



2024/1343

21.5.2024

**DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2024/1343**

**ze dne 13. května 2024**

**o urychlení povolovacích postupů pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Energie z obnovitelných zdrojů je ústředním prvkem přechodu na čistou energii, který je nezbytný pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu <sup>(1)</sup>, zajištění cenové dostupnosti energie a snížení závislosti Unie na fosilních palivech a dovozu energie. Je také zdrojem růstu a pracovních míst a přispívá k zajištění vedoucí úlohy Unie v oblasti technologií a průmyslu, posiluje strategickou autonomii EU a zvyšuje odolnost ekonomiky Unie. Zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie sníží závislost Unie na převážně dovážených fosilních palivech.
- (2) Rychlé zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů má také zásadní význam pro řešení problému vysokých a kolísavých cen energie. Snížené fixní náklady a téměř nulové variabilní náklady na energii z obnovitelných zdrojů znamenají, že náklady na elektřinu z obnovitelných zdrojů jsou stabilnější a nižší než náklady na fosilní paliva.
- (3) Během energetické krize urychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie prokázalo svou schopnost snížit rizika týkající se bezpečnosti dodávek v Unii, zejména plynu a elektřiny, a přispělo ke snížení cen energií pro občany a podniky v Unii. Pokud jde o vývoj v oblasti bezpečnosti dodávek v Unii, došlo od roku 2022 k celkovému zlepšení. Stále však přetrvávají významná rizika a je nutné zavádění energie z obnovitelných zdrojů dále urychlit, aby Unie splnila cíle plánu REPowerEU <sup>(2)</sup>.
- (4) Výstavba a provoz projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů obvykle ve všech členských státech podléhá správnímu schvalování a povolením. Povolovací postupy pomáhají zajistit, aby byly takové projekty udržitelné, bezpečné a zabezpečené. Tyto postupy jsou však složité, nejednotné a často trvají neúměrně dlouho, což představuje významnou překážku pro rychlé a nezbytné zavádění energie z obnovitelných zdrojů a pro dosažení cenově dostupnějšího, bezpečnějšího a udržitelnějšího energetického systému Unie.
- (5) Průtahy při vyřizování povolení pro projekty ohrožují včasné dosažení cílů v oblasti energetiky a klimatu a zvyšují náklady na projekty, které jsou k tomu nezbytné. Průtahy by rovněž mohly vést k instalaci méně účinných zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů tím, že by bránily dynamickým inovacím.

<sup>(1)</sup> COM(2019) 640 final.

<sup>(2)</sup> COM(2022) 230 final.

- (6) Na základě zkušeností získaných při uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/77/ES<sup>(3)</sup> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES<sup>(4)</sup> řešila směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001<sup>(5)</sup> uvedené problémy zavedením zvýšených požadavků na organizaci povolovacích postupů pro zhotovitele projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2413<sup>(6)</sup>, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001, tyto požadavky dále posílila. Úplné a rychlé provedení směrnice (EU) 2023/2413 ve všech členských státech významně přispěje ke zkrácení správních postupů, je prioritou číslo jedna a je velmi naléhavé. Kromě strukturálních změn zavedených směrnicí (EU) 2023/2413 zavedlo nařízení Rady (EU) 2022/2577<sup>(7)</sup> další dočasná, naléhavá a cílená opatření zaměřená na konkrétní technologie a typy projektů. Použitelnost některých z uvedených opatření byla dočasně prodloužena nařízením Rady (EU) 2024/223<sup>(8)</sup>, které rovněž zavedlo nová opatření. Dostupné údaje signalizují, že od vstupu nařízení (EU) 2022/2577 v platnost došlo v několika členských státech k dvoucifernému nárůstu objemu vydaných povolení pro projekty v oblasti větrné energie na pevnině a také k výraznému nárůstu zavádění solární energie.<sup>(9)</sup>
- (7) Komise podporuje členské státy prostřednictvím různých fór, v jejichž rámci probíhá výměna osvědčených postupů pro urychlení povolovacích postupů pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury<sup>(10)</sup>, jakož i prostřednictvím Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240<sup>(11)</sup>, který poskytuje individuálně uzpůsobené technické odborné znalosti pro navrhování a provádění reforem, včetně těch, které zefektivňují rámec povolovacích postupů pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Technická podpora poskytovaná v rámci stěžejní iniciativy z roku 2023 Urychlení povolování projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů<sup>(12)</sup> zahrnuje například posílení správní kapacity, harmonizaci legislativních rámců a sdílení relevantních osvědčených postupů.
- (8) Ačkoli má nárůst zavádění energie z obnovitelných zdrojů širokou podporu veřejnosti, jednotlivé projekty mohou být veřejností přijímány nedostatečně, což může bránit jejich realizaci. Při řešení tohoto problému by měly být ve všech fázích projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů – od rozvoje politiky až po územní plánování a vývoj, zavádění a provoz projektů – zohledněny potřeby a perspektivy občanů, místních orgánů a zúčastněných společenských subjektů. Podobně by měly být podporovány osvědčené postupy pro zajištění spravedlivého rozdělení různých dopadů a přínosů zařízení mezi místní obyvatelstvo, a to v souladu s doporučením Rady ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu<sup>(13)</sup>.

