

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE Nr. 804/2004/EF

af 21. april 2004

om et EU-handlingsprogram til fremme af aktioner til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser (Hercule-programmet)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN
EUROPÆISKE UNION HAR —

Fællesskabets økonomiske interesser», og under konto B5-910, »Generelle foranstaltninger til bekæmpelse af svig« i EU's almindelige budget.

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 280, stk. 4,

(5) I artikel 112 i Rådets forordning (EF,Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget ⁽³⁾ fastsættes der strenge betingelser for ydelse af tilskud til foranstaltninger, der allerede er igangsat. Disse betingelser præciseres i basisretsakten.

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten ⁽¹⁾,

(6) Der bør derfor vedtages en sådan basisretsakt, således at samtlige bestående støtteforanstaltninger rationaliseres og suppleres ved vedtagelsen af nærværende afgørelse om et struktureret, specifikt og tværfagligt EU-handlingsprogram, der skal gælde i en længere periode.

efter proceduren i traktatens artikel 251 ⁽²⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Fællesskabet og medlemsstaterne har sat sig som mål at bekæmpe svig og andre ulovlige aktiviteter, der skader Fællesskabets finansielle interesser. Alle disponible midler må sættes ind for at nå dette mål, samtidig med at den nuværende ansvarsfordeling og -balance mellem medlemsstaterne og Fællesskabet overholdes.

(7) Det pågældende program bør være åbent for alle medlemsstaterne og nabolande, da det er vigtigt at sikre en effektiv og ensartet beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser ud over medlemsstaternes områder.

(2) Aktioner, hvis formål især er at sørge for bedre information, gennemføre undersøgelser, arrangere uddannelse og iværksætte teknisk og videnskabelig bistand inden for bedrageribekæmpelse, er i høj grad med til at sikre en bedre beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

(8) Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen har i forbindelse med vedtagelsen af forordning (EF,Euratom) nr. 1605/2002 forpligtet sig til at sørge for, at basisretsakten kan træde i kraft fra regnskabsåret 2004.

(3) Derfor bør aktioner på dette område fremmes, ligesom organer, der er aktive med henblik herpå, bør støttes gennem ydelse af driftstilskud. De allerede indvundne erfaringer viser, at der er interesse for at støtte foranstaltninger på EU-plan som supplement til medlemsstaternes aktioner.

(9) Der bør desuden i de støttebestemmelser, der iværksættes, tages hensyn til de særlige karakteristika for organerne til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

(4) Støtten til organerne og aktionerne blev indtil 2003 opført under konto A0 3600 og A0 3010, »Konferencer, kongresser og møder i forbindelse med europæiske juristforbunds aktiviteter med henblik på at beskytte

(10) I denne afgørelse fastlægges for hele programmets varighed en finansieringsramme, der som omhandlet i punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren ⁽⁴⁾ udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden inden for rammerne af den årlige budgetprocedure.

⁽¹⁾ EUT C 318 af 30.12.2003, s. 5.

⁽²⁾ Europa-Parlamentets udtalelse af 9.3.2004 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 5.4.2004.

⁽³⁾ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1, berigtiget i EFT L 25 af 30.1.2003, s. 43.

⁽⁴⁾ EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1. Ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 2003/429/EF (EUT L 147 af 14.6.2003, s. 25).

- (11) Kommissionen bør forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en interimrapport fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) om gennemførelsen af programmet og en endelig rapport fra OLAF om opfyldelsen af programmets målsætninger.
- (12) Denne afgørelse overholder subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne.
- (13) Denne afgørelse berører ikke støtte, der ydes i forbindelse med beskyttelsen af Fællesskabets finansielle interesser på grundlag af programmer vedrørende det straffetretlige aspekt —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Programmets mål

1. Ved denne afgørelse fastlægges et EU-handlingsprogram til fremme af aktioner til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser. Dette program benævnes »Hercule-programmet«.
2. Målet med programmet er ved fremme af aktioner og støtte til organer at medvirke til at beskytte Fællesskabets finansielle interesser efter de generelle kriterier, der omhandles i bilaget, og som nærmere præciseres i de enkelte årlige tilskudsprogrammer. Herved tages der hensyn til tværnationale og tværfaglige aspekter. Programmet skal først og fremmest sikre konvergens i aktionernes indhold, således at der på grundlag af overvejelser om bedste praksis indføres en effektiv og ensartet beskyttelse, samtidig med at de enkelte medlemsstaters traditioner respekteres.

