

II

(Retsakter hvis offentliggørelse ikke er obligatorisk)

KOMMISSION

KOMMISSIONENS BESLUTNING

af 7. december 1979

om bilæggelse af tvisten mellem kongeriget Danmark og de øvrige medlemsstater vedrørende offentliggørelsen af de vejledende tariffer for international godstransport ad landevej

(80/1/EØF)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE
FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets forordning (EØF) nr. 2831/77 af 12. december 1977 om prisdannelsen for godstransport ad landevej mellem medlemsstaterne ⁽¹⁾, særlig artikel 7, stk. 2, andet afsnit,

under henvisning til udtalelse fra det i nævnte forordnings artikel 16 omhandlede udvalg, og

ud fra følgende betragtninger :

I

I henhold til bestemmelserne i artikel 7, stk. 2, i forordning (EØF) nr. 2831/77 har Danmark den 31. august 1979 anmodet Kommissionen for De europæiske Fællesskaber om på grundlag af samme forordnings artikel 6, stk. 2, andet afsnit, at afgøre tvisten mellem Danmark og de øvrige medlemsstater vedrørende indførelsen af de vejledende tariffer, som de faglige sammenslutninger for godstransport i forbindelse med Danmark har foreslået ;

Danmark, som har modsat sig indførelsen af disse tariffer, finder, at det samlede niveau og forhøjelserne for den transport, der udføres med specialkøretøjer, er henholdsvis 10 % og 20 % for høje ;

den danske regering mener at kunne nå til dette resultat på grundlag af en sammenligning af de faktisk an-

vendte priser for alle markederne for godstransport mellem Danmark og de øvrige medlemsstater ;

den anmoder om en tilsvarende nedsættelse af niveauet for de foreslåede tariffer og anfører til støtte for denne anmodning følgende :

- med henblik på en afklaring af, hvorvidt der er en væsentlig forskel på markedspriserne og niveauet i tarifudkastet, har man i ministeriet for offentlige arbejder undersøgt spørgsmålet i samarbejde med Landsforeningen Danske Vognmænd, Erhvervenes Trafikudvalg og Dansk Speditørforening ;
- Erhvervenes Trafikudvalg og Dansk Speditørforening påstod, at tarifniveauet ligger mindst 30 % over de markedspriser, som gennemsnitligt opnås på transportmarkedet ; på enkelte områder er tarifprisen endog mere end det dobbelte af markedsprisen ;
- ministeriets undersøgelse, der tog udgangspunkt i en dansk markedsundersøgelse fra 1973 fremskrevet med omkostningsstigningerne siden da, har vist, at tarifniveauet er 16 % højere end markedsprisen, målt i samme prisniveau, og at tarifniveauet er ca. 10 % højere end de registrerede priser pr. 1. juli 1979 ;

de øvrige regeringer har afvist den danske regerings argumentation, eftersom de i betragtning af de vejledende tariffers ikke-obligatoriske karakter mener, at det i den nuværende markedssituation ikke er berettiget at modsætte sig de påtænkte foranstaltninger ;

⁽¹⁾ EFT nr. L 334 af 24. 12. 1977, s. 22.

den tyske regering fremhæver på baggrund af de undersøgelser, den har ladet »Bundesanstalt für den Güterfernverkehr« foretage, at en sammenligning af de foreslåede tariffer med de faktisk anvendte priser på markedet i første halvår af 1979 viser, at disse priser var 6 til 13 % lavere for tonnageklasserne 10, 15, 20 og 23 tons i forhold til de anbefalede priser; den finder sådanne afvigelser normale for vejledende tariffer, og der må desuden tages hensyn til, at den gradvise stigning i omkostningerne vil medføre, at forskellen mellem tarifpriserne og de faktisk anvendte markedspriser yderligere reduceres;

II

for at kunne bilægge denne tvist skal Kommissionen sikre sig, at udkastene er forenelige med forordningen og især med dennes mål og kriterier, for så vidt angår udarbejdelsen af de vejledende tariffer;

i overensstemmelse med forordningens artikel 5 udarbejdes de vejledende tariffer således, at de fører til anvendelse af transportpriser, der dækker omkostningerne for tilsvarende ydelser, herunder handelsomkostningerne samt en rimelig fortjeneste;