<sup>(3)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/77/ES ze dne 27. září 2001 o podpoře elektřiny vyrobené z obnovitelných zdrojů energie na vnitřním trhu s elektřinou (Úř. věst. L 283, 27.10.2001, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/77/oj>).

<sup>(4)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES (Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/28/oj>).

<sup>(5)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

<sup>(6)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2413 ze dne 18. října 2023, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001, nařízení (EU) 2018/1999 a směrnice 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice Rady (EU) 2015/652 (Úř. věst. L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).

<sup>(7)</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/2577 ze dne 22. prosince 2022, kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 335, 29.12.2022, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2577/oj>).

<sup>(8)</sup> Nařízení Rady (EU) 2024/223 ze dne 22. prosince 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/2577, kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L, 2024/223, 10.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/223/oj>).

<sup>(9)</sup> Zpráva Komise Radě o přezkumu nařízení Rady (EU) 2022/2577 ze dne 22. prosince 2022, kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů (COM(2023) 764 final).

<sup>(10)</sup> Patří mezi ně neformální expertní skupina pro urychlení povolování projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, Pracovní skupina pro prosazování pravidel jednotného trhu, koordinovaný postup CA-RES, expertní skupiny pro (strategické) posuzování vlivů na životní prostředí a pro územní plánování námořních prostor a regionální skupiny na vysoké úrovni, jako jsou NSEC, BEMIP a CESEC, a skupina odborníků „Soudržnost pro transformaci“ (C4T).

<sup>(11)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/240/oj>).

<sup>(12)</sup> [https://reform-support.ec.europa.eu/accelerating-permitting-renewable-energy\\_en](https://reform-support.ec.europa.eu/accelerating-permitting-renewable-energy_en)

<sup>(13)</sup> Doporučení Rady ze dne 16. června 2022 ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 35).

