

Úřední věstník

Evropské unie

L 129



České vydání

Právní předpisy

Ročník 60

19. května 2017

Obsah

I Legislativní akty

NAŘÍZENÍ

- ★ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/825 ze dne 17. května 2017 o zavedení programu na podporu strukturálních reforem na období 2017–2020 a o změně nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 1305/2013 1
- ★ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/826 ze dne 17. května 2017, kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb ⁽¹⁾ 17
- ★ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/827 ze dne 17. května 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 258/2014, kterým se zavádí program Unie na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu na období 2014–2020 ⁽¹⁾ 24

⁽¹⁾ Text s významem pro EHP.

CS

Akty, jejichž název není vtištěn tučně, se vztahují ke každodennímu řízení záležitostí v zemědělství a obecně platí po omezenou dobu. Názvy všech ostatních aktů jsou vtištěny tučně a předchází jim hvězdička.

I

(Legislativní akty)

NAŘÍZENÍ

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2017/825

ze dne 17. května 2017

o zavedení programu na podporu strukturálních reforem na období 2017–2020 a o změně nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 1305/2013

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 175 třetí pododstavec a čl. 197 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ⁽¹⁾,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů ⁽²⁾,

v souladu s řádným legislativním postupem ⁽³⁾,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s článkem 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) při vymezování a provádění svých politik a činností má Unie přihlížet k požadavkům spojeným s podporou vysoké úrovně zaměstnanosti, zárukou přiměřené sociální ochrany, bojem proti sociálnímu vyloučení a vysokou úrovní všeobecného a odborného vzdělávání a ochrany lidského zdraví. Navíc, a jak je uvedeno v článku 11 Smlouvy o fungování EU, požadavky na ochranu životního prostředí musí být, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje, zahrnuty do politik a činností Unie.
- (2) Články 120 a 121 Smlouvy o fungování EU stanoví, že členské státy mají směřovat své hospodářské politiky tak, aby v rámci hlavních směrů, které určí Rada, přispívaly k dosahování cílů Unie. Koordinace hospodářských politik členských států je tedy záležitostí společného zájmu.
- (3) Několik členských států podstoupilo a i nadále podstupuje nápravné postupy za účelem nápravy makroekonomických nerovnováh nashromážděných v minulosti a mnohé členské státy zápasí s problémem nízkého růstového potenciálu. Provádění strukturálních reforem si Unie stanovila jako jednu ze svých politických priorit za účelem dosažení udržitelného oživení, nastartování hospodářského růstu, který by posílil schopnost přizpůsobení a podporu procesu sbližování.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 177, 18.5.2016, s. 47.

⁽²⁾ Úř. věst. C 240, 1.7.2016, s. 49.

⁽³⁾ Postoj Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 11. května 2017.

- (4) Reformy jsou ze své podstaty složité procesy, které vyžadují celý řetězec vysoce specializovaných znalostí a dovedností a také dlouhodobou perspektivu. Provádění strukturálních reforem v řadě různých oblastí veřejné politiky je náročné, neboť obvykle trvá určitou dobu, než se projeví jejich dopad. Proto je pro krizi zasažené či strukturálně slabé ekonomiky včasné a účinné navržení a provedení reforem zásadní. V této souvislosti poskytnutí podpory ze strany Unie ve formě technické pomoci sehrálo v minulých několika letech při podpoře ekonomického ozdravení Kypru a Řecka významnou úlohu. Pro úspěšné provedení strukturálních reforem má zásadní význam převzetí odpovědnosti v místě jejich uskutečnění.
- (5) Členské státy mohou využít podporu za účelem řešení výzev v oblasti navrhování a provádění strukturálních reforem podporujících růst, které jsou v souladu s hospodářskými a sociálními cíli Unie. Tyto výzvy mohou záviset na různých faktorech, jako je omezená správní a institucionální kapacita nebo nesprávné uplatňování a provádění právních předpisů Unie.
- (6) Unie má značné zkušenosti s poskytováním konkrétní podpory vnitrostátním správám a ostatním orgánům členských států v oblasti budování kapacit a podobných opatření v určitých odvětvích (např. daně, cla a podpora malých a středních podniků) a ve vztahu k provádění politiky soudržnosti. Zkušenosti, které Unie získala při poskytování pomoci vnitrostátním orgánům provádějícím reformy, by měly být využity ke zlepšení schopnosti Unie poskytovat podporu členským státům. Za účelem poskytnutí podpory členským státům, které provádějí reformy na podporu růstu a žádají v této souvislosti Unii o pomoc, je potřebné komplexní a integrované opatření.
- (7) Ve zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 19/2015 nazvané „Je nutno věnovat více pozornosti výsledkům, aby se poskytování technické pomoci Řecku zlepšilo“ jsou uvedena užitečná doporučení týkající se poskytování technické pomoci Komise členským státům. Tato doporučení by měla být zohledněna při poskytování podpory v rámci tohoto nařízení.
- (8) V této souvislosti je nezbytné zavést program na podporu strukturálních reforem (dále jen „program“) s cílem posílit kapacitu členských států pro přípravu a provádění prorůstových správních a strukturálních reforem, mimo jiné prostřednictvím pomoci pro účinné a účelné využívání finančních prostředků Unie. Cílem programu je přispívat k dosažení společných cílů spočívajících v podpoře hospodářského oživení, soudržnosti, vytváření pracovních míst, posílení konkurenceschopnosti a produktivity Evropy a stimulování investic do reálné ekonomiky. Dosažení těchto cílů by rovněž umožnilo lépe reagovat na hospodářské a sociální výzvy, kterými je dosažení vysoké úrovně sociálního zabezpečení a také vysoce kvalitních zdravotních a vzdělávacích služeb a boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení.
- (9) Podpora v rámci programu by měla být poskytována Komisí na základě žádosti členského státu v oblastech týkajících se soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, inovací, inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění, zaměstnanosti a investic, jako jsou rozpočet a daně, veřejné služby, institucionální a správní reformy, soudnictví, boj proti podvodům, korupci, praní špinavých peněz a daňovým únikům, podnikatelské prostředí, rozvoj soukromého sektoru, hospodářská soutěž, zadávání veřejných zakázek, veřejná účast v podnicích, procesy privatizace, přístup k financování, politiky týkající se finančního sektoru, obchod, udržitelný rozvoj, vzdělávání a odborná příprava, politiky zaměstnanosti, veřejného zdraví, azylu, migrace, zemědělství, rozvoje venkova a rybolovu.
- (10) Členské státy by měly mít možnost požádat Komisi o podporu v rámci tohoto programu při provádění reforem v rámci postupů správy ekonomických záležitostí, zejména při konkrétních doporučeních pro jednotlivé země v rámci evropského semestru, při opatřeních týkajících se provádění práva Unie, jakož i při provádění ekonomických ozdravných programů. Rovněž by měly mít možnost požádat o podporu v souvislosti s reformami, které uskutečňují z vlastní iniciativy za účelem dosažení soudržnosti, investic, udržitelného růstu, vytváření pracovních míst a konkurenceschopnosti. Komise by mohla vypracovat pokyny k hlavním prvkům žádosti o podporu.
- (11) Na základě dialogu s žádajícím členským státem, mimo jiné v kontextu evropského semestru, by Komise měla žádost analyzovat, přičemž by měla zohlednit zásady transparentnosti, rovného zacházení a řádného finančního řízení, a určit podporu, která má být poskytnuta, na základě naléhavosti, rozsahu a hloubky zjištěných problémů, potřeby podpory v souvislosti s příslušnými oblastmi politik, analýzy socioekonomických ukazatelů a obecné

správní kapacity členského státu. Na základě této analýzy a s přihlédnutím ke stávajícím akcím a činnostem financovaným z fondů Unie nebo programů Unie by se Komise měla dohodnout s dotčeným členským státem na prioritních oblastech, cílech, orientačním harmonogramu, rozsahu podpůrných opatření, která mají být poskytnuta, a odhadovaném celkovém finančním příspěvku pro tuto podporu, které budou stanoveny v plánu spolupráce a podpory.

