



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.10.2024
C(2024) 7210 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 16.10.2024,

**kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, pokud jde
o pravidla pro monitorování emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí a nulový emisní
faktor udržitelných paliv**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Nařízení (EU) 2023/957, kterým se mění nařízení (EU) 2015/757 o monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES, bylo zveřejněno v Úředním věstníku Evropské unie dne 16. května 2023 a v platnost vstoupilo dne 5. června 2023.

Nařízení má změnit nařízení (EU) 2015/757 s cílem zajistit, aby byly do systému EU pro obchodování s emisemi začleněny činnosti v oblasti námořní dopravy a aby byly monitorovány, vykazovány a ověřovány emise dalších skleníkových plynů a emise z dalších typů lodí.

Podle čl. 2 odst. 1a nařízení (EU) 2015/757 v platném znění by se uvedené nařízení mělo od 1. ledna 2025 vztahovat také na pobřežní lodě o hrubé prostornosti pod 5 000 rejstříkových tun, avšak ne nižší než 400 rejstříkových tun, pokud jde o emise skleníkových plynů, které vypouštějí při plavbách z posledního přístavu určení těchto lodí do přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu a z přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu do příštího přístavu určení těchto lodí, jakož i v přístavech určení spadajících do jurisdikce některého členského státu.

Podle čl. 2 odst. 1b nařízení (EU) 2015/757 by se uvedené nařízení mělo od 1. ledna 2025 vztahovat také na pobřežní lodě o hrubé prostornosti 5 000 rejstříkových tun a více, pokud jde o emise skleníkových plynů, které vypouštějí při plavbách z posledního přístavu určení těchto lodí do přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu a z přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu do příštího přístavu určení těchto lodí, jakož i v přístavech určení spadajících do jurisdikce některého členského státu.

Podle článku 5 nařízení (EU) 2015/757 stanoví společnosti u svých lodí emise skleníkových plynů v souladu s metodami stanovenými v příloze I a monitorují další příslušné informace podle pravidel stanovených v příloze II nařízení.

Podle čl. 5 odst. 2 nařízení (EU) 2015/757 je Komisi svěřena pravomoc prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci měnit přílohy I a II s cílem zohlednit zahrnutí emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí do oblasti působnosti uvedeného nařízení a uvést tyto přílohy do souladu s prováděcími akty přijatými podle čl. 14 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Dne 27. března 2018 zřídila Komise skupinu odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu. Zasedání skupiny odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu pro účely přípravy tohoto nařízení v přenesené pravomoci se konala dne 18. června, 3. července a 11. září 2024. Dne 11. září 2024 se rovněž konalo společné zasedání skupiny odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu a Evropského fóra pro udržitelnou lodní dopravu.

Dokumenty týkající se zasedání byly předány současně Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v obecné shodě o aktech v přenesené pravomoci připojené k interinstitucionální

dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů¹. Připomínky skupiny odborníků byly zohledněny při přípravě návrhu nařízení v přenesené pravomoci.

Kromě toho se ke znění nařízení v přenesené pravomoci na portálu pro zlepšování právní úpravy během pěti týdnů od 31. července 2024 do 4. září 2024 shromažďovala online zpětná vazba. Bylo předloženo 37 příspěvků, čtyři od občanů, sedm od společností, čtyři od nevládních organizací, pět od orgánů veřejné moci, třináct od podnikatelských sdružení, jeden od ekologické organizace, jeden od odborové organizace a dva od jiných kategorií respondentů.