- (9) Většina překážek souvisejících s povolováním pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastrukturu, jakož i osvědčené postupy, s jejichž pomocí lze tyto překážky překonat, byla zjištěna na úrovni členských států.
- (10) Toto doporučení se těmito problematickými otázkami zabývá a vyzývá k nalezení řešení v rámci stávajícího právního rámce. Není jím dotčeno právo Unie, zejména v oblasti energetiky a životního prostředí a v oblasti přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí, na něž se vztahuje Úmluva Evropské hospodářské komise OSN (EHK OSN) o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí (dále jen „Aarhuská úmluva“).
- (11) Vzhledem k tomu, že je nutné zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů urychlit, měly by členské státy začít co možná nejdříve hledat vhodné pevninské a mořské oblasti a připravovat plány pro obzvláště vhodné oblasti („oblasti pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie“) v souladu s články 15b a 15c směrnice (EU) 2018/2001. Zvláštní pokyny pro určení oblastí pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie byly zveřejněny spolu s tímto doporučením, a to v pracovním dokumentu útvarů Komise SWD(2024) 333.
- (12) Územní plánování námořních prostor je klíčovým nástrojem pro určení budoucích oblastí pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů a pro usnadnění víceúčelového využívání námořního prostoru, včetně zachování a ochrany mořského prostředí. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/89/EU <sup>(14)</sup> stanovila povinnost, aby členské státy přijaly do 31. března 2021 vnitrostátní územní plány námořních prostor. Komise vybízí všechny členské státy, které ve svém vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu stanovily vnitrostátní cíle pro větrnou energii na moři, aby v rané fázi určily a vyčlenily potřebný námořní prostor a začlenily jej do svého územního plánu námořních prostor.
- (13) Překážky vyplývající z povolovacích postupů by rovněž mohly ovlivnit budoucí zavádění inovativních dekarbonizačních technologií potřebných pro klimatickou neutralitu. Vytvoření regulačních pískovišť, tj. testování – v reálném prostředí – inovativních technologií, výrobků, služeb nebo přístupů, které nejsou plně v souladu se stávajícím právním a regulačním rámcem, by mohlo podpořit inovace a usnadnit následné přizpůsobení právního prostředí tak, aby jim vyhovovalo. Kromě toho jsou základními podmínkami pro urychlení rozvoje projektů a zavádění energie z obnovitelných zdrojů jednak zajištění dostatečného a přiměřeného personálního obsazení místních a regionálních orgánů zapojených do posuzování vlivů na životní prostředí a povolovacích postupů, jednak řešení nedostatku pracovních sil a dovedností <sup>(15)</sup>.
- (14) Spolu s tímto doporučením Komise prostřednictvím geografické laboratoře pro energetiku a průmysl <sup>(16)</sup> (Energy and Industry Geography Lab, EIGL) zpřístupňuje digitálně konsolidované soubory údajů o široké škále relevantních energetických a environmentálních faktorů s cílem pomoci členským státům při určování oblastí pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie za účelem rychlého zavádění nových projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.

<sup>(14)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/89/EU ze dne 23. července 2014, kterou se stanoví rámec pro územní plánování námořních prostor (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 135, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/89/oj>).

<sup>(15)</sup> V souladu s akčním plánem Komise pro řešení nedostatku pracovních sil a dovedností v EU, COM(2024) 131 final.

<sup>(16)</sup> <https://energy-industry-geolab.jrc.ec.europa.eu/>

- (15) S cílem řešit potřebu urychleného rozvoje elektrizačních soustav nezbytných pro integraci energie z obnovitelných zdrojů do elektrizační soustavy, a zabránit tak dalším zpožděním v jejím zavádění předložila Komise dne 28. listopadu 2023 akční plán<sup>(17)</sup>, který má zajistit, aby elektrizační soustavy fungovaly efektivněji a v Unii probíhalo jejich další a rychlejší zavádění.
- (16) Několik opatření stanovených tímto plánem se zaměřuje na urychlení realizace elektrizačních soustav prostřednictvím rychlejšího povolování, dlouhodobého plánování a předvídatelnosti a posílení angažovanosti zúčastněných stran, což doplňuje ustanovení týkající se urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů.
- (17) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/869<sup>(18)</sup> stanoví, že projektům společného zájmu a projektům ve společném zájmu je přiznán status nejvyššího možného národního významu, pokud tento status ve vnitrostátním právu existuje, a že je s nimi při povolovacích postupech náležitě nakládáno. Veškeré postupy řešení sporů, soudní řízení, odvolání a opravné prostředky týkající se projektů na seznamu Unie u vnitrostátních soudů, tribunálů, panelů, včetně mediace nebo rozhodčího řízení, pokud existují ve vnitrostátním právu, se považují za bezodkladné, a to v rozsahu, v němž je to podle vnitrostátního práva možné.
- (18) Tímto doporučením se nahrazuje doporučení ze dne 18. května 2022<sup>(19)</sup> o urychlení postupů udělování povolení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a usnadnění smluv o nákupu elektřiny,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

## DEFINICE

1. Pro účely tohoto doporučení se projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů rozumí zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů<sup>(20)</sup>, včetně energie ve formě obnovitelného vodíku, a aktiva potřebná pro jejich připojení k soustavě a pro skladování vyrobené energie. Související infrastrukturou podle tohoto doporučení se rozumí elektroenergetické, plynárenské a tepelné sítě či skladovací zařízení, které jsou nezbytné pro integraci energie z obnovitelných zdrojů do energetického systému.

