

**KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2022/1924****af 10. oktober 2022****om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union <sup>(1)</sup> (»grundforordningen«), særlig artikel 11, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

**1. SAGSFORLØB****1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger**

- (1) Efter en klage indgivet af EU-erhvervsgrenen indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) den 19. december 2002 en antidumpingprocedure vedrørende importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«) og Indonesien (»den oprindelige undersøgelse«) <sup>(2)</sup>. Ved forordning (EF) nr. 435/2004 <sup>(3)</sup> indførte Rådet en antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og Indonesien (»de oprindelige foranstaltninger«).
- (2) De oprindelige foranstaltninger blev efterfølgende genstand for to udløbsundersøgelser <sup>(4)</sup> i henhold til artikel 11, stk. 2, i grundforordningen (»de tidligere udløbsundersøgelser«), og for en delvis interimundersøgelse <sup>(5)</sup> i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 3.
- (3) De oprindelige foranstaltninger fandt anvendelse på al import af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og Indonesien, med undtagelse af importen af natriumcyclamat produceret af de kinesiske eksporterende producenter Fang Da Food Additive (Shen Zhen) Limited og Fang Da Food Additive (Yang Quan) Limited (virksomhederne tilhører samme gruppe og benævnes endvidere »Fang Da«). Disse virksomheder blev oprindeligt pålagt en nultold, da der ikke blev konstateret dumping <sup>(6)</sup>.
- (4) I overensstemmelse med rapporten fra WTO's appelorgan i sagen Mexico — Definitive Anti-dumping Measures on Beef and Rice <sup>(7)</sup> blev Fang Da ikke undersøgt i de tidligere udløbsundersøgelser af de foranstaltninger, der blev indført ved forordning (EF) nr. 435/2004, og var ikke omfattet af de gældende foranstaltninger efter disse undersøgelser.

<sup>(1)</sup> EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.

<sup>(2)</sup> Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EFT C 318 af 19.12.2002, s. 7).

<sup>(3)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 435/2004 af 8. marts 2004 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien (EUT L 72 af 11.3.2004, s. 1).

<sup>(4)</sup> Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 492/2010 af 3. juni 2010 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 140 af 8.6.2010, s. 2) (»den første udløbsundersøgelse«). Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/1160 af 15. juli 2016 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1225/2009 (EUT L 192 af 16.7.2016, s. 49) (»den anden udløbsundersøgelse«).

<sup>(5)</sup> Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 398/2012 af 7. maj 2012 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 492/2010 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i bl.a. Folkerepublikken Kina (EUT L 124 af 11.5.2012, s. 1).

<sup>(6)</sup> Forordning (EF) nr. 435/2004.

<sup>(7)</sup> WT/DS295/AB/R, 29 November 2005, AB-2005-6.

- (5) Efter en klage indgivet af EU-erhvervsgruppen indledte Kommissionen den 12. august 2015 en antidumpingundersøgelse vedrørende importen til Unionen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina, begrænset til Fang Da-gruppen. <sup>(8)</sup> Ved forordning (EU) 2016/1159 <sup>(9)</sup> indførte Kommissionen antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og produceret af Fang Da.
- (6) Som følge heraf lå tolden for Indonesien på mellem 0,24 EUR/kg og 0,27 EUR/kg og for Kina på mellem 0,23 EUR/kg og 1,17 EUR/kg (»de gældende foranstaltninger«).

### 1.2. Anmodning om en udløbsundersøgelse

- (7) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om forestående udløb <sup>(10)</sup> modtog Kommissionen en anmodning om en fornyet undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2.
- (8) Anmodningen om en fornyet undersøgelse blev indgivet den 14. april 2021 af Productos Aditivos S.A. (»ansøgeren«), som er den eneste producent af natriumcyclamat i Unionen, og som således tegner sig for 100 % af den samlede EU-produktion af natriumcyclamat. Anmodningen om en fornyet undersøgelse var begrundet med, at foranstaltningernes udløb sandsynligvis ville medføre fortsat dumping fra Kina og fornyet dumping fra Indonesien samt fortsat skade for EU-erhvervsgruppen <sup>(11)</sup> som følge af importen fra Kina og sandsynligheden for fornyet skade forårsaget af Indonesien.
- (9) Ansøgeren anmoder om en udløbsundersøgelse af de foranstaltninger, der er indført i henhold til både forordning (EU) 2016/1159 og forordning (EU) 2016/1160 <sup>(12)</sup>.

### 1.3. Indledning af en udløbsundersøgelse

- (10) Kommissionen fastslog efter høring af det udvalg, der er nedsat ved grundforordningens artikel 15, stk. 1, at der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af udløbsundersøgelsen, og indledte den 16. juli 2021 en udløbsundersøgelse af importen til Unionen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og Indonesien (»de pågældende lande«) på grundlag af grundforordningens artikel 11, stk. 2. Den offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* <sup>(13)</sup> (»indledningsmeddelelsen«).

### 1.4. Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode

- (11) Undersøgelsen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping omfattede perioden fra den 1. juli 2020 til den 30. juni 2021 (»den nuværende undersøgelsesperiode« eller »NUP«). Undersøgelsen af de tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2018 frem til udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode (»den betragtede periode«).

### 1.5. Interesserede parter

- (12) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen for at deltage i undersøgelsen. Desuden underrettede Kommissionen specifikt ansøgeren, kendte EU-producenter i de pågældende lande, myndighederne i de pågældende lande samt kendte importører og brugere om indledningen af udløbsundersøgelsen og opfordrede dem til at deltage.

<sup>(8)</sup> Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina, begrænset til Fang Da Food Additive (Shen Zhen) Limited og Fang Da Food Additive (Yang Quan) Limited (EUT C 264 af 12.8.2015, s. 32).

<sup>(9)</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/1159 af 15. juli 2016 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og produceret af Fang Da Food Additive (Shen Zhen) Limited og Fang Da Food Additive (Yang Quan) Limited (EUT L 192 af 16.7.2016, s. 23).

<sup>(10)</sup> EUT C 344 af 16.10.2020, s. 16.

<sup>(11)</sup> Da der kun er én producent af natriumcyclamat i Unionen, præsenteres nogle af dataene i denne forordning i intervaller eller i indeksform for at bevare fortroligheden af EU-producentens data.

<sup>(12)</sup> Gennemførelsesforordning (EU) 2016/1160.

<sup>(13)</sup> Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien (EUT C 284 af 16.7.2021, s. 4).

- (13) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af udløbsundersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer. Parterne anmodede ikke om en høring.

#### 1.6. Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen

- (14) Kommissionen modtog bemærkninger til indledningen fra den indonesiske regering («GOI»). GOI hævdede, at da antidumpingtolden har været i kraft siden 2004, er enhver skade forårsaget af importen af den undersøgte vare blevet afhjulpet fuldt ud. Det blev endvidere anført, at hvis EU-erhvervsgrænsen stadig blev forvoldt skade, skadede andre faktorer end importen af den undersøgte vare EU-erhvervsgrænsen, herunder selvforskyldt skade, såsom dårlig ledelse eller forbrugerpræference, som kunne få brugerne til at foretrække importerede frem for indenlandske varer, og Kommissionen burde undersøge disse faktorer.
- (15) Kommissionen bemærker, at GOI ikke fremlagde dokumentation til støtte for sin påstand, som derfor blev afvist som ubegrundet. Kommissionen mente således, at anmodningen indeholdt tilstrækkelige beviser for, at foranstaltningernes udløb sandsynligvis ville medføre fortsat og fornyet dumping og skade, og dermed opfyldte kravene i grundforordningens artikel 11, stk. 2. Desuden blev GOI's påstande undersøgt nærmere i løbet af undersøgelsen på trods af manglende dokumentation, og de behandles nærmere nedenfor.

#### 1.7. Stikprøveudtagning

- (16) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

##### 1.7.1. Stikprøveudtagning af importører

- (17) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der er anmodes om i indledningsmeddelelsen.
- (18) Da der kun var en ikke forretningsmæssigt forbundet importør, som indsendte de ønskede oplysninger, var det ikke nødvendigt at udtage en stikprøve af ikke forretningsmæssigt forbundne importører.

##### 1.7.2. Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i de pågældende lande

- (19) For at afgøre, om stikprøveudtagning var nødvendig, og i bekræftende fald udtage en stikprøve anmodede Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Kina og Indonesien om at indgive de oplysninger, som der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen henholdsvis Kinas og Indonesiens repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.
- (20) Ingen af de eksporterende producenter i de pågældende lande indsendte de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven.

#### 1.8. Spørgeskemabesvarelser

- (21) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Kinas regering («GOC»).
- (22) Kommissionen sendte links til spørgeskemaerne til den eneste EU-producent og den ikke forretningsmæssigt forbundne importør, der fremlagde de oplysninger, der blev anmodet om i indledningsmeddelelsen. De samme spørgeskemaer var også blevet gjort tilgængelige online <sup>(14)</sup> på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.
- (23) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra den eneste EU-producent, en ikke forretningsmæssigt forbundet importør og to EU-brugere.

<sup>(14)</sup> [https://trade.ec.europa.eu/tdi/case\\_details.cfm?id=2533](https://trade.ec.europa.eu/tdi/case_details.cfm?id=2533)

### 1.9. Verifikation

- (24) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe afgørelse om sandsynligheden for fortsat og fornyet dumping og skade samt om Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

#### EU-producent

— Productos Aditivos S.A., Montcada i Reixac, Spanien.

## 2. DEN UNDERSØGTE VARE, PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

### 2.1. Den undersøgte vare

- (25) Den vare, der er genstand for denne fornyede undersøgelse, er den samme som den, der er omfattet af den oprindelige undersøgelse og tidligere udløbsundersøgelser, nemlig natriumcyclamat, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2929 90 00 (Taric-kode 2929 90 00 10) («den undersøgte vare»).
- (26) Natriumcyclamat er en råvare, der anvendes som et tilsætningsstof til levnedsmidler, og det anvendes bredt som et tilsætningsstof af levnedsmiddelindustrien samt blandt producenter af kaloriefattige og diætetske sødestoffer til bordbrug. Det anvendes desuden i mindre mængder i lægemiddelindustrien.
- (27) Natriumcyclamat er et kemisk rent stof. Ligesom alle andre rene kemiske stoffer kan det imidlertid indeholde en mindre andel af urenheder i størrelsesordenen mg/kg af varen. Dette indhold, der er begrænset ved EU-lovgivning, er afgørende for natriumcyclamatets kvalitet. Natriumcyclamat findes i to forskellige former: i hydratform med et fugtindhold på 15 % og i vandfri form med et fugtindhold på højst 1 %. Disse to former for natriumcyclamat har de samme hovedegenskaber og anvendelsesformål, de varierer kun med hensyn til graden af sødme, hydratformen er mindre sød på grund af vandindholdet. Af samme årsag varierer priserne. Den vandfri form er dyrere end hydratformen. Begge former bør derfor betragtes som én og samme vare i forbindelse med denne procedure.

### 2.2. Pågældende vare

- (28) Pågældende vare i denne undersøgelse er den samme som den undersøgte vare med oprindelse i Kina og Indonesien.

### 2.3. Samme vare

- (29) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og i de foregående udløbsundersøgelser bekræftede denne udløbsundersøgelse ligeledes, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:
- den pågældende vare
  - den vare, der fremstilles og sælges på de pågældende landes hjemmemarkeder, og
  - den vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrænsen.
- (30) Disse varer anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

## 3. DUMPING

### 3.1. Kina

#### 3.1.1. Indledende bemærkninger

- (31) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, undersøgte Kommissionen, om der var sandsynlighed for, at de gældende foranstaltningers udløb ville føre til fortsat eller fornyet dumping fra Kina.

