



2023/2898

22.12.2023

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2023/2898

ze dne 19. prosince 2023

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 87/369/EHS⁽¹⁾ schválila Unie Mezinárodní úmluvu o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží⁽²⁾ a protokol o její změně⁽³⁾ (úmluva o HS), kterou byl zřízen Výbor pro harmonizovaný systém.
- (2) Podle čl. 7 odst. 1 písm. b) a c) úmluvy o HS je Výbor pro harmonizovaný systém odpovědný za vypracování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží, a jiných pokynů, jako jsou pokyny pro výklad harmonizovaného systému, jakož i za vypracování doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému.
- (3) Podle čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS se vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní stanoviska týkající se výkladu harmonizovaného systému a doporučení k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému, které byly vypracovány v průběhu zasedání Výboru pro harmonizovaný systém, považují za schválená Radou Světové celní organizace (WCO), jestliže ke konci druhého měsíce následujícího po měsíci, v průběhu kterého bylo ukončeno zasedání, na němž byla přijata, nesdělila žádná smluvní strana úmluvy o HS generálnímu tajemníkovi WCO, že žádá o jejich opětovné přezkoumání Výborem pro harmonizovaný systém, nebo o jejich předložení Radě WCO.
- (4) V čl. 8 odst. 4 úmluvy o HS je stanoveno, že jestliže je Radě WCO předložena otázka v souladu s ustanoveními odstavce 2 uvedeného článku, Rada WCO tyto vysvětlivky, stanoviska k zařazení zboží, ostatní stanoviska nebo doporučení schválí nebo v případě, že o to požádá členský stát Rady WCO, který je smluvní stranou úmluvy o HS, je vrátí celé nebo jejich částí Výboru pro harmonizovaný systém k novému přezkoumání.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Světové celní organizaci, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu úmluvy o HS, neboť dotčená rozhodnutí vypracovaná Výborem pro harmonizovaný systém budou moci rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně nařízení Rady (EHS) č. 2658/87⁽⁴⁾.
- (6) Je v zájmu Unie, aby postoje vyjádřené Uní ve Výboru pro harmonizovaný systém byly stanoveny na základě zásad, kritérií a směrů, jimiž se řídí sazební zařazení zboží. Je rovněž v zájmu Unie stanovit tyto postoje urychleně, aby mohla Unie uplatňovat svá práva ve Výboru pro harmonizovaný systém.

⁽¹⁾ Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

⁽²⁾ Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 3.

⁽³⁾ Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 11.

⁽⁴⁾ Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256 7.9.1987, s. 1).