## RYCHLEJŠÍ A KRATŠÍ POSTUPY

2. Členské státy by měly zajistit, aby plánování, výstavba a provoz projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury podléhaly nejprůběžnějšímu možnému plánovacímu a povolovacímu postupu. Zejména pokud jde o projekty rozvoje sítí, měly by členské státy zajistit, aby všechny uvedené projekty měly status nejvyššího možného národního významu, pokud tento status ve vnitrostátním právu existuje, se všemi výhodami, které z toho plynou při jakémkoli správním nebo soudním řízení.
3. Aniž jsou dotčeny lhůty pro povolování stanovené směrnicí (EU) 2018/2001 ve znění směrnice (EU) 2023/2413, měly by členské státy stanovit jasně vymezené a co nejkratší lhůty pro všechny kroky nezbytné pro udělení povolení k výstavbě a provozu projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury, přičemž by měly upřesnit případy a okolnosti, kdy mohou být tyto lhůty prodlouženy. Členské státy by měly stanovit závazné maximální lhůty pro všechny příslušné fáze postupu posuzování vlivů na životní prostředí, aby bylo zajištěno dodržení lhůt vymezených ve směrnici (EU) 2018/2001.

<sup>(17)</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Elektrizační soustavy, chybějící článek – Akční plán EU pro elektrizační soustavy (COM(2023) 757 final).

<sup>(18)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/869 ze dne 30. května 2022, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě, mění nařízení (ES) č. 715/2009, (EU) 2019/942 a (EU) 2019/943 a směrnice 2009/73/ES a (EU) 2019/944 a zrušuje nařízení (EU) č. 347/2013 (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/869/oj>).

<sup>(19)</sup> C(2022) 3219 final.

<sup>(20)</sup> Ve smyslu čl. 2 druhého pododstavce bodu 1 směrnice (EU) 2018/2001.

4. Členské státy by měly stanovit časové rámce a zavést konkrétní procesní pravidla s cílem zajistit efektivitu soudních řízení týkajících se přístupu ke spravedlnosti v případech projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury.
5. Členské státy by měly vytvořit jednotný postup pro celý administrativní proces podávání žádostí o povolení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a udělování povolení. Pokud jsou vyžadována různá povolení, a to i pro související projekty připojení k soustavě, měly by být před postupnými žádostmi upřednostněny žádosti souběžné.
6. Členské státy by měly žadatelům v době mezi podáním žádosti o povolení a výstavbou v rámci projektů umožnit aktualizaci technologické specifikace projektů, aby se usnadnilo zavádění inovativních technologií.
7. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 2 až 6 zohlednily postupy popsané v oddíle 2 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(21)</sup>.

