



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 25.9.2012

COM(2012) 552 final

2011/0280 (COD)

**Změna návrhu Komise KOM(2011) 625 v konečném znění/3
NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci
společné zemědělské politiky**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Přistoupení Chorvatska k EU je plánováno na 1. července 2013. Ačkoli akt o přistoupení¹ dosud nebyl ratifikován všemi členskými státy, Komise nedávno aktualizovala své návrhy víceletého finančního rámce² s ohledem na přistoupení Chorvatska. Pro návrhy reformy SZP by měly být připraveny podobné úpravy, aby se zajistilo, že se po svém přijetí budou na Chorvatsko jako nový členský stát plně vztahovat.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

V souvislosti s Chorvatskem nebyly nutné konzultace se zúčastněnými stranami ani posouzení dopadů, neboť tyto úpravy vycházejí z aktu o přistoupení.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Úprava bude mít podobu změny návrhu KOM(2011) 625 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky, aby návrh zahrnoval zvláštní ustanovení pro Chorvatsko, která jsou již obsažena v aktu o přistoupení. Hlavní změny se týkají zahrnutí ustanovení, vztahujících se na

- postupné zavádění přímých plateb v Chorvatsku,
- možnost poskytovat doplňkové vnitrostátní přímé platby doplňující režimy podpory uvedené v příloze I, které Chorvatsko provede po reformě,
- některé finanční aspekty (vnitrostátní rámce v příloze II, čisté částky po omezení v příloze III a maximální částku doplňkových vnitrostátních přímých plateb, kterou lze poskytnout, v příloze V) a
- používání zvláštní vnitrostátní rezervy na odminování v Chorvatsku. Uvedená rezerva na odminování se vztahuje na odminovanou půdu, která byla navrácena k využití jako zemědělská plocha.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato změna nemá rozpočtové důsledky kromě důsledků již uvedených v důvodové zprávě ohledně aktualizovaných návrhů víceletého finančního rámce.

¹ Úř. věst. L 112, 24.4.2012.

² COM(2012) 388 ze dne 6. července 2012.

**Změna návrhu Komise KOM(2011) 625 v konečném znění/3
NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci
společné zemědělské politiky**

Návrh Komise KOM(2011) 625 v konečném znění/3 se mění takto:

- 1) V 5. bodě odůvodnění se první věta nahrazuje tímto:

„V zájmu zajištění jednotných podmínek provádění tohoto nařízení a zamezení nekalé soutěže nebo diskriminace mezi zemědělci by měly být na Komisi přeneseny prováděcí pravomoci, pokud jde o povolení doplňkových vnitrostátních přímých plateb pro Chorvatsko, stanovení částek, které mají být zahrnuty do zvláštní vnitrostátní rezervy na odminování; každoroční stanovování vnitrostátních stropů pro režim základní platby, přijetí pravidel pro žádosti o přiznání platebních nároků, přijetí opatření týkajících se navrácení neaktivovaných platebních nároků do vnitrostátní rezervy, přijetí požadavků týkajících se oznamování převodu platebních nároků na vnitrostátní orgány a lhůty, během nichž musí být tato oznámení učiněna, stanovování ročního stropu plateb vyplácených u zemědělských postupů příznivých pro klima a životní prostředí, každoroční stanovování stropu plateb vyplácených v oblastech s přírodními omezeními, každoroční stanovování stropu platby pro mladé zemědělce, každoroční stanovování stropů u nepovinné podpory vázané na produkci, přijetí pravidel pro postup při posuzování a schvalování rozhodnutí v rámci nepovinné podpory vázané na produkci, přijetí pravidel pro postup schvalování a oznámení producentům souvisejících se schválením půdy a odrůd u zvláštní podpory pro bavlnu, stanovení pravidel pro výpočet snížení částky zvláštní podpory pro bavlnu a přijetí pravidel týkajících se obecných oznamovacích požadavků.“

- 2) 11. bod odůvodnění se nahrazuje tímto:

„(11) S cílem zajistit, aby částky určené k financování SZP byly v souladu s ročními stropy stanovenými v čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. [...] [horizontální nařízení], je třeba zachovat možnost úpravy výše přímé podpory v kterémkoli kalendářním roce. Úprava přímých plateb by se měla vztahovat pouze na ty platby poskytované zemědělcům, které v příslušném kalendářním roce překročí částku 5 000 EUR. Vzhledem k výši přímých plateb poskytovaných zemědělcům v Bulharsku, Chorvatsku a Rumunsku v rámci uplatňování mechanismu postupného zavádění na všechny přímé platby poskytované v těchto členských státech by se měl uvedený nástroj finanční kázně používat v Bulharsku a Rumunsku až od 1. ledna 2016 a v Chorvatsku až od 1. ledna 2022.“

- 3) 12. bod odůvodnění se nahrazuje tímto:

„(12) V zájmu zohlednění změn týkajících se celkové maximální výše přímých plateb, které mohou být poskytnuty, včetně těch, které vyplývají z rozhodnutí členských států ohledně přesunu mezi prvním a druhým pilířem, a těch, které vyplývají z oznámení Chorvatska, pokud jde o půdu, která byla odminována a navracena k opětovnému využití pro zemědělskou činnost, by měla být pravomoc

přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy přenesena na Komisi za účelem přezkumu vnitrostátních stropů a čistých stropů stanovených v tomto nařízení.“

- 4) Ve 14. bodě odůvodnění se poslední věta nahrazuje tímto:

„V zájmu zajištění rovného zacházení se zemědělci v Bulharsku, Chorvatsku a Rumunsku, kde dochází k postupnému zavádění přímých plateb, by minimální prahové hodnoty měly vycházet z konečných částek, které mají být poskytovány na konci celého tohoto procesu.“

- 5) V 19. bodě odůvodnění se na konci doplňuje nová věta, která zní:

„Stejnou možnost by mělo mít také Chorvatsko, pro něž bude podle aktu o přistoupení mechanismus postupného zavádění platit do roku 2021.“

- 6) Za 19. bod odůvodnění se vkládá nový bod odůvodnění, který zní:

„(19a) Nařízení (ES) č. 73/2009 ve znění aktu o přistoupení z roku 2011 stanovilo zvláštní vnitrostátní rezervu na odminování v Chorvatsku umožňující po dobu deseti let po přistoupení k Unii financovat přiznání platebních nároků na půdu, která bude každoročně odminována a navracena k zemědělskému využití. Je třeba stanovit pravidla pro určení částek na financování podpory dotyčné půdy v rámci režimů podpory stanovených v tomto nařízení a pro správu uvedené rezervy. Aby bylo možné zohlednit částky vyplývající z oznámení Chorvatska, pokud jde o půdu, která byla odminována a navracena k opětovnému využití pro zemědělskou činnost, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy pro účely přezkumu některých finančních ustanovení týkajících se Chorvatska.“

- 7) V čl. 1 písm. b) se bod viii) nahrazuje tímto:

„viii) rámce, který Bulharsku, Chorvatsku a Rumunsku umožní doplňovat přímé platby.“

- 8) V článku 6 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. S cílem zohlednit vývoj v souvislosti s celkovými maximálními částkami přímých plateb, které mohou být poskytnuty, včetně těch, které vyplývají z rozhodnutí přijatých členskými státy v souladu s článkem 14, a těch, které vyplývají z použití čl. 17b odst. 2, se Komise za účelem přezkoumání vnitrostátních stropů stanovených v příloze II zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 55.“

- 9) V článku 8 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. V rámci postupného zavádění přímých plateb, jak je stanoveno v článku 16, se odstavec 1 tohoto článku použije v případě Bulharska a Rumunska ode dne 1. ledna 2016 a v případě Chorvatska ode dne 1. ledna 2022.“

- 10) V článku 10 se na konci odstavce 4 doplňuje nová věta, která zní:

„V Chorvatsku se částka, o kterou bylo zažádáno nebo která má být poskytnuta podle odstavce 1 v letech 2014–2021, vypočte na základě částky, která je stanovena v příloze Va bodě A.“

- 11) Nadpis hlavy II kapitoly 2 se nahrazuje tímto:
„Ustanovení týkající se Bulharska, Chorvatska a Rumunska“
- 12) Nadpis článku 16 se nahrazuje tímto:
„Postupné zavádění přímých plateb v Bulharsku a Rumunsku“
- 13) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 16a

Postupné zavádění přímých plateb v Chorvatsku

V Chorvatsku se přímé platby zavedou v souladu s tímto plánem zvýšení vyjádřených jako procentní podíl odpovídající úrovni přímých plateb, jak bude uplatňován od roku 2022:

- 25 % v roce 2013,
 - 30 % v roce 2014,
 - 35 % v roce 2015,
 - 40 % v roce 2016,
 - 50 % v roce 2017,
 - 60 % v roce 2018,
 - 70 % v roce 2019,
 - 80 % v roce 2020,
 - 90 % v roce 2021 a
 - 100 % od roku 2022.“
- 14) Nadpis článku 17 se nahrazuje tímto:
„Doplňkové vnitrostátní přímé platby a přímé platby v Bulharsku a Rumunsku“
- 15) V kapitole 2 se vkládají nové články, které znějí:

„Článek 17a

Doplňkové vnitrostátní přímé platby v Chorvatsku

1. Chorvatsko má možnost, kterou musí schválit Komise prostřednictvím prováděcího aktu bez zapojení výboru uvedeného v článku 56, doplňovat případně všechny režimy podpory uvedené v příloze I.
2. Doplnková částka, která může být poskytnuta v daném roce a pro daný režim podpory je omezena zvláštním finančním rámcem. Tento rámec se rovná rozdílu mezi:
 - a) výší přímé podpory, která je k dispozici pro daný režim podpory po úplném zavedení přímých plateb podle článku 16a na kalendářní rok 2022,
 - a
 - b) výší přímé podpory, která je k dispozici pro daný režim podpory po uplatnění plánu zvýšení podle článku 16a v dotyčném roce.
3. Celková částka poskytnutých doplňkových vnitrostátních přímých plateb nesmí být vyšší, než je strop stanovený v příloze Va bodě B pro příslušný kalendářní rok.
4. Chorvatsko může na základě objektivních kritérií a po schválení Komisí rozhodnout o částkách doplňkové vnitrostátní podpory, která má být poskytnuta.
5. Ve schválení Komise upřesní příslušné režimy podpory a stanoví úroveň, do níž mohou být doplňkové vnitrostátní přímé platby vyplaceny.

Pokud jde o doplňkové vnitrostátní přímé platby, jimiž má být doplněna nepovinná podpora vázaná na produkci uvedená v hlavě IV kapitole 1, ve schválení musí být rovněž konkrétně určeny zvláštní druhy zemědělské činnosti nebo zvláštní zemědělská odvětví uvedená v čl. 38 odst. 2, s nimiž mohou doplňkové vnitrostátní přímé platby souviset.
6. Podmínky způsobilosti pro doplňkové vnitrostátní přímé platby jsou podmínky pro podporu v rámci příslušných režimů podpory stanovené v tomto nařízení.
7. Na doplňkové vnitrostátní přímé platby se vztahují veškeré úpravy, které mohou být nezbytné v závislosti na vývoji společné zemědělské politiky (SZP). Doplňkové vnitrostátní přímé platby se poskytují v souladu s objektivními kritérii a to takovým způsobem, aby bylo zajištěno rovné zacházení se zemědělci a aby se zabránilo narušení trhu a hospodářské soutěže.

8. Chorvatsko předloží zprávu obsahující informace o opatřeních k provádění doplňkových vnitrostátních přímých plateb před 30. červnem roku, jenž následuje po jejich provedení. Zpráva obsahuje alespoň tyto údaje:
- a) veškeré změny situace ovlivňující doplňkové vnitrostátní přímé platby;
 - b) u jednotlivých doplňkových vnitrostátních přímých plateb počet příjemců podpory, celkovou výši poskytnuté doplňkové vnitrostátní podpory, jakož i počet hektarů, počet zvířat nebo jiných jednotek, na něž byla podpora poskytnuta;
 - c) zprávu o kontrolních opatřeních použitých ve vztahu k poskytnutým doplňkovým vnitrostátním přímým platbám.

Článek 17b

Zvláštní vnitrostátní rezerva na odminování v Chorvatsku

1. Od roku 2014 Chorvatsko oznámí Komisi nejpozději dne 31. ledna každého roku oblasti, které byly určeny v souladu s čl. 57a odst. 10 nařízení (ES) č. 73/2009 a které byly navraceny k opětovnému použití pro zemědělskou činnost v předchozím kalendářním roce.