Artikel 2

Adgang til programmet

1. Modtageren af et tilskud fra Fællesskabet til en aktion til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser skal overholde bestemmelserne i bilaget. Aktionen skal overholde principperne for Fællesskabets aktiviteter til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser, og der skal tages hensyn til de særlige kriterier, der er fastsat i indkaldelserne af forslag, ved anvendelse af de prioriteringer, der er fastlagt i de årlige tilskudsprogrammer, hvori de generelle kriterier, der omhandles i bilaget, nærmere præciseres.
2. Det pågældende organ skal for at kunne modtage et driftstilskud fra Fællesskabet under det faste arbejdsprogram for

organer, der arbejder i almen europæisk interesse inden for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser, overholde de generelle kriterier, der omhandles i bilaget.

3. Ansøgninger om driftstilskud skal indeholde alle nødvendige oplysninger, så Kommissionen kan udvælge modtagerne, nemlig:

- organets art
- foranstaltningerne til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser
- de skønnede udgifter til gennemførelse af foranstaltningerne
- samtlige de kriterier, der fremgår af bilagets punkt 4.

Artikel 3

Deltagelse fra lande uden for Fællesskabet

Ud over for modtagere i medlemsstaterne er deltagelse i programmet åben for modtagere og organer i

- a) de tiltrædelseslande, der undertegnede tiltrædelsestraktaten den 16. april 2003
- b) EFTA/EØS-landene i overensstemmelse med bestemmelserne i EØS-aftalen
- c) Bulgarien og Rumænien i overensstemmelse med bestemmelserne i europaaftalerne, tillægsprotokollerne dertil og afgørelserne truffet af de forskellige associeringsråd
- d) Tyrkiet, hvor betingelserne for deltagelse skal fastlægges i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2002/179/EF af 17. december 2001 om indgåelse af en rammeaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Tyrkiet om de almindelige betingelser for Republikken Tyrkiets deltagelse i Fællesskabets programmer ⁽¹⁾.

Artikel 4

Udvælgelse af modtagere

1. Programmet omfatter én form for tildelingsprocedure baseret på en indkaldelse af forslag for alle støttemodtagere.

⁽¹⁾ EFT L 61 af 2.3.2002, s. 27.

2. Udvælgelsen af de organer, der skal modtage tilskuddene til aktionerne, foretages på grundlag af indkaldelse af forslag under hensyn til de prioriteringer, der er fastlagt i det årlige tilskudsprogram, hvori de generelle kriterier, der omhandles i bilaget, nærmere præciseres. Ved ydelsen af tilskud til en aktion inden for rammerne af nævnte program skal de generelle kriterier, der er fastsat i bilaget, overholdes.

3. Udvælgelsen af de organer, der skal modtage driftstilskuddene, foretages på grundlag af en indkaldelse af forslag. Ved ydelse af et driftstilskud i henhold til et modtagerorgans faste arbejdsprogram skal de generelle kriterier, der er anført i bilaget, overholdes. Kommissionen fastlægger på grundlag af en indkaldelse af forslag i overensstemmelse med artikel 116 i forordning (EF,Euratom) nr. 1605/2002 listen over modtagerorganer og de modtagne beløb.

Artikel 5

Ydelse af tilskuddet

1. Tilskuddet til aktioner kan ikke finansiere alle støtteberettigede udgifter. Et tilskud til en aktion ydet under dette program kan ikke overstige følgende sats:

- a) 50 % af de støtteberettigede udgifter til teknisk bistand
- b) 80 % af de støtteberettigede udgifter til uddannelsesforanstaltninger, fremme af udveksling af fagpersonale og afholdelse af seminarer og konferencer, når der er tale om de modtagere, som er omhandlet i punkt 2, første led, i bilaget
- c) 90 % af de støtteberettigede udgifter til afholdelse af seminarer og konferencer og andre foranstaltninger, når der er tale om de modtagere, som er omhandlet i punkt 2, andet og tredje led, i bilaget.

2. Et driftstilskud ydet under nærværende program kan ikke overstige 70 % af organets støtteberettigede udgifter for det kalenderår, for hvilket tilskuddet ydes.

Det således ydede driftstilskud skal, hvis det fornys, nedtrappes, jf. artikel 113, stk. 2, i forordning (EF,Euratom) nr. 1605/2002. Hvis der ydes et tilskud til et organ, der allerede året før mod-

tog et sådant driftstilskud, bliver satsen for Fællesskabets medfinansiering af det nye tilskud mindst 10 procentpoint lavere end satsen for Fællesskabets medfinansiering det foregående år.

Artikel 6

Finansielle bestemmelser

- 1. Nærværende program begynder den 1. januar 2004 og afsluttes den 31. december 2006.
- 2. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er for perioden fra 2004 til 2006 på 11 775 000 EUR.
- 3. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af de finansielle overslag.

Artikel 7

Opfølgning og evaluering

Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet:

- a) senest den 30. juni 2006 en rapport fra OLAF om gennemførelsen af programmet og det formålstjenlige i at videreføre det
- b) senest den 31. december 2007 en rapport fra OLAF om, hvordan programmets målsætninger er blevet opfyldt. I denne rapport, der er baseret på de resultater, som tilskudsmodtagerne har opnået, evalueres især deres effektivitet ved gennemførelsen af de mål, der er fastsat i artikel 1 og i bilaget.

Artikel 8

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Strasbourg, den 21. april 2004.

På Europa-Parlamentets vegne

P. COX

Formand

På Rådets vegne

D. ROCHE

Formand

BILAG

1. STØTTEDE AKTIVITETER

Formålet med det generelle mål, der fastsættes i artikel 1, er at forstærke Fællesskabets aktion inden for forebyggelse af bedrageri til skade for Fællesskabets finansielle interesser og inden for bedrageribekæmpelse ved at fremme aktioner udført af enheder, der arbejder i dette øjemed, og driften af dem.

De aktioner, der bidrager til styrkelse og effektivisering af Fællesskabets aktiviteter, jf. artikel 2, er følgende:

- afholdelse af seminarer og konferencer
- fremme af videnskabelige undersøgelser og af debatter om Fællesskabets politikker vedrørende beskyttelse af dets finansielle interesser
- samordning af aktiviteter med henblik på beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser
- uddannelse og bevidstgørelse
- fremme af udveksling af fagpersonale
- udbredelse af videnskabelig viden om Fællesskabets aktioner
- udvikling af specifikke edb-redskaber og tilrådgivningsstillelse af disse
- faglig bistand
- tilskyndelse til og udbygning af dataudveksling.

2. IGANGSÆTNING AF DE STØTTEDE AKTIVITETER

De aktiviteter, som igangsættes af de enheder, der kan modtage et tilskud fra Fællesskabet under programmet, er især aktioner, som styrker Fællesskabets foranstaltninger til beskyttelse af dets finansielle interesser, og som er i almen europæisk interesse eller forfølger et mål inden for rammerne af EU's politik inden for dette område.

I overensstemmelse med artikel 2 har følgende organer adgang til programmet:

- Alle nationale eller regionale forvaltningsmyndigheder i en medlemsstat eller i et land uden for Fællesskabet, der er anført i artikel 3, og som støtter en styrkelse af Fællesskabets foranstaltninger til beskyttelse af dets finansielle interesser.
- Alle forsknings- og undervisningsinstitutter, der i mindst et år har haft status som juridisk person og er etableret og aktive i en medlemsstat eller i et af de lande uden for Fællesskabet, der er anført i artikel 3, og som støtter en styrkelse af Fællesskabets foranstaltninger til beskyttelse af dets finansielle interesser.
- Alle organer, som arbejder uden fortjeneste for øje og i mindst et år har haft status som juridisk person, som er lovligt etableret i en medlemsstat eller i et land uden for Fællesskabet, der er anført i artikel 3, og som støtter en styrkelse af Fællesskabets foranstaltninger til beskyttelse af dets finansielle interesser.