### USNADNĚNÍ ÚČASTI OBČANŮ A SPOLEČENSTVÍ

8. Členské státy by měly uplatňovat zjednodušené povolovací postupy v případě malých projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a projektů samospotřebitelů energie z obnovitelných zdrojů, včetně mírnějších požadavků na souhlas, jako je snížená většina, v případě instalace technologií energie z obnovitelných zdrojů v budovách s více bytovými jednotkami, nebo by je měly zcela odbourat. Členské státy by měly zajistit, aby spotřebitelé, kteří se chtějí podílet na samospotřebě energie z obnovitelných zdrojů, měli přístup k informacím týkajícím se povolovacích postupů a požadavků na souhlas.
9. Členské státy by měly motivovat občany, a to i z domácností s nízkými a středními příjmy, a energetická společenství k účasti na plánování, rozvoji, zavádění a provozu projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury a přijmout opatření na podporu předávání přínosů transformace energetiky místním komunitám, a to i účastí v energetických společenstvích nebo jiných spoluvlastnických strukturách. Členské státy se v daném ohledu vyzývají, aby se řídily pilíři „Paktu o angažovanosti pro zajištění včasné, pravidelné a smysluplné angažovanosti zúčastněných stran v rozvoji elektrizační soustavy“ oznámeného ve sdělení Komise o akčním plánu EU pro elektrizační soustavy a posílily stávající praxi angažovanosti veřejnosti, aby se zajistil pravidelný proces, který využívá důvěry a účasti na rozvoji elektrizačních soustav a řeší dopad na komunity a přírodu, mimo jiné prostřednictvím sdílení a rozdělování přínosů.
10. Členské státy by měly zajistit, aby veřejná slyšení nebo jiné příležitosti k angažovanosti zúčastněných stran byly organizovány v rané fázi a pravidelně v rámci postupu navrhování a plánování, kdy ještě mohou ovlivnit umístění, vedení nebo technologii síťových aktiv. Členské státy by měly zajistit, aby veřejná slyšení a další iniciativy angažovanosti zúčastněných stran byly inkluzivní a přístupné, aby umožnily veřejnosti včas komunikovat s předkladateli projektů a subjekty s rozhodovací pravomocí a aby podporovaly aktivní účast ve všech fázích vývoje, zavádění a provozu projektů.
11. Členské státy by měly zavést zjednodušené povolovací postupy a přiměřené požadavky týkající se povolování pro společenství pro obnovitelné zdroje a občanská energetická společenství, včetně připojení zařízení ve vlastnictví společenství k soustavě, a omezit na minimum postupy a požadavky pro udělování licencí na výrobu a podobných provozních povolení či osvědčení, a to při zajištění souladu s právem EU.
12. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 8 až 11 zohlednily postupy popsané v oddíle 5 písm. c) a oddíle 6 písm. a) pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(22)</sup>.

<sup>(21)</sup> Pokyny pro členské státy týkající se osvědčených postupů sloužících k urychlení povolovacích postupů pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury, SWD(2024)124.

<sup>(22)</sup> SWD(2024) 124.

**ZLEPŠENÍ VNITŘNÍ KOORDINACE**

13. Členské státy by měly zajistit účinnou koordinaci mezi celostátní, regionální a obecní úrovní, pokud jde o úlohy a povinnosti příslušných orgánů, jakož i zefektivnění platných právních předpisů, nařízení a postupů pro schvalování projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury.
14. Členské státy by měly navrhnout jednotná kontaktní místa pro udělování povolení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů požadovaná směrnicí (EU) 2018/2001 a pro projekty společného zájmu a projekty ve společném zájmu požadovaná nařízením (EU) 2022/869 tak, aby se počet zapojených orgánů snížil na nezbytně nutnou úroveň. Členské státy by měly maximalizovat efektivitu, a to s přihlédnutím k přínosům soustředění odborných znalostí v oblasti technologií, životního prostředí a práva.
15. Členské státy by měly zajistit, aby jednotná kontaktní místa zprostředkovávala výměnu informací mezi zhotoviteli projektů a dalšími příslušnými orgány s cílem zajistit jednotný výklad pravidel povolování a budování kapacit všech zúčastněných orgánů.
16. Členské státy by měly vybízet k výměně informací mezi jednotnými kontaktními místy a dalšími příslušnými orgány o potřebách a možných rizicích při povolování projektů, a to ihned po zahájení povolovacího postupu.
17. Členské státy by měly zavést, a to i mimo oblasti pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie a s nezbytnými zárukami, pravidla pro vyvození důsledků v případě prodloužení nebo nečinnosti správních orgánů, jako je zavedení implicitního schválení mezikroků poté, co příslušný orgán nebo orgány ve stanovených lhůtách neposkytnou výslovnou odpověď.
18. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 13 až 17 zohlednily postupy popsané v oddíle 3 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(23)</sup>.