Zúčastněné strany záměr nařízení v přenesené pravomoci celkově uvítaly, zejména uznaly, že je třeba vyjasnit, které pobřežní lodě a emise skleníkových plynů mají být od 1. ledna 2025 zahrnuty do oblasti působnosti nařízení (EU) 2015/757. Zúčastněné strany zdůraznily význam tohoto odvětví pro dekarbonizaci námořního průmyslu. Několik z nich však zdůraznilo, že stávající právní rámec stanovený v nařízení (EU) 2015/757 není dostatečně přizpůsoben specifikům odvětví na moři, a navrhlo změnu a přístup založený na činnostech jako dlouhodobé řešení, které by zahrnovalo možné změny definic přístavu určení a plavby. Byly nadneseny možné problémy související s výkladem a prosazováním seznamu pobřežních lodí. Řada zúčastněných stran se vyslovila pro přístup, který by rozšířil počet dotčených plavidel, např. zahrnutím všech plavidel, která nejsou dopravními plavidly, s výjimkou plavidel výslovně vyňatých. Jako jeden typ lodi, na který by se toto zahrnutí nemělo vztahovat, byly výslovně zmíněny vlečné remorkéry. Komise vzala všechny obdržené připomínky a návrhy na vědomí. Několik z nich by znamenalo podstatné změny, které by překračovaly právní zmocnění pro uvedené nařízení v přenesené pravomoci. S ohledem na všechna příslušná právní omezení bylo nařízení v přenesené pravomoci upraveno tak, aby zahrnovalo další pobřežní plavidla a vyjasnilo osvědčení a dokumentaci, které by měly být zohledněny. Komise rovněž uznala požadavek několika zúčastněných stran, aby byly v příslušných případech propracovány pokyny na podporu provádění nařízení v přenesené pravomoci.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Nařízení v přenesené pravomoci mění přílohy I a II nařízení (EU) 2015/757, aby se od 1. ledna 2025 zohlednilo zahrnutí emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí o hrubé prostornosti ne nižší než 400 rejstříkových tun do oblasti působnosti nařízení, a dále sladí přílohy I a II s prováděcími akty přijatými podle čl. 14 odst. 1 směrnice 2003/87/ES, zejména pokud jde o pravidla pro nulový emisní faktor udržitelných paliv podle uvedené směrnice.

-

¹ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 16.10.2024,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, pokud jde o pravidla pro monitorování emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí a nulový emisní faktor udržitelných paliv

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) 2015/757 stanoví pravidla pro přesné monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů a dalších příslušných informací pocházejících z lodí, které připlouvají do přístavů spadajících do jurisdikce některého členského státu, nacházejí se v těchto přístavech nebo z nich odplouvají, s cílem podpořit nákladově efektivní snižování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy.
- (2) Příloha I nařízení (EU) 2015/757 stanoví metody monitorování emisí skleníkových plynů na základě spotřeby paliva. Příloha II nařízení (EU) 2015/757 stanoví pravidla monitorování dalších příslušných informací.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/957² změnilo nařízení (EU) 2015/757, zejména s cílem zajistit zahrnutí emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí do oblasti působnosti uvedeného nařízení od 1. ledna 2025. Vyjasnění pojmu „pobřežní loď“ je však nezbytné k zajištění jednotného uplatňování, pokud jde o stanovení emisí skleníkových plynů, na něž se nařízení vztahuje, nad rámec emisí, které jsou již zahrnuty v souvislosti s pohyby lodí a činnostmi sloužícími k přepravě nákladu nebo cestujících pro obchodní účely. Proto by měla být stanovena pravidla, která by zajistila jasnost ohledně toho, které lodě a emise skleníkových plynů by měly být zahrnuty do oblasti působnosti nařízení. Při určování, zda je dotčená loď navržena nebo certifikována k provádění servisních činností na moři nebo v zařízeních na moři, by měla být zohledněna zákonná osvědčení lodě nebo jakákoli jiná příslušná dokumentace, včetně označení tříd.
- (4) Od 1. ledna 2027 jsou pobřežní lodě o hrubé prostornosti 5 000 rejstříkových tun a více zahrnuty do oblasti působnosti činností námořní dopravy, na něž se vztahuje

¹ Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/757/oj>.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/957 ze dne 10. května 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2015/757 s cílem zajistit, aby byly do systému EU pro obchodování s emisemi začleněny činnosti v oblasti námořní dopravy a aby byly monitorovány, vykazovány a ověřovány emise dalších skleníkových plynů a emise z dalších typů lodí (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/957/oj>).

příloha I směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.³ Podle čl. 3gg odst. 5 uvedené směrnice by Komise měla nejpozději do 31. prosince 2026 předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu, v níž by měla posoudit proveditelnost a hospodářské, environmentální a sociální dopady zahrnutí emisí z lodí, včetně lodí na volném moři, do uvedené směrnice, a to o hrubé prostornosti 5 000 rejstříkových tun, avšak ne nižší než 400 rejstříkových tun. V uvedené zprávě by se rovněž měly zvážit vzájemné vazby mezi směrnicí 2003/87/ES a nařízením (EU) 2015/757 a bude se v ní vycházet ze zkušeností získaných jejich uplatňováním. K této zprávě mohou být případně připojeny legislativní návrhy vycházející ze zkušeností získaných v prvních letech zahrnutí emisí skleníkových plynů z pobřežních lodí do oblasti působnosti nařízení (EU) 2015/757.

