



2024/3091

12.12.2024

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/3091

ze dne 22. října 2024

**obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění
souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada,
- s ohledem na článek 102 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A10-0003/2024),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;
- D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU plní Komise rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;
- F. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;
- G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení dává Komise ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítnout udělit generálním tajemníkům Rady absolutorium;
- I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli legislativní proces Unie sledovat;
- K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21 ⁽¹⁾, *De Capitani v. Rada*, uvedl k transparentnosti legislativního procesu Unie, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nemají technickou, nýbrž legislativní povahu, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům;

⁽¹⁾ Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani v. Rada*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

1. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně i pro rozpočtový rok 2022 Rada odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady, a nutí tak Parlament udělení absolutoria odmítnout;
2. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu předaly dne 28. září 2023 jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria sekretariátu Rady dotazník obsahující 74 důležitých otázek položených Parlamentem, aby mohl důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její řízení; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům a ty Parlamentu poskytly vyčerpávající odpovědi na všechny otázky;
3. lituje, že generální sekretariát Rady dne 12. října 2023 znovu informoval Parlament, že na jeho dotazník odpovídat nebude a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo v rámci procesu udělování absolutoria naplánováno na 25. října 2023 a kterého se všechny ostatní pozvané orgány zúčastnily;
4. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
5. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie pravomoci potřebné pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;
6. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který již Parlament uplatňuje téměř dvacet let; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že Parlament by měl postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji vykonávat i v budoucnu;
7. zdůrazňuje, že současná situace umožňuje Parlamentu zkoumat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, neboť Rada nepřestává postupovat nesprávně a s Parlamentem nespolupracuje, což mu znemožňuje plnit řádně své povinnosti a informovaně rozhodnout o udělení absolutoria;
8. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá žádnou politickou vůli s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria spolupracovat; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, což narušuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt;
9. znovu vyjadřuje hlubokou frustraci, pokud jde o postoj Rady k postupu udělování absolutoria, který v době, kdy je nezbytná větší transparentnost, vysílá občanům Unie nevhodný signál; zdůrazňuje, že Rada musí sama dodržovat stejné standardy odpovědnosti, jaké očekává od ostatních orgánů Unie;
10. zdůrazňuje, že všechny ostatní orgány Unie uznávají a chápou zásadu, že vzhledem k přenesení pravomocí v oblasti plnění rozpočtu má Parlament v rámci postupu udělování absolutoria právo i povinnost kontrolovat jejich rozpočty a způsob, jak jsou plněny; vyjadřuje v této souvislosti důrazný nesouhlas s tím, že Rada nepřestává odmítat s Parlamentem v tomto ohledu spolupracovat;
11. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie týkající se práva daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria náležitě řídila;

12. zdůrazňuje, že postup udělování absolutoria by mohla vyjasnit a zprůhlednit revize Smluv, jež by Parlamentu výslovně udělila pravomoc udělovat absolutorium jednotlivě všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie; zdůrazňuje však, že dokud tato revize neproběhne, je třeba zlepšit současnou situaci ve stávajícím smluvním rámci prostřednictvím lepší interinstitucionální spolupráce, a naléhavě vyzývá Radu, aby s Parlamentem na řešení současné situace aktivně spolupracovala;
13. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni, tj. za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů, s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení, které by respektovalo příslušné role Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajistilo transparentnost a řádnou demokratickou kontrolu plnění rozpočtu;
14. vyjadřuje politování nad tím, že Rada nepřipravila půdu pro to, aby jí nepředsedal členský stát, vůči němuž se uplatňuje postup podle článku 7, v důsledku čehož může maďarská vláda předsednictví Rady zneužívat a je porušována zásada loajální spolupráce;
15. zdůrazňuje, že zůstávají v platnosti připomínky, které Parlament předložil ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 23. dubna 2024 týkající se politických priorit – včetně absence závazných pokynů ohledně podnikového sponzorství rotujících předsednictví Rady –, rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, rovnosti, mj. nerovnováhy v zastoupení žen a mužů, a dobrých pracovních podmínek zaměstnanců, etického rámce a transparentnosti, digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace;
16. připomíná, že používání postupu jednomyslného hlasování v Radě paralyzuje v určitých oblastech politik rozhodovací proces Unie, kvůli čemuž je Unie náchylná vůči vydírání ze strany členských států, zejména těch, které nedodržují zásady právního státu.