**JASNÉ, TRANSPARENTNÍ A DIGITALIZOVANÉ POSTUPY**

19. Členské státy by měly žadatelům na začátku povolovacího postupu pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury sdělovat jasné, úplné a transparentní informace o všech požadavcích a procesních fázích, včetně řízení o stížnostech <sup>(24)</sup>.
20. Členské státy by měly co nejdříve, ovšem nejpozději do 21. listopadu 2025, zavést plně digitální povolovací postupy a elektronickou komunikaci, jak stanoví čl. 16 odst. 3 směrnice (EU) 2018/2001. V této souvislosti by členské státy měly využívat digitální nástroje ke sledování a prosazování stanovených lhůt a k informování žadatelů o stavu jejich žádosti. On-line manuál postupů, který má být k dispozici zhotovitelům projektů podle čl. 16 odst. 4 směrnice (EU) 2018/2001, a to i prostřednictvím portálu Your Europe <sup>(25)</sup>, by měl obsahovat jasný posloupný popis jednotlivých fází a závazných lhůt pro každou fázi povolovacího postupu, s uvedením maximální doby trvání každého prodloužení lhůt, dále vzory žádostí, environmentální studie a údaje a informace o možnostech účasti veřejnosti a o správních poplatcích.

<sup>(23)</sup> SWD(2024) 124.

<sup>(24)</sup> Viz například shrnutí všech příslušných vnitrostátních pravidel pro vyřizování stížností v záležitostech životního prostředí, které je podáno uživatelsky přívětivým způsobem:  
[https://e-justice.europa.eu/300/CS/access\\_to\\_justice\\_in\\_environmental\\_matters](https://e-justice.europa.eu/300/CS/access_to_justice_in_environmental_matters)

<sup>(25)</sup> Na povolovací postupy se vztahuje bod týkající se založení podniku, jeho provozování a ukončení jeho činnosti podle přílohy II nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

21. Členské státy by rovněž měly prozkoumat lepší využití nových technologií, jako jsou umělá inteligence a geoprostorová data, aby zjistily, kde lze urychlit a automatizovat zpracování informací a nahradit podávání zpráv předkladateli projektů údaji získanými jinými způsoby, a snížit tak zátěž předkladatelů projektů a zároveň urychlit povolovací postup.
22. Členské státy by měly zajistit, aby se projekty s přeshraničním významem řešily na vnitrostátní úrovni, v příslušných případech se zapojením všech dotčených místních orgánů.
23. Členské státy by měly zajistit, aby orgány vydávající povolení pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie a související infrastruktury vedly dvoustranná jednání se zhotoviteli projektů a v relevantních případech s místními orgány již na počátku procesu plánování s cílem posoudit potřeby v oblasti povolování projektů a veřejných konzultací, jakož i potřebná zmírňující opatření k minimalizaci dopadů na životní prostředí, která by pokud možno vedla k vypracování komplexního harmonogramu povolování.
24. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 19 až 23 zohlednily postupy popsané v oddíle 3 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(26)</sup>.

### DOSTATEČNÉ LIDSKÉ ZDROJE A DOVEDNOSTI

25. Pro své orgány vydávající povolení a orgány pro posuzování vlivů na životní prostředí by členské státy měly zajistit dostatečný a odpovídající personál s příslušnými dovednostmi a kvalifikací. Za tím účelem by členské státy měly zvážit zřízení vnitrostátních center excelence pro tematickou odbornou přípravu a platform pro výměnu informací mezi orgány vydávajícími povolení, a to v úzké spolupráci se sociálními partnery v dotčených odvětvích.
26. Členské státy by měly zajistit dostatečné a přiměřené financování orgánů vydávajících povolení a využít možností financování na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni, které jsou k dispozici pro prohlubování dovedností a rekvalifikace, zejména na regionální a místní úrovni, a spolupracovat s rozsáhlými partnerstvími v oblasti dovedností zřízenými v rámci Paktu pro dovednosti v ekosystémech obnovitelné energie na pevnině a na moři <sup>(27)</sup> s cílem překlenout nedostatek dovedností u zaměstnanců pracujících na povolovacích postupech a na posuzování vlivů na životní prostředí.
27. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 25 a 26 zohlednily postupy popsané v oddíle 4 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(28)</sup>.

### LEPŠÍ IDENTIFIKACE A PLÁNOVÁNÍ LOKALIT PRO PROJEKTY

28. Pro účely povinností mapování podle článků 15b a 15c směrnice (EU) 2018/2001 by členské státy měly urychleně odstranit regulační překážky, identifikovat nedostatky v údajích a zajistit včasné zapojení příslušných zúčastněných stran, aby se usnadnilo shromažďování údajů o životním prostředí a zlepšila podpora veřejnosti. Za tím účelem se členské státy vybízejí, aby využívaly aktualizované soubory údajů dostupné v geografické laboratoři pro energetiku a průmysl <sup>(29)</sup> (EIGL) a ve fotovoltaickém geografickém informačním systému <sup>(30)</sup> (PVGIS) a dále je doplňovaly o soubory údajů dostupné na vnitrostátní nebo regionální úrovni.

