



2026/61

13.1.2026

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2026/61

ze dne 22. října 2025

**obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění
souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2023, oddíl II – Evropská rada a Rada,
- s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0167/2025),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti a uplatňováním řádného řízení lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;
- D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;
- F. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;
- G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci k plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit generálním tajemníkům Rady absolutorium;
- I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření Ol/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli legislativní proces Unie sledovat;

- K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21 ⁽¹⁾ De Capitani v. Rada uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;
1. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2023 Rada odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady, a nutí tak Parlament udělení absolutoria odmítnout;
 2. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 20. září 2024 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 90 důležitých otázek položených Parlamentem, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její řízení; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům a ty Parlamentu poskytly vyčerpávající odpovědi na všechny otázky;
 3. vyjadřuje politování nad tím, že generální sekretariát Rady dne 23. září 2024 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria naplánováno na 12. listopadu 2024 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;
 4. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
 5. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie pravomoci potřebné pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto znovu považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisí;
 6. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který již Parlament uplatňuje téměř dvacet let; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že Parlament by měl postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji vykonávat i v budoucnu;
 7. zdůrazňuje, že současná situace umožňuje Parlamentu zkoumat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, neboť Rada s Parlamentem ani nadále nespolupracuje, což mu znemožňuje řádně vykonávat jeho povinnosti a přijmout informované rozhodnutí o udělení absolutoria;
 8. vyjadřuje politování nad tím, že Rada již téměř 15 let ukazuje nedostatek politické vůle s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, což narušuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt;
 9. znovu vyjadřuje hlubokou frustraci, pokud jde o postoje Rady k postupu udělování absolutoria, který v době, kdy je nezbytná větší transparentnost, vysílá občanům Unie nevhodný signál; poukazuje na to, že Rada musí sama dodržovat stejné standardy odpovědnosti, jaké očekává od ostatních orgánů Unie;

⁽¹⁾ Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, De Capitani v. Rada, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

10. zdůrazňuje, že všechny ostatní orgány Unie uznávají a chápou zásadu, že vzhledem k přenesení pravomocí v oblasti plnění rozpočtu má Parlament v rámci postupu udělování absolutoria právo i povinnost kontrolovat jejich rozpočty a způsob, jak jsou plněny; vyjadřuje v této souvislosti důrazný nesouhlas s tím, že Rada nepřestává odmítat s Parlamentem v tomto ohledu spolupracovat;
11. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria náležitě řídila;
12. zdůrazňuje, že je nutné zlepšit současnou situaci ve stávajícím smluvním rámci prostřednictvím lepší interinstitucionální spolupráce; domnívá se, že případná revize Smluv by mohla zlepšit jasnost a transparentnost postupu udělování absolutoria tím, že by Parlamentu výslovně přiznala pravomoc udělovat absolutorium samostatně všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a naléhavě vyzývá Radu, aby s Parlamentem aktivně spolupracovala na řešení současně situace;
13. konstatuje, že dne 6. května 2025 zástupce předsednictví Rady během svého vystoupení na plenárním zasedání Parlamentu vyjádřil ochotu Rady „navázat smysluplnou a pragmatickou spolupráci mezi našimi orgány“, pokud jde o udělování absolutoria v souvislosti s oddílem rozpočtu Evropské unie věnovaným Evropské radě a Radě, a vyzývá, k tomu, aby se tento záměr včas promítl do konkrétních kroků; vyzývá proto Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení při respektování příslušných rolí Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajištění transparentnosti a řádné demokratické kontroly plnění rozpočtu;
14. zdůrazňuje, že připomínky, které Parlament předložil ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 7. května 2025 týkající se rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, rovnosti a dobrých pracovních podmínek, etického rámce a transparentnosti, digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace, zůstávají v platnosti;
15. znovu vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, zejména pokud jde o Evropskou radu, vzhledem k tomu, že je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace o jejich nákladech; poukazuje na to, že pro objektivní kontrolu je nutné mít spolehlivé údaje; vyzývá k dodržování doporučení orgánu příslušného k udělení absolutoria;
16. vyjadřuje hluboké politování nad obstrukčním postojem maďarské vlády v Evropské radě; konstatuje, že přetrvávající patové politické situace a nedostatečný pokrok v reformách transparentnosti nadále podřívají důvěru a efektivitu Evropské rady; vyzývá k cíleným reformám Smluv s cílem posílit demokratické rozhodování a transparentnost v rámci Evropské rady;
17. vítá rozhodnutí – pro které se vyslovilo 26 členských států – přijmout závěry o pokračující a neochvějně podpoře nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny ze strany EU, jak je uvedené v dokumentu Evropské rady EUCO 16/25 ze dne 26. června 2025; vyjadřuje politování nad tím, že tento postup byl nutný v důsledku neustálého vetování; vyzývá k vytvoření alternativních mechanismů, kterými by bylo možné obejít v naléhavých záležitostech právo veta, dokud nebudou provedeny změny Smluv, jež zlepší účinnost a jednotu rozhodování v Evropské radě; zdůrazňuje, že značné zdroje na podporu Ukrajiny již byly k dispozici v rozpočtu Unie na rok 2023, a zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby tento strategický závazek odrážela i budoucí rozpočtová rozhodnutí;
18. naléhavě vyzývá Radu, aby zajistila, aby bylo předsednictví Rady vykonáváno striktně v souladu s právem, zásadami a důvěryhodností Unie; vyjadřuje politování nad tím, že maďarská vláda zneužívá předsednictví Rady k dvoustanným činnostem, které jsou v rozporu se základními hodnotami Unie; důrazně vyzývá Radu, aby takové jednání odsoudila.