Chorvatsko rovněž oznámí počet platebních nároků, které mají zemědělci k dispozici k 31. prosinci předchozího kalendářního roku, jakož i částku, která zůstala nevyužita ve zvláštní vnitrostátní rezervě na odminování ve stejný den.

Oznámení stanovená v prvním a druhém pododstavci se případně vypracují podle regionů určených v souladu s čl. 20 odst. 1.

2. Komise při přezkumu přílohy II podle čl. 6 odst. 2 vypočte každoročně částku, která má být doplněna k částkám stanoveným pro Chorvatsko v uvedené příloze, s cílem financovat podporu, která má být poskytnuta v rámci režimů uvedených v příloze I pro oblasti uvedené v odst. 1 prvním pododstavci tohoto článku. Tato částka se vypočítá na základě údajů oznámených Chorvatskem podle odstavce 1 a odhadovaných průměrných přímých plateb na hektar v Chorvatsku v daném roce.

Maximální částka, která se má doplnit podle prvního pododstavce na základě všech oblastí oznámených Chorvatskem v souladu s odstavcem 1 do roku 2022, činí 9 600 000 EUR a v souladu s článkem 16a se na ni vztahuje plán zavádění přímých plateb stanovený v příloze Vb.

3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví podíl částky, která má být doplněna podle odstavce 2 a kterou Chorvatsko zahrne do zvláštní vnitrostátní rezervy na odminování, s cílem přiznat platební nároky na oblasti uvedené v odst. 1 prvním pododstavci. Tento podíl se vypočítá na základě poměru mezi stropem základní platby a částkou stanovenou v příloze II před jejím zvýšením podle odstavce 2. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle čl. 56 odst. 2.

4. V letech 2014 až 2022 Chorvatsko použije zvláštní vnitrostátní rezervu na odminování pro přiznání platebních nároků zemědělcům na základě odminované půdy vykázané zemědělci v daném roce za těchto podmínek:
 - a) tato půda je způsobilá ve smyslu čl. 25 odst. 2;
 - b) dotyčná půda byla navrácena k opětovnému použití pro zemědělskou činnost v průběhu předchozího kalendářního roku a
 - c) půda byla oznámena Komisi v souladu s odstavcem 1.
5. Hodnota platebních nároků stanovených podle tohoto článku je vnitrostátní nebo regionální průměrná hodnota platebních nároků v roce přiznání v rámci částky, která je k dispozici ve zvláštní vnitrostátní rezervě na odminování.
6. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci podle článku 55 pro účely úpravy částek stanovených v příloze Va s cílem zohlednit použití tohoto článku.“

16) V článku 18 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Podpora v rámci režimu základní platby se zemědělcům poskytne, pokud získají platební nároky podle tohoto nařízení na základě přiznání podle čl. 17b odst. 4, na základě prvního přiznání podle článku 21, z vnitrostátní rezervy podle článku 23 nebo převodem podle článku 27.“

17) V čl. 19 odst. 3 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„První pododstavec se nepoužije, pokud je tato úprava důsledkem použití čl. 17b odst. 2.“

18) V čl. 21 odst. 2 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Zemědělci, kteří v roce 2011 nebo v případě Chorvatska v roce 2013 aktivovali alespoň jeden platební nárok v režimu jednotné platby nebo požádali o podporu v režimu jednotné platby na plochu, v obou případech v souladu s nařízením (ES) č. 73/2009, obdrží platební nároky v prvním roce použití režimu základní platby za předpokladu, že mají nárok na poskytnutí přímých plateb v souladu s článkem 9.“

19) V článku 49 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Odchylně od odstavce 2 může být v Chorvatsku, na Kypru a Maltě částka uvedená v odstavci 1 stanovena na nižší hodnotu než 500 EUR, ale ne méně než 200 EUR.“

20) V příloze II se za údaje týkající se Francie vkládá nová položka, která zní:

”

Chorvatsko	111 900	130 550	149 200	186 500	223 800	261 100*
------------	---------	---------	---------	---------	---------	----------

* V případě Chorvatska je vnitrostátní strop pro kalendářní rok 2020 stanoven na 298 400, pro rok 2021 na 335 700 a pro rok 2022 na 373 000 (v tisících EUR).“

21) V příloze III se za údaje týkající se Francie vkládá nová položka, která zní:

”

Chorvatsko	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1*
------------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

* V případě Chorvatska je odhadovaný čistý strop pro kalendářní rok 2020 stanoven na 298,4, pro rok 2021 na 335,7 a pro rok 2022 na 373 (v milionech EUR).“

22) V příloze IV se za údaje týkající se Francie vkládá nová položka, která zní:

”

Chorvatsko	100	1 ha“
------------	-----	-------

23) Vkládá se příloha Va, která zní:

„PŘÍLOHA Va

Finanční ustanovení pro Chorvatsko uvedená v člancích 10 a 17a

A. Částky pro použití článku 10:

(v tisících EUR)

Chorvatsko	373 000

B. Celková částka doplňkových vnitrostátních přímých plateb podle čl. 17a odst. 3:

(v tisících EUR)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Chorvatsko	261 100	242 450	223 800	186 500	149 200	111 900	74 600	37 300“

24) Vkládá se příloha Vb, která zní:

„PŘÍLOHA Vb

Maximální částka, která má být doplněna k částkám stanoveným v příloze II podle čl. 17b odst. 2

(v tisících EUR)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Chorvatsko	2 880	3 360	3 840	4 800	5 760	6 720	7 680	8 640	9 600“

25) V příloze VI se za údaje týkající se Francie vkládá nová položka, která zní:

”

Chorvatsko	5,9“
------------	------

26) Příloha VII se mění takto:

- a) Za řádek týkající se článku 57 nařízení (ES) č. 73/2009 se vkládá nová položka, která zní:

”

57a **Článek 17b** -“

- b) Položka týkající se článku 121 nařízení (ES) č. 73/2009 se nahrazuje tímto:

”

121 **Články 16 a 16a** -“

- c) Položka týkající se článku 132 nařízení (ES) č. 73/2009 se nahrazuje tímto:

”

132 **články 17 a 17a** -“

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

- změna návrhu Komise KOM(2011) 625 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky,
- změna návrhu Komise KOM(2011) 626 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty (nařízení o jednotné společné organizaci trhů),
- změna návrhu Komise KOM(2011) 627 v konečném znění/3 nařízení Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV),
- změna návrhu Komise KOM(2011) 628 v konečném znění/2 nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky.