- (32) I den nuværende undersøgelsesperiode fortsatte importen af natriumcyclamat fra Kina på et højt niveau. Ifølge Comext <sup>(15)</sup> tegnede importen af natriumcyclamat fra Kina sig for [51 %-66 %] af EU-markedet i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med mellem 38 % og 45 % af EU-markedet i den foregående udløbsundersøgelse, mens den for Indonesien udgjorde mellem 0 % og 2 % af EU-markedet i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med 0 % og 1 % af EU-markedet i den foregående udløbsundersøgelse. I absolutte tal lå mængden af dumpingimport fra Kina (eksklusiv importen fra eksportøren Fang Da) og Indonesien på samme niveau i den nuværende udløbsundersøgelse som i den tidligere udløbsundersøgelse.
- (33) Som nævnt i betragtning 23 samarbejdede ingen af eksportørerne/producenterne i Kina i forbindelse med undersøgelsen. Kommissionen underrettede derfor den 31. august 2021 de kinesiske myndigheder om, at den på grund af manglende samarbejdsvilje eventuelt ville beslutte at anvende grundforordningens artikel 18 i forbindelse med konklusionerne vedrørende Kina. Kommissionen modtog ingen bemærkninger eller anmodninger om høringskonsulentens mellemkomst i denne forbindelse.
- (34) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18 blev konklusionerne vedrørende sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping fra Kina derfor baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, navnlig oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse, oplysninger indhentet fra samarbejdsvillige parter i løbet af undersøgelsen (dvs. ansøgeren) og oplysninger fra andre offentligt tilgængelige kilder, navnlig Global Trade Atlas (»GTA«) <sup>(16)</sup>.

3.1.2. *Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, for importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina*

- (35) Da der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som tydede på, at der med hensyn til Kina forekom væsentlige forvrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), indledte Kommissionen undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (36) Kommissionen sendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige forvrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (37) Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende den 10. juni 2022 GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der foreligger væsentlige forvrejninger i Kina.
- (38) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at Thailand på grundlag af den foreliggende dokumentation muligvis kunne være et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi på grundlag af ikkeforvrejdede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre mulige egnede lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.
- (39) Den 8. marts 2022 underrettede Kommissionen ved et notat (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af natriumcyclamat. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkeforvrejdede priser eller referenceværdier, udpegede Kommissionen desuden Argentina, Malaysia og Thailand som mulige egnede repræsentative lande. Kommissionen modtog ingen bemærkninger til det første notat.

<sup>(15)</sup> Comext er Eurostats referencedatabase for detaljerede statistikker over international handel med varer.

<sup>(16)</sup> <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

- (40) Den 5. maj 2022 underrettede Kommissionen ved et andet notat (»det andet notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I det andet notat udpegede Kommissionen Malaysia som det passende repræsentative land, og den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G«) samt fortjeneste på grundlag af oplysninger fra virksomheden Ajinomoto (Malaysia) Berhad (»Ajinomoto Malaysia«), der fremstiller fødevarer, krydderier og syntetiske sødestoffer i Malaysia. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

### 3.1.3. Normal værdi

- (41) »Den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 1.
- (42) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), hedder det imidlertid: »Såfremt det (...) fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige forbrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«.
- (43) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's og de kinesiske producenters manglende samarbejdsvilje var passende.

#### 3.1.3.1. Forekomsten af væsentlige forbrejninger

- (44) I den nylige undersøgelse vedrørende acesulfamkalium <sup>(17)</sup> med oprindelse i Kina konstaterede Kommissionen, at der var tale om væsentlige forbrejninger i den kemiske og petrokemiske sektor i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen konkluderede i forbindelse med denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation også var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (45) I nævnte undersøgelse fandt Kommissionen, at der er en betydelig statslig indgriben i Kina, hvilket resulterer i en forbrejning af en virksomhedsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne <sup>(18)</sup>.
- (46) Navnlig konkluderede Kommissionen i forbindelse med undersøgelsen af acesulfamkalium, at den kinesiske regering fortsat havde en betydelig grad af ejerskab, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led <sup>(19)</sup>.
- (47) Desuden fastslog Kommissionen, at GOC også var i stand til at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led <sup>(20)</sup>.

<sup>(17)</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/116 af 27. januar 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af acesulfamkalium med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 19 af 28.1.2021, s. 22).

<sup>(18)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 82-88 og 121-122.

<sup>(19)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 91-92.

<sup>(20)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 93-94 og 96. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder, er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Tidligere er dette krav tilsyneladende ikke altid blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsbeslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det berettes også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og til at følge partidisciplinen. I 2017 blev det oplyst, at der fandtes partceller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på natriumcyclamat-producenterne og leverandørerne af input hertil.

- (48) Kommissionen fandt endvidere, at statens tilstedeværelse og indgriben på finansmarkederne og leveringen af råmaterialer og input har en yderligere fordrejende virkning på markedet. Planlægningssystemet i Kina resulterer også i, at ressourcerne koncentrerer sig i sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af GOC, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne <sup>(21)</sup>.
- (49) Kommissionen konkluderede desuden, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, hvilket skaber fordrejninger, især hvad angår opretholdelse af insolvente virksomheder og tildeling af brugsrettigheder til jord i Kina <sup>(22)</sup>.
- (50) På samme måde fandt Kommissionen fordrejninger af lønomkostningerne i den kemiske sektor, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led <sup>(23)</sup>, samt fordrejninger på de finansielle markeder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, navnlig vedrørende adgang til kapital for virksomheder i Kina <sup>(24)</sup>.
- (51) Ligesom i tidligere undersøgelser vedrørende den kemiske sektor i Kina undersøgte Kommissionen i denne undersøgelse, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Denne analyse omfattede undersøgelsen af de betydelige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare.
- (52) Kommissionen foretog analysen på grundlag af den foreliggende dokumentation i sagen, herunder den dokumentation, der er indeholdt i anmodningen, samt i Kommissionens rapport om væsentlige fordrejninger i Kina <sup>(25)</sup> (»rapporten«), som bygger på offentligt tilgængelige kilder.
- (53) Anmodningen i denne sag henviste til rapporten, navnlig kapitel 16, der beskriver den kemiske sektor i Kina.
- (54) Kommissionen supplerede yderligere dokumentationen i anmodningen med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, hvilket også blev bekræftet i tidligere undersøgelser i denne henseende.
- (55) I den kemiske sektor er der fortsat en betydelig grad af ejerskab og kontrol fra GOC's side <sup>(26)</sup>, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led. Da ingen kinesiske eksportører af den undersøgte vare samarbejdede, kunne det nøjagtige forhold mellem private og statsejede natriumcyclamatproducenter ikke fastslås yderligere.
- (56) Kommissionen fastslog imidlertid, at en række kinesiske producenter af natriumcyclamat er statsejede, f.eks. Tianjin North Food Co. Ltd., som er 100 % kontrolleret af den statsejede Tianjin Bohai Light Industry Investment Group Co <sup>(27)</sup>.
- (57) For så vidt angår GOC's mulighed for at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led, fastslog Kommissionen i løbet af undersøgelsen, at der fandtes personlige forbindelser mellem Kinas kommunistiske parti (»CCP«) og virksomheder, der fremstiller den undersøgte vare. Som eksempel kan nævnes, at formanden for bestyrelsen i ovennævnte Tianjin North Food Co. Ltd., samtidig varetager stillingen som sekretær for selskabets partiorganisation <sup>(28)</sup>.

<sup>(21)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 97-100.

<sup>(22)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 101-104.

<sup>(23)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 105-106.

<sup>(24)</sup> Forordning (EU) 2022/116, betragtning 107-117.

<sup>(25)</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, SWD(2017) 483 final/2, 20. 12. 2017, findes på: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/december/tradoc\\_156474.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/december/tradoc_156474.pdf)

<sup>(26)</sup> Se afsnit 16.2.5 i rapporten.

<sup>(27)</sup> Se virksomhedens websted: [www.tjbfsp.com](http://www.tjbfsp.com) (tilgået den 18. maj 2022).

<sup>(28)</sup> Kan ses på: [www.news.enorth.com.cn/system/2019/05/13/037219775.shtml](http://www.news.enorth.com.cn/system/2019/05/13/037219775.shtml) (tilgået den 18. maj 2022).

- (58) Både offentlige og privatejede virksomheder i den kemiske sektor er således underlagt politisk tilsyn og politisk vejledning. Som i enhver anden sektor i Kina er disse producenter tvunget til at være vært for partiopbygningsaktiviteter og opretholde en tæt forbindelse til CCP og dens ideologi. Følgende er eksempler på ovennævnte tendens til en stigende grad af indgriben fra GOC's side i natriumcyclamatsektoren.
- (59) For det første afslørede undersøgelsen partiopbygningsaktiviteter i Tianjin Bohai Light Industry Group. På virksomhedens websted, der henviser til et møde i gruppens disciplinærudvalg i april 2021, hedder det, at »gruppens disciplinærudvalg afholdt et møde i koordinationsgruppen for opbygning af partistil, ren forvaltning og bekæmpelse af korruption for at fremme feedback fra central inspektion og berigtigelse, foretage en grundig gennemførelse af nøgleopgaverne for det kommunale disciplinærudvalg og disciplinærafdelingen for inspektion og tilsyn i det kommunale SASAC-partiudvalg i 2021 og lytte til de relevante ansvarlige udvalg i koncernens afdeling for strategisk udvikling, finansforvaltningsafdelingen, driftsadministrationsafdelingen og afdelingen for forvaltning af overholdelsen, for så vidt angår gennemførelsen af reformen af blandet ejerskab af statsejede virksomheder«<sup>(29)</sup>.
- (60) Loyaltitet over for CCP-ledelsen bekræftes også af følgende henvisning i forbindelse med fejringen af partiets 100-års jubilæum i gruppen i juli 2021: »Alle gav udtryk for, at det er nødvendigt at lytte nøje til partiets ord, være taknemmelig over for partiet og følge partiets linje. »Jeg lyttede til generalsekretærens vigtige tale ved jubilæet, og jeg var meget begejstret. Jeg vil altid videregive den store ånd fra det stiftende parti, gennemføre den oprindelige hensigt og påtage mig missionen modigt, så jeg på rette vis kan bidrage til at fremme gruppens udvikling af høj kvalitet », sagde Gao Lei, et fremragende medlem af kommunistpartiet fra Boqing Group og vicedirektør for gruppens afdeling for forvaltning af overholdelse.<sup>(30)</sup>«
- (61) CCP's indblanding er ikke begrænset til statsejede virksomheder. Undersøgelsen har vist, at partiets rolle med hensyn til at føre tilsyn og give politisk vejledning også omfatter private virksomheder. Et eksempel herpå er en artikel offentliggjort af Jianan-distriktets administration<sup>(31)</sup> om den nationale zone for økonomisk og teknologisk udvikling i Xuchang<sup>(32)</sup>: »Sekretæren for det kommunale partiudvalg tog til zonen for økonomisk og teknologisk udvikling i Xuchang for at undersøge en række centrale projekters opførelse (...) [Han] stillede udførlige spørgsmål om ordrer, indkøb af dele osv. (...) På projektområdet tilhørende Ruida Food Additives Co., Ltd., som har en årlig produktion på 15 000 ton natriumcyclamat, roste investorer fra Tianjin Pharmaceutical Group (SOE) gentagne gange Xuchang for det gode erhvervsmiljø. [Sekretæren for det kommunale partiudvalg] udtrykte håb om, at Tianjin Pharmaceutical Group vil styrke sin investeringstillid og vælge Xuchang som støttepunkt. (...) Som et avanceret byområde med fremstillingsindustri og en regional økonomisk vækstpol skal den nationale zone for økonomisk og teknologisk udvikling i Xuchang fuldt ud gennemføre Xi Jinpings økonomiske overvejelser om en ny æra med socialistisk økonomi med kinesiske kendetegn, gennemføre det nye udviklingskoncept fuldt ud og nøjagtigt, til enhver tid bevare overblikket og styrke ansvarsfølelsen og krisefølelsen. På grundlag af det nye udviklingsmønster med »dobbelt cirkulation« styrke planlægningen i nøgleindustrier og fokusere på udviklingspotentialer.« Den direkte henvisning til den privatejede natriumcyclamatproducent Xuchang Ruida Food additives, som er 100 % ejet af Ruida Bio-Technology<sup>(33)</sup><sup>(34)</sup>, i forbindelse med CCP's industripolitikker, som industrizonen forventes at følge på behørig vis, viser partiets indflydelse på individuelle virksomheders forretningsadfærd, uanset typen af ejerskab.