Der kan årligt ydes et driftstilskud til den fortsatte drift af en sådant organ.

3. UDVÆLGELSE AF MODTAGERE

De organer, der modtager et tilskud til en aktion eller til drift i medfør af punkt 2, udvælges på grundlag af indkaldelser af forslag.

4. KRITERIER FOR EVALUERINGEN AF TILSKUDSANSØGNINGERNE

Ansøgningerne om tilskud til aktioner eller eventuelt driftstilskud evalueres under hensyn til

- den foreslåede aktions overensstemmelse med målene for programmet
- den foreslåede aktions komplementaritet med andre støttede aktiviteter
- den foreslåede aktions gennemførlighed, dvs. den konkrete mulighed for dens gennemførelse med de foreslåede midler
- forholdet mellem udgifter og resultater for den foreslåede aktion
- forbedringen af resultatet som følge af den foreslåede aktivitet
- antallet af personer, som den foreslåede aktion tager sigte på
- den foreslåede aktions tværnationale og tværfaglige aspekter
- den foreslåede aktivitets geografiske udstrækning.

5. STØTTEBERETTIGEDE UDGIFTER

I overensstemmelse med punkt 2 tages kun støtteberettigede udgifter, der er nødvendige med henblik på en tilfredsstillende gennemførelse af aktionen, i betragtning ved fastsættelse af størrelsen af tilskuddet.

Desuden er udgifterne i forbindelse med deltagelse af repræsentanter fra Balkan-lande, som deltager i stabiliserings- og associeringsprocessen for landene i Sydøsteuropa ⁽¹⁾, og visse lande i Samfundet af Uafhængige Stater ⁽²⁾, også støtteberettigede.

6. KONTROL OG REVISION

- 6.1. Modtageren af et driftstilskud stiller i fem år fra den sidste udbetaling al dokumentation for udgifter, der er afholdt i løbet af det år, hvor tilskuddet blev ydet, til rådighed for Kommissionen, herunder især reviderede regnskaber. Tilskudsmodtagerne sørger for, at dokumentation, der eventuelt befinder sig hos partnere eller medlemmer, overdrages til Kommissionen.
- 6.2. Kommissionen kan enten direkte ved hjælp af en af sine medarbejdere eller via et andet kvalificeret eksternt organ efter eget valg foretage en kontrol af anvendelsen af tilskuddet. Disse kontroller kan foretages i hele aftalens løbetid og i en periode på fem år fra dagen for betalingen af tilskuddets saldo. Resultaterne af disse kontroller kan føre til, at Kommissionen træffer beslutning om tilbagekrævning.
- 6.3. Kommissionens personale og de eksterne personer, der har fået mandat fra Kommissionen, skal i det omfang, det er nødvendigt til udførelse af disse kontroller, have adgang bl.a. til modtagerens kontorlokaler og til alle nødvendige oplysninger, herunder i elektronisk form.
- 6.4. Revisionsretten og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har samme rettigheder, især ret til adgang, som de i punkt 6.3 omhandlede personer.
- 6.5. For at beskytte Fællesskabets finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder, skal Kommissionen i overensstemmelse med Rådets forordning (Euratom,EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder ⁽³⁾ foretage kontrol og undersøgelser på stedet i forbindelse med nærværende program. Undersøgelserne gennemføres eventuelt af OLAF i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Albanien, Serbien og Montenegro, Bosnien-Hercegovina samt Kroatien.

⁽²⁾ Belarus, Republikken Moldova, Den Russiske Føderation, Ukraine.

⁽³⁾ EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2.

⁽⁴⁾ EFT L 136 af 31.5.1999, s. 1.

7. PROGRAMMETS FORVALTNING

Kommissionen kan på grundlag af en omkostnings-/effektivitetsanalyse og i forbindelse med kontrakter om punktuelle tjenesteydelser benytte eksperter og enhver anden form for faglig og administrativ bistand, der ikke medfører udøvelse af offentlig myndighed. Den kan yderligere finansiere undersøgelser og tilrettelægge ekspertmøder, der letter iværksættelsen af programmet, og gennemføre foranstaltninger med henblik på information, offentliggørelse og udbredelse, der har direkte forbindelse med gennemførelse af programmet.