- (12) Komise by zejména z důvodu transparentnosti měla plány spolupráce a podpory poskytnout za podmínek stanovených v tomto nařízení Evropskému parlamentu a Radě.
- (13) Se souhlasem členského státu, který má o podporu zájem, by měla mít Komise možnost zorganizovat poskytování podpory ve spolupráci s evropskými a mezinárodními organizacemi anebo jinými členskými státy, které souhlasily s tím, že budou působit jako reformní partneři. Členský stát, který má zájem o podporu, by měl mít možnost uzavřít v otázkách týkajících se konkrétní oblasti či oblastí podpory partnerství s jedním či několika členskými státy coby reformními partnery, kteří by mu pomohli formulovat strategii, plány reforem, navrhnout vysoce kvalitní pomoc nebo dohlížet na provádění strategie a projektů. Odpovědnost za reformy nese sice členský stát, který má o podporu zájem, ovšem reformní partneři anebo jiné členské státy poskytující podporu by měli mít možnost přispívat k úspěšnému provedení programu.
- (14) Sdělení Komise ze dne 19. října 2010 nazvané „Přezkum rozpočtu EU“ a sdělení Komise ze dne 29. června 2011 nazvané „Rozpočet – Evropa 2020“ zdůrazňují potřebu zacílit financování na činnosti a opatření, které mají zřejmou evropskou přidanou hodnotu, tj. na případy, kdy zásah Unie může oproti opatřením na úrovni členských států přinést přidanou hodnotu. V této souvislosti by podpůrné akce a činnosti prováděné v rámci programu měly zajistit doplňkovost a součinnost s ostatními programy a politikami podle potřeby na regionální, celostátní, unijní a mezinárodní úrovni. Akce a činnosti v rámci programu by měly umožnit vypracování a provádění řešení, která na patřičné úrovni reagují na vnitrostátní problémy a mají dopad na přeshraniční nebo celounijní výzvy a která by rovněž měla být schopná přispívat k sociální, hospodářské a územní soudržnosti. Akce a činnosti v rámci programu by navíc měly přispívat k dosažení konzistentního a soudržného provádění práva Unie. Mimoto by měly přispět také k dalšímu rozvíjení důvěry a podpoře spolupráce s Komisí a mezi jednotlivými členskými státy. Evropská unie může lépe než členské státy poskytnout platformu pro poskytování a sdílení osvědčených postupů na odpovídající úrovni, jakož i využívání odborných znalostí.
- (15) Je nutné stanovit finanční krytí programu, a to tak, aby pokrývalo období přizpůsobené době trvání víceletého finančního rámce stanoveného v nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ⁽¹⁾.
- (16) Finanční přiděl pro program by měl sestávat z finančních zdrojů odečtených od finančních prostředků určených na technickou pomoc z podnětu Komise podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ⁽²⁾ a č. 1305/2013 ⁽³⁾. S cílem umožnit takový odpočet pro tento konkrétní program, aniž by byly dotčeny případné budoucí návrhy, je nutné uvedená nařízení změnit.
- (17) Toto nařízení stanoví pro celou dobu trvání programu finanční krytí, které má v ročním rozpočtovém procesu pro Evropský parlament a Radu představovat hlavní referenční částku ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení ⁽⁴⁾. Financování programu na základě

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

převodu prostředků z prostředků vyhrazených na technickou pomoc z podnětu Komise podle nařízení (EU) č. 1303/2013 a č. 1305/2013 by mělo být považováno pouze za jednorázové řešení a nemělo by představovat precedent, pokud jde o financování budoucích iniciativ.

- (18) Členské státy, které žádají o podporu, by měly mít možnost dobrovolně přispět k finančnímu krytí programu dalšími finančními prostředky. V současné době nařízení (EU) č. 1303/2013 omezuje možnost převodu zdrojů určených na technickou pomoc z podnětu členského státu na členské státy, které se potýkají s dočasnými rozpočtovými problémy. Nařízení (EU) č. 1303/2013 by proto mělo být změněno, aby se členské státy mohly finančně podílet na programu. Prostředky převedené do rozpočtu Unie by měly být použity na podporu akcí, které v daných členských státech přispívají k inteligentnímu a udržitelnému růstu podporujícím začlenění.
- (19) Toto nařízení by mělo být provedeno v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁽¹⁾ (dále jen „finanční nařízení“). Za tímto účelem by Komise měla přijmout roční pracovní programy a informovat o nich Evropský parlament a Radu. Roční pracovní programy by měly stanovit opatření nezbytná pro jejich provedení v souladu s obecnými a specifickými cíli programu, kritéria pro výběr a udělování grantů, jakož i všechny ostatní požadované prvky.
- (20) Vzhledem k důležitosti přikládání zachování úsilí členských států při sledování a provádění strukturálních, institucionálních a správních reforem je třeba umožnit míru spolufinancování grantů až do 100 % způsobilých nákladů za účelem dosažení cílů programu a současně zajistit dodržování zásad spolufinancování a neziskovosti.
- (21) V případě neočekávaných a řádně odůvodněných naléhavých důvodů vyžadujících okamžitou reakci, jako jsou například vážné hospodářské výkyvy nebo významné okolnosti mající závažný dopad na hospodářské či sociální podmínky v členském státě, které členský stát nemůže ovlivnit, by Komise měla být na žádost členského státu, který má zájem o podporu, schopna přijmout pro omezenou část ročního pracovního programu a na omezené období nejvýše šesti měsíců zvláštní opatření, která jsou v souladu s cíli a akcemi způsobilými podle tohoto programu, za účelem podpory vnitrostátních orgánů při řešení uvedených naléhavých potřeb.
- (22) Za účelem zajištění účinného a soudržného přidělování prostředků z rozpočtu Unie a dodržování zásady řádného finančního řízení by opatření v rámci tohoto programu měla být doplňkem poskytnutým nad rámec probíhajících programů Unie, přičemž je třeba zamezit dvojímu financování totožných výdajů. Komise a dotčený členský stát by v souladu se svými příslušnými povinnostmi měly na úrovni Unie i vnitrostátní úrovni a ve všech fázích procesu zajistit zejména účinnou koordinaci s cílem zajistit vzájemný soulad, doplňkovost a součinnost zdrojů financování podpůrných akcí v příslušných členských státech s úzkými vazbami na tento program; to platí zejména pro opatření, která jsou v členských státech financována z fondů Unie a programů Unie. Komise by měla vynaložit maximální úsilí, aby zajistila doplňkovost a součinnost s podporou poskytovanou příslušnými mezinárodními organizacemi.
- (23) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případného uložení správních a finančních sankcí.
- (24) V zájmu usnadnění hodnocení programu by měl být od samotného začátku zaveden odpovídající transparentní rámec pro sledování provádění akcí a výsledků dosažených programem. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě výroční monitorovací zprávu o provádění programu, která bude zahrnovat informace o žádostech o podporu, které předložily členské státy, o analýzách uplatňování kritérií pro posuzování těchto žádostí o podporu, o plánech spolupráce a podpory, o účasti reformních partnerů a o přijatých zvláštních opatřeních.

⁽¹⁾ Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 Evropského parlamentu a Rady ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

Mělo by být provedeno nezávislé hodnocení v polovině období zaměřené na dosahování cílů programu, účinnost využívání jeho zdrojů a přidanou hodnotu programu na evropské úrovni. Nezávislé hodnocení *ex post* by dále mělo posoudit dlouhodobý dopad a udržitelnost výsledků programu. Tato hodnocení by měla vycházet z ukazatelů měřících účinky programu.

- (25) Za účelem úprav seznamu ukazatelů, kterými se měří plnění cílů programu vzhledem ke zkušenostem získaným při provádění programu, by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o změnu tohoto seznamu. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů⁽¹⁾. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (26) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení v souvislosti s přijímáním ročních pracovních programů by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci.
- (27) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž přispívat k institucionálním, správním a strukturálním reformám v členských státech prostřednictvím podpory poskytované vnitrostátním orgánům ve smyslu tohoto nařízení na opatření, která mají za cíl reformovat instituce, strukturu řízení či veřejnou správu a hospodářská a sociální odvětví, a to též pomocí k účinnému, transparentnímu a účelnému využívání fondů Unie, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale z důvodu jeho rozsahu a účinků jej může být lépe dosaženo spíše na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle, neboť rozsah podpory by byl vzájemně dohodnut s dotčeným členským státem.
- (28) S cílem umožnit co nejrychlejší použití opatření stanovených tímto nařízením by toto nařízení mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Zavedení a doba trvání programu

Tímto nařízením se zavádí program na podporu strukturálních reforem (dále jen „program“) na období od 20. května 2017 do 31. prosince 2020.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „přijímajícím členským státem“ členský stát, který v rámci tohoto programu získává podporu od Unie;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

- 2) „fondy Unie“ evropské strukturální a investiční fondy uvedené v článku 1 nařízení (EU) č. 1303/2013, Fond evropské pomoci nejchudším osobám zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 223/2014 ⁽¹⁾, Azylový, migrační a integrační fond zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ⁽²⁾, nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí, který je součástí Fondu pro vnitřní bezpečnost zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ⁽³⁾ a nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz, který je součástí Fondu pro vnitřní bezpečnost zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ⁽⁴⁾;
- 3) „vnitrostátním orgánem“ jeden či více orgánů členských států, včetně orgánů na regionální a místní úrovni, které spolupracují v duchu partnerství v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států;
- 4) „mezinárodní organizací“ mezinárodní veřejná organizace zřízená mezinárodní dohodou a specializované agentury zřízené touto organizací podle čl. 58 odst. 1 písm. c) bodu ii) finančního nařízení; organizace přičleněné k mezinárodní organizaci se považují za mezinárodní organizace v souladu s finančním nařízením;
- 5) „evropskými organizacemi“ Evropská investiční banka a Evropský investiční fond podle čl. 58 odst. 1 písm. c) bodu iii) finančního nařízení.

Článek 3

Evropská přidaná hodnota

1. Z programu jsou financovány akce a činnosti s evropskou přidanou hodnotou. Komise za tímto účelem zajistí, aby k financování byly vybrány akce a činnosti, u nichž je pravděpodobné, že přinesou výsledky, které v souladu se zásadou subsidiarity mají evropskou přidanou hodnotu, a sleduje, zda evropské přidané hodnoty bylo skutečně dosaženo.
2. Akce a činnosti programu zajistí evropskou přidanou hodnotu zejména prostřednictvím:
 - a) vypracování a realizace řešení místních, regionálních či celostátních problémů, jež mají dopad na přeshraniční nebo celounijní výzvy a která mohou rovněž přispět k sociální, hospodářské a územní soudržnosti;
 - b) jejich vzájemné doplňkovosti a spolupůsobení s dalšími programy a politikami Unie na regionální, celostátní, unijní či případně mezinárodní úrovni;
 - c) jejich příspěvku ke konzistentnímu a soudržnému provádění práva a politik Unie a k prosazování evropských hodnot včetně solidarity;
 - d) jejich přínosu ke sdílení osvědčených postupů, rovněž s cílem zvýšení viditelnosti reformních programů, a vytvoření celounijní platformy a sítě odborných znalostí;
 - e) podpory vzájemné důvěry mezi přijímajícími členskými státy a Komisí a spolupráce mezi členskými státy.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 223/2014 ze dne 11. března 2014 o Fondu evropské pomoci nejchudším osobám (Úř. věst. L 72, 12.3.2014, s. 1).

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

⁽⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

Článek 4

Obecný cíl

Obecným cílem programu je přispět k institucionálním, správním a strukturálním reformám podporujícím růst v členských státech poskytováním podpory vnitrostátním orgánům na opatření zaměřená na reformování a posílení institucí, řízení, veřejné správy a hospodářských a sociálních odvětví v reakci na hospodářské a sociální výzvy, za účelem posílení soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, udržitelného růstu, tvorby pracovních míst a investic, zejména v rámci správy ekonomických záležitostí, mimo jiné prostřednictvím pomoci zaměřené na účinné, účelné a transparentní využívání fondů Unie.

Článek 5

Specifické cíle a rozsah programu

1. K dosažení obecného cíle stanoveného v článku 4 stanoví program tyto specifické cíle, které je třeba sledovat v úzké spolupráci s přijímajícími členskými státy:

- a) podporovat iniciativy vnitrostátních orgánů při navrhování reforem v souladu s jejich prioritami při zohlednění výchozích podmínek a očekávaných socioekonomických dopadů;
- b) podporovat vnitrostátní orgány, aby posilovaly své schopnosti formulovat, vyvíjet a provádět reformní politiky a strategie a postupovat přitom jednotným způsobem zajišťujícím soudržnost cílů a prostředků napříč odvětvími;
- c) podporovat úsilí vnitrostátních orgánů při stanovování a provádění vhodných postupů a metodik a zohlednit přitom osvědčené postupy a zkušenosti, které získaly jiné země při řešení podobných situací;
- d) napomáhat vnitrostátním orgánům při zvyšování efektivnosti a účinnosti řízení lidských zdrojů, a to mimo jiné zvyšováním úrovně odborných znalostí a dovedností a stanovováním jasně daných odpovědností.

2. Specifické cíle uvedené v odstavci 1 se vztahují na oblasti politiky týkající se soudržnosti, konkurenceschopnosti, produktivity, inovací, inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění, zaměstnanosti a investic, zejména na jednu nebo více z následujících oblastí:

- a) správu veřejných financí a aktiv, rozpočtový proces, řízení dluhu a správu příjmů;
- b) institucionální reformu a účinnou a funkční veřejnou správu orientovanou na služby, a to případně i prostřednictvím zjednodušení pravidel, účinný právní stát, reformu soudního systému a posílení boje proti podvodům, korupci a praní špinavých peněz;
- c) podnikatelské prostředí (i pro malé a střední podniky), reindustrializaci, rozvoj soukromého sektoru, investice, veřejnou účast v podnicích, procesy privatizace, obchod a přímé zahraniční investice, hospodářskou soutěž a zadávání veřejných zakázek, udržitelný rozvoj odvětví a podporu inovací a digitalizace;
- d) vzdělávání a odbornou přípravu; politiky v oblasti zaměstnanosti, včetně sociálního dialogu v zájmu vytváření pracovních míst; boj proti chudobě, podporu sociálního začleňování; systémy sociálního zabezpečení a sociální pomoci; systémy veřejného zdraví a zdravotní péče a politiky v oblasti soudržnosti, azylu, migrace a hranic;
- e) politiky pro provádění opatření v oblasti klimatu, podporu energetické účinnosti a dosažení energetické diverzifikace, ale i politiky pro odvětví zemědělství, rybolov a udržitelný rozvoj venkovských oblastí;
- f) politiky týkající se finančního sektoru včetně podpory finanční gramotnosti, finanční stability, přístup k finančním prostředkům a úvěrování reálné ekonomiky; tvorbu, poskytování a sledování kvality údajů a statistik; a politiky zaměřené na boj proti daňovým únikům.

Článek 6

Způsobilé akce

Za účelem sledování cílů uvedených v článcích 4 a 5 jsou z programu financovány zejména tyto druhy akcí:

- a) odborné znalosti týkající se politického poradenství, změny politik, vypracovávání strategií a plánů reforem, jakož i legislativních, institucionálních, strukturálních a správních reforem;
- b) poskytování odborníků, včetně místních odborníků na více či méně dlouhou dobu za účelem plnění úkolů v konkrétních oblastech nebo provádění operačních činností, v případě potřeby s podporou při tlumočení, překladech a spolupráci, administrativní pomoci i infrastruktury a vybavení;
- c) budování institucionálních, správních nebo odvětvových kapacit a související podpůrná opatření na všech úrovních správy, která mohou rovněž napomáhat posilování postavení občanské společnosti, zejména:
 - i) semináře, konference a workshopy;
 - ii) pracovní návštěvy příslušných členských států nebo třetích zemí, které umožní úředníkům získat nebo zvýšit jejich odbornou způsobilost či znalosti v příslušných záležitostech; a
 - iii) vzdělávací činnosti a rozvíjení internetových a dalších vzdělávacích modulů, jejichž cílem je podpora nezbytných odborných dovedností a znalostí vztahujících se k příslušným reformám;
- d) shromažďování údajů a statistik; vytváření společných metodik a případně ukazatelů nebo měřítek;
- e) organizace místní operativní podpory v oblastech jako je azyl, migrace a kontrola hranic;
- f) budování kapacit v oblasti informačních technologií: odborné znalosti týkající se vývoje, údržby, provozu a kontroly kvality infrastruktury informačních technologií a aplikací potřebných k zavádění příslušných reforem a odborné znalosti týkající se programů zaměřených na digitalizaci veřejných služeb;
- g) studie, výzkum, analýzy a průzkumy; hodnocení a posouzení dopadů; a příprava a publikace pokynů, zpráv a vzdělávacích materiálů;
- h) komunikační projekty v souvislosti s učením, spoluprací, zvyšováním povědomí, šířením informací a výměnou osvědčených postupů; organizace osvětových a informačních kampaní, mediálních kampaní a akcí, včetně korporátní komunikační činnosti a ve vhodných případech i komunikace prostřednictvím sociálních sítí;
- i) kompilace a publikace materiálů pro šíření informací i výsledků tohoto programu, a to i prostřednictvím rozvíjení, provozování a údržby systémů a nástrojů využívajících informační a komunikační technologie;
- j) kterékoli další relevantní činnosti, které podporují obecný cíl a specifické cíle uvedené v článcích 4 a 5.

Článek 7

Žádost o podporu

1. Členský stát, který si přeje získat podporu v rámci programu, předloží Komisi žádost o podporu, v níž uvede oblasti politiky a priority pro podporu v rozsahu působnosti programu podle čl. 5 odst. 2. Tato žádost se podá do 31. října příslušného kalendářního roku. Komise může poskytnout pokyny týkající se hlavních prvků, které mají být uvedeny v žádosti o podporu.

2. Na základě dialogu s členským státem, mimo jiné v souvislosti s evropským semestrem, podrobí Komise žádost o podporu uvedenou v odstavci 1 analýze na základě naléhavosti, rozsahu a hloubky zjištěných problémů, potřeby podpory v souvislosti s příslušnými oblastmi politik, analýzy socioekonomických ukazatelů a obecné správní kapacity členského státu, přičemž zohlední zásady transparentnosti, rovného zacházení a řádného finančního řízení.

Na základě uvedené analýzy a s přihlédnutím ke stávajícím akcím a opatřením financovaným z fondů Unie nebo jiných programů Unie se Komise dohodne s dotčeným členským státem na prioritních oblastech pro podporu, cílech, orientačním harmonogramu, rozsahu podpůrných opatření, která mají být poskytnuta, a odhadovaném celkovém finančním příspěvku pro tuto podporu, který bude stanoven v plánu spolupráce a podpory.

3. Žádost o podporu lze podat v těchto souvislostech:

- a) provádění reforem, které členské státy uskutečňují z vlastního podnětu, zejména za účelem dosažení udržitelného hospodářského růstu a vytváření pracovních míst;
- b) provádění ekonomických ozdravných programů pro členské státy, které jsou příjemci finanční pomoci Unie v rámci stávajících nástrojů, zejména v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ⁽¹⁾ pro členské státy eurozóny a nařízením Rady (ES) č. 332/2002 ⁽²⁾ pro členské státy mimo eurozónu;
- c) provádění reforem na podporu růstu v rámci postupů správy hospodářských záležitostí, zejména příslušných doporučení pro jednotlivé země vydaných v rámci evropského semestru nebo akcí týkajících se provádění práva Unie.

Článek 8

Informování Evropského parlamentu a Rady o plánech spolupráce a podpory

1. Se souhlasem přijímajícího členského státu předá Komise bez zbytečného odkladu plán spolupráce a podpory Evropskému parlamentu a Radě. Přijímající členský stát může odmítnout udělit svůj souhlas, jedná-li se o citlivé či důvěrné informace, jejichž zveřejnění by ohrozilo jeho veřejný zájem.

2. Komise nicméně poskytne Evropskému parlamentu a Radě plán spolupráce a podpory za následujících podmínek:

- a) jakmile přijímající členský stát upraví všechny citlivé či důvěrné informace, jejichž zveřejnění by ohrozilo jeho veřejný zájem;
- b) po uplynutí přiměřené doby, kdy by již zveřejnění příslušných informací nemělo negativní dopady na provádění podpůrných opatření v rámci programu, nejpozději však dva měsíce po realizaci takových opatření na základě plánu spolupráce a podpory.

Článek 9

Organizace podpory a reformní partneři

1. Komise může se souhlasem přijímajícího členského státu zorganizovat podporu na základě programu ve spolupráci s dalšími členskými státy nebo evropskými a mezinárodními organizacemi.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 1).

⁽²⁾ Nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států (Úř. věst. L 53, 23.2.2002, s. 1).

2. Přijímající členský stát v koordinaci s Komisí může uzavřít partnerství s jedním nebo několika členskými státy, které v určitých oblastech reformy jednají jako reformní partneři. Reformní partner v koordinaci s Komisí a na základě vzájemného porozumění s přijímajícím členským státem a Komisí pomáhá formulovat strategii a plány reforem, navrhovat vysoce kvalitní pomoc nebo dohlížet nad prováděním strategie a projektů.

Článek 10

Finanční krytí

1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu činí 142 800 000 EUR v běžných cenách.
2. Z finančních prostředků určených pro program lze rovněž hradit výdaje související s činnostmi v rámci přípravy, sledování, kontroly, auditu a hodnocení, které jsou potřebné pro řízení programu a dosažení jeho cílů, zejména výdaje na studie, schůze odborníků a informační a komunikační činnosti, včetně komunikace politických priorit Unie, pokud se týkají obecných cílů tohoto nařízení, výdaje spojené se sítěmi IT se zaměřením na zpracování a výměnu informací a veškeré jiné výdaje na technickou a administrativní pomoc, které Komise vynaloží na řízení programu.
3. Roční rozpočtové prostředky schvalují Evropský parlament a Rada v mezích víceletého finančního rámce.

Článek 11

Jiné finanční prostředky do rozpočtu programu

1. Kromě finančního krytí uvedeného v článku 10 může být program financován prostřednictvím doplňkových dobrovolných příspěvků členských států.
2. Doplňkové příspěvky uvedené v odstavci 1 tohoto článku mohou sestávat z příspěvků ze zdrojů poskytnutých na technickou pomoc z podnětu členských států podle článku 59 nařízení (EU) č. 1303/2013 a převedených podle článku 25 uvedeného nařízení.
3. Doplňkové příspěvky uvedené v odstavci 1 se použijí na podpůrné akce, které přispívají k plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Příspěvek poskytnutý přijímajícím členským státem v souladu s odstavcem 2 se použije výlučně v tomto členském státě.

Článek 12

Zamezení dvojímu financování

Akce financované podle tohoto nařízení mohou obdržet podporu v rámci rozpočtu Unie z jiných programů, nástrojů nebo fondů Unie za předpokladu, že se tato podpora netýká stejné nákladové položky.

Článek 13

Provádění programu

1. Komise provádí program v souladu s finančním nařízením.

2. Opatření programu mohou být prováděna buď přímo Komisí, nebo nepřímo jinými subjekty a osobami než členskými státy v souladu s článkem 60 finančního nařízení. Finanční podpora Unie pro akce uvedené v článku 6 tohoto nařízení se zejména poskytuje formou:

- a) grantů včetně grantů určených vnitrostátním orgánům členských států;
- b) zadávání veřejných zakázek;
- c) náhrady nákladů, které vznikly externím odborníkům, včetně odborníků z celostátních, regionálních či místních orgánů členských států, které poskytují nebo získávají podporu;
- d) příspěvků do svěřenských fondů zřízených mezinárodními organizacemi; a
- e) akcí prováděných v režimu nepřímého řízení.

3. Granty mohou být uděleny vnitrostátním orgánům členských států, skupině Evropské investiční banky, mezinárodním organizacím, veřejným nebo soukromým orgánům a subjektům, které jsou legálně usazeny v:

- a) členských státech a
- b) zemích Evropského sdružení volného obchodu, které jsou stranami Dohody o Evropském hospodářském prostoru, v souladu s podmínkami stanovenými v uvedené dohodě.

Míra spolufinancování činí u grantů až 100 % způsobilých nákladů, aniž jsou tím dotčeny zásady spolufinancování a neziskovosti.

4. Podpora může být rovněž poskytnuta jednotlivými odborníky, kteří mohou být vyzváni, aby přispěli k vybraným činnostem organizovaným v rámci programu tam, kde je to nezbytné pro dosažení specifických cílů uvedených v článku 5.

5. Za účelem provádění programu přijme Komise prostřednictvím prováděcích aktů roční pracovní programy, které sdělí Evropskému parlamentu a Radě. Roční pracovní programy stanoví opatření nezbytná pro svá provedení v souladu s obecným cílem a specifickými cíli stanovenými v člácích 4 a 5 tohoto nařízení, kritéria pro výběr a udělování grantů, jakož i všechny prvky požadované finančním nařízením.

6. K zajištění včasné dostupnosti zdrojů bude omezená část ročního pracovního programu vyhrazena na zvláštní opatření pro případ neočekávaných a řádně odůvodněných naléhavých důvodů vyžadujících okamžitou reakci, včetně vážných hospodářských výkyvů nebo významných okolností majících závažný dopad na hospodářské a sociální podmínky v členském státě, které členský stát nemůže ovlivnit. Komise může na žádost členského státu, který má zájem o podporu, přijmout zvláštní opatření, která jsou v souladu s cíli a akcemi vymezenými v tomto nařízení za účelem podpory vnitrostátních orgánů při řešení naléhavých potřeb. Tato zvláštní opatření jsou dočasné povahy a nevztahují se na ně podmínky uvedené v čl. 7 odst. 1 a 2. Zvláštní opatření přestanou platit do šesti měsíců a lze je nahradit podporou v souladu s podmínkami stanovenými v článku 7.

Článek 14

Koordinace a doplňkovost

1. Komise a přijímající členské státy v rámci svých příslušných pravomocí posílí součinnost a zajistí účinnou koordinaci mezi programem a ostatními programy a nástroji Unie, a zejména s opatřeními financovanými z fondů Unie. Za tímto účelem:

- a) zajistí doplňkovost a součinnost mezi různými nástroji na unijní, celostátní a případně i regionální úrovni, zejména pokud jde o opatření financovaná z fondů Unie, a to jak ve fázi plánování, tak provádění;
- b) optimalizuje koordinační mechanismy za účelem zabránění zdvojení úsilí; a

- c) zajistí úzkou spolupráci mezi subjekty odpovědnými za provádění na unijní, celostátní a případně i regionální úrovni, aby podpůrné akce byly jednotné a účinné.
2. Komise vynaloží maximální úsilí, aby zajistila doplňkovost a součinnost s podporou poskytovanou jinými příslušnými mezinárodními organizacemi.
3. Příslušné roční pracovní programy mohou sloužit jako koordinační rámec, pokud se předpokládá podpora v jakékoli z oblastí uvedených v čl. 5 odst. 2.

Článek 15

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření, která zajistí, aby při provádění akcí financovaných podle tohoto nařízení byly finanční zájmy Unie chráněny uplatněním preventivních opatření proti podvodům, korupci a jakýmkoliv jiným protiprávním jednáním, účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, získáním neoprávněně vyplacených nebo nesprávně využitých částek zpět, případně uplatněním účinných, přiměřených správních a finančních sankcí.
2. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr mají pravomoc provádět na základě kontroly dokumentů i inspekci na místě audit u všech příjemců grantů, dodavatelů a subdodavatelů, kteří v rámci programu obdrželi finanční prostředky Unie.

Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může provádět kontroly a inspekce na místě u hospodářských subjektů, jichž se toto financování přímo nebo nepřímo týká, v souladu s postupy stanovenými v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ⁽¹⁾ s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu finanční zájmy Unie v souvislosti s grantovou dohodou, rozhodnutím o grantu nebo smlouvou o financování Unii.

Aniž jsou dotčeny první a druhý pododstavec, dohody o spolupráci s mezinárodními organizacemi, grantové dohody, rozhodnutí o grantu a smlouvy vyplývající z provádění tohoto nařízení výslovně zmocňují Komisi, Účetní dvůr a OLAF k provádění takových auditů, kontrol a inspekci na místě.

Článek 16

Sledování a hodnocení

1. Komise sleduje provádění akcí financovaných z programu a měří plnění obecného cíle stanoveného v článku 4 a specifických cílů stanovených v čl. 5 odst. 1 v souladu s ukazateli stanovenými v příloze.

Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17, pokud jde o změny seznamu ukazatelů uvedeného v příloze.

2. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě výroční monitorovací zprávu o provádění programu. Tato zpráva obsahuje informace o:

- a) žádostech o podporu předložených členskými státy v souladu s čl. 7 odst. 1;
- b) analýzách uplatňování kritérií uvedených v čl. 7 odst. 2 používaných k posuzování žádostí o podporu předložených členskými státy;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekci na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

- c) plánech spolupráce a podpory uvedených v čl. 7 odst. 2;
- d) účasti reformních partnerů uvedených v článku 9 a
- e) přijatých zvláštních opatření uvedených v čl. 13 odst. 6.

Komise rovněž předloží Evropskému parlamentu a Radě nejpozději do poloviny roku 2019 nezávislou hodnotící zprávu v polovině období a nejpozději do 31. prosince 2021 nezávislou zprávu o hodnocení *ex post*.

3. Hodnotící zpráva v polovině období zahrnuje informace o pokroku dosaženém při plnění cílů programu, účinnosti využívaných zdrojů a evropské přidané hodnotě programu. Zabývá se i tím, zda jsou všechny cíle a akce nadále relevantní. Zpráva o hodnocení *ex post* posuzuje program jako celek a zahrnuje informace o jeho dlouhodobějším dopadu.

Článek 17

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 16 odst. 1 druhém pododstavci je svěřena Komisi na dobu od 20. května 2017 do 31. prosince 2020.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesenou pravomoc uvedenou v čl. 16 odst. 1 druhém pododstavci kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými každým členským státem v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 16 odst. 1 druhého pododstavce vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Článek 18

Změny nařízení (EU) č. 1303/2013

Nařízení (EU) č. 1303/2013 se mění takto:

- 1) Článek 25 se mění takto:
 - a) název se nahrazuje tímto:
„Řízení technické pomoci pro členské státy“;

b) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Na žádost členského státu podle článku 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/825 (*) může být část zdrojů uvedených v článku 59 tohoto nařízení a programovaných v souladu se zvláštními pravidly pro jednotlivé fondy po dohodě s Komisí převedena na technickou pomoc z podnětu Komise pro provádění opatření v souvislosti s dotčeným členským státem v souladu s čl. 58 odst. 1 třetím pododstavcem písm. l) tohoto nařízení prostřednictvím přímého nebo nepřímého řízení.

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/825 ze dne 17. května 2017 o zavedení programu na podporu strukturálních reforem na období 2017–2020 a o změně nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 1305/2013 (Úř. věst. L 129, 19.5.2017, s. 1).“;

c) v odstavci 3 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Členský stát požádá o převod uvedený v odstavci 1 za kalendářní rok do 31. ledna roku, v němž má k převodu dojít. Žádost doprovází návrh na změnu programu nebo programů, z nichž bude převod učiněn. V dohodě o partnerství se učiní odpovídající změny v souladu s čl. 30 odst. 2 a stanoví se v ní celková částka převedená každý rok Komisi.“;

d) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„4. Na zdroje převedené členským státem podle odstavce 1 tohoto článku se vztahuje pravidlo o zrušení závazku uvedené v článku 136 tohoto nařízení a článku 38 nařízení (EU) č. 1306/2013“;

2) V čl. 58 odst. 1 třetím pododstavci se písmeno l) nahrazuje tímto:

„l) akce financované podle nařízení (EU) 2017/825 s cílem přispět k plnění strategie Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění.“;

3) V článku 91 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Částka ve výši 0,35 % z celkových finančních zdrojů se po odečtení podpory pro nástroj pro propojení Evropy podle čl. 92 odst. 6 a pomoci pro nejchudší osoby podle čl. 92 odst. 7 přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise, přičemž až 112 233 000 EUR v běžných cenách z této částky se přidělí na program na podporu strukturálních reforem zřízený nařízením (EU) 2017/825 pro užití v rámci a v souladu s účelem uvedeného programu.“

Článek 19

Změny nařízení (EU) č. 1305/2013

V čl. 51 odst. 1 nařízení (EU) č. 1305/2013 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„V souladu s článkem 6 nařízení (EU) č. 1306/2013 může EZFRV z podnětu Komise nebo jejím jménem využít až 0,25 % svých ročních přidělených prostředků na financování úkolů uvedených v článku 58 nařízení (EU) č. 1303/2013, včetně nákladů pro zřízení a provozování Evropské sítě pro rozvoj venkova uvedené v článku 52 tohoto nařízení a sítě EIP uvedené v článku 53 tohoto nařízení, přičemž až 30 567 000 EUR v běžných cenách z této částky bude přiděleno na program na podporu strukturálních reforem zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/825 (*) pro užití v rámci a v souladu s účelem uvedeného programu.

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/825 ze dne 17. května 2017 o zavedení programu na podporu strukturálních reforem na období 2017–2020 a o změně nařízení (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 1305/2013 (Úř. věst. L 129, 19.5.2017, s. 1).“

Článek 20

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Ve Štrasburku dne 17. května 2017.

Za Evropský parlament

předseda

A. TAJANI

Za Radu

předseda

C. ABELA

PŘÍLOHA

Ukazatele

Dosažení cílů uvedených v článku 4 a v čl. 5 odst. 1 se měří na základě těchto ukazatelů:

- a) počtem a druhem vnitrostátních orgánů, správních útvarů a jiných veřejných subjektů, jako jsou ministerstva či regulační orgány, podle přijímacího členského státu, kterému byla v rámci programu poskytnuta podpora;
- b) počtem a druhem poskytovatelů podpory, jako jsou vládní subjekty, veřejnoprávní a soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby a mezinárodní organizace, podle specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu;
- c) počtem a druhem provedených způsobilých akcí podle článku 6, jako jsou poskytování odborníků, školení, seminářů atd., rozčleněným podle:
 - i) doporučení pro jednotlivé země či příslušných opatření souvisejících s prováděním práva Unie, ekonomických ozdravných programů a reforem členských států prováděných z vlastní iniciativy;
 - ii) specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu;
 - iii) poskytovatelů podpory, jako jsou vládní subjekty, veřejnoprávní a soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby nebo mezinárodní organizace;
 - iv) příjemců podpory z přijímacího členského státu, jako jsou vnitrostátní orgány;
- d) počtem a druhem politických nebo právních ujednání, jako jsou politická memoranda o porozumění, prohlášení o záměru, dohody, smlouvy atd., uzavřených či přijatých mezi Komisí a případně reformními partnery a poskytovateli podpory pro činnosti v rámci programu podle specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu;
- e) počtem politických iniciativ, např. akčních plánů, plánů, pokynů, doporučení a doporučených právních předpisů přijatých podle specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu v návaznosti na příslušné činnosti podpořené v rámci programu;
- f) počtem provedených opatření podle oblasti politiky a přijímacího státu jakožto výsledkem podpůrných opatření poskytovaných v rámci programu rozčleněných podle doporučení pro jednotlivé země či příslušných opatření souvisejících s prováděním práva Unie, ekonomických ozdravných programů a reforem členských států prováděných z vlastní iniciativy;
- g) zpětnou vazbou od vnitrostátních orgánů, správních služeb a jiných veřejných subjektů, které obdržely podporu v rámci programu, jakož i případně od jiných zúčastněných stran či účastníků, pokud jde o výsledky nebo dopad akcí prováděných v rámci programu podle specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu, případně podepřenou kvantitativními nebo empirickými daty;
- h) zpětnou vazbou od poskytovatelů podpory o výsledcích nebo dopadu podpory, kterou v rámci programu poskytli pod specifickým cílem či v oblasti politiky jejich působení podle přijímacího členského státu, případně podepřenou kvantitativními nebo empirickými daty;
- i) vývojem názorů příslušných zúčastněných stran ohledně podílu programu na výsledcích reforem podle specifického cíle, oblasti politiky a přijímacího členského státu, případně podepřenou kvantitativními nebo empirickými daty a
- j) počtem cílů v plánu spolupráce a podpory, jichž bylo dosaženo přijímacím členským státem, mimo jiné díky podpoře získané z programu.

Tyto ukazatele se použijí podle dostupných údajů a informací, včetně příslušných kvantitativních nebo empirických dat.

Vypracuje se rovněž kvalitativní analýza s cílem přezkoumat vazby mezi podporou z programu, měřenou prostřednictvím informací pocházejících z uvedených ukazatelů, a institucionálními, správními a strukturálními reformami přijímacího členského státu s cílem posílit konkurenceschopnost, produktivitu, růst, tvorbu pracovních míst, soudržnost a investice.

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2017/826

ze dne 17. května 2017,

kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 169 odst. 2 písm. b) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ⁽¹⁾,v souladu s řádným legislativním postupem ⁽²⁾,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie přispívá k zajištění vysoké úrovně ochrany spotřebitelů a k tomu, aby se spotřebitelé stali středobodem vnitřního trhu, a to podporováním a doplňováním politik členských států ve snaze zajistit, aby občané mohli plně požívat výhod vnitřního trhu a aby při tom byla zajištěna řádná péče o jejich právní a hospodářské zájmy a obrana těchto zájmů. Dobře fungující a důvěryhodné odvětví finančních služeb je klíčovou složkou vnitřního trhu a jeho přeshraničních možností. Vyžaduje pevný rámec pro regulaci a dohled, který současně zajišťuje finanční stabilitu a podporuje udržitelné hospodářství. Dobře fungující a důvěryhodné odvětví finančních služeb by současně mělo zajistit vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, včetně drobných investorů, strádatelů, pojistníků, členů a příjemců dávek z penzijních fondů, individuálních podílníků, dlužníků a malých a středních podniků.
- (2) Od roku 2007 je důvěra koncových uživatelů finančních služeb a zvláště pak spotřebitelů otřesena finanční a hospodářskou krizí. K obnovení jejich důvěry ve stabilitu finančního sektoru a k podpoře jeho osvědčených postupů je proto důležité zvýšit úroveň aktivní účasti a zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, včetně drobných investorů, strádatelů, pojistníků, účastníků a příjemců dávek z penzijních fondů, individuálních podílníků, dlužníků a malých a středních podniků, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy, do tvorby politik Unie ve finančním sektoru i dalších příslušných mnohostranných politik.
- (3) Za účelem dosažení těchto cílů a v návaznosti na iniciativu napříč politickými skupinami Evropského parlamentu zahájila Komise na konci roku 2011 pilotní projekt, jehož cílem je poskytnout granty na podporu rozvoje centra finančního poradenství sloužícího spotřebitelům, ostatním koncovým uživatelům a zainteresovaným stranám zastupujícím jejich zájmy, aby se zlepšila jejich schopnost podílet se na tvorbě politiky Unie v oblasti finančních služeb a aby se podpořil rozvoj odolného bankovního systému. Hlavními cíli politik bylo zajistit, aby tvůrcům politik Unie při tvorbě nových právních předpisů Unie byly poskytnuty jiné názory než ty, které vyjádřili odborníci z finančního sektoru, dále bylo cílem zajistit, aby se v nových právních předpisech Unie odrážely zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, taktéž bylo cílem zajistit, aby byla širší veřejnost lépe informována o otázkách týkajících se regulace finančních trhů, a zvýšila se tak její finanční gramotnost, a zajistit, aby se zvýšilo aktivní zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb, což by mělo vést k vyváženému právu Unie.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 34, 2.2.2017, s. 117.⁽²⁾ Postoj Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 11. května 2017.

- (4) V důsledku toho Komise v letech 2012 až 2015 v návaznosti na otevřené výzvy k podávání návrhů přidělila granty na provozní náklady dvěma neziskovým subjektům, a sice organizacím Finance Watch a Better Finance. Tyto granty byly přiděleny v letech 2012 a 2013 v rámci dvouletého pilotního projektu a od roku 2014 v podobě přípravné akce. V roce 2016 bylo navíc rozhodnuto poskytovat granty na akci namísto grantů na provozní náklady, protože granty na akci umožňují lepší kontrolu nad využíváním prostředků z rozpočtu Unie. Vzhledem k tomu, že podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 lze přípravné akce použít nejvýše tři po sobě jdoucí roky ⁽¹⁾, je k poskytnutí právního základu pro financování těchto akcí od roku 2017 třeba legislativního aktu.
- (5) Organizace Finance Watch byla zřízena v roce 2011 za použití grantů Unie jako mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva. Jejím úkolem je hájit zájmy občanské společnosti ve finančním sektoru. Díky grantům Unie dokázala organizace Finance Watch v krátkém období vytvořit tým kvalifikovaných odborníků, kteří jsou schopni provádět studie, analýzy politik a komunikačních činností v oblasti finančních služeb.
- (6) Organizace Better Finance vznikla tak, že někdejší evropské svazy investorů a podílníků byly od roku 2009 několikrát reorganizovány a přejmenovány. Díky grantům Unie vytvořila organizace s ohledem na svou členskou základnu a zdroje centrum finančního poradenství zaměřené především na zájmy spotřebitelů, jednotlivých investorů, individuálních podílníků, střadatelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb.
- (7) Hodnocení pilotního projektu uskutečněné v roce 2015 a následné přípravné akce dospěly k závěru, že cíle politiky bylo obecně dosaženo. Organizace Finance Watch a Better Finance působily v oblastech politiky, které se vzájemně doplňují, a byly zacíleny na odlišné cílové skupiny. Dohromady jejich činnosti pokrývaly většinu finanční politické agendy Unie od roku 2012, a pokud to dovolovaly jejich zdroje, usilovaly organizace Finance Watch a Better Finance o rozšiřování svých činností, aby v Unii získaly rozsáhlé zeměpisné pokrytí.
- (8) Obě organizace poskytly přidanou hodnotu jak pro činnosti svých národních členů, tak pro unijní spotřebitele. Národní organizace, které se zabývají širokou škálou spotřebitelských otázek, často postrádají odborné znalosti v oblastech politik týkajících se speciálně finančních služeb a s nimi spojených procesů tvorby politik Unie. Na úrovni Unie nebyly kromě toho zatím identifikovány žádné další podobné organizace. Ačkoli hodnocení pilotního projektu ukázalo, že žádný jiný žadatel nereagoval na po sobě jdoucí roční výzvy k podávání návrhů, které se uskutečnily od roku 2012, měl by být program stanovený v tomto nařízení, jakmile skončí období 2017–2020, opět zpřístupněn potenciálním příjemcům, pokud splní jeho podmínky.
- (9) Navzdory soustavnému úsilí se však organizacím Finance Watch a Better Finance nepodařilo přilákat stabilní a významné financování od jiných dárců, nezávislých na finančním odvětví, a proto obě zůstávají silně závislé na financování Unie, mají-li být finančně udržitelné. Spolufinancování ze strany Unie je proto v současné době nutné, aby se zajistilo, že organizace obdrží zdroje potřebné pro dosažení požadovaných cílů politiky v nadcházejících letech, a zajistila se tak finanční stabilita těmto organizacím, jejich odborníkům a administrativním pracovníkům, jimž se v krátkém čase již podařilo zahájit příslušné činnosti. Je proto nutné vytvořit program Unie na období 2017–2020 na podporu činností organizací Finance Watch a Better Finance (dále jen „program“), který doplní podobné politiky prováděné členskými státy na vnitrostátní úrovni. Finanční stabilita má klíčový význam jak pro zachování odborných znalostí, tak pro plánování projektů obou organizací. Organizace, které přijímají podporu z programu, by měly nicméně usilovat o zvýšení podílu prostředků na svém financování i z jiných zdrojů.
- (10) Pokračování ve financování organizací Finance Watch a Better Finance na období 2017–2020 za stejných podmínek jako v případě přípravné akce by zajistilo, že budou zachovány dosud konstatované pozitivní dopady činností uvedených organizací. Finanční krytí pro provádění programu by mělo vycházet ze skutečných průměrných nákladů, jež vznikly každé organizaci v letech 2012 až 2015. Maximální míra spolufinancování z prostředků Unie ve výši 60 % by měla zůstat nezměněna. Pokud budou program a odpovídající financování prodlouženy i na období po roce 2020 a pokud se objeví další potenciální příjemci, měla by být výzva k účasti otevřena i jiným organizacím, které splňují kritéria a přispívají k naplňování cílů programu.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

- (11) Toto nařízení stanoví pro celou dobu trvání programu finanční krytí, které má v ročním rozpočtovém procesu pro Evropský parlament a Radu představovat hlavní referenční částku ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení⁽¹⁾.
- (12) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o sestavování ročních pracovních programů.
- (13) Každý rok by měl každý příjemce do 30. listopadu předložit Komisi popis činností pro dosažení politických cílů programu, které jsou plánovány na následující rok. Tyto činnosti by měly být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.
- (14) Finanční podpora by měla být poskytována v souladu s podmínkami stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 a v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012⁽²⁾.
- (15) Komise by měla nejpozději 12 měsíců před koncem programu předložit Evropskému parlamentu a Radě hodnotící zprávu o výsledcích, kterých bylo v jeho rámci dosaženo. Tato hodnotící zpráva by měla posoudit, zda je vhodné v programu pokračovat i po období 2017–2020. Ke každému prodloužení, změně nebo obnovení programu po skončení období 2017–2020 by mělo proběhnout otevřené řízení, na jehož základě budou vybráni příjemci.
- (16) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných správních a finančních sankcí.
- (17) Příjemci by měli vynaložit veškeré úsilí, aby zviditelnili své činnosti ve všech členských státech. V zájmu dosažení tohoto cíle by se měli snažit navázat kontakty s příslušnými neziskovými organizacemi spotřebitelů v celé Unii, a pokud je to možné, přeložit informace týkající se jejich organizace, členství a činností a zveřejnit je na svých internetových stránkách.
- (18) Aby příjemci mohli nepřetržitě provádět akce podporované z prostředků Unie, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a být použitelné od 1. května 2017.
- (19) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž vytvoření unijního programu na podporu zvláštních činností, které zvýší zapojení spotřebitelů a koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej z důvodu rozsahu a účinků tohoto nařízení může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

1. Zřizuje se program Unie (dále jen „program“) na období od 1. května 2017 do 31. prosince 2020 s cílem podpořit činnosti organizací uvedených v čl. 3 odst. 1. Tyto činnosti přispívají k dosahování cílů politiky Unie usilující o zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb a dalších příslušných mnohostranných politik.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁽²⁾ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1).

2. V zájmu dosažení cílů programu jsou z něj spolufinancovány tyto činnosti:
- a) výzkumné činnosti včetně provádění vlastního výzkumu a sběru dat a rozvoj odborných znalostí;
 - b) navazování kontaktů se spotřebiteli a ostatními koncovými uživateli finančních služeb prostřednictvím spolupráce se stávajícími spotřebitelskými sítěmi a telefonními linkami zákaznické podpory v členských státech s cílem vymezit otázky relevantní pro tvorbu politik Unie na ochranu zájmů spotřebitelů v oblasti finančních služeb;
 - c) činnosti v oblasti posilování osvěty, šíření informací a poskytování finančního vzdělávání a odborné přípravy prováděné přímo nebo prostřednictvím jeho národních členů, včetně široké veřejnosti sestávající ze spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb a neodborné veřejnosti;
 - d) činnosti na posílení interakce mezi členy organizací uvedených v čl. 3 odst. 1, jakož i poradenské činnosti a politické poradenství na podporu zájmů a postavení uvedených členů na úrovni Unie a na podporu veřejného a obecného zájmu o finanční právní předpisy a předpisy Unie.

Článek 2

Cíle programu

1. Program má tyto cíle:
- a) dále posílit aktivní účast a zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb a dalších příslušných mnohostranných politik;
 - b) informovat spotřebitele a ostatní koncové uživatele finančních služeb, jakož i zainteresované strany zastupující jejich zájmy o otázkách týkajících se regulace finančního sektoru.
2. Komise zajistí pravidelné vyhodnocení programu z hlediska plnění cílů stanovených v odstavci 1, a to zejména požadováním, aby každý příjemce poskytl následující informace:
- a) roční popis akcí, které provedl příjemce programu v rámci programu;
 - b) výroční zprávu o činnosti, která musí obsahovat kvantitativní a kvalitativní ukazatele u každé činnosti, kterou příjemce naplánoval a provedl;
 - c) finanční zprávu.

Součástí vyhodnocení je i vypracování zprávy uvedené v čl. 9 odst. 1.

Článek 3

Příjemci programu

1. Příjemci programu (dále jen „příjemci“) jsou organizace Finance Watch a Better Finance.
2. Aby mohl program využít, musí být jeho příjemce nevládní, neziskovou právnickou osobou nezávislou na průmyslu, obchodu i hospodářství. Nesmí být ve střetu zájmů a musí prostřednictvím svých členů zastupovat zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů Unie v oblasti finančních služeb.

Za účelem reprezentování zájmů spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb v co největším počtu členských států usiluje příjemce o rozšiřování své sítě aktivních členů v jednotlivých členských státech a o zajištění celkového zeměpisného pokrytí.

Komise napomáhá příjemcům identifikovat potenciální členy v členských státech. Komise rovněž zajistí, aby po dobu trvání programu každý z příjemců trvale dodržoval kritéria stanovená v prvním a druhém pododstavci tohoto odstavce a to tak, že je zahrne do ročních pracovních programů uvedených v článku 7 a že každoročně před přidělením grantů na akci podle článku 4 posoudí, zda příjemci splňují tato kritéria.

3. Pokud se příjemci sloučí, stane se jediným příjemcem programu nástupnická právnická osoba.

Článek 4

Přidělení grantů

Financování v rámci programu se poskytne ve formě grantů na akci, které jsou přidělovány ročně a na základě návrhu předloženého příjemcem v souladu s čl. 7 odst. 2.

Článek 5

Transparentnost

1. Každé sdělení nebo publikace související s akcí uskutečněnou příjemcem a financovanou v rámci programu musí uvádět, že příjemce obdržel financování z rozpočtu Unie.
2. Každý příjemce musí do dvou měsíců poté, co Komise přijme roční pracovní programy, zveřejnit a současně předat příslušným neziskovým organizacím spotřebitelů informace o:
 - a) organizaci práce a rozsahu práce;
 - b) možnosti nabytí členství, podmínkách členství a struktuře příjemce;
 - c) činnostech příjemce, na které se vztahuje čl. 1 odst. 2.

Článek 6

Finanční ustanovení

1. Finanční krytí pro provádění programu na období od 1. května 2017 do 31. prosince 2020 činí nejvýše 6 000 000 EUR v běžných cenách.
2. Roční rozpočtové prostředky schvalují Evropský parlament a Rada v mezích víceletého finančního rámce.

Článek 7

Provádění programu

1. Komise provádí program v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012.
2. Aby mohl využít program, musí každý příjemce Komisi každoročně před 30. listopadem předložit popis činností uvedených v čl. 1 odst. 2 plánovaných na následující rok a sledujících dosažení politických cílů programu (dále jen „návrh“). Tyto činnosti musejí být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.

3. Komise program provádí prostřednictvím ročních pracovních programů v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012.

Roční pracovní programy stanoví sledované cíle, očekávané výsledky akcí prováděných příjemci, způsob provádění uvedených akcí a celkovou částku finančních prostředků nutnou pro provedení těchto akcí. Roční pracovní programy obsahují rovněž popis akcí, které mají být financovány, údaj o finančních prostředcích přidělených na každou akci a jejich orientační harmonogram.

U grantů na akce stanovují roční pracovní programy priority, základní kritéria pro přidělení a maximální míru spolufinancování. Maximální míra přímého spolufinancování se stanovuje na 60 % způsobilých nákladů. V případě, že příjemce dostává finanční prostředky od členů, kteří jsou sami příjemci finančních prostředků v rámci finančních programů Unie, Komise omezí svůj roční příspěvek tak, aby celkové přímé a nepřímé financování z prostředků Unie pro akce příjemce v rámci programu nepřesáhlo 70 % celkových způsobilých nákladů.

4. Komise přijímá roční pracovní programy prostřednictvím finančního rozhodnutí.

Článek 8

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření, která zajistí, aby při provádění akcí financovaných podle tohoto nařízení byly finanční zájmy Unie chráněny uplatněním preventivních opatření proti podvodům, korupci a jakýmkoliv jiným protiprávním jednáním, účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, získáním neoprávněně vyplacených částek zpět a případně uplatněním účinných, přiměřených a odrazujících správních a finančních sankcí.
2. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr mají pravomoc provádět na základě kontroly dokumentů a inspekci na místě audit u všech příjemců grantů, dodavatelů nebo poskytovatelů a subdodavatelů, kteří obdrželi finanční prostředky Unie v rámci programu.
3. Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může provádět šetření, včetně kontrol a inspekci na místě v souladu s pravidly a postupy stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ⁽¹⁾ a v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ⁽²⁾ s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jiné protiprávní činnosti poškozující finanční zájmy Unie v souvislosti s grantovou dohodou nebo rozhodnutím o udělení grantu či smlouvou financovanou v rámci programu.
4. Aniž jsou dotčeny odstavce 1, 2 a 3, musí dohody o spolupráci se třetími zeměmi a s mezinárodními organizacemi, smlouvy, grantové dohody a rozhodnutí o grantu vyplývající z provádění tohoto nařízení obsahovat ustanovení výslovně zmocňující Komisi, Účetní dvůr a OLAF k provádění takových auditů a vyšetřování v souladu s jejich příslušnými pravomocemi.