<sup>(29)</sup> Se artiklen på gruppens websted for holdingselskabet: [www.bhqgtz.com/jituanxinwen/jituanxinwen/2021/0412/983.html](http://www.bhqgtz.com/jituanxinwen/jituanxinwen/2021/0412/983.html) (tilgået den 18. maj 2022).

<sup>(30)</sup> Se artiklen på gruppens websted for holdingselskabet på: [www.bhqgtz.com/jituanxinwen/jituanxinwen/2021/0705/1055.html](http://www.bhqgtz.com/jituanxinwen/jituanxinwen/2021/0705/1055.html) (tilgået den 18. maj 2022).

<sup>(31)</sup> Kan ses på: [www.jianan.gov.cn/jrja/001006/20181228/936cda63-979e-4778-8be8-64fd8e5de48d.html](http://www.jianan.gov.cn/jrja/001006/20181228/936cda63-979e-4778-8be8-64fd8e5de48d.html) (tilgået den 19. maj 2022).

<sup>(32)</sup> Kan ses på: [www.gjxcjq.xuchang.gov.cn/dwzwn/044006/20120222/052f3659-8118-4505-9ad9-9eeb5f565f28.html](http://www.gjxcjq.xuchang.gov.cn/dwzwn/044006/20120222/052f3659-8118-4505-9ad9-9eeb5f565f28.html)

<sup>(33)</sup> Kan ses på: [www.qixin.com/company/0987a693-1b64-40c5-abb2-f8a59f211ab3](http://www.qixin.com/company/0987a693-1b64-40c5-abb2-f8a59f211ab3) (tilgået den 19. maj 2022).

<sup>(34)</sup> Kan ses på: <https://www.strategic-electrical.com/h020190916/c7d31162-874d-4712-8d55-fe6bc6d2f30b.html> (tilgået den 19. maj 2022)

- (62) Det blev endvidere fastslået, at der i natriumcyclamatsektoren findes politikker, der diskriminerer til fordel for indenlandske producenter eller på anden måde påvirker markedet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led. Fødevareretsætningsstoffer som f.eks. det produkt, der er genstand for undersøgelsen, anses for at være af afgørende betydning for fødevareretsikkerhedspolitikken og afspejles derfor i den 13. femårsplan for teknologisk innovation inden for fødevarer <sup>(35)</sup>. Kemiske syntetiske sødestoffer er desuden opført i 2019-udgaven af det vejledende katalog for industriens strukturtilpasning <sup>(36)</sup> og er derfor omfattet af de respektive regeringspolitikker.
- (63) Staten griber også ind på markederne for input til fremstilling af natriumcyclamat, navnlig elektricitetsmarkederne. Selv om elektricitet er et af de vigtigste input til fremstillingen af natriumcyclamat, er elpriserne ikke markedsbaserede i Kina og påvirkes også af væsentlige forbrejninger (gennem central prisfastsættelse, prisdifferenciering og direkte elkøbspraksis), jf. rapporten <sup>(37)</sup>.
- (64) Selv om energimarkedet i Kina har gennemgået en række ændringer og reformer, er nogle af de priser, der er relevante for energiforsyningen, stadig ikke markedsbaserede. Regeringen erkender, at priserne stadig i vid udstrækning kontrolleres af staten: »Den nuværende elprisstyring er stadig baseret på offentlige priser. Prisjusteringer halter ofte bagud i forhold til ændringer i omkostninger, og det er vanskeligt rettidigt og rimeligt at afspejle omkostningerne ved elforbrug (...) Der er endnu ikke etableret en effektiv konkurrencebaseret mekanisme for salg af elektricitet, markedstransaktionerne mellem elproduktionsvirksomheder og -brugere er begrænsede, og det er vanskeligt at inddrage markedets afgørende rolle i ressourceallokeringen <sup>(38)</sup>.«
- (65) Denne statsfremkaldte svaghed på markedet er årsagen til yderligere forsøg på at forvalte markedet, hvilket viser sig i en række efterfølgende administrative dokumenter. I november 2020 offentliggjorde NDRC f.eks. *meddelelsen om fremme af indgåelsen af elkontrakter i 2021 på mellemlang til lang sigt* <sup>(39)</sup>.
- (66) Dokumentet pålægger »de kompetente lokale myndigheder (...) at bestræbe sig på at sikre, at den aftalte elektricitetsmængde ikke er mindre end 80 % af den gennemsnitlige mængde over de seneste tre år«, og med hensyn til prisfastsættelse at »etablere en mekanisme til afgørelse af afvigelser (...) i de lokale markedsbestemmelser med henblik på at håndtere afvigelser mellem den aftalte elmængde og den faktiske gennemførelse« og for at »[f]orbedre den mellem- og langsigtede mekanisme for transaktionspriser. Alle lokalområder skal nøje overholde eltransmissions- og distributionspriserne som fastsat af regeringen.«
- (67) Meddelelsen indeholder også specifikke gennemførelsesbestemmelser, navnlig gennem oprettelsen af en overvågningsmekanisme for fremskridt med indgåelsen af kontrakter, eller ved at styrke overvågning, offentliggørelse og håndhævelse <sup>(40)</sup>.
- (68) I løbet af den nuværende undersøgelse er der ikke fundet dokumentation for, at den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, i den kemiske sektor, jf. betragtning 49, ikke ville påvirke producenterne af den undersøgte vare.

<sup>(35)</sup> Afsnit IV.3.1. i planen. Kan ses på: [www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201706/t20170602\\_133347.html](http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201706/t20170602_133347.html) (tilgået den 19. maj 2022).

<sup>(36)</sup> Se afsnit 12 — Light Industry, findes på: [www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content\\_5449193.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content_5449193.htm) (tilgået den 19. maj 2022).

<sup>(37)</sup> Rapporten — kapitel 10, s. 221-230.

<sup>(38)</sup> *Udtalelser om yderligere uddybning af reformen af elforsyningssystemet*, afgivet den 15. marts 2015 af CCP-centralkomiteén og Statsrådet (Zhongfa [2015] nr. 9 <https://chinaenergyportal.org/en/opinions-of-the-cpc-central-committee-and-the-state-council-on-further-deepening-the-reform-of-the-electric-power-system-zhongfa-2015-no-9/>) (tilgået den 8. april 2022).

<sup>(39)</sup> [https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202012/t20201202\\_1252094.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202012/t20201202_1252094.html) (tilgået den 8. april 2022)

<sup>(40)</sup> Navnlig: »De lokale myndigheder aflægger i samarbejde med den nationale energiforvaltnings udstationerede enhed rettidigt rapport til den nationale udviklings- og reformkommission og den statslige energiforvaltning om indgåelse af mellem- og langfristede kontrakter samt om relevante spørgsmål og sikrer, at indgåelse af kontrakter på mellemlang og lang sigt forbindes med spotkraft.«

- (69) Den kemiske sektor påvirkes også af fordrejningerne af lønomkostningerne, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led, som også nævnt i betragtning 50. Disse fordrejninger påvirker sektoren både direkte (ved produktion af den undersøgte vare eller de vigtigste input) og indirekte (ved adgang til kapital eller input fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdssystem i Kina).
- (70) Desuden blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at den kemiske sektor ikke er påvirket af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, som også nævnt i betragtning 50. De betydelige statslige indgreb i det finansielle system medfører derfor, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.
- (71) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at kunne producere den undersøgte vare. Når producenter af den undersøgte vare køber/indgår aftale om disse input, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt tidligere. Leverandører af input anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne, de kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering, og de er underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.
- (72) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den undersøgte vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved input (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i rapporten.
- (73) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputtet til input osv.
- (74) Hverken GOC eller producenterne har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.
- (75) Kort sagt viste den tilgængelige dokumentation, at priserne eller omkostningerne for så vidt angår den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold, der er opført heri.
- (76) På dette grundlag og i mangel af samarbejdsvilje fra GOC konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.
- (77) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejlede ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som drøftet i det følgende afsnit.

### 3.1.3.2. Repræsentativt land

#### 3.1.3.2.1. Generelle bemærkninger

- (78) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:
- Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database<sup>(41)</sup>.

<sup>(41)</sup> World Bank Open Data — Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>

- Produktionen af den undersøgte vare i det pågældende land <sup>(42)</sup>.
- Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.
- Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

(79) Som forklaret i betragtning 39 og 40 har Kommissionen udstedt to notater til sagen om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: det første notat om produktionsfaktorer af 8. marts 2022 og det andet notat om produktionsfaktorer af 5. maj 2022. I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og gennemgås de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder. I det andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Malaysia som egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

#### 3.1.3.2.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

- (80) I det første notat om produktionsfaktorer forklarede Kommissionen, at natriumcyclamat tilsyneladende ikke blev fremstillet i nogen af de lande, der har et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, jf. kriterierne i betragtning 78. Den blev kun fremstillet i Kina, Indonesien og EU.
- (81) Kommissionen vurderede følgelig, om der var produktion af en vare i samme generelle kategori og/eller sektor som den undersøgte vare. Kommissionen anførte derfor, at den ville overveje at anvende produktionen af sødestoffer, aromaer og fødevarer til sætningsstoffer, som er produkter i samme generelle kategori som natriumcyclamat, til at fastsætte et egnet repræsentativt land med henblik på anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (82) I det første notat om produktionsfaktorer udpegede Kommissionen Argentina, Malaysia og Thailand som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af varer i samme generelle kategori.

#### 3.1.3.2.3. Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land

- (83) I det første notat udpegede Kommissionen en virksomhed i Argentina, en virksomhed i Malaysia og fire virksomheder i Thailand, for hvilke finansielle oplysninger om varer i samme generelle kategori som den undersøgte vare var umiddelbart tilgængelige i databasen Dun and Bradstreet <sup>(43)</sup> eller virksomhedens websted.
- (84) Med hensyn til Argentina fandt Kommissionen let tilgængelige finansielle oplysninger for en producent af varer i samme generelle kategori som den undersøgte vare, Laboratorios Argentinos Farnesa, af varer i samme generelle kategori som natriumcyclamat i databasen Dun and Bradstreet for 2020, men fandt ikke offentliggjorte regnskaber.
- (85) Med hensyn til Malaysia havde Kommissionen fundet umiddelbart tilgængelige offentliggjorte regnskaber for en producent af varer i samme generelle kategori, Ajinomoto Malaysia, for regnskabsårene, der sluttede den 31. marts 2018, 2019, 2020 og 2021 <sup>(44)</sup>, samt umiddelbart tilgængelige finansielle data for denne virksomhed i databasen Dun and Bradstreet.
- (86) For så vidt angår Thailand, fandt Kommissionen let tilgængelige finansielle data for tre producenter af varer i samme generelle kategori som den undersøgte vare i databasen Dun and Bradstreet; for den ene af dem det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2020, og for de to andre det regnskabsår, der afsluttedes den 31. marts 2021. Desuden fandt Kommissionen også umiddelbart tilgængelige data for det regnskabsår, der sluttede den 31. marts

<sup>(42)</sup> Hvis den undersøgte vare ikke produceres i et land med et tilsvarende udviklingsniveau, kan det overvejes i stedet at anvende en vare inden for samme generelle kategori og/eller sektor som den undersøgte vare.

<sup>(43)</sup> <https://globalfinancials.com/index-admin.html>

<sup>(44)</sup> <https://www.ajinomoto.com.my/investors/annual-reports>

2021, for Ajinomoto Company (Thailand) Ltd. De finansielle oplysninger fra Ajinomoto Company (Thailand) Ltd blev imidlertid indarbejdet i Ajinomoto-gruppens årsberetning uden en særskilt erklæring for Ajinomoto Company (Thailand). Dataene for de tre andre thailandske virksomheder blev ikke anvendt, da deres data enten ikke dækkede en stor del af NUP, og/eller virksomhederne ikke gjorde alle de reviderede regnskaber tilgængelige på deres websteder.

- (87) I lyset af ovenstående finder Kommissionen, at de finansielle oplysninger for den malaysiske virksomhed Ajinomoto Malaysia ville være den mest hensigtsmæssige kilde til fastsættelse af SA&G og fortjeneste ved beregningen af den normale værdi. De reviderede regnskaber, der overlapper undersøgelsesperioden med ni måneder, er umiddelbart tilgængelige for Ajinomoto Malaysia og gør det muligt at foretage en pålidelig beregning af SA&G og fortjenstmargenen ved beregningen af den normale værdi. Ajinomoto Malaysia er desuden en stor virksomhed og har en betydelig produktion af varer i samme generelle kategori som den undersøgte vare. På den anden side blev oplysningerne for Ajinomoto Company (Thailand) som forklaret ovenfor konsolideret på gruppeniveau uden særskilt angivelse af de finansielle data for Ajinomoto Thailand.
- (88) Kommissionen konkluderede derfor, at de finansielle data for Ajinomoto Malaysia, som omfattede aromaer og fødevarer til sætningstoffer, var hensigtsmæssige i forbindelse med denne undersøgelse.
- (89) Kommissionen analyserede også importen af de vigtigste produktionsfaktorer til Argentina, Malaysia og Thailand. Det blev bemærket, at for visse produktionsfaktorer for natriumcyclamat udgjorde en betydelig procentdel af importen til Argentina, Malaysia og Thailand råmaterialer fra Kina. De kinesiske mængder var betydelige for aktivt kul i alle tre lande. For sulfaminsyre var mængderne betydelige for Argentina og Thailand. For cyclohexylamin var mængderne betydelige for Malaysia og Thailand. Derudover er mængderne betydelige for saltsyre for Thailand. Dette var også tilfældet for andre mulige repræsentative lande såsom Brasilien, Filippinerne, Peru, Rusland, Kasakhstan, Tyrkiet og Sydafrika, for hvilke Kommissionen ikke var i stand til at finde producenter af lignende varer med let tilgængelige finansielle oplysninger. Mexico og Colombia indberettede en rimelig importmængde af disse produktionsfaktorer fra andre lande. Kommissionen var imidlertid ikke i stand til at finde producenter af lignende produkter med let tilgængelige finansielle oplysninger i disse lande.
- (90) Selv om den store importmængde fra Kina, for så vidt angår ovennævnte produktionsfaktorer, kan have en fordrejende virkning på prisen på importen fra andre lande, fandt Kommissionen derfor, at den i dette tilfælde kan anvende importprisen fra andre lande efter den metode, der er anført i betragtning 100, til trods for den store importmængde fra Kina, eftersom den nuværende undersøgelse er en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, som ikke kræver en præcis beregning af dumpingmargenen, men snarere at sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping fastslås.
- (91) I lyset af ovenstående betragtninger meddelte Kommissionen de interesserede parter via det andet notat, at den agtede at benytte Malaysia som et egnet repræsentativt land og virksomheden Ajinomoto (Malaysia) Berhad, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, med henblik på at indhente ikkefordrejede priser eller referenceværdier til beregningen af den normale værdi.
- (92) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Malaysia som repræsentativt land og Ajinomoto (Malaysia) Berhad som producent i det repræsentative land. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

#### 3.1.3.2.4. Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

- (93) Da det blev fastslået, at Malaysia var et egnet repræsentativt land på grundlag af alle ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

## 3.1.3.2.5. Konklusion

- (94) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Malaysia de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

## 3.1.3.3. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

- (95) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.
- (96) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA-databasen til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialer. Kommissionen anførte desuden, at den ville anvende data fra Institute of Labour Market Information and Analysis (ILMIA) <sup>(45)</sup> til at fastsætte de ikkefordrejede arbejdskraftomkostninger og elpriser, som elektricitetsvirksomheden Tenaga Nasional Berhad (TNB) har offentliggjort på sit websted <sup>(46)</sup> for elomkostninger. For så vidt angår gasprisstatistikker, ville den anvende data offentliggjort af den malaysiske energikommission (Suruhanjaya Tenaga) på sit websted <sup>(47)</sup> i sine regelmæssige pressemeddelelser.

## 3.1.3.3.1. Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier

## 3.1.3.3.1.1. Produktionsfaktorer

- (97) I lyset af alle de oplysninger, der er baseret på anmodningen, og oplysninger, der efterfølgende er indgivet af ansøgeren og indsamlet under kontrolbesøget, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

**Produktionsfaktorer for natriumcyclamat**

Produktionsfaktor	Varekode i Malaysia	Ikkefordrejet værdi	Måleenhed
<b>Råmaterialer</b>			
Saltsyre	28061000 28061010 28061020	3,29 CNY	kg
Sulfaminsyre	28111920	7,09 CNY	kg
Cyclohexylamin	29213000	26,97 CNY	kg
Natriumhydroxid	28151200	1,15 CNY	kg
Aktivt kul (kulstof)	38021000	18,89 CNY	kg
<b>Arbejdskraft</b>			
Direkte og indirekte lønninger i fremstillingssektoren	[ikke relevant]	53,6 CNY	Pr. time
<b>Energi</b>			
Elektricitet	[ikke relevant]	0,54 CNY pr.	kWh elektricitet
Gas	[ikke relevant]	0,13 CNY pr.	kWh gas

<sup>(45)</sup> <https://www.ilmia.gov.my/index.php/my/labour-cost>

<sup>(46)</sup> <https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1>  
[https://www.tnb.com.my/assets/files/Tariff\\_Rate\\_Final\\_01.Jan.2014.pdf](https://www.tnb.com.my/assets/files/Tariff_Rate_Final_01.Jan.2014.pdf)

<sup>(47)</sup> <https://www.st.gov.my>

- (98) Kommissionen inkluderede også et beløb for indirekte produktionsomkostninger til dækning af omkostninger, der ikke er omfattet af ovennævnte produktionsfaktorer. Metoden til fastsættelse af dette beløb er udførligt forklaret i betragtning 106.

### **Råmaterialer**

- (99) Omkostningsstrukturen for natriumcyclamat bestemmes hovedsagelig af omkostningerne til råmaterialer, dvs. forskellige kemikalier, samt energi.
- (100) Med henblik på at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter. En importpris i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 <sup>(48)</sup>. Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i betragtning 44-77 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. Efter at have udelukket Kina og ikke-WTO-medlemmer forblev importen fra andre tredjelande repræsentativ.
- (101) Normalt bør priserne på indenlandsk transport også lægges til disse importpriser. På baggrund af konklusionen i betragtning 114 samt arten af denne udløbsundersøgelse, som fokuserer på at konstatere, om dumping fortsat fandt sted i den nuværende undersøgelsesperiode eller kunne opstå igen, snarere end at fastslå dens nøjagtige omfang, besluttede Kommissionen imidlertid, at justeringer for indenlandsk transport var unødvendige. Sådanne justeringer ville kun føre til en forhøjelse af den normale værdi og dermed af dumpingmargenen.

### **Arbejdskraft**

- (102) Kommissionen anvendte de statistikker, der er offentliggjort af Institute of Labour Market Information and Analysis (ILMIA) <sup>(49)</sup> i Malaysia, til at fastsætte lønningerne i Malaysia ved at anvende oplysningerne om de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat i fremstillingssektoren i undersøgelsesperioden.

### **Elektricitet**

- (103) Elektricitetspriserne for virksomheder (industrielle brugere) i Malaysia offentliggøres af elektricitetsvirksomheden Tenaga Nasional Berhad (TNB) på dennes websted <sup>(50)</sup>. De seneste tariffer blev offentliggjort den 1. januar 2014 og var stadig gældende i NUP. Med henblik på at fastsætte elprisen pr. kWh anvendte Kommissionen den takst, som kaldes E1 og gælder for den generelle industritakst for mellemspænding, som blev anset for at være passende for natriumcyclamatindustrien.

### **Naturgas**

- (104) Prisen på naturgas for virksomheder (industrielle brugere) i Malaysia offentliggøres af den malaysiske energikommission (Suruhanjaya Tenaga) på sit websted <sup>(51)</sup> i sine regelmæssige pressemeddelelser. Kommissionen anvendte dataene for de gennemsnitlige priser på industrigas omregnet til kWh for NUP.

<sup>(48)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33).

<sup>(49)</sup> <https://www.ilmia.gov.my/index.php/my/labour-cost>

<sup>(50)</sup> <https://www.tnb.com.my/commercial-industrial/pricing-tariffs1>  
[https://www.tnb.com.my/assets/files/Tariff\\_Rate\\_Final\\_01.Jan.2014.pdf](https://www.tnb.com.my/assets/files/Tariff_Rate_Final_01.Jan.2014.pdf)

<sup>(51)</sup> <https://www.st.gov.my>

### 3.1.3.3.1.2. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G, fortjeneste og afskrivninger

- (105) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.
- (106) For at fastsætte en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger og i betragtning af den manglende samarbejdsvilje fra de kinesiske producenters side anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18. På grundlag af data, der indgår i anmodningen om en fornyet undersøgelse, fastsatte Kommissionen derfor forholdet mellem de indirekte produktionsomkostninger og de samlede produktionsomkostninger. Denne procentsats blev derefter anvendt på den ikkefordrejede værdi af produktionsomkostningerne med henblik på at opnå en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger.
- (107) For at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af SA&G-omkostninger samt fortjeneste baserede Kommissionen sig på de finansielle oplysninger for det regnskabsår, der sluttede den 31. marts 2020, for Ajinomoto Malaysia. Kommissionen stillede disse data til rådighed for interesserede parter i det andet notat.

### 3.1.3.4. Beregning af den normale værdi

- (108) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).
- (109) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Eftersom de eksporterende producenter ikke samarbejdede, benyttede Kommissionen sig af oplysningerne fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse vedrørende anvendelsen af hver faktor (materialer og arbejdskraft) til produktionen af natriumcyclamat. Disse forbrugstal, der blev oplyst af ansøgeren, blev efterprøvet i forbindelse med kontrollen. Kommissionen multiplicerede forbrugstallene med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, Malaysia.
- (110) Da de ikke-fordrejede produktionsomkostninger var blevet fastlagt, tilføjede Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger, SA&G og fortjenesten. De indirekte produktionsomkostninger blev fastsat på grundlag af oplysninger fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse. SA&G og fortjeneste blev fastsat på grundlag af Ajinomoto Malaysias regnskaber for det år, der sluttede marts 2021, som oplyst i virksomhedens reviderede regnskaber <sup>(72)</sup>. Kommissionen lagde følgende elementer til de ikkefordrejede produktionsomkostninger:
- Indirekte produktionsomkostninger, der i alt udgjorde [2-4 %] af de direkte produktionsomkostninger,
  - SA&G, som tegnede sig for 34,7 % af omkostningerne ved solgte varer («COGS») i Ajinomoto Malaysia, og
  - fortjeneste, som udgjorde 19,8 % af omkostningerne ved solgte varer som opnået af Ajinomoto Malaysia.
- (111) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype af fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

### 3.1.4. Eksportpris

- (112) På grund af det manglende samarbejde fra de kinesiske producenters side blev eksportprisen fastsat på grundlag af cif-data fra Comext-databasen (Eurostat) justeret til af fabrik-niveau. Cif-prisen blev således reduceret som følge af omkostningerne ved (sø)fragt- og forsikringsomkostninger og indenlandske transportomkostninger.

### 3.1.5. Sammenligning

- (113) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), sammenlignede Kommissionen den beregnede normale værdi med eksportprisen som fastsat ovenfor.

<sup>(72)</sup> [www.ajinomoto.com.my](http://www.ajinomoto.com.my).

### 3.1.6. Dumpingmargen

- (114) På dette grundlag var de vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, på over 100 %. Det blev derfor konkluderet, at der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode.

## 3.2. Indonesien

### 3.2.1. Indledende bemærkninger

- (115) I den nuværende undersøgelsesperiode forsvandt importen af natriumcyclamat fra Indonesien stort set, og denne ubetydelige mængde kunne derfor ikke danne grundlag for konklusionerne om fortsat dumping. Kommissionen analyserede sandsynligheden for fornyet dumping i næste afsnit.

## 4. SANDSYNLIGHED FOR FORTSAT ELLER FORNYET DUMPING

### 4.1. Kina

- (116) I forlængelse af konstateringen af, at der fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode, jf. betragtning 114, undersøgte Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, sandsynligheden for fortsat dumping, hvis foranstaltningerne ophæves over for importen fra Kina.
- (117) Som følge af manglende samarbejdsvilje fra eksporterende producenter/producenter i Kina baserede Kommissionen sin vurdering på de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18, dvs. på resultater af den tidligere udløbsundersøgelse, jf. betragtning 5, oplysninger i anmodningen om en fornyet undersøgelse, let tilgængelige oplysninger og GTA. Følgende elementer blev undersøgt: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, EU-markedets tiltrækningskraft, priserne ved eksport til tredjelandsmarkeder og den mulige absorptionskapacitet på tredjelandsmarkeder.

#### 4.1.1. Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina

- (118) Da de kinesiske eksportører/producenter ikke samarbejdede, måtte Kommissionen gøre brug af sin egen forskning, de oplysninger, der blev indsamlet i forbindelse med de tidligere udløbsundersøgelser, oplysningerne i anmodningen om den fornyede undersøgelse og statistikkerne. Den kinesiske produktionskapacitet er blevet opretholdt på 75 000-80 000 ton om året i de sidste ti år <sup>(53)</sup>.
- (119) Kommissionen var ikke i stand til at finde let tilgængelige oplysninger om efterspørgslen efter natriumcyclamat i Kina. På grundlag af GTA udgjorde den kinesiske eksport til tredjelande imidlertid ca. 23 000 ton pr. år i den nuværende undersøgelsesperiode. Den samarbejdsvillige eksporterende producents uudnyttede kapacitet i den antidumpingundersøgelse, der blev gennemført i 2016 <sup>(54)</sup>, var på [5 %-15 %]. Dette er en konservativ tilgang, da det er usandsynligt, at den landsdækkende kapacitetsudnyttelse vil være så høj. På grundlag heraf fandt Kommissionen i mangel af andre tilgængelige oplysninger, selv om den kinesiske kapacitetsudnyttelse ville være så høj, at den uudnyttede kapacitet i Kina var [5 %-15 %] eller [3 750-12 000 ton], hvilket er [1,05-2,5] gange højere end den samlede efterspørgsel i Unionen.

#### 4.1.2. EU-markedets tiltrækningskraft og priserne ved eksport til tredjelandsmarkeder

- (120) EU-markedet havde en betydelig tiltrækningskraft på kinesisk eksport, hvilket ses af den fortsatte og massive tilstedeværelse trods antidumpingforanstaltningerne — med en markedsandel på EU-markedet på mellem [51 % og 66 %] i NUP som nævnt i tabel 3.
- (121) Kommissionen undersøgte desuden, om det er sandsynligt, at de kinesiske eksporterende producenter vil øge deres eksportsalg til Unionen til dumpingpriser endnu mere, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. Kommissionen undersøgte derfor prisniveauerne for de kinesiske eksporterende producenter ved salg til Unionen sammenlignet med andre tredjelandsmarkeder.

<sup>(53)</sup> Fine Chemicals Industry N.4 report, Sinolink Securities, 18. december 2019, s. 12. <http://www.invest-data.com/eWebEditor/uploadfile/2019122015272136364446.pdf>

<sup>(54)</sup> Gennemførelsesforordning (EU) 2016/1159.

- (122) I mangel af samarbejde anvendte Kommissionen GTA-statistikker. Det blev konstateret, at EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspris ([1 807-2 650 EUR/ton] var højere end den gennemsnitlige eksportpris fra Kina til tredjelande i den nuværende undersøgelsesperiode (1 373 EUR/ton). Der vil derfor være et økonomisk incitament for de kinesiske eksporterende producenter til at flytte eksporten fra tredjelande til Unionen, hvis foranstaltningerne udløber, da EU-markedet er attraktivt. I så fald vil de kinesiske eksportører kunne eksportere til Unionen til priser, der er højere end priserne ved salg til andre tredjelandsmarkeder, men som stadig ligger under EU-erhvervsgrenens priser.

#### 4.1.3. Den mulige absorptionskapacitet på markeder i tredjelande

- (123) Som allerede anført i forordning (EU) 2016/1160 er natriumcyclamat forbudt til anvendelse i fødevarer, drikkevarer og farmaceutiske produkter på en række store markeder i tredjelande, herunder USA. Der var intet i dossieret, der tyder på en forventet vækst på andre tredjelandsmarkeder for natriumcyclamat, og der var ingen indikation i dossieret af størrelsen af det kinesiske hjemmemarked og den forventede vækst heri.
- (124) Derfor skønnes det, at absorptionskapaciteten på andre markeder end EU-markedet er forholdsvis lav, og som følge heraf ville Unionen være et attraktivt marked, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

#### 4.1.4. Konklusion vedrørende sandsynligheden for fortsat dumping

- (125) Baseret på ovennævnte overskydende kapacitet i Kina, EU-markedets tiltrækningskraft for kinesiske eksporterende producenter, jf. priser ved eksport til tredjelande, og andre markeders ringe absorptionskapacitet konkluderede Kommissionen, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne vil føre til en stigning i mængden af dumpingimporten.
- (126) I betragtning af konklusionerne vedrørende fortsat dumping i NUP og den sandsynlige udvikling i eksporten, hvis foranstaltningerne udløber, jf. betragtning 125, konkluderede Kommissionen, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne over for importen fra Kina vil føre til fortsat dumping.

## 4.2. Indonesien

- (127) Kommissionen undersøgte i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, sandsynligheden for fornyet dumping, hvis foranstaltningerne ophæves. Følgende elementer blev undersøgt: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Indonesien, EU-markedets tiltrækningskraft, priserne ved eksport til tredjelandsmarkeder og den mulige absorptionskapacitet på tredjelandsmarkeder.
- (128) Som nævnt i betragtning 20 samarbejdede ingen af de indonesiske producenter i forbindelse med undersøgelsen. Kommissionen underrettede derfor de indonesiske myndigheder om, at den på grund af manglende samarbejdsvilje eventuelt ville beslutte at anvende grundforordningens artikel 18 i forbindelse med konklusionerne vedrørende de eksporterende producenter i Indonesien. Kommissionen modtog ingen bemærkninger eller anmodninger om høringskonsulentens mellemkomst i denne forbindelse.
- (129) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18 blev konklusionerne vedrørende sandsynligheden for fornyet dumping derfor baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, herunder oplysningerne i anmodningen om den fornyede undersøgelse, oplysninger indhentet fra samarbejdsvillige parter i løbet af den fornyede undersøgelse, statistikker over import og eksport samt andre let tilgængelige oplysninger.

#### 4.2.1. Produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Indonesien

- (130) Da Indonesien ikke samarbejdede, måtte Kommissionen gøre brug af de oplysninger, der blev indsamlet i forbindelse med de tidligere udløbsundersøgelser, oplysningerne i anmodningen om den fornyede undersøgelse og GTA. På grundlag af de oplysninger, der var tilgængelige for en indonesisk eksporterende producent, blev den indonesiske kapacitet i den anden udløbsundersøgelse anslået til mindst 10 000 ton <sup>(55)</sup>. Ifølge anmodningen om den fornyede

<sup>(55)</sup> Gennemførelsesforordning (EU) 2016/1160, betragtning 61.

undersøgelse forbliver produktionskapaciteten i Indonesien den samme. På grundlag af GTA kunne det fastslås, at den indonesiske eksport til tredjelande udgjorde ca. 2 500 ton i den nuværende undersøgelsesperiode. På dette grundlag kan den uudnyttede kapacitet i Indonesien med henblik på hjemmemarkedet og EU-markedet anslås til 7 500 ton. Dette skøn kan antages at være konservativt, da den samlede indonesiske kapacitet i den første udløbsundersøgelse blev anslået til 18 000 ton i 2008.

- (131) Da der ikke er data til rådighed om hjemmemarkedssalget for de to indonesiske producenter, kan den uudnyttede (disponible) kapacitet, som kunne dirigeres til EU-markedet, kun anslås ved et groft skøn. I den anden udløbsundersøgelse blev de indonesiske virksomheders hjemmemarkedssalg anslået til 2 000 ton<sup>(56)</sup>, hvilket ifølge de indonesiske producenters nuværende kapacitetsskøn stadig ville efterlade en fri kapacitet på 5 500 ton for EU-markedet. Dette ville tegne sig for over [115-154 %] af EU-forbruget i den nuværende undersøgelsesperiode. Det kan derfor konkluderes, at der er en betydelig uudnyttet kapacitet i Indonesien til at øge salget til EU-markedet betydeligt, hvis de gældende foranstaltninger får lov til at udløbe.

#### 4.2.2. EU-markedets tiltrækningskraft og priserne ved eksport til tredjelandsmarkeder

- (132) På grundlag af EU-producentens besvarelse af spørgeskemaet og GTA-statistikkerne blev det konstateret, at EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige salgspris ([1 807-2 650 EUR/ton] var højere end den gennemsnitlige eksportpris ved salg fra Kina til tredjelande i den nuværende undersøgelsesperiode (1 526 EUR/ton). Der vil derfor være et økonomisk incitament for de indonesiske eksporterende producenter til at flytte eksporten fra tredjelande til Unionen, hvis foranstaltningerne udløber. I så fald vil de kunne eksportere til Unionen til priser, der er højere end priserne ved salg til andre tredjelandsmarkeder, men som stadig ligger under EU-erhvervsgrenens priser.
- (133) For at få et fingerpeg om de sandsynlige priser ved salg til Unionen uden foranstaltninger sammenlignede Kommissionen desuden også den indonesiske eksportpris ved salg til tredjelande med den indonesiske normale værdi.
- (134) Da Indonesien ikke samarbejdede, fastsatte Kommissionen den normale værdi på grundlag af oplysningerne i anmodningen om udløbsundersøgelsen og andre let tilgængelige oplysninger. I anmodningen blev den normale værdi beregnet på grundlag af EU-producentens omkostningskomponenter såsom råmaterialer, arbejdskraft, energi og vand, vedligeholdelse, afskrivninger og generalomkostninger. De således beregnede samlede omkostninger blev forhøjet med en fortjeneste. Kommissionen justerede omkostningskomponenterne for inflation mellem den referenceperiode, der blev anvendt i anmodningen om den fornyede undersøgelse (dvs. 2020), og den nuværende undersøgelsesperiode. Desuden justerede Kommissionen råmateriale- og arbejdskraftomkostningerne på grundlag af let tilgængelige oplysninger.
- (135) Da de eksporterende producenter fra Indonesien ikke samarbejdede, anvendte Kommissionen andre foreliggende oplysninger til at fastsætte eksportprisen. De indonesiske eksportstatistikker, der var tilgængelige i GTA, blev anvendt til at fastsætte eksportpriserne. Den gennemsnitlige eksportpris ved salg til alle tredjelande blev anvendt. Fob-prisen fra GTA blev reduceret med de indenlandske transportomkostninger<sup>(57)</sup> for at tilpasse den til niveauet af fabrik.
- (136) Kommissionen sammenlignede den beregnede normale værdi og eksportprisen på grundlag af priserne af fabrik.
- (137) På dette grundlag var den prisforskel, der konstateredes som en procentdel af cif-prisen, 29,6 %, hvilket var højere end den højeste dumpingmargen, der blev fastsat i den oprindelige undersøgelse (18,1 %).
- (138) Dette tyder på, at hvis foranstaltningerne udløber, vil dumpingmargenen sandsynligvis være højere end i den oprindelige undersøgelse.

<sup>(56)</sup> Gennemførelsesforordning (EU) 2016/1160, betragtning 62.

<sup>(57)</sup> I mangel af mere præcise oplysninger blev denne justering foretaget på grundlag af samme forhold mellem fob-priserne og EXW-priserne som i den seneste udløbsundersøgelse.

#### 4.2.3. Den mulige absorptionskapacitet på markeder i tredjelande

- (139) Som nævnt i betragtning 131 er den anslåede frie kapacitet for natriumcyclamat i Indonesien 5 500 ton, hvilket er mere end det dobbelte af den samlede eksportmængde fra Indonesien til tredjelande i den nuværende undersøgelsesperiode. I hele den betragtede periode faldt eksporten til tredjelande med 25 %, og der var ingen tegn på en forventet vækst på tredjelands markeder for natriumcyclamat (der var heller ingen tegn på den forventede vækst på det indonesiske hjemmemarked). I den forbindelse skal det også bemærkes, at natriumcyclamat som nævnt i betragtning 123 er forbudt til anvendelse på flere store markeder i tredjelande. På dette grundlag skønnes det, at absorptionskapaciteten på tredjelandsmarkeder er forholdsvis lav, og som følge heraf ville Unionen være et attraktivt marked, hvis foranstaltningerne blev ophævet.

#### 4.2.4. Konklusion

- (140) På baggrund af vurderingen i betragtning 130-139, navnlig de indonesiske eksportørers betydelige uudnyttede kapacitet, tredjelandsmarkedernes lave absorptionskapacitet og de høje salgspriser i Unionen sammenlignet med tredjelandsmarkeder, konkluderede Kommissionen, at der sandsynligvis igen vil forekomme dumpingimport fra Indonesien, hvis de gældende foranstaltninger får lov at udløbe.

### 5. SKADE

#### 5.1. Definition af EU-erhvervsgren og EU-produktion

- (141) I den betragtede periode blev den samme vare fremstillet af én producent i Unionen. Denne producent udgør »EU-erhvervsgrenen«, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 1.
- (142) Den samlede EU-produktion i den nuværende undersøgelsesperiode blev fastsat til [1 462-1 827] ton.

#### 5.2. EU-forbruget

- (143) Natriumcyclamat fremstilles kun i Unionen, Kina og Indonesien. Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet plus importmængden fra Kina og Indonesien på grundlag af Eurostat.
- (144) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

#### EU-forbruget (ton)

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	[3 629-4 838]	[3 564-4 752]	[4 001-5 335]	[3 583-4 778]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	98	110	99
Det bundne marked	[22-29]	[23-30]	[13-17]	[16-22]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	104	59	76
Det frie marked	[3 607-4 809]	[3 541-4 722]	[3 988-5 318]	[3 567-4 756]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	98	111	99
Det bundne forbrug i forhold til forbruget på det frie marked	0,60 %	0,64 %	0,32 %	0,46 %

Kilde: Eurostat og spørgeskemabesvarelsen fra EU-producenten.

- (145) EU-forbruget af natriumcyclamat på det frie marked var ret stabilt mellem 2018 og 2019. Det steg i 2020 på grund af covid-19, som fik virksomhederne til at øge deres lagre, navnlig i årets første halvdel. I den nuværende undersøgelsesperiode vendte EU-forbruget tilbage til 2018-niveauet.
- (146) Der findes også et meget lille bundet forbrug i Unionen, som tegner sig for mindre end 0,7 % af forbruget på det frie marked i hele den betragtede periode. Det bundne forbrug faldt med 24 % i den betragtede periode.

### 5.3. Import fra de pågældende lande

#### 5.3.1. Mængde og markedsandel for importen fra de pågældende lande

- (147) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af data fra Eurostat. Markedsandelen for importen blev fastsat på grundlag af databasen og data indgivet af EU-erhvervsgruppen.
- (148) Importen til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig således:

Tabel 3

#### Importmængde (ton) og markedsandel

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Importmængde fra Kina	1 371	1 472	2 402	2 370
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	107	175	173
Markedsandel	[29 %-38 %]	[32 %-41 %]	[46 %-60 %]	[51 %-66 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	109	158	175
Importmængde fra Indonesien	113	19	24	5
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	17	21	4
Markedsandel	[2,3 %-3,1 %]	[0,4 %-0,5 %]	[0,4 %-0,6 %]	[0,11 %-0,14 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	17	19	4

Kilde: Eurostat og spørgeskemabesvarelsen fra EU-producenten.

- (149) Importmængden fra Kina steg betydeligt, dvs. med 73 %, i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode.
- (150) Importmængden fra Indonesien faldt betydeligt i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode og var ubetydelig i den nuværende undersøgelsesperiode.
- (151) Markedsandelen for import fra Kina steg med 75 % i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode. Kommissionen bemærkede, at markedsandelen for importen fra Kina steg på bekostning af EU-erhvervsgruppens salgsmængde og markedsandel, jf. betragtning 168-170.

#### 5.3.2. Proceduren for aktiv forædling

- (152) Natriumcyclamat blev importeret fra Kina under den normale ordning og under proceduren for aktiv forædling. For så vidt angår Indonesien, blev natriumcyclamat kun importeret under den normale ordning.

(153) Importen fra Kina under den normale ordning og under proceduren for aktiv forædling udviklede sig således:

Tabel 4

**Importmængde (ton) fra Kina under den normale ordning og proceduren for aktiv forædling**

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Importmængde fra Kina under den normale ordning	1 206	1 204	2 157	2 116
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	100	179	175
Markedsandel	[26 %-33 %]	[26 %-34 %]	[41 %-54 %]	[45 %-59 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	102	162	177
Importmængde fra Kina under ordningen for aktiv forædling	166	268	246	254
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	162	148	153
Markedsandel	[2 %-6 %]	[3 %-10 %]	[3 %-8 %]	[3 %-10 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	165	134	155

Kilde: Eurostat og spørgeskemabesvarelsen fra EU-producenten.

(154) 12 % af den samlede import fra Kina blev importeret via proceduren for aktiv forædling i den nuværende undersøgelsesperiode. Mængden heraf steg med 53 % i løbet af den betragtede periode.

5.3.3. Priser på importen fra de pågældende lande og prisunderbud

(155) Kommissionen fastsatte importprisen på grundlag af Eurostat-oplysninger.

(156) De vejede gennemsnitlige importpriser til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig således:

Tabel 5

**Importpriser (EUR/ton)**

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Kina	1 901	1 889	1 678	1 608
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	99	88	85
Indonesien	1 907	1 864	1 750	2 012
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	98	92	105

Kilde: Eurostat (ekskl. import under proceduren for aktiv forædling).

(157) Importprisen fra Kina udviste en faldende tendens i den betragtede periode og faldt med 15 % i den nuværende undersøgelsesperiode i forhold til begyndelsen af den betragtede periode.

(158) Importprisen fra Indonesien faldt med 8 % mellem 2018 og 2020. For den nuværende undersøgelsesperiode bemærker Kommissionen, at importmængden fra Indonesien var ubetydelig, og at prisen derfor ikke kan betragtes som repræsentativ.

- (159) I mangel af samarbejdsvilje fra de kinesiske og indonesiske eksporterende producenter, som omhandlet i betragtning 33 og 128, fastsatte Kommissionen prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne de vejede gennemsnitlige salgspriser, som den eneste EU-producent forlangte af ikke-forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til ab fabrik-niveau, og de vejede gennemsnitlige eksportpriser på grundlag af databasen i henhold til artikel 14, stk. 6, inklusive antidumpingtold, med passende justeringer for omkostninger efter importen. For så vidt angår importen fra Kina blev prisen på de mængder natriumcyclamat, der blev importeret under proceduren for aktiv forædling, ikke taget i betragtning, da disse mængder ikke er overgået til fri omsætning på EU-markedet.
- (160) Resultatet af sammenligningen blev udtrykt som en procentdel af omsætningen hos den eneste EU-producent i den nuværende undersøgelsesperiode. For Kina viste den en underbudsmargen på [17 %-26 %].
- (161) Som forklaret i betragtning 150 var importmængden fra Indonesien ubetydelig, og der blev derfor ikke beregnet nogen underbudsmargen for Indonesien.

#### 5.4. Import fra andre tredjelande end Kina og Indonesien

- (162) Importen af natriumcyclamat fra andre tredjelande end Kina og Indonesien udgør en markedsandel på 1-8 % i den betragtede periode. Da natriumcyclamat kun produceres i Kina, Indonesien og Unionen, fandt Kommissionen, at denne import fejlagtigt var klassificeret som natriumcyclamat, eller at dens oprindelse var forkert angivet. Kommissionen tog derfor ikke denne import yderligere i betragtning i sin skadesanalyse.

#### 5.5. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation

##### 5.5.1. Generelle bemærkninger

- (163) Analysen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation omfattede en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde en indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

##### 5.5.2. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (164) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 6

#### Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Produktionsmængde (ton)	[2 343-2 928]	[2 184-2 730]	[2 147-2 684]	[1 462-1 827]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	93	92	62
Produktionskapacitet (ton)	[4 000-5 000]	[4 000-5 000]	[4 000-5 000]	[4 000-5 000]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	100	100	100
Kapacitetsudnyttelse	[44 %-70 %]	[41 %-66 %]	[40 %-64 %]	[27 %-44 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	93	92	62

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (165) EU-erhvervsgrenens produktionsmængde faldt betydeligt, dvs. med 38 %, i den betragtede periode i overensstemmelse med faldet i salget, jf. betragtning 168-170.

- (166) I betragtning af det faldende salg havde EU-erhvervsgrenen intet incitament til at udvide kapaciteten. EU-erhvervsgrenens produktionskapacitet forblev således på samme niveau i den betragtede periode.
- (167) Kapacitetsudnyttelsen faldt med 38 % i takt med faldet i den årlige produktionsmængde, der er beskrevet i betragtning 165.

#### 5.5.3. Salgsmængde og markedsandel

- (168) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 7

#### Salgsmængde (ton) og markedsandel på det bundne marked

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Salgsmængde på EU-markedet i alt	[2 145-2 776]	[2 077-2 689]	[1 705-2 206]	[1 350-1 747]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	97	79	63
Markedsandel	[57 %-66 %]	[56 %-65 %]	[41 %-48 %]	[36 %-42 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	99	72	64

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (169) EU-erhvervsgrenens salgsmængde udviste en faldende tendens i hele den betragtede periode. Samlet set faldt salgsmængden betydeligt, dvs. med 37 %.
- (170) EU-erhvervsgrenens markedsandel faldt også betydeligt, dvs. med 36 %, i den betragtede periode til fordel for importen fra Kina, jf. betragtning 149.

#### 5.5.4. Vækst

- (171) Som anført ovenfor var EU-forbruget på det frie marked stabilt i den betragtede periode, mens EU-erhvervsgrenens salgsmængde faldt betragteligt, dvs. med 37 %, hvilket svarer til et fald i markedsandel på 36 %.

#### 5.5.5. Beskæftigelse og produktivitet

- (172) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode, som følger:

Tabel 8

#### Beskæftigelse og produktivitet

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Antal ansatte	[15-22]	[15-22]	[15-22]	[15-22]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	100	100	100
Produktivitet (ton/ansat)	[119-152]	[111-141]	[109-139]	[74-95]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	93	92	62

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (173) Fra 2018 til udgangen af undersøgelsesperioden fastholdt EU-erhvervsgrenen antallet af ansatte på et konstant niveau.
- (174) Samtidig faldt produktiviteten med 38 % i samme periode i overensstemmelse med faldet i produktionsmængden.

#### 5.5.6. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

- (175) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargenens størrelse på EU-erhvervsgrenen var væsentlig i betragtning af den fortsatte import af betydelige mængder natriumcyclamat til dumpingpriser fra de kinesiske producenter.
- (176) Vedvarende urimelig priskonkurrence fra Kinas side gjorde det også umuligt for EU-erhvervsgrenen at genrejse sig efter tidligere dumping.

#### 5.5.7. Priser og faktorer, som påvirker priserne

- (177) De vejede gennemsnitlige enhedssalgpriser hos den eneste EU-producent ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

#### Salgspriser og produktionsomkostninger i Unionen (EUR/ton)

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig salgspris pr. enhed i Unionen	[1 749-2 565]	[1 797-2 636]	[1 817-2 664]	[1 807-2 650]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	103	104	103
Produktionsomkostninger pr. enhed Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	106	97	115

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (178) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige enhedssalgpris til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder steg med 3 % i den betragtede periode.
- (179) Produktionsomkostningerne varierede i den betragtede periode. De steg først med 6 % mellem 2018 og 2019 og faldt derefter med 3 % i 2020 i forhold til 2018 som følge af faldet i prisen på flere vigtige råmaterialer. I hele den nuværende undersøgelsesperiode steg enhedsproduktionsomkostningerne med 15 % på grund af de faste omkostninger som følge af det betydelige fald i produktionsmængden, jf. betragtning 165.