- (7) Za účelem zachování práv Unie by měla mít Komise také možnost požádat jménem Unie o předložení určité záležitosti Radě WCO nebo Výboru pro harmonizovaný systém k novému přezkoumání podle čl. 8 odst. 2 úmluvy o HS, aby se zabránilo tomu, že bude přijato rozhodnutí ve věci, s ohledem na niž Rada WCO buď není schopna dosáhnout postoje před uplynutím lhůty stanovené v čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS, nebo dosáhla postoje, který se věcně liší od rozhodnutí přijatého Výborem pro harmonizovaný systém.
- (8) S ohledem na vyvíjející se a vysoce technickou povahu zařazování zboží podle úmluvy o HS, vysoký počet otázek projednávaných na obou každoročně konaných zasedáních Výboru pro harmonizovaný systém a krátkou dobu, která je k dispozici pro posouzení dokumentů vydaných sekretariátem WCO nebo smluvními stranami při přípravě zasedání Výboru pro harmonizovaný systém, a skutečnost, že postoj Unie musí zohlednit a účinně reagovat na nové informace předložené před zasedáními nebo během těchto zasedání, by měly být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie podle čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU) učiněny nezbytné kroky pro stanovení postoje Unie.
- (9) Rozhodnutí Rady (EU) 2020/1707 ⁽⁵⁾ zavedlo účinný a zrychlený postup pro stanovení postoje, který má být jménem Unie zaujat při schvalování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS a při přípravě takových aktů ve Světové celní organizaci. Vzhledem k tomu, že toto rozhodnutí pozbývá platnosti dne 31. prosince 2023, je vhodné jej nahradit novým rozhodnutím.
- (10) Vzhledem k tomu, že jsou pracovní dokumenty před zasedáním Výboru pro harmonizovaný systém opakovaně poskytovány se zpožděním, a v zájmu zachování práv a zájmů Unie v rámci Světové celní organizaci by měla Komise požadovat, aby sekretariát WCO zajistil dostupnost pracovních dokumentů v souladu s jednacím řádem Výboru pro harmonizovaný systém tak, aby byly odeslány nejpozději 30 dnů před zahájením příslušného zasedání.
- (11) K zajištění toho, aby Rada mohla pravidelně posuzovat a případně revidovat politiku stanovenou tímto rozhodnutím v duchu loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvené v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o EU, měla by být platnost tohoto rozhodnutí časově omezena. V rámci přípravy strategického přezkumu harmonizovaného systému, který má být projednán v politické komisi WCO a v Radě WCO v červnu 2024, může být doba platnosti tohoto rozhodnutí na návrh Komise zkrácena před skončením jeho platnosti.
- (12) Aby byl zachován postoj Unie ke schválení vysvětlivek, stanovisek k sazebnímu zařazení nebo jiných pokynů k výkladu harmonizovaného systému a doporučení k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS a k přípravě těchto aktů v rámci Světové celní organizace po skončení platnosti rozhodnutí 2020/1707 (EU) dne 31. prosince 2023, mělo by se toto rozhodnutí použít ode dne 1. ledna 2024, a proto by mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat při schvalování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o HS a při přípravě takových aktů ve Světové celní organizaci, se připraví na základě zásad, kritérií a směrů stanovených v oddíle I přílohy tohoto rozhodnutí.

⁽⁵⁾ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/1707 ze dne 13. listopadu 2020 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému (Úř. věst. L 385, 17.11.2020, s. 11).

Článek 2

Postoj Unie, který má být zaujat podle článku 1, se upřesní v souladu s upřesněním uvedeným v oddíle II přílohy tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Jeho použitelnost končí dnem 31. prosince 2026.

V Bruselu dne 19. prosince 2023.

Za Radu
předsedkyně
T. RIBERA RODRÍGUEZ

PŘÍLOHA

- I. Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace, pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému

1. ZÁSADY

Unie v rámci Světové celní organizace (WCO):

- a) podporuje a usnadňuje celní zařazení zboží a jednotný výklad a provádění harmonizovaného systému (dále jen „HS“) a přispívá k nim a snižuje počet případů a sporů týkajících se rozdílných výkladů harmonizovaného systému;
- b) usiluje o vhodné zapojení zúčastněných stran do fáze přípravy rozhodnutí Výboru pro harmonizovaný systém (dále jen „Výbor pro HS“) a zajišťuje, aby rozhodnutí přijatá v rámci WCO byla v souladu s Mezinárodní úmluvou o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva o HS“) ⁽¹⁾;
- c) zajišťuje, aby opatření přijatá v rámci Světové celní organizace byla v souladu se všeobecnými pravidly pro výklad HS;
- d) podporuje postoje, které jsou v souladu s osvědčenými postupy vypracovanými Uníí v dotčené oblasti;
- e) podporuje zjednodušení a modernizaci nomenklatury HS podle vývoje potřeb uživatelů a vývoje nových technologií;
- f) zajišťuje soudržnost s ostatními politikami, včetně cíle ochrany finančních zájmů Unie, a mezinárodními závazky, a to v míře odpovídající zvláštní povaze celního zařazení.

2. KRITÉRIA

Postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v rámci WCO,

- a) se stanoví podle těchto obecných kritérií:
 - zásada, podle níž je v zájmu právní jistoty a usnadnění kontrol třeba hledat rozhodující kritérium pro sazební zařazení zboží pro celní účely obecně v jeho objektivních charakteristikách a vlastnostech, jak jsou definovány zněním příslušných čísel HS a poznámek ke třídám nebo kapitolám, a
 - všeobecná pravidla pro výklad HS stanovených v příloze úmluvy o HS;
- b) v příslušných případech se zohlední tato zvláštní kritéria:
 - judikatura Soudního dvora Evropské unie týkající se celního zařazení zboží,
 - nomenklatura HS a vysvětlivky k HS, stanoviska k sazebnímu zařazení a rozhodnutí přijatá Výborem pro HS,
 - podpoložky kombinované nomenklatury (KN) ⁽²⁾ a vysvětlivky ke KN,
 - nařízení a rozhodnutí o sazebním zařazení přijatá Komisí,
 - závěry sekce pro celní a statistickou nomenklaturu Výboru pro celní kodex a
 - jakékoli jiné právní akty nebo pokyny týkající se celního zařazení zboží vypracované Radou nebo Komisí.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 3.

⁽²⁾ Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku, Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 9. 1.

3. SMĚRY

Unie případně usiluje o to, aby byla v rámci Světové celní organizace v souladu se zásadami a kritérii uvedenými v bodech 1 a 2 přijata rozhodnutí týkající se:

- a) návrhu a vypracování vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému;
- b) vypracování doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu a provádění harmonizovaného systému;

II. Upřesnění postoje, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace (WCO), pokud jde o přijímání vysvětlivek, stanovisek k zařazení zboží nebo ostatních pokynů pro výklad harmonizovaného systému a doporučení potřebných k zajištění jednotného výkladu harmonizovaného systému podle úmluvy o harmonizovaném systému

Před každým zasedáním Výboru pro HS, na nichž má tento výbor přijmout rozhodnutí, jež mají právní účinky pro Unii, je třeba podniknout nezbytné kroky k tomu, aby postoj, který má být jménem Unie vyjádřen, zohledňoval nejnovější technické a jiné relevantní informace předané Komisi v souladu se zásadami, kritérii a směry stanovenými v oddíle I. V zájmu zachování práv a zájmů Unie v rámci WCO věnuje Komise zvláštní pozornost dostupnosti pracovních dokumentů v souladu s jednacími řády Výboru pro HS.

Za tímto účelem a na základě těchto informací předá Komise Radě s dostatečným předstihem před každým zasedáním Výboru pro HS podle bodu 1 písemný dokument, v němž jsou uvedeny podrobnosti o navrhovaném stanovení postoje Unie, aby byly podrobnosti o postoji, jež má být jménem Unie vyjádřen, projednány a potvrzeny. Rada dokumenty Komise přezkoumá v nejpříhodnějším časovém rámci.

Pokud Rada určitou část návrhu nepotvrdí, Komise postoj Unie k této části na zasedání Výboru pro HS nepředloží.

V případech, kdy se postoj Unie podstatně liší od rozhodnutí přijatého Výborem pro HS, předá Komise v dostatečném předstihu před uplynutím lhůty stanovené podle čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS Radě k projednání a přijetí písemný dokument, v němž je uvedeno, zda lze dotčené rozhodnutí přijmout, nebo zda je třeba záležitost předložit Radě WCO, nebo Výboru pro HS k novému přezkoumání podle čl. 8 odst. 2 úmluvy o HS.

V zájmu zachování práv Unie a zabránění tomu, aby bylo v rámci WCO přijato rozhodnutí ve věci, k níž není Rada schopna zaujmout postoj před uplynutím lhůty stanovené v čl. 8 odst. 3 úmluvy o HS, požádá Komise jménem Unie o předložení dotyčné záležitosti Radě WCO, nebo Výboru pro HS k novému přezkoumání podle čl. 8 odst. 2 úmluvy o HS.