

2023/2481

14.11.2023

ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2023/2481**ze dne 10. listopadu 2023,****kterým se stanoví orientační rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro síť uspořádání letového provozu ve čtvrtém referenčním období (2025–2029)****(Text s významem pro EHP)**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 ze dne 10. března 2004, kterým se stanoví rámec pro vytvoření jednotného evropského nebe (rámcové nařízení) ⁽¹⁾, a zejména na čl. 11 odst. 3 písm. a) uvedeného nařízení,

s ohledem na prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/317 ze dne 11. února 2019, kterým se stanoví systém sledování výkonnosti a systém poplatků v jednotném evropském nebi a kterým se ruší prováděcí nařízení (EU) č. 390/2013 a (EU) č. 391/2013 ⁽²⁾, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 11 odst. 3 písm. a) nařízení (ES) č. 549/2004 je Komise odpovědná za stanovení výkonnostních cílů na úrovni Unie v klíčových oblastech zahrnujících bezpečnost, životní prostředí, kapacitu a efektivitu nákladů pro každé referenční období systému sledování výkonnosti a systému poplatků za letové navigační služby a funkce sítě. Podrobná pravidla týkající se stanovení těchto výkonnostních cílů pro celou Unii Komisí jsou stanovena v prováděcím nařízení (EU) 2019/317.
- (2) Výkonnostní cíle pro celou Unii pro čtvrté referenční období, které se vztahují na kalendářní roky 2025 až 2029 včetně, mají být přijaty do 1. června 2024.
- (3) Při přípravě těchto výkonnostních cílů pro celou Unii ustanovení čl. 9 odst. 2 prováděcího nařízení (EU) 2019/317 vyžaduje, aby Komise zveřejnila orientační cílové rozpětí hodnot výkonnostních cílů pro každou klíčovou oblast výkonnosti sestávající z ročních minimálních a maximálních hodnot, v jejichž rámci má Komise v úmyslu stanovit výkonnostní cíle pro celou Unii. Tato orientační cílová rozpětí použije Komise pro účely konzultací se zúčastněnými stranami uvedenými v čl. 10 odst. 3 nařízení (ES) č. 549/2004, dalšími příslušnými osobami a organizacemi a, pokud jde o bezpečnostní aspekty, s Agenturou Evropské unie pro bezpečnost letectví (dále jen „EASA“).
- (4) Orgán pro kontrolu výkonnosti určený Komisí v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (ES) č. 549/2004 navrhl orientační výkonnostní cíle pro celou Unii pro čtvrté referenční období ve zprávě předložené Komisi dne 29. září 2023.
- (5) V této zprávě orgán pro kontrolu výkonnosti podrobně představil předpoklady, odůvodnění a analýzu, na nichž jsou založena navrhovaná orientační cílová rozpětí v klíčových oblastech výkonnosti zahrnujících bezpečnost, životní prostředí, kapacitu a efektivitu nákladů. Pokud jde o vývoj provozu plánovaný pro čtvrté referenční období, orgán pro kontrolu výkonnosti využil nejnovější dostupnou základní prognózu provozu STATFOR organizace Eurocontrol zveřejněnou dne 31. března 2023.
- (6) Orientační cílová rozpětí pro celou Unii stanovená v tomto rozhodnutí by měla vycházet z hodnot navržených orgánem pro kontrolu výkonnosti v jeho zprávě uvedené ve (4) a (5) bodě odůvodnění a měla by se opírat o důkladnou metodiku, komplexní údaje a rozsáhlou kvantitativní a kvalitativní analýzu uvedenou v této zprávě.
- (7) Pokud jde o klíčovou oblast výkonnosti týkající se bezpečnosti, měla by být zvážena zlepšení účinnosti řízení bezpečnosti, jichž bylo dosaženo během třetího referenčního období, a další zlepšení nezbytná s ohledem na nejnovější vývoj v oblasti regulace a provozu.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 96, 31.3.2004, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 56, 25.2.2019, s. 1.