<sup>(26)</sup> SWD(2024) 124.

<sup>(27)</sup> [https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/renewables\\_en](https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/renewables_en)

<sup>(28)</sup> SWD(2024) 124.

<sup>(29)</sup> <https://ec.europa.eu/energy-industry-geography-lab>

<sup>(30)</sup> [https://joint-research-centre.ec.europa.eu/photovoltaic-geographical-information-system-pvgis\\_en](https://joint-research-centre.ec.europa.eu/photovoltaic-geographical-information-system-pvgis_en)

29. Členské státy by měly snížit počet zón, v nichž nelze vyrábět energii z obnovitelných zdrojů („vyloučených zón“), na nezbytné minimum. Členské státy by měly poskytovat jasné a transparentní informace a odůvodněné vysvětlení pro omezení týkající se vzdálenosti od obydlených oblastí a zón vyhrazených pro vojenské nebo civilní letectví. Omezení by měla být podložena důkazy a navržena tak, aby plnila svůj zamýšlený účel a zároveň maximalizovala dostupnost prostoru pro rozvoj projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, a to s přihlédnutím k dalším omezením v oblasti územního plánování.
30. Členské státy by měly zjednodušit požadavky na posuzování vlivů projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury na životní prostředí. Za tím účelem by měly používat dostupné technické pokyny, jak zavádění energie z obnovitelných zdrojů a souvisejících soustav sladit s právními předpisy Unie v oblasti životního prostředí. Členské státy by měly za účelem zkvalitnění procesu posuzování vlivů na životní prostředí povinně zavést stanovení rozsahu <sup>(31)</sup> i pro projekty související infrastruktury. Členské státy by měly uplatňovat společné nebo koordinované postupy pro všechna příslušná posouzení vyplývající z práva Unie v oblasti životního prostředí.
31. Členské státy by měly usnadnit sdílení údajů z předchozích posouzení vlivů na životní prostředí a z monitorování dopadů projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury na životní prostředí, mimo jiné zpřístupněním digitalizované podoby takových údajů na veřejně přístupném portálu. Členské státy by měly zvýšit své úsilí o zaplnění mezer ve znalostech o rozšíření a stavu chráněných stanovišť, jakož i o rozšíření a migračních trasách druhů, zejména v mořském prostředí, a zajistit, aby údaje z monitorování byly rychle dostupné veřejnosti a zejména předkladatelům projektů.
32. Členské státy by měly podporovat včasné zapojení veřejnosti do přijímání územních plánů, propagovat víceúčelové využívání lokalit a zajistit transparentnost ohledně toho, kde a jak mohou být projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury vybudovány nebo instalovány, včetně malých zařízení na úrovni obcí. Členské státy by měly usilovat o dlouhodobé koordinované a anticipační plánování sítí, skladování a kapacit na výrobu energie z obnovitelných zdrojů na všech úrovních, a to i v rámci regionální spolupráce.
33. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 28 až 32 zohlednily postupy popsané v oddíle 5 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením <sup>(32)</sup>.

### SNAZŠÍ PŘIPOJENÍ K SÍTI A ÚČINNÉ VYUŽÍVÁNÍ SÍTÍ

34. Členské státy by měly provádět dlouhodobé plánování sítí a preventivní investice v souladu s plánovaným rozšířením kapacit na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a s přihlédnutím k budoucí poptávce a cíli klimatické neutrality.
35. Členské státy by měly zavést zjednodušené postupy pro modernizaci stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a v této souvislosti mimo jiné vyjasnit platná omezení využití půdy a požadavky na vzdálenost a vydat pokyny, jak by měl být ve vnitrostátním rámci ošetřen rozdíl mezi modernizací a novými projekty.

<sup>(31)</sup> Stanovením rozsahu se rozumí vydání stanoviska k rozsahu a úrovni podrobností informací o životním prostředí, které mají být předloženy ve formě dokumentace vlivů na životní prostředí.

