



DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2024/600

ze dne 18. prosince 2023

k návrhu aktualizovaného integrovaného vnitrostátního plánu Španělska v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 a k souladu opatření Španělska s unijním cílem klimatické neutrality a se zajištěním pokroku v oblasti adaptace

(Pouze španělské znění je závazné)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 ⁽¹⁾, a zejména na čl. 9 odst. 2 a čl. 14 odst. 6 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 ⁽²⁾, a zejména na čl. 7 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

Doporučení k návrhu aktualizovaného integrovaného vnitrostátního plánu Španělska v oblasti energetiky a klimatu (NKEP) na období 2021–2030

- (1) Španělsko předložilo návrh aktualizovaného integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dne 28. června 2023.
- (2) Článek 3 a příloha I nařízení (EU) 2018/1999 (dále jen „nařízení o správě“) stanoví prvky, které mají aktualizované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu obsahovat. V prosinci 2022 přijala Komise pokyny pro členské státy týkající se procesu a rozsahu přípravy návrhu a konečné verze aktualizovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu ⁽³⁾. V pokynech byly určeny osvědčené postupy a popsány důsledky nedávného politického, právního a geopolitického vývoje v politikách v oblasti energetiky a klimatu.
- (3) V souvislosti s plánem REPowerEU ⁽⁴⁾ a v rámci cyklů evropského semestru 2022 a 2023 se Komise výrazně zaměřila na reformy a investiční potřeby členských států v oblasti energetiky a klimatu, aby urychlením ekologické a spravedlivé transformace posílila energetickou bezpečnost a cenovou dostupnost. To se odráží ve zprávách o Španělsku 2022 a 2023 ⁽⁵⁾ a v doporučeních Rady pro Španělsko ⁽⁶⁾. Nejnovější doporučení pro zemi by měly členské státy zohlednit v konečných verzích svých aktualizovaných integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 495, 29.12.2022, s. 24.

⁽⁴⁾ COM(2022) 230 final.

⁽⁵⁾ SWD(2022) 610 final, SWD(2023) 609 final.

⁽⁶⁾ COM(2022) 610, doporučení pro doporučení Rady; COM(2023) 609 final, doporučení pro doporučení Rady.

- (4) Doporučení Komise týkající se plnění vnitrostátních cílů podle nařízení o „sdílení úsilí“⁽⁷⁾ vycházejí z pravděpodobnosti, že členské státy dodrží cíle pro rok 2030, s přihlédnutím k pravidlům pro využívání flexibility podle uvedeného nařízení.
- (5) Cílem doporučení Komise týkajících se zachycování, využití a ukládání uhlíku (CCUS) je získat přehled o zamýšleném zavádění těchto technologií na vnitrostátní úrovni, včetně informací o ročních objemech CO₂, u nichž se plánuje, že budou do roku 2030 zachyceny, v členění podle zdroje zachyceného CO₂ pocházejícího ze zařízení, na něž se vztahuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES⁽⁸⁾, nebo z jiných zdrojů, jako jsou biogenní zdroje nebo zachycování přímo ze vzduchu; o plánované dopravní infrastrukturu pro CO₂ a o případné vnitrostátní kapacity pro ukládání CO₂ a objemech vtláčení CO₂, u nichž se plánuje, že budou v roce 2030 k dispozici.
- (6) Doporučení Komise týkající se výkonnosti podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841⁽⁹⁾ (nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví – dále jen „nařízení o LULUCF“) se zabývají tím, jak členský stát naplňuje pravidlo nulového pasivního zůstatku na období 2021–2025 (období 1) a svůj vnitrostátní cíl pro období 2026–2030 (období 2) s přihlédnutím k pravidlům pro využívání flexibility stanoveným v uvedeném nařízení. Doporučení Komise rovněž zohledňují, že v období 1 budou případná překročení emisí podle nařízení o LULUCF automaticky převedena pod nařízení o „sdílení úsilí“.
- (7) Bez konkrétních adaptačních politik a opatření, plánovaných a prováděných, je dosažení cílů v jednotlivých rozměrech energetické unie ohroženo. V situaci měnících se klimatických podmínek vyžaduje zvláštní pozornost hospodaření s vodou, a to s ohledem na rizika narušení dodávek elektřiny, neboť povodně, vysoké teploty a sucho mají dopad na výrobu energie.
- (8) Doporučení Komise týkající se ambicí v oblasti energie z obnovitelných zdrojů vycházejí ze vzorce stanoveného v příloze II nařízení (EU) 2018/1999, který je založen na objektivních kritériích, a z hlavních politik a opatření, které v NKEP Španělska chybí, aby bylo možné včas a nákladově efektivním způsobem dosáhnout vnitrostátního příspěvku Španělska k závaznému cíli Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ve výši nejméně 42,5 % v roce 2030, a to se společným úsilím o jeho zvýšení na 45 % podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001⁽¹⁰⁾, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů. Doporučení Komise rovněž vycházejí z příspěvku Španělska ke specifickým cílům článků 15a, 22a, 23, 24 a 25 uvedené směrnice a ze souvisejících politik a opatření k jejímu rychlému provedení ve vnitrostátním právu a uplatňování. Doporučení odrážejí význam rozvoje komplexního dlouhodobého plánování pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů, a zejména větrné energie, s cílem zvýšit viditelnost evropského výrobního odvětví a provozovatelů sítí v souladu s evropským balíčkem opatření v oblasti větrné energie⁽¹¹⁾.

⁽⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26), ve znění nařízení (EU) 2023/857 ze dne 19. dubna 2023 (Úř. věst. L 111, 26.4.2023, s. 1).

⁽⁸⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁽⁹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 1), ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/839 ze dne 19. dubna 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2018/841, pokud jde o oblast působnosti, zjednodušení pravidel pro vykazování a zajištění souladu a stanovení cílů členských států pro rok 2030, a nařízení (EU) 2018/1999, pokud jde o zlepšení monitorování, vykazování, sledování pokroku a přezkum (Úř. věst. L 107, 21.4.2023, s. 1).

⁽¹⁰⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82), ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2413 ze dne 18. října 2023, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001, nařízení (EU) 2018/1999 a směrnice 98/70/ES, pokud jde o podporu energie z obnovitelných zdrojů, a zrušuje směrnice Rady (EU) 2015/652 (Úř. věst. L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).

⁽¹¹⁾ Sdělení o Evropském akčním plánu pro větrnou energii, COM(2023) 669 final ze dne 24. října 2023, a sdělení o plnění cílů EU v oblasti obnovitelné energie na moři, COM(2023) 668 final.

- (9) Doporučení Komise týkající se vnitrostátního příspěvku v oblasti energetické účinnosti vycházejí z článku 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1791 ⁽¹²⁾ o energetické účinnosti a vzorce v příloze I uvedené směrnice a ze souvisejících politik a opatření, kterými se provádí.
- (10) Doporučení Komise se zaměřují zvláště na cíle, úkoly a příspěvky a související politiky a opatření k naplnění plánu REPowerEU za účelem rychlého ukončení závislosti na ruských fosilních palivech. Jsou v nich zohledněny zkušenosti získané při provádění balíčku „Bezpečná zima díky úsporám plynu“ ⁽¹³⁾. Doporučení odrážejí naléhavou nutnost posílit odolnost energetického systému s ohledem na povinnosti vyplývající z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/941 ⁽¹⁴⁾ o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ⁽¹⁵⁾ o bezpečnosti dodávek zemního plynu a v souladu s doporučením Komise o ukládání energie ⁽¹⁶⁾.
- (11) Doporučení Komise zohledňují potřebu urychlit integraci vnitřního trhu s energií s cílem zvýšit úlohu flexibility a posílit postavení spotřebitelů a zajistit jejich ochranu. Zohledňují rovněž důležitost zjištění počtu domácností trpících energetickou chudobou v souladu s požadavky článku 3 nařízení (EU) 2018/1999 a doporučení Komise (EU) 2023/2407 ⁽¹⁷⁾.
- (12) Doporučení Komise odrážejí význam zajištění dostatečných investic do výzkumu a inovací v oblasti čisté energie s cílem podpořit jejich rozvoj a výrobní kapacity, včetně vhodných politik a opatření pro energeticky náročná průmyslová odvětví a další podniky, a dále potřebu zvýšit kvalifikaci pracovní síly pro průmysl s nulovými čistými emisemi s cílem upevnit v Unii silnou, konkurenceschopnou a čistou ekonomiku.
- (13) Doporučení Komise vycházejí ze závazků přijatých v rámci Pařížské dohody, pokud jde o postupný útlum využívání fosilních paliv, jakož i z důležitosti postupného ukončování dotací na fosilní paliva.
- (14) Doporučení Komise týkající se investičních potřeb navazuje na její posouzení, zda návrh aktualizovaného plánu poskytuje celkový přehled investičních potřeb k dosažení cílů, úkolů a příspěvků pro všechny rozměry energetické unie, zda uvádí zdroje financování a rozlišuje přitom soukromé a veřejné zdroje zda jsou investice, které plán uvádí, v souladu s plánem Španělska pro oživení a odolnost, španělským plánem spravedlivé územní transformace a doporučeními pro Španělsko na období 2022–2023 vydanými v rámci evropského semestru a zda návrh zahrnuje důkladné makroekonomické posouzení plánovaných politik a opatření. NKEP by měl zajistit transparentnost a předvídatelnost vnitrostátních politik a opatření, aby se posílila investiční jistota.
- (15) Doporučení Komise odrážejí zásadní význam širokých regionálních konzultací a zajištění včasné a inkluzivní konzultace o plánu, včetně účinné účasti veřejnosti s dostatečnými informacemi a časovým rámcem, v souladu s Aarhuskou úmluvou ⁽¹⁸⁾.
- (16) Doporučení Komise týkající se spravedlivé transformace odrážejí posouzení toho, zda španělský plán dostatečně podrobně identifikuje příslušné sociální dopady klimatické a energetické transformace a její dopady na zaměstnanost a dovednosti a zda popisuje odpovídající doprovodné politiky a opatření, které spravedlivou transformaci podporují, a zda současně přispívá k prosazování lidských práv a genderové rovnosti.

⁽¹²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1791 ze dne 13. září 2023 o energetické účinnosti a o změně nařízení (EU) 2023/955 (přepracované znění) (Úř. věst. L 231, 20.9.2023, s. 1).

⁽¹³⁾ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, „Bezpečná zima díky úsporám plynu“, COM(2022) 360 final.

⁽¹⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/941 ze dne 5. června 2019 o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky a o zrušení směrnice 2005/89/ES (Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 1).

⁽¹⁵⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 (Úř. věst. L 280, 28.10.2017, s. 1).

⁽¹⁶⁾ Doporučení Komise ze dne 14. března 2023 o ukládání energie – podpora dekarbonizovaného a bezpečného energetického systému EU, C(2023) 1729 final (Úř. věst. C 103, 20.3.2023, s. 1).

⁽¹⁷⁾ Doporučení Komise (EU) 2023/2407 ze dne 20. října 2023 týkající se energetické chudoby, C(2023) 4080 (Úř. věst. L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj>).

⁽¹⁸⁾ Úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně ve věcech životního prostředí ze dne 25. června 1998 (Aarhuská úmluva).

- (17) Doporučení Komise Španělsku vycházejí z posouzení návrhu jeho aktualizovaného NKEP ⁽¹⁹⁾, které se zveřejňuje souběžně s tímto doporučením.
- (18) Španělsko by mělo tato doporučení náležitě zohlednit při vytváření konečné verze svého aktualizovaného integrovaného NKEP, který má být předložen do 30. června 2024.

Doporučení týkající se souladu s unijním cílem klimatické neutrality a se zajištěním pokroku v oblasti adaptace

- (19) Podle nařízení (EU) 2021/1119 (evropský právní rámec pro klima) je Komise povinna posoudit soulad vnitrostátních opatření s cílem klimatické neutrality a se zajištěním pokroku v oblasti adaptace. Soulad opatření Španělska s těmito cíli již Komise posoudila ⁽²⁰⁾. Níže uvedená doporučení z uvedeného posouzení vycházejí. Španělsko by mělo tato doporučení náležitě zohlednit a naplnit je v souladu s evropským právním rámcem pro klima.
- (20) Je zapotřebí silných adaptačních strategií a plánů, aby se zajistil neustálý pokrok v oblasti společenské, politické a hospodářské připravenosti v souladu s evropským právním rámcem pro klima a předcházelo se dopadům souvisejícím s klimatem. S cílem pomoci členským státům při aktualizaci a provádění komplexních vnitrostátních adaptačních strategií, plánů a politik přijala Komise v červenci 2023 soubor pokynů ⁽²¹⁾.
- (21) Nejohroženějšími komunitami jsou ty, u nichž je vyšší pravděpodobnost, že budou změnou klimatu zasaženy. Nerovnoměrné vystavení různých regionů a socioekonomických skupin dopadům změny klimatu a jejich zranitelnost vůči těmto dopadům mají za následek, že se již existující nerovnosti a zranitelnost prohlubují. Nerovnoměrnou zátěž spojenou s klimatickými riziky by měla snížit spravedlivá odolnost; ta by také měla zajistit, aby byly přínosy adaptace rozděleny spravedlivě.

DOPORUČUJE ŠPANĚLSKU:

Pokud jde o návrh aktualizovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu podle nařízení (EU) 2018/1999

1. Doplnit informace o stávajících a plánovaných politikách a opatřeních, a to i v odvětví zemědělství, které by měly přispět k dosažení vnitrostátního cíle v oblasti emisí skleníkových plynů podle nařízení o „sdílení úsilí“. Jasně vymezit jejich oblast působnosti, harmonogram a pokud možno očekávaný dopad na snížení emisí skleníkových plynů, a to i v případě opatření v programech financování Unie, jako je společná zemědělská politika.
2. Určit objem emisí CO₂, které by mohly být do roku 2030 každoročně zachyceny, včetně zdroje. Uvést podrobnosti o způsobu dopravy zachyceného CO₂. Určit celkovou kapacitu pro ukládání CO₂ a objemy vtláčení CO₂, které budou do roku 2030 k dispozici.
3. Stanovit konkrétní cestu k dosažení vnitrostátního cíle v oblasti LULUCF stanoveného v nařízení (EU) 2018/841. Zahrnout další opatření v odvětví LULUCF a podrobně popsat jejich časový plán a rozsah a kvantifikovat jejich očekávané dopady, aby se zajistilo, že pohlcení skleníkových plynů bude účinně sladeno s cílem EU pro čisté pohlcení do roku 2030 ve výši –310 milionů tun ekvivalentu CO₂ a s vnitrostátním cílem pro pohlcení ve výši –5 309 kiloton ekvivalentu CO₂ stanoveným v nařízení (EU) 2018/841. Poskytnout jasné informace o tom, jak jsou veřejné prostředky (jak unijní fondy, včetně fondů pro společnou zemědělskou politiku, tak státní podpora) a soukromé financování prostřednictvím režimů uhlíkového zemědělství důsledně a účinně využívány k dosažení vnitrostátního cíle pro čisté pohlcení. Poskytnout informace o stavu a pokroku, kterého má být dosaženo při zajišťování zlepšení směrem k vyšším úrovním přesnosti/zeměpisně přesným souborům údajů pro monitorování, vykazování a ověřování v souladu s částí 3 přílohy V nařízení (EU) 2018/1999.