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB³

Oblast politiky hlavy 05 z okruhu 2

1.3. Povaha návrhu/podnětu (legislativní rámec pro SZP po roce 2013)

☒ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**⁴

☒ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☒ Návrh/podnět se týká **akce přeměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

V zájmu podpory účinnosti zdrojů s ohledem na inteligentní a udržitelný růst zemědělství EU podporující začlenění a rozvoj venkova v souladu se strategií Evropa 2020 jsou cíli SZP:

- životaschopná produkce potravin,
- udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu,

³ ABM: řízení podle činností (Activity-Based Management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (Activity-Based Budgeting).

⁴ Uvedené v čl. 49 odst. 6 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

- vyvážený územní rozvoj.

1.4.2. *Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB*

Specifické cíle pro oblast politiky 05:

Specifický cíl č. 1:

Poskytovat environmentální veřejné statky

Specifický cíl č. 2:

Kompenzace za obtíže při produkci v oblastech se zvláštními přírodními omezeními

Specifický cíl č. 3:

Provádět opatření zaměřená na přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování

Specifický cíl č. 4:

Spravovat rozpočet EU (SZP) v souladu s vysokými standardy finančního řízení

Specifický cíl pro ABB 05 02 – Intervence na zemědělských trzích:

Specifický cíl č. 5:

Zlepšit konkurenceschopnost odvětví zemědělství a zvýšit podíl jeho hodnoty v potravinovém řetězci

Specifický cíl pro ABB 05 03 – Přímé podpory:

Specifický cíl č. 6:

Přispět k příjmům zemědělských podniků a omezit kolísavost příjmů zemědělských podniků

Specifický cíl pro ABB 05 04 – Rozvoj venkova:

Specifický cíl č. 7:

Podporovat ekologický růst inovacemi

Specifický cíl č. 8:

Podpořit zaměstnanost na venkově a zachovat sociální strukturu ve venkovských oblastech

Specifický cíl č. 9:

Zlepšit venkovské hospodářství a podporovat diverzifikaci

Specifický cíl č. 10:

Umožnit strukturální rozmanitost v zemědělských systémech

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

V této fázi není možné stanovit kvantitativní cíle pro ukazatele dopadu. Ačkoli může politika jít určitým směrem, závisely by široké ekonomické, environmentální a sociální výsledky měřené těmito ukazateli v konečném důsledku také na dopadu řady externích faktorů, které jsou podle nedávných zkušeností výrazné a nepředvídatelné. Probíhá další analýza, která bude k dispozici pro období po roce 2013.

Pokud jde o přímé platby, budou členské státy mít možnost v omezeném rozsahu rozhodnout o provádění některých součástí režimů přímých plateb.

U rozvoje venkova budou očekávané výsledky a dopad záviset na programech rozvoje venkova, které členské státy předloží Komisi. Členské státy budou požádány, aby ve svých programech stanovily cíle.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Návrhy stanoví vytvoření společného rámce pro sledování a hodnocení s cílem měřit výkonnost společné zemědělské politiky. Tento rámec zahrnuje všechny nástroje týkající se sledování a hodnocení opatření SZP, a zejména přímých plateb, tržních opatření, opatření pro rozvoj venkova a uplatňování podmíněnosti.

Dopad těchto opatření SZP se měří ve vztahu k těmto cílům:

- a) životaschopná produkce potravin zaměřená na příjmy zemědělství, zemědělskou produktivitu a cenovou stabilitu;
- b) udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu zaměřené na emise skleníkových plynů, biologickou rozmanitost, půdu a vodu;
- c) vyvážený územní rozvoj zaměřený na zaměstnanost, růst a chudobu ve venkovských oblastech.

Komise prostřednictvím prováděcích aktů vymezí soubor zvláštních ukazatelů pro tyto cíle a oblasti.

Pokud jde o rozvoj venkova, navrhuje se mimo jiné posílený systém společného sledování a hodnocení. Cílem tohoto systému je a) prokázat pokrok a dosažené výsledky politiky rozvoje venkova a posoudit dopad, účinnost, účelnost a význam intervencí politiky rozvoje venkova, b) přispět k lépe zaměřené podpoře rozvoje venkova a c) podpořit společný proces získávání poznatků týkající se sledování a hodnocení. Komise prostřednictvím prováděcích aktů sestaví seznam společných ukazatelů, které souvisejí s politickými prioritami.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Cílem návrhů ve znění zohledňujícím přistoupení Chorvatska je stanovit legislativní rámec společné zemědělské politiky pro období po roce 2013, aby bylo možné dosáhnout víceletých strategických cílů SZP, jež přímo vyplývají ze strategie Evropa 2020 pro evropské venkovské oblasti, a splnit příslušné požadavky Smlouvy.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU*

Budoucí SZP nebude jen politikou, která se zabývá malou, i když zásadní částí ekonomiky EU, ale také politikou strategického významu pro zabezpečení potravin, pro životní prostředí a územní rovnováhu. SZP tedy jako skutečně společná politika co nejúčinněji využívá omezených rozpočtových zdrojů a zároveň v celé EU zachovává udržitelné zemědělství, řeší důležité přeshraniční otázky, jako jsou klimatické změny, a posiluje solidaritu mezi členskými státy.

Jak uvádí sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“⁵, je SZP skutečně evropskou politikou. Místo 28 samostatných zemědělských politik a rozpočtů spojily členské státy své prostředky na provádění jednotné evropské politiky s jednotným evropským rozpočtem. To přirozeně znamená, že na SZP připadá významná část rozpočtu EU. Tento přístup je však daleko účinnější a hospodárnější než nekoordinovaný vnitrostátní přístup.

1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Na základě zhodnocení stávajícího politického rámce, široké konzultace se zúčastněnými stranami a analýzy budoucích úkolů a potřeb bylo provedeno komplexní posouzení dopadů. Další podrobnosti jsou uvedeny v posouzení dopadů a v důvodové zprávě, jež jsou připojeny k návrhům právních předpisů.

1.5.4. *Provázanost a možná synergie s dalšími finančními nástroji*

Návrhy právních předpisů, na něž se vztahuje tento finanční výkaz, by měly být chápány v širších souvislostech návrhu nařízení o jednotném rámci se společnými pravidly pro fondy společného strategického rámce (EZFRV, EFRR, ESF, Fond soudržnosti a Evropský námořní a rybářský fond). Toto rámcové nařízení významně přispěje ke snížení administrativní zátěže, k vynakládání finančních prostředků EU účinným způsobem a k zavedení zjednodušení do praxe. Rovněž je základem nových koncepcí společného strategického rámce pro všechny tyto fondy a budoucí smlouvy o partnerství, které se na tyto fondy rovněž budou vztahovat.

Společný strategický rámec, který bude vytvořen, převede cíle a priority strategie Evropa 2020 na priority EZFRV a rovněž EFRR, ESF, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu, které zajistí integrované využívání fondů v zájmu splnění společných cílů.

Společný strategický rámec rovněž stanoví koordinační mechanismy s ostatními příslušnými politikami a nástroji Unie.

⁵ KOM(2011) 500 v konečném znění ze dne 29. června 2011.

Pokud jde o SZP, bude harmonizací a sblížením pravidel řízení a kontroly u prvního (EZZF) a druhého (EZFRV) pilíře SZP navíc dosaženo významných synergií a zjednodušení. Měla by být zachována silná vazba mezi EZZF a EZFRV a rovněž by měly být udrženy stávající struktury v členských státech.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

☒ **Časově omezený návrh/podnět (u návrhů nařízení o režimech přímých plateb, nařízení o rozvoji venkova a přechodných opatřeních)**

- ☒ Návrh/podnět s platností od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020
- ☒ Finanční dopad pro období příštího víceletého finančního rámce. U rozvoje venkova dopad na platby do roku 2023.

☒ **Časově neomezený návrh/podnět (u návrhu nařízení o jednotné společné organizaci trhů a horizontálního nařízení)**

- Provádění od roku 2014.

1.7. Předpokládaný způsob řízení⁶

☒ **Přímé centralizované řízení Komisí**

☐ **Nepřímé centralizované řízení**, při kterém jsou úkoly plnění rozpočtu svěřeny:

- ☐ výkonným agenturám
- ☐ subjektům zřízeným Společenstvími⁷
- ☐ vnitrostátním veřejnoprávním subjektům / subjektům pověřeným výkonem veřejné služby
- ☐ osobám pověřeným prováděním zvláštních opatření podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a označeným v příslušném základním právním aktu ve smyslu článku 49 finančního nařízení

☒ **Sdílené řízení s členskými státy**

☐ **Decentralizované řízení s třetími zeměmi**

☐ **Společné řízení s mezinárodními organizacemi (*upřesněte*)**

⁶ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

⁷ Uvedené v článku 185 finančního nařízení.

Poznámky

Žádná podstatná změna ve srovnání se současným stavem, tj. většina výdajů, kterých se dotýkají legislativní návrhy reformy SZP, bude řízena sdíleným řízením s členskými státy. Velmi malá část však bude i nadále spadat pod přímé centralizované řízení Komisí.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Pokud jde o sledování a hodnocení SZP, předloží Komise každé čtyři roky Evropskému parlamentu a Radě zprávu, přičemž první zpráva má být předložena nejpozději na konci roku 2017.

Ta je doplněna o zvláštní ustanovení ve všech oblastech SZP; různé požadavky na komplexní zprávy a oznámení budou vymezeny v prováděcích pravidlech.

Pokud jde o rozvoj venkova, jsou rovněž stanovena pravidla pro sledování programů, jež budou sblížena s ostatními fondy a jež budou spojena s hodnoceními *ex ante*, průběžnými hodnoceními a hodnoceními *ex post*.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Existuje více než sedm milionů příjemců SZP, kteří dostávají podporu v rámci řady různých režimů podpory, z nichž každý má podrobná a někdy komplexní kritéria způsobilosti.

Snižování míry chybovosti v oblasti společné zemědělské politiky již lze považovat za trend. Nejnovější míra chybovosti, jež se blíží 2 %, potvrzuje celkové pozitivní hodnocení minulých let. Záměrem je pokračovat v započatém úsilí a dosáhnout míry chybovosti nižší než 2 %.

2.2.2. Předpokládané metody kontroly

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího systému zřízeného nařízením (ES) č. 1290/2005. Stanoví povinnou správní strukturu na úrovni členských států, jež je soustředěna kolem akreditovaných platebních agentur, které jsou odpovědné za provádění kontrol u příjemců v souladu se zásadami stanovenými v bodě 2.3. Řídící subjekt každé platební agentury musí každý rok předložit prohlášení o důvěryhodnosti, které se týká úplnosti, přesnosti a věcné správnosti účetních závěrek, řádného fungování systémů vnitřní kontroly a zákonnosti a správnosti uskutečněných operací. Ke všem třem prvkům musí poskytnout stanovisko nezávislý auditní subjekt.

Komise bude i nadále provádět audit zemědělských výdajů za použití přístupu založeného na hodnocení rizik, aby zajistila, že se její audity zaměří na nejvíce rizikové oblasti. Prokáží-li tyto audity, že výdaje vznikly v rozporu s pravidly Unie, vyloučí v souladu se systémem schvalování souladu dotčené částky z financování Unii.

Pokud jde o náklady na kontroly, je podrobná analýza obsažena v příloze 8 k posouzení dopadů, jež je připojeno k legislativním návrhům.

Kromě toho posílí zveřejnění informací o příjemcích z EZZF a EZFRV veřejnou kontrolu využívání peněz a přispěje k viditelnosti a lepšímu porozumění SZP.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího podrobného systému kontrol a sankcí uplatňovaných platebními agenturami a základní rysy a zvláštní pravidla přizpůsobená zvláštnostem každého režimu podpory. Systémy obecně stanoví podrobné správní kontroly 100 % žádostí o podporu, případné křížové kontroly s ostatními databázemi a kontroly minimálního počtu operací na místě před provedením plateb, a to v závislosti na riziku, které daný režim představuje. Pokud tyto kontroly na místě odhalí vysoký počet nesrovnalostí, musí být provedeny dodatečné kontroly. V této souvislosti je vůbec nejdůležitějším systémem integrovaný administrativní a kontrolní systém, který v rozpočtovém roce 2010 pokrýval přibližně 80 % celkových výdajů v rámci EZZF a EZFRV. V případě členských států s řádně fungujícími kontrolními systémy a nízkou mírou chybovosti bude Komise zmocněna povolit snížení počtu kontrol na místě.

Balíček dále stanoví, že členské státy musí předcházet nesrovnalostem a podvodům, zjišťovat a napravovat je, ukládat účinné, odrazující a přiměřené sankce stanovené v právních předpisech Unie nebo členských států, a zpětně získávat neoprávněné platby i s úroky. Sem patří automatický mechanismus účetní závěrky u případů nesrovnalostí, který stanoví, že nedojde-li ke zpětnému získání plateb do čtyř let od data žádosti o zpětné získání plateb, nebo do osmi let v případě, že dojde k soudnímu řízení, nese finanční důsledky toho, že platby nebyly získány zpět, dotyčný členský stát. Tento mechanismus bude silným motivačním faktorem, který přiměje členské státy k co nejrychlejšímu zpětnému získávání neoprávněných plateb.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

Částky uvedené v tomto finančním výkaze jsou vyjádřeny v běžných cenách a v závazcích.

Kromě změn vyplývajících z legislativních návrhů uvedených v tabulkách níže přináší legislativní návrhy další změny, které nemají žádný finanční dopad.

Pro kterýkoli z roků v období 2014–2020 nelze v této fázi vyloučit uplatnění finanční kázně. To však nebude záviset na reformních návrzích jako takových, ale na jiných faktorech, jako je čerpání přímých podpor nebo budoucí vývoj na zemědělských trzích.

Pokud jde o přímé podpory, jsou rozšířené čisté stropy pro rok 2014 (kalendářní rok 2013) zařazené do návrhu Komise týkajícího se uplatnění přímých plateb v přechodném roce 2013 (KOM(2011) 630)⁸ vyšší než částky přidělené přímým podporám uvedeným v příložených tabulkách. Aniž je dotčena možná potřeba uplatnění mechanismu finanční kázně, je účelem tohoto rozšíření zajistit pokračování stávajících právních předpisů ve scénáři, v němž by všechny ostatní prvky zůstaly nezměněné.

Reformní návrhy obsahují ustanovení, jež poskytují členským státům jistou míru flexibility v souvislosti s přidělováním přímých podpor, respektive rozvojem venkova. Rozhodnou-li se členské státy této flexibility využít, bude to mít finanční následky v rámci daných částek, které nelze v této fázi kvantifikovat.

Reformní návrh týkající se přímých plateb obsahuje ustanovení o postupném snižování a omezování přímých plateb. Výsledek omezení, který má být převeden na podporu rozvoje venkova, byl odhadnut s cílem určit čisté stropy přímých plateb (příloha III návrhu). Odhad byl založen na předpokladech týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tento finanční výkaz nezohledňuje možné využití rezervy pro případ krizí. Je třeba zdůraznit, že částky zohledněné u výdajů souvisejících s trhem nejsou založeny na nákupu v rámci veřejné intervence a ostatních opatřeních týkajících se krizových situací v jakémkoli odvětví.

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie

⁸

Očekává se, že Evropský parlament a Rada nařízení přijmou na podzim roku 2012.

Tabulka 1: Prostředky pro SZP včetně doplňujících prostředků stanovené v návrzích víceletého finančního rámce a v návrzích reformy SZP

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
V rámci víceletého finančního rámce										
Okruh 2										
Přímé podpory a výdaje související s trhem (2) (3) (4) (5)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Odhadované účelově vázané příjmy	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Přímé podpory a výdaje související s trhem (s účelově vázanými příjmy) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Rozvoj venkova (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
Celkem	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Okruh 1										
Společný strategický rámec Zemědělský výzkum a	nepoužije	nepoužije	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Nejchudší osoby	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Celkem	nepoužije	nepoužije	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Okruh 3										
Bezpečnost potravin	nepoužije	nepoužije	352	352	352	352	352	352	352	2 465
Mimo víceletý finanční rámec										
Rezerva na zemědělské krize	nepoužije	nepoužije	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)										
Z toho maximálně dostupné pro zemědělství: (6)	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
CELKEM										
Návrhy Komise (víceletý finanční rámec + mimo víceletý finanční rámec) + účelově vázané příjmy CELKEM	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
Návrhy víceletého finančního rámce (tj. kromě rezervy a EFG) + účelově vázané příjmy CELKEM	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Poznámky:

- (1) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolná modulace pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.
- (2) Prostředky se týkají navrhovaného ročního stropu pro první pilíř. Je však třeba vzít na vědomí, že se navrhuje přesun záporných výdajů ze schválení účetních závěrek (nyní v rozpočtové položce 05 07 01 06) do účelově vázaných příjmů (položka 67 03). Podrobnosti viz tabulka s odhady příjmů na další stránce.
- (3) Údaje za rok 2013 obsahují prostředky pro veterinární a fytosanitární opatření, jakož i tržní opatření pro odvětví rybolovu.
- (4) Prostředky ve výše uvedené tabulce jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 ze dne 29. června 2011) a v pozměněném návrhu Komise, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (COM(2012) 388 ze dne 6. července 2012). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restrukturalizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V následujících tabulkách níže byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (5) Zahrnuje maximální částky zvláštní rezervy na odminování v Chorvatsku.
- (6) V souladu se sdělením Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění) bude celková částka ve výši až 2,5 miliardy EUR v cenách roku 2011 k dispozici v rámci Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, a to na další podporu zemědělcům, kteří trpí následky globalizace. Ve výše uvedené tabulce je rozpis podle roků v běžných cenách pouze **orientační**. Předloha interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení (KOM(2011) 403 v konečném znění, 29. června 2011) stanoví pro EFG celkovou maximální roční částku ve výši 429 milionů EUR v cenách roku 2011.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

Tabulka 2: Odhadované příjmy a výdaje pro oblast politiky 05 v rámci okruhu 2

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013 (1)	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
PŘÍJMY										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	125	125						250
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
VÝDAJE										
05 02 – Trhy (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 – Přímé podpory (po omezení) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 – Rozvoj venkova (po omezení) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	–69	–69	0	0	0	0	0	0	0	0
Celkem	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Poznámky:

- (1) Pro srovnání jsou údaje za rok 2013 oproti údajům v původních návrzích Komise ze dne 12. října 2011 ponechány beze změny.
- (2) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (3) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012. Prostředky na období 2014–2020 uvedené v tabulce 2 nezahrnují zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku, zatímco odpovídající částky uvedené v tabulce 1 zvláštní rezervu zahrnují.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 3: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o příjmy a výdaje SZP, podle rozpočtových kapitol

v milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013 (1)	2013 upravený (1)								CELKEM 2014–2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
PŘÍJMY										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
VÝDAJE										
05 02 – Trhy (2)	3 311	3 311	–659	–640	–611	–582	–559	–571	–582	–4 203
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (3)	42 170	42 535	–460	–492	–534	–577	–617	–617	–617	–3 913
05 03 – Přímé podpory – Odhadovaný výsledek omezení (4) přesunutý do rozvoje venkova			0	–164	–172	–185	–186	–186	–186	–1 078
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 – Rozvoj venkova – Odhadovaný výsledek omezení (4) přesunutý z přímých podpor			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	–69	–69	69	69	69	69	69	69	69	483
Celkem	60 229	60 229	–1 046	–1 059	–1 072	–1 085	–1 103	–1 114	–1 126	–7 605
ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů			–1 115	–1 128	–1 141	–1 154	–1 172	–1 183	–1 195	–8 088

Poznámky:

- (1) Pro srovnání jsou údaje za rok 2013 oproti údajům v původních návrzích Komise ze dne 12. října 2011 ponechány beze změny.
- (2) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (3) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012. Prostředky na období 2014–2020 uvedené v tabulce 3 nezahrnují zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku, zatímco odpovídající částky uvedené v tabulce 1 zvláštní rezervu zahrnují.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.
- (5) Změna ve srovnání s rokem 2013 je způsobena pouze navrhovaným přesunem finančního krytí v členských státech pro odvětví bavlny do rozvoje venkova (4 miliony EUR ročně). Kromě toho aktualizované návrhy víceletého finančního rámce (COM(2012) 388) předpokládají dodatečnou částku ve výši 333 milionů EUR ročně.

Tabulka 4: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o výdaje SZP související s trhem

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Odhadované potřeby	Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Výjimečná opatření: efektivnější a rozšířená oblast působnosti právního základu		Články 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení intervence pro pšenici tvrdou a čirok		bývalý článek 10	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Potravinové programy pro nejchudší osoby	(2)	bývalý článek 27 nařízení 1234/2007	500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–3 500,0
Soukromé skladování (lněné vlákno)		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	Pm
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(3)	bývalý článek 5 nařízení 637/2008	10,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–28,0
Poskytování podpory pro seskupení producentů v odvětví ovoce a zeleniny		bývalý článek 117	30,0	0,0	0,0	0,0	–15,0	–15,0	–30,0	–30,0	–90,0
Projekt „Ovoce do škol“		článek 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0
Zrušení organizací producentů chmele		bývalý článek 111	2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–15,9
Volitelné soukromé skladování sušeného odstředěného mléka		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení podpory pro použití odstředěného mléka / sušeného odstředěného mléka jako krmiva/kaseinu a použití kaseinu		bývalé články 101 a 102	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Volitelné soukromé skladování másla	(4)	článek 16	14,0	[–1,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–85,0]
Zrušení propagační dávky na mléko		bývalý článek 309	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
05 02 CELKEM											
Čistý dopad reformních návrhů (5) (6)				–446,3	–446,3	–446,3	–461,3	–461,3	–476,3	–476,3	–3 213,9

Poznámky:

- (1) Potřeby pro rok 2013 jsou odhady založené na návrhu rozpočtu Komise pro rok 2012, s výjimkou a) odvětví ovoce a zeleniny, kde jsou potřeby založeny na finančním výkaze příslušných reforem, a b) veškerých již schválených právních změn.
- (2) Prostředky na rok 2013 odpovídají stropu stanovenému nařízením (EU) č. 121/2012. Od roku 2014 bude opatření financováno v rámci okruhu 1.
- (3) Finanční krytí pro restrukturalizační program v odvětví bavlny pro Řecko (4 miliony EUR/rok) bude od roku 2014 převedeno na rozvoj venkova. Finanční krytí pro Španělsko (6,1 milionu EUR/rok) bude od roku 2018 převedeno na režim jednotné platby (schváleno).
- (4) Odhadovaný účinek v případě neuplatnění opatření.
- (5) Kromě výdajů v rámci kapitol 05 02 a 05 03 se očekává, že přímé výdaje v kapitolách 05 01, 05 07 a 05 08 budou financovány z příjmů, které budou účelově vázány na EZZF.
- (6) Tabulka 4 uvádí čistý dopad reformních návrhů u dotčených tržních opatření, zatímco v tabulce 3 uvádějí údaje pro „05 02 Trhy“ rozdíl mezi upravenou částkou na rok 2013 a odhadovanými částkami dostupnými pro výdaje související s trhem během období 2014–2020.

Tabulka 5: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přímé podpory

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
		2013 (1)	2013 upravený (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Přímé podpory (3)		42 169,9	42 535,4	434,2	493,0	720,1	917,2	919,7	957,0	994,3	5 435,6
– již schválené změny:											
začleňování EU 12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
restrukturalizace odvětví bavlny				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
kontrola stavu				–64,3	–64,3	–64,3	–90,0	–90,0	–90,0	–90,0	–552,8
předchozí reformy				–9,9	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–32,4	–204,2
– začleňování Chorvatska (3)				93,3	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1	1 156,3
– změny v návaznosti na nové návrhy reformy SZP				–459,8	–656,1	–706,5	–761,3	–802,2	–802,2	–802,2	–4 990,3
z toho: omezení (4)				0,0	–164,1	–172,1	–184,7	–185,6	–185,6	–185,6	–1 077,7
05 03 CELKEM											
Čistý dopad reformních návrhů				–459,8	–656,1	–706,5	–761,3	–802,2	–802,2	–802,2	–4 990,3
CELKOVÉ VÝDAJE		42 169,9	42 535,4	42 969,7	43 028,4	43 255,6	43 452,6	43 455,2	43 492,5	43 529,8	303 183,6

Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolná modulace pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.
- (3) Nezahrnuje zvláštní rezervu na odminování v Chorvatsku.
- (4) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 6: Složky přímých podpor

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2015–2020
Příloha II	42 519,1	42 754,0	42 963,3	42 966,8	43 004,1	43 041,4	257 248,6
Platby pro zemědělské praktiky příznivé pro klima a životní prostředí (30 %)	12 900,1	12 894,5	12 889,0	12 890,0	12 901,2	12 912,4	77 387,2
Maximální částka, která může být přidělena platbám pro mladé zemědělce (2 %)	860,0	859,6	859,3	859,3	860,1	860,8	5 159,1
Režim základní platby, platby na oblasti s přírodními omezeními, dobrovolná podpora vázaná na produkci	28 759,0	28 999,9	29 215,1	29 217,4	29 242,8	29 268,1	174 702,2
Maximální částka, která může být z výše uvedených linií použita na financování režimu pro malé zemědělce (10 %)	4 300,0	4 298,2	4 296,3	4 296,7	4 300,4	4 304,1	25 795,7
Přesuny v odvětví vína uvedené v příloze II (1)	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
Omezení (2)	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
Bavlna	256,0	256,3	256,5	256,6	256,6	256,6	1 538,6
POSEI / menší ostrovy v Egejském moři	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	2 504,4

- (1) Přímé podpory pro období 2014–2020 zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013. U Chorvatska nebylo možné učinit odhad, jelikož národní program pro odvětví vína nebude v roce 2013 proveden a Chorvatsko v této fázi neoznámilo žádný přesun.
- (2) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.

Tabulka 7: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přechodná opatření pro poskytování přímých podpor v roce 2014

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013
		2013 (1)	2013 upravený	2014 (2)
Příloha IV nařízení Rady (ES) č. 73/2009		40 165,0	40 530,5	541,9
začleňování EU 10				616,1
kontrola stavu				-64,3
předchozí reformy				-9,9
05 03 CELKEM				
CELKOVÉ VÝDAJE		40 165,0	40 530,5	41 072,4

Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) Rozšířené čisté stropy zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013.

Tabulka 8: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o rozvoj venkova

v milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Prostředky na rozvoj venkova		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
			2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Programy pro rozvoj venkova			14 788,9	14 423,4								
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Výsledek omezení přímých podpor	(3)					164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Finanční krytí pro rozvoj venkova vyjma technické pomoci	(4)				–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–9,3	–65,2
Technická pomoc	(4)		27,6	27,6	9,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	35,2
Cena za projekty místní inovativní spolupráce	(5)		nepoužije se	nepoužije se	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0
Dodatečné prostředky na rozvoj venkova (v souladu s COM(2012) 388)			nepoužije se	nepoužije se	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	2 331,0
05 04 CELKEM												
Čistý dopad reformních návrhů					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	1 105,7
CELKOVÉ VÝDAJE (před omezením)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	103 516,5
CELKOVÉ VÝDAJE (po omezení)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 952,2	14 960,2	14 972,8	14 973,7	14 973,7	14 973,7	104 594,2

Poznámky:

- (1) Úpravy v souladu se stávajícími právními předpisy se použijí pouze do konce rozpočtového roku 2013.
- (2) Prostředky v tabulce 1 (oddíl 3.1) jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění) a v pozměněném návrhu Komise, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (COM(2012) 388 ze dne 6. července 2012). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restrukturalizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V tabulce 8 výše byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (3) Výsledek omezení byl odhadnut na základě předpokladů týkajících se provádění přímých plateb členskými státy, a bude proto revidován, jakmile členské státy oznámí svá rozhodnutí ohledně provádění. Kromě toho není vzhledem k nedostupnosti údajů v této fázi možné odhadnout výsledek omezení u Chorvatska. Z prvního hrubého odhadu založeného na předběžných informacích vyplývá, že výsledek omezení by pro Chorvatsko byl nulový. Bude revidován, jakmile budou údaje k dispozici.
- (4) Prostředky na technickou pomoc pro rok 2013 byly stanoveny na základě původního finančního krytí pro rozvoj venkova (přesuny z pilíře 1 nejsou zahrnuty). Technická pomoc pro období 2014–2020 je stanovena ve výši 0,25 % celkového finančního krytí pro rozvoj venkova.

- (5) Pokryto prostředky, jež jsou k dispozici pro technickou pomoc.

Okruh víceletého finančního rámce:	5	„Správní výdaje“
---	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů. V níže uvedených údajích dosud nebyl zohledněn dopad přistoupení Chorvatska.

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
GŘ: AGRI									
• Lidské zdroje		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
• Ostatní správní výdaje		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
GŘ AGRI CELKEM	Prostředky	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914
CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

		Rok N ⁹	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	...vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky								
	Platby								

⁹ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

[illegible]

Pozn.: Bude třeba určit výstupy pro specifické cíle (viz oddíl 1.4.2 výše).

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití správních prostředků
- x Návrh/podnět vyžaduje využití správních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKE M
OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje ¹⁰	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
Ostatní správní výdaje	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
CELKEM	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

¹⁰ Založeno na průměrných nákladech ve výši 127 000 EUR na pracovní místa podle plánu pracovních míst úředníků a dočasných zaměstnanců.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů
- x Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů. Údaje za období 2014–2020 jsou založeny na stavu pro rok 2011. V níže uvedených údajích dosud nebyl zohledněn dopad přistoupení Chorvatska.

Odhad vyjádřete v celých číslech (nebo zaokrouhlete nejvýše na 1 desetinné místo)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (při delegacích)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE) ¹¹							
XX 01 02 01 (SZ, ZAP, VNO z celkového rámce)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (SZ, ZAP, MOD, MZ a VNO při delegacích)							
XX 01 04 yy	– v ústředí						
	– při delegacích						
XX 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové linie (upřesněte)							
CELKEM ¹²	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

¹¹ SZ = smluvní zaměstnanec; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník.

¹² Nezahrnuje dílčí strop rozpočtové linie 05.010404.

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

- ☒ Návrh/podnět je v souladu s **NÁVRHY** víceletého finančního rámce **NA OBDOBÍ 2014–2020**.
- ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- ☒ Návrh/podnět týkající se rozvoje venkova (EZFRV) počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát
Spolufinancované prostředky CELKEM ¹³	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☒ dopad na vlastní zdroje
 - ☒ dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

Příjmová rozpočtová linie:	Prostředky použitelné v probíhajícím rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ¹⁴					
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	...vložit tolik sloupců, kolik je třeba podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové linie.

Viz tabulky 2 a 3 v oddíle 3.2.1.

¹³ Bude stanoveno v programech rozvoje venkova předkládaných členskými státy.

¹⁴ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25% nákladů na výběr.