<sup>(32)</sup> SWD(2024) 124.

36. Členské státy by měly zajistit, aby provozovatelé soustav:
- vypracovali plány rozvoje soustavy, které vhodně integrují potřeby v oblasti obnovitelných zdrojů a elektrifikace;
  - používali transparentní a digitální postup podávání žádostí o připojení k soustavě;
  - poskytovali informace o dostupných kapacitách soustavy;
  - optimalizovali využití kapacity soustavy tím, že umožní její využívání elektrárnami kombinujícími více vzájemně se doplňujících technologií.

Členské státy by měly zajistit, aby provozovatelé distribučních soustav prováděli taková opatření, pokud tomu tak již není.

37. Členské státy by měly ve vnitrostátním právu urychleně provést přepracované znění směrnice o trhu s plyny<sup>(33)</sup>, jakmile bude přijato, aby zajistily právní jistotu, pokud jde o změnu účelu využití plynovodů na zemní plyn k umožnění přepravy vodíku, a to tím, že jasně uvedou, která nová povolení mohou být vyžadována, a umožní zachování právních účinků stávajících povolení.
38. Členské státy se vybízejí, aby při provádění doporučení v bodech 34 až 37 zohlednily postupy popsané v oddíle 6 pokynů uvedených v pracovním dokumentu útvarů Komise souvisejícím s tímto doporučením<sup>(34)</sup>.

## INOVATIVNÍ PROJEKTY

39. Členské státy se vyzývají, aby zavedly regulační pískoviště pro udělování cílených výjimek z celostátního, regionálního nebo místního legislativního nebo regulačního rámce pro inovativní technologie, výroby, služby nebo přístupy a s cílem usnadnit povolování na podporu zavádění a systémové integrace energie z obnovitelných zdrojů, souvisejících soustav, skladování a dalších dekarbonizačních technologií a usnadnit povolování pro lokality testování nových technologií.

## MONITOROVÁNÍ, PODÁVÁNÍ ZPRÁV A PŘEZKUM

40. Členské státy by měly zřídit kontaktní místo pro zhotovitele projektů a Komisi, jehož úkolem bude pravidelně monitorovat hlavní překážky v procesu povolování a řešit problémy, s nimiž se zhotovitelé projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury potýkají. Členské státy by měly pokračovat v monitorování dopadů rozvoje a zavádění energie z obnovitelných zdrojů na zaměstnanost a sociálních a distribučních dopadů, a to v souladu s doporučením Rady ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu<sup>(35)</sup>.
41. Členské státy by měly provést audit svých povolovacích postupů pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie a související infrastruktury a v jeho rámci zmapovat příslušné procesy a zapojené orgány a dále provádět pravidelná hodnocení s cílem stanovit a provádět opatření, kterými se tyto postupy urychlí.

<sup>(33)</sup> Dosud nebylo přijato. Evropský parlament již přepracované znění směrnice schválil ([https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0283\\_CS.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0283_CS.html)), ale ještě se čeká na přijetí v Radě.

<sup>(34)</sup> SWD(2024) 124.

<sup>(35)</sup> Doporučení Rady ze dne 16. června 2022 ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu.

42. Členské státy se vyzývají, aby Komisi zejména v rámci integrovaných vnitrostátních zpráv o pokroku v oblasti energetiky a klimatu, které mají být předloženy podle článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 <sup>(36)</sup>, sdělovaly veškeré dostupné podrobné informace o vnitrostátních opatřeních přijatých v souvislosti s tímto doporučením.
43. Komise s přihlédnutím k informacím předloženým členskými státy přezkoumá provádění tohoto doporučení, až bude podle směrnice (EU) 2018/2001 v termínu do 21. listopadu 2025 posuzovat, zda jsou zapotřebí další opatření na podporu členských států při provádění povolovacích postupů stanovených v uvedené směrnici, mimo jiné vypracováním orientačních klíčových ukazatelů výkonnosti.

V Bruselu dne 13. května 2024.

*Za Komisi*  
Kadri SIMSON  
*členka Komise*

---

<sup>(36)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).