Kommissionen mener, at de pågældende tarifudkast for godstransport ad landevej i forbindelse med Danmark er forenelige med pågældende bestemmelse; de omkostningsfaktorer og beregningsmetoder, der er blevet anvendt ved deres udarbejdelse, svarer til de regler og den praksis, der sædvanligvis anvendes i administrationen af virksomhederne; de værdier, der er anvendt ved beregningen af kostpriser pr. referencedatoen den 1. januar 1978, forekommer rimelige, og den valgte sats på 5 % til fortjeneste samt dækning af virksomhedens risici kan betegnes som berettiget; denne konstatering må desuden vurderes på baggrund af EØF-traktatens artikel 78, hvorefter enhver foranstaltning, der træffes inden for rammerne af denne traktat vedrørende transportpriser og -vilkår, skal tage hensyn til transportvirksomhedernes økonomiske situation;

gennemsnitsomkostningerne for de pågældende ydelser er opdelt i fire kategorier (faste omkostninger, personaleomkostninger, kilometeromkostninger, fælles omkostninger, herunder risiko og fortjeneste) og er blevet beregnet ud fra den antagelse, at køretøjerne anvendes i international trafik under overholdelse af de ved lov eller administrativt fastsatte bestemmelser på blandt andet det sociale område for godstransport ad landevej, hvilket synes at være nødvendigt for at ansøge transportvirksomhederne til ikke at anvende former for konkurrence, hvorved der opnås en nedsættelse af transportprisen gennem overtrædelse af nævnte bestemmelser;

for så vidt angår afskrivning og forsikring er det normalt, at der er en vis afvigelse mellem de teoretiske

faktorer, der benyttes ved udarbejdelsen af tarifferne, og de faktiske udgifter, som transportvirksomhederne må afholde i den forbindelse, og at den fortjeneste, som en virksomhed må nøjes med for en given transport, ofte er mindre end de 5 %, der er fastsat i tarifferne; det er derfor naturligt på basis af denne tarifberegning, at individuelle transportpriser, der fastsættes under hensyntagen til markedssituationen og virksomhedernes egne interesser, afviger fra de anbefalede tariffer;

i overensstemmelse med forordningens artikel 4 skal de vejledende tariffer være differentierede med henblik på at fremme dannelse af transportpriser, der ikke i for høj grad afviger fra de vejledende tariffer; selv om denne artikel ikke gør markedssituationen til et bestemmende kriterium for udarbejdelsen af de vejledende tariffer, kræves det ikke desto mindre, at disse udformes således, at de øver indflydelse på de faktiske transportpriser; prishenstillinger kan kun føre til dette mål, hvis de fastlægges på et niveau, der skal kunne tjene som effektive retningslinjer for de økonomiske beslutningstagere på markedet i deres frie prisfastsættelse, som anført i forordningens artikel 3;

under hensyntagen til bestemmelserne i artikel 3 og 4 finder Kommissionen, at de vejledende tariffer, som er genstand for tvisten, er forenelige med forordningen; gennemsnitlige afvigelser på ca. 10 % mellem de vejledende tariffer og de faktisk anvendte markedspriser griber ikke ind i foranstaltningernes funktion; forskelle af denne størrelse er uundgåelige i systemet og gør det muligt at afspejle de forskelle, der uvægerlig opstår i transportvirksomhedernes adfærd, samt svingningerne i udbudet af og efterspørgselen efter transport og de forskellige markeders særlige karakter;

det må desuden ikke glemmes, at de variationer, som den danske regering omtaler, og som er blevet bekræftet af de tyske markedsundersøgelser, ikke længere afspejler den seneste udvikling på markedet; det uafbrudte og endog forøgede omkostningstryk har medført en forhøjelse af markedspriserne og dermed en formindskelse af afvigelserne;

den danske regering har ikke præciseret sine indvendinger mod de forhøjelser, der er indeholdt i tarifudkastet for specialkøretøjer; erfaringen med de obligatoriske gaffeltariffer, som indeholder tilsvarende forhøjelser, har vist, at tillæg af denne karakter afspejler sig i de priser, der aftales for de forskellige transportere; som følge af de vejledende tariffers ikke-obligatoriske karakter er der ikke grund til at antage, at beregningsmetoden for disse forhøjelser skulle være uberettiget på mikro-økonomisk plan, og at deres iværksættelse kan overlades til markedskræfterne;

udkastene til vejledende tariffer for godstransport ad landevej i forbindelse med Danmark er forenelige med forordningens artikel 3, 4 og 5; disse udkast bør derfor vedtages og offentliggøres snarest muligt —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING :

Artikel 1

1. De udkast til vejledende tariffer, som er blevet udarbejdet af de faglige sammenslutninger for erhvervmæssig godstransport ad landevej mellem Danmark og de øvrige medlemsstater, opfylder kravene i forordning (EØF) nr. 2831/77 og træder i kraft i henhold til de i samme forordning fastsatte bestemmelser.

2. De pågældende medlemsstater underretter senest den 31. december 1979 de faglige sammenslutninger for de virksomheder, der udfører godstransport ad landevej, om denne beslutning og opfordrer dem til at træffe de nødvendige forholdsregler, således at tarifferne snarest muligt kan offentliggøres i tariffbulletinerne og fagpressen.

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 7. december 1979.

På Kommissionens vegne

Richard BURKE

Medlem af Kommissionen