#### 5.5.8. Arbejdskraftomkostninger

- (180) Den eneste EU-producentens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

#### Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	[28 234-41 409]	[33 039-48 457]	[32 903-48 258]	[31 458-46 138]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	117	117	111

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (181) EU-erhvervsgrenens arbejdskraftomkostninger fulgte kravene i spansk lovgivning. Gennemsnitslønnen pr. ansat steg med 11 % i løbet af den betragtede periode.

#### 5.5.9. Lagerbeholdninger

- (182) Den eneste EU-producents lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

#### Lagerbeholdninger

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Slutlagre (ton)	[165-238]	[115-166]	[419-606]	[157-227]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	70	255	95
Slutlagre i procent af produktionen	[6 %-9 %]	[5 %-7 %]	[17 %-25 %]	[10 %-14 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	75	278	153

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (183) Lagerbeholdningerne svingede i den betragtede periode. De faldt først med 30 % mellem 2019 og 2018 og steg derefter med 155 % i 2020 set i forhold til 2018. Denne stigning i lagerbeholdningerne skyldtes, at EU-erhvervsgrenen holdt sin produktionsmængde på næsten samme niveau som det foregående år trods faldet i salgsmængden for at drage fordel af faldet i råmaterialepriserne og fremstille til lavere produktionsomkostninger. Samlet set faldt lagerbeholdningerne med 5 % i den betragtede periode.

#### 5.5.10. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

- (184) Den eneste EU-producents rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

#### Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen) Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	- 100	- 196	230	- 440
Likviditet (EUR)	[- 203 365; - 67 788]	[- 332 146; - 110 715]	[8 815-2 938]	[- 838 886; - 279 629]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	- 100	- 163	104	- 413
Investeringer (EUR)	[0-50 000]	[0-50 000]	[0-50 000]	[0-50 000]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	100	100	100
Investeringsafkast	[- 41 %; - 14 %]	[- 90 %; - 30 %]	[22 %; 65 %]	[- 139 %; - 46 %]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	- 100	- 221	261	- 344

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (185) Kommissionen beregnede den eneste EU-producents rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. I den betragtede periode var EU-erhvervsgrenen tabsgivende med undtagelse af 2020, hvor enhedsproduktionsomkostningerne faldt midlertidigt som følge af faldet i prisen på flere råmaterialer. I NUP steg enhedsproduktionsomkostningerne imidlertid til et endnu højere niveau end i de foregående år.
- (186) Nettoliquiditeten er et udtryk for EU-producentens evne til at selvfinansiere sine aktiviteter. Likviditeten var negativ i den betragtede periode med undtagelse af 2020 i overensstemmelse med rentabiliteten. Salget af natriumcyclamat genererer ikke tilstrækkelige likvide midler. For at kunne opretholde produktionen af natriumcyclamat på EU-markedet finansierer den eneste EU-producent sin aktivitet med natriumcyclamat ved salg af andre varer.
- (187) I betragtning af tabene i næsten hele den betragtede periode og den negative likviditet foretog EU-erhvervsgrenen lave investeringer.
- (188) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Den fulgte samme tendens som rentabiliteten.

#### 5.6. Konklusion vedrørende skade

- (189) Til trods for de gældende foranstaltninger fortsatte dumpingimporten hovedsagelig fra Kina i betydelige mængder og med stigende tendens.
- (190) EU-erhvervsgrenen befinder sig i en vanskelig økonomisk situation. Næsten alle indikatorerne viste en negativ tendens.
- (191) Til trods for de gældende foranstaltninger mistede EU-erhvervsgrenen salg til fordel for importen fra Kina til dumpingpriser, hvilket øgede markedsandelen for denne import og betød, at EU-erhvervsgrenen måtte registrere tab næsten i hele den betragtede periode.
- (192) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen blev forvoldt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5, i den nuværende undersøgelsesperiode.

### 6. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

- (193) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, hvorvidt dumpingimporten fra de pågældende lande havde forvoldt EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede, at en mulig skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra de pågældende lande ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Der er tale om følgende faktorer: dumpingimportens virkninger, importen fra tredjelande, EU-erhvervsgrenens eksportresultater og forbruget.

#### 6.1. Dumpingimportens virkninger

- (194) For så vidt angår Kina viste undersøgelsen, at importmængden forblev betydeligt over minimalniveauet i hele den betragtede periode. Det konstateredes, at denne import underbød EU-erhvervsgrenens priser med [17 %-26 %] med antidumpingtold og [27 %-36 %] uden antidumpingtold. Da EU-erhvervsgrenen er tabsgivende og i betragtning af den målfortjeneste på 10 %, der blev fastsat i den oprindelige undersøgelse <sup>(58)</sup>, kommer importen fra Kina desuden tydeligvis ind i Unionen til skadevoldende og faldende priser. Desuden øger den kinesiske import sin markedsandel betydeligt på bekostning af EU-erhvervsgrenen.
- (195) For så vidt angår Indonesien viste undersøgelsen, at importen var ubetydelig mellem 2019 og den nuværende undersøgelsesperiode.

<sup>(58)</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 1627/2003 af 17. september 2003 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien (EUT L 232 af 18.9.2003, s. 12).

- (196) I betragtning af ovenstående konkluderede Kommissionen, at den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, skyldtes importen fra Kina, og at den ikke kunne være forårsaget af importen fra Indonesien på grund af de lave mængder.

## 6.2. Virkningerne af andre faktorer

### 6.2.1. Import fra tredjelande

- (197) Som anført i betragtning 162 fremstilles natriumcyclamat kun i Kina, Indonesien og Unionen, og der var derfor ingen import af natriumcyclamat fra andre tredjelande til Unionen i den betragtede periode.

### 6.2.2. EU-erhvervsgrenens eksportresultater

- (198) Den eneste EU-producents eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 13

### EU-producentens eksportresultater

	2018	2019	2020	Nuværende undersøgelsesperiode
Eksportmængde (ton)	[35-51]	[32-47]	[43-64]	[44-64]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	92	124	126
Gennemsnitlig pris (EUR/ton)	[2 739-3 652]	[2 695-3 593]	[2 797-3 729]	[2 684-3 579]
Indeks (regnskabsår 2018 = 100)	100	98	102	98

Kilde: EU-producentens spørgeskemabesvarelse.

- (199) Eksportmængden steg med 26 % i løbet af den betragtede periode. Den forblev dog beskeden på grund af de kinesiske og indonesiske eksportørers lave priser på andre markeder.
- (200) De gennemsnitlige salgspriser til tredjelande lå over de gennemsnitlige salgspriser på EU-markedet.

### 6.2.3. Forbrug

- (201) Til trods for et stabilt EU-forbrug, jf. betragtning 145, lykkedes det den kinesiske import at øge sin markedsandel til skade for EU-erhvervsgrenen.

## 6.3. Konklusion om årsagssammenhæng

- (202) I betragtning af ovenstående konkluderede Kommissionen, at den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt, skyldtes importen fra Kina.

## 7. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT OG/ELLER FORNYET SKADE

### 7.1. Sandsynlighed for fortsat skade fra Kina

- (203) Kommissionen konkluderede i betragtning 192, at EU-erhvervsgrenen led væsentlig skade som følge af dumpingimporten fra Kina i den nuværende undersøgelsesperiode. Derfor vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, om der var sandsynlighed for fortsat skade som følge af denne import, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe.

- (204) I den forbindelse blev følgende elementer undersøgt af Kommissionen: produktionsmængde og uudnyttet kapacitet i Kina, EU-markedets tiltrækningskraft for de kinesiske eksporterende producenter, de sandsynlige prisniveauer for importen fra Kina uden antidumpingforanstaltninger og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenen.
- (205) Som forklaret i betragtning 116-124 er der baseret på den betydelige uudnyttede kapacitet i Kina og EU-markedets tiltrækningskraft for kinesiske eksporterende producenter stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne vil føre til en stigning i eksportmængden.
- (206) Med hensyn til de sandsynlige virkninger af en sådan import undersøgte Kommissionen de sandsynlige prisniveauer, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe. I den henseende fandt Kommissionen, at importprisniveauet i den nuværende undersøgelsesperiode uden antidumpingtold var en rimelig indikation. På dette grundlag konstaterede Kommissionen et betydeligt underbud af EU-erhvervsgrenens priser [27 %-36 %].
- (207) Importen fra Kina er faktisk indført til Unionen til skadevoldende priser i hele den betragtede periode, hvilket forhindrer EU-erhvervsgrenen i at opnå et passende fortjenstniveau (10 %) og rent faktisk har gjort erhvervsgrenen tabsgivende i næsten hele den betragtede periode, jf. betragtning 185. Denne import udøvede ikke kun pristryk på EU-priserne, men overtog også EU-erhvervsgrenens mængder ved at øge de kinesiske eksporterende producenters markedsandel betydeligt til skade for EU-erhvervsgrenen.
- (208) Kommissionen konkluderede derfor, at situationen for EU-erhvervsgrenen, som allerede lider væsentlig skade, vil blive yderligere forværret, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. Hvis der ikke indføres foranstaltninger, vil dumpingimporten fra Kina til skadevoldende priser faktisk sandsynligvis udøve et yderligere pres i nedadgående retning på salgspriserne på EU-markedet. EU-erhvervsgrenen vil med stor sandsynlighed blive nødt til at sænke sine salgspriser, hvilket vil føre til yderligere tab af rentabilitet og efter al sandsynlighed til betydelige tab på kort sigt.
- (209) Alternativt vil ethvert forsøg fra EU-erhvervsgrenens side på at hæve sine salgspriser til fortjenstgivende niveauer sandsynligvis medføre tab af salgsmængder og markedsandel til lavprisimporten. I betragtning af den uudnyttede kapacitet i Kina vil de kinesiske eksporterende producenter være i stand til at øge deres eksport på kort sigt og opnå yderligere markedsandele på bekostning af EU-erhvervsgrenen. EU-erhvervsgrenen vil højst sandsynligt miste stordriftsfordele, hvilket vil føre til en stigning i produktionsomkostningerne pr. enhed og dermed forårsage et yderligere fald i EU-erhvervsgrenens rentabilitet. Som følge heraf vil EU-erhvervsgrenens levedygtighed være alvorligt truet.
- (210) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, vil det efter al sandsynlighed føre til en betydelig stigning i dumpingimporten fra Kina til skadevoldende priser og dermed yderligere forværre den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. Som følge heraf vil EU-erhvervsgrenens levedygtighed være alvorligt truet.

## 7.2. Sandsynlighed for fornyet skade fra Indonesien

- (211) Kommissionen konkluderede i betragtning 192, at EU-erhvervsgrenen led væsentlig skade i den nuværende undersøgelsesperiode. Kommissionen konkluderede endvidere i betragtning 196, at den skade, der blev påført EU-erhvervsgrenen i den nuværende undersøgelsesperiode, ikke kunne have været forårsaget af import fra Indonesien på grund af den meget begrænsede mængde på EU-markedet. Derfor vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, om der var sandsynlighed for fornyet skade som følge af dumpingimporten fra Indonesien, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe.
- (212) I den henseende undersøgte Kommissionen produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Indonesien, EU-markedets tiltrækningskraft for de indonesiske eksporterende producenter, de sandsynlige prisniveauer for importen fra Indonesien uden antidumpingforanstaltninger og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenen.

- (213) Som forklaret i betragtning 130-132 konkluderede Kommissionen baseret på den betydelige overkapacitet hos indonesiske producenter, eksportpriserne og EU-markedets tiltrækningskraft over for indonesiske eksporterende producenter, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne vil føre til en stigning i eksporten.
- (214) Kommissionen undersøgte de sandsynlige prisniveauer for importen fra Indonesien, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, på grundlag af de indonesiske importprisniveauer ved salg til tredjelande i den nuværende undersøgelsesperiode og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenens situation. Den indonesiske eksportpris ved salg til tredjelande underbød EU-erhvervsgrenens priser med mere end 50 %. Det viser, at hvis foranstaltningerne får lov at udløbe, vil indonesiske producenter have et incitament til at eksportere til Unionen til skadevoldende priser, hvilket vil øge pristrykket på EU-erhvervsgrenen, som så enten vil miste salgsmængder eller være nødt til at sænke sine priser.
- (215) I lyset af ovenstående konklusioner, nemlig den uudnyttede kapacitet i Indonesien, de indonesiske eksportpriser, EU-markedets tiltrækningskraft og det forventede prisniveau for importen fra Indonesien uden antidumpingforanstaltninger og dets indvirkning på EU-erhvervsgrenen, konkluderer Kommissionen, at fravær af foranstaltninger efter al sandsynlighed vil føre til en betydelig stigning i dumpingimporten fra Indonesien til skadevoldende priser, og at der sandsynligvis vil blive forvoldt fornyet skade.