- (8) Pro účely výpočtu orientačních rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro klíčovou oblast výkonnosti týkající se životního prostředí by měla být zohledněna historická výkonnost dosažená v této klíčové oblasti výkonnosti, odhadované přínosy vyplývající z opatření stanovených v plánu optimalizace evropské sítě tratí ATS uvedeném v příloze I prováděcího nařízení Komise (EU) 2019/123 ⁽³⁾ ve znění zveřejněném v červenci 2023 ⁽⁴⁾ a důsledky útočné války Ruska proti Ukrajině na toky letového provozu ve vzdušném prostoru. Navrhovaná orientační rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii v klíčové oblasti výkonnosti týkající se životního prostředí by navíc měla zohlednit výsledky studie provedené orgánem pro kontrolu výkonnosti o vzájemné závislosti mezi klíčovými oblastmi výkonnosti týkajícími se životního prostředí a kapacity, která byla použita k posouzení dopadu očekávaných kapacitních omezení na klíčovou oblast výkonnosti týkající se životního prostředí ve čtvrtém referenčním období.
- (9) Pro účely výpočtu orientačních rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro klíčovou oblast výkonnosti týkající se kapacity by měla být nejprve zohledněna historická výkonnost poskytovatelů letových navigačních služeb (dále též „ANSP“), se zaměřením na zpoždění uspořádání toku letového provozu (dle též „ATFM“) v důsledku omezení kapacity řízení letového provozu nebo personálních důvodů řízení letového provozu. Zadruhé, historickému výskytu narušení letových navigačních služeb v důsledku příčin nesouvisejících s řízením letového provozu spolu s dopadem nepříznivých zpoždění souvisejících s počasím na poskytování kapacity. Zatřetí na plány na zlepšení kapacity „ANSP“, které jsou zahrnuty v operačním plánu evropské sítě uvedeném v článku 9 prováděcího nařízení (EU) 2019/123, v jeho přílohách zveřejněných v dubnu 2023 ⁽⁵⁾. Pokud jde o provozní přínosy očekávané ve čtvrtém referenčním období od funkcí uspořádání letového provozu (dále jen „ATM“) v části „společný projekt 1“ SESAR a stanovené v prováděcím nařízení Komise (EU) 2021/116 ⁽⁶⁾, pro stanovení orientačních výkonnostních rozpětí pro celou Unii pro čtvrté referenční období, měla by být zohledněna analýza vypracovaná zaváděcím manažerem SESAR a připojená ke zprávě orgánu pro kontrolu výkonnosti.
- (10) Pokud jde o klíčovou oblast výkonnosti týkající se efektivity nákladů, měly by se jako jeden ze vstupů pro výpočet orientačních rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro čtvrté referenční období použít předběžné údaje o nákladech a provozu za čtvrté referenční období předložené členskými státy do 1. června 2023. Orientační rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii se dále opírá o výhledovou odbornou analýzu nákladových základů čtvrtého referenčního období a potenciálu pro zlepšení nákladové efektivnosti během čtvrtého referenčního období, kterou provede orgán pro kontrolu výkonnosti, s přihlédnutím k vzájemné závislosti s ostatními klíčovými dohodami o partnerství. Rovněž by se měla zvážit analýza odhadované neefektivnosti nákladů při poskytování traťových letových navigačních služeb v rámci systému sledování výkonnosti a systému poplatků,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Orientační rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro čtvrté referenční období sestávající z ročních minimálních a maximálních hodnot, v jejichž rámci Komise hodlá tyto výkonnostní cíle pro celou Unii stanovit, jsou stanovena v příloze.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

⁽³⁾ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/123 ze dne 24. ledna 2019, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro funkce sítě uspořádání letového provozu (ATM) a zrušuje nařízení Komise (EU) č. 677/2011 (Úř. věst. L 28, 31.1.2019, s. 1).

⁽⁴⁾ <https://www.eurocontrol.int/publication/european-route-network-improvement-plan-ernip-part-2>

⁽⁵⁾ <https://www.eurocontrol.int/publication/european-network-operations-plan-2023-2027>

⁽⁶⁾ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2021/116, ze dne 1. února 2021 o zřízení společného projektu č. 1 na podporu provádění evropského hlavního plánu uspořádání letového provozu stanoveného v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004, kterým se mění prováděcí nařízení Komise (EU) č. 409/2013 a zrušuje prováděcí nařízení Komise (EU) č. 716/2014 (Úř. věst. L 36, 2.2.2021, s. 10).

V Bruselu dne 10. listopadu 2023.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

PŘÍLOHA

Orientační rozpětí výkonnostních cílů pro celou Unii pro čtvrté referenční období

KLÍČOVÁ OBLAST VÝKONNOSTI TÝKAJÍCÍ SE BEZPEČNOSTI

Účinnost řízení bezpečnosti, od úrovně A až D EASA

Úroveň účinnosti řízení bezpečnosti, které mají dosáhnout poskytovatelé letových navigačních služeb, v členění podle cílů řízení bezpečnosti	Dolní hranice cílů pro celou Unii (dosáhne se do roku 2029)	Horní hranice cílů pro celou Unii (dosáhne se do roku 2029)
Bezpečnostní politika a cíle	C	C
Řízení bezpečnostních rizik	D	D
Zajištění bezpečnosti	C	C
Podpora bezpečnosti	C	C
Kultura bezpečnosti	C	C

KLÍČOVÁ OBLAST VÝKONNOSTI TÝKAJÍCÍ SE ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Průměrná horizontální efektivita traťových letů v rámci skutečné dráhy letu

Průměrná horizontální efektivita traťových letů v rámci skutečné dráhy letu, vyjádřeno v procentech	2025	2026	2027	2028	2029
Horní hranice cílů pro celou Unii	2,71 %	2,70 %	2,69 %	2,67 %	2,66 %
Dolní hranice cílů pro celou Unii	2,49 %	2,46 %	2,44 %	2,42 %	2,39 %

KLÍČOVÁ OBLAST VÝKONNOSTI TÝKAJÍCÍ SE KAPACITY

Průměrné zpoždění na trati z důvodů uspořádání toku letového provozu (dále též „ATFM“) v minutách na let

Průměrné zpoždění na trati z důvodů ATFM, vyjádřeno v minutách na let	2025	2026	2027	2028	2029
Horní hranice cílů pro celou Unii	0,50	0,50	0,50	0,40	0,40
Dolní hranice cílů pro celou Unii	0,41	0,38	0,35	0,33	0,31

KLÍČOVÁ OBLAST VÝKONNOSTI TÝKAJÍCÍ SE EFEKTIVITY NÁKLADŮ

Meziroční změna průměrných stanovených jednotkových nákladů na traťové navigační služby pro celou Unii

Meziroční změna průměrných stanovených jednotkových nákladů na traťové navigační služby pro celou Unii vyjádřená jako procentní podíl	2025	2026	2027	2028	2029
Horní hranice cílů pro celou Unii	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %
Dolní hranice cílů pro celou Unii	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %

Základní hodnota průměrných stanovených jednotkových nákladů na traťové navigační služby pro celou Unii pro čtvrté referenční období vyjádřená v reálných hodnotách v EUR 2022	2024
Odhadovaná základní hodnota pro rozpětí výkonnostních cílů v oblasti efektivity nákladů pro celou EU	55,61 EUR