⁽¹⁹⁾ SWD(2023) 913.

⁽²⁰⁾ Zpráva o pokroku EU při provádění opatření v oblasti klimatu za rok 2023, COM(2023) 653 final, a pracovní dokument útvarů Komise o posouzení pokroku v oblasti přízpusobenosti se změně klimatu v jednotlivých členských státech podle evropského právního rámce pro klima, SWD(2023) 932 final.

⁽²¹⁾ Pokyny Komise k adaptačním strategiím a plánům členských států, 2023/C 264/01. Úř. věst. C 264, 27.7.2023, s. 1.

4. Dostatečně podrobně stanovit další adaptační politiky a opatření, které napomohou tomu, aby Španělsko splnilo své vnitrostátní cíle, úkoly a příspěvky v rámci energetické unie. V situaci měnících se klimatických podmínek věnovat zvláštní pozornost hospodaření s vodou, a to s ohledem na rizika narušení dodávek elektřiny, neboť povodně, vysoké teploty a sucho mají dopad na výrobu energie.
5. Poskytnout odhadované trajektorie a dlouhodobý plán zavádění technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v příštích deseti letech s výhledem do roku 2040. Zahrnout orientační cíl pro inovativní technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030.
6. Dále rozvíjet podrobné a kvantifikované politiky a opatření, které jsou v souladu se směrnicí (EU) 2018/2001 v platném znění, a to způsobem, který umožní včasné a nákladově efektivní dosažení vnitrostátního příspěvku Španělska k závaznému cíli Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ve výši 42,5 % v roce 2030. Zejména podrobně popsat technologie v oblasti obnovitelných zdrojů, pro něž plánuje určit „oblasti pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie“ s rychlejšími a jednoduššími postupy. Zahrnout dílčí cíl pro pokročilá biopaliva a paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu používaná v odvětví dopravy a minimální závaznou úroveň pro paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu v roce 2030.
7. Zahrnout informace o trajektoriích dodávek bioenergie podle výchozích surovin a původu, o poptávce po bioenergii a o udržitelnosti. Zahrnout posouzení vnitrostátních dodávek lesní biomasy pro energetické účely v období 2021–2030 v souladu s posílenými kritérii udržitelnosti podle směrnice (EU) 2018/2001 v platném znění. Zahrnout posouzení slučitelnosti předpokládaného využívání lesní biomasy pro výrobu energie s povinnostmi Španělska podle nařízení (EU) 2018/841 v platném znění, zejména pro období 2026–2030, spolu s vnitrostátními opatřeními a politikami k zajištění uvedené slučitelnosti. Zahrnout další opatření na podporu udržitelné výroby biometanu, a to s ohledem na potenciál udržitelného biometanu ve Španělsku, jeho profil spotřeby zemního plynu a stávající infrastrukturu a na využívání digestátů a biogenního CO₂. Podrobněji rozpracovat, jak budou stávající zařízení kombinované výroby tepla a elektřiny využívající bioplyn zahrnuta do budoucích plánů dekarbonizace.
8. V co největší možné míře poskytnout očekávaný harmonogram kroků vedoucích k přijetí legislativních a nelegislativních politik a opatření, kterými se ustanovení směrnice (EU) 2018/2001 v platném znění provádějí ve vnitrostátním právu a uplatňují, zejména pokud jde o opatření uvedená v předchozích bodech.
9. Zahrnout vnitrostátní příspěvek v oblasti energetické účinnosti založený na konečné spotřebě energie k závaznému cíli Unie v oblasti konečné spotřeby energie pro rok 2030 v souladu s článkem 4 a přílohou I směrnice (EU) 2023/1791 nebo rovnající se revidovanému orientačnímu vnitrostátnímu příspěvku, který Komise podle čl. 4 odst. 5 uvedené směrnice předloží každému členskému státu do 1. března 2024. Zahrnout vnitrostátní příspěvek v oblasti energetické účinnosti týkající se spotřeby primární energie k orientačnímu cíli týkajícímu se spotřeby primární energie v Unii v souladu s článkem 4 a přílohou I směrnice (EU) 2023/1791. Specifikovat objem snížení spotřeby energie, kterého mají dosáhnout všechny veřejné subjekty, v členění podle odvětví, a celkovou podlahovou plochu vytápěných nebo chlazených budov ve vlastnictví veřejných subjektů, které mají být každoročně renovovány, nebo odpovídající roční úspory energie, jichž má být dosaženo.
10. Zahrnout aktualizovanou úroveň ambicí pro zajištění energeticky vysoce účinného a dekarbonizovaného vnitrostátního fondu budov a transformaci stávajících budov na budovy s nulovými emisemi do roku 2050. Zahrnout průběžné milníky pro roky 2030 a 2040 a srovnání těchto milníků s nejnovější dlouhodobou strategií renovací.
11. Podrobněji vysvětlit, jak hodlá Španělsko podporovat snižování poptávky po plynu, a vypracovat podrobné politiky a opatření k dosažení tohoto cíle do roku 2030. Specifikovat vhodná opatření týkající se diverzifikace a dlouhodobých dodávek jaderných materiálů, paliva, náhradních dílů a služeb a dlouhodobého nakládání s jaderným odpadem. Posoudit přiměřenost ropné infrastruktury (rafinérie, zásoby ropy) vzhledem k očekávanému poklesu poptávky po ropě a k přechodu na nízkouhlíkové alternativy.
12. Poskytnout další podrobné cíle a úkoly, zejména týkající se reakce na poptávku, aby se na základě posouzení potřeb flexibility zlepšila flexibilita energetického systému. Rozvíjet konkurenceschopnější maloobchodní trhy a posílit postavení spotřebitelů na maloobchodním trhu.

13. Poskytnout další podrobnosti o stávajících a potenciálních opatřeních k řešení energetické chudoby. Doplnit přístup k řešení problematiky energetické chudoby o konkrétní měřitelné cíle a podrobnosti týkající se finančních zdrojů na provádění popsaných politik, jak požaduje nařízení (EU) 2018/1999, z hlediska sociální politiky (cenová dostupnost) i strukturálních opatření v oblasti energetiky, zejména pokud jde o přístup k opatřením v oblasti energetické účinnosti, renovace budov a energie z obnovitelných zdrojů, a s ohledem na širokou oblast působnosti sociálního tarifu pro zranitelné spotřebitele. Vysvětlit, jak se ke zmírnění energetické chudoby předpokládá zavést využívání opatření v oblasti energetické účinnosti v rámci systému povinného zvyšování energetické účinnosti.
14. Podrobněji vyjasnit vnitrostátní cíle v oblasti výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti za účelem zavádění čistých technologií a v této souvislosti stanovit cestu pro roky 2030 a 2050 na podporu dekarbonizace průmyslu a přechodu podniků na klimaticky neutrální a oběhové hospodářství. Předložit politiky a opatření na podporu rozvoje projektů pro nulové čisté emise, včetně těch, které jsou relevantní pro energeticky náročná odvětví. Popsat předvídatelný a zjednodušený regulační rámec pro povolovací postupy a způsob, jakým bude tam, kde je to potřebné, zjednodušen přístup k vnitrostátnímu financování. Poskytnout podrobné politiky a opatření, které umožní digitalizaci energetického systému a rozvoj dovedností souvisejících s čistou energií a usnadní otevřený obchod pro odolné a udržitelné dodavatelské řetězce klíčových součástí a zařízení pro nulové čisté emise.
15. Specifikovat reformy a opatření k mobilizaci soukromých investic, které jsou potřebné k dosažení cílů v oblasti energetiky a klimatu. Poskytnout komplexní a ucelený přehled potřeb soukromých investic v souhrnu a v členění podle odvětví, který doplní přístup „shora dolů“ pro celé hospodářství projektově specifickým posouzením „zdola nahoru“ podle pěti rozměrů energetické unie. Uvést rozpis celkových investičních potřeb s dalšími informacemi o vnitrostátních, regionálních a unijních zdrojích financování a také o soukromých finančních zdrojích, které mají být mobilizovány. Přidat stručný popis typu režimu finanční podpory zvoleného pro provádění politik a opatření, které jsou financovány z veřejného rozpočtu, a využívání kombinovaných finančních nástrojů využívajících granty, půjčky, technickou pomoc a veřejné záruky, včetně úlohy vnitrostátních podpůrných bank v příslušných režimech. Zvážit jako možný zdroj financování nákladově efektivní provádění převodů do jiných členských států podle nařízení o „sdílení úsilí“. Poskytnout důkladné posouzení makroekonomického dopadu plánovaných politik a opatření.
16. Podrobněji vysvětlit, jak a do kdy hodlá Španělsko ukončit dotace na fosilní paliva.
17. Poskytnout podrobnější informace o důsledcích klimatické a energetické transformace v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti a dovedností nebo o jakýchkoli jiných distribučních dopadech této transformace a o plánovaných cílech, politikách a opatřeních na podporu spravedlivé transformace. Specifikovat formu podpory, dopad iniciativ, cílové skupiny a vyčleněné zdroje s ohledem na doporučení Rady ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu⁽²²⁾. V co největší možné míře zahrnout více prvků, které poskytnou odpovídající analytický základ pro přípravu budoucího sociálního klimatického plánu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955⁽²³⁾, včetně informací o tom, jak posoudit výzvy a sociální dopady systému obchodování s emisemi pro spalování paliv v budovách, silniční dopravě a dalších odvětvích na nejzranitelnější skupiny, a určit potenciální příjemce prostředků a příslušný rámec politiky. Vysvětlit, jak rámec politik stanovený v NKEP přispěje k vypracování sociálního klimatického plánu Španělska a jak bude zajištěna soudržnost mezi oběma plány.
18. Poskytnout jasný a podrobnější přehled o tom, jak konzultační proces umožnil účast všech příslušných orgánů, občanů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, na vypracování návrhu i konečné verze aktualizovaného plánu, včetně informací o načasování a délce trvání jednotlivých konzultací. Poskytnout shrnutí názorů vyjádřených různými aktéry během konzultací a souhrn toho, jak byly zohledněny.
19. Zajistit, aby byla v konečné verzi aktualizovaného NKEP náležitě zohledněna úloha regionální spolupráce v rámci skupiny na vysoké úrovni pro propojení v jihozápadní Evropě. Pokračovat v úsilí o podepsání dvoustranných ujednání o solidaritě pro zajištění bezpečnosti dodávek plynu se sousedními zeměmi (Francií a Portugalskem).

⁽²²⁾ Doporučení Rady ze dne 16. června 2022 ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu (Úř. věst. C 243, 27.6.2022, s. 35).

⁽²³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955 ze dne 10. května 2023, kterým se zřizuje Sociální klimatický fond a mění nařízení (EU) 2021/1060 (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 1).

POKUD JDE O SOULAD VNITROSTÁTNÍCH OPATŘENÍ S CÍLEM KLIMATICKÉ NEUTRALITY A SE ZAJIŠTĚNÍM POKROKU V OBLASTI ADAPTACE PODLE NAŘÍZENÍ (EU) 2021/1119

1. Začlenit hlediska adaptace na změnu klimatu do klíčových zranitelných odvětví a řešit mezery a překážky adaptace.
2. Zapojit do tvorby a provádění adaptační politiky Španělska skupiny zúčastněných stran, které jsou vůči dopadům změny klimatu obzvláště zranitelné. Dokumentovat postupy a výsledky příslušných konzultací.

V Bruselu dne 18. prosince 2023.

Za Komisi
Kadri SIMSON
členka Komise