- (5) Pravidla uvedená v příloze II nařízení (EU) 2015/757 by měla být aktualizována tak, aby byla dále sladěna s pravidly platnými pro jiná odvětví systému obchodování s emisemi (ETS), pokud jde o paliva způsobila pro nulový emisní faktor podle směrnice 2003/87/ES, zejména s cílem zahrnout možnost syntetických nízkouhlíkových paliv s nulovým emisním faktorem.
- (6) Nařízení (EU) 2015/757 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Vzhledem k tomu, že emise skleníkových plynů z pobřežních lodí jsou od 1. ledna 2025 zahrnuty do nařízení (EU) 2015/757, měla by se odpovídajícím způsobem použít příslušná pravidla stanovená v tomto nařízení, a to ode dne 1. ledna 2025.
- (8) Emise skleníkových plynů z námořní dopravy jsou zahrnuty do systému EU ETS od vykazovaného období počínajícího dnem 1. ledna 2024. Pravidla platná pro jiná odvětví ETS, pokud jde o paliva způsobila pro nulový emisní faktor podle směrnice 2003/87/ES, podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/2066⁴ ve znění prováděcího nařízení Komise (EU) 2024/2493 ze dne 23. září 2024⁵, se použijí ode dne 1. ledna 2024. V zájmu zajištění soudržnosti, jasnosti a rovných podmínek by se proto pravidla pro monitorování a vykazování emisí z obnovitelných paliv nebiologického původu s nulovým emisním faktorem, recyklovaných paliv s obsahem uhlíku a syntetických nízkouhlíkových paliv stanovená v tomto nařízení měla rovněž použít ode dne 1. ledna 2024,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) 2015/757 se mění takto:

- 1) V příloze I se za část A vkládá nová část AA, která zní:

„AA. EMISE SKLENÍKOVÝCH PLYNŮ Z POBŘEŽNÍCH LODÍ

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁴ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/2066 ze dne 19. prosince 2018 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES a o změně nařízení Komise (EU) č. 601/2012 (Úř. věst. L 334, 31.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

⁵ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2024/2493 ze dne 23. září 2024, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2018/2066, pokud jde o aktualizaci monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L, 2024/2493, 27.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2493/oj).

Emise skleníkových plynů z pobřežních lodí zahrnují emise skleníkových plynů uvolněné během plaveb z posledního přístavu určení do přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu a z přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu do dalšího přístavu určení, jakož i uvnitř přístavů určení spadajících do jurisdikce některého členského státu následujícími loděmi, jinými než ledoborce, navrženými nebo certifikovanými k provádění servisních činností na moři nebo v zařízeních na moři:

- a) kotevní remorkéry;
- b) pobřežní zásobovací lodě;
- c) posádková/zásobovací plavidla;
- d) lodě na přepravu potrubí;
- e) lodě na zásobování plošin;
- f) vrtné lodě;
- g) plovoucí těžební, skladovací a vykládkové jednotky (FPSO), ropa;
- h) lodě na zpracování plynu;
- i) plovoucí skladovací a vykládkové jednotky (FSO), plyn;
- j) plovoucí skladovací a vykládkové jednotky (FSO), ropa;
- k) ubytovací lodě;
- l) podpurná plavidla pro potápěče;
- m) pobřežní stavební plavidla;
- n) pobřežní podpurná plavidla;
- o) plavidla na zahrabávání potrubí;
- p) plavidla na pokládání potrubí;
- q) jeřábová plavidla na pokládání potrubí;
- r) plavidla pro zkušební vrty;
- s) pohotovostní bezpečnostní plavidla;
- t) podpurná plavidla na hloubení výkopů;
- u) plavidla ke stimulaci vrtů;
- v) plavidla pro pokládání kabelů;
- w) kabelová opravárenská loď;
- x) těžební plavidla;
- y) plavidla pro instalaci větrných turbín;
- z) plavidla CSOV;
- aa) plavidla SOV;
- ab) pracovní/opravárenská plavidla;
- ac) výzkumná a průzkumná plavidla;

- ad) plovoucí bagry;
 - ae) plovoucí sací rypadla.“.
- 2) V části C bodě 1.2 přílohy II se druhý pododstavec nahrazuje tímto:
- „Odchylně od bodu 1.1 společnosti neuplatňují pravidla stanovená v části A přílohy I tohoto nařízení, pokud jde o stanovení emisních faktorů CO₂, pokud společnost používá paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu (RFNBO), recyklovaná paliva s obsahem uhlíku (RCF) nebo syntetická nízkouhlíková paliva. V takových případech se emisní faktor CO₂ stanoví v souladu s prováděcím nařízením (EU) 2018/2066.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2025.

Ustanovení čl. 1 bodu 2 se však použije ode dne 1. ledna 2024.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 16.10.2024

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN