



Obsah

II Nelegislativní akty

ROZHODNUTÍ

- ★ **Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1813 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament** 1
- ★ **Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1814 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament** 3
- ★ **Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1815 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada** 36
- ★ **Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1816 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada** 37
- ★ **Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1817 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise** 45
- ★ **Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1818 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potravin (CHAFEA) na rozpočtový rok 2021** 47
- ★ **Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1819 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí – CINEA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro inovace a sítě) na rozpočtový rok 2021** 49

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1820 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu – EACEA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast) na rozpočtový rok 2021	51
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1821 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky – Eisma (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro malé a střední podniky) na rozpočtový rok 2021	53
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1822 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum (ERCEA) na rozpočtový rok 2021	55
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1823 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast (HADEA) na rozpočtový rok 2021	57
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1824 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum – REA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro výzkum) na rozpočtový rok 2021	59
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1825 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury	61
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1826 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise	97
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1827 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie	99
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1828 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie	100
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1829 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl V – Účetní dvůr	110
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1830 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl V – Účetní dvůr	111
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1831 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor	123

★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1832 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor	124
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1833 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VII – Výbor regionů.....	136
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1834 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VII – Výbor regionů	137
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1835 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VIII – Evropský veřejný ochránce práv	150
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1836 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VIII – Evropský veřejný ochránce práv	151
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1837 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů	157
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1838 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů	158
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1839 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost	165
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1840 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost	166
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1841 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021	176
★ Usnesení Evropského Parlamentu (EU) 2023/1842 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021	178
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1843 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021	190

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1844 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) na rozpočtový rok 2021	192
★ Usnesení Evropského Parlamentu (EU) 2023/1845 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) na rozpočtový rok 2021	194
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1846 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za rozpočtový rok 2021	199
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1847 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2021	200
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1848 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2021	202
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1849 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za rozpočtový rok 2021	207
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1850 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Překladačského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) na rozpočtový rok 2021	208
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1851 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Překladačského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) na rozpočtový rok 2021	209
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1852 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Překladačského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) za rozpočtový rok 2021	214
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1853 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) na rozpočtový rok 2021	215
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1854 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) na rozpočtový rok 2021	217
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1855 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za rozpočtový rok 2021	223
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1856 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2021	224

★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1857 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2021	226
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1858 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2021	232
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1859 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) na rozpočtový rok 2021	233
★ Usnesení Evropského Parlamentu (EU) 2023/1860 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) na rozpočtový rok 2021	235
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1861 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) za rozpočtový rok 2021	240
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1862 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) na rozpočtový rok 2021	242
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1863 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) na rozpočtový rok 2021	244
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1864 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) za rozpočtový rok 2021	250
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1865 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) na rozpočtový rok 2021	252
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1866 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) na rozpočtový rok 2021	253
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1867 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) za rozpočtový rok	258
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1868 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) na rozpočtový rok 2021	259
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1869 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) na rozpočtový rok 2021	261

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1870 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) za rozpočtový rok 2021	266
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1871 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) na rozpočtový rok 2021	267
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1872 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) na rozpočtový rok 2021	269
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1873 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) za rozpočtový rok 2021	275
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1874 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) na rozpočtový rok 2021	277
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1875 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) na rozpočtový rok 2021	279
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1876 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) za rozpočtový rok 2021	284
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1877 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) na rozpočtový rok 2021	285
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1878 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) na rozpočtový rok 2021	286
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1879 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) za rozpočtový rok 2021	291
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1880 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) na rozpočtový rok 2021	292
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1881 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) na rozpočtový rok 2021	294
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1882 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) za rozpočtový rok 2021	299
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1883 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) na rozpočtový rok 2021	300

★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1884 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) na rozpočtový rok 2021	301
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1885 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) za rozpočtový rok 2021	306
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1886 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2021	307
★ Usnesení Evropského Parlamentu (EU) 2023/1887 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2021 ...	309
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1888 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) za rozpočtový rok 2021	315
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1889 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na rozpočtový rok 2021	316
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1890 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na rozpočtový rok 2021	318
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1891 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za rozpočtový rok 2021	323
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1892 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) na rozpočtový rok 2021	325
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1893 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) na rozpočtový rok 2021	327
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1894 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) za rozpočtový rok 2021	333
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1895 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) na rozpočtový rok 2021	334
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1896 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) na rozpočtový rok 2021	336
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1897 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) za rozpočtový rok 2021	342

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1898 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) na rozpočtový rok 2021	343
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1899 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) na rozpočtový rok 2021	345
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1900 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) za rozpočtový rok 2021	350
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1901 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) na rozpočtový rok 2021	351
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1902 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) na rozpočtový rok 2021	352
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1903 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) za rozpočtový rok 2021	357
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1904 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2021	358
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1905 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2021	360
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1906 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za rozpočtový rok 2021	365
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1907 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) na rozpočtový rok 2021	366
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1908 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) na rozpočtový rok 2021	368
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1909 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) za rozpočtový rok 2021	376
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1910 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) na rozpočtový rok 2021	377
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1911 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) na rozpočtový rok 2021	379

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1912 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) za rozpočtový rok 2021	384
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1913 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) na rozpočtový rok 2021	385
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1914 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) na rozpočtový rok 2021	387
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1915 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) za rozpočtový rok 2021	393
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1916 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) na rozpočtový rok 2021	394
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1917 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) na rozpočtový rok 2021	395
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1918 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) za rozpočtový rok 2021	400
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1919 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2021	401
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1920 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2021	403
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1921 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2021	409
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1922 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021	411
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1923 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021	413
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1924 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2021	418
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1925 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Zásobovací agentury Euratomu na rozpočtový rok 2021	419

★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1926 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Zásobovací agentury Euratomu na rozpočtový rok 2021	420
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1927 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Zásobovací agentury Euratomu za rozpočtový rok 2021	423
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1928 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2021	424
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1929 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2021	426
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1930 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za rozpočtový rok 2021	432
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1931 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2021	433
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1932 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2021	435
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1933 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za rozpočtový rok 2021	440
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1934 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021	441
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1935 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021	443
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1936 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2021	449
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1937 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) na rozpočtový rok 2021	450
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1938 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) na rozpočtový rok 2021	452

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1939 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) za rozpočtový rok 2021	456
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1940 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) na rozpočtový rok 2021	457
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1941 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) na rozpočtový rok 2021	458
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1942 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) za rozpočtový rok 2021	470
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1943 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro kosmický program – EUSPA (do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) na rozpočtový rok 2021	471
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1944 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro kosmický program (EUSPA) (do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) na rozpočtový rok 2021	473
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1945 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro kosmický program – EUSPA (do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) za rozpočtový rok 2021	478
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1946 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2021: výkonnost, finanční řízení a kontrola	480
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1947 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) na rozpočtový rok 2021	491
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1948 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) na rozpočtový rok 2021	493
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1949 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) za rozpočtový rok 2021	500
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1950 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čisté letectví (do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) na rozpočtový rok 2021	502
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1951 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čisté letectví (do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) na rozpočtový rok 2021	504

★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1952 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro čisté letectví (do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) za rozpočtový rok 2021	509
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1953 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro klíčové digitální technologie – KDT JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) na rozpočtový rok 2021	511
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1954 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro klíčové digitální technologie (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) na rozpočtový rok 2021	513
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1955 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro klíčové digitální technologie – KDT JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) za rozpočtový rok 2021	518
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1956 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) na rozpočtový rok 2021	520
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1957 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) na rozpočtový rok 2021	522
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1958 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) za rozpočtový rok 2021	527
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1959 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví – IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik IIL 2) na rozpočtový rok 2021	529
★ Usnesení Evropského Parlamentu (EU) 2023/1960 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik IIL 2) na rozpočtový rok 2021	531
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1961 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví – IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik IIL 2) za rozpočtový rok 2021	536
★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1962 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) na rozpočtový rok 2021	538
★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1963 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) na rozpočtový rok 2021	540

- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2023/1964 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) za rozpočtový rok 2021 546
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1965 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) na rozpočtový rok 2021 547
- ★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1966 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) na rozpočtový rok 2021 549
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1967 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) za rozpočtový rok 2021 555
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1968 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) na rozpočtový rok 2021 557
- ★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1969 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) na rozpočtový rok 2021 559
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1970 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) za rozpočtový rok 2021 566
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1971 ze dne 10. května 2023 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku na rozpočtový rok 2021 568
- ★ Usnesení Evropského parlamentu (EU) 2023/1972 ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku na rozpočtový rok 2021 570
- ★ Rozhodnutí Evropského parlamentu (EU) 2023/1973 ze dne 10. května 2023 o uzavření účtů společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku za rozpočtový rok 2021 576

II

(Nelegislativní akty)

ROZHODNUTÍ

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1813

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl I – Evropský parlament**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)0323 – C9-0228/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na zprávu o rozpočtovém a finančním řízení za rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament ⁽³⁾,
- s ohledem na výroční zprávu interního auditora za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení ⁽⁵⁾ o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na čl. 314 odst. 10 a článek 318 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na rozhodnutí předsednictva ze dne 10. prosince 2018 o vnitřních předpisech pro plnění rozpočtu Evropského parlamentu, a zejména na článek 34 tohoto rozhodnutí,
- s ohledem na článek 100, čl. 104 odst. 3 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0086/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 279, 20.07.2022, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

- A. vzhledem k tomu, že předsedkyně přijala účetní závěrku Parlamentu za rozpočtový rok 2021 dne 30. června 2022;
- B. vzhledem k tomu, že generální tajemník jako hlavní pověřená schvalující osoba dne 3. června 2022 osvědčil, že má přiměřenou jistotu, že zdroje poskytnuté do rozpočtu Parlamentu byly použity k zamýšlenému účelu a v souladu se zásadami řádného finančního řízení a že zavedené kontrolní postupy dávají nezbytné záruky týkající se legality a správnosti uskutečněných operací;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve svém auditu uvedl, že při konkrétním posuzování správních výdajů v roce 2021 nevykazovaly výroční zprávy o činnosti orgánů a institucí významnou úroveň chyb, což je v souladu se zjištěními Účetního dvora;
- D. vzhledem k tomu, že čl. 262 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 vyžaduje, aby každý orgán Unie učinil všechna vhodná opatření, aby vyhověl připomínkám připojeným k rozhodnutí Evropského parlamentu o udělení absolutoria;
1. uděluje absolutorium své předsedkyni za plnění rozpočtu Evropského parlamentu na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1814**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament,
 - s ohledem na článek 100, čl. 104 odst. 3 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0086/2023),
- A. vzhledem k tomu, že ve svém potvrzení konečné účetní závěrky účetní Evropského parlamentu (dále jen „Parlament“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka poskytuje ve všech významných aspektech věrný a poctivý obraz finanční situace Parlamentu, výsledků jeho činností a jeho peněžních toků;
- B. vzhledem k tomu, že v souladu s běžnými postupy bylo správě Parlamentu zasláno 145 otázek a obdrženo písemné odpovědi Výbor pro rozpočtovou kontrolu dne 1. prosince 2022 veřejně projednal v přítomnosti místopředsedy odpovědného za rozpočet, generálního tajemníka, ředitele Úřadu pro evropské politické strany a evropské politické nadace (dále jen „úřad“) a interního auditora;
- C. vzhledem k tomu, že je neustále prostor pro zlepšování kvality, účinnosti a účelnosti při správě veřejných financí a že kontrola je nutná k zajištění toho, aby se politické vedení a správa Parlamentu zodpovídaly občanům Unie;
- D. vzhledem k tomu, že důvěra v integritu Parlamentu a v právní stát má zásadní význam pro fungování evropské demokracie;
- E. vzhledem k tomu, že integrita Parlamentu je zásadní pro zajištění toho, aby demokratické procesy nebyly ovlivňovány soukromými a vnějšími zájmy a aby byla plně respektována práva občanů;
- F. vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení ze dne 16. září 2021 uvedl, že je důležité posílit transparentnost a integritu v orgánech Unie zřízením nezávislého orgánu Unie pro etiku,
- G. vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení ze dne 15. prosince 2022 zdůraznil podezření na korupci ze strany Kataru a širší potřebu transparentnosti a odpovědnosti v evropských orgánech a institucích,

Rozpočtové a finanční řízení Parlamentu

1. konstatuje, že konečná výše prostředků Parlamentu na rok 2021 činila celkově 2 063 521 135 EUR, tj. 19,4 % prostředků v okruhu 7 víceletého finančního rámce⁽¹⁾ vyčleněných na správní výdaje orgánů a institucí Unie jako celku v roce 2021, což oproti rozpočtu na rok 2020 (2 038 745 000 EUR) představuje zvýšení o 1,2 %;
2. konstatuje, že celkové příjmy zapsané do účtů ke dni 31. prosince 2021 činily 215 332 108 EUR (oproti 203 449 523 EUR v roce 2020), včetně účelově vázaných příjmů ve výši 37 150 961 EUR (oproti 33 567 305 EUR v roce 2020);
3. upozorňuje na to, že 75,8 % celkových čerpaných prostředků připadá na pět kapitol: kapitolu 10 (Členové orgánu), kapitolu 12 (Úředníci a dočasní zaměstnanci), kapitolu 20 (Budovy a související náklady), kapitolu 21 (Výpočetní technika, zařízení a nábytek) a kapitolu 42 (Výdaje na parlamentní asistenci), což svědčí o vysoké míře rigidnosti u převážné části výdajů Parlamentu;

(¹) Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

4. bere na vědomí číselné údaje, na jejichž základě byla sestavena účetní závěrka Parlamentu za rozpočtový rok 2021, konkrétně:

a) Dostupné prostředky (v EUR)

prostředky na rok 2021:	2 063 521 135
neautomatické přenosy prostředků z rozpočtového roku 2020:	74 900 000
automatické přenosy prostředků z rozpočtového roku 2020:	356 517 980
prostředky odpovídající účelově vázaným příjmům na rok 2021:	37 150 961
přenosy prostředků odpovídajících účelově vázaným příjmům z roku 2020:	39 313 649
Celkem:	2 571 403 726

b) Využití prostředků v rozpočtovém roce 2021 (v EUR)

závazky:	2 435 954 496
provedené platby:	2 077 518 430
prostředky automaticky přenesené do následujícího roku včetně prostředků z účelově vázaných příjmů:	419 702 461
prostředky přenesené neautomaticky:	22 007 230
zrušené prostředky:	52 175 603

c) Rozpočtové příjmy (v EUR)

příjmy v roce 2021:	215 332 108
---------------------	-------------

d) Celková rozvaha k 31. prosinci 2021 (v EUR)

	1 720 527 780
--	---------------

5. poukazuje na to, že bylo vynaloženo 98,5 % prostředků rozpočtu Parlamentu, tj. celkově 2 033 160 247 EUR, přičemž míra rušení prostředků činila 0,6 %; s uspokojením konstatuje, že stejně jako v předchozích letech bylo dosaženo vysoké míry plnění rozpočtu; konstatuje, že platby činily celkem 1 649 796 EUR, což vedlo k míře čerpání prostředků na platby 81,1 % (1 590 035 012 EUR a 81,5 % v roce 2020);
6. bere na vědomí, že v rozpočtovém roce 2021 schválil Rozpočtový výbor Parlamentu v souladu s články 31 a 49 finančního nařízení 18 převodů ve výši 106 753 497 EUR neboli 5,2 % konečných prostředků (dále jen „převody typu C“); konstatuje, že předseda následně schválil osm převodů ve výši 26 464 877 EUR, což představuje 1,3 % rozpočtu na rok 2021 (dále jen „převody typu P“);
7. pozoruje vyšší úroveň převodů v roce 2021 v důsledku rozpočtových úspor vyplývajících z krize COVID-19 ve srovnání s roky před pandemií, kdy celková výše převodů typu C a P dohromady dosáhla 5 % v roce 2019, 3,2 % v roce 2018 a 4,0 % v roce 2017; připomíná, že běžné cestovní aktivity byly možné pouze během části roku, a proto příslušné rozpočtové položky Parlamentu nebyly plně využity a byly přesunuty na jiné účely;
8. pozoruje, že nejvíce nevyužitými rozpočtovými položkami v důsledku pandemie COVID-19, které měly za následek rozpočtové převody v roce 2021, byly obvyklé cestovní výdaje (20 041 000 EUR), výdaje na služební cesty zaměstnanců (18 460 000 EUR), organizace a přijímání skupin návštěvníků (16 517 980 EUR) a parlamentní asistence (11 418 251 EUR); poznamenává, že největší vstupní položky, tj. ve výši více než 5 000 000 EUR, činily celkem 79 152 282 EUR v převodech typu C a P dohromady;

9. poznamenává, že přebytek vytvořený pandemií COVID-19 byl prostřednictvím rozpočtových převodů typu C a P v roce 2021 přidělen především na financování politiky Parlamentu v oblasti budov, konkrétně položka „platby pronájmu“ byla navýšena o 33 559 035 EUR, aby se pokračovalo v investicích do projektu budovy Adenauer II, a dále položka „nabývání nemovitosti“ byla navýšena o 22 007 230 EUR, což umožnilo získání budovy Trèves II, na niž dohromady připadlo 52,1 % převodů typu C v roce 2021; konstatuje, že další důležité převody řešily neočekávané potřeby vyplývající z pandemie COVID-19, např. na zdravotní a preventivní opatření, technické vybavení a výdaje na tlumočení podporující práci na dálku a hybridní schůze; konstatuje, že další převody se týkaly Konference o budoucnosti Evropy a investic do různých aspektů služeb IT;

Výroky Evropského účetního dvora ve věci spolehlivosti účetní závěrky za rok 2021 a legality a správnosti transakcí, na nichž se zakládá

10. připomíná, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) provádí specifické posouzení správných výdajů jako jediné skupiny politik pro všechny orgány Unie; upozorňuje na to, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje (mzdy, příspěvky a důchody), které představují 68 % celkových výdajů, a další kategorie, jako např. výdaje na budovy, vybavení, energie, komunikace a informační technologie;
11. konstatuje, že okruh 7 víceletého finančního rámce „Evropská veřejná správa“ v roce 2021 představoval 10,7 miliardy EUR neboli 5,9 % rozpočtu Unie, z čehož na Parlament připadalo 2,1 miliardy EUR neboli 19,4 %; konstatuje, že Účetní dvůr prozkoumal vzorek 60 operací tohoto okruhu víceletého finančního rámce a zjistil, že 15 obsahovalo chyby (25 %), z nichž Účetní dvůr vyčíslil 5 chyb a na základě toho odhadl, že míra chyb ve výdajích Unie na správu v roce 2021 je pod prahem významnosti; vyzývá Účetní dvůr, aby rozšířil vzorek zkoumaných operací s cílem určit původ vysokého podílu operací, které obsahují chyby, ačkoli jsou pod prahem významnosti;
12. konstatuje, že výroční zpráva Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 uvádí konkrétní zjištění týkající se Parlamentu, konkrétně chyby ve dvou platbách: i) menší přeplatek za služby IT způsobený nesprávným uplatňováním smluvních podmínek a ii) jedna platba Parlamentu jedné z jeho politických skupin; je znepokojen skutečností, že vnitřní pravidla pro zadávání zakázek přijatá předsednictvem a pokyny Parlamentu k jejich uplatňování umožňují použít jednacích řízení pro zakázky vysoké hodnoty při zadávání zakázek, zatímco finanční nařízení stanoví použití otevřených nebo užších zadávacích řízení; dále bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že politická skupina plně nedodržela tato vnitřní pravidla, protože podle dotčené skupiny bylo obtížné najít uchazeče, který by mohl splnit velmi specifická kritéria použitá pro zadání zakázky; zdůrazňuje, že Účetní dvůr již dříve informoval o nedostacích v operacích týkajících se zadávání zakázek politickými skupinami;
13. poznamenává, že stanovisko správy Parlamentu je takové, že používání jednacích postupů při zadávání zakázek pro zakázky vysoké hodnoty, tj. zakázky zadávané v řízeních, jejichž hodnota dosahuje prahových hodnot uvedených v čl. 175 odst. 1 finančního nařízení, se vztahuje pouze na přímé řízení, zatímco politické skupiny spravují finanční prostředky, které jim byly přiděleny, na základě zásad nepřímého řízení při analogickém uplatňování čl. 62 odst. 1 písm. c) finančního nařízení; vítá však, že Parlament přijal doporučení Účetního dvora revidovat své pokyny k uplatňování pravidel pro zadávání veřejných zakázek politickými skupinami, aby byly ve větším souladu s finančním nařízením; navrhuje správě Parlamentu, aby vzala v úvahu technickou specifičnost některých postupů zadávacích řízení, na něž je schopen odpovědět pouze omezený počet uchazečů s vysokou odborností; vyzývá generálního tajemníka, aby podal zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu, kdy má být taková revize provedena; bere na vědomí závazek správy Parlamentu nadále podporovat politické skupiny, pokud jde o prostředky, jež mají být použity v souladu s platnými pravidly;

14. konstatuje, že Účetní dvůr dále zkoumal zejména platbu ve výši 74,9 milionu EUR týkající se koupě budovy Scholl na Rue Wiertz, jejíž koupě byla financována z prostředků, které nebyly použity během krize COVID-19 a byly přeneseny z roku 2020; konstatuje, že při vyhledávání nabídek Parlament použil kritéria pro zadání zakázky, která přisuzovala váhu 50 % jak ceně, tak kvalitě navrhované budovy; bere na vědomí, že Parlament obdržel dvě nabídky a zadal zakázku uchazeči, který navrhl budovu Scholl, jež se nachází výrazně blíže hlavnímu sídlu Parlamentu, ale je o 30 % dražší na metr čtvereční než budova navrhovaná druhým uchazečem; konstatuje, že podle Účetního dvora „kritéria Parlamentu pro zadání výrazně snížila význam ceny jako základu pro rozhodnutí o koupi, takže bylo nepravděpodobné, že by mohla být přijata jakákoli jiná nabídka“; zdůrazňuje, že je důležité zaručit rovné podmínky pro všechny uchazeče, aby bylo zajištěno, že zadávání veřejných zakázek proběhne řádně, a aby se zabránilo možnému riziku poškození dobré pověsti; poznamenává, že koupě budovy Scholl umožňuje Parlamentu posílit bezpečnost svého centrálního komplexu, zachovat přímé spojení s dalšími budovami Parlamentu a zachovat investice, které byly do budovy doposud vloženy;
15. bere na vědomí odpověď Parlamentu na připomínku Účetního dvora, že v kritériích kvality hrálo hlavní roli kritérium vzdálenosti (konkrétně váhový faktor 20/50 bodů kvality) a možnost propojení s centrálními budovami získala další váhový faktor (4/50 bodů kvality), což vedlo Parlament k tomu, že považoval budovu Scholl na Rue Wiertz za ekonomicky nejvýhodnější nabídku, a to i přes podstatný rozdíl v ceně; bere na vědomí, že předsednictvo analyzovalo nabytí budovy Scholl z hlediska ukončení smlouvy o užívání a v tomto smyslu se domnívalo, že bude ušetřena značná finanční částka, konkrétně zbývající smluvní platby (24 000 000 EUR) a investice, které již Parlament provedl (15 300 000 EUR);

Výroční zpráva interního auditora

16. bere na vědomí, že na schůzce mezi odpovědným výborem a interním auditorem konaném dne 1. prosince 2022 předložil interní auditor svou výroční zprávu a popsal auditu věrohodnosti a poradenské služby, které provedl, a podal zprávu o aktuální situaci, která v roce 2021 zahrnovala tato témata:
 - audit příspěvku na parlamentní asistenci (generální ředitelství pro finance (GR FINS));
 - příprava druhé fáze auditu financování evropských politických stran a evropských politických nadací (GR FINS);
 - konzultace týkající se vytvoření základů rámce pro správu dat (generální ředitelství pro inovace a technickou podporu (GR ITEC));
 - audit služebních cest zaměstnanců (generální ředitelství pro personál (GR PERS));
 - audit procesu zadávání zakázek (generální ředitelství pro infrastrukturu a logistiku (GR INLO));
 - přezkum rámce řízení rizik Parlamentu;
 - kontrola nedokončených opatření ze zpráv o interním auditu – fáze 1 a 2 z roku 2021;
17. vítá a podporuje následující opatření, na nichž se interní auditor dohodl s příslušnými generálními ředitelstvími v návaznosti na úkoly spojené se zajištěním věrohodnosti:
 - pokud jde o audit příspěvku na parlamentní asistenci, řešení otázky dodržování stropů stanovených v prováděcích opatřeních ke statutu poslanců v případě odměn osob pověřených prováděním plateb; omezení prodloužení při předkládání účetních výkazů osobou pověřenou prováděním plateb za částky, které jí Parlament zaplatil, a při dokončování souvisejících kontrol ze strany GR FINS a regulování opakujících se hromadění nevyřízených plateb; objasnění některých ustanovení prováděcích opatření ke statutu poslanců a souvisejících interních pokynů, které důsledně nepodporují účinné a efektivní řízení parlamentní asistence vynakládané na místní parlamentní asistenty;

- pokud jde o druhou fázi auditu financování evropských politických stran a evropských politických nadací, uvítání podpisu memoranda o porozumění mezi interním auditorem Parlamentu a Úřadem pro evropské politické strany a evropské politické nadace (dále jen „úřad“) na začátku ledna 2022, v němž jsou stanoveny způsoby auditních činností, které se může interní auditor rozhodnout provádět v rámci svých auditů týkajících se plnění rozpočtu Parlamentu, pokud jde o řídicí a kontrolní systémy, které úřad uplatňuje na procesy registrace, kontroly a v případě potřeby uvalování sankcí na evropské politické strany a nadace;
 - pokud jde o konzultační úkol týkající se rámce pro správu dat, jejímž cílem bylo podpořit GŘ ITEC v jeho úsilí o rozvoj způsobilosti Parlamentu, které umožní zajistit, aby během celého životního cyklu údajů byly k dispozici vysoce kvalitní údaje, předložení šesti konkrétních doporučení zaměřených na začlenění projektů souvisejících s údaji do portfolia Parlamentu na období 2022–2024, vytvoření institucionálního soupisu údajů, vytvoření místních korespondentů údajů, vytvoření orgánu napříč různými GŘ odpovědného za rozhodování týkající se údajů, dohled ze strany orgánu a přezkum možných synergií se stávajícími politikami souvisejícími s údaji a dalšími požadavky na dodržování předpisů;
18. bere na vědomí právě dokončené úkoly spojené se zajištěním věrohodnosti, které v současnosti probíhají v souladu s komunikačním procesem stanoveným v Listině úkolů interního auditora;
- pokud jde o audit služebních cest zaměstnanců, zaměření na hodnocení účinnosti a účelnosti vnitřních systémů řízení a kontroly v oblasti služebních cest všech kategorií zaměstnanců včetně akreditovaných parlamentních asistentů a na soulad fungování těchto systémů s příslušnými ustanoveními služebního řádu, souvisejícího vnitřního regulačního rámce a finančního nařízení;
 - pokud jde o audit procesu zadávání zakázek v GŘ INLO, zaměření na hodnocení účinnosti a účelnosti vnitřních řídicích a kontrolních systémů v oblasti zadávání zakázek, na soulad zadávacích řízení s platnou legislativou a příslušným vnitřním regulačním rámcem a na spolehlivost manažerských informací a záznamů;
 - pokud jde o přezkum rámce Parlamentu pro řízení rizik, zaměření na přezkum vyspělosti tohoto rámce, což vedlo k posouzení současného stavu a určení způsobů, jak zvýšit jeho účinnost a účelnost;
19. konstatuje, že výsledkem následného procesu, který probíhal v roce 2021, bylo ukončení 47 z 99 nedokončených opatření, u nichž vypršela dohodnutá lhůta pro provedení; zdůrazňuje skutečnost, že některá ze zbývajících 52 opatření byla doporučena před několika lety, ale zůstávají neprovedena, a zdůrazňuje, že 23 z nich se týká podstatného rizika; očekává, že jednotlivá generální ředitelství zajistí, aby zbývající opatření byla bez dalšího prodloužena a dohodnutá opatření byla provedena v souladu s termíny stanovenými ve výroční zprávě interního auditora; vyzývá generálního tajemníka, aby orgán příslušný k udělení absolutoria dvakrát ročně informoval o stavu zbývajících doporučení;
20. bere na vědomí, že v souladu s čl. 118 odst. 9 finančního nařízení „zprávy a zjištění interního auditora i zpráva každého orgánu Unie se zpřístupní veřejnosti poté, co interní auditor schválí opatření přijatá k jejich provedení“; konstatuje, že v praxi jsou zprávy a zjištění přístupné až poté, co byla provedena všechna doporučení, což znamená de facto několikaleté zpoždění přístupu k nim, a že poslanci, kteří je potřebují znát, mohou k nim získat přístup pouze v souladu s pravidly předsednictva pro přístup k důvěrným dokumentům; vyzývá předsednictvo, aby zajistilo, aby poslanci měli okamžitý a úplný přístup ke zprávě o interním auditu, alespoň v souvislosti s rychlejším postupem udělování absolutoria; dále vyzývá předsednictvo, aby každou zprávu o interním auditu zpřístupnilo veřejnosti jeden rok po jejím dokončení, jakmile interní auditor potvrdí opatření přijatá k provedení doporučení z předchozího roku; dále připomíná, že k potvrzení doporučení není nutné, aby byla plně provedena všechna doporučení; vyzývá generálního tajemníka, aby tak často, jak to bude nutné, informoval Výbor pro rozpočtovou kontrolu o provedených ročních auditech;

21. bere na vědomí změnu na pozici vedoucího útvaru interního auditu k 1. březnu 2021; je znepokojen tím, že obměna přibližně poloviny auditorského týmu a celková doba 16 měsíců, kdy byla pracovní místa neobsazena nad rámec plánu kvůli potížím při vybírání vhodných kandidátů, a to navzdory nepřetržité podpoře ze strany správy Parlamentu, měly negativní dopad na auditní činnost, zejména v oblasti IT; vítá opatření přijatá interním auditorem k obsazení zbývajících pozic auditora specializovaných informačních systémů kandidátem se odpovídajícími relevantními zkušenostmi a opatření, která byla mezitím přijata v oblasti budování kapacit a organizace dalších specializovaných školení; připomíná správě Parlamentu, že je důležité s dostatečným předstihem plánovat volná místa v základních službách, jako je Oddělení pro vnitřní audit;
22. vítá skutečnost, že v roce 2021 externí hodnotitel posoudil Útvar interního auditu jako „obecně v souladu se standardy a etickým kodexem Institutu interních auditorů“, což odpovídá nejvyšší úrovni souladu s mezinárodními standardy pro profesní praxi interního auditu, stejně jako tomu bylo v roce 2016;

Kroky správy a předsednictva Parlamentu navazující na předchozí usnesení o udělení absolutoria

23. bere na vědomí písemné odpovědi na usnesení o udělení absolutoria za rok 2020, které Výbor pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu obdržel dne 26. září 2022, a vystoupení generálního tajemníka dne 25. října 2022 k různým otázkám a požadavkům vzneseným v usnesení Parlamentu s následnou výměnou názorů s členy výboru;
24. připomíná, že předsednictvo se skládá z předsedy Evropského parlamentu, 14 místopředsedů a pěti kvestorů (členů bez hlasovacího práva) demokraticky zvolených Parlamentem; připomíná, že jakmile plenární zasedání vyzve k tomu, aby Parlament zavedl jiná pravidla nebo opatření, předsednictvo by mělo o těchto navržených pravidlech nebo opatřeních jednat a hlasovat v souladu s článkem 25 a přílohou V jednacího řádu a články 6 a 262 finančního nařízení; vyjadřuje politování nad tím, že značný počet konkrétních požadavků přijatých plánárním zasedáním v usneseních o udělení absolutoria se neodráží dobře v diskusích na schůzích předsednictva, přestože jak členové předsednictva, tak generální tajemník jsou o usneseních o udělení absolutoria informováni a mají příslušné pravomoci předkládat návrhy podle výše uvedeného článku 25; připomíná výkon demokratické kontroly, který se provádí prostřednictvím postupu udělování absolutoria a Parlament by měl jít všem orgánům a institucím Unie příkladem; zdůrazňuje, že po dobu trvání pandemie COVID-19 se jednání předsednictva musela do značné míry zaměřit na ochranu integrity poslanců a zaměstnanců a zároveň na zajištění kontinuity činnosti;
25. s ohledem na článek 25 jednacího řádu připomíná, že předsednictvo odpovídá za přijímání rozhodnutí o finančních, organizačních a administrativních záležitostech týkajících se vnitřní organizace Parlamentu a poslanců; je znepokojen tím, že rozhodnutí předsednictva často nerespektují vůli vyjádřenou plenárním zasedáním v usneseních o udělení absolutoria; znovu zdůrazňuje význam postupu udělování absolutoria, jak je stanoven ve finančním nařízení a jednacím řádu, a požaduje, aby usnesení, která mají vliv na fungování Parlamentu, byla důkladně zohledněna a byla v návaznosti na ně legitimním a transparentním způsobem přijata opatření; konstatuje, že pořady jednání a zápisy ze schůzí předsednictva a rozhodnutí jsou zveřejňovány na internetových stránkách Parlamentu; znovu vyzývá generálního tajemníka, aby předložil konkrétní soubor návrhů na další zlepšení transparentnosti rozhodování předsednictva; doporučuje, aby byl Výbor pro rozpočtovou kontrolu systematicky informován, kdykoli bude předsednictvo projednávat návrh vyplývající z usnesení o udělení absolutoria;
26. vítá návrh generálního tajemníka, aby předsednictvo mohlo projednávat návrhy rozhodnutí týkající se důležitých otázek a rozhodovat o nich na své následující schůzi; vyzývá předsednictvo a kvestory, aby tento postup uplatňovali v praxi;

Opatření v souvislosti s pandemií COVID-19

27. konstatuje, že rok 2021 byl poznamenán přetrvávajícími výzvami, které vyvstaly z pandemie COVID-19 a které vyžadovaly zachování většiny bezprecedentních a mimořádných opatření zavedených v roce 2020 a v případě potřeby upravených tak, aby se minimalizovalo riziko pro poslance a zaměstnance a zároveň zajistilo, že Parlament bude moci pokračovat ve svých hlavních činnostech; konstatuje, že pandemie COVID-19 podle odhadů vytvořila celkový rozpočtový přebytek ve výši 95 804 765 EUR a zároveň si vynutila navýšení dalších rozpočtových položek o celkovou částku 26 230 480 EUR, což vedlo k čistým úsporám 69 574 285 EUR;

28. poznamenává zvláště, že režimy práce na dálku, hlasování na dálku a hybridní schůze byly v roce 2021 nadále uplatňovány ve velkém měřítku; konstatuje, že povinnost většiny zaměstnanců, včetně akreditovaných parlamentních asistentů, pracovat 100 % na dálku byla postupně od června 2021 zrušena a že dne 16. července 2021 rozhodl generální tajemník o rozšíření rozsahu stávající práce na dálku; konstatuje, že v září 2021 byla zrušena některá omezení činnosti Parlamentu, např. týkající se delegací nebo přijímání jednotlivých návštěvníků a že vstoupila v platnost nová pravidla práce na dálku pro zaměstnance Parlamentu;
29. vítá závěry Účetního dvora obsažené ve zvláštní zprávě 18/2022 „Orgány EU a COVID-19“, že auditované orgány EU prokázaly během pandemie COVID-19 svou odolnost a že reagovaly rychle a pružně a pomohly jim také předchozí investice do digitalizace; zdůrazňuje doporučení Účetního dvora, zejména přezkum plánů kontinuity provozu a posouzení vhodnosti nových způsobů práce v prostředí po pandemii COVID-19;
30. konstatuje, že dopad pokračující pandemie COVID-19 v roce 2021 vedl k podstatným převodům v rámci rozpočtu Parlamentu a že byl k dispozici rozpočtový přebytek v oblastech, jako jsou cestovní výdaje, organizace a přijímání skupin návštěvníků, provoz návštěvnických center Parlamentu, osobní školení a nižší spotřeba energie; konstatuje, že pandemie zároveň vytvořila potřeby dodatečného rozpočtu v jiných oblastech, zejména v oblasti zdraví a prevence, jakož i technického vybavení a logistiky pro vícejazyčné hybridní schůze a hlasování; podotýká, že podstatná část úspor z posledních let byla převedena do politiky v oblasti budov;
31. zdůrazňuje, že rok 2021 byl nesmírně ovlivněn pandemií COVID-19 a většinu mimořádných opatření zavedených v roce 2020 bylo nutné zachovat a přizpůsobit; je znepokojen, že v některých případech některá opatření, která byla zavedena s cílem zabránit dalšímu šíření pandemie COVID-19, vedla ke změně pracovních podmínek v konkrétních službách, jako jsou oddělení kopírování a tisku v Parlamentu, což mělo negativní dopad na zaměstnance, například zaměstnanci kopírovacího centra v Bruselu museli pracovat po dlouhou dobu v izolaci i po zrušení bezpečnostních opatření; žádá správu Parlamentu, aby proaktivně přehodnotila pracovní podmínky v případných podobných situacích;
32. zdůrazňuje, že v roce 2021 byla práce Parlamentu vystavena řadě problémů, z nichž hlavním byla nejistota ohledně vývoje pandemie COVID-19; oceňuje klíčovou úlohu lékařských služeb Parlamentu v první linii reakce na pandemii COVID-19 a uznává obrovskou pracovní zátěž, která zahrnovala léčbu, testování a očkování zaměstnanců, poskytování psychologické podpory, jakož i poradenství ohledně zmírňujících opatření; konstatuje, že každoroční lékařská prohlídka zaměstnanců musela být výjimečně zrušena a zaměstnanci byli vyzváni, aby se v souladu s čl. 59 odst. 6 služebního řádu podrobili každoroční lékařské prohlídce externě za stejných podmínek, jaké obvykle nabízí Parlament, a vítá skutečnost, že vývoj pandemické situace umožnil obnovení každoročních lékařských prohlídek zaměstnanců; vítá skutečnost, že v říjnu 2021 bylo vytvořeno oddělení pro připravenost na zdravotní krizi a krizové řízení složené ze zaměstnanců lékařských služeb v Bruselu a Lucemburku s cílem posílit schopnost Parlamentu reagovat na budoucí krizi;
33. konstatuje, že celkové náklady na testovací centra činily 5 415 789 EUR v Bruselu, 302 288 EUR v Lucemburku a 39 370 EUR ve Štrasburku; vítá skutečnost, že orgány ochrany veřejného zdraví poskytly očkovací látky a veškerý další materiál pro očkovací kampaň Parlamentu zdarma; konstatuje, že celkové náklady na očkovací centrum v Bruselu v roce 2021 činily 230 502 EUR, včetně posílení šesti dočasnými zdravotními sestrami a přizpůsobení stávajícího IT nástroje pro příslušné administrativní aspekty (45 655 EUR a 184 847 EUR v tomto pořadí); oceňuje práci lékařské služby, pracovníků smluvních laboratoří a dobrovolníků v testovacích a očkovacích centrech Parlamentu v Bruselu; konstatuje, že jak ve Štrasburku, tak v Lucemburku byly očkovací kampaně organizovány vnitrostátními orgány, a Parlamentu tak nevznikly žádné náklady;

34. připomíná, že článek 4 rozhodnutí předsedy ze dne 1. června 2021 o bezpečnostních opatřeních k omezení šíření pandemie COVID-19 stanovil kontroly teploty u všech osob vstupujících do budov Parlamentu; konstatuje, že za tímto účelem Parlament zakoupil různé modely detektorů tělesné teploty za celkovou částku 595 459 EUR (382 515 EUR v roce 2020 a 212 944 EUR v roce 2021); poznamenává, že 40 jednotek pro detekci teploty zakoupených v roce 2021 jako součást zařízení a nainstalovaných v detektorech kovů nebylo od 14. března 2022 použito a 4 kamery jsou nyní uloženy ve skladu; zdůrazňuje však, že v létě se často stávalo, že osobám byl odepřen vstup v důsledku vysoké venkovní teploty, která neměla nic společného s vysokou horečkou; připomíná, že nebylo zavedeno žádné ustanovení, které by bránilo lidem, jimž byl odepřen vstup, aby po chvíli jednoduše zkusili vstoupit znovu; konstatuje, že Parlament nezpracovával ani neshromažďoval žádné citlivé údaje podle článku 10 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725⁽²⁾; poznamenává, že aniž by bylo nutné uchovávat jakékoli citlivé údaje, neexistují žádné informace o počtu osob, kterým byl během doby platnosti opatření odepřen přístup do prostor Parlamentu; vyjadřuje politování nad závěrem, že tudíž není možné posoudit účinnost kontrol tělesné teploty ani nákupu zařízení; připomíná zásadu, podle které by jakékoli použití veřejných prostředků mělo vždy umožňovat kontrolu správnosti výdajů a účinnosti jejich využívání;
35. konstatuje, že v Bruselu nebylo nutné snižovat počet úklidových pracovníků, jelikož budovy zůstaly otevřené, a že ve Štrasburku a Lucemburku nárůst potřeby úklidu kompenzoval pokles činnosti, a proto poskytovatelé úklidu v průběhu roku neutrpěli žádné ztráty; konstatuje, že na konci roku 2021 a na začátku roku 2022 zahájili dva poskytovatelé úklidu v Bruselu průzkum spokojenosti svých zaměstnanců, jak je požadováno v usnesení o udělení absolutoria za rok 2020; konstatuje, že zaměstnanci vyplňovali dotazník anonymně a že odpovědi byly zasílány a uloženy na zabezpečené platformě; zdůrazňuje, že u prvního dodavatele z analýzy výsledků vyplývá, že více než 90 % zaměstnanců je motivováno k dobrým výkonům, dostává dobré vedení od svých řídicích pracovníků a cítí se být součástí dobře smíšeného týmu; konstatuje, že od 9. listopadu 2022 zajišťují veškeré úklidové služby v prostorách Parlamentu v Bruselu dva noví poskytovatelé služeb; vítá skutečnost, že nový dodavatel podléhá přísnějším povinnostem, které zajišťují spravedlivé pracovní podmínky; připomíná skutečnost, že se nový dodavatel zavázal převzít všechny zaměstnance, kteří byli zaměstnáni u bývalého dodavatele po dobu nejméně devíti měsíců, a žádá Parlament, aby zajistil, že tento závazek bude dodržen;
36. připomíná negativní dopad pandemie COVID-19 na personál stravovacích zařízení Parlamentu; vítá solidární opatření uplatňovaná od dubna 2020 do prosince 2021, konkrétně poskytování „charitativních jídel“ a poplatek za zajištění kontinuity provozu na třech pracovištích, která pomohla zajistit alespoň 37 pracovních míst pro pracovníky stravovacích služeb; oceňuje, že Parlament byl prvním orgánem Unie, který zahájil program darování potravin, a že během krize způsobené onemocněním COVID-19 byl jediným orgánem, který přijal opatření k záchraně zaměstnanosti; vítá skutečnost, že od obnovení veškerého provozu stravovacích zařízení v březnu 2022 bylo vytvořeno 20 nových pracovních míst; konstatuje, že stravovací a úklidové služby jsou vzhledem ke své specifické povaze, která nesplňuje podmínky pro internalizaci, zajišťovány externími poskytovateli služeb; zdůrazňuje, že internalizace základních služeb, jako je stravování a úklid, by vyžadovala masivní nábor zaměstnanců a vedla by ke značnému nárůstu nákladů; proto zastává názor, že by řídicí orgány neměly zvažovat internalizaci těchto služeb;

Tlumočníci

37. připomíná, že podle jednacího řádu Parlamentu mají poslanci právo hovořit úředním jazykem dle svého výběru, což je odrazem evropské kulturní a jazykové rozmanitosti, díky níž jsou evropské orgány přístupnější a transparentnější pro všechny občany Unie; vítá práci, kterou během pandemie odvedli úředníci Parlamentu a externí tlumočníci, jež umožnila výkon tohoto práva a zachovala fungování Parlamentu jako domova evropské demokracie; zdůrazňuje, že kvalita poskytovaného tlumočení má přímý dopad na sdělení předávané občanům Unie;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

38. bere na vědomí, že správa Parlamentu kvůli dodatečnému úsilí potřebnému k tlumočení řečníkům na dálku zavedla ochranná opatření, jako je omezení týdenních hodin tlumočení, a že tlumočníci byli po dlouhou dobu mimo zasedací místnost (tj. spojené místnosti, centra v členských státech atd.); vítá skutečnost, že několik opatření schválených předsednictvem v letech 2020 a 2021, od posílení technické infrastruktury až po tlumočení na dálku, umožnilo postupné navýšení tlumočnických kapacit na 70 % kapacity před COVID-19 od listopadu 2020 do dubna 2021 a na 90 % v lednu 2022;
39. je znepokojen hlášenými problémy se sluchem způsobenými dlouhodobým tlumočením na dálku pomocí zvukových systémů nízké kvality; je znepokojen tím, že 63,5 % respondentů (127 z 200) v průzkumu o simultánním tlumočení na dálku, který provedla delegace stálých tlumočnicků na začátku roku 2021, uvedlo problémy se sluchem a 54 % respondentů (702 z 1 602) v průzkumu provedeném mezi zaměstnanci a externími tlumočníky v květnu 2022, uvedlo, že práce za podmínek nastolených v důsledku pandemie COVID-19 měla dopad na jejich zdraví a pohodu; zdůrazňuje skutečnost, že zdravotní problémy, na něž upozornili tlumočníci, zdravotnické služby Parlamentu sledují, a skutečnost, že správa přijala cílená opatření ke zlepšení kvality zvuku; připomíná povinnost péče, kterou mají orgány Unie vůči svým zaměstnancům a která musí být při provádění preventivních opatření zohledněna;
40. bere na vědomí rozhodnutí Konference předsedů ze dne 2. června 2022, kterým se povolují výjimky pro vystoupení na dálku na schůzích výborů, a poznamenává, že technické řešení a soulad vystoupení na dálku představují hlavní výzvy, s nimiž je nutné se vypořádat pro dosažení kvalitního zvuku na hybridních schůzích Parlamentu; vítá skutečnost, že kromě jiných opatření a kampaní na zvyšování informovanosti bylo poslancům distribuováno více než 1 700 profesionálních vysoce kvalitních mikrofonů a 1 342 sluchátek a že kvestoři vydali oznámení 50/2020 a 12/2021 s pokyny pro řečníky na dálku; poznamenává, že správa Parlamentu také v rámci pilotního programu nabízí vysoce kvalitní mikrofony externím řečníkům, kteří budou vystupovat na dálku, jako jsou předkladatelé petic; vyjadřuje politování nad tím, že vynaložené úsilí a přidělený rozpočet budou zbytečné, pokud budou nadále povolena vystoupení poslanců a dalších řečníků na dálku bez odpovídajícího vybavení; vítá kampaň na zvýšení informovanosti o důležitosti kvality zvuku u vystoupení na dálku a požaduje další technické kontroly před každým vystoupením;
41. konstatuje, že v roce 2021 byly získány služby platformy Interactio prostřednictvím dostupné rámcové smlouvy, která v současnosti neodkazuje na normu ISO o konferenčním tlumočení; podotýká, že generální tajemník ve své písemné odpovědi Výboru pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu uvádí, že platforma Interactio splňuje požadavky ISO na kvalitu zvuku;
42. poznamenává, že tlumočníci Parlamentu byli od června do října 2022 ve stávce s cílem zlepšit pracovní podmínky, především lepší kvalitu zvuku a omezení počtu a délky hodin tlumočení řečníků na dálku, jak tomu bylo během pandemie COVID-19; vyjadřuje politování nad tím, že se správa Parlamentu během stávky tlumočnicků uchýlila k externím tlumočnickým službám s celkovými náklady ve výši 47 324 EUR, jelikož toto rozhodnutí ohrozilo standardy Parlamentu týkající se kvality tlumočení, a co je důležitější, ztížilo zaměstnancům výkon jejich práva na stávku; zdůrazňuje, že externí tlumočnické služby na dálku by obecně neměly být poskytovány na hlavních schůzích parlamentních orgánů; vítá prozatímní pracovní ujednání pro schůze s distanční účastí, na nichž se dohodly odbory, zástupci tlumočnicků a správa Parlamentu dne 17. října 2022, a bere na vědomí, že jednání o pracovních podmínkách tlumočnicků budou vedena s cílem zohlednit pracovní metody Parlamentu po pandemii; zdůrazňuje, že by GR LINC mělo plánovat své budoucí potřeby v oblasti tlumočení a včas se zaměřit na nábor nových tlumočnicků;

Zaměstnanci, akreditovaní parlamentní asistenti a místní asistenti, stážisté*Zaměstnanci*

43. konstatuje, že na konci roku 2021 bylo neobsazeno 877 z 6 621 pracovních míst (13,2 %); uznává obecné obtíže, s nimiž se potýkají orgány Unie, včetně Parlamentu, při snaze o získávání a udržení talentů, což má dopad na rozmanitost a zeměpisné rozložení pracovní síly; konstatuje, že v roce 2021 provedlo GR PERS dva průzkumy, aby zjistilo hlavní důvody pro ucházení se o práci v Parlamentu, a že výsledky poukázaly na platy, ale také na význam tohoto zaměstnání a flexibilní pracovní podmínky; bere na vědomí stanovisko správy Parlamentu týkající se pomalosti výběrových řízení pořádaných Evropským úřadem pro výběr personálu (EPSO), ale připomíná současný proces transformace, jehož cílem je zkrátit dobu trvání výběrových řízení, zefektivnit je a lépe zacílit na specializované profesní profily při zachování objektivitu a rovnosti zacházení v jádru procesu; poznamenává, že v roce 2021 Parlament zahájil provádění interních výběrových řízení a je znepokojen zrychlenými postupy přijímání zaměstnanců, které mohou vést k diskriminaci mezi profesními kategoriemi;
44. vyzývá k hlubokému zamyšlení nad novými způsoby práce, které mohou sladit potřeby správy Parlamentu (včetně týmové soudržnosti, interní komunikace a přijímání nových zaměstnanců) se zohledněním očekávání a spokojenosti jeho zaměstnanců, což by mělo pozitivní dopad na jejich výkonnost, jakož i na přitažlivost Parlamentu jako zaměstnavatele; v této souvislosti zdůrazňuje význam skutečného sociálního dialogu se zástupci zaměstnanců o klíčových bodech, jako je flexibilní pracovní prostředí, zdraví a sociální péče i odborná příprava a kariérní příležitosti; v souvislosti s těmito novými formami práce rovněž upozorňuje na potřebu přezkoumat pravidla týkající se obtěžování; podotýká, že fyzická přítomnost je důležitá pro efektivní interakci všech aktérů v parlamentních procesech; navrhuje, aby byl zřízen smíšený výbor, který by pomáhal GR PERS při sledování účinného provádění a dodržování jasných pokynů týkajících se práce na dálku a práva na odpojení, které lze přizpůsobit potřebám různých služeb; zdůrazňuje, že s ohledem na jednotná pravidla vyplývající ze služebního řádu by měl Parlament sladit pravidla pro práci na dálku s ostatními orgány Unie, které zavedly možnost práce z domova mimo tři pracovní místa, což by rovněž zvýšilo přitažlivost Parlamentu jako zaměstnavatele;
45. připomíná závažný nedostatek počtu zaměstnanců v sekretariátech výborů Parlamentu na konci roku 2020, mimo jiné kvůli zvýšené pracovní zátěži, pracovním metodám uplatňovaným v důsledku pandemie COVID-19 a vytváření nových dočasných výborů; vítá skutečnost, že v návaznosti na přijetí rozpočtu na rok 2022 bylo v plánu pracovních míst vytvořeno 66 nových míst v rámci organizačního schématu (12 pro generální ředitelství pro vnější politiky (GR EXPO) a 54 míst pro generální ředitelství pro vnitřní politiky (GR IPOL)) s cílem rychle posílit podporu výborů Parlamentu; je znepokojen skutečností, že v současné době je plánováno čisté zvýšení počtu zaměstnanců (včetně míst v rámci organizačního schématu a smluvních zaměstnanců) pouze o 8 dalších zaměstnanců, ačkoli se počet smluvních zaměstnanců mezi lednem a listopadem 2022 snížil o 23; připomíná generálnímu tajemníkovi závazek skutečně posílit kapacitu lidských zdrojů v GR EXPO a GR IPOL, včetně náležitého počtu smluvních zaměstnanců; poukazuje na to, že všechny dostupné zdroje pro výbory, tematické sekce, horizontální a podpůrné služby by měly být přidělovány na provádění legislativních, rozpočtových a kontrolních pravomocí a postupů Parlamentu; žádá proto, aby se dostupné zdroje rozdělovaly podle úrovně činnosti výborů v těchto oblastech, a nikoli pouze podle počtu legislativních zpráv;
46. je znepokojen rozhodnutím předsednictva ze dne 21. listopadu 2022 na základě návrhu generálního tajemníka o obecných prováděcích ustanoveních, kterými se provádí článek 27 služebního řádu; trvá na tom, že je důležité dosáhnout spravedlivé zeměpisné rovnováhy mezi zaměstnanci Parlamentu za předpokladu, že opatření jsou „vhodná“, jak požaduje článek 27, a zdůrazňuje, že výběrová řízení musí respektovat základní zásady zakotvené ve služebním řádu a Listině základních práv, jako jsou např. zásady rovnosti, nediskriminace a proporcionalitu; dále připomíná, že článek 27 uvádí, že „tato vhodná opatření musí být odůvodněná a nesmí vést k jiným kritériím pro přijímání pracovníků než těm, která jsou založena na výkonech“; požaduje okamžité postoupení těchto obecných prováděcích ustanovení právní službě Parlamentu k posouzení souladu;

47. bere na vědomí projekt „Strategie pro smluvní zprostředkovatele II“ zaměřený na podporu generálních ředitelství při posuzování, zda by pro Parlament bylo výhodnější funkce vykonávané externími poskytovateli služeb internalizovat; konstatuje, že GR PERS poskytl podporu GR INLO, GR ITEC a generálnímu ředitelství pro bezpečnost a ochranu (GR SAFE) při zahájení postupů internalizace; znovu opakuje, že nábor smluvních zaměstnanců je přijatelným opatřením, je-li to odůvodněné, ale trvá na tom, že hlavní úkoly by měli vykonávat stálí zaměstnanci;
48. zaznamenává konkrétní obtíže při hledání kandidátů ochotných pracovat pro Parlament v Lucemburku, zejména kvůli vysokým životním nákladům a zvyšujícím se cenám bydlení při pobírání platu přizpůsobeného životním podmínkám v Bruselu; žádá správu Parlamentu, aby předala Komisi žádost o vyřešení dlouhodobého a vážného problému valorizace platů v Lucemburku přijetím aktu v přenesené pravomoci k nápravě příslušného ustanovení služebního řádu;
49. poukazuje na význam systémů řízení znalostí, které by zabránily ztrátě know-how ve správě Parlamentu; uznává, že mobilita by mohla zaměstnancům pomoci získat nové dovednosti, ale také se domnívá, že správa Parlamentu by měla motivovat a podporovat zaměstnance, aby se dobrovolně přesunovali mezi různými službami, aby byl povinný systém mobility až tou poslední možností, neboť v některých případech může tato povinnost vést zaměstnance k opuštění Parlamentu; poukazuje na to, že povinná politika mobility může být zvláště náročná pro zaměstnance pracující v GR IPOL kvůli získaným specifickým odborným znalostem; vyzývá k úplnému přepracování politiky mobility s ohledem na názory a zkušenosti zástupců zaměstnanců;
50. připomíná, že předsednictvo dne 13. ledna 2020 schválilo nové a ambicióznější cíle pro genderovou vyváženost na vyšších a středních úrovních vedení správy Parlamentu, kterých má být dosaženo do roku 2024, což znamená, že by ženy měly zaujímat 50 % míst vedoucích oddělení, 50 % míst ředitelů a 40 % míst generálních ředitelů; připomíná, že následně byl vypracován akční plán pro rovnost žen a mužů na období 2021–2022 zaměřený na usnadnění plnění těchto cílů a komplexní začlenění hlediska genderové rovnosti do všech činností Parlamentu, který předsednictvo schválilo dne 6. července 2020; vítá skutečnost, že 42,7 % vedoucích oddělení a 50 % ředitelů jsou ženy, přičemž podíl žen zastávajících pozice generálních ředitelů se od roku 2021 zvýšil z 15,4 % na 28 %; konstatuje, že v roce 2021 Parlament přijal ve všech kategoriích zaměstnanců dohromady 536 žen (50,3 %) a 530 mužů (49,7 %); bere na vědomí obtíže při dosahování uspokojivé genderové vyváženosti v některých konkrétních útvarech, jako je například GR SAFE, kde je 81 % mužů a 19 % žen; žádá správu Parlamentu, aby v souvislosti s nadcházejícím udělením absolutoria posoudila plán na období 2021–2022 na základě vybraných ukazatelů sledování pokroku;
51. vítá plán rozmanitosti přijatý předsednictvem v listopadu 2021, který stanoví cíle v oblasti rovných příležitostí, jako je upevnění úlohy a mandátu skupiny pro přístup a začlenění, s cílem zlepšit koordinaci a spolupráci při přípravě a provádění politik Parlamentu v oblasti zdravotního postižení a předkládání konkrétních návrhů; vítá skutečnost, že Parlament je prvním orgánem, který organizuje výběrová řízení (pozitivní činnost) pro stážísty a smluvní zaměstnance se zdravotním postižením;
52. připomíná, že podle článku 9 služebního řádu Výbor zaměstnanců zastupuje zájmy zaměstnanců vůči jejich orgánu a udržuje s nimi nepřetržitý kontakt; poukazuje na to, že rozhodnutí přijatá řídicími orgány Parlamentu mají často významný dopad na zaměstnance, a proto znovu opakuje, že je zásadní, aby při projednávání obecných záležitostí ovlivňujících personální politiku Parlamentu byli vyslyšeni zástupci zaměstnanců;
53. připomíná doporučení Parlamentu adresované Komisi ve svém usnesení ze dne 18. dubna 2018, aby „přezkoumala svůj správní postup pro jmenování vyšších úředníků s cílem plně zajistit, že je vybrán nejvhodnější uchazeč, při zachování co nejvyšší úrovně transparentnosti a rovných příležitostí, čímž se rovněž vytkne příklad pro ostatní evropské orgány“; připomíná, že postup jmenování generálního tajemníka byl transparentním procesem, v němž se uchazečům dostalo spravedlivého a nestranného zacházení, přičemž byly splněny veškeré nezbytné požadavky na způsobilost; zdůrazňuje, že rozhodnutí o výběru úspěšného uchazeče bylo přijato velkou většinou předsednictva;

Akreditování parlamentní asistenti

54. opakuje svůj názor, že konkrétní pracovní vztah mezi poslanci a akreditovanými parlamentními asistenty může zahrnovat situaci, kdy se obě strany rozhodnou ukončit smlouvu po vzájemné dohodě dříve, než se očekávalo, ale bez ztráty důvěry; naléhavě vyzývá předsednictvo, aby konzultovalo s právní službou Parlamentu a GR PERS možnost ukončení smlouvy vzájemnou dohodou před uplynutím doby její platnosti a aby o odpovědi informovalo Výbor pro rozpočtovou kontrolu;
55. připomíná, že akreditovaným parlamentním asistentům doprovázejícím poslance na dílčí zasedání ve Štrasburku by měl být vydán cestovní příkaz a měly by jim být proplaceny náklady v souladu s platnými pravidly;
56. znovu žádá, aby akreditovaní parlamentní asistenti v případě cest na dílčí zasedání ve Štrasburku dostávali stejný příspěvek na pobyt jako úředníci a další statutární zaměstnanci s ohledem na to, že finanční krytí pro parlamentní příspěvky zůstává nezměněno; je toho názoru, že současná situace, zhoršená akumulovaným nárůstem cen za posledních několik let, staví akreditované parlamentní asistenty do obtížnější finanční situace vzhledem k tomu, že musí cestovat do Štrasburku, aby mohli vykonávat svou práci přesně stejným způsobem jako úředníci Parlamentu a další statutární zaměstnanci; nechápe toto nerovné zacházení, pokud jde o služební cesty do Štrasburku, vzhledem k tomu, že výdaje vzniklé akreditovaným parlamentním asistentům při služebních cestách mimo tři pracovní místa Parlamentu jsou propláceny *mutatis mutandis* v souladu s pravidly platnými pro služební cesty úředníků; zdůrazňuje, že sladění denních příspěvků s denními příspěvky statutárních zaměstnanců by také ukončilo neodůvodněnou existenci tří různých částek příspěvků, z nichž si lze vybrat; opakuje proto svůj požadavek adresovaný předsednictvu, aby upravilo své rozhodnutí ze dne 2. října 2017 s cílem provést toto sladění;
57. konstatuje, že platná pravidla přijatá předsednictvem a Konferencí předsedů v současnosti zakazují akreditovaným parlamentním asistentům doprovázet poslance při oficiálních parlamentních delegacích a služebních cestách výborů; poukazuje na to, že technická podpora, kterou akreditovaní asistenti poskytují během služebních cest, má pro zúčastněné poslance klíčový význam; je znepokojen tím, že tato situace v praxi vede k tomu, že poslanci financují cesty akreditovaných parlamentních asistentů z příspěvku na všeobecné výdaje, a nutí akreditované parlamentní asistenty k čerpání své roční dovolené; naléhavě vyzývá předsednictvo a Konferenci předsedů, aby změnilo současná pravidla tak, aby akreditovaní parlamentní asistenti za určitých podmínek, které je ještě potřeba stanovit, a s ohledem na logistické limity služebních cest mohli doprovázet poslance při oficiálních parlamentních delegacích a služebních cestách, jak je uvedeno ve víceřkých usneseních o udělení absolutoria;
58. vítá skutečnost, že poslední revize pravidel pro skupiny návštěvníků ze strany předsednictva zavedla možnost, aby poslanci jmenovali odborníky, kteří ponese finanční odpovědnost, což vedlo ke snížení počtu akreditovaných parlamentních asistentů jako vedoucích skupin návštěvníků o 28 %; apeluje proto na předsednictvo, aby akreditovaní parlamentní asistenti nebyli jmenováni vedoucími skupin, neboť tato úroveň finanční odpovědnosti by mohla ohrozit příslušné postupy auditu, nebo alternativně požaduje oddělení úlohy vedoucího skupiny a osoby, která nese finanční odpovědnost, přičemž finanční odpovědnost převezme pouze člen sponzorované skupiny nebo odborník, jako jsou osoby pověřené prováděním plateb nebo cestovní agentury;
59. připomíná, že poslanci mohou nabídnout stáž státním příslušníkům třetích zemí za předpokladu, že zajistí, aby stážisté splňovali vízové požadavky země určení; konstatuje, že pracovníci ze třetích zemí přijíždějící do Belgie na stáž v Bruselu delší než 90 dnů musí požádat o předchozí povolení u příslušného regionálního orgánu veřejné správy, tj. úřad Bruxelles Économie et Emploi; je znepokojen tím, že se příslušná služba Parlamentu dohodla s tímto úřadem, že příslušná kancelář poslance předloží dokumentaci kandidáta, což v praxi znamená, že akreditovaný parlamentní asistent z kanceláře poslance je povinný poskytnout své osobní údaje veřejným orgánům, aby mohl jednat jako kontaktní místo pro veřejné orgány v souvislosti s žádostí stážisty ze třetí země o vízum; připomíná, že Parlament nemůže vystavit akreditované parlamentní asistenty situaci, která by mohla poškodit jejich práva statutárních zaměstnanců, a vyzývá správu Parlamentu, aby našla jiné řešení, které neohrozí soukromí a právní bezpečnost akreditovaných parlamentních asistentů ani nebude ohrožovat bezpečnost Parlamentu;

60. vyzývá správu Parlamentu, aby plánovala školicí kurzy pro akreditované parlamentní asistenty podle jejich pracovní zátěže, která přímo souvisí s parlamentním harmonogramem a obecnou přítomností poslanců v Parlamentu, aby bylo možné sladit výkon jejich povinností s odborným vzděláváním, na které mají nárok podle článku 11 prováděcích opatření hlavy VII pracovního řádu ostatních zaměstnanců Evropské unie;

Stážisté

61. bere na vědomí Schumanův program náboru a rozvoje, který správa Parlamentu poprvé zavedla během období stáží v březnu 2021; vyjadřuje politování nad tím, že správa Parlamentu nekonzultovala tuto iniciativu s Výborem zaměstnanců v rané fázi, a bere na vědomí negativní stanovisko vyjádřené v jeho usnesení ze dne 18. října 2021, které zpochybňuje objektivitu a spravedlnost tohoto programu; je si vědom obtíží, s nimiž se potýká správa Parlamentu při náboru a udržení talentů pro tento orgán, zejména mladých odborníků; trvá na tom, aby přijímání zaměstnanců bylo založeno na základních zásadách transparentnosti, objektivitě a spravedlnosti veřejné služby Unie; zdůrazňuje, že náborové postupy musí být založeny na výkonech, řízeny principem konkurence a být spravedlivé a transparentní, a vyzývá generálního tajemníka, aby do revize tohoto programu zapojil jak Výbor zaměstnanců, tak výbor akreditovaných parlamentních asistentů s cílem nalézt shodu na modelu, kterým se program bude řídit do budoucnosti;
62. konstatuje, že sleva pro stážisty v jídelnách Parlamentu v hodnotě 1 EUR vychází z předchozích slev, které byly zase založeny na podepsaných smlouvách a cenách v té době; je přesvědčen, že tato sleva je v současnosti čistě symbolická a nedostatečná, a vyzývá proto správu Parlamentu, aby zvážila, zda by mohla být zavedena automatická aktualizace na základě kolísání cen potravin;

Transparentnost a etika

63. zdůrazňuje, že transparentnost, odpovědnost a integrita jsou základními etickými zásadami v rámci orgánů Unie, a zejména Parlamentu jako sídla evropské demokracie; připomíná, že slabá etická pravidla a jejich nedostatečné vymáhání mohou ohrozit integritu orgánu a že neetickému chování je třeba předcházet, potírat jej a odsuzovat, neboť významně poškozují důvěryhodnost a legitimitu Parlamentu a Unie jako celku a představuje vážnou hrozbu pro demokracii a důvěru veřejnosti; připomíná usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. prosince 2022 o podezření na korupci ze strany Kataru a širší potřebě transparentnosti a odpovědnosti v evropských orgánech a institucích; připomíná závěry a doporučení Účetního dvora, jak byly uvedeny ve zvláštní zprávě 13/2019 o etických rámcích v kontrolovaných orgánech EU, a usnesení Parlamentu ze dne 16. září 2021 o posílení transparentnosti a integrity v orgánech EU zřízením nezávislého orgánu EU pro etiku, pověřeného prevencí, zajišťováním souladu a poradenskou činností; vyzývá Komisi, aby dokončila a předložila návrh, který tuto úlohu stanoví; připomíná, že je nezbytné, aby byl takovýto orgán Unie pro etiku zřízen do konce stávajícího volebního období;
64. zdůrazňuje, že je třeba posílit důvěru v rozhodování Unie posílením transparentnosti, etiky a řádného chování v Parlamentu; požaduje důkladnou revizi etického rámce Parlamentu tím, že se do něj začlení získané zkušenosti, zajistí jeho plné provádění a posílí současná pravidla kontroly, aby bylo zajištěno, že budou existovat silnější odrazující prostředky, které umožní účinně řešit současné a budoucí hrozby a zasahování, ať už se týkají poslanců nebo zaměstnanců; zdůrazňuje, že nezákonné činnosti financované placeným lobbingskem představují hrubý útok na demokracii a musí na ně být reagováno s nulovou tolerancí a zvýšenou ostražitostí; požaduje zejména revizi jednacího řádu a kodexu chování poslanců, jakož i urychlenou modernizaci a reformu stávajícího poradního výboru Evropského parlamentu pro chování poslanců za účasti nezávislých odborníků vybraných na základě jejich kompetencí, zkušeností, nezávislosti a odborných kvalit, aby se stal viditelnějším a výraznějším, byla upevněna jeho úloha a posíleny jeho pravomoci s cílem zajistit, že poslanci budou jednat bez jakéhokoli nepatřičného ovlivňování ze strany zástupců zájmových skupin, a to prostřednictvím přísné regulace placených činností během mandátu, darů nebo pozvánek na cesty, budoucích pracovních očekávání a nepatřičného využívání informací nebo kontaktů; doporučuje pro poslance, akreditované parlamentní asistenty a zaměstnance školení o boji proti korupci a školení o transparentnosti;

65. v této souvislosti zdůrazňuje potřebu přísnějších pravidel, větší transparentnosti a sledování vedlejších příjmů poslanců, aby se předešlo střetu zájmů; požaduje revizi kodexu chování s cílem zohlednit tuto konkrétní obavu;
66. poukazuje na nedávná porušení transparentnosti a korupce v souvislosti s nevládními organizacemi Fight Impunity a No Peace Without Justice a vyjadřuje politování nad tím, že výzkumná služba Evropského parlamentu (EPRS) uspořádala v červnu 2022 dvoudenní konferenci spolu s těmito organizacemi, a to i přesto, že nebyly zaregistrovány v rejstříku transparentnosti;
67. připomíná, že podle pravidel Parlamentu pro veřejná slyšení přijatých předsednictvem ⁽³⁾ mohou být zástupci zájmových skupin pozváni jako řečníci na akce Parlamentu, včetně schůzí výborů, pouze pokud jsou zapsáni v rejstříku transparentnosti, a že sekretariát výboru nebo řídicího orgánu Parlamentu pořádajícího slyšení je odpovědný za zajištění splnění této povinnosti; požaduje povinné kontroly transparentnosti ze strany správy a odpovídající kontroly ze strany sekretariátů výborů;
68. naléhavě žádá správu, aby zavedla prostředky k posílení vnitřních pravidel a nástrojů pro předcházení střetu zájmů, jako je systém včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů a fórum pro veřejné zakázky, zejména pokud jde o akce a studie zadávané orgány Parlamentu, a aby zavedla povinný zápis do rejstříku transparentnosti pro externí subjekty, které se v jakékoli formě účastní;
69. zdůrazňuje, že je třeba revidovat pravidla pro přístup zúčastněných stran do prostor Parlamentu; doporučuje, aby se pro integraci a sledování identifikačního čísla zúčastněných stran v rejstříku transparentnosti využívala digitální řešení, a to ve všech činnostech Parlamentu, do nichž jsou zapojeny externí subjekty, jako je žádost o registrační číslo pro akreditaci návštěvníků a pro pořádání akcí;
70. konstatuje, že se kvalita záznamů v rejstříku transparentnosti v posledních letech zlepšila, a oceňuje úlohu společného sekretariátu, který má navzdory omezeným zdrojům na tomto zlepšení podíl; vyjadřuje však politování nad tím, že celková kvalita příspěvků je nadále neuspokojivá; žádá, aby byly poskytnuty veškeré nezbytné zdroje k zajištění účinného prosazování vnitřních pravidel týkajících se rejstříku transparentnosti, včetně případného ukládání odpovídajících sankcí; žádá, aby byl rejstřík transparentnosti posílen a stal se skutečně povinným a aby byla jeho působnost rozšířena i na zástupce třetích zemí;
71. připomíná, že je důležité zajistit a prosazovat transparentní a etické zastupování zájmů na úrovni Unie a že byl zřízen rejstřík transparentnosti s cílem zajistit, aby orgány Unie byly otevřené a transparentní ve svém dialogu se zástupci zájmových skupin a občanskou společností; připomíná povinnosti týkající se transparentnosti, které vyplývají z článku 11 jednacího řádu, a vyzývá Parlament, aby aktivně vybízel poslance a zaměstnance, aby nepořádali žádná setkání ani se neúčastnili lobbistických činností s organizacemi, které nejsou registrovány v rejstříku transparentnosti; připomíná, že by měly být všem poslancům v pravidelných intervalech zasílány informace a upomínky o povinnosti zveřejňovat setkání se zástupci zájmových skupin; vyzývá parlamentní Výbor pro ústavní záležitosti, aby revidoval jednací řád a rozšířil povinnost zveřejňovat setkání se zástupci zájmových skupin na všechny poslance, kteří pracují na zprávách, stanoviscích nebo usneseních; vítá skutečnost, že infrastruktura Parlamentu, která poslancům umožňuje zveřejňovat plánovaná setkání se zástupci zájmových skupin, byla aktualizována a je nyní propojena s rejstříkem transparentnosti i s Legislativní observatoří; vyzývá útvary Parlamentu, aby tuto infrastrukturu rozšířily na internetových stránkách Parlamentu tak, aby mohli svá setkání se zástupci zájmových skupin dobrovolně zveřejňovat také asistenti a političtí poradci; vyzývá parlamentní služby, aby vytvořily uživatelsky vstřícné on-line úložiště pro zveřejňování informací o setkáních s lobbisty ve formátu otevřených dat;

⁽³⁾ Pravidla pro veřejná slyšení, rozhodnutí předsednictva ze dne 18. června 2003.

72. vyzývá správu, aby zohlednila požadavky Výboru pro rozpočtovou kontrolu týkající se transparentnosti a etiky v souladu s akčním plánem „Posílení integrity, nezávislosti a odpovědnosti – první kroky“, který předsednictvo schválilo dne 8. února 2023, a s příslušnými usneseními Parlamentu; vyzývá správu Parlamentu, aby rovněž zohlednila připomínky veřejné ochránkyně práv a budoucí doporučení ve věci SI/1/2023/MIK týkající se reformního procesu s cílem dále zlepšit pravidla, která Parlament uplatňuje v oblasti etiky a transparentnosti; naléhavě vyzývá Parlament, aby urychleně provedl všechny požadavky uvedené v usneseních Parlamentu, včetně posílení mechanismů vnitřní kontroly a monitorování, a aby své vnitřní předpisy o whistleblowingu uvedl do souladu se standardy směrnice EU;
73. připomíná zejména, že je třeba neprodleně provést všech 15 opatření k omezení korupce a zvýšení integrity, odpovědnosti a transparentnosti, která přijal ve svém usnesení ze dne 15. prosince 2022 o podezření na korupci ze strany Kataru a širší potřeba transparentnosti a odpovědnosti v evropských orgánech a institucích, a rovněž splnit požadavky, které jednoznačně vyjádřil ve svém usnesení ze dne 16. února 2023 o monitorování opatření požadovaných Parlamentem s cílem posílit integritu evropských orgánů a institucí;
74. konstatuje, že stávající pokyny pro interinstitucionální dohodu z roku 2021 o registraci zúčastněných stran jsou nedostatečné; zdůrazňuje potřebu důkladné předběžné kontroly v rámci zápisu do rejstříku transparentnosti, aby byly zveřejněny všechny zdroje financování; konstatuje, že financování z fondů Unie musí být výsledovatelné od přímého po konečného příjemce, pokud jsou prostředky předávány v řetězci; vyzývá k revizi pokynů pro zápis do rejstříku transparentnosti, aby byly zveřejněny všechny příchozí a odchozí finanční prostředky, včetně převodu finančních prostředků od jedné nevládní organizace a zúčastněné strany na jinou;
75. konstatuje, že v některých případech je činnost nevládních organizací a zúčastněných stran využívána k financování nezákonných činností a k ovlivňování rozhodování Parlamentu jménem třetích stran; poukazuje na to, že tyto případy byly odhaleny díky zavedeným kontrolním a bezpečnostním opatřením, ačkoli existuje značný prostor pro zlepšení;
76. opakuje, že přístup zástupců zájmových skupin k orgánům a institucím Unie a jejich programům financování musí být předem ověřován a musí být kontrolováno, zda nejsou uvedeni v Systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES);
77. požaduje zavedení zákazu skupin přátelství se třetími zeměmi, pro něž už existuje oficiální delegace Parlamentu; připomíná, že je třeba dodržovat článek 35 jednacího řádu, aby se předešlo jakékoli záměně s oficiální činností Parlamentu se třetími zeměmi; doporučuje, aby Parlament případ od případu povolil skupiny přátelství pro činnosti týkající se určitých subregionů nebo některých místních pronásledovaných menšin, pro něž oficiální delegace neexistuje;
78. bere na vědomí, že poradní výbor pro chování poslanců v roce 2021 vyšetřoval dva případy údajného porušení kodexu chování, přičemž v jednom z nich předseda v červenci 2021 rozhodl o uložení sankce dotčeným poslancům ve formě udělení důtky; konstatuje, že správa Parlamentu ověřila jeden případ možného střetu zájmů podle prováděcích opatření ke statutu poslanců kvůli náboru rodinného příslušníka zjištěný v roce 2021, což nakonec vedlo v roce 2022 k zahájení postupu vymáhání zneužitých výdajů na parlamentní asistenci;
79. poukazuje na to, že navzdory skutečnosti, že za posledních jedenáct let bylo zaznamenáno nejméně 25 porušení kodexu chování poslanců, předsedové Parlamentu nikdy žádnému poslanci neuložili finanční sankci; vyzývá předsedkyni, aby zvažovala uložení finanční sankce v případech, kdy se prokáže, že poslanci porušili kodex chování, aby se zajistilo, že sankce budou mít skutečně odrazující účinek;

80. konstatuje, že v roce 2021 Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) vyšetřoval 18 případů a Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) vyšetřoval 3 případy týkající se Parlamentu v otázkách souvisejících s finančními a sociálními nároky poslanců a financováním politických struktur; konstatuje, že z 18 vyšetřování úřadu OLAF vedla 4 ke zprávě s finančními doporučeními, 1 k závěrečné zprávě s disciplinárními doporučeními, 5 k rozhodnutí o zamítnutí případu a 8 stále probíhá v roce 2022; konstatuje také, že OLAF vyšetřoval 5 případů týkajících se zaměstnanců Parlamentu, z nichž 2 byly uzavřeny v roce 2021 bez jakéhokoli doporučení a 3 nebyly uzavřeny; konstatuje, že žádné z vyšetřování úřadu EPPO nebylo v roce 2021 uzavřeno; dotazuje se správy, zda byla doporučení úřadu OLAF provedena a zda byly získány zpět rizikové částky (zejména neoprávněně vyplacená částka 1 837 000 EUR), a žádá, aby poskytla shrnutí typologie vyšetřovaných případů bez jakýchkoli citlivých údajů, aby bylo možné vyvodit závěry a provést zlepšení;
81. bere na vědomí skutečnost, že Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) nemá v současné době za žádných okolností přístup do kanceláří, počítačů a e-mailových schránek poslanců, a to ani v případě, že vyšetřuje případy spojené s poslanci na základě důvodného podezření; zdůrazňuje, že je třeba mít odpovídající postup pro udělení přístupu úřadu OLAF v případě důvodných podezření vůči jednotlivým poslancům; vyzývá předsednictvo, aby takový postup zavedlo a aby uznalo a zajistilo pravomoc úřadu OLAF vyšetřovat případná porušení kodexu chování ze strany poslanců;
82. opakuje, že článek 4 kodexu chování stanoví, že prohlášení poslanců o finančních zájmech musí být předkládána podrobně, aby bylo možné odhalit jakýkoli možný střet zájmů s parlamentní činností; vyjadřuje však politování nad tím, že mnohá prohlášení obsahují pouze vágní nebo obecné popisy práce, a opakuje proto svou výzvu předsednictvu, aby přezkoumalo formát těchto prohlášení a požadovalo více podrobností; žádá předsedkyni, aby pověřila příslušné útvary systematickým prováděním důkladných kontrol prohlášení;
83. konstatuje, že ze 459 poslanců 8. volebního období, kteří nebyli v roce 2019 znovu zvoleni, pouze jeden předložil Parlamentu oznámení o zaměstnání po skončení funkčního období; konstatuje, že v roce 2021 z 203 úředníků, kteří ukončili služební poměr, požádalo 54 úředníků o povolení k činnosti po ukončení služebního poměru; vítá rozhodnutí předsednictva (*) zavést přísnější pravidla pro regulaci „otáčivých dveří“ pro bývalé poslance a úředníky tím, že zavede pravidlo, že bývalí poslanci nesmějí po dobu šesti měsíců po skončení svého mandátu působit jako lobbisté či zástupci různých organizací v Evropském parlamentu; vítá rovněž rozhodnutí vyjasnit pravidla pro přístup do prostor Parlamentu, nahradit trvalé průkazy bývalých poslanců denními průkazy a zajistit, aby bývalí poslanci a zaměstnanci Parlamentu, kteří se podílejí na lobbistické činnosti, byli označeni zvláštním průkazem; vyzývá Parlament, aby zajistil, že tato nová pravidla budou účinná a budou pečlivě monitorována a prosazována; domnívá se, že bývalým poslancům by neměl být vyplácen příspěvek na všeobecné výdaje, a vyzývá proto ke zrušení čl. 42 odst. 4 prováděcích opatření ke statutu poslanců;
84. považuje jmenovité hlasování za klíčový nástroj transparentnosti a odpovědnosti vůči občanům Unie; požaduje, aby bylo zavedeno automatické jmenovité hlasování u všech konečných hlasování s výjimkou tajného hlasování a aby byl zvýšen počet jmenovitých hlasování, o něž může politická skupina požádat na jednom dílčím zasedání v čl. 190 odst. 2 jednacího řádu, nebo aby byly z tohoto omezení vyňaty legislativní dokumenty;
85. bere na vědomí probíhající projekt zpřístupnění záznamů o hlasování v plénu ve vyhrazeném prostoru, kde budou mít uživatelé přístup k jasným a čtenářsky vstřícným dokumentům, a domnívá se, že Parlament by měl jít ještě dále a vytvořit soudržnou internetovou stránku, která by spojovala celou řadu vzájemně propojených internetových stránek souvisejících s legislativní činností, tj. Legislativní observatoř, profily poslanců, webové stránky pro plenární zasedání atd., a to v zájmu transparentnosti a veřejné kontroly; vyzývá útvary Parlamentu, aby zpřístupnily všechny pozměňovací návrhy a záznamy o jmenovitém hlasování na úrovni výborů a začlenily je do nového uspořádání;

(*) Schůze předsednictva dne 13. března 2023 (PE-9/BUR/PV/2023-03) a rozhodnutí předsednictva 17/04/2023 (PE 422.534/BUR).

86. bere na vědomí, že veřejná ochránkyně práv se v roce 2021 zabývala 16 případy týkajícími se Parlamentu a v souvislosti s nimi vydala dvě doporučení, z nichž jedno bylo uplatněno úřadem, který byl požádán o zvýšení transparentnosti na svých internetových stránkách, a druhé správou Parlamentu, která byla požádána, aby lépe informovala žadatele o stáze o možnosti požádat o zvláštní pomoc;
87. vyzývá předsednictvo, aby revidovalo kodex chování a zahrnuje do něj omezení pro poslance týkající se zaměstnávání nejen přímých, ale i nepřímých rodinných příslušníků;

Obtěžování a whistleblowing

88. konstatuje, že v roce 2021 bylo proti poslancům vzneseno šest případů týkajících se obtěžování a že čtyři případy byly projednávány od roku 2020; konstatuje, že ve čtyřech případech uzavřených v roce 2021 nebylo zjištěno žádné obtěžování; konstatuje, že v roce 2021 byla podána jedna nová stížnost na obtěžování od zaměstnance, a bere na vědomí, že jeden případ probíhá a tři případy byly uzavřeny; vyjadřuje politování nad tím, že se vyšetřování některých případů obtěžování trvalo déle než rok a způsobilo zbytečnou újmu poslancům, zaměstnancům a akreditovaným parlamentním asistentům; připomíná správě Parlamentu, že má zákonnou povinnost vyšetřovat předložené případy s náležitou důkladností, rychlostí a diskretností; vyzývá předsednictvo, aby stanovilo lhůty pro vyřizování stížností na obtěžování;
89. zdůrazňuje, že kodex vhodného chování pro poslance Evropského parlamentu stanoví, že při plnění jejich povinností se poslanci budou chovat ke všem osobám pracujícím v Evropském parlamentu důstojně, zdvořile a s respektem a bez předsudků či diskriminace; vítá politiku nulové tolerance Parlamentu vůči obtěžování a uskutečněné osvětové kampaně; je však znepokojen tím, že dne 28. října 2022 absolvovalo školení o respektu a důstojnosti na pracovišti pouze 245 poslanců (36,3 %); připomíná, že Parlament při několika příležitostech žádal o zavedení povinných školicích kurzů proti obtěžování pro všechny poslance a navrhuje je rozšířit na zaměstnance, včetně osob ve vedoucích funkcích v různých generálních ředitelstvích a politických skupinách; vítá politickou rozpravu o politikách proti obtěžování, která proběhla na zasedání předsednictva dne 21. listopadu 2022, a žádá, aby předsednictvo k tomuto tématu zaujalo konečné stanovisko; zdůrazňuje význam včasného zásahu spolu se školením a akcemi na zvyšování povědomí a bere na vědomí iniciativu správy zaměřenou na zřízení interních mediátorů jako krok k včasnému řešení konfliktů, což by mělo rovněž zahrnovat poskytování informací oběma stranám o jejich právech;
90. konstatuje, že „poradní výbor zabývající se obtěžováním a jeho prevencí na pracovišti“ se skládá ze tří členů jmenovaných orgánem oprávněným ke jmenování (včetně předsedy), dvou členů Výboru zaměstnanců a jednoho odborného poradce z lékařské služby; konstatuje, že „poradní výbor zabývající se stížnostmi na obtěžování týkající se poslanců“ se skládá ze tří kvestorů (včetně předsedy), předsedy prvního výboru, dvou členů výboru akreditovaných parlamentních asistentů, jednoho člena Výboru zaměstnanců (pouze pro případy týkající se zaměstnanců) a dvou odborných poradců, a to z právní a lékařské služby; je znepokojen nedostatkem nezávislých odborníků na otázky obtěžování v obou výborech a také scházejícím zastoupením právní služby v prvním případě; připomíná, že předseda posledně uvedeného výboru má rozhodující hlas, a je znepokojen tím, že skutečnost, že se jedná o poslance, by mohla vést ke střetu zájmů; vyzývá předsednictvo, aby přezkoumalo složení obou poradních výborů s cílem zahrnout příslušné nezávislé odborníky a stanovit povinné školení o prevenci obtěžování a rovných příležitostech pro všechny jejich interní členy; doporučuje provést úplný přezkum fungování poradních výborů za pomoci odborníků na prevenci obtěžování vybraných na základě jejich schopností, zkušeností, nezávislosti a odborných kvalit, aby byl Parlament vybaven jasným, účinným a pevným jednacím řádem a zároveň zajistil odpovídající dobu odezvy a podle potřeby nezbytné procesní záruky, informace, poradenství a ochranná opatření pro všechny strany;
91. konstatuje, že v roce 2021 byl zaznamenán jeden případ oznámení porušení pravidel a že oznamovatel nejprve kontaktoval úřad OLAF, než se obrátil na kontaktní místo; vyzývá generálního tajemníka, aby objasnil protichůdné údaje poskytnuté o počtu případů oznámení v letech 2021 a 2022; připomíná správě, že je povinna neprodleně oznámit údajné případy podvodu úřadu OLAF; konstatuje, že správa Parlamentu obdržela řadu anonymních obvinění z podvodu a pochybení, která byla všechna prošetřena buď interně, nebo úřadem OLAF, a vyzývá správu Parlamentu, aby poskytla shrnutí povahy případných zahájených případů a opatření, která správa přijala;

92. připomíná, že Parlament má v kabinetu generálního tajemníka kontaktní osobu pro oznamovatele, které lze hlásit nesrovnalosti a která poskytuje rady a usnadňuje uplatňování článku 22c služebního řádu a příslušných prováděcích ustanovení; vyzývá správu, aby urychleně zahájila informační kampaň o existenci tohoto kontaktního místa; vyzývá předsednictvo, aby u kontaktních osob pro oznamovatele vyžadovalo příslušné prověrky a školení;
93. znovu opakuje, že akreditovaní parlamentní asistenti jsou vzhledem ke své specifické pracovní situaci ve zvláště zranitelném postavení, pokud jde o oznamování podvodů a žádosti o ochranu oznamovatelů; vyzývá proto generálního tajemníka, aby plně sladil vnitřní pravidla pro oznamování přijatá dne 4. prosince 2015 a obsažená ve služebním řádu se směrnicí (EU) 2019/1937⁽⁵⁾ a aby zajistil posílenou ochranu oznamovatelům z řad akreditovaných parlamentních asistentů a zaměstnanců, včetně zřízení bezpečných kanálů pro oznamování, a to ve stejném rozsahu jako v případě obětí obtěžování, zejména pokud jde o předběžná opatření během správního vyšetřování, veškerá další vhodná ochranná opatření a pomoc při přijímání právních kroků v souvislosti s utrpěnou škodou; žádá parlament, aby tam, kde je to možné, zvýšil informovanost zaměstnanců Parlamentu o ochraně oznamovatelů, která je jim k dispozici; dále požaduje, aby byla zavedena povinná školení o whistleblowingu pro poslance i pro vedoucí pracovníky ve správě a v politických skupinách, na které by se mohli oznamovatelé obracet⁽⁶⁾;

Komunikace a interinstitucionální spolupráce

Komunikace

94. zdůrazňuje, že je důležité, aby jeho komunikační strategie zapojovala občany Unie prostřednictvím rozmanité vícekanálové řady projektů a činností navzdory výzvám, s nimiž se v roce 2021 potýkal; bere na vědomí průměrný nárůst míry zapojení na kanálech sociálních médií Parlamentu o 69 % mezi lety 2020 a 2021 a průměrný nárůst počtu sledujících v roce 2021 o 11 %; konstatuje, že v návaznosti na rozhodnutí předsedy z června 2021 byla návštěvnická zařízení částečně znovu otevřena a do konce roku mohla přivítat celkem 337 984 návštěvníků, přičemž rozpočtové závazky na rok 2021 dosáhly 15 982 020 EUR; bere na vědomí, že v roce 2021 pokračovaly práce na návštěvnickém centru Zweig podle plánu a centrum bylo slavnostně otevřeno v listopadu 2022 a v této souvislosti žádá, aby se zvažila doba, kterou skupiny návštěvníků investují do přesunu z budovy Zweig do budovy Spaak, včetně bezpečnostních a identifikačních kontrol, což může snížit počet skupin, které mohou být denně přijímány; konstatuje, že Dům evropských dějin, Parlamentarium a Europa Experience zůstaly po části roku 2021 uzavřeny nebo provozovány se sníženou kapacitou; vítá skutečnost, že Evropské setkání mládeže se v roce 2021 konečně mohlo konat v hybridním formátu a že bylo úspěšné, neboť se ho zúčastnilo 10 000 mladých lidí, ačkoli lituje určité nedostatečné přípravy na bezpečnostní kontroly, které zdržely přístup do prostor Parlamentu; bere na vědomí první ročníky ceny LUX Audience Award s 6 000 hlasujícími a cenu Daphne Caruanové Galiziové za žurnalistiku, která přilákala více než 200 přihlášek z celé Unie;
95. konstatuje, že čtyři kontaktní kanceláře Evropského parlamentu v Madridu, Římě, Bratislavě a Záhřebu byly v roce 2021 vybaveny zařízením VoxBox v rámci pilotního projektu a že do konce června 2022 se plánuje instalace snadného a uživatelsky přívětivého audiovizuálního zařízení ve 14 z 24 vybraných kontaktních kanceláří Evropského parlamentu; připomíná, že Parlament rovněž modernizoval audiovizuální zařízení v kontaktních kancelářích Evropského parlamentu v rámci plenárních zasedání na dálku; očekává revizi komunikační strategie kontaktních kanceláří EP tak, aby vynaložené investice skutečně pomohly oslovit občany Unie, a vyzývá kontaktní kanceláře EP, aby včas informovaly poslance ze svých volebních obvodů o harmonogramu činností s cílem zajistit lepší koordinaci a přítomnost poslanců;
96. zdůrazňuje, že se zdá, že pracovní zátěž kontaktních kanceláří dramaticky vzrostla, neboť jim přibýly nové stálé úkoly, a vyzývá Parlament, aby zajistil, že kontaktní kanceláře budou mít dostatečné lidské, technické a finanční zdroje k plnění svých úkolů;

⁽⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17).

⁽⁶⁾ Na základě doporučení Transparency International EU.

97. konstatuje, že v květnu 2018 předsednictvo schválilo modernizaci bývalého informačního místa (Info Point) v Bruselu a že cílem nového informačního centra (Info Hub) je přilákat zúčastněné strany občanské společnosti, cílové skupiny pro šíření informací, partnery a specializované zájmové skupiny; konstatuje, že na informační centrum byly vynaloženy celkové náklady ve výši přibližně 8 400 000 EUR, které zahrnují přibližně 6,6 milionu EUR na renovační práce a 1,8 milionu EUR na komunikační činnosti a že od svého otevření v polovině července 2022 přivítalo 20 000 návštěvníků; vyjadřuje však politování nad tím, že poslanci o těchto zařízeních nevědí, a vyzývá k lepší informační kampani, která by propagovala jejich činnost a možné využití;
98. vítá ambiciózní program „Europa Experience“, jehož cílem je přiblížit Unii jejím občanům; vítá skutečnost, že celosvětový počet návštěvníků center Europe Experience mírně vzrostl ze 124 352 v roce 2020 na 135 835 v roce 2021, a to navzdory výzvam vyplývajícím z pandemie COVID-19; poznamenává rovněž, že cestovní omezení v letech 2020 a 2021 vyvolala zpoždění v řízeních o veřejných zakázkách na nemovitosti (zejména v Dublinu, Praze, Madridu, Bukurešti, Lisabonu, Bratislavě, Rize a Vilniusu), neměla však negativní dopad na platby nájemného, jelikož ty se zahajují dokončením prací na vybavení; konstatuje, že v roce 2021 existovalo šest funkčních decentralizovaných zařízení pro návštěvníky (Berlín, Kodaň, Helsinky, Lublaň, Tallinn a Parlamentarium Simone Veilové ve Štrasburku) a že ředitelství Parlamentu pro komunikaci zahájilo realizaci pěti nových rozsáhlých výstav (Paříž, Řím, Stockholm, Praha a Varšava) a dokončilo návrh dalších tří nových projektů (Vídeň, Dublin a Lucemburk), zatímco GŘ INLO provedlo řadu studií proveditelnosti v sedmi dalších hlavních městech; konstatuje, že naprostá většina zařízení Europa Experience bude v roce 2024 otevřena pro veřejnost, ale chápe závislost tohoto projektu na vyhlídkách rychle se měnícího trhu s nemovitostmi;
99. konstatuje, že polední koncerty vážné hudby v Zahradě občanů byly koncipovány s cílem podpořit klasické hudebníky během krize COVID-19 a ukázat hodnotu, kterou Parlament přikládá evropskému hudebnímu dědictví; konstatuje, že v roce 2021 se konalo 40 koncertů s 4 106 návštěvníky a rozpočtem 51 925 EUR; vyjadřuje bezvýhradnou podporu pro tuto iniciativu během mimořádné pandemie COVID-19 v letech 2020 a 2021, avšak má pochybnosti ohledně využívání peněz daňových poplatníků na renovaci Zahrady občanů a domu, což je veřejný prostor, který patří belgickému státu;

Mnohojazyčnost

100. připomíná, že Unie, a tedy i Parlament, jsou podle Úmluvy Organizace spojených národů o právech osob se zdravotním postižením právně zavázány poskytovat přístupné informace a komunikaci; vyzývá proto správu Parlamentu, aby vypracovala konkrétní iniciativy k zajištění většího a lepšího přístupu ke svým dokumentům a rozpravám, a to se zvláštním zaměřením na diskusi o stavu Unie, stejně jako na plenární rozpravy „Toto je Evropa“, a to na základě příkladů, jako je tlumočení týdenních shrnutí kolegia Komise do mezinárodní znakové řeči; opakuje svou dlouhodobou žádost generálnímu tajemníkovi, aby analyzoval možnost tlumočení do mezinárodních znakových jazyků při všech plenárních rozpravách a aby tuto žádost neprodleně realizoval; je navíc přesvědčen, že přenášení plenárních zasedání ve znakových jazycích používaných v jednotlivých členských státech by zvýšilo účast osob se zdravotním postižením na demokratickém procesu Unie; konstatuje, že generální ředitelství pro překlady vyvíjí nástroj, který dokáže automaticky přepsat a přeložit vícejazyčné parlamentní rozpravy v reálném čase, aby měli všichni občané rovný přístup k informacím ve svém jazyce; požaduje aktualizaci tohoto projektu a analýzu jeho provádění a celkových nákladů;

Mezinárodní spolupráce

101. konstatuje, že přítomnost úředníků Parlamentu v delegacích nebo jiných orgánech Unie má za cíl posílit meziparlamentní vztahy s mezinárodními organizacemi; znovu však opakuje znepokojení v souvislosti s rozhodnutím předsednictva ze dne 11. února 2019 ohledně parlamentní podpory poskytované misi Evropské unie při sdružení ASEAN v Jakartě, delegaci Evropské unie při Africké unii v Addis Abebě a delegaci Evropské unie při OSN v New Yorku; konstatuje, že v roce 2020 nebyli vysláni žádní zaměstnanci, zatímco v roce 2022 byli vysláni dva úředníci do New Yorku a jeden do Addis Abeby; připomíná správě Parlamentu její závazek stanovit měřitelné ukazatele pro hodnocení jejich roční výkonnosti; upozorňuje na skutečnost, že správa Parlamentu zřídila jednotku odpovědnou za vztahy se sdružením ASEAN a navrhla, aby byla většina jejich zaměstnanců nasazena v Jakartě, zatímco pro další dvě umístění správa prostě vybrala vedoucí zaměstnance; znovu vyzývá k transparentním postupům jmenování zúčastněných zaměstnanců a k tomu, aby byl parlamentní Výbor pro rozpočtovou kontrolu průběžně informován;

102. je znepokojen skutečností, že v roce 2021 se osm poslanců rozhodlo z vlastní iniciativy pozorovat volby ve třetích zemích, do nichž se Parlament rozhodl nevyslat volební pozorovatelskou delegaci nebo kam nebyl pozván; konstatuje, že ve všech osmi případech poslanci porušili prováděcí ustanovení skupiny Evropského parlamentu pro podporu demokracie a koordinaci voleb a že do konce roku 2021 nemohli být a nebyli vybráni k účasti v oficiální volební pozorovatelské delegaci; požaduje, aby poslanci Evropského parlamentu, kteří se účastní neoficiálních volebních pozorovatelských misí, byli po dobu trvání mandátu sankcionováni;

Digitalizace a kybernetická bezpečnost

103. vítá skutečnost, že portál digitálního podpisu (DiSP) umožňuje poslancům digitálně podepisovat dokumenty, čímž se zlepšuje účinnost, sledovatelnost a transparentnost postupů, a vyjadřuje politování nad tím, že oproti DiSP je ruční podepisování plenárních pozměňovacích návrhů a jejich zaslání v naskenované podobě zastaralým a zatěžujícím postupem; vyzývá předsednictvo, aby podniklo nezbytné kroky k tomu, aby poslanci mohli v budoucnu digitálně podepisovat plenární pozměňovací návrhy; vyzývá k rozšíření DiSP na všechny podepisované dokumenty;
104. bere na vědomí rozhodnutí ze dne 10. května 2021 pozastavit software pro správu a archivaci dokumentů HERMES kvůli řadě nedostatků, zejména nemožnosti přizpůsobit jej pracovním postupům Parlamentu a dalším závažným technickým problémům; konstatuje, že back-end a front-end části systému HERMES si dosud vyžádaly externí náklady ve výši 7 500 000 EUR a interní náklady ve výši 1 700 000 EUR, což představuje celkem přibližně 9 200 000 EUR, které byly vykázány jako aktivum ve výstavbě; konstatuje, že back-end systému HERMES se stále používá jako systém pro správu dokumentů a záznamů a také pro další aplikace;
105. konstatuje, že v roce 2021 činily celkové náklady na technická řešení umožňující hlasování na dálku 1 275 500 EUR, včetně rozšíření aplikací pro plenární zasedání (120 000 EUR), vývoje aplikace EPvote (233 500 EUR), IT podpory pro poslance (529 200 EUR), zavedení systému elektronického hlasování (250 000 EUR) a *ad hoc* služeb umožňujících účast poslanců z kontaktních kanceláří EP (142 800 EUR); bere na vědomí význam všech informačních systémů, které zajišťují řádné fungování Parlamentu na dálku, poukazuje však na to, že všechny zaváděné inovace budou vyžadovat investice do jejich údržby s ohledem na budoucí využití;
106. konstatuje, že infrastruktura virtuální pracovní plochy (VDI) Parlamentu je často v ranní špičce přihlašování nedostupná; vyzývá služby, aby zajistily dostatečnou kapacitu VDI, která umožní rychlé přihlášení i ve špičce;
107. vítá investice Parlamentu do posílení kybernetické bezpečnosti, jež zahrnují vytvoření specializovaného ředitelství v rámci GR ITEC a výrazné navýšení souvisejících zdrojů s cílem zvýšit ochranu informačních systémů Parlamentu tváří v tvář rostoucím hrozbám a ransomwarovým útokům; naléhavě vyzývá Parlament, aby pokračoval ve svém úsilí a zvýšil své investice do kybernetické bezpečnosti; zdůrazňuje, že je třeba zajistit nábor a udržení vysoce kvalifikovaných pracovníků v tomto velmi strategickém odvětví; navrhuje nabízet pravidelně aktualizované školicí programy v oblasti kybernetické bezpečnosti pro všechny zaměstnance Parlamentu; vítá rozšíření nabídky digitálních služeb poskytovaných prostřednictvím e-portálu, které vedlo ke zvýšení počtu transakcí o 67 %, což je výrazný nárůst oproti roku 2020, a k dosažení 85 % míry využití e-portálu ze strany poslanců pro jejich cestovní výdaje a výdaje na pobyt; oceňuje konkrétní opatření přijatá k usnadnění administrativních postupů a snížení byrokracie v oblasti služeb pro poslance, včetně větší digitalizace e-portálu;
108. konstatuje, že reorganizace GR SAFE předpokládala vytvoření nového ředitelství pro bezpečnostní technologie a informace v zájmu zajištění ochrany všech kategorií informací, s nimiž Parlament nakládá; podotýká, že když bylo vytvořeno zvláštní oddělení odpovědné za bezpečnostní inženýrství, pozice vedoucího oddělení se jako taková neobjevila v organizační struktuře Parlamentu; vyzývá generálního tajemníka, aby tuto situaci urychleně napravit s cílem poskytnout novému klíčovému ředitelství potřebné zdroje k plnění jeho povinností;

Politika v oblasti budov, logistika a bezpečnost

Politika v oblasti budov

109. konstatuje, že záměrem strategie Parlamentu v oblasti budov pro období po roce 2019 je poskytnout rámec pro budoucí rozhodnutí a přispět ke konsolidaci portfolia nemovitostí Parlamentu a zároveň přizpůsobit zařízení vývoji modelu schůzí, dostat se na místní úroveň a blíže k občanům prostřednictvím center Europa Experience, posílit bezpečnost budov Parlamentu a dosáhnout vzájemného propojení centrálních budov; konstatuje, že správa Parlamentu v současné době pracuje na komplexním přístupu k vymezení dlouhodobé politiky Parlamentu v oblasti budov s ohledem na dopad energetické krize, rostoucí ceny surovin, ekologické závazky a nové pracovní metody zavedené v Parlamentu; vyzývá správu Parlamentu, aby se zamyslela nad tím, že v budoucnu bude nutné získat nebo postavit nové budovy; bere na vědomí, že dne 8. března 2021 byla přijata strategie integrované správy budov, která se zaměřuje na řízení životního cyklu portfolia budov Parlamentu;
110. vyjadřuje znepokojení nad strukturálními problémy v budově Trèves I; zdůrazňuje, že je naléhavě nutné budovu modernizovat, aby splňovala nejaktuálnější energetické a ekologické normy; zdůrazňuje, že je třeba urychleně přijmout opatření k nápravě nestabilního systému vytápění, chybějící klimatizace a toalet pro osoby se sníženou pohyblivostí, špatné zvukové izolace a také problému s kanalizací;
111. bere na vědomí nákup budovy Trèves II schválený předsednictvem dne 18. října 2021, jež byla zakoupena se záměrem umožnit propojení centrálních budov Parlamentu v Bruselu, a bere na vědomí, že bude Parlamentu k dispozici od 1. ledna 2025; varuje, že certifikát energetické náročnosti uvádí roční spotřebu primární energie ekvivalentní třídě E a že poslední renovace budovy se datuje do roku 2000; vyzývá předsednictvo, aby schválilo nezbytné renovace ke zlepšení energetické náročnosti budovy v souladu s platnými předpisy o energetické účinnosti, až začne Parlament budovu užívat;
112. bere na vědomí architektonickou soutěž na návrh obnovy budovy Spaak, v níž soutěžící předložili své návrhy v lednu 2021, porota analyzovala 15 přihlášených prací a v únoru 2021 sestavila seznam pěti laureátů, přičemž předsednictvo těchto pět laureátů navržených porotou schválilo na svém zasedání dne 6. července 2022; je toho názoru, že vzhledem ke zhoršujícímu se stavu budovy je třeba podniknout nezbytné kroky k její renovaci, aby byla zajištěna bezpečnost a dobré podmínky pro zaměstnance bez nepřiměřených rozpočtových dopadů; požaduje proto poskytnutí náležitých informací a konzultování příslušných výborů Parlamentu o dalších krocích, které je třeba učinit v rámci plánů renovace, jakož i o plánech týkajících se nákupu nových budov;
113. bere na vědomí jednomyslné rozhodnutí předsednictva ze dne 23. října 2019 schválit zřízení laboratoře IDEA Lab s cílem testovat nová inovativní řešení v rámci správy kanceláří a budov; konstatuje, že rozhodnutí předsednictva nebylo založeno na žádném konkrétním odhadu nákladů, a vítá oznámení nového generálního tajemníka, že ke každému návrhu rozhodnutí bude přiložen finanční výkaz odhadovaných nákladů a že výdaje by měly být vyúčtovány transparentně; vítá vytvoření stálé laboratoře pro inovace spolu s vytvořením samostatné rozpočtové položky, ale domnívá se, že náklady musí zůstat přiměřené a odůvodnitelné; konstatuje, že stavební práce potřebné k realizaci inovativního architektonického konceptu, včetně technického vybavení a nákladů na instalaci, stály 2 000 EUR/m² navíc ke „standardním“ renovačním pracím, očekává se však, že budou přínosem pro pozdější renovační práce v případě rozsáhlejších prací; konstatuje, že stavební práce potřebné k realizaci architektonického konceptu k dnešnímu dni činí 663 265 EUR, přičemž IT vybavení stálo 108 104 EUR;

114. poukazuje na to, že IDEA Lab má být k dispozici poslancům; požaduje, aby byli poslanci v tomto ohledu informováni o inovacích a testovaných řešeních, jež se mají zavést v budoucnu, a o těch, jež se již neuplatňují, a o důvodech, proč v těchto inovacích a řešeních nepokračovat; zpochybňuje důvody výběru poskytovatelů a některých technických inovací, které mají být testovány, a vyjadřuje politování nad tím, že některé z inovací by byly příliš drahé na to, aby se daly rozšířit ve větším měřítku, a to i přes jejich zajímavost; je toho názoru, že jednou z priorit laboratoře IDEA Lab by mělo být inovativní architektonické řešení, které by lépe využilo prostor, který zabírají nevyužívané sprchy v kancelářích poslanců; vyzývá pracovní skupinu předsednictva pro budovy a správu Parlamentu, aby zajistily větší transparentnost, pokud jde o rozpočet IDEA Lab, a aby pravidelně předkládaly Výboru pro rozpočtovou kontrolu seznam inovativních řešení, jejich náklady a zpětnou vazbu, jakož i potenciální úspory v případě realizace;
115. konstatuje, že v roce 2021 byl celkový počet nahlášených krádeží v kancelářích poslanců a kancelářích zaměstnanců 83, což představuje pokles o 58,2 % ve srovnání s rokem 2020, přičemž celková hodnota odcizených věcí dosáhla výše 190 791 EUR; vítá skutečnost, že odpovědné útvary Parlamentu identifikovaly pachatele dvou významných krádeží, z nichž jedna se týkala 101 hybridních počítačů a 26 iPadů a druhá 15 hybridních počítačů, a že případ je předmětem probíhajícího belgického soudního řízení;
116. vítá skutečnost, že zařízení péče o děti Wayenberg na konci roku 2021 získalo osvědčení belgického vnitrostátního orgánu (ONE – Office de la Naissance et de l'Enfance); vyjadřuje politování nad problémy, které se vyskytly v roce 2021 v souvislosti s poskytovatelem služeb, včetně uzavírání sekcí a řady náhlých změn interních pravidel týkajících se onemocnění COVID-19, a vítá pozitivní přechod k novému poskytovateli od 1. února 2022 a také opatření ke sledování provádění nové smlouvy;
117. bere na vědomí, že východní křídlo budovy Adenauer v Lucemburku bylo dokončeno v roce 2020 a rozsáhlé stěhování kanceláří z budovy Schuman skončilo v roce 2022; konstatuje, že v roce 2020 byly zahájeny práce na výstavbě západního křídla a že téměř všechny kancelářské prostory jsou přiděleny zaměstnancům Parlamentu; vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že největší a nejnákladnější investice Parlamentu do budov v posledních letech dnes není dostatečně využívána kvůli velmi nízké míře obsazenosti budov;

Stravovací zařízení

118. se znepokojením bere na vědomí rozhodnutí generálního tajemníka ze dne 22. března 2021 zrušit Dozorčí výbor pro jídelny, občerstvení a prodejnu pro zaměstnance (CORECA) na základě skutečnosti, že od října 2020 jsou všechny činnosti v tomto odvětví v prostorách Parlamentu provozovány na základě koncesních smluv, které fungují bez jakékoli přímé účasti z rozpočtu Parlamentu; domnívá se však, že výbor CORECA byl užitečným kontaktním místem mezi příslušnými službami Parlamentu a Výborem zaměstnanců pro nabídku potravin a stravovací služby a že by například bylo užitečné zapojit zaměstnance a získat od nich zpětnou vazbu o nedávných přízpusobeních nabídky jídla na několika místech; vyzývá proto generálního tajemníka, aby obnovil činnost výboru CORECA nebo podobného kontaktního místa s cílem zapojit zástupce zaměstnanců;
119. konstatuje, že jídelna Parlamentu v -1. patře budovy SPINELLI kromě toho, že se v ní zhoršila kvalita nabízených jídel, bývá ve špičkách často přeplněná, což vede k dlouhým frontám a prodlužování čekací doby; vyjadřuje rovněž politování nad tím, že salonek Astrid Lulling omezil svou nabídku a k dispozici je pouze jedno teplé jídlo denně; vyzývá předsednictvo, aby zvážilo potřebu pestřejšího výběru potravin a možnost zavést určitá omezení přístupu do jídelen v hlavních budovách Parlamentu;
120. připomíná, že technické specifikace koncesních smluv stanoví povinnost nabídnout řešení v případě potravinových intolerancí na základě žádosti předem; poukazuje na to, že naprostá většina klientů si vůbec neuvědomuje, že taková podmíněnost existuje, a v každém případě je zjevně nedostatečná pro služby poskytované v Parlamentu; požaduje lepší komunikaci a přímé informování o specifikacích alergenů v navrhovaných jídlech; opakuje svůj požadavek, aby v jídelnách a kavárnách Parlamentu bylo každý den k dispozici alespoň jedno čerstvé bezlepkové jídlo, jakož i možnosti, které jasně zohledňují další dietní omezení;

Bezpečnost

121. bere na vědomí, že v průběhu roku 2021 probíhala příprava internalizace všeobecných bezpečnostních služeb v Lucemburku, která zahrnovala organizaci a sledování všech náborových postupů a úvodní školení pro 115 bezpečnostních pracovníků; konstatuje, že internalizace vstoupila v platnost dne 1. ledna 2022; je znepokojen tím, že nabízení míst ve funkční skupině I a souvisejícího platu znesnadňuje přilákání a nábor specializovaných pracovníků v oblasti bezpečnosti ze všech členských států; znovu opakuje, že je obzvláště znepokojen situací v Lucemburku, kde je tato mzda nižší než minimální mezioborová mzda, což nutí Parlament uchýlit se k platbě kompenzačního příspěvku; opakuje proto, že Parlament by měl Komisi sdělit, že je naléhavě nutné vytvořit opravný koeficient pro Lucembursko;
122. vyzdvihuje projekt iPACS (Integrated Physical Access Control System), jehož cílem je poskytnout Parlamentu robustní, účinný a inovativní systém kontroly fyzického přístupu; bere na vědomí, že v roce 2020 došlo ke zpožděním v provádění projektu v důsledku možného vyloučení vybraného dodavatele na základě čl. 136 odst. 1 písm. c) finančního nařízení; s uspokojením bere na vědomí spolupráci mezi GR SAFE a GR INLO, která umožnila obnovení veškerých technických prací od června 2021 a zahrnutí všech budov Parlamentu do systému; vítá distribuci vysoce bezpečných, neduplikovatelných vstupních průkazů všem poslancům, akreditovaným parlamentním asistentům a externím poskytovatelům;
123. vyjadřuje politování nad tím, že evakuační systém v budovách Parlamentu je z velké části založen na dobrovolnících v oblasti bezpečnosti, a zdůrazňuje potíže s jejich nábořem v budovách, kde je méně administrativních pracovníků, a vzhledem k tomu, že dobrovolníci mohou být také v režimu práce na dálku; zdůrazňuje, že je důležité nepočítat pouze s vyškolenými dobrovolníky schopnými vést a podporovat lidi přítomné v budově Parlamentu během simulací evakuace a skutečných mimořádných událostí;
124. vyzývá bezpečnostní služby, které kontrolují přístup do budov Parlamentu, aby našly rozumné řešení pro externí fotografy, kteří denně pracují v prostorách Parlamentu a kteří musí pokaždé procházet bezpečnostními kontrolami s velkým množstvím profesionálního vybavení, například tím, že jim umožní využívat zvláštní vstup pro tisk;
125. poukazuje na to, že o víkendech je při vstupu do budov Parlamentu nutné podepisovat se do papírové prezenční listiny a vzhledem k problémům, které byly s touto metodou spojeny v minulosti, důrazně doporučuje, aby byl zaveden spolehlivější a účinnější systém;

Environmentální stopa činností Parlamentu a mobilita

126. bere na vědomí analýzu nedostatků současné environmentální výkonnosti Parlamentu, kterou provedlo oddělení EMAS dne 14. prosince 2021; vyzývá správu Parlamentu, aby podala zprávu o činnostech zaměřených na odstranění nedostatků, aby bylo včas dosaženo všech cílů, které vybrala pracovní skupina předsednictva pro budovy, dopravu a ekologický Parlament;
127. s uspokojením konstatuje, že emise v roce 2021 byly nižší než v roce 2019, a to 2 501 tun CO₂; vítá skutečnost, že několik postupů vyvinutých nebo rozšířených v letech 2020 a 2021 s cílem zajistit kontinuitu provozu a prokazatelně prospěšných pro environmentální výkonnost Parlamentu bude pravděpodobně zachováno i v budoucnu, zejména opatření související s digitalizací a prací na dálku, která pomohla snížit spotřebu papíru (11,8 kg/ekvivalent počtu zaměstnanců na plný úvazek v roce 2021 oproti 28,1 kg/ekvivalent počtu zaměstnanců na plný úvazek v roce 2019), přepravu dokumentace mezi třemi pracovními místy (49 tun CO₂ oproti 72 tunám v roce 2019) a emise CO₂ způsobené dojížděním a cestováním;
128. připomíná, že přeprava osob představuje zhruba dvě třetiny uhlíkové stopy Parlamentu; konstatuje, že emise CO₂ z měsíčních dojíždění do Štrasburku v roce 2021 dosáhly přibližně 490 tun CO₂, včetně cest zaměstnanců a akreditovaných parlamentních asistentů a přepravy dokumentů a vybavení; zdůrazňuje však úsilí Parlamentu snížit emise CO₂ prostřednictvím pronajatých vlaků a „bezpapírové iniciativy“, která má pomoci snížit jeho uhlíkovou stopu;

129. konstatuje, že v roce 2021 se konalo 15 plenárních zasedání, z toho 14 se konalo v hybridním formátu (5 v Bruselu, 7 ve Štrasburku a 2 dodatečné dílčí zasedání v Bruselu) a jedno dodatečné dílčí zasedání v Bruselu se konalo ve standardním formátu; konstatuje, že v roce 2021 činily náklady na pronajaté vlaky Thalys pro dojíždění do Štrasburku 2 227 207 EUR a náklady na pracovní cesty dosáhly výše 9 578 266 EUR, přičemž je třeba mít na paměti, že externí tlumočníci pracovali na dálku, což ve srovnání s obdobím před pandemií celkové náklady snížilo; konstatuje, že pronajaté vlaky Thalys byly od ledna do května 2021 zrušeny, zatímco na červen a červenec 2021 byl zajištěn pouze jeden vlak, což vedlo k celkovým úsporám za rok 2021 ve výši 1 659 845 EUR; konstatuje, že výdaje na pracovní cesty zaměstnanců do Štrasburku se v roce 2021 snížily o 18 248 274 EUR ve srovnání s celkovými výdaji v roce 2018;
130. konstatuje, že pozastavení dílčích zasedání ve Štrasburku přispělo podle sekretariátu Parlamentu k celkovým úsporám ve výši 26 260 608 EUR a zároveň výrazně snížilo uhlíkovou stopu Parlamentu; zdůrazňuje, že podle odhadu Účetního dvora by „ukončení stěhování ze Štrasburku do Bruselu mohlo přinést roční úspory 114 milionů EUR plus jednorázovou úsporu 616 milionů EUR, pokud budou budovy ve Štrasburku úspěšně prodány, nebo jednorázové náklady 40 milionů EUR, pokud by budovy zůstaly neprodané“;
131. konstatuje, že celkové náklady na energii a vytápění v roce 2021 činily 13 157 982 EUR (2 259 496 v Lucemburku, 3 102 010 EUR ve Štrasburku a 7 796 476 EUR v Bruselu), zatímco odhadované roční náklady na energii a vytápění budov Parlamentu na rok 2022 činí 41 020 327 EUR a rozpočtové prostředky na rok 2023 pro tento účel činí 42 150 000 EUR; je znepokojen tím, že současná energetická krize povede v budoucnu k dalšímu nárůstu cen energie a že rozpočet Parlament bude proto výrazně zasažen, takže budou nezbytná přiměřená a účinná opatření na úsporu energie;
132. vítá instalaci fotovoltaických solárních panelů na budovách Spinelli, Montoyer 70, Brandt a Antall v Bruselu; dále vítá rozhodnutí zahájit novou studii o výrobě elektřiny na místě ve Štrasburku s cílem aktualizovat údaje a přezkoumat nová řešení; dále vybízí předsednictvo, aby na základě výsledků studie rozhodlo o instalaci co největšího počtu fotovoltaických panelů, které lze reálně využít;

Opatření na úsporu energie

133. uznává, že podle příkladu opatření přijatých v mnoha členských státech a v jiných orgánech Unie by rozhodnutí předsednictva vypnout systém vytápění a nechat v budovách minimální teplotu od čtvrtka večer do pondělí ráno a během prázdnin vedlo ke značným úsporám odhadovaným celkem na více než 2,5 milionu EUR; vyzývá však Parlament, aby od pondělí do pátku, tedy v běžných pracovních dnech, zabezpečil v budovách Parlamentu přiměřenou teplotu; chápe potřebu snížit spotřebu energie, a zdůrazňuje, že opatření na úsporu tepla musí zůstat slučitelná s dobrými podmínkami pro zaměstnance;
134. připomíná, že účinná řešení v oblasti osvětlení jsou zásadním faktorem udržitelnosti budov; vítá skutečnost, že pokud je to možné a proveditelné, je v budovách Parlamentu zvažována náhrada stávajícího osvětlení nízkoeenergetickými LED světly; konstatuje, že kanceláře v těch budovách Parlamentu v Bruselu, které jsou pronajaty nebo čekají na rozhodnutí o své budoucnosti, nejsou vybaveny detektory pohybu, a zdá se, že detektory pohybu v několika kancelářích v budově Spinelli nefungují správně; vítá skutečnost, že ve Štrasburku jsou všechny kanceláře vybaveny detektory pohybu a že v Lucemburku je nová budova Adenauer vybavena automatickým vypínáním při absenci pohybu; vyzývá Parlament, aby zajistil, že v Bruselu budou co nejdříve všude, kde je to proveditelné, instalovány plně funkční detektory pohybu s cílem snížit spotřebu energie; chápe potřebu snížit spotřebu elektrické energie, ale požaduje, aby opatření na úsporu osvětlení byla slučitelná s dobrými podmínkami pro zaměstnance;

Mobilita

135. chápe, že hlavní náplní provozu služebních vozů je přeprava poslanců, včetně cesty mezi Brusel a Štrasburkem; poukazuje na skutečnost, že v roce 2021 nebylo pro tuto cestu obsazeno v průměru 15 % sedadel dostupných ve vozovém parku; opakuje svou výzvu správě Parlamentu, aby rozšířila skupinu uživatelů a zároveň zabezpečila obsazenost míst poslanců, tj. aby umožnila cestovat zaměstnancům Parlamentu bez přítomnosti poslance, aby pravidelně informovala o počtu dostupných míst a aby vytvořila rezervační seznam a jednotné termíny pro potvrzení cesty;

136. vítá skutečnost, že areál v Bruselu má 138 parkovacích míst vyhrazených pro elektrická vozidla, každé s dobíjecí stanicí, plus 12 stanic pro dodávky Parlamentu; bere na vědomí, že na základě nejnovějšího environmentálního povolení vydaného místními úřady v dubnu 2021 pro budovu Spinelli je pro toto velké podzemní parkoviště vybavené dobíjecími stanicemi nezbytný rozprašovací hasicí systém, který bude instalován v roce 2022, což umožní instalaci 20 dalších dobíjecích stanic; vyzývá GR INLO, aby navrhlo a zavedlo harmonogram pro dobíjecí stanice, který by zabránil tomu, aby jednotlivá vozidla blokovala jednotlivá místa po dlouhou dobu; vybízí Parlament, aby pokračoval v ambiciózním rozšiřování infrastruktury pro nabíjení všech typů vozidel;
137. bere na vědomí, že v roce 2021 byla v budovách Scholl a Adenauer vytvořena nová stání pro jízdní kola; vyzývá správu, aby posoudila současné potřeby zaměstnanců, pokud jde o stání pro jízdní kola uvnitř i vně budov Parlamentu, a v případě potřeby zvýšila počet dostupných míst;
138. vítá možnost zapůjčení standardních a elektrických jízdních kol pro zaměstnance během dílčích zasedání ve Štrasburku; vyjadřuje politování nad tím, že kola bývají v praxi plně rezervována už více než týden dopředu; vyzývá Parlament, aby prověřil možnost nabízet ve Štrasburku k zapůjčení více jízdních kol, a uspokojil tak poptávku poslanců a zaměstnanců a přispěl k posílení udržitelné mobility;

Finance a administrativa

139. poukazuje na to, že rozpočtová, správní a personální rozhodnutí přijatá řídicími orgány Parlamentu mají průřezový dopad na správu, a ovlivňují tak prováděcí fázi, například jiné služby, než byly původně zamýšleny; vyzývá proto generálního tajemníka, aby do svých budoucích návrhů před projednáním v řídicích orgánech Parlamentu zahrnul realistické posouzení dopadu na rozpočet, správu a zaměstnance Parlamentu;
140. požaduje ukončení využívání externích společností, které podle hodnocení Yaleovy univerzity (7) nadále působí v Rusku;
141. konstatuje, že poslední revize pravidel pro přijímání skupin návštěvníků ze dne 18. ledna 2021 nezohledňuje možné okolnosti vyšší moci, pokud jde o zrušení návštěv; vyzývá předsednictvo, aby při rušení organizované skupinové návštěvy zvažilo, zda celostátní stávka nemá být považována za okolnost vyšší moci, neboť se často stává, že dny celostátní stávky jsou oznámeny mnohem později a až po zakoupení lístků, a bývá velmi obtížné skupinovou návštěvu na poslední chvíli zrušit a získat zpět veškeré finanční náklady vzniklé v souvislosti s pořádáním návštěvy;

Společný systém zdravotního pojištění

142. vyzývá předsednictvo, aby zajistilo, že Společný systém zdravotního pojištění (JSIS) bude v případě zamítnutí žádosti o proplacení náhrady poskytovat ucelené a individuální vysvětlení; konstatuje, že kultura zamítání žádostí o proplacení náhrady ve formátu pdf bez možnosti osobně vznést námitky proti rozhodnutí přináší žadatelům o proplacení určité obtíže; vyzývá předsednictvo, aby zvažilo zavedení možnosti, aby místní lékaři, kteří jsou odpovědní za léčbu žadatele, mohli hovořit s příslušným oddělením JSIS nebo odbornou skupinou a vysvětlit léčbu a zdravotní výhody; dále vyjadřuje přání, aby byla zlepšena uživatelská přívětivost příslušné aplikace tak, aby umožňovala rychlejší a přímější vyřízení jednotlivých žádostí; žádá, aby příslušné orgány v rámci systému JSIS při aktualizaci seznamu působících léčebných postupů a léčivých přípravků řádně a pravidelně zohledňovaly nejnovější lékařský vývoj a poznatky;

(7) <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

Cestovní výdaje a výdaje na pobyt poslanců

143. Cestovní výdaje a výdaje na pobyt poslanců připomíná doporučení Účetního dvora přijaté Parlamentem, aby Parlament provedl nezbytné změny s cílem zajistit, aby denní příspěvky byly vypláceny pouze poslancům, kteří na ně mají nárok; připomíná, že v červnu 2019 rozhodlo předsednictvo o projektu automatizace centrální a plenární prezenční listiny s biometrickou technologií, že správa Parlamentu začlenila do projektu první várku doporučení předložených v březnu 2021 evropským inspektorem ochrany údajů a nyní tento projekt čeká na konečná doporučení; je toho názoru, že využití nové technologie je zásadním krokem k digitalizaci finančních procesů s cílem zamezit podvodům a zneužívání cizí totožnosti, zvýšit efektivitu správy a zrychlit vyplácení souvisejících nároků, a proto vyzývá k automatizaci prezenční listiny pomocí účinného a bezpečného řešení se všemi nezbytnými zárukami týkajícími se ochrany údajů;
144. připomíná, že v roce 2019 zahájil Parlament projekt automatizace prezenční listiny pomocí biometrické technologie v centrálním prezenčním rejstříku a na konci roku 2020 podepsal smlouvu na tento projekt; zdůrazňuje, že je třeba zabránit rozsáhlému zpracovávání biometrických údajů; žádá opět předsednictvo, aby vypracovalo alternativní řešení, které nebude zahrnovat zpracovávání biometrických údajů a zajistí, aby denní příspěvky dostávali pouze ti poslanci, kteří na ně mají nárok; vyjadřuje politování nad tím, že tento projekt je stále realizován navzdory zápornému stanovisku evropského inspektora ochrany údajů z konce března 2021, které znovu zopakoval ve své výroční zprávě za rok 2021, v níž bylo uvedeno, že Parlament by měl zvážit méně invazivní alternativy z hlediska ochrany údajů;
145. vítá oznámení předsedkyně ze dne 21. listopadu 2022 o vytvoření pracovní skupiny předsednictva *ad hoc*, která provede důkladnou revizi prováděcího opatření ke statutu poslanců s cílem přizpůsobit jeho ustanovení nedávnému legislativnímu vývoji, novým postupům poslanců a doporučením interního auditora a zároveň zajistit konzistentnost a právní jistotu; důrazně doporučuje, aby se před koncem stávajícího volebního období uskutečnila důkladná konzultace s poslanci a příslušnými útvary správy s cílem poskytnout této pracovní skupině informace z první ruky od zkušených poslanců a úředníků o praktickém uplatňování pravidel, jimiž se řídí Parlament, a o schopnosti identifikovat nesrovnalosti, jako jsou pravidla týkající se harmonogramu a měst pro otevření prezenční listiny poslanců v souvislosti s plenárními zasedáními, pracovními cestami a dalšími parlamentními činnostmi;
146. vyjadřuje politování nad tím, že neexistuje žádný systém, který by zajistil, aby poslanci mohli i nadále vykonávat své základní povinnosti, zejména při rozpravách a hlasování, pokud jsou dočasně nepřítomni z oprávněných důvodů, jako je rodičovská dovolená, dlouhodobá nemocenská nebo pečovatelská dovolená; považuje to za problematické, protože to může mít nepříznivý dopad na zastoupení občanů v Parlamentu a zejména mladších poslanců, zejména žen; bere na vědomí změny v jednacím řádu Parlamentu ze dne 20. prosince 2020, které umožňují hlasování na dálku, ale pouze za podmínky, že předseda vyhlásí existenci mimořádných okolností; opakuje svou žádost, která byla několikrát přijata na plenárním zasedání, aby předsednictvo zahájilo revizi jednacích řádů, která by umožnila poslancům vykonávat své povinnosti během odůvodněné nepřítomnosti, a využít tak velkého úsilí a finančních investic, které Parlament vynaložil na technická řešení umožňující distanční hlasování;
147. připomíná, že v předchozích usneseních o udělení absolutoria Parlament požadoval reformu příspěvku na všeobecné výdaje, aby bylo vynakládání této paušální částky transparentnější a odpovědnější; bere na vědomí oznámení ze schůze předsednictva dne 7. března 2022 o zřízení *ad hoc* pracovní skupiny předsednictva pro příspěvek na všeobecné výdaje, jejímž úkolem je vyhodnotit fungování rozhodnutí předsednictva ze dne 2. července 2018, kterým se stanoví seznam výdajů, které lze uhradit z příspěvku na všeobecné výdaje na základě zkušeností získaných během 9. volebního období; poznamenává, že předsednictvo na svém zasedání dne 17. října 2022 přijalo soubor změn prováděcích opatření ke statutu poslanců, který objasňuje pravidla platná pro nárok na příspěvek na všeobecné výdaje a jeho používání a opatření zaměřená na zvýšení transparentnosti a zvyšuje právní jistotu, pokud jde o nárok na získání příspěvku; zdůrazňuje, že *ad hoc* pracovní skupina byla požádána, aby náležitě zohlednila hlediska transparentnosti, odpovědnosti a řádného finančního řízení finančních prostředků poskytovaných poslancům, a to s ohledem na zásadu svobody a nezávislosti parlamentního mandátu a na nutnost nedopustit vznik

zbytečné administrativní zátěže pro poslance, jejich kanceláře a útvary Parlamentu; zdůrazňuje, že poslanci mají možnost sami nebo s pomocí externího auditora zdokumentovat, jak využívají finanční prostředky z příspěvku na všeobecné výdaje, a to podrobně nebo podle druhu nákladů, a mohou tyto informace v souladu s čl. 11 odst. 4 a 5 jednacího řádu Evropského parlamentu nebo výňatek z nich zveřejnit na svých internetových stránkách; považuje za pozitivní, že do prováděcích opatření ke statutu poslanců byl vložen zjednodušený seznam druhů nákladů a byl rovněž přijat pozměňovací návrh objasňující možnost poslanců využívat příspěvek na všeobecné výdaje v případě vyčerpání jiných příspěvků;

148. připomíná, že podle čl. 11 odst. 4 jednacího řádu již Parlament poslancům umožňuje zveřejnit dobrovolný audit nebo potvrzení jejich výdajů, a vyjadřuje politování nad tím, že během kalendářního roku 2021 bylo předloženo pouze 18 dobrovolných prohlášení o využívání příspěvku na všeobecné výdaje; vyzývá parlamentní útvary, aby poslance na tuto možnost každoročně upozorňovaly;
149. připomíná, že evropská veřejná ochránkyně práv (dále jen „veřejná ochránkyně práv“) ve věci 1651/2018/THH doporučila poskytnout veřejnosti přístup k návrhu *ad hoc* pracovní skupiny předsednictva pro revizi seznamu výdajů, které mohou být hrazeny z příspěvku na všeobecné výdaje; vyjadřuje politování nad tím, že Parlament doporučení veřejné ochránkyně práv odmítl, a naléhavě vyzývá správu Parlamentu, aby znovu zvážila poskytnutí přístupu veřejnosti k dotčeným dokumentům;
150. bere na vědomí, že běžné cestovní výdaje v roce 2021 činily 40 338 767 EUR; navrhuje revizi cenové politiky uplatňované cestovní agenturou s cílem vyvážit flexibilitu, kterou Parlament potřebuje, a levnější možnosti; poukazuje na to, že někdy cestovní návrhy, které cestovní agentura nabízí poslancům, nejsou v příliš čtenářsky přívětivém formátu a jejich doručení trvá příliš dlouho, což má dopad na cenu nabízených možností nebo dokonce na dostupnost možností cestování; vyzývá správu Parlamentu, aby provedla průzkum spokojenosti s nabízenými službami určený všem poslancům, nejen častým klientům, s cílem zjistit, jaké problémy mohly některým z nich bránit v provedení rezervace u cestovní agentury; poukazuje na to, že cestovní příkazy na pracovní cestu pro zaměstnance často přicházejí příliš těsně před datem cesty, i když je služební cesta dohodnuta mnohem dříve, což má rovněž negativní dopad na dostupnost nabídky, a žádá správu, aby usilovala o zlepšení této situace;
151. konstatuje, že v roce 2021, kdy byla cestovní kancelář kontaktována v rámci pracovní cesty delegace Parlamentu pro vztahy se zeměmi Střední Ameriky, nemohla poskytnout cenovou nabídku na lety na Kubu a z Kuby, protože jako společnost vlastněná subjekty v USA musí respektovat embargo USA vůči Kubě; upozorňuje, že cestovní kancelář musela vyhledávání výše uvedených letů zadat jiné agentuře, což vedlo ke zpoždění procesu; připomíná, že orgány Parlamentu jsou povinny využívat nabídky své cestovní kanceláře k sestavení finančního výkazu pro služební cesty, na které mohou mít nepříznivý dopad omezení týkající se Kuby a dalších zemí, na které USA uvalily sankce; požaduje, aby tato otázka byla náležitě zohledněna v příštím výběrovém řízení na novou cestovní kancelář;
152. vyzývá GR FINS, aby stanovilo jasnou metodiku určování odpovědnosti mezi poslanci, osobami pověřenými prováděním plateb, asistenty a poskytovateli služeb, která bude v souladu s normami právního státu a která by v případě chyb nebo zneužití v souvislosti s platbami nebo jinými finančními transakcemi zaručovala, že odpovědnost ponese pouze ta strana, která se chyby nebo zneužití dopustila; zdůrazňuje, že sankce by měla být uložena pouze straně, která se dopustila chyby a je odpovědná za zneužití finančních prostředků;
153. je hluboce znepokojen rozsahem diskreční pravomoci odpovědných zaměstnanců GR FINS při posuzování žádostí poslanců, včetně výběru pracovních smluv nebo smluv s poskytovateli služeb pro další následné ověření; konstatuje, že chybí formální mechanismy odpovědnosti a postupy pro zajištění řádného procesu v řízeních s GR FINS, což zvyšuje riziko diskriminace a nerovného zacházení; připomíná GR FINS, aby uplatňovalo transparentní, jasné a nediskriminační normy, a to i při provádění kontrol plnění úkolů místními asistenty;

Dobrovolný důchodový fond

154. je znepokojen tím, že pojistně-matematický schodek dobrovolného důchodového fondu k 31. prosinci 2021 dosáhl 379 milionů EUR (ve srovnání s 371,3 milionu EUR k 31. prosinci 2020); je znepokojen tím, že do konce roku 2024 nebo nejpozději do roku 2025 se očekává úplné vyčerpání a že mezitím dobrovolný důchodový fond pokračuje v prodeji aktiv, aby splnil své důchodové závazky, což pravděpodobně znamená, že se snižuje zbývající kapitál; připomíná rozhodnutí předsednictva ze dne 10. prosince 2018, kterým se zvyšuje věk odchodu do důchodu z 63 na 65 let a zavádí se odvod ve výši 5 % k výplatám důchodů pro budoucí důchodce s cílem zlepšit udržitelnost dobrovolného důchodového fondu; konstatuje, že ve svém rozsudku ze dne 15. září 2021 ve věcech T-720/19 až T-725/19, Ashworth a další v. Parlament⁽⁸⁾ dospěl Tribunál k závěru, že již nabytá práva nebyla dotčena napadeným rozhodnutím předsednictva ze dne 10. prosince 2018, a potvrdil pravomoc předsednictva přijímat rozhodnutí zaměřená na zlepšení udržitelnosti fondu za předpokladu, že budou respektovat zásadu proporcionality; bere na vědomí, že k Soudnímu dvoru bylo podáno odvolání proti jeho rozsudku ze dne 15. září 2021 a že předsednictvo Parlamentu mezitím zkoumá důsledky pro budoucí návrhy možností, jak zlepšit udržitelnost fondu a zároveň snížit odpovědnost Parlamentu; naléhavě proto žádá generálního tajemníka, aby předsednictvu navrhl další proveditelná opatření týkající se úpravy podmínek fondu;
155. vyzývá předsednictvo, aby pomohlo objasnit nároky poslanců a bývalých poslanců, kteří pobírají několik důchodů z titulu svých funkcí v orgánech EU; upozorňuje na případ bývalých komisařů a žádá o informaci, zda mohou být platby z dobrovolného důchodového fondu vypláceny vedle nároků vyplývajících z jejich nároků na důchod komisaře a zda byli kandidáti na komisaře povinni tuto informaci sdělit; žádá Parlament, aby vyjasnil, zda je možné provádět vzájemné a částečné srážky z důchodů;
156. vyzývá předsednictvo, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria předložilo podrobný odhad nákladů fondu na příští roky a aby vzhledem k naléhavosti této záležitosti nadále hledalo proveditelné, legální a spravedlivé řešení; žádá správu a předsednictvo o zajištění toho, že na budoucí záchranu fondu nebudou využity žádné peníze daňových poplatníků;
157. uznává, že Parlament se nepodílí na správě portfolia, ale vyjadřuje své znepokojení nad články zveřejněnými v tisku o investicích dobrovolného důchodového fondu a nad možným rizikem poškození dobré pověsti orgánu; zdůrazňuje, že investice by měly být sladěny a v souladu s cíli a záměry stanovenými politikami Unie; vyzývá poradní sbor fondu, aby přezkoumal všechny probíhající investice, které nejsou v souladu s hodnotami a cíli Unie;

Výroční zpráva o udělených zakázkách

158. připomíná, že ve finančním nařízení je upřesněno, jaké informace o zakázkách udělených Parlamentem je nutné poskytovat rozpočtovému orgánu a veřejnosti; konstatuje, že ve finančním nařízení je stanovena povinnost zveřejňovat udělené zakázky v hodnotě nad 15 000 EUR, tj. ve výši, která odpovídá prahové hodnotě, při jejímž překročení je nutno konat výběrové řízení s více nabídkami; konstatuje, že z celkových 221 zakázek udělených v roce 2021 vzešlo 80 (v hodnotě 761,1 milionu EUR) z otevřených nebo užších řízení a 135 (v celkové hodnotě 253,5 milionu EUR) z jednacích řízení; konstatuje, že celkový počet zakázek udělených v rámci jednacích řízení se z hlediska procentního podílu na celkové hodnotě udělených zakázek snížil z 31 % v roce 2020 na 2 % v roce 2021, avšak z hlediska objemu se zvýšil ze 179,1 milionu EUR v roce 2020 na 253,5 milionu EUR v roce 2021;
159. bere na vědomí následující rozdělení zakázek, které byly uděleny v letech 2020 a 2021, podle jednotlivých druhů, včetně zakázek týkajících se nemovitostí:

⁽⁸⁾ Rozsudek Tribunálu ze dne 15. září 2021, Richard Ashworth a další v. Evropský parlament, T-720/19 až T-725/19, ECLI:EU:T:2021:580.

Typ zakázky	2021		2020	
	počet	procentní podíl (%)	počet	procentní podíl (%)
služby	176	79,6	161	81,3
zásobování	27	12	21	10,6
stavební práce	10	4,5	13	6,6
nemovitosti	8	3,6	3	1,5
Celkem	221	100	225	100

Typ zakázky	2021		2020	
	hodnota (v EUR)	procentní podíl (%)	hodnota (v EUR)	procentní podíl (%)
služby	634 689 038	62	457 940 293	77
zásobování	136 777 513	13	14 143 825	3
stavební práce	76 247 759	8	28 291 234	5
nemovitosti	168 302 638	17	86 812 000	15
Celkem	1 016 016 948	100	587 187 352	100

(výroční zpráva o zakázkách udělených Evropským parlamentem, 2021, s. 7)

160. bere na vědomí následující rozdělení zakázek udělených v letech 2021 a 2020 podle použitého typu řízení, pokud jde o jejich počet a hodnotu:

Typ řízení	2021		2020	
	počet	procentní podíl (%)	počet	procentní podíl (%)
otevřené	78	35	57	29
užší	2	1	3	2
jednací	135	61	135	68
seznam dle výzvy k vyjádření zájmu	2	1	1	0
výjimečné	0	0	1	1
inovační partnerství	1	0	0	0
dynamický nákupní systém	0	0	0	0
zrychlené OP				
Celkem	221	100	198	100

161. vítá skutečnost, že dne 1. června 2021 Parlament zřídil pracovní skupinu pro sociálně odpovědné zadávání veřejných zakázek, do níž jsou zapojena všechna generální ředitelství a která má za úkol vypracovat zásady a praktické pokyny pro širší uplatňování sociálních prvků při zadávání veřejných zakázek Parlamentem; bere na vědomí, že pracovní skupina se na konci roku 2021 dohodla na prvním prozatímním přístupu k sociálnímu zadávání zakázek a tento přístup se v průběhu roku 2022 zaváděl ve zkušební fázi; vítá skutečnost, že Parlament pro své zaměstnance vypracoval školení o udržitelném/sociálně odpovědném zadávání veřejných zakázek a že službám Parlamentu je k dispozici asistenční služba;

Politické skupiny (rozpočtová položka 400)

162. konstatuje, že prostředky zapsané do rozpočtové položky 400 a přidělené politickým skupinám a nezařazeným poslancům byly v roce 2021 využity následovně (*):

Skupina	2021					2020				
	roční prostředky	vlastní zdroje a přenesené prostředky	výdaje	míra využití ročních prostředků (%)	prostředky přenesené do dalšího období	roční prostředky	vlastní zdroje a přenesené prostředky	výdaje	míra využití ročních prostředků (%)	prostředky přenesené do dalšího období
Evropská lidová strana (PPE)	16 750	10 229	13 646	81,47	12 562	17 239	4 448	11 489	66,65	10 198
Progresivní aliance socialistů a demokratů v Evropském parlamentu (S&D)	13 584	9 829	12 295	90,51	10 188	13 609	5 734	9 533	70,05	9 809
Renew Europe (dříve Aliance liberálů a demokratů pro Evropu (ALDE))	9 192	6 948	6 997	76,12	6 894	9 230	3 847	4 063	44,02	6 922
Zelení/Evropská svobodná aliance (Verts/ALE)	6 927	4 891	6 126	88,43	5 196	6 381	2 376	4 054	63,53	4 703
Identita a demokracie (ID)	6 874	4 762	5 940	86,42	5 155	7 121	1 616	3 976	55,84	4 761
Evropští konzervativci a reformisté (ECR)	6 005	3 982	6 269	104,39	3 718	5 851	2 272	4 145	70,85	3 978
The Left – Konfederace Evropské sjednocené levice a Severské zelené levice (GUE/NGL)	3 806	2 266	4 036	106,05	2 036	3 790	1 536	3 060	80,72	2 266
Nezařazení poslanci	1 862	1 041	595	31,94	861	1 726	738	429	24,82	1 041
Celkem	65 000	43 948	55 904	86,01	46 611	64 947	22 568	40 749	62,74	43 678

(*) Všechny částky jsou uvedeny v tisících EUR.

163. vítá skutečnost, že nezávislí externí auditoři pro politické skupiny vydali v souvislosti s rozpočtovým rokem 2021 pouze výroky bez výhrady;
164. připomíná, že tyto prostředky jsou určeny na pokrytí činností souvisejících s politickými činnostmi Unie a že politické skupiny jsou za jejich použití odpovědné Parlamentu; je hluboce znepokojen tím, že tyto prostředky by mohly být použity k předávání sdělení, která jsou v rozporu se základními právy a svobodami nebo hodnotami Unie; připomíná zejména, že Parlament odsuzuje historický revizionismus a vyzývá ke společné kultuře připomínání, která odmítá zločiny totalitních a autoritářských režimů minulosti; vyzývá správu Parlamentu, aby pečlivě prověřila, a to i se zpětnou platností, jakékoli publikace financované politickými skupinami, které tyto hodnoty nedodržují;

Evropské politické strany a evropské politické nadace

165. bere na vědomí jmenování nového ředitele úřadu na období od 1. září 2021 do 31. srpna 2026;
166. připomíná klíčovou úlohu živé a odolné evropské demokracie, která stojí na pluralitě politických stran na úrovni Unie; zdůrazňuje proto, že musí být zajištěny rovné podmínky a že musí být kontrolováno dodržování předpisů při plném respektování procesních práv; vítá v této souvislosti zásadní práci úřadu, který nezávisle a v úzké spolupráci s Parlamentem kontroluje soulad evropských politických stran a nadací s právním rámcem, poskytuje občanům transparentnost a přispívá k integritě voleb do Parlamentu; naléhavě žádá rozpočtový orgán, aby zajistil, že úřad bude vybaven nezbytnými zdroji, zejména lidskými a IT zdroji, včetně odborníků na kybernetickou bezpečnost, aby mohl pokračovat v plnění svého stávajícího mandátu, a to i s ohledem na vyvíjející se hrozby zahraničního vměšování, zejména s cílem chránit hodnoty Unie, čelit zneužívání osobních údajů pro volební účely a identifikovat původ darů, jakož i plnit jakékoli nové úkoly, které mu uloží normotvůrce; v této souvislosti zdůrazňuje, že rok voleb do Evropského parlamentu 2024 bude klíčový pro finanční a funkční integritu evropské demokracie a přinese významný nárůst práce pro úřad;
167. v této souvislosti konstatuje, že Evropská unie musí v plném rozsahu investovat další prostředky do demokratické integrity; připomíná, že úřad je nezávislým subjektem Unie, a proto by jeho prostředky a pracovní místa měly být transparentně odlišeny od prostředků a pracovních míst Parlamentu; připomíná proto své doporučení vytvořit pro úřad samostatný oddíl v souhrnném rozpočtu Evropské unie, jak je to uvedeno v usnesení ze dne 19. října 2022 o návrhu souhrnného rozpočtu EU na rok 2023;
168. vítá opatření, která úřad přijal v návaznosti na návrhy veřejné ochránkyně práv na zlepšení, jež vydala v lednu 2021 v souvislosti s případem 1094/2020/DL, konkrétně zlepšení internetových stránek umožňující zvýšit množství informací nabízených uživatelům, propojení s internetovými stránkami Parlamentu a zveřejnění informací o rejstříku evropských politických stran a nadací;

169. bere na vědomí, že prostředky zapsané do rozpočtové položky 402 byly v roce 2021 využity následovně ⁽¹⁰⁾:

Strana (2021)	zkratka	vlastní zdroje	konečný příspěvek EP(1)	příjmy celkem	příspěvek EP jako % nárokovatelných výdajů (max. 90 %)	výsledný přebytek (k převodu do rezerv nebo schodek)
Evropská lidová strana	PPE	1 283 598	7 737 916	9 021 514	90	788 064

⁽¹⁰⁾ Všechny částky jsou uvedeny v tisících EUR.

Strana (2021)	zkratka	vlastní zdroje	konečný příspěvek EP(1)	příjmy celkem	příspěvek EP jako % nárokovatelných výdajů (max. 90 %)	výsledný přebytek (k převodu do rezerv nebo schodek)
Strana evropských socialistů	PSE	977 280	6 217 037	7 194 317	90	645 859
Strana Aliance liberálů a demokratů pro Evropu	ALDE	734 661	4 504 780	5 239 441	90	857 838
Evropská strana zelených	Verts	560 006	3 597 971	4 157 977	90	854 803
Strana evropské levice	EL (The Left)	245 367	1 557 308	1 802 675	90	87 074
Evropská demokratická strana	EDS	112 014	652 921	764 935	90	120 482
Evropská svobodná aliance	ESA	119 583	812 993	932 576	90	103 910
Strana evropských konzervativců a reformistů	ECR	483 292	1 432 428	1 915 720	78	–
Evropské křesťanské politické hnutí	ECPM	98 679	708 660	807 339	90	3 178
Strana Identita a demokracie	strana ID	119 545	573 595	693 140	90	–
CELKEM		4 734 025	27 795 609	32 529 634		3 461 208

170. bere na vědomí, že prostředky zapsané do rozpočtové položky 403 byly v roce 2021 využity následovně ⁽¹⁾:

Nadace (2021)	zkratka	příslušnost ke straně	vlastní zdroje	konečná výše grantu EP	příjmy celkem	grant EP jako % způsobilých výdajů (max. 95 %)	výsledný přebytek (k převodu do rezerv nebo schodek)
Centrum Wilfrieda Martense pro evropská studia	WMCES	PPE	480 822	4 450 779	4 931 601	95,00	161 217
Evropská nadace pokrokových studií	FEPS	PSE	354 391	4 897 963	5 252 354	95,00	48 172
Evropské liberální fórum	ELF	ALDE	369 813	2 651 252	3 021 065	95,00	221 975
Zelená evropská nadace	GEF	Verts	146 351	2 156 106	2 302 456	95,00	20 419
Nadace Transform Europe	TE	EL (The Left)	77 546	1 218 962	1 296 508	94,83	10 340
Institut evropských demokratů	IED	EDS	27 763	504 172	531 935	95,00	854

⁽¹⁾ Všechny částky jsou uvedeny v tisících EUR.

Nadace (2021)	zkratka	příslušnost ke straně	vlastní zdroje	konečná výše grantu EP	příjmy celkem	grant EP jako % způsobilých výdajů (max. 95 %)	výsledný přebytek (k převodu do rezerv nebo schodek)
Nadace Coppieters	Coppieters	ESA	86 417	520 773	607 190	95,00	45 208
Novýsměr–Nadace pro evropskou reformu (ND)	ND	ECR	258 096	1 519 566	1 777 662	95,00	–
Sallux	SALLUX	ECPM	23 013	366 409	389 422	95,00	3 728
Nadace „Association pour l'Identite et Democratie“	nadace ID	strana ID	12 778	660 075	672 853	95,00	–
CELKEM			1 836 990	18 946 056	20 783 046		511 913

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1815

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl II – Evropská rada a Rada**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0229/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Rady pro orgán příslušný k udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0085/2023),
1. odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generální tajemnici Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1816

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0085/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;
- C. vzhledem k tomu, že podle článku 317 Smlouvy o fungování EU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- D. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemnice Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;
- E. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;
- F. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení Komise dává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- G. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítnout udělit generální tajemnici Rady absolutorium;
- H. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

- J. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;
- K. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránčyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli sledovat legislativní proces Unie;
1. konstatuje, že rozpočet Rady spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR; konstatuje, že rozpočet Rady představuje přibližně 5,6 % celkového správního rozpočtu v okruhu 7 VFR;
2. konstatuje, že Účetní dvůr ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
3. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že z jeho mnoholeté práce je patrné, že okruh 7 VFR zahrnuje výdaje spojené s celkově nízkým rizikem;
4. s uspokojením konstatuje, že ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 Účetní dvůr rovněž konstatuje, že v případě Rady nezjistil žádné konkrétní nedostatky;

Aktuální stav v postupu udělování absolutoria

5. hluboce lituje, že také za rozpočtový rok 2020 musel Parlament odmítnout udělit absolutorium Radě, neboť Rada odmítá s Parlamentem spolupracovat na zajištění toho, aby postup byl důkladný, řádný a podložený fakty;
6. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 Smlouvy o fungování EU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
7. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení uvádí, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;
8. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který uplatňuje Parlament posledních téměř dvacet let; připomíná, že se Komise vyjádřila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu jiných orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl probíhat i v budoucnu přímo prostřednictvím Parlamentu;
9. zdůrazňuje, že současná situace, kdy Parlament je schopen kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a evropské veřejné ochránčyně práv a informace na internetových stránkách Rady, avšak během ročního postupu udělování absolutoria nedostává od Rady písemné ani ústní odpovědi, tj. kdy Rada odmítá s Parlamentem spolupracovat na každoročním postupu udělování absolutoria, znemožňuje Parlamentu řádně vykonávat jeho povinnosti a přijímat informovaná rozhodnutí o udělování absolutoria;

10. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá žádnou politickou vůli spolupracovat s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány, neboť ohrožuje dobré jméno celé Unie, znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie a způsobuje pokles důvěry občanů v Unii jako transparentní subjekt; s hlubokým politováním konstatuje, že loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria Rada neustále odmítá;
11. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit prostřednictvím užší interinstitucionální spolupráce v rámci Smluv, vnést do postupu udělování absolutoria větší jasnost a transparentnost by mohla revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie jednotlivě;
12. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria;
13. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem za účelem nalezení řešení ještě v současném rámci postupu udělování absolutoria, pokud má Rada zájem ukázat občanům Unie, že bere řádnou kontrolu rozpočtu a transparentnost vážně a uznává jednotlivé role, které v procesu udělování absolutoria plní Parlament a Rada;
14. konstatuje, že ačkoli Rada není ochotna spolupracovat na postupu udělování absolutoria, Parlament přesto zdůrazňuje některé politické priority a uvádí v této zprávě některé připomínky týkající se rozpočtového a finančního řízení Rady a další připomínky důležité pro postup udělování absolutoria;
15. konstatuje, že při vypracovávání této zprávy musel Parlament pracovat s informacemi, které Rada poskytla prostřednictvím svých internetových stránek, jelikož se Rada rozhodla stejně jako v předchozích letech neodpovídat na dotazník, který byl zaslán jejímu generálnímu sekretariátu, a rozhodla se nepřijmout pozvání dostavit se a odpovídat na otázky demokraticky zvolených zástupců občanů Unie, jako to v rámci postupu udělování absolutoria dělají všechny ostatní orgány;

Politické priority

16. připomíná, že podle čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování EU Rada jmenuje členy Účetního dvora po konzultaci s Parlamentem; vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně nezohledňovala doporučení, která v rámci své poradní úlohy vydal Parlament ke jmenování členů Účetního dvora, a že nadále jmenuje členy Účetního dvora, které Parlament zamítl;
17. obecně vyjadřuje politování nad tím, že Rada vykonává svou výsadu v rámci postupů nominace a jmenování do mnoha orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, aniž by zohledňovala názory zúčastněných stran nebo doporučení Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF); trvá na tom, že je třeba přezkoumat výsadu Rady s cílem zaručit a posílit účast dotčených orgánů, institucí a jiných subjektů a zvýšit legitimitu jmenovaných;
18. upozorňuje na závažnou nerovnováhu v zastoupení žen a mužů v Účetním dvoře, mezi jehož členy bylo na konci roku 2021 pouze 8 žen a oproti tomu 18 mužů; konstatuje, že obtíže při dosahování genderové vyváženosti v Účetním dvoře souvisí se současným postupem jmenování; znovu vyzývá Radu, aby přehodnotila postup navrhování kandidátů s cílem řešit tento problém konkrétními opatřeními, jako je zavedení povinnosti členských států předložit alespoň dva kandidáty různých pohlaví;

19. vyjadřuje politování nad tím, že Rada dosud ignorovala usnesení Parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o nutnosti sestavit Radu ve složení pro rovnost pohlaví ⁽¹⁾, a trvá na tom, že specializované institucionální fórum by zajistilo větší začlenění genderové rovnosti do politik a strategií Unie, jakož i zásadní koordinaci a pokrok v hlavních dokumentech týkajících se genderové rovnosti;
20. připomíná a podporuje doporučení evropské veřejné ochránkyně práv vydaná v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE, která se týkají transparentnosti legislativního procesu Rady; vyjadřuje politování nad tím, že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není plně transparentní, což ovlivňuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt, a ohrožuje tak pověst Unie jako celku; naléhavě žádá Radu, aby neprodleně přijala veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení evropské veřejné ochránkyně práv a příslušných rozsudků Soudního dvora Evropské unie; v této souvislosti zdůrazňuje význam nedávno vydaného rozsudku Tribunálu ve věci T-163/21 *De Capitani v. Rada* ⁽²⁾, který se týká transparentnosti legislativního procesu Unie a v němž se uvádí, že dokumenty zhotovené pracovními skupinami Rady nejsou technické povahy, ale mají povahu legislativní, a mohou tudíž být předmětem žádosti o přístup k dokumentům; zdůrazňuje, že Tribunál upřesňuje, že pokud Rada odepře přístup k takovým dokumentům, měla by poskytnout konkrétní a přesné vysvětlení, a zcela odmítá považovat za dostatečný důvod pro odepření přístupu obecná rizika, na něž Rada poukazovala; důrazně podporuje názor Tribunálu, že přístup k legislativním dokumentům by v žádném případě neohrozil rozhodovací proces, jak uvedla Rada, a pouze by odpovídal povinnosti veřejné odpovědnosti spolunormotvůrců a členských států, která je zakotvena v každém systému založeném na demokratické legitimitě;
21. je přesvědčen, že používání jednomyslného hlasování v Radě v určitých oblastech politiky paralyzuje rozhodovací proces Unie, kvůli čemuž je náchylná k vydírání ze strany vlád členských států z čistě vnitrostátních politických zájmů, zejména těch států, které nedodržují zásady právního státu; vyzývá Radu, aby uplatňovala postupy hlasování kvalifikovanou většinou, kdykoli je to stanoveno Smlouvami, a aby zvážila přezkum Smluv s ohledem na postupy hlasování; domnívá se, že všeobecný přechod na postup hlasování kvalifikovanou většinou v Radě je zásadním krokem k efektivnější tvorbě politik;
22. vyjadřuje hluboké znepokojení nad rostoucí úlohou Evropské rady v případě legislativních návrhů, přestože tento orgán nemá ani legislativní, ani výkonnou funkci, a neuplatňuje ani stejné standardy transparentnosti jako Rada, což znamená, že nemá povinnost nést odpovědnost;
23. vyjadřuje politování nad tím, že účast stálých zástupců členských států v rejstříku transparentnosti je zcela dobrovolná, a trvá na tom, aby se všechna stálá zastoupení do rejstříku transparentnosti aktivně zapojila již před předsednictvím svého členského státu v Radě, během něj, ale i po jeho skončení; je přesvědčen, že by měla být posílena a harmonizována stávající etická pravidla týkající se střetu zájmů, efektu otáčivých dveří a transparentnosti lobbingu; vybízí Radu, aby plně využívala rejstříku transparentnosti nad rámec jeho současných omezení, a vyzývá ji, aby odmítala setkání s neregistrovanými lobbisty;
24. vyjadřuje politování nad postojem Rady k rejstříku transparentnosti, jelikož Rada odmítá zvážit posílení opatření a zamítá doporučení navrhuující zlepšení;
25. znovu vyjadřuje hluboké znepokojení nad potvrzenými střety zájmů zástupců členských států, kteří se podílejí na politických a rozpočtových rozhodovacích procesech; je přesvědčen, že zástupcům členských států, kteří mají přímý prospěch z dotací Unie prostřednictvím podniků, které vlastní, by nemělo být povoleno účastnit se jednání a hlasování o politice nebo rozpočtu, jež se týkají těchto dotací;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 150.

⁽²⁾ Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani v. Rada*, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

26. opakuje svou výzvu rotujícím předsednictvím Rady, aby odmítla jakékoli podnikové sponzorství na pokrytí svých výdajů; je si vědom toho, že finanční zdroje z vnitrostátních rozpočtů se v jednotlivých členských státech značně liší a že každý členský stát by měl mít bez ohledu na svou velikost a dostupné rozpočtové prostředky rovné příležitosti k vykonávání úspěšného předsednictví Rady, je však přesvědčen, že přijetí podnikového sponzorství způsobuje poškození dobré pověsti, protože hrozí, že dojde ke střetu zájmů; znovu vyzývá Radu, aby sestavovala rozpočet předsednictví Rady s cílem zajistit přiměřené a jednotné normy účinnosti a účelnosti pracovní činnosti Rady obecně; je zklamán nezávaznými pokyny k podnikovému sponzorství, které Rada vydala, a domnívá se, že by měly být revidovány;

Rozpočtové a finanční řízení

27. konstatuje, že rozpočet Rady na rok 2021 činil 594 386 954 EUR, což představuje nepatrný nárůst o 0,6 % ve srovnání s rokem 2020, jenž je nižší než nárůst mezi rokem 2019 a 2020 (1,5 %);
28. znovu vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, v jejímž případě je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace o jejích nákladech;
29. konstatuje, že generální sekretariát Rady zveřejňuje řadu výročních zpráv zabývajících se činnostmi různých částí generálního sekretariátu, ale že je obtížné získat úplný přehled o činnostech generálního sekretariátu Rady, jelikož neexistuje jednotná zpráva shrnující a předkládající ucelený přehled činností Rady;
30. s uspokojením bere na vědomí, že výroční zprávy o činnosti obsahují prohlášení o věrohodnosti od pověřených schvalujících osob Rady, v nichž se uvádí, že zdroje byly použity k zamýšlenému účelu a v souladu se zásadami řádného finančního řízení a že zavedené kontrolní postupy poskytují nezbytné záruky týkající se legality a správnosti uskutečněných operací;
31. konstatuje, že Rada v roce 2021 provedla 43 rozpočtových převodů, všechny na základě článku 29 finančního nařízení, z nichž dva zahrnovaly informování rozpočtového orgánu;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

32. vítá skutečnost, že generální sekretariát Rady byl schopen zajistit, aby rozhodování v Evropské radě a Radě pokračovalo i přes trvající výjimečnou situaci způsobenou pandemií COVID-19;
33. konstatuje, že Rada v roce 2021 uspořádala celkem 4 581 zasedání, což představuje významný nárůst o 30 % ve srovnání s rokem 2020, kdy bylo uspořádáno 3 520 zasedání; konstatuje, že tento nárůst pramení z velké části z výrazně vyššího počtu schůzí pracovních skupin, který se zvýšil o 48 % z 2 790 na 4 135;
34. s uspokojením konstatuje, že Rada poskytuje orgánu příslušnému k udělení absolutoria souhrn počtu a typů interních auditů provedených v rámci generálního sekretariátu Rady, shrnutí vydaných doporučení a opatření přijatých na základě těchto doporučení; konstatuje, že v roce 2021 bylo provedeno osm interních auditů;

35. poznamenává, že interní audity zahrnují roční plánování a podávání zpráv ze strany pověřených schvalujících osob; konstatuje, že mezi hlavní doporučení interních auditů patří to, aby finanční ředitelství Rady poskytlo pověřeným schvalujícím osobám pokyny, jak dokumentovat hodnocení účinnosti a účelnosti jejich systému vnitřní kontroly, aby byl zajištěn plný soulad s čl. 74 odst. 9 finančního nařízení; vítá skutečnost, že na základě auditu finanční asistenční služby Rady nemusel interní auditor Rady vydat žádné doporučení s vysokou prioritou;
36. konstatuje, že z interního auditu ochrany údajů vyplývá, že zavedený systém vnitřní kontroly celkově poskytuje přiměřenou jistotu ohledně procesů navržených tak, aby útvarům generálního sekretariátu Rady umožnily zpracovávat údaje s požadovanou vysokou úrovní ochrany; konstatuje však, že interní auditor Rady vydal doporučení zaměřená na objasnění rolí a odpovědnosti, posílení úlohy kontaktních osob pro ochranu údajů a přijetí dalších prováděcích rozhodnutí k provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ⁽³⁾ (dále jen „EUDPR“) v generálním sekretariátu Rady, na vyřešení nevyřízených oznámení podaných podle předchozího nařízení, která je třeba převést na záznamy podle EUDPR, s jasným sdělením druhu činností, které vyžadují záznam o ochraně údajů, a se stanovením plánu pro zpracování stávajících nevyřízených položek starších oznámení a na přezkoumání zásad v oblasti cloudu;
37. konstatuje, že audit náboru umožnil internímu auditorovi Rady vydávat doporučení pro generální sekretariát Rady ohledně stanovení ukazatelů pro sledování plnění klíčového cíle náborové politiky, kterým je „poskytnout generálnímu sekretariátu Rady ty nejlepší zaměstnance pro naplňování jeho potřeb“; vítá skutečnost, že na základě auditu řádného legislativního postupu nemusel interní auditor vydat žádné doporučení s vysokou prioritou;
38. konstatuje, že audit provozní bezpečnosti vedl interního auditora Rady k závěru, že zavedený systém vnitřní kontroly celkově poskytuje přiměřenou jistotu, pokud jde o dosažení cílů stanovených pro provozní bezpečnost; konstatuje však, že interní auditor vydal doporučení týkající se dokumentace opatření v návaznosti na kontrolu kvality a penetrační testování, posílení fyzické bezpečnosti, aktualizace pokynů pro bezpečnostní pracovníky a provedení nového hodnocení rizik spojených s IT bezpečnostní sítí;
39. bere na vědomí, že audit automatizační sítě kanceláří generálního sekretariátu Rady vedl interního auditora Rady k tomu, že vydal doporučení týkající se vyjasnění mandátů, přidělení činností týkajících se hodnocení zranitelnosti síťových zařízení a migrace citlivých systémů do chráněnějších síťových umístění;
40. bere na vědomí, že audit sítě, která podporuje systémy správy budov generálního sekretariátu Rady, vedl interního auditora Rady k tomu, že vydal doporučení s cílem definovat strategii pro budoucnost systémů správy budov a úroveň zapojení digitálních služeb do souvisejících operativních činností, dohodnout se na minimálním souboru požadavků na bezpečnost informací, které budou zahrnuty do smluv se třetími stranami za účelem řízení rizik vyplývajících z přístupu externích poskytovatelů do systémů generálního sekretariátu Rady, a posoudit migraci IT systémů pro správu budov do datových center digitálních služeb za účelem zmírnění fyzických a ekologických hrozeb pro současná zařízení pro zpracování informací;
41. s uspokojením konstatuje, že v rámci digitalizace služeb generálního sekretariátu Rady se relativní podíl elektronických faktur neustále zvyšuje z 1 % v roce 2014 na 74 % v roce 2020 a 89 % v roce 2021;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

42. konstatuje, že počet pracovních míst v plánu pracovních míst Rady na rok 2021 byl stanoven na 3 029; vyjadřuje však politování nad tím, že Rada zveřejňuje velmi omezené údaje o složení svých zaměstnanců; konstatuje, že podle informací uvedených na internetových stránkách zaměstnával generální sekretariát Rady ke dni 16. ledna 2022 3 119 osob, z nichž 1 791 (57 %) byly ženy a 1 328 (43 %) muži; poznamenává, že 50 zaměstnanců bylo zařazeno do vyššího vedení, z nichž 19 (38 %) byly ženy a 31 (62 %) muži; poznamenává, že 82 zaměstnanců bylo zařazeno do středního vedení, z nichž 36 (44 %) byly ženy a 46 (56 %) muži; konstatuje, že 1 459 zaměstnanců bylo zařazeno do kategorie AD, z nichž 806 (55 %) byly ženy a 653 (45 %) byli muži; konečně poznamenává, že 1 412 zaměstnanců bylo zařazeno do kategorie AST a SC, z nichž 889 (63 %) byly ženy a 523 (37 %) muži;
43. vyjadřuje politování nad nevyváženým zastoupením žen a mužů ve vyšších řídicích funkcích na generálním sekretariátu Rady; vyzývá Radu, aby přijala okamžitá a konkrétní opatření s cílem dosáhnout vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních hierarchie;
44. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a o opatřeních přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením, které jsou zaměstnány Radou; vyzývá Radu, aby poskytla rozpočtovému orgánu informace o vyváženém zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, zeměpisném zastoupení a zdravotním postižení svých zaměstnanců a o příslušných vnitřních politikách; konstatuje, že mezi zaměstnanci je zastoupeno všech 27 členských států, ale že zeměpisná rovnováha není ani nadále optimální (několik členských států je zastoupeno nadměrně);

Etický rámec a transparentnost

45. vyjadřuje politování nad tím, že kodex chování předsedy Evropské rady nebyl navzdory několika žádostem Parlamentu uveden do souladu s kodexem chování Parlamentu a Komise, zejména pokud jde o činnosti, které mají být schváleny po odchodu předsedy nebo předsedkyně z funkce;
46. lituje, že neobdržel informace o kodexu chování, který by se vztahoval na všechny zaměstnance Rady; znovu opakuje, že etické chování přispívá k řádnému finančnímu řízení a zvyšuje důvěru veřejnosti a že, jak Účetní dvůr zdůraznil ve své zvláštní zprávě č. 13/2019, v etických rámcích orgánů Unie existuje prostor pro zlepšení, což je zásadní, jelikož jakékoli neetické chování zaměstnanců a členů přitahuje značnou pozornost veřejnosti a snižuje důvěru v Unii;
47. připomíná doporučení vydané Účetním dvorem ve výše zmíněné zvláštní zprávě č. 13/2019 s ohledem na zlepšení etického rámce Rady; vyjadřuje znepokojení nad skutečností, že podle zjištění Účetního dvora neexistuje společný etický rámec na úrovni Unie, kterým by se řídila práce zástupců členských států v Radě;
48. bere na vědomí, že generální sekretariát Rady zveřejňuje výroční zprávu s informacemi o pracovních činnostech bývalých vyšších úředníků generálního sekretariátu Rady po odchodu ze služby (čl. 16 třetí a čtvrtý pododstavec služebního řádu); poznamenává, že podle zprávy z roku 2022 dva vysocí úředníci oznámili svůj záměr zapojit se do pracovních činností a celkem bylo podáno sedm žádostí; konstatuje, že u žádné ze žádostí nebylo zjištěno, že by spadala do oblasti působnosti článku 16;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

49. konstatuje, že rozpočet Rady na počítačové systémy a telekomunikace v roce 2021 činil 47 116 000 EUR, což představuje nárůst o 5,9 % ve srovnání s rokem 2020;
50. vítá skutečnost, že počet videokonferencí a hybridních schůzek se zvýšil o 107 % z 1 380 v roce 2020 na 2 859 v roce 2021;

51. vyzývá Radu, aby prozkoumala způsoby, jak co nejvíce využívat technologie s otevřeným zdrojovým kódem, a podala zprávu o pokroku při používání takových systémů;

Budovy

52. konstatuje, že rozpočet Rady na budovy v roce 2021 činil 57 151 000 EUR, což představuje nárůst o 0,9 % ve srovnání s rokem 2020;
53. poznamenává, že Rada prohlašuje, že její politika v oblasti budov je stabilní a že cíle, který si stanovila v roce 2004, totiž umístit všechny své činnosti a činnosti Evropské rady v Bruselu do budov, které vlastní, bylo dosaženo přidáním budovy Europa v roce 2016;

Životní prostředí a udržitelnost

54. konstatuje, že je obtížné získat aktuální informace o jakýchkoli iniciativách Rady v oblasti životního prostředí a udržitelnosti; vybízí Radu, aby v rámci svých výročních zpráv systematicky informovala o prvcích své práce v oblasti životního prostředí a udržitelnosti;
55. vyzývá Radu, aby zavedla systémy, pokud se tak ještě nestalo, které budou povzbuzovat zaměstnance k používání veřejné dopravy nebo jiné dopravy s nízkými emisemi, jako jsou jízdní kola, s cílem snížit uhlíkovou stopu Rady;
56. konstatuje, že finanční výkaz Rady uvádí, že na konci roku 2021 měla Rada v držení 2 589,2 certifikátů zelené energie z důvodu energie vyrobené solárními panely umístěnými na střeších budov Rady; žádá Radu, aby podala zprávu o prodeji těchto certifikátů na volném trhu a zamýšleném použití vytvořených příjmů;

Interinstitucionální spolupráce

57. vyzývá Radu, aby navázala na usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. června 2022 o výzvě ke svolání konventu k revizi Smluv ^(*);
58. žádá Radu, aby plně dodržovala povinnosti stanovené v interinstitucionální dohodě ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů ^(?);

Komunikace

59. konstatuje, že rok 2021 byl rekordním rokem s více než 20 miliony návštěv na webových stránkách Rady, což představuje nárůst o 23 % ve srovnání s rokem 2020, a že počet sledujících na Facebooku vzrostl o 3 %, zatímco počet sledujících na Twitteru a Instagramu vzrostl o 11 %, respektive 29 %;
60. vybízí Radu, aby se spojila s evropským inspektorem ochrany údajů s cílem využít dvě platformy sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, EU-Voice a EU-Video, které byly spuštěny jako veřejný pilotní projekt na podporu používání bezplatných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem; vybízí Radu, aby využívala decentralizované alternativy sociálních sítí k velmi velkým online platformám, jako je Mastodon.

^(*) Úř. věst. C 493, 27.12.2022, s. 130.

^(?) Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1817**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2021 (COM(2022) 401),
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾, na zprávu Účetního dvora o výkonnosti rozpočtu EU – stav ke konci roku 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽⁴⁾ a na zvláštní zprávy Účetního dvora,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06247/2023 – C9-0063/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacního řádu,
- s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
- s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 429, 11.11.2022, s. 8.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

1. uděluje absolutorium Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1818**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potraviny (CHAFEA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potraviny za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 478, 16.12.2022, s. 21.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

- s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/770/EU ze dne 17. prosince 2013 o zřízení Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví a potraviny a kterým se zrušuje rozhodnutí 2004/858/ES ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2014/927/EU ze dne 17. prosince 2014, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/770/EU s cílem změnit Výkonnou agenturu pro spotřebitele, zdraví a potraviny na Výkonnou agenturu pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potraviny ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU ⁽¹¹⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium prozatímnímu řediteli Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potraviny za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, prozatímnímu řediteli Výkonné agentury pro spotřebitele, zdraví, zemědělství a potraviny, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 341, 18.12.2013, s. 69.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 363, 18.12.2014, s. 183.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1819**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí – CINEA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro inovace a sítě) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 10.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/801/EU ze dne 23. prosince 2013 o zřízení Výkonné agentury pro inovace a sítě a o zrušení Rozhodnutí 2007/60/ES ve znění rozhodnutí 2008/593/ES ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 352, 24.12.2013, s. 65.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1820**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu – EACEA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 11.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

- s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/776/EU ze dne 18. prosince 2013, kterým se zřizuje Výkonná agentura pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast a zrušuje rozhodnutí 2009/336/ES⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kultury za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 343, 19.12.2013, s. 46.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1821**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky – Eisma (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro malé a střední podniky) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 23.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/771/EU ze dne 17. prosince 2013 o zřízení Výkonné agentury pro malé a střední podniky a o zrušení rozhodnutí 2004/20/ES a 2007/372/ES ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 341, 18.12.2013, s. 73.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1822**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum (ERCEA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 32.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

- s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/779/EU ze dne 17. prosince 2013 o zřízení Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum a zrušení rozhodnutí 2008/37/ES ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium úřadujícímu řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, úřadujícímu řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 346, 20.12.2013, s. 58.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1823**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast (HADEA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 47.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství (*), a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU (†),
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

(*) Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

(†) Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1824**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum – REA (do 1. dubna 2021 Výkonná agentura pro výzkum) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na konečnou účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro výzkum za rozpočtový rok 2021 ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽⁴⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁵⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁶⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁷⁾, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství ⁽⁸⁾, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 427, 9.11.2022, s. 50.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

- s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise 2013/778/EU ze dne 13. prosince 2013 o zřízení Výkonné agentury pro výzkum a zrušení rozhodnutí 2008/46/ES ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 346, 20.12.2013, s. 54.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1825

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise,
 - s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu výkonných agentur na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
- A. vzhledem k tomu, že rozpočet Unie je významným nástrojem k dosahování společných politických cílů a v průměru představuje 1,3 % hrubého národního důchodu Unie nebo 2,4 % výdajů vládních institucí členských států a celkových veřejných výdajů v Unii;
- B. vzhledem k tomu, že Parlament během udělování absolutoria Komisi ověřuje a hodnotí na základě provedených interních a externích auditů, zda byly prostředky vynaloženy správně a zda bylo dosaženo politických cílů, čímž potvrzuje řádnost a výkonnost výdajů Komise z hlediska efektivnosti nákladů;

Politické priority

1. připomíná, že je pevně odhodlán dodržovat základní zásady a hodnoty zakotvené ve Smlouvě o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) a Smlouvě o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), včetně řádného finančního řízení v souladu s ustanovením článku 317 a boje proti podvodům a ochrany finančních zájmů Unie v souladu s ustanovením článku 325;
2. zdůrazňuje, že transparentnost, odpovědnost a integrita jsou základními etickými zásadami v orgánech Unie; připomíná závěry a doporučení obsažené ve zvláštní zprávě Účetního dvora 13/2019 o etických rámcích v orgánech EU a rovněž usnesení Parlamentu ze dne 16. září 2021 o posílení transparentnosti a integrity v orgánech EU zřízením nezávislého orgánu EU pro etiku, který by na jedné straně plnil preventivní úlohu prostřednictvím zvyšování povědomí a etického poradenství a na druhé straně by měl funkci sledování souladu a poskytování poradenství umožňující mu vydávat doporučení v etických otázkách, včetně případů střetu zájmů;
3. zdůrazňuje úlohu Úřadu evropského veřejného žalobce, Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Europolu a úřadu OLAF v boji proti korupci; vyzývá k dalšímu posílení kapacit Úřadu evropského veřejného žalobce a úřadu OLAF a spolupráce mezi nimi; vyzývá k přijetí společných protikorupčních pravidel pro všechny zaměstnance orgánů Unie;
4. zdůrazňuje, že rozpočet Unie je důležitý pro plnění jejích politických priorit a hraje významnou úlohu při poskytování pomoci členským státům v nepředvídaných situacích, jako je pandemie COVID-19 a její důsledky; zdůrazňuje, že řádné a včasné plnění rozpočtu přispívá k účinnějšímu a účelnějšímu řešení potřeb a výzev v různých oblastech politiky; upozorňuje na to, že plnění rozpočtu pod časovým tlakem může vést k nárůstu chyb a nesrovnalostí;

5. připomíná význam hodnocení *ex post*, a to i u finančních programů vytvořených v reakci na krizi; hodnocení výkonnosti programu z hlediska účinnosti, účelnosti, relevance, soudržnosti a přidané hodnoty Unie by bylo v souladu s finančním nařízením, interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů a pokyny pro zlepšování právní úpravy;
6. zdůrazňuje, že pro postup udělování absolutoria jsou důležité zprávy o výkonnosti programů financovaných z rozpočtu Unie; upozorňuje na to, že přidaná hodnota investovaných zdrojů úzce souvisí s dosaženými výsledky a jejich příspěvkem ke zlepšení každodenního života občanů Unie a ekonomickým dopadem v rámci Unie;
7. opětovně vyjadřuje své hluboké znepokojení nad situací v oblasti právního státu v některých členských státech, která je sama o sobě velmi znepokojivá a způsobuje vážné ztráty v rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že finanční prostředky Unie nesmí být použity na činnosti směřující proti demokracii nebo k posílení autoritářství; připomíná, že Unie zavedla mechanismus právní podmíněnosti s cílem odejmout financování členským státům, které podkopávají právní stát, a vítá první uplatnění režimu podmíněnosti v případě Maďarska, což je postup zahájený v listopadu 2021 a uzavřený v prosinci 2022, kdy došlo k zadržení 55 % prostředků tří programů politiky soudržnosti (asi 6,35 miliardy EUR); konstatuje, že ačkoli by tyto skutečnosti odůvodňovaly zmrazení 100 %, byly maďarský a polský plán pro oživení a odolnost schváleny; zdůrazňuje, že oba plány obsahují několik tzv. „super milníků“ týkajících se právního státu; žádá Komisi, aby situaci průběžně sledovala a zadržela financování, pokud porušování zásad právního státu ohrožuje řádné finanční řízení rozpočtu Unie; v této souvislosti opakuje své pevné přesvědčení, že členské státy musí respektovat demokracii a právní stát, aby mohly získat finanční prostředky Unie, a upozorňuje Komisi, že situace v oblasti právního státu se zhoršuje i v jiných členských státech; vyzývá proto Komisi, aby neprodleně zahájila uplatňování režimu podmíněnosti, kdykoliv se odhalí porušení zásad právního státu, které dostatečně přímo ohrožuje nebo hrozí riziko, že bude ohrožovat řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo ochranu finančních zájmů Unie; dále zdůrazňuje potřebu úzké spolupráce mezi Parlamentem, Radou a Komisí při posilování institucionálních brzd a protivah; znovu důrazně žádá Komisi a výkonné agentury, aby zajistily ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit a na základě společného protikorupčního pravidla a zavedením povinného interinstitucionálního rejstříku transparentnosti ⁽¹⁾ pro všechny orgány EU i agentury;
8. připomíná, že hospodářský rozvoj v Maďarsku je z velké části spojen se zahraničními kapitálovými investicemi; vyjadřuje proto politování nad rétorikou maďarské vlády zaměřenou proti nadnárodním podnikům a nad tím, že institucionalizace korupce a neprůhledný systém zadávání veřejných zakázek, které by měly být řešeny prostřednictvím reforem požadovaných v souvislosti s uplatňováním režimu podmíněnosti, umožnily vládě v posledních letech zvýšit její podíl v oblasti energetiky, bankovníctví, telekomunikací a sdělovacích prostředků; vyjadřuje politování nad selektivním a předpojatým odmítnutím povolení a stanovením svévolně přísných podmínek a omezení s cílem ekonomicky oslabit a vyčerpat některé zahraniční společnosti a přinutit je tak přijmout úplné nebo částečné nepřátelské převzetí ze strany maďarské vlády nebo oligarchů blízkých vládě za ceny výrazně nižší, než je skutečná hodnota společnosti; kritizuje Komisi za to, že neplní svou povinnost chránit vnitřní trh a spravedlivou hospodářskou soutěž, protože nezasahuje do tohoto rozšířeného porušování zásad právního státu a pravidel vnitřního trhu;
9. se znepokojením bere na vědomí závěry Účetního dvora týkající se ochrany rozpočtu Unie; bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 11/2022 „Ochrana rozpočtu EU“, ve které Účetní dvůr dospěl k závěru, že i přes některé silné stránky systému pro vylučování omezují jeho účinnost nedostatky; se znepokojením konstatuje, že zavedení systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) trvalo déle, než se plánovalo; je znepokojen tím, že rozdílné přístupy podkopávají celkovou účinnost systému vylučování; vyzývá Komisi, aby spolupracovala s Parlamentem na přepracování finančního nařízení EU s cílem dále zlepšit systém EDES, aby se stal účinným a efektivním nástrojem;

(1) Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1).

10. zdůrazňuje nutnost rozšířit oblasti, kde je systém EDES používán i mimo přímé řízení, a žádá Komisi, aby jej použila pro všechny fondy Unie, včetně fondů v rámci sdíleného řízení; konstatuje, že systém EDES musí být systematicky využíván k zajištění toho, aby společnosti a skuteční majitelé, kteří byli odsouzeni kvůli podvodu, korupci nebo jiné závažné hospodářské trestné činnosti, nemohli využívat finanční prostředky Unie; zdůrazňuje, že je třeba harmonizovat ukazatele v systému Arachne s důvody pro vyloučení v systému EDES, aby se zajistilo, že vyloučené hospodářské subjekty budou označeny i v systému Arachne; vyzývá k maximální interoperabilitě mezi nástrojem Arachne, systémem EDES a dalšími nástroji IT, aby se snížila potřeba vícenásobného vkládání informačních položek do různých systémů IT a co nejvíce snížila administrativní zátěž; domnívá se, že není potřeba více kontrolních systémů, ale je třeba je lépe zacílit, mimo jiné s využitím nových technologií, za účelem bojovat proti podvodům, korupci nebo jiné závažné hospodářské trestné činnosti tak, aby pro tyto činnosti nemohly být využity finanční prostředky Unie;
11. opakuje, že je naléhavě nutné mít jediný povinný integrovaný a interoperabilní informační a monitorovací systém poskytnutý Komisí, který umožňuje elektronické záznamy a ukládání údajů o příjemcích financování Unie, včetně skutečných majitelů, a zajišťuje dostupnost těchto informací pro účely vytěžování údajů a hodnocení rizik; zdůrazňuje, že je zásadní mít jasný a transparentní přehled o distribuci a případné koncentraci vyplacených finančních prostředků Unie, mimo jiné i prostřednictvím funkce, která umožňuje agregaci těchto finančních prostředků; zdůrazňuje, že by se tím snížila byrokratickou zátěž účastníků finančních operací, kontrolorů a auditorů, jakož i příjemců finančních prostředků Unie, usnadnilo by se posuzování rizik pro účely výběru, udílení, finančního řízení, monitorování, vyšetřování, kontroly a auditu a přispělo by se rovněž k účinné prevenci, odhalování, nápravě a následným opatřením v případě podvodů, korupce, střetů zájmů, dvojího financování a jiných nesrovnalostí, které je třeba důrazně řešit jak na úrovni členských států, tak Unie, a to prostřednictvím účinných a efektivních preventivních a odrazujících opatření, včetně jasných sankcí; konstatuje, že tato digitalizace měla proběhnout již dříve a že je vzhledem k přeshraničnímu rozměru zneužívání finančních prostředků, podvodů, neoprávněného čerpání prostředků, střetů zájmů, dvojího financování a dalších systémových problémů zcela nezbytná; zdůrazňuje, že uvedený jednotný nástroj pro vytěžování údajů by měl umožňovat snadné vyhledávání a měl by být k dispozici úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce i Komisi s cílem posílit ochranu rozpočtu Unie a nástroje Next Generation EU před nesrovnalostmi, podvody a střety zájmů;
12. vyjadřuje politování nad tím, že ne všechny členské státy využívají nástroj Komise pro vytěžování údajů a hodnocení rizik ke zjištění projektů, příjemců a smluvních dodavatelů, u nichž hrozí podvod, střet zájmu a nesrovnalosti v souvislosti s Nástrojem pro oživení a odolnost; konstatuje, že pět členských států v auditním vzorku Účetního dvora (Řecko, Španělsko, Francie, Chorvatsko a Itálie) použije nástroj Komise pro vytěžování údajů a hodnocení rizik; připomíná, že společný nástroj pro vytěžování údajů a hodnocení rizik je jedním z klíčových prvků na ochranu finančních zájmů Unie a konkrétněji při předcházení podvodům, střetům zájmů a dvojímu financování a při posilování transparentnosti a odpovědnosti;
13. oceňuje užitečnost internetových stránek Kohesio a platformy veřejně přístupných údajů, které zřídila Komise jako nástroj transparentnosti a odpovědnosti pro investice související s politikou soudržnosti a sdíleným řízením v programových obdobích 2014–2020 a 2021–2027, kde se sdružují vnitrostátní seznamy projektů financovaných EU a přehled operací (Kohesio) a poskytují aktuální údaje o přijatých programech, pravidelné sledování financí a závazků a plateb Unie (platforma veřejně přístupných údajů); bere na vědomí probíhající úpravy prováděné s cílem náležitě pokrýt programové období 2021–2027, zdůrazňuje však naléhavou potřebu koordinace a interoperability s nástrojem pro hodnocení rizik ARACHNE; vyzývá proto Komisi, aby zajistila účinnou interoperabilitu mezi různými nástroji;
14. opakuje, že je třeba lépe vyvážit další zjednodušování pravidel a postupů důkladnějšími kontrolami v oblastech, v nichž nejčastěji dochází k opakovaným nesrovnalostem ve výdajích, vypracovat koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšit pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany;

15. v souvislosti s novými modely uplatňování Nástroje pro oživení a odolnost a reformované společné zemědělské politiky zdůrazňuje zvýšenou důležitost ukazatelů výkonnosti, včetně výběru ukazatelů, vymezení cílů a milníků a monitorování a podávání zpráv; vyzývá v tomto ohledu Komisi, aby dále zlepšila monitorování a podávání zpráv o plnění rozpočtu Unie pomocí efektivnějších a kvalitativnějších ukazatelů, jako jsou ukazatele nákladů souvisejících s klimatem, ukazatele pro začleňování rovnosti žen a mužů a ukazatele biologické rozmanitosti, jak se odráží v přijatých základních aktech výdajových programů na období 2021–2027; konstatuje, že milníky a cíle i ukazatele výstupů jsou svou povahou odlišné; konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost dále rozlišuje mezi investicemi a reformami; opakuje svou výzvu Komisi, aby poskytla přehled celého cyklu auditu v členských státech a v Komisi a také přehled spolupráce s příslušnými auditními orgány, včetně Účetního dvora, úřadu OLAF a úřadu EPP0;
16. je znepokojen rostoucím počtem a složitostí kvazi právních nástrojů Komise, jako jsou stanoviska, doporučení, sdělení, nelegislativní usnesení, oznámení, pokyny a prohlášení o správních prioritách; vyzývá Komisi, aby tyto nástroje zjednodušila a zefektivnila a využívala je s cílem dále zjednodušit postupy a snížit byrokratickou zátěž; připomíná program REFIT, jehož cílem je zjednodušit pravidla Unie, snížit zbytečnou zátěž a zároveň dosáhnout přínosů právních předpisů a zavést přístup „jeden přijmout – jeden zrušit“; žádá, aby Komise systematicky uplatňovala zásadu, podle které je nově zavedená zátěž kompenzována odstraněním rovnocenné zátěže v téže oblasti politiky;
17. znovu opakuje, že je třeba zvýšit úsilí v boji proti podvodům jak na úrovni Unie, tak na úrovni členských států, a to v úzké spolupráci s Úřadem evropského veřejného žalobce a úřadem OLAF; oceňuje pozoruhodné úsilí, které bylo vyvinuto, a zdůrazňuje úlohu Úřadu evropského veřejného žalobce při vyšetřování a stíhání podvodů a jiných trestných činů poškozujících finanční zájmy Unie; zdůrazňuje, že má-li Úřad evropského veřejného žalobce účinně vykonávat své úkoly, je důležité, aby byl zcela nezávislý a nestranný; zdůrazňuje skutečnost, že nezávislost, nestrannost a efektivnost Úřadu evropského veřejného žalobce a úřadu OLAF vyžadují dostatečné finanční a lidské zdroje, zejména s ohledem na nové úkoly spojené s nástrojem Next Generation EU (NGEU); vyzývá Komisi, aby urychleně reagovala na žádosti Úřadu evropského veřejného žalobce související s plněním jeho rozpočtu, aby se tento úřad mohl stát plně účinným úřadem veřejného žalobce;
18. konstatuje, že Komise předkládá svou výroční zprávu o ochraně finančních zájmů EU (zpráva PIF) na podzim následujícího roku, což Parlamentu znemožňuje přijmout zprávu dříve než dva roky po období, kterého se zpráva týká (n+2); zdůrazňuje, že v zájmu dosažení lepší účinnosti při přijímání politických rozhodnutí a protipatření Unie proti podvodům, daňovým únikům a dalším finančním nesrovnalostem uvedeným ve zprávě by Parlament měl mít možnost projednat a přijmout zprávu PIF nejpozději v následujícím roce (n+1); vyzývá úřad OLAF a Komisi, aby odpovídajícím způsobem upravily postup vypracování zprávy PIF;
19. zdůrazňuje, že je důležité, aby operace nevládních organizací a zprostředkovatelů byly transparentní, pokud jde o jejich financování a vlastnictví, protože jsou důležitými subjekty pro plnění rozpočtu Unie v rámci různých metod řízení a zejména v oblasti vnější činnosti; je hluboce znepokojen financováním projektů prováděných nevládními organizacemi, které mají vazby na radikální náboženské a politické organizace, nebo projektů, do nichž se tyto organizace zapojují; vyzývá Komisi, aby zaručila, že z finančních prostředků Unie budou financovány pouze organizace, které důsledně dodržují všechny hodnoty Unie; naléhavě vyzývá Komisi, aby vytvořila mechanismy *ex ante*, které jasně určí nevládní organizace působící na území Unie a v zahraničí, u nichž byly prokázány vazby na náboženské fundamentalistické sítě a prosazování agendy oslabující hodnoty Unie; vyzývá v této souvislosti k vytvoření veřejné černé listiny nevládních organizací, které se zapojují do činností, jako jsou nenávislné projevy, podněcování k terorismu, náboženský extremismus podporující nebo oslavující násilí, nebo které nesprávně využily či zneužily finanční prostředky Unie a jsou uvedeny v databázi systému EDES, aby se zajistilo, že nebudou mít přístup k unijním orgánům a institucím a finančním programům Unie; opakuje, že žádné finanční prostředky nemohou být přiděleny ani spojeny s příčinami nebo formami terorismu nebo náboženské či politické radikalizace; zdůrazňuje potřebu důkladné předběžné kontroly v rámci zápisu do rejstříku transparentnosti, aby byly zveřejněny všechny zdroje financování; konstatuje, že financování z fondů Unie musí být vysledovatelné od přímého příjemce až po konečného příjemce, pokud jsou prostředky předávány v řetězci; připomíná, že pokud jde o veřejné financování, základní akty Unie upravují, jak je třeba v tomto ohledu přistupovat k transparentnosti a viditelnosti, proto připomíná Komisi odpovědnost, kterou má za ověřování souladu s pravidly a postupy, zejména pravidly a postupy pro přidělování grantů na kaskádovém principu nevládním organizacím a zprostředkovatelům finančních institucí; dále požaduje, aby Komise poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria přehled o celkové výši výdajů Unie souvisejících s nevládními organizacemi;

20. v zájmu jasnosti, právní jistoty a právního státu vyzývá Komisi, aby předložila návrh nařízení o nevládních organizacích, který by zahrnoval jasnou definici nevládních organizací a jejich kategorizaci podle oblasti činnosti a velikosti; právní úprava by měla stanovit jasný přehled podmínek, které musí nevládní organizace splnit, aby mohly být financovány z prostředků Unie, a zahrnovat tyto povinnosti:
- podávání zpráv o výši a původu poskytnutých finančních prostředků a informací o všech činnostech prováděných jménem zahraničních mandantů;
 - označení šířeného materiálu s požadovanými informacemi;
 - zveřejňování finančních a nefinančních přítoků a odtoků, včetně plateb nebo nefinančních darů, které jsou převáděny z jedné nevládní organizace do druhé v rámci zastřešující organizace jejím členům;
 - zveřejňování financování politické reklamy nebo politických kampaní nevládními organizacemi;
 - održování demokratické odpovědnosti a hodnot Unie;
 - pro velmi velké nevládní organizace s korporátní strukturou analogicky k soukromým společnostem povinnost podávat zprávy o sociální odpovědnosti korporace, dodržování ustanovení o ochraně zaměstnanců, ustanovení o prosazování genderové rovnosti, povinnost zveřejňovat informace o udržitelnosti, taxonomii investic a propojení dodavatelského řetězce při nákupu;
21. zdůrazňuje, že návrh by měl rovněž zahrnovat povinnosti transparentnosti jménem Komise, a to i pokud jde o zveřejňování finančních a správních dohod nebo dohod o spolupráci s nevládními organizacemi;
22. připomíná Komisi, že ke všem legislativním návrhům, které mají významný hospodářský, sociální a environmentální dopad, musí být připojeno spolehlivé a důkladné posouzení dopadů; poukazuje na to, že jde o část programu Komise, který se týká zlepšování právní úpravy, a zdůrazňuje, že orgán příslušný k udělení absolutoria bude bedlivě monitorovat, zda byla tato posouzení dopadů provedena zcela neutrálním a nestranným způsobem a zda systematicky analyzují dopad zvažovaných možností, náklady a přínosy upřednostňované možnosti, mimo jiné i zohledněním názorů zúčastněných stran vyjádřených v otevřených veřejných konzultacích;
23. poukazuje na zvláštní zprávu Účetního dvora 17/2022 „Externí konzultanti v Evropské komisi“, v níž Účetní dvůr zdůrazňuje, že Evropská komise vyplácí každoročně přibližně 1 miliardu EUR za služby externích konzultantů, které využívá na podporu široké škály činnosti v oblasti poradenství, studií, hodnocení a výzkumu, a dospívá k závěru, že řízení v oblasti využívání externích konzultantů ze strany Komise nezajišťuje maximální efektivnost nákladů ani plnou ochranu jejich zájmů; dále zdůrazňuje, že rámec upravující využívání těchto služeb má závažné nedostatky, s čímž souvisí možná rizika týkající se koncentrace poskytovatelů služeb, nadměrné závislosti a střetů zájmů, která nejsou dostatečně monitorována; v této souvislosti požaduje, aby Komise dále rozvíjela rámec upravující využívání služeb externích konzultantů, lépe využívala výsledky služeb poskytovaných externími konzultanty, posílila monitorování s cílem zmírnit rizika vyplývající z využívání služeb externích konzultantů, zlepšila své podávání zpráv o využívání služeb externích konzultantů a uváděla přesné a úplné údaje o objemu a druzích pořizovaných služeb; kromě toho zdůrazňuje nevyužitý potenciál agentur Unie při poskytování konkrétních a relevantních informací a produktů ve stejné kvalitě jako externí konzultanti, pokud by to jejich mandáty umožňovaly; vyzývá Komisi, aby tuto možnost v budoucnu prozkoumala pro účely konzultací a výzkumu v konkrétních oblastech;
24. vítá počáteční příspěvek Nástroje pro oživení a odolnost a jeho další potenciál týkající se předcházení hluboké hospodářské recesi po pandemii COVID-19; bere na vědomí, že tento nástroj užitečně přispívá k dosažení pokroku při provádění doporučení pro jednotlivé země vyplývajících z evropského semestru v téměř všech členských státech; konstatuje však, že několika doporučením pro jednotlivé země nebyla vůbec věnována pozornost; dále bere na vědomí příspěvek Nástroje pro oživení a odolnost ke zvýšení udržitelnosti, odolnosti a lepší připravenosti ekonomik a společností Unie na výzvy a příležitosti zelené a digitální transformace;

25. bere na vědomí nálezy a závěry Účetního dvora v prvním výročním hodnocení Nástroje pro oživení a odolnost; chápe, že provádění Nástroje pro oživení a odolnost probíhá pod časovým tlakem, aby byla poskytnuta včasná podpora pro oživení po krizi vyvolané onemocněním COVID-19, avšak využívá se mnohem přímější model provádění, který klade mnohem mírnější požadavky jak na Komisi, tak na členské státy a snižuje úroveň kontroly na straně Komise a přesouvá ji na členské státy, zejména ve srovnání se strukturou financování, podávání zpráv a kontroly politiky soudržnosti nebo zemědělské politiky; zdůrazňuje, že každý rychlý model provádění musí doplňovat spolehlivý kontrolní systém, za který musí být odpovědná Komise; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby při navrhování nových programů a politických opatření Unie s modelem provádění založeným na výkonnosti, který se používá při provádění Nástroje pro oživení a odolnost, byly plně zohledněny poznatky získané při provádění Nástroje pro oživení a odolnost, jakož i zjištění a doporučení týkající se Nástroje pro oživení a odolnost z auditů a posouzení vypracovaných Účetním dvorem; připomíná, že je důležité vědět, zda probíhá čerpání finančních prostředků, jelikož rok 2023 je polovinou období Nástroje pro oživení a odolnost; uznává pokrok, jehož Komise dosáhla při řešení obav orgánu příslušného k udělení absolutoria ohledně transparentnosti a odpovědnosti zřízením platformy podobné platformě Kohesio pro politiku soudržnosti;
26. vítá dohodu uzavřenou v rámci interinstitucionálních vyjednávání o plánu RePowerEU, která se týká zveřejňování 100 největších konečných příjemců finančních prostředků v jednotlivých členských státech dvakrát do roka ve srovnávacím přehledu Nástroje pro oživení a odolnost; opět vyzývá k tomu, aby byl seznam všech konečných příjemců v rámci všech unijních politik a projektů zpřístupněn v rámci postupu udělování absolutoria příslušným orgánům a institucím EU a orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
27. bere na vědomí úspěšné snahy Komise o získání finančních prostředků na finančních trzích s cílem zajistit finanční prostředky pro Nástroj pro oživení a odolnost jako důležitý nástroj v době závažné krize; je však znepokojen stoupajícími úrokovými sazbami a výslednou nejistou schopností splatit úvěry a rizikem, které to představuje pro rozpočet a politiku Unie; vyzývá Komisi, aby zmírnila riziko a aby Parlament v plném rozsahu informovala o každoročním stavu splácení těchto úvěrů;
28. vyjadřuje znepokojení nad omezeným počtem přeshraničních projektů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost; zároveň uznává, že jedním z cílů Nástroje pro oživení a odolnost je podporovat hospodářské oživení v členských státech Unie po pandemii COVID-19; zdůrazňuje, že sladění vnitrostátních plánů pro oživení a odolnost s cíli politiky Unie, včetně přeshraničních projektů, vytváří přidanou hodnotu Unie;
29. je znepokojen tím, že řada nařízení upravujících různé oblasti politiky Unie byla přijata opožděně, stejně jako na začátku programového období 2014–2020, což představuje významné zpoždění na začátku provádění programového období 2021–2027; naléhavě vyzývá Komisi, aby přijala veškerá nezbytná opatření k rychlejšímu provádění politik v praxi a současně kladla velký důraz na kvalitu a nutnost zintenzivnit boj proti podvodům a posílit ochranu finančních zájmů Unie; upozorňuje na skutečnost, že zejména v rámci sdíleného řízení musí být přeprogramována významná část rozpočtového přidělu z roku 2021 na následující roky; v této souvislosti zdůrazňuje riziko, že neuhrazené závazky zatěžují rozpočet Unie, což může vést k rozsáhlému rušení závazků a dále pak snížit dopad rozpočtu Unie; požaduje, aby Komise orgánu příslušnému k udělení absolutoria sdělila, jaká opatření hodlá přijmout, aby této situaci zabránila, a aby vyvodila nezbytné závěry a poznatky s cílem předejít tomu, aby se stejná situace opakovala na začátku období 2028–2034 VFR;
30. vybízí Komisi, Účetní dvůr a Radu, aby usilovaly o urychlení postupu udělování absolutoria na rok n+1;
31. konstatuje, že protokol č. 7 Smlouvy o fungování EU (o výsadách a imunitách Evropské unie) stanoví možnost vydávat členům orgánů Unie a zejména poslancům Evropského parlamentu průkazy, které je mohou používat jako cestovní doklady; je znepokojen skutečností, že ústřední útvar Komise pro vydávání průkazů odmítá zaznamenat „funkci“ poslance Evropského parlamentu do tohoto dokladu, což znamená, že poslanci nejsou schopni během cest prokázat své postavení, na rozdíl například od diplomatů ESVC; vyzývá Komisi, aby neprodleně učinila kroky k nápravě této nesrovnalosti, aby členové orgánů mohli vhodným způsobem na cestách prokázat svou funkci;

32. vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr opět vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů a zjistil, že kontrolní mechanismy Komise a členských států jednoduše nejsou dostatečně spolehlivé; zdůrazňuje význam posílení kontrolních mechanismů Komise a členských států, které Účetní dvůr nepovažuje za spolehlivé, přičemž tato nespolehlivost oslabuje důvěryhodnost výroční zprávy o řízení a výkonnosti;
33. připomíná, že Komise by se měla podrobně zabývat všemi připomínkami Parlamentu, včetně všech politických priorit;

KAPITOLA I

Víceletý finanční rámec (VFR)

Prohlášení Účetního dvora o věrohodnosti a rozpočtovém a finančním řízení

Spolehlivost účetní závěrky

34. vítá zjištění Účetního dvora, že účetní závěrka Evropské unie za rok 2021 je spolehlivá a v souladu s finančním nařízením a že příjmová strana rozpočtu neobsahuje významné chyby;
35. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 činila celková pasiva 496,4 miliardy EUR ve srovnání s 414,1 miliardy EUR celkových aktiv; zdůrazňuje, že rozdíl ve výši 82,3 miliardy EUR připadá na (negativní) čistá aktiva, která zahrnují rezervy a tu část výdajů, která Unii vznikla do 31. prosince a která musí být financována z budoucích rozpočtů;
36. konstatuje, že na konci roku 2021 činila odhadovaná hodnota vzniklých způsobilých výdajů, které mají být proplaceny příjemcům, ale zatím nebyly vykázány, 129,9 miliardy EUR (2020: 107,8 miliardy EUR), ty byly zaúčtovány jako výdaje příštích období; konstatuje, že zvýšení tohoto odhadu souvisí především s Nástrojem pro oživení a odolnost, který je ústředním prvkem programu NGEU a má řešit bezprostřední hospodářské a společenské škody způsobené pandemií COVID-19; zdůrazňuje, že platby členským státům v rámci tohoto nástroje se řídí až do roku 2026 předem stanoveným splátkovým profilem;
37. konstatuje, že po konci přechodného období po procesu vystoupení Spojeného království Komise odhadovala, že k rozvahovému dni je na účtech Unie zaúčtována čistá pohledávka vůči Spojenému království ve výši 41,8 miliardy EUR (2020: 47,5 miliardy EUR), z toho bude podle odhadu v průběhu 12 měsíců od data vykazování uhrazeno 10,9 miliardy EUR;
38. konstatuje, že Účetní dvůr posoudil dopad nevyprovokované a neodůvodněné vojenské agrese Ruska vůči Ukrajině na účetní závěrku; vítá posouzení Účetního dvora, že přístup k invazi Ruska na Ukrajinu jako k události po datu účetní závěrky, která nevyžaduje její úpravu, je přiměřený a že její dopad byl v konsolidované účetní závěrce náležitě vykázán a věrně zobrazen;
39. bere na vědomí, že Účetní dvůr v rámci svých běžných auditních postupů prováděl audit aktiv, pasiv, příjmů a výdajů, včetně těch, které souvisí s kroky, které Komise učinila v souvislosti s opatřeními týkajícími se pandemie COVID-19; vítá, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že jsou věrně zobrazeny v konsolidované účetní závěrce;

Legalita a správnost příjmů a výdajů Unie

40. vyjadřuje politování nad negativním stanoviskem ohledně legality a správnosti výdajové strany rozpočtu Unie, které vydal Účetní dvůr;
41. konstatuje, že celková míra chyb vypočtená Účetním dvorem činí 3,0 %, což je o 1,0 % procentní bod nad prahem významnosti; konstatuje, že jde o zhoršení ve srovnání s rokem 2020, kdy míra chyb činila 2,7 %, což rovněž překračuje práh významnosti; bere na vědomí odpověď Komise, že nepochybně míru chyb stanovenou Účetním dvorem, zároveň však brání výsledky vlastní práce, která vedla k odhadu míry chyb u plateb, jež se zakládá na odlišné metodice; bere na vědomí, že Komise vypočetla své riziko při platbě v roce 2021 ve výši 1,9 %; je znepokojen skutečností, že na rozdíl od Účetního dvora odhaduje Komise svou míru chyb jako nižší než práh významnosti a dokonce nižší než rozpětí míry chyb odhadované Účetním dvorem, a sice ve výši 2,2 %;

42. vyjadřuje politování nad tím, že zjištěné chyby odrážejí přetrvávající nedostatky ve správnosti výdajů vykázaných řídicími orgány a že Účetní dvůr zjistil nedostatky v metodikách orgánů dohledu pro výběr vzorků;
43. se znepokojením konstatuje, že se Účetní dvůr domnívá, že posouzení rizik provedené Komisí úroveň rizika pravděpodobně podhodnocuje v několika oblastech; zdůrazňuje, že Účetní dvůr kromě jiných problémů poukázal na nedostatky v auditech Komise *ex post* v okruhu 1 „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“, podhodnocení chyb v okruhu 2 „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ a podhodnocení rizika a vysoký počet chyb v okruhu 6 „Sousedství a svět“; zdůrazňuje, že v okruhu „Přírodní zdroje a životní prostředí“ dosáhly oba orgány podobného výsledku, zatímco například v okruhu „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ odhaduje Účetní dvůr míru chyb 4,4 %, a zatímco Komise odhaduje riziko při platbách ve výši 1,3 %;
44. konstatuje, že Komise provádí kontroly rozpočtu Unie před provedením plateb i po nich a v případě potřeby provádí opravy; konstatuje, že tento kontrolní systém se odráží jak v „riziku při platbě“, což je odhad úrovně výdajů, které nejsou v souladu s platnými pravidly a předpisy v době platby, tak v „riziku při uzávěrce“ (programu), který odhaduje úroveň výdajů, které nejsou v souladu s předpisy, když byly dokončeny všechny kontroly a související opravy, a z právního hlediska nelze přijmout žádná další opatření; dále konstatuje, že podle odhadů Komise riziko při uzávěrce činí 0,8 %, což je výrazně pod 2% prahem významnosti;
45. znovu vyjadřuje podporu přístupu a metodice auditu, které zvolil Účetní dvůr; konstatuje, že tato metodika je založena na mezinárodních auditorských standardech, které vyžadují testování náhodného vzorku operací, a že reprezentativní vzorek nemůže být zcela založen na riziku; se znepokojením bere na vědomí rozdíly mezi mírami chyb a rizikem při platbách podle výpočtů Účetního dvora a Komise; zdůrazňuje, že k těmto rozdílům nedochází ve všech výdajových oblastech; připomíná skutečnost, že odhady Komise, pokud jde o riziko při platbách, jsou setrvalé v nižším rozpětí nebo pod statistickými odhady Účetního dvora, a je znepokojen faktem, že to představuje systematické podhodnocení stávající míry chyb ze strany Komise; vyzývá Komisi, aby přehodnotila svou metodiku a spolupracovala s Účetním dvorem s cílem zvýšit harmonizaci, a poskytnout tak srovnatelnější údaje; zdůrazňuje však, že obecný odhad míry chyb uvedený v prohlášení o věrohodnosti Účetního dvora nenaznačuje, že by se vyskytly podvody;
46. obává se, že Komise jednající na základě potenciálně podhodnocených rizik není schopna účinně chránit finanční zájmy Unie; je rovněž znepokojen nejasnostmi, které tím vznikají pro orgán příslušný k udělení absolutoria a občany Unie, protože Komise se na straně jedné přiklání k míře chyb vypočtené Účetním dvorem v oblastech, kde je tento výpočet pod prahem významnosti (přírodní zdroje), avšak předkládá vlastní odhad chyb při platbách v oblastech, kde je míra chyb vypočtená Účetním dvorem vyšší než práh významnosti, z čehož pramení pochybnosti o spolehlivosti účetnictví;
47. vyzývá Účetní dvůr, aby posoudil dopad nápravných opatření na celkovou míru chyb;
48. bere na vědomí návazné sledování připomínek vyplývajících z výroční zprávy za rok 2020, pokud jde o podávání zpráv o zpětně získaných částkách ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti Komise, které Účetní dvůr považuje za složité a ne vždy jasné; vítá připomínku Účetního dvora, že přezkum provedený Komisí a zaměřený na její způsob podávání zpráv, přinesl zlepšení; je však znepokojen tím, že se Účetní dvůr domnívá, že prezentace „oprav minulých plateb“ (5,6 miliardy EUR) a souvisejícího procentního podílu příslušných výdajů (3,3 %) není dostatečná a může snadno dojít k nedorozumění; zejména bere na vědomí závěr Účetního dvora, že předkládané údaje zahrnují preventivní opatření, která se netýkají minulých plateb ani schválených výdajů, a preventivní opatření členských států navíc nelze přímo přičítat Komisi;

49. bere na vědomí, že Účetní dvůr zjistil, že výdaje s nízkým rizikem nejsou ve významném rozsahu zatíženy chybami, ale že vysoce rizikové výdaje jsou i nadále zatíženy významnou mírou chyb; zdůrazňuje, že k 3,0% míře chyb přispěla nejvíce oblast „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ (1,2 procentního bodu) následovaná oblastmi „Přírodní zdroje a životní prostředí“ (0,7 procentního bodu), „Sousedství a svět“ (0,4 procentního bodu) a „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ (0,4 procentního bodu);
50. bere na vědomí, že Účetní dvůr rozdělil svůj základní kontrolovaný soubor na výdaje s vysokým rizikem (především úhradové platby) a s nízkým rizikem (především platby na základě nároků); s obavami však konstatuje, že Komise ve své „výroční zprávě o řízení a výkonnosti“ rozděluje výdaje do segmentů s vyšším, středním a nižším rizikem na základě kontrol prováděných každoročně vnitrostátními orgány, dalšími partnery a samotnou Komisí; zdůrazňuje, že používání odlišných kategorií rizik ze strany Účetního dvora a Komise ztěžuje práci orgánu příslušnému k udělení absolutoria při vypracovávání komparativní analýzy příslušných zpráv; se znepokojením bere na vědomí, že tím vzniká rozdíl mezi výpočtem Účetního dvora, pokud jde o podíl výdajů s vysokým rizikem, který činí 63,2 %, oproti výpočtu Komise, který činí 22 %; připomíná, že tyto rozdíly mezi Účetním dvorem a Komisí omezují spolehlivost vstupních údajů, které orgán příslušný k udělení absolutoria potřebuje;
51. se znepokojením konstatuje, že u úhrad nákladů, které představují 63,2 % základního kontrolovaného souboru Účetního dvora, byly zjištěny významné problémy a míra chyb se odhaduje na 4,7 %; bere na vědomí, že dopady chyb zjištěných Účetním dvorem jsou ve schválených výdajích za tento rok jednak významné a jednak mají rozsáhlý dopad;
52. bere na vědomí, že navzdory skutečnosti, že se Účetní dvůr domnívá, že výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost schválené v účetní závěrce za rok končící 31. prosince 2021 jsou legální a správné ve všech významných ohledech, je toho názoru, že jeden milník v platbách Španělsku nebyl uspokojivě splněn, a že tedy ohledně posouzení milníků a cílů spojených se souvisejícími výdaji z Nástroje pro oživení a odolnost ze strany Komise jsou stále pochybnosti; bere na vědomí hodnocení Účetního dvora, který považuje tuto chybu za nevýznamnou; připomíná, že cílem auditu nástroje, který prováděl Účetní dvůr, bylo přispět k prohlášení o věrohodnosti a získat základ pro vyjádření výroku o správnosti výdajů z nástroje; konstatuje, že kontrolovaný základní soubor zahrnoval jedinou výplatu prostředků v roce 2021, totiž platbu ve prospěch Španělska, a zúčtování souvisejícího předběžného financování; připomíná, že jediným důvodem, proč nebyla zjištěná chyba vyčíslena, byla absence metodiky pro částečné platby ze strany Komise; bere na vědomí, že Komise zveřejnila tuto metodiku dne 21. února 2023;

Rozpočtové a finanční řízení

53. se znepokojením konstatuje, že v roce 2021 bylo plnění závazků velmi nízké, činilo 68 % celkové dostupné částky, a že zpoždění při přijímání odvětvových předpisů v roce 2021 zpomalilo zahájení nových programů; oceňuje, že se celková míra čerpání z fondů ESI v roce 2021 zvýšila díky vyšším platbám než v roce 2020; zdůrazňuje, že na konci roku 2021 zbývalo do uzavření programů fondů ESI v roce 2025 vyčerpat ještě přibližně 161 miliard EUR; opakuje, že je znepokojen významnými rozdíly v míře čerpání jednotlivých členských států a skutečností, že některé členské státy stále mají vyčerpat více než 40 % své vyčleněné částky; znovu zdůrazňuje, že obrovské rozdíly v absorpčních kapacitách mezi členskými státy představují jednu z nejzávažnějších překážek účinnějšího rozvoje méně rozvinutých regionů;
54. bere na vědomí, že dosud nevyužité prostředky z ESI fondů na období 2014–2020 představují značnou část zbývajících závazků rozpočtu Unie; vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala pokrok při provádění v členských státech a analyzovala rozdíly a zaměřila se přitom zejména na případy nedostatečného čerpání a nízké míry čerpání; očekává, že Komise předloží orgánu příslušnému k udělení absolutoria hodnocení jednotlivých zemí, v němž označí opakující se problémy, a že přijme veškerá vhodná opatření k optimalizaci situace, mimo jiné prostřednictvím technické pomoci a výměny osvědčených postupů;

55. připomíná, že na konci roku 2021 dosáhly celkové neuhrazené závazky rekordní výše 341,6 miliardy EUR (kombinace zbývajících závazků z rozpočtu Unie a nástroje NGEU); zdůrazňuje, že zbývající závazky v roce 2023 pravděpodobně překročí 460 miliard EUR, ale následně bude jejich hodnota v normálním případě klesat s tím, jak se bude blížit konec provádění NGEU; zdůrazňuje, že určitý objem zbývajících závazků je logickým důsledkem rozpočtového systému Unie s prostředky na závazky a prostředky na platby, avšak vyslovuje obavy z toho, že významná částka zbývajících závazků může v budoucnu představovat riziko pro hladké a normální fungování rozpočtu Unie;
56. bere na vědomí, že zbývající závazky rozpočtu Unie klesly z historického maxima na konci roku 2020 a že Komise předpovídá, že nárůst očekávaný v roce 2027 se zvýší o malou částku, zejména kvůli menšímu rozdílu mezi prostředky na závazky a prostředky na platby; všímá si toho, že Účetní dvůr při několika příležitostech poukázal na to, že mohou být sníženy pouze tehdy, pokud rozpočtové prostředky na platby překročí prostředky na závazky a budou využity; vyzývá Komisi, aby se důsledně řídila tímto doporučením, které je v souladu s požadavkem na zachování řádného poměru mezi prostředky na závazky a na platby;
57. zdůrazňuje, že doba, která je k dispozici pro provádění fondů ve sdíleném řízení v rámci VFR na období 2021–2027, je kratší než v předchozích VFR; je si vědom výzev v souvislosti s řízením a kontrolou těchto fondů s cílem zajistit soulad s právními předpisy a řádné finanční řízení; je znepokojen zvýšenou administrativní zátěží členských států způsobenou prováděním programu NGEU a tendencí členských států upřednostňovat provádění NGEU před tradičními fondy v rámci sdíleného řízení, jak zaznělo na veřejném slyšení ve výboru CONT dne 23. ledna 2023;
58. domnívá se, že pokyny Komise k předcházení střetům zájmů a jejich řešení podle finančního nařízení vytvářejí značnou a neospravedlnitelnou byrokracii, zejména vůči malým a středním podnikům, neziskovým organizacím a participativním strukturám na místní úrovni; je toho názoru, že pokyny by se měly zaměřit spíše na hospodářské a finanční přínosy než na sledování osobního života nebo společenských vztahů, výslovně na místní nebo regionální úrovni; žádá Komisi, aby plně dodržovala zásadu proporcionality a soukromí a nevystavovala všechny subjekty obecnému podezření; vyzývá Komisi, aby vyjasnila své stávající pokyny v tomto ohledu s cílem objasnit je žadatelům a rozhodovacím orgánům;
59. je znepokojen souvisejícími riziky, která Účetní dvůr zjistil ve své zprávě za rok 2020 a zopakoval pro rozpočtový rok 2021, a sice že úroveň administrativních zdrojů potřebných k souběžnému řízení různých rozpočtových nástrojů nemusí být k dispozici a že zavedení flexibility systému pro zvládnání dopadů pandemie COVID-19 může vést k oslabení zavedených kontrolních systémů;
60. se znepokojením bere na vědomí nárůst celkové expozice rozpočtu Unie vůči podmíněným závazkům z 131,9 miliardy EUR v roce 2020 na 277,9 miliardy EUR v roce 2021; uznává, že dvěma hlavními důvody tohoto podstatného nárůstu bylo zavedení nástroje NGEU a zvýšení objemu úvěrů poskytnutých v rámci nástroje SURE; chápe, že riziko hrozící rozpočtu Unie z podmíněných závazků je zmírňováno zvýšením stropu vlastních zdrojů a protizárukami členských států za úvěry SURE;

Doporučení

61. jednoznačně podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;

62. zejména vyzývá Komisi, aby:

- a) zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit (Arachne, EDES atd.) a urychleně zavedla povinný integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází v kontextu nadcházejících revizí finančního nařízení; vypracovala srovnávací přehled oživení a odolnosti s cílem zajistit, aby byl popis milníků, cílů a výsledků auditu transparentní; zajistila, aby všechny členské státy používaly systémy a centrální registry k podávání zpráv o skutečných majitelích a konečných příjemcích;
- b) podstatně zjednodušila pravidla a postupy, vypracovala koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšila pomoc a pokyny pro malé a střední podniky a nevládní organizace, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;
- c) nadále zvyšovala svou správní kapacitu a kapacitu členských států a navrhla odpovídající rozpočtové položky pro Účetní dvůr a úřady EPPO a OLAF s cílem zajistit jejich efektivní fungování s ohledem na provádění nových úkolů souvisejících s nástrojem NGEU s cílem chránit finance Unie;
- d) vypracovala shrnutí a podala zprávy orgánu příslušnému k udělení absolutoria a Účetnímu dvoru o důvodech rozdílů v jednotlivých oblastech výdajů a zpětně získaných částek a rovněž o rozdílných výsledcích týkajících se odhadované míry chyb, kterou vypočetl Účetní dvůr, a o riziku při platbách podle výpočtu Komise ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti, a zapojila se do výměny informací s Účetním dvorem na řídicí i technické úrovni s cílem zavést jednotnou metodiku pro míru chyb ve výdajích Unie;
- e) spolupracovala s Účetním dvorem na sladění příslušných metodik kategorizace rizik a auditních pracovních metodik;
- f) porovnávala míry provádění nástroje REACT-EU členskými státy, které měly obdržet finanční podporu v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a členskými státy, v nichž byl národní plán na podporu oživení schválen později pod určitými podmínkami (Maďarsko a Polsko), a určila příčiny zjištěných rozdílů, zejména s důrazem na dostupnost správních kapacit;
- g) nadále podporovala členské státy v tom, aby zvyšovaly kvalitu i počet kontrol a aby v boji proti podvodům šířily osvědčené postupy;
- h) zajistila zjednodušení postupu včetně dokumentace potřebné k získání přístupu k financování, aniž by porušila zásady auditu a kontroly;
- i) zveřejnila v přiměřeném časovém rámci své zprávy o výsledcích auditů, a to i v případech střetu zájmů, což pomůže zajistit, aby kontrolované subjekty zavedly doporučená nápravná a následná opatření;
- j) přísně sledovala možné riziko korupce a podvodů;
- k) usnadnila interinstitucionální spolupráci tím, že bude usilovat o urychlení procesu udělování absolutoria na rok N+1, aniž by byla ohrožena jeho kvalita;
- l) zintenzívnila úsilí o zlepšení transparentnosti při využívání finančních prostředků, a to i pokud jde o informace o konečných příjemcích, a úsilí o přísnější vyplácení finančních prostředků společnostem se sídlem v daňových rájích;
- m) věnovala více pozornosti členským státům v případech, kdy jejich řídicí a kontrolní systémy jsou jen částečně spolehlivé nebo nejsou spolehlivé a v nichž existuje zvýšené riziko podvodů a korupce souvisejících s prostředky Unie, a aby těmto státům nabídla větší odbornou pomoc;
- n) přehodnotila způsob, jakým identifikuje subjekty jako nevládní organizace, stanovila v tomto ohledu jasnou definici a dále zlepšila rejstříky lobbistů Unie s cílem zajistit, aby nevládní organizace, které oslovují orgány Unie, byly registrovány jako lobbisté; dále vyzývá Komisi, aby zřídila účinný mechanismus, který by ověřoval, zda činnosti nevládních organizací jsou v souladu s hodnotami Unie a požadoval by naprostou transparentnost jejich financování, čímž by poskytl hlubší vhled do financování všech registrovaných subjektů, což by mělo být podmínkou pro oslovení všech orgánů, institucí a jiných subjektů Unie;

- o) zavazuje se, že zaručí dostatečné zdroje pro sekretariát rejstříku transparentnosti s cílem zajistit, aby údaje o lobbistických činnostech zájmových skupin, lobbistů a nevládních organizací mohly být kontrolovány z hlediska přesnosti a aby se lobbování stalo transparentnějším;
- p) navrhla standardní smlouvu s nevládními organizacemi o podmínkách čerpání finančních prostředků Unie; zdůrazňuje, že tato smlouva musí být stejně závazná pro všechny orgány a instituce a agentury Unie;

Výkonnost rozpočtu Unie

- 63. vítá zprávu Účetního dvora o výkonnosti rozpočtu EU – stav ke konci roku 2021, která se zaměřuje na začleňování pěti horizontálních politických priorit do rozpočtu EU, konkrétně jde o boj proti změně klimatu, zachování biologické rozmanitosti, rovnost žen a mužů, cíle udržitelného rozvoje Organizace spojených národů a digitální transformaci;
- 64. vyjadřuje politování nad tím, že se Účetní dvůr domnívá, že vypracování této zprávy o výkonnosti má nepříznivý dopad na jeho priority v oblasti auditu a na nově se objevující priority Unie; bere na vědomí rozhodnutí Účetního dvora vrátit se k podávání zpráv o výkonnosti v duchu předchozí praxe v kapitole 3 výroční zprávy; připomíná, že kvůli stanoveným zákonným lhůtám může být pro Účetní dvůr složité začlenit své posouzení výroční zprávy o řízení a výkonnosti do výroční zprávy; vyzývá Účetní dvůr, aby zohlednil výroční zprávy o řízení a výkonnosti ve svém každoročním podávání zpráv nebo prostřednictvím samostatného dokumentu, bude-li to nezbytné, s cílem vzít v potaz každoroční udělování absolutoria; připomíná, že počet zaměstnanců Účetního dvora již byl v roce 2023 navýšen s cílem zohlednit větší pracovní zátěž spojenou s nástrojem NGEU;
- 65. vítá skutečnost, že Účetní dvůr shledal, že je ve VFR na období 2021–2027 zaveden rámec pro řešení většiny horizontálních politických priorit, že vybrané výdajové programy Unie v sobě mají začleněny horizontální politické priority, které Účetní dvůr vybral, a že Komise vypracovala metody pro sledování výdajů, pokud jde o některé horizontální priority;
- 66. je znepokojen skutečností, že výroční zpráva o řízení a výkonnosti uvádí celkově pozitivní závěry o učiněném pokroku při začleňování cílů, že je k dispozici málo informací o tom, zda výdaje smysluplně přispívají k několika různým prioritám současně, že výkonnostní rámec Komise se zatím většinou zaměřuje na výstupy, a nikoli na výsledky a že přezkum oznamovaných informací prováděný Komisí se potýká s problémy;
- 67. bere na vědomí, že podle Komise jsou do výkonnostního rámce začleněny priority v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti; avšak s velkými obavami bere na vědomí další zjištění Účetního dvora uvedená v jeho zvláštní zprávě č. 09/2022 „Výdaje v rozpočtu EU na období 2014–2020 související s klimatem“; je znepokojen tím, že uváděné výdaje nejsou vždy relevantní pro opatření v oblasti klimatu a že příspěvek z rozpočtu Unie na klima a biologickou rozmanitost je nadhodnocen; rovněž s obavami bere na vědomí závěry Účetního dvora, podle nichž je vykazování výdajů na oblast klimatu celkově nespolehlivé, protože se týkalo pouze potenciálního pozitivního dopadu na klima, aniž by se posuzoval konečný přínos k cílům Unie v oblasti klimatu; se znepokojením konstatuje, že riziko, že plánované nebo přidělené částky nebudou vynaloženy, by mohlo vykázané výdaje v oblasti klimatu dále zvýšit; je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil, že ve vykazování informací o klimatu na období 2021–2027 se očekávají jen omezená zlepšení; vyjadřuje politování nad tím, že Komise se dosud nezabývala nedostatky ve vykázaných údajích ve své nové metodice; vyjadřuje hluboké zklamání z reakce Komise, která značí nedostatek odpovědnosti a to, že plně nebere na vědomí nedostatky ve své metodice; nemůže akceptovat tvrzení Komise, že „se shodneme, že se neshodneme“ s členy orgánu příslušného k udělení absolutoria vzhledem ke skutečnosti, že podle Účetního dvora částka, o níž uváděla, že byla vynaložena na opatření v oblasti klimatu, byla za období 2014–2020 nadhodnocena nejméně o 72 miliard EUR;
- 68. je znepokojen možným nedostatkem komplexní analýzy předchozích výdajů, včetně Fondu pro spravedlivou transformaci; zastává názor, že k zajištění výkonnosti rozpočtu Unie jsou zapotřebí komplexní posouzení dopadu; považuje úlohu Výboru pro kontrolu regulace za zásadní; vyzývá Komisi, aby vypracovala nástroje a postupy, které umožní účinné využívání odborných znalostí, které má k dispozici; vyzývá Komisi, aby výslovně odůvodnila případy, kdy se odchýlí od doporučení;

69. bere na vědomí, že při začleňování rovnosti žen a mužů do výkonnostního rámce bylo dosaženo pokroku; s velkým znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr navzdory četným diskusím v parlamentním Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví odhalil nedostatky v oblasti začleňování rovnosti žen a mužů; vyjadřuje politování nad tím, že první odhad celkového příspěvku rozpočtu Unie k podpoře rovnosti žen a mužů, který Komise provedla, byl ovlivněn nedostatky; se znepokojením konstatuje, že Komise nadále provádí programy Unie, pro něž nejsou stanoveny žádné výdajové cíle a u nichž je pouze několik ukazatelů týkajících se rovnosti žen a mužů; vyzývá Komisi, aby pomocí přidělených prostředků nadále podporovala větší genderovou vyváženost a přístup zohledňování rovnosti žen a mužů při přípravě rozpočtu; vyzývá Komisi, aby v zájmu prosazování hlediska rovnosti žen a mužů ve všech oblastech politiky urychleně vypracovala metodiku všeobecného uplatňování hlediska rovnosti žen a mužů;
70. lituje, že je k dispozici jen omezené množství informací ohledně pokroku programů Unie, pokud jde o cíle udržitelného rozvoje; se znepokojením konstatuje, že z předchozí činnosti Účetního dvora vyplývá, že Komise nepodává zprávy o přínosu rozpočtu k plnění cílů udržitelného rozvoje; vítá, že Komise začala informovat o vazbě mezi výdajovými programy Unie a cíli udržitelného rozvoje;
71. vítá skutečnost, že jednou z nových priorit je digitální transformace; bere na vědomí fakt, že Komise poskytla informace o příspěvku k digitální transformaci u konkrétních programů, a očekává nejnovější posouzení Účetního dvora, pokud jde o spolehlivost zpráv Komise o provádění této priority;

Doporučení

72. jednoznačně podporuje doporučení Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
73. dále vyzývá Komisi, aby:
- zlepšila podávání zpráv o výkonnosti v oblastech uvedených výše, včetně začleňování klimatu, rovnosti žen a mužů a zeměpisné vyváženosti;
 - provedla návazné kroky na doporučení Účetního dvora s cílem lépe provázat výdaje Unie s jejími cíli v oblasti klimatu, biologické rozmanitosti, začleňování rovnosti žen a mužů a s cíli v oblasti energetiky;
 - poskytla jasné a komplexní hodnocení výkonnosti programů ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti;
74. zdůrazňuje, že orgán příslušný k udělení absolutoria přikládá velký význam úplnému a včasnému provedení těchto doporučení Účetního dvora a že situaci důkladně posoudí v příští zprávě o udělení absolutoria;

Příjmy

75. bere na vědomí, že příjmy z rozpočtu Unie zahrnují vlastní zdroje, vnější účelově vázané příjmy, které převážně financují výdaje v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a jiné příjmy; konstatuje, že vlastní zdroje odvozené z hrubého národního důchodu tvoří 115,8 miliardy EUR (48,2 %), rozpočtové záruky, výpůjční a úvěrové operace v rámci nástroje NGEU tvoří 55,5 miliardy EUR (23,2 %), příspěvky a náhrady v souvislosti s dohodami a programy Unie tvoří 19,8 miliardy EUR (8,3 %), tradiční vlastní zdroje tvoří 19,0 miliardy EUR (7,9 %), vlastní zdroj z daně z přidané hodnoty tvoří 17,9 miliardy EUR (7,5 %), vlastní zdroj z plastových obalových odpadů tvoří 5,9 miliardy EUR (2,5 %) a ostatní příjmy tvoří 5,7 miliardy EUR (2,4 %);
76. bere na vědomí, že Účetní dvůr přezkoumal vzorek 55 inkasních příkazů Komise sestavený tak, aby byl reprezentativní pro všechny zdroje příjmů, systémy Komise pro zajištění a řízení různých vlastních zdrojů, systémy pro účtování a správu tradičních vlastních zdrojů (TVZ) ve třech členských státech a spolehlivost informací o správnosti uvedených ve výročních zprávách o činnosti GR BUDG a Eurostatu;

77. konstatuje, že podle závěrů Účetního dvora nebyla míra chyb ve výdajích významná; konstatuje, že zkoumané systémy související s příjmy byly obecně účinné, avšak hlavní vnitřní kontroly TVZ v některých členských státech a správa výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se TVZ v Komisi byly kvůli přetrvávajícím nedostatkům jen částečně účinné;
78. se znepokojením konstatuje, že v případě cel hrozí riziko, že dovozci clo nevykáží u vnitrostátních celních orgánů, nebo je vykáží v nesprávné výši; zdůrazňuje, že tyto částky známé jako „krácené clo“, nejsou zachyceny v účetních systémech členských států pro TVZ a do rozsahu výroku auditora Účetního dvora o příjmech nespádají; se znepokojením konstatuje, že krácené clo může mít vliv na výši cla, kterou členské státy stanovily; je znepokojen tím, že podle Účetního dvora nejsou opatření, která Unie přijala, aby výši kráceného cla omezila a zmírnila riziko neúplnosti TVZ, již třetím rokem po sobě úplná; je znepokojen tím, že již několik let přetrvávají v účtování a řízení TVZ členských států vážné nedostatky; se znepokojením bere na vědomí nedostatečný pokrok v řadě kroků akčního plánu Komise v celní oblasti;
79. oceňuje, že počet dlouhodobě nevyřízených případů se v letech 2019 až 2021 výrazně snížil a že Komise aktualizovala svůj postup pro zpracování výsledků kontrol TVZ, vybízí Komisi, aby zahrнула systém pro řízení nedostatků členských států podle priority a stanovila lhůty pro následná opatření založené na odpovědích členských států;
80. konstatuje, že již šestým rokem ponechává GŘ BUDG výhradu, že výše tradičních vlastních zdrojů odvedených do rozpočtu Unie je nesprávná v důsledku podhodnoceného dovozu textilu a obuvi z Číny v období 2011 až 2017; konstatuje, že dne 8. března 2022 Soudní dvůr Evropské unie zveřejnil své konečné rozhodnutí ve věci porušení práva ze strany Komise proti Spojenému království, ve kterém dospěl k závěru, že Spojené království nesplnilo své povinnosti podle práva Unie, pokud jde o vlastní zdroje;

Doporučení

81. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
82. dále vyzývá Komisi, aby:
- zlepšila hodnocení finančních rizik pro TVZ včasným provedením příslušných opatření z jejího akčního plánu v celní oblasti;
 - zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit a urychleně vytvořila integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází;

Jednotný trh, inovace a digitální agenda

83. konstatuje, že okruh 1 VFR „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ tvoří 10,2 % rozpočtu Unie, tj. 18,5 miliardy EUR: z této částky se 10,8 miliardy EUR (58,7 %) vynakládá na výzkum, 2,6 miliardy EUR (13,9 %) na vesmír, 2,2 miliardy EUR (11,8 %) na dopravu, energetiku a digitální technologie, 1,5 miliardy EUR na InvestEU a 1,4 miliardy EUR (7,4 %) na jiné oblasti;
84. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval statisticky reprezentativní vzorek 130 operací vztahujících se na celé rozpětí výdajů spadajících do tohoto okruhu VFR, informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti (GŘ ECFIN), GŘ RTD a agentury REA, které jsou začleněny do výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti, a vybrané IT systémy Komise;

85. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že odhadovaná míra chyb ve výdajích na „Jednotný trh, inovace a digitální agendu“ je významná a činí 4,4 % ve srovnání s 3,9 % v předchozím roce; je znepokojen, že odhadované riziko při platbě vypočítané Komisí činí 1,3 %, což je méně než úroveň významnosti a rozpětí míry chyb odhadované Účetním dvorem; bere na vědomí připomínky Účetního dvora, že navzdory opatřením, která již Komise přijala, zůstává její míra chyb podhodnocená;
86. konstatuje, že program Horizont 2020 i nadále představuje většinu projektů ve vzorku Účetního dvora, bere na vědomí, že dosud nebyl pro audit vybrán žádný projekt programu Horizont Evropa, připomíná, že výdaje na program Horizont 2020 a sedmý rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj jsou i nadále vysoce rizikové a jsou hlavním zdrojem zjištěných chyb;
87. bere na vědomí, že pravidla pro vykazování osobních nákladů v rámci programu Horizont 2020 jsou navzdory úsilí o zjednodušení i nadále složitá a jejich výpočet zůstává zásadním zdrojem chyb ve výkazech nákladů; lituje, že hlavní příčinou chyb je i nadále nesprávné uplatňování metodiky výpočtu osobních nákladů; vítá skutečnost, že v nástupnickém programu Horizont Evropa je stanoveno větší využívání jednorázových částek a jednotkových nákladů na osobní náklady; domnívá se proto, že Komise by měla více podporovat a umožňovat zjednodušené pravidel pro vykazování nákladů na zaměstnance a prosazovat širší využívání možností zjednodušených nákladů, a to jako předpoklad pro stabilizaci chybovosti pod úrovní významnosti; upozorňuje na připomínky Účetního dvora, že soukromé subjekty, zejména malé a střední podniky a noví účastníci, jsou náchylné k chybám;
88. konstatuje, že v roce 2021 přinesla zvláštní podpora v rámci programu pro jednotný trh výsledky, pokud jde o výměnu osvědčených a úspěšných postupů při podpoře iniciativ sociální ekonomiky na místní a regionální úrovni a evropské síti regionů sociální ekonomiky; konstatuje, že v roce 2021 uspořádala Komise kampaň na podporu internetových stránek „Přístup k financím“ (A2F), řadu webinářů na téma „Nástroje EU na podporu malých a středních podniků“ a kampaň věnovanou platformám sociální komunikace (Outreach to Businesses and Citizens), která zdůraznila přeshraniční podporu podnikání a příležitosti pro malé a střední podniky;
89. bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 15/2022 „Opatření na rozšíření účasti v programu Horizont 2020 byla dobře navržena, avšak udržitelná změna bude z velké části záviset na úsilí vnitrostátních orgánů“ zjistil, že zatímco koncepce opatření na rozšíření účasti byla většinou vhodná, opatření mohou pokrok ve výkonnosti v oblasti výzkumu a inovací pouze nastartovat; vítá, že ačkoliv provádění opatření na rozšíření účasti provázely problémy, vykazuje první výsledky; se znepokojením konstatuje, že Komise nepřijala dostatečná opatření pro sledování dopadu opatření na rozšíření účasti; zdůrazňuje závěr Účetního dvora, že aby se zabránilo situacím, kdy většina projektů na rozšíření účasti směřuje do několika málo zemí, měla by Komise pečlivě sledovat míru účasti na opatřeních určených k rozšíření účasti v rámci programu Horizont Evropa a v případě, že se objeví přetrvávající významná nerovnováha, zavést opatření k dosažení širší účasti;
90. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 07/2022 „Nástroje internacionalizace malých a středních podniků“ zjistil, že Komise neprovedla strategii internacionalizace MSP v plném rozsahu; vítá skutečnost, že síť Enterprise Europe Network (EEN) plní své hlavní cíle, ale viditelnost a zastoupení ve třetích zemích je nedostatečné; konstatuje, že iniciativa Startup Europe řešila důležité potřeby, ale že podle Účetního dvora má udržitelnost, monitorování a koordinace proměnlivou úroveň;

Doporučení

91. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
92. dále vyzývá Komisi, aby:
- a) zjednodušila pravidla a postupy, vypracovala koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšila pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;

- b) vydala pokyny pro příjemce o konkrétních rozdílech mezi HE a H2020 a podobnými programy se zaměřením na aspekty způsobilosti;
- c) zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit; a naléhavě vytvořila integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází;
- d) v souvislosti s opatřeními na rozšíření účasti usilovala o vyváženější účast zemí, jimž je poskytována podpora pro rozšíření účasti;
- e) poskytovala podporu, podporovala kontakty mezi příjemci projektů a potenciálními průmyslovými partnery, zejména prostřednictvím stávajících iniciativ Unie zaměřených na vytváření vazeb mezi výzkumem a podniky, a dále podporovala viditelnost projektů a podporovala příjemce v tom, aby pravidelně poskytovali aktualizované výsledky projektů a zveřejňovali je na platformách Unie zřízených k tomuto účelu;
- f) zvýšila informovanost, soudržnost a udržitelnost podpory internacionalizace MSP; opakuje, že je třeba zjednodušit pravidla a postupy, vypracovat koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšit pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany;

Soudržnost, odolnost a hodnoty

- 93. konstatuje, že okruh 2 VFR „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ tvoří 44,1 % unijního rozpočtu, tj. 80,1 miliardy EUR: z této částky se 45,5 miliardy EUR (56,9 %) vydává na Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a ostatní regionální operace, 19,4 miliardy EUR (24,2 %) na Evropský sociální fond (ESF), 9,7 miliardy EUR (12,1 %) na Fond soudržnosti (FS), 2,4 miliardy EUR (3,0 %) na Erasmus+, 1,0 miliardy EUR (1,2 %) na Nástroj pro propojení Evropy – doprava, 0,6 miliardy EUR (0,7 %) na Nástroj pro mimořádnou podporu a 1,5 miliardy EUR (1,9 %) na jiné oblasti;
- 94. vítá zvýšené čerpání prostředků z EFRR/FS v roce 2021, kdy bylo z rozpočtu Unie vyplaceno 56 miliard EUR ve srovnání s průměrnou částkou 40,6 miliardy EUR v předchozích letech, což vedlo k míře výdajů ve výši přibližně 75 % na konci listopadu 2022 (ve srovnání s 67 % na konci roku 2021); s uspokojením konstatuje, že do konce června 2022 byl v terénu vybrán téměř 1 milion projektů (988 000);
- 95. poukazuje na to, že financování z EFRR, FS a EUSF sehrálo ústřední úlohu při zvládnutí dopadů pandemie COVID-19, podpoře konvergence a zajištění toho, aby nikdo nebyl opomenut; bere na vědomí výjimečnou flexibilitu, kterou nabízí CRII+, a z toho vyplývající vyplacení přibližně 23 miliard EUR z nepřidělených rozpočtových prostředků na období 2014–2020; konstatuje, že další finanční prostředky REACT-EU ve výši 50,6 miliardy EUR byly rovněž vyčleněny na opatření na zotavení z krize a oživení do roku 2023 s cílem překlenout mezeru mezi počáteční reakcí na krizi a dlouhodobějším oživením;
- 96. s uspokojením konstatuje, že REACT-EU byl prvním nástrojem NGEU, který reálně nasměroval účinnou podporu evropskému hospodářství, podnikům a pracovníkům, a že mimo jiné poskytl více než 4,6 miliardy EUR formou grantů v podobě provozního kapitálu pro více než 754 000 malých a středních podniků, přičemž 4,4 miliardy EUR bylo konkrétně vyčleněno na opatření v oblasti zdravotní péče v boji proti pandemii COVID-19 a 2 miliardy EUR na nákup zdravotnického vybavení pro nemocnice; konstatuje, že tyto nezbytné finanční prostředky zajistily 13 200 ventilátorů a 12 500 nemocničních lůžek pro jednotky intenzivní péče a že 372 milionů EUR z finančních prostředků politiky soudržnosti šlo na pokrytí všech nákladů na očkování, včetně 133 milionů očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 a nezbytné chladicí infrastruktury;
- 97. s uspokojením konstatuje, že finanční nástroje EaSI (zahrnující záruku EaSI v oblasti mikrofinancování a sociálního podnikání, investiční okno pro budování kapacit v rámci programu EaSI a nástroj financovaný z programu EaSI) pokračovaly v roce 2021 v podpoře mikropodniků a sociálních podniků a že od jejich zavedení do 30. září 2021 byly podepsány dohody o zárukách v hodnotě 401 milionů EUR, díky nimž bylo mikropodnikům a sociálním podnikům poskytnuto celkem 154 137 půjček v hodnotě 2,5 miliardy EUR; vyjadřuje však politování nad pozdním zahájením programu EaSI v roce 2021 v důsledku pandemie COVID-19 a dalších problémů;

98. konstatuje, že v Unii je chudobou nebo sociálním vyloučením stále ohrožena průměrně více než jedna pětina lidí a jedna čtvrtina dětí; připomíná závazek Unie poskytovat pomoc nejchudším osobám prostřednictvím fondu FEAD a ESF+ a zmírnit tak nejhorší formy chudoby v Unii, jako je potravinová nouze, bezdomovectví a dětská chudoba; konstatuje, že FEAD každoročně podpoří přibližně 13 milionů osob, včetně přibližně 4 milionů dětí mladších 15 let;
99. vítá úzkou spolupráci Komise s orgány členských států s cílem urychlit provádění v praxi, zejména v případě programů, jež se potýkají s obtížemi, a pomoci jim v tomto ohledu řešit hlavní problémy; konstatuje, že Komise poskytla členským státům včasné pokyny s cílem zajistit, aby měly dostatek času na to, aby se připravily na uzavření programového období, a v říjnu 2021 přijala příslušné pokyny, které byly předány členským státům ve formě webinářů a kurzů odborné přípravy;
100. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval statisticky reprezentativní vzorek 243 operací vztahujících se na celé rozpětí výdajů spadajících do tohoto okruhu VFR; konstatuje, že Účetní dvůr přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výroční zprávě o činnosti GR EMPL a GR REGIO a poté začleněné do výroční zprávy o řízení a výkonnosti vypracované Komisí, jakož i práci provedenou vnitrostátními auditními orgány;
101. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že odhadovaná míra chyb ve výdajích na „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ byla významná a v okruhu 2 VFR činila odhadovaná míra chyb 3,6 % ve srovnání s 3,5 % v předchozím roce; konstatuje, že výdaje v podokruhu 2a měly odhadovanou míru chyb 4,1 %; připomíná, že u podokruhu 2 jako celku Komise uvedla kombinované riziko při platbě mezi 1,7 % a 2,3 %, zatímco u podokruhu 2a Komise odhadovala riziko při platbě ve výši 1,8 % až 2,5 %; upozorňuje na rozdíl mezi údaji Komise a Účetního dvora;
102. vítá skutečnost, že Komise zlepšila svou metodiku pro odhad maximálního rizika, ale se znepokojením konstatuje, že v jejím modelu věrohodnosti účetnictví přetrvávají přirozená rizika; je znepokojen tím, že Komise poskytla minimální odhad míry chyb, která není konečná; se znepokojením konstatuje, že se Účetní dvůr domnívá, že dokumentární přezkumy Komise nemusejí odhalit a napravit nesprávné výdaje a mají jen omezenou hodnotu, pokud jde o potvrzení platnosti zbytkových celkových měř chyb vykázaných auditními orgány; je znepokojen tím, že hodnocení rizikovitosti auditních orgánů nemá vždy vliv na to, zda jsou vybrány pro audit souladu s předpisy;
103. zdůrazňuje, že nejčastějšími chybami zjištěnými Účetním dvorem byly nezpůsobilé náklady, nezpůsobilé projekty a porušování pravidel vnitřního trhu, včetně nedodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a porušení pravidel státní podpory;
104. se znepokojením konstatuje, že výsledky auditu Účetního dvora za posledních pět let prokazují, že zavedené kontroly dosud dostatečně nekompenzují vysoké přirozené riziko chyb v této oblasti a že to platí obzvláště pro řídicí orgány, jejichž ověřování je stále při prevenci nebo odhalování nesrovnalostí u výdajů vykázaných příjemci částečně neúčinné; vyjadřuje politování nad tím, že hlavní podíl na odhadované míře chyb vypočtené Účetním dvorem má nedostatečně kvalitní rozhodování řídicích orgánů, včetně schvalování nezpůsobilých projektů nebo protiprávní státní podpory;
105. se znepokojením konstatuje, že přetrvávají nedostatky ve způsobu, jakým auditní orgány provádějí a dokumentují svou práci; je znepokojen tím, že Účetní dvůr zjistil v řadě případů, u nichž znovu provedl audit, vyčíslitelné chyby, které vnitrostátní auditní orgány dříve neodhalily;

106. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 08/2022 „Podpora konkurenceschopnosti malých a středních podniků z EFRR“ zjistil, že využívání EFRR členskými státy ke zlepšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků není dostatečně cílené; je znepokojen tím, že podpora z EFRR konkurenceschopnost podporovaných malých a středních podniků významně nezlepšila, bere na vědomí závěr Účetního dvora, že podpora samostatných projektů omezuje potenciální dopad EFRR; se znepokojením konstatuje, že výběrová řízení EFRR nejsou dostatečně konkurenceschopná a většina podpory je poskytována spíše prostřednictvím grantů než prostřednictvím vratné podpory;
107. vyzývá Komisi, aby ukončila veškeré financování islamismu a organizací s vazbami na islamismus, jakož i kampaně oslavující nebo legitimizující hidžáb;

Doporučení

108. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
109. dále vyzývá Komisi, aby:
- nadále spolupracovala s Účetním dvorem s cílem dále harmonizovat normy týkající se údajů a sladit výklad právních textů;
 - stanovila povinnost systematicky využívat nástroje IT, jako je systém EDES nebo ARACHNE, pro všechny fondy Unie, včetně fondů podléhajících sdílenému řízení, a zajistila lepší využívání nových technologií s cílem posílit kontroly a chránit rozpočet Unie před podvodem a zneužíváním finančních prostředků;
 - zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit a urychleně vytvořila integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází;
 - podala zprávy o auditech systému včasné prevence (EPSA) provedených na začátku programového období s cílem potvrdit účinnost kontrolních systémů v členských státech, včetně zavedeného systému k prevenci nesrovnalostí;
 - spolupracovala s auditními orgány členských států s cílem zajistit, že vnitrostátní audity náležitě zahrnují zvláštní riziko dvojího financování, zejména v souvislosti s financováním z Nástroje pro oživení a odolnost; trvá na tom, aby Komise prováděla tematické audity a audity dodržování právních předpisů, které budou uzpůsobeny tak, aby cílily na oblasti a/nebo členské státy s vysokým rizikem;
 - zjednodušila pravidla a postupy, vypracovala koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšila pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;

Přírodní zdroje a životní prostředí

110. konstatuje, že okruh 3 VFR „Přírodní zdroje a životní prostředí“ tvoří 31,3 % unijního rozpočtu, neboli 56,8 miliardy EUR: z této částky bylo 38,3 miliardy EUR (67,3 %) vynaloženo na Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – přímé platby, 14,6 miliardy EUR (25,7 %) na Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), 2,5 miliardy EUR (4,5 %) na EZZF – výdaje související s trhem, 0,9 miliardy EUR (1,6 %) na námořní záležitosti a rybolov, 0,4 miliardy EUR (0,7 %) na životní prostředí a klima (LIFE) a 0,1 miliardy EUR (0,2 %) na jiné oblasti;
111. konstatuje, že rok 2021 byl prvním rokem dvouletého přechodného období SZP, během něhož byly balíčky Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), které jsou součástí VFR na období 2021–2027, použity k provádění SZP podle přechodných pravidel, zatímco programy rozvoje venkova na období 2014–2020 byly prodlouženy; konstatuje rovněž, že financování z EZZF ve výši 40,7 miliardy EUR, které bylo zahrnuto do rozpočtu na rok 2021 v rámci VFR na období 2021–2027, bylo v průběhu roku přiděleno na závazky a vyplaceno; konstatuje, že z prostředků na závazky na rok 2021 pro EZFRV a NGEU (17,7 miliardy EUR) bylo v roce 2021 vyplaceno 624 milionů EUR a z plateb v roce 2021 14 miliard EUR souviselo se závazky přijatými před rokem 2021;

112. vyjadřuje politování nad nedostatečným využíváním Evropského námořního a rybářského fondu; zdůrazňuje, že z prostředků ENRF ve výši 5,69 miliardy EUR, které jsou k dispozici v rámci sdíleného řízení na období 2014–2020, bylo do konce roku 2021 vyčleněno pouze 4,1 miliardy EUR, konstatuje, že nedostatečné využívání ENRF jeho potenciálními příjemci je pravděpodobně způsobeno obtížemi při předkládání žádostí o financování a jejich zpracování, žádá Komisi, aby provedla analýzu důvodů;
113. konstatuje, že členské státy přijaly systémy řízení a kontroly s cílem identifikovat případy dvojího financování a že jsou zavedeny postupy pro nápravu takových situací, pokud by nastaly; konstatuje rovněž, že pokud jsou zjištěny nedostatky v kontrolách a postupech, může Komise doporučit členským státům zlepšení a případně provést finanční úpravy na ochranu rozpočtu Unie;
114. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval statisticky reprezentativní vzorek 212 operací vztahujících se na celé rozpětí výdajů spadajících do tohoto okruhu VFR; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výroční zprávě o činnosti GR AGRI a GR CLIMA a poté začleněné do výroční zprávy o řízení a výkonnosti vypracované Komisí, jakož i vybrané systémy v členských státech;
115. s uspokojením konstatuje, že míra chyb v okruhu „Přírodní zdroje“ se blíží prahu významnosti a odhaduje se na 1,8 % ve srovnání s 2,0 % v předchozím auditu, a že většina zjištěných chyb se týkala operací v oblasti rozvoje venkova a tržních opatření; zdůrazňuje, že tento číselný údaj je v souladu s vlastním odhadem Komise; připomíná, že u přímých plateb činí podle odhadů GR AGRI riziko při platbě (upravená míra chyb) asi 1,4 %, v případě opatření na rozvoj venkova to je 2,9 % a u tržních opatření 2,1 %, což je v souladu se závěry Účetního dvora; připomíná, že tento soulad mezi odhady chyb provedených Účetním dvorem a Komisí není přítomen v jiných výdajových oblastech;
116. zdůrazňuje, že nejčastějším zdrojem zjištěných chyb byli nezpůsobilí příjemci nebo výdaje, za nimiž následovaly administrativní chyby a nedodržení agroenvironmentálních závazků; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v několika případech zjistil, že orgány členských států a Komise měly dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešly, odhalily je a před schválením výdajů je napravily; zdůrazňuje, že se Účetní dvůr domnívá, že odhad míry chyb pro tuto kapitolu by byl o 1,2 % nižší, pokud by orgány členských států a Komise (v případě přímého řízení) náležitě využily veškeré informace, které měly k dispozici; bere na vědomí, že to Účetní dvůr považuje za administrativní chybu vzniklou v důsledku nepoužití dostupných informací;
117. uznává, že přímé platby, které představují 67 %, mají nižší míru chyb; bere na vědomí, že jsou řízeny prostřednictvím integrovaného administrativního a kontrolního systému (IACS), jehož součástí je systém evidence půdy (LPIS); bere na vědomí, že se Účetní dvůr domnívá, že IACS a zejména LPIS jsou účinnými systémy řízení a kontroly, které zajišťují, aby přímé platby jako celek nebyly zatíženy významnou mírou chyb; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že rozvoj venkova, tržní opatření a jiné platby, které představují 33 % výdajů, mají vyšší riziko chyb;
118. bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 14/2022 „Reakce Komise na podvody ve společné zemědělské politice“ zjistil, že riziko podvodů se v jednotlivých režimech plateb v rámci SZP liší; vítá skutečnost, že Komise přijala opatření v oblasti podvodných výdajů; vyjadřuje politování nad tím, že podle Účetního dvora nebyla opatření Komise dostatečně proaktivní při řešení některých rizik podvodů, jako je nelegální zabírání půdy; zdůrazňuje, že nedostatky v kontrolách členských států mohou využít podvodníci a že by Komise měla lépe sledovat vnitrostátní opatření proti podvodům, poskytovat konkrétnější pokyny a podporovat používání nových technologií pro prevenci a zjišťování podvodů; se znepokojením konstatuje, že některé platební agentury však uvedly, že by potřebovaly praktičtější poradenství od Komise;

119. vyjadřuje politování nad tím, že opatření Komise zaměřená na odhalování podvodů v oblasti plateb SZP a boj proti nim nevedou k podstatnému odstranění rizik a zneužívání; naléhavě vyzývá Komisi, aby systematicky posuzovala využívání plateb v rámci SZP tím, že poskytne seznam největších příjemců v jednotlivých členských státech a odpovídajícím způsobem jej zveřejní;
120. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 16/2022 „Data ve společné zemědělské politice“ zjistil, že současné údaje a nástroje pouze částečně poskytují informace potřebné pro tvorbu politik založených na důkladných informacích na úrovni Unie; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že Komise má různé iniciativy k lepšímu využití stávajících dat; vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr shledal, že v této oblasti přetrvávají překážky;
121. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 10/2022 „Program LEADER a komunitně vedený místní rozvoj napomáhá zapojení místních subjektů, ale dodatečné přínosy stále nebyly dostatečně prokázány“ zjistil, že místní akční skupiny napomáhají zapojení místních subjektů, ale jsou spojeny s dodatečnými náklady a pomalými schvalovacími procesy; je znepokojen tím, že dodatečné přínosy programu LEADER a komunitně vedeného místního rozvoje stále nebyly dostatečně prokázány;
122. připomíná význam spravedlivého přidělování prostředků SZP, které by na jedné straně mělo zabránit jakémukoli zneužití, zejména ze strany politicky významných majetných osob, elit a velkých konglomerátů, a na druhé straně by se mělo soustředit na aktivní zemědělce, kteří se plně věnují zemědělské činnosti;

Doporučení

123. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
124. dále vyzývá Komisi, aby:
 - a) významně zjednodušila pravidla a postupy, vypracovala koncepci povinných školení a praktické informace pro žadatele, zejména nové žadatele, a zlepšila pomoc a pokyny pro malé a střední podniky, nově založené společnosti, začínající podniky, správní a platební agentury a všechny ostatní příslušné zúčastněné strany, aniž by ohrozila kvalitu kontrol;
 - b) lépe využívala a podporovala systematické využívání umělé inteligence a dat z nových technologií, jako jsou družice Unie Copernicus Sentinel, ke sledování a kontrole správného využívání všech finančních prostředků SZP;
 - c) platebním agenturám stanovila povinnost systematicky používat IT nástroje ARACHNE a EDES jako důležité nástroje, které lze využít k identifikaci projektů, příjemců a dodavatelů, u nichž existuje riziko podvodu;
 - d) zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit a urychleně vytvořila integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází;
 - e) předložila změnu pravidel SZP s cílem zabránit tomu, aby byly finanční prostředky Unie vypláceny v případech, kdy byla půda získána násilím nebo kdy bylo vlastnické právo nepravdivě vykázáno;
 - f) shromažďovala a zveřejňovala údaje o největších příjemcích prostředků SZP ve všech členských státech, včetně integrovaných údajů z jiných fondů Unie;

Migrace a správa hranic, bezpečnost a obrana

125. vítá vytvoření okruhu 4 „Migrace a správa hranic“ na programové období 2021–2027, protože to podtrhuje význam souvisejících otázek pro Unii jako celek a pro rozpočet Unie především; vítá skutečnost, že tento okruh v roce 2021 zahrnoval 2,5 miliardy EUR na platby, a to z Azylového, migračního a integračního fondu (1,2 miliardy EUR), Fondu pro vnitřní bezpečnost – hranice a víza (0,4 miliardy EUR) a Agentury Evropské unie pro otázky azylu, agentury Frontex a EU-LISA (0,9 miliardy EUR); bere na vědomí, že tyto výdaje se týkají hlavně dokončení nedokončených projektů a programů z programového období 2014–2020;

126. konstatuje, že okruh 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ zahrnoval 0,7 miliardy EUR na platby, a to z Evropského obranného fondu (0,2 miliardy EUR), Fondu pro vnitřní bezpečnost – policie (0,2 miliardy EUR), decentralizovaných agentur (0,2 miliardy EUR) a z Jaderné bezpečnosti a vyřazování jaderných zařízení z provozu (0,1 miliardy EUR);
127. je znepokojen tím, že z 28 operací, které Účetní dvůr přezkoumal, bylo devět (32 %) zatíženo chybami, že Účetní dvůr vyčíslil šest chyb, které měly finanční dopad na částky účtované na vrub rozpočtu Unie, a že Účetní dvůr rovněž odhalil šest případů nesouladu s právními a finančními ustanoveními, ale bez dopadu na rozpočet Unie;
128. bere na vědomí, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal práci tří auditních orgánů členských států, které kontrolovaly roční účetní závěrku fondů AMIF/ISF svých členských států; s politováním konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nedostatky v jejich zprávách týkající se auditní práce provedené na výběru projektů, postupů zadávacích řízení, nedostatečného testování způsobilosti výdajů a nedostatečné auditní stopy nebo špatné dokumentace, které měly za následek, že nebyly odhaleny nezpůsobilé výdaje, kontrolní závěry nebyly spolehlivé a z práce auditního orgánu bylo možné odvodit jen omezenou jistotu; bere na vědomí, že Účetní dvůr formuloval doporučení k nápravě těchto zjištěných problémů;
129. na základě odpovědí komisaře na otázky k písemnému zodpovězení konstatuje, že malé a střední podniky se účastní výzev z ERF a tvoří 43 % subjektů zapojených do vybraných návrhů; konstatuje, že Komise poskytuje obecnou technickou podporu možným příjemcům finančních prostředků z Evropského obranného fondu prostřednictvím portálu pro financování a nabídková řízení; dále bere na vědomí, že Komise má za to, že účast MSP na výzvách vypisovaných fondem EDF je podpořena možností zjednodušených nákladů, což je ku prospěchu všech účastníků, a prostřednictvím pořádání informačních dnů; domnívá se, že tato opatření nemusí být pro MSP dostatečná vzhledem k problémům, s nimiž se tyto podniky potýkají a jež souvisí zejména s absencí konkrétních vědomostí o financování Unie a s nedostatečnou správní kapacitou;
130. s uspokojením konstatuje, že v prvním roce výzev k předkládání návrhů ERF (2021) bylo 692 „samostatných“ subjektů ze všech členských států (s výjimkou Malty) a Norska zapojeno do konečného postupu vedoucího k výběru 61 návrhů, což naznačuje jak vysokou míru účasti, tak úroveň přeshraniční spolupráce; konstatuje rovněž, že do návrhu vybraného pro financování byly v průměru zapojeny subjekty z přibližně osmi členských států;

Doporučení

131. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
132. dále vyzývá Komisi, aby zvážila činnosti, které používá Společné prováděcí středisko v RTD pro finanční prostředky z programu Horizont Evropa na podporu MSP, například webináře a dny koordinátorů, a okopírovala úspěšné prvky přístupu zvoleného Společným prováděcím střediskem v RTD v rámci EDF, zejména s cílem poskytnout malým a středním podnikům konkrétnější znalosti o financování Unie a snížit jejich administrativní zátěž;
133. vyzývá Účetní dvůr, aby zvážil, zda nezohlední jednotlivé okruhy VFR ve své výroční zprávě tím, že vyčlení na každý okruh zvláštní kapitulu;

Sousedství a svět

134. vítá přijetí nástroje NDICI – Globální Evropa v roce 2021 jako hlavního nástroje financování v rámci tohoto okruhu VFR, jehož cílem je prosazovat a podporovat hodnoty, zásady a základní zájmy Unie na celém světě a napomáhat při prosazování multilateralismu a silnějšího partnerství se zeměmi mimo Unii; bere na vědomí, že nástroj NDICI – Globální Evropa odráží zásadní změnu ve srovnání s VFR na období 2014–2020, a sice začlenění spolupráce s africkými, karibskými a tichomořskými partnerskými zeměmi, která byla předtím financována z evropských rozvojových fondů, do souhrnného rozpočtu Unie; vyjadřuje politování nad tím, že v globálních rozvojových projektech chybí integrovanější přístup;

135. připomíná, že Generální ředitelství pro rozvoj a spolupráci (GŘ DEVCO) bylo dne 16. ledna 2021 reorganizováno a stalo se Generálním ředitelstvím pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA); vítá konsolidaci zdrojů v oblasti mezinárodních partnerství v důsledku zavedení nástroje NDICI – Globální Evropa a rovněž prostřednictvím přístupu tým Evropa;
136. konstatuje, že platby v okruhu „Sousedství a svět“ činily v roce 2021 10,9 miliardy EUR; bere na vědomí, že tyto platby byly provedeny prostřednictvím rozmanitých nástrojů a metod provádění; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr hodnotí riziko chyb v tomto okruhu VFR jako „vysoké“, přičemž z 67 operací, které jsme kontrolovali, bylo 32 (48 %) zatíženo chybami;
137. bere na vědomí, že Účetní dvůr zjistil 12 případů nesouladu s právními a finančními ustanoveními, které sice neměly dopad na rozpočet Unie, ale přesto mohou negativně ovlivnit řádné finanční řízení a vést k tomu, že se výdaje stanou nezpůsobilými; konstatuje, že tyto případy nesouladu s předpisy se týkaly výběru projektů a uplatňování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a předložení dokumentace k výkazům nákladů;
138. bere na vědomí výsledky sedmé studie míry zbytkových chyb provedené v roce 2021 GŘ NEAR a zejména to, že celková míra zbytkových chyb tohoto činila 1,05 %, tedy pod 2% prahem významnosti; bere na vědomí omezení, která Účetní dvůr odhalil, pokud jde o metodiku pro stanovení míry zbytkových chyb, zejména pak to, že se nezvažuje významná část výdajů GŘ NEAR ve vzorku míry zbytkových chyb, což, jak se Účetní dvůr domnívá, obnáší riziko, že chyby zůstanou neodhalené; je zejména znepokojen tím, že GŘ NEAR tato omezení nezveřejnilo ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2021;
139. bere na vědomí výsledky studie míry zbytkových chyb za rok 2021 provedené GŘ INTPA, ve které se rozlišuje míra zbytkových chyb pro finanční prostředky provedené v rámci rozpočtu Unie (1,45 %) a evropských rozvojových fondů (0,91 %); vítá, že se GŘ INTPA zabývá doporučeními Účetního dvora, pokud jde o auditní připomínky týkající se míry zbytkových chyb; bere na vědomí vysvětlení poskytnutá GŘ INTPA ohledně jeho metodiky týkající se míry zbytkových chyb a rozlišování mezi mírou zbytkových chyb a provedenou auditní prací a závěry plynoucími z této práce ze strany Účetního dvora; je však znepokojen tím, že i nadále přetrvává zásadní kritika Účetního dvora ohledně metodiky, a zejména souvisejících rozhodnutí o výhradách;
140. vyjadřuje politování nad problematickými a nenávisťnými materiály z palestinských školních učebnic a studijních karet, které dosud nebyly odstraněny; zdůrazňuje, že vzdělávání a přístup žáků k pokojným a nestranným učebnicím mají zásadní význam, zejména v souvislosti s rostoucím zapojením dospívajících do teroristických útoků; zdůrazňuje, že finanční podpora Unie Palestinské správě v oblasti vzdělávání bude poskytována pod podmínkou, že obsah učebnic bude v souladu se standardy UNESCO, jak rozhodli ministři školství Unie v Paříži dne 17. března 2015, že všechny antisemitské odkazy budou vypuštěny a že budou odstraněny příklady podněcující nenávisť a násilí, jak je opakovaně požadováno v usneseních připojených k rozhodnutím o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtové roky 2016, 2018, 2019 a 2020; žádá proto Komisi, aby pečlivě prověřila, že Palestinská správa veškeré osnovy urychleně upravila;
141. vyjadřuje znepokojení ohledně ničení a zabavování humanitární pomoci financované Uní na Západním břehu; připomíná postoj Rady, která vyjádřila svůj závazek zajistit, aby ve všech dohodách mezi Izraelem a Uní bylo jednoznačně a výslovně uvedeno, že neplatí na územích okupovaných Izraelem od roku 1967, a pokračovat v účinném provádění stávajících právních předpisů Unie a dvoustranných ujednání týkajících se produktů pocházejících z osad;

142. poukazuje na obtíže při provádění projektu vedeného konsorciem Jordan Industry 4.0 & Digitalisation Innovation Centre (InJo4.0); zdůrazňuje, že projekt postrádá jasnou správu a vedení a že hlavní partner konsorcia dominuje zdrojům projektu tak, že partneři měli pouze velmi omezený či žádný přístup ke zdrojům projektu, přičemž dva partneři již projekt opustili; kromě toho jasný střet zájmů vedoucího projektu, který působí jako koordinátor projektu, a obava z monopolu ve prospěch společnosti koordinátora prostřednictvím přivlastnění veškerého duševního vlastnictví zpochybňují schopnost Komise projekt řídit; vyzývá Komisi, aby provedla nezávislý audit s cílem získat jasný přehled o problémech v praxi, zajistit právní a transparentní provádění projektu a vytvořit záruky pro budoucí projekty, aby se zabránilo přivlastnění ze strany jediné společnosti, a aby zajistila transparentní komunikační kanály pro projekty ve třetích zemích;
143. konstatuje, že je důležité propojit podmíněnost právního státu a soulad se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou Unie; opakuje, že financování z NPP III musí být úzce spojeno s těmito kritérii a zemím západního Balkánu nesmí být vypláceny žádné finanční prostředky, pokud tato kritéria nejsou jednoznačně splněna, jak je zdůrazněno ve zvláštní zprávě Účetního dvora č. 01/2022 „Podpora právního státu EU na západním Balkáně“;
144. připomíná, že rozvojová politika a politika spolupráce mají za cíl vymýtit chudobu a zmírnit nerovnost a že by finanční prostředky měly být poskytovány pouze určeným příjemcům;

Doporučení

145. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
146. dále vyzývá Komisi, aby:
- a) přehodnotila vyloučení kategorií výdajů, které určil Účetní dvůr, a jasně sdělila omezení své metodiky týkající se míry zbytkových chyb;
 - b) lépe vysvětlovala míru chyb, kterou předkládá, ve srovnání s mírou chyb, kterou předkládá Účetní dvůr, lépe vysvětlovala rozdíly a jasně uváděla, že Komise podporuje míru chyb Účetního dvora, a uvedla své vlastní výpočty v podobě podrobnější analýzy, která zkoumá základní příčiny chyb;
 - c) zajistila, aby budoucí dohody o partnerství byly založeny na zásadách transparentnosti, solidarity, sdílené odpovědnosti, dodržování lidských práv, právního státu a mezinárodního humanitárního práva; konkrétně provedením předběžného posouzení dopadu na lidská práva před zapojením do projektů ve třetích zemích, jakož i monitorováním v průběhu celé prováděcí fáze a zpřístupněním výsledků orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
 - d) dodržovat nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/947⁽²⁾ tím, že zajistí, aby výdaje související s migrací v rámci nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci činily orientačně 10 % tohoto nástroje; zajistit úplnou transparentnost, mimo jiné vytvořením jasného přehledu veškerých nástrojů, které spadají do rozpočtu Unie a jsou používány k financování spolupráce se třetími zeměmi v oblasti řízení migrace, včetně informací o částce, účelu a zdroji financování a podrobných informací o veškerých dalších možných podpůrných opatřeních poskytovaných agenturami EU, jako je Frontex, aby se zajistilo, že orgán příslušných k udělení absolutoria může účinně vykonávat svou institucionální úlohu kontroly plnění rozpočtu Unie;
 - e) zpřístupnila seznam všech konečných příjemců a projektů auditorům a orgánu udělujícímu absolutorium a posílila své úsilí při shromažďování informací o konečných příjemcích finančních prostředků Unie na úrovni Komise; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby finanční prostředky Unie nemohly využívat osoby nebo skupiny, které jsou přidružené k teroristickým organizacím, jsou s nimi propojené nebo tyto organizace podporují;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/947 ze dne 9. června 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa, mění a zrušuje rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 466/2014/EU a zrušují nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1601 a nařízení Rady (ES, Euratom) č. 480/2009 (Úř. věst. L 209, 14.6.2021, s. 1).

- f) zvýšila soudržnost a udržitelnost financování z nástroje NDICI – Globální Evropa;
- g) poskytla komplexní přehled výdajů v rámci nového programu Global Gateway a zjednodušila stávající nástroje s cílem začlenit priority Unie do strategie Global Gateway;

Evropská veřejná správa

- 147. bere na vědomí, že okruh 7 VFR „Evropská veřejná správa“ představuje 5,9 % neboli 10,7 miliardy EUR rozpočtu Unie, což zahrnuje výdaje na lidské zdroje a důchody, které v roce 2021 tvořily přibližně 68 % celkových výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energii a komunikační a informační technologie; z této celkové částky vynakládá 6,3 miliardy EUR (58,5 %) Komise; zbytek pak jiné orgány, instituce a jiné subjekty Unie; konstatuje, že Účetní dvůr podává samostatné zprávy o agenturách Unie, jiných subjektech a evropských školách; zdůrazňuje, že mandát Účetního dvora se nevztahuje na finanční audit Evropské centrální banky;
- 148. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval statisticky reprezentativní vzorek 60 operací vztahujících se na celé rozpětí výdajů spadajících do tohoto okruhu VFR; bere na vědomí, že Účetní dvůr rovněž zkontroloval informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti všech orgánů, institucí a subjektů, včetně generálních ředitelství a úřadů Evropské komise primárně odpovědných za správné výdaje, a následně zařazené mimo jiné do výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti;
- 149. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že míra chyb ve výdajích na okruh „Evropská veřejná správa“ nebyla významná; konstatuje, že Komisi nebyla sdělena žádná nová doporučení;
- 150. vítá, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 18/2022 „Orgány EU a COVID-19“ zjistil, že plány kontinuity provozu orgánů se většinou řídily uznávanými normami a poskytovaly základ pro jejich reakci na krizi; vítá, že se orgánům se podařilo minimalizovat narušení hlavních činností; bere na vědomí, že začalo posuzování efektivnosti nových způsobů práce v pokrizovém prostředí;
- 151. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 17/2022 „Externí konzultanti v Evropské komisi“ zjistil, že existují významné nedostatky v rámci, kterým se řídí najímání externích konzultantů a zdůvodnění jejich využití; bere na vědomí, že zadávací řízení byla dodržena, ale specifická rizika dosud nejsou dobře řízena; je znepokojen zjištěnými nedostatky ve způsobu řízení a využívání služeb externích konzultantů; je znepokojen tím, že informace Komise o řízení jsou jen částečně přesné a systematické podávání zpráv je nedostatečné;

Evropské školy

- 152. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr nezjistil žádné významné chyby v konečných konsolidovaných účetních závěrkách evropských škol za rok 2021; vítá zlepšení, na která Účetní dvůr upozornil v jednotlivých a konsolidovaných účetních závěrkách;
- 153. se znepokojením konstatuje nedostatky zjištěnými v systémech vnitřní kontroly ústředního úřadu a dvou škol vybraných Účetním dvorem, zejména pokud jde o jejich náborové postupy, postupy zadávání zakázek a provádění plateb; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr není schopen potvrdit, že finanční řízení škol v roce 2021 bylo plně v souladu s finančním nařízením a služebním řádem;

Doporučení

- 154. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi a ústřední úřad evropských škol, aby v oblasti své příslušné působnosti neprodleně provedly doporučení a informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění; vyzývá k plné parlamentní kontrole systému evropských škol s cílem zvýšit odpovědnost a zlepšit správu;

155. dále vyzývá Komisi, aby:

- a) pokračovala v práci s cílem zajistit do konce mandátu stávající Komise rovnost žen a mužů na všech úrovních řízení, a aby ve svých zprávách uváděla údaje rozlišené podle pohlaví;
- b) pokračovala v práci, jejímž cílem je zajistit mezi zaměstnanci na všech úrovních spravedlivou zeměpisnou vyváženost, zejména na vyšších úrovních řízení, kde přetrvává výrazná nerovnováha, a přitom zároveň plnila požadavky služebního řádu týkající se schopností a zásluh kandidátů; zdůrazňuje, že podle článku 27 služebního řádu úředníků musí Komise stejně jako všechny orgány Unie zajistit poměrné zastoupení všech členských států;
- c) činila všechny nezbytné kroky k dalšímu budování rozmanitějšího a inkluzivnějšího pracovního prostředí a kultury, a za tím účelem přijímala opatření ve prospěch osob se zdravotním postižením, včetně zlepšení přístupu do budov;
- d) poskytla analýzu dopadů nájímání rostoucího počtu smluvních zaměstnanců, v souvislosti s čímž Parlament soustavně vyjadřuje znepokojení;
- e) stanovila jasná pravidla týkající se tzv. efektu otáčivých dveří, zejména pro komisaře a vyšší bývalé úředníky, kteří zahajují novou práci po odchodu z funkce, včetně práce v agenturách;
- f) byla v čele, pokud jde o ochranu oznamovatelů, a připravila půdu pro jednotnější regulaci této oblasti ve všech orgánech na základě osvědčených postupů a vyšších standardů;

Podpora v souvislosti s pandemií COVID-19

156. lituje, že Komise dosud nevypracovala komplexní zprávu o výdajích z rozpočtu Unie souvisejících s onemocněním COVID-19;
157. bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 28/2022 „Podpora na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE)“ zjistil, že nástroj SURE byl včasnou reakcí zmírňující riziko nezaměstnanosti během pandemie onemocnění COVID-19 a že s sebou nese omezené finanční riziko pro rozpočet Unie; vítá, že úvěry z nástroje SURE pomohly financovat vnitrostátní programy pro udržení pracovních míst s cílem omezit nárůst nezaměstnanosti během krize způsobené onemocněním COVID-19; vyjadřuje politování nad tím, že dopad nástroje SURE nelze plně posoudit z důvodu omezení v údajích z monitorování a chybějícího hodnocení *ex post*; vyzývá Komisi, aby výrazně zlepšila monitorování údajů a vyčlenila tolik potřebné zdroje na spolehlivé posouzení výsledků a výstupů svých programů a politik; zdůrazňuje, že neprovádění hodnocení *ex post* znemožňuje plánování příštího rozpočtu Unie na základě faktických údajů;
158. bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 19/2022 „Zadávání zakázek na očkovací látky proti COVID-19 v EU“ uvádí, že Unie vytvořila na míru uzpůsobený systém zadávání zakázek na očkovací látky proti COVID-19; konstatuje, že jednání zajistila pro členské státy diverzifikované portfolio očkovačích látek; konstatuje, že Komise podporovala plnění smluv, ale měla jen málo možností, jak řešit problémy s dodávkami; lituje, že Komise neposkytla Účetnímu dvoru další informace týkající se obsahu těchto smluv; zdůrazňuje povinnost každého orgánu Unie, členského státu a veřejného nebo soukromého příjemce finančních prostředků Unie zpřístupnit na oficiální žádost Účetního dvora v rámci probíhajícího auditu všechny příslušné dokumenty, včetně informací o předběžných jednáních vedených Komisí; připomíná doporučení Evropského parlamentu v usnesení o udělení absolutoria za rok 2020 týkající se přístupu k textovým zprávám vyměněným s farmaceutickou společností ohledně nákupu vakcíny proti onemocnění COVID-19;
159. vyjadřuje politování nad tím, že Komise dosud transparentním způsobem neposkytla informace o jednáních s výrobcí očkovačích látek, a ponechává tak prostor pro podezření; znovu vítá rozhodnutí evropské veřejné ochránkyně práv požádat předsedu Komise o jasné a konkrétní informace o jednáních, jež proběhla s výrobcí očkovačích látek, a o větší transparentnost, pokud jde o uzavřené smlouvy;
160. považuje za politováníhodné, že se předsedkyně Evropské komise nedostavila ke slyšení se specializovanými výbory Evropského parlamentu, aby poskytla konkrétní odpovědi poslancům voleným přímo evropskými občany, což představuje nedostatečné informování občanů;

Doporučení

161. podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při jejich provádění;
162. dále vyzývá Komisi, aby:
- podala komplexní zprávu o výdajích souvisejících s onemocněním COVID-19 a podala zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria, včetně předložení smluv o nákupu očkovacích látek;
 - ověřila, zda výrobci očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 dodržují podmínky předběžných dohod o nákupu, zejména pokud jde o odhady výrobních nákladů, využívání předběžného financování a případné doložky o neziskovosti, a podle potřeby přijala nápravná opatření a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;
 - se účastnila slyšení v Evropském parlamentu ohledně jednání a smluv s výrobci vakcín;

KAPITOLA II

Nástroj pro oživení a odolnost**Obecné připomínky**

163. zdůrazňuje, že vypuknutí pandemie COVID-19 náhle změnilo hospodářské a sociální vyhlídky Unie, což si vyžádalo společné úsilí, které vyústilo v dohodu z prosince 2020 o balíčku na obnovu pro Evropu, včetně Nástroje pro oživení a odolnost, jakož i o víceletém finančním rámci na období 2021-2027; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je dočasným nástrojem na podporu oživení založeným na výkonnosti, tj. platby jsou spojeny s uspokojitelným plněním milníků a cílů v oblasti reforem a investic zařazených do národních plánů pro oživení a odolnost; zdůrazňuje, že ačkoli je Nástroj pro oživení a odolnost financován emisí dluhopisů, zdůrazňuje, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví, že tento nástroj musí dosahovat cílů v oblasti klimatu a digitálních výdajů a přiměřeně přispívat k oblastem politiky, které jsou pro Unii důležité; připomíná, že každý národní plán by měl účinně řešit všechny nebo podstatnou část problémů zjištěných v rámci evropského semestru, zejména doporučení pro jednotlivé země přijatá Radou; zdůrazňuje přidanou hodnotu Nástroje pro oživení a odolnost, z něhož je financován dosud největší program reforem a investic s cílem řešit specifické výzvy, jimž členské státy čelí;
164. konstatuje, že Komise schválila v roce 2021 22 národních plánů pro oživení a odolnost, na které vyčlenila 154 miliard EUR na úvěry a 291 miliard EUR na granty; konstatuje, že Komise vyplatila předběžné financování na úvěry v celkové hodnotě 18 miliard EUR, přičemž dvěma největšími příjemci byly Itálie (15,9 miliardy EUR) a Řecko (1,65 miliardy EUR); připomíná, že schválení národních plánů pro oživení a odolnost Radou umožnilo členským státům získat předběžné financování až do výše 13 % finančního příspěvku; konstatuje, že Komise vyplatila předběžné financování na granty v celkové hodnotě 36,3 miliardy EUR, přičemž dvěma největšími příjemci byly Španělsko (9,04 miliardy EUR) a Itálie (8,95 miliardy EUR); konstatuje, že Komise provedla jednu platbu, a sice Španělsku, v hodnotě 10,0 miliardy EUR; konstatuje, že tato platba Španělsku byla doprovázena zúčtováním 1,5 miliardy EUR předběžného financování ve výši 9,04 miliardy EUR obdrženého jako předběžné financování daným členským státem, a to v souladu s čl. 5 odst. 3 dohody o financování mezi Komisí a Španělským královstvím;
165. bere na vědomí činnost Komise za účelem emise cenných papírů na mezinárodních kapitálových trzích, jež je nezbytná k financování Nástroje pro oživení a odolnost a za niž Komise získala na konci roku 2021 71,0 miliardy EUR dlouhodobého financování a 20 miliard EUR krátkodobého financování; bere na vědomí vydání prvního zeleného dluhopisu v hodnotě 12,0 miliardy EUR, což vyžadovalo vydání zpráv o přesném využívání výnosů ze zelených dluhopisů a o dopadu investic; připomíná problémy týkající se podávání zpráv o výkonnosti, jež odhalil Účetní dvůr, a reputační a finanční rizika, jež to může obnášet pro zelené dluhopisy; domnívá se, že již vznikly první náklady spojené s úroky z těchto vypůjčených částek, včetně záporné úrokové sazby překračující 20 miliard EUR uložených u ECB; bere na vědomí zavedení rizika úrokových sazeb pro rozpočet Unie kvůli finančním potřebám nástroje NGEU;

166. bere na vědomí připomínku Účetního dvora uvedenou v jeho výroční zprávě za rok 2021 týkající se Nástroje pro oživení a odolnost a jediné platby ve prospěch Španělska v roce 2021; konstatuje, že Účetní dvůr přezkoumal práci Komise *ex ante* týkající se všech milníků souvisejících s touto platbou a posoudil, zda Komise shromáždila dostatečné a vhodné důkazy na podporu svého posouzení uspokojivého splnění milníků zahrnutých v žádosti o platbu; podotýká, že Soudní dvůr nezkoumal jiné platby v roce 2021; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr nebude moci posoudit všechny milníky spojené s budoucími platbami všem členským státům, což bude mít dopad na jeho budoucí analýzy; navrhuje však, aby Účetní dvůr do svého vzorku pro rok 2022 zahrnul milníky a cíle pro všechny platby provedené v roce 2022;
167. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že v případě platby Španělsku v roce 2021 nebyl jeden milník úspěšně splněn; s politováním konstatuje, že Účetní dvůr nebyl schopen tuto chybu vyčíslit kvůli potřebě včasného vývoje metodiky pro vyčíslování dopadu (částečného) nesplnění milníku nebo cíle; bere na vědomí, že interní auditor Komise ve svém celkovém stanovisku z roku 2021 k finančnímu řízení Komise konstatoval a zdůraznil, že tato metodika chybí; vyjadřuje politování nad tím, že Komise neměla před provedením plateb zavedenou přísnější metodiku; považuje za zanedbání povinností ze strany Komise, že tato metodika nebyla zavedena před provedením plateb, protože se tím zpochybňuje posouzení úspěšné plnění milníků a cílů ze strany Komise; vítá však, že Komise na základě opakovaných výzev orgánu příslušného k udělení absolutoria a Účetního dvora dne 21. února 2023 přijala sdělení o Nástroji pro oživení a odolnost, které obsahuje dvě přílohy obsahující rámec pro posuzování milníků a cílů podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a metodu Komise pro stanovení pozastavení plateb podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost;
168. chválí práci Komise na nápravě chybějící metodiky pro prvních 23 plateb z Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že tato metodika by měla Komisi umožnit určit částku, jejíž vyplacené má být pozastaveno, pokud nebude uspokojivě splněn některý milník nebo cíl, a to při plném dodržování zásad rovného zacházení a proporcionality; konstatuje, že výpočet pozastavené částky bude odrážet jak povahu Nástroje pro oživení a odolnost založenou na výkonnosti, tak jedinečnou kombinaci reforem a investic, jakož i skutečnost, že ne všechna opatření přispívají stejnou měrou k dosažení cílů národního plánu pro oživení a odolnost; konstatuje však, že rámec pro posuzování milníků a cílů postrádá vysvětlení, například proč by se při posuzování neměl brát v úvahu ověřovací mechanismus a monitorovací kroky popsané v provozním ujednání a proč je prahová hodnota *de minimis* definována jako „přibližně 5% nebo menší odchylka“; zdůrazňuje, že definice „uspokojivého plnění“ příslušných milníků a cílů jsou stanoveny pomocí pojmů, které postrádají jasnou definici a obsahují subjektivní prvky, jako je „minimální odchylka od formálního požadavku“, „omezené a přiměřené zpoždění“ a „minimální odchylka od věcného požadavku“; žádá, aby byla v tomto ohledu poskytnuta další vysvětlení, a vyzývá k jasnému a komplexnímu přístupu při posuzování odchylek s cílem zajistit, aby byly omezeny na nezbytnou míru; domnívá se, že metodika pozastavení plateb by se měla dále zlepšit, pokud jde o investiční složku, aby bylo možné lépe propojit příslušné milníky a cíle se skutečnými vzniklými náklady; zdůrazňuje, že je třeba průběžně posuzovat pokrok, jehož bylo dosaženo, aby při plnění milníků a cílů nedocházelo k velkému zpoždění;
169. konstatuje, že metodika pro stanovení pozastavení plateb nevysvětluje hodnoty zvolené jako koeficienty a obsahuje také subjektivní prvky, jako jsou úpravy opravené jednotkové hodnoty směrem nahoru nebo dolů a termíny, které postrádají jasné definice, jako jsou investice „velkého významu“ nebo reformy „zvláštního významu“; žádá, aby byla poskytnuta další vysvětlení;
170. bere na vědomí závěry pracovní cesty Výboru pro rozpočtovou kontrolu do Španělska ve dnech 20.–23. února 2023, v nichž byly uznány obtíže s plným prováděním řídicí a kontrolní platformy pro španělské fondy Nástroje pro oživení a odolnost, CoFFEE, zejména v souvislosti s nedostatečnou interoperabilitou s regionálními platformami a platformami Unie a skutečností, že systém nebyl plně provozuschopný; konstatuje, že Komise vyhodnotila příslušný milník ve španělském plánu oživení jako uspokojivě splněný s plnou funkcí v době, kdy tomu tak ještě nebylo; bere na vědomí, že Komise si vyžádala doplňující informace a zjistila nedostatky, pokud jde o shromažďování informací; uznává, že tento systém má potenciál stát se silným systémem vnitřní kontroly ústřední vlády; doporučuje, aby byl systém zlepšen, pokud jde o interoperabilitu s příslušnými systémy na úrovni Unie a na národní a regionální úrovni; zdůrazňuje, že by měla být zvýšena transparentnost, aby regiony mohly sdílet osvědčené postupy a aby byly odpovídající informace a souhrnné digitální údaje snadno přístupné veřejnosti s moderními vyhledávacími funkcemi;

171. konstatuje, že Útvar interního auditu Komise zahájil audit programu NGEU v roce 2021; konstatuje, že v návaznosti na vykonanou práci interní auditor ve svém souhrnném stanovisku k finančnímu řízení Komise z roku 2021 rovněž upozorňuje na nutnost i nadále pracovat na návrhu kontrol a provádění vhodného finančního řízení a na strategiích auditu a kontroly; domnívá se, že interní auditor musí být zásadním prvkem systému vnitřních brzd a protivah v rámci Komise a že nezávislé a objektivní informace vyplývající z jeho vlastní auditní činnosti jsou nepostradatelné, má-li interní auditor pracovat efektivně; upozorňuje, že podle mezinárodních standardů interního auditu by měl útvar interního auditu zvážit lepší koordinaci své práce s Účetním dvorem jako externím auditorem;
172. připomíná stanovisko výboru CONT pro Rozpočtový výbor a Hospodářský a měnový výbor k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost; připomíná v něm uvedenou výzvu, aby byl předložen seznam všech konečných příjemců a projektů nástroje v plném souladu s požadavky na ochranu údajů, jakož i k vedení evidence hospodářských subjektů a jejich skutečných vlastníků pro účely auditu a kontroly; domnívá se, že čl. 22 odst. 2 písm. d) nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost ukládá členským státům povinnost vést tyto záznamy i) pro účely auditu a kontroly a ii) pro zajištění srovnatelných informací o využívání finančních prostředků; dále poznamenává, že ustanovení čl. 22 odst. 3 vyžadují, aby příslušné údaje, které má Komise k dispozici, byly v rámci udělování absolutoria k dispozici orgánu udělujícímu absolutorium; konstatuje, že o tyto údaje mohou požádat vnitrostátní kontrolní, vyšetřovací a auditní orgány nebo na úrovni Unie podle čl. 22 odst. 2 písm. e) nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost Komise, úřad OLAF, Úřad evropského veřejného žalobce a Evropský účetní dvůr; vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o ochraně finančních zájmů Unie při vyplácení plateb;
173. vítá dohodu dosaženou v rámci interinstitucionálních jednání o nařízení RePowerEU, kterým se mění nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost tak, aby bylo do února 2024 povinné dvakrát ročně zveřejňovat 100 největších příjemců RePowerEU a Nástroje pro oživení a odolnost za každý členský stát; konstatuje, že v pokynech přijatých dne 1. února 2023 vyzvala Komise členské státy, aby tento seznam zveřejnily ihned v dubnu 2023 s cílem zvýšit transparentnost Nástroje pro oživení a odolnost; domnívá se však, že tím nezaniká povinnost předložit seznam všech konečných příjemců a projektů auditorům a orgánu příslušnému k udělení absolutoria za každý rozpočtový rok;
174. konstatuje, že útvary Komise provádějící nástroj NGEU, programy soudržnosti a rozvoje venkova informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria, že prováděly předchozí koordinaci, aby zabránily dvojímu financování činností, které mohou být v rámci těchto programů způsobilé; domnívá se, že k odhalení dvojího financování jsou nezbytné následné kontroly na úrovni konečných příjemců ze strany členských států; opakuje, že je důležité mít jednotný povinný integrovaný informační a monitorovací systém na úrovni Unie, který zajišťuje interoperabilitu mezi unijními a vnitrostátními systémy, a to mimo jiné za účelem identifikace případů dvojího financování a zneužívání finančních prostředků napříč členskými státy;
175. bere na vědomí, že přístup Komise k dodržování pravidel zadávání zakázek a státní podpory u investic v rámci Nástroje pro oživení a odolnost spočívá ve spoléhání se na vnitrostátní systémy a v uchylování se k řízením o nesplnění povinnosti v případech odhalení nedodržení právních předpisů v členských státech; domnívá se, že to není nutné na příjemce, kteří požívají nespravedlivé výhody v případech nedodržení právních předpisů; uznává, že v souladu s národními plány pro oživení a odolnost hlavní odpovědnost v tomto ohledu nesou členské státy, které jsou povinny zavést vhodné kontrolní systémy a dodržovat všechny příslušné vnitrostátní a evropské právní předpisy, včetně pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu; připomíná opakovaně zjištění Účetního dvora uvedené v předchozích zprávách o udělení absolutoria, že práce některých vnitrostátních orgánů nebo certifikačních orgánů je příliš náchylná k chybám a nespolehlivá; zdůrazňuje proto, že Komise má zbytkovou zodpovědnost zajistit, aby byly zavedeny účinné a účelné systémy vnitřní kontroly zajišťující soulad se všemi unijními a vnitrostátními pravidly, včetně pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu, a pravidly pro prevenci a odhalování podvodů, korupce, střetů zájmů a dvojího financování, a zakročit v případech, kdy členské státy nepostupují podle povinností stanovených v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, včetně částečných plateb v případě nesouladu s veřejnou zakázkou; vítá v tomto ohledu auditní strategii Komise a skutečnost, že v roce 2022 byly zahájeny systémové audity ochrany finančních zájmů EU v 16 členských státech, jakož i plány na pokrytí všech členských států do konce roku 2023;

176. je znepokojen tím, že rozdíly ve kvalitě kontrol a složitost systémů kontrol uplatňovaných členskými státy mohou vést k nedostatkům v systému vnitřní kontroly finančních prostředků, které jsou k dispozici v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v členských státech; je znepokojen připomínkou Účetního dvora uvedenou v jeho stanovisku č. 04/2022 ke kapitolám REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost týkající se neexistence účinného mechanismu hlášení podvodů, který by umožnil nepřetržité monitorování a dohled nad ochranou finančních zájmů EU, pokud jde o Nástroj pro oživení a odolnost; je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že členské státy nemají povinnost oznamovat Komisi podezření na podvod v rámci Nástroje pro oživení a odolnost prostřednictvím systému řízení nesrovnalostí úřadu OLAF, jakož i evropskému veřejnému žalobce, jak s tím počítají příslušná nařízení; je znepokojen opakovanými varováními úřadu OLAF a EPPO, Europolu a jiných příslušných orgánů, že méně účinný systém vnitřní kontroly by mohl vybízet ke zneužívání, podvodům a organizované trestné činnosti;
177. připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost musí Komise provádět v rámci přímého řízení v souladu s příslušnými pravidly přijatými podle článku 322 Smlouvy o fungování EU, zejména s finančním nařízením a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092^(*); opakuje, že účinnost mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu zčásti vychází z informací vyplývajících z auditů a vyšetřování na úrovni Unie a že pokud by tyto informace nebyly k dispozici, mohlo by to negativně ovlivnit účinnost tohoto mechanismu;
178. je znepokojen nedostatečným zapojením místních a regionálních orgánů do přípravy národních plánů pro oživení a odolnost a jejich malým vlivem nad konečnou podobou těchto plánů; zdůrazňuje, že ve všech členských státech by měl existovat inkluzivní přístup, včetně lepšího přístupu ke společné správě, pro zajištění toho, aby byli místní a regionální orgány, organizace občanské společnosti, sociální partneři, akademická obec nebo další příslušné zúčastněné strany odpovídajícím způsobem zapojeni do přípravy a provádění národních plánů pro oživení a odolnost; vyzývá k jejich zapojení do provádění národních plánů pro oživení a odolnost v maximální možné míře podle vnitrostátního legislativního rámce na základě jasných, spravedlivých, transparentních a nepolitických zásad;
179. vyzývá Komisi, aby zajistila, aby členské státy uplatňovaly vůči korupci přístup nulové tolerance s cílem chránit finanční zájmy Unie, včetně důkladných kontrol *ex ante* s cílem předcházet zpronevěře, podvodům a střetům zájmů a odhalovat je, a to bez jakékoli výjimky;

Podávání zpráv o provádění Nástroje pro oživení a odolnost

180. bere na vědomí zprávy Komise o provádění Nástroje pro oživení a odolnost v rámci srovnávacího přehledu pro oživení a odolnost, jak stanoví článek 30 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; bere na vědomí, že až dosud většina zpráv, zejména o společných ukazatelích, pojednává o očekávaných výsledcích, a nikoliv o těch dosažených; připomíná, že tentýž problém zjistil Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 09/2022 o výdajích na klima;
181. bere na vědomí srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost, v němž Komise uvádí pokrok při provádění Nástroje pro oživení a odolnost; považuje předložené informace za užitečné vzhledem k množství dostupných informací; oceňuje zahrnutí podrobného seznamu splněných milníků a cílů, který znázorňuje pokrok ve všech členských státech a politických pilířích; domnívá se však, že by měl být dále rozvíjen, aby zahrnoval další informace o pokroku a skutečném výkonu RRF; domnívá se, že by měl být předložen v čitelné podobě skutečný dosažený pokrok, pokud jde o ukazatele, nikoliv pokrok naplánovaný v rozpočtu nebo očekávaný pokrok;
182. vyzývá Komisi, aby iniciovala zvláštní a podrobný srovnávací přehled pro milníky v oblasti právního státu, který zohlední reformy členských států a míru jejich souladu s milníky a judikaturou Soudního dvora EU, a to za přispění všech příslušných útvarů Komise a příspěvků nezávislých akademických pracovníků a občanské společnosti;

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

183. uznává, že srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost obsahuje úplný a užitečný soupis úředních dokumentů, jež nabízí vhled do nejdůležitějších dohod uzavřených s členskými státy v rámci národních plánů pro oživení a odolnost a souvisejících dokumentů, jako je předběžné posouzení plateb členským státům ze strany Komise; konstatuje, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost umožňuje sledovat finanční toky z úrovně Unie na úroveň členských států jakožto příjemců Nástroje pro oživení a odolnost podle čl. 22 odst. 1 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, zejména granty a úvěry přidělené a vyplacené každému členskému státu, a umožňuje tak v tomto ohledu poskytnout jasný přehled skutečného provádění Nástroje pro oživení a odolnost; připomíná, že srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost neumožňuje sledování finančních toků z unijní úrovně ke konečným příjemcům v členských státech a neuvádí v tomto ohledu jasný přehled skutečného provádění Nástroje pro oživení a odolnost;
184. připomíná, že čl. 4 odst. 2 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví, že specifickým cílem nástroje je poskytovat členským státům finanční podporu za účelem dosažení milníků a cílů reforem a investic stanovených v jejich národních plánech pro oživení a odolnost; konstatuje, že je zcela jistě zakázáno, aby peníze z Nástroje pro oživení a odolnost byly použity k nahrazení opakujících se vnitrostátních rozpočtových výdajů v souladu s čl. 5 odst. 1 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; je však znepokojen prvními náznaky, že nelze vyloučit, že peníze z RRF jsou v řadě členských států používány k nahrazení vnitrostátních výdajů; považuje za nezbytné provést analýzu vnitrostátních výdajů, aby se zjistilo, do jaké míry byly finanční prostředky poskytnuté prostřednictvím RRF skutečně dodatečné a nebyly použity k nahrazení běžných vnitrostátních výdajů, a připomíná, že v souladu s RRF nejsou v této fázi k dispozici informace o tom, co se stalo s předběžným financováním, které členské státy obdržely a u něhož dosud nevznikly žádné náklady spojené s investicemi; vyzývá Komisi, aby provedla příslušné audity a kontroly s cílem potvrdit adicionalitu; dále konstatuje, že Komise vypracovala pokyny pro výklad dvojího financování a poskytla členským státům jasné informace s cílem zajistit součinnost a zabránit dvojímu financování; rovněž konstatuje, že členské státy podávají zprávy o finančních prostředcích získaných z jiných fondů na opatření v rámci Nástroje pro oživení a odolnost;
185. připomíná, že uchování dokumentace na podporu plateb je důležitou zásadou řádného finančního řízení; je znepokojen závěrem Účetního dvora, že auditní stopa je nedostatečná a nezahrnuje všechny prvky považované v procesu hodnocení dvou milníků pro první žádost o platbu za relevantní; připomíná zejména zjištění Účetního dvora týkající se mezníku 215 a odpověď Komise na toto zjištění, že její kladné posouzení vycházelo z analýzy obsahu internetových stránek DATAESTUR, včetně snímků obrazovky pořízených v říjnu a listopadu 2021; bere na vědomí, že Komise uznala, že tyto snímky obrazovky nebyly pořízeny v souladu s interními pokyny a že by bylo možné zlepšit vedení záznamů; připomíná otázku k písemnému zodpovězení, v níž orgán příslušný k udělení absolutoria žádá o tuto analýzu, a odpověď Komise, že o této věci nevypracovala analýzu ani podrobnou zprávu, ale že „několik zaměstnanců Komise přezkoumalo stránku DATAESTUR a potvrdilo, že požadované informace jsou k dispozici“; konstatuje, že to možná není v souladu se zásadami řádného finančního řízení;
186. bere na vědomí, že Komise zřídila specializovaný IT nástroj pro podávání zpráv členských států o provádění Nástroje pro oživení a odolnost („Fenix“); je však znepokojen tím, že přístup Účetního dvora do tohoto systému je omezen jak z hlediska počtu osob, které mají přístup, tak z hlediska rozsahu tohoto přístupu; vítá skutečnost, že Komise vytvořila v systému Arachne funkci, která umožňuje vkládat do tohoto nástroje údaje o investicích a cílech z Nástroje pro oživení a odolnost; naléhavě vyzývá členské státy, aby do systému Arachne vkládaly úplné a komplexní údaje o Nástroji pro oživení a odolnost;
187. bere na vědomí, že prohlášení o věrohodnosti generálního ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti (GR ECFIN) za rok 2021 se liší od prohlášení o věrohodnosti všech ostatních generálních ředitelství; konstatuje, že prohlášení se týká legality a správnosti výchozích operací, což je v souladu s ostatními generálními ředitelstvími; dále bere na vědomí doplnění „provádění čl. 22 odst. 5 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; bere na vědomí odpověď Komise na otázky k písemnému zodpovězení orgánu příslušného k udělení absolutoria, že „odlišuje se pouze formátem, ale nikoliv pokud jde o úroveň poskytnutých záruk“; konstatuje rovněž, že v souladu s čl. 22 odst. 5 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a v souladu s přístupem založeným na výkonnosti jsou členské státy povinny chránit finanční zájmy Unie; dále bere na vědomí odpověď Komise, že jak prostřednictvím počátečního posouzení každého programu na podporu oživení a odolnosti, tak prostřednictvím auditů systémů, které členské státy zavedly na ochranu finančních zájmů Unie, zajišťuje, aby každý členský stát zavedl nezbytné

monitorovací a kontrolní systémy; zdůrazňuje, že na rozdíl od prohlášení o věrohodnosti všech ostatních generálních ředitelství GR ECFIN nezajišťuje soulad uskutečněných operací se všemi unijními a vnitrostátními pravidly na úrovni konečného příjemce nebo projektu; dospívá k závěru, že prohlášení o věrohodnosti ze strany Komise jako strážkyně Smluv, zejména pokud jde o ochranu finančních zájmů Unie a odpovědnost vůči daňovým poplatníkům, musí být věrohodné a nemůže ponechávat prostor k pochybám, že se Komise vyhýbá své odpovědnosti prostřednictvím odlišných prohlášení svých jednotlivých schvalujících osob;

Souvislost mezi politikou soudržnosti a Nástrojem pro oživení a odolnost

188. bere na vědomí připomínky Účetního dvora, které uvedl ve svém přezkumu č. 01/2023 o financování Unie prostřednictvím fondů politiky soudržnosti a Nástroje pro oživení a odolnost, jenž se zabývá doplňkovostí obou nástrojů financování; zejména konstatuje, že v období 2014–2020 byly z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti poskytnuty prostředky představující finanční ekvivalent přibližně 10 % veškerých veřejných investic v celé EU-27 a že Nástroj pro oživení a odolnost podíl veřejných investic, které jsou v členských státech financovány z prostředků Unie, dále zvýší; připomíná v této souvislosti zjištění Účetního dvora, že míra čerpání prostředků z Fondu soudržnosti byla v roce 2021 mimořádně nízká, což lze vysvětlit kombinovaným dopadem pozdního přijetí nařízení o společných ustanoveních a nařízení pro jednotlivé fondy v polovině roku 2021 na řídicí orgány, programování REACT-EU a provádění dalších mimořádných opatření;
189. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že v členských státech, kde je podíl veřejných investic financovaných z prostředků Unie již nyní vysoký, mohou dodatečné finanční prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost ještě dále zvýšit tlak na schopnost členských států čerpat prostředky, které mají k dispozici; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je prováděn v rámci přímého řízení, zatímco fondy politiky soudržnosti jsou čerpány v rámci sdíleného řízení, což znamená, že orgány Unie a členských států mají v souvislosti s jednotlivými zdroji financování různé povinnosti; je znepokojen, že kvůli odlišným metodám provádění, kdy se u Nástroje pro oživení a odolnost použije přímé řízení a u politiky soudržnosti sdílené řízení, může přímočařejší metoda provádění Nástroje pro oživení a odolnost „vytlačit“ financování prostřednictvím politiky soudržnosti, které je složitější; konstatuje, že tato situace bude na úkor zapojení místních orgánů a regionů, organizací občanské společnosti a hospodářských a sociálních partnerů do unijního financování; konstatuje, že hrozí to, že některé členské státy nemusí mít dostatečnou administrativní kapacitu k tomu, aby se vypořádaly se zátěží paralelních administrativních systémů; konstatuje, že tento tlak na správní kapacitu byl zaznamenán během různých slyšení a pracovních cest výboru CONT; rovněž se obává, že by nástroj NGEU mohl případně v některých členských státech vést k opětovnému přenesení plánování, monitorování a kontroly finančních prostředků Unie na úroveň členských států, a to jak z úrovně EU na vnitrostátní vlády, tak z regionů na celostátní vlády; připomíná varování, že Nástroj pro oživení a odolnost může působit proti pozitivnímu vývoji, kterým bylo posilování pozice regionů dosažené prostřednictvím politiky soudržnosti v posledních desetiletích, a že neexistence přímého finančního vztahu mezi Komisí a řídicími orgány oslabuje základní aspekty finanční kontroly a udělování absolutoria;
190. je znepokojen zanedbatelným příspěvkem z Nástroje pro oživení a odolnost k přeshraniční spolupráci, zejména s ohledem na částky finančních prostředků Unie, o které se jedná;
191. konstatuje, že podle pracovních dokumentů útvarů Komise plánuje dvacet členských států ve svých národních plánech pro oživení a odolnost přeshraniční projekty, a konstatuje, že částky investované v jednotlivých členských státech se značně liší; poukazuje na to, že v roce 2021 činí v rámci všech členských států plánované průměrné investice na přeshraniční projekty pouze přibližně 6 % celkového přidělu z Nástroje pro oživení a odolnost; domnívá se, že v rámci Nástroje pro oživení a odolnost bylo zahájeno příliš málo přeshraničních projektů, a je znepokojen zanedbatelným příspěvkem tohoto nástroje k přeshraniční spolupráci, zejména s ohledem na vyšší finančních prostředků Unie, o kterou se jedná; konstatuje, že větší zaměření na přeshraniční projekty by vyžadovalo více času na plánování a mechanismus pobídek pro členské státy; zdůrazňuje, že Nástroj pro oživení a odolnost plní významnou úlohu při přeměrování Unie na energetickou nezávislost a při urychlení transformace energetiky; zdůrazňuje potřebu nezávislých dodávek energie pro Unii a odpovídajících investic do přeshraničních sítí, propojovacích vedení a projektů v oblasti využívání vodíku; vítá skutečnost, že Komise ve svých pokynech z ledna 2021 nabídla, že poskytne zainteresovaným členským státům koordinační platformu, která jim poskytne pomoc při vytváření přeshraničních projektů; konstatuje, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 (*), pokud

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

jde o kapitoly týkající se kapitol REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, zavádí v článku 27 kritérium přeshraničního rozměru nebo rozměru pro více zemí nebo účinku reforem a investic; vyjadřuje nicméně politování nad tím, že cíl 30 % přeshraničních projektů je nezávazný; vyzývá k tomu, aby úvěry dostupné v rámci Nástroje pro oživení byly dány k dispozici členským státům, které mají zájem investovat do přeshraničních projektů zaměřených na energetickou nezávislost a transformaci energetické sítě v Unii;

192. zdůrazňuje, že členským státům, které mají zájem o investice do přeshraničních projektů zaměřených na energetickou nezávislost a transformaci energetické sítě, musí být dána k dispozici celá částka zrušených plateb z Nástroje pro oživení a odolnost;

Posouzení národních plánů na podporu oživení a odolnosti

193. bere na vědomí závěry Účetního dvora uvedené v jeho zvláštní zprávě č. 21/2022 „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise – celkově přiměřené, ale přetrvávají rizika spojená s jejich prováděním“; všímá si, že se posouzení Účetního dvora zakládá na vzorku šesti členských států: čtyř států s nejvyššími grantovými přiděly v absolutním vyjádření a dvou států s nejvyššími přiděly grantů v poměru k jejich hrubému domácímu produktu za rok 2020; vítá závěr Účetního dvora, že posouzení národních plánů pro oživení a odolnost Komisí bylo vzhledem ke složitosti procesu a časovým omezením celkově přiměřené, i když byla v tomto procesu rovněž zjištěna řada nedostatků a rizik pro úspěšné provádění Nástroje pro oživení a odolnost; vítá skutečnost, že Komise poskytla členským státům podporu při vypracovávání plánů pro oživení a odolnost a vydala pokyny; bere na vědomí skutečnost, že Komise téměř všechna doporučení Účetního dvora přijala;
194. je znepokojen tím, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že v národních plánech na podporu oživení a odolnosti existují nedostatky při řešení doporučení pro jednotlivé země za roky 2019 a 2020; bere na vědomí, že Účetní dvůr vyhodnotil, že plány na podporu oživení a odolnosti poměrně malých členských států neobsahovaly nedostatky, zatímco v plánech na podporu oživení a odolnosti větších členských států se podle posouzení Účetního dvora vyskytovaly závažné nedostatky; je znepokojen tím, že „vyjednávání“, jež Účetní dvůr zaznamenal při schvalování plánů na podporu oživení a odolnosti, vedou k nerovnému přístupu k jednotlivým členským státům; vznáší pochybnost, zda vůbec budou někdy provedeny důležité části doporučení pro jednotlivé země, když se jimi členské státy nezabývají ani s finančními pobídkami v rámci Nástroje pro oživení a odolnost;
195. kritizuje skutečnost, že Komise dosud nevysvětlila, jak velikost platební tranše souvisí s výší a rozsahem výchozích milníků a cílů; je znepokojen tím, že tento rozdíl ve velikosti platby a počtu výchozích milníků a cílů může motivovat členské státy, aby nepředkládaly žádosti o konečnou platbu, které v některých případech závisí na poměrně vysokém počtu milníků a cílů, a tedy aby poté, co již obdržely největší podíl svého příspěvku z Nástroje pro oživení a odolnost, nedokončily veškeré reformy a investice dohodnuté v jejich plánu na podporu oživení a odolnosti;
196. připomíná závěr Účetního dvora, že Komise při posuzování všech národních plánů na podporu oživení a odolnosti, navzdory nedostatkům, které ve vzorku odhalil Účetní dvůr, udělila odhadům nákladů na investice provedeným v rámci Nástroje pro oživení a odolnost „hodnocení B“, čímž upozorňuje na možné problémy se správností příslušných částek; dále konstatuje, že tyto nedostatky sahají od chybějících informací o některých opatřeních ve fázi plánování až po základní předpoklady, které nejsou u každého opatření zcela věrohodné; konstatuje, že Komise posoudila odhadované celkové náklady národních plánů pro oživení a odolnost na základě kritérií uvedených v příloze V nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; konstatuje, že Komise požadovala, aby každý členský stát zlepšil své odhady nákladů a předložil další důkazy a odůvodnění, dokud věrohodnost a přiměřenost odhadu nákladů nedosáhne alespoň hodnocení „B“; zdůrazňuje, že specifická kombinace investic s reformami zajišťuje, aby byly nezbytné reformy provedeny včas a často i před vypršením lhůt a aby byly dodržovány; zdůrazňuje, že orgán příslušný k udělení absolutoria nemůže čekat na obdržení plného objasnění řádného využití finančních prostředků Unie až do skončení Nástroje pro oživení a odolnost; poukazuje na riziko, že členské státy nemusí požádat o poslední tranši platby, a tudíž nemusí provádět všechny reformy a investice poté, co obdrží největší část své celkové finanční podpory v rámci Nástroje pro oživení a odolnost;

197. bere na vědomí, že je důležité, aby všechny finanční prostředky přidělené členským státům v rámci Nástroje pro oživení a odolnost vedly k reformám a investicím, protože pouze pak může mít orgán příslušný k udělení absolutoria jistotu, že všechny finanční prostředky byly konečným příjemcům přiděleny v plném souladu se zásadou adicionality; připomíná kritiku vyjádřenou v předchozích zprávách o udělení absolutoria, jež se týkala praxe, kdy některé členské státy systematicky „přeplňují“ programy financování v rámci sdíleného řízení a stahují z financování Unie projekty, u nichž byly zjištěny nesrovnalosti a/nebo podvody v souvisejících výdajích, čímž se účinně vyhýbají unijním vyšetřováním a/nebo účinným návazným opatřením a případným opravám; ostře nesouhlasí s tím, že zátěž těchto nesrovnalostí a možných podvodů se přesouvá na vnitrostátní rozpočet, a tudíž na vnitrostátní daňové poplatníky;

Definice milníků

198. je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že některé milníky a cíle nejsou jasné; sdílí obavu Účetního dvora, že absence jasných srovnatelných definic milníků a cílů znamená riziko, že tyto milníky a cíle bude složité posuzovat, a související riziko, že cíle, o jehož dosažení se původně usilovalo, nebude dosaženo; zdůrazňuje, že to ponechává Komisi velký prostor pro vlastní uvážení při posuzování toho, zda bylo vágně definovaného milníku a cíle dosaženo; v tomto ohledu bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že milník 395 v žádosti o první platbu ze strany Španělska nebyl uspokojivě splněn; se znepokojením bere na vědomí odpověď Komise, že prvek, který Účetní dvůr považuje za nesplněný, není součástí milníku, ale je obsažen v popisu opatření; zdůrazňuje, že dodržování milníků a cílů lze stanovit pouze na základě podrobného posouzení a jasných kritérií, nikoli na základě politických jednání; domnívá se, že je třeba se poučit ze zkušeností s Nástrojem pro oživení a odolnost, které by se měly odrazit ve standardizované metodice pro definování milníků a cílů;
199. zdůrazňuje, že dodržování milníků lze stanovit pouze na základě podrobného posouzení a jasných a pevně stanovených kritérií, nikoli na základě politických jednání;
200. všímá si závěru Účetního dvora, že milníky a cíle jsou často založeny na výstupních, nebo dokonce vstupních ukazatelích, což omezuje měření výkonnosti opatření na pouhé představení dosažených výstupů a nikoli výsledků a v konečném důsledku na jejich střednědobý dopad na politické cíle Unie stanovené pro Nástroj pro oživení a odolnost; všímá si připomínky Účetního dvora o tom, že ukazatele dopadu mají z definice delší časový horizont, který nemusí být vhodný pro omezený časový rámec pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost;
201. bere na vědomí závěr Účetního dvora, že posouzení plánů na podporu oživení a odolnosti bylo částečně založeno na mechanismech, které dosud nebyly zavedeny; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že Komise zahrнула dodatečné milníky a cíle, kterých je třeba dosáhnout před provedením první platby, aby mohly být přijaty národní plány na podporu oživení a odolnosti, a že její posouzení přispělo ke zlepšení kvality milníků a cílů; je znepokojen tím, že pokud nebude na začátku provádění plánu pro oživení a odolnost zaveden plně funkční monitorovací systém, hrozí, že bude posuzování a monitorování plnění milníků a cílů zpožděno; zdůrazňuje skutečnost, že v době, kdy byly schvalovány plány pro oživení a odolnost nebyly v členských státech zařazených do vzorku systému sledování nebo prováděcí orgány dosud plně zavedeny, což také omezilo posouzení jejich správních kapacity ze strany Komise; v tomto ohledu dále bere na vědomí závěr Účetního dvora, že u auditních a kontrolních mechanismů, což je poslední možnost, jak ověřit spolehlivost informací, bylo dokonce uděleno hodnocení „A“, a to navzdory tomu, že nebylo zavedeno několik opatření; v této souvislosti si všímá závěru Účetního dvora, že hodnocení „A“ v případě všech plánů pro oživení a odolnost v této oblasti lze přinejmenším zčásti vysvětlit tím, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost umožňuje udělit pouze hodnocení „A“ (přiměřené) nebo „C“ (nedostatečné), přičemž hodnocení „C“ vede k zamítnutí plánu pro oživení a odolnost jako celku; připomíná, že dostatečné auditní a kontrolní struktury jsou podmínkou pro čerpání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost;
202. bere na vědomí zprávy investigativních novinářů, že několik členských států při zavádění Nástroje pro oživení a odolnost spoléhalo na odborná stanoviska vydaná poradenskými firmami a že tyto firmy pak v těchto členských státech nabízejí služby podpory případným příjemcům finanční podpory v rámci Nástroje pro oživení a odolnost;

Doporučení

203. jednoznačně podporuje doporučení Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
204. vyzývá Účetní dvůr, aby:
- vypracoval účinnou metodiku k výběru vzorků milníků a cílů, pokud se rozhodne opětovně posoudit hodnocení Komise, protože nebude mít v budoucnu zdroje na ověření všech milníků a všech cílů všech žádostí o platbu; domnívá se, že tato metodika by měla účinně určit milníky a cíle, u kterých je vyšší riziko, že nebudou splněny, nebo že mají větší význam, pokud jde o příspěvi k celkovému úspěchu stanovených konečných cílů; vyzývá Účetní dvůr, aby do svého auditu posouzení milníků a cílů Komisi zahrnul auditní stopu dokumentace týkající se jejich plnění;
205. vyzývá Komisi, aby:
- sestavila seznam všech konečných příjemců a projektů financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost, který bude k dispozici auditorům a orgánu příslušnému k udělení absolutoria a bude se týkat všech plateb (v roce 2021 a během celé doby provádění Nástroje pro oživení a odolnost), a aby zajistila neomezený přístup Účetního dvora k nástroji IT „Fénix“;
 - podnikla kroky k realizaci nové povinnosti členských států zveřejňovat 100 konečných příjemců, kteří dostávají nejvyšší částku finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost, a aby přijala veškerá příslušná opatření v případě, že členské státy toto ustanovení řádně neplní;
 - společně s členskými státy uvedla přesný název všech sociálních programů a podpůrných opatření prováděných v členských státech pomocí prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost; požaduje proto uvedení podílu finančních prostředků Nástroje pro oživení a odolnost v těchto programech a přesné informace o přínosech, které byly v rámci vnitrostátní ochrany v oblasti nezaměstnanosti, zdravotní a dlouhodobé péče úměrně nahrazeny prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost;
 - vysvětlila orgánu příslušnému k udělení absolutoria odůvodnění a logiku rámce pro posuzování milníků a cílů podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a metodiku Komise pro rozhodování o pozastavení plateb podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a zvažila poskytnutí dalších definic, aby se tak omezil dopad subjektivních prvků, které jsou v nich obsaženy;
 - posoudila na základě podrobného posouzení, jasných a pevně stanovených kritérií a plně v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie, jak členské státy plní v plánech pro oživení a odolnost milníky v oblasti právního státu, a to nejen s ohledem na formální přijetí reformních právních předpisů, ale také s ohledem na právní a praktické uplatňování, a nikoli na základě politických jednání;
 - uplatňovala transparentnější postupy jmenování na všechny pozice, zejména řídicí, a aby dále vyjasnila stávající postup jmenování, který je z hlediska transparentnosti a odpovědnosti nedostatečný;
 - neschválila žádnou žádost o platbu, pokud nebyly v plném rozsahu splněny všechny milníky v oblasti právního státu;
 - podporovala členské státy při zvyšování jejich správní kapacity, aby mohly zvládnout souběžné administrativní systémy Nástroje pro oživení a odolnost a Fondu soudržnosti, a pomáhala jim snižovat zbytečnou administrativní zátěž, zjednodušovala výběrová řízení a poskytovala cílenější informace, čímž by usnadnila přístup MSP a OSVČ k financování;
 - uplatňovala dodatečnou obezřetnost, pokud existují signály o zneužití, podvodech a organizované trestné činnosti, jež se zaměřují na finanční prostředky dostupné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a to společně s Europolem, Úřadem evropského veřejného žalobce, úřadem OLAF a dalšími příslušnými aktéry, a aby zavedla prostřednictvím systému pro vyřizování nesrovnalostí nahlašování případů podezření z podvodu souvisejících s Nástrojem pro oživení a odolnost Komisi a Úřadu evropského veřejného žalobce, jak stanoví příslušná nařízení;

- j) vyjasnila, že všechny projekty a opatření financované z jakýchkoli národních plánů pro oživení a odolnost členských států účastnících se posílené spolupráce podle nařízení Rady (EU) 2017/1939 ^(?) je třeba považovat za projekty a opatření financované z finančních prostředků Unie v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a že tudíž spadají do oblasti působnosti Úřadu evropského veřejného žalobce;
- k) zejména s ohledem na posouzení rizik provedené interním auditorem, které je základem pro plánování jeho auditu, požaduje, aby se vzhledem k inovativní povaze a vysokým finančním zájmům Nástroje pro oživení a odolnost i nadále v těchto auditních plánech do značné míry zohledňovalo jeho uplatňování;
- l) vyhodnotila postup týkající se prosazování provádění doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru a Nástroje pro oživení a odolnost a případně navrhla nové nástroje pro prosazování provádění vzhledem k tomu, že v případě některých členských států byla v plánech na podporu oživení a odolnosti zohledněna všechna doporučení pro jednotlivé země, zatímco v případě jiných (větších) členských států všechna doporučení zohledněna nebyla;
- m) jasně rozlišovala mezi výsledky zahrnutými do rozpočtu a dosaženými výsledky ve svých sděleních o Nástroji pro oživení a odolnost obecně a konkrétněji ve srovnávacím přehledu oživení a odolnosti s cílem správně informovat širokou veřejnost a předcházet nedorozuměním;
- n) zlepšila zveřejňování, a to i ve srovnávacím přehledu Nástroje pro oživení a odolnost, částek, které si Unie vypůjčila na financování Nástroje pro oživení a odolnost, a úroků vzniklých při úhradě vypůjčených částek, jakož i částek úroků, které členské státy zaplatily Komisi z úvěrů, které jim byly v rámci Nástroje pro oživení a odolnost poskytnuty;
- o) v roce 2023 provedla analýzu vnitrostátních výdajů na základě porovnání výdajů a investic ve vnitrostátních rozpočtech před zpřístupněním finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost členským státům, které obdržely největší podíl podpory v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, jakož i po tomto zpřístupnění, s cílem určit, zda financování z Nástroje pro oživení a odolnost nenahradilo opakující se vnitrostátní výdaje namísto investic, a to při zohlednění toho, že byl odvrácen hluboký hospodářský propad po pandemii COVID-19;
- p) informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o tom, jak členské státy, které obdržely předběžné financování z Nástroje pro oživení a odolnost, jež dosud nemohlo být vyčleněno na investice, naložily s obdrženými finančními prostředky;
- q) akceptovala pouze milníky a cíle, v jejichž případě obdržela dokumentaci dokládající jejich provádění, a nikoli pouze prohlášení členských států, a zajistila záznam dostatečné auditní stopy, která zahrnuje všechny prvky považované za relevantní v procesu posuzování milníků a cílů;
- r) zavedla spolehlivý rámec *ex ante* a *ex post* s cílem ověřit, zda byly všechny milníky a cíle skutečně provedeny a zdokumentovány, včetně dostatečné auditní stopy zaznamenávající posouzení milníků, se zvláštním důrazem na posouzení toho, zda byla dodržena zásada „významně nepoškozovat“, jakož i s cílem doložit výsledky v případě investic přispívajících k zeleným a digitálním cílům Nástroje pro oživení a odolnost;
- s) přehodnotila formulaci prohlášení o věrohodnosti generálního ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti a v nadcházejících letech rozšířila jeho oblast působnosti tak, aby zahrnovala soulad opatření financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost s unijními a vnitrostátními pravidly, a to vzhledem k neuspokojivému odůvodnění poskytnutému Komisí a k její odpovědnosti, kterou má jako strážkyně Smluv za ochranu finančních zájmů Unie;
- t) bedlivě monitorovala plnění milníků a cílů, zejména těch, které souvisejí s auditem, monitorováním a kontrolou;
- u) posuzovala nejen systém, ale i samotné fungování auditních a kontrolních opatření členských států podle článku 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a zároveň určila oblasti, které by bylo možné zlepšit nebo zefektivnit;
- v) vysvětlila orgánu příslušnému k udělení absolutoria, na základě jaké metodiky dospěla k dohodnutým profilům plateb, zejména jak počet a rozsah výchozích milníků a cílů souvisí s velikostí jednotlivých tranší plateb;
- w) znovu provedla analýzu profilů plateb, kterou provedl Účetní dvůr ve zvláštní zprávě č. 21/2022 pro všechny profily plateb všech členských států, a podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o tom, jak jednotlivé žádosti o platbu souvisí s počtem milníků a cílů, které musí každý členský stát splnit, a aby navrhla opatření, jimiž zaručí, že všechny milníky a cíle budou provedeny do 31. srpna 2026;

(?) Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

- x) řešila rizika a výzvy vyplývající ze souběžného provádění politiky soudržnosti a Nástroje pro oživení a odolnost, zejména pokud jde o zapojení místních, regionálních, hospodářských a sociálních partnerů a organizací občanské společnosti, což by mohlo vést k případnému zjednodušení čerpání prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost ve srovnání s finančními prostředky v rámci politiky soudržnosti, a to tím, že bude klást důraz na zapojení těchto aktérů do provádění Nástroje pro oživení a odolnost prostřednictvím přístupu společné správy, a to s cílem posílit rovněž doplňkovost mezi Nástrojem pro oživení a odolnost a politikou soudržnosti;
 - y) důrazně vybídla členské státy, aby usilovaly o změnu svých plánů na podporu oživení a odolnosti tak, aby do svých investic zahrnovaly i přeshraniční projekty a aby obecně kladly větší důraz na tyto skutečně evropské projekty; připomíná, že přeshraniční projekty by měly řešit stávající úzká místa v přenosu, distribuci a skladování energie, a přinášet tak evropskou přidanou hodnotu; schválila pouze ty kapitoly plánu REPowerEU členských států, které vyčleňují alespoň 30 % finančních prostředků na projekty, které mají přeshraniční rozměr nebo mají dopad na více zemí, jak bylo dohodnuto v rámci jednání o plánu REPowerEU, a aby v této věci orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy;
 - z) zpřístupnila celou částku nesplacených úvěrů a zrušených plateb zejména pro přeshraniční projekty zaměřené na energetickou náročnost a na urychlení transformace energetiky; naléhavě vyzývá Komisi, aby podporovala členské státy v rozvoji přeshraničních projektů, zejména v oblasti energetické nezávislosti a aby členským státům umožnila požádat o půjčku z nesplacených úvěrů a zrušených plateb na financování přeshraničních projektů zaměřených na energetiku; vyzývá Komisi, aby Parlamentu i Radě podala zprávu o pokroku v provádění, o pozastavených a zrušených platbách a o žádostech o úvěry;
 - aa) v příslušných případech posílila své audity systémů v členských státech pro každý systém vnitřní kontroly (v případě decentralizované metody nebo metody provádění) a zajistila přiměřený počet testů jednotlivých spisů o zadávání zakázek s cílem zajistit praktickou účinnost vnitřních kontrolních systémů;
 - ab) ujistila se, že součástí auditních a kontrolních rámců členských států pro nástroj NGEU, programy rozvoje venkova a programy politiky soudržnosti jsou kontroly dvojího financování, a aby zajistila jejich náležité fungování prostřednictvím systémových kontrol; mimoto vyzývá Komisi, aby ověřila, zda nedochází k dvojímu financování, a to tím, že provede kontroly založené na riziku u všech plateb konečným příjemcům v rámci těchto programů;
 - ac) ujistila se, že je zaručena spolehlivost úložišť konečných příjemců v členských státech, zejména pokud jde o jejich integritu a úplnost, a to tak, aby jakmile se odhalí nesrovnalosti týkající se konečných příjemců, byla zajištěna správná návazná opatření na úrovni Unie;
 - ad) podala zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria o tom, jaká opatření Komise přijala, aby neutralizovala případný střet zájmů v členských státech a na unijní úrovni, zejména s ohledem na využívání konzultantů;
 - ae) poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria podrobnou zprávu o reformách, které členské státy provedly již před vyplacením prostředků, a o povinných opatřeních, která přijaly s cílem přizpůsobit vnitrostátní právní předpisy novým směrnici EU jakožto milníkům nebo cílům národních plánů pro oživení a odolnost.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1826**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0227/2022) ⁽²⁾,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2021 (COM(2022) 401),
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2022) 160),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾ a na zvláštní zprávy Účetního dvora,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06247/2023 – C9-0063/2023),
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06250/2023 – C9-0055/2023),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství ⁽⁶⁾, a zejména na čl. 14 odst. 2 a 3 tohoto nařízení,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

- s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2023),
1. schvaluje uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské unie, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance, jakož i vnitrostátním parlamentům a kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1827

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0230/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Soudního dvora Evropské unie orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0073/2023),
1. uděluje absolutorium tajemníkovi Soudního dvora za plnění rozpočtu Soudního dvora Evropské unie na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Soudnímu dvoru Evropské unie, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1828

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0073/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Soudní dvůr Evropské unie (SDEU) je soudním orgánem Evropské unie, jehož úkolem je zajišťovat soulad s právem Unie tím, že dohlíží na jednotný výklad a uplatňování Smluv a zajišťuje zákonnost opatření přijatých orgány, institucemi a jinými subjekty Unie;
- B. vzhledem k tomu, že SDEU pomáhá zachovávat hodnoty Unie a prostřednictvím své judikatury usiluje o budování Evropy;
- C. vzhledem k tomu, že SDEU se skládá ze dvou soudů: ze Soudního dvora a Tribunálu;
- D. vzhledem k tomu, že v souvislosti s postupem udělování absolutoria chce orgán příslušný k udělení absolutoria zdůraznit zvláštní význam dalšího posilování demokratické legitimacy orgánů Unie zlepšením transparentnosti a odpovědnosti a prováděním koncepce sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádné správy lidských zdrojů;
1. konstatuje, že rozpočet SDEU spadá do okruhu 7 víceletého finančního rámce (VFR) „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR (což představuje 5,9 % výdajů Unie); konstatuje, že rozpočet SDEU představuje přibližně 4,1 % celkových výdajů Unie na správu;
 2. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil svůj vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
 3. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že z mnohaletých zkušeností vyplývá, že okruh 7 VFR je celkově spojen s malým rizikem; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o SDEU žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;
 4. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 nezjistil žádné konkrétní problémy týkající se SDEU;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že celkový rozpočet přidělený SDEU na rok 2021 činil přibližně 444 milionů EUR, což představuje zvýšení oproti 436 milionům EUR v roce 2020 a 429 milionům EUR v roce 2019;
6. bere na vědomí vysokou míru plnění rozpočtu v roce 2021 ve výši 98,69 %, což je v souladu s plněním rozpočtu v předchozím roce ve výši 98,19 %; konstatuje, že v průběhu roku 2021 uskutečnil SDEU deset rozpočtových převodů podle článku 29 finančního nařízení, které dosáhly celkové výše 17,9 milionu EUR, neboli 4 % prostředků na daný rozpočtový rok;

7. chválí Soudní dvůr EU za pokračování klesajícího trendu průměrné platební doby, která v roce 2021 činila 24,63 dní, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zkrácení přibližně o jeden den; oceňuje, že průměrná doba úhrady faktur za externí překlady, které představují 75 % celkového počtu uhrazených faktur a u nichž je smluvní lhůta pro platbu 60 dnů, činila 27,48 dnů, zatímco průměrná doba úhrady ostatních faktur, u nichž je smluvní lhůta pro platbu 30 dnů, činila 18,92 dnů;
8. poznamenává, že v roce 2021 veškerou činnost SDEU, a to jak soudní, tak správní, významně ovlivňovala pandemie COVID-19 a že tato krize měla dopad na čerpání rozpočtu v několika rozpočtových položkách SDEU; konstatuje, že v některých rozpočtových položkách bylo čistým dopadem nižší využívání prostředků, zatímco u jiných položek vyžadovala krize dodatečné výdaje; s uspokojením konstatuje, že s cílem využít zkušeností získaných během pandemie COVID-19 přezkoumal SDEU v roce 2021 svůj plán pro mimořádné situace a kontinuitu činností;
9. konstatuje, že dodatečné výdaje, jež si vyžádala pandemie COVID-19, lze odhadnout na 1,7 milionu EUR (dodatečné náklady na nákup vybavení a služeb IT v důsledku všeobecné práce zaměstnanců z domova činily 0,9 milionu EUR, náklady na nákup dezinfekčních a osobních ochranných prostředků pro členy a zaměstnance SDEU, kteří byli nuceni svou práci vykonávat v budovách SDEU, činily 0,1 milionu EUR a zvýšené náklady na vytápění v důsledku častějšího větrání v budovách SDEU dosáhly 0,3 milionu EUR); konstatuje, že úspory se odhadují na 6 milionů EUR (v rozpočtových položkách týkajících se externích tlumočnických služeb 1,1 milionu EUR, odborného vzdělávání a služebních cest 1,1 milionu EUR, úklidu a údržby budov 0,5 milionu EUR, nábytku, kancelářských potřeb a činností souvisejících s protokolem 0,5 milionu EUR a snížení úpravy platů na 1,9 % 1,2 milionu EUR);
10. poukazuje na to, že čistou výši úspor lze odhadovat na 4,3 milionu EUR, což umožnilo financovat v rámci sběrného převodu na konci roku zálohovou platbu na budovy s cílem snížit budoucí finanční zátěž SDEU;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

11. konstatuje, že opatření zaměřená na řešení dopadů pandemie COVID-19 v roce 2021 umožnila SDEU udržet si na základě získaných zkušeností vysokou úroveň výkonnosti, a to využíváním práce na dálku, komunikačních technik a systému videokonferencí umožňujících jednání na dálku u obou soudů; oceňuje, že SDEU byla udělena cena evropského veřejného ochránce práv za řádnou správu v kategorii excelence v oblasti inovací/transformace;
12. konstatuje, že v roce 2021 došlo k nárůstu celkového počtu věcí předložených oběma soudům (1 720 v roce 2021 oproti 1 584 v roce 2020), jakož i počtu uzavřených věcí (1 723 v roce 2021 oproti 1 540 v roce 2020); bere na vědomí, že se tento nárůst týká především Soudního dvora a je v zásadě způsoben výrazným zvýšením počtu odvolání proti rozhodnutím Tribunálu v souvislosti s nárůstem jeho činnosti, což bylo způsobeno reformou Tribunálu, která byla dokončena v září 2021; konstatuje, že k Soudnímu dvoru byla podána odvolání proti 29 % rozhodnutí Tribunálu;
13. bere na vědomí prodloužení průměrné délky řízení v roce 2021 (17,2 měsíce oproti 15,4 měsíce v roce 2020); konstatuje, že u Soudního dvora se průměrná délka řízení v roce 2021 zvýšila na 16,6 měsíce ve srovnání s 15,4 měsíce v roce 2020, zatímco u Tribunálu činila 17,3 měsíce oproti 15,4 měsíce v roce 2020; souhlasí s tím, že prodloužení celkové průměrné délky řízení může být alespoň částečně spojeno s opatřeními souvisejícími s pandemií, která byla přijata s cílem usnadnit stranám výkon jejich práv tím, že jim byl poskytnut dodatečný měsíc pro předložení jejich písemného podání, a s tím, že strany nemohly cestovat do sídla SDEU v Lucemburku, což prodloužilo ústní část řízení;

14. konstatuje, že počet věcí projednávaných oběma soudy byl v roce 2021 stabilní (2 541 případů – 1 428 u Tribunálu a 1 113 u Soudního dvora – ve srovnání s celkovým počtem 2 542 případů v roce 2020);

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

15. bere na vědomí, že v roce 2021 došlo k významné částečné obměně SDEU, kdy na Soudní dvůr nastoupilo devět nových soudců a členy Tribunálu se stalo pět nových soudců;
16. konstatuje, že od července 2022 má Tribunál dva soudce na každý členský stát, zatímco Soudní dvůr je stále složen z jednoho soudce z každého členského státu; vybízí Soudní dvůr, aby pokračoval ve své analýze, jak znovu vyvážit pracovní zátěž mezi oběma soudy;
17. trvá na tom, že je třeba řešit nedostatečnou genderovou vyváženost v kolegiu soudců; je si vědom skutečnosti, že členové Soudního dvora a Tribunálu jsou jmenováni na základě společné dohody vlád členských států a že SDEU nemůže do výběru soudců ani generálních advokátů zasahovat, a že stejně tak v tomto směru nehraje žádnou úlohu Rada ani Parlament; oceňuje, že v návaznosti na výzvu Parlamentu zaslal předseda Tribunálu dne 26. března 2021 dopis předsedovi konference zástupců vlád členských států týkající se skončení funkčního období 26 soudců Tribunálu s cílem zdůraznit význam zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů v rámci Tribunálu a vyzvat vlády členských států, aby tento cíl zohlednily při jmenování kandidátů na částečnou obměnu soudců v souladu s bodem 11 odůvodnění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/2422 ⁽¹⁾; naléhavě vyzývá vlády členských států, aby při jmenování nových soudců zohledňovaly nezbytnost vyváženého zastoupení žen a mužů;
18. konstatuje, že na konci roku 2021 bylo u SDEU zaměstnáno 2 247 úředníků a dalších zaměstnanců (na konci roku 2020 jich bylo 2 239), a bere na vědomí, že jejich rozdělení do administrativních kategorií v roce 2021 odpovídá rozdělení v předchozích letech (v roce 2021 se jednalo o 59 % úředníků, 33 % dočasných zaměstnanců a 8 % smluvních zaměstnanců ve srovnání s 60 % úředníků, 32 % dočasných zaměstnanců a 8 % smluvních zaměstnanců v roce 2020); bere na vědomí vysokou míru obsazenosti pracovních míst ve výši 97 % v roce 2021; bere na vědomí, že rozdělení pracovních míst podle odvětví činnosti zůstává podobné jako v předchozích letech, přičemž téměř 86 % pracovních míst je vyhrazeno pro soudní a lingvistickou činnost;
19. konstatuje, že zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci a na vedoucích pozicích bylo v roce 2021 obdobné jako v předchozím roce; konstatuje, že na konci roku 2021 tvořily 60 % zaměstnanců ženy (1 355 zaměstnanců), a zdůrazňuje, že SDEU překročil průměr orgánů Unie, pokud jde o zastoupení žen na odpovědných pozicích ve správě (ženy zastávají 54 % pozic administrátorů a 40 % středních a vyšších vedoucích pozic);
20. s uspokojením konstatuje, že SDEU usiluje o zeměpisnou vyváženost tím, že podporuje přihlášky uchazečů z nedostatečně zastoupených zemí, zveřejňuje svá oznámení o volných pracovních místech na interinstitucionálním portálu a úzce spolupracuje s útvarem Komise pro výběr a nábor zaměstnanců (EPSO) s cílem hledat způsoby, jak zlepšit nábor zaměstnanců; konstatuje, že nerovnováha je stále značná, a vybízí SDEU, aby usiloval o rovnoměrnější zastoupení členských států mezi svými zaměstnanci, zejména těch členských států, které se k Unii připojily po roce 2004;
21. je si vědom zvláštních charakteristik trhu práce v Lucembursku a oceňuje celostní přístup, který spočívá v navržení nové strategie řízení lidských zdrojů, jež zahrnuje všechny fáze pracovního života: nábor, rozvoj dovedností, počáteční a průběžnou odbornou přípravu, učení založené na praxi a mentorství, službu profesního poradenství, která byla zahájena v roce 2021, a možnosti mobility až do přípravy na odchod do důchodu; domnívá se, že nábor angažovaných a talentovaných zaměstnanců vyžaduje stimulační a dynamické pracovní prostředí, a oceňuje skutečnost, že součástí strategií uplatňovaných správními útvary SDEU jsou otázky spojené s rozmanitostí a inkluzí;

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/2422 ze dne 16. prosince 2015, kterým se mění Protokol č. 3 o statutu Soudního dvora Evropské unie (Úř. věst. L 341, 24.12.2015, s. 14).

22. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 zahrnovaly činnosti útvaru SDEU pro odbornou přípravu a profesní rozvoj, jehož součástí je oddělení pro rovné příležitosti a rozmanitost, konkrétní iniciativy týkající se rovných příležitostí, rozmanitosti a inkluze, jako je účast zástupců pro rovné příležitosti a rozmanitost v různých interinstitucionálních pracovních skupinách v této oblasti, a zejména v pracovní skupině úřadu EPSO pro rozmanitost v přijímacích řízeních, osvětová opatření pro zaměstnance a vedoucí pracovníky a přepracování programu zaškolení pro nově příchozí s cílem zahrnout do něj aspekty politiky v oblasti rozmanitosti a inkluze;
23. poukazuje na vysoká očekávání, pokud jde o výsledek činnosti interinstitucionální skupiny na vysoké úrovni, která byla zřízena v roce 2020 a jejímž úkolem je zkoumat možnosti, jak zvýšit atraktivitu Lucemburska pro zaměstnance, a hledat způsoby, jak tuto lokalitu zatraktivnit ve srovnání s jinými městy, v nichž sídlí ústředí jiných orgánů, institucí nebo jiných subjektů Unie; je si vědom toho, že interinstitucionální skupina na vysoké úrovni přijala v červnu 2021 zprávu, v níž stanovila opatření, která by mohla být v příslušných oblastech přijata; konstatuje, že jedním ze zvažovaných opatření bylo poskytnutí dočasného ubytování; žádá SDEU, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o opatřeních přijatých k provádění tohoto návrhu;
24. je znepokojen nárůstem počtu případů vyhoření v roce 2021 (podle odhadů 34 případů) ve srovnání s rokem 2020 (podle odhadů 27 případů); vítá, že SDEU vyčlenil více zdrojů na prevenci a sledování případů vyhoření, a to zvýšením počtu konzultačních hodin u psychologa, náborem čtvrté zdravotní sestry a asistenta se zvláštní odpovědností za rozvoj a koordinaci opatření na zlepšení pracovních podmínek zaměstnanců a pořádáním četných školení pro vedoucí pracovníky s cílem zlepšit jejich manažerské dovednosti a pomoci jim spravedlivě rozdělovat pracovní zátěž a zamezit diskriminaci; opakuje svou výzvu SDEU, aby i nadále sledoval dopad dlouhodobě rostoucí pracovní zátěže na pracovní podmínky zaměstnanců, a vybízí k využívání průzkumů spokojenosti zaměstnanců s cílem lépe pochopit původ problému a dopad přijatých opatření;
25. oceňuje SDEU za to, že přijal zvláštní opatření s cílem zajistit dobrou tělesnou a duševní pohodu zaměstnanců vzhledem ke specifickým podmínkám práce na dálku, které v roce 2021 vyplynuly z pandemie COVID-19; konstatuje, že pružné uspořádání pracovní doby, které SDEU umožňuje, zahrnuje práci na částečný úvazek, rodičovskou dovolenou, pracovní volno z rodinných důvodů, pružnou pracovní dobu a práci z domova, že tyto možnosti jsou přístupné všem kategoriím zaměstnanců v souladu s ustanoveními služebního řádu, pracovního řádu ostatních zaměstnanců a platných interních rozhodnutí a že příslušné aktualizace jsou zaměstnancům řádně sdělovány prostřednictvím intranetu a interního zpravodaje; zdůrazňuje však, že pokud jde o to, kteří pracovníci tyto způsoby uspořádání práce využívají, stále existuje nerovnováha ve prospěch žen: z 205 osob žádajících o rodičovskou dovolenou bylo 163 žen a pouze 42 mužů a z 98 osob, které žádaly o práci na částečný úvazek, bylo 87 žen a pouze 11 mužů; opět žádá, aby SDEU zahájil účinnou interní komunikaci s cílem lépe vyjasnit možnosti nabízené všem zaměstnancům;
26. konstatuje, že zaměstnanci obecně vnímali pracovní podmínky u SDEU v době pandemie i po ní v roce 2021 jako příznivé a že SDEU v letech 2020 a 2021 provedl tři průzkumy mezi zaměstnanci a vedoucími pracovníky, přičemž zohlednil vyjádřený zájem o trvalý volitelný režim práce z domova po obnovení běžné organizace práce; oceňuje iniciativy přijaté za účelem zlepšení podmínek pro zaměstnance pracující na dálku, jako jsou balíček pro práci z domova (laptop, obrazovka, dokovací stanice, myš a klávesnice, sluchátka a ergonomická židle) a technická podpora a pomoc, která zahrnuje videokonference, nabídku školení o způsobech a strategiích práce na dálku, šíření osvědčených postupů a zavedení telefonní služby prostřednictvím zabezpečené sítě SDEU, která pomáhá předcházet vzniku dodatečných telekomunikačních nákladů pro zaměstnance;
27. oceňuje pozornost věnovanou duševnímu zdraví zaměstnanců během období omezení volného pohybu osob v roce 2021, častá sdělení pravidelně zasílaná zaměstnancům, včetně poradenství ohledně toho, jak se vypořádat s izolací, kontakty a informace ohledně pomoci a podpory, praktické informace o lékařských konzultacích, osvědčené postupy, které je třeba při práci z domova dodržovat, informační videa poradenského psychologa o tom, jak během omezení volného pohybu osob usilovat o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, a možnost absolvovat sezení s poradenským psychologem;

28. konstatuje, že v roce 2021 přijal SDEU 255 stážístů, z nichž 173 pobíralo měsíční příjem; odsuzuje skutečnost, že podíl placených stážístů (68 %) se v roce 2021 ve srovnání s předchozím rokem snížil (72 % v roce 2020); oceňuje přesto skutečnost, že dne 29. listopadu 2021 bylo přijato pozměňující rozhodnutí o stážích, podle něhož musí SDEU odměňovat všechny stážísty s výjimkou těch, kteří jsou placeni jinými orgány, a rovněž stážístům poskytuje nárok na to, aby kromě paušálního příspěvku na cestu dostávali měsíční příspěvek podobný tomu, který poskytují ostatní orgány a instituce Unie; bere na vědomí pokrok, jehož SDEU dosáhl při snižování procentního podílu neplacených stáží, a vyzývá SDEU k zajištění toho, aby všichni stážísté, s výjimkou stážístů placených z jiných zdrojů, pobírali důstojnou odměnu na úrovni odměny vyplácené ostatními orgány Unie;
29. vybízí SDEU, aby pokračoval ve své politice zaměřené na poradenství pro vedoucí pracovníky a jejich zapojování do zajišťování dobrých pracovních podmínek zaměstnanců, jakož i na posuzování dopadů dlouhodobě rostoucí pracovní zátěže na pracovní podmínky zaměstnanců s cílem lépe porozumět příčinám obtíží a hledat možná řešení; oceňuje sociální dialog mezi správními útvary a zástupci zaměstnanců a zahájení průzkumů, jejichž cílem je shromáždit názory zaměstnanců na řadu důležitých témat, jako je režim práce na dálku a samostatnost při práci;

Etický rámec a transparentnost

30. oceňuje přijetí nového kodexu chování pro členy Soudního dvora a Tribunálu, který vstoupil v platnost dne 7. října 2021; s uspokojením konstatuje, že se zaměřuje zejména na prohlášení o zájmech členů, která jsou bohužel i nadále vlastními prohlášeními, na jejich pravidelnou aktualizaci při každé změně situace a to nejméně každé tři roky a na jejich zveřejňování na internetových stránkách Curia od konce roku 2021; zdůrazňuje, že nová ustanovení se konkrétně zaměřují na předcházení střetům zájmů, a souhlasí se SDEU, že přijatý striktní přístup má posílit důvěru veřejnosti v nezávislost soudnictví Unie;
31. oceňuje, že v březnu 2021 SDEU přijal rozhodnutí obsahující konsolidovaná interní pravidla pro pracovní cesty svých členů a využívání služebních vozů a řidičů, která byla do té doby stanovena v různých doplňkových rozhodnutích; domnívá se, že se tak zjednoduší uplatňování těchto pravidel a vytvoří transparentnější rámec; oceňuje, že na konci roku 2021 byly zveřejněny životopisy členů, které uváděly dodatečné informace, například čestné funkce a tituly nebo členství v nadacích;
32. konstatuje, že bylo dosaženo dostatečné transparentnosti díky tomu, že SDEU na internetové stránce Curia od roku 2018 zveřejňuje seznam externích činností členů Soudního dvora a Tribunálu; zdůrazňuje, že členové se mají plně věnovat plnění svých povinností na SDEU a že externí činnost mohou vykonávat pouze tehdy, pokud souvisí s výkonem jejich povinností a pokud byla předem schválena, přičemž povolení se uděluje jen v případě, že jsou dotčené činnosti slučitelné s ustanoveními kodexu chování a zejména s povinností být k dispozici pro práci soudu;
33. vyjadřuje politování nad tím, že stále probíhá postup schvalování nového kodexu chování zaměstnanců, který měl být uzavřen na konci roku 2021, a vyzývá proto SDEU, aby tento postup co nejdříve dokončil; zdůrazňuje, že je důležité zaměstnancům poskytnout aktualizované a komplexní stanovky k mnoha citlivým tématům, jako je například efekt otáčivých dveří, externí činnost a profesní činnost po ukončení služby, a znovu žádá, aby byl orgán příslušný k udělení absolutoria stále řádně informován o konečném znění a přijetí nového kodexu chování zaměstnanců;
34. poznamenává, že SDEU zajišťuje dodržování etických pravidel ze strany zaměstnanců zejména povinným cyklem školení pro nové zaměstnance, který je k dispozici i dlouholetým pracovníkům, vnitřními kontrolami a finančním školením (v roce 2021 bylo uspořádáno celkem 14 kurzů); znovu si všímá nízké účasti zaměstnanců na těchto školeních (99 z více než 2 000 zaměstnanců); vyzývá SDEU, aby dále vybízel zaměstnance k účasti na školeních o etických otázkách, prováděl průzkumy mezi zaměstnanci, aby ověřil povědomí o stávajícím etickém rámci, a posílil zapojení zaměstnanců; oceňuje, že pro tento účel byly vydány pokyny o používání prostředků elektronické komunikace, které obsahují ustanovení o právu odpojit se a o ochraně osobních údajů a stanoví pravidla pro používání, uchovávání a archivaci údajů;

35. bere na vědomí, že 96 zaměstnanců předložilo žádost o povolení k výkonu profesní činnosti po odchodu ze Soudního dvora a že všechny žádosti byly schváleny, že nebylo zjištěno žádné porušení čekacího období po skončení výkonu funkce, že se na bývalé zaměstnance, kteří vykonávali funkci referendářů, vztahují zvláštní pravidla kodexu chování referendářů o důvěrnosti a střetu zájmů a že byla prozkoumána a schválena dvě prohlášení o externí činnosti během dovolené z osobních důvodů;
36. bere na vědomí, že SDEU v rámci své politiky řízení rizik aktualizoval strategii boje proti podvodům a v souladu s ní sestavil rejstřík rizik, včetně rizik souvisejících s citlivou povahou činnosti SDEU, jako je například neoprávněné poskytnutí informací;
37. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ^(?) nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

38. oceňuje úsilí SDEU o urychlení a rozšíření digitalizace svých justičních i administrativních činností a postupů; chápe, že cílem je posílit poskytování přímé podpory justičních činností, a tak zvládnout nebývale vysoký objem práce, zejména na Soudním dvoře;
39. vítá pokrok dosažený v roce 2021 při realizaci projektu zavádění integrovaného systému řízení případů (SIGA) a možnosti, které se nabízejí, pokud jde o větší optimalizaci a automatizaci různých fází jejich zpracování;
40. všímá si vysokého počtu kybernetických útoků v roce 2021 v porovnání s předchozími lety a oceňuje, že všechny útoky byly vyřešeny bez vážných důsledků; oceňuje, že SDEU jako člen týmu pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU) a Interinstitucionálního výboru pro digitální transformaci (ICDT) aktivně podporuje iniciativy na posílení kybernetické bezpečnosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie; bere na vědomí, že SDEU obnovil program na zvýšení informovanosti o kybernetické bezpečnosti a zavedl povinné online školení zaměstnanců o kybernetické bezpečnosti, že v rámci víceletého programu digitální transformace provedl studii o „nulové důvěře“ a že v roce 2021 rovněž zahájil práci na návrhu nové sítě s architekturou na bázi nulové důvěře; vybízí dále SDEU, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany;
41. s uspokojením bere na vědomí, že SDEU používá pro vyřizování a zpracovávání citlivého justičního obsahu přednostně interní hostované systémy založené na technologii s otevřeným zdrojovým kódem, a že pokud využívá cloudová řešení, stanoví zvláštní technická opatření a sjednává smlouvy se silnou ochranou údajů a přísnými bezpečnostními požadavky, v nutných případech s povolením evropského inspektora ochrany údajů; konstatuje, že díky tomuto přístupu si SDEU může udržet kontrolu nad svými technickými systémy, chránit vlastnictví ukládaných údajů a tok údajů a zabránit příliš vysoké závislosti na externích systémech, včetně systémů jiných orgánů a institucí; konstatuje, že vlastní odpovědnost je posílena zavedenou politikou přístupového práva, jmenováním úředníků do funkcí správců infrastruktury SDEU, zajištěním nepřetržitého sledování operací a oddělením funkcí vývojářských týmů od funkcí externích konzultantů a dodavatelů;
42. oceňuje, že SDEU zvažuje používání neutrálnějších formátů pro výměnu dokumentů a údajů, aby podpořil nechráněné kancelářské nástroje a podpořil transparentnost; bere na vědomí, že od ledna 2021 je centrální rejstřík záznamů o zpracování elektronický a je přímo přístupný veřejnosti;
43. připomíná, že SDEU je členem všech podskupin interinstitucionálního výboru ICDT a že v roce 2021 převzal předsednictví skupiny pro vznikající technologie; konstatuje, že hlavním cílem této skupiny, která byla ustavena v roce 2020, je držet krok s technologickým vývojem a podporovat společný přístup orgánů, institucí a jiných subjektů Unie k technologiím v oblasti umělé inteligence, blockchainu, robotické automatizace procesů a kvantové výpočetní techniky; bere na vědomí, že se připravuje společný interinstitucionální program s přehledem investic, stávajících

^(?) <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

pravomocí, již vyvinutých produktů a možností jejich opětovného použití a budoucí oblasti spolupráce a že se očekává, že bude zahrnovat školení v nových dovednostech, společnou architekturu pro podporu budoucí spolupráce a vytvoření interinstitucionálního inovačního střediska;

44. v návaznosti na dřívější usnesení o používání umělé inteligence v soudních systémech vyzývá SDEU, aby zajistil maximální dodržování lidských práv; bere na vědomí, že nástroje umělé inteligence mají sloužit především k analýze textů za účelem automatického získávání informací a k rychlejšímu zpracování určitých úkolů; konstatuje, že SDEU se v souladu s Evropskou etickou chartou o využívání umělé inteligence v justičních systémech a jejich prostředí zavázal, že bude zohledňovat zásadu dodržování základních práv, nediskriminace, bezpečnosti, transparentnosti, neutrality, racionální integrity a kontroly uživatelů; připomíná, že úkoly vykonávané s pomocí umělé inteligence by měly být vždy monitorovány a řešeny lidským operátorem a že by se mělo vycházet ze zásad „etika již od návrhu“ a „lidská práva již od návrhu“; znovu žádá, aby jej SDEU informoval o tom, jakým způsobem bude případně při své činnosti využívat umělou inteligenci;
45. všímá si, že evropský inspektor ochrany údajů v roce 2020 zahájil šetření o používání internetových služeb třetích stran Soudním dvorem EU (např. služby YouTube, Twitter, LinkedIn, Google Play a Apple) a že SDEU dosud nesplnil povinnost zveřejnit hlavní prvky dohody o společném správci; dále bere na vědomí, že evropský inspektor ochrany údajů rovněž zahájil šetření ohledně toho, jak SDEU používá v rámci veřejných zakázek Cloud II cloudové služby společnosti Amazon Web Services a cloudové služby Microsoftu, a že rozhodnutí zatím nebylo přijato; oceňuje opatření SDEU, kterými se snaží vyhovět doporučením evropského inspektora ochrany údajů;

Budovy a bezpečnost

46. oceňuje, že SDEU rozpočtovému orgánu předložil podrobnou zprávu o plánovaných investicích do nemovitostí, kterou vypracoval v souladu s článkem 266 finančního nařízení; všímá si, že v červnu 2021 SDEU uzavřel smlouvu o sestavení inventáře aktiv v nemovitostech a o jejich systematické inspekci a že v roce 2021 na tyto účely vyčlenil 140 000 EUR a v následujícím roce 230 000 EUR;
47. bere na vědomí, že SDEU v roce 2021 pokračoval v předsednictví interinstitucionální skupiny pro bezpečnost, která byla na jeho popud ustavena v roce 2014 pro sladění strategií, předávání osvědčených postupů, spolupráci v případě konkrétních hrozeb a koordinované zavádění postupů pro kontrolu vstupu do budov;
48. je si vědom toho, že SDEU od října 2019 ve svém komplexu budov hostí lucemburskou kancelář úřadu EPSO a poskytuje mu zasedací místnosti pro hodnotící centra pro uchazeče o pracovní místa v Lucemburku, zejména na pozici překladatelů;
49. všímá si, že interinstitucionální pracovní skupina pro koordinaci politiky v oblasti budov v Lucemburku (GICIL) pokračovala v harmonizaci postupů orgánů a institucí Unie se sídlem v Lucemburku více sporadicky; konstatuje, že skupina GICIL podporuje výměnu osvědčených postupů pro správu budov a usnadňuje interinstitucionální spolupráci v souvislosti s dodávkami plynu a elektřiny a technickými asistenčními službami pro nemovitosti, díky níž je dosaženo úspor z rozsahu; podotýká, že dne 11. června 2021 byl pod její záštitou uspořádán seminář o nových koncepcích uspořádání pracovišť po pandemii;

Životní prostředí a udržitelný rozvoj

50. oceňuje, že SDEU přijal environmentální politiku, která je veřejně přístupná na jeho internetových stránkách, a podporuje jeho registraci v systému EMAS (od roku 2016) a účast v několika interinstitucionálních environmentálních výborech, v nichž se vyměňují osvědčené ekologické postupy a spolupracuje na vytváření společných environmentálních strategií pro snížení emisí CO₂ a dosažení finančních synergií, konkrétně ve výboru GIME (interinstitucionální skupina pro environmentální řízení, v níž pracují koordinátoři EMAS z několika evropských orgánů a institucí nejen se sídlem v Lucemburku), ECONet (interinstitucionální environmentální síť tvořená koordinátory EMAS z unijních institucí se sídlem v Lucemburku, která úzce spolupracuje s kolegiem generálních tajemníků a řídicích pracovníků správních orgánů v Lucembursku CALux) a interinstitucionální pracovní skupině Green Public Procurement, která působí v odvětví zeleného nakupování;

51. s uspokojením konstatuje, že SDEU v roce 2021 významně snížil spotřebu elektrické energie, vody a papíru, odpad stravovacích zařízení, kancelářský odpad a emise skleníkových plynů; konstatuje, že solární panely, které byly nainstalovány na ploše 3 447 m², vyrobily 381 586 kWh, a tak přispěly k zajištění udržitelných dodávek energie; dále bere na vědomí, že v roce 2021 bylo v souladu se zdravotními doporučeními lékařů nainstalováno a v roce 2022 uvedeno do provozu 32 fontánek s pitnou vodou, díky nimž se snížila spotřeba jednorázových plastových lahví;
52. je si vědom toho, že velmi výrazné snížení emisí CO₂ (z 32 747 tun ekvivalentu CO₂ v roce 2010 na 11 181 tun ekvivalentu CO₂ v roce 2020) lze mimo jiné vysvětlit nízkým počtem osob přítomných v budovách a omezením cest během pandemie COVID-19; vybízí SDEU, aby ještě více snížil spotřebu papíru a usiloval o dosažení provozu zcela bez papírových dokumentů;
53. bere na vědomí, že SDEU v souladu s programem EMAS na rok 2022 přijme nové environmentální cíle pro další snížení ekologické stopy; oceňuje, že SDEU přijal mnoho iniciativ na podporu udržitelné mobility zaměstnanců a zvýšení povědomí o této problematice, mimo jiné že prosazuje hybridní a elektrické vozy pro své členy a nabízí roční příspěvek na přeshraniční veřejnou dopravu a bezplatné využívání výpůjční služby jízdních kol města Lucemburk;

Interinstitucionální spolupráce

54. vítá závazek SDEU naleznout koordinované přístupy pro řešení mnoha problémů vzniklých v důsledku pandemie COVID-19; bere na vědomí, že na schůzích Kolegia řídicích administrativních pracovníků orgánů, institucí a jiných subjektů Evropské unie, kterým předsedal tajemník Soudního dvora, a na schůzích kolegia CALux, jichž se účastní zástupci lucemburských veřejných orgánů, proběhla diskuze o strategii krizového řízení;
55. bere na vědomí četné dohody o úrovni služeb, které SDEU uzavřel s Komisí (s Úřadem Evropské komise pro správu a vyplácení individuálních nároků a Úřadem pro publikace), s Centrem pro kybernetickou bezpečnost orgánů, institucí a jiných subjektů Unie (o kybernetické bezpečnosti) a s Parlamentem a Radou (s cílem sdílet finanční náklady na nástroj testování na dálku pro účely interinstitucionální akreditace externích tlumočnicků), a jednoletou dohodu o financování několika nástrojů IT uzavřenou s překladatelskými službami ostatních orgánů, institucí a jiných subjektů Unie; bere na vědomí pokračující spolupráci na překladech a tlumočení v rámci interinstitucionálního výboru pro překlady a tlumočení a jeho výkonného výboru pro tlumočení a výkonného výboru pro překlad;
56. s uspokojením konstatuje, že SDEU spolupracuje rovněž s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF), evropským inspektorem ochrany údajů a evropským veřejným ochráncem práv a že aktivně sdílí poznatky s Úřadem evropského veřejného žalobce, včetně školení evropských pověřených žalobců, na nichž je obeznámuje s činností SDEU v souladu s memorandem o porozumění, které je v současné době projednáváno a jehož cílem je posílit spolupráci mezi Soudním dvorem Evropské unie a Úřadem evropského veřejného žalobce;
57. vítá pokračování činnosti soudní sítě Evropské unie, která přispěla k podpoře a usnadnění spolupráce mezi Soudním dvorem Evropské unie a vnitrostátními soudy, zejména v oblasti právního výzkumu, mnohojazyčné terminologie a technologických inovací;

Komunikace

58. znovu SDEU vyzývá k intenzivnější komunikační činnosti, aby posílil vazby s občany, a to zvýšením transparentnosti svých postupů, větším využíváním digitálních technologií a plněním komunikační strategie, která umožní správně vnímat a pochopit úlohu SDEU i to, jak zapadá do vize Unie;

59. konstatuje, že v roce 2021 činil rozpočet na komunikaci s veřejností a propagační činnost 510 500 EUR, z nichž byly financovány interní a externí publikace (např. výroční zprávy), videomateriály, propagační materiály pro návštěvníky, sledování sdělovacích prostředků a zvláštní materiály pro právnické profese nebo pro tisk a sdělovací prostředky;
60. všímá si, že v roce 2021 byl pro 131 slyšení před Tribunálem a Soudním dvorem použit formát videokonference, že na stránce Curia bylo zveřejněno 231 tiskových prohlášení v celkem 3 206 jazykových verzích, že bylo vydáno 601 zpravodajů, které vycházejí jednou týdně nebo jednou za dva týdny a sdělovacím prostředkům a osobám vykonávajícím právnické profese poskytují informace z první ruky, upozorňují na důležitá řízení a vysvětlují přijatá rozhodnutí, a že bylo zveřejněno 630 stručných informačních bulletinů o řízeních, která nebyla pokryta v tiskových prohlášeních;
61. všímá si, že v roce 2021 měla internetová stránka Curia 6,1 milionu návštěvníků a 25,3 milionu zhlédnutí; upozorňuje na rostoucí význam aplikace e-Curia, která je branou pro komunikaci Soudního dvora a Tribunálu se zúčastněnými stranami a jejich zástupci; vybízí k dalšímu rozvoji funkcí aplikace e-Curia;
62. poukazuje na to, že v roce 2021 bylo téměř 90 % všech procesních dokumentů předloženo Soudnímu dvoru a Tribunálu s pomocí aplikace e-Curia; upozorňuje na to, že tato aplikace byla u Soudního dvora využita v 85 % případů (oproti 79 % v roce 2020) a u Tribunálu v 93 % (oproti 95 % v roce 2020); zdůrazňuje, že počet založených účtů u obou soudů vzrostl ze 7 378 na konci roku 2020 na 8 212 na konci roku 2021; konstatuje, že ke konci roku 2019 bylo vytvořeno pouze 45 účtů vnitrostátních soudů, že na konci roku 2020 se jejich počet zvýšil na 121 a k 31. prosinci 2021 jich existovalo 223, což dokládá, že uživatelé považují aplikaci e-Curia obecně za užitečnou a spolehlivou; vítá skutečnost, že zavedení aplikace e-Curia v roce 2011 mělo značný dopad na poštovní náklady, které se mezi lety 2011 a 2021 snížily přibližně o 85 %;
63. všímá si větší přítomnosti SDEU na velkých platformách a sociálních sítích a rostoucího počtu sledujících (Twitter, LinkedIn i Mastodon) a bere na vědomí přípravu informativních dokumentů (Fact Sheets) a měsíčních přehledů projednávaných věcí (the Monthly Case-law Digest) pro potřeby osob vykonávajících právnické profese;
64. oceňuje, že se SDEU aktivně zapojil do projektu evropského inspektora ochrany údajů „EU Voice“, jenž má za cíl navázat kontakt s veřejností a propagovat používání decentralizovaných a bezplatných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem jako alternativu k proprietárním sociálním sítím;
65. znovu vyzývá SDEU, aby posílil transparentnost zavedením inovativních řešení pro komunikaci s veřejností; s potěšením konstatuje, že se pokročilo s internetovým přenosem vyhlášení rozsudků a slyšení, a konstatuje, že poté, co byly v roce 2021 dokončeny technické práce, projekt vstoupil na začátku roku 2022 do pilotní fáze s prvními internetovými přenosy slyšení před velkým senátem Soudního dvora v dubnu 2022;
66. oceňuje závazek SDEU k mnohojazyčnosti a souhlasí s tím, že komunikace se stranami sporu a všemi občany v jejich mateřském jazyce pomáhá zachovat kulturní a jazykovou rozmanitost Unie a zvyšuje účinnost, dostupnost a legitimitu justičního systému Unie;
67. zdůrazňuje, že je důležité, že se SDEU zabývá záležitostmi, které zpochybňují hlavní myšlenku evropského projektu a jeho základních hodnot a zásad; vyzdvihuje význam rozhodnutí SDEU, zejména když odkazují na dodržování zásad právního státu; je si vědom dalekosáhlých důsledků jeho rozhodnutí;
68. vítá, že se SDEU rozhodl evropským občanům nabídnout virtuální návštěvní program; konstatuje, že stávající pilotní projekt je zaměřen na všechny středoškolské studenty v Unii a že v budoucnu má být rozšířen o programy pro jiné cílové skupiny; oceňuje, že do tohoto projektu byl již od zahájení pilotní fáze zapojen pověřenec Soudního dvora pro ochranu osobních údajů;

69. podporuje výzvu občanské společnosti ^(?) k tomu, aby byla slyšení SDEU živě přenášena na jeho internetových stránkách, neboť je to již praxe několika vnitrostátních a mezinárodních soudů, jako je Evropský soud pro lidská práva.
-

^(?) <https://thegoodlobby.eu/a-letter-to-the-president-of-the-court-of-justice-of-the-european-union-to-live-stream-hearings/>

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1829

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl V – Účetní dvůr

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0231/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení ⁽⁴⁾ o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0081/2023),
1. uděluje generálnímu tajemníkovi Účetního dvora absolutorium za plnění rozpočtu Účetního dvora na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1830

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl V – Účetní dvůr

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl V – Účetní dvůr,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0081/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) je externím auditorem Unie pověřeným tím, aby pomoci nezávislé a profesionální auditní práce s významným dopadem hodnotil hospodárnost, účelnost, účinnost, legalitu a správnost opatření Unie s cílem zlepšit odpovědnost, transparentnost a finanční řízení, a tím posílit důvěru občanů a účinně reagovat na současné a budoucí výzvy, kterým Unie čelí;
- B. vzhledem k tomu, že aniž jsou dotčena ustanovení článků 287 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie, nechává Účetní dvůr od konce rozpočtového roku 1987 každoročně provádět audit svých příjmů a výdajů nezávislým externím auditorem a od zprávy za rozpočtový rok 1992 jsou zprávy externího auditora zveřejňovány v *Úředním věstníku Evropské unie*;
- C. vzhledem k tomu, že odpovědnost za řízení vůči rozpočtovým orgánům je zajištěna prostřednictvím výroční zprávy o činnosti generálního tajemníka Účetního dvora, jejímž účelem je v souladu s čl. 74 odst. 9 finančního nařízení poskytovat informace o řízení zdrojů včetně systémů a o účinnosti a účelnosti systémů vnitřní kontroly Účetního dvora;
- D. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- E. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr tím, že funguje transparentním a nezávislým způsobem, přispívá k demokratickému dohledu, veřejné debatě a řádnosti finančního řízení Unie;
- F. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr zaujal postoj, podle něhož by nejlepším řešením pro posouzení správy Unie, její odpovědnosti a transparentnosti a kvality a spolehlivosti vykázaných informací a údajů o provádění politik Unie bylo pověřit Účetní dvůr auditem všech orgánů, institucí a jiných subjektů Unie zřízených Smlouvami nebo podle Smluv a všech mezivládních struktur, jež mají klíčový význam pro fungování Unie; vzhledem k tomu, že Účetní dvůr by tedy uvítal jakoukoli iniciativu, která by mu svěřila širší mandát;
1. konstatuje, že rozpočet Účetního dvora spadá do okruhu 7 víceletého finančního rámce (VFR) „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR (což představuje 5,9 % výdajů Unie); konstatuje, že rozpočet Účetního dvora představuje přibližně 1,5 % celkových správních výdajů Unie a méně než 0,1 % celkových výdajů Unie;
 2. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že z jeho mnoholeté práce je patrné, že okruh 7 VFR zahrnuje výdaje spojené s celkově nízkým rizikem;
 3. bere na vědomí, že roční účetní závěrku Účetního dvora kontroluje nezávislý externí auditor, aby bylo zajištěno dodržování stejných zásad transparentnosti a odpovědnosti, jaké Účetní dvůr uplatňuje na jím kontrolované subjekty; s uspokojením konstatuje, že externí auditor na základě svého auditu Účetního dvora neuvedl žádný konkrétní problém;

Rozpočtové a finanční řízení

4. konstatuje, že konečný rozpočet Účetního dvora na rok 2021 činil 153 721 727 EUR, což představuje mírné zvýšení o 0,97 % ve srovnání s rozpočtem v roce 2020, který činil 152 237 000 EUR, a to zejména v důsledku úprav platů;
5. všímá si vysoké míry plnění rozpočtu ve výši 96,65 % oproti 95,70 % v roce 2020 a toho, že platby představovaly 94,45 % celkových závazků oproti 94,12 % v roce 2020; zdůrazňuje, že v roce 2021 byla průměrná lhůta úhrady 10,7 dne a podíl elektronických faktur 19 % oproti 11 % v roce 2020;
6. poznamenává, že prostředky přenesené do roku 2021 dosáhly výše 8 242 668 EUR a představovaly 5,55 % celkových závazků oproti 8 565 175 EUR a 5,88 % v roce 2020; podotýká, že automatický přenos prostředků z roku 2020 do roku 2021 vedl k míře využití 91,70 % v roce 2021 oproti 92,24 % v roce 2020;
7. konstatuje, že pandemie COVID-19 měla v roce 2021 dopad na činnost Účetního dvora a že v důsledku došlo u některých položek ke snížení využití prostředků, zatímco u jiných si zdravotní krize vyžádala dodatečné výdaje; konstatuje, že v souladu s tím provedl Účetní dvůr v průběhu roku 2021 celkem 30 rozpočtových převodů v celkové výši 4 397 588 EUR s cílem přerozdělit finanční prostředky za účelem financování specifických potřeb;
8. podotýká, že dodatečné výdaje v roce 2021 oproti roku 2020 se týkaly úprav prostor (+294,55 %), bezpečnosti (+167,55 %), IT (+12,34 %) a technického vybavení a zařízení (+31,85 %), zatímco úspory vznikly snížením výdajů za služební cesty (-48,83 %), publikace (-41,29 %), společné tlumočnické a konferenční služby (-61,54 %) a právní služby (-75 %); zdůrazňuje, že míra využití prostředků na služební cesty zaměstnanců v roce 2021 byla 25,03 % konečných prostředků oproti 23,94 % v roce 2020, což bylo způsobeno pandemií COVID-19, jež auditorům zabránila v cestování; připomíná Účetnímu dvoru, aby přijal veškerá možná opatření k tomu, aby se prostředky na služební cesty využívaly v přísném souladu se zásadou hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

9. připomíná strategii Účetního dvora na období 2021–2025 a zdůrazňuje, že Účetní dvůr zintenzivnil své úsilí o co nejlepší využití moderních technologií a nových metod v oblasti auditu s cílem poskytovat více informací a v lepší kvalitě v rámci procesu odpovědnosti; vítá schopnost Účetního dvora provádět auditní práci v terénu navzdory cestovním omezením a opatřením v oblasti veřejného zdraví, která měla silný dopad na jeho audity na místě, a větší využívání provádění auditu na dálku, které umožnilo smysluplnou interakci se zúčastněnými stranami a včasné dosažení výsledků; poukazuje na to, že Parlament má zájem na účinném a včasném monitorování provádění strategie Účetního dvora na období 2021–2025 s cílem zaručit soudržnost s nejvyššími normami transparentnosti a odpovědnosti a účinně poskytovat služby v oblasti auditu veřejného sektoru v Unii; domnívá se, že takové monitorování vyžaduje návrh ukazatelů výkonnosti a vymezení milníků a měřitelných výsledků při vypracovávání akčních plánů uvedených ve strategii a pravidelné podávání zpráv o pokroku, kterého bylo při provádění strategie dosaženo, včetně přezkumu v polovině období a vzájemného hodnocení;
10. podotýká, že v roce 2021 bylo vykonáno celkem 1 156 dnů auditní práce v terénu oproti 1 817 dnům v roce 2020 a 6 109 dnům v roce 2019; poznamenává, že objem hlavních výstupů se nezměnil nebo se v některých případech oproti předchozím letům zlepšil, například v roce 2021 vydal Účetní dvůr 256 doporučení oproti 189 doporučením v roce 2020, za rok 2021 předložil 7 výročních zpráv, což bylo stejně jako v roce 2020, a dále 27 zvláštních zpráv oproti 26 zprávám v roce 2020, zatímco počet stanovisek v roce 2021 poklesl na 2 z 11 v roce 2020 a počet přezkumů se v roce 2021 snížil na 5 ze 6 v roce 2020;
11. vítá proces interních úvah zahájený s cílem určit zlepšení za účelem dosažení cíle, jímž je nejvýše 13měsíční doba trvání přípravy a vypracování zvláštních zpráv, čehož by se mělo dosáhnout lepším vymezením nebo omezením rozsahu auditu, zintenzivněním monitorování pokroku auditu, snížením doby trvání postupů interního přezkumu, aniž by byla ovlivněna úroveň kvality, a zkrácením nebo zrušením doby oznámení a oběhu, kdykoli je to možné;

12. podotýká, že v červenci 2021 Účetní dvůr přijal svůj plán rozvoje na období 2021–2025 za účelem lepšího využívání technologií a dat při auditu, který je zaměřen na větší využívání dat a stanoví cíle na dané období, pokud jde o využívání technologií na podporu cílů Účetního dvora v oblasti auditu; vítá zřízení týmu Data a technologie pro audit – DATA, který zahrnuje odborníky, vědce specializované na data a auditory v oblasti IT a jehož cílem je podporovat auditní týmy, přičemž je odpovědný za prosazování digitalizace auditní činnosti Účetního dvora; podporuje významné úsilí, které Účetní dvůr vynaložil s cílem zlepšit svou kapacitu v oblasti IT za účelem provádění pokročilých analýz dat;
13. oceňuje přístup Účetního dvora v tom, že svou strategii založil na vlastní analýze trendů, svém posouzení rizik a prioritách institucionálních zúčastněných stran a kontrolovaných subjektů; domnívá se, že dialog mezi Účetním dvorem a Parlamentem za účelem určení témat zájmu a priorit by měl být zefektivněn a koordinován s cílem zaručit soudržnost a náležité pokrytí dohodnutých hlavních otázek a současně zabránit zdvojení nebo překrývání; je si vědom toho, že Účetní dvůr vytváří svůj pracovní program zcela nezávisle, i když využívá vstupy od Parlamentu získané prostřednictvím jeho Konference předsedů výborů; je přesvědčen, že pracovní program Účetního dvora by měl být navržen tak, aby poskytoval účinnější analýzu týkající se konkrétně některých stanovených priorit s cílem zajistit větší flexibilitu s ohledem na značné budoucí pracovní zatížení Nástroje pro oživení a odolnost; připomíná, že zdroje Účetního dvora by neměly být využívány k vypracovávání dalších a dalších zvláštních zpráv, ale k většímu zaměření na přípravu zvláštních zpráv souvisejících se současnou situací a výzvami v Evropě, jako je Nástroj pro oživení a odolnost, Next Generation EU (NGEU), boj proti pandemii COVID-19 a celní správa;
14. uznává, že Účetní dvůr provedl analýzu posouzení potřeb a požádal o navýšení počtu pracovních míst v auditu na rok 2023, přičemž zaplnil dodatečných 20 pracovních míst, které získal v plánu pracovních míst na rok 2022 s tím, že se budou věnovat NGEU; uznává, že nástroj NGEU způsobí Účetnímu dvoru dodatečnou pracovní zátěž a že Účetní dvůr vyjádřil svůj záměr zaměřit se zejména na Nástroj pro oživení a odolnost; vyjadřuje hluboké politování nad tím, že ustanovení týkající se rozpočtové kontroly, jež v Nástroji pro oživení a odolnost stanovila Rada, neposkytují Účetnímu dvoru dostatečné kontrolní výsady, pokud jde o výdaje členských států;
15. domnívá se, že činnost Účetního dvora by měla zajišťovat účinnější analýzu ostatních orgánů Unie, neboť jsou významnou součástí postupu udělování absolutoria; zastává názor, že audit okruhu „evropská veřejná správa“, i když je tento okruh považován za výdaj s nízkým rizikem a dosud nevedl k chybě přesahující prahovou hodnotu významnosti, by orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytl relevantnější informace, než je tomu nyní, pokud by byl proveden s odlišným přístupem, který by nemusel nutně znamenat každoroční samostatné posouzení pro každou instituci;
16. uznává, že změny související s příštím VFR, Nástrojem pro oživení a odolnost a NGEU zahrnují financování a využití rozpočtu Unie, včetně nových forem vlastních zdrojů, přičemž v mnoha politických oblastech dochází k významnému posunu od pravidel způsobilosti založených na souladu k aspektům založeným na výkonnosti; chápe, že Účetní dvůr bude nadále soustavně rozvíjet svůj auditní přístup a metodiku, aby i v této měnící se situaci poskytoval silné ujištění;
17. vybízí Účetní dvůr, aby posílil svůj příspěvek k boji proti podvodům týkajícím se rozpočtu Unie, a to nejen tím, že určí slabé stránky, v jejichž důsledku jsou programy financované Uní náchylné k podvodům, a bude o nich podávat zprávy, ale také tím, že zohlední debatu, jež v současnosti probíhá mezi aktéry struktury Unie pro boj proti podvodům, a zintenzivní auditní činnost ve spolupráci se subjekty pověřenými odhalováním podvodů, přičemž bude pravidelně posuzovat aktivity těchto subjektů a poskytovat orgánu příslušnému k udělení absolutoria zpětnou vazbu, která je pro jeho analýzu relevantní;
18. oceňuje strategii Účetního dvora zavázat se k formulaci doporučení ohledně nákladové efektivity, která přispějí ke snížení byrokracie; poukazuje na to, že doporučení Účetního dvora týkající se zvýšení účinnosti postupů, využívání osvědčených postupů, zlepšení koordinace, vytvoření standardních procesů, zabránění tzv. gold-platingu a zejména zjednodušení a digitalizace slouží tomuto cíli;
19. zdůrazňuje, že v roce 2021 Účetní dvůr doporučil vytvořit na úrovni Unie kapacitu v oblasti analýzy a koordinace s cílem lépe koordinovat posouzení rizik a vytvořit a udržovat celounijní databáze rizik, které by využívaly členské státy; zdůrazňuje, že je důležité, že Účetní dvůr schválil úsilí vynaložené za účelem vytvořit účinné kapacity pro vytěžování údajů s cílem provádět analýzu dat na úrovni Unie a určit rizika, která jsou pro Unii podstatná; schvaluje

podporu Účetního dvora pro členské státy s cílem posílit účinnost a účelnost veřejné správy určením regulačních a správních překážek a zlepšením rámce pro výměnu informací mezi Unií a členskými státy; vyzývá Účetní dvůr, aby stanovil požadavky nezbytné pro snadné a interoperabilní shromažďování, zpracování a ukládání údajů nezbytných pro kontrolu toho, jak členské státy využívají veřejné výdaje;

20. vyzývá Účetní dvůr, aby pokračoval ve svém úsilí zabývat se zeleným označováním v Nástroji pro oživení a odolnost a posoudit tento nástroj z hlediska jeho souladu s cíli Zelené dohody pro Evropu v oblasti klimatických opatření a jeho příspěvku k těmto cílům, a bere na vědomí, že součástí tohoto úsilí se nedávno stalo vydávání zvláštních zpráv a stanovisek k zásadě „významně nepoškozovat“ a k uplatňování taxonomie EU; vyzývá Účetní dvůr, aby zahrnul specifické úkoly s cílem posoudit příspěvek a dopady cílů v oblasti digitalizace v Nástroji pro oživení a odolnost, pokud jde o digitální strategii a digitální transformaci Unie; je znepokojen skutečností, že teprve 21. února 2023 Komise stanovila jasnou metodiku pro vyčíslení finančního dopadu, který má absence uspokojivého splnění jednoho nebo několika milníků, jež jsou základem plateb;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

21. konstatuje, že na konci roku 2021 měl Účetní dvůr 853 stálých a dočasných pracovních míst (stejně jako v předchozím roce), z nichž 527 bylo v auditních senátech, včetně 104 pracovních míst v kancelářích členů, a že dále zaměstnával 92 smluvních zaměstnanců a 25 vyslaných národních odborníků oproti 83 smluvním zaměstnancům a 15 vyslaným národním odborníkům v roce 2020;
22. podotýká, že celkově byl v roce 2021 počet zaměstnanců Účetního dvora v přepočtu na plné pracovní úvazky 955, z toho 749 (což odpovídá 79 %) se týkalo provádění auditních úkolů;
23. bere na vědomí, že v roce 2021 byla zahájena významná opatření, jejichž cílem bylo poskytnout zdroje pro audit nástroje NGEU, zejména interní výzva k vyjádření zájmu zahájená v září 2021 a výzva pro vyslané národní odborníky zveřejněná v říjnu 2021, a že byl dokončen výběr pro rezervní seznam, na jehož základě bude obsazeno 20 dodatečných dočasných pracovních míst, přičemž se očekává, že tento postup vedoucí ke skutečnému obsazení 20 dodatečných dočasných pracovních míst bude zcela dokončen v prvním čtvrtletí 2023;
24. podotýká, že k 31. prosinci 2021 byla míra obsazenosti u Účetního dvora 97,3 % (23 z 853 stálých a dočasných pracovních míst u Účetního dvora bylo volných a otevřených pro výběrové řízení) oproti 97,2 % na konci roku 2020; oceňuje pokračující úsilí s cílem zachovat intenzivní nábor, který v roce 2021 vedl k přijetí 80 nových zaměstnanců, a to 16 úředníků, 21 dočasných zaměstnanců, 30 smluvních zaměstnanců a 13 vyslaných národních odborníků;
25. konstatuje, že je náležitě usilováno o genderovou vyváženost napříč zaměstnanci a je jí dosahováno, přičemž podíl žen v kategorii úředníků je 50,76 %, v kategorii dočasných zaměstnanců pak 60,82 % a těmto úrovním se blíží také jejich podíl v případě smluvních zaměstnanců (47,83 % žen) a vyslaných národních odborníků (48 % žen); oceňuje pozitivní situaci, pokud jde o genderové rozložení na vedoucích pozicích, kdy ženy obsadily 13 z 28 pozic vedoucích kabinetu a 4 z 10 pozic ředitelů, ale konstatuje, že pokud jde o hlavní vedoucí, rovnováhy stále nebylo dosaženo, neboť ženy zastávají 18 z 50 pozic;
26. vyjadřuje politování nad nedostatečnou genderovou vyvážeností, pokud jde o kolegium členů Účetního dvora; poukazuje na to, že genderová rovnost je zakotvena jako jedna ze základních hodnot Unie v článku 2 Smlouvy o Evropské unii; zdůrazňuje, že genderová rovnost by měla hrát úlohu nejen ve všech politikách Unie, ale také ve vnitřní organizaci jejích orgánů; považuje za nepřijatelné, že v historii Účetního dvora představovaly ženy pouze 16 členů ze 116; uznává však, že stávající kolegium je blíže k dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů, neboť z 27členného sboru je 10 žen;
27. chápe, že dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů je náročné, protože jmenování je výhradně odpovědností členských států, a s politováním konstatuje, že 13 členských států do Účetního dvora nikdy nevyslalo ženu; vyzývá nicméně Účetní dvůr, aby analyzoval své celkové složení s cílem informovat Radu a zúčastněné členské státy, aby bylo při rozhodování o jmenování zohledněno vyvážené zastoupení žen a mužů; opakuje svou výzvu k dosažení vyváženého zastoupení mužů a žen a vybízí vnitrostátní orgány, aby vybíraly kandidáty různého pohlaví s cílem dosáhnout mezi členy Účetního dvora bezmála genderové vyváženosti;

28. vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně jmenovala členy Účetního dvora, jejichž jmenování Parlament odmítl; zdůrazňuje, že posouzení vhodnosti kandidátů na funkci členů Účetního dvora ze strany Parlamentu by mělo být považováno za závazné;
29. vítá, že v roce 2021 byla přijata nová strategie pro rozmanitost a inkluzi a politika a akční plán pro rozmanitost a inkluzi, obojí na období 2021–2025; podotýká, že nová politika zahrnuje u vedoucích pracovníků kritérium posouzení výkonnosti, pokud jde o jejich schopnost rozvíjet inkluzivní řízení a podporovat rozmanitost a inkluzi a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem; chválí skutečnost, že v roce 2021 byl poprvé jmenován člen Účetního dvora coby velvyslanec pro zdravotní postižení a že byl pod jeho patronátem uspořádán týden zvyšování povědomí o zdravotním postižení s cílem podporovat inkluzivní kulturu;
30. oceňuje, že byl přijat komplexní soubor ukazatelů výkonnosti a cílů, jehož účelem je sledování iniciativ Účetního dvora v oblasti rozmanitosti a inkluze, jakož i průzkumy týkající se rovných příležitostí a zapojení zaměstnanců; konstatuje, že poslední uvedený aspekt vykázal pozitivní vnímání ze strany většiny zaměstnanců, pokud jde o posílení postavení, podporu a důvěru;
31. oceňuje, že Účetní dvůr dne 14. října 2021 podepsal chartu diverzity Lëtzebuerg, vnitrostátní dokument se závazkem, ke kterému se může přihlásit jakákoli organizace v Lucembursku, jež se chce zavázat k podpoře rozmanitosti a řízení s ohledem na rozmanitost prostřednictvím konkrétních opatření;
32. poznamenává, že stále nebylo dosaženo zeměpisné vyváženosti mezi zaměstnanci Účetního dvora, v čemž se odráží skutečnost, že Účetní dvůr má potíže s přilákáním lidí k práci (a životu) v Lucembursku, mimo jiné kvůli vysokým životním nákladům; oceňuje, že Účetní dvůr začal uveřejňovat výzvy k vyjádření zájmu v digitálních novinách a na pracovních portálech v členských státech, které u Účetního dvora nejsou dostatečně zastoupeny, a prostřednictvím kontaktu s příslušnými kabinetem Účetního dvora pro cílové členské státy; bere také na vědomí proaktivní přístup Účetního dvora, pokud jde o upozorňování na otázku nekonkurenceschopných platů ve snaze nalézt řešení; vybízí Účetní dvůr, aby prostřednictvím stálých zastoupení členských států u Evropské unie oslovoval vnitrostátní orgány, intenzivněji využíval sociální média k propagaci svých výběrových řízení a účastnil se veletrhů pracovních příležitostí a podobných akcí v nedostatečně zastoupených členských státech s cílem propagovat Účetní dvůr coby zaměstnavatele; schvaluje jeho zapojení do iniciativy propojující evropskou akademickou obec coby nástroj k přilákání talentů do orgánů Unie, které mají sídlo v Lucembursku, prostřednictvím společných projektů zaměřených na univerzity;
33. konstatuje, že v roce 2021 bylo reviznímu lékaři Účetního dvora ohlášeno sedm případů vyhoření, což Účetní dvůr považuje za velmi vysoký počet a domnívá se, že byl způsoben mimořádnými pracovními a životními podmínkami nastolenými během pandemie COVID-19; bere na vědomí, že Účetní dvůr provedl průzkum s cílem pochopit, jaký dopad měla pandemie COVID-19 na zaměstnance, a zahájil komunikační kampaň zaměřenou na podporu zdravé rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem; mezi mnoha iniciativami oceňuje rozšířenou psychologickou podporu pro zaměstnance;
34. oceňuje program Účetního dvora v oblasti dobrých životních podmínek nazvaný „Back at the office“, který zahrnuje duševní, fyzickou a sociální podporu, je přizpůsoben zvláštnostem hybridního pracovního a soukromého života a jeho cílem je předcházet vyhoření a posílit odolnost; oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr schválil právo odpojit se tím, že zavedl „šířku pásma připojení“, mimo níž se neočekává, že by zaměstnanci pracovali nebo byli dosažitelní s výjimkou naléhavých případů nebo kontaktu po předchozí dohodě;
35. konstatuje, že zaměstnanecká politika Účetního dvora zahrnuje mechanismus pro boj proti obtěžování sestávající z podpůrné sítě, která koordinuje důvěrné poradce, revizního lékaře, přímé nadřízené, mediační službu a oddělení lidských zdrojů; opakuje svou výzvu, aby Účetní dvůr dále pracoval na zlepšování nástroje pro oznamování stížností týkajících se obtěžování a interního etického rámce; je si vědom toho, že Účetní dvůr přijal svou poslední politiku pro boj proti obtěžování v roce 2017; vybízí Účetní dvůr, aby tuto politiku, jejíž revize byla zahájena v roce 2021, aktualizoval, s cílem zaměřit více pozornosti na prevenci, zvyšování povědomí a koordinaci různých subjektů zapojených do poskytování podpory a vytvořit jasnější postup pro oznamování a komunikační přístup;

36. bere na vědomí rozhodnutí o hybridní práci, které bylo přijato v listopadu 2021, a skutečnost, že pracovní podmínky zahrnují pracovní přestávky a pružnou pracovní dobu; podotýká, že práce na dálku je omezena na 10 pracovních dnů za měsíc;
37. připomíná zkušenosti získané na základě nesrovnalostí, kterých se dopustil Karel Pinxten coby člen Účetního dvora, vůči němuž nemohlo být přijato žádné opatření za účelem komplexní nápravy finančního poškození a poškození pověsti Účetního dvora a Unie jako celku, protože neexistuje žádný právní základ pro vymáhání platu pana Pinxtena za dny jeho nepřítomnosti během služebních cest mimo plnění jeho povinností a za další neodůvodněnou nepřítomnost; zdůrazňuje, že jak uvedl Soudní dvůr ve svém rozsudku ze dne 30. září 2021 ⁽¹⁾, jeho úmyslnému porušování úředních povinností napomáhaly nejasnosti ve vnitřních předpisech a toto jednání bylo také umožněno nedostatky v zavedených kontrolách; oceňuje opatření, která Účetní dvůr přijal v této otázce ve spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF), kdy přistoupil ke zbavení imunity a úspěšně ukončil řízení podle čl. 286 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie; zdůrazňuje, že Soudní dvůr by měl učinit vše, co je v jeho moci, aby předcházel vzniku podobných případů v budoucnosti, a je proto zavázán podporovat Účetní dvůr a spolupracovat s ním na nezbytných úpravách jeho vnitřních předpisů; konstatuje, že Účetní dvůr by měl působit jako strážce finančních prostředků Unie a že by měl uplatňovat nejvyšší etické normy, zejména pokud jde o osoby zastávající vysoké posty v orgánech a institucích Unie;
38. konstatuje, že do roku 2020 se ustavení prezenční listiny týkalo jen několika fyzických schůzí kolegia členů Účetního dvora navzdory požadavkům, které vyjádřil Parlament; konstatuje, že na základě rozhodnutí Účetního dvora č. 21-2021 má být v prezenční listině zaznamenávána také účast členů na ostatních schůzích, a opakuje požadavek, který podává od udělení absolutoria za rok 2017 každý rok, aby byla evidence docházky rozšířena na pracovní dny, služební cesty, dovolenou a odůvodněné nepřítomnosti, aby bylo možné práci vykonanou členy Účetního dvora přesně zmapovat a byl tak k dispozici nástroj, který by proaktivně předcházel možným případům absentérství; poukazuje na to, že členové Účetního dvora mají povinnost plně se věnovat plnění svého mandátu; oceňuje, že prezenční listina členů na rok 2021 byla v lednu 2022 zpřístupněna členům parlamentního Výboru pro rozpočtovou kontrolu; připomíná svůj požadavek dostávat každoroční aktualizaci prezenční listiny, aby mohla být vzata v úvahu během postupu udělování absolutoria
39. s uspokojením bere na vědomí, že na základě doporučení Parlamentu pozměněný kodex chování pro stávající a bývalé členy Účetního dvora zveřejněný dne 2. května 2022 obsahuje nový čl. 10 odst. 1, který stanoví, že „členové Účetního dvora se věnují plnění svého mandátu. Svě bydliště mají v místě sídla Účetního dvora“; domnívá se, že toto revidované ustanovení je v souladu s výkladem předloženým Parlamentem, zásadou řádného finančního řízení a etickými normami, které se od Účetního dvora očekávají; konstatuje, že v současnosti mají všichni členové Účetního dvora hlavní bydliště v Lucembursku;
40. konstatuje, že příspěvek na zařízení je členům Účetního dvora udělován za podmínky, že předloží důkaz, že za účelem výkonu jejich povinností, aby mohli dodržet zásadu stanovenou v článku 20 služebního řádu, byla nutná změna místa bydliště; chápe, že řízení všech finančních práv zaměstnanců a členů Účetního dvora, včetně příspěvku na zařízení, bylo delegováno na Úřad Komise pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO), který požaduje nezbytné podpůrné dokumenty a ověřuje jejich platnost; konstatuje, že Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků v roce 2021 na žádost Účetního dvora provedl následnou kontrolu příspěvku na zařízení a podal Účetnímu dvoru zprávu o výsledcích, ve které uvedl, že v roce 2021 nedošlo k žádným nesrovnalostem;
41. bere na vědomí, že Účetní dvůr nedávno přijal soubor pravidel a podmínky používání, kterými se má řídit používání vozového parku pro soukromé účely; bere na vědomí, že členové Účetního dvora jsou nyní povinni pokrývat skutečné náklady, které vznikly při použití vozidla nesouvisejícím se služební cestou, a pokrývat ostatní cesty v souvislosti s plněním povinností, pokud nejsou zahrnuty do standardního počtu kilometrů přiděleného na tento typ použití; je znepokojen tím, že nový systém zavedený tímto rozhodnutím je matoucí a neprokazuje svou údajnou administrativní účinnost; opakuje své stanovisko vyjádřené v předchozích usneseních o udělení absolutoria, že využívání vozového parku by mělo být omezeno na výkon povinností členů Účetního dvora; konstatuje, že v orgánech a institucích Unie existují různá pravidla pro používání služebních vozidel, aniž by byla jasně odůvodněna; vyzývá Komisi, aby navrhla společná pravidla pro používání služebních vozidel pro všechny orgány Unie;

(1) Rozsudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 30. září 2021, Evropský účetní dvůr v. Karel Pinxten, C-130/19, ECLI:EU:C:2021:782.

42. zastává názor, že služební cesty mají zásadní význam pro to, aby Účetní dvůr mohl plnit svou úlohu a aby jeho členové mohli vystupovat jako jeho velvyslanci ve svých příslušných domovských zemích; vítá skutečnost, že Účetní dvůr zveřejňuje na svých internetových stránkách informace o služebních cestách, které uskutečnili jeho členové, trvá však na tom, že uchovávání informací o služebních cestách uskutečněných v předchozích letech na jeho internetových stránkách jen po velmi omezenou dobu je v rozporu se standardy transparentnosti a odpovědnosti, které se od Účetního dvora očekávají; stejně tak připomíná svou výzvu k transparentnosti v souvislosti s účely služebních cest Účetního dvora a náklady na ně a žádá Účetní dvůr, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podával zprávy o případech, ve kterých předběžné a následné kontroly zjistily nesrovnalosti; odmítá posouzení, k němuž dospěl Účetní dvůr, a jeho rozhodnutí nepřipojit se k rejstříku transparentnosti Unie a vybízí Účetní dvůr, aby se touto záležitostí znovu zabýval, a znovu silně apeluje na Účetní dvůr, aby se k rejstříku transparentnosti Unie připojil, což nijak neohroží jeho plnou nezávislost;
43. vítá rozhodnutí zveřejňovat služební cesty členů Účetního dvora i po skončení aktuálního roku, ale připomíná, že je důležité zveřejňovat také program poslanců jako celek, včetně veřejných a profesních závazků;
44. vyzývá Účetní dvůr, aby zajistil, že současná pravidla budou schopna zabránit jakémukoli možnému zneužití cestovních příkazů, které by mohlo zpochybnit integritu, nezávislost a objektivitu jeho členů; zejména požaduje, aby úkoly a povinnosti člena v průběhu služební cesty byly jasně specifikovány, aby se předešlo jakékoli formě možného pochybení;
45. upozorňuje Účetní dvůr na doporučení jeho útvaru interního auditu z roku 2021, jímž bylo zajistit, aby Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků prováděl účinné kontroly výdajů na služební cesty, zejména pomocí správného uplatňování pokynů Účetního dvora pro služební cesty, a usnadnit provádění nových rozhodnutí o řízení a používání vozového parku, výdajích na reprezentaci, pravidlech pro odbornou přípravu a kodexu chování pro stávající a bývalé členy Účetního dvora, zejména poskytnutím dalších pokynů všem zapojeným aktérům;
46. podotýká, že v roce 2021 Účetní dvůr provedl nábor 55 stážistů a že všichni obdrželi měsíční příspěvek s výjimkou jednoho stážisty, který nebyl způsobilý, neboť se stáže účastnil v rámci vysokoškolského programu; vyzývá Účetní dvůr, aby přijal vhodná opatření, kterými zajistí, aby všichni jeho stážisté pobírali důstojnou odměnu;

Etický rámec a transparentnost

47. oceňuje, že pokračuje reformní proces, kterým Účetní dvůr následuje doporučení uvedená v předchozích usneseních o udělení absolutoria, která se týkala některých aspektů finančního řízení, transparentnosti a etického chování;
48. domnívá se, že úloha a význam Účetního dvora coby nezávislého externího auditora Unie a strážce jejích financí ukládá orgánu příslušnému k udělení absolutoria soubor velmi přísných kritérií hodnocení a Účetnímu dvoru závazek splnit nejvyšší možné normy; zdůrazňuje v tomto ohledu, jako tomu bylo v předchozích usneseních o udělení absolutoria, že nejvyšší kontrolní instituce, jako je Účetní dvůr, podléhají vysokým nárokům, a musí proto jednat jako modelové organizace a vzbuzovat důvěru a věrohodnost, a že vedení musí svou činností udávat směr vedoucí k tomuto výsledku; vítá v tomto ohledu zvolení současného předsedy Účetního dvora jeho členy, neboť jeho osoba přináší další záruky plynoucí z jeho pozoruhodných zkušeností, které nabyl v evropských orgánech a v záležitostech týkajících se auditu hospodaření s finančními prostředky Unie;
49. konstatuje, že pokud jde o etický výbor Účetního dvora a postup jeho jmenování, vnitřní postupy Účetního dvora předpokládají, že navrhovat kandidáty do kolegia členů Účetního dvora je výsadou jeho předsedy; konstatuje, že rozhodnutí kolegia jmenovat členy etického výboru se přijímá většinou hlasů; dále zdůrazňuje, že podle článku 285 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou členové Účetního dvora zcela nezávislí, a proto musí být etický výbor rovněž zcela nezávislý; opakuje svou výzvu Účetnímu dvoru, aby přehodnotil pravidla pro jmenování a složení etického výboru; žádá znovu etický výbor Účetního dvora, aby podal zprávu o hlavních výsledcích zprávy interního auditu v oblasti etiky, která byla požadována již v souvislosti s udělením absolutoria v letech 2020 a 2019;

50. opakuje, že i když pozměněný kodex chování pro stávající a bývalé členy Účetního dvora výslovně stanoví povinnost předkládat každoroční prohlášení o zájmech, Účetní dvůr by měl současný systém posílit s cílem zajistit, aby jeho členové byli v souladu s nejpřísnějšími normami etického chování a etickými hodnotami a zásadami, které je třeba dodržovat, jako je bezúhonnost, nezávislost, objektivnost, profesionální jednání, důstojnost, oddanost a loajalita;
51. konstatuje, že podpůrná struktura pro poradenství v etických otázkách sestává z etického výboru, poradců v etických otázkách, portálu transparentnosti a školicího týmu, který je pověřen vypracováním programu odborné přípravy, který bude tvořen kurzem etiky, konferencemi a semináři a který se zaměří na zvyšování povědomí a poskytování specifické odborné přípravy pro důvěrné poradce ohledně témat souvisejících s obtěžováním; podotýká, že 131 osob se zúčastnilo školení věnovaných etice, která jsou povinná pro nově příchozí, jakož i školení v otázkách rovných příležitostí a boje proti obtěžování, a že tato školení jsou doplněna specializovanými školeními pro vedoucí pracovníky, poradce v etických otázkách a důvěrné poradce;
52. je si vědom toho, že Účetní dvůr v roce 2021 zahájil postup aktualizace svého etického rámce pro zaměstnance; oceňuje, že hodnocení etického rámce Účetního dvora provedl externí poradce, jehož doporučení vydaná v roce 2022 byla založena na průzkumu mezi zaměstnanci, semináři se zaměstnanci, rozhovorech s vedoucími pracovníky a přezkumu dokumentů; chápe, že prvním opatřením po této analýze je aktualizace etických pokynů Účetního dvora, po kterých bude následovat aktualizace pravidel v oblasti whistleblowingu;
53. vítá aktualizaci kodexu chování pro stávající a bývalé členy Účetního dvora, která navazuje na připomínky Parlamentu z předchozího absolutoria; zdůrazňuje, že na základě doporučení Parlamentu kodex chování zavádí povinnost, aby členové měli své bydliště v místě sídla Účetního dvora, upravuje smluvní vztahy mezi členy a zaměstnanci Účetního dvora a omezuje možnosti členů zapojovat se do politiky; vítá zejména skutečnost, že nový čl. 12 odst. 2 výslovně zakazuje členům zastávat čestné neplacené funkce v politických organizacích, čímž zaručuje plnou nezávislost členů Účetního dvora;
54. podotýká, že pokud jde o politiku pro boj proti podvodům, došel útvar interního auditu v roce 2021 k závěru, že neexistuje dokument, který by politiku Účetního dvora pro boj proti podvodům sjednocoval, a že neexistuje strategie pro boj proti podvodům na úrovni celého Účetního dvora;
55. poukazuje na to, že pokud jde o interní kontroly používané k prevenci a odhalování interních podvodů, má útvar interního auditu za to, že je zapotřebí strukturovanější přístup ohledně jejich dokumentace, jejich vazby na posouzení rizik a zdrojů určených na řízení rizik podvodů a jeho účinnosti; vyzývá Účetní dvůr, aby jednal podle doporučení předložených útvarem interního auditu a poskytl jasnější sdělení ohledně úlohy Účetního dvora v boji proti podvodům;
56. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ⁽²⁾ nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

57. podotýká, že celkový rozpočet na IT v roce 2021 činil 9 141 000 EUR včetně převodů oproti rozpočtu na IT v roce 2020 ve výši 10 093 000 EUR a 8 085 000 EUR v roce 2019; poukazuje na to, že zvýšení v roce 2020 i 2021 byla oprávněná, přičemž se týkala výměny IT úložiště Účetního dvora po pěti letech, respektive investic provedených za účelem uzpůsobení Účetního dvora na hybridní práci;
58. souhlasí s tím, že digitální transformace je průřezový proces napříč celou organizací, který se v roce 2021 projevil v několika iniciativách, včetně rozvoje technologií zajišťujících hybridní uživatelskou zkušenost, modernizace systému Účetního dvora pro ukládání dat, přesunu střediska pro obnovení provozu po havárii a posílení bezpečnosti systémů IT;

⁽²⁾ <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

59. uznává úsilí, které Účetní dvůr vyvinul také v roce 2021 s cílem přizpůsobit se měnícím se pracovním podmínkám, podpořit digitální transformaci provádění auditu a modernizovat technologie a postupy napříč organizací, aby mohl v Unii nadále poskytovat účinnou veřejnou auditorskou službu; je si vědom toho, že další pokrok v tomto směru vyžaduje dostupná data zpřístupněná v požadovaném formátu Komisí nebo členskými státy; vyzývá Komisi, aby vybídla členské státy, aby usilovaly o větší interoperabilitu;
60. chápe, že rovněž v roce 2021 s ohledem na omezení daná pandemií COVID-19 byl celý cyklus auditu do velké míry proveden digitálně, přičemž pokryl přípravu auditu, shromažďování důkazů a řízení o sporných otázkách, a že služební cesty do členských států byly nahrazeny video hovory, které případně zahrnovaly tlumočení na dálku;
61. oceňuje významné milníky, které ovlivnily digitální prostředí Účetního dvora v roce 2021, jako je zavedení robotického postupu pro služby automatizace, jež má v auditních týmech snížit opakující se práci s nízkou hodnotou, automatizace auditu výkonných agentur jako součást pravidelného auditního procesu a provedení zcela nového systému pro řízení překladů založeného na cloudu;
62. vítá dokončení provedení plánu kybernetické bezpečnosti na období 2018–2021 a přijetí nového plánu kybernetické bezpečnosti na další tři roky (2022–2024), které počítá s postupným přechodem k modelu „nulové důvěry“ v souladu s ustanoveními uvedenými v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví opatření k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie; konstatuje, že v roce 2021 nebyl odhalen žádný významný úspěšný kybernetický útok na Účetní dvůr, a oceňuje význam spolupráce Účetního dvora s týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU); vyzývá Účetní dvůr, aby nadále věnoval vysokou pozornost kybernetickým hrozbám a bezpečnosti informací, zejména s ohledem na to, že počet závažných kybernetických útoků se v posledních letech výrazně zvýšil a že všechny orgány a instituce Unie jsou lákavým cílem pro potencionální útočníky; vybízí Účetní dvůr, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT;
63. konstatuje, že v roce 2021 Účetní dvůr spolupřipřádal zahajovací akci k evropskému měsíci kybernetické bezpečnosti a že úředník Účetního dvora pro rozmanitost a inkluzi koordinoval jedno z hlavních setkání k zahajovací akci, které se týkalo žen v oblasti kybernetické bezpečnosti a na kterém si rozmanitá skupina žen z různých prostředí vyměňovala názory ohledně toho, jak motivovat ženy, aby se zapojovaly do oblastí kybernetické bezpečnosti a technologií;
64. konstatuje, že v roce 2021 bylo rozhodnuto o posílení rozpočtových položek pro investice do vybavení a služeb souvisejících především s hybridní prací a digitalizací a že byly rovněž použity dodatečné prostředky s cílem posílit schopnosti Účetního dvora v oblasti kybernetické obrany, investovat do nového systému pro řízení překladů a nového systému pro řízení zúčastněných stran a zavést řešení týkající se elektronického podpisu se znakem Unie;
65. vítá rozhodnutí zavést jakožto klíčové složky Účetního dvora svobodný software s otevřeným zdrojovým kódem, jako je Linux coby operační systém pro několik serverů infrastruktury IT, software s otevřeným zdrojovým kódem Belenios jako hlasovací systém pro tajné hlasování a software s otevřeným zdrojovým kódem Nagios pro operační IT týmy Účetního dvora; všimá si, že Účetní dvůr používá software s otevřeným zdrojovým kódem NextCloud pro výměnu dokumentace s kontrolovanými subjekty v rámci systému ECAFiles, který funguje v souladu s nejpřísnějšími normami v oblasti bezpečnosti a ochrany osobních údajů;
66. vítá provedení dohod o zpracování údajů ve všech případech, kdy jsou údaje zpracovávány třetí stranou, přičemž Účetní dvůr coby kontrolor má zajistit soulad s článkem 29 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725⁽³⁾ a plnou kontrolu nad operacemi zpracování; bere na vědomí systematickou konzultaci pověřence Účetního dvora pro ochranu osobních údajů ve věcech souvisejících se zpracováním údajů a s technickými a organizačními opatřeními;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

Budovy a bezpečnost

67. oceňuje přístup Účetního dvora spočívající v konzultaci zaměstnanců a zástupců před přijetím rozhodnutí o iniciativách v oblasti renovace budov; vybízí Účetní dvůr, aby v rámci těchto iniciativ zohledňoval potřeby osob se zdravotním postižením, jakož i fyzickou a digitální přístupnost;
68. konstatuje, že práce na renovaci budovy K2 pokračuje podle plánu, že 4. a 5. podlaží byla předána na konci prosince 2021 a jsou plně funkční, že práce na 2. a 3. podlaží také postupuje a stejně tak výměna topení, klimatizace a ventilačních strojů; podotýká, že po případu odpadlých kusů skleněné výplně z fasády budovy K1 v roce 2019 a převodu dostatečných rozpočtových prostředků správní výbor Účetního dvora rozhodl instalovat na zafixované skleněné výplně ochranné fólie, což je dokončeno z 90 %;

Životní prostředí a udržitelnost

69. považuje za pozitivní, že v roce 2021 byla zveřejněna první zpráva Účetního dvora o udržitelnosti vypracovaná v souladu s normami Global Reporting Initiative, která navazuje na ustavení udržitelnosti coby průřezové otázky ve strategii Účetního dvora na období 2021–2025;
70. vyzývá Účetní dvůr, aby přijal strukturovaný plán mobility zahrnující spolujízdu, parkovací místa pro jízdní kola a nabíječe elektrických baterií a aby prozkoumal možnost spočítat uhlíkový rozpočet pro náklady na služební cesty, tak aby byly dopravní prostředky voleny na základě dopadu a nákladů; chválí Účetní dvůr za to, že ve svých prostorách instaloval dobíjecí body pro elektrická a hybridní vozidla;
71. zdůrazňuje, že celková spotřeba energie se mezi lety 2014 a 2021 snížila o 24 %, avšak mezi lety 2020 a 2021 se zvýšila o 0,8 % kvůli nadměrné spotřebě způsobené dlouhodobým používáním systémů ventilace v kontextu preventivních opatření zavedených v souvislosti s pandemií COVID-19; vyzývá Účetní dvůr, aby na střeších svých budov zajistil instalaci solárních panelů;
72. je si vědom toho, že každoroční posouzení emisí skleníkových plynů Účetního dvora, které sleduje jeho úsilí snížit svou uhlíkovou stopu, uvádí za rok 2021 celkové emise ve výši 7 578 tun ekvivalentu CO₂ oproti 10 699 tunám ekvivalentu CO₂ v roce 2014 (výchozí rok), a poznamenává, že to představuje snížení emisí skleníkových plynů během uvedeného období o 3 121 tun ekvivalentu CO₂;
73. poukazuje na to, že produkce odpadů se od roku 2019 do roku 2021 snížila o 62 % a od roku 2020 do roku 2021 o 18,7 %, že v roce 2021 dosáhla míra recyklace 59 % a míra třídění 82 % a že systém sběru dešťové vody s celkovou skladovací kapacitou 95 m³, který je využíván především k údržbě zahrady, přispěl ke snížení celkové spotřeby vody;
74. poznamenává, že Účetní dvůr je jedním z vedoucích subjektů projektové skupiny na téma „Preparing for future risks and climate crisis: time for audit to take a long-term view? (Příprava na budoucí rizika a klimatickou krizi: měl by audit uvažovat z dlouhodobého hlediska?)“, jakož i členem Inspiring More Sustainability (IMS) Luxembourg, což je síť společností a organizací usazených v Lucembursku, které se zavázaly k sociální odpovědnosti podniků;
75. oceňuje pokrok, kterého bylo dosaženo při snižování spotřeby papíru, a vybízí Účetní dvůr, aby dále navazoval na zkušenosti získané během pandemie COVID-19 s cílem snížit spotřebu papíru;

Interinstitucionální spolupráce

76. domnívá se, že poslání Účetního dvora vyžaduje intenzivnější koordinaci s Parlamentem a Radou, konstruktivní vztah s Komisí coby hlavním kontrolovaným subjektem a užší výměny s členskými státy, a to jak s vládami, zejména s ohledem na jejich zásadní úlohu při ochraně finančních zájmů Unie, tak s vnitrostátními parlamenty a dalšími nejvyššími kontrolními institucemi;

77. bere na vědomí podpis nové tripartitní dohody mezi Účetním dvorem, Komisí a Evropskou investiční bankou (EIB), k němuž došlo v listopadu 2021; vítá skutečnost, že tato dohoda umožňuje větší přístup ke kontrolovaným dokumentům EIB a jejich zefektivnění, přesto však lituje toho, že dohoda nepřináší rozsáhlé řešení, které požadoval Parlament; je si vědom toho, že Účetní dvůr nemá mandát k auditu operací, které využívají výhradně vlastní finanční prostředky EIB; opakuje, že se očekává, že Účetní dvůr bude mít plný přístup ke všem informacím týkajícím se operací EIB určených výhradně k provádění politik Unie; souhlasí s Účetním dvorem, pokud jde o příležitost začlenit do budoucích právních aktů Unie, jež svěřují EIB mandát za účelem provádění politik Unie, komplexní a jasný mandát opravňující Účetní dvůr v souladu se Smlouvami provádět audit aspektů výkonnosti u všech činnostech uskutečněných na základě těchto právních aktů a mít úplný přístup ke všem dokumentům, jež za tímto účelem považuje za nezbytné; vyzývá Komisi, aby si před navržením takového právního aktu vyžádala stanovisko Účetního dvora;
78. bere na vědomí podpis memoranda o porozumění mezi Účetním dvorem a Evropským mechanismem stability (ESM), pokud jde o auditory Účetního dvora, kteří vykonávají krátkodobé úkoly s cílem podpořit práci rady auditorů ESM coby odborníci na dané téma;
79. vítá podpis pracovního ujednání s Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO), které stanoví strukturovaný rámec pro spolupráci a umožňuje Účetnímu dvoru předávat případy přímo Úřadu evropského veřejného žalobce; oceňuje intenzivní dialog s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF), který v roce 2021 vedl v šesti případech k rychlému zahájení vyšetřování poté, co mu Účetní dvůr předal příslušné informace; zdůrazňuje význam užší spolupráce mezi Účetním dvorem, úřadem EPPO, úřadem OLAF a evropským veřejným ochráncem práv, aby se zabránilo zdvojení vyšetřování, a zdůrazňuje, že je třeba projednat oblasti společného zájmu;
80. podotýká, že Účetní dvůr je aktivním členem Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI) a jedním z 30 zakládajících členů Evropské organizace nejvyšších kontrolních institucí (EUROSAI), která je evropskou regionální pobočkou INTOSAI; poznamenává, že Účetní dvůr spolupracuje s dalšími nejvyššími kontrolními institucemi a mezinárodními kontrolními organizacemi jak na dvoustranné úrovni, a sice s nejvyššími kontrolními institucemi 27 členských států, tak na mnohostranné úrovni, v rámci kontaktního výboru nejvyšších kontrolních institucí Evropské unie, a že Účetní dvůr také podporuje nejvyšší kontrolní instituce kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí Unie; oceňuje, že Účetní dvůr je jedním z 25 členů fóra „Global Audit Leadership Forum“, jehož cílem je zlepšit auditní činnost členských nejvyšších kontrolních institucí, řešit globální a strategické otázky a přispívat ke komunitě INTOSAI;
81. konstatuje, že Účetní dvůr podporuje interinstitucionální spolupráci a že používá dohody o úrovni služeb s cílem optimalizovat využití zdrojů a zajistit úspory a současně těžit ze specifických odborných znalostí partnerů; podotýká, že mezi dohodami o úrovni služeb nalezneme dohodu s Úřadem pro správu a vyplácení individuálních nároků, která se vztahuje na řízení důchodů, služebních cest, finančních práv a mezd, dohodu týkající se poskytování služeb v oblasti lidských zdrojů a další dohody související s tlumočením, překlady a publikacemi; poznamenává, že oblast působnosti dohod o úrovni služeb je možné rozšířit pomocí pozměňovacích návrhů a že se tak stalo v roce 2021 ohledně poskytování služeb v oblasti lidských zdrojů týkajících se bezpečnostních prověrek poté, co Účetní dvůr přijal rozhodnutí č. 41/2021 o bezpečnostních pravidlech na ochranu utajovaných informací EU (*);
82. oceňuje, že Účetní dvůr je členem Bridge Forum Dialogue, což je fórum se sídlem v Lucembursku, které si klade za cíl podněcovat debatu o otázkách týkajících se Evropy a spojuje nadnárodní instituce a agentury, vnitrostátní instituce, občanskou společnost a akademickou obec;

Komunikační činnost

83. v roce 2021 dosahoval rozpočet přidělený na komunikační a propagační činnost 205 000 EUR, neboť 70 000 EUR z původního rozpočtu 275 000 EUR bylo během roku převedeno na jiné rozpočtové položky; všímá si míry čerpání prostředků ve výši 73,9 % (151 562 EUR);

(*) Úř. věst. L 256, 19.7.2021, s. 106.

84. oceňuje, že v červenci 2021 zveřejnil kontaktní výbor nejvyšších kontrolních institucí Evropské unie auditní kompendium o reakci na COVID-19, které poskytuje informace o dopadu pandemie a reakci na ni na vnitrostátní a nadnárodní úrovni, a že na internetových stránkách kontaktního výboru byla spuštěna nová sekce COVID-19 s cílem poskytovat včasnější a spojitější informace o příslušné auditní činnosti provedené nejvyššími kontrolními institucemi Unie;
 85. oceňuje skutečnost, že byl v roce 2021 zveřejněn komunikační plán pro rozmanitost a inkluzi, který obsahuje informace o cílech Účetního dvora v oblasti komunikace, cílové skupině, zúčastněných stranách, sděleních, kanálech a monitorování;
 86. vybízí Účetní dvůr, aby jednal s evropským inspektorem ochrany údajů s cílem využívat dvě platformy sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, EU Voice a EU Video, které byly spuštěny jako veřejný pilotní projekt na podporu používání svobodných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem; dále vybízí Účetní dvůr, aby využíval sociální sítě, které jsou decentralizovanou alternativou k velmi rozsáhlým online platformám, jako je platforma Mastodon;
 87. připomíná svou výzvu, aby Účetní dvůr zvýšil své úsilí v oblasti komunikační činnosti s cílem posílit vztah s občany tím, že podpoří větší transparentnost svých operací, zintenzivní využívání digitálních technologií a bude provádět komunikační strategii, jež umožní správné vnímání a chápání jeho úlohy a způsobu, jakým zapadá do vize Unie, a zlepší jeho viditelnost Účetního dvora v jednotlivých členských státech.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1831

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0232/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Evropského hospodářského a sociálního výboru orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení ⁽⁴⁾ o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0074/2023),
1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Evropského hospodářského a sociálního výboru za plnění rozpočtu Evropského hospodářského a sociálního výboru na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1832

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VI – Evropský hospodářský a sociální výbor,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0074/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Evropský hospodářský a sociální výbor (dále jen „Výbor“) je poradním orgánem Unie, který poskytuje fórum pro konzultace, dialog a konsensus mezi zástupci různých hospodářských, sociálních a občanských složek organizované občanské společnosti členských států;
- B. vzhledem k tomu, že Výbor přispívá k rozhodovacímu procesu Unie a tím, že zajišťuje propojení politik Unie s hospodářskými, sociálními a občanskými okolnostmi, současně plní své poslání zlepšovat právní úpravu a prosazovat participativní demokracii zdola a evropské hodnoty;
- C. vzhledem k tomu, že konzultace s Výborem ze strany Komise nebo Rady je v určitých případech povinná; vzhledem k tomu, že Výbor může přijímat stanoviska i z vlastního podnětu, přičemž oblast, vymezená v Jednotném evropském aktu, Maastrichtské smlouvě a Amsterdamské smlouvě, v níž je výbor žádán o vypracování stanoviska, je široká a umožňuje konzultace s Výborem ze strany Parlamentu;
- D. vzhledem k tomu, že kontrolním orgánem Výboru pro všechny rozpočtové postupy, a zejména pro stanovení odhadů rozpočtu, plnění rozpočtu, výroční zprávu o činnosti, absolutorium a následná opatření navazující na výroční zprávu Účetního dvora, je Komise pro finanční a rozpočtové záležitosti (CAF) Výboru;
- E. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria v zájmu dalšího posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie a zvyšování transparentnosti a zodpovědnosti klást zvláštní důraz na uplatňování konceptu účinného finančního a správního řízení, sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádné řízení lidských zdrojů;
1. konstatuje, že rozpočet Výboru spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR (což představuje 5,9 % výdajů Unie); konstatuje, že rozpočet Výboru představoval 1,2 % celkových výdajů Unie na správu;
 2. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil svůj vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
 3. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že z jeho mnoholeté práce je patrné, že okruh 7 VFR zahrnuje výdaje spojené s celkově nízkým rizikem; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o Výboru žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;
 4. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 nezjistil v souvislosti s Výborem žádné konkrétní nedostatky;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že konečný rozpočet Výboru na rok 2021 činil 145 024 938 EUR, což představuje mírné zvýšení o 1,7 % ve srovnání s výší 142 539 393 EUR v roce 2020 a 138 502 768 EUR v roce 2019; konstatuje, že nejdůležitější rozpočtové položky v roce 2021, jež tvořily přibližně 80 % celkového rozpočtu, byly položky na odměny a příspěvky a po nich následovaly příspěvky na cestu a pobyt členů, platby za pronájem, tlumočnický a zařízení prostor;
6. se znepokojením konstatuje nízké plnění rozpočtu ve výši 90,8 %, ve srovnání s 91,8 % v roce 2020, které je daleko od úrovně před pandemií, jež v roce 2019 činila 98,1 % a v roce 2018 98,7 %; konstatuje, že nevyužité prostředky vrácené do rozpočtu Unie jsou nejvyšší za poslední čtyři roky a dosahují výše 13 336 920 EUR, ve srovnání s 11 677 200 EUR v roce 2020, s 2 579 332 EUR v roce 2019 a s 1 819 462 EUR v roce 2018; bere na vědomí, že toto snížení považuje Výbor za přímý důsledek pandemie COVID-19; poznamenává však, že ve výsledovce se celkové výdaje v roce 2021 mírně zvýšily, a to o 5 % ve srovnání s rokem 2020, což Výbor vysvětluje zvýšenou činností v porovnání s prvním rokem pandemie COVID-19; poukazuje na to, že tyto dva ukazatele směřují podle všeho proti sobě;
7. zdůrazňuje nízkou míru plateb k 31. prosinci 2021 ve výši 78 %, která se snížila z 83,2 % v roce 2020 a z 92,5 % v roce 2019; oceňuje skutečnost, že průměrná doba splatnosti se v roce 2021 snížila na 19,94 dne, což představuje zlepšení ve srovnání s roky 2020 (28,44 dne) a 2019 (30,12 dne); poznamenává však, že podíl elektronických faktur dosáhl v roce 2021 pouze 68 %, ve srovnání s 67 % v roce 2020, a stále nedosahuje hodnoty 79 % z roku 2019;
8. poznamenává, že přenos do roku 2022 činil bezprecedentních 13 163 207 EUR, což je mnohem více než v letech 2020 a 2019, kdy bylo přeneseno 8 722 448 EUR a 8 614 946 EUR;
9. konstatuje, že v roce 2021 měla na činnost Výboru dopad pandemie COVID-19, a proto u některých položek došlo ke snížení čerpání prostředků (cestovní výdaje a příspěvky členů, tlumočení, pracovní cesty zaměstnanců a organizace akcí a slyšení včetně cateringu souvisejícího s těmito akcemi), zatímco u jiných položek si zdravotní krize vyžádala další výdaje (technická podpora pro schůze pořádané distančně nebo v hybridním režimu, včetně simultánního tlumočení, posílení zařízení IT pro zvládnutí nárůstu práce na dálku a dodatečné vybavení potřebné pro lékařskou službu Výboru); poznamenává, že zbývající prostředky byly použity k řešení nevyřízených záležitostí v oblasti IT a budov, jak bylo uvedeno v předchozích postupech udělování absolutoria;
10. poznamenává, že částka přenosu v roce 2021 činila 5 323 400 EUR, což znamená 2,5násobné a v případě roku 2020, kdy činila 10 378 352 EUR, až 5násobné zvýšení oproti letům před pandemií COVID-19 (3 119 041 EUR v roce 2019 a 1 981 731 EUR v roce 2018); poznamenává, že přenosy byly zahájeny v prvních měsících roku, ale kvůli pandemii COVID-19 se navzdory vynaloženému úsilí nepodařilo absorbovat všechny zbytky;
11. poznamenává, že Výbor v roce 2021 pokračoval ve své činnosti zaměřené na zlepšení nákladové efektivity svých správních postupů, dosažení úplných bezpapírových finančních pracovních postupů a používání kvalifikovaného elektronického podpisu pro smlouvy a dodatky; konstatuje, že úspor bylo dosaženo především díky synergiím vyplývajícím z dohody o spolupráci, kterou Výbor podepsal s Evropským výborem regionů (dále jen „VR“) a která byla v roce 2021 obnovena, a to zejména v oblastech infrastruktury (celkové odhadované úspory za pronájem, údržbu, spotřební materiál a zaměstnance dosahují více než 12 milionů EUR), IT, zabezpečení a služeb pro organizaci schůzí;

12. je si vědom toho, že nabídková řízení týkající se Výboru organizují buď jeho vlastní útvary, nebo je jménem Výboru organizují společně útvary, jež Výbor sdílí s VR; poznamenává, že v roce 2021 proběhlo pouze 13 zadávacích řízení, v nichž byl Výbor buď jediným veřejným zadavatelem, nebo zúčastněným zadavatelem spolu s VR, přičemž dvě z nich byla zrušena pro nedostatek nabídek, dvě v oblasti stavebních prací proběhla jako otevřená řízení, jichž se Výbor účastnil jako veřejný zadavatel, a zbývající řízení proběhla prostřednictvím jednacího řízení: sedm na zakázky střední a nízké hodnoty a dvě bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, jak předpokládá finanční nařízení;
13. zdůrazňuje, že mezi dubnem a červnem 2021 se na několika schůzích rozpočtového výboru Rady projednával návrh Výboru na zvláštní příspěvek za distanční účast na schůzích Výboru; konstatuje, že návrh komise CAF Výboru, který podpořili kvestoři Výboru a schválila Rada, stanoví výši příspěvku na distanční účast na 145 EUR, což je polovina příspěvku stanoveného v čl. 2 odst. 1 rozhodnutí Rady 2013/471/EU ⁽¹⁾, platného od 1. července 2021 a omezeného na období, kdy existují potíže s cestováním způsobené pandemií COVID-19; konstatuje, že úhrada vyžaduje kontrolu účasti každého účastníka na schůzi nebo akci prostřednictvím metod, jako jsou podpisové archy, zprávy o elektronickém spojení, snímky obrazovky nebo jiné zprávy zachycující provedené intervence, a že úhradu lze provést pouze na základě těchto informací; zdůrazňuje, že v případě distanční účasti se vyplácí pouze snížený příspěvek a že po kontrole účasti a ověření toho, že nebyl obdržěn žádný jiný příspěvek od třetí strany, nejsou vypláceny žádné další náhrady (jako je úhrada cestovních výdajů nebo příspěvky na cestu); přesto se domnívá, že tento příspěvek, byť snížený, je z hlediska veřejného mínění obtížně pochopitelný a že by mohl vést k poškození pověsti Výboru; dále se domnívá, že vzhledem k tomu, že hygienická opatření a opatření přijatá během pandemie COVID-19 byla zrušena, není příspěvek za distanční účast na schůzi dále nutný;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

14. konstatuje, že rok 2021 byl dalším rokem, kdy na Výbor dopadala pandemie COVID-19, během níž byla přijata řada rozhodnutí, která umožnila hlavním orgánům Výboru nadále fungovat navzdory omezením vyplývajícím z problémů s bezpečností a zabezpečením; poznamenává, že tato rozhodnutí se týkala formátu schůzí, požadavků na přístup do budov, řízení akcí a dalších zdravotních a bezpečnostních opatření, včetně omezení fyzického kontaktu a pořádání schůzí v distančním režimu, jenž později přešel na hybridní režim, včetně hybridního hlasování a používání elektronických pracovních postupů;
15. bere na vědomí nový plán řízení přijatý Výborem v roce 2021, jenž definuje strategii jeho generálního sekretariátu a pět základních hodnot a pět klíčových strategických cílů, které budou řídit jeho práci v nadcházejících pěti letech, a stanoví roční strategické cíle přímo spojené s tímto plánem řízení, které pro rok 2021 zahrnují 33 cílů pro všechny správní složky;
16. poukazuje na úlohu komise CAF Výboru, která připravuje pro předsednictvo Výboru veškerá rozhodnutí finanční nebo rozpočtové povahy a která sestává z podskupin ad hoc, jež se mohou efektivněji zaměřovat na dílčí témata, přičemž každá se skládá ze tří členů, po jednom z každé skupiny zastoupené ve Výboru;
17. vítá program Výboru zaměřený na analýzu integrovaných činností, jehož cílem je zachytit a zmapovat všechny základní operační procesy, které mají vliv na prognózování výdajů v rozpočtových položkách, a od něhož se očekává, že pomůže identifikovat potenciální základní příčiny rozdílů mezi prognózou výdajů a konečnými náklady na činnosti a povede k dalšímu zlepšení řádného a účinného řízení lidských a finančních zdrojů dostupných na podporu politických činností členů Výboru;

⁽¹⁾ Rozhodnutí Rady 2013/471/EU ze dne 23. září 2013 o poskytování denních příspěvků a náhrad cestovních výdajů členům Evropského hospodářského a sociálního výboru a jejich náhradníkům (Úř. věst. L 253, 25.9.2013, s. 22).

18. je znepokojen nedostatečnými zdroji, které má k dispozici Útvar interního auditu (IAS) Výboru, jehož počet zaměstnanců má přímý dopad na objem a kvalitu provedené práce, a tedy na jistotu, jakou může Útvar interního auditu poskytnout v oblasti rizik a kontroly; bere na vědomí, že od listopadu 2021 se na práci tří členů personálu, kteří jsou v současné době v Útvaru interního auditu nasazeni, podílí i asistent mimo Útvar interního auditu, ale domnívá se, že toto dočasné dodatečné přidělení nevede k zajištění souladu s mezinárodními normami upravujícími minimální parametry, které má funkce interního auditu splňovat; vyjadřuje podporu návrhu Výboru přeměnit v zájmu krátkodobého posílení interního auditu místo asistenta, které v Útvaru interního auditu již existuje, na místo administrátora; vyzývá Výbor a VR, aby při provádění dohody o spolupráci mezi Výborem a VR optimalizovaly koordinaci mezi svými příslušnými útvary interního auditu;
19. uznává, že Výbor podnikl kroky k provedení standardů vnitřní kontroly s ohledem na posouzení citlivých pracovních míst, když v prosinci 2020 přijal podrobnou politiku, jež zahrnuje definici citlivých míst a metodiku, která se má používat pro posuzování rizik spojených se všemi pracovními místy; konstatuje, že v roce 2021 bylo uzavřeno hodnocení v rámci celého Výboru; poznamenává však, že zjištění Útvaru interního auditu odhalila prostor pro zlepšení; konstatuje, že interní audit vyplácení mezd v roce 2018, neoprávněné vyplácení příspěvků zjištěné Účetním dvorem v roce 2019 a interní audit ověřování provedený v roce 2020 ukázaly, že je třeba důkladněji prověřovat kontroly při správě zákonných práv; žádá Výbor, aby Parlament informoval o přesných krocích přijatých v návaznosti na zjištění auditů;
20. konstatuje, že klíčové ukazatele činnosti a výkonnosti jsou účinným nástrojem řízení, a bere na vědomí způsob, jakým byly interpretovány za pandemie COVID-19, což přineslo uznání jejich velkého významu, pokud jde o trendy v komunikaci, fyzických setkáních, vztazích na pracovišti, produktivitě kopírování a tlumočení;
21. bere na vědomí, že Výbor naplňuje své poslání prostřednictvím stanovisek k legislativním návrhům Komise (žádosti o vypracování stanoviska) a stanovisek z vlastního podnětu, v nichž vyzývá orgány Unie, aby jednaly, a že postoje Výboru mohou být uvedeny v usneseních či zahrnuty do hodnotících a informačních zpráv;
22. bere na vědomí, že v roce 2021 přijal Výbor 200 stanovisek (oproti 131 v roce 2020 a 127 v roce 2019), z nichž 151 vycházelo z žádostí o vypracování stanoviska (v roce 2020 to bylo 65 a v roce 2019 59), u 28 šlo o stanoviska z vlastního podnětu a u 12 o průzkumná stanoviska; vítá rozhodnutí zahájit pilotní projekt důslednějšího sledování situace po vydání stanovisek, který má posílit sledování činností prováděných dotčenými orgány v reakci na vybraná stanoviska politicky nebo strategicky významná z hlediska pracovního programu sekcí Výboru a příspěvku Výboru k ročnímu pracovnímu programu Komise a který má být prováděn mezi zářím 2022 a dubnem 2023; je srozuměn s tím, že toto posílené sledování zahrnuje posílení úlohy zpravodaje Výboru ve vztahu k dalším aktérům legislativního procesu, včetně přítomnosti na schůzích parlamentních výborů a vhodně uzpůsobené komunikace a předávání informací;
23. poznamenává, že příslušná zpráva o provádění dohody o spolupráci mezi Evropským parlamentem a Evropským hospodářským a sociálním výborem ukazuje, že se při přípravě stanovisek Výboru v roce 2021 zdvojnásobil ve srovnání s rokem 2020 počet setkání s protějšky z Parlamentu, což potvrzuje zapojení Výboru do legislativního cyklu, a vyzývá Výbor k zajištění toho, aby byla jeho stanoviska sdílena se členy příslušných parlamentních výborů v souladu s dohodou o spolupráci mezi Parlamentem a Výborem; konstatuje, že vedle dvoustranných setkání týkajících se projednávaných postupů se členové Parlamentu i Výboru účastnili řady dalších akcí, konferencí a schůzí a že se konalo 156 setkání s protějšky z Parlamentu, 538 setkání s protějšky z Komise a 139 setkání s protějšky z Rady a členských států;

24. bere na vědomí širokou účast na webinářích evropského společenství oběhového hospodářství (EU Circular Talks) konaných každé dva měsíce a na soutěži o ceny EU za ekologickou produkci, které jsou prvním příkladem udílení celounijních ekologických cen a na jejichž organizaci se společně podílely Komise, Výbor, VR, Evropský hlas farmářů a zemědělských družstev a Evropská zastřešující organizace pro ekologické potraviny a zemědělství (IFOAM – Organics Europe), a všímá si pozitivní zpětné vazby získané v souvislosti s nimi; poznamenává, že v roce 2021 byly uspořádány konference na vysoké úrovni s dobrými výsledky co do účasti, mezi něž patřily konference občanské společnosti „Geopolitika Zelené dohody“, veřejná konference na vysoké úrovni „Energetická chudoba na křižovatce evropského pilíře sociálních práv a Zelené dohody pro Evropu“ a konference na vysoké úrovni „Politika mládeže na západním Balkáně“; oceňuje význam Výboru, pokud jde o zabezpečení sociálního aspektu zelené transformace;
25. konstatuje, že Výbor prostřednictvím své skupiny ad hoc pro Konferenci o budoucnosti Evropy přímo organizoval nebo podporoval 75 akcí, a to 33 na vnitrostátní úrovni a 42 na centrální úrovni, a že u 60 % z těchto 75 akcí byly vypracovány zprávy na platformě konference, přičemž jen těchto 45 akcí se zúčastnilo více než 7 600 účastníků; konstatuje, že Výbor zanesl do platformy konference rovněž 60 nových myšlenek a zahájil rozsáhlou komunikační kampaň na sociálních sítích a že mnohé z těchto myšlenek byly začleněny do 325 konečných návrhů přijatých v květnu 2022;

Lidské zdroje, rovnost a spokojenost zaměstnanců

26. konstatuje, že v roce 2021 se Výboru i přes omezení v důsledku pandemie COVID-19 podařilo zaručit bezpečné pracovní podmínky; poukazuje na činnost jeho lékařské služby, která průběžně aktualizovala pravidla ochrany veřejného zdraví v prostorách Výboru a informovala zaměstnance prostřednictvím psychosociální podpory, jež byla nepřetržitě nabízena zaměstnancům osobně i online, a prostřednictvím aktuálních vědeckých lékařských informací pro členy, zaměstnance a správu a která se aktivně zapojila do očkovací kampaně Komise; podtrhuje součinnost navázanou s Parlamentem v souvislosti s testováním na COVID-19;
27. poznamenává, že Výbor uvádí, že k 31. prosinci 2021 zaměstnával 699 zaměstnanců oproti 702 v letech 2020 a 2019; konstatuje, že v roce 2021 se počet pracovních míst v plánu pracovních míst Výboru zvýšil z 668 míst na 699, k čemuž mělo dojít v roce 2020; upozorňuje, že míra obsazenosti rozpočtem zajištěných míst byla v roce 2021 94,3 %, což je o něco méně než míra obsazenosti v letech 2020, 2019 a 2018, kdy činila 95,5 %, 96 % a 96,6 %, a poznamenává, že v roce 2021 bylo dokončeno 74 náborů, ve srovnání s 58 v roce 2020 a 57 v roce 2019;
28. poznamenává, že v roce 2021 byl zaměstnán velký počet dočasných zaměstnanců a smluvních zaměstnanců (107 dočasných zaměstnanců a 46 smluvních zaměstnanců z celkového počtu 699 zaměstnanců, ve srovnání s 93 dočasnými zaměstnanci v roce 2020 a 81 v roce 2019 a se 47 smluvními zaměstnanci v roce 2020 a 43 v roce 2019); vyjadřuje znepokojení nad skutečností, že tato situace s sebou nese pro Výbor riziko značné ztráty znalostí a odborných dovedností v okamžiku, kdy u těchto dočasných zaměstnání vyprší pracovní smlouvy; vyzývá Výbor, aby prostřednictvím dohody o společných službách dále prohloubil svou správní spolupráci s VR s cílem posílit synergické účinky sdílení zaměstnanců;
29. konstatuje, že pokud jde o plán pracovních míst, zdá se, že snížení lidských zdrojů mělo na Výbor dopad, neboť byl překročen 5% cíl stanovený Komisí (počet zaměstnanců byl ve srovnání s údaji z roku 2013 snížen o 7,98 %); je si vědom toho, že dodatečné priority přijaté v posledních letech i priority, které ještě budou přijaty, povedou k požadavku Výboru na dodatečné zdroje v souvislosti s přípravou rozpočtu na rok 2023 (tři další místa administrátorů);

30. oceňuje, že v zájmu urychlení procesu nábory na vedoucí pozice přijalo ředitelství pro lidské zdroje a finance Výboru opatření s cílem informovat předsedy skupin a vedoucí sekretariátů skupin o tom, že je nutné výběry a náborů plánovat s předstihem, aby se ve služebním zájmu předešlo prodlužování období dočasných pozic a vykonávání dvou vedoucích funkcí současně, a že zaměstnanci, kteří se zabývají náborů, dostali příslušné pokyny a byla zavedena proaktivní politika týkající se zveřejňování volných míst; konstatuje, že ředitelství pro lidské zdroje a finance navrhlo podrobný akční plán pro nábor a udržení zaměstnanců, který v říjnu 2021 schválila správní rada Výboru a který se zaměřuje na včasné plánování, zvyšování atraktivity a udržení talentů;
31. konstatuje, že většinu zaměstnanců výboru (448 z 699), a to jak v kategorii asistentů, tak v kategorii administrátorů, tvoří ženy; vítá vyvážené zastoupení žen a mužů ve funkcích středního a vyššího vedení s 52 % žen a 48 % mužů na těchto pozicích, ve srovnání se 46 % žen a 54 % mužů v roce 2020 a 48 % žen a 52 % mužů v roce 2019; oceňuje činnost pracovníka pro rovné příležitosti působícího v rámci Výboru při utváření připravované strategie a akčního plánu rozmanitosti a začleňování a bere na vědomí, že se komise CAF zabývá – na základě informací poskytnutých externími osobami, včetně předsedy parlamentního Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví – praktickým prováděním genderového rozpočtování ve veřejných orgánech, přičemž závěry budou předloženy v hloubkové analýze způsobů, jakými by mohl tento nástroj pomoci při řešení genderové nerovnosti;
32. zdůrazňuje, že ačkoli zaměstnanci pocházejí ze všech členských států, vzhledem k tomu, že členské státy nemají poměrné zastoupení, není zeměpisná vyváženost Výboru uspokojivá; poznamenává, že vedoucí pracovníci ze 13 členských států, které vstoupily do Unie po roce 2004, tvořili v roce 2021 19 % (stejný podíl jako v roce 2019), ve srovnání s 15 % v roce 2020, přičemž rozložení administrátorů podle platových tříd ukazuje, že 65 % administrátorů z těchto členských států je v současnosti v platových třídách AD 8 až AD 10, takže se mohou ucházet o vedoucí pozice; vyzývá Výbor, aby i nadále podnikal kroky, vyvíjel větší úsilí a zavázal se k dosažení vyváženého zeměpisného zastoupení státních příslušníků všech členských států mezi svými zaměstnanci, se zvláštním důrazem na vedoucí pozice, přičemž by měl přihlídnout k zastoupení členských států, které k Unii přistoupily po roce 2004;
33. poznamenává, že opatření přijatá v souvislosti s omezeními v důsledku pandemie COVID-19 zahrnovala poskytnutí laptopu a sluchátek s mikrofonom všem zaměstnancům a ergonomické židle v případech řádně odůvodněných zdravotními důvody, dále v roce 2020 poskytnutí omezené jednorázové částky na pokrytí mimořádných nákladů vzniklých po dobu povinné práce na dálku a v roce 2021 na individuální žádost možnost poskytnutí další obrazovky, pokud je nezbytná ze zdravotních důvodů, a od dubna 2021 po dobu šesti měsíců dočasný měsíční příspěvek ve výši 20 EUR pro zaměstnance a stážisty určený na pokrytí dodatečných nákladů různé povahy;
34. naléhavě vyzývá Výbor, aby přijal aktualizovanou strategii a akční plán pro rozmanitost a začleňování; očekává, že tato strategie a akční plán zhodnotí zkušenosti získané během pandemie COVID-19 a nabídnou flexibilní nástroje, které budou odpovídat odlišným potřebám různých skupin zaměstnanců a podporovat rozmanitost a inkluzi, ale rovněž rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem a rovné příležitosti pro všechny zaměstnance; žádá Výbor, aby informoval Parlament o pokroku při dosahování tohoto cíle;
35. konstatuje, že Výbor v roce 2021 posoudil svůj akční plán pro rovné příležitosti a rozmanitost s cílem zahájit vypracování rozšířené strategie pro rozmanitost a začleňování; bere na vědomí, že u příležitosti Mezinárodního dne proti homofobii byly organizovány akce online a že se Výbor účastnil konference interinstitucionálního společného výboru pro rovné příležitosti a různých interinstitucionálních sítí v oblasti rozmanitosti a rovných příležitostí; vybízí Výbor, aby i nadále podporoval iniciativy vycházející zdola, které přispívají k tomu, že se Výbor stane inkluzivnějším pracovištěm; žádá Výbor, aby do připravované nové strategie a akčního plánu pro rozmanitost a začleňování zahrnul konkrétní akce týkající se nábory a přijímání kandidátů se zdravotním postižením a aby obdobnou pozornost věnoval při provádění renovací budov přístupnosti a mobilitě;

36. konstatuje, že stávající pracovní podmínky poskytují vysoký stupeň flexibility a že zaznamenávání pracovní doby, i když je nutné plánovat dopředu, již není povinné; poznamenává, že jelikož se Výbor v letech 2020 a 2021 rozhodl pro výjimku z evidence pracovní doby, je možné přizpůsobit rozvrh individuálním potřebám, je-li to v souladu s potřebami služby a usnadní-li to sladění pracovního a soukromého života za obtížných okolností;
37. poznamenává, že změna pracovních podmínek po pandemii COVID-19 měla vliv na míru využívání nestandardních úprav pracovní doby a že od jara 2020 požadavky na nestandardní úpravy pracovní doby nepřetržitě klesají; poznamenává, že v roce 2021, poprvé od roku 2016, klesl podíl zaměstnanců vyžadujících příhodnou nestandardní pracovní dobu pod 20 % (18,88 % v roce 2021, ve srovnání s 23,93 % v roce 2020 a 32,19 % v roce 2019); poukazuje na to, že pokles počtu žádostí mezi lety 2020 a 2021 se týká především žen, přičemž v roce 2021 žádala o nestandardní pracovní model přibližně každá pátá žena, zatímco počet mužů zůstává stabilní (32 mužů v roce 2020 oproti 31 mužům v roce 2021); poznamenává, že zatímco v roce 2019 došlo k výraznému nárůstu počtu mužů využívajících flexibilní pracovní modely, zůstal poměr mezi muži a ženami v letech 2020 a 2021 přibližně stejný (přibližně jedna pětina žádostí byla podána muži);
38. konstatuje, že během roku 2021 zůstala vzhledem k probíhající pandemii COVID-19 práce na dálku normou, ale že od 14. června 2021 se zaměstnanci mohli na dobrovolné bázi, při respektování preventivních opatření platných v prostorách, postupně vracet do kanceláří na jeden den v týdnu; poznamenává, že práce na dálku ze zahraničí byla pro všechny zaměstnance možná po omezenou dobu a za zvláštních podmínek, jako je zvláště obtížná rodinná situace související se závažnými zdravotními nebo sociálními důvody; vítá skutečnost, že právo odpojit se, které již bylo zakotveno v předchozím rozhodnutí o systému práce na dálku, je nyní výslovně uvedeno v revidovaném rozhodnutí Výboru o pracovních podmínkách, které vstoupilo v platnost dne 1. dubna 2022; vybízí Výbor, aby prozkoumal dlouhodobá řešení práce na dálku v podmínkách po pandemii;
39. vítá průzkum koordinovaný Výborem a VR, jenž byl proveden v březnu 2021 s cílem zhodnotit zkušenosti všech členů a zaměstnanců s dlouhým obdobím práce na dálku a určit možné směry pro budoucnost; bere na vědomí, že zpětnou vazbu k omezením přijatým v důsledku pandemie COVID-19 poskytlo více než 71 % zaměstnanců, včetně vedoucích pracovníků, přičemž byla z velké části pozitivní, a že poskytnuté údaje byly vzaty v úvahu při přípravě revidovaného rozhodnutí o pracovních podmínkách, jež bylo navrženo v roce 2021 a po rozsáhlém sociálním dialogu vstoupilo v platnost dne 1. dubna 2022 jako pilotní projekt na šest měsíců;
40. vyjadřuje politování nad tím, že ani v roce 2021 nebyl Výbor schopen poskytnout údaje o případech syndromu vyhoření u pracovníků Výboru; respektuje omezení z důvodu ochrany údajů, ale připomíná Výboru význam anonymizovaných statistických údajů pro manažerské rozhodování v rámci organizace; konstatuje však rovněž potřebu zajištění dobrých pracovních podmínek zaměstnanců; znovu opakuje, že by měly být zohledněny akce na zvýšení povědomí i osvědčené postupy týkající se řízení pracovní zátěže, komunikace a řešení konfliktů, stejně jako politiky návratu do práce;
41. konstatuje, že v roce 2021 Výbor vypracoval a projednal revidované rozhodnutí o postupech prevence a řešení psychického a sexuálního obtěžování na pracovišti (rozhodnutí 090/22A), jež bylo přijato až v březnu 2022; poznamenává, že jde o součást širšího akčního plánu pro etiku přijatého v lednu 2021 na základě doporučení společné pracovní skupiny složené ze zástupců zaměstnanců a správy; opakovaně vyjadřuje politování nad pomalým přijímáním tohoto nového rozhodnutí, které nezahrnuje žádný konkrétní postup pro případy obtěžování ze strany člena či úředníka (v rámci definice v rozhodnutí 090/22A), v důsledku čehož nejsou uplatňovány jednotné postupy pro řešení případů obtěžování, což vede k rozdílnému zacházení s oběťmi; vyzývá Výbor, aby neprodleně stanovil zvláštní postup, jenž každému poskytne řádnou a dlouho očekávanou ochranu před obtěžováním; domnívá se, že pouze politika nulové tolerance vůči obtěžování ochrání Výbor před budoucími obviněními z obtěžování a závažného pochybení;

42. konstatuje, že v roce 2021 Výbor hostil 52 stážistů na dobu pěti měsíců, 4 stážisty na dobu tří měsíců a 2 stážisty, kteří získali stipendium od externího veřejného orgánu; konstatuje, že stážisté na pětiměsíční stáži obdrželi měsíční stipendia a příspěvky, zatímco stážisté na krátkodobé stáži neměli nárok na žádný finanční příspěvek; vítá, že v návaznosti na výzvu Parlamentu během postupu udělování absolutoria za rok 2020 probíhá interní jednání s cílem zajistit, aby všichni stážisté dostávali důstojnou odměnu, a že byl vypracován nový rámec objasňující práva a povinnosti stážistů, který v současné době prochází konzultací s právní službou Výboru a jeho výborem zaměstnanců a očekává se, že začne platit pro příští stáže začínající v březnu 2023;
43. opakuje svou výzvu Výboru, aby do své vnitřní strategie řízení začlenil poznatky získané během pandemie COVID-19, pokud jde o kontinuitu činnosti a přístupy k řešení krizí, schopnost IT reagovat na potřeby, odolnost organizace, povinnost řádné péče o zaměstnance, účinnost komunikace a pružnost pracovních postupů, a to s cílem vytvořit styl řízení, který se zaměřuje na výsledky a podporuje zdravou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem;

Etický rámec a transparentnost

44. vítá aktualizaci kodexu chování Výboru provedenou v lednu 2021 se zpřísněnými sankcemi a širší oblastí působnosti, která zavádí účinnější mechanismus pro řešení porušení předpisů ze strany členů, a bere na vědomí revizi jednacího řádu Výboru, která následovala v březnu 2022; oceňuje, že v lednu 2021 byl na základě doporučení společné pracovní skupiny složené ze zástupců zaměstnanců a správy přijat podrobný akční plán pro etiku;
45. zdůrazňuje význam interního auditu etiky a integrity, jehož cílem by mělo být poskytnout přiměřenou jistotu, pokud jde o důsledný soulad se sdílenými etickými hodnotami, zásadami a normami pro prosazování a upřednostňování veřejného zájmu před soukromými zájmy a jejich dodržování; znovu vyzývá k tomu, aby bylo zváženo, zda nezajistit i externí audit etiky a transparentnosti;
46. poznamenává, že poté, co dne 15. prosince 2021 vstoupilo v platnost revidované rozhodnutí Výboru o whistleblowingu (rozhodnutí 297/21A) a revidované rozhodnutí o postupech pro prevenci a řešení psychického a sexuálního obtěžování na pracovišti (rozhodnutí 090/22A), přijaté dne 31. března 2022, bude obnovený etický právní rámec doplněn revidovaným rozhodnutím, které stanoví obecná prováděcí ustanovení pro disciplinární řízení a správní šetření; vybízí Výbor, aby zajistil, aby tento proces zahrnoval konzultace s jeho právní službou a pověřencem pro ochranu osobních údajů i dialog s jeho výborem zaměstnanců a Výborem pro služební řád Unie;
47. bere na vědomí, že dohody o narovnání související s věcí OC/2018/0666/A1 Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) byly nakonec plně uplatněny ve vztahu ke všem dotčeným zaměstnancům; vyjadřuje politování nad pomalou reakcí Výboru při uzavírání a provádění těchto dohod; bere na vědomí, že pokud jde o bývalého člena Výboru, kterého OLAF označil za oběť vážného pochybení, byla po rozhovorech v březnu 2021 nalezena dohoda o způsobech nápravy problému, jež se zaměřuje na posílení kodexu chování Výboru a etického rámce a upřednostňuje spravedlivá smírná řešení a veřejné omluvy obětem;
48. oceňuje skutečnost, že dne 13. dubna 2022 učinila předsedkyně Výboru veřejné prohlášení uvedené na webových stránkách Výboru, v němž se jménem Výboru všem obětem, zaměstnancům i danému bývalému členovi v souvislosti s případem OC/2018/0666/A1 úřadu OLAF oficiálně omluvila; opět vyjadřuje znepokojení nad tím, že generální tajemník Výboru stále odmítá přiznat vnitřní nedostatky a odpovědnost, což vede k porušení povinnosti řádné péče vůči zaměstnancům Výboru;

49. zdůrazňuje, že dne 6. října 2022 potvrdil Soudní dvůr rozsudkem ve věci C-673/21 ⁽²⁾ zákonost opatření přijatých rozhodnutím předsednictva Výboru ze dne 9. června 2020;
50. poznamenává, že Výbor je občanskoprávní stranou v probíhajícím soudním řízení zahájeném vnitrostátními orgány proti bývalému členovi obviněnému ze spáchání pochybení, o němž v současnosti rozhoduje belgický soud; žádá Výbor, aby Parlament o vývoji v této věci včas informoval;
51. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že jsou i nadále ignorovány jednoznačné výzvy Parlamentu k externímu a nezávislému šetření, které by konkrétně přezkoumalo postupy Výboru v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o stanovení odpovědnosti správní hierarchie při řešení stížností na obtěžování a zajištění dobrých podmínek zaměstnanců, a jejich účinnost; naléhavě vyzývá Výbor, aby přijal veškerá nezbytná opatření, která by v budoucnu zabránila všem možným případům obtěžování; je přesvědčen, že je zásadní zaručit dobré podmínky zaměstnanců a účinně a rychle zabránit tomu, aby se vyskytly další podobné případy;
52. poukazuje na to, že v roce 2021 vyšetřoval OLAF ve Výboru dva případy, z nichž jeden, zahájený v roce 2019 a zahrnující člena Výboru, byl uzavřen v roce 2022, jelikož OLAF nezjistil žádné důkazy o podvodu nebo nesrovnalostech ovlivňujících finanční nebo jiné zájmy Unie, a druhý, jenž rovněž zahrnoval člena Výboru, uzavřel OLAF v roce 2021 s tím, že souběžné trestní vyšetřování stejných skutečností zahájil Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO); poznamenává, že další případ z roku 2020, který se rovněž týkal člena Výboru, uzavřel OLAF v roce 2022, jelikož dotyčná osoba mezitím zemřela;
53. poznamenává, že k dnešnímu dni je stále otevřen jeden případ, který Výbor nahlásil v roce 2020 Výboru pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu a o kterém měl orgán oprávněný ke jmenování v úmyslu přijmout do konce roku 2022 konečné rozhodnutí; konstatuje, že na základě připomínek vznesených při prvním slyšení obou stran bylo před letními prázdninami roku 2022 zahájeno a dokončeno doplňkové vyšetřování s cílem dále prošetřit několik bodů a vyslechnout další svědky; hluboce lituje, že toto interní šetření již trvá dva roky, aniž by dospělo ke konečnému závěru, což vážně omezuje životy zúčastněných osob a blokuje potenciální předání případu úřadu OLAF; žádá Výbor, aby co nejdříve vydal konečné rozhodnutí a informoval Parlament o výsledku;
54. oceňuje ochotu Výboru spolupracovat s vyšetřovacími orgány Unie (OLAF a EPPO); bere na vědomí, že v roce 2021 byla s vyšetřovacím a disciplinárním úřadem Komise podepsána meziútvarová dohoda týkající se provádění interních správních šetření;
55. vítá, že revidovaný kodex chování Výboru zavedený v lednu 2021 obsahuje konkrétní ustanovení týkající se prohlášení o finančních zájmech a střetu zájmů; poznamenává, že do kodexu bylo začleněno nové ustanovení, podle něž musí členové Výboru, delegáti jeho poradní komise pro průmyslové změny, náhradníci a odborníci předložit předsedkyni Výboru při nástupu do funkce prohlášení o svých finančních zájmech, které musí být znovu předkládáno každoročně 1. ledna a v případě jakékoli změny během funkčního období člena co nejdříve, nejpozději však do dvou měsíců; poukazuje na to, že revidovaný kodex chování obsahuje zvláštní ustanovení o efektu otáčivých dveří a předpokládá, že po dobu dvou let od okamžiku, kdy bývalý člen přestal vykonávat svou funkci, nebude lobbovat u současných členů nebo zaměstnanců ve věcech, u nichž zastávají důležité funkce nebo ke kterým píše zprávy; žádá, aby byly na oficiálních internetových stránkách pravidelně zveřejňovány a aktualizovány informace o souladu finančních prohlášení a odchylek od čekací lhůty po skončení funkce;

(2) Rozsudek Soudního dvora ze dne 6. října 2022, KN v. Evropský hospodářský a sociální výbor, C-673/21, ECLI:EU:C:2022:759.

56. s uspokojením konstatuje, že se školení o etice v roce 2021 stalo pro všechny zaměstnance povinným a že zahrnuje i dodatečné újeji zaměřené školení vyhrazené pro vedoucí pracovníky; poznamenává, že školení o etice pro členy Výboru bylo revidováno tak, aby bylo v souladu s novým kodexem chování a pokrývalo celou škálu etických otázek; oceňuje vytvoření nového týmu etických poradců, kteří mají poskytovat nejlepší rady kolegům, kteří s nimi etické otázky konzultují, včetně vnitřních předpisů Výboru o ochraně oznamovatelů (whistleblowerů) před odvetnými kroky, jejich právu zůstat v anonymitě a jejich podpoře během celého postupu, a skutečnost, že informace o etických poradcích jsou poskytovány všem nově příchozím; zdůrazňuje, že v květnu 2022 byla zveřejněna nová příručka pro zaměstnance týkající se respektu na pracovišti ve Výboru a že Výbor připravuje novou chartu hodnot zaměstnanců Výboru;
57. důrazně vybízí Výbor, aby prostřednictvím procesu hodnocení zahájeného za tímto účelem v roce 2022 dále prozkoumal svou účast v interinstitucionálním rejstříku transparentnosti;
58. je znepokojen skutečností, že Výbor dosud nepřijal žádnou strategii boje proti podvodům; vyzývá Výbor, aby v zájmu zvážení přijetí odpovídající vnitřní strategie boje proti podvodům zahájil interní analýzu rizik podvodů a koordinoval ji s příslušnými útvary Komise;
59. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ^(?) nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

60. poznamenává, že Výbor se snažil podpořit proces oživení po pandemii COVID-19, zejména aby více těžil z rostoucí digitalizace, a že opatření v oblasti digitalizace a kybernetické bezpečnosti se nadále řídila digitální strategií Výboru;
61. konstatuje, že původní rozpočet na IT na rok 2021 byl 5 400 000 EUR, ve srovnání se 4 700 000 EUR v roce 2020, což představuje zvýšení o 700 000 EUR (15 %); poznamenává, že v důsledku převodů nevyužitých prostředků ve výši 1 900 000 EUR s cílem řešit nevyřízené záležitosti v oblasti IT, které byly potvrzeny v dřívějších postupech udělování absolutoria, činila konečná částka prostředků na IT v roce 2021 7 300 000 EUR, oproti 7 500 000 EUR v roce 2020;
62. konstatuje, že nová dohoda o správní spolupráci s VR, která vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2021, podporuje výměnu osvědčených digitálních postupů v zájmu zlepšení IT a digitálních služeb;
63. bere na vědomí zvýšený počet kybernetických hrozeb pro infrastrukturu IT a komunikační kanály online a skutečnost, že Výbor věnuje zvýšenou pozornost posílení konfigurace systému IT, identifikaci zranitelných míst ve spolupráci s týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU), zvyšování povědomí členů a zaměstnanců o kybernetické bezpečnosti a přijetí pokročilého autentizačního protokolu počítačové sítě; vyzývá Výbor, aby věnoval velkou pozornost otázkám kybernetické bezpečnosti, zejména s ohledem na to, že počet závažných kybernetických útoků se za poslední roky výrazně zvýšil a že orgány a instituce Unie jsou lákavým cílem pro potencionální útočníky; vybízí Výbor, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany;
64. konstatuje, že Výbor používá technologii s otevřeným zdrojovým kódem a že v roce 2021 byl v informačních systémech Výboru používán stále větší počet knihoven a rámců s otevřeným zdrojovým kódem; zdůrazňuje, že digitální strategie Výboru předpokládá v rámci vývoje hybridního cloudového prostředí přechod ze současné místní e-mailové aplikace na aplikaci hostovanou v cloudu;

^(?) <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

65. poznamenává, že většina technických systémů Výboru je hostována interně a spravována interními zaměstnanci, zatímco u externích systémů je kontrola a vlastnictví zachováno a zajištěno na smluvní úrovni a doplněno organizačními a technickými opatřeními včetně provádění posouzení dopadu na ochranu údajů a hodnocení rizik podle osvědčených postupů v daném odvětví;

Budovy a bezpečnost

66. připomíná, že po uplatnění opcí na koupi budovy JDE v roce 2018 a budov BvS a REM v roce 2019 se Výbor i VR staly vlastníky těchto budov; konstatuje, že budovy na adrese Trèves 74 (TR74) a Belliard 68 (B68-72) jsou v dlouhodobém finančním pronájmu; konstatuje, že dne 10. května 2021 schválil rozpočtový orgán, že Výbor a VR převezmou k září 2021 nájemní smlouvu na bývalou budovu Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) na adrese Belliard 100 (B100), a že budovy TR74 a B68-72 byly v září 2022 převedeny v rámci výměny budovy VanMaerlant (VMA) na Komisi;
67. je si vědom toho, že výměna budov vedla k výraznému zmenšení kancelářských prostor Výboru a VR, jež představuje ztrátu přibližně 10 000 m²; bere na vědomí, že administrativní dohoda s ESVČ o převzetí nájemní smlouvy na budovu B100 od 1. září 2021 byla podepsána, aby se zmenšení prostor částečně kompenzovalo, a že konečným výsledkem této dohody je úspora cca 5 000 m² kancelářských prostor oproti stavu na začátku roku 2021;
68. bere na vědomí, že výměnou budov TR74 a B68 za budovu VMA byl realizován hlavní prvek strategie pro budovy, a sice geografickou koncentraci; bere na vědomí, že uskutečněná výměna budov vyžaduje dodatečné zásahy v zájmu zajištění vhodného pracovního prostředí pro nové nájemce a že v červnu 2021 byly schváleny modernizační a renovační práce, které mají být financovány prostřednictvím sběrného převodu a které mají za cíl umožnit flexibilnější uspořádání kancelářských prostor, aby je bylo možné snadno přizpůsobit novým formám práce a dále snížit spotřebu energie a vody;
69. konstatuje, že v roce 2021 byly ve spolupráci s VR provedeny důležité renovační práce a že odpovídající rozpočtová položka „Úpravy prostor“ byla v roce 2021 dotována částkou 4 925 895 EUR, oproti 1 121 655 EUR v roce 2020 a 594 061 EUR v roce 2019;

Životní prostředí a udržitelnost

70. vítá pozitivní výsledky v oblasti životního prostředí, jichž bylo dosaženo v roce 2021, pokud jde o spotřebu elektřiny, vody a papíru (snížení o 2,1 %, 14,3 % a 55 % ve srovnání s rokem 2020); bere na vědomí instalaci solárních panelů na dvou budovách Výboru a VR a skutečnost, že se provádí analýza rozšíření instalace solárních panelů, pravděpodobně v roce 2023;
71. zdůrazňuje, že 69,6 % zaměstnanců Výboru používá ekologické dopravní prostředky; bere na vědomí zavedenou politiku v oblasti mobility, která podporuje využívání udržitelných způsobů dopravy pro dojíždění a která zahrnuje finanční příspěvek na jízdenky na veřejnou dopravu a měsíční příspěvek pro cyklisty; poznamenává, že jsou k dispozici služební kola a nabíječky pro elektrická služební vozidla;
72. vítá inovativní iniciativu týkající se nízkoemisních pracovních cest, zahájenou v říjnu 2021, jejímž cílem je povzbudit zaměstnance vyjíždějící na pracovní cesty, aby volili dopravní prostředky způsobující menší znečištění (vlak, autobus atd.), což znamená, že cestovní agentura bude navrhovat možnosti cestování ve vzestupném pořadí podle vyprodukovaných emisí CO₂;

Interinstitucionální spolupráce

73. domnívá se, že pro malou instituci, jako je Výbor, představuje důležitý nástroj řízení správní spolupráce a hledání synergií s dalšími orgány;

74. bere na vědomí spolupráci s VR prostřednictvím využívání společných služeb, do nichž se v rámci obou výborů zapojuje přibližně 460 zaměstnanců (z toho přibližně 290 zaměstnanců Výboru) a na něž se vynakládá více než 55 milionů EUR ročně (z toho více než 30 milionů EUR z Výboru); uznává, že stávající dohoda o správní spolupráci mezi Výborem a VR, která vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2021 na dobu 5 let, posílila řízení spolupráce a kontrolní mechanismy a obnovuje vůli účinně sdílet zdroje a vytvářet synergie; konstatuje, že stávající dohoda o správní spolupráci zahrnuje vytvoření ředitelství pro inovace a informační technologie a zřízení centralizovaného útvaru pro zadávání veřejných zakázek a finanční řízení a skupiny odborníků pro zadávání veřejných zakázek v rámci již existujících společných služeb;
75. poznamenává, že Výbor zadává určitý objem služeb jiným orgánům, zejména Komisi, a to prostřednictvím dohod o poskytování služeb s různými útvary tohoto orgánu (Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků a Generální ředitelství pro rozpočet, pro lidské zdroje a pro digitalizaci), pokud jde o poskytování klíčových softwarových nástrojů; konstatuje, že s Parlamentem a Komisí byly uzavřeny zvláštní dohody ad hoc zaměřené na vypořádání se s některými aspekty pandemie COVID-19; poznamenává, že Výbor rovněž těží z účasti na interinstitucionálních výběrových řízeních vedených Komisí nebo Parlamentem v oblasti IT, pracovních cest, pojištění, dopravy, leasingu vozidel a audiovizuálního vybavení;
76. konstatuje, že v roce 2021 byla zahájena jednání o revizi protokolu o spolupráci s Komisí;

Komunikace

77. bere na vědomí, že v roce 2021 činil rozpočet určený na komunikaci přibližně 1,5 milionu EUR a byl věnován především online činnostem zaměřeným na konkrétní cílové skupiny (organizace občanské společnosti a orgány Unie) a na vztahy s tiskem a sdělovacími prostředky, pořádání akcí a osvětových činností a posílení komunikace online a návštěv ve Výboru;
78. poznamenává, že Výbor začal ve druhém pololetí roku 2021 pracovat na své vnější komunikační strategii zaměřené na zlepšení kvality, dosahu a dopadu své komunikace; konstatuje, že Komise pro komunikaci působící v rámci Výboru si vytyčila jako zastřešující prioritu zlepšit obraz, dopad a správu a lépe začlenit komunikaci do legislativní činnosti; poznamenává, že za tímto účelem Výbor zefektivnil svou komunikaci během plenárních zasedání a kolem nich ve snaze zajistit, aby bylo každé stanovisko komunikováno cílovému publiku, a to pomocí nejvhodnějších dostupných nástrojů a v nejvhodnější dobu; vybízí Výbor, aby přijal komplexní komunikační rámec, který by vycházel z poznatků získaných během dvou let pandemie COVID-19 s cílem připravit se na případné budoucí krizové události a zajistit kontinuitu činnosti;
79. s uspokojením bere na vědomí, že Výbor je členem pracovní skupiny pro sociální média v rámci Interinstitucionálního výboru pro online komunikaci a že se zapojil do diskusí o pilotní fázi dvou platforem sociálních médií, EU Voice a EU Video, které přispívají ke strategii Unie pro data a digitální suverenitu; poznamenává, že tyto dvě platformy jsou součástí decentralizovaných a bezplatných sítí sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, které propojují uživatele v prostředí zaměřeném na soukromí a bez reklam;
80. opakuje svou výzvu Výboru, aby v zájmu zintenzivnění komunikačního úsilí s cílem posílit spojení s občany podporoval větší transparentnost svých operací, zvýšil využívání digitálních technologií a prosazoval komunikační strategii, která umožní věcně správné vnímání a pochopení úlohy Výboru i způsobu, jak zapadá do vize Unie.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1833

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl VII – Výbor regionů**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0232/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Výboru regionů orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0080/2023),
1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Výboru regionů za plnění rozpočtu Výboru regionů na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Výboru regionů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1834

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VII – Výbor regionů

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VII – Výbor regionů,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0080/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Výbor regionů (dále jen „Výbor“) je politickým shromážděním 329 členů zvolených v regionech, městech, vesnicích a obcích 27 členských států a slouží jako poradní subjekt orgánů Unie, jehož posláním je přispívat k procesu formování politik a rozhodování v Unii z hlediska místních a regionálních orgánů a současně přispívat k tomu, aby Unie pracovala efektivněji a byla blíže občanům;
- B. vzhledem k tomu, že konzultace s Výborem ze strany Komise nebo Rady jsou v určitých případech povinné a že Výbor může přijímat stanoviska i z vlastního podnětu a Smlouvy mu dávají široký prostor pro postoupení, přičemž konzultovat jej může i Parlament;
- C. vzhledem k tomu, že činnosti Výboru jsou definovány na základě jeho celkové politické strategie, která je stanovena v usnesení ze dne 2. července 2020 o jeho prioritách na období 2020–2025 ⁽¹⁾; vzhledem k tomu, že Výbor přijal pro svůj mandát na období 2020–2025 tři politické priority, které doprovází tři komunikační kampaně: Přiblížení Evropy občanům, Budování odolných regionálních a místních komunit a Podpora soudržnosti coby základní hodnoty EU;
- D. vzhledem k tomu, že místní a regionální správy jsou zodpovědné za třetinu veřejných výdajů, polovinu veřejných investic a čtvrtinu daňových příjmů a v řadě členských států mají pravomoci v klíčových oblastech, jako je vzdělávání, ekonomický rozvoj a soudržnost, životní prostředí, sociální ochrana, zdravotnictví a služby veřejného zájmu, a koordinace na místní, regionální, celostátní a evropské úrovni tudíž zvyšuje legitimitu právních předpisů, zlepšuje odpovědnost a účinněji zajišťuje přínosy pro občany;
- E. vzhledem k tomu, že Výbor usiluje o splnění svého politického cíle, jímž je posílit své zapojení do celého unijního politického a legislativního cyklu a současně navázat hmatatelnější spojení s občany Unie prostřednictvím členů Výboru jako účinných multiplikátorů v komunitách a vnitrostátních sdruženích místních a regionálních orgánů;
- F. vzhledem k tomu, že Výbor určil devět stěžejních iniciativ a v roce 2021 provedl související návazné kroky, jež mají zajistit, aby byla jeho opatření strategičtější a měla větší dopad: 1. Nástroj pro oživení a odolnost, 2. Reakce na pandemii COVID-19 v oblasti zdravotnictví, 3. Akční plán pro provádění evropského pilíře sociálních práv, 4. Projekt „CoR4Climate Pact“, 5. Budoucnost přeshraniční spolupráce, 6. Nový pakt o migraci a integraci, 7. Konference o budoucnosti Evropy, 8. Dlouhodobá vize pro venkovské oblasti a 9. Rozpočet strategického výboru – zajištění spravedlivého podílu zdrojů pro Výbor;

⁽¹⁾ Usnesení Evropského výboru regionů – Priority Evropského výboru regionů na období 2020–2025 – Evropa blíže občanům prostřednictvím vesnic, měst a regionů (Úř. věst. C 324, 1.10.2020, s. 8).

- G. vzhledem k tomu, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ^(?), kterým se řídí politika soudržnosti Unie a její financování v období 2021–2027 a které vstoupilo v platnost v červenci 2021, zahrnuje odkazy na zásadu partnerství a víceúrovňové správy, což podporuje Výbor i Parlament a což vyžaduje zapojení regionů;
- H. vzhledem k tomu, že prostřednictvím více než čtyř set vnitrostátních a regionálních programů, které byly zavedeny za účelem plnění cílů politiky soudržnosti v programovém období 2021–2027, bude v rámci různých fondů uvolněno více než 380 miliard EUR, které jsou určeny na to, aby se regiony a města v Unii vypořádaly s hospodářskými, sociálními a environmentálními výzvami, jimž čelí;
- I. vzhledem k tomu, že dne 13. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ^(?), kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, jež poskytl právní základ pro rozdělování finančních prostředků a úvěrů až do výše 672,5 miliardy EUR (v cenách roku 2018) v letech 2021–2026 členskými státy a jež má rovněž za cíl podporovat mimo jiné hospodářskou, sociální a územní soudržnost a odstraňovat rozdíly mezi regiony Unie;
- J. vzhledem k tomu, že jakožto orgán Unie ve smyslu finančního nařízení je Výbor povinen schvalovat vlastní roční účetní závěrky, které jsou vypracovány v souladu s účetními pravidly přijatými účetním Komise (účetní pravidla Evropské unie) na základě mezinárodních účetních standardů pro veřejný sektor (IPSAS) a následně jsou konsolidovány do účetní závěrky Unie;
- K. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
1. konstatuje, že rozpočet Výboru spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR (což představuje 5,9 % výdajů Unie);
 2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
 3. konstatuje, že Účetní dvůr uvádí, že z práce provedené za mnoho let vyplývá, že okruh 7 VFR představuje obecně výdaje s nízkým rizikem; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o Výboru žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;
 4. konstatuje s uspokojením, že ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 neodhalil Účetní dvůr žádné konkrétní problémy týkající se Výboru;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že konečný rozpočet Výboru na rok 2021 činil 106 740 880 EUR, což představuje mírný nárůst – o 5,15 % – oproti částce 101 508 480 EUR v roce 2020 a oproti částce 98 751 065 EUR v roce 2019; konstatuje, že jak bylo uvedeno v usnesení o udělení absolutoria z minulého roku, nejdůležitějšími rozpočtovými položkami byly výdaje na odměny a příspěvky, za nimiž následoval nájem budov, vybavení IT a software a poté příspěvky, účast na schůzích a související výdaje a výdaje na tlumočnické služby;

^(?) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

^(?) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

6. konstatuje, že míra plnění rozpočtu ve výši 98,9 % je ve srovnání s 92,7 % v roce 2020 vysoká a blíží se předpandemickým úrovním let 2019 a 2018, kdy činila 99,6 %, resp. 99,3 %, a že míra plnění plateb ke dni 31. prosince 2021 činila 85,1 %, což představuje zlepšení oproti 82,4 % v roce 2020, ale byla stále nižší než 88,8 % v roce 2019 a 91 % v roce 2018; zdůrazňuje, že průměrná doba pro provedení platby v roce 2021 činila 16,11 dne, což představuje zlepšení oproti roku 2020 (17,21 dne) a roku 2019 (17,23 dne); konstatuje, že používání elektronických faktur stále není uspokojivé, neboť v roce 2021 představovalo pouze 32 % všech faktur, což sice znamená nárůst oproti 29 % v roce 2020, ale pokles ve srovnání s 33 % v roce 2019;
7. konstatuje, že v letech 2020 až 2021 – což jsou roky, kdy probíhala pandemie COVID-19 – došlo ke zvýšení plateb v souvislosti s větší intenzitou činností prováděných v roce 2021, kdy další investice do odvětví IT umožnily rozsáhlejší používání videokonferenčního zařízení pro virtuální a hybridní schůze (ve srovnání s rokem 2020), díky čemuž se nemusely rušit nebo odkládat akce z důvodu omezení přetrvávajících v důsledku pandemie COVID-19;
8. poznamenává, že z roku 2021 do roku 2022 byl přenesen přebytek ve výši 11 198 492 EUR, což je o něco méně než v roce 2020 (kdy bylo přeneseno 11 708 078 EUR), avšak mnohem více než v roce 2019 (kdy bylo přeneseno 8 874 776 EUR); konstatuje, že na konci roku 2021 nebylo využito, a tudíž se vrátilo do rozpočtu Unie, 1,1 milionu EUR, což je významně méně než v roce 2020, kdy zůstalo nevyužito přibližně 7,4 milionu EUR, a stávající výše nevyužitých prostředků se tak blíží úrovním před pandemií (v roce 2019 nebylo využito 0,4 milionu EUR); vybízí Výbor, aby i nadále zlepšoval sledování a řízení dostupných prostředků;
9. konstatuje, že i v roce 2021 měla pandemie COVID-19 dopad na činnost Výboru, takže u některých položek došlo ke snížení využívání prostředků (příspěvky na schůze a cestovné a denní příspěvek, tlumočení, služební cesty a provozní náklady budov), zatímco u jiných si zdravotní krize vyžádala další výdaje (zdravotní služby a projekty týkající se IT a pořádání videokonferencí); konstatuje, že úspory se odhadují na více než 8 milionů EUR, ve srovnání s úsporami ve výši 11 milionů EUR v rozpočtovém roce 2020;
10. poznamenává, že Výbor v zájmu optimalizace používání prostředků provedl v roce 2021 rozpočtové převody ve výši 8,7 milionu EUR (8,2 %), ve srovnání s 6,6 milionu EUR v roce 2020 (6,5 %), a to převážně z oblastí, kde bylo dosaženo významných úspor, do oblastí, které bylo nutné posílit (IT, komunikace a externí odborníci); zdůrazňuje, že v roce 2021 připravil Výbor sedm externích převodů prostředků, které rozpočtový orgán schválil; konstatuje, že Výbor neprovedl na konci roku jeden účelový souhrnný převod;
11. je si vědom toho, že nabídková řízení týkající se Výboru organizují vlastní útvary Výboru nebo je jménem Výboru organizují společně útvary sdílené Výborem a Evropským hospodářským a sociálním výborem (dále jen „EHSV“); konstatuje, že ve srovnání s předchozími roky zpracovaly v roce 2021 vlastní útvary Výboru nebývalý počet otevřených řízení na zakázky s vysokou hodnotou, která v průběhu uvedeného roku vedla k podpisu rekordního počtu víceletých rámcových smluv; poznamenává, že v témže časovém úseku byl kvůli pandemii COVID-19 počet jednacích řízení týkajících se zakázek s nízkou a střední hodnotou na pořádání činností nebo akcí nižší než obvykle a že zhruba polovina řízení stanovených v pracovním programu na rok 2021 musela být zrušena; konstatuje, že dotčená řízení se týkala plánovaných schůzí komisí a politických skupin, které přešly z hybridního prostředí do formátu pořádání schůzí plně distančně;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

12. je si vědom toho, že v roce 2021 byly hlavní výzvy Výboru spojeny s potřebou plně se přizpůsobit novým okolnostem, jež vznikly v důsledku pandemie COVID-19, a že tato situace zahrnovala rozsáhlý nedostatek zdrojů a nutnost přizpůsobit zdroje IT na podporu procesu digitalizace; bere na vědomí společné úsilí všech zúčastněných stran, které umožnilo poskytovat trvalou podporu politickým činnostem Výboru a kterým se zajistilo, aby činnosti byly i nadále vykonávány prostřednictvím distančních schůzí a prostřednictvím komunikačních platforem, jako jsou Agora a KIKLOS, a zároveň se zaručilo zdraví a bezpečnost členů a zaměstnanců Výboru; oceňuje, že byla vytvořena řada pracovních skupin pověřených řešením záležitostí napříč službami, k nimž patří potřeba zjednodušit postupy Výboru, posílit strategické plánování a digitalizovat postupy;

13. konstatuje, že Výbor plní své poslání formou stanovisek, která se týkají legislativních návrhů předložených Komisí (žádosti o vypracování stanoviska), a stanovisek vypracovaných z vlastního podnětu, ve kterých vyzývá orgány Unie, aby přijaly opatření, a že na postoje Výboru lze upozornit v usneseních; bere na vědomí, že v roce 2021 přijal Výbor stanoviska na základě žádosti, stanoviska z vlastního podnětu a stanoviska založená na dokumentech a usneseních Unie k celkem 69 dokumentům, oproti 56 stanoviskům přijatým v roce 2020 a 55 v roce 2019; konstatuje, že Výbor zveřejnil studie a zprávy o konkrétních otázkách, jako je druhé vydání výroční zprávy EU o regionálním a místním barometru o stavu regionů a měst Unie, a prostřednictvím své kampaně týkající se sítě regionálních a místních zastupitelů odpovědných za unijní záležitosti, která koordinuje síť, jako je síť RegHub 2.0 v rámci platformy Fit-for-Future pro lepší regulaci, oslovil více než milion zvolených regionálních a místních politiků; dále konstatuje, že v roce 2021 uspořádal Výbor více než 200 konferencí a akcí a informoval o své práci prostřednictvím příslušných kanálů a nástrojů;
14. konstatuje, že v roce 2021 – který následoval po prvním roce období 2020–2025 a byl silně ovlivněn pandemií COVID-19 – se Výbor sešel na plenárním zasedání šestkrát (tři distanční a tři hybridní zasedání);
15. konstatuje, že v roce 2021 se členové Výboru zúčastnili 42 schůzí výborů Parlamentu (ve srovnání se 14 v roce 2020 a 13 v roce 2019), že poslanci Parlamentu vystoupili na plenárních zasedáních Výboru nebo schůzích jeho komisí při 58 příležitostech (ve srovnání s 46 vystoupeními v roce 2020 a s 62 v roce 2019) a že účast Výboru na akcích předsednictví Rady je v průběhu let v zásadě neměnná (20 účastí v roce 2021, 15 v roce 2020 a 22 v roce 2019);
16. oceňuje analýzu nákladové efektivity systému plánování a podávání zpráv a vnitřní kontroly Výboru, která byla provedena v roce 2021 a přezkoumala celé správní prostředí, procesy zefektivnění, zjednodušení, digitalizaci a využívání synergií mezi jednotlivými nástroji prostřednictvím konvergence projektů; konstatuje, že předsednictvo Výboru schválilo v březnu 2021 koncepční sdělení pro analýzu, načež bylo v následujících měsících zahájeno přizpůsobení každého z nástrojů a do prosince 2021 byla provedena analýza politiky kontinuity činnosti a metodiky řízení rizik;
17. oceňuje přezkum a zjednodušení některých procesů vnitřní kontroly, jako je řízení účastníků finančních operací, k němuž došlo v roce 2021; poukazuje na to, že se podařilo rovněž zefektivnit model správy a řízení IT, aby mohly být lépe přidělovány omezené zdroje v oblasti IT;
18. oceňuje opatření přijatá v roce 2021 v souvislosti s iniciativou „Going for IMPact!“, jež má zajistit, aby byl Výbor nákladově efektivní a zvýšil se jeho politický dopad; upozorňuje na řadu projektů, jako je projekt konvergence, jehož cílem je zjednodušit správní rámec, aby se omezilo překrývání a zlepšila součinnost mezi různými nástroji, jež se týkají plánování a podávání zpráv, řízení rizik, zpráv o dopadu a kontinuity činnosti, a některými procesy norem vnitřní kontroly; podporuje řadu (55) zjednodušujících projektů definovaných a zahájených na úrovni různých ředitelství Výboru, z nichž téměř polovina (26) byla v roce 2021 dokončena a další velká kvóta (25) byla dokončena přibližně z poloviny;
19. oceňuje, že plenární zasedání Konference o budoucnosti Evropy (dále jen „COFE“), složené ze 449 delegátů, zahrnovalo 18 zástupců Výboru a 12 místně a regionálně zvolených politiků, neboť podle původních návrhů se měli účastnit pouze čtyři zástupci Výboru, avšak tento počet byl na základě návrhu Výboru zvýšen; konstatuje, že tato vyšší účast umožnila Výboru uspořádat v rámci programu COFE 6 akcí na vysoké úrovni, 60 místních akcí, 63 akcí v rámci Evropského týdne regionů a měst a 7 akcí v rámci programu Mladí zvolení politikové, které měly dopad na více než 10 000 občanů, místních politiků a zúčastněných stran; zdůrazňuje, že na vícejazyčné digitální platformě COFE předložil Výbor 44 myšlenek s klíčovými sděleními – ze stanovisek přijatých v souvislosti s devíti hlavními tématy COFE – a že mnoho názorů vyjádřených v těchto myšlenkách lze nalézt ve zprávě COFE o konečném výsledku; vybízí Výbor, aby pomáhal svým členům účastnit se místních dialogů s občany o evropských záležitostech;

20. zdůrazňuje, že plenární shromáždění COFE v této závěrečné zprávě ve 40. návrhu v opatření č. 3 žádá, aby byl Výbor reformován tak, aby „zahrnoval vhodné kanály pro dialog pro regiony i města a obce a aby mu byla přiznána významnější úloha v institucionální struktuře, pokud jde o záležitosti s územním dopadem“;
21. oceňuje, že v březnu 2021 byla jako součást „nástrojů pro zlepšování právní úpravy“ Výboru spuštěna nová generace sítě regionálních center Výboru (RegHub 2.0), která zahrnuje více než 50 členů a pozorovatelů (místních a regionálních orgánů a subjektů z 21 členských států), jejichž úkolem je monitorovat provádění politiky Unie v praxi a zajistit, aby byly při hodnocení na evropské úrovni zohledňovány názory regionálních a místních zúčastněných stran; bere na vědomí, že se iniciativa RegHub 2.0 stala jednou z podskupin platformy Fit pro budoucnost (F4F) Výboru, což je skupina odborníků na vysoké úrovni, jejichž úkolem je posuzovat stávající politiky Unie a vydávat stanoviska k tomu, jak tyto politiky lépe přizpůsobit budoucím výzvám, a že tato iniciativa přispěla v roce 2021 ke čtyřem stanoviskům platformy F4F, přičemž tři z nich vypracovali zástupci Výboru v platformě F4F;
22. s uspokojením konstatuje, že Výbor provozuje různé platformy, sítě a nástroje, jež mají podporovat politický cyklus, včetně Aliance soudržnosti, Aliance regionů s automobilovým průmyslem, evropského seskupení pro územní spolupráci, Evropského podnikatelsky zaměřeného regionu, platformy pro výměnu poznatků, platformy pro širokopásmové připojení, pracovní skupiny pro provádění Zelené dohody na místní úrovni, platformy zúčastněných stran pro nulové znečištění, platformy COVID, kontaktní skupiny VR-Spojené království, sítě pro sledování subsidiarity, Paktu starostů a primátorů, platformy EU věnované ztrátám potravin a plýtvání potravinami, ceny Evropského hlavního města inteligentního cestovního ruchu, ceny bioregionů nebo cen EU za ekologickou produkci, a že se také aktivně zapojuje do sítí zřízených jinými orgány Unie, jako je platforma Komise F4F a síť měst a regionů pro integraci migrantů;
23. konstatuje, že hlavními zásadami činnosti Výboru v roce 2021 byly jeho politické priority na období 2020–2025 a že je doprovázely tři komunikační kampaně: kampaň za přibližování Evropy občanům, kampaň za porozumění společenské transformaci, již přinesly digitální, environmentální a demografické výzvy, a reakci na ni a kampaň za sociální, hospodářskou a územní soudržnost jako základní hodnotu, která zajišťuje, aby Unie sloužila svým občanům; poukazuje na to, že za účelem provádění těchto priorit byly navázány silné pracovní vztahy s poslanci Parlamentu a jeho příslušnými výbory a s evropskými komisaři a tematickými útvary Komise (GR);
24. bere na vědomí významné příspěvky Výboru poskytnuté při vypracovávání nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 (*), kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu a které vytvořilo právní základ pro zavedení programu v hodnotě 5,4 miliardy EUR na období 2021–2023, jehož cílem je pomoci regionům vypořádat se s hospodářskými a sociálními důsledky vystoupení Spojeného království z Unie;
25. poukazuje na klíčovou úlohu, již Výbor plní při navrhování a provádění úkolů v rámci programu Horizont Evropa, když podporuje úzké propojení mezi 1,5 miliardami EUR poskytnutými na tyto úkoly a 30 miliardami EUR poskytnutými v rámci strukturálních fondů na provádění regionálních strategií v oblasti inovací; chápe, že se tyto úkoly zabývají důležitými politickými výzvami a stanoví cíle, kterých je třeba dosáhnout do konce roku 2030, např. zajištění klimatické odolnosti 150 regionů a obcí, vytvoření 100 klimaticky neutrálních a inteligentních měst a vytvoření 100 živých laboratoří, které budou hlavní silou při přechodu ke zdravé půdě; vítá posílenou spolupráci, kterou navázal zpravodaj Výboru s generálními ředitelstvími Komise, a plánovaná návazná opatření v oblasti činností spojených s úkoly, jako je rozvoj regionálních inovačních ekosystémů a strategie inteligentní specializace a pilotní projekty, jako jsou centra Evropského výzkumného prostoru a zelené transformace v rámci koncepce inteligentní specializace;
26. vítá navázání strategické spolupráce při provádění Zelené dohody pro Evropu, jež mimo jiné zahrnuje zahájení provádění Zelené dohody na místní úrovni; poukazuje na posílenou spolupráci s GR Komise pro životní prostředí v rámci činnosti pracovní skupiny pro provádění Zelené dohody na místní úrovni, přičemž součástí této spolupráce bylo, že v roce 2021 byla vytvořena platforma zúčastněných stran pro nulové znečištění;

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

27. bere na vědomí, že v lednu 2021 byla ve spolupráci s Komisí znovu zahájena činnost platformy pro širokopásmové připojení s cílem sledovat klíčové iniciativy Unie týkající se digitálních záležitostí, jež zahrnuje evropská centra pro digitální inovace jako součást unijního programu Digitální Evropa, a to s ohledem na financování Unie pro vnitrostátní, regionální a místní centra, které má pokrýt činnosti s jasnou evropskou přidanou hodnotou; je si vědom toho, že v několika stanoviscích a publikacích Výbor zdůraznil regionální aspekty priority Komise „Evropa připravená na digitální věk“ a že tyto připomínky měly významný dopad na legislativní návrhy, jako je nařízení o digitálních službách ⁽⁵⁾ a nařízení o digitálních trzích ⁽⁶⁾, a na Digitální kompas 2030;
28. konstatuje, že dlouhodobá vize pro venkovské oblasti Unie, kterou přijala Komise v červnu 2021, přinesla výrazné zapojení Výboru do mechanismu správy a řízení, zejména pokud jde o Pakt pro venkov, a že tato dlouhodobá vize je v souladu s programem Unie pro venkov, který Výbor prosazuje od roku 2016; domnívá se, že tato dlouhodobá vize poskytuje společný rámec pro to, aby se venkovské oblasti v Unii angažovaly a spolupracovaly na unijní, vnitrostátní, regionální a místní úrovni;
29. je přesvědčen o tom, že úloha místní a regionální úrovně při provádění národních plánů obnovy prostřednictvím pravidelné spolupráce s pracovní skupinou Evropského parlamentu pro Nástroj pro oživení a odolnost poskytnuté příležitost, aby byl při monitorování opatření určených k provádění nástroje zohledněn regionální a místní rozměr;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

30. bere na vědomí nové organizační schéma Výboru, kterým se centralizuje zahajování finančních operací v rámci specializovaného útvaru a zefektivňuje se model správy a řízení IT, aby se umožnilo lepší přidělování omezených zdrojů v oblasti IT;
31. konstatuje, že v roce 2021 činil počet pracovních míst v plánu pracovních míst 494, ve srovnání s 491 v roce 2020, a celkový počet zaměstnaných pracovníků byl 606, oproti 601 v roce 2020; bere na vědomí vysokou obsazenost – 98 % – v roce 2021, což je nárůst oproti 96,3 % v roce 2020 a překračuje cíl ve výši nejméně 96 %, který byl stanoven na období 2021–2022;
32. poznamenává, že Výbor přijímá dočasné a smluvní zaměstnance jako střednědobé a dlouhodobé náhrady a pro konkrétní projekty a že v roce 2021 činil počet dočasných a smluvních zaměstnanců 141 osob, ve srovnání se 125 osobami v roce 2020 a 121 osobami v roce 2019; domnívá se, že tato situace s sebou nese riziko, že jakmile tyto pracovní smlouvy na dobu určitou skončí, dojde ve Výboru ke značné ztrátě institucionální paměti, znalostí a odbornosti; vybízí Výbor, aby prostřednictvím dohody o společných službách dále v zájmu posílení synergických účinků sdílení zaměstnanců prohloubil správní spolupráci s EHSV;
33. vyzývá Výbor, aby prozkoumal synergie s dalšími institucemi, a to jak z hlediska logistiky, digitálních služeb, služeb řidičů a dalších administrativních úkolů, tak i z hlediska určitých informačních a komunikačních činností, zejména v členských státech, kde mají členové Výboru různé podpůrné sítě a spoléhají se výhradně na své místní zaměstnance;
34. bere na vědomí, že ženy tvořily v roce 2021 56,8 % celkového počtu zaměstnanců Výboru, takže celkový poměr zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci zůstal stejný jako v roce 2020; vyjadřuje politování nad genderovou nerovnováhou ve vrcholném vedení v roce 2021, kdy 62,5 % pozic zastávali muži a 37,5 % ženy; rovněž lituje nerovnováhu ve středním managementu, kde 68,4 % tvořili muži a 31,6 % ženy; vybízí osoby odpovědné za nábor zaměstnanců, aby se důsledně zavázaly k tomu, že oznámení o volných pracovních místech budou inkluzivnější, a aby povzbuzovaly více žen, aby se ucházely o vedoucí pozice, mimo jiné zajištěním vyváženého zastoupení ve výběrových komisích, ale také tím, že budou pracovnícím, které se chtějí připravit na manažerskou kariéru, nabízet možnosti odborné přípravy a navrhnou jim pružnější opatření;

⁽⁵⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách) (Úř. věst. L 277, 27.10.2022, s. 1).

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 ze dne 14. září 2022 o spravedlivých trzích otevřených hospodářské soutěži v digitálním odvětví a o změně směrnic (EU) 2019/1937 a (EU) 2020/1828 (nařízení o digitálních trzích) (Úř. věst. L 265, 12.10.2022, s. 1).

35. vítá strategii pro rozmanitost a inkluzi na období 2022–2027 spolu s doprovodným akčním plánem, který byl v červnu 2022 projednán v komisi pro finanční a administrativní záležitosti Výboru a v předsednictvu Výboru; konstatuje, že strategie stanoví krátkodobý cíl mít ve vedení 40 % žen, přičemž hlavním zastřešujícím cílem, jakmile bude dosaženo krátkodobého cíle, bude 50 %; opakuje svou výzvu Výboru, aby byl ve svých ročních akčních plánech provádějících tuto strategii ambicióznější;
36. oceňuje, že mezi opatření stanovená v nové strategii pro rozmanitost a inkluzi patří systém koučování pro nadějně vedoucí pracovníce, osvětové pracovní semináře pro vedoucí pracovníky na různá témata týkající se rovných příležitostí a podrobné sledování statistik za účelem lepšího přijímání včasných nápravných opatření; žádá Výbor, aby o tom, jak probíhá postupné provádění – za podpory společného výboru pro rozmanitost a inkluzi, ježž Výbor zřídil – akčního plánu, který doprovází strategii pro rozmanitost a inkluzi, podával zprávy Parlamentu; opakuje svou výzvu Výboru, aby i nadále usiloval o dosažení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie;
37. konstatuje, že ve Výboru jsou zaměstnání úředníci ze všech členských států s výjimkou jediného; vybízí Výbor, aby i nadále podnikal kroky k dosažení zeměpisně vyváženého zastoupení mezi svými zaměstnanci, se zvláštním důrazem na vedoucí pozice; vítá iniciativy Výboru na zvýšení viditelnosti volných pracovních míst a skutečnost, že oznámení zveřejňuje na svých internetových stránkách s cílem dát větší možnost uchazečům z celé Unie, aby podali přihlášku bez jakékoli zeměpisné diskriminace; je rozuměn s tím, že všechny posty ve vyšším vedení jsou oznamovány veřejnosti, mimo jiné prostřednictvím rozsáhlých kampaní na sociálních sítích, jejichž cílem je oslovit co největší počet kandidátů ze všech členských států; oceňuje využívání ambasadorů z řad zaměstnanců, kteří vytvářejí dobré jméno Výboru jako zaměstnavatele, a to, že od roku 2021 posílil Výbor jako doplněk k tradičnějším komunikačním kanálům rovněž svou přítomnost na sociálních sítích a na náborových platformách online s cílem inzerovat příslušná volná pracovní místa, zejména pro dočasné zaměstnance nebo vnitrostátní odborníky;
38. zdůrazňuje, že stejně jako všechny orgány a instituce Unie musí i Výbor zajistit poměrné zastoupení všech členských států a současně musí zohledňovat předpoklady a zásluhy kandidátů; naléhavě vyzývá Výbor, aby podnikl kroky k dosažení zeměpisné rovnováhy státních příslušníků všech členských států, ježž bude odrážet jejich rozmanitost, jak je uvedeno v článku 27 služebního řádu úředníků;
39. oceňuje soustavnou pozornost věnovanou specifickým otázkám týkajícím se genderu, jako tomu bylo například v roce 2021, kdy byla u příležitosti Mezinárodního dne proti homofobii, bifobii, intersexismu a transfobii jmenována první kontaktní osoba pro LGBTI+ s cílem pomoci kolegům, kteří by rádi hovořili o svých osobních zkušenostech spojených s prací ve Výboru nebo mají rodinné příslušníky LGBTI+; vybízí Výbor, aby i nadále podporoval iniciativy, které vycházejí zdola a přispívají k tomu, aby se Výbor stal inkluzivnějším pracovištěm;
40. vítá zahájení průzkumu spokojenosti zaměstnanců, který byl ukončen dne 16. dubna 2021 a zaměřil se na spokojenost zaměstnanců, pokud jde o práci na dálku, a na to, jaké pracovní prostředí by si zaměstnanci přáli po skončení pandemie, a je si vědom toho, že výsledky průzkumu byly zohledněny při schvalování ještě flexibilnějších podmínek práce na dálku v roce 2022;
41. bere na vědomí závazek Výboru modernizovat rámec lidských zdrojů a konstatuje, že byly zlepšeny systémy práce na dálku a byl vypracován nový hybridní pracovní režim, který se testuje v rámci společného pilotního projektu Výboru a EHSV pro digitální pracoviště; podotýká, že cílem projektu je definovat osvědčené postupy týkající se digitálních nástrojů pro spolupráci a sdílet je a že projekt vychází z koncepce řízení založeného na výsledcích, digitalizované práci, práci na dálku rovnocenné práci v kanceláři, flexibilitě na základě systému založeného na důvěře a právu odpojit se, což je koncept, který ve svém předchozím usnesení o udělení absolutoria podpořil i Parlament;

42. oceňuje, že nový pilotní projekt týkající se práce na dálku nabízí zaměstnancům možnost pracovat na dálku 2 až 3 dny v týdnu; konstatuje, že rovněž zahrnuje koncepci rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem a zdůrazňuje právo odpojit se; konstatuje, že v rámci podpůrných opatření během pandemie COVID-19 nabídl Výbor zaměstnancům paušální částku ve výši 150–250 EUR k úhradě veškerých dodatečných nákladů, včetně nákupu ergonomického vybavení;
43. konstatuje, že v roce 2021 vypracoval Výbor společně se sociálními partnery nový hybridní flexibilní pracovní režim, který měl být zaveden v roce 2022; bere na vědomí, že tento nový režim stanoví širokou škálu možností, jak lze pracovat na částečný úvazek, zvláštní formy práce na částečný úvazek formou časových kreditů rozdělených na půldny a placenou práci na částečný úvazek podléhající v závažných případech postupu ad hoc; konstatuje, že v roce 2021 bylo přijato 118 rozhodnutí týkajících se 58 zaměstnanců využívajících pružný pracovní režim, z nichž 46 byly ženy; připomíná, že existuje i možnost rodičovské dovolené a pracovního volna z rodinných důvodů a že v roce 2021 využilo rodičovskou dovolenou 49 zaměstnanců, přičemž v 36 případech se jednalo o ženy;
44. konstatuje, že v roce 2021 bylo nahlášeno 14 případů vyhoření (z celkového počtu 554 zaměstnanců a oproti 12 případům vyhoření nahlášených v roce 2020); bere na vědomí, že Výbor provádí individuální návazné sledování absencí; opakuje své doporučení Výboru, aby se i nadále vedle každoročních lékařských prohlídek zaměřoval na primární prevenci s cílem snížit psychosociální rizika a počet případů vyhoření; v této souvislosti oceňuje, že se na fyzickou pohodu zaměřují další odborná příprava a kurzy;
45. konstatuje, že dne 26. dubna 2021 přijal Výbor nové rozhodnutí č. 108/2021 o ochraně důstojnosti v práci, zvládnání konfliktů a boji proti obtěžování; je si vědom toho, že toto nové rozhodnutí bylo přijato v návaznosti na dlouhý dialog se všemi dotčenými zúčastněnými stranami, včetně sítě důvěrných poradců a výboru zaměstnanců Výboru; oceňuje, že toto nové rozhodnutí rozšiřuje oblast působnosti, nastiňuje pravidla chování a možné neformální a formální mechanismy řešení konfliktů a je doplněno specializovanými praktickými pokyny poskytujícími další konkrétní upřesnění; oceňuje, že za účelem zvýšení povědomí o tomto novém rozhodnutí a jeho důsledcích byly pro zaměstnance a vedoucí pracovníky uspořádány informační schůzky, a to nad rámec pravidelně poskytovaných interních kurzů odborné přípravy týkajících se etiky a bezúhonnosti;
46. je si vědom toho, že nařízení č. 3/2021 Výboru ze dne 2. února 2021 stanoví platbu paušálního příspěvku na distanční schůze pro členy Výboru, pro řádně pověřené náhradníky a pro odborníky zpravodajů a osoby, které byly pozvány k vystoupení na distanční nebo hybridní schůzi, a to s cílem kompenzovat celkové náklady vzniklé v souvislosti s přípravou na tyto schůze a účastí na nich; bere na vědomí, že uvedené nařízení stanoví na celý rok 2021 kritéria pro platbu a kontrolu, vyčísluje příspěvek na 200 EUR za den a stanoví, že k získání nároku na tento příspěvek musí členové podepsat prohlášení o účasti a předložit je příslušnému finančnímu útvaru, což správe umožňuje ověřit účast dotčené osoby; poukazuje však na to, že v souladu s nedávným přijetím rozhodnutí č. 15/2022 o uplatňování mimořádných opatření během pandemie COVID-19 v květnu 2022 se všechny schůze orgánů Výboru konají v současné době prezenčně;
47. konstatuje, že Výbor přijal v roce 2021 celkem 58 stážístů, z nichž 48 bylo vybráno na pětiměsíční stáž, během níž pobírali měsíční stipendium a příspěvek na mobilitu a byly jim proplaceny cestovní náklady, a 10 absolvovalo kratší studijní stáž v délce od 1 do 4 měsíců, přičemž tři z nich obdrželi měsíční příspěvky od vlády své země; vítá závazek Výboru regionů navrhnout opatření pro práci na dálku i pro své stážísty;
48. opakuje svou výzvu Výboru, aby do své vnitřní strategie řízení začlenil poznatky získané během pandemie COVID-19, pokud jde o kontinuitu činnosti a přístupy k řešení krizí, schopnost IT reagovat na potřeby, odolnost organizace, povinnost řádné péče o zaměstnance, účinnost komunikace a pružnost pracovních postupů, a to s cílem vytvořit styl řízení, který se zaměřuje na výsledky a podporuje zdravou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem;

Etický rámec a transparentnost

49. opět vyzývá Výbor, aby znovu zvážil svou účast v rejstříku transparentnosti zřízeném interinstitucionální dohodou ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti ⁽⁷⁾, která umožňuje dobrovolnou účast orgánů, institucí a dalších signatářských subjektů Unie, ale nezahrnuje činnost regionálních a místních orgánů a sdružení, která je zastupují; i nadále se domnívá, že platnost praktické příručky Výboru týkající se styku zaměstnanců s externími subjekty, jež pochází z roku 2018, je omezená, a opětovně zdůrazňuje význam vysoké úrovně transparentnosti, pokud jde o schůzky za účelem lobbování, které mohou ovlivnit Výbor v jeho úloze poradce orgánů Unie; vyzývá Výbor, aby dokončil interní analýzu použitelných možností a aby se k rejstříku transparentnosti připojil;
50. vítá skutečnost, že v návaznosti na doporučení Parlamentu Výbor shromáždil od svých členů a náhradníků finanční prohlášení, která z velké části stále chyběla (v lednu 2021 stále nebylo předloženo – navzdory povinnosti tak učinit, jež byla stanovena v kodexu chování, který vstoupil v platnost dne 26. ledna 2020 – 146 finančních prohlášení), a že v říjnu 2022 chybělo finanční prohlášení již jen od 32 z celkem 629 jmenovaných členů a náhradníků; konstatuje, že z 32 chybějících prohlášení se jich pět týkalo členů jmenovaných v roce 2022, kteří se dosud schůzí Výboru aktivně neúčastnili, a zbývajících 27 se týkalo náhradníků, z nichž 18 bylo jmenováno v roce 2022, 2 v roce 2021 a 7 v roce 2020, a že z těchto náhradníků se činnosti Výboru zúčastnila pouze jedna osoba (distančně, a to v roce 2021); vybízí Výbor, aby provedl návazné sledování těchto chybějících finančních prohlášení a aby v oblasti transparentnosti uplatňoval přísnou politiku vymáhání povinností;
51. konstatuje, že přijetím nového rozhodnutí o režimu odborné přípravy se odborná příprava v oblasti etiky, včetně opakovacích kurzů, stala povinnou, a ne pouze doporučenou součástí vzdělávání, což povede k intenzivnější účasti zaměstnanců na iniciativách týkajících se etických otázek; konstatuje, že v roce 2021 se uskutečnilo 14 školení konkrétně zaměřených na etiku a bezúhonnost, jichž se zúčastnilo 251 zaměstnanců (60 % vedoucích pracovníků a 57,30 % všech zaměstnanců včetně vedoucích pracovníků), a že bylo uspořádáno 34 školení zaměřených na whistleblowing, střety zájmů a obtěžování a 25 sezení pokrývajících různé aspekty finančního řízení, která mimo jiné zvýšila povědomí o střetu zájmů;
52. konstatuje, že v roce 2021 vyšetřoval Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) v souvislosti s Výborem dva případy: první se týkal možné úhrady neoprávněných cestovních náhrad a druhý obvinění z nesprávných finančních postupů, obtěžování a nesprávného řízení v rámci společného útvaru Výboru a EHSV; konstatuje, že první případ byl uzavřen, když Výbor požádal z etických důvodů o náhradu vyplaceného příspěvku, aniž by určil právní základ pro uložení této náhrady, a že druhý případ úřad OLAF zamítl a Výboru a EHSV doporučil, aby provedly interní vyšetřování obtěžování a špatného řízení; žádá Výbor, aby o výsledku tohoto vyšetřování, které bylo zahájeno v roce 2021, podal Parlamentu zprávu;
53. vyjadřuje politování nad tím, že Výbor nepřijal žádnou strategii boje proti podvodům; vyzývá Výbor, aby v zájmu přijetí vhodné interní strategie boje proti podvodům zahájil interní analýzu rizika podvodů a svou činnost koordinoval s příslušnými útvary Komise;
54. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími společnostmi, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ⁽⁸⁾ nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

55. bere na vědomí, že v roce 2021 Výbor vynaložil 6 112 846 EUR na projekty a vybavení IT, oproti 6 392 372 EUR v roce 2020 a 4 033 320 EUR v roce 2019; zdůrazňuje, že zvýšení rozpočtu v letech 2021 a 2020 bylo dáno zejména nevyužitými prostředky převedenými z jiných rozpočtových položek;

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1.

⁽⁸⁾ <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

56. uvědomuje si, že rozpočtové převody, i když jsou efektivní a jsou prováděny včas, nemohou nahradit strukturální financování IT nezbytné pro řádné plánování a programování zdrojů v oblasti IT; je znepokojen nedostatečným financováním, zejména pokud jde o služby IT, neboť toto nedostatečné financování znamená, že nelze provést strukturovaný přezkum a nelze v případě potřeby investovat do zdrojů IT, které jsou z podstaty věci dlouhodobější a potřebují údržbu po celou dobu životnosti; je znepokojen zejména tím, že to může ohrozit kybernetickou bezpečnost a bránit přilákání a zachování potřebných odborných znalostí v oblasti IT na trhu práce;
57. vítá, že Výbor dosáhl významného pokroku na cestě k plné digitalizaci pracovních postupů, zejména v oblasti elektronické správy dokumentů a pracovních toků spojených s jejich schvalováním, včetně probíhající činnosti na využívání elektronických podpisů v plném rozsahu, řízení finančních aktérů, řízení rizik a vedení výběrových řízení nebo společných výborů;
58. konstatuje, že v roce 2021 dokončil Výbor několik důležitých projektů s cílem dále digitalizovat své provozní postupy a usnadnit členům Výboru politickou činnost, podporovat mnohojazyčnost a zefektivňovat, zjednodušovat a aktualizovat stávající pracovní postupy; konstatuje, že skupina Výboru pro digitální budoucnost sdružuje členy a správu Výboru s cílem projednávat informační a digitální záležitosti a poskytovat poradenství v těchto věcech a že nová dohoda o správním spolupráci s EHSV, která vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2021, podporuje výměny osvědčených digitálních postupů s cílem dosáhnout pokroku v oblasti IT a digitálních služeb;
59. bere na vědomí stále větší počet kybernetických hrozeb pro infrastrukturu IT a online komunikační kanály Výboru, jako jsou jeho externí internetové stránky; vybízí Výbor, aby i nadále věnoval velkou pozornost otázkám kybernetické bezpečnosti, posílil svůj informační systém a zajistil úzkou spolupráci s týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU) s cílem umožnit včasnou identifikaci zranitelných míst a prevenci a řízení incidentů a zvýšit povědomí o kybernetické bezpečnosti jeho členů a zaměstnanců; vybízí Výbor, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany;
60. oceňuje, že Výbor používá technologie s otevřeným zdrojovým kódem a v roce 2021 využíval ve svých informačních systémech stále větší počet knihoven a rámců s otevřeným zdrojovým kódem a využíval rovněž nové aplikace ke zpracování pozměňovacích návrhů, jež jsou založeny na technologiích s otevřeným zdrojovým kódem;
61. vítá, že většina technických systémů je hostována interně a spravována zaměstnanci Výboru;

Budovy a bezpečnost

62. konstatuje, že dne 10. května 2021 rozpočtový orgán schválil, aby Výbor a EHSV převzaly s platností od září 2021 nájemní smlouvu, která se týká někdejší budovy ESVČ na adrese Belliard 100 (B100), přičemž nájemné bude hrazeno z úspor plynoucích z toho, že náklady na nájem budovy Van Maerlant (VMA) jsou nižší než náklady na nájem budov na adrese Belliard 68 (B68) a Trèves 74 (TRE74), které byly s platností od září 2022 převedeny Komisi;
63. je si vědom toho, že dodatečná plocha v budově B100 nebude plně kompenzovat ztrátu prostor, k níž došlo po výměně budov Výboru a EHSV B68 a TRE74 za budovu VMA Komise, což představuje ve srovnání se situací na začátku roku 2021 ztrátu přibližně 5 000 m²; uznává, že tato ztráta nemůže být zcela kompenzována alternativními opatřeními, jako je zvýšení hustoty kancelářských prostor v jiných budovách a zvýšení práce na dálku, nicméně varuje před tím, aby byly dlouhodobé závazky týkající se nových kancelářských prostor přijímány dříve, než budou uvedená opatření plně prozkoumána;

64. konstatuje, že v zájmu zajištění vhodného pracovního prostředí a podmínek pro zaměstnance bylo nutné provést v budovách BvS (Rue Montoyer 92–102), REM (Rue Belliard 93) a VMA modernizaci a renovaci kanceláří; konstatuje, že dne 1. prosince 2021 byla udělena zakázka v rámci nabídkového řízení na rekonstrukční práce v budově VMA s celkovými náklady 9 milionů EUR; konstatuje, že hlavní část těchto nákladů, okolo 6 milionů EUR, byla k dispozici již v původním rozpočtu na rok 2021, který schválil rozpočtový orgán jako „jednorázovou“ žádost na rok 2021, a že se pro účely rekonstrukce budovy VMA podařilo uspořít prostředky ve výši 3 milionů EUR z jiných rozpočtových položek;

Životní prostředí a udržitelnost

65. vítá studii, kterou Výbor zadal v roce 2021 s cílem vymezit cíle a scénáře snižování CO₂ a navrhnout opatření v různých oblastech za účelem lepšího provádění Zelené dohody pro Evropu ve Výboru;
66. vítá pozitivní výsledky v oblasti životního prostředí, jichž bylo v roce 2021 dosaženo, pokud jde o spotřebu elektřiny, vody a papíru (snížení o 2,1 %, 14,3 % a 55 % ve srovnání s rokem 2020); vítá instalaci solárních panelů na dvou budovách Výboru a je si vědom toho, že se právě provádí další analýza s cílem rozšířit instalaci solárních panelů, a to pravděpodobně v roce 2023;
67. zdůrazňuje, že 75,8 % zaměstnanců Výboru používá ekologické dopravní prostředky; vybízí Výbor, aby provedl politiku mobility, která by podporovala používání udržitelných druhů dopravy k dojíždění, včetně sdílení osobních vozidel, prostor pro parkování jízdních kol a nabíječů elektrických baterií, a zvažuje rovněž finanční příspěvek, ať už na výdaje na veřejnou dopravu, nebo za ukončení používání parkovacích zařízení pro osobní vozidla;

Interinstitucionální spolupráce

68. bere na vědomí rozsáhlou spolupráci s EHSV prostřednictvím společných útvarů, v nichž oba výbory sdružují přibližně 460 zaměstnanců (z nichž přibližně 170 patří Výboru) a více než 55 milionů EUR ročně (z nichž přibližně 24 milionů EUR vynakládá Výbor); vítá stávající dohodu o správní spolupráci mezi Výborem a EHSV, která vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2021 na dobu pěti let; domnívá se, že stávající dohoda o správní spolupráci významně přispěje k posílení správy spolupráce a kontrolních mechanismů a je obnoveným vyjádřením vůle účinně sdílet zdroje a vytvářet synergie; konstatuje, že stávající dohoda o správní spolupráci zahrnuje vytvoření ředitelství pro inovace a informační technologie a zřízení centralizovaného útvaru pro zadávání veřejných zakázek a finanční řízení a skupiny odborníků pro zadávání veřejných zakázek v rámci již existujících společných služeb;
69. konstatuje, že Výbor rovněž spolupracuje s Komisí (za roční poplatek) při vyřizování spisů týkajících se zaměstnaneckých důchodů a odchodů (Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků) a individuálních práv (generální ředitelství pro lidské zdroje), při zajišťování odborné přípravy zaměstnanců (generální ředitelství pro lidské zdroje), provozu středisek péče o děti předškolního věku a smluvně zajištěných jeslí (Úřad pro infrastrukturu a logistiku), používání různých IT platforem (systému řízení a informací ABAC, včetně účetního systému a aktiv Výboru, a smluvních modulů, NAP pro výpočet mezd a informačního a řídicího systému pro zaměstnance SYSPER 2) (generální ředitelství pro rozpočet a informatiku) a při zveřejňování v *Úředním věstníku Evropské unie* (od roku 2020 součástí rozpočtu Komise);
70. konstatuje, že Výbor pořádá v souvislosti se svými stanovisky přípravné a návazné (tzv. bilaterální) schůze svých zpravodajů s Parlamentem, Komisí a Radou a že mezi zpravodaji Výboru a zpravodaji Parlamentu probíhají pravidelné výměny názorů o souběžně projednávaných spisech; vybízí Výbor, aby i nadále posiloval svou schopnost poskytovat hlavním orgánům EU podklady z terénu za pomoci údajů, empirických analýz a kompilací osvědčených postupů;

71. oceňuje zapojení členů Výboru do celého politického a legislativního cyklu politik Unie, a to jak skrze příspěvky v rané fázi do tvorby politik Komise, tak prostřednictvím intenzivnějšího následného sledování stanovisek Výboru u spolunormotvůrců a v partnerství s útvary Komise, pokud jde o zavádění a hodnocení politik a právních předpisů; vybízí Výbor, aby v rámci legislativního cyklu ještě více prosazoval výsledky své činnosti;
72. je si vědom toho, že Výbor požádal orgány Unie přímo zapojené do tvorby právních předpisů, aby mu u konkrétních legislativních spisů poskytly přístup k tzv. čtyřsloupcovým dokumentům, aby mohl Výbor plnit svou poradní úlohu nejen na začátku legislativního procesu, ale i ve fázi třístranných jednání; konstatuje, že tato žádost stále není vyřízena a že Výbor zvažuje přijetí právních opatření, pokud mu nebude přístup umožněn; žádá, aby byl o vývoji veškerého dialogu o této záležitosti průběžně informován;
73. je si vědom interinstitucionální práce, již Výbor v roce 2021 odvedl spolu s Parlamentem na pilotním projektu „Budování Evropy ve spolupráci s místními zastupiteli“, čímž projevil své odhodlání podporovat místní a regionální orgány, které nejsou ve Výboru oficiálně zastoupeny, pokud jde o záležitosti související s příležitostmi, jež Unie nabízí; bere na vědomí, že cílem je mít v každém ze 120 000 regionálních a místních zastupitelstev v Unii alespoň jednoho radního odpovědného za unijní záležitosti a že do dnešního dne má Evropská síť regionálních a místních zastupitelů EU přibližně 2 000 členů;
74. je si vědom toho, že Výbor pořádá plenární zasedání v prostorách Parlamentu a Komise, čímž kompenzuje nedostatečnou kapacitu vlastních zasedacích prostor; konstatuje, že Výbor také od Komise a Parlamentu kupuje tlumočnické služby (generální ředitelství pro tlumočení) namísto toho, aby měl tlumočnické služby vlastní;
75. znovu připomíná svůj postoj vyjádřený v předchozích doporučeních k udělení absolutoria, že je třeba plně provádět dohodu o spolupráci mezi Parlamentem, Výborem a EHSV ze dne 5. února 2014, na jejímž základě bylo do Parlamentu převedeno celkem 60 překladatelů, z toho 24 z Výboru, a to výměnou za přístup ke službám poskytovaným výzkumnou službou Evropského parlamentu; je si vědom toho, že Výbor požádal ve svém návrhu rozpočtu na rok 2023 o další 1,24 milionu EUR pro rozpočtovou položku 1 4 0 0 Ostatní zaměstnanci, a to nad rámec běžného rozpočtu a jako kompenzaci nevyváženého dopadu provádění uvedené dohody o správní spolupráci, aby mohl v roce 2023 přijmout 19 dalších smluvních zaměstnanců;
76. vítá stále větší spolupráci s Parlamentem – navzdory omezení v důsledku pandemie COVID-19 – v podobě dvoustranné spolupráce na souboru vybraných prioritních spisů, které jsou každoročně přezkoumávány a aktualizovány; zdůrazňuje, že v průběhu roku 2021 se zvýšil počet pravidelných schůzí předsedů a místopředsedů Parlamentu a Výboru a byla posílena strukturovaná spolupráce mezi zpravodaji obou orgánů a mezi komisemi Výboru a výbory Parlamentu; vybízí Výbor, aby spolupráci s Parlamentem ještě posílil;
77. konstatuje, že v roce 2021 Výbor pokračoval v úzké spolupráci s trojicí předsednictví Rady a úřadujícím předsednictvím Rady a že vydal na základě žádostí obdržенých od předsednictví Rady čtyři stanoviska; konstatuje, že Výbor rovněž vyvíjel iniciativy v oblasti spolupráce s generálním tajemníkem Rady ve věci tematických prioritních spisů a předložil stanoviska a dokumenty v příslušných pracovních skupinách Rady;

Komunikační činnost

78. konstatuje, že v roce 2021 činil rozpočet vyčleněný na komunikaci přibližně 2,1 milionu EUR, přičemž zhruba 400 000 EUR bylo použito na akce, 800 000 EUR na sdělovací prostředky a 900 000 EUR na internetové stránky, sociální síť a digitální obsah; oceňuje, že Výbor zaznamenal mezi roky 2020 a 2021 v tisku a na sociálních sítích procentuální (dvouciferné) zvýšení dosahu, jež bylo výsledkem interního přerozdělení zdrojů; konstatuje, že z důvodu přísnějších rozpočtových omezení nebude Výbor pravděpodobně schopen dosáhnout stejného úspěchu v následujících letech;

79. konstatuje, že hlavní zásady Výboru, pokud jde o posílení jeho úlohy a lepší komunikaci o ní, se zaměřují na zvýšené zapojení do všech fází legislativního procesu Unie a na budování účinnějších a důvěryhodnějších partnerství s orgány Unie;
 80. oceňuje vytvoření systémů klíčových ukazatelů výkonnosti za účelem měření a sledování dopadů komunikace Výboru, které sladí komunikační priority s politickými prioritami a podporují decentralizovanou komunikaci prostřednictvím četných iniciativ, jako jsou specializované semináře o digitálních médiích pro členy Výboru, vytváření návrhů bulletinů nebo zřízení sítí k posílení vztahů s bývalými členy a stážisty Výboru a dalšími osobami;
 81. bere na vědomí řadu iniciativ v oblasti vytváření sítí v roce 2021, například pracovní skupinu pro Ukrajinu, která zahájila partnerskou iniciativu v oblasti transparentnosti, platformu zúčastněných stran pro nulové znečištění, kterou Výbor zahájil společně s Komisí s cílem začleňovat agendu nulového znečištění a provádět akční plán Unie pro nulové znečištění, společnou platformu IT pro program pro mladé zvolené politiky a digitální platformu „Let's get digital“ („Digitalizujme se“), jež má usnadnit vytváření sítí mezi zúčastněnými profesionály v oblasti komunikace z místních, regionálních, vnitrostátních a unijních orgánů;
 82. souhlasí s tím, že vysílání statutárních schůzí Výboru na internetu ve všech unijních jazycích přispívá k celkové viditelnosti Výboru a že regionální a místní barometr, který je zpřístupněn prostřednictvím portálu veřejně přístupných dat Unie data.europa.eu, zvyšuje viditelnost Výboru mezi specialisty;
 83. vybízí Výbor, aby i nadále systematicky zveřejňoval v interinstitucionální databázi všechny studie, a oceňuje, že od roku 2021 je v rámcových smlouvách na studie a externí odborné poradenství uvedena možnost začleňovat vizuální materiály a materiály, které lze sdílet na sociálních sítích, aby se posílila komunikace a dosah konečného produktu;
 84. konstatuje, že Výbor v současnosti působí na nejoblíbenějších proprietárních platformách sociálních médií; vybízí Výbor, aby využíval decentralizované alternativy velmi velkých online platforem, jako je např. Mastodon; sdílí názor Výboru, že větší využívání alternativních platforem vstřícnějších k ochraně soukromí, spíše než převládajících hlavních platforem, by vyslalo signál, pokud jde o ochranu údajů a digitální suverenitu;
 85. vybízí Výbor, aby jednal s evropským inspektorem ochrany údajů s cílem využívat dvě platformy sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, EU Voice a EU Video, které byly spuštěny jako veřejný pilotní projekt na podporu používání bezplatných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem;
 86. opakuje svou výzvu Výboru, aby v zájmu zintenzivnění komunikačního úsilí o posílení spojení s občany podporoval větší transparentnost svých operací, zvýšil využívání digitálních technologií a prosazoval komunikační strategii, která umožní věcně správné vnímání a pochopení úlohy Výboru i způsobu, jak zapadá do vize Unie.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1835

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl VIII – Evropský veřejný ochránce práv**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0234/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0067/2023),
1. uděluje absolutorium evropské veřejné ochránkyni práv za plnění rozpočtu evropské veřejné ochránkyně práv na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, evropské veřejné ochránkyni práv, Evropské radě, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, Soudnímu dvoru Evropské unie, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Evropské službě pro vnější činnost a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1836

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VIII – Evropský veřejný ochránce práv

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl VIII – Evropský veřejný ochránce práv,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na dopis Výboru pro ústavní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0067/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že článek 228 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že Evropský parlament volí evropského veřejného ochránce práv, který je oprávněn přijímat od kteréhokoli občana Unie nebo od fyzické či právnické osoby s bydlištěm nebo sídlem v členském státě stížnosti týkající se nesprávného úředního postupu orgánů, institucí nebo jiných subjektů Unie, s výjimkou Soudního dvora Evropské unie při výkonu jeho soudních pravomocí; evropský veřejný ochránce práv tyto stížnosti posuzuje a vydává o nich zprávy;
- C. vzhledem k tomu, že nařízení Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2021/1163 ⁽¹⁾ stanoví pravidla a obecné podmínky výkonu funkce veřejného ochránce práv (statut evropského veřejného ochránce práv);
- D. vzhledem k tomu, že rozhodnutí evropské veřejné ochránčyně práv, kterým se přijímají prováděcí pravidla, prochází v současné době procesem revize po přijetí nařízení (EU, Euratom) 2021/1163;
1. konstatuje, že rozpočet úřadu evropského veřejného ochránce práv (EVOP) spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil 10,7 mld. EUR; konstatuje, že EVOP je relativně malou institucí, jejíž rozpočet představuje pouze 0,12 % celkového rozpočtu na správní výdaje;
 2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (EÚD) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
 3. bere na vědomí, že z mnohaleté práce Účetního dvora podle jeho vlastních slov vyplývá, že tyto výdaje jsou celkově spojeny s nízkým rizikem; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o EVOP žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu (EU, Euratom) 2021/1163 ze dne 24. června 2021, kterým se stanoví pravidla a obecné podmínky výkonu funkce veřejného ochránce práv (statut evropského veřejného ochránce práv) a zrušuje rozhodnutí 94/262/ESUO, ES, Euratom (Úř. věst. L 253, 16.7.2021, s. 1).

4. s uspokojením konstatuje, že EÚD ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 nezjistil žádné specifické problémy týkající se EVOP;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že rozpočet EVOP na rok 2021 činil 12 501 836 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 1,2 %, nicméně tento údaj je třeba posuzovat také s ohledem na skutečnost, že rozpočet na rok 2020 se ve srovnání s rokem 2019 zvýšil o 7,4 %;
6. konstatuje, že navýšení rozpočtu pocházelo převážně z plateb nájemného a souviselo se stěhováním bruselské kanceláře EVOP; konstatuje, že místo plateb rozložených do šesti let se úřadu podařilo uhradit veškeré náklady spojené se zařízením prostor v nové budově již v roce 2021; poukazuje na to, že tento krok bude mít pozitivní vliv na rozpočty EVOP v příštích letech;
7. konstatuje však, že míra plnění rozpočtu v roce 2021 činila pouze 88,8 %, což představuje významný propad oproti roku 2020, kdy míra plnění dosahovala 94,9 %; bere na vědomí, že i v roce 2021 bylo plnění rozpočtu silně ovlivněno pandemií COVID-19, která částečně zpozdila nábor pracovníků, ale také značně omezila možnosti konání akcí s fyzickou účastí, konferencí a misí;
8. s uspokojením konstatuje, že EVOP i nadále platí faktury ve velmi krátké lhůtě (průměrně 11,35 dní), zároveň však důrazně vybízí k zavedení systému elektronické fakturace;
9. oceňuje, že EVOP uzavřel množství různých dohod o poskytování služeb (service level agreements), zejména s Evropským parlamentem a Komisí, a dosahuje tak úspor díky tomu, že nemusí vytvářet struktury k jejich řízení; dále oceňuje, že se EVOP také účastní interinstitucionálních rámcových smluv, které nabízejí nižší ceny a snižují potřebu vytvářet vlastní složité administrativní struktury;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

10. uznává, že rok 2021 byl velmi náročný, zejména proto, že se stále projevovaly negativní vlivy pandemie COVID-19 a bylo nadále zapotřebí dbát na zajištění dobrých pracovních podmínek zaměstnanců a vytvářet nové pracovní metody; vybízí EVOP, aby přijal komplexní komunikační rámec, který by vycházel z poznatků získaných během dvou let pandemie COVID-19 s cílem připravit se na případné budoucí krizové situace a mít schopnost zajistit kontinuitu činnosti;
11. konstatuje, že v průběhu roku 2021 pokračoval EVOP v provádění strategie „Směrem k roku 2024“, jejímž cílem je vytvořit novou, jednodušší strukturu s menším počtem vedoucích pracovníků, která bude napomáhat více kolaborativním způsobům práce a flexibilním a rychlým procesům;
12. je velmi potěšen tím, že EVOP dokázal v posledních letech výrazně zkrátit průměrnou dobu potřebnou k vyřízení spisů různých typů; průměrná doba pro vyřízení stížností se mezi roky 2018 a 2021 zkrátila ze 78 dnů na 29, tedy o 63 %, přičemž ve funkčním období současné evropské veřejné ochránkyně práv došlo ke zkrácení ze 157 dnů na 61, tedy o 61 %; průměrná doba pro dokončení šetření se přitom zkrátila z 254 dnů na 112 dnů, tedy o 56 %;
13. považuje za pozitivní, že se EVOP dařilo nadále zvyšovat efektivitu postupů pro vyřizování stížností, které nespadají do jeho působnosti a kterých dostává přibližně 1 400 ročně; dále oceňuje, že podíl stížností mimo jeho mandát, jimiž se zabývá ředitelství pro administrativu, vzrostl z 22 % v roce 2020 na 35 % v roce 2021;

14. konstatuje, že jednou z hlavních priorit evropské veřejné ochránkyně práv je přístup veřejnosti k dokumentům, jehož se týká až jedna čtvrtina šetření; dále poukazuje na to, že součástí problematiky přístupu veřejnosti k dokumentům je i to, jak unijní správa nakládá s textovými a instantními zprávami a včasným přístupem k dokumentům; podporuje výzvu veřejné ochránkyně práv, aby byly unijní předpisy o přístupu k dokumentům modernizovány a byly více v souladu s právy občanů, a se zájmem očekává, že se dozví více o tom, jaké rady by veřejná ochránkyně práv mohla poskytnout orgánům a institucím Unie ohledně zavádění systémů, které jim pomohou problematiku přístupu k dokumentům lépe řešit; žádá veřejnou ochránkyni práv, aby poskytla zpětnou vazbu k novému IT systému, který v této oblasti zavedla Komise (EASE – elektronický přístup k dokumentům Evropské komise);

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

15. konstatuje, že na konci roku 2021 pracovalo v EVOP celkem 74 osob, přičemž tento počet se téměř nezměnil od konce roku 2020, kdy měl EVOP 73 zaměstnanců, a je stejný jako na konci roku 2019; poukazuje však na to, že počet smluvních zaměstnanců se snížil z 11 v roce 2019 na 8 v roce 2020 a na 6 v roce 2021, zatímco počet dočasných zaměstnanců se zvýšil z 23 v roce 2019 na 28 v roce 2020 a 30 v roce 2021; počet úředníků přitom zůstal víceméně konstantní: v roce 2019 jich bylo 40, v roce 2020 37 a v roce 2021 38;
16. s uspokojením konstatuje, že na konci roku 2021 byli mezi zaměstnanci zastoupeni státní příslušníci 18 členských států Unie, což se oproti roku 2020 nezměnilo, a že na vedoucích místech pracují státní příslušníci pěti členských států (ve srovnání se čtyřmi v roce 2020); žádá veřejnou ochránkyni práv, aby ve svém personálním obsazení i nadále usilovala o dosažení rovnováhy mezi státními příslušníky všech členských států (zejména na úrovni managementu);
17. konstatuje, že 68 % všech zaměstnanců EVOP tvoří ženy, což představuje mírný nárůst oproti roku 2020, kdy ženy tvořily 66 %; dále konstatuje, že ženy tvoří většinu ve všech kategoriích zaměstnanců: vedení, AD, AST, AST-SC, funkční skupina IV a ostatní funkční skupiny; vyzývá veřejnou ochránkyni práv, aby i nadále usilovala o dosažení genderové vyváženosti, ovšem s přihlédnutím k malé velikosti úřadu;
18. poukazuje na to, že nová pravidla pro hybridní práci nabízejí možnost pracovat měsíčně ze 60 % z domova, přičemž každodenní pracovní režim je organizován na úrovni jednotlivých týmů; považuje za pozitivní, že zaměstnanci všech kategorií mohou využívat možnost flexibilní úpravy pracovní doby; konstatuje také, že zaměstnanci mohou 15 dní v roce pracovat v režimu práce na dálku mimo místo zaměstnání;
19. s uspokojením konstatuje, že EVOP používá systém správy případů (case management system, CMS), který v reálném čase poskytuje informace o tom, jak jsou případy rozděleny mezi pracovníky provádějící šetření, takže vedoucí pracovníci mohou podle toho upravovat pracovní zátěž; oceňuje, že v roce 2021 nebyly zaznamenány žádné případy syndromu vyhoření; dále vítá skutečnost, že počet dnů nepřítomnosti z důvodu pracovní neschopnosti klesl v roce 2021 oproti předchozímu roku o 28 % a že počet zaměstnanců, kteří byli v pracovní neschopnosti po dobu delší než 30 dnů, klesl o jednu třetinu z 9 v roce 2020 na 6 v roce 2021;
20. oceňuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování; poukazuje na to, že případ, který byl nahlášen v roce 2020, byl v roce 2021 stále předmětem vyšetřování úřadu OLAF, avšak v roce 2022 byl uzavřen, aniž by úřad OLAF vydal doporučení; konstatuje, že EVOP uspořádal pro své korespondenty pro etiku a členy smířčího výboru školení, která je měla vybavit znalostmi potřebnými pro výkon jejich úkolů v souvislosti s politikou EVOP v oblasti obtěžování;
21. považuje za pozitivní, že v roce 2021 nastoupil do EVOP poměrně velký počet stážistů (16), což znamená, že úřad nabízí mnoha mladým lidem možnost získat zkušenosti z působení v evropských institucích; dále vítá, že všichni stážisté přijatí v roce 2021 dostávali plat;

Etický rámec a transparentnost

22. oceňuje, že EVOP má na svých intranetových stránkách zvláštní oddíl věnovaný etickému chování a že v roce 2021 byly přijaty vnitřní předpisy pro externí aktivity a přidělování zaměstnanců na různé úkoly; dále oceňuje, že úřad uspořádal pro všechny zaměstnance akce, na niž byly představeny zásady, jimiž se řídí externí činnosti; tato akce měla původně proběhnout v roce 2021, ale musela být odložena na začátek roku 2022;

23. považuje za pozitivní, že interní auditor v rámci svého pracovního programu přezkoumává etický rámec EVOP; vyzývá veřejnou ochránkyni práv, aby Parlamentu podala zprávu o výsledcích tohoto přezkumu, včetně veškerých doporučení vydaných interními auditory;
24. oceňuje, že veřejná ochránkyně práv zveřejňuje na internetových stránkách svůj program a důsledně využívá rejstřík transparentnosti ke kontrole, zda jsou v něm zapsáni řečníci nebo jiní účastníci akcí či schůzí, které organizuje; oceňuje, že EVOP se zavázal k tomu, že bude pořadatele akcí a účastníky schůzí zveřejněných na svých internetových stránkách vázat na příslušné záznamy v rejstříku transparentnosti; blahopřeje veřejné ochránkyni práv k pokroku, jehož bylo v tomto ohledu dosaženo, a vybízí ji, aby i nadále usilovala o větší transparentnost;
25. konstatuje, že strategie EVOP pro předcházení podvodům je založena na opatřeních týkajících se etického chování; s uspokojením také konstatuje, že EVOP uplatňuje „zásadu čtyř očí“, což znamená, že každou transakci provádějí nejméně dvě osoby;
26. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 nebyly zjištěny žádné případy střetu zájmů a že všichni zaměstnanci, kteří opouštějí EVOP, nyní dostávají dopis, v němž jsou informováni o tom, že vůči úřadu mají i nadále určité povinnosti a že po dobu dvou let po odchodu z veřejné služby Unie jsou povinni informovat úřad o svém záměru vykonávat výdělečnou či nevýdělečnou pracovní činnost a požádat úřad o souhlas;
27. s uspokojením konstatuje, že veřejná ochránkyně práv přijala v roce 2015 podrobný soubor vnitřních pravidel na ochranu oznamovatelů (whistleblowerů) před odvetnými kroky a na jejich podporu v celém procesu; dále konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy whistleblowingu;
28. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ^(?) nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

29. poukazuje na to, že díky převodu prostředků bylo možné v roce 2021 výrazně navýšit výdaje na IT, a to téměř 2,5krát z 127 430 EUR v roce 2020 na 303 020 EUR v roce 2021, přičemž cílem primárně bylo zlepšit zařízení pro videokonference;
30. konstatuje, že EVOP nebyl v roce 2021 terčem žádným kybernetickým útoků a pro zajištění dostatečné kybernetické bezpečnosti využívá primárně služeb Evropského parlamentu;
31. vybízí EVOP, aby úzce spolupracoval s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům EVOP nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti;
32. oceňuje, že činnosti EVOP, včetně vyřizování stížností, řízení lidských zdrojů a finančního řízení, jsou již plně digitalizovány, ale přesto lze stížnosti stále podávat v papírové podobě a stěžovatel si může zvolit, že v téže formě dostane i odpověď;
33. s uspokojením konstatuje, že evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) dokončil šetření týkající se způsobu, jakým jsou při vyřizování stížností v EVOP zpracovány osobní údaje, přičemž v rámci tohoto šetření provedl v roce 2019 v prostorách EVOP inspekci, a že všechna doporučení EIOÚ byla přijata, takže případ mohl být v roce 2021 uzavřen;
34. bere na vědomí, že EVOP upřednostňuje používání aplikací s otevřeným zdrojovým kódem, kdekoli je to možné, a že na svých internetových stránkách používá software otevřeným zdrojovým kódem výhradně;

(?) <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

Budovy

35. poukazuje na to, že rok 2021 byl přechodným obdobím, neboť v říjnu 2021 proběhlo stěhování bruselských kanceláří EVOP do nové budovy, která je koncipována jako kolaborativní prostor;
36. oceňuje, že nová budova umožnila snížit environmentální stopu díky využívání moderních technologií;
37. vítá záměr úřadu zlepšit přístupnost své budovy v Bruselu a očekává, že bude dostávat aktuální informace o dosaženém pokroku;

Životní prostředí a udržitelnost

38. vítá, že díky digitalizaci procesů se úřadu v průběhu let podařilo výrazně omezit spotřebu papíru; mimo jiné je možné podepisovat dokumenty elektronicky a do značné míry se přestaly vydávat tištěné verze výročních zpráv a newsletterů;
39. poukazuje na to, že používání moderních technologií umožnilo úřadu zavést systémy ke snížení spotřeby energie, mimo jiné pomocí detektorů pohybu a centrálně ovládaných termostátů;
40. oceňuje, že úřad podporuje využívání veřejné dopravy tím, že proplácí 50 % ročních nákladů až do výše 500 EUR, a že v garážích zlepšil infrastrukturu pro zaměstnance, kteří se přepravují na kole, přičemž v nové budově již garáže nejsou vůbec;
41. konstatuje, že úřad pronajímá svou budovu od Evropského parlamentu a v případě dotazů týkajících se instalace solárních panelů na střeše odkazuje na EP; přesto vybízí úřad k tomu, aby se důrazně zasazoval o instalaci solární panelů, pokud tomu tak není;

Interinstitucionální spolupráce

42. oceňuje, že EVOP úzce, byť neformálně spolupracuje s OLAF, EPPO a EÚD s cílem zamezit zdvojení šetření a vede s nimi diskuse o otázkách společného zájmu, jako je střet zájmů či problematika tzv. otočných dveří;
43. zdůrazňuje, že je pro veřejnou ochránkyni práv důležité, aby udržovala vysokou úroveň spolupráce s Evropskou sítí veřejných ochránců práv; s uspokojením konstatuje, že EVOP začal nabízet specializovaným pracovníkům v kancelářích členů ENO cílené workshopy a semináře zaměřené na specifické oblasti a pořádá výroční konferenci ENO; vybízí veřejnou ochránkyni práv, aby prohloubila vztahy s orgány, institucemi a agenturami EU;
44. oceňuje, že v rámci významných šetření evropská veřejná ochránkyně práv úzce spolupracuje s příslušnými výbory Evropského parlamentu, které informuje o své činnosti buď formou prezentací přímo na schůzích výboru, nebo prostřednictvím informací zasílaných předsedům; s uspokojením konstatuje, že výroční zpráva veřejné ochránkyně práv adresovaná Parlamentu nyní obsahuje zvláštní oddíl „Dopad a úspěchy“, v němž jsou uvedeny jak statistické údaje o opatřeních přijatých v návaznosti na doporučení, řešení a návrhy veřejné ochránkyně práv, tak konkrétní příklady dopadu;
45. konstatuje, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu s velkým zájmem očekává informace o činnosti veřejné ochránkyně práv týkající se transparentnosti a odpovědnosti Nástroje pro oživení a odolnost, které bude výbor posuzovat s cílem zajistit správné vynakládání finančních prostředků; vyzývá veřejnou ochránkyni práv, aby pravidelně informovala rozpočtový orgán o problémech, které se vyskytly, ale také o zkušenostech, které budou moci být využity při budoucím financování;

Komunikační činnost

46. bere na vědomí, že úřad pokračoval ve vývoji svých internetových stránek s cílem usnadnit zájemcům z řad veřejnosti vyhledávání šetření a obecně zvýšit atraktivitu stránek pro uživatele; dále konstatuje, že informace o činnosti úřadu je možné šířit také prostřednictvím sociálních sítí, jako tomu bylo v roce 2021, kdy se informace zaměřovaly zejména na právo na přístup k dokumentům Unie;
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1837

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů**

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 323 – C9-0235/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu evropského inspektora ochrany údajů za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0070/2023),
1. uděluje absolutorium evropskému inspektorovi ochrany údajů za plnění rozpočtu evropského inspektora ochrany údajů na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, evropskému inspektorovi ochrany údajů, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i Soudnímu dvoru Evropské unie, evropskému veřejnému ochránci práv a Evropské službě pro vnější činnost, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1838

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IX – Evropský inspektor ochrany údajů,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0070/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že ochrana údajů je základním právem chráněným evropským právem a zakotveným v článku 8 Listiny základních práv Evropské unie;
- C. vzhledem k tomu, že článek 16 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že dodržování pravidel týkajících se ochrany fyzických osob v souvislosti se zpracováním jejich osobních údajů podléhá kontrole nezávislého orgánu;
- D. vzhledem k tomu, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ⁽¹⁾ stanoví zřízení nezávislého orgánu označovaného jako evropský inspektor ochrany údajů (dále jen „inspektor“), který odpovídá za ochranu a zaručení práva na ochranu údajů a soukromí a jehož úkolem je zajištění toho, aby orgány, instituce nebo jiné subjekty Unie přijaly silnou kulturu ochrany údajů;
- E. vzhledem k tomu, že inspektor vykonává své funkce v úzké spolupráci s dalšími úřady pro ochranu osobních údajů jakožto součást Evropského sboru pro ochranu osobních údajů (EDPB) a slouží veřejnému zájmu, přičemž se řídí zásadami nestrannosti, integrity, transparentnosti a pragmatismu;
- F. vzhledem k tomu, že inspektor pověřuje výkonem pravomocí schvalující osoby ředitele v souladu s listinou úkolů a povinností týkajících se rozpočtu a správy inspektora stanovenou v souladu s čl. 72 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽²⁾, zatímco v souladu s rozhodnutím evropského inspektora ochrany údajů ze dne 1. března 2017 vykonává funkci účetního úřadu inspektora účetní Komise;

(1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

(2) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a (EU) č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

1. konstatuje, že rozpočet evropského inspektora ochrany údajů (dále jen „inspektor“) spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR; konstatuje, že inspektor je relativně malou institucí, jejíž rozpočet představuje pouze přibližně 0,18 % celkového rozpočtu na správní výdaje;
2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí v oblasti správy ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
3. konstatuje, že Účetní dvůr uvádí, že jeho práce po mnoho let ukazuje, že tyto výdaje jsou obecně málo rizikové; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu Unie za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o inspektorovi žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnoval komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;
4. s uspokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 také konstatuje, že nezjistil žádné konkrétní problémy týkající se inspektora;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že rozpočet inspektora pokrývá rovněž práci nezávislého sekretariátu Evropského sboru pro ochranu osobních údajů (dále jen „sbor“), jehož je inspektor členem a jemuž zajišťuje zaměstnance sekretariátu;
6. vítá výroční zprávu za rok 2021, kterou inspektor zveřejnil; bere na vědomí, že inspektor v roce 2021 splnil nebo překročil stanovené cíle v osmi z devíti klíčových ukazatelů výkonnosti;
7. konstatuje, že rozpočet inspektora na rok 2021 činil 19 463 193 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nepatrné snížení o 0,07 %; tato skutečnost by však měla být posuzována také s ohledem na to, že se rozpočet mezi lety 2019 a 2020 zvýšil o 16,3 %, což se časově shoduje se začátkem pandemie COVID-19 a souvisejícím nárůstem pracovní zátěže;
8. dále konstatuje, že míra plnění rozpočtu v roce 2021 činila 86 %, což představuje významný nárůst oproti roku 2020, kdy míra plnění činila 73 %; bere na vědomí, že i v roce 2021 bylo plnění rozpočtu silně ovlivněno pandemií COVID-19, která v první řadě značně omezila prezenční akce, konference a služební cesty;
9. konstatuje, že míra čerpání prostředků v roce 2021 činila 89,60 % a průměrná doba úhrady faktur byla 19,98 dnů; vybízí inspektora, aby zpoždění při úhradě faktur snížil prostřednictvím elektronických řešení, neboť to přispívá k větší transparentnosti a udržitelnosti veřejných orgánů;
10. vítá skutečnost, že inspektor během roku 2021 nadále uplatňoval přístup zaměřený na dosažení vyšší míry správní účinnosti, a to na základě využívání dohod o úrovni služeb, a byl zapojen do rozsáhlých interinstitucionálních rámcových smluv;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

11. bere na vědomí, že rok 2021 byl rovněž náročným rokem, a to především kvůli pandemii COVID-19, která vyvolala okamžitou potřebu zabezpečit dobré pracovní podmínky zaměstnanců a zároveň přinesla nové úkoly vyplývající ze zavádění digitálního certifikátu EU COVID a monitorování formulářů pro trasování cestujících, aplikací pro trasování kontaktů a dalších technologií používaných v boji proti viru a zajišťování toho, aby byly plně v souladu s právními předpisy Unie o ochraně osobních údajů;

12. vítá skutečnost, že inspektor okamžitě vytvořil interní pracovní skupinu pro COVID-19, jejímž úkolem bylo aktivně monitorovat a posuzovat opatření, která Unie přijala v boji proti pandemii a která vyvolala otázky a obavy ohledně ochrany osobních údajů a práv jednotlivců na soukromí; dále oceňuje skutečnost, že inspektor zahájil výběrové řízení s cílem nalézt odborníky specializované na ochranu údajů a upravil vnitřní organizaci tak, aby odrazila zvýšenou pracovní zátěž v oblasti ochrany údajů;
13. vítá skutečnost, že inspektor ve svých odpovědích na loňské usnesení o udělení absolutoria uvádí, že se rozhodl posílit kontroly *ex ante* prostřednictvím vhodných kontrolních seznamů a rozhodl se přijmout do funkce koordinátora vnitřní kontroly jednoho zaměstnance na plný úvazek, aby tak zlepšil vnitřní postupy a posílil účinnost organizace od prvního čtvrtletí roku 2023;
14. vítá skutečnost, že se inspektor spolu s příslušnými interními a externími zúčastněnými stranami zapojil do přezkumu kontinuity činnosti a krizového řízení v návaznosti na interní posouzení zkušeností získaných během pandemie COVID-19, k čemuž ve svém usnesení o udělení absolutoria za rok 2020 vybízel i Evropský parlament; chápe, že tento proces stále probíhá, a očekává, že získá informace o získaných poznacích a možných opatřeních přijatých v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2022;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

15. konstatuje, že na konci roku 2021 měl inspektor 132 zaměstnanců, což představuje mírný nárůst od konce roku 2020, kdy měl 124 zaměstnanců, a značný nárůst od konce roku 2019, kdy měl 107 zaměstnanců; se znepokojením konstatuje, že počet smluvních zaměstnanců vzrostl z 37 na konci roku 2020 na 49 na konci roku 2021, zatímco počet úředníků se ve stejném období snížil ze 72 na 68; vybízí inspektora, aby svým zaměstnancům poskytoval smlouvy na dobu neurčitou s cílem zaručit kontinuitu činnosti a jistotu zaměstnání; zdůrazňuje, že inspektor obtížně získává odborníky s potřebnými znalostmi v některých konkrétních oblastech, a vybízí jej, aby hledal způsoby, jak zvýšit viditelnost svých volných pracovních míst;
16. bere na vědomí skutečnost, že inspektor musel ve srovnání s rokem 2019 provést čtyřikrát více legislativních konzultací, přičemž konstatuje, že pro zvládnutí tohoto nárůstu pracovní zátěže je k dispozici pouze jeden nový zaměstnanec; dále konstatuje, že v orgánech a institucích Unie se drasticky zvyšuje počet souborů údajů, za jejichž sledování inspektor odpovídá;
17. s uspokojením konstatuje, že na konci roku 2021 se počet státních příslušností Unie zastoupených mezi zaměstnanci dále zvýšil, a to na 21 státních příslušností ve srovnání s 20 na konci roku 2020; dále konstatuje, že zastoupení více státních příslušností pomáhá při dosahování lepší zeměpisné vyváženosti v tomto úřadu; dále vyzývá inspektora, aby i nadále usiloval o rovnost příležitostí a o zeměpisnou vyváženost ve středním a vyšším vedení;
18. konstatuje, že zatímco dvě pozice ve vyšším vedení zastávají muži, ženy zaujímají 75 % (3 ze 4) pozic ve středním vedení; konstatuje, že ve funkčních skupinách GFII až GFIV bylo ze 48 osob 38 žen, což odpovídá téměř 80 %; dále konstatuje, že v roce 2021 tvořily ženy 63 % celkové pracovní síly, což představuje nárůst oproti 58 % v roce 2020;
19. vítá skutečnost, že inspektor ve svých odpovědích na loňské usnesení o udělení absolutoria uvádí, že zaměstnanci úřadu inspektora se budou pravidelně účastnit školení „Nevědomé předsudky při výběru a nábore“, aby tak bylo zajištěno řádné provádění strategie v oblasti rovných příležitostí;
20. konstatuje, že míra obsazenosti pracovních míst na konci roku 2021 činila 88 %, což je poměrně nízká obsazenost; zároveň si je vědom toho, že některá výběrová řízení probíhala na konci roku 2021 a že některá pracovní místa zůstala neobsazená v očekávání seznamu úspěšných uchazečů o zaměstnání v oblasti ochrany údajů, který měl být zveřejněn na konci prvního pololetí roku 2022; dále konstatuje, že v roce 2021 byly obsazeny všechny vyšší a střední vedoucí pozice;
21. oceňuje, že se inspektor během pandemie COVID-19 zaměřoval na zajišťování duševní pohody jak zaměstnanců inspektora, tak zaměstnanců sboru, mimo jiné i prostřednictvím individuálního a týmového odborného poradenství;

22. vítá skutečnost, že inspektor vyvinul systém pružného uspořádání pracovní doby, a to i prostřednictvím režimu pružné pracovní doby, který zaměstnancům umožňuje každodenně se rozhodnout, kdy v rozmezí od 7:00 do 20:30 zahájí a ukončí svou práci; dále vítá skutečnost, že inspektor rovněž vytvořil systém, v jehož rámci smí zaměstnanci kumulovat přesčasy, které mohou být kompenzovány;
23. konstatuje, že stávající pravidla umožňují zaměstnancům pracovat na dálku až 3 dny v týdnu a po dohodě s přímým nadřízeným může být některým zaměstnancům povoleno pracovat na dálku více než 60 % pracovní doby; vítá skutečnost, že pravidla pro práci na dálku zaměstnancům umožňují pracovat až 15 dnů ročně mimo místo zaměstnání s možností přidat po schválení orgánem oprávněným ke jmenování dalších 15 dnů; vybízí inspektora, aby v případě, že to zaměstnanci požadují, umožňoval práci z domova, kdykoli je to možné;
24. bere na vědomí, že inspektor v současné době zřizuje pracovní skupinu, která má vypracovat strategický přístup s cílem zajistit, aby pracovní zátěž byla rovnoměrně sdílena a rozdělována mezi zaměstnance, a to na základě výsledků průzkumů spokojenosti zaměstnanců; vítá skutečnost, že v roce 2021 nebyly zaznamenány žádné případy syndromu vyhoření; dále vítá skutečnost, že počet osob, které čerpaly nemocenskou, a počet dnů nepřítomnosti z důvodu nemoci se v roce 2021 oproti roku 2020 snížily;
25. vítá skutečnost, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy psychického nebo sexuálního obtěžování a že inspektor i nadále zůstává ostražitý s cílem zaručit, aby k takovým případům nedocházelo ani v budoucnu;
26. vítá skutečnost, že inspektor a sbor přijímají vzhledem k velikosti instituce poměrně velký počet stážístů; dále vítá skutečnost, že všech 8 stážístů přijatých v březnu 2021 a 9 stážístů přijatých v říjnu 2021 obdrželo odměnu;

Etický rámec a transparentnost

27. konstatuje, že etický rámec inspektora, který byl aktualizován v roce 2019, zahrnuje mimo jiné povinné školení pro nově příchozí zaměřené na obtěžování, předcházení střetům zájmů a další etické oblasti; konstatuje, že v roce 2021 absolvovalo školení v těchto oblastech 25 osob a že všichni zaměstnanci, kteří do této instituce nastoupili, musí podepsat prohlášení o důvěrnosti a musí prohlásit, že nemají střet zájmů; dále vítá skutečnost, že v průběhu roku 2022 bude doplněno školení o oznamování nekalých praktik (whistleblowingu);
28. žádá inspektora, aby poskytl informace o kodexu chování pro vrcholné vedení, který se rozhodl vypracovat;
29. vítá skutečnost, že v roce 2021 neproběhlo žádné vyšetřování úřadu OLAF, do něhož by byli zapojeni zaměstnanci inspektora nebo sboru; konstatuje, že v roce 2021 se vyskytl jeden případ, který řešil evropský veřejný ochránce práv a týkal se inspektora, a že tento případ byl uzavřen se závěrem, že je vyřešen, a proto nebyla inspektorovi adresována žádná doporučení; dále vítá skutečnost, že v roce 2021 nedošlo k žádným případům střetu zájmů nebo whistleblowingu;
30. konstatuje, že inspektor v současné době nevyužívá interinstitucionální rejstřík transparentnosti, ale uveřejňuje na svých internetových stránkách plán činnosti, zápisy ze schůzí a zásahy inspektora, včetně schůzek se zástupci zájmových skupin; vyzývá inspektora, aby dokončil svou interní analýzu dostupných možností a připojil se k interinstitucionální dohodě o povinném rejstříku transparentnosti;
31. vítá opatření, která inspektor přijal v reakci na žádost jednoho občana o přístup k údajům; zdůrazňuje však, že inspektor vydal rozhodnutí v této věci ještě předtím, než byly ověřeny a zjištěny všechny skutečnosti, ačkoli postup vyřizování stížnosti probíhal více než dva roky a na konci roku 2022 dosud nebyl ukončen; vyzývá inspektora, aby přezkoumal svůj jednacím řád s cílem zajistit účinný a včasný přezkum stížností občanů s přihlédnutím ke všem relevantním informacím ⁽³⁾;

⁽³⁾ Jedná se o případ pana van der Lindeho, nizozemského státního příslušníka, o kterém informovaly sdělovací prostředky. Pan van der Linde byl s výsledkem stížnosti podané evropskému inspektorovi (stížnost byla evropskému inspektorovi ochrany údajů zaslána v druhé polovině roku 2020) patrně spokojen, pokud by byla vyřízena rychleji.

32. konstatuje, že se v roce 2021 neobjevily žádné případy, kdy by zaměstnanci opustili instituci a poté vstoupili do soukromého sektoru, ani žádné případy týkající se přechodných období po přechodu do soukromého sektoru; vítá skutečnost, že nedošlo k žádným případům, kdy by bývalí poslanci EP, komisaři nebo vysoce postavení úředníci (od platové třídy AD 14 výše) dostávali finanční prostředky z rozpočtu jako poradci nebo v jiné funkci;
33. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yale University ⁽⁴⁾ nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

34. konstatuje, že rozpočtové závazky na rok 2021 byly o 20 % vyšší než v roce 2020, a to s ohledem na projekty a vybavení v oblasti IT, včetně vybavení pro videokonference, které umožnilo pořádání hybridních schůzí;
35. je si vědom toho, že mnoho ústředních funkcí IT, včetně funkcí v oblasti kybernetické bezpečnosti, zajišťuje Evropský parlament jako institucionální poskytovatel služeb a tým CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby); žádá inspektora, aby vedl přehled o osobních údajích vyměňovaných mezi institucemi Unie za účelem zajištění kybernetické bezpečnosti; vítá nicméně skutečnost, že inspektor podniká kroky ke zlepšení digitální účinnosti a bezpečnosti svého úřadu, mimo jiné pravidelným zvyšováním informovanosti o kybernetické bezpečnosti prostřednictvím školení pro všechny své zaměstnance, včetně úvodního školení pro nově příchozí pracovníky;
36. oceňuje skutečnost, že inspektor pokračuje v testování a prezentaci používání nástrojů s otevřeným zdrojovým kódem s cílem zabránit závislosti na jednom poskytovateli, zachovat kontrolu nad technickými systémy, poskytnout silnější záruky ochrany soukromí a údajů uživatele a zvýšit bezpečnost a transparentnost pro veřejnost, a to jako alternativu k proprietárním nástrojům; vybízí inspektora, aby o těchto aspektech informoval ostatní orgány Unie;
37. vítá novou iniciativu TechSonar zaměřenou na sledování trendů v oblasti nově vznikajících technologií s cílem lépe pochopit jejich potenciální dopady na jednotlivce a zajistit udržitelnou digitální budoucnost, v níž bude zaručena ochrana osobních údajů;
38. připomíná, že se pracovní zátěž inspektora bude pravděpodobně dále zvyšovat v důsledku rostoucího trendu digitalizace v Unii, revize mandátů agentur a iniciativ předložených Komisí, obzvláště v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, konkrétně stanovisek k mandátu Europolu, aktu o digitálních službách/aktu o digitálních trzích, směrnice NIS 2.0 a společných stanovisek k aktu o umělé inteligenci a digitálnímu certifikátu EU COVID; oceňuje, že inspektor přispívá ve spolupráci se sborem k legislativní činnosti; zdůrazňuje, že je důležité přizpůsobit lidské a finanční zdroje rostoucí pracovní zátěži a odpovídajícím způsobem navýšit rozpočet inspektora;

Budovy

39. konstatuje, že po odchodu evropského veřejného ochránce práv na konci října 2021 se inspektor a sbor stali jedinými nájemci budovy v Rue Montoyer 30 v Bruselu, kterou jim pronajímá Evropský parlament; konstatuje, že následně byla renovována tři poschodí budovy a více než 100 pracovníků úřadu inspektora a sboru se přestěhovalo do nových kanceláří; dále konstatuje, že renovace zahrnovala modernizaci a přizpůsobení budovy novým pracovním podmínkám po pandemii COVID-19, včetně přidání přenosných telekonferenčních systémů;
40. konstatuje, že Evropský parlament ve své zprávě o udělení absolutoria za rok 2020 inspektora vyzval, aby ve své strategii v oblasti nemovitostí zohledňoval potřeby osob s omezenou schopností pohybu a orientace nebo s jiným zdravotním postižením; konstatuje, že inspektor ve svých odpovědích odkazuje na správní dohodu, kterou uzavřel s Evropským parlamentem; vybízí však inspektora, aby této oblasti věnoval ve své strategii v oblasti budov zvláštní pozornost;

⁽⁴⁾ <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

Životní prostředí a udržitelnost

41. považuje za pozitivní, že inspektor nadále usiluje o to, aby se stal bezpapírovou institucí, mimo jiné tím, že zajistil, aby byl platební cyklus faktur řízen elektronicky a aby byly postupy výběru a hodnocení v oblasti lidských zdrojů řízeny bezpapírovým způsobem;
42. vítá skutečnost, že inspektor nadále podporuje využívání veřejné dopravy tím, že propláčí 50 % měsíčních/ročních poplatků za veřejnou dopravu a že ve svých parkovacích prostorách vyčleňuje zaměstnancům dostatečné místo pro parkování jízdních kol;
43. konstatuje, že inspektor uvedl, že se bude zabývat plány na instalaci solárních panelů v budově pronajaté Evropským parlamentem, a vybízí inspektora, aby se o instalaci těchto panelů zasadil;

Interinstitucionální spolupráce

44. vítá spolupráci mezi inspektorem v rámci jeho kontrolní úlohy a ostatními orgány, institucemi a jinými subjekty Unie, zejména spolupráci s Úřadem evropského veřejného žalobce jako nově zřízeným orgánem;
45. vítá skutečnost, že inspektor pozorně sleduje hodnocení projektu digitálního eura Evropskou centrální bankou (ECB), pokud jde o otázky, jako je právo na soukromí a ochrana osobních údajů; uznává, že inspektor potřebuje pro dohled nad tímto projektem dodatečné zdroje;
46. vítá iniciativu, kterou navrhl inspektor a jejímž cílem je vytvořit podpůrnou skupinu odborníků složenou jak z členů sboru, tak z externích odborníků, kteří by byli ve spojení s vnitrostátními orgány pro ochranu údajů při jejich práci na vyšetřování a vymáhání práva v případech významného společného zájmu;
47. konstatuje, že inspektor vedl dialog s Europlem ohledně jeho zpracovávání rozsáhlých souborů údajů s cílem zajistit, aby byly údaje zpracovávány v souladu s předpisy; konstatuje, že inspektor od září 2020 několikrát zdůraznil své vážné obavy týkající se minimalizace údajů a uchovávání souborů údajů, u nichž chybí klasifikace subjektů údajů; vybízí inspektora, aby v tomto dialogu pokračoval s cílem tyto problémy řešit;
48. konstatuje, že inspektor během roku 2021 neuzavřel žádné nové interinstitucionální dohody, ale revidoval správní dohodu s Evropským parlamentem s cílem vytvořit v prostorách Parlamentu ve Štrasburku stálou kancelář inspektora, což rovněž umožní užší propojení s Radou Evropy a usnadní pravidelné kontroly databází agentury eu-LISA, která zpracovává velké množství osobních údajů;
49. bere na vědomí dvě šetření týkající se předávání osobních údajů zemím mimo EU/EHP, která byla zahájena v rámci strategie inspektora Schrems II;

Komunikační činnost

50. s uspokojením konstatuje, že inspektor v roce 2021 uspořádal několik akcí, které rovněž posílily jeho úlohu i pochopení jeho poslání u širší veřejnosti, včetně Dne ochrany údajů, Dne Evropy, konference a podcastů stážišť inspektora, summitu inspektora s organizacemi občanské společnosti, výroční konference o počítačích a o ochraně soukromí a údajů, Globálního shromáždění o ochraně soukromí a konference o budoucnosti ochrany údajů;
51. oceňuje, že inspektor připravil veřejnou pilotní fázi dvou platforem sociálních médií, EU Voice a EU Video, které byly spuštěny v roce 2022 s cílem podpořit využívání decentralizovaných a bezplatných technologií s otevřeným zdrojovým kódem jako alternativy k sociálním sítím; je si vědom toho, že tyto pilotní iniciativy přispívají ke strategii Unie pro data a digitální suverenitu, jejímž cílem je podporovat nezávislost Evropy v digitálním světě;

52. vítá úsilí inspektora sledovat a vysvětlovat širší veřejnosti nový technologický vývoj a jeho možný dopad na ochranu údajů a soukromí prostřednictvím zpráv TechDispatch a TechSonar; je si vědom toho, že k zajištění řádného sledování těchto úkolů jsou zapotřebí další technicky kvalifikovaní zaměstnanci; s uspokojením konstatuje, že iniciativa TechDispatch získala na 43. celosvětovém shromáždění o ochraně soukromí cenu za globální ochranu soukromí a údajů za rok 2021 (Global Privacy and Data Protection 2021 Award) v kategorii „Vzdělávání a informovanost veřejnosti“; vybízí inspektora, aby posílil své kapacity v oblasti monitorování technologií a připravil informační kampaně o svých zjištěních a doporučeních.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1839

ze dne 10. května 2023

**o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost**

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)0323 – C9-0236/2022) ⁽²⁾,
 - s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2021 (COM(2022) 292),
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽⁴⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽⁵⁾, a zejména na články 59, 118 a 260 až 263 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0088/2023),
1. uděluje absolutorium vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku za plnění rozpočtu Evropské služby pro vnější činnost na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské službě pro vnější činnost, Evropské radě, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, evropské veřejné ochránkyni práv a evropskému inspektorovi ochrany údajů a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1840

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0088/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) odpovídá za řízení správních výdajů svého ústředí v Bruselu a za síť 144 delegací a kanceláří Unie;
- B. vzhledem k tomu, že úkoly ESVČ se na základě série dohod o poskytování služeb (service level agreements) rozšířily a zahrnují nyní i administrativní řízení zaměstnanců Komise v delegacích;
- C. vzhledem k tomu, že úlohou delegací je zastupovat Unii a její občany po celém světě, budovat sítě a partnerství a prosazovat hodnoty a zájmy Unie;
- D. vzhledem k tomu, že zvláštěností ESVČ je i nadále její povaha a původ, neboť při jejím zřízení byli převedeni dohromady do jedné instituce zaměstnanci někdejších útvarů Rady a Komise pro vnější vztahy a byli do ní začleněni diplomaté z členských států;
- E. vzhledem k tomu, že podle vnitřních předpisů ESVČ jedná generální tajemník ESVČ za instituci jako pověřená schvalující osoba a generální ředitel pro řízení zdrojů plní úlohu hlavní dále pověřené schvalující osoby;
- F. vzhledem k tomu, že plnění rozpočtu se řídí finančním nařízením a vnitřními předpisy ESVČ pro plnění rozpočtu;
1. konstatuje, že rozpočet ESVČ spadá do okruhu 7 víceletého finančního rámce (VFR) „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR; konstatuje, že rozpočet ESVČ (platby včetně příspěvků Komise) představuje přibližně 9 % celkového správního rozpočtu v okruhu 7 VFR;
 2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;
 3. bere na vědomí, že z mnohaleté práce Účetního dvora podle jeho vlastních slov vyplývá, že tyto výdaje jsou celkově spojeny s nízkým rizikem; vyzývá však Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexnější údaje o dokončení všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;

4. konstatuje, že Účetní dvůr uvádí, že v platbách provedených ESVČ zjistil dvě kvantifikovatelné chyby, přičemž jedna se týkala neexistence podkladové smlouvy na služby pořízené delegací Unie a druhá se týkala příspěvků vyplacených zaměstnanci, který neoznámil nedávné změny ve své osobní situaci;
5. s uspokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr rovněž konstatuje, že neshledal žádné závažné problémy týkající se systémů dohledu a kontroly, které u ESVČ zkoumal;
6. dále konstatuje, že Účetní dvůr již v roce 2015 zjistil významné nedostatky týkající se postupů zadávání veřejných zakázek a nábory zaměstnanců provedených delegacemi Unie; bere na vědomí, že Účetní dvůr v roce 2021 podrobil tyto připomínky následné kontrole a za tímto účelem prověřil vzorek deseti zadávacích řízení a osmi místních náborových postupů, které provedly delegace Unie; konstatuje, že ESVČ v roce 2019 zlepšila proces zadávání veřejných zakázek tím, že zjednodušila a modernizovala pracovní postupy v delegacích Unie, centralizovala některé procesy v ústředí a vytvořila nové vzory pro dokumentaci k veřejným zakázkám, a že revidovala pravidla a podmínky pro zaměstnávání místních zaměstnanců v delegacích Unie a také provedla kontroly *ex ante* před jejich přijetím; konečně se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v pěti z deseti zkoumaných zadávacích řízení zjistil určité nedostatky v tom, jak delegace EU uplatňovaly pravidla pro zadávání veřejných zakázek, a zjistil určité nedostatky ve všech osmi postupech nábory místních zaměstnanců; vyzývá ESVČ, aby podnikla kroky k řešení problémů, které vedly k chybám zjištěným při zadávání zakázek, a aby v budoucnosti zabránila porušování příslušných pravidel;
7. důrazně vybízí ESVČ, aby přijala vhodná opatření, jako je posílení odborného vzdělávání a zlepšení pokynů a šablon pro dokumentaci zadávání veřejných zakázek, s cílem snížit počet chyb, pokud jde o postupy zadávání veřejných zakázek a nábory zaměstnanců prováděné delegacemi Unie, a aby o přijatých opatřeních informovala orgány příslušné k udělení absolutoria;

Rozpočtové a finanční řízení

8. konstatuje, že rozpočet ESVČ na rok 2021 činil 767 626 000 EUR, což představuje navýšení o 5,0 % oproti roku 2020, které je obdobné jako navýšení v roce 2020, kdy se rozpočet zvýšil o 5,2 % oproti roku 2019; bere na vědomí, že ESVČ měla kromě svého vlastního rozpočtu k dispozici také částku 211 200 000 EUR (včetně účelově vázaných příjmů a přenesených částek), kterou poskytla Komise na krytí správních nákladů souvisejících s jejími zaměstnanci pracujícími v delegacích Unie; konstatuje, že kromě jiných částek ESVČ obdržela rovněž příspěvky na pokrytí společných nákladů na zaměstnance Evropského rozvojového fondu v delegacích, takže celkové rozpočtové prostředky (prostředky na závazky) spravované ESVČ dosáhly 1,0911 miliardy EUR;
9. bere na vědomí, že v roce 2021 byl konečný rozpočet ESVČ plněn u závazků na 99,4 %, což je více než v roce 2020, kdy byl plněn na 95,0 %; bere na vědomí, že u plateb byl v roce 2021 rozpočet plněn na 84,5 %, což je o něco více než v roce 2020, kdy byl plněn na 82,3 %;
10. konstatuje, že konečný rozpočet ústředí ESVČ po převodech činil 295 milionů EUR, z čehož bylo vyčerpáno 290,5 milionu EUR, což odpovídá plnění ve výši 98,5 %; bere na vědomí, že u plateb bylo vyčerpáno 238,3 milionu EUR, což odpovídá plnění ve výši 80,8 %;
11. konstatuje, že konečný rozpočet pro delegace ESVČ po převodech činil 472,6 milionu EUR, z čehož bylo vyčerpáno 472,4 milionu EUR, což odpovídá plnění ve výši 99,9 %; bere na vědomí, že u plateb bylo vyčerpáno 410,1 milionu EUR, což odpovídá plnění ve výši 86,8 %;
12. konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 byl v průběhu roku 2021 navýšen rozpočet na informační technologie, zatímco rozpočet na různé jiné položky včetně platů byl snížen; bere na vědomí, že ESVČ informovala rozpočtový orgán v průběhu roku 2021 o třech převodech, z nichž dva byly provedeny v souvislosti s dodatečnými výdaji způsobenými pandemií COVID-19 a sesouhlasením na konci roku;

13. konstatuje, že ESVČ provedla v roce 2021 celkem 131 352 plateb, z nichž 115 060, což odpovídá 87,6 %, bylo vyplaceno ve stanovené lhůtě; dále bere na vědomí, že průměrná čistá doba platby byla 18 dní a že podíl elektronické fakturace činil 24 %;
14. s uspokojením bere na vědomí, že ESVČ podepsala značný počet dohod o poskytování služeb, a to především s Komisí, ale také s dalšími orgány a institucemi, které se týkají více než 70 různých služeb poskytovaných 16 subjekty; dále bere na vědomí, že účetní Komise (Generální ředitelství pro rozpočet) stále pracuje jako účetní ESVČ, ale že ESVČ zvýšila svou vlastní kapacitu pro obstarávání některých účetních funkcí, a to i u delegací;
15. s uspokojením konstatuje, že počet dohod o společném umístění, v jejichž rámci členské státy a další subjekty Unie umísťují své zaměstnance v delegacích Unie, stále roste a dosáhl počtu 115 dohod u 67 delegací Unie s celkem 36 partnery;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

16. konstatuje, že ESVČ v roce 2021 provedla svou největší reorganizaci od svého vzniku v roce 2011 a zřídila šest velkých geografických oddělení a kancelář generálního tajemníka, což jí umožní lépe odrážet současnou geopolitickou situaci; bere na vědomí, že bylo vytvořeno také nové ředitelství pro strategickou komunikaci a prognózy, které vzniklo sloučením dvou oddělení strategické komunikace a oddělení plánování politik a strategické prognózy, což umožní lépe se vypořádávat s dezinformacemi;
17. konstatuje, že pracovní podmínky ESVČ byly v roce 2021 nadále silně ovlivněny pandemií COVID-19; bere na vědomí, že úspory bylo dosaženo zejména na platech v důsledku pomalejších postupů nábory zaměstnanců a dále ve výdajích na mise, schůze, konference atd.; konstatuje, že pandemie také vytvořila možnosti pro šíření dezinformací a zahraniční manipulaci a vměšování, a tím rozmnožila výzvy, kterým ESVČ musí čelit;
18. bere na vědomí, že v roce 2021 ESVČ čelila několika bezpečnostním krizím v Afghánistánu, Sahelu a Etiopii, u kterých trvalo poměrně dlouho, než získala informace o změnách na místě a reagovala na ně, což vedlo k urychlené evakuaci personálu Unie;
19. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 žádná delegace Unie nepředložila výhrady;
20. bere na vědomí, že různé aspekty práce ESVČ jsou kontrolovány jejím interním auditorem, útvarem interního auditu Komise a Účetním dvorem; konstatuje, že je sice důležité zajistit důkladné kontroly a audity, ale stejně důležité je zabránit zdvojení;
21. s uspokojením bere na vědomí, že útvar interního auditu Komise ve své „Výroční zprávě o interních auditech provedených v roce 2021“, která se týkala tří dříve provedených auditů souvisejících s koordinací mezi Komisí a ESVČ, dospěl k závěru, že všechna doporučení byla provedena;
22. konstatuje, že oddělení interního auditu ESVČ se ve svém plánu na období 2018–2021 zaměřilo především na výdaje na zaměstnance, které představují více než 50 % výdajů ESVČ; bere na vědomí, že plán oddělení interního auditu na období 2022–2024 se zaměří na další oblasti, které dosud nebyly zahrnuty, jako je např. bezpečnost, infrastruktura a informační technologie; vyzývá ESVČ, aby o výsledcích tohoto interního auditu informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;
23. s uspokojením konstatuje, že všechny finanční transakce rozpočtu ESVČ zaznamenané během rozpočtového roku 2021 jsou kontrolovány prostřednictvím náhodných stratifikovaných vzorků za použití metodiky podobné té, kterou používá Evropský účetní dvůr;

Lidské zdroje, rovnost a dobré pracovní podmínky zaměstnanců

24. konstatuje, že na konci roku 2021 pracovalo v ESVČ 5 072 zaměstnanců, z toho 2 303 (45,4 %) v ústředí ESVČ a 2 769 (54,6 %) v delegacích a kancelářích Unie po celém světě; bere na vědomí, že to představuje významný nárůst o 9,2 % oproti 4 643 zaměstnancům v roce 2020, z nichž 2 286 pracovalo v ústředí ESVČ a 2 357 v delegacích a kancelářích; konstatuje, že největší část tohoto nárůstu se odehrála v delegacích a kancelářích, kde bylo z rozpočtu Komise do rozpočtu ESVČ převedeno více než 450 míst místních zaměstnanců; konečně bere na vědomí, že ESVČ obdržela v roce 2021 od rozpočtového orgánu dalších 47 ekvivalentů plného pracovního úvazku;
25. konstatuje, že na konci roku 2021 tvořilo personál 1 706 úředníků a dočasných zaměstnanců, 1 543 místních zaměstnanců, 567 smluvních zaměstnanců, 467 vyslaných národních odborníků, 43 mladých odborníků v delegacích a 746 dalších externích pracovníků a stážistů; bere na vědomí, že kromě toho bylo v delegacích Unie zaměstnáno 3 327 pracovníků Komise;
26. bere na vědomí, že v roce 2021 tvořily ženy 46,7 % zaměstnanců ESVČ, což je mírný pokles oproti 48,7 % na konci roku 2020; konstatuje nicméně, že ženy zaujímaly 37,4 % pracovních míst kategorie AD, což je nárůst oproti 37,3 % v roce 2020; s uspokojením bere na vědomí, že došlo k relativnímu nárůstu počtu žen na všech vedoucích pozicích, přičemž počet žen na středních vedoucích pozicích se zvýšil z 32,7 % v roce 2020 na 35,4 % v roce 2021, počet žen na vyšších vedoucích pozicích se zvýšil z 25,5 % na 26,3 % a počet žen na pozici vedoucí delegace se zvýšil z 27,1 % na 29,4 %; vybízí ESVČ, aby šla příkladem a zvýšila počet žen v čele delegací a provozovala feministickou diplomacii, zejména ve třetích zemích, které mají nižší standardy v oblasti genderové rovnosti, s cílem prosazovat práva žen a inkluzivní veřejnou správu;
27. oceňuje, že ESVČ jmenovala velvyslankyni pro genderovou rovnost a rozmanitost s cílem zvýšit informovanost a zohlednění těchto otázek v diplomacii, politickém dialogu a politických rozhodnutích; dále vítá, že ESVČ v rámci strategie #NoWomanNoEUDiplomacy otevírá mentorské programy pro ženy na pozicích v kategoriích AST a nižších stupních AD a nabízí jim tak kariérní postup na vyšší pozice; vyzývá ESVČ, aby se i nadále zaměřovala na zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci a ve vedení a aby podávala orgánu příslušnému ku udělení absolutoria zprávy o iniciativách a pokroku při dosahování tohoto cíle;
28. vyzývá k zavedení účinných strategií odborné přípravy v oblasti rovnosti žen a mužů v rámci ESVČ; zdůrazňuje, že je důležité investovat do zdrojů a odborných znalostí pro rozvoj strategií odborné přípravy a vzdělávání zaměřených na uplatňování rovnosti žen a mužů v mezinárodních politických opatřeních a programech s cílem dosáhnout skutečné změny kultury v ESVČ; upřesňuje, že zvláštní pozornost by měla být věnována přihlížení k mechanismům začleňování hlediska rovnosti žen a mužů, řešení genderového rozpočtování, posouzení dopadů na rovnost žen a mužů a boji proti genderově podmíněnému násilí; navrhuje, aby byl přijat komplexní vzdělávací program pro náležité provádění plánu GAP III na všech úrovních ESVČ;
29. s uspokojením konstatuje, že mezi zaměstnanci jsou zastoupeny všechny členské státy a zejména že se zvýšil relativní počet zaměstnanců z členských států, které přistoupily v roce 2004 nebo později (EU13), a bylo zajištěno přiměřenější rozložení všech zaměstnanců; zdůrazňuje však, že na úrovni řízení přetrvává vysoká nerovnováha navzdory opakovaným výzvám Evropského parlamentu k řešení tohoto problému; je znepokojen skutečností, že mezi velvyslanci ESVČ je zastoupeno pouze 24 členských států a že rozložení je nerovnoměrnější a že pět členských států s největším počtem velvyslanců (Francie 19, Německo 18, Španělsko 17, Itálie 16 a Belgie 12) zaujímá 82 ze 135 pozic, což odpovídá 61 %; zdůrazňuje své znepokojení nad geografickou nerovnováhou, pokud jde o funkci vedoucích delegací, a opakuje svou výzvu, aby ESVČ i nadále zlepšovala geografickou vyváženost s cílem zajistit odpovídající zastoupení státních příslušníků ze všech členských států;

30. zdůrazňuje, že členské státy EU-13 zahrnují přibližně 23 % obyvatelstva EU; konstatuje, že podíl zaměstnanců na středních vedoucích pozicích z EU13 se zvýšil z 13,8 % v roce 2020 na 16,2 % v roce 2021, podíl zaměstnanců na vyšších vedoucích pozicích z těchto zemí se zvýšil ze 7,3 % na 8,9 % a podíl velvyslanců z těchto zemí se zvýšil ze 14,1 % v roce 2020 na 18 % v roce 2021; zdůrazňuje, že stejně jako všechny evropské orgány a instituce musí i ESVČ zajistit poměrné zastoupení všech členských států s tím, že musí být zohledněny předpoklady a zásluhy kandidátů; naléhavě žádá ESVČ, aby zajistila geografickou vyváženost s cílem dosáhnout odpovídajícího zastoupení státních příslušníků ze všech členských států, jež by odráželo jejich rozmanitost, jak je uvedeno v článku 27 služebního řádu úředníků; opakuje svou výzvu, aby ESVČ spolupracovala s členskými státy s cílem propagovat svá pracovní místa ve vnitrostátních diplomatických sítích a v akademických kruzích;
31. se znepokojením konstatuje, že v roce 2021 bylo po průměrnou dobu tří měsíců neobsazeno patnáct středních vedoucích pozic a pět vyšších vedoucích pozic v ústředí ESVČ a pět středních vedoucích pozic v delegacích Unie a že v době neobsazení těchto míst bylo výkonem vedoucí pozice pověřeno patnáct zaměstnanců; vybízí ESVČ, aby lépe propagovala volná pracovní místa a profesní příležitosti a hledala způsoby, jak zlepšit nábor zaměstnanců;
32. bere na vědomí, že ESVČ pokračovala v provádění reformy podmínek pro místní zaměstnance a že 62 % místních zaměstnanců podepsalo smlouvu s těmito novými podmínkami, což znamená, že spolu s nově přijatými zaměstnanci po 1. červnu 2020 se k 31. březnu 2022 nová pravidla vztahovala na více než 66 % místních zaměstnanců; vyzývá ESVČ, aby posílila odbornou přípravu a pokyny týkající se výběrových řízení na místní zaměstnance v delegacích Unie, a zajistila tak dodržování zásad transparentnosti a rovného zacházení;
33. konstatuje, že zaměstnanci ESVČ jsou oprávněni pracovat na dálku až tři dny v týdnu, pokud jde o ústředí ESVČ, a jeden den v případě delegací Unie; s uspokojením bere na vědomí, že ESVČ umožňuje zaměstnancům v ústředí i zahraničním zaměstnancům v delegacích Unie pracovat na dálku deset dní z místa mimo místo zaměstnání, přičemž tato doba může být ve zvláštních situacích prodloužena, což umožňuje podpořit kolegy, kteří se ocitli ve složité rodinné situaci;
34. konstatuje, že v roce 2021 se počet osob, které byly nepřítomny z důvodu nemoci, zvýšil o 9,3 %, zatímco počet dnů nepřítomnosti z důvodu nemoci se zvýšil o 36 %; domnívá se, že se jedná o poměrně velký nárůst, a vyzývá ESVČ, aby dále prozkoumala, zda je možné učinit něco pro zlepšení fyzických a psychických pracovních podmínek, aby se zajistilo, že se situace v následujících letechlepší; vyzývá ESVČ, aby přijala nezbytná opatření ke zmírnění rizika vyhoření a zajistila svým zaměstnancům dobré pracovní podmínky;
35. konstatuje, že ESVČ neuchovává údaje o zdravotním postižení zaměstnanců, ale že v průzkumu určeném všem zaměstnancům v ústředí ESVČ a delegacích Unie bylo shromážděno 1 075 odpovědí zaměstnanců, z nichž 24 uvedlo trvalé zdravotní postižení a 23 uvedlo krátkodobé nebo dočasné zdravotní postižení; dále bere na vědomí, že ESVČ požádala delegace Unie, aby poskytly informace o vhodnosti a přístupnosti prostor a města, kde se nacházejí, což je třeba považovat za první krok k tomu, aby bylo možné vysílat do delegací také zaměstnance se zdravotním postižením; vyzývá ESVČ, aby i nadále podávala zprávy o pokroku dosaženém při začleňování osob se zdravotním postižením do služby;
36. vítá, že ESVČ realizuje různé programy vysílání a výměn s členskými státy EU, třetími zeměmi, mezinárodními organizacemi a orgány EU včetně Evropského parlamentu; zejména vítá, že díky zlepšení situace v souvislosti s pandemií COVID-19 bylo možné od listopadu 2021 obnovit program mezi ESVČ a Parlamentem;
37. oceňuje, že ESVČ přijímá poměrně velký počet stážistů jak v ústředí, tak v delegacích Unie, celkem 461 stážistů, a dává tak mnoha mladým lidem příležitost vyzkoušet si práci v instituci EU; dále konstatuje, že všichni stážisté v ústředí dostávají měsíční grant, zatímco většina stážistů v delegacích (96 %) byla placena ESVČ nebo jinými institucemi; vyzývá ESVČ, aby přijala vhodná opatření, kterými zajistí, aby všichni její stážisté pobírali důstojnou odměnu;

38. vybízí k tomu, aby se pokračovalo v úsilí o omlazení klíčových zaměstnanců ESVČ a o vytvoření stálého specializovaného evropského diplomatického sboru prostřednictvím pravidelných specializovaných otevřených výběrových řízení zaměřených na nábor osob s různými schopnostmi, dovednostmi a potenciálem;

Etický rámec a transparentnost

39. konstatuje, že dodržování pravidel a norem týkajících se etického chování a transparentnosti je zásadní pro všechny veřejné instituce, a tím spíše pro ESVČ, která ve svých 144 delegacích a kancelářích zastupuje hodnoty EU po celém světě; vítá proto, že ESVČ nedávno přijala „Zásady profesionálního chování“; vybízí ESVČ, aby pro všechny své zaměstnance pořádala systematická školení a osvětové akce v oblasti správného chování;
40. bere na vědomí, že ESVČ nabízí školení v oblasti etiky v rámci uvítacích setkání pro nové zaměstnance a jako součást seminářů před vysláním velvyslanců EU; dále s uspokojením konstatuje, že všichni vedoucí pracovníci jmenovaní Unii jsou povinni absolvovat kurz na téma „Vytváření pracovního prostředí bez obtěžování“; vybízí ESVČ, aby také nabízela obecný kurz etiky jako součást povinné přípravy na vyslání do delegací a kanceláří Unie;
41. konstatuje, že v průběhu roku 2021 vyšetřoval Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) pět případů týkajících se zaměstnanců ESVČ, z nichž čtyři byly uzavřeny bez doporučení a jeden byl uzavřen s doporučeními; žádá ESVČ, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytla informace o provádění těchto doporučení;
42. konstatuje, že během roku 2021 ESVČ nekomunikovala s Úřadem evropského veřejného žalobce, ale je připravena spolupracovat a že podnět k případnému memorandu o porozumění mezi oběma službami leží na Úřadu evropského veřejného žalobce; bere na vědomí, že v rámci obecné strategie boje proti podvodům je důležitá úzká spolupráce s úřadem OLAF i s Úřadem evropského veřejného žalobce;
43. oceňuje, že ESVČ v současné době aktualizuje svou strategii boje proti podvodům v návaznosti na metodiku a pokyny pro strategii boje proti podvodům z roku 2021 vydané úřadem OLAF; vítá, že ESVČ plánuje zajistit, aby se školení zaměřená na zvyšování informovanosti týkala všech kategorií zaměstnanců; vybízí ESVČ, aby tato školení učinila povinnými alespoň pro všechny zaměstnance, kteří budou vysláni do zahraničí; žádá ESVČ, aby o nové strategii informovala orgán příslušný k udělení absolutoria, a to jakmile bude dokončena, a včetně informací o seznámení zaměstnanců s touto strategií;
44. konstatuje, že ESVČ obdržela od evropské veřejné ochránkyně práv šestnáct žádostí, u nichž byl ve třinácti případech učiněn závěr, že nedošlo k nesprávnému úřednímu postupu, v jednom případě byl zjištěn nesprávný úřední postup a dva případy jsou stále otevřené; s uspokojením bere na vědomí, že ESVČ je odhodlána přijmout opatření v návaznosti na doporučení veřejné ochránkyně práv v obou případech, v nichž veřejná ochránkyně práv tato doporučení vydala;
45. vyzývá ESVČ, aby sledovala postoje bývalých vedoucích pracovníků a vedoucích delegací vzhledem k jejich citlivé politické úloze; vybízí ESVČ, aby systematicky přezkoumávala potenciálně problematické přechody do soukromého sektoru nebo do organizací třetích zemí a aby i nadále sledovala zaměstnání bývalých vyšších úředníků až do konce povinného přechodného období, protože neřešené situace střetu zájmů mohou ohrozit prosazování vysokých etických standardů v celé správě Unie;
46. s uspokojením konstatuje, že řada situací, kdy zaměstnanci misí oznámili střet zájmů, byla vyřešena tak, že dotyčné osoby byly zproštěny výkonu některých úkolů; s uspokojením bere na vědomí, že ESVČ uplatnila přechodné období u tří bývalých úředníků, pokud jde o pracovní kontakty s bývalými kolegy, a že ESVČ neobdržela žádnou stížnost na nedodržení tohoto přechodného období;
47. vyzývá ESVČ, aby všem úředníkům, kteří opustili službu, zakázala po určitou dobu lobbování a prosazování zájmů;

48. naléhavě žádá ESVČ, aby bezodkladně navázala na oznámení svého záměru přijmout a uplatňovat svá samostatná prováděcí ustanovení o mimopracovní činnosti a úkolech, která vytvoří právní základ sui generis umožňující vedoucím delegací lépe chránit pověst celé Unie;
49. konstatuje, že ESVČ nemá přímou úlohu v souvislosti s unijní legislativou, ale hraje důležitou úlohu při rozhodování o sankcích a jednání o mezinárodních obchodních dohodách, což má značný regulační dopad; považoval by proto za mimořádně důležité, aby se ESVČ připojila k rejstříku transparentnosti Unie na základě dohody o poskytování služeb; vyzývá ESVČ, aby v zájmu zvýšení transparentnosti zveřejňovala všechny schůzky se všemi druhy lobbistických organizací, včetně setkání vedoucích delegací Unie;
50. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 nebyl nahlášen žádný případ whistleblowingu a že ESVČ uplatňuje pokyny Komise týkající se whistleblowingu a zpřístupňuje je na intranetu ESVČ;
51. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími společnostmi, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ⁽¹⁾ nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

52. konstatuje, že ve srovnání s rokem 2020 se investice do projektů a vybavení v oblasti informačních technologií snížily o 6,4 % na 22 290 743 EUR, a investice do bezpečnosti vzrostly o 24,6 % na 5 778 000 EUR;
53. vítá, že ESVČ během roku 2021 pokračovala v modernizaci a obnově technického vybavení, například zdvojnásobením šířky pásma sítě s cílem zlepšit práci na dálku a instalací více než 500 nových videokonferenčních zařízení v ústředí a delegacích Unie; dále je potěšen, že ESVČ plně digitalizovala své pracovní postupy v oblasti lidských zdrojů, správy a financí, čímž zvýšila účinnost organizace;
54. konstatuje, že je stále důležitější brát v úvahu kybernetickou bezpečnost a vítá, že ESVČ distribuovala v rámci celé ESVČ nový systém „EU Restricted“ s cílem zajistit bezpečnou komunikaci na stupni utajení „EU Restricted“ a že byla přijata opatření, která evropským komisařům a dalším osobám umožňují uskutečňovat utajované hovory; je potěšen tím, že ESVČ uchovává přísně utajované informace v zabezpečených systémech, které jsou zcela izolovány od ostatních sítí a internetu;
55. se znepokojením konstatuje, že řešení ESVČ pro monitorování bezpečnostních incidentů a událostí (SIEM) vygenerovalo v roce 2021 více než 16 000 kybernetických výstrah, které vedly ke zjištění 236 skutečných kybernetických útoků, u nichž ne vždy došlo k porušení zabezpečení údajů; vyzývá ESVČ, aby se i nadále výrazně zaměřovala na kybernetickou bezpečnost a hybridní hrozby, zejména ty, za nimiž stojí cizí státy, a aby spolupracovala s ostatními orgány Unie a členskými státy s cílem tyto hrozby identifikovat a co nejvíce chránit infrastrukturu Unie; zdůrazňuje, že informovanost o kybernetické bezpečnosti a program systematického vzdělávání pro všechny zaměstnance, včetně vedení, jsou klíčovými prvky účinného rámce kybernetické bezpečnosti;
56. s uspokojením konstatuje, že evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) provedl v roce 2021 tři inspekce týkající se ESVČ a že všechny inspekce jsou považovány za uzavřené bez dalších připomínek;
57. oceňuje, že ESVČ přijala strategii v oblasti hostingu, která zajišťuje, aby obsah spojený s její hlavní činností zůstal v jejích prostorách a její údaje byly uloženy na serverech, které ESVČ přímo vlastní a nad nimiž má kontrolu; nadále vyzývá ESVČ, aby zajistila, aby byly údaje Unie v co největší míře ukládány pouze v zařízeních EU/EHP; dále vítá, že ESVČ nadále zajišťuje, aby informace a komunikace týkající se zpracování osobních údajů byly snadno srozumitelné a plně v souladu s právními předpisy Unie;

(1) <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

58. bere na vědomí, že ESVČ posuzuje řešení s otevřeným zdrojovým kódem rovnocenně s řešeními s uzavřeným zdrojovým kódem a využívá řadu produktů s otevřeným zdrojovým kódem pro vývojáře, hostingová řešení, aplikační servery a správu identifikace a přístupu;
59. s uspokojením konstatuje, že ESVČ přijala politiku hostingu a udržuje centrální úložiště všech informačních systémů a technických služeb souvisejících s obchodními aplikacemi a službami; dále konstatuje, že v případě informačních systémů umístěných v prostorách ESVČ se systém i jeho údaje nacházejí na serverech, které ESVČ přímo vlastní a nad nimiž má kontrolu, a že pověřenec pro ochranu osobních údajů zajišťuje řádné kontroly ochrany údajů;

Budovy

60. konstatuje, že ESVČ spravuje velmi rozsáhlý a složitý fond budov, který zahrnuje budovy ústředí v Bruselu, přibližně 180 kancelářských budov a 150 rezidencí velvyslanců Unie po celém světě; souhlasí s tím, že v Bruselu a ve většině zemí světa, kde Unie může předpokládat, že bude udržovat své zastoupení, bude pravděpodobně v dlouhodobém horizontu možné ušetřit díky vlastnictví budov místo jejich pronájmu;
61. považuje za pozitivní, že ESVČ začala přizpůsobovat kancelářské prostory novým způsobům práce s cílem vytvořit atraktivní pracovní prostředí a zajistit co nejefektivnější využívání svých budov z hlediska životního prostředí; zároveň žádá, aby byl tento vývoj prováděn v úzké spolupráci se zaměstnanci;
62. velmi oceňuje, že ESVČ podporuje cíl klimatické neutrality a že upřednostňuje budovy s environmentální certifikací; vybízí ESVČ, aby rovněž zavedla opatření na úsporu energie ve stávajícím fondu budov; je potěšen tím, že ESVČ již na střeše svého ústředí a v 18 delegacích Unie nainstalovala fotovoltaická zařízení o rozloze 355 m², a vybízí ji, aby investovala do solárních panelů po celém světě; žádá ESVČ, aby provedla analýzu nákladů a přínosů, zejména u systému instalovaného v budově v Bruselu, s cílem sdílet ji s ostatními orgány a institucemi Unie, které dosud takové systémy neinstalovaly;
63. konstatuje, že ESVČ nadále klade velký důraz na bezpečnost jak v ústředí, tak v delegacích Unie a kancelářích; vzhledem ke stávající geopolitické situaci také vítá, že se dále zintenzivnila práce na prevenci špionážních hrozeb; plně podporuje ESVČ v posilování jejich bezpečnostních opatření s cílem chránit zaměstnance i fyzickou a digitální infrastrukturu před hrozbami a útoky;

Životní prostředí a udržitelnost

64. velmi vítá, že ESVČ zavedla systém environmentálního řízení (EMS) zahrnující úspory energie, mobilitu zaměstnanců, limity emisí CO₂ u služebních vozidel, informační technologie, zelené veřejné zakázky a recyklaci a třídění odpadu atd., které je třeba postupně zlepšovat;
65. konstatuje, že ESVČ přijala a zavedla iniciativy na podporu udržitelné mobility svých zaměstnanců a stanovila si pro rok 2023 cíle, aby přibližně 80 % zaměstnanců využívalo ekologicky šetrné dopravní prostředky; vyzývá ESVČ, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o pokroku při dosahování těchto cílů;
66. vítá, že ESVČ zahájila v březnu 2021 sběr údajů o životním prostředí od delegací Unie, pokud jde o spotřebu energie a vody, vznik odpadů, dojíždění, zelená nabídková řízení a spotřebu materiálů, jako je papír a pohonné hmoty atd.; vybízí ESVČ, aby v této iniciativě pokračovala a rozšířila ji na všechny delegace a napomáhala výměně osvědčených postupů mezi delegacemi;

67. oceňuje, že je ESVČ zapojena do interinstitucionální asistenční služby pro zelené veřejné zakázky a že delegacím Unie je poskytována podpora, pokud jde o environmentální kritéria pro zadávací dokumentaci; vybízí k tomu, aby tato kritéria byla postupně sdílena mezi všemi delegacemi Unie, a žádá ESVČ, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o pokroku v této oblasti;

Interinstitucionální spolupráce

68. oceňuje, že mezi ESVČ a Komisí byly uzavřeny dohody o výměně dokumentů s omezenou úrovní přístupnosti a že mezi ESVČ a generálními sekretariáty Rady a Komise byla uzavřena zvláštní dohoda o poskytování služeb týkající se poskytování vysoce utajovaných zabezpečených systémů hlasové komunikace a zasílání zpráv, které jsou vzhledem ke geopolitickému kontextu stále důležitější;
69. vítá, že ESVČ uzavřela a podepsala dohodu o zřízení delegace Unie ve Spojeném království;
70. oceňuje, že ESVČ prohlašuje, že navázala dobrou spolupráci s úřadem OLAF a Evropským účetním dvorem založenou na vzájemné důvěře a zahrnující pravidelné schůze na různých pracovních úrovních s cílem předcházet podvodům, provádět šetření a průběžné audity a realizovat doporučení; důrazně vybízí ESVČ, aby budovala stejný druh důvěry a spolupráce s Úřadem evropského veřejného žalobce;

Komunikační činnost

71. konstatuje, že rozpočet ESVČ na činnosti strategické komunikace a veřejné diplomacie v roce 2021 činil více než 26,17 milionu EUR na podporu komunikačních činností v ústředí a ve všech delegacích Unie;
72. je potěšen tím, že v komunikaci jsou upřednostňována témata, jako jsou hodnoty a zájmy Unie, reakce na mezinárodní zdravotní krizi a opatření v oblasti klimatu, a že se delegace Unie zaměřily na tematické dny, jako je Den Evropy, pochody hrdosti, Den žen, Týden klimatické diplomacie atd.;
73. vybízí ESVČ, aby spolupracovala s evropským inspektorem ochrany údajů s cílem využít obě platformy sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, EU-Voice a EU-Video, které byly spuštěny jako veřejný pilotní projekt na podporu využívání bezplatných sociálních sítí a sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem;
74. zdůrazňuje, že ESVČ úzce spolupracuje s partnery z řad nezávislých médií a občanské společnosti v regionu Východního partnerství s cílem budovat jejich schopnost čelit hrozbám zahraniční manipulace s informacemi a vměšování; vítá, že ESVČ spolupracuje s Ukrajinou a podporuje její úsilí v oblasti strategické komunikace v souvislosti s nevyprovokovanou ruskou vojenskou agresí s cílem zajistit, aby byla odhalena a potlačena ruská manipulace s informacemi;
75. vyzývá ESVČ, aby posílila delegace Unie v zemích Východního partnerství; zdůrazňuje, že je třeba pomoci zemím Východního partnerství, které trpí vojenskou agresí Ruska na Ukrajině, a účinněji informovat jejich občany o politikách Unie;
76. velmi oceňuje, že ESVČ významně investovala do posílení a budování odolnosti proti dezinformacím a zahraničnímu vměšování do záležitostí Unie, mimo jiné prostřednictvím reorganizace oddělení strategické komunikace v roce 2021, a to posílením týmů zaměřených na Čínu, přijetím 27 úředníků pro strategickou komunikaci přidělených do delegací Unie a zřízením středisek pro sdílení a analýzu informací v celé Unii, aby ESVČ mohla lépe čelit manipulaci s informacemi a vměšování; zdůrazňuje, že ESVČ je hlavní institucí Unie odpovědnou za boj proti zahraničnímu vměšování;

77. znovu vyzývá ESVC, aby posílila úlohu delegací Unie ve třetích zemích s cílem zvýšit jejich schopnost odhalovat dezinformační kampaně organizované zahraničními státními aktéry, které ohrožují demokratické hodnoty; dále žádá ESVC, aby posílila zapojení delegací Unie v našem sousedství a v zemích západního Balkánu s cílem podpořit aktivnější a účinnější politiku komunikace o evropské perspektivě a poskytovat co nejlepší pomoc zemím, které se zapojují do prodemokratických a proevropských reforem; vyzývá delegace Unie, aby pokračovaly v koordinovaném úsilí o zviditelnění projektů financovaných Uní;
 78. se znepokojením bere na vědomí prohlášení vysokého představitele na výroční konferenci velvyslanců EU v roce 2022, v němž uvedl, že zprávy delegací Unie přicházejí příliš pozdě a že byl lépe informován sdělovacími prostředky; vyzývá ESVC, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o zjištěných nedostatcích a o opatřeních, která je třeba přijmout k jejich řešení;
 79. vybízí delegace Unie, aby spolupracovaly s místními aktéry, organizacemi občanské společnosti a sociálními partnery ve třetích zemích a podporovaly je s cílem stimulovat sociální dialog a dialog o právním státu, základních právech a boji proti korupci; žádá delegace Unie, aby pozorně sledovaly stav demokracie v různých zemích a poskytovaly logistickou a technickou podporu obráncům lidských práv a původního obyvatelstva, zejména žen; vyzývá delegace Unie, aby pokračovaly v koordinovaném úsilí o zviditelnění projektů financovaných Uní, zejména v kandidátských zemích.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1841**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na rozvahy a účetní závěrky osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 321 – C9-0281/2022),
- s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2022) 321),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi Komise ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021 (05671/2023 – C9-0056/2023, 05672/2023 – C9-0057/2023, 05673/2023 – C9-0058/2023, 05674/2023 – C9-0059/2023),
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022) 331),
- s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000 ⁽³⁾ a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010 ⁽⁴⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) ⁽⁵⁾,
- s ohledem na Rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska) ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES ⁽⁷⁾,
- s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o Evropském společenství ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽²⁾ Úř. věst. C 400, 17.10.2022, s. 170.

⁽³⁾ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.

- s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond ⁽¹¹⁾,
 - s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond ⁽¹²⁾,
 - s ohledem na článek 48 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond ⁽¹³⁾,
 - s ohledem na článek 42 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323 ⁽¹⁴⁾,
 - s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0114/2023),
1. uděluje absolutorium Komisi za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.

⁽¹⁴⁾ Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1842

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážka a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0114/2023),
- A. vzhledem k tomu, že rozvojová spolupráce Unie, jak je definována v člancích 208 až 210 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), probíhá v celosvětovém kontextu vymezeném v Agendě OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a v jejích cílech udržitelného rozvoje;
- B. vzhledem k tomu, že EU navázala vztahy založené na spolupráci s velkým počtem rozvojových zemí, přičemž hlavním cílem je podpora hospodářského, sociálního a environmentálního rozvoje a především omezení a odstranění chudoby v dlouhodobém horizontu prostřednictvím rozvojové a technické pomoci poskytované příslušným zemím;
- C. vzhledem k tomu, že cílem rozvojové spolupráce Unie je prosazovat a podporovat hodnoty a zájmy Unie na celém světě za účelem plnění cílů a zásad její vnější činnosti stanovených v čl. 3 odst. 5 a člancích 8 a 21 Smlouvy o Evropské unii;
- D. vzhledem k tomu, že od roku 1959 do roku 2020 poskytovaly pomoc EU na rozvojovou spolupráci africkým, karibským a tichomořským státům (AKT) a zámořským zemím a územím (ZZÚ) Evropské rozvojové fondy (ERF); vzhledem k tomu, že rámcem upravujícím vztah Unie se zeměmi AKT a ZZÚ byla po dobu 20 let dohoda o partnerství podepsaná v Cotonou („dohoda z Cotonou“) dne 23. června 2000, jejíž platnost byla následně prodloužena do 30. června 2022;
- E. vzhledem k tomu, že jedenáctý ERF dospěl do závěrečné fáze dne 31. prosince 2020, kdy vstoupilo v platnost ustanovení o skončení jeho platnosti, a od roku 2021 jsou programy ERF zahrnuty do víceletého finančního rámce Unie (VFR); vzhledem k tomu, že jednotlivé zakázky na základě stávajících dohod o financování mohou být uzavírány až do 31. prosince 2023;
- F. vzhledem k tomu, že ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 je pomoc na rozvojovou spolupráci se zeměmi AKT začleněna do Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa) a pomoc na rozvojovou spolupráci se ZZÚ je integrována do rozhodnutí o přidružení zámoří, včetně Grónska ⁽¹⁾;
- G. vzhledem k tomu, že osmý, devátý, desátý a jedenáctý ERF však do souhrnného rozpočtu Unie začleněny nebyly a budou se až do svého uzavření provádět a vykazovat odděleně;
- H. vzhledem k tomu, že Evropské rozvojové fondy jsou řízeny téměř výlučně Generálním ředitelstvím Komise pro mezinárodní partnerství (GR INTPA) ⁽²⁾, přičemž malý podíl (0,25 %) výdajů z ERF v roce 2021 řídilo Generální ředitelství pro humanitární pomoc a civilní ochranu (GR ECHO);

(1) Rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska) (Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6).

(2) V lednu 2021 se z GR DEVCO stalo GR INTPA

- I. vzhledem k tomu, že rozvojová spolupráce se od tradičnějšího zaměření na sociální odvětví přesouvá k silnějšímu důrazu na společné zájmy, mimo jiné na investice, obchodování a rozvoj hospodářských odvětví s vysokou přidanou hodnotou, udržitelný rozvoj, vzdělávání a rovnost žen a mužů;
- J. vzhledem k tomu, že v odvětví zemědělství v rozvojových partnerských zemích jsou zapotřebí strukturální změny, zejména posílení postavení místních drobných zemědělců, jejich podporou při využívání nových zemědělských technologií, zaváděním moderních metod hospodaření s vodou a usnadněním přístupu na trh;
- K. vzhledem k tomu, že prostřednictvím přístupu tým Evropa Unie ^(?) spolupracuje v dané oblasti s členskými státy, s místními příjemci a s ostatními dárčí, aby zajistila hmatatelný dopad a skutečně zásadní změnu v partnerských zemích; připomíná, že rozpočtová podpora musí odpovídat potřebám partnerských zemí i klíčovým politikám EU; připomíná, že je rovněž nezbytné měřit výkonnost programů a jejich dopad na partnerské země a civilní obyvatelstvo;
- L. vzhledem k tomu, že rozvojová spolupráce spadá do sdílené pravomoci členských států a Unie a článek 208 Smlouvy o fungování Evropské unie výslovně uvádí, že „politika rozvojové spolupráce Unie a politika, kterou v této oblasti vedou členské státy, se navzájem doplňují a posilují.“;
- M. vzhledem k tomu, že EU a členské státy mohou provádět společné akce a měly by se vzájemně informovat o činnostech prováděných v oblasti rozvojové spolupráce;
- N. vzhledem k tomu, že udržitelnost má zásadní význam pro dosažení stanovených cílů a výsledků, a zejména dlouhodobých přínosů rozvojové pomoci;
- O. vzhledem k tomu, že provádění evropských rozvojových fondů (ERF) a rozvoj obecně probíhají v rizikovém, složitém a rychle se měnícím prostředí, což v roce 2021 ještě zhoršila pandemie COVID-19 a nestabilní politická situace zaznamenaná v některých partnerských zemích EU, přičemž nastala situace ztěžovala provádění ERF a příslušných auditních činností;
- P. vzhledem k tomu, že stále se zvětšující propast mezi potřebnými finančními prostředky a dostupnými finančními prostředky pro reakci na prohlubující se klimatickou krizi, hladomor, zadlužování, humanitární a jiné krize prohlubuje nerovnosti mezi industrializovanými a méně rozvinutými národy a poprvé za několik desetiletí zvyšuje míru chudoby;
- Q. vzhledem k tomu, že bez ohledu na předchozí tvrzení jsou klíčem k úspěchu operací Unie na rozpočtovou podporu posilování transparentnosti, odpovědnost, náležitá péče v oblasti lidských práv a boj proti korupci a podvodům;
- R. vzhledem k tomu, že humanitární a rozvojová pomoc je projevem faktické celosvětové solidarity, jež je zakotvena ve Smlouvách a z níž vychází hodnoty EU;

Plnění rozpočtu

1. připomíná dvě významné události, ke kterým došlo v roce 2021: tou první bylo konkrétně to, že šlo o první rok následující po ustanovení o skončení platnosti 11. ERF (31. prosince 2020), což znamená, že v roce 2021 nebyly přijaty další souhrnné závazky projektů v rámci 11. ERF a navíc v roce 2021 bylo finanční plnění smluv 10. a 11. ERF (jednotlivé závazky: 2 118 milionů EUR) a platby (3 393 milionů EUR) ovlivněno pokračující krizí COVID ^(*);

^(?) Nástroj, který má pomáhat delegacím EU lépe spolupracovat s členskými státy a se zúčastněnými stranami v jednotlivých zemích, a to prostřednictvím společného plánování programů a provádění, <https://europa.eu/capacity4dev/wbt-team-europe>

^(*) Roční účetní závěrka Evropského rozvojového fondu za rok 2021, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0321>

2. konstatuje, že ERF tvoří 46,1 % portfolia Generálního ředitelství Komise pro mezinárodní partnerství (GŘ INTPA), pokud jde o platby v roce 2021, které dosáhly 3 435 milionů EUR (tj. 91,27 % ročního cíle); konstatuje, že platby Evropské investiční banky (EIB) činily 613 milionů EUR; konstatuje, že od použití ustanovení o skončení platnosti 11. ERF dne 31. prosince 2020 nebyly v roce 2021 vyčleněny žádné nové závazky s výjimkou závazků finančních prostředků získaných z dřívějších operací v rámci investiční facility pro AKT (IF) z operací v rámci devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu; konstatuje, že platby EIB v souvislosti s investiční facilitou pro AKT činily 179 milionů EUR;
3. vyjadřuje politování nad tím, že kvůli pokračující situaci související s pandemií COVID-19 nedosáhlo 50 % delegací v subsaharské Africe svého minimálního předpokládaného cíle pro platby (90 %); zdůrazňuje, že nejvýrazněji se to projevilo na Madagaskaru, který téměř úplně uzavřel své hranice, což velmi ztížilo pokračování realizace oproti původním předpokladům; v Čadu a Gambii z důvodu pozastavené nebo opožděné realizace; v Etiopii, Guineji-Conakry a Mali, kde politické krize vážně ovlivnily činnost, což mělo významný dopad na předpokládané platby rozpočtové podpory; navíc konstatuje, že i v Tichomoří a v Karibiku bylo provádění dotčeno omezeními spojenými s onemocněním COVID, na Fidži a na Haiti měly negativní vedlejší účinky vyplývající ze zhoršení hospodářské, sociální a politické situace zničující dopad na projekt v oblasti infrastruktury;
4. vítá soustavné úsilí GŘ INTPA o snížení objemu starého předběžného financování a starých nevypořádaných závazků o cílovou hodnotu 35 %; konstatuje, že GŘ INTPA překročilo cíl snížením starého předběžného financování v případě ERF o 46 % (50 % v ostatních oblastech pomoci) a o 39 % u starých nevypořádaných závazků ERF a napříč celou oblastí odpovědnosti;
5. konstatuje, že GŘ INTPA dosáhlo svého cíle nemít více než 15 % starých smluv po konci platnosti v rámci ERF; bere na vědomí, že dosáhlo hodnocení 13 % pro ERF a 10 % napříč celou oblastí odpovědnosti; konstatuje, že ERF se od roku 2017 trvale zlepšují;

Dopad činností ve finančních výkazech

6. konstatuje, že v případě předběžného financování došlo ke snížení o 101 milionů EUR, a to zejména v důsledku nižšího počtu vyplacených záloh kvůli poklesu počtu podepsaných smluv (3 670 milionů EUR v roce 2020 oproti 2 118 milionům EUR v roce 2021); konstatuje však, že tento pokles byl způsoben zejména problémy, kterým bylo nutné čelit v důsledku probíhající pandemie COVID-19 a geopolitických krizí, a že proto se objem peněžních prostředků a peněžních ekvivalentů v důsledku tohoto významného poklesu předběžného financování a jiných plateb zvýšil o 266 milionů EUR;
7. bere na vědomí výrazně nižší počet otevřených smluv na konci roku 2021, způsobený jak omezením činnosti ERF, tak nepříznivým dopadem probíhající krize způsobená onemocněním COVID-19 a geopolitické krize na uzavírání nových smluv, což vedlo k výraznému snížení výdajů příštích období o 519 milionů EUR;
8. kromě toho konstatuje, že celkový pokles nákladů na nástroje pomoci ve výši 1 743 milionů EUR má kombinovaný účinek: na jedné straně náročné podmínky související s pandemií COVID-19 a nestabilní geopolitická situace v několika zemích bránily v roce 2021 provádění činností ERF a na druhé straně pokles činností v rámci 10. ERF a předchozích fondů je v souladu s postupným omezením rozsahu těchto ERF, což má za následek menší počet otevřených smluv v rámci těchto ERF;
9. konstatuje, že účinné provádění a odpovídající financování jsou prostředkem k zajištění legitimacy a účinnosti rozvojové spolupráce EU; je toho názoru, že čím delší bude trvání smluv v rámci rozvojové politiky, tím udržitelnější budou dané projekty;

10. konstatuje, že finanční prostředky ERF ve výši 600 000 000 EUR určené na další akce v zemích AKT, jejichž přidělení členské státy nedávno zrušily, budou nyní použity na opatření, která pomohou zmírnit celosvětovou potravinovou krizi; zastává názor, že tyto finanční prostředky musí být použity k další podpoře místního drobného zemědělství, agroekologických postupů a udržitelného rybolovu, které napomáhají potravinové soběstačnosti místních komunit a snižují jejich závislost na rozkolísaných světových trzích s potravinami a zemědělstvím; vyzývá členské státy, aby se od nyní dále důsledně zříkaly úhrady uvolněných prostředků z ERF vzhledem k enormní potřebě finančních prostředků na pokrytí naléhavých potřeb v zemích AKT a vzhledem k závazkům přijatým Uníí a jejími členskými státy ohledně financování rozvoje, jakož i závazkům stanoveným ve Smlouvě o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje;
11. dále zdůrazňuje, že řešení základních příčin potravinové krize vyžaduje strukturální změny v odvětví zemědělství rozvojových partnerských zemí, zejména posílením postavení místních drobných zemědělců, aby mohli využívat nové zemědělské technologie, zaváděním moderních metod správy vodních zdrojů a usnadněním jejich přístupu na trh;

Spolehlivost účetní závěrky

12. konstatuje, že rozpočet osmého ERF (1995–2000) činil 12,8 miliardy EUR, rozpočet devátého ERF (2000–2007) 13,8 miliardy EUR, rozpočet desátého ERF (2008–2013) 22,7 miliardy EUR a rozpočet jedenáctého ERF 30,5 miliardy EUR, z čehož 29,1 miliardy EUR bylo vyčleněno pro země AKT a 0,4 miliardy EUR na ZZÚ a 1,1 miliardy EUR na správní náklady;
13. konstatuje, že v roce 2019 Komise uzavřela zbývající nevypřádané operace pro projekty osmého ERF a že všechny zůstatky a zrušení závazků byly převedeny do devátého ERF; kromě toho konstatuje, že v roce 2021 Komise oznámila finanční a operativní uzavření osmého ERF a že všechny související činnosti byly dokončeny, byly provedeny všechny kontroly a v účetnictví ERF byly uzavřeny všechny smlouvy a finanční rozhodnutí;
14. vítá skutečnost, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021 dospěl k závěru, že roční účetní závěrka za rozpočtový rok, který skončil dne 31. prosince 2021, ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci Evropských rozvojových fondů a že výsledky jejich operací, peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok jsou v souladu s ustanoveními finančního nařízení Rady (EU) 2018/1877^(*) (dále jen „finanční nařízení pro ERF“) a s účetními standardy pro veřejné služby;
15. uznává, že po začlenění programů ERF do víceletého finančního rámce Unie (VFR) bude postupně ukončen audit EÚD týkající se ERF, protože se platby na ERF snížily a zvýšily se platby z rozpočtu EU; konstatuje, že EÚD bude následně postupně přesouvat zdroje na audit rozpočtu Unie; konstatuje však, že stávající přístup (samostatná zpráva o ERF) zůstal pro účely sestavování prohlášení o věrohodnosti v roce 2022 zachován;

Legalita a správnost operací, na nichž se zakládá účetní závěrka

16. vítá výrok Účetního dvora, podle něhož jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok, který skončil dne 31. prosince 2021, ve všech významných ohledech legální a správné;
17. opět vyjadřuje své znepokojení nad mnoha možnými příčinami toho, že Účetní dvůr již poněkolkrát vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů v důsledku skutečnosti, že výdaje schválené v účetní závěrce za rozpočtový rok, který skončil dne 31. prosince 2021, jsou zatíženy významnou mírou chyb;

^(*) Nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323 (Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1).

18. konstatuje, že Účetní dvůr, aby zkontroloval správnost operací, prověřil vzorek 140 operací, které byly reprezentativní pro celé rozpětí výdajů z ERF; dále konstatuje, že vzorek se skládal z 26 operací souvisejících s nouzovým svěřenským fondem pro Afriku, 92 operací schválených 17 delegacemi EU ⁽⁶⁾ a 22 plateb schválených ústředím Komise ⁽⁷⁾;
19. se znepokojením konstatuje, že ze 140 zkoumaných operací 54 (38,8 %) obsahovalo chyby, a to ve srovnání s 36 (25,7 %) v roce 2020 u téhož počtu operací; navíc zdůrazňuje, že Účetní dvůr vyčíslil 43 chyb (31 v roce 2020), na jejichž základě odhadl ve finančním roce 2021 míru chyb 4,6 % (3,8 % v roce 2020);
20. se znepokojením konstatuje, že typologie chyb zjištěných v rozpočtovém roce 2021 odpovídá chybám z roku 2020, konkrétně jde o odhadovanou chybovost související s nezpůsobilými výdaji (38,6 % v roce 2021, 38,2 % v roce 2020), závažné nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek (14,6 % v roce 2021, 2,2 % v roce 2020), chybějící základní dokumentaci (23,3 % v roce 2021, 38,3 % v roce 2020) a výdaje, které nevznikly (18,1 % v roce 2021, 14,9 % v roce 2020);
21. je znepokojen tím, že odhadovaná výše chyb systematicky překračuje práh významnosti (2 %), přičemž se to týkalo 4,6 % výdajů v rámci osmého, devátého, desátého a jedenáctého ERF na finanční rok 2021 (ve srovnání se 3,8 % v roce 2020, 3,5 % v roce 2019, 5,2 % v roce 2018, 4,5 % v roce 2017, 3,3 % v roce 2016, 3,8 % v letech 2014 a 2015, 3,4 % v roce 2013 a 3 % v roce 2012); poznamenává, že ve srovnání s rozpočtovým rokem 2020 činí nárůst odhadované výše chyb 0,8 % (0,3 % v roce 2020); opakuje, že je mimořádně důležité účinně řešit příčiny toho navýšení;
22. uznává, že v roce 2020 kvůli pandemii COVID-19 nebylo možné, aby Účetní dvůr provedl návštěvy delegací EU na místě ⁽⁸⁾, což mu znemožnilo provést určité auditní postupy, a zejména ověřit realizaci zakázek u vybraných operací, a jeho auditní práce tak byla omezena především na dokumentární kontroly operací a projektů prostřednictvím komunikace s kontrolovanými subjekty na dálku; konstatuje však, že podle odpovědí Komise na otázky k písemnému zodpovězení a debaty na slyšení konané ve Výboru Parlamentu pro rozpočtovou kontrolu neexistují důkazy, že neprovedení návštěv na místě vedlo k většímu zneužívání finančních prostředků; navíc konstatuje, že Komise je přesvědčena, že přístup tým Evropa napomohl mnohem těsnější koordinaci na úrovni zemí, které jsou příjemci, mezi EU a jejími členskými státy, čímž se zvýšila účinnost i odpovědnost;

Transparentnost a účinnost systémů monitorování a věrohodnosti

23. bere na vědomí závěr GŘ INTPA o nákladové efektivitě kontrol, za které je odpovědné (účinnost, účelnost a hospodárnost jeho systému kontrol) ⁽⁹⁾; zdůrazňuje však, že Účetní dvůr se stejně jako v předchozích letech domnívá, že četnost zjištěných chyb, včetně některých obsažených v konečných výkazech, které byly předmětem externích auditů *ex ante* a ověřování výdajů, poukazuje na nedostatky v těchto kontrolách; vzhledem k vysoké míře chyb v každém roce žádá Komisi, aby přezkoumala svou strategii auditů *ex ante* a *ex post* a aby dále obecně zavedla digitalizaci za účelem systematictějších kontrol, přičemž prioritou by měly být partnerské země, v nichž byla zjištěna většina chyb;
24. je znepokojen skutečností, že podobně jako v roce 2020 se Komise a její prováděcí partneři dopustili více chyb v operacích týkajících se grantů a dohod o příspěvcích a pověřovacích dohod uzavřených s mezinárodními organizacemi a agenturami členských států než u jiných forem podpory (například u dohod na stavební práce, dodávky a služby); navíc poznamenává, že z 92 operací tohoto typu kontrolovaných Účetním dvorem bylo 39 zatíženo vyčíslitelnými chybami, které představovaly 81 % odhadované míry chyb;

⁽⁶⁾ Botswana, Burkina Faso, Džibutsko, Východní Timor, Etiopie, Ghana, Guinea-Bissau, Haiti, Jamajka, Libérie, Malawi, Mali, Niger, Nigérie, Tanzanie, Uganda a Zambie.

⁽⁷⁾ Všech 140 plateb provedlo GŘ INTPA.

⁽⁸⁾ Botswana, Burkina Faso, Etiopie, Ghana, Guinea-Bissau, Haiti, Libérie, Malawi, Niger, Nigérie, Tanzanie, Uganda a Zambie.

⁽⁹⁾ GŘ INTPA, výroční zpráva o činnosti za rok 2021, s. 51.

25. je si vědom, jak Komise uvedla ve svých odpovědích ⁽¹⁰⁾ na výroční zprávu Účetního dvora, že Komise působí ve třetích zemích ve složitých politických a technických podmínkách a spolupracuje s řadou partnerů, například s partnerskými zeměmi, mezinárodními organizacemi nebo agenturami členských států; kromě toho konstatuje, že přestože jsou akční plány pravidelně prováděny s cílem udržet co nejnižší míru chyb, Komise považuje scénář nulového počtu chyb v této souvislosti za nepravděpodobný;
26. znovu žádá Komisi – v souladu s připomínkami Účetního dvora –, aby opětovně zvážila nákladově efektivní přístup používaný při kontrolách *ex post*, protože nemusí být účinný a může vést k nedostatkům, na které upozornil Účetní dvůr i Parlament;
27. se znepokojením konstatuje na základě zprávy Účetního dvora, že v 15 případech vyčíslitelných chyb a osmi případech nevyčíslitelných chyb měla Komise dostatek informací k tomu, aby těmto chybám předešla, odhalila je a před schválením výdajů je napravila; navíc konstatuje, že podle posouzení Účetního dvora kdyby Komise řádně využila všechny informace, které měla k dispozici, odhadovaná míra chyb by byla o 2,4 procentního bodu nižší, ve srovnání s 1,19 procentního bodu v roce 2020;
28. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že 25 operací obsahujících vyčíslitelné chyby, které k odhadované míře chyb přispěly 1,9 procentního bodu, bylo předmětem auditu nebo ověření výdajů; kromě toho konstatuje, že kontrolní systém GR INTPA je založen na kontrolách *ex ante* a že informace uvedené v auditních zprávách či zprávách o ověření popisující činnost, která byla skutečně provedena, neumožnily Účetnímu dvoru posoudit, zda bylo během těchto kontrol *ex ante* možné chyby zjistit a opravit, protože zprávy se netýkaly 100 % vykázaných výdajů ani neuváděly dostatečné podrobnosti, aby bylo možné potvrdit, zda byly položky, u kterých Účetní dvůr odhalil chyby, součástí kontrol *ex ante*;
29. vítá přezkum zadání pro ověřování výdajů, který Komise provedla v září 2021 a v květnu 2022; konstatuje, že Komise předpokládá, že dále prohloubí analýzy a bude se zabývat dalšími aspekty, například výběrem vzorků, a že to této činnosti zahrne poznatky a odpovědi získané z průzkumu provedeného v únoru 2022 mezi uživateli rámcové smlouvy o auditu;
30. zdůrazňuje, že Účetní dvůr zjistil, že ve dvou výdajových oblastech jsou operace díky zvláštním platebním podmínkám méně náchylné k chybám: a) rozpočtová podpora a b) projekty financované více dárci a realizované mezinárodními organizacemi, u nichž se uplatňuje „nominální přístup“ ⁽¹¹⁾; bere na vědomí, že v roce 2021 Účetní dvůr kontroloval čtyři operace rozpočtové podpory a osm projektů s „nominálním přístupem“ řízených mezinárodními organizacemi;
31. považuje za nepřijatelné, že stejně jako v předchozích letech některé mezinárodní organizace poskytly pouze omezený přístup k dokumentům (např. ve formátu určeném pouze ke čtení), což Účetnímu dvoru zabránilo pořídit si kopie dokumentů, což brzdilo plánování a provádění auditu a vedlo ke zpožděním, a tudíž bránilo Účetnímu dvoru uplatňovat základní výsadu stanovenou v SFEU, jak bylo uvedeno dříve v souvisejících připomínkách ve výročních zprávách Účetního dvora z let 2018 a 2020; uznává úsilí Komise o řešení tohoto problému prostřednictvím aktivní spolupráce s dotčenými mezinárodními organizacemi, jejichž operace přispěly k dané míře chyb, a to jak prostřednictvím určení praktických řešení, tak v rámci dialogu na vysoké úrovni; vítá určité pozitivní výsledky, které toto úsilí přineslo: oproti roku 2020 se zlepšila spolupráce v rámci auditu EÚD v roce 2021 se Světovou bankou; trvá nicméně na tom, že je třeba učinit více, a vyzývá Komisi, aby pokračovala v úsilí a posílila spolupráci s mezinárodními organizacemi s cílem zajistit, že Účetní dvůr bude mít úplný, neomezený a včasný přístup ke všem nezbytným informacím, což mu umožní kontrolovat legalitu a správnost výdajů z rozpočtu Unie;

⁽¹⁰⁾ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2021/annualreports-2021_CS.pdf (s. 383).

⁽¹¹⁾ V rámci „nominálního přístupu“, kdy se příspěvky Komise na projekty financované větším počtem dárců slučují s příspěvky ostatních dárců, které nebyly vylčeny konkrétní identifikovatelné položky výdajů, má Komise za to, že výdaje jsou v souladu s pravidly způsobilosti EU, pokud souhrnná částka zahrnuje dostatek způsobilých výdajů na pokrytí příspěvku EU, https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2021/annualreports-2021_CS.pdf

32. bere na vědomí, že podle odhadu uvedeného v desáté studii GR INTPA týkající se zbytkové míry chyb, jejíž provedení v roce 2021 zadalo generální ředitelství externímu dodavateli, je celková míra zbytkových chyb již šestým rokem po sobě pod 2 % prahem významnosti stanoveným Komisí: 1,14 % (0,95 % v roce 2020);
33. zdůrazňuje, že podle posouzení EÚD studie míry zbytkových chyb není ověřovací zakázkou ani auditem a je založena na metodice a manuálu pro výpočet míry zbytkových chyb, které poskytlo GR INTPA; kromě toho zdůrazňuje, že EÚD v předchozích výročních zprávách o ERF popsal omezení studií, která mohla přispět k systematickému podhodnocení míry zbytkových chyb;
34. bere na vědomí stanovisko EÚD, ve kterém se má za to, že míra spoléhání se na práci jiných auditorů je stěžejním aspektem studie o míře zbytkových chyb a vysvětluje se, že jsou možné tři scénáře: a) žádné spoléhání se na práci jiných auditorů s plným testováním detailních údajů; b) částečné spoléhání se na práci jiných auditorů s omezeným testováním detailních údajů; c) plné spoléhání se na práci jiných auditorů bez dalšího testování; bere na vědomí, že míra plného spoléhání se vzrostla z 15 % operací v roce 2020 na 34 % operací v roce 2021; sdílí proto stanovisko EÚD, že takto rozsáhlé spoléhání se na práci jiných auditorů je v rozporu s účelem studie míry zbytkových chyb, jímž je odhadnout míru chyb, které unikly všem řídicím kontrolám GR INTPA, jež mají takovým chybám předcházet, odhalovat je a napravovat;
35. konstatuje, že od roku 2018 GR INTPA významně snížila rozsah výhrad (tj. podíl výdajů, na něž se výhrady vztahují) ve výročních zprávách o činnosti a že ani výroční zpráva o činnosti za rok 2021 neobsahuje žádné výhrady;
36. sdílí výrok Účetního dvora, který dospěl k závěru, že neuvedení výhrad ve výroční zprávě o činnosti za rok 2021 není opodstatněné, a má za to, že částečně vyplývá z omezení studie míry zbytkových chyb, neboť zjištění Účetního dvora týkající se této studie se vztahují rovněž na odhady rizikových částek, které jsou na ní založeny; konstatuje, že GR INTPA odhaduje celkovou rizikovou částku při platbě na 79,65 milionu EUR (1,41 % výdajů roku 2021) a celkovou rizikovou částku při uzávěrce na 66,03 milionu EUR; dále konstatuje, že podle odhadu GR INTPA bude z rizikové částky při platbě v příštích letech kontrolami opraveno 13,62 milionu EUR (24 %) (tato částka se označuje jako „nápravná kapacita“) ⁽¹²⁾;
37. konstatuje, že v návaznosti na doporučení EÚD ve výročních zprávách za rozpočtové roky 2019 a 2020 GR INTPA přezkoumalo nejlepší způsob, jak začlenit doporučení EÚD, provedlo změny manuálu a metodiky pro míru zbytkových chyb a plně zohlednilo očekávané náklady a přínosy; bere na vědomí, že GR INTPA v lednu 2022 aktualizovalo manuál a metodiku pro studii o míře zbytkových chyb;
38. bere na vědomí, že GR INTPA pracuje na zlepšení kvality svých údajů pro výpočet nápravné kapacity a že v roce 2021 pokračovalo v odborné přípravě a zvyšování povědomí o zpětném získávání prostředků a o kvalitě účetních údajů; konstatuje, že stejně jako v předchozích letech provádělo cílené kontroly inkasních příkazů k nápravě zjištěných nesrovnalostí; konstatuje, že EÚD provedl přezkum výpočtu nápravné kapacity za rok 2021 a že po otestování 35 % celkového základního souboru zpětně získaných částek (z hlediska hodnoty) ve vzorku nezjistil žádné chyby;
39. vítá vytvoření „souboru finančních ukazatelů“ ⁽¹³⁾, který obsahuje šest ukazatelů, a to ve snaze zvýšit jednotnost finančního výkaznictví generálních ředitelství Komise; bere na vědomí, že v roce 2021 byly přidány čtyři další ukazatele ⁽¹⁴⁾; bere na vědomí, že na ERF a svěřenské fondy se v roce 2021 vztahovalo šest z těchto deseti ukazatelů; bere na vědomí, že pokud jde o „souhrnné čerpání závazků“, GR INTPA dosáhlo v roce 2021 99 % u rozpočtu EU a 97 % u ERF ve srovnání s 95 %, resp. 94 % v roce 2020 a v případě „včasných plateb“ dosáhlo GR INTPA 97 % u rozpočtu EU a 95 % u ERF v roce 2021 ve srovnání s 98 %, resp. 97 % v roce 2020;

⁽¹²⁾ Výroční zpráva o činnosti GR INTPA za rok 2021, s. 34.

⁽¹³⁾ Jedná se o tyto ukazatele: 1) čerpání prostředků na závazky, 2) prognózy čerpání prostředků na závazky, 3) čerpání prostředků na platby, 4) prognózy čerpání prostředků na platby, 5) souhrnné čerpání závazků a 6) včasné platby.

⁽¹⁴⁾ Dalšími čtyřmi ukazateli jsou: 7) včasné zrušení závazků k prostředkům, 8) doba registrace faktury, 9) kvalita účetních údajů, 10) kvalita řídicích údajů.

Prevence podvodů, jejich odhalování a náprava

40. bere na vědomí, že GŘ INTPA vypracovalo a od roku 2014 provádí strategii pro boj proti podvodům založenou na metodice poskytnuté úřadem OLAF a že od vstupu této strategie v platnost došlo ke třem jejím aktualizacím, z nichž poslední byla schválena v roce 2021; konstatuje, že provádění této strategie je monitorováno a vedení jsou podávány jednou za půl roku zprávy o probíhajících vyšetřováních úřadu OLAF a o návazném sledování doporučení úřadu OLAF; navíc konstatuje, že nový akční plán GŘ INTPA přijatý v roce 2021 obsahuje 16 interních opatření, z nichž 80 % bylo provedeno v uvedené lhůtě nebo se stanovenou četností a zbývajících 20 % opatření buď stále probíhá, nebo je u nich lhůta pro provedení stanovena na rok 2022 a očekává se, že budou dokončena v roce 2022 ⁽¹⁵⁾;
41. konstatuje, že GŘ INTPA rovněž přispělo ke strategii Komise pro boj proti podvodům a provedlo včas opatření č. 33 (SWD(2021) 262) ⁽¹⁶⁾; vyjadřuje politování nad tím, že GŘ INTPA navíc provedlo návazné sledování pouze u 33 % finančních doporučení úřadu OLAF a že celkově 20 % finančních doporučení (vydaných v letech 2017–2021) bylo plně provedeno, 20 % bylo částečně provedeno, u 60 % proces provádění v současnosti probíhá nebo stále nebyla dokončena analýza; trvá na tom, že je třeba dosáhnout lepší míry plnění doporučení úřadu OLAF, ačkoli opakující se potíže spojené s plněním doporučení úřadu OLAF jsou dány právními specifiky a omezeními, jako jsou mimo jiné zdoluhavá právní řízení, uplynutí časových lhůt či vyhlášení úpadku;
42. konstatuje, že na konci roku 2021 si GŘ INTPA bylo vědomo 23 probíhajících vyšetřování (17 v roce 2020, 19 v roce 2019) a že úřad OLAF uzavřel tři vyšetřování vydáním finančních, správních a/nebo justičních doporučení a dvě vyšetřování bez vydání doporučení;
43. vítá novou on-line odbornou přípravu týkající se předcházení podvodům ve vnějších vztazích EU, zahájení informační kampaně věnované vnějším partnerům GŘ INTPA, pokračující centralizaci a šíření informací ze strany korespondenta GŘ pro boj proti podvodům v úzké spolupráci se sítí pro boj proti podvodům GŘ INTPA a úřadem OLAF, aktualizace webových stránek a manuálů, výroční informační dokument a informační kampaň pro všechny zaměstnance o předcházení podvodům a nástrojích pro postihování podvodů;
44. vyzývá Komisi, aby dále zlepšovala kontroly s cílem snížit počet chyb v operacích a aby plně provedla doporučení Účetního dvora;
45. zdůrazňuje, že legitimita a účinnost rozvojové spolupráce EU závisí na správném provádění činností a jejich řádném financování; vyzývá Komisi, aby dále zlepšovala kontroly s cílem snížit počet chyb v operacích a aby plně provedla doporučení Účetního dvora;

Možný dopad vystoupení Spojeného království z Evropské unie na účetní závěrku ERF za rok 2021

46. bere na vědomí, že dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) uzavřenou mezi těmito dvěma stranami se Spojené království zavázalo zůstat smluvní stranou ERF až do uzavření 11. ERF a všech předchozích neuzavřených ERF; dále bere na vědomí, že Spojené království převezme tytéž závazky jako členské státy podle interní dohody, kterou byl 11. ERF zřízen, a rovněž závazky plynoucí z předchozích ERF až do jejich uzavření;

⁽¹⁵⁾ Výroční zpráva o činnosti GŘ INTPA za rok 2021, s. 43.

⁽¹⁶⁾ Ve vhodných případech uvést konkrétní opatření v oblasti boje proti podvodům mezi „podmínkami“ rozpočtové podpory. V případě rozpočtové podpory a makrofinanční pomoci případně zlepšit kontrolní strategii a posílit mechanismy ověřování, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021SC0262>

47. bere na vědomí, že v dohodě o vystoupení se rovněž uvádí, že pokud částky z projektů v rámci 10. ERF nebo částky z předchozích ERF nebyly přiděleny nebo byly uvolněny ke dni vstupu této dohody v platnost, podíl Spojeného království na těchto částkách se znovu nepoužije a že totéž platí i na podíl finančních prostředků nepřidělených nebo uvolněných v rámci 11. ERF po 31. prosinci 2021;
48. vítá závěr Účetního dvora, že nelze informovat o finančním dopadu na účetní závěrku ERF za rok 2021 a že účetní závěrka ERF sestavená k 31. prosinci 2021 správně odráží stav procesu vystoupení k tomuto datu;

Rozpočtová podpora Unie

49. bere na vědomí, že podle konsolidovaných odpovědí na dotazník Komise činily platby v roce 2021 v oblasti rozpočtové podpory v rámci ERF 340 milionu EUR: z rozpočtové podpory v rámci ERF v roce 2021 mělo prospěch 25 zemí AKT a 10 zámořských zemí a území;
50. bere na vědomí, že v uplynulých dvou letech rozpočtová podpora EU pomohla zemím celkovými platbami ve výši 4,2 miliardy EUR – 3 miliardy EUR v roce 2020 a 1,2 miliardy EUR v roce 2021, které podpořily reformy v jednotlivých odvětvích a zabránily dalším hospodářským a sociálním překážkám; dále bere na vědomí, že úsilí o předsunutí finančních prostředků v roce 2020 by nemuselo být plně kompenzováno v roce 2021, protože během roku vstoupil v platnost nový nástroj Globální Evropa a až na konci roku 2021 nástroj předvstupní pomoci; konstatuje dále, že v několika zemích bránilo provádění současným programů politické paty a vnitrostátní krize;
51. bere na vědomí, že subsaharská Afrika je i nadále největším příjemcem rozpočtové podpory EU (35 %), následně evropské sousedství (31 %), Asie (16 %), Latinská Amerika (6 %), západní Balkán (4 %), Karibik (3 %), zámořské země a území (3 %) a oblast Tichomoří (2 %); dále konstatuje, že podle typu smlouvy převažují smlouvy na provádění odvětvových reforem (na tyto smlouvy připadá 79 % hodnoty portfolia) nad smlouvami o budování státu a odolnosti (19 % hodnoty portfolia) a smlouvami týkajícími se cílů udržitelného rozvoje (2 % hodnoty portfolia);
52. zdůrazňuje, že rozpočtová podpora EU je jedním z prostředků pro poskytování účinné pomoci, mimo jiné i v situacích krize, pomáhá posílit systémy daných zemí a rozpočtové procesy za účelem provádění veřejných politik a dosahování udržitelných výsledků; připomíná, že je důležité zachovat nástroj pro globální přístup k očkovacím látkám proti COVID-19 (COVAX) s cílem maximalizovat šance lidí v zúčastněných zemích na to, získat v případě nové krizové situace co nejrychleji, nejspravedlivěji a nejbezpečněji přístup k očkovacím látkám proti COVID-19 nebo jiným očkovacím látkám; zdůrazňuje však, že byla užitečná během pandemie COVID-19 a nabízela další fiskální prostor pro boj proti negativnímu dopadu pandemie; uznává, že tyto snahy by měly v blízké budoucnosti pokračovat s ohledem na ničivé celosvětové dopady ruské útočné války proti Ukrajině;
53. upozorňuje na skutečnost, že vymýcení chudoby, podpora demokratických hodnot a zhoršování stavu životního prostředí se i nadále řadí k největším výzvám, jimž dnes čelíme; připomíná, že svět, ve kterém ve 111 rozvojových zemích žije 1,2 miliardy lidí⁽¹⁷⁾, kteří žijí v akutní vícerozměrné chudobě, je jednak nespravedlivý a jednak ekologicky neudržitelný; požaduje odpovídající financování s cílem zastavit současný trend odklonu od cílů udržitelného rozvoje OSN;
54. zdůrazňuje, že vymýcení chudoby není úkolem, který nám ukládá láska k bližnímu, ale projevem spravedlnosti a klíčem k uvolnění obrovského lidského potenciálu; navíc zdůrazňuje, že bez vnějších zásahů se chudoba často na více frontách zacykluje, protože rodiny s omezenými aktivy nebo zcela bez aktiv budou uvězněny v chudobě a budou čelit chronickému nedostatku potravin, špatnému zdravotnímu stavu, otřesům způsobeným klimatickými změnami a sociálními stigmaty; zdůrazňuje, že rodiny žijící v odlehlých oblastech jsou i nadále připraveny o řadu základních služeb, jako je čistá voda a hygienická zařízení, zdravotní péče a tržní systém, což vše zachovává, ne-li zhoršuje jejich sociálně ekonomický status;

⁽¹⁷⁾ Globální index vícerozměrné chudoby 2022.

55. upozorňuje na skutečnost, že lidé a zejména mládež by měli mít možnost žít, studovat a pracovat ve své zemi a regionu; zdůrazňuje, že bez účinného boje proti chudobě a účinné podpory mikrofinancování a rozvoje malých podnikatelů budou migrační přesuny z ekonomických důvodů i nadále růst, zejména pak migrace v podobě odlivu mozků, což přinese více výzev cílovým zemím i zemím původu;
56. je pevně přesvědčen, že vícerozměrný a holistický přístup k extrémní chudobě je nejlepším přístupem, a opakuje, že vzdělávání (a odborná příprava) je jednak lidským právem a jednak nejúčinnějším nástrojem pro boj proti chudobě, sociálnímu vyloučení a nerovnostem;
57. zdůrazňuje, že se odhaduje, že v rozvojových zemích nenavštěvuje základní školu 64 milionů dětí; zdůrazňuje, že jsou tím postiženy zejména dívky, protože jejich práva na kvalitní vzdělávání jsou i nadále podkopávána kvůli zavírání škol, absenci přístupu k učení na dálku, včetně digitálního, a snížení vnitrostátních rozpočtů na vzdělávání, k nimž došlo v důsledku otřesů v hospodářství těchto zemí; dále zdůrazňuje, že jedním z hlavních důvodů je násilí v oblastech světa, kde probíhají konflikty, a druhou velkou překážkou – často úzce spjatou s konflikty – je chudoba; připomíná, že je důležité, aby se rovnost příležitostí stala ústředním bodem rozvoje; zdůrazňuje, že přístup k odpovídajícímu vzdělání v rozvojových zemích, zejména pro dívky a ženy, je důležitým krokem v boji proti chudobě; dále zdůrazňuje, že je třeba podporovat přístup mladých žen v partnerských zemích k evropským projektům, odborné přípravě a finančním prostředkům v oblasti podnikání, neboť ženy hrají v několika rozvojových zemích důležitou úlohu v rozvoji místního a regionálního hospodářství;
58. konstatuje, že EU podporuje vzdělávání ve zhruba 100 zemích a prostřednictvím partnerství, jako je Global Partnership for Education (GPE) ⁽¹⁸⁾ a Education Cannot Wait ⁽¹⁹⁾, a i nadále prosazuje rovnost žen a mužů v partnerství s vládami a nevládními zúčastněnými stranami;
59. oceňuje prioritu Komise s cílem překročit stanovený cíl 10 % a dosáhnout 13 % na vzdělávání v rámci celkového portfolia GŘ INTPA;
60. konstatuje, že v roce 2021 EU vyplatila 85 milionů EUR z ERF na podporu vzdělávání v partnerských zemích a přispěla na zápis do základního vzdělávání více než 32 milionů žáků a téměř 3 milionů žáků a studentů na úrovni sekundárního vzdělávání v letech 2018–2020; bere na vědomí, že z 85 milionů EUR bylo 6 milionů EUR využito na podporu mobility v rámci programu Erasmus a projektů budování kapacit pro země AKT, 31 milionů EUR bylo vyplaceno na odborné vzdělávání a přípravu – z této částky bylo 5 milionů EUR vyplaceno jako součást programů rozpočtové podpory, 1,2 milionu EUR na práce a zásoby, 0,8 milionu na služby a zbývajících 24 milionů EUR ve formě grantů;
61. bere na vědomí, že se Komise loni zavázala vyčlenit 700 milionů EUR na iniciativu Global Partnership for Education, která má pomoci 140 milionů dětem zajistit vyškolené učitele a přilákat do školy a k učení o 88 milionů více dětí;
62. opakuje, že programy podnikání mají zásadní úlohu v boji proti chudobě a při rozvoji hospodářského růstu; zdůrazňuje skutečnost, že poskytování podnikatelské odborné přípravy může pomoci drobným podnikatelům založit podniky a zlepšit obchodní postupy, čímž umožní chudým rodinám získat udržitelnou obživu a sociálně ekonomickou odolnost; konstatuje však, že v zájmu zvýšení účinnosti takových programů by odborná příprava měla být doplněna o individuální podporu a navazující služby; připomíná, že v partnerských zemích musí být podporován přístup mladých žen k evropským projektům, odborné přípravě v oblasti podnikání a fondům;

⁽¹⁸⁾ <https://www.globalpartnership.org/>

⁽¹⁹⁾ <https://www.educationcannotwait.org/>

63. vítá, že v roce 2021 vstoupil v platnost nový rámec pro řízení rizik (RMF+) pro jednotlivé země; bere na vědomí, že tento nový nástroj vychází z předchozího rámce pro řízení rizik, který byl zaveden v roce 2013; dále bere na vědomí, že RMF+ je uzpůsoben měnícím se podmínkám mezinárodních partnerství, měnící se geopolitické situaci a novému nástroji NDICI-GE a že se vztahuje na země, s nimiž má EU dvoustrannou spolupráci, včetně významného počtu zemí, kterým se neposkytuje rozpočtová podpora;
64. konstatuje, že delegace EU a ústřední útvary Komise využívají závěry RMF+ a provádí následnou kontrolu provádění opatření ke zmírňování rizik a pokroku dosaženého v rámci priorit politického dialogu v synergii s jinými stávajícími analytickými nástroji a nástroji pro podávání zpráv;
65. domnívá se, že ERF, jako i jiné programy EU, trpí špatnou viditelností, pochopením a publicitou ve vztahu k místnímu obyvatelstvu, které má prospěch z financování EU a přitom si není vědomo podpory a solidarity EU; domnívá se rovněž, že ERF je třeba veřejnosti lépe vysvětlit;
66. vítá v této souvislosti zavedení soudržných a závazných minimálních pravidel obchodních společností pro komunikaci a viditelnost EU ze strany Komise napříč všemi programy financování EU a způsoby řízení v období financování 2021–2027⁽²⁰⁾; domnívá se však, že každá země, která je příjemcem, by měla být částečně zodpovědná za programování komunikačních činností (pod dohledem útvarů EU) s cílem zvýšit povědomí u obyvatel o projektech a činnostech financovaných EU; žádá Komisi, aby tuto možnost prozkoumala;
67. je přesvědčen, že každá země, která je příjemcem, by měla představit dlouhodobý plán, ve kterém uvede své projekty a cíle spolu s kalendářem souvisejícím s víceletým finančním rámcem; je přesvědčen, že tato struktura by mohla posílit transparentnost a předvídatelnost evropské rozvojové pomoci, čímž umožní stanovení dlouhodobých cílů definovaných Evropskou komisí, zejména v oblastech, které vyžadují plánování pro budoucnost, jako je energetika, zdraví, zásobování vodou, digitální a zelená transformace; konstatuje, že tento plán by měly předložit vlády, které jsou příjemci, a měly by přitom vycházet ze zapojení místních zúčastněných stran, jež je třeba motivovat k tomu, aby k plánu přispěly; je přesvědčen, že by to rovněž podpořilo účast cílových zemí na návrhu rozvojové politiky EU, a to prostřednictvím zapojení jejich institucí a zúčastněných stran;
68. vyzývá Komisi, aby posoudila, zda by nebylo možné zřídit on-line platformu, na které by byly zveřejňovány všechny projekty ERF s cílem posílit transparentnost a přístup k údajům;
69. s upokojením konstatuje, že v oblasti vnější činnosti GR INTPA spolu s jinými dotčenými GR a útvary přijalo nový přístup ke komunikaci na úrovni jednotlivých zemí, regionální a globální úrovni; konstatuje, že tento nový přístup je založen na přechodu od roztržité komunikace o jednotlivých projektech na zaostřenější a strategičtější úsilí; vítá zveřejnění aktualizovaných pokynů o komunikování a zvyšování viditelnosti EU při vnějších činnostech⁽²¹⁾, ve kterých se uvádí, co se očekává od partnerů provádějících vnější činnosti EU;
70. vyjadřuje politování nad tím, že po skončení platnosti dohody o partnerství mezi EU a zeměmi AKT z Cotonou v únoru 2020 a parafování nové dohody o partnerství z dubna 2021 Rada dosud neschválila podpis nové dohody o partnerství, v důsledku čehož je třeba každoročně prodlužovat starou dohodu a celé komunitě AKT a EU se dostávají do právně nejasné situace v souvislosti s pokračováním politického dialogu a rozvojových politik; naléhavě vyzývá Radu, aby překonala veto jediného členského státu a schválila podpis nové dohody o partnerství;

⁽²⁰⁾ https://commission.europa.eu/funding-tenders/managing-your-project/communicating-and-raising-eu-visibility_cs

⁽²¹⁾ https://international-partnerships.ec.europa.eu/knowledge-hub/communicating-and-raising-eu-visibility-guidance-external-actions_en

71. domnívá se, že je možné upozornit na výsledky rozvojové pomoci EU prostřednictvím silné a cílené koordinace v rámci opatření financování z ERF a Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI–Globální Evropa), zejména prostřednictvím přeshraničních projektů, s cílem vytvořit synergie a zvýšit přidanou hodnotu financování ERF a NDICI;
72. poukazuje na přidanou hodnotu nástrojů pro „kombinování zdrojů“, který kombinuje veřejné granty se soukromými úvěry; vyzývá Komisi, aby upřednostnila využívání těchto nástrojů a vytvořila pro to pobídky; vyzývá Komisi, aby zapojila soukromý sektor, zejména prostřednictvím místních MSP a podnikatelů;
73. bere na vědomí připomínky Komise k hodnocením, která provádí mimo jiné v souvislosti s ERF; opakuje nicméně svou žádost o komplexní hodnocení projektů financovaných z ERF, aby byl Parlament schopen přesně vyhodnotit dopad finančních prostředků ERF a ověřit, zda je dodržován konečný cíl rozvojové pomoci, tj. snížit a nakonec vymýtit chudobu;
74. upozorňuje na stále se zhoršující situaci, v níž jsou prováděny politiky Unie v oblasti rozvoje a humanitární pomoci, charakterizovanou zejména pandemií COVID-19, neustálým zhoršováním dopadů změny klimatu, ztrátou biologické rozmanitosti, prohlubující se potravinovou nejistotou a rostoucími dopady ruské útočné války proti Ukrajině; bere na vědomí stále se zvětšující propast mezi potřebnými finančními prostředky a dostupnými finančními prostředky pro reakci na prohlubující se klimatickou krizi, hladomor, zadlužování, humanitární a jiné krize, které poprvé za několik desetiletí prohlubují nerovnosti a zvyšují míru chudoby; požaduje odpovídající financování s cílem zastavit současný trend odklonu od cílů udržitelného rozvoje OSN namísto posunu směrem k nim; zdůrazňuje, že navzdory mnoha obtížím, kterým Unie čelí kvůli pandemii COVID-19 a ruské agresi proti Ukrajině a jejím geopolitickým a hospodářským důsledkům, je třeba zvýšit výdaje na rozvojovou pomoc;
75. vyjadřuje politování nad tím, že ve financování rozvoje, který byl při přijímání cílů udržitelného rozvoje v roce 2015 uznán za nezbytný, nedošlo k posunu „od miliard k bilionům“; konstatuje, že je naléhavě nutné mobilizovat mnohem více soukromých zdrojů na celém světě podporou investic a účinnějším zdaněním a zároveň zajistit, aby opatření v této oblasti byla v souladu s cíli Agendy 2030 a soudržností politik pro rozvoj, ale také zvýšit veřejné financování rozvoje v souladu s mezinárodními závazky na úrovni, kterou Unie stále ještě zdaleka nedosahuje;

Opatření v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020

76. konstatuje, že Komise poskytla shrnutí opatření přijatých v reakci na hlavní politické priority vyjádřené Evropským parlamentem a Radou v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 ve formě zprávy Komise Evropskému parlamentu a Radě o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 ⁽²⁾, což je součástí Integrované finanční zprávy a zprávy o odpovědnosti;
77. konstatuje, že v reakci na jeho žádost poskytla Komise Parlamentu aktuální informace o provádění 8. a 9. ERF;
78. vítá provádění doporučení Parlamentu týkajících se podpory správy zámořských zemí a území, která zaručují spravedlivé rozdělení finančních prostředků; zdůrazňuje však, že je zapotřebí posílit soudržnost činnosti Unie v regionu AKT a zajistit, aby prioritou byly rozvojové cíle a aby se politická opatření týkající se zámořských zemí a území týkala rozvoje jejich příslušných geografických regionů a byla v souladu s prioritami Unie;
79. dále konstatuje, že připomínky Parlamentu byly při posuzování akčního plánu GR INTPA na rok 2021 pro řešení nedostatků zjištěných kontrol a vysokých rizik zohledněny.

⁽²⁾ COM(2022), 331 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022DC0331>

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1843**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na rozvahy a účetní závěrky osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)321 – C9-0281/2022),
- s ohledem na finanční informace o Evropském rozvojovém fondu (COM(2022)321),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o činnostech financovaných z osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi Komise ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu Evropského rozvojového fondu na rozpočtový rok 2021 (05671/2023 – C9-0056/2023, 05672/2023 – C9-0057/2023, 05673/2023 – C9-0058/2023, 05674/2023 – C9-0059/2023),
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2020 (COM(2022)331),
- s ohledem na Dohodu o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy (AKT) na straně jedné a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, podepsanou v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000 ⁽³⁾ a změněnou v Ouagadougou (Burkina Faso) dne 22. června 2010 ⁽⁴⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2013/755/EU ze dne 25. listopadu 2013 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii („rozhodnutí o přidružení zámoří“) ⁽⁵⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764 ze dne 5. října 2021 o přidružení zámořských zemí a území k Evropské unii včetně vztahů mezi Evropskou unií na jedné straně a Grónskem a Dánským královstvím na straně druhé (rozhodnutí o přidružení zámoří včetně Grónska) ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 33 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 20. prosince 1995 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci druhého finančního protokolu čtvrté úmluvy AKT-ES ⁽⁷⁾,
- s ohledem na článek 32 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 18. září 2000 o financování a řízení pomoci Společenství v rámci finančního protokolu Dohody o partnerství mezi africkými, karibskými a tichomořskými státy a Evropským společenstvím a jeho členskými státy, podepsané v Cotonou (Benin) dne 23. června 2000, a o přidělení finanční pomoci pro zámořské země a území, na něž se vztahují ustanovení čtvrté části Smlouvy o Evropském společenství ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.

⁽²⁾ Úř. věst. C 400, 17.10.2022, s. 170.

⁽³⁾ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 344, 19.12.2013, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 355, 7.10.2021, s. 6.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 156, 29.5.1998, s. 108.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 355.

- s ohledem na článek 11 interní dohody zástupců vlád členských států zasedajících v Radě ze dne 24. června 2013 a 26. června 2013 o financování pomoci Společenství v rámci víceletého finančního rámce pro období 2014–2020 v souladu s dohodou o partnerství AKT-ES a o přidělu finanční pomoci zámořským zemím a územím, na které se vztahuje čtvrtá část Smlouvy o fungování Evropské unie ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 74 finančního nařízení ze dne 16. června 1998 o spolupráci při financování rozvoje v rámci čtvrté úmluvy AKT-ES ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na článek 119 finančního nařízení ze dne 27. března 2003 pro 9. Evropský rozvojový fond ⁽¹¹⁾,
 - s ohledem na článek 50 nařízení Rady (ES) č. 215/2008 ze dne 18. února 2008 o finančním nařízení pro 10. Evropský rozvojový fond ⁽¹²⁾,
 - s ohledem na článek 48 nařízení Rady (EU) 2015/323 ze dne 2. března 2015 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond ⁽¹³⁾,
 - s ohledem na článek 42 nařízení Rady (EU) 2018/1877 ze dne 26. listopadu 2018 o finančním nařízení pro 11. Evropský rozvojový fond a o zrušení nařízení (EU) 2015/323 ⁽¹⁴⁾,
 - s ohledem na článek 99 a čl. 100 třetí odrážku a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0114/2023),
1. schvaluje uzavření účtů osmého, devátého, desátého a jedenáctého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 210, 6.8.2013, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 78, 19.3.2008, s. 1.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 58, 3.3.2015, s. 17.

⁽¹⁴⁾ Úř. věst. L 307, 3.12.2018, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1844**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0074/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/942 ze dne 5. června 2019, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů ⁽⁴⁾, a zejména na článek 35 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0111/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 22.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1845

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0111/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle tohoto výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ činil konečný rozpočet Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2021 celkem 23 590 235 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 36,38 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se částečně odvíjí od rozpočtu Unie a částečně od výběru poplatků;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace týkající se příjmů jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že v důsledku úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 dosáhla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 94,06 %, což znamená, že agentura nesplnila cíl, který si stanovila na 95 %, a že oproti roku 2020 tak došlo ke snížení o 4,81 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 65,96 %, což znamená, že agentura nesplnila cíl, který si stanovila na 75 %, a že ve srovnání s rokem 2020 tak došlo k poklesu o 15,11 %;
2. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora bylo v roce 2019 zjištěno, že několik specifických smluv podle rámcové smlouvy na IT služby bylo označeno za částečně nesprávné, že se to může týkat i následných plateb na základě uvedené rámcové smlouvy a že částka souvisejících plateb v roce 2021 činila 21 534 EUR; bere na vědomí skutečnost, že dotčená rámcová smlouva vyprší v roce 2025, a odpověď agentury, podle níž v maximální možné míře minimalizovala využívání položek neuvedených v ceníku (čímž dosáhla snížení jejich hodnoty pod 10 % hodnoty jednotlivých specifických smluv), přičemž vzala v potaz kontinuitu svých provozních činností;
3. se znepokojením konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora agentura přenesla 6,6 milionu EUR (29,9 %) z prostředků na závazky z roku 2021 do roku 2022, přičemž z této částky 4,0 milionu EUR, tj. 54 % provozních výdajů, souvisely s hlavními provozními činnostmi podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011 ⁽²⁾, a že vysoká míra přenosů je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a naznačuje strukturální problémy při plnění rozpočtu; konstatuje, že podle odpovědi agentury byl rok 2021 prvním rokem, v němž agentura vybírala poplatky bez předchozích zkušeností v této oblasti, že agentura byla opatrná při uzavírání smluv o svých zdrojích a odložila zahájení několika provozních projektů, které měly být hrazeny z poplatků, dokud nebyla uhrazena první část poplatků, což vedlo na konci roku k vysoké míře přenosů prostředků z otevřených zůstatků prostředků na závazky; dále konstatuje, že Účetní dvůr rovněž informoval o vysoké míře přenosů v letech 2020 a 2019 a že orgán příslušný k udělení absolutoria požádal agenturu, aby tento problém vyřešila a dále zlepšila své rozpočtové plánování a prováděcí cykly;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 157.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011 ze dne 25. října 2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (Úř. věst. L 326, 8.12.2011, s. 1).

- konstatuje, že rok 2021 byl prvním rokem, kdy agentura vybírala poplatky z registrovaných mechanismů hlášení za služby, které poskytuje v souvislosti se shromažďováním, zpracováním a analýzou údajů vykázaných účastníky trhu s energií pro účely provádění nařízení (EU) č. 1227/2011;

Výkonnost

- konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování výsledků svých činností, pokud jde o provádění a cíle jejího pracovního programu, a další ukazatele, které se týkají mimo jiné řízení lidských a finančních zdrojů; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonnosti byly splněny, jakož i to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost práce agentury; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí ukazatele, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;
- konstatuje, že pracovní program agentury byl z velké části proveden a že z důvodu omezení dostupných lidských zdrojů, především v oblasti nařízení (EU) č. 1227/2011, bylo několik úkolů vyloučeno z priorit, zrušeno, odloženo nebo částečně spojeno s jinými úkoly; dále bere na vědomí, že podle tvrzení agentury došlo k nesouladu mezi načasováním úkolů a přidělením zdrojů, například pokud jde o úkoly a zdroje týkající se integrity a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií a trhu s energií z čistých zdrojů;

Personální politika

- bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden z 95,77 %, neboť bylo jmenováno 68 ze 71 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 71 pracovními místy schválenými v roce 2020); konstatuje, že nadto pro agenturu v roce 2021 pracovalo 30 smluvních zaměstnanců, 4 vyslaní národní odborníci a 10 dočasných zaměstnanců; zdůrazňuje, že na konci roku 2021 bylo 23,4 % pracovní síly agentury pokryto prostřednictvím programu stáží a dočasných zaměstnanců agentur, a opakuje proto doporučení Účetního dvora týkající se přidělování stálých a průběžných úkolů přímo zaměstnaným zaměstnancům;
- vyjadřuje politování nad tím, že ve vrcholném vedení agentury přetrvává vysoká genderová nerovnováha, konkrétně v něm působí jedna žena (17 %) a pět mužů (83 %); bere na vědomí, že mezi zaměstnanci je celkem 37 žen (37 %) a 63 mužů (63 %); všímá si, že správní radu agentury tvoří devět žen (50 %) a devět mužů (50 %); vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření ke zlepšení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie a podala o zprávu o pokroku orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
- bere na vědomí, že agentura uplatňuje politiku na ochranu lidské důstojnosti a k předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování a že je součástí meziagenturní sítě důvěrných poradců; konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování, a vybízí agenturu, aby pokračovala v práci na předcházení těmto případům i v budoucnu a rozvíjela ji;
- připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní profesní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

- konstatuje, že v roce 2021 bylo uzavřeno 200 zadávacích řízení oproti 109 v roce 2020 a že vzhledem k rostoucímu počtu řízení bude zapotřebí dalších zaměstnanců; konstatuje, že agentura zavedla elektronické zadávací řízení, elektronické podávání nabídek a elektronickou fakturaci a testovala nástroj pro řízení veřejných zakázek (PPMT) s cílem zavést jej v průběhu roku 2023; konstatuje, že od roku 2021, který byl prvním rokem výběru poplatků, zaujala agentura k zahájení zadávacích řízení poměrně konzervativní přístup; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

12. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů IT pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávání veřejných zakázek, které se zvyšují a jsou i nadále pro většinu agentur největším zdrojem nesprávných plateb.

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. bere na vědomí stávající opatření a průběžné úsilí agentury o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochranu oznamovatelů; bere na vědomí, že agentura uplatňuje komplexní politiku v oblasti prevence a řešení střetů zájmů a že shromažďuje roční prohlášení o zájmech svých vedoucích pracovníků a členů a náhradníků své správní rady, rady regulačních orgánů a odvolacího senátu a předsedů, místopředsedů a svolavatelů pracovních skupin agentury; dále bere na vědomí, že agentura předložené formuláře posuzuje, přiděluje jim míru rizika a odpovídajícím způsobem s nimi nakládá;
14. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora v letech 2019 až 2021 agentura posoudila tři případy možného střetu zájmů, které se týkaly situace, kdy vedoucí zaměstnanec vykonával placené mimopracovní činnosti nebo nastoupil na nové pracovní místo jinde, a že jediný případ, který Účetní dvůr přezkoumal, představoval porušení článku 16 služebního řádu, neboť agentura nekonzultovala smíšený výbor a své rozhodnutí, které zahrnovalo omezení určená ke zmírnění rizika, vydala po uplynutí lhůty a následně požádala dotčenou osobu, aby tato omezení dodržovala, a to bez jakéhokoli právního základu; bere na vědomí, že podle odpovědi agentury považovala agentura výměnu dopisů s dotčeným dřívějším zaměstnancem za vhodné řešení, jak formalizovat smluvní závazky po zrušení rozhodnutí, a chránit se tak před provozními a právními riziky a rizikem poškození dobré pověsti, a že agentura je odhodlána uplatňovat dotčený postup včas a správně;
15. konstatuje, že agentura zavedla politiku prevence a řešení střetů zájmů přijetím rozhodnutí své správní rady ze dne 31. ledna 2015; trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří a v případě potřeby aktualizovat politiku agentury pro řešení střetů zájmů; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

16. konstatuje, že v roce 2021 provedl útvar interního auditu audit plánování, sestavování rozpočtu a monitorování a že závěrečná zpráva z ledna 2022 obsahovala jedno velmi důležité doporučení týkající se sestavování rozpočtu podle činností, zaznamenávání funkční doby a hodnocení pracovní zátěže a jedno důležité doporučení týkající se plánování, monitorování a podávání zpráv v oblasti zadávání zakázek, pro něž byl vypracován akční plán; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
17. konstatuje, že pokud jde o audit útvaru interního auditu z roku 2020, který se týkal provádění nařízení (EU) č. 1227/2011, byla v roce 2021 plně provedena dvě velmi důležitá a tři důležitá doporučení, že o nich byl útvar interního auditu v roce 2021 informován a v roce 2022 je tento útvar uzavřel a že jedno důležité doporučení mělo být provedeno v roce 2022; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
18. konstatuje, že pokud jde o audit z roku 2018, který se týkal „bezpečnosti IT v agentuře a bezpečnosti informací v oblasti REMIT“, útvar interního auditu v roce 2021 plně provedl a uzavřel čtyři důležitá doporučení, jedno důležité doporučení plně provedl a uzavřel v roce 2022 a jedno zbývající důležité doporučení se výrazně zpozdilo, ale bylo plně provedeno a oznámeno útvaru interního auditu v roce 2022; dále pokud jde o audit z roku 2017 řízení lidských zdrojů konstatuje, že akční plán byl proveden v roce 2020 a že jej útvar interního auditu v roce 2021 uzavřel;

19. konstatuje, že správní rada agentury přijala v prosinci 2021 novou strategii boje proti podvodům, která vychází ze zjištění zprávy o provádění strategie proti podvodům na období 2019–2021;
20. konstatuje, že agentura ve spolupráci se skupinou CERT-EU objednává a provádí pravidelné skenování zranitelnosti hlavních systémů IKT s cílem posoudit otázky bezpečnosti a ochrany údajů a v rámci jejich řešení uplatňuje techniky zmírňování a že v roce 2021 agentura poté, co dokončila vývoj a přizpůsobení celkového souboru norem kybernetické bezpečnosti, které již používají hlavní orgány EU, provedla první přezkum jedné z těchto norem, jehož cílem bylo sladit ji s nově vznikajícími riziky;
21. konstatuje, že agentura v červnu 2021 provedla pololetní přezkum rizik s cílem znovu posoudit původně předpokládaná rizika a rovněž rizika v souvislosti s prudkým nárůstem soudních odvolání proti rozhodnutím agentury, která byla identifikována jako kritické riziko; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku na účinné řídicí a kontrolní systémy s cílem předejít možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v rejstříku výjimek.

Digitalizace a ekologická transformace

23. konstatuje, že agentura využívá řadu nástrojů IT ke zlepšení účinnosti a využívání zdrojů, včetně sdílených služeb poskytovaných Komisí, jako je ARES (správa dokumentů) a Sysper (řízení lidských zdrojů);
24. se znepokojením konstatuje, že nedostatek lidských a finančních zdrojů omezil schopnost agentury zlepšit svou digitalizaci a dále ji rozvíjet (například musely být pozastaveny některé projekty v oblasti cloud computing), neboť opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti v některých oblastech nemohou zmírnit rizika úměrná ochotě agentury podstupovat riziko;
25. s uspokojením bere na vědomí akční plán pro ekologizaci agentury na období 2021–2022 obsahující 17 konkrétních akčních bodů, jež mají za cíl snížit uhlíkovou stopu agentury a k nimž patří instalace světelných senzorů a osvětlení LED, větší využívání cloudových zdrojů a nákup 100 % zelené elektřiny;
26. vítá skutečnost, že pokud jde o plynárenské odvětví, agentura se v roce 2021 zaměřila na připravované právní předpisy pro dekarbonizaci odvětví energetiky v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu, a to prostřednictvím stanoviska ke klíčovým regulačním požadavkům pro dosažení dekarbonizace plynu, bílé knihy o pravidlech pro předcházení úniku metanu v odvětví energetiky a regulační bílé knihy o tom, kdy a jak regulovat vodíkové sítě; dále bere na vědomí stanovisko ke zlepšení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013⁽³⁾ a bílou knihu o regulačním přístupu k přeměně elektřiny na plyn; dále bere na vědomí příspěvek agentury v souvislosti s balíčkem opatření nazvaným Čistá energie pro všechny Evropany;
27. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci agentur, pokud jde o jejich vnitřní chod a řízení, ale i zrychlit digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl orgán v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo rozdílným v digitalizaci jednotlivých agentur; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
28. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); navrhuje, aby všem zaměstnancům agentury byly nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009 (Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 39).

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

29. konstatuje, že v březnu 2021 byla zřízena skupina pro řízení kontinuity činnosti sestávající z vrcholného vedení agentury a s odpovědností za lidské zdroje, IT a bezpečnost a že agentura začala od podzimu roku 2021 provádět svou strategii týkající se nových způsobů vykonávání pracovní činnosti; dále konstatuje, že v zájmu ochrany zdraví zaměstnanců představovala práce na dálku dominantní provozní režim, že agentura rovněž usilovala o zavedení hybridních pracovních metod a že přítomnost zaměstnanců v kanceláři byla omezena v souladu s dostupnými bezpečnostními opatřeními; vybízí agenturu, aby v budoucnu lépe organizovala schůze, které je efektivnější pořádat na dálku než osobně;
30. konstatuje, že ředitel agentury stanovil a schválil dočasné bezpečnostní výjimky s cílem usnadnit přístup k citlivým informacím při práci podle nařízení (EU) č. 1227/2011 a že bylo v tomto ohledu uplatněno několik opatření ke zmírnění rizik;

Další připomínky

31. s uspokojením konstatuje, že agentura v roce 2021 zahájila proces přechodu svých veřejných internetových stránek na nový systém pro správu obsahu (Drupal) ve snaze modernizovat veřejný obraz agentury a zlepšit jejich uživatelskou vstřícnost; bere na vědomí zejména zlepšení stránek agentury věnovaných veřejným akcím;
32. vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela svou součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společných zájmů s ostatními agenturami Unie za účelem zvýšení účinnosti;
33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1846

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0074/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/942 ze dne 5. června 2019, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů ⁽⁴⁾, a zejména na článek 35 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0111/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 22.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1847**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0075/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1971 ze dne 11. prosince 2018 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC), o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení nařízení (ES) č. 1211/2009 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0129/2023),

1. uděluje absolutorium řediteli Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1848

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0129/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Agentury na podporu BEREC (dále jen „agentura“) činil její konečný schválený rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 7 341 357 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 1,49 %, k němuž došlo především v souvislosti s náborem zaměstnanců; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie a příspěvků třetích zemí; vzhledem k tomu, že dodatečné příjmy schváleného rozpočtu na rok 2021 byly získány z příspěvků třetích zemí převedených z předchozích let a z kladného salda ze správních operací;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřené jistoty, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky v rámci konečného schváleného rozpočtu na daný rok 99,97 %, což oproti roku 2020 znamená zvýšení o 0,89 %; vítá skutečnost, že míra plnění rozpočtu je nejvyšší za posledních pět let a je nad hranici 95 %, kterou stanovila správní rada; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 69,33 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 8,19 %, tato míra je však nižší než v letech 2017 a 2019 z důvodu převodu prostředků souvisejících se zahájením vysokého počtu konkrétních projektů, které měly být dokončeny v roce 2022;
2. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že zadávací řízení na právní služby bylo v rozpočtovém roce 2019 nesprávné, a v důsledku toho jsou nesprávné i následné platby provedené na základě této rámcové smlouvy a že v roce 2021 činily související platby 4 444 EUR;

Výkonnost

3. konstatuje, že agentura používá k posuzování výsledků dosažených s ohledem na své cíle klíčové ukazatele výkonosti, včetně ukazatelů týkajících se správy rozpočtu, vyváženého zastoupení žen a mužů a ochrany osobních údajů; vítá skutečnost, že jeden z těchto klíčových ukazatelů výkonosti stanoví lhůtu pro přístup ke zpracovávaným dokumentům v délce 15 pracovních dnů; konstatuje dále, že byly zavedeny klíčové ukazatele výkonosti pro systém informačních a komunikačních technologií, a vyjadřuje politování nad tím, že podpis smlouvy o poradenství v oblasti informačních technologií (IT) na podporu rozvoje „strategie sdružení BEREC v oblasti IKT na období 2022–2025“ musel být z důvodu smluvní nedostupnosti těchto služeb odložen na rok 2022; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonosti byly splněny, jakož i to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost práce agentury; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí klíčové ukazatele výkonosti, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 146.

- konstatuje, že agentura předložila v roce 2021 dvě studie vypracované pro sdružení BEREC, konkrétně „Studii chování spotřebitelů vůči digitálním platformám jako komunikačním prostředkům“ a „Studii o opatřeních po skončení pandemie onemocnění COVID-19 k překlenutí digitální propasti“ a částečně jednu další studii o snižování environmentální stopy sdružení BEREC a agentury, jejíž závěrečná zpráva měla být vypracována v roce 2022 a pro niž byly v roce 2021 podepsány tři zvláštní smlouvy;

Personální politika

- bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 93,75 %, přičemž z 16 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie (tj. stejného počtu povolených míst jako v roce 2020) jich bylo obsazeno 15; konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro agenturu navíc ještě 21 smluvních zaměstnanců, 9 vyslaných národních odborníků a 8 dočasných zaměstnanců a konzultantů;
- se znepokojením bere na vědomí nedostatečnou genderovou vyváženost ve vedení agentury; upozorňuje na genderové rozložení v nejvyšším vedení a ve středním managementu agentury, kde 3 ze 4 členů jsou muži (75 %); upozorňuje dále na genderové rozložení ve správní radě agentury, kde je z 28 členů 21 mužů (75 %); bere však na vědomí skutečnost, že na konci roku 2021 byla mezi zaměstnanci celkově dosažena dobrá genderová vyváženost: 52 % žen a 48 % mužů; vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření k lepší genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
- se znepokojením na základě opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že vzhledem k tomu, že nebylo zjištěno, že by některý orgán či instituce Unie sdílely funkci koordinátora interní kontroly, rozhodla se agentura přijmout na dobu 3,5 měsíce k výkonu této funkce dočasný pracovník; dále konstatuje, že agentura byla informována o záměru Komise ukončit poskytování účetních služeb, které agentuře nabízí, aby mohla zvážit možnost sdílení účetního s jinou agenturou, a že se agentura domnívá, že v krátkodobém horizontu není možné dosáhnout vedení účetnictví interně; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci; je znepokojen tím, že v rejstříku rizik agentury v roce 2022 bylo zaregistrováno související riziko nižší účinnosti a kvality výsledků a ztráty know-how; konstatuje, že agentura pracuje na opatřeních k nápravě této situace; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
- na základě opatření přijatých v návaznosti na připomínky k udělení absolutoria z předchozího roku konstatuje, že s cílem řešit problémy s přilákáním a udržením odborníků zavedla agentura řadu opatření, jako je nová dohoda s hostitelským státem o sídle agentury zaměřená na rozšíření výhod pro její zaměstnance; dále konstatuje, že agentura reorganizovala využívání svého omezeného počtu pracovních míst v rámci plánu pracovních míst s cílem zajistit, aby byly minimální povinné kapacity skutečně k dispozici;
- připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;
- připomíná, že procesní nedostatky při výběrových řízeních mají za následek oslabování zásad transparentnosti a rovného zacházení; žádá agenturu, aby zlepšila svá interní výběrová řízení s cílem vyjasnit postupy hodnocení a oznamování o volných pracovních místech;

Zadávání veřejných zakázek

- poukazuje na to, že agentura používá k dalšímu zefektivnění svých postupů při zadávání veřejných zakázek od roku 2019 centralizovaný model zadávání veřejných zakázek a od února 2022 rovněž nástroj Komise pro zadávání veřejných zakázek;

12. se znepokojením bere na vědomí informaci uvedenou ve zprávě Účetního dvora, že v jednom zadávacím řízení na služby IT požádala agentura dodavatele o nabídku, aniž by předem specifikovala, jaké služby požaduje, což brání dosáhnout účinnosti, účelnosti a hospodárnosti operací, a že navíc neprovedla u jednotlivých smluv v rámci příslušné rámcové smlouvy předběžnou kontrolu cen; bere na vědomí odpověď agentury, že zlepšila dokumentaci všech kroků procesu vedoucího ke schválení prohlášení o pracovní činnosti a že změnil svůj interní postup tak, aby zahrnoval řádnou dokumentaci kontrol všech cen u budoucích zvláštních smluv; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
13. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořizovat zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, podle které dochází k nárůstu nedostatků při zadávání veřejných zakázek, které jsou v případě většiny agentur i nadále největším zdrojem nesprávně provedených plateb;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. konstatuje, že agentura na svých internetových stránkách zveřejňuje téměř všechny životopisy členů své správní rady a jejich prohlášení o střetu zájmů; žádá agenturu, aby v tomto ohledu zvýšila své úsilí o zajištění transparentnosti;
15. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že výběrová komise v přijímacím řízení neurčila, jak budou před posuzováním přihlášek přidělovány body za každé kritérium výběru, a že předseda výběrové komise prohlásil, že u dvou uchazečů pracujících pod jeho dohledem došlo k profesnímu střetu zájmů, a přesto není v závěrečné hodnotící zprávě uvedeno, jak byl tento střet zájmů vyřešen; bere na vědomí odpověď agentury, že připravuje nové interní vzory pro výběrová řízení a že přijala interní pravidla pro dokumentování souladu s rozhodnutím orgánu oprávněného uzavírat pracovní smlouvy; vyzývá agenturu, aby zlepšila a zajistila transparentnost, aby řádně dokumentovala výběrová řízení a aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v této otázce;
16. konstatuje, že správní rada přijala v roce 2019 revidovanou politiku pro řešení a prevenci střetů zájmů, která zahrnuje hodnocení střetu zájmů a zmírňující opatření uložená v případě potenciálního nebo potvrzeného střetu zájmů členů správní rady; trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří a v případě potřeby aktualizovat politiku agentury pro řešení střetů zájmů; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly a zřídila mj. vnitřní mechanismus proti korupci;

Interní audit

17. konstatuje, že v návaznosti na úplné posouzení rizik provedené útvarem interního auditu (IAS) v agentuře s cílem vypracovat v roce 2020 strategický plán interního auditu na období 2021–2023 nezjistil tento útvar žádná kritická rizika a že na začátku roku 2021 realizoval veškerá nesplněná doporučení vyplývající z předchozích auditů; bere na vědomí, že od října do prosince 2021 provedl prozatímní koordinátor interní kontroly posouzení účinnosti a účelnosti systému interní kontroly v agentuře a prokázal, že náklady spojené s kontrolami v rámci agentury jsou v souladu s jejich přínosem; bere na vědomí, že se při posouzení souladu s požadavky rámce interní kontroly dospělo k závěru, že agentura celkově plní požadavky v maximální možné míře, aniž by byli najímáni zaměstnanci konkrétně pro účely interní kontroly; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o vývoji týkajícím se funkce vnitřní kontroly;
18. konstatuje, že podle následné zprávy agentury o opatřeních přijatých v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria za rok 2020, že Komise ukončí v roce 2023 poskytování účetních služeb této agentuře a že agentura se svými stávajícími 16 pracovními místy podle plánu pracovních míst není schopna interně zajistit plnění daných povinností účetního; vyzývá Komisi a agenturu, aby vyčlenily nezbytné zdroje na zajištění kontinuity v této klíčové oblasti a informovaly o tom orgán příslušný k udělení absolutoria;

19. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku na účinné řídicí a kontrolní systémy, které by měly předejít možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a chybějící evidenci příslušných případů v rejstříku výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

20. konstatuje, že v roce 2020 agentura zřídila expertní skupinu pro vytváření kontaktů v oblasti udržitelnosti; bere na vědomí účast agentury na interinstitucionálním zadávacím řízení Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví na téma „Poradenství a správa kompenzací emisí skleníkových plynů“, které bylo uzavřeno v červnu 2022; vítá skutečnost, že víceletý akční plán pro ekologizaci agentury obsahuje závazek týkající se postupného snižování emisí CO₂; dále konstatuje, že byla navržena nová pravidla pro omezení cestování a souvisejících emisí;
21. konstatuje, že agentura zahájila v roce 2021 projekt seminářů s cílem definovat strategický plán pro budoucí projekty digitálního pracoviště týkající se technologií a způsobu práce, jakož i posouzení dopadu služeb Microsoft Office a možné strategie přechodu na cloud computing na ochranu údajů a plán bezpečnosti IT; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o provádění těchto projektů; dále konstatuje, že agentura přidělila v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972⁽²⁾ řadu provozních nákladů spojených s náklady na údržbu databáze všeobecných povolení a databáze číslovacích zdrojů s právem na jejich exterritoriální využívání v rámci Unie;
22. na základě opatření přijatých v návaznosti na připomínky k udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že agentura dosud nezahájila vypracování politiky kybernetické bezpečnosti v souvislosti s budoucí regulací bezpečnosti informací v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie a s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881⁽³⁾; vítá však spolupráci agentury s týmem CERT-EU (týmem pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a s externím poskytovatelem řešení pro bezpečnost IT; žádá agenturu, aby vypracování politiky v oblasti kybernetické bezpečnosti urychlila; konstatuje dále, že expertní skupina pro vytváření kontaktů složená z odborníků na informační a komunikační technologie vypracovala zprávu „O kybernetických bezpečnostních hrozbách se zaměřením na phishingové útoky“ s cílem posoudit postupy k zajištění kybernetické bezpečnosti přijaté vnitrostátními regulačními orgány;
23. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); navrhuje, aby byla všem zaměstnancům agentury nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
24. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti, pokud jde o jiné agentury; upozorňuje však na skutečnost, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

25. bere na vědomí úsilí agentury o podporu pracovních skupin sdružení BEREC, a to i při pořádání schůzí a seminářů; konstatuje, že v roce 2021 byly téměř všechny schůze pracovních skupin BEREC virtuální; vybízí agenturu, aby získané poznatky ohledně metod práce na dálku a hybridních pracovních metod zaváděla do praxe s cílem lépe

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“) (Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 15).

organizovat schůze a akce, které budou v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně; připomíná, že v roce 2021 se uskutečnilo celkem 490 virtuálních schůzí pracovních skupin a že se těchto schůzí zúčastnilo více než 10 000 účastníků;

26. bere na vědomí studii o opatřeních po skončení pandemie COVID-19 s cílem překlenout digitální propast, jejíž závěry byly zahrnuty do zprávy sdružení BEREC nazvané „Koronavirová krize – zkušenosti získané v souvislosti s komunikačními sítěmi pro odolnou společnost“;
27. bere na vědomí zejména dohodu o úrovni služeb uzavřenou s útvary Komise s ohledem na využívání IT nástroje Komise „Advance Gateway to Meeting“; bere dále na vědomí, že expertní skupina pro vytváření kontaktů složená z odborníků na informační a komunikační technologie pracovala na dokončení zprávy o audio a videokonferencích a digitálních řešeních schůzí a další zprávy o inteligentních kancelářských řešeních;

Další připomínky

28. bere na vědomí snahu agentury o zvyšování povědomí o jejím vlastním poslání a poslání sdružení BEREC mezi občany Unie v hostitelském členském státu, a zejména účast agentury na iniciativách zastoupení Unie; bere dále na vědomí semináře o nové vizuální identitě agentury a sdružení BEREC i o koncepci a obsahu internetových stránek tohoto sdružení; bere na vědomí provádění činností stanovených pro agenturu v ročním komunikačním plánu sdružení BEREC, včetně pořádání veřejných akcí sdružení BEREC a fór zúčastněných stran v Lotyšsku; vyzývá agenturu, aby i nadále pracovala na zvyšování viditelnosti agentury, zejména v hostitelském členském státě;
29. vítá součinnost agentury s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO), pokud jde o nový systém správy obsahu firemních internetových stránek, provoz informačních a komunikačních technologií na firemních internetových stránkách a možný přechod dalších systémů IKT agentury do datových center úřadu EUIPO;
30. vyzývá agenturu, aby v zájmu vyšší účinnosti nadále rozvíjela synergie, např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti, a posílila spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;
31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1849**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0075/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1971 ze dne 11. prosince 2018 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC), o změně nařízení (EU) 2015/2120 a o zrušení nařízení (ES) č. 1211/2009 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0129/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.
⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.
⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
⁽⁴⁾ Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 1.
⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1850**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0076/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2965/94 ze dne 28. listopadu 1994 o zřízení Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie ⁽⁴⁾, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro kulturu a vzdělávání,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0104/2023),
1. uděluje absolutorium ředitele Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitele Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 314, 7.12.1994, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1851

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro kulturu a vzdělávání,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0104/2023),

- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (dále jen „středisko“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 53 031 743 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 13,30 %; vzhledem k tomu, že 89,88 % rozpočtu střediska pochází z přímých příspěvků orgánů, institucí a agentur;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce střediska za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka střediska je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. se znepokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok ve výši 83,54 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 6,45 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 76,51 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 6,86 %;
2. bere na vědomí, že v roce 2021 středisko kvůli mimořádným událostem neuplatnilo mechanismus automatického vyplácení rozpočtového přebytku (1,1 milionu EUR) zákazníkům; konstatuje, že tato částka byla přenesena do roku 2022;

Výkonnost

3. bere na vědomí, že se středisko zaměřuje na přímé výsledky spojené s jeho činnostmi; bere na vědomí klíčové finanční ukazatele výkonnosti, které poskytují dobrý přehled o provozní výkonnosti střediska; bere na vědomí, že strategické klíčové ukazatele výkonnosti poskytují mnohostranný pohled na výkonnost střediska, a to nad rámec výstupů; vybízí středisko, aby i nadále sledovalo svou výkonnost na obou úrovních, tzn. přímý výstup činností i strategickou výkonnost; konstatuje, že od roku 2021 je hlášeno několik klíčových ukazatelů výkonnosti souvisejících s bezpečností IT a že středisko nadále zdokonaluje způsob, jímž vyhodnocuje bezpečnost svých informačních systémů;
4. konstatuje, že s 367 264 stranami se počet přeložených, upravených, editovaných a revidovaných dokumentů oproti roku 2020 (322 443 stran) zvýšil o 9,7 %; konstatuje, že počet přeložených stran týkajících se ochranných známek EU se v roce 2021 (274 706 stran) ve srovnání s rokem 2020 (300 348 stran) dále snížil o 8,5 %; konstatuje, že pokud jde o ochranné známky EU, počet přeložených stran má výrazně klesající tendenci; konstatuje, že vzhledem k tomu, že v roce 2021 bylo přeloženo celkem 641 970 stran, zůstal skutečný objem ve srovnání s rokem 2020 (635 269 stran) relativně stabilní;

(1) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 57.

5. bere na vědomí snahu střediska o zvyšování povědomí o významu mnohojazyčnosti v rámci činnosti agentur a o rozšiřování mnohojazyčné komunikace při oslovování občanů Unie a vybízí jej k tomu, aby v tomto směru učinilo ještě více; se zájmem očekává první výsledky pilotního projektu zahájeného v roce 2021, který se zaměřuje na analýzu stávajících vícejazyčných postupů agentur s cílem vytvořit soubor nástrojů pro mnohojazyčnost a vypracovat společné pokyny pro jazykovou politiku agentur; vyzývá všechny orgány a instituce EU, aby přikládaly všem jazykům Unie stejnou důležitost;
6. v souvislosti s opakovanými problémy, s nimiž se setkáváme, pokud jde o kvalitu překladů zajišťovaných externími poskytovateli jazykových služeb, konstatuje, že středisko zavedlo systém hodnocení kvality dodavatelů zajišťovaných překladů a zlepšování překladů vykazujících chyby; vítá skutečnost, že středisko vypracovalo konkrétní pokyny týkající se svých očekávání, pokud jde o kvalitu překladů, poskytlo externím poskytovatelům návody k řešení opakujících se problémů a přijalo přísná opatření proti několika dodavatelům, jejichž dokumenty byly opakovaně označeny za neuspokojivé, což v některých případech vedlo k ukončení rámcových smluv;
7. oceňuje, že v zájmu zvýšení účinnosti zahrnuje strategie střediska úplnou revizi způsobu práce, modernizaci některých jeho strategických nástrojů, provádění opatření na zvýšení nákladové efektivnosti v jeho obchodním modelu, přesnější informace o skutečných nákladech na produkty střediska a neustálé zlepšování jeho nástroje pro řízení pracovního toku (eCdT); vyzývá středisko, aby i nadále rozvíjelo součinnost a posilovalo spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost, například pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost;
8. vítá aktivní spolupráci střediska s dalšími agenturami Unie; oceňuje, že Komise klade důraz na zajištění toho, aby podle zakládajících aktů agentur a subjektů Unie středisko poskytovalo překladatelské služby nezbytné pro fungování těchto agentur a subjektů Unie, čímž budou jazykové služby střediska plně využívány;
9. oceňuje, že středisko v roce 2021 zavedlo nové služby, např. službu základní dodatečné redakce, službu Paste'n'Go pro rychlejší překlad krátkých textů a speciální nástroje strojového překladu v několika oblastech; bere na vědomí, že bylo zavedeno šest nových verzí interinstitucionální terminologické databáze IATE a pilotní projekty s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Účetním dvorem a GŘ Komise pro překlady; dále bere na vědomí plodnou spolupráci střediska s Úřadem evropského veřejného žalobce na různých projektech;
10. vítá skutečnost, že v roce 2021 byl na základě provádění transformačního plánu střediska v období 2019–2020 zaveden přístup ke kvalitě, který se více zaměřuje na klienty a umožňuje jim vybírat si z řady překladatelských služeb, od důkladně revidovaných překladů až po zcela automatizovanou službu, což zákazníkům poskytuje nové příležitosti k optimalizaci jejich rozpočtu na překlady; konstatuje, že průzkum spokojenosti klientů z roku 2021 ukázal celkovou spokojenost klientů s rozsahem a kvalitou služeb, které středisko nabízí;

Personální politika

11. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 95,33 %, přičemž z 51 úředníků a 142 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (193 povolených míst, tj. stejně jako v roce 2019) jich bylo jmenováno 47, resp. 137; konstatuje, že kromě toho v roce 2021 pracovalo ve středisku také 24 smluvních zaměstnanců (28 schválených míst);
12. všímá si genderové struktury střediska vykázané za rok 2021, kdy funkci ve vrcholném vedení zastávala jedna žena, ve správní radě bylo 32 mužů (62 %) a 24 žen (38 %) a celkový počet zaměstnanců tvořilo 82 mužů (39 %) a 126 žen (61 %); konstatuje, že v celkovém počtu zaměstnanců střediska jsou nedostatečně zastoupeni muži; žádá středisko, aby usilovalo o vyvážené zastoupení žen a mužů na úrovni zaměstnanců i na úrovni správní rady; zdůrazňuje význam zeměpisné vyváženosti a toho, že všechny členské státy by měly být zastoupeny přiměřeně, tak aby byli náležitě zastoupeni státní příslušníci všech členských států;

13. vyjadřuje politování nad vysokým počtem členů správní rady, což znesnadňuje rozhodování a zjednodušené řízení;
14. konstatuje, že středisko má zavedenou politiku, která zahrnuje formální a neformální postup v případech psychického a sexuálního obtěžování, a že neformální postup mohou řešit jmenovaní důvěrní poradci; vítá skutečnost, že se středisko v roce 2021 připojilo k pracovní skupině sítě agentur EU pro využívání důvěrných poradců; konstatuje, že podle odpovědi střediska nebyly v roce 2021 nahlášeny žádné případy obtěžování;
15. konstatuje, že středisko vypracovalo politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, profesního rozvoje, práce na dálku a integrace osob se zdravotním postižením a že v roce 2021 dosáhlo fluktuace 2,72 %;

Veřejné zakázky

16. se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávání veřejných zakázek v roce 2021, kdy byly podepsány smlouvy za použití jednacích řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že tyto smlouvy, na jejichž základě byly provedeny platby ve výši 108 200 EUR, jsou nesprávné; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o opatřeních, která přijalo s cílem zabránit vzniku takovýchto nedostatků v budoucnu;
17. vítá skutečnost, že středisko v roce 2021 v plném rozsahu přijalo postupy elektronického zadávání veřejných zakázek; připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů IT pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že nedostatky v zadávání veřejných zakázek jsou stále častější a zůstávají pro většinu agentur hlavním zdrojem neoprávněných plateb;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. konstatuje, že na základě opatření přijatých střediskem v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 přešly jeho internetové stránky na systém Drupal, kde bylo pro každého člena správní rady přidáno pole pro životopis; bere na vědomí odpověď střediska, že vzhledem k velikosti jeho správní rady hledá středisko řešení, které by umožnilo, aby členové správní rady mohli sami nahrávat a aktualizovat svá prohlášení o zájmech a životopisy; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o pokroku dosaženém v této oblasti, dokud nebudou zveřejněny všechny životopisy členů správní rady;
19. vítá skutečnost, že středisko požaduje, aby každý zaměstnanec, který se účastní hodnocení uchazečů v rámci výběrového řízení nebo hodnocení nabídek v zadávacím řízení, podepsal prohlášení o střetu zájmů; bere na vědomí, že na internetové stránce střediska je zveřejněno prohlášení o zájmech ředitelky; dále bere na vědomí, že v roce 2021 nebyly nahlášeny žádné případy střetu zájmů nebo whistleblowingu ani nebylo zahájeno žádné související řízení;
20. vítá nová rozhodnutí přijatá dne 25. června 2022 týkající se prevence a řešení situací střetu zájmů v souvislosti se zaměstnanci; vybízí středisko, aby vypracovalo svůj vlastní kodex chování; trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá středisko, aby posílilo své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení interního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

21. bere na vědomí posouzení systému vnitřní kontroly střediska a konstatování vedení střediska, že přezkumy monitorování neodhalily žádné případy nedostatečných nebo neúčinných kontrol, které by středisko vystavily klíčovým rizikům, a vítá skutečnost, že přezkumy byly provedeny na základě 17 zásad týkajících se pěti složek rámce vnitřní kontroly střediska; vítá závěr střediska, že jeho kontrolní systémy jsou všeobecně plně účinné, přičemž k dalšímu zvýšení odolnosti střediska jsou zapotřebí určitá zlepšení;

22. bere na vědomí sdělení střediska, že v roce 2021 provedlo všechna zbývající opatření podle akčního plánu pro boj proti podvodům na období 2019–2020, přičemž středisko aktualizovalo své postupy týkající se zjišťování a nahlašování podvodů;
23. se znepokojením bere na vědomí nedostatky, které má středisko ve svých vnitřních kontrolách v souvislosti s několika postupy zadávání veřejných zakázek, jak uvedl Účetní dvůr, kdy v jednom případě členové hodnoticí komise nepodepsali prohlášení o neexistenci střetu zájmů a v dalším případě středisko nepřijalo formální rozhodnutí o nejmenování hodnoticí komise, nevydalo hodnoticí zprávu ani rozhodnutí o zadání zakázky a nezveřejnilo oznámení o zadání zakázky; vyzývá středisko, aby vypracovalo akční plán ke zmírnění rizika opakovaného výskytu těchto nedostatků; vyzývá dále středisko, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o pokroku, kterého bylo dosaženo v této záležitosti;

Digitalizace a ekologická transformace

24. konstatuje, že středisko zavedlo politiku bezpečnosti informačních systémů (ISSP) a řadu bezpečnostních norem a úzce spolupracuje s týmem CERT-EU (tým pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) na posílení své kybernetické bezpečnosti; vyzývá středisko, aby se připravilo na aktualizaci své politiky bezpečnosti informačních systémů s ohledem na nadcházející dvě nařízení Unie o kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací v orgánech, institucích nebo jiných subjektech Unie; vybízí rovněž středisko, aby všem svým zaměstnancům, včetně vedení, nabízelo systematicky aktualizované programy školení v oblasti kybernetické bezpečnosti, neboť se jedná o klíčový prvek účinného rámce kybernetické bezpečnosti;
25. oceňuje další kroky, které středisko učinilo v roce 2021 směrem k flexibilitě, optimalizaci a digitalizaci svých pracovních metod a služeb; zdůrazňuje zejména zavedení nástrojů Komise ABAC, SYSPER, MIPS a ARES, jakož i softwaru Systal (nový počítačový software pro elektronický výběr a nábor pracovníků) a SARA (systém pro sledování času, který zaměstnanci stráví různými činnostmi); vítá rozhodnutí střediska využívat kvalifikované elektronické podpisy Komise;
26. konstatuje, že v roce 2021 středisko po podpisu nové nájemní smlouvy snížilo rozlohu svých kancelářských prostor o 33 %, což by mělo vést ke snížení spotřeby elektriny střediska a ke snížení množství energie využívané k vytápění; oceňuje, že středisko využívá energeticky úsporné osvětlení a snímače pohybu a že nakupuje elektřinu ze zelených zdrojů;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

27. konstatuje, že v roce 2021 byla vypracována nová politika zachování kontinuity činnosti a že i nadále probíhaly audity kvality s cílem zajistit soulad a účinnost procesů a postupů střediska; vyjadřuje politování nad tím, že celosvětový nedostatek elektronických zařízení vedl ke zpomalení některých projektů střediska v oblasti IT a infrastruktury;
28. bere na vědomí, že středisko informovalo o tom, že rozšířené využívání práce z domova od začátku pandemie COVID-19 funguje dobře a že společně s optimalizací a digitalizací procesů střediska vedlo k větší výkonnosti a účinnosti a k lepšímu přidělování zdrojů; konstatuje nicméně, že omezení přítomnosti zaměstnanců na pracovišti zpomalilo provádění některých projektů střediska;

Další připomínky

29. bere na vědomí úsilí, které středisko vyvinulo v roce 2021, aby se zviditelnilo na veřejnosti; bere na vědomí zlepšení ukazatelů střediska v sociálních médiích; oceňuje, že středisko uspořádalo seminář na vysoké úrovni o mnohojazyčnosti, že se aktivně zúčastnilo konference Komise na téma srozumitelného stylu psaní a že vyvíjí informační činnost zahrnující výměnu osvědčených postupů s univerzitami a překladatelskou komunitou na celém světě;

30. vyzývá středisko, aby zvýšilo své úsilí o vhodné informování občanů Unie a široké veřejnosti o výkonnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá středisko, aby zajistilo větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti využíváním médií a sociálních médií.
31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1852

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0076/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2965/94 ze dne 28. listopadu 1994 o zřízení Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie ⁽⁴⁾, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro kulturu a vzdělávání,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0104/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT) za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Překladatelského střediska pro instituce Evropské unie (CdT), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 314, 7.12.1994, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1853**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0077/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/128 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 337/75 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0125/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 90.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1854**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0125/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) (dále jen „středisko“) na rozpočtový rok 2021 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 18 488 800 EUR, což oproti rozpočtu na rok 2020 představuje nárůst o 1,15 %; vzhledem k tomu, že se rozpočet střediska odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky střediska za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka střediska je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce ve výši 100 %, tj. stejná jako v roce 2020; bere na vědomí, že byl naplněn cíl míry plnění u prostředků na závazky stanovený v pracovním programu na rok 2021 (98 %); konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok činí 80,02 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 10,56 %;
2. vítá skutečnost, že úprava výpočtu příspěvku přidružených zemí během roku 2021 vedla k mírnému nárůstu příspěvků obdržенých od Norska a Islandu; konstatuje, že v důsledku tohoto nárůstu přidal opravný rozpočet 01/2021 do hlavy 2 rozpočtu 13 100 EUR, čímž se konečný rozpočet zvýšil z 18 488 800 EUR na 18 501 900 EUR;
3. konstatuje, že v roce 2021 středisko zavedlo nový účetní systém ABAC, který používá i Komise; dále si všímá připomínky Účetního dvora, že v daném systému nebyla správně zaznamenána konečná data plnění rozpočtových závazků přenesených z roku 2021 do roku 2022; vyjadřuje politování nad tím, že podle Účetního dvora mohly být tyto závazky neoprávněně přeneseny do roku 2022; vítá rychlou reakci střediska na zjištění Účetního dvora, jež spočívala v aktualizaci konečných dat plnění všech dotčených rozpočtových závazků a ve zrušení 11 rozpočtových závazků v celkové hodnotě 45 923 EUR; důrazně trvá na dodržování zásady ročního rozpočtu; zdůrazňuje, že by středisko mělo dále zlepšovat své rozpočtové plánování a prováděcí cykly, aby se zabránilo nadměrným zpožděním při provádění pracovních programů nebo plánů veřejných zakázek;

(¹) Úř. věst. C 114, 29.3.2022, s. 4.

Výkonnost

4. s uspokojením konstatuje, že středisko v roce 2021 plně provedlo svůj pracovní program; všímá si skutečnosti, že středisko informovalo o tom, že zintenzivnilo svou práci v oblasti poznatků o dovednostech v souvislosti s megatrendy a pomohlo zúčastněným stranám identifikovat nedostatky a překážky, pokud jde o zvyšování poznatků o dovednostech; oceňuje zahájení činnosti nové zelené observatoře, jejímž cílem je zabývat se trendy směřujícími k zelenějšímu a udržitelnějšímu hospodářství, jakož i jejich důsledky pro odborné vzdělávání a přípravu, dále zveřejnění zprávy s cílem identifikovat překážky pro dlouhodobou mobilitu učňů, zahájení výzkumu v oblasti mikrocertifikátů, jehož závěry byly představeny v listopadu 2021 na celosvětové konferenci s 240 účastníky ze 40 zemí, podporu, kterou středisko poskytuje iniciativě Komise v otázce individuálních vzdělávacích účtů, a spuštění nového internetového portálu s většími možnostmi vizualizace dat a inovativnějšími prvky zaměřenými na cílové skupiny, k němuž došlo na podzim 2021;
5. připomíná, že středisko má důležitou úlohu při zajišťování toho, aby byly mimo jiné digitální dovednosti integrovány do odborného vzdělávání a přípravy v celé Unii, a při sledování toho, jak jsou prováděny příslušné iniciativy, jako doporučení Rady o evropské agendě dovedností, o odborném vzdělávání a přípravě pro udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost a akční plán digitálního vzdělávání; domnívá se, že středisko by mohlo být užitečné také při posuzování projektů členských států v rámci pilíře digitální transformace Nástroje pro oživení a odolnost; vítá, že středisko nedávno analyzovalo dopad pandemie a digitální transformace na přizpůsobení obchodních postupů novým podmínkám na trhu práce v Unii, například v evropském průzkumu společností po pandemii COVID-19 provedeném ve spolupráci s nadací Eurofound;
6. konstatuje, že středisko používá zajímavý systém měření výkonnosti, který zahrnuje klíčové ukazatele výkonnosti, k posouzení přidané hodnoty, již jeho činnosti přinášejí na úrovni projektů, aktivit a organizace, jakož i další opatření pro lepší řízení rozpočtu; vítá skutečnost, že mezi ukazateli výkonnosti jsou uvedeny environmentální ukazatele i ukazatele sociální udržitelnosti;

Personální politika

7. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 97 % (stejně jako v roce 2020), přičemž bylo jmenováno 78 z 82 dočasných zaměstnanců a 9 z 9 úředníků schválených v rozpočtu Unie; konstatuje, že v roce 2021 pracovalo ve středisku 18 smluvních zaměstnanců;
8. je znepokojen nedostatky, které Účetní dvůr zjistil v přijímacích postupech střediska; konstatuje, že v jednom případě středisko využilo externích konzultantů k prověřování přihlášek na základě kritérií předběžného výběru stanovených v oznámení o volném pracovním místě, zatímco v jiném případě středisko nepřijalo všechna nezbytná opatření k zavedení účinného mechanismu vnitřní kontroly ke zmírnění souvisejících rizik; bere na vědomí velké rozdíly mezi hodnocením prováděným střediskem a hodnocením prováděným externími konzultanty, které byly způsobeny nedostatkem jasných a podrobných pokynů pro vyhodnocování kritérií předběžného výběru; připomíná, že procesní nedostatky v postupech přijímání zaměstnanců oslabují zásady transparentnosti a rovného zacházení; žádá středisko, aby zlepšilo své interní výběrové postupy s cílem vyjasnit procesy spojené s hodnocením a oznámeními o volných pracovních místech;
9. s uspokojením bere na vědomí rozhodnutí střediska obnovit v roce 2021 pozici interního právního poradce; konstatuje, že oznámení o volném pracovním místě za účelem obsazení pozice interního právního poradce bylo uzavřeno dne 29. září 2022, a vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria nadále informovalo o jakémkoli pokroku v této záležitosti;
10. konstatuje, že pokud jde o genderovou vyváženost vykázanou za rok 2021, je vrcholné vedení střediska nerovnoměrně složeno ze čtyř mužů (66,7 %) a dvou žen (33,3 %); rovněž konstatuje, že správní radu tvoří 80 mužů (51 %) a 76 žen (49 %); vyjadřuje politování nad vysokým počtem členů správní rady (156, a tvoří ji 84 členů s hlasovacím právem, pozorovatelé a náhradníci), což neusnadňuje rozhodování ani zjednodušené řízení; dále konstatuje, že pokud jde o zaměstnance obecně, tvoří ženy 57 % a muži 43 %; vítá, že mezi ukazateli sociální udržitelnosti jsou uvedeny ukazatele rovnosti žen a mužů; připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

11. zdůrazňuje význam zeměpisné vyváženosti a to, že všechny členské státy by měly být zastoupeny vyváženě, tak aby byli náležitě zastoupeni státní příslušníci všech členských států;
12. se zájmem konstatuje, že středisko nabízí svým zaměstnancům a jejich rodinným příslušníkům důvěrnou poradenskou službu, která funguje nepřetržitě; konstatuje, že v souladu s politikou důstojnosti na pracovišti vypracovává koordinátor sítě důvěrných poradců výroční zprávy, které jsou zasílány správní radě a zveřejňovány pro potřeby všech zaměstnanců; bere na vědomí, že podle zprávy za rok 2021 tři zaměstnanci střediska konzultovali důvěrného poradce, aniž by zahájili neformální postup, a dva zaměstnanci neformální postup zahájili; vyzývá středisko, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o opatřeních, která byla v návaznosti na zahájené neformální postupy přijata;

Zadávání veřejných zakázek

13. všímá si skutečnosti, že v roce 2021 bylo zpracováno 23 zadávacích řízení;
14. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr nahlásil několik případů nedodržení předpisů při řízení veřejných zakázek; zejména konstatuje, že středisko zaplatilo 180 590 EUR za objednávku, aniž by obdrželo zvláštní prohlášení požadovaná od dodavatele podle rámcové smlouvy; vyjadřuje politování nad skutečností, že toto opomenutí se týkalo všech 28 objednávek spojených s touto rámcovou smlouvou v celkové hodnotě 883 539 EUR; dále vyjadřuje politování nad skutečností, že středisko je vystaveno právním rizikům v souvislosti s právy duševního vlastnictví;
15. bere na vědomí, že středisko chybu zjištěnou Účetním dvorem u veřejné zakázky z roku 2020 zmírnilo zrušením dotčené nestandardní smlouvy s účinností od 26. února 2021;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

16. bere na vědomí stávající opatření střediska a jeho trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů;
17. poukazuje na to, že správní rada střediska je tvořena 94 členy (včetně pozorovatelů) a 60 náhradníky; připomíná, že podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/128^(?) musí všichni členové a náhradníci, kteří se účastní zasedání správní rady nebo vykonávají hlasovací právo, předložit prohlášení o zájmech; vítá skutečnost, že ke dni 12. září 2022 předložili svá prohlášení všichni řádní členové správní rady, přičemž od náhradníků chyběla pouze tři prohlášení; konstatuje však, že při posuzování *ex ante* týkajícím se prohlášení o zájmech členů výběrové komise byl v roce 2021 zjištěn jeden střet zájmů; konstatuje, že na základě stanoviska koordinátora vnitřní kontroly (ICC) se výkonný ředitel rozhodl dotčeného člena výběrové komise nahradit;
18. oceňuje, že středisko informovalo o tom, že v roce 2021 provedlo kontroly *ex post* týkající se střetu zájmů ve výběrových řízeních, a že z tohoto posouzení vyplynulo, že většina kontrol funguje a je efektivní, přičemž v některých oblastech je prostor pro další zlepšení;
19. dále připomíná, že členové správní rady jsou rovněž vyzváni k tomu, aby poskytli krátký životopis, ačkoli to není formální požadavek; konstatuje, že ke dni 16. září 2022 neodevzdalo svůj životopis 34 z 94 členů správní rady a 27 z 60 aktivních náhradníků; vyzývá středisko, aby zveřejňováním životopisů a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a dotčených externích a interních odborníků zajistilo plnou transparentnost;

^(?) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/128 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 337/75 (Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 90).

20. připomíná, že je důležité připojit se k interinstitucionální dohodě o povinném rejstříku transparentnosti; trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá středisko, aby posílilo své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

21. konstatuje, že celkové náklady na vnitřní kontrolu v roce 2021 činily 988 545 EUR (přímé náklady ve výši 55 461 EUR a nepřímé náklady ve výši 933 084 EUR), což představuje 5,3 % rozpočtu střediska; dále konstatuje, že v roce 2021 bylo v rejstříku nedostatků střediska zaznamenáno 26 případů nedodržení předpisů v souvislosti se smlouvami a finančním řízením; vítá, že doporučení vydaná koordinátorem vnitřní kontroly byla provedena a dále sledována, aby se zabránilo opakování těchto nedostatků;
22. připomíná, že v roce 2020 provedl útvar interního auditu (IAS) distančně úplné posouzení rizik, které se zabývalo administrativními, finančními, provozními a informačními procesy střediska; vítá, že následný audit provedený útvarem interního auditu dne 29. ledna 2021 dospěl k závěru, že středisko provedlo všechna doporučení náležitě a účinně;
23. bere na vědomí skutečnost, že podle své politiky hodnocení provádí středisko hodnocení *ex ante* u zadávacích řízení přesahujících hodnotu 500 000 EUR a hodnocení *ex post* u projektů/činností, jejichž celkové výdaje rovněž přesahují 500 000 EUR; konstatuje, že vedoucí oddělení financí a veřejných zakázek dospěl ve své zprávě z roku 2021 k závěru, že zadávací řízení zahájená ve zkoumaném období byla v souladu s požadavky hodnocení *ex ante*; dále konstatuje, že hodnocení *ex post* dokončené v roce 2022 potvrzuje, že dané činnosti byly účinné, efektivní a soudržné a přinesly přidanou hodnotu Unie;
24. vítá, že středisko v reakci na zjištění Účetního dvora v oblasti řízení veřejných zakázek upravilo své vnitřní postupy tak, aby zabránilo podobným případům v budoucnu; dále vítá, že středisko s ohledem na připomínky Účetního dvora v této oblasti aktualizovalo své postupy pro budoucí výběrová řízení; vyzývá středisko, aby se urychleně zabývalo nedostatečnou jasností a podrobnostmi ve svých pokynech pro hodnocení kritérií předběžného výběru stanovených v oznámeních o volných pracovních místech, jak požadoval Účetní dvůr ve zprávě o agenturách za rok 2021;
25. se znepokojením bere na vědomí nedostatky zjištěné Účetním dvorem v řízení plateb, zejména pokud jde o kontroly *ex ante*, které by mohly středisko vystavit právnímu riziku a riziku poškození dobré pověsti;
26. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy s cílem zajistit řádné fungování střediska; důrazně trvá na požadavku na účinné řídicí a kontrolní systémy, které by měly předejít možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a chybějící evidenci příslušných případů v rejstříku výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

27. konstatuje, že středisko usiluje o zvýšení své kybernetické bezpečnosti a ochrany osobních údajů, zejména prostřednictvím systémů vícefaktorové autentizace a vzdělávacích činností, jež jsou organizovány pro zaměstnance; bere na vědomí, že se středisko zavázalo vydat politiku kybernetické bezpečnosti, která naváže na připravované nařízení o kybernetické bezpečnosti^(*); konstatuje, že počátkem roku 2022 provedlo středisko posouzení dopadu na ochranu údajů ve snaze stanovit vhodná zmírňující opatření, aby bylo možné zajistit co nejvyšší úroveň bezpečnosti informací on-line;

(*) Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví opatření k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie (COM(2022)122).

28. připomíná, že je důležité středisko více digitalizovat, pokud jde o jeho vnitřní chod a řízení, ale i s cílem urychlit digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby bylo středisko v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo rozdílům v digitalizaci jednotlivých agentur Unie; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací; vybízí středisko, aby úzce spolupracovalo s agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA);
29. bere na vědomí pokračující úsilí střediska o snížení dopadu na životní prostředí a provádění digitální a ekologické transformace; vítá, že středisko v roce 2021 v souvislosti s krizí vyvolanou onemocněním COVID-19 vykázalo snížení výdajů spojených se služebními cestami a schůzemi o 78 % a že v programovém období 2023–2025 plánuje snížit počet cest svých zaměstnanců o 70 % (ve srovnání s úrovní před pandemií COVID-19); vítá ambici střediska stát se do roku 2030 uhlíkově neutrální;
30. připomíná dlouhodobý závazek střediska v oblasti postupů pro environmentální řízení; bere na vědomí systém environmentálního řízení střediska, který přispívá k dosažení jeho environmentálních cílů; vítá existenci environmentálního ukazatele „emise CO₂ (v tunách)“, který vypovídá o úsilí střediska o plnění ekologických cílů a je užitečným měřítkem pro sledování vývoje emisí po pandemii a uhlíkové stopy střediska;
31. oceňuje, že středisko v roce 2021 koordinovalo průzkum v rámci sítě agentur EU pro vědecké poradenství s cílem zmapovat činnosti, které se zabývají socioekonomickými dopady udržitelného rozvoje, a prokázat, jak by tyto odborné znalosti mohly podpořit provádění Zelené dohody pro Evropu;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

32. s uspokojením konstatuje, že středisko urychleně vytvořilo a aktivovalo plán krizového řízení pro zvládnutí pandemie COVID-19, který spočíval v preventivních opatřeních, jako je práce na dálku a zrušení prezenčních akcí a služebních cest, s cílem zajistit kontinuitu činnosti; konstatuje, že v roce 2021 se všechny akce střediska i nadále konaly virtuálně, avšak probíhající a systematická analýza zpětné vazby účastníků ukázala vysokou míru účasti on-line a celkovou míru spokojenosti ve výši 98 %;
33. konstatuje, že středisko v úzké spolupráci s odborníky z nadace Eurofound vydalo pracovní dokument, který obsahuje první zjištění z průzkumu navazujícího na evropský průzkum společností v roce 2020 v souvislosti s onemocněním COVID-19; dále konstatuje, že na internetových stránkách střediska byla vytvořena zvláštní stránka věnovaná reakci na onemocnění COVID-19, která uživatelům umožňuje snadněji si prostudovat různé související činnosti;

Další připomínky

34. bere na vědomí, že je dlouhodobou praxí střediska spolupracovat a vyměňovat si informace s dalšími agenturami, jako je Eurofound a Evropská nadace odborného vzdělávání (ETF); připomíná zejména dohodu o úrovni služeb, kterou dne 4. května 2020 podepsala agentura ENISA a jejímž účelem je sdílení zdrojů; upozorňuje, že od roku 2021 zahrnují tyto zdroje také inspektora ochrany údajů; vyzývá středisko, aby pravidelně poskytovalo informace o provádění této dohody; dále konstatuje, že v roce 2022 bylo s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti dohodnuto memorandum o porozumění a že za klíčovou prioritu byla označena spolupráce v rámci sítě evropských služeb zaměstnanosti a nástroje Skills-OVATE;
35. vítá pravidelnou koordinaci a spolupráci mezi střediskem a nadací Eurofound, ETF a Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci; vyzývá středisko, aby nadále rozvíjelo součinnost a posilovalo svoji spolupráci, výměnu osvědčených postupů a prosazovalo diskuse o oblastech vzájemného zájmu s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost, například pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost;

36. vyzývá středisko, aby zvýšilo své úsilí a informovalo občany Unie a širokou veřejnost o své činnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá středisko, aby zajistilo větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí;
37. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1855

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0077/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/128 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 337/75 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0125/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop) za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského střediska pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 90.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1856**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0078/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2219 ze dne 25. listopadu 2015 o Agentuře Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2005/681/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0102/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 319, 4.12.2015, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1857

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0102/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 30 044 194 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 1,82 %, vzhledem k tomu, že agentura je financována z příspěvku Unie a z vnějších účelově vázaných příjmů na konkrétní projekty;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu ve výši 96,78 %, což představuje oproti roku 2020 nárůst o 5,09 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 72,26 %, což oproti roku 2020 představuje snížení o 1,93 %; dále konstatuje, že kumulovaná míra čerpání prostředků na platby v prvních dvou letech (2020 a 2021) provádění čtyř probíhajících víceletých projektů mezinárodní spolupráce v oblasti prosazování práva (fondy vnější pomoci Unie) činila 22,25 %;
2. Konstatuje, že byl přijat rozpočtový pozměňovací návrh, kterým byl rozpočet agentury na rok 2021 snížen o 800 000 EUR, která byla vrácena Komisi; bere na vědomí vysvětlení agentury, podle něhož pandemie měla závažný dopad na možnost organizovat v prvních čtvrtletích roku 2021 školení v oblasti prosazování práva na místě, což způsobilo značné nedostatečné čerpání prostředků; zdůrazňuje však, že agentura účinně přizpůsobila své činnosti a převedla je na on-line učení, čímž zajistila provádění svých programů odborné přípravy;
3. oceňuje, že míra čerpání prostředků C8 (převedených z roku 2020 do roku 2021) v roce 2021 činila 100 %; dále bere na vědomí vysokou částku 2 411 091 EUR jako prostředky přenesené z roku 2021 do roku 2022, což představuje 24 % řádného rozpočtu agentury na rok 2021;

Výkonnost

4. konstatuje, že míra plnění pracovního programu agentury byla ovlivněna krizí způsobenou onemocněním COVID-19, zejména pokud jde o činnosti na místě; je spokojen s tím, že většina stanovených cílů byla dosažena nebo překročena; s uspokojením bere na vědomí míru spokojenosti zákazníků v roce 2021, kdy 97 % účastníků vzdělávacích činností agentury prohlásilo, že je spokojeno nebo velmi spokojeno;

(¹) Úř. věst. C 216, 31.5.2022, s. 1.

5. konstatuje, že v roce 2021 provedla Komise pětileté hodnocení agentury; vítá celkově pozitivní závěry hodnotící zprávy a vyzývá agenturu, aby doporučení uvedená v hodnotící zprávě provedla;
6. s uspokojením konstatuje, že navzdory dopadům šíření onemocnění COVID-19 agentura rozšiřovala i nadále své působení, neboť počet účastníků vzdělávacích aktivit stoupl o 17 % oproti roku 2020; dále oceňuje výjimečné výsledky agentury v oblasti elektronického učení a uspořádání on-line konference agentury CEPOL o výzkumu a vědě, která na jaře 2021 přilákala více než 500 účastníků; konstatuje, že výměnný program agentury CEPOL byl odložen na polovinu srpna, přičemž 57 % plánovaných výměn bylo dosaženo v roce 2021;
7. všímá si toho, že agentura dokončila druhé posouzení strategických potřeb odborné přípravy (EU-STNA), na jehož základě určila priority pro odbornou přípravu pracovníků policejních orgánů na období 2022–2025; vítá zřízení nového znalostního střediska agentury CEPOL pro spolupráci, výměnu informací a interoperabilitu v oblasti prosazování práva (CKC INT);
8. zdůrazňuje, že vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva na úrovni Unie musí odpovídat hrozbám pro bezpečnost Unie v souladu s mandátem agentury; znovu upozorňuje na význam vzdělávání a výcviku v oblasti prosazování práva, pokud jde o strategie boje proti rasismu a diskriminaci a předcházení rasovému a etnickému profilování a násilí; zdůrazňuje naléhavou potřebu specializované odborné přípravy zaměřené na nebezpečí a řádné využívání technologií umělé inteligence ze strany policejních orgánů pro zajištění bezpečnosti občanů;
9. vítá zřízení skupiny odborníků pro základní práva s cílem zlepšit strategii odborné přípravy agentury v této oblasti a také skupiny odborníků pro posílení spolupráce mezi agenturou a členskými státy, jejímž cílem je zlepšit kvalitu a efektivitu spolupráce; bere na vědomí návrh skupiny odborníků pro základní práva, aby byla základní práva tam, kde je to vhodné, zařazena jako průřezové téma do vzdělávacích a výcvikových aktivit, které jsou nabízeny členskými státem a třetím zemím, se zvláštním důrazem na základní práva a předcházení trestné činnosti;
10. konstatuje, že v roce 2021 zahájila agentura provádění čtyř víceletých mezinárodních projektů na pomoc třetím zemím při budování jejich kapacit v příslušných oblastech politiky prosazování práva;
11. vítá spolupráci se specializovanými znalostními centry a středisky v oblasti kyberkriminality, jako je Evropské centrum pro boj proti kyberkriminalitě, Evropská skupina pro odbornou přípravu a vzdělání v oblasti kyberkriminality, Evropská síť pro justiční vzdělávání a Interpol, prostřednictvím akademie CEPOL pro boj proti kyberkriminalitě, pokud jde o řešení rostoucích potřeb vzdělávání a výcviku v oblasti kyberkriminality;
12. zdůrazňuje pracovní ujednání agentury s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agenturou Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, Evropskou sítí pro justiční vzdělávání a Komisí a probíhající jednání s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost a Agenturou Evropské unie pro otázky azylu;
13. se znepokojením konstatuje, že agentura nemá pracovní ujednání s Generálním ředitelstvím Komise pro daně a celní unii (GR TAXUD), což jí brání v tom, aby rozšířila cílovou skupinu svých činností o celní a pohraniční úředníky; vybízí agenturu, aby zajistila existenci pracovních ujednání se všemi klíčovými orgány;
14. vybízí agenturu, aby lépe přizpůsobila své metody vzdělávání a výcviku cílové skupině; naléhavě vyzývá agenturu, aby sledovala výsledky hodnocení Komise a upravila vzdělávání a výcvik pracovníků donucovacích orgánů, kteří lépe reagují na praktický výcvik (společná cvičení, simulace, simulační cvičení) než (virtuální) teoretickou výuku v učebnách;

Personální politika

15. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 91 %, přičemž z 33 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie jich bylo obsazeno 30 (stejný počet povolených míst jako v roce 2020); konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 58 smluvních zaměstnanců (z nichž 20 na běžných činnostech a 38 na projektech budování kapacit financovaných z vnějších zdrojů) a sedm vyslaných národních odborníků (šest financovaných z rozpočtu agentury a jeden financovaný z projektu pro vzdělávání ve způsobech boje proti terorismu 2); dále konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 bylo 19 zaměstnanců agentury práce zaměřeno na úkoly souvisejícími s hlavní činností, jako je elektronické učení, informační a komunikační technologie, právní podpora a podpora řízení;
16. zdůrazňuje, že po výrazném rozšíření činnosti agentury v souvislosti se vstupem jejího současného mandátu v platnost stále nedošlo k odpovídajícímu zvýšení počtu zaměstnanců; se znepokojením bere na vědomí návrhy Komise agentuře, aby v nadcházejících letech nepožadovala nová pracovní místa, a to navzdory nutnosti většího počtu zaměstnanců; dále zdůrazňuje, že pokud agentura nemá dodatečné lidské zdroje, využívá smluvní zaměstnance na řadu úkolů, které by obvykle vykonávali dočasní zaměstnanci; naléhavě vyzývá Komisi, aby přehodnotila svůj postoj k zařazování pracovních míst do platových tříd tak, aby tato pracovní místa odrážela pracovní zátěž a povinnosti zaměstnanců;
17. se znepokojením konstatuje, že míra fluktuace zaměstnanců zůstala v roce 2021 vysoká a činila 11,8 %; oceňuje úsilí, které agentura vynaložila na řešení tohoto problému, včetně zavedení nového strukturovaného výstupního pohovoru; zdůrazňuje skutečnost, že tyto pohovory ukázaly, že vysoká fluktuace je způsobena převážně vysokou pracovní zátěží a zařazením pracovních míst do nízkých platových tříd; dále zdůrazňuje, že agentura se potýká s obtížemi při náborech zaměstnanců, které jsou způsobeny nízkým počtem přihlášek a vysokým počtem úspěšných uchazečů, kteří nabídku práce odmítnou; zdůrazňuje skutečnost, že mzdový opravný koeficient, který se uplatňuje na pozice v rámci agentury, má mimořádně negativní dopad na její schopnost snížit fluktuaci zaměstnanců, přijímat zaměstnance potřebné k tomu, aby mohla optimálně vykonávat svůj mandát, a stát se atraktivním zaměstnavatelem pro vysoce kvalifikované uchazeče; vyzývá Komisi, aby revidovala opravný koeficient tak, aby lépe odrážel ekonomickou realitu přemístění do hostitelského města agentury a bydlení v něm; dále vyzývá Komisi a agenturu, aby poskytly další výhody, jako je přístup k mezinárodním školám, péči o děti a zdravotní péči, s cílem zvýšit atraktivitu práce pro agenturu;
18. s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla různé moduly systému SYSPER a plánuje v tom pokračovat, a zvýšit tak využívání základních a volitelnějších modulů;
19. vítá vykázané rozdělení agentury podle pohlaví za rok 2021, kdy vedoucí funkce zastávaly 3 muži a 3 ženy (1 vyšší vedoucí pracovník a 5 středních vedoucích pracovníků), přičemž ve správní radě bylo 16 mužů (59 %) a 11 žen (41 %) a z celkového počtu zaměstnanců agentury bylo 39 mužů (45 %) a 48 žen (55 %); chválí agenturu za genderovou vyváženost dosaženou v roce 2021; je však znepokojen nedostatečnou zeměpisnou vyvážeností a tím, že agentura nezaměstnává žádné zaměstnance z Kypru, Česka, Dánska, Francie, Irska, Lucemburska, Malty a Slovinska; naléhavě vyzývá agenturu, aby ve svých náborových postupech zvažila s nejvyšší prioritou zeměpisnou vyváženost a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v tomto ohledu;
20. vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 uspořádala školicí aktivity na témata, jako je etika a integrita, úcta a důstojnost, prevence obtěžování nebo dobré životní podmínky; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 přijala politiku ochrany lidské důstojnosti a boje proti psychickému a sexuálnímu obtěžování; dále vítá zavedení neformálního postupu s důvěrnými poradci; bere na vědomí odpověď agentury, že v roce 2021 nebyly oznámeny žádné případy obtěžování;

Veřejné zakázky

21. se znepokojením konstatuje, že od rozpočtového roku 2019 Účetní dvůr každoročně uvádí nové připomínky týkající se zadávání veřejných zakázek v agentuře; bere na vědomí připomínky Účetního dvora týkající se řízení smluv agentury a jejich postupů zadávání veřejných zakázek na rok 2021; konstatuje zejména, že v roce 2021 agentura provedla platby v souvislosti s činnostmi, které probíhaly v některých zemích mimo Unii; konstatuje, že tyto činnosti nebyly zahrnuty do oblasti působnosti rámcové smlouvy, na jejímž základě byly provedeny související platby; se znepokojením bere na vědomí závěr Účetního dvora ohledně toho, že agentura v uvedeném případě jednala v rozporu s článkem 172 finančního nařízení; vyjadřuje politování nad tím, že související platby ve výši 76 590 EUR byly podle Účetního dvora nesprávné; bere na vědomí, že agentura přijala rozhodnutí o výjimce vztahující se výlučně na naléhavé obchodní potřeby v zemích mimo Unii, které bylo zaznamenáno do registru výjimek agentury; dále konstatuje, že agentura využila tento výjimečný postup opakovaně, aby zajistila kontinuitu činnosti a řádné finanční řízení až do dokončení otevřeného řízení, které vedlo k podpisu nové rámcové smlouvy bez omezení v lednu 2022;
22. konstatuje, že v roce 2021 měla agentura pouze jedno místo dočasného zaměstnance a jedno místo smluvního zaměstnance pro zadávací řízení, přičemž dva další smluvní zaměstnanci pracovali na externě financovaných projektech; konstatuje, že agentura využívá zaměstnance agentury práce, kteří pomáhají s pracovní zátěží; s velkým znepokojením zdůrazňuje, že přinejmenším do listopadu 2022 byl nejvýše zařazeným zaměstnancem, který se zabýval zadáváním veřejných zakázek, zaměstnanec v platové třídě AST-5 (platová třída při přijetí AST-3), což agentura považuje za příliš nízkou platovou třídu vzhledem k úkolům, které jsou tomuto pracovnímu místu přiděleny; zdůrazňuje, že neodpovídající zařazení těchto míst může mít dopad na kvalitu postupů zadávání veřejných zakázek prováděných agenturou; vyzývá Komisi, aby se na tyto otázky urychleně zaměřila;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

23. bere s uspokojením na vědomí stávající opatření agentury a její úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů; s uspokojením konstatuje, že prohlášení o zájmech a životopisy většiny členů správní rady a vrcholného vedení jsou zveřejňovány na internetových stránkách agentury; s uspokojením konstatuje, že formát prohlášení umožňuje uvádět profesní, finanční, osobní a jiné zájmy, které se mohou týkat činností agentury; konstatuje, že prohlášení o střetu zájmů a o zachování důvěrnosti placených odborníků nejsou na internetových stránkách agentury zveřejněna; vyzývá agenturu, aby tyto zbývající dokumenty co nejdříve zpřístupnila na svých internetových stránkách; vítá skutečnost, že každoroční seznam smluv s odborníky zveřejněný na internetových stránkách agentury je doplněn informacemi o prohlášeních odborníků o střetu zájmů a důvěrnosti;

Vnitřní kontrola

24. bere na vědomí posouzení systému vnitřní kontroly, které provedla agentura, a závěr, k němuž v posouzení došla a podle něhož je systém účinný, zavedený a dobře fungující a potřebuje jen menší zlepšení; vyzývá agenturu, aby do svého posouzení výslovně začlenila připomínky Účetního dvora a s nimi související doporučení;
25. všímá si některých slabín systému vnitřní kontroly agentury, které vyplývají ze zprávy Účetního dvora, zejména pokud jde o postupy zadávání veřejných zakázek a řízení rozpočtových závazků; pokud jde o zadávání veřejných zakázek, bere na vědomí připomínku Účetního dvora v jednom případě, kdy nedostatečné oddělení kritérií pro výběr a kritérií pro udělení zakázky ohrozilo zásadu transparentnosti a vystavilo agenturu riziku poškození dobré pověsti a právním rizikům; v jiném případě bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se toho, že agentura nesleduje neuhrazené platby, čímž se vystavuje riziku, že v případě rozpočtových omezení nesplní své finanční závazky vůči třetím stranám; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o zamýšlených opatřeních k řešení těchto otázek a o svém pokroku v těchto záležitostech;

26. připomíná, že Účetní dvůr ve vnitřních kontrolách agentury zaměřených na řízení rozpočtových závazků zjistil jiné nedostatky než nedostatky v zadávání veřejných zakázek, a vítá skutečnost, že agentura přijala konkrétní opatření k řešení těchto chyb, včetně pravidelného školení v oblasti řízení smluv pro projektové manažery a další příslušné zaměstnance s cílem zvýšit informovanost a snížit počet takových případů; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o pokroku v této věci;
27. konstatuje, že v říjnu 2021 zahájil útvar interního auditu (IAS) audit týkající se řízení lidských zdrojů a etiky agentury CEPOL; bere na vědomí pozitivní závěr závěrečné zprávy o auditu útvaru interního auditu a zjištěné oblasti, které je třeba zlepšit, pokud jde o nábor, hodnocení a reklasifikační postupy; vyzývá agenturu, aby doporučení útvaru interního auditu provedla;
28. se znepokojením bere na vědomí nedostatky v oblasti vnitřní kontroly agentury, pokud jde o nedostatek formalizovaných kontrol technologií (např. politika zálohování IKT) a procesní rámec pro správu dokumentů; vyzývá agenturu, aby v případě potřeby i s pomocí jiné agentury zavedla systém ARES Komise pro správu dokumentů;

Digitalizace a ekologická transformace

29. konstatuje, že agentura nemá schválenou politiku v oblasti kybernetické bezpečnosti; dále konstatuje, že agentura spolupracuje s CERT-EU a dalšími partnery na zvýšení kybernetické bezpečnosti a ochrany digitálních záznamů; bere na vědomí, že agentura je v této oblasti omezená vzhledem k nízkému počtu zaměstnanců podle plánu pracovních míst;
30. chválí agenturu za to, že platformu LEED obohatila o řadu technických změn, zejména v souvislosti s kybernetickým útokem a následným odstavením platformy na konci roku 2020; vítá rychlé obnovení platformy LEED a dokončení nevykonaných on-line činností v prvním čtvrtletí roku 2021; dále bere na vědomí, že agentura informovala o tom, že dosáhla poměrně vysoké úrovně digitalizace, neboť zavedla bezpečnostní postupy;
31. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); navrhuje, aby agentura nabízela pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti pro všechny zaměstnance agentury; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti vypracovala rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a aby o dosaženém pokroku informovala orgán příslušný pro udělení absolutoria;
32. vítá zahájení nového vzdělávacího portfolia na podporu rozvoje osobních a obchodních dovedností v lednu 2021 s tím, že vzniklo 500 nových modulů elektronického učení a 1 000 míst pro uživatele LEED, přičemž od října 2022 byla licence dále rozšířena na 2 000 míst;
33. bere na vědomí úsilí agentury o snížení vlivu na životní prostředí; vítá zejména vnitřní pravidla agentury, podle nichž by zaměstnanci a účastníci odborné přípravy měli při krátkých vzdálenostech namísto letecké dopravy využívat alternativní možnosti přepravy; oceňuje, že agentura nabízí svým zaměstnancům proplacení nákladů na veřejnou dopravu;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

34. bere na vědomí zprávu agentury o tom, že v roce 2021 měla pandemie COVID-19 vážný dopad na její činnosti na místě; bere na vědomí zejména skutečnost, že provádění některých činností plánovaných na rok 2021 bylo odloženo na rok 2022, některé jiné činnosti byly bez náhrady zrušeny, několik činností staženo a činnosti na místě přeměněny na on-line činnosti; chválí agenturu za její odolnost a za její reakci spočívající v přerozdělení zdrojů v zájmu splnění cílů;
35. oceňuje, že navzdory poměrně vysoké fluktuaci zaměstnanců byla kontinuita činností agentury a bezpečnost jejich zaměstnanců zajištěna opatřeními, jako je rozšířená práce na dálku a pružná pracovní doba, elektronické řízení toku práce, nábor zaměstnanců agentury práce a vyslaných národních odborníků a zachování sociálních opatření;

Další připomínky

36. se znepokojením konstatuje, že agentura stále nemá dostatek kancelářských prostor a prostor pro chod činností agentury s tím, že agentura i nadále pracuje ve třech různých místech; vyjadřuje politování nad tím, že původní plán maďarské vlády na vytvoření společného komplexu pro mezinárodní organizace byl odložen; bere na vědomí, že diskuse výkonné ředitelky agentury s maďarskými orgány pokračovaly i v roce 2022; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný pro udělení absolutoria informovala o dalším vývoji, pokud jde o prostory a pokrok v jednáních s hostitelským členským státem; vítá vytvoření interní pracovní skupiny pro posouzení možností, jak nejlépe využít stávající prostor;
37. připomíná, že agentura ve všech svých činnostech, včetně akcí se třetími zeměmi, musí zajistit plnou transparentnost a plné dodržování základních práv.
38. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí a informovala občany Unie a širokou veřejnost o své činnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí;
39. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ^(?) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

^(?) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1858

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0078/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2219 ze dne 25. listopadu 2015 o Agentuře Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2005/681/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0102/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 319, 4.12.2015, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1859**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady z 28. února 2023 o absolutoriu, které má být uděleno agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023[6] – C9-0079/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 121 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0098/2023),

1. uděluje výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) absolutorium za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 212, 22.8.2018, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1860

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0098/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2021 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 203 802 000 EUR, což představuje zvýšení o 11,34 % oproti roku 2020; vzhledem k tomu, že prostředky ve výši 38 900 000 EUR v rozpočtu agentury pocházejí z rozpočtu Unie a částka 109 791 000 EUR představuje příjmy z plateb a poplatků ⁽²⁾;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky na běžný rok ve výši 96,31 %, což oproti roku 2020 znamená snížení o 2,31 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 87,34 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 5,30 %;
2. konstatuje, že agentura zakončila rok s přebytkem z poplatků a plateb ve výši 11,2 milionu EUR; konstatuje, že přebytek z poplatků a plateb se přičte k úhrnnému přebytku, který se tak zvýší z 60,9 milionu EUR na 72,1 milionu EUR;
3. konstatuje, že míra zrušených prostředků souvisejících se závazky, které byly převedeny do roku 2021, klesla na 1,55 % (5,46 % v roce 2020), což je méně než 5 % strop stanovený Komisí;

Výkonnost

4. konstatuje, že v roce 2021 agentura použila určitá opatření k posouzení přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, a to prostřednictvím kombinace 130 cílů a 60 klíčových ukazatelů výkonnosti v 11 klíčových oblastech činnosti a 9 dalších projektů nebo iniciativ horizontální povahy; konstatuje, že navzdory pokračujícím dopadům krize COVID-19 měla agentura dobrou výkonnost, přičemž dosáhla 84 % míry plnění svého ročního pracovního programu na rok 2021 a 76 % plnění klíčových ukazatelů výkonnosti; oceňuje, že byly klíčové ukazatele výkonnosti splněny a skutečnost, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost její práce; doporučuje však agentuře, aby si všímala ukazatelů, kterých nebylo dosud dosaženo nebo ve kterých zaostává, zejména pokud jde o včasné zpracování hlášení událostí a míru dokončení nápravných opatření u zjištění auditu;
5. oceňuje klíčové úspěchy a pokrok agentury v roce 2021 v nově vznikajících oblastech souvisejících se zelenými řešeními a digitalizací; v této souvislosti konstatuje, že agentura zvýšila své úsilí o čisté letectví prostřednictvím programu agentury EASA pro udržitelné letectví – 2021 s různými opatřeními, jako je zavádění udržitelných leteckých paliv, letadel na vodík a hybridní pohon a dokončení pilotní fáze programu environmentálního označování; bere na vědomí další výstupy agentury z jejího programu pro bezpilotní letouny, jako je zveřejnění prvního balíčku

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 81.

⁽²⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 80.

právních předpisů týkajících se U-space, jakož i z různých projektů týkajících se zefektivnění uspořádání letového provozu prostřednictvím sjednocení průkazů způsobilosti řídicích letového provozu a pozemního vybavení; oceňuje schválení opětovného uvedení upravené verze letounu Boeing 737 Max do provozu; vítá další úsilí agentury v oblasti výzkumu a inovací tím, že se v roce 2021 připojila k programům Horizont Evropa, čisté letectví a SESAR; dále oceňuje neustálé zlepšování bezpečnosti agentury a její závazek podporovat inovace prostřednictvím evropského plánu pro bezpečnost letectví s klíčovými projekty v roce 2021, jako je přijetí stanoviska k provozu za každého počasí; konstatuje, že brexit vedl v roce 2021 k výraznému nárůstu počtu žádostí o oprávnění organizace;

6. vyzývá k poskytování dostatečných finančních prostředků a pobídek pro další výzkum a vývoj udržitelných leteckých paliv s cílem zvýšit jejich účinnost a dostupnost a posílit a otevřít trh s těmito palivy;
7. vítá pokračující snahy agentury zaměřené na prozkoumání oblastí, kde by byla možná další spolupráce s jinými agenturami Unie, a to s přihlédnutím k povaze činností, aby se omezilo jejich možné překrývání; vítá konkrétní opatření přijatá s Evropským úřadem pro bezpečnost potravin, Evropskou nadací odborného vzdělávání, Evropským orgánem pro cenné papíry a trhy a Evropskou agenturou pro životní prostředí; vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela své synergie, posilovala spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními evropskými agenturami za účelem zvýšení efektivity (lidské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnost atd.);
8. oceňuje trvalé úsilí agentury o zvýšení efektivity vedoucí k uvolnění zdrojů, včetně kvalifikovaných zaměstnanců; oceňuje v této souvislosti agenturu za to, že využila odborných znalostí vnitrostátních leteckých úřadů prostřednictvím 26 dohod o partnerství a dvou rámcových smluv s kvalifikovanými subjekty, čímž usnadnila externalizaci 63 000 pracovních hodin v roce 2021;
9. vybízí agenturu, aby se za využití svých odborných znalostí a odpovídajících zdrojů zapojila do pilotního projektu týkajícího se „evropského orgánu pro normy pro tryskové palivo a bezpečnostní certifikaci“ v rámci rozpočtu Unie na rok 2023;
10. oceňuje úsilí agentury při podpoře začleňování nových technologií, operací a obchodních modelů do evropského leteckého systému prostřednictvím jejího programu pro výzkum a inovace;
11. vítá pokrok při provádění vojenského programu (2020 – otevřený konec) a zdůrazňuje úlohu agentury v rámci evropské vojenské mobility; vyzývá k rychlému a podstatnému navýšení rozpočtových prostředků EU určených na vojenskou mobilitu, aby bylo možné reagovat na výzvy v tomto odvětví;
12. vyzývá k větší součinnosti mezi civilními a vojenskými potřebami v rámci akčního plánu pro vojenskou mobilitu zjednodušením postupů a sladěním pravidel; zdůrazňuje, že by to mohlo agentuře poskytnout prostor k další podpoře konkurenceschopnosti států a průmyslu, například prostřednictvím společné tvorby pravidel a certifikace státních letadel;

Personální politika

13. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 92,94 %, přičemž ze 680 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 680 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 632; konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 91 smluvních zaměstnanců a 18 vyslaných národních odborníků; bere na vědomí snížení počtu zaměstnanců agentury ve srovnání s rokem 2019 v důsledku finančních dopadů souvisejících s pandemií COVID-19, což vedlo agenturu ke snížení investic souvisejících se zaměstnanci a zároveň podpořilo vnitřní mobilitu a sdílení zdrojů; vítá oznámená opatření agentury, která mají zabránit vysoké fluktuaci zaměstnanců, jež v roce 2021 činila 0,84 %;
14. všímá si poměru mezi ženami a muži v nejvyšším vedení agentury, kde 3 z celkem 5 členů jsou muži (60 %); se znepokojením si všímá nevyrovnaného poměru mezi ženami a muži ve správní radě agentury, v níž 63 z celkových 82 členů jsou muži (77 %); dále si všímá poměru mezi ženami a muži, pokud jde o zaměstnance agentury obecně, mezi nimiž je z celkového počtu 959 osob 643 mužů (67 %); vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí

o vyvážené zastoupení žen a mužů na úrovni zaměstnanců prostřednictvím konkrétních opatření, která přilákají ženy, aby se přihlásily na pracovní místa nabízená agenturou; konstatuje, že agentura průběžně sleduje vývoj genderové vyváženosti a že zastoupení žen ve vedoucích pozicích (od manažerky sekce po ředitelku) se v roce 2021 zvýšilo z 16,9 % na 21,25 % a že od ledna 2020 vykonávají dva ze čtyř ředitelských postů ženy;

15. bere na vědomí odhad agentury, pokud jde o nadcházející nárůst počtu odchodů do důchodu; vítá v této souvislosti vytvoření programu řízení odborné způsobilosti a strategického plánování pracovních sil, který agentura mimo jiné pomůže posoudit, kde jsou zapotřebí investice do externích zdrojů; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích tohoto programu; dále konstatuje, že agentura přijala střednědobý scénář personálního obsazení s cílem posílit klíčové oblasti kompetencí a podpořit rozvoj zaměstnanců tím, že v roce 2021 nabídne přibližně 80 zaměstnancům pracovní příležitosti interně v různých oblastech kompetencí;
16. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány; konstatuje, že je důležité poskytovat všem zaměstnancům agentury různé možnosti odborné přípravy; navrhuje, že by se průzkum zapojení zaměstnanců měl provádět každý rok namísto každé tři roky;

Zadávání veřejných zakázek

17. konstatuje, že v roce 2021 agentura řídila nebo uzavřela 33 řízení vysoké a střední hodnoty, 90 řízení nízké hodnoty a 48 smluv s odborníky a 600 zvláštních smluv na základě rámcových smluv; vítá provádění konsolidované strategie zadávání veřejných zakázek na služby správy technických zařízení spojením několika typů smluv s cílem zlepšit řízení smluv a centralizovat externě zajišťované služby;
18. pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria za rok 2020, konstatuje, že agentura přijala opatření ke zlepšení svých postupů při zadávání veřejných zakázek, jejichž cílem je maximalizovat spravedlivou hospodářskou soutěž a efektivnost vynaložených prostředků, zvýšit transparentnost a snížit potřebu výjimek, mimo jiné prostřednictvím školení zaměřených na zvyšování povědomí pro své účastníky finančních operací; vítá pokrok, kterého agentura dosáhla v oblasti elektronické fakturace; vyzývá agenturu, aby pokračovala v optimalizaci a modernizaci svých digitálních řešení s cílem dále zefektivnit postupy zadávání veřejných zakázek a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o vývoji v tomto ohledu;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí stávající opatření agentury a její pokračující úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; vítá skutečnost, že v roce 2021 se žádné případy střetů zájmů nevyskytly; dále konstatuje, že veškeré případy, k nimž by došlo v agentuře, by se mohly řešit zmírňujícími opatřeními; konstatuje, že na webových stránkách agentury jsou zveřejněny životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady a vedoucích pracovníků; vyzývá agenturu, aby se připojila k nově uzavřené interinstitucionální dohodě o povinném rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, která byla podepsána mezi Komisí, Radou a Parlamentem;
20. bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nedodržení článku 16 služebního řádu v souvislosti s možným střetem zájmů; vyzývá agenturu, aby dokončila nápravná opatření a zohlednila riziko střetu zájmů; bere na vědomí odpověď agentury, že bylo provedeno důkladné hodnocení;
21. konstatuje, že agentura aktualizovala svou politiku v oblasti řízení a předcházení střetům zájmů přijetím „kodexu chování zaměstnanců agentury EASA“, který obsahuje požadavek, aby všichni zaměstnanci agentury vyplnili prohlášení o střetu zájmů, pravidla týkající se darů a pohostinnosti a povinné školení o kodexu chování a jeho přílohách pro všechny zaměstnance agentury;

22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku účinných systémů řízení a kontroly s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;
23. konstatuje, že vzhledem ke své technické povaze vede agentura otevřené dialogy se zainteresovanými stranami v oblasti letectví, přičemž při rozhodování o postupech tvorby předpisů a certifikace zohledňuje jejich názory; dále konstatuje, že všechny technické semináře pořádané agenturou za účasti zainteresovaných stran jsou uvedeny na internetových stránkách agentury věnovaných akcím;

Vnitřní kontrola

24. konstatuje, že standardy vnitřní kontroly agentury zahrnují rámec sestávající z pěti složek vnitřní kontroly, 17 zásad a mezinárodní normy kvality (ISO 9001:2015); dále konstatuje, že v roce 2021 byl proveden dohledový audit, který vedl k závěru, že systém vnitřní kontroly agentury je plně v souladu s jejími standardy řízení;
25. konstatuje, že agentura provedla většinu opatření vyplývajících z auditu Útvaru interního auditu týkajícího se certifikace a míry zapojení organizací v roce 2021; vyzývá agenturu, aby provedla zbývající opatření;
26. konstatuje, že oddělení interního auditu realizovalo v roce 2021 tři audity věrohodnosti s cílem posoudit, zda byla v agentuře dodržena příslušná nařízení, zda byly splněny cíle procesu a zda byla řádně omezena klíčová rizika; bere na vědomí, že bylo vydáno několik doporučení k dalšímu posílení kontrol nebo celkové účinnosti procesů; vyzývá agenturu, aby dokončila provádění zbývajících opatření v souvislosti s navazujícími audity v roce 2021;

Digitalizace a ekologická transformace

27. oceňuje širokou paletu opatření, která agentura přijala s cílem snížit svou environmentální stopu; upozorňuje v této souvislosti na technologie, kterými je vybavena udržitelná budova agentury a které pomáhají optimalizovat využívání energie a spotřeby vody, začlenění hospodaření s energií jako služby do zadávacích podmínek, nákup 100 % energie z obnovitelných zdrojů a další opatření, kterými agentura své zaměstnance motivuje k využívání železniční nebo veřejné dopravy, jakož i omezení služebních cest; dále oceňuje kompenzační systém agentury, pokud jde o spotřebu elektřiny a služební cesty vlakem;
28. vítá schválení několika evropských partnerství s cílem urychlit ekologickou a digitální transformaci, a to i v rámci výzkumu uspořádání letového provozu jednotného evropského nebo 3, s cílem urychlit digitální transformaci uspořádání letového provozu v souladu s evropským hlavním plánem uspořádání letového provozu; v této souvislosti připomíná význam jednotného evropského nebo 2+ pro dosažení harmonizace, lepší interoperability a účinnosti;
29. bere na vědomí, že agentura pokračovala ve svém programu transformace nazvaném „Cíl: obstát v budoucnosti“, jehož klíčové cíle byly spojeny s modernizací pracovních metod a zjednodušením klíčových procesů, včetně hlavních činností, jako je tvorba předpisů, počáteční letová způsobilost a oprávnění organizace; v této souvislosti oceňuje pokrok, kterého agentura dosáhla při poskytování digitálních služeb externím zúčastněným stranám tím, že připravila k zavedení hlášení událostí (ECCAIRS2), přístup k pravidlům EASA (e-pravidla), FlexTool pro shromažďování výjimek, místa pro spolupráci a evidenci bezpilotních letounů; vyzývá agenturu, aby pokračovala v budování své nové digitální základní IT platformy v souladu s plánem digitalizace (CORAL) a aby překročila cíl (65 %) stanovený v tomto směru; vyzývá agenturu, aby zavedla politiku kybernetické bezpečnosti a prováděla plán pro informační bezpečnost;

30. vybízí agenturu k úzké spolupráci s agenturou ENISA (Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); zdůrazňuje, že je důležité, aby pravidelně posuzovala rizika své infrastruktury IT a aby zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; vybízí rovněž agenturu, aby všem svým zaměstnancům, včetně vedení, nabízela systematicky aktualizované programy školení v oblasti kybernetické bezpečnosti, neboť se jedná o klíčový prvek účinného rámce kybernetické bezpečnosti;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

31. bere na vědomí konzervativní přístup agentury v druhém roce pandemie, pokud jde o plánování výdajů, včetně zpomalení externích náborů; dále konstatuje, že rostoucí pracovní zátěž byla řešena využitím nových pracovních metod (např. práce na dálku a každodenního hybridního pracovního režimu) a investicemi do iniciativ v oblasti efektivity a digitalizace s cílem snížit tlak na stávající zdroje; vybízí agenturu, aby promítla získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod do praxe, aby se umožnila lepší organizace práce a úkolů, v jejichž případě by v budoucnu mohlo být provádění v režimu na dálku účinnější než za osobní účasti;
32. konstatuje, že v důsledku dopadů pandemie COVID-19 se agentura zaměřila na ochranu cestující veřejnosti a identifikaci a zmírňování bezpečnostních důsledků; vítá činnost agentury v rámci projektu „Návrat k normálnímu provozu“, která spočívá ve zveřejňování bezpečnostních informačních bulletinů a pokynů, a další činnost zajišťující opatření flexibility a regulační úlevu, řešení zdravotních a vznikajících rizik a budování spolupráce s partnerskými státy;
33. navrhuje, aby agentura průběžně sledovala bezpečnost letectví, včetně únavy palubních průvodčích, jak je stanoveno v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ⁽³⁾, kterým se agentura zřizuje;

Další připomínky

34. oceňuje agenturu za její úspěch se zavedením EASA light, což je prostor na jejich internetových stránkách, který nabízí obsah pro neodborné publikum; vybízí agenturu, aby tuto nabídku rozvinula, a to na základě zpětné vazby týkající se využitelnosti; dále chválí agenturu za její vylepšenou metriku, pokud jde o používání EASA Pro, což je prostor na jejich internetových stránkách, který nabízí podrobné informace profesionálním zúčastněným stranám; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 posílila své vazby na akademickou obec vytvořením vědeckého výboru sdružujícího odborníky, kteří mohou poskytovat poradenství ohledně vývoje v příslušných oblastech;
35. zdůrazňuje, že všechny orgány EU musí dodržovat finanční nařízení a vysoké standardy řízení;
36. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91 (Úř. věst. L 212, 22.8.2018, s. 1).

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1861**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady z 28. února 2023 o absolutoriu, které má být uděleno agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023[6] – C9-0079/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 121 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0098/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) na rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 212, 22.8.2018, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1862**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0080/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 55 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanská práva, spravedlnost a vnitřní věci
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0123/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro azyl za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro azyl, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1863**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0123/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen „úřad“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 152 743 528 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 8,5 %; vzhledem k tomu, že rozpočet úřadu se odvíjí převážně od rozpočtu Unie; připomíná skutečnost, že rostoucí úloha úřadu byla zdůrazněna v novém paktu Komise o migraci a azylu, který byl zveřejněn v září 2020; bere na vědomí, že dosah operací úřadu se v posledních letech zvýšil;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce úřadu za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka úřadu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu 96,67 %, což oproti roku 2020 znamená lehké zvýšení o 1,53 % (95,14 %); konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 90,91 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 10 % (80,91 %); oceňuje opatření, která úřad zavedl k vyřešení dlouhodobého problému opožděných plateb, a že míra včas provedených plateb v roce 2021 byla vysoká (96,5 %);
2. bere na vědomí, že Účetní dvůr prohlásil platby v celkové výši 362 204 EUR provedené úřadem v roce 2021 za neoprávněné, neboť souvisely s chybami v zadávacích řízeních provedených v letech 2016 a 2020 za pronájem prostor v Římě a na Lesbu; bere na vědomí nápravná opatření přijatá úřadem, přičemž stěhování do nových prostor na Lesbu a v Římě se očekává v prvním nebo druhém čtvrtletí roku 2023; vyzývá úřad, aby průběžně informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v této věci;

Výkonnost

3. konstatuje, že úřad používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení výkonnosti svých činností; vítá plnění ročního pracovního programu úřadu na rok 2021, kdy bylo dosaženo nebo překročeno 78 % ročních ukazatelů a 85 % víceletých ukazatelů, a to navzdory problémům, jimž bylo třeba neustále čelit v důsledku celosvětové pandemie COVID-19;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 172.

4. oceňuje úřad za zvýšení technické a operativní pomoci členskými státy a za jeho připravenost rychle reagovat na humanitární krizi v Afghánistánu, zvýšený počet žadatelů o azyl překračujících hranice z Běloruska a problémy vyplývající z války na Ukrajině; v této souvislosti konstatuje, že v roce 2021 úřad podepsal nové operační plány s Lotyšskem, Litvou a Belgií, byla zřízena odborná platforma pro bezpečné cesty pro Afghánce, byla posílena podpora členskými státy při provádění směrnice Rady 2001/55/ES^(?) (směrnice o dočasné ochraně) a řada pracovníků úřadu byla přítomna v Moldavsku, kde podporovala dobrovolné přesuny do členských států poskytováním informací na místě;
5. bere na vědomí zprávu úřadu, že v roce 2021 výrazně zintenzivnil přípravy na svůj nový mandát s ohledem na konečné přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303^(?); vyzývá úřad, aby orgánu udělujícímu absolutorium předložil zprávu o provádění nových ustanovení uvedeného nařízení týkajících se poradního fóra, úředníka pro otázky základních práv, rezervní skupiny 500 odborníků z členských států, vyslání styčných úředníků do členských států a třetích zemí, mechanismu monitorování a mechanismu pro podávání stížností;
6. konstatuje, že úřad úzce spolupracuje na dvoustranné úrovni s dalšími agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a že podepsal pracovní ujednání s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, Agenturou Evropské unie pro základní práva a agenturou eu-LISA a plány spolupráce s agenturou eu-LISA, které umožňují systematickou harmonizaci společných projektů a sdílení informací; vybízí úřad, aby dále rozvíjel součinnost a posiloval svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;

Personální politika

7. bere na vědomí genderovou vyváženost úřadu: 9 mužů (69 %) a 4 ženy (31 %) ve vyšším vedení, 20 mužů (67 %) a 10 žen (33 %) ve správní radě a 176 mužů (39 %) a 272 žen (61 %) mezi zaměstnanci celkem; připomíná, že odpovědnost za jmenování členů správní rady nesou zástupci členských států; znovu vyzývá úřad a členské státy, aby při nominování a obsazování funkcí členů vyššího vedení nebo správní rady dodržovaly genderovou vyváženost;
8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 86,61 % (z 92,35 % včetně 21 nabízených pracovních míst), přičemž z 366 míst dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 366 povolenými místy v roce 2020) jich bylo obsazeno 317; konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro úřad navíc 100 smluvních zaměstnanců a 6 vyslaných národních odborníků, přičemž schváleno bylo 123, resp. 11 pracovních míst; konstatuje, že v roce 2020 bylo vytvořeno dalších 58 krátkodobých (jednoletých) pracovních míst pro smluvní zaměstnance, která byla postupně obsazena v roce 2021 pro italské a kyprské operace, přičemž jejich postupné rušení je naplánováno na rok 2022; vítá postupně se zvyšující obsazenost úřadu; zdůrazňuje však i míru fluktuace zaměstnanců ve výši 6,55 % v roce 2021, což je nad stanoveným cílem (<5 %);
9. s velkým znepokojením bere na vědomí připomínku č. 3.7.1 účetní závěrky úřadu za rok 2021, v níž se uvádí, že nedostatek lidských zdrojů v roce 2022 může omezit schopnost plnit některé úkoly v rámci nového mandátu úřadu; bere na vědomí, že úřad v svém plánu pracovních míst zdůrazňuje, že je potřeba dalších 68 pracovních míst na období tří let, aby bylo možné požadavky nového mandátu, jakož i požadavky související s různými krizemi v oblastech, v níž úřad působí, udržitelným způsobem plnit; vyzývá Komisi, aby při rozhodování o budoucích plánech pracovních míst lépe zohlednila provozní potřeby úřadu;

^(?) Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

^(?) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 (Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1).

10. se znepokojením připomíná zjištění Účetního dvora, že v roce 2020 měl úřad 16 volných vedoucích míst, přičemž 10 z nich bylo obsazeno na dobu delší než jeden rok, což je v rozporu se služebním řádem, který omezuje dobu trvání dočasného jmenování vedoucích pracovníků na jeden rok; bere na vědomí odpověď úřadu k odůvodnění toho, proč v roce 2021 nebyl nábor vedoucích pracovníků prioritou; konstatuje, že to bylo dáno mimo jiné praktickými omezeními v důsledku pandemie COVID-19, novou migrační a azylovou krizí, dvěma strukturálními reorganizacemi úřadu a potřebou zajistit kontinuitu činnosti se zaměřením na obsazení jiných než vedoucích pracovních míst; zdůrazňuje však, že zastupující vedoucí pracovníci zaujímají v plánu obsazení pracovních míst úřadu dvě místa, což by mohlo vést k problémům s neefektivitou a k narušení vedení a strategické kontinuity; dále bere na vědomí prohlášení výkonné ředitelky úřadu během slyšení v Evropském parlamentu dne 30. listopadu 2022, podle něhož k tomuto datu bylo 7 vedoucích pracovníků, včetně 3 členů vyššího vedení, stále na dočasných pozicích, z nichž 2 jsou ve své funkci již déle než 1 rok; konstatuje, že z odpovědí úřadu vyplývá, že do konce roku 2022 probíhalo výběrové řízení na dvě vyšší vedoucí pozice, přičemž třetí pozice měla být zveřejněna v následujících měsících; se znepokojením bere na vědomí anonymní zprávy zaměstnanců úřadu, že počet dočasných vyšších vedoucích pracovníků, kteří jsou ve funkci déle než jeden rok, je ve skutečnosti vyšší než dva; vyzývá úřad, aby tuto záležitost vyjasnil, a to i vůči Parlamentu, neboť se týká transparentnosti a odpovědnosti úřadu; dále konstatuje, že dne 18. ledna 2023 se výkonná ředitelka rozhodla neobnovit dočasné vedoucí funkce, které vypršely po jednom roce, a ukončit vedoucí funkce, které byly zastávány déle než jeden rok; znovu vyzývá úřad, aby v plném souladu s platnými právními požadavky neprodleně zahájil nebo dokončil náborové postupy, které jsou nezbytné k obsazení všech jeho vedoucích pozic, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informoval o pokroku dosaženém v tomto ohledu;
11. připomíná, že jedním z důvodů závislosti na dočasných zaměstnancích bylo zpoždění přijetí a vstupu v platnost nařízení (EU) 2021/2303, neboť dohoda úřadu neumožňovala prodloužit tyto smlouvy do doby, než toto nařízení vstoupí v platnost; s politováním konstatuje, že Komise projevuje při navrhování a přidělování těchto míst úřadu nedostatečnou předvídatost; zdůrazňuje, že tato situace měla negativní dopad na náborové kapacity a schopnost úřadu odpovídajícím způsobem podporovat členské státy, což bylo v konečném důsledku na úkor žadatelů o azyl a uprchlíků, kteří čelili průtahům v řízení a nepřiměřeným podmínkám přijímání; zdůrazňuje rovněž, že tato pracovní místa byla obsazena dočasně po dobu více než jednoho roku, což je v rozporu se služebním řádem a rovněž ohrožuje strategickou kontinuitu úřadu;
12. se znepokojením konstatuje, že dne 14. září 2022 obdrželi členové Výboru pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu (CONT) anonymní e-mail obsahující obvinění z nesrovnalostí týkajících se zaměstnanců, které způsobil celý tým vrcholového vedení úřadu; je si vědom závažností těchto tvrzení, která zahrnují tvrzení o nezákonném, neprůhledném nebo částečném náboru a povyšování členů vyššího vedení, nepotismu, obvinění z obtěžování a jeho zakrývání a špatného hospodaření s finančními prostředky v souvislosti s pracovními cestami zaměstnanců úřadu; konstatuje, že na základě těchto obvinění zahájil Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) dne 24. listopadu 2022 vyšetřování; zdůrazňuje, že dne 23. ledna 2023 obdrželi někteří členové výboru CONT další anonymní stížnost s dalšími obviněními; konstatuje, že výkonná ředitelka prohlásila, že zahájení vyšetřování úřadem OLAF plně podpořila, a na schůzi výboru CONT konané dne 30. listopadu 2022 přislíbila, že bude příslušným orgánům všemožně nápomocna; vyzývá Úřad, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o průběhu a fázích vyšetřování;
13. konstatuje, že úřad zavedl politiku ochrany lidské důstojnosti a prevence psychického a sexuálního obtěžování; vítá, že úřad organizuje informační kampaně na tato témata a že v roce 2021 budou jmenováni důvěrní poradci; konstatuje, že úřad obdržel čtyři stížnosti na údajné psychické obtěžování, z nichž jedna byla stažena; konstatuje, že s podporou externí právní kanceláře bylo provedeno předběžné posouzení dalších tří stížností, které vedlo k závěru, že žádné přímé důkazy obtěžování nebyly zjištěny, a proto úřad nepovažoval za nutné přijmout žádná další opatření; vyzývá úřad, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytl typologii případů a kritéria, na jejichž základě se rozhoduje požádat o podporu externí advokátní kancelář, vzhledem k tomu, že úřad má vlastní oddělení právních služeb;

14. konstatuje, že v roce 2021 zůstával problémem nedostatečný počet odborníků přidělených členskými státy; dále konstatuje, že úřad řešil potřeby rozmístění ve všech dotčených členských státech prostřednictvím placených externích odborníků a krátkodobých smluvních operačních pracovníků; znovu vyzývá členské státy, aby plnily své povinnosti týkající se národních odborníků, a úřad se tak nemusel spoléhat na externí smluvní partnery;
15. pokud jde o pracovní podmínky zaměstnanců, oceňuje, že úřad zavedl interní opatření, jako jsou semináře a kurzy, služby psychologické a sociální podpory, informační zdroje s tipy pro zlepšení duševní a fyzické pohody při práci na dálku a jazykové kurzy pro zaměstnance a manžele za účelem integrace;

Veřejné zakázky

16. bere na vědomí, že úřad v roce 2021 zahájil 83 řízení (ve srovnání se 65 v roce 2020), z nichž 42,17 % tvořila vyjednávací řízení s jedním kandidátem a 31,33 % otevřená řízení;
17. s uznáním konstatuje, že úřad patří mezi agentury Unie, které využívají nástroje Komise pro elektronické zadávání veřejných zakázek a elektronické podávání nabídek – eNotices, eTendering a eSubmission; dále konstatuje, že všechny interní procesy zadávání veřejných zakázek jsou plně digitalizovány pomocí systému pro elektronickou administrativu (Paperless) a systému ERDMS (Electronic Records and Document Management); vybízí úřad, aby pokračoval v digitalizaci postupů zadávání veřejných zakázek a zvážil zavedení a využívání nástroje pro řízení veřejných zakázek (PPMT);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. bere na vědomí, že podle odpovědi, kterou úřad poskytl orgánu příslušnému k udělení absolutoria ohledně prohlášení o zájmech, podepisují všichni pracovníci prohlášení o zájmech při zahájení pracovního poměru; konstatuje, že na internetových stránkách úřadu je zveřejněno prohlášení o finančních zájmech výkonné ředitelky úřadu; bere na vědomí, že životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady jsou zveřejněny na internetových stránkách úřadu; vyzývá úřad, aby na svých internetových stránkách zveřejnil životopisy a prohlášení o zájmech všech svých vyšších vedoucích pracovníků;
19. vítá pokrok, kterého úřad dosáhl při aktualizaci své politiky řízení střetu zájmů; bere na vědomí, že tato politika bude založena na třech pilířích: rozhodnutí správní rady, které se bude vztahovat na členy správní rady a členské organizace poradního fóra, rozhodnutí výkonné ředitelky, které bude zahrnovat pokyny k činnostem po skončení pracovního poměru a etické pokyny a bude se vztahovat na zaměstnance, smluvní odborníky a uchazeče a příjemce grantů, a další rozhodnutí výkonné ředitelky, které bude zahrnovat Evropský kodex řádné správní praxe veřejného ochránce práv a zásady veřejné služby; vítá závazek úřadu zohlednit také doporučení ze zprávy Účetního dvora týkající se problematiky „otáčivých dveří“; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria pravidelně informoval o přijetí těchto rozhodnutí; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyl nahlášen, vyšetřován ani uzavřen žádný případ střetu zájmů;
20. bere na vědomí úsilí úřadu o zvýšení informovanosti zaměstnanců o postupu pro oznamování a o kanálech pro oznamování vyhrazených; dále konstatuje, že úřad v roce 2021 uspořádal čtyři školení o etice a bezúhonnosti, kterých se zúčastnilo 33 osob, a dvě školení o účtě a důstojnosti, kterých se zúčastnilo 24 osob; zdůrazňuje však, že v případě obvinění z nesprávného jednání vznesených proti týmu vrcholového vedení, která byla předána orgánu udělujícímu absolutorium v září 2022, nepostupovaly osoby, které tento postup iniciovaly, prostřednictvím bezpečných kanálů pro oznamování, jež úřad pro tyto účely vyhrazuje;
21. vyjadřuje politování nad tím, že úřad neaktualizoval svou politiku pro řešení a prevenci střetu zájmů, jak doporučil Účetní dvůr v roce 2020;

Vnitřní kontrola

22. bere na vědomí, že úřad v roce 2021 provedl hodnocení svého systému vnitřní kontroly, přičemž dospěl k závěru, že zavedené kontroly celkově fungují tak, jak mají, přičemž všechny složky a zásady jsou účinné nebo zcela účinné, i když jsou potřebná některá zlepšení; dále bere na vědomí stav 81 nápravných opatření v úřadu, z nichž 30 (37 %) je plánováno, 38 (47 %) probíhá a 13 (16 %) již bylo provedeno; chválí, že v roce 2021 bylo 92 % opatření provedeno včas; konstatuje, že akční plán úřadu vyplývající z jeho strategie boje proti podvodům na období 2020–2022 byl v roce 2021 plně proveden;
23. vítá, že se úřad zabývá průběžnou připomínkou Účetního dvora týkající se zavedení následných finančních kontrol; konstatuje, že v roce 2021 úřad zavedl následné finanční kontroly v řadě oblastí pro rozpočtové roky 2020 a 2021, a to na základě strategie založené na rizicích; vítá, že úřad v této souvislosti oznámil, že závěrečné připomínky, doporučení a nápravná opatření byly plně schváleny vedením úřadu a sdíleny s útvarem interního auditu (IAS) a Účetním dvorem; vyzývá úřad, aby průběžně informoval příslušný orgán o následných opatřeních v této věci;
24. konstatuje, že v roce 2021 provedl útvar interního auditu audit správy a řízení IT projektů úřadu, přičemž nebyly zjištěny žádné významné nebo kritické problémy; dále konstatuje, že v souvislosti s tímto auditem a auditem řízení lidských zdrojů a etiky úřadu, který provedl útvar IAS v roce 2020, je řada doporučení a nápravných opatření stále otevřená; vyzývá úřad, aby zvýšil své úsilí o dokončení těchto opatření a aby pokračoval v osvědčeném postupu pravidelné aktualizace a zveřejňování plánu nápravných opatření v rámci sebehodnocení vnitřní kontroly;
25. konstatuje, že poté, co úřad na konci roku 2018 obdržel zprávu úřadu OLAF, kterou se podrobně zabývala zpráva o udělení absolutoria za rok 2018, zahájil úřad v roce 2019 tři disciplinární řízení; konstatuje, že všechna tři disciplinární řízení byla dokončena; vyzývá úřad, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytl další podrobnosti o výsledcích těchto řízení;

Digitalizace a ekologická transformace

26. konstatuje, že úřad má zavedenou politiku v oblasti informačních a komunikačních technologií, která zahrnuje standardy informační bezpečnosti a pracovní instrukce týkající se postupů při řešení bezpečnostních incidentů v oblasti kybernetické bezpečnosti; vítá opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti přijatá v roce 2021, jako je zřízení operačního centra pro bezpečnost IKT a vícefaktorová kontrola přístupu do portfolia úřadu;
27. oceňuje úřad za významný pokrok, kterého dosáhl v oblasti digitalizace a automatizace úkolů týkajících se finančních procesů, systému hromadných plateb pro vyslané odborníky, nábory a přijímání nových zaměstnanců, modernizace aplikace pro bezpapírovou práci s cílem zlepšit monitorování, další sledování a kontrolu výdajů, elektronické ukládání dokumentů a nahlížení do výplatních pásek online; konstatuje, že v roce 2021 úřad zavedl čtyři další moduly SYSPER;
28. bere na vědomí současná opatření úřadu, která jsou šetrná k životnímu prostředí, jako je provozování kyvadlové autobusové dopravy pro zaměstnance, podpora systémů sdílení automobilů a parkování jízdních kol nebo snížení počtu fyzických průvozek prostřednictvím bezpapírových pracovních postupů; vyzývá Úřad, aby navázal na úvahy z posledních let o rozvoji své environmentální strategie a přijal opatření, která budou mít silnější a dlouhodobý dopad na životní prostředí; vybízí úřad, aby podnikl nezbytné kroky k získání certifikace EMAS;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

29. vítá přijetí plánu kontinuity činnosti úřadu k 31. březnu 2021, čímž se uzavře připomínka Účetního dvora z roku 2020; konstatuje, že v roce 2021 byl tým reakce na onemocnění COVID-19 nahrazen výborem pro kontinuitu činností, který se ve druhém pololetí zabýval důležitými otázkami kontinuity činností; konstatuje, že pandemie COVID-19 a skutečnost, že celý režim výběrového řízení úřadu byl přesunut on-line, měly dopad na organizaci úřadu, a to i na jeho náborovou činnost, u níž došlo k nahromadění nevyřízených žádostí z předchozího roku a ke zpožděním v probíhajících řízeních;
30. vybízí úřad, aby získané poznatky ohledně distančních a hybridních pracovních metod zaváděl do praxe s cílem lépe organizovat schůze a úkoly, které by mohly být v budoucnu efektivněji prováděny na dálku než osobně; připomíná, že při zjišťovacích misích se pozornost přesunula na jiné metody shromažďování informací o zemích původu a udržování kontaktu se zdroji; konstatuje, že k tomu došlo prostřednictvím sběru údajů na dálku a využívání zpravodajských nástrojů a technik s otevřeným zdrojovým kódem;

Další připomínky

31. oceňuje úřad za úsilí vynaložené na jeho zviditelnění v roce 2021 prostřednictvím různých komunikačních kampaní, včetně kampaně zaměřené na jeho přeměnu v Agenturu Evropské unie pro otázky azylu a kampaně ohledně jeho nové korporátní identity, a také pokud jde o setkání pořádaná poradním fórem, jakož i spolupráci a konzultace s organizacemi občanské společnosti v otázkách týkajících se odborné přípravy, tematických činností a klíčových dokumentů úřadu;
32. vítá novou aktualizovanou příručku pro výzkum informací o zemích původu týkající se situace LGBTIQ osob zveřejněnou v listopadu 2021, která může pomoci právníkům, poskytovatelům právní pomoci a soudcům pracujícím v azylovém řízení;
33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 (*) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(*) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1864**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (nyní Agentury Evropské unie pro azyl – EUAA) za rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0080/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 55 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanská práva, spravedlnost a vnitřní věci
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0123/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro azyl, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1865**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro bankovníctví za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0081/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/78/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0110/2023),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského orgánu pro bankovníctví za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského orgánu pro bankovníctví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1866**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro bankovníctví na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0110/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského orgánu pro bankovníctví (dále jen „orgán“) na rok 2021 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 49 132 610 EUR; vzhledem k tomu, že orgán je financován z příspěvku Unie (18 506 940 EUR) a z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států a pozorovatelů (30 625 670 EUR);
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro bankovníctví za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky v běžném roce ve výši 98,51 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 0,66 %; dále konstatuje, že míra plnění prostředků na platby v běžném roce činila 83,99 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 6,37 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že orgán i nadále používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení; konstatuje, že orgán realizoval 91 % svého pracovního programu, včetně 21 % dodatečných úkolů, které nebyly původně plánovány;
3. vítá skutečnost, že orgán v roce 2021 nadále rozvíjel součinnost s Evropským orgánem pro cenné papíry a trhy tím, že mu poskytoval účetní pracovníky, a s Evropským orgánem pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění prostřednictvím sdíleného plnění úkolů v oblasti IT bezpečnosti; bere rovněž na vědomí, že je orgán zapojen do mnoha interinstitucionálních postupů a že v důsledku toho bylo v roce 2021 90 % ze 143 rámcových smluv zadáno jinými subjekty EU;
4. je si vědom toho, že orgán i nadále monitoroval provádění regulačního rámce Basel III a rozhodl se, že od prosince 2021 učiní monitorování podle rámce Basel III povinným; konstatuje, že orgán každé dva roky provádí celounijní zátěžový test, který je klíčový pro posouzení odolnosti finančních institucí vůči nepříznivému tržnímu vývoji, což bylo zvláště relevantní v roce 2021 v souvislosti s krizí COVID-19;
5. zdůrazňuje, že orgán dokončil své pokyny týkající se řešení krizí; tyto pokyny představují významný krok k doplnění právního rámce Unie v oblasti řešení krizí založeného na mezinárodních normách a využívání osvědčených postupů Unie;

(¹) Úř. věst. C 112, 8.3.2022, s. 28.

6. vítá skutečnost, že v roce 2021 prošel orgán smysluplnými organizačními změnami, které odrážely měnící se priority jeho mandátu a pracovního programu, včetně nového seskupení úkolů a činností v rámci hlavních oddělení a útvarů; konstatuje zejména, že při reorganizaci byla vytvořena nová oddělení, která mají odrážet rostoucí význam témat, jako jsou digitální finance, životní prostředí, sociální správa a správa věcí veřejných, podávání zpráv a transparentnost a boj proti praní peněz;

Personální politika

7. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 94,44 %, přičemž ze 162 pozic pro dočasné zaměstnance schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 145 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo obsazeno 153; konstatuje, že vedle toho orgán v roce 2021 zaměstnával 49 smluvních zaměstnanců (50 schválených) a 20 vyslaných národních odborníků (19 schválených plus 7 bezplatně vyslaných národních odborníků); konstatuje, že fluktuace zaměstnanců – dočasných zaměstnanců, smluvních zaměstnanců a vyslaných národních odborníků – se mírně zvýšila na 12 % v důsledku toho, že řadě vyslaných národních odborníků skončilo období jejich vyslání (9 % v roce 2020);
8. s uspokojením konstatuje, že orgán zaměstnává pracovníky z 28 zemí, z nichž 48,4 % jsou ženy a 51,6 % muži; je si vědom toho, že v červnu 2022 činil podíl žen na úrovni vrcholného vedení 42,9 %; vítá toto zlepšení rovnosti žen a mužů na úrovni vrcholného vedení; vítá zavedení nových funkcí vedoucích týmů, jež pomůže připravit příští generaci vedoucích pracovníků, a konstatuje, že 41,7 % těchto funkcí zastávají ženy;
9. je si vědom toho, že úřad zavedl politiku na ochranu důstojnosti osob a předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování; konstatuje, že zaměstnanci a vedoucí pracovníci absolvovali školení o předcházení sexuálnímu a psychickému obtěžování a že v roce 2021 byli jmenováni čtyři noví důvěrní poradci; bere rovněž na vědomí, že důvěrní poradci uspořádali v roce 2021 dvě osvětová setkání pro zaměstnance zaměřená na jejich úlohu a politiku orgánu v oblasti prevence obtěžování; bere na vědomí, že v roce 2020 byl vyšetřován jeden případ obtěžování vznesený zaměstnancem, a že tento případ byl v roce 2021 uzavřen bez důkazů, které by toto tvrzení po nezávislém posouzení podpořily;

Nákup

10. bere na vědomí, že orgán v roce 2021 dokončil tři zadávací řízení nad prahovou hodnotou stanovenou směrnicí a čtyři výzvy k podávání nabídek ve formě vyjednávacích řízení nad 15 000 EUR; dále konstatuje, že orgán posílil spolupráci v oblasti zadávání veřejných zakázek s ostatními evropskými orgány dohledu a s agenturami Unie se sídlem ve Francii;
11. je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že orgán usiloval o přístup k údajům o dluhu a kapitálovém trhu bank a dospěl k závěru, že požadované služby mohou poskytovat pouze dva konkrétní hospodářské subjekty; konstatuje, že orgán proto zahájil dvě samostatná vyjednávací řízení na zakázky v hodnotě 100 000 EUR a 43 800 EUR, aniž by předtím v souladu s ustanoveními bodu 11.1 písm. b) ii) a iii) přílohy I finančního nařízení zveřejnil oznámení o zahájení zadávacího řízení; v obou případech orgán nedodržel všechny nezbytné procedurální kroky stanovené v bodě 16 přílohy I finančního nařízení, jako je zveřejnění výzvy k podávání nabídek a vypracování zadávací dokumentace; vyzývá orgán, aby zajistil, že všechna zadávací řízení budou probíhat podle procedurálních kroků stanovených ve finančním nařízení, včetně případů, kdy může požadované služby poskytovat pouze jediný konkrétní hospodářský subjekt;
12. vítá skutečnost, že orgán plně přijal a zavedl postupy elektronického zadávání veřejných zakázek; bere na vědomí, že plně využívá softwarovou sadu, kterou mu poskytla Komise: e-Notices, e-Tendering, e-Submission, MyWorkplace a PPMT (nástroj pro řízení veřejných zakázek); oceňuje, že tým pro zadávání veřejných zakázek má 100 % bezpapírové pracovní postupy a používá software pro zdokonalený kvalifikovaný podpis a kvalifikovaný elektronický podpis k získávání souhlasu a podpisů od interních i externích smluvních stran v zadávacích a smluvních dokumentech;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. zdůrazňuje, že podle jednacího řádu rady orgánů dohledu se členové rady orgánů dohledu, kteří mají střet zájmů, nemohou účastnit jednání rady ani hlasování o dané záležitosti; konstatuje však, že do června 2022 mohl být takový člen na schůzi přítomen, pokud proti tomu nikdo neměl námítky; je znepokojen tím, že tak vzniklo riziko pro nezávislost rady orgánů dohledu; trvá na tom, aby orgán přijal nezbytná opatření, aby se zabránilo jakémukoli podezření na střet zájmů, a vítá kroky, které orgán přijal k posílení nezávislosti členů rady orgánů dohledu, správní rady a některých výborů rady tím, že zajistil, aby se členové, kteří jsou ve střetu zájmů, neúčastnili diskusí ani hlasování o bodech pořadu jednání, kde mají střet zájmů;
14. se znepokojením bere na vědomí skutečnost, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 13/2021 „Snaha EU v boji proti praní peněz v bankovním sektoru je roztržštěná a provádění je nedostatečné“ uvádí, že zaměstnanci orgánu důkladně vyšetřili možná porušení práva EU, avšak Účetní dvůr nalezl písemné důkazy o tom, že v době, kdy panel diskutoval o případném doporučení, se členové panelu pokoušeli o lobbování; konstatuje rovněž, že rada orgánů dohledu návrh doporučení nakonec zamítla; opakuje svou výzvu orgánu, aby posílil pravidla, která zaručí nezávislost členů panelu během jejich jednání, a podal orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o opatřeních přijatých v této věci;
15. konstatuje, že orgán zveřejňuje všechna setkání zaměstnanců se zúčastněnými stranami ze soukromého sektoru a v případě předsedy tak činí každé dva týdny (v souladu s článkem 49a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010⁽²⁾) – tento postup se uplatňuje i v případě výkonného ředitele (článek 52a sice vyžaduje, aby byly schůze výkonného ředitele zveřejňovány, nespecifikuje však v jaké lhůtě); konstatuje, že v případě setkání ostatních zaměstnanců se zúčastněnými stranami ze soukromého sektoru se zveřejňování informací provádí čtvrtletně;
16. bere na vědomí, že orgán uplatňuje politiku v oblasti střetu zájmů pro zaměstnance a zvláštní politiku pro členy dozorcí rady a správní rady; konstatuje, že obě politiky vyžadují, aby byly každoročně oznamovány všechny zájmy, které způsobují střet ve vztahu ke všem činnostem spadajícím do oblasti působnosti orgánu, jež byly prováděny v předchozích dvou letech (pokud jde o rady) nebo v předchozích pěti letech (v případě všech zaměstnanců); vítá skutečnost, že obě politiky ukládají povinnost ohlašovat případy střetu zájmů, na něž se roční prohlášení nevztahují, neboť neřešené případy střetu zájmů mohou ohrozit prosazování přísných etických norem;
17. bere na vědomí, že dne 29. září 2020 zahájila evropská veřejná ochránkyně práv šetření týkající se odmítnutí Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění poskytnout veřejnosti přístup k výsledkům hlasování a související odůvodnění týkající se rozhodnutí rady orgánů dohledu o návrhu regulační technické normy týkající se strukturovaných retailových investičních produktů a pojistných produktů s investiční složkou; zdůrazňuje, že orgán tyto technické normy rovněž přijímá na základě týchž postupů jako Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění; bere na vědomí, že se rada orgánů dohledu orgánu dne 29. května 2021 rozhodla přijmout změny svého jednacího řádu s cílem stanovit, že každé hlasování o přijímání návrhů regulačních nebo prováděcích norem bude zahrnuto do zápisu ze schůze rady orgánů dohledu;
18. trvá na tom, že je třeba zavést systematická pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá orgán, aby posílil své mechanismy vnitřní kontroly, včetně vytvoření vnitřního protikorupčního mechanismu;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovnictví), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/78/ES (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

Vnitřní kontrola

19. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nedostatky ve vnitřní kontrole, které mají dopad na přijímací řízení, včetně toho, že orgán v jednom řízení nestanovil minimální počet bodů, který museli uchazeči získat, aby mohli být před posouzením svých přihlášek zařazeni do užšího výběru, což oslabilo zásady transparentnosti a rovného zacházení; naléhavě orgán vyzývá, aby tento nedostatek napravil a své postupy přijímání zaměstnanců zlepšil;
20. v jiném řízení byla výběrová komise sestavena na základě řady e-mailů namísto jediného rozhodnutí o jmenování, takže neexistovala úplná auditní stopa pro všechny nominace; bere však na vědomí, že v návaznosti na audit poskytl úřad dokumentaci prokazující, že své postupy změnil;
21. vítá posílení právního útvaru v lednu 2021, který rozšířil oblast působnosti na všechny právní záležitosti a otázky dodržování předpisů, včetně etiky, ochrany údajů, boje proti podvodům, řízení rizik, whistleblowingu a přístupu k dokumentům, a to vedle tradiční podpory politické činnosti; konstatuje rovněž, že v roce 2021 bylo provedeno posouzení rizika podvodů a byl zaveden prováděcí plán; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informoval o provádění navazujících opatření k dalšímu zmírnění rizik podvodů;
22. konstatuje, že výkonný ředitel v prosinci 2021 schválil zprávu o sebehodnocení rámce vnitřní kontroly za rok 2020; rovněž konstatuje, že v roce 2021 zadal orgán společnosti Deloitte zakázku na podporu a poradenství při zlepšování slučitelnosti stávajícího programu řízení rizik úřadu s rámcem COSO pro řízení podnikových rizik; dále konstatuje, že útvary interního auditu (IAS) provedl v roce 2021 hloubkové posouzení rizik orgánu, jehož výsledkem je strategický plán interního auditu na období 2022–2024; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informoval o výsledku těchto externích hodnocení a o dosaženém pokroku, jakož i o provádění rámce vnitřní kontroly;

Digitalizace a zelená transformace

23. konstatuje, že zavedení platformy pro spolupráci omezilo výměnu e-mailů a vedlo k účinnějším procesům; je si rovněž vědom dalších probíhajících iniciativ, jako je uplatňování elektronického nástroje pro nábor pracovníků v roce 2022, automatizace interaktivního jednotného souboru pravidel a používání elektronických pracovních nástrojů v oblasti financí a lidských zdrojů;
24. se znepokojením konstatuje, že v roce 2021 byl orgán jedním z tisíců organizací, které byly terčem kybernetického útoku státního aktéra, který využil zranitelnost nultého dne systému Microsoft Exchange; bere na vědomí reakci orgánu, který narušení zastavil, službu opětovně zabezpečil a plně obnovil; vybízí orgán k úzké spolupráci s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) a se skupinou pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie (CERT-EU), k provádění pravidelného posuzování rizik jeho IT infrastruktury a zajišťování pravidelných auditů a testů jeho kybernetické obrany; navrhuje nabízet všem zaměstnancům v rámci orgánu, včetně vedení, pravidelně aktualizovaná školení v oblasti kybernetické bezpečnosti;
25. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení, ale také k urychlení digitalizace postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl orgán v tomto ohledu nadále proaktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít případným rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
26. zdůrazňuje, že orgán stanovil klíčové environmentální ukazatele s konkrétními cíli, aby tak prokázal účinnost a účelnost svého systému environmentálního řízení; vítá skutečnost, že orgán v roce 2021 dokončil klíčové milníky na cestě k certifikaci systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS), kterou obdržel v srpnu 2022;

27. na základě zprávy o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 s potěšením konstatuje, že orgán od roku 2021 získává veškerou elektřinu ze solárních a větrných zdrojů; je si vědom cíle orgánu omezit počet schůzí ve svých prostorách o 50 % a rovněž snížit počet pracovních cest zaměstnanců, aby se snížila jeho uhlíková stopa;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

28. konstatuje, že v době pandemie COVID-19 podporoval orgán práci na dálku prostřednictvím široké škály opatření (různá školení týkající se dovedností v oblasti samosprávy, mindfulness, dobrých životních podmínek a pocitu sounáležitosti, dodržování práva na odpojení, finanční příspěvek na domácí kanceláře, rozvoj nástrojů spolupráce/sociální sítě, aby se každý mohl vyjádřit a být informován, průzkum zaměstnanců atd.), která přispěla k rozvoji autonomie zaměstnanců, ke zvýšení produktivity u určitého druhu práce, ke zlepšení technologických dovedností, k dalšímu přizpůsobení interní komunikace, k úsporám času při dojíždění do práce atd.; vybízí orgán, aby získané poznatky ohledně metod práce na dálku a hybridních pracovních metod zaváděl do praxe s cílem lépe organizovat schůze a akce, které budou v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně; připomíná, že orgán dosáhl příznivých výsledků, pokud jde o účast na hybridních akcích;

Další připomínky

29. vyzývá orgán, aby nadále rozvíjel svou součinnost (např. pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost) a aby posílil spolupráci a výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;
30. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1867
ze dne 10. května 2023
o uzavření účtů Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) za rozpočtový rok

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro bankovníctví za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0081/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/78/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0110/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského orgánu pro bankovníctví za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského orgánu pro bankovníctví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLOVÁ

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1868**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0082/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí ⁽⁴⁾, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0146/2023),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1869**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zvláštní zprávu Účetního dvora č. 13/2022,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0146/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (dále jen „středisko“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 1 681 150 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 169,03 %, a to kvůli novým činnostem přiděleným středisku po zřízení Evropského úřadu pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA); vzhledem k tomu, že se přibližně 98,74 % rozpočtu střediska odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky střediska za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka střediska je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky v běžném roce ve výši 99,35 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 2,58 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby na běžný rok činila 64,08 %, což oproti předcházejícímu roku představuje pokles o 11,18 %;
2. konstatuje, že v roce 2021 bylo provádění strategie střediska na období 2021–2027 pomalé v důsledku pandemie COVID-19 a nových povinností, které byly středisku uloženy v souvislosti se zřízením úřadu HERA; vyzývá Komisi, aby středisku poskytla nezbytné zdroje na plnění cílů strategie na období 2021–2027 a na provádění mandátu střediska v souladu s revidovaným nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ⁽²⁾;

Výkonnost

3. oceňuje dlouhodobou činnost střediska v souvislosti s pandemií COVID-19, a zejména zlepšování procesů souvisejících s akcemi v oblasti veřejného zdraví na základě zkušeností získaných během pandemie a mezinárodního referenčního srovnávání; konstatuje však, že provádění některých výstupů obsažených v plánu střediska pro mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví bylo odloženo;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 39.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1).

4. konstatuje, že středisko dosáhlo 74 % výstupů plánovaných v jeho jednotném programovém dokumentu na období 2021–2023; konstatuje, že 16 % plánovaných výstupů střediska nebylo na konci roku 2021 ještě zahájeno nebo bylo opožděno; konstatuje, že většina zpoždění při realizaci plánovaných výstupů na rok 2021 byla způsobena vysokou pracovní zátěží v souvislosti s pandemií COVID-19 ve středisku, v členských státech nebo v partnerských organizacích; konstatuje, že v roce 2021 bylo středisko zapojeno do řady činností souvisejících s onemocněním COVID-19, jako je mimo jiné provádění epidemiologického dozoru v souvislosti s onemocněním COVID-19 a vydávání vědeckých pokynů na podporu rozhodování v oblasti veřejného zdraví;
5. bere na vědomí úsilí střediska v souvislosti s přípravou struktury úřadu HERA a žádost, aby středisko prostřednictvím grantů podporovalo členské státy při zřizování nebo rozšiřování jejich kapacit a schopností v oblasti celogenomového sekvenování;
6. konstatuje, že středisko na portálu EpiPulse nadále vyvíjí a zavádí nový evropský systém dohledu založený na ukazatelích s cílem postupně pokrýt onemocnění COVID-19 a všechna ostatní onemocnění a zdravotní obtíže, které Unie sleduje; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovalo o vývoji tohoto systému;
7. konstatuje, že středisko v roce 2021 uspořádalo třetí schůzku s klíčovými zúčastněnými stranami zaměřenou na společnou strategii, přičemž témata k diskusi byla vybrána mimo jiné na základě třetího externího hodnocení;
8. vítá spolupráci střediska s dalšími agenturami Unie, jako je spolupráce s Evropskou agenturou pro léčivé přípravky (EMA) na vytvoření nové platformy pro sledování očkovacích látek; konstatuje, že středisko rozšířilo svůj cíl zvyšovat zdravotní bezpečnost v Unii i na posilování spolupráce a koordinace mezi střediskem a partnery ve třetích zemích;
9. vítá, že středisko i nadále sdílí osvědčené postupy a pravidelně spolupracuje s dalšími agenturami Unie, především s Evropským úřadem pro bezpečnost potravin, agenturou EMA a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost; dále bere na vědomí, že se středisko účastní interinstitucionálních zadávacích řízení pořádaných jinými agenturami Unie; vybízí středisko, aby aktivně usilovalo o další a širší spolupráci s příslušnými organizacemi a sdruženími, příslušnými vnitrostátními orgány a mezinárodními organizacemi, jako je Světová zdravotnická organizace, a současně se vyvarovalo zdvojování stávajících pokynů;

Personální politika

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 95,2 %, přičemž z 208 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 180 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 198; kromě toho konstatuje, že pro středisko v roce 2021 pracovalo 112 smluvních zaměstnanců a pět vyslaných národních odborníků;
11. se znepokojením bere na vědomí nedostatečnou genderovou vyváženost ve vrcholném vedení střediska, kde jsou ze šesti pozic čtyři obsazeny muži (66,67 %); bere na vědomí zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci střediska obecně, kdy z celkového počtu 271 osob je 170 žen (62,73 %); vyzývá středisko, aby co nejdříve přijalo konkrétní opatření k dosažení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie střediska a podalo o tom orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu; připomíná rovněž, že je důležité zajistit vyvážené zeměpisné zastoupení ve vedení střediska i mezi jeho zaměstnanci;
12. bere na vědomí, že středisko uplatňuje politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování; vítá skutečnost, že středisko kromě intranetových stránek o „respektujícím pracovním prostředí“ zpřístupnilo novým i stávajícím zaměstnancům online „uvítací program“, který je zaměřen na politiku v oblasti obtěžování, definuje tento jev a vysvětluje, jak případy obtěžování hlásit; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování ani nebyly žádné interně uzavřeny nebo předloženy Soudnímu dvoru Evropské unie; dále konstatuje, že v roce 2021 byl zahájen projekt týkající se respektu na pracovišti;
13. konstatuje, že středisku bylo poskytnuto dalších 73 pracovních míst, která mají být obsazena v období 2021–2024 (ve srovnání s 46 pracovními místy v roce 2021) z důvodu dlouhotrvající zdravotní krize a dopadu rozsáhlého grantu spojeného s úřadem HERA, který středisko obdrželo v roce 2021; dále konstatuje, že v důsledku toho se očekává, že do roku 2023 bude postupně zrušeno 20 pracovních míst pro smluvní zaměstnance s krátkodobou smlouvou, která byla středisku přidělena v roce 2020;

14. připomíná, že je třeba vypracovat dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, a nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se těmto osobám dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

15. konstatuje, že středisko v roce 2021 uzavřelo celkem 257 smluv, které zahrnovaly 21 rámcových smluv, 14 přímých smluv a 131 specifických smluv; konstatuje, že středisko v roce 2021 rovněž uzavřelo 27 rámcových dohod o partnerství, 24 grantů na akce pro vnitrostátní orgány veřejného zdraví a 40 zvláštních grantových dohod; bere na vědomí, že se středisko připojilo ke 20 interinstitucionálním a meziagenturním smlouvám, které jsou výsledkem zadávacích řízení provedených jinými subjekty a na jejichž základě může středisko nakupovat produkty nebo služby;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

16. bere na vědomí stávající opatření střediska a jeho pokračující úsilí týkající se zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; s uznáním bere na vědomí konkrétní třífázové posouzení existence potenciálních střetů, jako je sběr prohlášení o zájmech, přezkum a posouzení veškerých zjištěných střetů a rozhodnutí o vhodných opatřeních k zajištění nezávislosti střediska; na základě odpovědí na standardní dotazník konstatuje, že středisko v roce 2021 svému výboru pro přezkum prohlášení o zájmech nenahlásilo žádné skutečné střety zájmů;
17. konstatuje, že v roce 2021 bylo středisko v procesu zavádění interního postupu pro střety zájmů zaměstnanců a že na provádění tohoto postupu spolupracují úředníci pro dodržování předpisů a odbor pro lidské zdroje; vyzývá středisko, aby v této souvislosti podalo zprávu o dalším vývoji;
18. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetů zájmů, nezákonného lobbingu a efektu „otáčivých dveří“; vyzývá středisko, aby posílilo své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;
19. poukazuje na strategické šetření zahájené evropskou veřejnou ochránkyní práv, jež bylo ukončeno v roce 2021 a zabývalo se způsobem, jakým středisko shromažďovalo a sdělovalo informace během pandemie COVID-19, přičemž byla zvláštní pozornost věnována rané fázi krize; vyjadřuje politování nad zjištěními evropské veřejné ochránkyně práv, že středisko nemělo k dispozici dostatečná opatření k získání všech nezbytných informací od členských států; vítá kroky, které středisko podniklo za účelem zavedení opatření, jež veřejnosti usnadní sledovat vývoj jeho vědeckého poradenství a seznámit se s údaji, z nichž vycházejí jeho vědecké posudky; vyzývá středisko, aby zajistilo plnou transparentnost při zveřejňování vědeckých studií a posílilo svou kapacitu externí komunikace s širokou veřejností tím, že zajistí, aby všechny klíčové informace, zejména informace související s mimořádnými situacemi v oblasti veřejného zdraví, byly k dispozici ve všech jazycích Unie a snadno přístupné občanům EU;

Vnitřní kontrola

20. konstatuje, že v lednu 2021 středisko obdrželo závěrečnou zprávu o auditu vypracovanou Útvarem interního auditu (IAS), která se týkala řízení lidských zdrojů a etiky ve středisku v roce 2020; konstatuje, že výsledkem auditu byla čtyři doporučení, z nichž dvě byla klasifikována jako velmi důležitá a dvě jako důležitá, a že středisko provedlo jedno doporučení a provedení zbývajících tří naplánovalo na konec roku 2022; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o provádění plánovaných opatření; dále konstatuje, že v roce 2021 provedl útvar IAS omezený přezkum provádění nového rámce vnitřní kontroly a že z auditu vyplynula čtyři doporučení, jež byla všechna klasifikována jako důležitá; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o vývoji situace v této oblasti;

21. konstatuje, že vlastní hodnocení střediska z roku 2021 týkající se provádění rámce vnitřní kontroly ukázalo, že systém vnitřní kontroly je zaveden a funguje, jsou však zapotřebí určitá zlepšení; bere na vědomí zejména cíl střediska rozvíjet interní komunikační politiku založenou na celkové komunikační politice střediska na období 2021–2027, včetně komunikace o cílech a povinnostech v oblasti vnitřní kontroly; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o vývoji situace v této oblasti;
22. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy s cílem zajistit řádné fungování střediska; důrazně trvá na potřebě účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit potenciálním střetům zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevdivování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

23. konstatuje, že prostory střediska jsou certifikovány jako „zelená budova“ a že v roce 2020 navíc obdržely environmentální certifikaci „BREEAM Very Good in use“; vítá skutečnost, že elektřina střediska je ze 100 % dodávána z vodní energie; konstatuje, že středisko dokončilo první fázi zavádění svého systému pro environmentální řízení založeného na evropském systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS); vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o vývoji situace v této oblasti;
24. vítá skutečnost, že v období od roku 2020 do roku 2022 bylo středisko schopno získávat a dále šířit epidemiologické údaje o onemocnění COVID-19 z celého světa díky automatizaci internetového vyhledávání; vítá spolupráci v rámci evropského prostoru pro zdravotní data a přípravu pilotního projektu;
25. konstatuje, že v roce 2021 bylo středisko i nadále napadáno pachateli kybernetické kriminality a „hacktivisty“ a že v reakci na tuto situaci zavedlo další opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti, jako je Microsoft Defender, forenzní nástroje pro hloubkovou analýzu, systém řízení bezpečnosti informací a řízení privilegovaného přístupu/totožnosti; konstatuje, že středisko vypracovalo politiku kybernetické bezpečnosti a rovněž zvýšilo počet zaměstnanců v oblasti bezpečnosti IT, a dále konstatuje, že středisko bylo v procesu zřizování bezpečnostního orgánu; vyzývá středisko, aby se řídilo doporučeními Účetního dvora, jež byla obsažena v jeho zvláštní zprávě o kybernetické bezpečnosti orgánů, institucí a jiných subjektů EU ^(*), ve které Účetní dvůr vyzval orgány, instituce a jiné subjekty EU k zavedení rámce pro řízení bezpečnostních rizik IT, který by pokrýval celou jejich IT infrastrukturu, dále k provádění pravidelných posouzení rizik a k poskytování systematických školení zaměřených na zvyšování povědomí o těchto otázkách, jež by byla určena všem zaměstnancům, včetně vedení; v této souvislosti vítá nedávno přijatou politiku v oblasti kybernetické bezpečnosti, která zahrnuje všechny aspekty od provozních potřeb a požadavků až po dovednosti a povědomí osob a technickou bezpečnost; vyzývá středisko, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o vývoji situace v této oblasti;
26. připomíná, že je důležité středisko více digitalizovat, pokud jde o jeho vnitřní chod a řízení, ale i s cílem urychlit digitalizaci postupů; vyzývá středisko, aby přešlo na bezpapírovou správu dokumentů a vnitřní postupy tam, kde je to možné; zdůrazňuje, že je třeba, aby bylo středisko v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi jednotlivými agenturami; upozorňuje však na skutečnost, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
27. vybízí středisko, aby úzce spolupracovalo s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a týmem CERT-EU (tým pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU), provádělo pravidelná posouzení rizik v oblasti své IT infrastruktury a zajistilo provádění pravidelných auditů a testů své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům, včetně vedení, nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti jako klíčový prvek účinného rámce kybernetické bezpečnosti ve středisku;

(*) Zvláštní zpráva č. 05/2022 „Kybernetická bezpečnost orgánů, institucí a jiných subjektů EU: úroveň připravenosti obecně není úměrná hrozbám“, s. 44.

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

28. vítá závazek střediska zachovat datum zahájení jeho stipendijního programu „Fellowship Programme for Cohort“ 2021, který přímo přispívá k posilování schopnosti reakce na přeshraniční hrozby prostřednictvím poskytování univerzálních on-line modulů;
29. vítá skutečnost, že v průběhu roku 2021 se středisko i nadále významně zapojovalo do úsilí o omezení šíření pandemie COVID-19; konstatuje, že hlavní činnosti střediska během tohoto období souvisely s podporou strategií očkování a plánů zavádění očkovacích látek, uplatňováním dohledu a šířením informací o epidemiích, behaviorálním výzkumem o přijatelnosti a provádění očkování, posuzováním rizik a obav a zaváděním kapacit pro předvídaní vývoje onemocnění COVID-19; zdůrazňuje, že středisko provedlo a zveřejnilo 22 rychlých posouzení rizik/ohnisek nákazy a reagovalo na více než 600 žádostí zúčastněných stran; konstatuje, že středisko rovněž pokračovalo v přípravě týdenních zpráv týkajících se opatření pro boj proti pandemii COVID-19 a ve zveřejňování map na podporu doporučení Rady o koordinovaném přístupu k cestovním opatřením v EU;
30. konstatuje, že v roce 2021 středisko dokončilo provádění doporučení uvedených v dokumentu „Externí strategický přezkum a přezkum výkonnosti střediska ECDC v reakci na COVID-19“, jenž se zabýval přezkumem, který středisko provedlo v roce 2020;

Další připomínky

31. konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 13/2022 ⁽⁴⁾ dospěl k závěru, že středisko komplexně nehodnotí užitečnost a dopad svých pokynů, a vyzývá středisko, aby v zájmu odstranění tohoto nedostatku požadovalo od svých partnerů pravidelnou zpětnou vazbu;
32. vítá skutečnost, že středisku byla i v roce 2021 v souvislosti s přirozeným vývojem pandemie COVID-19 věnována velká pozornost ve sdělovacích prostředcích, v sociálních médiích i prostřednictvím jeho internetových stránek; konstatuje, že internetové stránky střediska měly v roce 2021 více než 18 milionů zobrazení, což představuje pokles oproti 32 milionům v roce 2020; konstatuje, že tým střediska pro tisk a média zpracoval 963 žádostí sdělovacích prostředků, zatímco v předchozím roce jich zpracoval přibližně 1 917; konstatuje, že středisko zaznamenalo 18 % nárůst počtu sledujících na Twitteru a 44 % nárůst počtu fanoušků a sledujících na Facebooku; vybízí středisko, aby v tomto trendu pokračovalo a zvážilo sdílení osvědčených postupů s dalšími agenturami Unie s cílem maximalizovat šíření jejich činností mezi širokou veřejností;
33. vítá aktivní zapojení střediska do společné akce TERROR, která řeší nedostatky v připravenosti členských států v oblasti zdraví a posiluje reakci na biologické a chemické teroristické útoky; vyzývá středisko, aby dále zvýšilo své odhodlání řešit bezpečnostní hrozby;
34. vyzývá středisko, aby za účelem dosažení vyšší efektivity nadále rozvíjelo součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, služeb IT a bezpečnosti), spolupráci a výměnu osvědčených postupů s dalšími agenturami Unie;
35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁵⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Zvláštní zpráva č. 13/2022 „Volný pohyb v EU během pandemie COVID-19: Prověřování kontrol na vnitřních hranicích bylo omezené a opatření členských států nebyla koordinovaná“, s. 41.

⁽⁵⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1870**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0082/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí ⁽⁴⁾, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0146/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1871**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0083/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 97 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0133/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1872

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro chemické látky na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0133/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro chemické látky (dále jen „agentura“) dosáhl její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 110 728 826 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 1,25 %; vzhledem k tomu, že přibližně 26 % rozpočtu agentury pochází z plateb a poplatků a 72 % z Unie a ze třetích zemí;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 dosáhla míra plnění položek závazků v běžném roce 98,39 %, což představuje oproti roku 2020 mírný pokles o 0,10 %, a že míra plnění prostředků na platby dosáhla 86,23 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 1,31 %;
2. konstatuje, že agentura je financována z poplatků placených průmyslem a vyrovnávacího příspěvku Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ⁽²⁾, nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ⁽³⁾ a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ⁽⁴⁾ a z příspěvku Unie v souvislosti s činnostmi v souladu s řadou směrnic v oblasti životního prostředí a mezinárodními úmluvami; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura vybrala příjmy z poplatků a plateb v celkové výši 30 198 445 EUR, zatímco z rozpočtu Unie obdržela 79 665 478 EUR (včetně příspěvků třetích zemí) a 4 349 206 EUR z příspěvků na základě zvláštních dohod; bere na vědomí, že od konečné lhůty pro registraci podle nařízení (ES) č. 1907/2006 v roce 2018 výrazně klesl příjem agentury z poplatků, takže se při financování své činnosti musí stále více spoléhat na Unii;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 120.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH), o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93 a nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnice Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

⁽⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

3. zdůrazňuje, že je třeba řešit nedostatečnou předvídatelnost příjmů agentury z poplatků; vyzývá Komisi, aby v souladu se svým závazkem vyjádřeným ve strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek neprodleně předložila návrh na posílení správy agentury ECHA a na zvýšení udržitelnosti jejího modelu financování ⁽⁵⁾;

Výkonnost

4. bere na vědomí, že agentura přezkoumala strategický plán na období 2019-2023; konstatuje, že agentura splnila 194 z 214 opatření a výstupů stanovených v pracovním programu na rok 2021 a že hlavním důvodem nesplnění zbývajících 18 opatření a výstupů byla hlavně pandemie COVID-19, jež vedla konkrétně ke zpožděním nebo menším vstupům od partnerů, než s nimiž se počítalo; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonnosti byly splněny, jakož i to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost práce agentury; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí ukazatele, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;
5. připomíná, že agentura je mezi regulačními orgány hnací silou při provádění právních předpisů Unie týkajících se chemických látek ve prospěch lidského zdraví a životního prostředí, inovace a konkurenceschopnosti; konstatuje, že agentura poskytuje informace o chemických látkách, pomáhá společnostem při dodržování právních předpisů a propaguje bezpečné používání chemických látek;
6. bere na vědomí úspěchy Agentury v oblasti identifikace a řízení rizik látek vzbuzujících obavy, kterými jsou mimo jiné celkem 371 kontrol souladu provedených v roce 2021 a poskytnutí návrhu hodnocení a návrhu profilu rizik pro dvě látky, jejichž cílem je identifikovat nové perzistentní organické znečišťující látky; bere na vědomí výsledky dosažené v oblasti bezpečného a udržitelného používání chemických látek v průmyslu, mezi něž patří mimo jiné povinnost oznamovat nebezpečné směsi pro profesionální a spotřebitelské použití, která začala platit v roce 2021; bere na vědomí výsledky Agentury dosažené v oblasti udržitelného nakládání s chemickými látkami prostřednictvím provádění právních předpisů Unie, zejména ad hoc podporu poskytovanou Komisí v počáteční fázi provádění strategie pro udržitelnost chemických látek;
7. oceňuje, že agentura zintenzivnila své úsilí v oblasti kontroly dodržování předpisů a že se jí do značné míry daří odhalovat nevyhovující registrace a dbát na to, aby společnosti, které musejí dodat přesnější údaje, tyto údaje skutečně dodaly; se znepokojením konstatuje, že navzdory tomuto úsilí přibližně 40 % z nich stále nesplňuje požadavky; konstatuje, že prosazování ve spolupráci s členskými státy je časově náročný proces a případy by mohly být vyřešeny rychleji, kdyby agentura měla k dispozici legislativní prostředky, které by jí umožňovaly odebrat registrační čísla společnostem, jež nedodržují předpisy;
8. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími unijními agenturami, jako je Evropský úřad pro bezpečnost potravin, Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí a Evropská agentura pro léčivé přípravky, a to prostřednictvím memorand o porozumění; zdůrazňuje, že tento přístup je velmi důležitý, pokud jde o to, aby činnosti jednotlivých agentur byly ve vzájemném souladu a aby byly splněny požadavky řádného finančního řízení; vítá sdílení služeb mezi agenturami a podporuje jejich spolupráci, kdykoli a kdekoli je to možné;
9. konstatuje, že v roce 2021 agentura zahájila společný projekt s Evropskou agenturou pro životní prostředí, jehož cílem je podpořit Komisi při vypracovávání rámce ukazatelů pro chemické látky s cílem sledovat příčiny a dopady chemického znečištění a měřit účinnost právních předpisů týkajících se chemických látek;
10. bere na vědomí, že agentura poskytovala vědecko-technickou podporu Komisi při provádění strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek a že zveřejnila svou pětiletou zprávu o fungování nařízení (ES) č. 1907/2006 a nařízení (ES) č. 1272/2008 ⁽⁶⁾;

⁽⁵⁾ Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek: K životnímu prostředí bez toxických látek, COM(2020)0667, 14. října 2020, s. 16.

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnice 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1).

Personální politika

11. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 97,41 %, přičemž ze 467 míst dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 463 povolenými místy v roce 2020) jich bylo obsazeno 453; konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro agenturu také 130 smluvních zaměstnanců a 3 vyslaní národní odborníci;
12. zdůrazňuje, že je nezbytné zajistit odpovídající počet zaměstnanců Agentury, který bude odrážet potřeby Zelené dohody pro Evropu a strategie Unie pro udržitelnost v oblasti chemických látek, akčního plánu pro oběhové hospodářství a zejména cíle nulového znečištění;
13. lituje, že se zvýšila vysoká genderová nerovnováha ve vyšším a středním managementu agentury, kdy 27 (82 %) pozic obsadili muži a 6 (18 %) ženy; konstatuje, že agentura uvádí, že ve správní radě je genderově vyvážené zastoupení 15 mužů (42 %) a 21 žen (58 %) a u zaměstnanců celkem 261 mužů (46 %) a 312 žen (54 %); vítá skutečnost, že v březnu 2022 přijala agentura chartu o rozmanitosti a začleňování, jejímž cílem je zvýšit poměr nedostatečně zastoupeného pohlaví jak na úrovni podpory, tak na úrovni řízení; vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření k dosažení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie Agentury a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
14. konstatuje, že agentura zavedla politiku boje proti obtěžování i související pokyny; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 uspořádala pro všechny zaměstnance školení o prevenci obtěžování; bere na vědomí, že vedení podporuje vhodné chování tím, že organizuje setkání zaměstnanců s důvěrnými poradci a nabízí mediaci v případě konfliktů prostřednictvím vyškolených mediátorů na pracovišti;
15. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

16. s uspokojením bere na vědomí, že agentura na svých internetových stránkách nadále zveřejňuje životopisy všech členů správní rady a jejich výborů, včetně životopisů jejich předsedů, kteří jsou zaměstnanci agentury, výkonného ředitele a všech členů odvolací komise; vítá skutečnost, že pravidla agentury pro předcházení střetům zájmů se vztahují na celou dobu trvání pracovního poměru a že v zájmu zajištění nezávislosti jsou externí odborníci, kteří se podílejí na činnosti vědeckých výborů, správní rady a fóra o prosazování, prověřování podle šesti cílených kritérií způsobilosti;
17. konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy whistleblowingu; s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla potřebný rámec upravující ochranu oznamovatelů na úrovni agentury;
18. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a jevu „otáčivých dveří“; konstatuje však, že zaměstnanci agentury musí po dobu prvních dvou let po odchodu ze služby agentury oznamovat nové pracovní činnosti a že agentura může novou činnost zakázat nebo stanovit podmínky s ohledem na novou činnost; konstatuje, že správní rada agentury v prosinci 2016 revidovala strategii agentury proti podvodům; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy interní kontroly, včetně zřízení interního protikorupčního mechanismu;

Interní audit

19. konstatuje, že v roce 2021 útvar interního auditu (IAS) neprovedl žádný konkrétní audit a zaměřil se na přípravu strategického plánu auditu na období 2022–2024; s uspokojením konstatuje, že v návaznosti na audit integrované regulační strategie do roku 2020 bylo zjištěno, že všechna doporučení lze uzavřít; s uspokojením konstatuje, že útvar IAS uzavřel zbývající otevřená doporučení z následného auditu řízení výkonnosti provedeného v roce 2020;
20. konstatuje, že útvar interního auditu agentury provedl tři audity věrohodnosti týkající se správnosti a kvality systémů vnitřní kontroly a účinnosti a účelnosti operací; konstatuje, že výsledkem prvního auditu zaměřeného na zjištění a hodnocení environmentálních aspektů v agentuře byla tři doporučení; konstatuje, že druhý audit procesu plánování, monitorování a podávání zpráv agentury přinesl pět důležitých doporučení; konstatuje, že výsledkem třetího auditu procesu schvalování biocidních účinných látek (v rámci programu přezkumu) bylo pět doporučení (včetně jednoho velmi důležitého doporučení);
21. konstatuje, že útvar interního auditu agentury provedl dva následné audity k ověření provádění akčních plánů, které dospěly k závěru, že jedno velmi důležité a dvě důležitá opatření jsou stále prováděna; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na potřebě účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

23. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 agentura zavedla povinnou kampaň na zvyšování povědomí o bezpečnosti a zavedla pokročilejší ochranu elektronické pošty, která zahrnuje mimo jiné bezpečnostní opatření, jako jsou datové pískoviště příloh elektronické pošty, bezpečné odkazy na adresy URL v e-mailových zprávách a pokročilá detekce; s uznáním konstatuje, že agentura zlepšila schopnost odhalit probíhající narušení a zneužití identit, aby bylo možné odhalit další postup do kritičtějších systémů po prvním neoprávněném přístupu do jednoho z méně významných systémů agentury;
24. konstatuje, že agentura uplatňuje a dodržuje nejmodernější bezpečnostní postupy s cílem chránit důvěrné informace v informačních systémech agentury a při jejich přenosu oprávněným uživatelům, jako jsou orgány členských států, a že pravidelně ověřuje účinnost zavedených bezpečnostních opatření prováděním interních hodnocení rizik a hodnocení zranitelnosti, jakož i prostřednictvím bezpečnostních testů prováděných nezávislými bezpečnostními odborníky;
25. bere na vědomí, že agentura vypracovala pracovní program v oblasti životního prostředí na období 2020–2022, který stanoví cíle pro snížení spotřeby přírodních zdrojů, zmenšení množství odpadu a snížení uhlíkové stopy agentury; s uspokojením konstatuje, že systém environmentálního řízení (EMS) agentury certifikovaný podle normy ISO 14001 úspěšně prošel dozorovým auditem, interním auditem, externím environmentálním přezkumem a environmentálním ověřovacím auditem;
26. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci propasti mezi jednotlivými agenturami; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

27. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testování své kybernetické obrany; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům agentury nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

28. konstatuje, že po rozsáhlé a dlouhodobé práci na dálku v předchozích letech vynaložila agentura úsilí na zavedení nových způsobů zvyšování povědomí zaměstnanců; konstatuje, že v roce 2021 agentura uspořádala 18. výroční zasedání sítě bezpečnostních úředníků, na němž se projednávaly otázky týkající se nového nástroje pro správu identity, dopadů strategie pro udržitelnost chemických látek na informační technologie a jejich bezpečnost;

Zkoušky na zvířatech

29. zdůrazňuje, že v rozsahu, který je možný v rámci stávajícího regulačního rámce, agentura usiluje o postupné ukončení testování na zvířatech v Evropě; vítá skutečnost, že agentura zavedla do svého oddělení pro výpočetní hodnocení B2 mandát pro metody, při nichž se nepoužívají zvířata; uznává, že se jedná o nezbytný krok správným směrem, který však není dostatečný; vybízí proto agenturu, aby spolupracovala se všemi zúčastněnými stranami s cílem urychlit přechod na plné využívání metod bez použití zvířat při testování chemické bezpečnosti; opakuje, že právní předpisy vyžadují, aby společnosti, kdykoli je to možné, používaly alternativní metody, a proto by společnosti měly provádět testování na zvířatech pouze v krajním případě;
30. vybízí agenturu, aby zřídila pracovní skupinu zaměřenou na omezení a nahrazení pokusů na zvířatech;
31. vítá, že Komise bude společně s agenturou pracovat na plánu, který určí potřebu přechodu na systém regulace průmyslových chemických látek bez použití pokusů na zvířatech; je toho názoru, že Evropský úřad pro bezpečnost potravin a Evropská agentura pro léčivé přípravky by měly být součástí týmu, který na plánu pracuje; požaduje, aby plán obsahoval ambiciózní a rozsáhlé kontrolní cíle, které by urychlily regulační využití a přijetí metod bez použití pokusů na zvířatech;

Další připomínky

32. konstatuje, že v roce 2021 byla uspořádána školení o požární bezpečnosti a evakuaci pro všechny zaměstnance příslušných útvarů agentury, jakož i samostatná školení pro poskytovatele služeb v prostorách agentury; vítá skutečnost, že byl aktualizován nouzový plán a předán helsinským záchraným orgánům; bere na vědomí, že finská certifikovaná školící organizace uspořádala školení o radiační bezpečnosti pro pracovníka agentury;
33. konstatuje, že v roce 2021 agentura pokračovala v propagaci své práce prostřednictvím sdělovacích prostředků, což vedlo k více než 4 000 článkům, z nichž 58 % bylo publikováno ve všeobecných sdělovacích prostředcích; konstatuje, že zaměstnanci agentury pokračovali v aktivním sdílení obsahu prostřednictvím svých vlastních kanálů sociálních médií a že agentura byla v roce 2021 aktivní na sociálních médiích (Twitter, LinkedIn a Facebook) a že rovněž spolupracovala s členskými státy a zúčastněnými stranami na společných kampaních, například na kampani týkající se kódu jedinečného identifikátoru vzorce;
34. vybízí agenturu, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;

35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁷⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

(7) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1873**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0083/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 97 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0133/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro chemické látky za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro chemické látky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1874**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0084/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 401/2009 ze dne 23. dubna 2009 o Evropské agentuře pro životní prostředí a Evropské informační a pozorovací síti pro životní prostředí ⁽⁴⁾, a zejména na článek 13 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0143/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropské agentury pro životní prostředí za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 13.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropské agentury pro životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1875

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0143/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro životní prostředí (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 64 867 177 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 27,64 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie a příspěvku ESVO (79,26 %) a od příspěvků poskytovaných na základě zvláštních dohod (20,73 %), zejména v souvislosti s programem Copernicus;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uznáním konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla 100 % míra plnění prostředků na závazky na běžný rok, což oproti roku 2020 představuje mírné zvýšení o 0,04 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby na běžný rok činila 84,90 %, což oproti předcházejícímu roku představuje snížení o 1,18 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí úspěchy, kterých agentura dosáhla v oblasti biologické rozmanitosti a ekosystémů, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, lidského zdraví a životního prostředí, oběhového hospodářství a využívání zdrojů, trendů týkajících se udržitelnosti, vyhlídek a reakcí, a zejména pokud jde o specifický cíl, kterým je poskytovat posouzení a ukazatele na podporu ambicí Unie v oblasti udržitelnosti; dále bere na vědomí, že rok 2021 byl prvním rokem provádění strategie agentury EEA a sítě Eionet na období 2021–2030, která je v souladu s politickými prioritami EU;
3. zdůrazňuje, že agentura poskytuje spolehlivé a nezávislé informace o životním prostředí; oceňuje kvalitu jejich výstupů zveřejněných v roce 2021, jako je spuštění nástroje MapMyTree v souvislosti se závazkem vysadit v rámci strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti 3 miliardy stromů, podpora jednání o evropském právním rámci pro klima a zřízení Evropského vědeckého poradního výboru pro změnu klimatu a spuštění nového internetového portálu pro nahlašování hluku;
4. konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti zaměřené na kvantitativní sledování výkonnosti agentury, pokud jde mimo jiné o plánování její operativní činnosti, plnění ročního pracovního programu a řízení finančních a lidských zdrojů; bere na vědomí zejména 89% míru plnění v roce 2021, pokud jde o klíčové zprávy a hodnocení, která byla mírně pod cílovou hodnotou, a míru plnění rozpočtu ve výši 95,2 % měřenou jako procentní podíl plateb provedených v zákonné/smluvní lhůtě; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonnosti byly splněny, a to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost její práce; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí ukazatele, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 12.

5. konstatuje, že v roce 2021 agentura pokračovala v účinné spolupráci se sítí Eionet, orgány Unie a globálními aktéry; oceňuje klíčovou úlohu agentury při podpoře opatření v oblasti životního prostředí a klimatu, kterými jsou prováděny evropské politiky, Zelená dohoda pro Evropu a návrh osmého akčního programu pro životní prostředí;
6. připomíná, že v roce 2021 prováděla agentura nové úkoly na podporu plnění evropských environmentálních ambicí Unie v rámci Zelené dohody pro Evropu a 8. akčního programu pro životní prostředí, čímž také přispěla k plnění globálních závazků Unie a posílila postavení agentury jako významného zdroje politicky relevantních informací o životním prostředí;

Personální politika

7. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 99,28 %, přičemž ze 140 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (v roce 2020 to bylo 130) byla 3 místa obsazena stálými úředníky a 136 dočasnými zaměstnanci; dále konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro agenturu 79 smluvních zaměstnanců a 18 vyslaných národních odborníků; domnívá se, že v zájmu řádného plnění úkolů Unie na cestě ke klimatické neutralitě, oběhovému hospodářství a obnově přírody by se měl počet zaměstnanců agentury v nadcházejících letech zvýšit; připomíná, že v souladu s návrhem nařízení o obnově přírody, který předložila Komise, bude potřeba dalších 12 pracovních míst pro monitorování cílů budoucího nařízení; poukazuje na to, že tvůrci politik se při provádění reformem nezbytných pro dosažení klimaticky neutrální budoucnosti spoléhají na odborné znalosti a podporu agentury; vyzývá proto agenturu a Komisi, aby v tomto ohledu vyhodnotily možnosti a podaly zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria; zdůrazňuje, že nebude-li mít agentura přiměřené zdroje, může to oslabit schopnost orgánů a institucí plnit závazky v souvislosti se Zelenou dohodou pro Evropu;
8. se znepokojením si všímá genderové nerovnováhy v nejvyšším vedení agentury, kde 6 z celkové 9 členů jsou muži (67 %); bere na vědomí genderovou rovnováhu ve správní radě agentury, kde 18 z celkových 38 členů jsou muži (47 %); všímá si genderové rovnováhy mezi zaměstnanci agentury celkově, mezi nimiž je z celkového počtu 206 osob 112 žen (54 %); vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření ke zlepšení genderové rovnováhy na všech úrovních hierarchie a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
9. na základě opatření přijatých v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že pokud jde o personální politiku, agentura vypracovala víceletou rámcovou politiku v oblasti lidských zdrojů, která je v souladu se strategií agentury EEA a sítí Eionet na období 2021–2030 a zaměřuje se na pět oblastí zájmu; dále konstatuje, že agentura má koordinátora pro dobré pracovní podmínky;
10. na základě opatření přijatých v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že pokud jde o právní předpisy týkající se udržitelného financování, agentura v roce 2021 přidělila jednoho dalšího dočasného zaměstnance na práci v oblasti udržitelného financování a že tato pozice byla ve finančním výkazu naplánována pouze na tři roky a po tomto datu agentura nebude moci pokračovat v těchto podpůrných úkolech na stávající úrovni;
11. konstatuje, že agentura i nadále informuje Komisi o svém posouzení potřeb v oblasti zdrojů; dále konstatuje, že po diskusi s Komisí budou nové právní předpisy zahrnovat podpůrné funkce a že podle agentury dodatečné podpůrné místo v souvislosti s budoucím nařízením o právním rámci pro obnovu přírody nebude dostačující;
12. s uspokojením konstatuje, že agentura má politiku ochrany lidské důstojnosti a předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování, která je mimo jiné podpořena online kurzem v oblasti etiky a morální bezúhonnosti; konstatuje, že agentura zajišťuje síť důvěrných poradců a na svém intranetu poskytuje praktické informace o tom, jak nahlásit údajné obtěžování a kontaktovat důvěrného poradce;
13. připomíná, že je třeba rozvíjet dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifické odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce z domova, práva odpojit se, posílení zeměpisné vyváženosti, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření zajišťujících jim rovné zacházení a širokou podporu kariérních příležitostí;

Zadávání veřejných zakázek

14. konstatuje, že agentura nadále aktivně provádí společná zadávací řízení s Komisí prostřednictvím rámcových smluv a využívá různé systémy a útvary Komise;
15. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že agentura změnila rámcovou smlouvu o poskytování služeb v oblasti oprav a údržby zdvojnásobením původního maximálního rozpočtu z 500 000 EUR na 1 000 000 EUR, přičemž to odůvodnila výjimkou použitelnou pro jednacím řízení bez předchozího zveřejnění, pro kterou nebyly splněny podmínky, a že navíc nebyly splněny podmínky finančního nařízení, které umožňují změnu smluv bez nového zadávacího řízení; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr tuto změnu označil za nestandardní; dále konstatuje, že v roce 2021 nebyly provedeny žádné související platby;
16. připomíná, že u veškerých zadávacích řízení je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje, aby byly zavedeny nástroje IT pro elektronické zadávání veřejných zakázek vyvinuté Komisí; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že se zvýšil počet nedostatků při zadávání veřejných zakázek, které jsou nejčastějším zdrojem neoprávněných plateb u většiny agentur Unie;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a její pokračující úsilí v oblasti prevence a řešení střetů zájmů a zajištění ochrany oznamovatelů; konstatuje, že v roce 2021 se nevyskytly žádné otevřené, uzavřené ani probíhající případy whistleblowingu; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyl hlášen žádný případ střetu zájmů;
18. na základě opatření přijatých v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že agentura i nadále uchovává předložené životopisy a prohlášení o zájmech, a připomíná členům správní rady, aby dobrovolně předložili své životopisy a prohlášení o zájmech, pokud tak ještě neučinili;
19. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu „otáčivých dveří“; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly a zřídila mj. vnitřní mechanismus proti korupci;

Vnitřní kontrola

20. bere na vědomí strukturální změnu, která následovala po zahájení projektu „budoucí pracoviště“; bere na vědomí vypracování projektu na zlepšení systému řízení kvality s cílem napravit zjištěné nedostatky, jako je například pouze částečná shoda v rámcových složkách kontrolního prostředí, kontrolních činností a informací a komunikace;
21. se znepokojením bere na vědomí informaci uvedenou ve zprávě Účetního dvora, že rámcová smlouva o poskytování služeb závodní jídelny a stravovacích služeb v prostorách agentury byla dvakrát prodloužena, že při prvním prodloužení agentura nepodala oznámení o výjimce, což není v souladu se standardy vnitřní kontroly agentury, které vyžadují zdokumentování, odůvodnění a schválení všech odchylek; dále se znepokojením konstatuje, že pokud jde o druhé prodloužení, agentura oznámení o výjimce ve spisu uvedla, ale nezapsala je do centrálního rejstříku výjimek; bere na vědomí odpověď agentury, že pandemie COVID zdržela plánování a vyhlášení výzvy k podávání nabídek na novou rámcovou smlouvu o službách; vyzývá agenturu, aby v tomto ohledu posílila svůj systém vnitřní kontroly;

22. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že ve smlouvě o poskytování služeb na podporu zeměpisného informačního systému využila agentura smluvní dodatek k prodloužení poskytování služeb o jeden měsíc, a to od 28. února 2021 do 31. března 2021; se znepokojením konstatuje, že změna vstoupila v platnost až po podpisu oběma smluvními stranami dne 22. března 2021, a že tedy po dobu 22 dní byly služby poskytovány bez smlouvy; konstatuje, že ačkoli agentura tuto skutečnost zjistila, nepodala oznámení o výjimce; bere na vědomí potvrzení agentury, že ke zpoždění došlo nedopatřením; vítá odpověď agentury, že posílí své kontroly a postupy, aby zmírnila riziko zpoždění při prodlužování platnosti smluv, a zajistí, aby v případech, kdy dojde k neúmyslnému porušení finančního nařízení, byla podána oznámení o výjimkách;
23. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že podle rámcové smlouvy o poskytování služeb IT agentura zaplatila v rámci samostatného pracovního balíčku doplňkové služby ve výši 25 000 EUR, aniž by nejprve ověřila, které konkrétní profily a denní sazby poskytovatel skutečně uplatňoval při poskytování a fakturaci služeb; na základě odpovědi agentury konstatuje, že podnikla kroky k řešení obav Účetního dvora ohledně budoucích objednávek;
24. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neuvedení příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

25. s uznáním konstatuje, že agentura v dubnu 2021 přijala rámec pro digitalizaci agentury EEA a síť Eionet, přičemž uskutečnila řadu klíčových činností, jako je modernizace datové infrastruktury agentury a zahájení projektů zkoumajících využití umělé inteligence; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 zavedla několik nových digitálních a znalostních produktů, včetně Evropského střediska pro sledování klimatu a zdraví a Evropského průzkumu údajů o klimatu v rámci platformy Climate-ADAPT a interaktivních internetových zpráv o kvalitě ovzduší a klimatických rizicích;
26. pokud jde o IT síť agentury a hrozby v oblasti kybernetické bezpečnosti, konstatuje, že agentura v kancelářích zavedla tzv. „modré/zelené“ síť, přičemž v zelené síti jsou notebooky zaměstnanců odděleny od všech vnitřních systémů a modrá síť je určena pro notebooky, které zatím nelze izolovat, a jsou proto omezeny z hlediska dostupného softwaru;
27. bere na vědomí systém environmentálního řízení agentury a závazek agentury stát se klimaticky neutrální organizací; bere na vědomí, že agentura v roce 2021 zadala vypracování studie s cílem nalézt proveditelná opatření ke snížení svých emisí skleníkových plynů a přispět k dosažení klimatické neutrality do roku 2030;
28. připomíná, že je důležité urychlit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení, ale také s cílem urychlit digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi jednotlivými agenturami; upozorňuje však na skutečnost, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
29. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) a skupinou pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU (CERT-EU) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a aby zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům agentury, včetně vedení, nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby zajistila rychlejší vypracování politiky kybernetické bezpečnosti, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

30. konstatuje, že agentura v reakci na omezení související s pandemií zavedla systém nábory zaměstnanců on-line s využitím náborové platformy Sysstal, což umožnilo dokončit v letech 2020 a 2021 řadu náborových řízení a udržet počet volných míst na konci roku na nízké úrovni;
31. vítá skutečnost, že navzdory probíhající pandemii COVID-19 byla činnost agentury v roce 2021 i nadále efektivní, flexibilní a prováděná bez zbytečného zdržení; vybízí agenturu, aby využívala získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod s cílem lépe určit schůze a úkoly, které je v budoucnu efektivnější organizovat a vykonávat distančně než prezenčně;
32. konstatuje, že v roce 2021 začala agentura provádět základní opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti s ohledem na budoucí nařízení, kterým se stanoví opatření v oblasti kybernetické bezpečnosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie („nařízení o kybernetické bezpečnosti“), a zavedla přístup nulové důvěry a vícefaktorové ověřování pro všechny interní služby, a že správcovská práva v oblasti IT byla přezkoumána a omezena na minimum;

Další připomínky

33. konstatuje, že v roce 2021 agentura zahájila víceletý vícesložkový projekt s cílem zefektivnit svou přítomnost na internetu v nadcházejících letech a vypracovat důraznější strategie v oblasti internetového obsahu na všech platformách agentury a zlepšit logiku navigace; konstatuje, že nové internetové stránky agentury budou v souladu s pokyny pro přístupnost internetového obsahu WCAG 2.1;
34. připomíná význam dostatečného informování veřejnosti o rizicích nečinnosti na poli boje s klimatickou změnou a přizpůsobování se této změně; vítá v této souvislosti komunikační aktivity agentury, ať už jde o audiovizuální obsah, on-line diskuse, každoroční fotografickou soutěž nebo místní komunikační aktivity, a vyzývá agenturu, aby tyto své aktivity rozvíjela a pokud možno rozšiřovala i v následujícím období.
35. konstatuje, že agentura předsedala síti agentur EU (EUAN) včetně většiny jejích dílčích sítí v souladu s prioritami Unie v oblasti digitalizace, ekologizace odolnosti a oživení a usilovala mimo jiné o pokračování v ekologické transformaci a o příspěvek k ekologizaci správy sítě EUAN;
36. vyzývá agenturu, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;
37. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1876**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0084/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 401/2009 ze dne 23. dubna 2009 o Evropské agentuře pro životní prostředí a Evropské informační a pozorovací síti pro životní prostředí ⁽⁴⁾, a zejména na článek 13 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0143/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro životní prostředí za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské agentury pro životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 126, 21.5.2009, s. 13.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1877

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0085/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/473 ze dne 19. března 2019 o Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 45 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0112/2023),
1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro kontrolu rybolovu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 83, 25.3.2019, s. 18.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1878

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0112/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu ⁽¹⁾ (dále jen „agentury“) její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 činil 21 621 000 EUR, což představuje ve srovnání s rokem 2020 nárůst o 22,99 % způsobený dodatečnými činnostmi, které byly agentuře svěřeny v rámci dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí od rozpočtu Unie a účelově vázaných příjmů;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. vyjadřuje spokojenost s prohlášením Účetního dvora, že účetní závěrka agentury za rok končící dnem 31. prosince 2021 je v souladu s finančním nařízením Unie a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise;
2. konstatuje, že agentura v roce 2021 obdržela 21 milionu EUR jako příspěvek ze souhrnného rozpočtu Unie, což oproti roku 2020 představuje zvýšení o 24,3 %; upozorňuje, že jak roční rozpočet agentury, tak její počet zaměstnanců patří mezi agenturami Unie k nejnižším;
3. vítá dodatečnou dotaci ve výši 4 milionů EUR v rámci dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím, kterou agentuře poskytla Komise prostřednictvím opravného rozpočtu, aby agentura mohla zvládnout zvýšenou pracovní zátěž způsobenou vystoupením Spojeného království z Unie a případné důsledky nově navázaného vztahu pro rámec kontroly rybolovných činností;
4. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 99,07 %, což oproti roku 2020 znamená mírné zvýšení o 1,80 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 74,48 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 6,70 %;

Výkon

5. připomíná, že agentura zásadním způsobem přispěla k plnění cílů společné rybářské politiky (SRP), zejména co se týče kontroly rybolovu; zdůrazňuje, že probíhající revize nařízení o kontrole rybolovu navýší pracovní zátěž agentury, pokud jde o její podpůrnou činnost; zdůrazňuje, že není možné plnit rostoucí objem povinností bez odpovídajících zdrojů; v důsledku toho zdůrazňuje, že finanční a lidské zdroje agentury v nadcházejících letech musí být dostatečné;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 128.

6. s uspokojením konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování výsledků svých činností, mimo jiné k posuzování kontroly a trendů v oblasti porušování předpisů, vývoje míry dodržování předpisů, poskytované odborné přípravy a plnění rozpočtu; dále konstatuje, že agentura provedla 98,6 % ročního pracovního programu, a to navzdory výzvám, kterým nadále čelí v důsledku pandemie COVID-19;
7. konstatuje, že v roce 2021 agentura podala zprávu o 53 567 inspekcích (na moři i na pevnině), jejichž výsledkem bylo odhalení 4 928 domnělých porušení předpisů, což oproti roku 2020 představuje zvýšení o 39 %, v případě porušení předpisů na moři a 109 %, pokud jde o porušení předpisů na pevnině; je přesvědčen, že tyto údaje ukazují, že inspekce a na ně navazující opatření zůstávají i nadále klíčovým nástrojem zajišťujícím dodržování pravidel SRP; poukazuje však na to, že toto zvýšení skrývá rozdíly mezi jednotlivými oblastmi, přičemž k poklesu došlo v Severním moři (o 67 %) a v Černém moři (o 1 %), zatímco nárůst byl zaznamenán v západních vodách (o 24 %), Středozemním moři (o 82 %), Baltském moři (o 14 %) a vodách spadajících do působnosti organizace NAFO a komise NEAFC (o 163 %); bere na vědomí skutečnost, že výrazný pokles případů domnělého porušení předpisů v Severním moři je způsoben zejména tím, že nedochází k inspekcím, které dříve provádělo Spojené království a které v roce 2020 představovaly 70 % uskutečněných inspekcí; vyzývá agenturu, aby poskytla podrobnější informace o důvodech těchto změn; připomíná, že inspekce a další následná opatření hrají důležitou úlohu nejen pro řádné řízení rybolovných zdrojů, ale také s ohledem na zaručení rovných podmínek pro rybáře Unie;
8. bere na vědomí změnu pracovního programu, pokud jde o režim sledování, kontroly a dohledu v rámci SRP, opatření obsažená v dohodě o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím a předjímání projektů v rámci Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu;
9. v souvislosti s bojem proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu zdůrazňuje, že agentura hraje důležitou úlohu při podpoře intenzivnějšího a harmonizovaného uplatňování zavedených kontrolních systémů Unie pro boj proti nezákonnému rybolovu;
10. vítá pokračující spolupráci agentury s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost (EMSA) s cílem podporovat vnitrostátní orgány plnící funkce pobřežní stráže; považuje tuto spolupráci za příklad synergie mezi agenturami Unie, který by měl být inspirací pro další agentury v jiných oblastech; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí v tomto směru, a považuje za vhodné rovněž posílit spolupráci mezi agenturou a Evropskou agenturou pro životní prostředí;
11. upozorňuje na úlohu agentury, která spočívá v poskytování pomoci třetím zemím v oblasti budování kapacit a odborné přípravy, a na její zásadní roli při zajišťování rovných podmínek pro všechny pobřežní státy;

Personální otázky

12. s uspokojením konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž bylo jmenováno 65 dočasných zaměstnanců povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 61 povolenými místy v roce 2020); konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 11 smluvních zaměstnanců a 6 vyslaných národních odborníků;
13. konstatuje, že byl agentuře ve VFR na období 2021–2027 přidělen dodatečný rozpočet (zvýšení o 12 milionů EUR v roce 2022), který zahrnuje 16 nových pracovních míst podle plánu pracovních míst (4 místa poskytnutá již v rámci rozpočtu na rok 2021) a 6 externích pracovníků (2 místa poskytnutá již v roce 2021); bere na vědomí, že dodatečné zdroje poskytnou agentuře nezbytnou operační kapacitu pro pomoc členským státům a Komisi při sledování a kontrole rybolovu a dohledu nad ním, jak vyžaduje SRP, včetně opatření vyplývajících z dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím;
14. bere na vědomí politiku agentury v oblasti rovného zacházení se zaměstnanci a její cíl genderové vyváženosti, pokud jde o počet zaměstnanců, jejich platovou třídu a úroveň odpovědnosti; vyjadřuje politování nad skutečností, že ženy představují pouze 38 % zaměstnanců v platové třídě AD 8 nebo vyšší, přičemž uznává, že ve srovnání s rokem 2020 došlo v tomto ohledu k nárůstu; konstatuje, že je třeba učinit více pro dosažení rovnosti na úrovni vedení; naléhavě vyzývá agenturu, aby posílila své úsilí v oblasti politiky rovnosti žen a mužů, a to i s cílem dosáhnout větší rovnosti na úrovni řízení;

15. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotními postiženími, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;
16. vítá skutečnost, že agentura zavedla pravidla pro boj proti obtěžování, včetně důvěrných poradců, a že na svém intranetu zveřejňuje informace týkající se této problematiky; dále konstatuje, že agentura zaměstnancům poskytuje povinné školení v oblasti boje proti obtěžování, v oblasti etiky i bezúhonnosti;

Veřejné zakázky

17. konstatuje, že hlavní úsilí agentury v oblasti zadávání zakázek v roce 2021 bylo zaměřeno na zahájení otevřeného řízení v oblasti pronájmu tří pobřežních hlídkových plavidel; dále konstatuje, že agentura podepsala smlouvy o zadávání zakázek na základě rámcových smluv na služby související s rybářskými hlídkami, zlepšením na pracovišti, jazykovými kurzy a průzkumem mořského prostředí a účastnila se interinstitucionálních rámcových smluv týkajících se mimo jiné externě zajišťovaných služeb a leteckého monitorování; konstatuje, že v roce 2021 realizovala agentura spolu s Komisí a dalšími agenturami celkem devět různých interinstitucionálních nabídkových řízení;
18. zdůrazňuje, že boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu vyžaduje odpovídající finanční podporu; vítá posílení úlohy najatého pobřežního hlídkového plavidla agentury, které nyní může provádět kontroly rybolovu a inspekce v unijních i mezinárodních vodách a podporovat vnitrostátní orgány; bere na vědomí, že zvýšení cen paliv ovlivnilo provozní kapacitu agentury;
19. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 agentura zavedla nástroj pro řízení veřejných zakázek (PPMT) (který se má začít používat v roce 2022), což je součástí platformy Komise pro elektronické zadávání veřejných zakázek, která je integrována s dalšími systémy používanými agenturou, jako je elektronické zadávací řízení a elektronické podávání nabídek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

20. bere na vědomí stávající opatření agentury a její pokračující úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; konstatuje, že agentura zveřejňuje na svých internetových stránkách prohlášení o zájmech a životopisy členů své správní rady a vrcholného vedení; dále vyzývá agenturu, aby v zájmu zajištění plné transparentnosti a důvěry ve svou činnost pravidelně na svých internetových stránkách aktualizovala tabulku všech schůzí výkonné ředitelky a zaměstnanců s organizacemi nebo osobami samostatně výdělečně činnými, které se podílejí na tvorbě a provádění politik Unie; vyzývá agenturu, aby tyto stránky pravidelně aktualizovala, a zajistila tak plnou transparentnost a důvěru v činnost agentury;
21. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů a nezákonného lobbingu; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu; konstatuje nicméně, že agentura zavedla svou strategii boje proti podvodům založenou na posouzení rizik s přihlédnutím k pokynům úřadu OLAF.

Vnitřní kontrola

22. konstatuje, že v roce 2021 zahájil Útvar interního auditu Komise (IAS) v souladu se strategickým plánem interního auditu na období 2021–2023 audit spolupráce mezi agenturou a GŘ MARE, pokud jde o činnosti související s článkem 30 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ⁽²⁾ (dodržování mezinárodních ustanovení); žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
23. konstatuje, že agentura posoudila svůj systém vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že z obecného hlediska jsou zavedeny vhodné kontroly, které probíhají podle očekávání, že rizika jsou náležitě sledována a zmírňována a že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné významné nedostatky v kontrolách;

Digitalizace a ekologická transformace

24. konstatuje, že agentura nadále zavádí podpůrné elektronické nástroje v oblasti lidských zdrojů, zadávání veřejných zakázek a monitorování rozpočtu, jako jsou mimo jiné dodatečné moduly Sysper, nový posílený integrovaný finanční systém plánovaný na období 2024/2025, integrované nástroje pro elektronické zadávání veřejných zakázek a řízení smluv a používání kvalifikovaného elektronického podpisu (EU Sign); dále konstatuje, že agentura v rámci své strategie pro digitální transformaci sleduje strategii Cloud-first se zabezpečeným hybridním multicloudem a zároveň pokračuje ve zlepšování digitálního pracoviště;
25. vybízí agenturu k úzké spolupráci s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) a týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie (CERT-EU), k provádění pravidelných posouzení rizik v oblasti své IT infrastruktury a k zajištění pravidelných auditů a testů své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům agentury, včetně vedení, nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti;
26. vítá skutečnost, že agentura pracuje na získání certifikace systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a že přijala opatření ke snížení svého dopadu na životní prostředí: do zadávacích řízení zahrnuje alespoň jedno kritérium, zaměřuje se na účinné environmentální chování potenciálních uchazečů, snižuje spotřebu elektrické energie prostřednictvím osvětlení LED a používá elektronický oběh a digitální podpis, aby snížila spotřebu papíru a toneru;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

27. konstatuje, že tým agentury pro řízení kontinuity činností dospěl k závěru, že agentura je dobře připravena spolehlivě pokračovat ve své činnosti prostřednictvím práce z domova, a v průběhu roku 2021 nedoporučil výkonné ředitelce, aby aktivovala plán kontinuity činností agentury; konstatuje však, že navrhl některé úpravy akčních plánů jednotlivých útvarů na podporu oživení a konkrétní opatření pro záložní řešení, která byla následně provedena; vybízí agenturu, aby uvedla získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod do praxe s cílem důkladněji organizovat schůze a úkoly, které by bylo možné provádět účinněji na dálku než osobně;
28. konstatuje, že v letech 2020 a 2021 a v důsledku pandemie COVID-19 muselo být operační plánování kvůli uzavření některých přístavů revidováno a bylo třeba preventivně zavést dny pracovní pohotovosti a prodloužit dobu pobytu na moři; dále konstatuje, že námořní hlídková plavidla pokračovala po celou dobu krize v činnosti a prováděla kontroly a inspekce rybolovu a podporovala pobřežní stráž v dalších funkcích;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

29. zdůrazňuje, že agentura se v zájmu zmírnění dopadu pandemie COVID-19 na kontrolu a inspekci rybolovu a prosazování ze strany členských států tak jako v roce 2020 více zaměřovala na další dostupné nástroje, jako je monitorování a analýza údajů na základě metodiky agentury pro ukazatele dodržování předpisů, a využívala dostupné nástroje, jako jsou dodatečné informace ze sledovacích letů ve spolupráci s agenturou Frontex, rozmístění dronů ve spolupráci s agenturou EMSA a analýza družicových snímků z programu Copernicus;

Další připomínky

30. bere na vědomí komunikační činnost agentury vůči široké veřejnosti, kterou agentura uskutečňovala ve spolupráci s GR MARE; bere na vědomí zejména videa o koncepci plánů společného nasazení a o dálkovém elektronickém sledování v rámci kontroly rybolovu v EU, která byla v roce 2021 vyrobena; dále agenturu chválí za to, že přispěla k budování kultury dodržování ustanovení SRP prostřednictvím své komunikace s nevládními zúčastněnými stranami;
31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1879**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (EFCA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0085/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/473 ze dne 19. března 2019 o Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 45 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0112/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro kontrolu rybolovu za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro kontrolu rybolovu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 83, 25.3.2019, s. 18.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1880**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0086/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin ⁽⁴⁾, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1881

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského úřadu pro bezpečnost potravin na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (dále jen „úřad“) na rozpočtový rok 2021 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 129 179 801,95 EUR, což oproti roku 2020 představuje nárůst o 25,39 %, a to především z důvodu dodatečných zdrojů poskytnutých v souvislosti s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1381 ⁽²⁾; vzhledem k tomu, že rozpočet úřadu se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce úřadu za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka úřadu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok ve výši 99,99 %, což oproti roku 2020 představuje mírné zvýšení o 0,01 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 88,85 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 0,44 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že pracovní plán úřadu na rok 2021 byl proveden v rámci strategie na rok 2020, kterou se správní rada rozhodla prodloužit o další rok v důsledku pandemie SARS-CoV-2;
3. bere na vědomí provádění pracovního programu úřadu a dobrou úroveň dosažené výkonnosti, pokud jde o klíčové ukazatele výkonnosti a výstupy úřadu; konstatuje, že úřad v roce 2021 revidoval svůj výkonnostní rámec a své klíčové ukazatele výkonnosti s cílem uvést je do souladu se strategií úřadu pro rok 2027, přijatou v roce 2021, a provedl změny s ohledem na skutečnost, že vstoupilo v platnost nařízení (EU) 2019/1381; dále bere na vědomí zvýšenou odpovědnost úřadu vůči občanům Unie poté, co vstoupila v platnost i změna nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ⁽³⁾; kromě toho konstatuje, že úřad přijal svůj programový dokument na období 2022–2024;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 69.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1381 ze dne 20. června 2019 o transparentnosti a udržitelnosti hodnocení rizika ze strany EU v potravinovém řetězci, kterým se mění nařízení (ES) č. 178/2002, (ES) č. 1829/2003, (ES) č. 1831/2003, (ES) č. 2065/2003, (ES) č. 1935/2004, (ES) č. 1331/2008, (ES) č. 1107/2009, (EU) 2015/2283 a směrnice 2001/18/ES (Úř. věst. L 231, 6.9.2019, s. 1).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin (Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1).

4. konstatuje, že snížení priority některých činností, které byly původně plánovány, aby byl úřad připraven na změny související s nařízením (EU) 2019/1381, vedlo k nahromadění nevyřízených záležitostí, jež byly přeneseny do roku 2021, což způsobilo zpoždění při dosahování vyšší efektivity; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;
5. vítá úsilí úřadu o posílení spolupráce s dalšími agenturami Unie, jež se zaměřuje zvláště na dva aspekty: sdílení grantů a potřeb v oblasti zadávání veřejných zakázek, aby bylo možné určit společná zadávací řízení a sdílet technologie a zdroje s cílem přizpůsobit společná řešení v oblasti informačních technologií; konstatuje zejména, že úřad tyto koordinační činnosti uskutečnil s Evropským střediskem pro prevenci a kontrolu nemocí, Evropskou agenturou pro chemické látky a Evropskou agenturou pro léčivé přípravky;
6. poukazuje na to, že v roce 2021 úřad dokončil 704 otázek formou vědeckých výstupů, technických zpráv a podpůrných publikací, což je o 81 méně než plánovaných 785;

Personální politika

7. konstatuje, že k 31. prosinci 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 98,16 %, přičemž ze 380 pracovních míst povolených v rámci rozpočtu Unie (354 v roce 2020) bylo jmenováno 5 úředníků a 368 dočasných zaměstnanců; dále konstatuje, že pro úřad v roce 2021 pracovalo 140 smluvních zaměstnanců a 12 vyslaných národních odborníků; konstatuje také, že úřadu bylo přiděleno 33 nových pracovních míst za účelem provádění nařízení (EU) 2019/1381;
8. vítá genderovou rovnováhu v nejvyšším vedení úřadu, kde tři z celkově pěti členů tvoří ženy (60 %); bere na vědomí genderovou rovnováhu ve správní radě úřadu, kde je z 15 členů 12 mužů (80 %); bere na vědomí genderovou rovnováhu mezi zaměstnanci úřadu obecně, mezi nimiž je z celkového počtu 467 osob 285 žen (61,03 %);
9. vítá novou strategii úřadu týkající se „značky zaměstnavatele“, která obsahuje jasný popis hodnotových návrhů, jako jsou mimo jiné pružné pracovní podmínky a podpora relokace s cílem zlepšit cílené šíření informací o volných pracovních místech v úřadě do nedostatečně zastoupených zemí; poznamenává, že úřad plánoval vytvořit nové internetové stránky věnované profesní dráze; konstatuje, že úřad zvláště zvyšuje svou viditelnost, a to podporou oddělení pro komunikaci a spolupráci, sítě agentur EU a dalších mezinárodních agentur a partnerských organizací; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;
10. bere na vědomí určitá omezení při uplatňování nedávno navržených pravidel Evropské komise pro práci na dálku, která úřad uplatňuje analogicky, zejména pokud jde o částečnou práci z domova mimo zemi zaměstnání; je znepokojen skutečností, že stávající omezená pravidla pro práci z domova v zahraničí mohou mít dopad na atraktivitu úřadu při nábore uchazečů z různých členských států, kteří se chtějí do činnosti úřadu zapojit; vyzývá k větší flexibilitě při uplatňování těchto pravidel, což by pomohlo zvýšit přitažlivost úřadu a vedlo by k lepší vyváženosti, pokud jde o zastoupení jednotlivých členských států;
11. bere na vědomí, že úřad přijal politiku na ochranu lidské důstojnosti a k předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování, jež součástí jsou důvěrní poradci, kteří jsou k dispozici všem zaměstnancům;
12. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábore a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

13. konstatuje, že úřad v roce 2021 řídil 116 zadávacích řízení a jeho Výbor pro zadávání veřejných zakázek (PPC) přezkoumal 16 spisů za účelem ověření legality a správnosti velkých zadávacích řízení před podpisem navrhované smlouvy; konstatuje, že u všech 16 spisů mohl Výbor pro zadávání veřejných zakázek ve své poradní funkci s přiměřenou jistotou ověřit, že zadávací řízení a výsledné smlouvy jsou správné a legální;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. bere na vědomí stávající opatření úřadu a jeho snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; vyjadřuje politování nad tím, že úřad i nadále nezveřejňuje životopisy členů své správní rady na internetu; naléhavě úřad vyzývá, aby v tomto ohledu přijal příslušná opatření;
15. bere na vědomí, že v roce 2021 úřad zjistil a řešil devět případů střetu zájmů na úrovni ročních prohlášení o zájmech v souvislosti s externími odborníky; konstatuje, že se úřad po vyhodnocení prohlášení o zájmech rozhodl nezaměstnat jednoho předběžně vybraného uchazeče; dále konstatuje, že úřad zjistil tři střety zájmů na úrovni postupů zadávání veřejných zakázek a udělování grantů a předešel jim; vyzývá úřad, aby pokračoval ve svém úsilí o zjišťování a řešení střetů zájmů, včetně možných střetů zájmů, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informoval;
16. vyzývá úřad, aby zajistil, že všichni řídicí a poradní členové, jejich náhradníci a další odborníci řádně předkládají roční prohlášení o zájmech; vyzývá úřad, aby ve všech svých činnostech zajistil vysokou úroveň dodržování pravidel týkajících se střetu zájmů a transparentnosti;
17. konstatuje, že v roce 2022 měl úřad podle plánu přijmout nový přístup týkající se období po skončení pracovního poměru, který by zahrnoval kritéria a postup pro ukončení přístupu k důvěrným informacím pro zaměstnance, kteří opouštějí službu; žádá úřad, aby informoval o veškerém vývoji v této věci;
18. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu „otáčivých dveří“; vyzývá úřad, aby posílil své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

19. konstatuje, že úřad provedl posouzení svých systémů vnitřní kontroly za vykazovaný rok a dospěl k závěru, že celkově byly všechny složky a zásady vnitřní kontroly uplatněny a fungovaly tak, jak bylo zamýšleno; vítá nicméně skutečnost, že úřad určil několik opatření pro další posílení správy citlivých informací a zajištění vhodného řízení rizik a mechanismů vnitřní kontroly v souvislosti s navýšením finančních prostředků, k němuž došlo v důsledku nařízení (EU) 2019/1381;
20. bere na vědomí, že v návaznosti na audit z roku 2020 provedený Útvarem interního auditu, který se týkal hodnocení a přijímání vědeckých výstupů v oblasti potravinových přísad a obalů, byla příslušná připomínka provedena a úřad ji považuje za dokončenou;
21. konstatuje, že v roce 2021 vydal Útvar interního auditu závěrečnou zprávu o postupech zadávání veřejných zakázek a udělování grantů v úřadu, která se týkala období 2019–2020; poznamenává, že Útvar interního auditu dospěl k závěru, že rámec týkající se správy, řízení rizik a vnitřní kontroly, který úřad zavedl pro své postupy zadávání veřejných zakázek a udělování grantů, je vhodně navržen a dostatečně efektivní a účinný, a poskytuje tak přiměřenou jistotu, že klíčové cíle vnitřní kontroly jsou plněny; konstatuje, že Útvar interního auditu vydal tři důležitá doporučení; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;

22. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy s cílem zajistit řádné fungování úřadu; důrazně trvá na požadavku účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám ex ante a ex post, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;
23. konstatuje, že nápravná opatření v návaznosti na připomínky Účetního dvora z roku 2020 byla dokončena; připomíná, že je nezbytné dokončit nápravná opatření v návaznosti na připomínky Účetního dvora z roku 2017, zejména posílit nezávislost účetního tým, že bude přímo odpovědný řediteli úřadu;

Digitalizace a ekologická transformace

24. bere na vědomí vývoj v oblasti poskytování transakčních služeb, digitální spolupráce a technologického plánu úřadu; bere na vědomí cíl úřadu vytvořit modernější a pružnější pracovní prostředí prostřednictvím investic do informačních technologií, které byly realizovány v rámci předchozího technologického plánu a které pomohly zabránit závažným narušením činnosti úřadu během pandemie COVID-19; vítá projekt digitální spolupráce zaměřený na zlepšení výměny znalostí a odborných poznatků v rámci sítí zaměstnanců, odborníků a zainteresovaných stran, které má úřad k dispozici; konstatuje, že projekt digitální spolupráce překročil v roce 2021 cíl 170 aktivních skupin v oblasti sociální spolupráce, neboť měl 204 aktivních skupin;
25. bere na vědomí zavedení nástroje IT označovaného jako „úplné řešení IT pro prohlášení o zájmech“, jehož cílem je provádění činností v oblasti nezávislosti, včetně prověřování prohlášení o zájmech, jež podléhají pravidlům úřadu týkajícím se nezávislosti; se znepokojením konstatuje, že se toto nové řešení IT setkalo s technickými problémy, které negativně ovlivnily provádění výše uvedených činností; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;
26. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i o rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi jednotlivými agenturami; upozorňuje však na to, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
27. vybízí úřad, aby úzce spolupracoval s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a aby prováděl pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje nabízet všem zaměstnancům v rámci úřadu, včetně vedení, pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

28. konstatuje, že úřad v roce 2021 pokračoval ve své činnosti a byl schopen plnit svůj pracovní program i navzdory dopadům pandemie COVID-19; konstatuje, že úřad pozastavil služební cesty svých zaměstnanců i schůze a akce s prezenční účastí a upřednostnil virtualizaci, čímž se oproti rozpočtovému roku 2020 snížil rozpočet na výdaje v souvisejících rozpočtových položkách; dále konstatuje, že návrat zaměstnanců do kanceláří byl odložen a byla podporována práce na dálku; vybízí úřad, aby využíval získané zkušenosti ohledně pracovních cest s cílem lépe organizovat schůze a úkoly, které by mohly být v budoucnu prováděny efektivněji distančně než osobně;
29. konstatuje, že úřad v roce 2021 zprovoznil elektronický modul pro zaškolování nových zaměstnanců v rámci nástroje pro přijímání zaměstnanců Taleo, který řídí a podporuje zaškolování zaměstnanců a stážistů prostřednictvím automatizovaného řešení, jež bylo dále přizpůsobeno pandemické situaci;

Další připomínky

30. bere na vědomí úsilí úřadu o zvyšování povědomí široké veřejnosti o bezpečnosti potravin, a to prostřednictvím zahájení první celounijní digitální komunikační kampaně v roce 2021, jejímž cílem bylo přístupným způsobem vysvětlovat vědecké poznatky o bezpečnosti potravin v Unii a napomáhat přijímání informovaných rozhodnutí o výběru potravin; konstatuje, že kampaň byla uspořádána v partnerství s příslušnými orgány členských států a zaměřovala se přímo na nespécializované publikum; s uspokojením bere na vědomí, že kampaň měla pozitivní výsledky, jak vyhodnotil průzkum po jejím skončení;
31. zdůrazňuje, že rychlé povolování udržitelných doplňkových látek v krmivech a udržitelných alternativ pesticidů hraje důležitou úlohu při dosahování cílů strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“; v této souvislosti zdůrazňuje, že dostatečná kapacita, pokud jde o zaměstnance a jejich odborné znalosti, je nezbytná k tomu, aby se v postupech podávání žádostí a posuzování při schvalování udržitelných doplňkových látek v krmivech a udržitelných alternativ k pesticidům zabránilo prodávám;
32. připomíná, že v roce 2021 přijal Parlament šest námitek proti dovozu geneticky modifikovaných plodin, které měly sloužit jako potraviny a krmiva; zdůrazňuje, že jedním z důvodů těchto námitek jsou nedostatky v posouzení rizik, které provedla vědecká komise úřadu pro geneticky modifikované organismy; apeluje na úřad, aby tyto nedostatky neprodleně vyřešil a odstranil;
33. upozorňuje na přetrvávající nedostatky v oblasti dobrých životních podmínek zvířat, zejména – nikoli však výlučně – v souvislosti s přepravou živých zvířat; vítá v této souvislosti zahájení práce na široké škále úkolů týkajících se dobrých životních podmínek zvířat, zejména přepravy zvířat, které budou podkladem pro nové právní předpisy připravované v této oblasti;
34. vyzývá úřad, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjel svou součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílil spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;
35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1882

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0086/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin ⁽⁴⁾, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského úřadu pro bezpečnost potravin za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského úřadu pro bezpečnost potravin, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1883**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0087/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1922/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení Evropského institutu pro rovnost žen a mužů ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0121/2023),
1. uděluje absolutorium ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za plnění rozpočtu institutu na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 9.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1884

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0121/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (dále jen „institut“) dosahoval jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 8 692 878 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 12,17 %;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;
- C. vzhledem k tomu, že rovnost žen a mužů je základní hodnotou Unie zakotvenou v článku 2 Smlouvy o Evropské unii; vzhledem k tomu, že článek 8 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že při všech svých činnostech usiluje Unie o odstranění nerovností a podporuje rovné zacházení pro muže a ženy, čímž zavádí zásadu genderového mainstreamingu;
- D. vzhledem k tomu, že rovnost žen a mužů v Unii byla obzvláště ovlivněna důsledky pandemie COVID-19, válkou na Ukrajině a odmítavou reakcí namířenou proti rovnosti žen a mužů a právům žen, zejména sexuálnímu a reprodukčnímu zdraví a právům, v několika členských státech; vzhledem k tomu, že ženám hrozí, že budou neúměrně zasaženy rostoucími cenami energie a životními náklady obecně; vzhledem k tomu, že to má potenciál dále prohloubit nerovnosti a bránit rovnosti žen a mužů; vzhledem k tomu, že je zapotřebí dalšího výzkumu dopadu energetické chudoby na rovnost žen a mužů v Unii; vzhledem k tomu, že index rovnosti žen a mužů v roce 2022 činí 68,6 v celé Unii, což od roku 2021 představuje nárůst pouze o 0,6 bodu, což dokazuje, že tempo Unie na cestě k rovnosti žen a mužů je pomalé;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 98,92 %, což oproti roku 2020 znamená zvýšení o 1,18 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 71,39 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 3,44 %;
2. konstatuje, že částka konečného rozpočtu institutu je výsledkem první změny rozpočtu ve výši 971 698 EUR, což ve srovnání s původním rozpočtem přiděleným na rok 2021 představuje zvýšení rozpočtu o 12 %, a druhé změny rozpočtu ve výši 375 000 EUR představující snížení o 4,14 %, které přijala správní rada institutu v důsledku úspor souvisejících s onemocněním COVID-19 zjištěných na konci roku;
3. bere na vědomí, že institut v roce 2022 zvýšil přenos prostředků na provozní výdaje na 54,79 % (ve srovnání s 49,49 % v roce 2021);

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 123.

Výkonnost

4. připomíná, že institut byl zřízen, aby přispíval k prosazování rovnosti žen a mužů v Unii a podporoval je; zdůrazňuje klíčovou úlohu, kterou institut hraje při prosazování rovnosti žen a mužů v Unii, jako je poskytování výzkumu a údajů, což je úkol, při jehož plnění se ukázal jako zásadní a účinný; zdůrazňuje proto, že institut musí mít k dispozici dostatečné a stabilní finanční a lidské zdroje, aby mohl plnit své úkoly; připomíná, že úkolem institutu je shromažďovat, analyzovat a šířit informace týkající se rovnosti žen a mužů a vyvíjet, analyzovat, hodnotit a šířit metodické nástroje za účelem podpory začlenění hlediska rovnosti žen a mužů do všech politik Unie a do výsledných vnitrostátních politik; podporuje spolupráci mezi institutem a dalšími agenturami Unie;
5. podotýká, že institut používá určité klíčové ukazatele výkonnosti v souvislosti s provozními cíli k posuzování přidané hodnoty své činnosti; s uznáním konstatuje, že institut v roce 2021 splnil 96,62 % svého pracovního programu, čímž dosáhl cílů stanovených v jednotném programovém dokumentu na období 2021–2023;
6. konstatuje, že v roce 2021 institut zveřejnil zprávu analyzující důsledky pandemie COVID-19 pro oběti partnerského násilí a provedl první rozsáhlý průzkum, v němž shromáždil důkazy o důsledcích pandemie COVID-19 pro neformální péči a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, dobré životní podmínky, zaměstnanost a pracovní podmínky; dále konstatuje, že vytvořením nástroje pro sledování přidělování zdrojů na rovnost žen a mužů institut dokončil podrobný soubor nástrojů pro genderové rozpočtování, jehož cílem je pomoci řídicím orgánům při začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do sdíleného řízení; dále konstatuje, že institut vypracoval soubor nástrojů pro zadávání veřejných zakázek zohledňující rovnost žen a mužů pro fondy Unie a vnitrostátní rozpočty, který doplňuje rámec Komise pro sociálně odpovědné zadávání veřejných zakázek;
7. konstatuje, že institut v průběhu roku posílil svou spolupráci s agenturami Unie, zejména s Agenturou Evropské unie pro základní práva (FRA) a Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound); bere na vědomí zapojení institutu do sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí v souvislosti s reakcí na krizi způsobenou onemocněním COVID-19 a se solidaritou Unie s Ukrajinou; dále bere na vědomí zapojení institutu do sítě agentur EU pro vědecké poradenství (EU-ANSA), zejména do klastru pro kvantitativní údaje z průzkumů a socioekonomického klastru; vyzývá institut, aby nadále rozvíjel svou součinnost (např. lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost), spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;
8. vítá probíhající spolupráci mezi institutem a Výborem pro práva žen a rovnost pohlaví; vyzdvihuje cenný přínos institutu pro všechny parlamentní výbory, pokud jde o lepší začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do všech politik Unie; bere na vědomí specializaci a náhled institutu, zejména pokud jde o poskytování údajů a hodnocení politik členských států;

Personální otázky

9. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 96 %, přičemž z 27 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie jich bylo obsazeno 26 (stejný počet jako v roce 2020); konstatuje, že bylo zveřejněno 12 výzev k podávání žádostí, z toho čtyři na místa smluvních zaměstnanců, pět na místa dočasných zaměstnanců, jedna na místo vyslaného národního odborníka a dvě na místa stážistů; zdůrazňuje, že v roce 2021 činila míra fluktuace zaměstnanců 11 %; bere na vědomí prověrku stavu zaměstnanců, podle níž se 77,6 % zaměstnanců institutu věnovalo provozním úkolům, 14,5 % administrativní podpoře a 7,9 % neutrálním operacím; konstatuje, že dne 27. května 2021 byla přijata nová pravidla týkající se zaměstnanců středního managementu;
10. bere na vědomí vyvážené genderové složení vrcholného vedení (2 muži (50 %) a 2 ženy (50 %)) a nevyvážené zastoupení žen a mužů ve správní radě (6 mužů (19 %) a 26 žen (81 %)) a mezi zaměstnanci celkem (12 mužů (29 %) a 30 žen (71 %)); znovu vyzývá institut, aby v budoucnu zajistil vyvážené zastoupení mužů a žen; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady institutu přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

11. konstatuje, že institut, s výjimkou žádostí o stáže a vyslané národní odborníky, obdržel v roce 2021 513 žádostí o pracovní místo, z nichž 68 % podaly ženy a 32 % muži; vítá skutečnost, že ve vrcholném vedení bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů, je však znepokojen celkovou genderovou nerovnováhou mezi zaměstnanci; vítá aktivní účast institutu v pracovní skupině sítě agentur EU (EUAN) pro rozmanitost a inkluzi od roku 2021 a různá opatření přijatá ke zlepšení rozmanitosti a inkluze v rámci institutu;
12. konstatuje, že institut v roce 2021 uzavřel smlouvu na jeden rok se společností UAB Manpower Lit za účelem zajištění dočasných zaměstnanců; připomíná, že rozsudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 11. listopadu 2021 (věc C-948/19) potvrdil použitelnost směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES⁽²⁾ na decentralizované agentury Unie, jakož i zásadu rovného zacházení s dočasnými a statutárními zaměstnanci, a že Nejvyšší soud Litvy uvedený rozsudek potvrdil; v této souvislosti podotýká, že společnost UAB Manpower Lit odmítla prodloužit od roku 2022 smlouvu na poskytování dočasných pracovních sil;
13. doporučuje, aby bylo institutu přiděleno více zaměstnanců a dostatečné financování zohledňující to, jak sám institut hodnotí své potřeby, s cílem vypořádat se s prudkým nárůstem žádostí o technickou pomoc v oblasti začleňování hlediska rovnosti žen a mužů, jako je tomu např. u situací, kdy je třeba naléhavě reagovat na zhoršující se dopady rozmanitých po sobě následujících sociálních, ekonomických a klimatických krizí na rovnost žen a mužů a odmítavých reakcí namířených proti rovnosti žen a mužů a právům žen v několika členských státech i celosvětově;
14. vítá komplexní politiku institutu v oblasti duševní pohody, která zahrnuje řadu opatření na podporu rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, práce z domova a zdravého životního stylu zaměstnanců institutu; konstatuje, že pokud jde o psychologickou podporu, bylo v roce 2021 uzavřeno jedno nezávislé vyšetřování tvrzení o psychickém obtěžování, které vedlo k propuštění zaměstnance, který byl předmětem vyšetřování; oceňuje komplexní plán odborné přípravy pro zaměstnance institutu; vyzývá institut, aby vypracoval dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo dosaženo odpovídajícího zastoupení ze všech členských států, a nábora a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly obecně podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

15. bere na vědomí, že v roce 2021 bylo dokončeno 47 zadávacích řízení na správní služby a 62 zadávacích řízení na provozní služby; konstatuje, že institut aktualizoval pokyny pro zadávání veřejných zakázek pro zaměstnance, včetně kontrolních seznamů, interních harmonogramů a procedurálních kroků, s cílem zlepšit kvalitu dokumentů vypracovaných v rámci zadávacích řízení;
16. se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že v roce 2021 institut provedl neoprávněné platby (v hodnotě 12 200 EUR), a to za nákup překladatelských služeb, které nespadały do oblasti příslušné výzvy k vyjádření zájmu;
17. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů IT pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že nedostatky v zadávání veřejných zakázek jsou stále častější a zůstávají pro většinu agentur hlavním zdrojem neoprávněných plateb;

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. bere na vědomí stávající opatření institutu a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti, prevenci a řešení střetů zájmů a ochranu whistleblowerů; bere na vědomí, že institut dokončuje přípravu své politiky v oblasti střetů zájmů; konstatuje, že strategie boje proti podvodům na období 2021–2023 byla v roce 2021 úspěšně provedena, a to v souladu s příslušným akčním plánem a na základě metodiky poskytnuté úřadem OLAF; vítá skutečnost, že v roce 2021 bylo navíc uspořádáno několik školení v oblasti etiky a integrity a několik informačních schůzek věnovaných předcházení podvodům; trvá na tom, že je třeba zavést a pravidelně aktualizovat systematická pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří;
19. bere na vědomí, že institut na svých internetových stránkách zveřejnil životopisy a prohlášení o zájmech své ředitelky a většiny členů správní rady; připomíná, že je důležité životopisy a prohlášení o zájmech zveřejňovat; vyzývá institut, aby zveřejnil životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady;

Vnitřní kontrola

20. vítá opatření, která institut přijal v roce 2021 k posílení svého systému vnitřní kontroly; v této souvislosti bere na vědomí revizi postupu pro provádění kontrol ex post; v tomto ohledu oceňuje, že v září 2021 již byly kontroly ex post provedeny a byla dokončena příslušná opatření v souvislosti s připomínkou Účetního dvora; dále vítá skutečnost, že institut aktualizoval svou politiku zajišťování kvality, která vymezuje konkrétní opatření pro kontrolu projektů;
21. se znepokojením bere na vědomí připomínky Účetního dvora, které poukazují na několik nedostatků v oblasti systémů řízení a kontroly; konstatuje, že první připomínka souvisí s náborovým řízením, v němž byly oslabeny zásady transparentnosti a rovného zacházení, a že druhá připomínka podává zprávy o opomenutích v jednom výběrovém řízení na vyslané národní odborníky, která narušují jeho objektivitu a poukazují na nedostatky ve vnitřních kontrolách institutu; konstatuje, že třetí připomínka se týká zadávacího řízení, v němž všichni členové hodnotící komise patřili ke stejnému správnímu oddělení, což je v rozporu s čl. 150 odst. 3 finančního nařízení; připomíná, že procesní nedostatky v postupech přijímání zaměstnanců oslabují zásady transparentnosti a rovného zacházení; žádá agenturu, aby zlepšila svůj interní postup přijímání zaměstnanců s cílem vyjasnit postupy hodnocení a oznámení o volných pracovních místech;
22. konstatuje, že v návaznosti na strategický plán interního auditu (IAS) útvaru interního auditu Komise na období 2019–2021 bylo v roce 2021 provedeno celkem 1 800 kontrolních operací na vzorku 40 operací s celkovým kontrolovaným rozpočtem ve výši 920 776 EUR; konstatuje, že z konečných výsledků vyplývá, že zavedený systém vnitřní kontroly zajišťuje soulad operací s finančními pravidly a vnitřními postupy; konstatuje, že zpráva obsahovala čtyři doporučení k posílení vnitřních kontrol s cílem řešit drobné nedostatky; vítá skutečnost, že institut plně provedl všechna doporučení, včetně doporučení z předchozích let, a že související opatření Útvar interního auditu (IAS) v únoru 2022 uzavřel;
23. konstatuje, že zvláštní posouzení vnitřní kontroly za rok 2021 bylo provedeno v souladu s rámcem vnitřní kontroly institutu a s pokyny pro hodnocení vnitřní kontroly; bere na vědomí závěr uvedeného posouzení, že všechny zásady jsou přítomné a fungují tak, jak bylo zamýšleno, přičemž u složek 2, 3 a 5 systému vnitřní kontroly bylo zjištěno šest mírných nedostatků; vyzývá institut, aby průběžně informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o dosaženém pokroku při řešení těchto nedostatků; vítá opatření, která institut přijal ke zmírnění rizikových oblastí, a to i pokud jde o citlivé funkce;
24. vyzývá institut, aby dále posílil své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Digitalizace a ekologická transformace

25. bere na vědomí úsilí institutu o zajištění nákladově efektivního a ekologického pracoviště; konstatuje, že institut vytvořil nástroj pro správu služebních cest, který má umožnit monitorování emisí CO₂ vznikajících při cestování; bere na vědomí, že monitorování v roce 2021 ukázalo, že emise CO₂ z pracovních cest institutu činily 8 tun; konstatuje, že institut zahrnul do několika typů smluv požadavky na opatření v oblasti životního prostředí; vítá závazek institutu nainstalovat solární panely ve svých prostorách ve Vilniusu s cílem zlepšit environmentální výkonnost budovy a spoléhat se pouze na zelené zdroje energie; se zájmem konstatuje, že institut zakoupil aplikaci, která mu pomůže sledovat jeho environmentální stopu, a že tato aplikace by se měla začít používat v roce 2022; vyzývá institut, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o vývoji v této oblasti;
26. bere na vědomí, že institut v roce 2021 plně digitalizoval své klíčové procesy zavedením elektronických pracovních postupů a elektronického podpisu; bere na vědomí aktualizaci bezpečnostní politiky a politiky správy informací v oblasti informačních a komunikačních technologií institutu; vítá odpověď institutu, že má zaveden systém kybernetické bezpečnosti a že zavedl řadu opatření týkajících se kybernetické bezpečnosti, jako je systém vícefaktorového ověřování a bezpečnostní školení pro členy týmu IT; vybízí institut, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

27. konstatuje, že institut se rychle přizpůsobil, aby zajistil kontinuitu činností v souladu s revidovaným jednotným programovým dokumentem; oceňuje práci institutu na podporu portugalského a slovinského předsednictví Rady tím, že poskytuje nové důkazy o rovnosti žen a mužů jako základ pro příslušné závěry Rady o socioekonomickém dopadu pandemie COVID-19 na rovnost žen a mužů; konstatuje, že v rámci sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí byly projednány společné iniciativy v oblasti reakce na onemocnění COVID-19 a plány kontinuity činností; vítá skutečnost, že institut v červenci 2022 aktualizoval svůj plán kontinuity činností;
28. vybízí institut, aby zaváděl do praxe poznatky získané v průběhu pandemie COVID-19 ohledně cestování zaměstnanců s cílem lépe organizovat schůze a akce, které budou v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně;

Jiné

29. oceňuje úsilí institutu o své zviditelnění ve veřejném prostoru prostřednictvím tiskových brífinků, tiskových zpráv, mediálních kampaní, jako je kampaň 16 dní aktivismu, a úzkých kontaktů s novináři; bere na vědomí zlepšené výsledky institutu, pokud jde o sociální sítě a žádosti sdělovacích prostředků;
30. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1885

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0087/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1922/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení Evropského institutu pro rovnost žen a mužů ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0121/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 9.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1886**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0088/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1094/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/79/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0103/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 48.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1887

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0103/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾, který předložil Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (dále jen „orgán“), činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 32 839 626 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 15,69 %; vzhledem k tomu, že je tento orgán financován z příspěvku Unie (12 140 600 EUR, což představuje 36,96 %) a z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států (20 258 026 EUR, což představuje 61,69 %);
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,98 %, což představuje snížení o 0,02 % oproti roku 2020; konstatuje však, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 79,12 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 3,67 %; vyzývá orgán, aby míru čerpání prostředků na platby zvýšil;

Výkonnost

2. konstatuje, že orgán používá určitá opatření, jako např. klíčové ukazatele výkonnosti, k posuzování přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšování rozpočtového řízení; konstatuje, že v roce 2021 orgán stanovil 14 strategických cílů pro výkonnost v sedmi hlavních oblastech své činnosti; s uspokojením konstatuje, že orgán dosáhl nebo překročil 12 z těchto cílů a pracuje na dosažení dvou zbývajících klíčových ukazatelů výkonnosti;
3. konstatuje, že 304 produktů a služeb, tj. 88 % z celkového počtu, bylo orgánem dodáno včas, přičemž dalších 35 produktů a služeb zaznamenalo menší zpoždění a osm dodáno nebylo, a to často v důsledku upřednostnění jiných úkolů na základě politických rozhodnutí nebo kvůli krizi COVID-19, propojení s jinými projekty či nedostatku zdrojů;
4. chválí orgán za jeho hlavní úspěchy v roce 2021; bere na vědomí vypracování technických norem, jejichž cílem je bojovat proti tomu, aby byly finanční produkty „lakovány na zeleno“, a zajistit, aby byly klíčové informační dokumenty o strukturovaných retailových investičních produktech a pojistných produktech s investiční složkou přístupnější pro retailové investory; s uspokojením konstatuje, že orgán v roce 2021 zveřejnil kritéria nezávislosti orgánů dohledu a zabýval se sbližováním dohledu v oblastech, jako jsou postupy dohledu v případě porušení pravidel a očekávané důsledky tohoto porušení; vítá vytvoření evropského rámce pro posuzování systémových rizik, který orgánu a jeho členům umožňuje vypracovat stanovisko k trendům a vývoji na evropském pojistném trhu a potenciálním systémovým rizikům;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 141.

- konstatuje, že orgán v roce 2021 za účelem podpory sblížení dohledu přerozdělil lidské zdroje; konstatuje, že k tomuto přerozdělení došlo v návaznosti na doporučení Účetního dvora uvedené v jeho zvláštní zprávě č. 29/2018 o Evropském orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění; bere na vědomí úsilí, které orgán investoval do digitální transformace s cílem zvýšit účinnost mimo jiné prostřednictvím modernizace základní technické infrastruktury, iniciativ na podporu automatizace provozních procesů a vylepšení Extranetu;

Personální otázky

- bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 99 %, přičemž ze 138 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 127 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 137; konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2021 pro orgán 33 smluvních zaměstnanců a 23 vyslaných národních odborníků;
- všímá si úsilí orgánu o dosažení větší genderové rovnováhy mezi zaměstnanci; konstatuje, že na základě genderových údajů, které orgán předložil za rok 2021, bylo v jeho vrcholném vedení pět mužů (63 %) a tři ženy (38 %), správní radu tvořili tři muži (43 %) a čtyři ženy (57 %) a v personálu jako takovém bylo 98 mužů (52 %) a 89 žen (48 %); vyzývá orgán, aby pokračoval v práci na vytvoření dlouhodobé politiky v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo dosaženo odpovídajícího zastoupení ze všech členských států, a náboru a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly obecně podporovány;
- vítá, že orgán během distančního režimu své činnosti prováděl také distanční nábor, přičemž se zaměřil na získání kvalifikovaných zaměstnanců s cílem zajistit kontinuitu plnění svého mandátu, a že během celého roku zajišťoval distanční zapracování nově příchozích pracovníků prostřednictvím speciálního úvodního školení a nezbytné podpory při nástupu;
- konstatuje, že v roce 2021 poskytl orgán zaměstnancům a vedoucím pracovníkům specializované školení k řešení nové pracovní situace, jako např. prostřednictvím hybridních týmů a práce na dálku; všímá si zejména, že ústředním prvkem jeho školicích aktivit v roce 2021 bylo posílení vůdčích a manažerských dovedností řídicího týmu;
- s uznáním bere na vědomí úsilí, které orgán během roku 2021 vynaložil na zvýšení atraktivity práce v oblasti pojištění a důchodů pro ženy, zejména ve vedoucích pozicích, neboť zveřejnil sérii profilů žen ve vedoucích funkcích a považoval rozmanitost řečníků při projevech na akcích za rozhodující faktor;
- bere na vědomí obnovu složení odvolacího senátu, k níž došlo dne 1. prosince 2021; dále konstatuje, že se tato obnova týkala pěti členů a pěti náhradníků, jejichž funkční období skončí dne 30. listopadu 2026 a může být jednou prodlouženo;
- vítá přijetí politiky ochrany lidské důstojnosti a boje proti psychickému a sexuálnímu obtěžování; bere na vědomí podrobný postup, který provádění této politiky zajišťuje; chválí orgán za jeho vnitřní síť důvěrných poradců, kteří jsou vyškoleni k poskytování poradenství zaměstnancům a, je-li to nutné, k účasti na neformálním postupu při případech obtěžování; vítá přijetí vzorového rozhodnutí týkajícího se správních vyšetřování a disciplinárních řízení; konstatuje, že toto vzorové rozhodnutí přispívá k ochraně případných obětí obtěžování;
- oceňuje závazek orgánu uplatňovat proaktivní přístup k řízení rozmanitosti, který jde nad rámec zajištění souladu s pravidly nediskriminace a rovnosti; vítá přijetí strategie pro rozmanitost a začlenění a podrobného akčního plánu, včetně přijetí charty sítě agentur EU o rozmanitosti a začlenění a iniciativ zahrnujících průřezová opatření; konstatuje, že k těmto opatřením patří spolupráce s dalšími institucemi, zajištění spravedlivé kariéry na základě zásad rovnosti a cílená opatření týkající se konkrétních skupin;

Veřejné zakázky

14. se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že na základě smlouvy o pronájmu prostor orgánu musí případné úpravy nemovitosti či instalaci dalšího vybavení předem schválit pronajímatel; dále bere na vědomí poznámku Účetního dvora týkající se ustanovení, že veškeré související práce mohou provádět pouze dodavatelé vybraní pronajímatelem; vyjadřuje politování nad tím, že v důsledku těchto smluvních omezení zadal orgán renovační práce přímo dodavatelům, které pronajímatel určil, bez náležitého zadávacího řízení; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že částky vyplacené v souvislosti s tímto smluvním ustanovením (288 125 EUR v roce 2021) tedy nebyly vynaloženy řádným způsobem; vyzývá orgán, aby se při zahajování budoucích zadávacích řízení podrobil svým povinnostem podle platných pravidel;
15. připomíná význam zadávacích řízení pro zajištění spravedlivé soutěže mezi uchazeči a získání zboží a služeb za nejlepší cenu, přičemž je nutné dodržet zásady transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; se znepokojením vnímá připomínku Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávání veřejných zakázek, které jsou stále častější a v jejichž souvislosti i nadále dochází k největšímu počtu neoprávněných plateb u většiny agentur; vyzývá orgán, aby zavedl nástroje v oblasti informačních technologií pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá Komisi, aby v pokynech pro zadávání veřejných zakázek vyjasnila a aktualizovala postupy a šablony;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

16. konstatuje, že podle jednacího řádu rady orgánů dohledu tohoto orgánu platného v roce 2021 se členové rady, kteří jsou ve střetu zájmů, nemohou účastnit jejich jednání ani o příslušné záležitosti hlasovat, nicméně zůstávají na zasedání rady přítomni; souhlasí s připomínkou Účetního dvora, že přítomnost členů rady orgánů dohledu, kteří jsou ve střetu zájmů, na jejich zasedáních by představovala riziko pro její nezávislost; dále poukazuje na zjištění Účetního dvora, že dva hodnotitelé, kteří byli jmenováni správní radou, aby vypracovali výroční zprávy o výkonnosti předsedy a výkonného ředitele, by tuto úlohu vykonávali i v případech možného střetu zájmů; vítá skutečnost, že v červenci 2022 provedla rada orgánů dohledu revizi svého jednacího řádu, v níž provedla připomínku Účetního dvora týkající se přítomnosti členů rady, kteří jsou ve střetu zájmů, během diskusí a hlasování; dále konstatuje, že správní rada orgánu v prosinci 2022 schválila revidované rozhodnutí o hodnocení předsedy a výkonného ředitele v souladu s připomínkami Účetního dvora;
17. konstatuje, že zpráva Účetního dvora posuzovala jeden případ možného střetu zájmů mezi lety 2019 a 2021 v souvislosti s tím, že vedoucí pracovník přijal novou funkci mimo orgán; je znepokojen připomínkou Účetního dvora, že v tomto případě orgán nekonzultoval smíšený výbor, čímž porušil článek 16 nařízení (EHS) č. 31, (ESAE) č. 11^(*) (dále jen „služební řád“) a článek 2 přílohy II služebního řádu; bere však na vědomí revizi etického pravidla orgánu pro zaměstnance, která byla přijata v prosinci 2022, na jejímž základě mohou být zřízeny různé smíšené výbory podle článku 9 služebního řádu, a to i pro vedoucí pracovníky;
18. vítá skutečnost, že v souladu s právními požadavky orgánu jsou na internetových stránkách orgánu zveřejněny životopisy členů rady orgánů dohledu a správní rady, stručný životopis předsedy a výkonného ředitele orgánu a stručný životopis vedoucích oddělení orgánu; dále vítá skutečnost, že na internetových stránkách orgánu jsou zveřejňovány schůzky jeho zaměstnanců s lobby;
19. chválí orgán zejména za to, že patří mezi devět agentur, které zavedly vlastní vnitřní pravidla, kterými řeší skutečnost, že v právních předpisech Unie chybí ustanovení upravující činnost členů rad agentur, a jednají tak nad rámec minimálních právních požadavků pro postup v možných situacích tzv. „otáčivých dveří“;

(*) Nařízení (EHS) č. 31, (ESAE) č. 11, kterým se stanoví služební řád úředníků a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropského hospodářského společenství a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. P 45, 14.6.1962, s. 1385/62).

20. trvá na tom, že je třeba zavést systematické soubory pravidel týkajících se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů a nezákonného lobbingu; vyzývá orgán, aby rovněž zavedl interní protikorupční opatření; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o pokroku dosaženém v této věci;
21. bere na vědomí platná pravidla pro vnější a interní whistleblowing; s uspokojením konstatuje, že orgán na svých internetových stránkách vytvořil zvláštní veřejný prostor, včetně funkční e-mailové schránky, k níž jsou omezena přístupová práva, s cílem zajistit ochranu oznamovatelů podle článku 17a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1094/2010⁽³⁾; vítá další rozvoj prováděcích pravidel orgánu, která stanoví pokyny pro whistleblowing;

Vnitřní kontrola

22. vítá skutečnost, že orgán provedl všechna kritická a velmi důležitá doporučení útvaru interního auditu Komise a že pečlivě sleduje provádění zbývajících doporučení prostřednictvím zvláštních akčních plánů v dohodnutých lhůtách;
23. bere na vědomí, že orgán provedl roční hodnocení svého rámce vnitřní kontroly a dospěl k závěru, že všechny složky a zásady jsou prováděny a fungují tak, jak bylo zamýšleno, přičemž je třeba provést několik zlepšení v oblastech, jako je kontinuita činnosti, řízení procesů, odborná příprava a informovanost; vítá skutečnost, že agentura systematicky posuzuje výsledky kontrol a ukazatele, jakož i připomínky a doporučení vydaná útvarem interního auditu, Výborem pro kontrolu kvality, auditorskými společnostmi a Účetním dvorem;
24. oceňuje opatření, která orgán v roce 2021 přijal k řešení rizik v souvislosti s prováděním nových pravomocí a úkolů, otázkami souvisejícími s přilákáním kvalifikovaných pracovníků s požadovanými kompetencemi a hrozbami v oblasti kybernetické bezpečnosti; bere na vědomí prohlášení orgánu, že v roce 2021 provedl zlepšení svého procesu řízení rizik s cílem lépe jej začlenit do procesů plánování a podávání zpráv, čtvrtletních monitorovacích činností a zefektivnění všech rejstříků rizik; vítá skutečnost, že orgán v roce 2021 analyzoval výsledky svých předchozích strategií boje proti podvodům, což přispělo k vypracování jeho stávající strategie boje proti podvodům na období 2022–2024;
25. konstatuje, že v roce 2021 orgán poprvé posoudil nákladovou efektivnost svých kontrol v oblasti činnosti *ex ante* a *ex post*, rozpočtového řízení, plánování, hodnocení, boje proti podvodům, ochrany údajů, etiky, řízení rizik a vnitřní kontroly; dále konstatuje, že tyto kontroly v roce 2021 představovaly přímé náklady ve výši 1,98 % celkového rozpočtu orgánu na rok 2021 a bylo na ně přiděleno 7,47 zaměstnanců pracujících na plný úvazek; chválí orgán za pozoruhodnou nákladovou efektivnost jeho kontrol;

Digitalizace a ekologická transformace

26. bere na vědomí, že orgán spolupracoval s externími konzultanty na realizaci různých projektů v oblasti informačních technologií; oceňuje orgán za předložení nové strategie v oblasti cloud computingu a za přípravu významné technické transformace v letech 2022 a 2023;
27. připomíná, že je důležité investovat do pracovníků v oblasti informačních a komunikačních technologií s dlouhodobými smlouvami, aby se zabránilo odlivu mozků, neefektivním řešením a potenciálně zvýšeným rizikům kybernetických útoků a také zranitelnosti vůči nim;
28. vybízí orgán k úzké spolupráci s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) a týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU), k provádění pravidelných posouzení rizik v oblasti své IT infrastruktury a k zajištění pravidelných auditů a testů své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům, včetně vedení, nabízeny pravidelně aktualizované programy školení v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá orgán, aby svou politiku v oblasti kybernetické bezpečnosti i nadále rozvíjel a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o pokroku dosaženém v této věci;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1094/2010, ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/79/ES (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 48).

29. konstatuje, že orgán investoval finanční prostředky uspořené v důsledku preventivních opatření v souvislosti s onemocněním COVID-19 do nových technologií a digitalizace procesů, jako je mimo jiné zavedení registrů panevropských osobních penzijních produktů (PEPP) a vypracování nového řešení na bázi softwaru pro podnikové zpravodajství (Business Intelligence (BI 2.0));
30. vítá skutečnost, že s platností od 1. července 2021 přijal orgán pokyny pro bezpečnost a správu informačních a komunikačních technologií s cílem vybudovat digitální odolnost pro všechny účastníky finančního systému;
31. vítá skutečnost, že v souladu s doporučením Účetního dvora zavádí orgán systém pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS), jehož certifikace byla orientačně naplánována na rok 2022; dále vítá vytvoření rejstříku environmentálních aspektů, který podrobně uvádí klíčové dopady orgánu na životní prostředí, vypracování akčního plánu orgánu obsahujícího přibližně 140 opatření a zavedení jeho systému environmentálního řízení; bere na vědomí opatření, která orgán zavedl s cílem snížit dopad své administrativy na životní prostředí, mimo jiné omezení spotřeby papíru, zavádění elektronických pracovních postupů nebo podporu distanční účasti na akcích;
32. vítá skutečnost, že se orgán připojil k interinstitucionálnímu zadávacímu řízení na kompenzaci emisí uhlíku a plánuje od roku 2022 kompenzovat přibližně 250–300 tun emisí uhlíku souvisejících s organizační činností, jako jsou nezbytné služební cesty; dále vítá závazek orgánu snížit od roku 2022 počet svých prezenčních schůzí a pracovních cest o 35 %;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

33. konstatuje, že rok 2021 se vyznačoval velmi náročným pracovním programem, který zahrnoval úkoly, jimž byla v roce 2020 věnována menší pozornost kvůli dopadu pandemie COVID-19 na práci orgánu; vybízí agenturu, aby využila získané zkušenosti týkající se pracovních cest zaměstnanců a lépe organizovala, které schůze a úkoly by mohly být v budoucnu prováděny efektivněji distančně než prezenčně;
34. konstatuje, že orgán informoval o tom, že pokračoval v uplatňování řady opatření týkajících se zaměstnanců, návštěvníků a členů správní rady s cílem zpomalit šíření viru COVID-19 a zajistit kontinuitu činnosti; konstatuje zejména, že všichni zaměstnanci orgánu, řídicí subjekty a pracovní skupiny nadále pracovali výhradně na dálku; dále konstatuje, že podobně jako v předchozím roce vykázal orgán rozpočtové úspory ve výši přibližně 1 150 000 EUR, zejména v důsledku pozastavení cest zaměstnanců a výhradně distančního režimu schůzí zaměstnanců, správní rady a rady orgánů dohledu;

Další připomínky

35. oceňuje spolupráci orgánu s dalšími agenturami v oblasti informačních technologií, jež spočívá v práci na společných projektech zaměřených mimo jiné na vytvoření a vybudování digitálního regulačního výkaznictví a platformy pro výměnu informací o hodnocení způsobilosti a bezúhonnosti; s uspokojením bere na vědomí, že se orgán v roce 2021 účastnil společných supervizních schůzek pro důvěrné poradce, což je iniciativa agentury EU-OSHA;
36. bere na vědomí úsilí orgánu o zvýšení viditelnosti své činnosti ve veřejném prostoru prostřednictvím intenzivnější přítomnosti na sociálních sítích, tiskových konferencí, rozhovorů se sdělovacími prostředky, setkání se sdruženími spotřebitelů a akademickými pracovníky nebo vystoupení na akcích pořádaných třetími stranami; vyzývá orgán, aby pokračoval ve svých snahách o větší zviditelnění své činnosti a oslovení veřejnosti a aby tyto snahy ještě zintenzívil;

37. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1888**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA)
za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0088/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1094/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/79/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0103/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 48.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1889**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT)
na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0089/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 294/2008 ze dne 11. března 2008, kterým se zřizuje Evropský inovační a technologický institut ⁽⁴⁾, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/819 ze dne 20. května 2021 o Evropském inovačním a technologickém institutu ⁽⁵⁾, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0130/2023),

1. uděluje absolutorium řediteli Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za plnění rozpočtu institutu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 97, 9.4.2008, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 189, 28.5.2021, s. 61.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Evropského inovačního a technologického institutu (EIT), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLOVÁ

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1890

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0130/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) (dále jen „institut“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 360 913 825,71 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 42,26 %;
- B. vzhledem k tomu, že správní rada vyčlenila 357 511 198 EUR (96 %) pro osm znalostních a inovačních společenství institutu na provádění jejich podnikatelských plánů na rok 2021;
- C. vzhledem k tomu, že rozpočet na rozpočtový rok 2021 se snížil z důvodu výrazně nižšího objemu grantů udělených znalostním a inovačním společenstvím v roce 2021 v důsledku přechodu z předchozího víceletého finančního rámce do nového víceletého finančního rámce;
- D. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky institutu za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky na tento rok ve výši 97,91 %, což oproti roku 2020 znamená snížení o 1,94 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v roce 2021 dosáhla 99,47 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 0,34 %;
2. bere na vědomí, že institut přijal strategický program inovací institutu na období 2021–2027, který představuje navýšení rozpočtu institutu o téměř 3 miliardy EUR na sedmileté období a posílený mandát;
3. pokud jde o následnou připomínku týkající se úhrady cestovních výdajů a výdajů na pobyt ve výši 1 200 EUR, které vznikly dočasněmu zaměstnanci institutu, konstatuje, že institut v roce 2022 jako nápravné opatření zahájil nové zadávací řízení na poskytování dočasných služeb, které pokrývá náklady na služební cesty dočasných zaměstnanců a aspekty související s cestováním, aby byla zmírněna potenciální rizika;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 161.

Výkonnost

4. konstatuje, že institut používá pro svá znalostní a inovační společenství systém klíčových ukazatelů výkonnosti; konstatuje, že znalostní a inovační společenství plně nevyužila, stejně jako v předchozích letech, grantové prostředky přidělené institutem;
5. konstatuje, že institut v roce 2021 ve velké míře splnil svůj pracovní program, ačkoli došlo k určitým zpožděním v důsledku pozdního přijetí nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ⁽²⁾ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ⁽³⁾; konstatuje, že z důvodu nedostatečných lidských zdrojů institutu byly některé priority odloženy na rok 2022, zejména strategie monitorování a přechod na eGrants; mezi hlavními úspěchy institutu v roce 2021 bere na vědomí zahájení jeho iniciativy „HEI: Budování inovačních kapacit ve vysokoškolském vzdělávání“, která představuje jeden z klíčových cílů strategického programu inovací na období 2021–2027; oceňuje, že se průměrná doba pro udělení grantu snížila ze 187 na 117 dnů;
6. vítá rozvoj synergií a postupů spolupráce s ostatními orgány, institucemi a subjekty; v této souvislosti bere na vědomí pokrok institutu dosažený v roce 2021 při provádění jeho memoranda o porozumění s Evropskou radou pro inovace (ERI), jehož společné projekty se týkají zapojení start-upů znalostních a inovačních společenství do programu ERI Accelerator nebo do agendy podpory podnikatelek; bere na vědomí spolupráci institutu s Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva v oblastech, jako jsou např. náborové komise nebo podpora IT; dále bere na vědomí plodnou spolupráci institutu s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví při podpoře inovací v evropských podnicích a malých a středních podnicích, přičemž v roce 2021 se více než 700 osob zapojilo do 35 aktivit;

Personální politika

7. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 93 %, přičemž ze 45 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie jich bylo obsazeno 42 (stejný počet povolených míst jako v roce 2020); konstatuje, že v roce 2021 pro institut dále pracovalo 21 smluvních zaměstnanců, 15 dočasných zaměstnanců a jeden vyslaný národní odborník;
8. vyjadřuje politování nad nevyváženým zastoupením žen a mužů ve vrcholném a středním managementu institutu, kde pět ze šesti pozic zastávají muži (83 %); bere na vědomí genderové zastoupení v 15 členné správní radě institutu, v níž zasedá devět mužů (60 %), a u celkového počtu zaměstnanců, kde z 63 pracovních míst je 35 pozic obsazeno ženami (56 %); bere na vědomí závazek institutu provést svůj akční plán pro rovnost žen a mužů a řadu činností, které institut uspořádal v roce 2021, jako je program zaměřený na podnikání žen a ženy ve vedoucích pozicích, který byl prováděn napříč znalostními a inovačními společenstvími, a specializovaný projekt „Girls Go Circular“, jehož cílem je zvýšit účast žen v oborech STEM (ve vědě, technologii, inženýrství a matematice); vyzývá institut, aby co nejdříve přijal konkrétní opatření k dosažení vyváženějšího zastoupení žen a mužů na všech hierarchických úrovních a podal o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
9. konstatuje, že jeden bývalý komisař a jeden bývalý poslanec EP dostávají finanční prostředky z rozpočtu institutu jako členové správní rady institutu;
10. bere na vědomí fluktuaci zaměstnanců institutu v roce 2021 ve výši 6,3 %; bere na vědomí obtíže institutu s přilákáním a udržením vysoce kvalifikovaných odborníků v důsledku nízkého koeficientu mezd v Maďarsku; vítá stimulační opatření a sociální iniciativy institutu, které mají zabránit vysoké fluktuaci zaměstnanců;

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků a zrušují nařízení (EU) č. 1290/2013 a (EU) č. 1291/2013 (Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 1).

