



2026/1912

4.8.2026

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2026/1912

ze dne 30. července 2026

o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími⁽¹⁾, a zejména na čl. 4 odst. 2 a čl. 5 odst. 3 písm. a) uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 4. března 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/382⁽²⁾, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana.
- (2) V souladu s čl. 4 odst. 1 směrnice 2001/55/ES trvala dočasná ochrana nejprve jeden rok, tedy do 4. března 2023, a poté byla automaticky prodloužena o další rok do 4. března 2024.
- (3) Dne 19. října 2023 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2023/2409⁽³⁾, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 prodloužila do 4. března 2025. Dne 25. června 2024 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1836⁽⁴⁾, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 a prodloužená prováděcím rozhodnutím (EU) 2023/2409 prodloužila do 4. března 2026. Dne 15. července 2025 přijala Rada prováděcí rozhodnutí (EU) 2025/1460⁽⁵⁾, kterým se dočasná ochrana zavedená prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 a prodloužená prováděcími rozhodnutími (EU) 2023/2409 a (EU) 2024/1836 prodloužila do 4. března 2027.
- (4) V souvislosti s aktivací dočasné ochrany podle směrnice 2001/55/ES se členské státy dne 4. března 2022 v jednomyslně přijatém prohlášení dohodly, že nebudou uplatňovat článek 11 uvedené směrnice na osoby, které požívají dočasné ochrany v daném členském státě v souladu s prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 a které se přesouvají bez povolení na území jiného členského státu, pokud se členské státy na dvoustranném základě nedohodnou jinak.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj>.

⁽²⁾ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana (Úř. věst. L 71, 4.3.2022, s. 1, http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/382/oj).

⁽³⁾ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/2409 ze dne 19. října 2023 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (Úř. věst. L, 2023/2409, 24.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2409/oj).

⁽⁴⁾ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1836 ze dne 25. června 2024 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (Úř. věst. L, 2024/1836, 3.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1836/oj).

⁽⁵⁾ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/1460 ze dne 15. července 2025 o prodloužení dočasné ochrany zavedené prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/382 (Úř. věst. L, 2025/1460, 24.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1460/oj).

- (5) Vzhledem k tomu, že určitá osoba může v daném okamžiku požívat práv spojených s dočasnou ochranou pouze v jednom členském státě, by členské státy k zajištění toho, aby tato zásada byla respektována, a s cílem zabránit vícenásobným registracím k dočasné ochraně měly zamítnout žádosti o povolení k pobytu podané na základě čl. 8 odst. 1 směrnice 2001/55/ES, pokud je zřejmé, že dotčená osoba již povolení k pobytu na tomto základě získala v jiném členském státě. To by bylo v souladu s rozsudkem Soudního dvora Evropské unie ve věci C-753/23 ⁽⁶⁾ a zejména s jeho bodem 30.
- (6) S ohledem na tento celkový kontext by nic nemělo být vykládáno tak, že znamená povinnost členského státu vydat povolení k pobytu za účelem dočasné ochrany osobě, která obdržela povolení k pobytu za účelem dočasné ochrany v jiném členském státě.
- (7) Členské státy by v zájmu zajištění aktuálního situačního obrazu pro operativní účely, soudržné správy a dohledu nad vydáváním povolení k pobytu měly do Platformy pro registraci dočasné ochrany pravidelně vkládat přesné a aktuální údaje, včetně údajů o neaktivních registracích.
- (8) S ohledem na skutečnost, že dočasná ochrana nepředjímá *acquis* EU v oblasti mezinárodní ochrany a přiznání právního postavení uprchlíka podle Ženevské úmluvy ve smyslu čl. 2 písm. b) směrnice 2001/55/ES, připomíná se, že v souladu s mezinárodními normami nejsou dezerte a vyhýbání se vojenské službě samy o sobě považovány za důvody pro mezinárodní ochranu.
- (9) V současné době v Unii požívá dočasné ochrany přibližně 4,4 milionu osob vysídlených z Ukrajiny. Celkový počet registrací osob požívajících dočasnou ochranu zůstal relativně stabilní na úrovni přibližně 4,3 milionu, přičemž byl patrný celkový mírně rostoucí trend a jen málo osob uvedlo trvalý návrat domů na Ukrajinu. Kvůli situaci panující na Ukrajině se většina vysídlených osob nemůže do země vrátit za bezpečných a trvalých podmínek. Podle odhadů Mezinárodní organizace pro migraci bylo k prosinci 2025 na Ukrajině 3 712 000 vnitřně vysídlených osob, přičemž 71 % těchto osob bylo vysídleno po dobu delší než dva roky a 82 % bylo vysídleno po dobu delší než jeden rok. Podíl osob vnitřně vysídlených po dobu delší než dva roky byl nejvyšší mezi vnitřně vysídlenými osobami pobývajícími na západě země. Podle odhadu Úřadu OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí bude na Ukrajině v roce 2026 potřebovat naléhavou humanitární pomoc přibližně 10,8 milionu lidí.
- (10) Kromě toho nelze vyloučit další rozsáhlý příliv osob, a to kvůli obtížné humanitární situaci, celkové nestabilitě a nejistotě ohledně situace na Ukrajině v důsledku útočné války Ruska proti Ukrajině, včetně intenzivnějších a opakovaných leteckých útoků proti civilnímu obyvatelstvu po celé zemi. Riziko eskalace přetrvává. Zároveň je i nadále ohroženo účinné fungování vnitrostátních azylových systémů, pokud by dočasná ochrana brzy skončila a všechny osoby, které jí požívají, by požádaly o mezinárodní ochranu najednou.
- (11) Vzhledem k tomu, že se vysoký počet vysídlených osob v Unii požívajících dočasnou ochranu pravděpodobně nesníží, dokud bude válka proti Ukrajině pokračovat, je prodloužení dočasné ochrany nezbytné k řešení situace osob, které dočasnou ochranu v Unii v současné době požívají nebo které budou tuto ochranu potřebovat od 5. března 2027, neboť poskytuje okamžitou ochranu a přístup k harmonizovanému souboru práv a zároveň omezuje formality v situaci hromadného přílivu osob do Unie na minimum. Prodloužení dočasné ochrany by rovněž mělo pomoci zajistit, aby azylové systémy členských států nebyly přetíženy výrazným nárůstem počtu žádostí o mezinárodní ochranu, které by mohly podat osoby požívající dočasnou ochranu do 4. března 2027, pokud by dočasná ochrana do té doby skončila, nebo osoby prchající před válkou na Ukrajině, které by přišly do Unie po tomto datu a před 4. březnem 2028.

⁽⁶⁾ Rozsudek Soudního dvora ze dne 27. února 2025, A. N. v. Ministerstvo vnitra, C-753/23, ECLI:EU:C:2025:133.

- (12) Vzhledem k tomu, že důvody dočasné ochrany přetrvávají, by dočasná ochrana pro kategorie vysídlených osob uvedené v prováděcím rozhodnutí (EU) 2022/382 proto měla být prodloužena do 4. března 2028.
- (13) Bez ohledu na potřebu prodloužit dočasnou ochranu o další přechodné období jednoho roku je důležité, aby společný přístup Unie zohledňoval měnící se obranné potřeby Ukrajiny.
- (14) Evropská rada ve svých nedávných závěrech znovu potvrdila svou pokračující, rozhodnou a neochvějnou podporu nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, jakož i závazek Unie nadále poskytovat Ukrajině a jejímu lidu komplexní politickou, finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu. Evropská rada podpořila všeobecný, spravedlivý a trvalý mír na Ukrajině, jenž bude založen na zásadách Charty OSN a mezinárodního práva a bude se opírat o spolehlivé a důvěryhodné bezpečnostní záruky pro Ukrajinu, přičemž zdůraznila, že je zcela nezbytné zajistit, aby Ukrajina disponovala rozpočtovými a vojenskými prostředky k tomu, aby mohla i nadále uplatňovat své přirozené právo na sebeobranu a čelit agresi Ruska a odrazovat od ní.
- (15) Podle směrnice 2001/55/ES představuje dočasná ochrana v případě hromadného přílivu vysídlených osob řízení výjimečné povahy, které se vztahuje na konkrétní kategorie osob uvedené Radou, aniž je dotčen článek 7 uvedené směrnice. Tyto konkrétní kategorie osob jsou určeny na základě objektivních kritérií při plném dodržování povinností vyplývajících z mezinárodního práva, práva Unie a základních práv. Tato kritéria jsou v příslušných případech uplatňována v souladu s článkem 15 uvedené směrnice. Při stanovování konkrétních kategorií osob, na které se dočasná ochrana vztahuje, bere Rada v úvahu mimo jiné situaci související s existencí hromadného přílivu vysídlených osob, včetně situace těchto osob v zemi původu.
- (16) Měnící se vojenské potřeby Ukrajiny bránit se proti nezákonné ruské útočné válce, a zejména plnění branné povinnosti legitimně stanovené Ukrajinou v jejím právním řádu, vyžadují ze strany Unie plnou podporu. Proto by Unie a členské státy měly tyto potřeby plně zohlednit a současně poskytovat vysídleným osobám z Ukrajiny plnou podporu prostřednictvím dočasné ochrany. Je proto nezbytné, aby Unie nadále uplatňovala dočasnou ochranu způsobem, který vysídleným osobám přináší prospěch, ale zároveň negativně neovlivní celkovou schopnost Ukrajiny co nejlépe se bránit proti nezákonné ruské útočné válce a svobodně rozhodovat o organizaci svých obranných sil.
- (17) Za tímto účelem, aniž je dotčeno právo Unie a základní práva, se dočasná ochrana poskytuje fyzickým osobám, které mohou případně orgánům členských států prokázat, že splňují své vojenské povinnosti. Vzhledem k tomu, že je třeba zohlednit současně potřeby v oblasti obrany určené Ukrajinou, a aniž je dotčena situace osob, které již požívají dočasné ochrany v daném členském státě přede dnem vstupu tohoto rozhodnutí v platnost nebo ke dni jeho vstupu v platnost a které si toto postavení v daném členském státě po tomto dni nadále zachovávají, by se požadavek na to, aby dotčené osoby poskytly důkaz o tom, že splňují své vojenské povinnosti, měl začít uplatňovat ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost, což by měl být první den po vyhlášení tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- (18) Právo osob požívat dočasné ochrany je okamžité, jakmile Rada zkonstatuje, že došlo k hromadnému přílivu vysídlených osob. I když za účelem zajištění řádné správy a registrace dotčené osoby se členský stát může rozhodnout požadovat splnění určitých formalit, jako je vyplnění registračního formuláře a předložení dokladů, jak stanoví prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/382, je jedním z cílů dočasné ochrany zajistit rychlý a snadno realizovatelný postup tím, že se formality omezí na minimum. Je proto důležité, aby orgány členských států byly schopny rychle ověřit, zda fyzické osoby opouštějí území Ukrajiny legálně, a zejména v souladu se svými vojenskými povinnostmi. V této souvislosti by bylo důkazem takového povolení buď legální překročení hranice při opuštění území Ukrajiny, nebo výstupní razítko v cestovním pase. V případech, kdy takové legální opuštění území nelze potvrdit, by dotčené osoby měly mít povinnost předložit orgánům členského státu snadno ověřitelný úřední doklad v tištěné nebo elektronické podobě, například v aplikaci Reserv+, potvrzující osvobození těchto osob od vojenských povinností nebo splnění jejich vojenských povinností, aby mohly využít práv spojených s dočasnou ochranou. Důkazní břemeno by měla nést osoba žádající o dočasnou ochranu.

- (19) V zájmu koordinovaného přístupu Komise aktualizuje operační pokyny stanovené ve sdělení dne 21. března 2021 s názvem „Operační pokyny k provádění prováděcího rozhodnutí Rady 2022/382, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana“ týkající se různých aspektů souvisejících s prováděním tohoto rozhodnutí.
- (20) Ukrajínští státní příslušníci, kteří nepodléhají branné povinnosti, mohou mít vojenské povinnosti bez ohledu na svůj věk nebo pohlaví, protože přijali brannou povinnost dobrovolně nebo jsou jinak zavázáni k povinnostem souvisejícím s vojenskými činnostmi.
- (21) Dne 16. září 2025 Rada přijala doporučení⁽⁷⁾ o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany vysídlených osob z Ukrajiny. Tímto prodloužením není dotčeno další provádění opatření stanovených v uvedeném doporučení, což by mělo zůstat prioritou. V tomto ohledu by členské státy měly koordinovaným způsobem urychlit přechod osob požívajících dočasnou ochranu na jiné druhy právního postavení, jakož i dobrovolné návraty a reintegraci, jakmile to situace umožní.
- (22) Toto rozhodnutí respektuje základní práva a dodržuje zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie.
- (23) Rada znovu potvrzuje svůj závazek poskytovat Ukrajině a jejímu lidu podporu tak dlouho, jak bude zapotřebí, a znovu opakuje, že podporuje komplexní, spravedlivý a trvalý mír založený na zásadách Charty OSN a mezinárodního práva a v případě udržitelného příměří je Rada připravena jednat v souladu s čl. 6 odst. 1 písm. b) směrnice 2001/55/ES.
- (24) Irsko je vázáno směrnicí 2001/55/ES, a proto se účastní přijímání a používání tohoto rozhodnutí.
- (25) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto prováděcího rozhodnutí a toto prováděcí rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dočasná ochrana poskytovaná osobám vysídleným z Ukrajiny uvedená v článku 2 prováděcího rozhodnutí (EU) 2022/382 a prodloužená prováděcími rozhodnutími (EU) 2023/2409, (EU) 2024/1836 a (EU) 2025/1460 se prodlužuje o další období jednoho roku do 4. března 2028.

Článek 2

Aniž je dotčeno právo Unie a základní práva, se dočasná ochrana uvedená v článku 2 prováděcího rozhodnutí (EU) 2022/382 a v příslušných případech prodloužená článkem 1 prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/1460 nebo článkem 1 tohoto rozhodnutí poskytne pouze osobám, které splňují své vojenské povinnosti na Ukrajině, poté, co v příslušných případech předloží důkaz o této skutečnosti.

Tento článek se nevztahuje na osoby, které v daném členském státě požívaly dočasnou ochranu již přede dnem nebo v den 30. července 2026 a toto postavení si v daném členském státě po tomto dni nepřetržitě zachovávají.

⁽⁷⁾ Doporučení Rady ze dne 16. září 2025 o koordinovaném přístupu k ukončování dočasné ochrany vysídlených osob z Ukrajiny (Úř. věst. C, C/2025/5129, 23.9.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj>).

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 5. března 2027 s výjimkou článku 2, který se použije ode dne 31. července 2026.

V Bruselu dne 30. července 2026.

Za Radu

předseda

T. BYRNE