Článek 9

Hodnocení programu

1. Nejpozději dvanáct měsíců před koncem programu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě hodnotící zprávu o dosažení cílů programu a na žádost jim poskytne všechny informace, které použila při hodnocení a které má k dispozici, přičemž dodrží platné předpisy o ochraně údajů a povinnosti týkající se mlčenlivosti.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁽²⁾ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

Hodnoticí zpráva ohodnotí celkový význam a přidanou hodnotu programu, účinnost a efektivnost jeho plnění a celkovou a individuální účinnost výkonnosti příjemců z hlediska dosažení cílů stanovených v čl. 2 odst. 1.

2. Hodnoticí zpráva uvedená v odstavci 1 se pro informaci předkládá Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru.

Článek 10

Přechodná ustanovení

Příjemci předloží Komisi návrh pro první rok realizace programu do dne 3. června 2017.

Článek 11

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. května 2017 do dne 31. prosince 2020.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Ve Štrasburku dne 17. května 2017.

Za Evropský parlament
předseda
A. TAJANI

Za Radu
předseda
C. ABELA

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2017/827**ze dne 17. května 2017,****kterým se mění nařízení (EU) č. 258/2014, kterým se zavádí program Unie na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu na období 2014–2020****(Text s významem pro EHP)**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ⁽¹⁾,v souladu s řádným legislativním postupem ⁽²⁾,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 258/2014 ⁽³⁾ je Nadaci mezinárodních standardů účetního výkaznictví (dále jen „nadace IFRS“), jež je právním nástupcem Nadace Výboru pro mezinárodní účetní standardy (IASCF), a Radě pro dozor nad veřejnými zájmy (PIOB) poskytováno do 31. prosince 2020 spolufinancování ze strany Unie ve formě grantů na provozní náklady.
- (2) Evropské poradní skupině pro účetní výkaznictví (EFRAG) bylo spolufinancování ze strany Unie ve formě grantů na provozní náklady poskytováno na základě nařízení (EU) č. 258/2014 do 31. prosince 2016.
- (3) Dne 12. listopadu 2013 Komise zveřejnila zprávu Philippa Maystadta, zvláštního poradce komisaře pro vnitřní trh a služby (dále jen „zpráva zvláštního poradce“), v níž jsou nastíněny potenciální reformy správy a řízení EFRAG, jejichž cílem je posílit příspěví Unie k rozvoji mezinárodních účetních standardů.
- (4) Komise pozorně sledovala provádění reformy správy a řízení EFRAG a řádně informovala Evropský parlament a Radu v tomto ohledu. Je tudíž vhodné pokračovat ve financování EFRAG i v období 2017–2020, aby byly plněny dlouhodobé cíle programu Unie na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu.
- (5) Rada EFRAG, která zohledňuje vyvážené zastoupení veřejných a soukromých zájmů, by měla zajistit, aby se její členové zavázali jednat v evropském veřejném zájmu. Evropský orgán pro cenné papíry a trhy, Evropský orgán pro bankovnínictví, Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění a Evropská centrální banka se vyzývají, aby co nejvíce aktivně přispívaly k činnosti rady EFRAG.
- (6) Komise by měla každoročně podávat Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hlavních výsledcích a činnostech EFRAG v předchozím roce. V této zprávě by měl být rovněž posouzen vývoj týkající se kritéria „širšího veřejného blaha“ a poskytnut podrobný přehled vývoje v oblasti mezinárodních standardů účetního výkaznictví (IFRS). Účetní standardy by neměly ohrožovat finanční stabilitu v Unii ani bránit hospodářskému rozvoji Unie.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 303, 19.8.2016, s. 147.

⁽²⁾ Postoj Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 11. května 2017.

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 258/2014 ze dne 3. dubna 2014, kterým se zavádí program Unie na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu na období 2014–2020 a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 716/2009/ES (Úř. věst. L 105, 8.4.2014, s. 1).

- (7) Pokud jde o vývoj IFRS, PIOB a EFRAG, měla by výroční zpráva Komise pojednávat také o činnostech navazujících na doporučení Evropského parlamentu a o provádění těchto doporučení. Kromě toho se nadace IFRS, PIOB a EFRAG vybízí k tomu, aby se pravidelně nejméně jednou ročně účastnily slyšení organizovaných Evropským parlamentem s cílem poskytovat veškeré informace o rozvoji mezinárodního účetního výkaznictví a auditorských standardů.
- (8) Vzhledem k tomu, že nadace IFRS, PIOB a EFRAG jsou spolufinancovány z prostředků Unie a pracují na stejných cílech, měla by Komise Evropskému parlamentu a Radě pravidelněji poskytovat informace o jejich společné činnosti.
- (9) Komise by rovněž měla zvážit možné změny fungování a soukromoprávního postavení EFRAG v dlouhodobém výhledu.
- (10) Nařízení (EU) č. 258/2014 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (11) Jelikož cíle tohoto nařízení, kterým je zvýšit rozpočet na program Unie v období 2017–2020 na podporu činností EFRAG, které přispívají k dosažení cílů politiky Unie v oblasti účetního výkaznictví, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej z důvodu jeho rozsahu a účinků může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (12) V zájmu zajištění kontinuity financování pro EFRAG by toto nařízení mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení a mělo by se použít ode dne 1. ledna 2017,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 258/2014 se mění takto:

- 1) V čl. 3 odst. 1 písm. a) se bod i) nahrazuje tímto:

„i) EFRAG,“.

- 2) Článek 6 se mění takto:

- a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu na období 2014–2020 činí 57 007 000 EUR v běžných cenách.“;

- b) v odstavci 3 se písmeno a) nahrazuje tímto:

„a) pro EFRAG: 23 134 000 EUR,“.

- 3) Článek 9 se mění takto:

- a) vkládá se nový odstavec, který zní:

„4a. Pokud jde o nadaci IFRS a IASB, zhodnotí zpráva uvedená v odstavci 3 také jejich správu a řízení, zejména pokud jde o transparentnost, předcházení střetu zájmů a diverzitu odborníků a kroky přijaté k zajištění širokého zastoupení zájmů a odpovědnosti vůči veřejnosti.“

V zájmu zajištění vysoce kvalitních účetních standardů a vysokých standardů transparentnosti, odpovědnosti a integrity kromě toho uvedená zpráva určí a zhodnotí činnosti prováděné v nadaci IFRS, které se mimo jiné týkají přístupu veřejnosti k dokumentům, otevřeného dialogu s evropskými orgány a různými zúčastněnými subjekty, pravidel transparentnosti setkání zúčastněných subjektů a vytvoření rejstříků transparentnosti.“;

b) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Pokud jde o PIOB a její nástupnickou organizaci, bude se zpráva uvedená v odstavci 3 věnovat vývoji v souvislosti s diverzifikací financování a posouzení toho, jak činnost PIOB přispívá ke zvýšení kvality auditů, včetně integrity auditorské profese. Pokud financování od IFAC přesáhne v určitém roce dvě třetiny celkového ročního objemu finančních prostředků PIOB, podá Komise návrh na omezení svého ročního příspěvku na daný rok na nejvýše 300 000 EUR.“;

c) vkládá se nový odstavec, který zní:

„6a. Pokud jde o EFRAG, posoudí zpráva uvedená v odstavci 3 počínaje rokem 2018:

- a) zda bylo při procesu schvalování probíhajícím v předchozím roce dodrženo kritérium „širšího veřejného blaha“, které bylo doporučeno ve zprávě zvláštního poradce;
- b) zda byly do rané fáze vypracovávání standardů účetního výkaznictví obecně a do procesu jejich schvalování zvláště zapojeny Evropský parlament a Rada;
- c) zda je struktura financování EFRAG dostatečně diverzifikovaná a vyvážená, aby tato skupina mohla plnit své poslání ve veřejném zájmu nezávisle a účinně; a
- d) řízení a správu EFRAG, zejména s ohledem na transparentnost, a kroky, které byly přijaty s cílem zajistit široké zastoupení zájmů a odpovědnosti vůči veřejnosti.

Zpráva rovněž určí a zhodnotí opatření přijatá v EFRAG s cílem zajistit vysoké standardy demokratické odpovědnosti, transparentnosti a integrity, což se mimo jiné týká přístupu veřejnosti k dokumentům, otevřeného dialogu s evropskými orgány a různými zúčastněnými subjekty, vytvoření povinných rejstříků transparentnosti a pravidel transparentnosti setkání zúčastněných subjektů a také vnitřních pravidel, zejména pokud jde o předcházení střetu zájmů.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2017.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

Ve Štrasburku dne 17. května 2017.

Za Evropský parlament
předseda
A. TAJANI

Za Radu
předseda
C. ABELA

ISSN 1977-0626 (elektronické vydání)
ISSN 1725-5074 (papírové vydání)



Úřad pro publikace Evropské unie
2985 Lucemburk
LUCEMBURSKO

CS