

KOMMISSIONENS FORORDNING (EØF) Nr. 85/93

af 19. januar 1993

om kontrolagenturer i tobakssektoren

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE
FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til Traktaten om Oprettelse af Det
Europæiske Økonomiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EØF) nr. 2075/92
af 30. juni 1992 om den fælles markedsordning for
råttobak⁽¹⁾, særlig artikel 20, stk. 8, og

ud fra følgende betragtninger:

Efter artikel 20, stk. 2, i forordning (EØF) nr. 2075/92
opretter hver producentmedlemsstat, hvis produktion
overstiger en minimumsmængde, et særligt agentur, som
skal varetage bestemte kontrolopgaver i forbindelse med
den fælles ordning for tobak; agenturet skal være i stand
til at udføre de opgaver, som nævnte forordning pålægger
det; hvert agentur skal derfor opfylde nogle mindstekrav,
som er en forudsætning for, at disse opgaver kan løses;

med henblik på korrekt og effektiv anvendelse af bestem-
melserne i tobakssektoren fastsætter artikel 20, stk. 3, i
forordning (EØF) nr. 2075/92, at agenturet, desuden af
den pågældende medlemsstat skal tillægges alle de beføj-
elser, der er nødvendige for, at det kan løse sine opgaver;
hver medlemsstat skal i dette øjemed give agenturets
inspektører beføjelser til at kræve oplysninger og foretage
den kontrol, der er nødvendig for udførelsen af agenturets
opgaver;

kontrollen med anvendelsen af EF-reglerne indebærer, at
tobakkens karakteristika kontrolleres; det er derfor
nødvendigt at tillade agenturets medarbejdere at udtage
prøver af den tobak, som de kontrollerede personer ligger
inde med;

for at forøge kontrollens effektivitet bør der oprettes
interne kontrolenheder i hvert agentur;

de pågældende medlemsstater bør træffe alle de foran-
staltninger, der er nødvendige for at beskytte
rettighederne for de personer, som er underlagt kontrol,
og hvis interesser kan blive berørt af kontrollen;

agenturet udøver sin virksomhed efter et arbejdsprogram
og et budget, der opstilles af den pågældende medlemsstat
på forslag af agenturet og efter høring af Kommissionen;
det bør derfor fastsættes, hvad arbejdsprogrammet og
budgettet som minimum skal omfatte, samt hvilken
procedure der skal følges ved udarbejdelsen og eventuelle
ændringer heraf;

i medfør af artikel 20, stk. 4, andet afsnit, i forordning
(EØF) nr. 2075/92 følger Kommissionen regelmæssigt
agenturens virksomhed; proceduren, hvorefter
Kommissionen og den pågældende medlemsstat under-
rettes om forløbet af agenturens virksomhed, bør derfor
fastsættes;

for at Kommissionen korrekt kan følge agenturens akti-
viteter, bør der åbnes mulighed for, at Kommissionen kan
være repræsenteret i disse agenturer, og bestemmelserne
for denne repræsentation bør fastsættes nærmere;

Fællesskabet bidrager til agenturens faktiske udgifter;
derfor bør procedurerne for dette tilskud samt eventuelle
kontrolprocedurer i den forbindelse fastsættes;

I artikel 20, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EØF)
nr. 2075/92 er det fastsat, at agenturet regelmæssigt sender
medlemsstaten rapporter om sin virksomhed; der bør
fastsættes frister for fremsendelsen af disse rapporter;

på grund af det tidsrum, der er nødvendigt for at oprette
kontrolagenturer i de producerende medlemsstater, bør
der fastsættes særlige foranstaltninger for 1993;

de i denne forordning fastsatte foranstaltninger er i over-
ensstemmelse med udtalelse fra Forvaltningskomitéen for
Tobak —

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

1. De kontrolagenturer, der omhandles i artikel 20,
stk. 2, i forordning (EØF) nr. 2075/92, oprettes af hver af
de pågældende medlemsstater senest den 30. april 1993.

2. For at sikre, at EF-bestemmelserne i tobakssektoren
anvendes korrekt, skal agenturerne, i overensstemmelse
med det arbejdsprogram, der omhandles i artikel 3, vare-
tage følgende opgaver:

- fuldstændig kontrol af alle leverancer af tobak til første
forarbejdningsvirksomhed
- attestering af kontrol som fastsat i artikel 12 i
Kommissionens forordning (EØF) nr. 3478/92⁽²⁾
- hyppig, uanmeldt kontrol hos første forarbejdnings-
virksomheder

⁽¹⁾ EFT nr. L 215 af 30. 7. 1992, s. 70.

⁽²⁾ EFT nr. L 351 af 2. 12. 1992, s. 17.

d) eventuelt forslag til anvendelse af administrative eller retlige sanktioner på grundlag af den foretagne kontrol.

3. Medlemsstaten kan på eget initiativ eller efter Kommissionens anmodning pålægge agenturet at foretage:

- a) al anden kontrol, som er fastsat i EF-bestemmelserne for tobakssektoren
- b) særlige undersøgelser af tobakssektoren.

4. Medlemsstaten træffer hurtigst muligt de foranstaltninger, som agenturets konstateringer giver anledning til.

Artikel 2

1. Hvert agentur skal tillægges den nødvendige retsevne i overensstemmelse med medlemsstatens retsorden for at kunne varetage sine opgaver.

2. I forbindelse med arbejdsprogrammet og budgettet i artikel 20, stk. 4, i forordning (EØF) nr. 2075/92, skal hvert agentur have beføjelse til selv at ansætte sine medarbejdere blandt de bedst egnede personer, til at tilrettelægge sin virksomhed og til at afholde de hertil knyttede udgifter.

3. Antallet af agenturets ansatte, deres kvalifikationer, uddannelse og erfaring, de midler, der stilles til deres rådighed, samt den interne organisering skal gøre det muligt at gennemføre de opgaver, der er pålagt agenturet. Især skal de medarbejdere, som kontrollen påhviler, have faglige kundskaber og passende erfaring til at kunne gennemføre den kontrol, der omhandles i stk. 4, blandt andet for så vidt angår vurderingen af landbrugsdata, teknisk kontrol af produktion og forarbejdning samt kontrol af økonomiske oplysninger, lagerregnskaber og bogholderi.

4. Til varetagelse af de opgaver, medarbejderne er pålagt i henhold til artikel 20, stk. 4, i forordning (EØF) nr. 2075/92, skal de af den pågældende medlemsstat gives passende beføjelser til at indsamle alle oplysninger og bevisdokumenter samt til at foretage enhver nødvendig verifikation i forbindelse med kontrollen af producenter, producentorganisationer, forarbejdningsvirksomheder og alle andre erhvervsdrivende, som er berørt af bestemmelserne i sektoren, navnlig beføjelser til at udtage prøver af tobak, som kontrollerede fysiske eller juridiske personer ligger inde med.

5. Hvert agentur opretter en intern kontrolenhed, som uanmeldt foretager kontrol af andre enheders virksomhed og navnlig af, om kontrolattestering foretages korrekt.

6. Medlemsstaten træffer de nødvendige foranstaltninger til at beskytte de rettigheder, der efter deres nationale retsorden tilkommer fysiske eller juridiske personer, som er underlagt kontrol.

7. Medlemsstaten indrømmer medarbejdernes konstateringer den største beviskraft, der anerkendes efter dens nationale retsorden.

Artikel 3

1. Agenturet foreslår et arbejdsprogram og det tilhørende, foreløbige budget for hvert år, første gang for 1993. Arbejdsprogrammet skal sikre, at de fysiske og juridiske personer, som skal kontrolleres, udgør et repræsentativt udvalg. Programmet for den kontrol, der skal foretages fastlægges på grundlag af en risikoanalyse i produktionssektorerne og -områderne.

2. Programmet omfatter blandt andet:

- a) plan og gennemførelsesbestemmelser for den kontrol, som agenturet agter at foretage
- b) angivelse af andre opgaver, der skal udføres på anmodning af medlemsstaten eller Kommissionen i henhold til artikel 1, stk. 3
- c) påtænkt medarbejderuddannelse
- d) udpegning af de medarbejdere, der skal varetage forbindelserne med Kommissionen.

Agenturet skal desuden for hver opgave i arbejdsprogrammet angive det forventede personaleforbrug i arbejdsdage pr. person og en tidsplan for arbejdet.

3. Agenturets budget omfatter i tilstrækkelige detaljer mindst følgende poster:

1. personaleplan
2. personaleudgifter
3. administrative udgifter
4. udgifter til særlige foranstaltninger
5. investeringsudgifter
6. andre udgifter
7. indtægter fra den pågældende medlemsstat
8. EF-tilskud i medfør af artikel 20, stk. 5, i forordning (EØF) nr. 2075/92
9. andre indtægter.

4. Med henblik på udarbejdelsen af forslag til arbejdsprogram og foreløbigt budget tager agenturet hensyn til omfanget af den kontrol, der skal foretages ifølge EF-bestemmelserne, til erfaringerne fra de foregående år samt til de indvendinger eller bemærkninger, som Kommissionen eventuelt har fremsat inden udarbejdelsen af vedkommende forslag, uden at den pågældende medlemsstats ansvar herved indskrænkes.

Artikel 4

1. Senest den 15. august hvert år sender agenturet sit forslag til arbejdsprogram og foreløbigt budget til den pågældende medlemsstat. På grundlag af dette forslag udarbejder medlemsstaten arbejdsprogrammet og det foreløbige budget, som den sender til Kommissionen senest den 15. september hvert år.

Kommissionen kan inden 30 dage anmode medlemsstaten om enhver ændring af arbejdsprogrammet og budgettet, som den finder hensigtsmæssig med henblik på EF-bestemmelsernes rette anvendelse i tobakssektoren, uden at medlemsstatens ansvar herved indskrænkes.

2. Agenturets arbejdsprogram og budget fastlægges endeligt af den pågældende medlemsstat senest den 31. oktober hvert år og sendes straks til Kommissionen.

3. De pågældende medlemsstater kan med henblik på mere effektiv kontrol eventuelt ændre agenturets arbejdsprogram og budget i løbet af et bestemt år efter aftale med Kommissionen, forudsat at det samlede beløb, der er opført på budgettet, ikke herved forøges.

4. I en undtagelsessituation, navnlig hvis der er risiko for svig, som kan bringe den rette anvendelse af EF-bestemmelserne i tobakssektoren i alvorlig fare, giver agenturet den pågældende medlemsstat og Kommissionen meddelelse herom. Agenturet kan i så fald ændre sit program og reglerne for kontrollens gennemførelse efter at have opnået den pågældende medlemsstats samtykke. Medlemsstaten underretter straks Kommissionen herom.

Hvis medlemsstaten eller Kommissionen i løbet af året pålægger agenturet særlige undersøgelser, ændres programmet og budgettet i overensstemmelse hermed. Proceduren i stk. 1 og 2 finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med sådanne ændringer.

Artikel 5

1. For at gøre det muligt for Kommissionens repræsentanter at følge agenturets virksomhed, jf. artikel 20, stk. 4, andet afsnit, i forordning (EØF) nr. 2075/92, tilsender agenturet senest den 15. i hver måned den pågældende medlemsstat og Kommissionen arbejdsprogrammet for den følgende måned. Kommissionen og den pågældende medlemsstat underrettes også straks af agenturet om eventuelle ændringer i gennemførelsen af det månedlige arbejdsprogram.

2. Senest 30 dage efter hvert kvartals udgang tilsender agenturet medlemsstaten og Kommissionen en kortfattet rapport over det udførte arbejde tillige med en opgørelse, som viser likviditeten og de afholdte udgifter pr. budgetkapitel, samt en oversigt over de forslag til anvendelse af administrative eller retlige sanktioner, der er fremsat som følge af den kontrol, der er udført i løbet af kvartalet.

3. Mindst en gang hvert kvartal mødes repræsentanter for Kommissionen, den pågældende medlemsstat og agenturet for at gennemgå det arbejde, agenturet har udført eller påtænkt, følgerne heraf samt agenturets generelle drift.

4. Kommissionen kan deltage i drøftelser i agenturets styrelse. Agenturet underretter i dette øjemed pr. telex

eller telefax senest 15 dage inden hvert møde i dets beslutnings- eller ledelsesorganer Kommissionen om mødedatoen, dagsordenen og eventuelt de dokumenter, der vil blive drøftet. Kommissionens repræsentant deltager ikke i afstemningen.

Artikel 6

1. Senest den 31. maj hvert år tilsender den pågældende medlemsstat Kommissionen driftsregnskabet for det forløbne år vedlagt rapporten fra den myndighed i medlemsstaten, som tilsynet med agenturet påhviler.

2. Senest seks måneder efter den i stk. 1 nævnte dato træffer Kommissionen afgørelse om det beløb til dækning af agenturets faktiske udgifter, der skal ydes til producentmedlemsstaterne for det pågældende regnskabsår. Beløbet udbetales med fradrag af de forskud, der omhandles i stk. 4 og i artikel 8, stk. 3, når det er konstateret, at agenturet har udført sine opgaver.

3. Med henblik på revision af driftsregnskabet har Kommissionens repræsentanter endvidere adgang til agenturets finansielle dokumenter og bilag.

4. Beløbet til dækning af agenturets driftsomkostninger i et bestemt år udbetales som kvartalsvise forskud beregnet af Kommissionen efter aftale med den pågældende medlemsstat på grundlag af agenturets foreløbige budget. Kommissionen kan dog ændre de månedlige forskud for at tage hensyn til den rytme i udgifterne, som følger af de kvartalsrapporter, der omhandles i artikel 5, stk. 2.

Artikel 7

Agenturet fremsender rapporterne over sin virksomhed, jf. artikel 20, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EØF) nr. 2075/92 senest 30 dage efter udgangen af hvert kvartal.

Artikel 8

1. De pågældende medlemsstater udarbejder forslaget til arbejdsprogram og det foreløbige budget for 1993 i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2 og 3, og sender dem til Kommissionen senest den 30. april 1993.

Programforslaget skal bl.a. omfatte agenturets plan for ansættelse af medarbejdere for det pågældende år.

Agenturets arbejdsprogram, herunder den kontrol, der skal udføres, udarbejdes under hensyntagen til ovennævnte ansættelsesplan samt forventede uddannelsesforanstaltninger.

Samtidig sender de pågældende medlemsstater forslaget til agenturets vedtægt til Kommissionen. Vedtægtsforslaget skal blandt andet indeholde en ansættelsesprocedure, som giver tilstrækkelige garantier for gennemførelsen af målene i artikel 2, stk. 3.

Inden 30 dage kan Kommissionen anmode medlemsstaten om enhver ændring af programmet og budgettet, som den finder nødvendig, uden at medlemsstatens ansvar herved indskrænkes, og den fremsender sine eventuelle bemærkninger til vedtægten.

2. Medlemsstaten fastlægger arbejdsprogrammet og budgettet for 1993 senest den 31. maj 1993.

3. Kommissionen kan efter modtagelse af forslaget til arbejdsprogram for 1993 samt forslaget til det foreløbige budget på grundlag af dette give de pågældende medlemsstater forskud på beløbet til dækning af agenturets oprettelsesudgifter med henblik på at lette agenturets oprettelse.

Artikel 9

De pågældende medlemsstater sikrer gennem de nuværende instrumenter gennemførelsen af den i EF-reglerne fastsatte kontrol indtil det tidspunkt, hvor agenturet kan udføre alle de opgaver og al den kontrol, der påhviler det.

Artikel 10

Medlemsstaterne meddeler Kommissionen de foranstaltninger, der træffes i forbindelse med nærværende forordning.

Artikel 11

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. januar 1993.

På Kommissionens vegne

René STEICHEN

Medlem af Kommissionen