## 8. UNIONENS INTERESSER

- (216) I henhold til grundforordningens artikel 21 undersøgte Kommissionen, om en opretholdelse af de gældende antidumpingforanstaltninger ville være i strid med Unionens interesser som helhed. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parter interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes/forhandlerens og brugernes interesser.
- (217) Alle interesserede parter fik mulighed for at tilkendegive deres synspunkter i overensstemmelse med grundforordningens artikel 21, stk. 2.
- (218) På det grundlag undersøgte Kommissionen, om der til trods for konklusionerne om sandsynligheden for fortsat dumping og skade for Kina og fornyet dumping og fornyet skade for Indonesien var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at opretholde de gældende foranstaltninger.

### 8.1. EU-erhvervsgrenens interesser

- (219) Undersøgelsen viste, at EU-erhvervsgrenen i næsten hele den betragtede periode til trods for de gældende foranstaltninger over for Indonesien og Kina var tabsgivende og mistede produktion, salgsmængde og markedsandel på EU-markedet. I samme periode forblev importen fra Kina betydelig og underbød EU-erhvervsgrenens priser. Som forklaret ovenfor er der stor sandsynlighed for, at importen fra Kina vil stige yderligere, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe, og importen fra Indonesien vil blive genoptaget til dumpingpriser. Dette vil sandsynligvis føre til en yderligere forværring af EU-erhvervsgrenens allerede vanskelige situation og kunne i sidste ende tvinge den til helt at indstille produktionen af natriumcyclamat, hvilket vil føre til tab af arbejdspladser og alternative forsyningskilder i Unionen.
- (220) Hvis foranstaltningerne opretholdes, forventes det, at EU-erhvervsgrenen vil være i stand til at sætte sine priser, sin produktion og sin salgsmængde i vejret og atter gradvis opnå overskud.
- (221) Kommissionen konkluderede derfor, at opretholdelse af de gældende foranstaltninger over for Kina og Indonesien ville være i EU-erhvervsgrenens interesse.

### 8.2. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers/forhandleres interesser

- (222) En importør indsendte en spørgeskemabesvarelse. Virksomheden hævdede, at den i betragtning af den begrænsede størrelse af natriumcyclamat i sin samlede omsætning ikke havde en fast holdning til videreførelsen af antidumpingforanstaltningerne. Det blev også anført, at den vigtigste faktor for virksomhedens aktivitet var at have adgang til en pålidelig forsyningskilde, som kunne garantere en høj produktkvalitet. Denne importørs samlede aktivitet var generelt rentabel.

- (223) I den tidligere udløbsundersøgelse samarbejdede importørerne ikke, og det konkluderedes, at det i betragtning af importørernes manglende samarbejdsvilje var rimeligt at antage, at natriumcyclamat ikke udgjorde en væsentlig del af importørernes/forhandlernes omsætning, og at der ikke var nogen faktorer, der tydede på, at importører/forhandlere ville blive uforholdsmæssigt påvirket, hvis foranstaltningerne blev opretholdt.
- (224) På det grundlag konkluderede Kommissionen, at hvis foranstaltningerne opretholdes, vil indvirkningerne på importørernes økonomiske situation sandsynligvis ikke være betydelige.

### 8.3. Brugernes interesser

- (225) To brugere samarbejdede kun delvist i forbindelse med denne undersøgelse. En af disse brugere købte kun fra EU-erhvervsgrenen og de kinesiske eksportører og den anden kun fra EU-erhvervsgrenen. Begge brugere var rentable, og kun en af dem erklærede, at pågældende var imod en videreførelse af foranstaltningerne.
- (226) I den tidligere undersøgelse blev det fastslået, at natriumcyclamat generelt tegnede sig for en lav andel af brugernes produktionsomkostninger, og at virkningen af indførelsen af antidumpingforanstaltninger derfor ikke var betydelig.
- (227) I lyset af ovenstående bemærkning om, at EU-erhvervsgrenen i mangel af foranstaltninger kan blive tvunget til at indstille produktionen af natriumcyclamat, og da der kun findes nogle få producenter af natriumcyclamat på verdensplan, er det sandsynligt, at foranstaltningerne er til gavn for brugerne, for så vidt som de bevarer produktionen af natriumcyclamat i Unionen og muligheden for brugerne for at købe natriumcyclamat produceret af forskellige konkurrerende producenter.
- (228) På det grundlag konkluderede Kommissionen, at hvis foranstaltningerne opretholdes, vil indvirkningen på disse importørers økonomiske situation sandsynligvis ikke være betydelig.

### 8.4. Konklusion vedrørende Unionens interesser

- (229) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til, at det ikke var i Unionens interesse at opretholde de gældende foranstaltninger over for importen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og Indonesien.

## 9. ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (230) På grundlag af Kommissionens konklusioner om sandsynligheden for fortsat dumping fra Kina, sandsynligheden for fornyet dumping og skade for så vidt angår Kina og fornyet skade for så vidt angår Indonesien samt Unionens interesser bør antidumpingforanstaltningerne over for importen af natriumcyclamat med oprindelse i Kina og Indonesien opretholdes.
- (231) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatterne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomheder med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.
- (232) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.
- (233) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelse af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og pålægge en landsdækkende told.

- (234) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, gælder for importen af den undersøgte vare med oprindelse i Kina og Indonesien, som er fremstillet af de nævnte specifikke retlige enheder. Importen af den undersøgte vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder». De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.
- (235) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle antidumpingtoldsatser anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen <sup>(59)</sup>. Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at drage fordel af den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en forordning om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (236) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(60)</sup> er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.
- (237) Alle interesserede parter blev underrettet om de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, der lå til grund for at anbefale en opretholdelse af de gældende foranstaltninger. De fik også en frist, inden for hvilken de kunne fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af disse oplysninger. Der blev ikke modtaget noget svar fra GOI.
- (238) I sine bemærkninger efter fremlæggelsen af oplysninger hævdede GOI, at eftersom foranstaltningerne har været gældende siden 2004, viste dette, at ansøgeren havde søgt om overbeskyttelse fra Kommissionen, og hvis ansøgeren stadig led væsentlig skade, indbar det, at tolden var ineffektiv og derfor irrelevant for beskyttelsen af ansøgeren.
- (239) Som svar hertil skal det bemærkes, at der ikke findes tidsfrister for foranstaltningernes varighed, så længe betingelserne for deres indførelse eller opretholdelse er opfyldt. I den konkrete sag er foranstaltningerne desuden berettigede, idet konklusionerne bekræftede sandsynligheden for fortsat dumping og skade for så vidt angår Kina og fornyet dumping og skade for så vidt angår Indonesien, jf. betragtning 116-140 og 203-215. I forbindelse med den nuværende undersøgelse, som gennemføres i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, kan Kommissionen desuden ikke ændre foranstaltningernes omfang, og det er således irrelevant, hvorvidt de gældende foranstaltninger er effektive eller ej. Disse påstande blev derfor afvist.
- (240) GOI hævdede endvidere, at anvendelsen af antidumpingforanstaltninger kun er berettiget til at afhjælpe problemet for EU-erhvervsgrænen, når den lider væsentlig skade som følge af en betydelig dumpingimport fra Kina og ikke fra Indonesien, hvorfra importen var ubetydelig.
- (241) Kommissionen er ikke enig i denne påstand. Selv hvis importen fra Indonesien var ubetydelig og derfor ikke kunne forvolde EU-erhvervsgrænen væsentlig skade, jf. betragtning 196, blev det konkluderet i undersøgelsen, at der var sandsynlighed for fornyet dumping og skade for så vidt angår Indonesien, jf. betragtning 127-140 og 211-215. I henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, kan de gældende foranstaltninger ligeledes forlænges, når det i undersøgelsen konkluderes, at der er sandsynlighed for fornyet dumping og skade. Påstanden blev derfor afvist.

<sup>(59)</sup> Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Handel, Direktorat G, Rue de la Loi 170, 1040 Bruxelles, Belgien.

<sup>(60)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

- (242) Eftersom importen fra Indonesien var ubetydelig, anfægtede GOI desuden Kommissionens afgørelse vedrørende sandsynligheden for fornyet skade fra Indonesien og Kommissionens beslutning om at opretholde de gældende antidumpingforanstaltninger over for importen fra Indonesien.
- (243) Kommissionen bemærker, at GOI ikke har kommenteret noget element i undersøgelsen om fornyet dumping og skade i betragtning 127-140 og 211-215. Påstanden blev afvist som ubegrundet.
- (244) GOI anførte også, at de indonesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede i forbindelse med den nuværende undersøgelse, da de var skuffede over Kommissionens afgørelse i den første udløbsundersøgelse i 2010 <sup>(61)</sup>, hvor Kommissionen, selv om den ikke havde konstateret dumping for så vidt angår PT Golden Sari, alligevel konkluderede, at der fortsat fandt dumping sted for så vidt angår en betydelig andel af de indonesiske producenter, og Kommissionen besluttede alligevel at anvende antidumpingforanstaltninger over for denne virksomhed.
- (245) I en undersøgelse, der gennemføres i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, kan Kommissionen kun drage konklusioner om videreførelse eller ophævelse af foranstaltningerne. I forbindelse med en sådan undersøgelse kan Kommissionen ikke ændre foranstaltningernes omfang, selv hvis der ikke konstateres dumping for en enkelt eksportør. Påstanden blev derfor afvist.
- (246) De i denne forordning fastsatte foranstaltninger er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1036 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### Artikel 1

- Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2929 90 00 (Taric-kode 2929 90 00 10) og med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien.
- Den endelige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Land	Virksomhed	Antidumpingtold (EUR pr. kg)	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Golden Time Enterprise (Shenzhen) Co. Ltd., Shanglilang, Cha Shan Industrial Area, Buji Town, Shenzhen City, Guangdong Province, Folkerepublikken Kina Golden Time Chemical (Jiangsu) Co., Ltd, No 88 Panyao Road, Nanjing Chemical Industry Park, Nanjing, Jiangsu Province, Folkerepublikken Kina	0,23	A473
Folkerepublikken Kina	Fang Da Food Additive (Shen Zhen) Limited, Gong Le Industrial Estate, Xixian County, Bao An, Shenzhen, 518102, Folkerepublikken Kina	1,17	A471
Folkerepublikken Kina	Fang Da Food Additive (Yang Quan) Limited, Da Lian Dong Lu, Economic and Technology Zone, Yangquan City, Shanxi 045000, Folkerepublikken Kina	1,17	A472
Folkerepublikken Kina	Alle andre virksomheder	0,26	A999

<sup>(61)</sup> Gennemførelsesforordning (EU) nr. 492/2010.

Indonesien	PT. Golden Sari (Chemical Industry), Mitra Bahari Blok D1- D2, Jalan Pakin No 1, Sunda Kelapa, Jakarta 14440, Indonesien	0,24	A502
Indonesien	Alle andre virksomheder	0,27	A999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsætter, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den undersøgte vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for alle andre virksomheder.

4. I tilfælde, hvor varerne er blevet beskadiget inden overgangen til fri omsætning, og den pris, der faktisk er betalt eller skal betales, derfor fordeles med henblik på fastsættelse af toldværdien, jf. artikel 131, stk. 2, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 <sup>(62)</sup>, nedsættes den antidumpingtold, der er beregnet på grundlag af ovennævnte beløb, med en procentdel, der svarer til fordelingen af den pris, der faktisk er betalt eller skal betales.

5. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

#### Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. oktober 2022.

På Kommissionens vegne  
Ursula VON DER LEYEN  
Formand

---

<sup>(62)</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).