11. bere na vědomí značný nárůst pracovní zátěže institutu v roce 2021, jakož i nové úkoly spojené s rozšířeným mandátem institutu v rámci programu Horizont Evropa; konstatuje však, že rozšířený mandát a úkoly nebyly doprovázeny přidělením nových personálních zdrojů, což vedlo ke kritickému nedostatku zaměstnanců a ohrozilo provádění víceletého pracovního programu institutu i ujištění ohledně spravovaných finančních prostředků; bere na vědomí, že administrativní náklady institutu jsou proto velmi nízké – 2 % jeho celkového rozpočtu ve srovnání s průměrnými 4,6 % v rámci programu Horizont 2020; v této souvislosti bere na vědomí riziko, že nebudou provedeny všechny klíčové body ročního pracovního programu institutu; konstatuje, že nedostatek zaměstnanců a související rizika řešila správní rada institutu, která na konci roku 2021 schválila reorganizaci řízení dostupných zdrojů a v roce 2022 provedla revizi struktury a organizačního schématu institutu; zdůrazňuje, že institut poté, co byla zamítnuta první žádost o dodatečná pracovní místa na roky 2021 a 2022, znovu podal žádost o 10 dodatečných pracovních míst v roce 2022; uznává, že je třeba sladit zdroje institutu s očekáváními vyplývajícími z nového mandátu; připomíná, že nedodržení požadavků na zaměstnance zvyšuje riziko chyb a nesrovnalostí, a tím také potenciálně poškozuje řádné finanční řízení rozpočtu Unie;
12. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky konkrétních možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech pracovních úrovních, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení všech členských států, nábora a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se těmto osobám dostávalo rovného zacházení a aby byly jejich příležitosti široce podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

13. konstatuje, že institut v roce 2021 dokončil 87 % zadávacích řízení v souladu se svým plánem, čímž překročil cíl pro rok 2021 dosáhnout 85 % dokončených zadávacích řízení; konstatuje, že institut oznámil, že všechny jeho prioritní postupy byly dokončeny, s výjimkou nové rámcové smlouvy na komunikační služby a řízení akcí;
14. na základě zprávy Účetního dvora podotýká, že u dvou kontrolovaných plateb institut schválil související rozpočtové závazky až po podpisu smluv; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že to bylo v rozporu s čl. 73 odst. 2 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 (*); bere na vědomí odpověď institutu, že počínaje rokem 2023 bude k řízení grantů využívat standardního IT nástroje Komise pro program Horizont Evropa, jehož součástí jsou náležité vnitřní kontroly, které zabrání podobným chybám; dále bere na vědomí závazek institutu aktualizovat svůj standardní provozní postup pro schvalování finančních transakcí tak, aby odrazil nezbytné změny; vyzývá institut, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření přijatá institutem a trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, o předcházení střetům zájmů a jejich řešení a o ochranu oznamovatelů; bere na vědomí, že institut na svých internetových stránkách zveřejnil prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a řídicího týmu;
16. bere na vědomí závazek institutu aktualizovat a zlepšit svou politiku v oblasti prevence a řešení střetů zájmů; konstatuje, že správní rada institutu požádala Komisi o předchozí souhlas s přijetím rozhodnutí o předcházení střetům zájmů a jejich řešení a rozhodovacích procesech s cílem zabránit střetu zájmů zaměstnanců EIT*, které doplní stávající platná pravidla institutu; vítá zavedení dodatečných opatření institutu, jako jsou standardizované šablony pro střety zájmů a poradní výbor pro střety zájmů; konstatuje, že byly zjištěny případy střetu zájmů v souvislosti s reklasifikací a výběrovými postupy a že byly řešeny pomocí stávajících zmírňujících opatření;

(*) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1).

17. vítá skutečnost, že institut zůstává jednou z devíti agentur, které zavedly vlastní vnitřní pravidla upravující činnost členů správních rad, jež jdou nad rámec minimálních právních požadavků ohledně možného vzniku efektu otáčivých dveří; konstatuje zejména, že podle kodexu chování institutu nemohou členové správních rad po dobu dvou let po odchodu z funkce zastávat žádnou placenou ani neplacenou pozici v podnicích, výzkumných střediscích nebo univerzitách, které se účastní znalostních a inovačních společenství institutu nebo dostávají granty institutu; dále bere na vědomí, že institut vypracoval politiku přístupu k důvěrným informacím pro odcházející zaměstnance a pokyny pro omezení a zákazy po skončení pracovního poměru; vyzývá institut, aby průběžně informoval rozpočtový orgán o provádění této politiky;
18. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá institut, aby posílil mechanismy vnitřní kontroly a zřídil mj. vnitřní protikorupční mechanismus;

Interní audit

19. konstatuje, že podle zprávy útvaru interního auditu institutu bylo z 87 doporučení, která byla vydána v rámci následného auditu, uzavřeno 29 otevřených doporučení, 25 otevřených doporučení bylo přeřazeno do nižší kategorie a žádná otevřená doporučení nebyla přeřazena do vyšší kategorie; konstatuje, že k 31. prosinci 2021 tak nezůstaly otevřené žádné zásadní otázky;
20. konstatuje, že institut v souvislosti s revizí své organizační struktury zahájil v roce 2021 přechod funkce útvaru interního auditu na funkci monitorování a dohledu znalostních a inovačních společenství;
21. bere na vědomí revidovanou strategii institutu proti podvodům na období 2021–2023; konstatuje, že ze 14 cílů boje proti podvodům stanovených pro rok 2021 bylo plně dosaženo devíti cílů, čtyři byly částečně splněny a jeden byl odložen;
22. konstatuje, že útvary interního auditu Komise (IAS) v roce 2021 provedl a dokončil audit řízení lidských zdrojů; konstatuje, že při této příležitosti byla vydána tři důležitá doporučení; pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na předchozí audity provedené útvarem IAS, konstatuje, že pro institut v roce 2021 neexistovala žádná otevřená kritická nebo velmi důležitá doporučení útvaru IAS, zatímco některá důležitá doporučení byla zpožděna a zůstávají otevřená;
23. bere na vědomí, že institut při vlastním hodnocení svého systému vnitřní kontroly došel k závěru, že jeho systém je celkově účinný a účelný a že musí provést některá další zlepšení, pokud jde o zásadu 12;
24. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování institutu; důrazně trvá na zavedení účinných řídicích a kontrolních systémů, aby se předešlo možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v rejstříku výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

25. bere na vědomí opatření institutu ke zlepšení jeho on-line bezpečnosti a digitalizace; konstatuje, že institut od roku zavedl všechny monitorovací služby týmu pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie (CERT-EU); konstatuje, že institut provedl v roce 2021 audity kybernetické bezpečnosti a provedl všechna vydaná doporučení; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné kybernetické bezpečnostní incidenty; konstatuje, že v souvislosti s postupným zaváděním systému SYSPER (informační systém Evropské komise pro řízení lidských zdrojů) přijal institut v roce 2021 další moduly pro řízení lidských zdrojů;

26. uznává vedoucí úlohu klimatického znalostního a inovačního společenství institutu při účinné správě životního prostředí v Unii; oceňuje pokračující úsilí institutu o snížení počtu cest a emisí CO₂; konstatuje, že v roce 2021 byl zřízen Výbor pro udržitelnost, který má definovat další opatření s cílem zajistit, aby činnosti institutu byly uhlíkově neutrální;
27. připomíná, že je důležité zvýšit i urychlit digitalizaci vnitřního chodu a řízení institutu; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl institut v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo rozdílům v digitalizaci jednotlivých agentur Unie; upozorňuje však na skutečnost, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
28. vybízí agenturu k úzké spolupráci s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); navrhuje, aby institut všem zaměstnancům nabízel pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá institut, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti vypracoval rychleji a předložil ji do 31. prosince 2023 a podal o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

29. bere na vědomí, že institutu musel při řízení kontinuity činnosti během přechodu na program Horizont Evropa čelit výzvám, protože nebyl včas přijat revidovaný právní rámec institutu; bere na vědomí, že institut v roce 2021 schválil navzdory uvedeným zpožděním zmírňující opatření s cílem zohlednit požadavky právního rámce programu Horizont Evropa, jako jsou schůze pracovní skupiny pro zjednodušení a plán přechodu na rok 2021; s potěšením konstatuje, že toto úsilí institutu umožnilo úspěšný přechod na program Horizont Evropa s minimálním narušením provozu;
30. bere na vědomí probíhající opatření institutu k zajištění kontinuity činnosti v souvislosti s pandemií COVID-19, jako je zavedení aplikace Microsoft Teams pro komunikaci a spolupráci či provádění orientačních průzkumů s cílem získat zpětnou vazbu zaměstnanců ke klíčovým tématům; vybízí institut, aby získané poznatky ohledně distančních a hybridních pracovních metod zaváděl do praxe v zájmu lepší organizace schůzí a akcí, které budou v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně; připomíná, že institut dosáhl příznivých výsledků v účasti na hybridních akcích;

Další připomínky

31. konstatuje, že nový strategický program inovací na období 2021–2027 vyzývá k posílení spolupráce s členskými státy prostřednictvím intenzivnější spolupráce, komunikace a viditelnosti; bere na vědomí následná opatření institutu na posílení komunikace a informovanosti v rámci své komunity; konstatuje zejména, že institut vytvořil síť 89 národních kontaktních míst zastupujících 57 zemí včetně členských států Unie, přidružených zemí programu Horizont a dalších třetích zemí; dále bere na vědomí vývoj znalostního centra institutu jako veřejného úložiště politických pracovních dokumentů a zpráv;
32. vyzývá institut, aby v zájmu vyšší účinnosti nadále rozvíjel synergie (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílil spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuze o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;
33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ^(³) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1891**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria institutu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0089/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 294/2008 ze dne 11. března 2008, kterým se zřizuje Evropský inovační a technologický institut ⁽⁴⁾, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/819 ze dne 20. května 2021 o Evropském inovačním a technologickém institutu ⁽⁵⁾, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0130/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 97, 9.4.2008, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 189, 28.5.2021, s. 61.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Evropského inovačního a technologického institutu (EIT), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1892**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA)
na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0090/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0117/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1893**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0117/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (dále jen „orgán“) na rok 2021 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 24 219 500 EUR; vzhledem k tomu, že rozpočet úřadu se odvíjí od rozpočtu Unie; vzhledem k tomu, že 1 838 391 EUR byl čerpán pod dohledem Generálního ředitelství Komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování a 22 381 110 EUR bylo spravováno přímo orgánem poté, co dosáhl finanční nezávislosti;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce orgánu za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že orgán zahájil svou činnost dne 17. října 2019 a od 26. května 2021 je finančně nezávislý a že v návaznosti na dokončení dohody o sídle uzavřené se Slovenskou republikou začal v září 2021 vykonávat svou činnost v prostorách v Bratislavě; vítá zahájení činnosti a zdůrazňuje, že se jedná o první postup udělení absolutoria;
2. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 byla 95,80 % míra plnění v prostředcích na závazky na běžný rok a že míra plnění v prostředcích na platby na běžný rok činila 30,38 %;
3. zdůrazňuje skutečnost, že činnost orgánu je v počáteční fázi; je si vědom toho, že v nadcházejícím období je třeba dále rozvíjet a integrovat interní postupy, aby byl orgán v roce 2024 plně funkční;
4. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy s cílem zajistit řádné fungování orgánu; důrazně trvá na požadavku na účinné řídicí a kontrolní systémy s cílem předejít možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a nevidování příslušných případů v rejstříku výjimek;

Výkon

5. konstatuje, že projekt zaměřený na rozvoj strukturovaného systému řízení výkonnosti na podporu rozvoje koherentních klíčových ukazatelů výkonnosti, který byl původně plánovaný na rok 2021, se zpozdil a v současnosti se provádí; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;

(1) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 232.

6. zdůrazňuje úspěchy orgánu, pokud jde o první odvětvovou iniciativu týkající se práv mobilních pracovníků a jejich zaměstnavatelů v oblasti sezónní práce, akční plán orgánu a související kampaň prováděné ve spolupráci s členskými státy, sociálními partnery a dalším zúčastněnými stranami a zahrnující veškeré operativní úkoly orgánu;
7. s uspokojením konstatuje, že orgán v ruce 2021 podpořil prvních deset vzájemně sladěných a společných inspekcí, kterých se účastnilo 11 členských států; dále konstatuje, že orgán v roce 2021 bez problémů integroval evropskou platformu pro řešení problematiky nehlášené práce a že v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ⁽²⁾ převzal od Komise některé specifické odpovědnosti týkající Evropské sítě služeb zaměstnanosti (EURES), zejména správu sítě EURES, činnosti v oblasti vzdělávání a komunikace a vlastnictví portálu EURES;
8. s uspokojením konstatuje, že orgán dokončil rámec nezbytný k tomu, aby na začátku roku 2022 mohl zahájit činnost v oblasti mediace, a že správní rada orgánu v prosinci 2021 přijala pravidla pro mediační řízení a zveřejnila výzvu s cílem zajistit předložení nominací na různé funkce v oblasti mediace;
9. s uspokojením konstatuje, že orgán prohloubil svou spolupráci s ostatními subjekty a organizacemi Unie; vítá první dohody se sítí SOLVIT a se Správní komisí pro koordinaci systémů sociálního zabezpečení uzavřené v roce 2021; dále bere na vědomí, že orgán zahájil jednání o dalších ujednáních o spolupráci, mimo jiné s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) a Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA); dále konstatuje, že v září 2021 orgán spolu s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) podpořil úsilí členských států v boji proti pracovnímu vykořisťování při sezónní práci; naléhavě vyzývá orgán, aby dále zkoumal možnosti rozšíření svých pracovních ujednání a sdílení zdrojů v případech překrývajících se úkolů s jinými subjekty Unie;
10. konstatuje, že všechny činnosti plánované v pracovním programu na rok 2021 byly provedeny s výjimkou výměn zaměstnanců a projektů vzájemné pomoci v rámci evropské platformy pro řešení problematiky nehlášené práce; uznává, že skutečnost, že tyto činnosti založené na poptávce zůstaly bez odezvy, může souviset s pandemií COVID-19; konstatuje, že správní rada se domnívá, že výsledky, kterých orgán dosáhl ve druhém roce své činnosti, jsou základem pro vytvoření plně funkčního a digitalizovaného orgánu do roku 2024;

Personální otázky

11. je znepokojen tím, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 84,21 %, přičemž z 38 dočasných zaměstnanců schválených v rámci rozpočtu Unie bylo jmenováno 32; konstatuje, že kromě toho pro orgán v roce 2021 pracovalo 11 smluvních zaměstnanců a 41 vyslaných národních odborníků (včetně 27 národních styčných úředníků); konstatuje, že v návaznosti na intenzivní úsilí v oblasti přijímání zaměstnanců v souladu s klíčovou prioritou orgánu se v roce 2021 významně zvýšil počet jeho zaměstnanců;
12. upozorňuje však na skutečnost, že orgán má ve srovnání se všemi decentralizovanými agenturami Unie nejvyšší podíl vyslaných národních odborníků (60 ze 144 zaměstnanců v plánu pracovních míst na rok 2023); vyzývá k přeměně 15 míst vyslaných národních odborníků na místa dočasných zaměstnanců, což orgánu umožní využívat odpovídající personální obsazení pro další plnění jeho úkolů;
13. konstatuje, že v nejvyšším vedení orgánu je nevyvážené zastoupení žen a mužů, kdy z 6 jeho členů jsou 4 muži (67 %); konstatuje genderově nevyvážené složení správní rady orgánu, v níž je z 33 členů 20 mužů (61 %); konstatuje nedostatečnou genderovou rovnováhu v rámci celkového počtu 43 zaměstnanců orgánu, mezi nimiž je 23 žen (53 %); bere na vědomí genderové zastoupení mezi vyslanými národními odborníky (včetně národních styčných úředníků), mezi nimiž je 49 % žen a 51 % mužů; dále konstatuje, že podle plánu pracovních míst (statutární

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344 (Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21).

zaměstnanci) bylo v orgánu na konci roku 2021 zastoupeno 14 státních příslušností a že v roce 2022 se plánuje další zvýšení zastoupených státních příslušností na 18; naléhavě vyzývá orgán, aby ve svých náborových postupech bral s nejvyšší prioritou v úvahu zeměpisnou vyváženost a informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o veškerém vývoji v tomto ohledu; připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, a vyzývá orgán, aby tento aspekt zohlednil s ohledem na budoucí jmenování v rámci svého vrcholného vedení; dále vyzývá členské státy, aby tuto skutečnost zohlednily při jmenování členů správní rady nebo vyslaných národních odborníků;

14. konstatuje, že orgán schválil svou první organizační strukturu v roce 2021, navrhl interní organizaci a nadále přijímal a rozvíjel vnitřní předpisy a postupy a že společně se všemi svými zaměstnanci vypracoval prohlášení o svém poslání a hodnotách, které je odrazem kulturní rozmanitosti všech zaměstnanců; dále konstatuje, že orgán usiluje o to, aby byl plně funkční v roce 2024;
15. konstatuje, že orgán v březnu 2022 přijal politiku ochrany lidské důstojnosti a prevence psychického a sexuálního obtěžování a že v návaznosti na toto přijetí začal pořádat povinné semináře proti obtěžování pro všechny zaměstnance, včetně externích dodavatelů, a rovněž školení vyhrazená pro vedoucí pracovníky; dále konstatuje, že orgán v červnu 2022 zveřejnil výzvu k vyjádření zájmu v oblasti důvěrných poradců; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;
16. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní profesní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Veřejné zakázky

17. konstatuje, že orgán v roce 2021 využil stávající interinstitucionální rámcové smlouvy nejlepším možným způsobem pro své správní a provozní činnosti a že zároveň, pokud to bylo nezbytné, vyhlásil výzvy k podávání nabídek (jednací řízení, otevřené řízení); dále konstatuje, že orgán uzavřel celkem 106 zadávacích řízení a podepsal šest dohod o úrovni služeb;
18. konstatuje, že orgán v roce 2021 zavedl moduly elektronického zadávání veřejných zakázek ABAC Assets, elektronické zadávání zakázek, elektronické podávání nabídek a nástroj pro řízení veřejných zakázek (PPMT); konstatuje, že v roce 2022 začal orgán PPMT používat;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. konstatuje, že orgán připravuje komplexní politiku v oblasti střetu zájmů a že jednací řády jednotlivých složek orgánu (správní rada, skupina zúčastněných stran, pracovní skupiny orgánu) obsahují ustanovení týkající se střetu zájmů; dále konstatuje, že existují prohlášení o střetu zájmů členů správní rady, která se zveřejňují;
20. konstatuje, že životopis výkonného ředitele orgánu je zveřejněn a že orgán usiluje o zveřejnění dalších relevantních životopisů v roce 2023; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;
21. konstatuje, že orgán v roce 2021 uspořádal setkání s externími zúčastněnými stranami, jako jsou zástupci odborů, organizací zaměstnavatelů a podniků, vnitrostátních orgánů a vnitrostátních institucí; se znepokojením konstatuje, že orgán nevede centrální rejstřík příslušných schůzek s externími zúčastněnými stranami a že předpokládá, že rejstřík zavede až v roce 2023; vyzývá orgán, aby tento rejstřík zavedl co nejdříve a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;

22. s uspokojením konstatuje, že orgán dne 25. května 2021 přijal pokyny Komise pro oznamování v obdobném znění;
23. trvá na tom, že je třeba zavést systematická pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá orgán, aby posílil své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

24. se znepokojením konstatuje, že ačkoli podle zprávy Účetního dvora správní rada orgánu schválila chartu poslání útvaru interního auditu Komise (v roce 2021) a rámec vnitřní kontroly orgánu (v roce 2020), orgán dosud nepřijal vhodnou strategii řízení a kontroly rizik, ani chartu schvalující osoby, chartu dále pověřených schvalujících osob nebo chartu účetního, a že tyto nedostatky brání provádění rámce vnitřní kontroly orgánu; na základě odpovědi orgánu konstatuje, že orgán dokončil proces posuzování rizik a zavedl několik zásad a postupů k provádění rámce vnitřní kontroly, přičemž neustále pracuje na jeho dalším posilování a plánuje přijetí příslušných chart; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o vypracování systému vnitřní kontroly a řízení rizik;
25. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora orgán zúčtoval aktiva v celkové hodnotě 73 118 EUR v systému ABAC Assets a v inventárním záznamu, že tato aktiva tvořil převážně kancelářský nábytek a že orgán přidělil každé položce inventární číslo a rozhodl o jejím budoucím umístění; konstatuje však, že v důsledku pandemie COVID-19 aktiva nebyla v době auditu označena a dosud nebyla umístěna na přidělená místa; dále konstatuje, že neexistence úplných a aktualizovaných soupisů upřesňujících umístění hmotných aktiv orgánu je v rozporu s článkem 87 finančního nařízení a nepříznivě ovlivňuje schopnost orgánu zajistit ochranu svých aktiv; bere na vědomí odpověď orgánu, že kvůli omezujícím opatřením v souvislosti s pandemií COVID-19 byla hmotná aktiva po dodání nedávno umístěna do určených prostor podle plánu na jejich umístění a počtu zaměstnanců a že byl dokončen proces označování štítky a fyzická inventura;
26. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že dne 11. prosince 2020 podepsal orgán zvláštní smlouvu o poskytování odborné přípravy v rámci EURES na první čtvrtletí roku 2021 ve výši 299 437 EUR a že dne 9. listopadu 2021 byla podepsána nová rámcová smlouva o poskytování odborné přípravy v rámci EURES v hodnotě 12 milionů EUR a na maximálně 48 měsíců a že v roce 2021 nebyly provedeny žádné platby související s touto rámcovou smlouvou; dále na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že orgán nezavedl kontroly *ex ante* a *ex post* týkající se provozních a finančních aspektů činností odborné přípravy na základě přímých důkazů z prováděných činností v oblasti odborné přípravy a namísto toho se spoléhal na zprávy vydané školiteli a že tento nedostatek formalizovaných postupů založených na přímých důkazech může představovat riziko pro provádění směrnic o řízení a pro dosažení cílů orgánu;
27. konstatuje, že orgán ve své odpovědi na připomínku Účetního dvora uznal, že je třeba vytvořit vhodnou vnitřní strukturu a zavést formalizované postupy založené na přímých důkazech; konstatuje, že orgán využívá přímé kontroly pro činnosti v oblasti odborné přípravy a že od roku 2023 zavede mechanismus pro přímé kontroly, v jehož rámci se budou zaměstnanci orgánu účastnit 10 % školení poskytovaných sítí EURES zahrnujících příklady všech typů a formátů odborné přípravy, budou sledovat provádění odborné přípravy a v návaznosti na hodnocená školení se bude provádět průzkum spokojenosti účastníků;
28. konstatuje, že orgán přijal a provedl svou strategii boje proti podvodům na období 2021–2023 a že provádění této strategie je monitorováno prostřednictvím zvláštního akčního plánu;

Digitalizace a ekologická transformace

29. konstatuje, že orgán vytvořil řešení IKT na základě nabídky Microsoft 365 (M365) a systémů Komise sdílených různými institucemi, které jsou přístupné prostřednictvím zabezpečeného řešení VPN a byly přezkoumány nezávislými konzultanty a centrem CERT-EU; dále konstatuje, že orgán navrhl řešení pro monitorování bezpečnosti IKT, které umožňují monitorování centrem CERT-EU na základě dohody o poskytování služeb;
30. konstatuje, že politika orgánu v oblasti kybernetické bezpečnosti bude vypracována v roce 2023, přičemž zohlední strategii IKT a přístup agentur k novému nařízení o kybernetické bezpečnosti; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;
31. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci orgánu, pokud jde o její vnitřní chod a řízení, ale i zrychlit digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl orgán v tomto ohledu nadále proaktivní, aby se zabránilo rozdílům v digitalizaci jednotlivých agentur; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
32. vybízí orgán, aby úzce spolupracoval s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost); navrhuje nabízet pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti pro všechny zaměstnance orgánu; vyzývá orgán, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjel rychleji, předložil ji do 31. prosince 2023 a podal o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
33. s uspokojením konstatuje, že sídlo orgánu na Slovensku (budova Landererova 12 nebo L12) získalo zlatý certifikát Leadership in Energy and Environmental Design;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

34. na základě zprávy Účetního dvora se znepokojením konstatuje, že orgán dosud nepřijal plán kontinuity činností a že neexistence zavedeného a komplexního plánu kontinuity činností představuje závažný vnitřní nedostatek; na základě odpovědi orgánu konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 byla kontinuita činností každodenně zajišťována pomocí práce na dálku a že orgán si uvědomuje důležitost komplexního dokumentu popisujícího plán kontinuity činností, jehož dokončení je plánováno na rok 2023; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
35. s uspokojením bere na vědomí zprávu o „dopadu práce na dálku během pandemie COVID-19 na uplatnitelné sociální zabezpečení“ a interní hodnocení „dopadu pandemie COVID-19 na oblasti činnosti orgánu“;

Další připomínky

36. konstatuje, že během roku 2021 orgán dále rozvíjel své činnosti v oblasti komunikace, přičemž se zvýšil počet osob, které orgán sledují v sociálních médiích, byly vytvořeny nové účty na dalších platformách sociálních médií, zvýšil se podíl interaktivního a zajímavějšího obsahu, jako jsou videa, že orgán nadále rozvíjel své internetové stránky, vizuální identitu, logo a další prvky, které zvýší viditelnost orgánu a jeho uznání; vyzývá orgán, aby zvýšil své úsilí a informoval občany Unie a širokou veřejnost o výkonnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá orgán, aby zajistil větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním médií a sociálních médií;
37. vítá spolupráci orgánu s nadací Eurofound, agenturou EU-OSHA a Evropským institutem pro rovnost žen a mužů (EIGE) na správní úrovni, jakož i výměnu návrhů pracovních programů s nadací Eurofound, Evropskou agenturou pro chemické látky (ECHA) a institutem EIGE s cílem zajistit součinnost v příslušných pracovních programech;

38. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ^(?) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

^(?) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1894**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA) za rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0090/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0117/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1895**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro léčivé přípravky za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0091/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004 ze dne 31. března 2004, kterým se stanoví postupy Unie pro registraci humánních a veterinárních léčivých přípravků a dozor nad nimi a kterým se zřizuje Evropská agentura pro léčivé přípravky ⁽⁴⁾, a zejména na článek 68 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0106/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro léčivé přípravky za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 136, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro léčivé přípravky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1896

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro léčivé přípravky na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0106/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro léčivé přípravky (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 379 228 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje navýšení o 2,56 %; vzhledem k tomu, že agentura je financována poplatky a že přibližně 89,40 % svých příjmů v roce 2021 získala z poplatků hrazených farmaceutickým průmyslem za poskytované služby, 9,90 % z rozpočtu Unie a 0,7 % z vnějších účelově vázaných příjmů;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 96,38 %, což oproti roku 2020 znamená snížení o 2,46 %; vyjadřuje politování nad tím, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 72,36 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 6,11 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že v roce 2021 agentura navzdory obtížím způsobeným pandemií COVID-19 podporovala i nadále fungující jednotný trh s humánními a veterinárními léčivými přípravky, neboť fungovala jako centrum evropské sítě regulačních orgánů pro léčivé přípravky, která provádí platný legislativní rámec Unie pro tyto produkty; chválí agenturu za to, že podporovala Unii v její reakci na pandemii COVID-19, a to včasným posouzením očkovacích látek a terapeutik pro prevenci a léčbu infekcí virem SARS-CoV-2;
3. chválí agenturu za významné úspěchy, kterých v roce 2021 dosáhla, k nimž patří mimo jiné čtyři očkovací látky proti onemocnění COVID-19 a pět léčebných postupů proti onemocnění COVID-19, které byly doporučeny ke schválení, 92 nových humánních léčivých přípravků a 12 nových veterinárních léčivých přípravků doporučených k registraci, šest léčivých přípravků určených pro přípravek PRIME, které byly doporučeny ke schválení, a potvrzení 19 označení statusu vzácná onemocnění; dále chválí agenturu za pokrok, jehož dosáhla na cestě k plně funkčnímu informačnímu systému pro klinická hodnocení, a za zahájení iniciativy EU pro urychlení klinického hodnocení;
4. konstatuje, že v roce 2021 byly cíle většiny pracovní zátěže a klíčových ukazatelů výkonnosti agentury splněny nebo překročeny, zatímco většina stanovených cílů byla plněna nebo byla dokončena; dále konstatuje, že pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na loňské připomínky k udělení absolutoria, agentura navzdory obtížím způsobeným pandemií COVID-19 pokročila v zavádění nových nástrojů, koncepcí a procesů řízení výkonnosti prostřednictvím

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 26.

vypracování komplexního programu výkonnosti a rozvoje, který zahrnuje kaskádování cílů z vyšší úrovně na úroveň týmů nebo jednotlivců a pravidelné sledování pokroku prostřednictvím průběžného řízení výkonnosti; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala, jakmile bude dokončeno začlenění těchto iniciativ do činnosti agentury;

5. konstatuje, že v návaznosti na kybernetický útok v prosinci 2020 agentura dále posílila své schopnosti a obranu v oblasti kybernetické bezpečnosti; v této souvislosti vítá zřízení řídicího výboru pro řízení bezpečnosti informací s cílem zajistit dohled nad strategií bezpečnosti informací a jejím prováděcím plánem, odpovědnost za tuto strategii a její řízení v rámci celé agentury, zřízení bezpečnostního operačního střediska s průběžným sledováním sítě agentury a rozvoj programu pro zvyšování povědomí o bezpečnosti a odbornou přípravu, jehož cílem je podpořit silnou kulturu bezpečnosti v rámci agentury; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích, které tato opatření přinesou; konstatuje, že probíhá revize strategie agentury v oblasti bezpečnosti informací s cílem zavést tříletý plán zlepšování, který bude v souladu s osvědčenými postupy podobných organizací;
6. vítá úsilí agentury v boji proti antimikrobiální rezistenci, zejména přijetí strategie Výboru pro veterinární léčivé přípravky na období 2021–2025 týkající se antimikrobiálních látek; s uspokojením konstatuje, že celkový prodej veterinárních antimikrobiálních látek v evropských zemích byl v roce 2021 o 47 % nižší než v roce 2011 podle zprávy o projektu Evropského dohledu nad spotřebou antimikrobiálních látek ve veterinární oblasti zveřejněné v listopadu 2022 s názvem „Prodej veterinárních antimikrobiálních látek v 31 evropských zemích v roce 2021 – trendy od roku 2010 do roku 2021“;
7. zdůrazňuje, že nahrazení testování na zvířatech bude prioritou při vývoji léčivých přípravků během uplatňování zásad 3R – nahrazení, omezení a zdokonalování používání zvířat pro vývoj, výrobu a testování léčivých přípravků; lituje, že v roce 2021 musela být činnost pracovní skupiny pro 3R z důvodu politiky plánování kontinuity činností v důsledku pandemie COVID-19 pozastavena, a proto agentura v této věci nevypracovala zprávu o činnosti; vítá opětovné zahájení činnosti pracovní skupiny pro 3R na konci roku 2022 a uspořádání setkání se zúčastněnými stranami na toto téma v roce 2023; očekává, že agentura vypracuje co nejdříve dvouleté zprávy o opatřeních souvisejících s 3R;
8. bere na vědomí formální pracovní ujednání agentury s jejími hlavními partnery agentury Unie (Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí, Evropský úřad pro bezpečnost potravin, Evropská agentura pro chemické látky a Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost), která stanoví povahu spolupráce a vzájemných konzultací v oblastech společného zájmu; bere na vědomí aktivní spolupráci agentury s Evropským úřadem pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví v oblasti lékařských protiopatření a přípravu memoranda o porozumění mezi nimi s cílem vyjasnit jejich úlohy a povinnosti a zajistit doplňkovost; s uspokojením konstatuje, že se agentura pravidelně účastní společných zadávacích řízení s dalšími decentralizovanými agenturami Unie a s útvary Komise a organizuje společná zadávací řízení, která jsou otevřena jiným agenturám Unie;

Personální otázky

9. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden z 98,02 %, neboť bylo jmenováno 644 z 657 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 596 pracovními místy schválenými v roce 2020); konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 206 smluvních zaměstnanců, 28 vyslaných národních odborníků a 138 dočasných zaměstnanců;
10. vyjadřuje znepokojení nad tím, že přidání nových úkolů a zvýšení pracovní zátěže související s poplatky v důsledku rostoucího portfolia registrovaných léčivých přípravků v průběhu let nebylo doprovázeno odpovídajícím navýšením počtu zaměstnanců agentury, což agenturu vystavuje značnému tlaku; vyzývá agenturu, aby prozkoumala způsoby průzkumu mezi zaměstnanci ohledně jejich dobrých životních podmínek a zavádění metod, které by zabránily vyhoření a snížení výkonnosti;

11. se znepokojením si všímá nedostatku genderové rovnováhy v nejvyšším vedení agentury, kde 17 z celkově 28 členů jsou muži (61 %); bere na vědomí zastoupení žen a mužů ve správní radě agentury, kde z celkového počtu 66 zaměstnanců působí 37 mužů (56 %), a u celkového počtu zaměstnanců, kde z celkového počtu 850 tvoří 562 ženy (66 %); vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření ke zvýšení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie Agentury a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
12. bere na vědomí probíhající práci agentury na vytvoření dlouhodobého rámce politiky lidských zdrojů, jehož jádrem je rovnováha mezi pracovním a soukromým životem; vítá v této souvislosti plné zavedení hybridního pracovního prostředí, programů agentury v oblasti dobrých životních podmínek a pomoci zaměstnancům, vytvoření pracovní skupiny pro řízení pracovní zátěže, specializovaného zdravotnického týmu v rámci funkce lidských zdrojů, jakož i školení a průzkumy týkající se dobrých životních podmínek;
13. konstatuje, že značný nárůst o 61 dočasných zaměstnanců, o němž rozhodl rozpočtový orgán, pomohl agentuře řešit dodatečnou pracovní zátěž způsobenou pandemií COVID-19 a vykonávat činnosti související s prováděním rozšířeného mandátu agentury;
14. zdůrazňuje, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Veřejné zakázky

15. se znepokojením konstatuje, že rok 2021 byl třetím rokem v řadě, kdy Účetní dvůr vznesl pro agenturu nové připomínky týkající se zadávání veřejných zakázek; na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí připomínku týkající se nadhodnocení hodnoty rámcové smlouvy ze strany agentury, podle níž by nižší prahová hodnota týkající se požadavku na finanční a hospodářskou kapacitu (roční obrat) umožnila více společnostem podávat nabídky; vyzývá agenturu, aby přezkoumala nedostatky svých postupů zadávání veřejných zakázek a aby se řídila doporučeními Účetního dvora;
16. konstatuje, že potenciální závazky vyplývající z pronájmu bývalých kancelářských prostor agentury v Londýně do roku 2039 jsou i nadále problémem; se znepokojením konstatuje, že na základě zpráv Účetního dvora z let 2020 a 2021 se odhadovaná částka odpovídající těmto závazkům zvýšila z 377 milionů EUR ke dni 31. prosince 2020 na 383 milionů EUR ke dni 31. prosince 2021; bere na vědomí, že agentura uzavřela s vlastníkem budovy dohodu o podnájmu svých bývalých prostor od července 2019; konstatuje, že podmínky podnájmu jsou v souladu s hlavní nájemní smlouvou a smlouva trvá do roku 2039; bere na vědomí, že podnájem prostor agentury ve třetí zemi znamená přesměrování zdrojů na výkon činnosti mimo rámec zákonného mandátu agentury; dále si je vědom toho, že je třeba přijmout politické rozhodnutí s cílem zajistit dlouhodobé řešení této otázky;
17. bere na vědomí opatření, která agentura přijala v reakci na připomínku Účetního dvora z roku 2019 týkající se rámcové smlouvy o poskytování dočasných pracovníků, kterou agentura podepsala se třemi společnostmi; dále konstatuje, že v důsledku toho Účetní dvůr zvýšil stav této připomínky z „nevyřízených“ na „probíhající“; konstatuje, že Účetní dvůr souhlasil s opětovným posouzením této připomínky týkající se „ukončení“ v návaznosti na zahájení nového postupu pro poskytování dočasných agenturních pracovníků dne 25. května 2022;
18. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů IT pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že nedostatky v zadávání veřejných zakázek jsou stále častější a zůstávají pro většinu agentur hlavním zdrojem neoprávněných plateb;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí stávající opatření agentury a pokračující úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; konstatuje, že v roce 2021 nebyl hlášen žádný vnitřní případ whistleblowingu, nicméně bylo předloženo 29 zpráv v rámci externího whistleblowingu, přičemž 23 případů bylo uzavřeno a šest stále probíhá; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji probíhajících případů;
20. konstatuje, že agentura zveřejnila životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady, vrcholného vedení a vědeckých odborníků zapojených do práce agentury; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura neoznámila žádný případ střetu zájmů; chválí agenturu za to, že zavedla pravidla pro členy své rady týkající se střetu zájmů a situací „otáčivých dveří“;
21. vítá další kroky podniknuté s cílem zvýšit transparentnost činností agentury, mimo jiné podáváním zpráv o setkáních zaměstnanců agentury s externími zúčastněnými stranami, a dostupnost těchto zpráv na internetových stránkách agentury;
22. trvá na tom, že je třeba zachovat systematická pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetů zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá agenturu, aby revidovala a zlepšila svůj kodex chování a nadále posilovala své mechanismy vnitřní kontroly a auditu, včetně vytvoření vnitřního protikorupčního mechanismu;
23. zdůrazňuje, že navzdory tomu, že většina finančních prostředků pochází ze soukromých zdrojů, je agentura veřejným orgánem; zdůrazňuje, že důvěra veřejnosti a záruky nezávislosti a integrity agentury jsou klíčové, a že je proto zapotřebí zajistit ve všech jejích činnostech vysokou míru transparentnosti, aby se zabránilo regulačnímu zajetí a zajistila se i nadále důvěra občanů ve farmaceutický právní a regulační rámec v Unie;

Vnitřní kontrola

24. konstatuje, že systém vnitřní kontroly, který agentura používá, je z hlediska jednotlivých prvků i celého systému celkově účinný, přičemž jsou zapotřebí určitá zlepšení k dalšímu zvýšení účinnosti některých konkrétních prvků; dále konstatuje, že výkonná rada agentury schválila v roce 2021 nový přístup a nové interní pokyny k metodice finanční kontroly *ex post*, čímž zavedla nové harmonogramy pro provádění tohoto postupu v klouzavém osmnáctiměsíčním období; konstatuje, že postupy vnitřní kontroly neodhalily žádné významné nedostatky, ačkoli bylo zjištěno, že je třeba zlepšit dvě oblasti kontrol, kterými se v současné době zabývají konkrétní akční plány; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o vývoji situace v tomto ohledu;
25. se znepokojením bere na vědomí připomínku ve zprávě Účetního dvora týkající se několika procesních nedostatků u dvou kontrolovaných náborových řízení, které narušují zásady transparentnosti a rovného zacházení; vyzývá agenturu, aby řešila nedostatky zjištěné Účetním dvorem v oblasti náboru zaměstnanců a posílila svůj systém vnitřní kontroly; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o pokroku v tomto ohledu;
26. vyjadřuje politování nad skutečností, že procesní nedostatky v přijímacích řízeních narušují zásady transparentnosti a rovného zacházení; žádá agenturu, aby zlepšila své interní postupy přijímání zaměstnanců s cílem vyjasnit postupy hodnocení a oznámení o volných pracovních místech; poukazuje na to, že ve výroční zprávě agentury byl počet vedoucích oddělení v roce 2021 18, zatímco v roce 2020 jich bylo 13.
27. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování nadace; důrazně trvá na požadavku účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

28. konstatuje, že v roce 2021 agentura uplatňovala svou strategii zvyšování efektivity, přičemž vycházela z digitální transformace a těžila z činností prováděných pracovní skupinou pro transformaci digitálního podnikání; oceňuje, že činnosti zahrnovaly průzkum umělé inteligence, strojového učení a robotiky s cílem vytvořit pragmatická řešení stávajících obchodních potřeb agentury a urychlení inovací prostřednictvím laboratoře pro digitální inovace, která vyvinula rámec pro analýzu procesů s cílem zvýšit účinnost prostřednictvím technologií a digitálních inovací v celé agentuře;
29. s uznáním bere na vědomí pokrok, jehož bylo dosaženo v programu agentury pro digitalizaci správy, jehož cílem je modernizace procesů a nástrojů používaných v oblasti personálního řízení, financí a plánování; oceňuje, že v roce 2021 byla zahájena fáze 1 a 2 programu výkonnosti a rozvoje, která mimo jiné spočívá ve spuštění nového digitálního nástroje pro řízení všech výkonnostních a vývojových procesů, který je integrovaný se stávajícími palubními systémy, a zavedení digitálního osobního souboru pro všechny statutární zaměstnance, který nahradí tištěné osobní spisy a naskenované pracovní soubory;
30. vítá úsilí, které agentura v roce 2021 vynaložila na zvýšení udržitelnosti s cílem snížit uhlíkovou stopu svých činností; konstatuje, že toto úsilí vedlo k řadě pozitivních výsledků, včetně významného snížení spotřeby energie a vody v agentuře; vítá pokrok, kterého agentura v roce 2021 dosáhla v souvislosti s registrací v systému pro environmentální řízení podniků a audit, aktualizací systému environmentálního řízení agentury s cílem určit zdroje, které pomohou začlenit činnosti environmentálního řízení do provozních procesů, a sledováním environmentální stopy agentury uplatňováním protokolu skleníkových plynů;
31. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; vyzývá agenturu, aby pokud možno přešla na bezpapírovou správu dokumentů a postupy; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo rozdílům v digitalizaci jednotlivých agentur; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
32. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a aby prováděl pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby všem zaměstnancům v rámci agentury byly pravidelně nabízeny aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

33. konstatuje, že v důsledku zavedení plánování kontinuity činnosti v průběhu roku 2021 musely být některé činnosti agentury pozastaveny, zpožděny nebo omezeny; dále konstatuje, že agentura nadále monitorovala svůj plán kontinuity činností a plán pro případ ohrožení veřejného zdraví s cílem ochránit zdraví a bezpečnost zaměstnanců, delegátů a dodavatelů a zároveň nadále plnit svůj mandát;
34. konstatuje, že agentura přijala řadu opatření ke sledování a zmírňování dopadů pandemie COVID-19, jako je řízení zdravotních a bezpečnostních rizik zavedením omezení fyzického kontaktu a umožněním zaměstnancům pracovat z domova; konstatuje, že činnost a výsledky agentury nebyly pandemií COVID-19 významně ovlivněny;

Další připomínky

35. oceňuje úsilí, které agentura v roce 2021 vynaložila v souvislosti s poskytováním jasných, transparentních, přesných a včasných informací o schvalování očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 a léčebných postupů v EU a dohledu nad nimi, a to nebyvalou rychlostí a četností; uznává, že komunikace agentury byla klíčová pro ujištění občanů Unie, boj proti mýšlivoacím a dezinformacím, budování důvěry a ochranu veřejného zdraví; oceňuje zlepšené parametry agentury a pozitivní zpětnou vazbu, pokud jde o provoz jejich internetových stránek, tiskové konference a účty na sociálních médiích v roce 2021;

36. konstatuje, že v roce 2021 vypracovala agentura novou pětiletou rámcovou strategii pro vnější komunikaci a zapojení, která se vztahuje na období let 2021–2025 a jejímž cílem je zajistit, aby občané Unie lépe porozuměli agentuře a její práci, a poskytnout strategický rámec pro vypracování ročních plánů komunikace a zapojení; konstatuje, že nová rámcová strategie stanoví cíle, jako je mimo jiné zvýšení dopadu na veřejné zdraví, posílená spolupráce s partnery a zúčastněnými stranami a zavedení optimalizovaných procesů krizové komunikace;
37. vyzývá agenturu, aby i nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posilovala svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s jinými agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;
38. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1897

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) za rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro léčivé přípravky za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0091/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004 ze dne 31. března 2004, kterým se stanoví postupy Unie pro registraci humánních a veterinárních léčivých přípravků a dozor nad nimi a kterým se zřizuje Evropská agentura pro léčivé přípravky ⁽⁴⁾, a zejména na článek 68 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0106/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro léčivé přípravky za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro léčivé přípravky, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 136, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1898**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria centru za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023[19] – C9-0092/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006 ze dne 12. prosince 2006 o Evropském monitorovacím centru pro drogy a drogovou závislost ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0107/2023),

1. uděluje absolutorium řediteli Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost za plnění rozpočtu centra na rozpočtový rok 2021,

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1899**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0107/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (dále jen „centrum“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 18 974 791 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 5,13 %; vzhledem k tomu, že se rozpočet centra odvíjí převážně (z 90 %) od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky střediska za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka centra je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu ve výši 100 %, tedy stejná jako v roce 2020; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 96,35 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 1,62 %; dále s uspokojením konstatuje, že míra čerpání prostředků přenesených z roku 2020 do roku 2021 činila 98,80 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že model měření výkonosti centra určuje omezený počet (10) kompozitních klíčových ukazatelů výkonosti, které se používají k měření efektivity při dosahování požadovaných výstupů a účinnosti využívání přidělených zdrojů a které jsou doplněny klíčovými ukazateli výkonosti vyšší úrovně, které se zaměřují na výsledky a dopady; konstatuje, že pro ukazatele výkonosti centrum určilo 54 ročních cílů, z nichž 47 (87 %) bylo dosaženo; vítá, že kromě ukazatelů výkonosti přijalo centrum přístup k monitorování, který se zakládá na více ukazatelích; bere na vědomí, že v rámci tohoto přístupu se monitorovací činnost soustředí na pět klíčových epidemiologických ukazatelů;
3. konstatuje, že v roce 2021 bylo dosaženo většiny ukazatelů výkonosti střediska; bere na vědomí částečné úspěchy, pokud jde o několik ukazatelů, jako je průměrný počet dnů odborné přípravy na zaměstnance (cíl 3 dny, dosaženo 1,2 dne) v důsledku cestovních omezení v průběhu roku nebo průměrná doba přijímacích řízení (cíl 4 měsíce, dosaženo 4,5 měsíce) v důsledku vyššího počtu řízení nebo náborů, k nimž došlo v roce 2021; dále konstatuje, že některých ukazatelů výkonosti týkajících se účinného provádění projektů technické pomoci se třetími zeměmi bylo dosaženo pouze částečně, a to kvůli podmínkám provádění, včetně omezení souvisejících s pandemií COVID-19;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 32.

4. vítá skutečnost, že správní rada centra přijala druhý plán do roku 2025 a nový obchodní model centra, jehož cílem je dále rozvíjet centrum tak, aby bylo organizací, která se zaměřuje na zákazníky a jejíž činnost se zakládá na datech; konstatuje, že tyto dokumenty budou vodítkem pro práci centra ve druhé fázi provádění jeho strategie do roku 2025, která byla zahájena v roce 2021; zdůrazňuje, že centrum je odpovědnou stranou v řadě klíčových opatření protidrogového akčního plánu EU na období 2021–2025, který Rada Evropské unie schválila v roce 2021;
5. oceňuje úsilí centra a pokrok, jehož bylo dosaženo v jeho třech oblastech činnosti (zdraví, bezpečnost a řídiči podniků); bere zejména na vědomí, že v roce 2021 byla zveřejněna první plně digitální stěžejní publikace střediska s osmi stručnými příručkami obsahujícími odpovědi, jež se zabývají klíčovými výzvami v oblasti veřejného zdraví ve vztahu k drogám, byl spuštěn nový on-line soubor nástrojů, jejichž cílem je splnit cíle v některých oblastech zdraví, a byly vydány zvláštní zprávy o hrozbách pro EU v souvislosti s novým vývojem v oblasti drog v Afghánistánu a Íránu a o balkánských a jižních trasách obchodu s drogami, které směřují do Unie; dále bere na vědomí přístup centra zaměřený na zákazníky, jeho úsilí o zajištění toho, aby byly poskytovány včasné produkty a služby, a jeho větší viditelnost na online kanálech;
6. vítá, že se centrum účastní vzdělávacích akcí týkajících se drog a budování kapacit, díky čemuž dokázalo předat své znalosti více než 870 odborníkům pracujícím v oblasti drog, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o téměř 75 %; dále vítá skutečnost, že v roce 2021 byla zahájena evropská zimní škola zaměřená na problematiku drog, která má doplnit již zavedenou evropskou letní školu stejného zaměření;

Personální politika

7. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 96 %, přičemž ze sedmi úředníků a 69 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 76 povolenými místy v roce 2021 a v roce 2020) jich bylo jmenováno sedm resp. 66; konstatuje, že pro centrum navíc v roce 2021 pracovalo 27 smluvních zaměstnanců a jeden vyslaný odborník z členského státu; považuje za pozitivní, že od konce roku 2021 již centrum nezaměstnává dočasné pracovníky; bere na vědomí prověrku stavu zaměstnanců centra a účinného a efektivního přidělování jeho zdrojů provedenou v roce 2021, podle níž se 71,77 % zaměstnanců centra věnovalo provozním úkolům, 18,65 % administrativní podpoře a 9,58 % neutrálním operacím;
8. se znepokojením bere na vědomí, že centrum uvedlo, že v jeho vedení působí 2 ženy (22 %) a 7 mužů (78 %) a že v jeho správní radě pracuje 20 žen (38 %) a 32 mužů (62 %); konstatuje, že z celkového počtu pracovníků je 29 mužů (45 %) a 36 žen (55 %); připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, a vyzývá centrum, aby toto hledisko zohlednilo při budoucím jmenování svých vedoucích pracovníků; dále žádá členské státy, aby tuto otázku zohlednily při nominaci svých členů rady; připomíná rovněž, že je důležité zajistit vyvážené zeměpisné zastoupení v rámci vedení a zaměstnanců centra;
9. vyjadřuje politování nad tím, že centrum dosud nezavedlo žádné moduly systému řízení lidských zdrojů SYSPER; vyzývá centrum, aby posílilo digitalizaci svého systému řízení zaměstnanců s cílem zvýšit jeho účinnost;

Veřejné zakázky

10. vítá skutečnost, že pokud jde o zadávání zakázek, centrum úspěšně provedlo plán zadávání zakázek na rok 2021 s 98 jednacími řízeními v celkové hodnotě 1 556 147 EUR; vítá skutečnost, že Účetní dvůr nevyjádřil žádné připomínky ke způsobu, jímž centrum uplatňuje pravidla pro zadávání veřejných zakázek;

- oceňuje, že centrum využívá elektronické zadávání zakázek, elektronické podávání nabídek a elektronickou fakturaci; vybízí centrum, aby pokračovalo v digitalizaci svých zadávacích řízení a zvažilo možnost zahájení provádění a využívání nástroje pro řízení veřejných zakázek (PPMT);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

- bere na vědomí stávající opatření centra a probíhající snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; oceňuje, že centrum zveřejnilo na svých internetových stránkách prohlášení o zájmech členů vrcholného vedení a své správní rady a externích odborníků, kteří jsou členy jeho vědeckého výboru; vítá skutečnost, že centrum na svých internetových stránkách rovněž zveřejnilo životopisy externích odborníků, kteří jsou členy jeho vědeckého výboru; bere na vědomí, že centrum na svých internetových stránkách zveřejnilo všechny souhrnné životopisy svých členů správní rady a vedoucích pracovníků; vyjadřuje však politování nad tím, že na internetových stránkách centra je k dispozici pouze shrnutí jejich současných profesních činností; vyzývá centrum, aby aktualizovalo své internetové stránky tak, aby obsahovaly životopisy uvádějící úplné profesní zkušenosti členů správní rady a vedoucích pracovníků;
- konstatuje, že posouzení existence rizika střetu zájmů probíhá pod vedením ředitele centra a že správní rada podle potřeby přijímá opatření, jejichž cílem je střetu zájmů předejít nebo se mu vyhnout; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyl nahlášen, vyšetřován ani konstatován žádný případ střetu zájmů;

Vnitřní kontrola

- konstatuje, že v roce 2021 útvar interního auditu (IAS) provedl audit systému vnitřní kontroly centra a dodržování pravidel a postupů týkajících se řízení lidských zdrojů střediska; konstatuje, že závěrečná zpráva útvaru interního auditu o auditu obsahovala tři „velmi důležitá“ doporučení týkající se etického řízení, řízení pracovní zátěže a výkonnosti a bezpečnostních kontrol personálních spisů a tři „důležitá“ doporučení týkající se výběru a nábory zaměstnanců; vyzývá centrum, aby provedlo dohodnutý akční plán pro provádění doporučení útvaru interního auditu a aby informovalo rozpočtový orgán o pokroku dosaženém v této záležitosti;
- bere na vědomí, že centrum v roce 2021 provedlo posouzení svého rámce vnitřní kontroly (ICF) a dospělo k závěru, že všechny složky existují a fungují, přičemž se doporučuje provést určitá zlepšení, pokud jde o „kontrolní prostředí“, „kontrolní činnosti“ a „informace a komunikaci“; konstatuje však, že podle hodnocení střediska stávající nedostatky neovlivnily celkovou účinnost rámce vnitřní kontroly; vítá probíhající činnosti centra zaměřené na provádění akčního plánu přijatého s cílem řešit nedostatky jeho rámce vnitřní kontroly;
- konstatuje, že v roce 2021 bylo provedeno komplexní stanovení a posouzení rizik s cílem zlepšit řízení rizik v centru; dále konstatuje, že centrum provedlo řadu změn, které přispěly k celkové účinnosti systému vnitřní kontroly; konstatuje zejména, že pro operační plánování, monitorování a podávání zpráv o činnostech byl zaveden nový informační systém pro řízení organizace (tzv. Matrix); rovněž konstatuje, že nová strategie pro organizační řízení a systém vnitřní kontroly byla navržena a formalizována v souladu s platnými pokyny vydanými Komisí;
- konstatuje, že centrum v roce 2021 přijalo revidovanou strategii boje proti podvodům se třemi strategickými cíli a akčním plánem, které mají být provedeny v roce 2022; vyzývá centrum, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o pokroku, kterého bylo dosaženo v této záležitosti;

18. je znepokojen stále aktuální připomínkou Účetního dvora, jež se týká využívání externích a dočasných pracovníků; je znepokojen tím, že podle zprávy Účetního dvora centrum najímalo tyto dočasné pracovníky na základě rámcové smlouvy, avšak nedodržovalo při tom požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES^(*) a portugalského pracovního práva; vyzývá centrum, aby zanalyzovalo pracovní podmínky svých dočasných pracovníků a zajistilo, aby byly v souladu s unijním a vnitrostátním pracovním právem; dále centrum vyzývá, aby v co největší míře využívalo trvalých zaměstnanců, a opětovně vyzývá Komisi, aby za tímto účelem vyčlenila přiměřené lidské zdroje; vítá návrh Komise na přeměnu centra na Agenturu EU pro drogy; připomíná, že nové agentury by měly být poskytnuty nezbytné lidské a finanční zdroje, aby mohla plnit cíle, úkoly a povinnosti, které jí nařízení o Agentuře EU pro drogy ukládá;

Digitalizace a ekologická transformace

19. konstatuje, že centrum aktivně monitoruje svou environmentální výkonnost a stopu CO₂ na základě cyklů soustavného zlepšování své činnosti v tomto směru a snižování této stopy, a že se mu oproti výchozím hodnotám z roku 2014 podařilo během let snížit svou uhlíkovou stopu z 9,99 tun na zaměstnance na 0,82 tun v roce 2020; konstatuje, že značný pokles emisí CO₂ byl způsoben částečně omezením pracovních služeb a dopravy během pandemie COVID-19 a také přechodem centra na uhlíkově neutrální elektřinu z obnovitelných zdrojů energie; se zájmem konstatuje, že centrum vyžaduje používání ekologických postupů zadávání veřejných zakázek, aby tak při obnovování smluv podpořilo řešení šetrná k životnímu prostředí; konstatuje, že v dlouhodobém horizontu centrum usiluje o získání environmentální certifikace, a to s náležitým ohledem na dostupné zdroje; vyzývá centrum, aby pokračovalo v provádění přechodu na obnovitelné zdroje energie, přičemž uznává, že centrum má příkladný systém a politiku v oblasti životního prostředí;
20. vítá skutečnost, že v roce 2021 byly zveřejněny první moduly publikace s názvem *Zdraví a sociální reakce na problémy s drogami: evropská příručka 2021*, což je první digitální publikace střediska;
21. bere na vědomí pokračující úsilí centra o rozvoj infrastruktury IKT na podporu opatření organizace v oblasti práce na dálku; v této souvislosti bere na vědomí aktivaci týmu pro reakci na incidenty a včasné řešení operativní reakce na žádosti o ochranu zdraví a bezpečnosti; dále konstatuje, že od aktivace plánu kontinuity provozu v roce 2020 centrum používá k náborem pracovníků nástroje na dálku; konstatuje, že centrum zavedlo nová opatření ke zvýšení své kybernetické bezpečnosti, jako je transformační program pro zařízení koncových uživatelů, zavádění nástrojů a architektura domén s cílem zlepšit rychlou reakci na hrozby a integrace dvoufaktorové autentizace pro aplikace přístupné mimo místní síť;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

22. vítá skutečnost, že centrum v rámci pracovní skupiny pro koordinaci reakce v oblasti veřejného zdraví na pandemii COVID-19 vypracovalo flexibilní a zastřešující rámec, který měl pomoci strukturovaným způsobem řešit problémy související s pandemií; konstatuje, že rámec zahrnoval řadu pilířů, jako je poskytování okamžité reakce na podporu zúčastněných stran, zahájení procesu přezkumu dopadu situace na stávající zásadní činnosti střediska a zajištění koordinace a součinnosti mezi těmito činnostmi; konstatuje, že centrum v návaznosti na vývoj pandemické situace v říjnu deaktivovalo plán kontinuity provozu; konstatuje, že v roce 2022 centrum provedlo posouzení získaných zkušeností; vyzývá centrum, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovalo o výsledku tohoto posouzení;

Další připomínky

23. bere na vědomí probíhající spolupráci centra s dalšími agenturami Unie a mezinárodními partnery; vítá skutečnost, že centrum jako člen nově zřízeného inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost spolupracovalo se Společnou radou pro výzkum a Europolem při provádění pilotního projektu koordinovaného na unijní úrovni s cílem vyvinout flexibilní online softwarový rámec pro více uživatelů, jehož účelem je sledování trestné činnosti na darknetu; konstatuje, že v rámci sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí centrum

(*) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

spolupracuje s Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) při využívání vzdělávací platformy LEED fungující v rámci této agentury; dále bere na vědomí spolupráci centra s Agenturou Evropské unie pro otázky azylu na studii zkoumající problémy související s užíváním látek a stávající reakce odborníků v evropském kontextu přijímání; dále bere na vědomí projekty centra v oblasti technické spolupráce (NPP7, EU4MD a EMCDDA pro Gruzii) se třetími zeměmi prováděné v roce 2021 v oblastech, jako jsou informace o drogách a zdravotní a bezpečnostní hrozby související s drogami;

24. s uspokojením bere na vědomí, že centrum i nadále sdílí součinnost s Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost v oblasti korporátních a podpůrných služeb a správy společných prostor v Lisabonu a že se tyto synergie rovněž týkají informačních a komunikačních technologií, telekomunikací a internetových infrastruktur a služeb; uznává, že centrum vyvíjí součinnost s dalšími agenturami Unie v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a v oblasti zdraví; oceňuje tento způsob soužití dvou agentur jako následováníhodný příklad;
25. vítá spolupráci mezi centrem a partnerskými zeměmi evropské politiky sousedství na regionální úrovni prostřednictvím projektu technické pomoci EU4MD, který je financován z evropského nástroje sousedství; dále vítá, že byl v roce 2021 zahájen první projekt centra týkající se technické pomoci na dvoustranné úrovni, kterým je projekt EMCDDA pro Gruzii; zdůrazňuje význam těchto partnerství pro posílení bezpečnosti v oblasti sousedství Unie, jakož i pro boj proti obchodu s drogami a užívání nedovolených látek v členských státech a v partnerských sousedních zemích;
26. vyzývá centrum, aby se zaměřilo na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovalo prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií; vítá v tomto ohledu dostupnost zpráv, které centrum vypracovalo, pro uživatele;
27. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1900**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria centru za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023[19] – C9-0092/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1920/2006 ze dne 12. prosince 2006 o Evropském monitorovacím centru pro drogy a drogovou závislost ⁽⁴⁾, a zejména na článek 15 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0107/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost za rozpočtový rok 2021,
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1901**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0093/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost ⁽⁴⁾, a zejména na článek 19 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0113/2023),
1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1902**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0113/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro námořní bezpečnost (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 105 774 716,82 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 9,36 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí od rozpočtu Unie a provozních příjmů;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 byla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce ve výši 99,67 %, což oproti roku 2020 představuje mírný nárůst o 0,78 %, a že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 97,32 %, což rovněž představuje nárůst o 1,24 %;
2. na základě opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 s uspokojením konstatuje, že různá opatření přijatá k řešení problému opožděných plateb vedla v roce 2021 k velmi nízké míře opožděných plateb, která činila 0,56 %; dále konstatuje, že v roce 2021 byly splněny oba cíle týkající se více než 95 % čerpání prostředků na závazky a méně než 5 % zrušených prostředků na platby;

Výkonnost

3. konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k měření provádění své horizontální činnosti a svého ročního pracovního programu v zásadních oblastech, k nimž agentura přispívá (udržitelnost a technická pomoc, bezpečnost, zabezpečení, digitální služby a zjednodušení a dohled); konstatuje, že navzdory přetrvávajícím omezením zavedeným kvůli pandemii COVID-19 bylo cílů stanovených pro rok 2021 z celkového hlediska dosaženo, neboť roční pracovní program byl do velké míry proveden;
4. konstatuje, že agentura spolupracovala s Evropskou agenturou pro životní prostředí na analýze environmentálního rozměru odvětví námořní dopravy, přičemž výsledkem této spolupráce bylo zveřejnění první zprávy o dopadu evropské námořní dopravy na životní prostředí; konstatuje, že vzhledem ke vzájemné geografické blízkosti agentura spolupracuje s centrem EMCDDA; dále bere na vědomí dohodu o úrovni služeb s agenturou EFCA, pokud jde o záložní mechanismus pro účetní funkci;
5. vítá skutečnost, že od roku 2017 řádně funguje třístranná pracovní dohoda mezi agenturou, Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu (EFCA) a Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex); považuje tuto dohodu za příklad součinnosti mezi unijními agenturami, který by měl být inspirací pro další agentury v jiných oblastech; vyzývá

(1) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 72.

agenturu, aby v tomto ohledu pokračovala ve svém úsilí, a považuje za vhodné rovněž posílit spolupráci mezi agenturou, Evropskou agenturou pro životní prostředí a Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu s cílem shromažďovat údaje pro vědecký výzkum mořských ekosystémů;

6. vítá skutečnost, že agentura nadále provádí dva projekty spolupráce v oblasti technické pomoci se třetími zeměmi Středozemního moře (SAFEMEDIV) a Černého a Kaspického moře (BCSEA); považuje tyto projekty se třetími zeměmi za dobrý příklad spolupráce na zlepšení námořní bezpečnosti a ochrany mořského prostředí, vyzývá agenturu, aby v tomto ohledu pokračovala ve svém úsilí a zvážila novou podobnou spolupráci se třetími zeměmi;
7. vítá, že agentura je i nadále velmi důležitým partnerem Komise a členských států, pokud jde o navrhování norem v oblasti námořní bezpečnosti, digitalizaci a zjednodušení námořní dopravy EU; vítá rovněž technickou a operativní pomoc, kterou agentura poskytuje;
8. vítá zejména skutečnost, že se agentura v průběhu let stále více podílí na posuzování, ověřování a provádění právních předpisů EU v oblasti námořní bezpečnosti, přičemž se očekává, že potřeba pomoci Komisi a kontrolnímu úřadu ESVO i nadále poroste, vzhledem ke stále většímu důrazu, který EU na tuto oblast klade;
9. upozorňuje na to, že se agentura ve spolupráci s členskými státy podílí na monitorování evropských vod, jehož cílem je odhalovat nezákonné úniky odpadu a možné ropné skvrny; vyzývá agenturu, aby i nadále posilovala své kapacity v oblasti dohledu a digitálních technologií, aby mohla bojovat proti nezákonnému znečišťování vody; poukazuje na činnost agentury při podpoře úsilí členských států v oblasti pátrání a záchrany;

Personální politika

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden na 99,06 %, přičemž z 212 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 212 v roce 2020) bylo jmenováno 210 úředníků a dočasných zaměstnanců; dále konstatuje, že v roce 2021 pracovalo pro agenturu 50 smluvních zaměstnanců a 13 vyslaných národních odborníků;
11. s uspokojením konstatuje, že mezi členy vrcholného vedení agentury bylo dosaženo vyváženého genderového zastoupení, přičemž 3 z 5 pozic obsadily ženy (60 %); se znepokojením konstatuje, že mezi členy správní rady agentury není vyvážené genderové zastoupení, přičemž 47 z 65 pozic zastávají muži (72 %); dále bere na vědomí genderové složení zaměstnanců agentury obecně, mezi nimiž je z celkového počtu 268 osob 172 mužů (64 %); dále bere na vědomí, že v roce 2021 agentura úspěšně zahájila iniciativu Speed Network, která má ženám se zájmem o pozici v agentuře nebo obecně o kariéru v námořním odvětví nabídnout příležitost ke krátkému neformálnímu rozhovoru se zaměstnankyněmi agentury; vybízí Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;
12. konstatuje, že agentura uplatňuje politiku předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování, která zahrnuje důvěrné poradce, kteří poskytují podporu zaměstnancům, pravidelná školení, informační schůzky a zveřejňování informací o tomto tématu na intranetu agentury;

Zadávání veřejných zakázek

13. konstatuje, že v roce 2021 bylo zahájeno 51 zadávacích řízení (25 otevřených, 3 zvláštní sjednaná, 4 soutěžní jednací řízení a 19 jednacích řízení s velmi nízkou hodnotou a nízkou hodnotou) a bylo podepsáno celkem 65 smluv;
14. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že agentura změnila 14 zvláštních smluv na poskytování služeb, jejichž celková hodnota činila 6,8 milionu EUR, což představuje zvýšení původní hodnoty zakázek o 76 %, a že tyto změny nebyly v souladu s čl. 172 odst. 3 písm. d) finančního nařízení; dále konstatuje, že částky vyplacené v roce 2021 (5,4 milionu EUR) vplynuly z uplatnění jednotkových cen stanovených v příslušných rámcových smlouvách a byly

v mezích původního stropu rámcové smlouvy a že dotyčné změny nezměnily hospodářskou rovnováhu ve prospěch dodavatele a nevedly k narušení hospodářské soutěže, a proto nebyly výsledné platby ovlivněny; na základě odpovědi agentury bere na vědomí, že agentura přijala opatření k náležité změně budoucí zadávací dokumentace a šablon smluv; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí, že agentura používá prohlášení o střetu zájmů pro členy správní rady a vrcholné vedení; dále konstatuje, že jsou rovněž podepsána další konkrétní prohlášení o střetu zájmů, např. v případě členů výběrových komisí; dále konstatuje, že agentura zavedla řadu politických opatření a postupů s cílem odhalovat střety zájmů a předcházet jim a že zavedla vnitřní pravidla pro whistleblowing, včetně pravidelných školení;
16. oceňuje, že agentura v březnu 2022 vypracovala a provedla svá interní „pravidla týkající se rejstříku transparentnosti agentury EMSA“ a zapojila se do nově zřízené interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, kterou podepsaly Komise, Rada a Parlament;
17. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetů zájmů a nezákonného lobbingu; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy interní kontroly, včetně zřízení interního protikorupčního mechanismu;

Interní kontrola

18. konstatuje, že audit Útvaru interního auditu (IAS) týkající se „správy IT a správy portfolia IT“ byl v roce 2021 proveden na dálku a že IAS dospěl k závěru, že v důsledku restrukturalizace IKT do jednoho oddělení agentura pro své mechanismy správy informačních technologií navrhla a zavedla z celkového hlediska účinné a účelné řídicí a kontrolní systémy; dále konstatuje, že Útvar interního auditu vydal šest doporučení, k nimž agentura vydala akční plán; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
19. vítá, že v roce 2021 Útvar interního auditu Komise a Evropský účetní dvůr nevydaly žádná kritická doporučení ani připomínky, které by mohly vést k výhradě v každoročním prohlášení o věrohodnosti; konstatuje, že v roce 2021 bylo předloženo jedno doporučení týkající se vyšetřování úřadu OLAF, v souvislosti s nímž se nyní přijímají následná opatření;
20. bere na vědomí výroční posouzení systému interní kontroly vypracované agenturou a jeho závěr, že všechny zásady interní kontroly a všech pět prvků interní kontroly je řádně uplatňováno, že jsou celkově účinné, že je nutné provést pouze menší zlepšení a že v interní kontrole nebyly zjištěny žádné závažné nedostatky;

Digitalizace a ekologická transformace

21. konstatuje, že agentura pokračovala v probíhajících činnostech v oblasti digitalizace s cílem podpořit cíle týkající se elektronických osvědčení, aby bylo možné usnadnit práci členských států jakožto států vlajky a přístavních a pobřežních států, a že podpořila Komisi při přípravě posouzení dopadů v souvislosti s revizí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/16/ES^(*) o státní přístavní inspekci a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/21/ES^(†) o souladu s požadavky států vlajky, které začlenění elektronických osvědčení předpokládají; domnívá se, že agentura může hrát koordinační úlohu při zajišťování bezpečnosti v evropských přístavech a může být Komisi nápomocna při účinném provádění;
22. bere na vědomí, že agentura zahájila strategii v oblasti cloud computingu, která umožňuje vytvoření nejmodernějšího technologického prostředí, jež urychlí námořní digitální služby; vítá rozvoj situačního obrazu v námořní oblasti a provozování nového systému SafeSeaNet;

(*) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/16/ES ze dne 23. dubna 2009 o státní přístavní inspekci (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 57).

(†) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/21/ES ze dne 23. dubna 2009 o souladu s požadavky na stát vlajky (Úř. věst. L 131, 28.5.2009, s. 132).

23. vybízí agenturu k tomu, aby přispěla k evropské zelené agendě pro námořní dopravu tím, že posílí schopnost Unie chránit mořské prostředí a zvládat změnu klimatu, včetně přechodu na udržitelnou mobilitu za přispění námořní dopravy, což je v souladu se strategií pro udržitelnou a inteligentní mobilitu přijatou v prosinci 2020; dále připomíná úlohu, kterou by agentura mohla hrát při posilování kapacit pro posuzování rizik v oblastech týkajících se bezpečnosti, včetně zavádění infrastruktury pro alternativní paliva;
24. vítá, že agentura nadále provádí strategii na období 2020–2024, neboť jí umožní plnit úkoly v oblasti námořního dohledu, bezpečnosti a ochrany a zároveň účinně přispívat k digitálním a environmentálním prioritám Unie; vítá zejména, že agentura spolu s Evropskou agenturou pro životní prostředí zveřejnila první zprávu o dopadu evropské námořní dopravy na životní prostředí, v níž shromáždila ověřené informace o environmentální stopě činností v oblasti námořní dopravy; v této souvislosti připomíná, že veškerá budoucí opatření v oblasti klimatu a životního prostředí musí být založena na důkladném posouzení dopadů, a uznává, že globální přístup ke snižování emisí v námořní dopravě prostřednictvím IMO má zásadní význam;
25. domnívá se, že agentura hraje důležitou úlohu při zvyšování bezpečnosti a udržitelnosti evropských vod a přispívá k zelené agendě; vítá, že agentura přijala politiku v oblasti životního prostředí a strategické pilíře a cíle pro následující roky, kdy chce posílit schopnost EU chránit mořské prostředí a zvládat změnu klimatu, např. prostřednictvím přechodu k udržitelné mobilitě; vybízí agenturu, aby vypracovala opatření k omezení používání plastů na palubách lodí;
26. zdůrazňuje úlohu agentury při úspěšném provádění přechodu na obnovitelná a nízkouhlíková paliva v námořní dopravě; v této souvislosti oceňuje příspěvek agentury při poskytování technické podpory a údajů pro iniciativy související se Zelenou dohodou pro Evropu, včetně Iniciativy pro námořní paliva FuelEU, iniciativy akčního plánu pro nulové znečištění a práce v rámci Mezinárodní námořní organizace, pokud jde o energetickou účinnost a uhlíkovou náročnost; zdůrazňuje úlohu, kterou by agentura mohla hrát při zavádění infrastruktury pro alternativní paliva, technologií větrného pohonu, jakož i zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů na moři; upozorňuje proto, že je možné upravit odpovídajícím způsobem mandát agentury, a případně i její rozpočtové prostředky, aby mohla agentura zvýšit svou podporu;
27. podporuje využívání nových technologií (umělé inteligence a strojového učení) a potenciální budoucí vývoj prototypu námořního analytického nástroje agentury, který byl představen na semináři o námořních digitálních službách agentury, který se konal dne 15. prosince 2021; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o situaci v této oblasti;
28. s uspokojením konstatuje, že agentura v posledním čtvrtletí roku 2021 zahájila projekt provádění normy ISO 27.001 (o řízení bezpečnosti informací), aby se připravila na chystané předpisy o kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
29. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům agentury nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
30. konstatuje, že v roce 2021 agentura začala provádět své environmentální řízení a vypracovala a přijala své první environmentální prohlášení; s uspokojením bere na vědomí ekologické činnosti a projekty agentury v roce 2021, jako je zajištění toho, aby energie, kterou používá, pocházela ze 100 % obnovitelných zelených zdrojů, instalace fotovoltaických solárních panelů, bezpapírová kancelářská politika a úsilí o minimalizaci spotřeby vody;

31. konstatuje, že v červnu 2021 se uskutečnil interní audit týkající se registrace v rámci systému EU pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a že první část externího certifikačního auditu pro registraci v systému EMAS byla provedena v listopadu 2021; s uspokojením konstatuje, že externí ověření bylo dokončeno v roce 2022, agentura je nyní registrována v systému EMAS a zveřejnila své environmentální prohlášení;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

32. konstatuje, že pandemie urychlila začlenění řady nástrojů a metod do fungování agentury, aby mohla práce pokračovat na dálku, od živého vysílání až po technologii virtuální reality a techniky auditu na dálku; vybízí agenturu, aby získané poznatky ohledně metod práce na dálku a hybridních pracovních metod zavedla do praxe s cílem lépe rozpoznat, které schůze a úkoly by mohly v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně; dále konstatuje, že zaměstnanci, kteří vykonávali funkce přímo dotčené cestovními omezeními v souvislosti s onemocněním COVID-19, jako je přiznávání náhrad výdajů za služební cesty a cesty odborníků, dočasně plnili jiné povinnosti a pokryli nepřítomnost jiných zaměstnanců; dále konstatuje, že v souvislosti s touto závažnou zdravotní krizí byla identifikována řada nových rizik a příležitostí, které byly zahrnuty do aktualizovaných registrů rizik;
33. s uspokojením bere na vědomí zprávu agentury nazvanou „Dopad onemocnění COVID-19 na námořní odvětví v EU“, která poskytla podrobný přehled dopadu pandemie na lodní dopravu v souvislosti s dopravou, obchodem, vlajkami a vlastnictvím EU, stavbou lodí, bezpečností a environmentálními inspekcemi, jakož i se specifickými odvětvími, jako jsou výletní a osobní lodě;

Další připomínky

34. opětovně vyzývá agenturu, aby zvýšila dostupnost svých internetových stránek v jiných jazycích než v angličtině; domnívá se, že větší jazyková rozmanitost usnadní evropským občanům přístup k informacím a umožní jim lépe pochopit činnost Evropské unie v oblasti námořní bezpečnosti a rozšířit si tak znalosti;
35. vítá skutečnost, že agentura zveřejnila svůj roční přehled námořních nehod a mimořádných událostí za rok 2021, který obsahuje statistické údaje o námořních nehodách a mimořádných událostech za období 2014–2020;
36. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 (*) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(*) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1903**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0093/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1406/2002 ze dne 27. června 2002, kterým se zřizuje Evropská agentura pro námořní bezpečnost ⁽⁴⁾, a zejména na článek 19 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0113/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro námořní bezpečnost za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropské agentury pro námořní bezpečnost, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.
⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.
⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
⁽⁴⁾ Úř. věst. L 208, 5.8.2002, s. 1.
⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1904

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0094/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“) ⁽⁴⁾, a zejména na článek 31 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0115/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 15.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1905**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0115/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ agentury ENISA (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 23 473 060 EUR, včetně příspěvku řeckých orgánů ve výši 640 000 EUR na pronájem kancelářské budovy, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 8,26 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 99,51 %, což oproti roku 2020 znamená zvýšení o 2,16 %; dále konstatuje, že míra plnění prostředků na platby pro aktuální rok činila 77,40 %, (což znamená, že agentura nesplnila cíl, který si stanovila na 85 %), a oproti roku 2020 to znamenalo nárůst o 8,77 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování svých činností a výsledků dosažených s ohledem na plnění svých cílů pracovního programu, jako je přidání hodnota pro orgány, instituce, úřady a agentury a členské státy Unie při poskytování podpory při tvorbě a provádění politik a schopnost přispívat ke kybernetické odolnosti Unie poskytováním včasných a účinných informací a znalostí; oceňuje, že klíčové ukazatele výkonnosti byly splněny, jakož i to, že agentura upozornila na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost práce agentury; doporučuje však agentuře, aby vzala na vědomí klíčové ukazatele, kterých nebylo dosaženo nebo v jejichž plnění zatím zaostává;
3. konstatuje, že agentura ve spolupráci se skupinou CERT-EU a sítí agentur Unie zkoumala možnost přispívat prostřednictvím sdílených služeb k provádění připravovaného nařízení o kybernetické bezpečnosti pro orgány a agentury EU; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

Personální politika

4. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst splněn z 90,79 %, přičemž ze 76 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 69 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 69; konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 27 smluvních zaměstnanců a 10 vyslaných národních odborníků;

(1) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 84.

5. opakuje, že je znepokojen nevyvážeností zastoupení žen a mužů ve vrcholném vedení agentury, konkrétně 5 (71 %) mužů a 2 ženy (29 %); se znepokojením si všímá nevyrovnaného poměru mezi ženami a muži ve správní radě agentury, v níž 24 z celkových 28 členů jsou muži (86 %); dále si všímá poměru mezi ženami a muži, pokud jde o zaměstnance agentury obecně, mezi nimiž je z celkového počtu 106 osob 57 mužů (54 %); vyzývá agenturu a členské státy, aby při nominování a obsazování funkcí členů vyššího vedení nebo správní rady dodržovaly genderovou vyváženost; žádá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o konkrétních opatřeních ke zvýšení genderové vyváženosti;
6. konstatuje, že agentura uplatňuje politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování, včetně specializované intranetové stránky, zvláštního každoročního školení a důvěrných poradců, a že zavedla memorandum o porozumění za účelem sdílení důvěrných poradců s Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop);
7. konstatuje, že agentura se do značné míry spoléhala na poskytování svých služeb prostřednictvím dočasných zaměstnanců, kteří podporovali každodenní administrativní zátěž, vzhledem k tomu, že zvýšená podpora byla nutná i po reorganizaci a přípravě nové budovy, což ještě více zatěžovalo finanční tým a tým pro zadávání zakázek; s uspokojením dále konstatuje, že revidovaná politika agentury v oblasti nábory zaměstnanců vedla ke snížení počtu dočasných zaměstnanců; dále na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že nárůst počtu zaměstnanců v roce 2021 je způsoben úspěchem agentury při obsazování několika dlouhodobých volných pracovních míst; chápe, že odvětví kybernetické bezpečnosti a informační a komunikační technologie jsou vysoce konkurenční odvětví, pokud jde o nalezení kvalifikované a angažované pracovní síly;
8. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány; připomíná agentuře, aby dále rozvíjela personální politiku a pracovní kulturu s cílem účinněji reagovat na zpětnou vazbu obdržanou v průzkumech mezi zaměstnanci;

Zadávání veřejných zakázek

9. konstatuje, že v roce 2021 agentura uzavřela celkem 58 zadávacích řízení, včetně dvou společně s Cedefop;
10. se znepokojením bere na vědomí zprávu Účetního dvora, že Agentura systematicky zadává zakázky nízké hodnoty bez příslušného rozhodnutí o zadání zakázky schváleného a podepsaného schvalující osobou, což není v souladu s body 30.3–30.4 přílohy I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046^(?); bere na vědomí odpověď agentury, že již podnikla nezbytné kroky k řešení tohoto problému; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
11. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že aby mohla agentura rozhodnout, zda určitou službu zadat externě nebo ji poskytovat interně, vypracovala a používá metodiku analýzy nákladů a přínosů a že tato metodika má nedostatky v koncepci, které mohou ovlivnit objektivitu rozhodovacího procesu a vystavit agenturu finančním rizikům; na základě odpovědi agentury konstatuje, že již podnikla nezbytné kroky k řešení tohoto problému; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
12. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že agentura ve dvou zadávacích řízeních použila jako kritérium pro udělení zakázky technickou způsobilost společnosti, která jasně souvisí s hodnocením uchazeče, nikoli nabídky, a že toto překrývání kritérií výběru a kritérií pro zadání zakázky oslabuje právní jistotu a vystavuje agenturu riziku poškození dobré pověsti a právním rizikům; na základě odpovědi agentury konstatuje, že již podnikla nezbytné kroky k řešení tohoto problému; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

^(?) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014, a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

13. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů informačních technologií (IT) pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávání veřejných zakázek, které se zvyšují a jsou i nadále pro většinu agentur největším zdrojem nesprávných plateb.

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. bere na vědomí stávající opatření agentury a její soustavné úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a skutečnost, že životopisy členů správní rady a jejich prohlášení o závazcích a zájmech jsou zveřejňovány na jejich internetových stránkách;
15. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v letech 2019 až 2021 agentura posoudila tři případy možného střetu zájmů v souvislosti s nástupem vyššího zaměstnance na nové pracovní místo jinde a že v návaznosti na připomínku Dvora agentura v rozporu s článkem 16 služebního řádu nekonzultovala smíšený výbor; bere na vědomí odpověď agentury, že proto formálně zřídí smíšený výbor, aby splnila požadavky platného právního rámce; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
16. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu „otáčivých dveří“; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

17. bere na vědomí, že útvar interního auditu vydal v roce 2019 zprávu o řízení lidských zdrojů a etice, jejíž součástí byla čtyři důležitá a tři velmi důležitá doporučení; konstatuje, že ačkoli útvar IAS čtyři doporučení uzavřel, tři důležitá doporučení zůstala na konci roku 2021 otevřená a nebyla plně provedena ve stanoveném časovém rámci; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
18. konstatuje, že útvar interního auditu provedl v roce 2021 audit strategického plánování a řízení výkonnosti a v dubnu 2022 vydal svou závěrečnou zprávu o auditu se třemi důležitými doporučeními; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
19. konstatuje, že agentura přijala v roce 2021 politiku citlivých funkcí (vstup v platnost v květnu 2022);
20. konstatuje, že z posouzení vnitřních kontrol v roce 2021 vyplývá, že vnitřní kontroly poskytují přiměřenou jistotu, že politiky, procesy, úkoly a chování agentury společně usnadňují její účinné a účelné fungování, pomáhají zajistit kvalitu interního a externího podávání zpráv a pomáhají zajistit dodržování jejích předpisů, a že je však třeba provést určitá zlepšení některých zásad, včetně zdokonalení ukazatelů rámce vnitřní kontroly agentury, vytvoření rámce pro řízení podnikových rizik, revize správy IT a souvisejícího politického a procesního rámce, revize náborové politiky agentury a aktualizace plánu kontinuity činnosti agentury; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
21. konstatuje, že politika agentury v oblasti střetu zájmů a strategie boje proti podvodům byly aktualizovány a přijaty v roce 2021;

22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku účinných řídicích a kontrolních systémů s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

23. bere na vědomí úkoly svěřené agentuře v souvislosti s aktem o kybernetické bezpečnosti, jejichž cílem je dosažení vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v celé Unii, včetně aktivní podpory členských států a orgánů, institucí a jiných subjektů Unie při zlepšování kybernetické bezpečnosti; dále bere na vědomí podporu agentury při vytváření nových návrhů politik, jako je bezpečnost sítí a informací, akt o digitální provozní odolnosti, elektronická identifikace, autentizace a služby vytvářející důvěru, evropský kodex pro elektronické komunikace, 5G, digitální peněženky, umělá inteligence a síť CODE pro kybernetickou bezpečnost; vítá skutečnost, že agentura by byla odpovědná za hodnocení toho, zda určitý produkt představuje významné kybernetické riziko podle navrhovaného aktu o kybernetické odolnosti; zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající personální obsazení, které bude odrážet zvýšené úkoly agentury;
24. konstatuje, že agentura má zavedenou politiku kybernetické bezpečnosti, a zejména uplatňuje přístup založený na zásadě „hloubkové obrany“; dále konstatuje, že v roce 2021 zahájila agentura revizi své politiky v oblasti IT a procesního rámce, včetně politiky v oblasti bezpečnosti informací; dále konstatuje, že každoročně jsou všem zaměstnancům poskytována školení v oblasti ochrany údajů a zvyšování povědomí o kybernetické bezpečnosti;
25. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
26. konstatuje, že agentura vyvíjí systém environmentálního řízení, jehož úmyslem je vést k certifikaci systému EU pro environmentální řízení podniků a audit; dále konstatuje, že řecké orgány uzavřely jménem agentury nájemní smlouvu na budovu jejího ústředí v Aténách, která je plně funkční od 1. července 2021, a že to agentuře umožní stanovit širší soubor ekologických opatření, která mají být provedena;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

27. konstatuje, že od začátku pandemie COVID-19 a během roku 2021 agentura zavedla a zachovala trvalé možnosti práce na dálku a zároveň zachovala a zvýšila motivaci, efektivitu a rozvoj zaměstnanců; s uspokojením zejména konstatuje, že během pandemie byly všem zaměstnancům prostřednictvím určené funkční e-mailové schránky zasílány denní aktualizace s podrobnými údaji o počtu případů a nejnovějším vývojem ve světě, aby byli zaměstnanci informováni; vybízí agenturu, aby uvedla získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod do praxe s cílem lépe organizovat schůze a úkoly, které by bylo možné provádět účinněji na dálku než osobně;

Další připomínky

28. konstatuje, že agentura přijala svou mezinárodní strategii v listopadu 2021 a že to agentuře umožnilo spolupracovat se selektivním počtem třetích zemí a mezinárodních organizací, zejména při práci na ujednáních o spolupráci s Ukrajinou, Spojenými státy americkými a Organizací Severoatlantické smlouvy;
29. vyzývá agenturu, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posilovala svou spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;

30. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ^(?) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

^(?) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1906

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0094/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“) ⁽⁴⁾, a zejména na článek 31 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0115/2023),
1. schvaluje uzavření účtů agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli agentury ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 15.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1907**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06247/2023 – C9-0073/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce ⁽⁴⁾, a zejména na článek 94 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0079/2023),

1. uděluje absolutorium správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1908

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Úřadu evropského veřejného žalobce na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0079/2023),
- A. vzhledem k tomu, že Úřad evropského veřejného žalobce (dále jen „Úřad“) byl zřízen nařízením Rady (EU) 2017/1939 ⁽¹⁾;
- B. vzhledem k tomu, že Úřad je novým nezávislým veřejným žalobcem Unie, který je odpovědný za vyšetřování a stíhání trestných činů proti finančním zájmům Unie a za trestní stíhání pachatelů a spolupachatelů trestných činů stanovených ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ⁽²⁾ a uvedených v nařízení (EU) 2017/1939;
- C. vzhledem k tomu, že Úřad se objevuje v situaci, kdy dotčené trestné činy mohly vyšetřovat a stíhat pouze vnitrostátní orgány, ale jejich pravomoci končily na hranicích jejich země a jiné organizace jako Eurojust, OLAF a Europol neměly potřebné pravomoci k provádění příslušných trestních vyšetřování a stíhání;
- D. vzhledem k tomu, že do působnosti Úřadu spadá několik druhů podvodů, mezi něž patří podvody s DPH se škodou nad 10 milionů EUR, praní peněz, korupce a další, v souvislosti s nimiž vykonává Úřad před příslušnými soudy zúčastněných členských států úlohu žalobce, dokud není v daném případě vydáno pravomocné rozhodnutí;
- E. vzhledem k tomu, že procesní úkony Úřadu podléhají soudnímu přezkumu ze strany vnitrostátních soudů a Soudního dvora – prostřednictvím rozhodnutí o předběžné otázce nebo soudního přezkumu těchto úkonů – má Úřad zbytkové pravomoci k zajištění jednotného uplatňování práva EU;
- F. vzhledem k tomu, že Úřad se skládá z centrální úrovně se sídlem v Lucemburku, kterou tvoří evropský nejvyšší žalobce, 22 evropských žalobců (jeden za každou zúčastněnou zemi EU) a správní ředitel, a z decentralizované (vnitrostátní) úrovně, kterou tvoří evropské pověřené žalobce ve 22 zúčastněných členských státech EU;
- G. vzhledem k tomu, že evropský nejvyšší žalobce a 22 evropských žalobců na centrální úrovni tvoří kolegium Úřadu, které dohlíží na vyšetřování a stíhání prováděná na vnitrostátní úrovni evropskými pověřenými žalobci, kteří pracují zcela nezávisle na svých vnitrostátních orgánech;
- H. vzhledem k tomu, že podle článku 93 nařízení (EU) 2017/1939 správní ředitel jako schvalující osoba Úřadu plní rozpočet v rámci své odpovědnosti a v mezích schválených v rozpočtu a každoročně předkládá rozpočtovému orgánu všechny důležité informace o výsledcích veškerých hodnotících postupů;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29)

- I. vzhledem k tomu, že v souladu s čl. 50 odst. 2 finančních pravidel Úřadu působí účetní Komise rovněž jako účetní Úřadu a odpovídá za sestavení roční účetní závěrky, která je konsolidována s účetní závěrkou Unie;
 - J. vzhledem k tomu, že podle stávajícího rámce kontroluje konečnou roční účetní závěrku Účetní dvůr a je na Radě, aby Parlamentu doporučila, zda udělit správnímu řediteli Úřadu absolutorium za plnění rozpočtu na daný rozpočtový rok;
 - K. vzhledem k tomu, že Úřad zahájil svou operativní činnost dne 1. června 2021 a ke dni 24. června 2021 získal finanční nezávislost na Evropské komisi a letos poprvé sestavuje svou roční účetní závěrku;
1. Vítá kladný výrok Evropského účetního dvora o spolehlivosti účetní závěrky Úřadu za rozpočtový rok 2021 a o legalitě a správnosti souvisejících příjmů a plateb;
 2. oceňuje úsilí Úřadu, pokud jde o vytvoření operativní struktury a podpůrného systému, které by umožnily jeho fungování jako nezávislého úřadu veřejného žalobce Unie, zejména nábor zaměstnanců pro centrální a decentralizovanou úroveň, zavedení specializovaného systému správy případů, včetně pořízení softwaru a získání přístupu k databázím, které mají zásadní význam pro výkon jeho funkcí, a zahájení intenzivní spolupráce s příslušnými partnery;
 3. je přesvědčen, že zkušenosti získané v prvním roce operativní činnosti a administrativního řízení Úřadu odhalily řadu nedostatků v nařízení (EU) 2017/1939, a proto je vyžadován včasný zásah Komise; vyzývá Komisi, aby zahájila aktivní dialog s Úřadem a neprodleně předložila dostatečně komplexní návrh na revizi nařízení (EU) 2017/1939 s cílem vyřešit stávající nedostatky, zejména vnitřní procesy týkající se finančních a lidských zdrojů; žádá Úřad, aby o opatřeních přijatých k odstranění těchto nedostatků nebo případných nově zjištěných nedostatků včas informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;
 4. zdůrazňuje, že veškeré platby provedené za účelem splnění milníků a cílů založených na reformách a investicích popsaných v národních plánech v rámci Nástroje pro oživení a odolnost se považují za peníze Unie; zdůrazňuje proto, že všechny související projekty, transakce, výběrová řízení nebo jiné činnosti spadají do mandátu Úřadu evropského veřejného žalobce; vyzývá všechny členské státy, aby plně spolupracovaly s Úřadem evropského veřejného žalobce při všech vyšetřováních, která se týkají provádění Nástroje pro oživení a odolnost;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že celkový rozpočet přidělený Úřadu na rok 2021 činil 26,3 milionu EUR a byl snížen z původní dotace ve výši 45 milionů EUR; konstatuje, že v době, kdy Úřad evropského veřejného žalobce stále fungoval jako součást Komise, bylo přiděleno a využito dalších 9 200 000 EUR; bere na vědomí, že z původně předpokládané částky 45 milionů EUR bylo 9 500 000 EUR vráceno do rozpočtu Unie; poukazuje na to, že vrácení částky 9,5 milionu EUR bylo způsobeno jednak zpožděním při jmenování evropských pověřených žalobců a při zahájení činnosti Úřadu a jednak tím, že nebyla využita rozpočtová kvóta přidělená na nábor statutárních zaměstnanců, protože nebyl odpovídajícím způsobem upraven plán pracovních míst;
6. podotýká, že v roce 2021 došlo k významnému navýšení rozpočtu Úřadu oproti roku 2020 (11,6 milionu EUR), a to v důsledku opravy podhodnocení pracovního zatížení, jak byl stanoveno v roce 2017 při přijímání nařízení (EU) 2017/1939; zdůrazňuje, že je důležité přizpůsobit lidské a finanční zdroje rostoucí pracovní zátěži a odpovídajícím způsobem navýšit rozpočet Úřadu;
7. bere na vědomí, že míra plnění rozpočtu činila 97 % u prostředků na závazky a 71 % u prostředků na platby; zdůrazňuje, že 26 % prostředků na platby bylo přeneseno do roku 2022; podotýká, že 83 % platebních transakcí bylo provedeno v zákonné lhůtě a že průměrná doba platby činila 21,1 dne; zdůrazňuje, že 34 % opožděných plateb mělo

jeden den zpoždění a že 75 % opožděných plateb mělo méně než pět dní zpoždění; vybízí Úřad evropského veřejného žalobce, aby zkrátil prodlení s platbami prostřednictvím plně účinného využívání elektronických řešení, což by rovněž přispělo k větší transparentnosti a udržitelnosti orgánů;

8. konstatuje, že pandemie COVID-19 neměla celkově žádný konkrétní dopad na činnosti Úřadu evropského veřejného žalobce, pokud jde o sběr, převody nebo potřebné investice nebo na tržní náklady na zboží a služby; poznamenává však, že pandemie COVID-19 mohla v menší míře přispět k tomu, aby se zabránilo včasnému jmenování evropských pověřených žalobců, což zpozdilo zahájení operací stíhání a vyšetřování;
9. podotýká, že nejdůležitějším nehmotným aktivem je specializovaný informační systém Úřadu, který slouží k bezpečnému evidování, správě a přenosu případů Úřadu a dalších důvěrných údajů a který je propojen se systémy členských států pro správu případů (case management system, CMS); konstatuje, že vývoj tohoto softwaru byl zahájen před tím, než se Úřad evropského veřejného žalobce stal nezávislým na Komisi, a že vnitřní hodnota, která byla do té doby vyplacena za systém správy případů, byla převedena z Komise;
10. poznamenává, že většina hmotných aktiv byla na Úřad převedena z Komise bezúplatně a že odpovídající příjmy z tohoto daru byly v účetnictví vykázány jako příjmy;
11. konstatuje, že tento nedávný převod pravomocí a povinností od Komise, i když byl očekáván v rámci dohodnutého prováděcího ujednání po přijetí nařízení (EU) 2017/1939, stále vyžaduje, aby Úřad věnoval značné úsilí řešení otázky opožděných plateb a dodržování svých vnitřních finančních pravidel včetně kontrol spojených s operativními a finančními aspekty svých operací;
12. vybízí Úřad, aby využíval postupy elektronické fakturace s cílem zajistit účinnější řízení činností souvisejících s prováděním plateb;
13. bere na vědomí, že příslušné dodatečné náklady spojené s provozními činnostmi (schůze a mise), které vznikají evropským pověřeným žalobcům vedle jejich odměn, byly považovány za provozní náklady jakožto součást rozpočtu Úřadu podle čl. 91 odst. 5 nařízení (EU) 2017/1939;
14. je srozuměn s tím, že Úřad zkoumá možnost získat služby vnitrostátních soudních překladatelů, kteří jsou příslušnými vnitrostátními orgány uznáni jako výhradní poskytovatelé ověřených překladů přípustných a použitelných v soudních řízeních, nebo možnost přímo přispívat na náklady, které vznikají evropským pověřeným žalobcům v souvislosti s těmito službami, a to prostřednictvím úhrady nákladů vzniklých na vnitrostátní úrovni;
15. připomíná, že provádění článku 31, čl. 91 odst. 5 a čl. 91 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939, které stanoví situace, kdy finanční příspěvek z rozpočtu Úřadu může být požadován na pokrytí nákladů na vyšetřování na decentralizované úrovni a mimořádně nákladných vyšetřovacích opatření prováděných na vnitrostátní úrovni, vyžaduje úpravu příslušných finančních pravidel, která v současné době neumožňují náhradu výdajů vzniklých vnitrostátním soudním systémům; poukazuje na to, že vzhledem k citlivosti a důvěrnosti operací Úřadu by zahájení zadávacího řízení nemuselo být známo, a proto by pravidla měla zohlednit možnost uzavírat dohody o financování a dohody o úrovni služeb mezi Úřadem evropského veřejného žalobce a členskými státy; naléhavě vyzývá Komisi, aby v tomto ohledu začala jednat a navrhla vhodné změny finančního nařízení a zároveň zohlednila potřebu rozdělit zátěž spojenou s těmito náklady v souladu se zásadou proporcionality;
16. je si vědom toho, že v rámci rozpočtového procesu se potřeby Úřadu na následující rok sdělují Komisi do 31. ledna; poznamenává, že výsledek předpovědi, který je podstatný pro kvantifikaci těchto potřeb, náležitě zohledňuje odhadované pracovní zatížení (průměrný počet příchozích oznámení o trestných činech a zahájených vyšetřováních a úroveň vyspělosti probíhajících vyšetřováních); podotýká však, že tato předpověď nezohledňuje dopad zavedení Nástroje pro oživení a odolnost, který přinesl zvětšení objemu dostupných zdrojů a zvýšení rizika podvodů a chyb při řízení; poukazuje na to, že další prvek složitosti při kvantifikaci rozpočtových potřeb vyplývá jednak z povinné povahy pravomocí Úřadu, který nemá žádnou pravomoc vlastního uvážení, pokud jde o účelnost vyšetřování a stíhání, a jednak z neexistence pevné korelace mezi počtem vyšetřování a jejich náklady, které lze jen velmi obtížně

předvídat; zdůrazňuje, že je třeba, aby Úřadu byly poskytnuty dostatečné zdroje a požadované výsady, aby mohl úspěšně plnit své úkoly;

17. poznamenává, že každý zúčastněný členský stát byl požádán, aby objasnil, jak budou podvody týkající se Nástroje pro oživení a odolnost hlášeny Úřadu evropského veřejného žalobce, a že probíhají diskuse o tom, jak by mohl Úřad evropského veřejného žalobce v tomto ohledu účinně zasáhnout;
18. je znepokojen nedostatkem jistoty ohledně nápravných opatření, která by mohla být přijata v návaznosti na odhalení a stíhání těchto podvodů týkajících se Nástroje pro oživení a odolnost;
19. naléhavě žádá Komisi, aby v tomto ohledu poskytla odpovídající pokyny a vyčerpávajícím způsobem informovala rozpočtový orgán o možnostech;
20. souhlasí s názorem, že neexistence střednědobého rámce zdrojů pro Úřad, pokud jde o rozpočet i personální obsazení v době, kdy je třeba rychle nastartovat operace a vytvořit administrativní základy, omezuje možnosti, které by měly být k dispozici pro dosažení maximální flexibility při vytváření organizační infrastruktury pro tak inovativní projekt, jakým je tento Úřad;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

21. vybízí Úřad, aby pravidelně přezkoumával svůj soubor ukazatelů výkonnosti a vycházel přitom z operativních zkušeností získaných při provozování svého specifického provozního modelu;
22. konstatuje, že v roce 2021 obdržel Úřad 2 832 oznámení o možných trestných činech – 1 351 od vnitrostátních orgánů, 190 od orgánů, institucí nebo jiných subjektů Unie, 1 282 od soukromých subjektů a 9 z moci úřední; je srozuměn s tím, že po ověření nahlášených informací v souladu s čl. 24 odst. 6 nařízení (EU) 2017/1939 dospěl Úřad k závěru, že existují důvody pro výkon jeho pravomoci a pro evokaci nebo zahájení vyšetřování v 576 případech (přičemž 84 posouzení nebylo na konci roku 2021 vyřízeno), z nichž 31 případů bylo po výkonu pravomoci Úřadu dále postoupeno vnitrostátním orgánům; podotýká, že v roce 2021 bylo Úřadem vydáno pět obžalob a že v roce 2021 byl v případech Úřadu vydán jeden pravomocný odsuzující rozsudek, zatímco ve třech dalších případech byly uplatněny zvláštní způsoby řízení;
23. považuje za pozitivní, že v Úřadu nyní probíhá proces přijímání komplexního plánu kontinuity provozu; zdůrazňuje, že je důležité přijmout plán kontinuity činnosti co nejdříve, aby se zabránilo jakýmkoli narušením jeho činnosti, ale aby byl rovněž připraven na případné budoucí bouřlivé události;
24. vyzývá Komisi a zúčastněné členské státy, aby zvážily rozšíření mandátu a pravomocí Úřadu evropského veřejného žalobce tak, aby zahrnovaly vyšetřování, stíhání a předvedení před soud v případě porušení omezujících opatření Unie;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

25. oceňuje úsilí Úřadu o intenzivní nábor a přijímání zaměstnanců s cílem neprodleně zaručit dosažení plné provozní kapacity;
26. konstatuje, že míra obsazenosti pracovních míst dočasných a smluvních zaměstnanců činí 94 % a že ve 22 zúčastněných členských státech bylo 95 evropských pověřených žalobců ze 140 původně plánovaných v rozpočtu;
27. je srozuměn s tím, že na konci roku 2021 měl Úřad celkem 217 zaměstnanců, z nichž 122 statutárních zaměstnanců (91 dočasných zaměstnanců a 31 smluvních zaměstnanců) bylo zaměstnáno v ústředí, zatímco v kancelářích v jednotlivých státech bylo zaměstnáno 95 zvláštních poradců, a že jak v ústředí, tak v národních kancelářích je zastoupení žen a mužů dobře vyvážené; podotýká však, že zastoupení žen a mužů na pěti vedoucích pozicích není optimální (čtyři muži a jedna žena) a že tento aspekt by se měl zlepšit spolu se zavedením strategie rozmanitosti, která by měla zahrnovat odpovídající pobídky k ucházení se o zaměstnání v Úřadu pro osoby se zdravotním postižením;

28. vyjadřuje politování nad tím, že výběrová řízení na evropské pověřené žalobce v několika členských státech, jejichž cílem bylo obsadit pozice původně plánované v rozpočtu, byla z různých důvodů opakovaně neúspěšná, mimo jiné kvůli vyšší odměny (80 % úrovně AD9 – v souladu s postavením zvláštních poradců, což někdy neodpovídá kvalifikaci a zkušenostem, které se od evropských pověřených žalobců očekávají), neexistenci jasné kariérní perspektivy a nejistotě ohledně jejich sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění;
29. je přesvědčen, že složitost vyplývající z administrativního postavení evropských pověřených žalobců (jejichž sociální práva a výhody včetně důchodových nároků, pracovní doby a režimů dovolené mají zajišťovat členské státy a jejichž odměna je poskytována z rozpočtu Unie a počítá se jako procento z odměny úředníka Unie) přispívá k tomu, že tato místa jsou méně atraktivní a proces jejich obsazování je méně selektivní;
30. chápe, že uplatňování prováděcích pravidel obecného služebního řádu, pokud jde o evropské pověřené žalobce, představuje riziko pro nezávislost soudnictví, avšak podle postupu stanoveného v článku 110 služebního řádu a bez předchozího potvrzení ze strany Komise status Úřadu evropského veřejného žalobce neumožňuje přijetí alternativních prováděcích pravidel pro evropské pověřené žalobce; připomíná, že Úřad evropského veřejného žalobce je jediným orgánem Unie, který zaměstnává státní zástupce, a že jejich nezávislost má zásadní význam pro řádné fungování státního zastupitelství; vyzývá Komisi, aby se touto otázkou zabývala a zajistila nezbytnou flexibilitu v právním rámci s cílem plně přizpůsobit zvláštní postavení žalobců jako zaměstnanců Úřadu evropského veřejného žalobce; je přesvědčen, že tato situace přináší další faktory na podporu revize nařízení (EU) 2017/1939 a statusu Úřadu;
31. chválí vedení Úřadu za to, že v rámci svých pravomocí přijalo veškerá možná životaschopná opatření k řešení této záležitosti a k využití dostupných zdrojů na zvýšení míry obsazenosti a urychlení procesu nábora, a to i navzdory problémům po pandemii; je si vědom postpandemických omezení a zvláštností vysoce konkurenčního lucemburského trhu práce a podotýká, že neatraktivnost Lucemburku jako místa zaměstnání, zejména z důvodu vysokých životních nákladů, vedla k omezení také co se týče geografické rozmanitosti uchazečů o místa; poznamenává, že z hlediska finančního balíčku v kombinaci s kariérní perspektivou je Úřad méně konkurenceschopný než čtyři orgány Unie, které mají zaměstnance v Lucemburku (Parlament, Komise, Soudní dvůr a Účetní dvůr), neboť nemůže nabídnout cestu k pozici úředníka Unie a jediná agentura EU, která se nacházela v Lucemburku, byla v rámci současného VFR sloučena a přesunuta do Bruselu;
32. je znepokojen tím, jak často jsou využívány komerční služby třetích stran a mechanismy zahrnující dočasné pracovníky ve většině oblastí, kde nebylo schváleno obsazování pracovních míst veřejnými činiteli Unie, což někdy vytvářelo neoptimální pracovní podmínky vyplývající z dlouhodobého vysokého pracovního zatížení značného počtu zaměstnanců Úřadu; vyzývá Komisi, aby se při navrhování budoucích plánů pracovních míst bez dalšího prodlení zabývala nedostatkem zaměstnanců Úřadu;
33. souhlasí s Evropským účetním dvorem, že uvedené nedostatky ve finančním řízení odrážejí také nedostatek zdrojů přidělených na funkce v oblasti financování a zadávání zakázek a představují nedostatek v řízení lidských zdrojů Úřadu;
34. uznává, že v souvislosti s lidskými zdroji je třeba věnovat pozornost zajištění plného souladu se zásadami transparentnosti a rovného zacházení, ačkoli si je vědom naléhavosti a tlaku, které převládaly v počátečních fázích operativních činností Úřadu, připomíná, že je třeba reagovat na zjištění Účetního dvora ohledně uplatňování některých postupů nábora zaměstnanců;
35. oceňuje, že přibližně 86 % přijatých zaměstnanců je nasazeno v různých odděleních Úřadu na činnosti související s vyšetřováním (tj. 186 zaměstnanců, včetně 95 evropských pověřených žalobců);
36. konstatuje, že personální strategie Úřadu je zaměřena na růst operativních zdrojů v letech 2022 a 2023, že k růstu bude muset dojít i u administrativní funkce a funkce centrální podpory, aby bylo možné podporovat rostoucí počet provozních zaměstnanců, a že další nábor zaměstnanců bude mít zásadní význam také v oblasti funkcí dodržování předpisů a řízení rizik a v oblasti digitálních a bezpečnostních služeb;

37. konstatuje, že pracovní režim přijatý na rok 2021 po povolení návratu do kanceláře stanovil možnost pracovat z domova až 2,5 dne v týdnu a že tato možnost byla většinou zaměstnanců hojně využívána; je srozuměn s tím, že Úřad sladí svou politiku s nedávnými prováděcími pravidly Komise týkajícími se pracovní doby a hybridní práce;

Etický rámec a transparentnost

38. konstatuje, že Úřad v současné době vypracovává základní prvky svého etického rámce; oceňuje, že Úřad přijal jako součást svého řízení založeného na rizicích strategii boje proti podvodům, že všichni zaměstnanci poskytují prohlášení o střetu zájmů, že všichni zaměstnanci nasazení v operacích podléhají požadavku na osobní bezpečnostní prověrku a že u všech funkcí v oblasti trestního stíhání a u funkce správního ředitele jsou vyžadována a prověřována prohlášení o zájmech;
39. oceňuje, že kolegium Úřadu přijalo prováděcí pravidla pro whistleblowing a je srozuměn s tím, že tato ustanovení jsou nyní předmětem dalších praktických prováděcích kroků;
40. je si vědom případu zahájeného evropskou veřejnou ochránkyní práv v roce 2021 v souvislosti s postupem jmenování evropského pověřeného žalobce; bere na vědomí, že stejná osoba předložila tutéž stížnost Soudnímu dvoru Evropské unie, a proto se evropská veřejná ochránkyně práv rozhodla tento případ uzavřít, protože veřejný ochránce práv nemůže provádět šetření, pokud daná záležitost je nebo byla předmětem soudního řízení;
41. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ⁽³⁾ nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

42. poznamenává, že systém správy případů Úřadu je založen na systému, který vyvinulo GR COMP v Komisi, a že ačkoli se zatím nejedná o tom, jak tento systém propojit s jinými rovnocennými nástroji (používanými například úřadem OLAF nebo Europol), je zajištěna široká interoperabilita s využitím koncepcí a komponent vyvinutých a zpřístupněných Komisí;
43. podotýká, že systém správy případů Úřadu je plně řízen Úřadem a že i když jeho vývoj byl zadán externě, tuto zakázku řídí specializovaný programový tým pro systém správy případů Úřadu; konstatuje, že operační systém a jeho údaje jsou uloženy a zpracovávány ve vlastním datovém centru Úřadu, které spravuje specializovaný tým pro podporu systému správy případů;
44. oceňuje, že velká pozornost je věnována využívání služeb strojového překladu a rozvoji „překladatelského portálu“ pro žalobce, zaměstnance ústředí a další zaměstnance s cílem zvýšit efektivitu při vyřizování případů a omezit náklady spojené s překlady, u nichž se očekává, že porostou, jak se bude zvyšovat pracovní zátěž Úřadu;
45. vybízí Úřad, aby dále rozvíjel své vlastní kapacity v oblasti kybernetické bezpečnosti a doplnil tak služby skupiny CERT-EU a GR DIGIT v Komisi a spolupracoval s nimi;
46. konstatuje, že v roce 2021 bylo investováno 547 000 EUR do audiovizuálního a technického vybavení a zařízení, a 872 000 EUR bylo investováno do administrativního zboží/služeb IKT a 4 871 000 EUR do provozního zboží/služeb IKT (hardware, software, služby, analýzy, programování a technická pomoc); poznamenává, že v průběhu roku 2021 Úřad plně využil vývoj vyplývající z úprav týkajících se práce provedených v souvislosti s pandemií COVID-19, v oblasti videokonferenčních zařízení se spoléhal na GR DIGIT Komise a zahájil projekt modernizace všech zasedacích místností Úřadu na plnou videokonferenční kapacitu;

⁽³⁾ <https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain>

Budovy a bezpečnost

47. je si vědom toho, že v roce 2021 obdržel Úřad od lucemburské vlády bezplatně celkem 8 335 m² kancelářských prostor; jejichž nájem by jinak stál přibližně 3 901 000 EUR ročně, a že lucemburská vláda navíc v roce 2021 nabídla bezplatnou renovaci prostor, jejíž hodnota se odhaduje na 2 700 000 EUR;
48. konstatuje, že dosud nebyla podepsána žádná nájemní smlouva s orgány hostitelského členského státu, které bezplatně poskytují kancelářské prostory, a to navzdory ustanovení v čl. 3 odst. 2 dohody o sídle; souhlasí s Evropským účetním dvorem, který zdůrazňuje, že neexistence písemné oficiální nájemní smlouvy by mohla Úřad připravit o přiměřenou dlouhodobou stabilitu potřebnou k plnění jeho úkolů; je srozuměn s tím, že Úřad dokončil svou část a předal tuto záležitost orgánu hostitelského členského státu; vyzývá lucemburskou administrativu, aby tento proces urychlila a bez dalších průtahů dokončila;

Životní prostředí a udržitelnost

49. konstatuje, že budovu, kterou Úřad obývá, a příslušné služby zajišťují lucemburské orgány, které jsou rovněž odpovědné za investice související s udržitelností a energetickou účinností;
50. vyzývá Úřad, aby přijal strategii pro udržitelnou mobilitu svých zaměstnanců;

Interinstitucionální spolupráce

51. oceňuje úsilí, které Úřad vynakládá na intenzivní spolupráci a koordinaci s partnery a zúčastněnými stranami;
52. zdůrazňuje, že Úřad v roce 2021 uzavřel dohodu o spolupráci s Komisí a pracovní ujednání se skupinou Evropské investiční banky, úřadem OLAF, Evropským účetním dvorem, Europolem a Eurojustem;
53. vítá podpis 21 dohod o úrovni služeb a memorand o porozumění s ostatními orgány a institucemi Unie s cílem maximalizovat výhody plynoucí z již existujících smluvních nástrojů;
54. zdůrazňuje, že je důležité vést produktivní dialog s nezúčastněnými členskými státy; konstatuje, že Úřad v roce 2021 zahájil 48 vyšetřování týkajících se nezúčastněných členských států; podotýká, že spolupráce s Dánskem, Maďarskem a Švédskem založená na příslušných aktech Unie o justiční spolupráci v trestních věcech funguje hladce, i když jiným tempem než se zúčastněnými zeměmi; sdílí znepokojení evropské nejvyšší žalobkyně nad nedostatečnou spoluprací Irska a Polska při vyšetřování Úřadu, která vyžadují shromažďování důkazů z těchto dvou nezúčastněných států;
55. je znepokojen nedostatečnou spoluprací ze strany nezúčastněných členských států od zahájení činnosti Úřadu evropského veřejného žalobce v červnu 2021, zejména pokud jde o shromažďování důkazů; zdůrazňuje, že v roce 2022 byl počet vyšetřování Úřadu zaměřených na Polsko nejvyšší z nezúčastněných zemí; vyjadřuje politování nad tím, že má Polsko výrazné zpoždění, pokud jde o zavedení změny do jeho trestního řádu, která je nezbytná k tomu, aby s Úřadem mohlo začít být uplatňováno pracovní ujednání; konstatuje, že výše uvedený pozměňovací návrh byl od té doby přijat; vyzývá nezúčastněné členské státy, aby plně dodržovaly své povinnosti, pokud jde o zajištění loajální spolupráce s Úřadem evropského veřejného žalobce;
56. vyzývá Komisi, aby podpořila rozšíření účasti ostatních dosud nezúčastněných členských států v Úřadu evropského veřejného žalobce; vyzývá tyto země, aby se odchýlily od přístupů, které by mohly vést k vytvoření oblastí imunity a výsad, a aby přijaly alespoň dohody o spolupráci, které účinně usnadní výkon činnosti Úřadu evropského veřejného žalobce a zajistí s ním loajální spolupráci; vybízí Úřad, aby nalezl účinné a účelné pracovní vztahy s pěti nezúčastněnými členskými státy Unie a aby definoval, jak s nimi může Úřad lépe spolupracovat;

57. poznamenává, že spolupráce Úřadu s Komisí v oblasti správního vymáhání a preventivních opatření, jak je upravena v čl. 103 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939, je upravena dohodou o spolupráci s Komisí; podotýká, že v tomto konkrétním ohledu Úřad dosud neposkytl žádnou zpětnou vazbu; je srozuměn s tím, že úspěšné provádění spolupráce podle čl. 103 odst. 2 vyžaduje koordinaci s evropskými pověřenými žalobci v členských státech, a je si vědom toho, že je nezbytné dodržovat obecnou zásadu nezávislosti Úřadu a zajišťovat soulad s cílem účinnosti a účelnosti jeho vyšetřování; vyzývá Úřad, aby poskytoval pověřeným žalobcům poradenství v jejich úsilí podporovat snahu Komise o ochranu rozpočtu Unie, a žádá Úřad i Komisi, aby o této konkrétní záležitosti podávaly zprávy;
58. vybízí Úřad, aby úzce spolupracoval a posílil svou spolupráci s Evropským účetním dvorem, úřadem OLAF a veřejným ochráncem práv s cílem zabránit zdvojování vyšetřování, a zdůrazňuje, že je třeba projednat oblasti společného zájmu;
59. bera na vědomí, že Úřad má status pozorovatele v Camdenské síti úřadů pro vyhledávání majetku z trestné činnosti (CARIN) (od prosince 2020) a v Pracovní skupině pro úplatkářství v mezinárodních obchodních transakcích (WGB) a byl rovněž pozván, aby se jako pozorovatel účastnil pololetních schůzí pracovníků donucovacích orgánů (Law Enforcement Officials, LEO) Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a předběžných schůzí konaných v roce 2021 se sekretariátem Finančního akčního výboru (FATF/GAFI) za účelem přípravy přihlášky Úřadu jako pozorovatele;

Komunikační činnost

60. konstatuje, že komunikace této instituce s vnějším světem je soustředěna na platformě jejích internetových stránek (www.eppo.europa.eu) a je sdílěna prostřednictvím oficiálních účtů Úřadu na Facebooku, Twitteru a LinkedInu a že na těchto platformách je nabízena řada možností (žádost o přístup veřejnosti k dokumentům, kontaktní formuláře pro občany, novináře a potenciální uchazeče o zaměstnání);
 61. oceňuje zveřejňování tiskových zpráv, aktuálních informací na sociálních sítích a rozhovorů týkajících se operativních a institucionálních činností Úřadu, které poskytují evropská nejvyšší žalobkyně, evropští žalobci a několik specializovaných zaměstnanců, čímž se výrazně zvyšuje informovanost a povědomí o úloze a činnostech Úřadu;
 62. vybízí Úřad, aby mezi svá strategická opatření zařadil cílené činnosti zaměřené na zvýšení jeho viditelnosti a na podporu informovanosti a pochopení, co se týče vize a přístupu Unie v oblasti ochrany zájmů Unie a poplatníků daně.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1909**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria Úřadu evropského veřejného žalobce za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06247/2023 – C9-0073/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce ⁽⁴⁾, a zejména na článek 94 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování FEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0079/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí správnímu řediteli Úřadu evropského veřejného žalobce, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1910**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro železnice za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0095/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/796 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 65 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0100/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro železnice za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro železnice, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1911

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro železnice na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0100/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro železnice (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 31 827 678 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 3,45 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí v oblasti monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 dosáhla míra plnění rozpočtu v běžném roce 99,82 %, což oproti roku 2020 představuje mírný pokles o 0,16 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce dosáhla 93,54 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 4,25 %;
2. konstatuje, že výsledek plnění rozpočtu v roce 2021 činil 69 638 EUR (pokles ve srovnání s částkou 114 225 EUR v roce 2020);
3. bere na vědomí výzvy, kterým agentura čelila při plnění rozpočtu v roce 2021, a to i pokud jde o úsilí vynaložené na co nejrychlejší a neúčinnější čerpání rozpočtu na bezpečnost IT ve výši přibližně 1,3 milionu EUR, který Komise vyčlenila v květnu 2021 na posílení kapacit agentury v oblasti bezpečnosti IT; oceňuje agenturu za splnění přibližně 81 % tohoto rozpočtu navzdory omezenému časovému rámci;
4. bere na vědomí zprávu agentury o dlouhodobém tlaku na její rozpočet v posledních letech, který je způsoben nedostatečným počtem zaměstnanců k pokrytí nových a rozšířených úkolů, jež přinesl čtvrtý železniční balíček; se znepokojením bere na vědomí odpověď agentury, že musí každý rok provádět stále významnější škrty ve svém provozním rozpočtu, aby mohla svým zaměstnancům vyplácet mzdy; oceňuje agenturu za opatření přijatá ke zmírnění dopadů těchto nedostatků, např. zvýšením hodinové sazby, kterou agentura uplatňuje na činnosti související s úkoly úřadu;
5. připomíná, že i přes vynikající environmentální výkonnost a další přínosy železniční dopravy, které si Komise stanovila v rámci akčního plánu na rozšíření železniční dopravy na dlouhé vzdálenosti a přeshraniční železniční dopravy jako jednu ze svých priorit, má agentura nejmenší rozpočet ze všech dopravních agentur; opět vyjadřuje podporu zvýšení rozpočtu agentury s cílem poskytnout jí nezbytné prostředky, aby mohla jednat jako efektivní orgán a plnit své úkoly, zejména úkoly týkající se zvyšování konkurenceschopnosti a zlepšování bezpečnosti a přeshraniční interoperability;

(¹) Úř. věst. C 162, 13.4.2022, s. 5.

Výkonnost

6. bere na vědomí, že agentura vykázala splnění svého ročního programu na rok 2021 ze 76,41 % (ve srovnání s 59,35 % v roce 2020); vítá skutečnost, že bylo dosaženo většiny klíčových ukazatelů výkonnosti stanovených v jednotném programovém dokumentu na období 2021–2023; konstatuje však, že některých důležitých klíčových ukazatelů výkonnosti dosud nebylo dosaženo, například těch, které se týkají auditu rovnosti žen a mužů, uzavření zjištění auditů před rokem 2021 (12 ze 14 opatření zahájených na začátku roku 2021 bylo odloženo na rok 2022) a přítomnosti žen v odvětví dopravy;
7. bere na vědomí některé z hlavních úspěchů agentury v roce 2021, jako je včasné vydání výrazně vyššího počtu povolení vozidel (1260), jednotných osvědčení o bezpečnosti (41) a schválení traťových systémů ERTMS (2), dokončení ambiciózního průzkumu v oblasti bezpečnosti zaměřeného na rozvoj pozitivní kultury bezpečnosti v železničním odvětví (do průzkumu se zapojilo 100 organizací a bylo obdrženo celkem 46 500 odpovědí), zavedení evropského registru vozidel ve výrobním prostředí a pokrok dosažený do roku 2022 při revizi balíčku opatření v oblasti technické specifikace pro interoperabilitu; vítá úplné provedení technického pilíře čtvrtého železničního balíčku ve všech členských státech Unie a připomíná, že je naléhavě nutné dokončit ERTMS do roku 2030;
8. pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na připomínky k udělení absolutoria z loňského roku, konstatuje, že agentura v případě jednotného programového dokumentu přešla ze systému zaměřeného na jednotlivé roky – a na výstupy – na víceletý systém zaměřený na výsledky, jehož jádrem je uplatňování intervenční logiky v celém cyklu agentury „plánuj, proved, zkontroluj, jednej“, klíčové ukazatele výkonnosti pro monitorování výsledků a dopadu (přidaná hodnota pro železniční systém), jakož i přehled jednotného programového dokumentu pravidelně sdílený se správní radou agentury s cílem umožnit řízení agentury založené na důkazech;
9. připomíná, že po úplném provedení technického pilíře čtvrtého železničního balíčku ve vnitrostátním právu na konci roku 2020 byla agentuře svěřena řada nových úkolů, které s sebou přinesly značné zvýšení pracovní zátěže; konstatuje, že agentura ve spolupráci s Komisí vypracovala plán na posílení činnosti a provedla *ad hoc* stanovení priorit, aby lépe zvládala novou pracovní zátěž;
10. s potěšením konstatuje, že agentura se prostřednictvím svého plánu na posílení činnosti z roku 2021 i nadále snaží o zajištění vyšší účinnosti a o lepší plnění rozpočtu; konstatuje, že plán na posílení činnosti je založen na řadě pilířů, jako je např. další konsolidace sběru údajů a transparentnosti prostřednictvím posíleného monitorování a kultury výkonnosti založené na datech; vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela svou součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti), spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;
11. oceňuje skutečnost, že agentura i nadále úspěšně plní své úkoly v oblasti interoperability, bezpečnosti a harmonizace železniční dopravy v Unii; vítá trvalou snahu agentury o dosažení cíle, kterým je vytvoření jednotného evropského železničního prostoru a zlepšení konektivity železniční dopravy; bere na vědomí důležitou úlohu železnice při zajišťování udržitelného cestování a nákladní přepravy v celé Unii v nadcházejících desetiletích, a proto v tomto ohledu zdůrazňuje význam činnosti agentury;
12. připomíná, že rok 2021 byl rovněž Evropským rokem železnice, který upozornil na skutečnost, že železnice je jedním z nejudržitelnějších, nejvíce inovačních a nejbezpečnějších dostupných druhů dopravy; konstatuje, že v rámci Evropského roku železnice projížděl celým kontinentem zvláštní vlak Unie, který zastavil ve více než 100 městech ve 26 zemích, a že tato iniciativa poukázala na potenciál železniční dopravy a na její úspěchy v rozvoji interoperabilních železnic v celé Evropě i na význam odstranění veškerých přeshraničních překážek, které přetrvávají;
13. vítá strategický příspěvek agentury v oblasti vnitrostátních předpisů; oceňuje rozsáhlou práci agentury v roce 2021 v oblasti posuzování vnitrostátních předpisů pro povolování vozidel a se zájmem očekává dokončení posouzení pro zbývající členské státy v roce 2022, jakož i výsledky, pokud jde o snižování množství předpisů v příštích letech;

14. naléhavě vyzývá k tomu, aby dokončení hlavní železniční sítě TEN-T bylo klíčovou prioritou; vyzývá k nové podpoře investic do železniční dopravy ze strany Evropské investiční banky (EIB) a k přijetí opatření, která by připravila půdu pro obnovu železniční dopravy;
15. navrhuje agentuře, aby zvažila opatření ke zlepšení kvality služeb v železniční dopravě;

Personální politika

16. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden z 98 %, neboť ze 151 dočasných zaměstnanců schválených v rozpočtu Unie (ve srovnání se 148 pracovními místy schválenými v roce 2020) jich bylo jmenováno 148; konstatuje, že kromě toho pro agenturu v roce 2021 pracovalo 34 smluvních zaměstnanců (z 36 schválených) a dva vyslaní národní odborníci (ze čtyř schválených);
17. všímá si nedostatečné genderové rovnováhy v nejvyšším vedení agentury, kde je z celkového počtu devíti členů sedm mužů (77,78 %); bere na vědomí poměr žen a mužů ve správní radě agentury, kde je z celkového počtu 49 členů 28 mužů (57,14 %); dále bere na vědomí poměr žen a mužů, pokud jde o všechny zaměstnance agentury, mezi nimiž je z celkového počtu 192 osob 125 mužů (65 %); bere na vědomí dlouhodobé úsilí agentury o překlenutí genderového rozdílu prostřednictvím konkrétních projektů, např. „Ženy v dopravě“, jejichž cílem je posílit zaměstnanost žen a rovné příležitosti v odvětví dopravy; bere na vědomí úsilí agentury o rozšíření práce na dálku a zlepšení zeměpisné vyváženosti při náborech zaměstnanců; připomíná, že procesní nedostatky ve výběrových řízeních vedou k oslabování zásad transparentnosti a rovného zacházení; žádá agenturu, aby zlepšila svá interní výběrová řízení s cílem vyjasnit postupy hodnocení a oznámení o volných pracovních místech; připomíná, že je důležité vypracovat dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a profesního rozvoje a náborech a integrace osob se zdravotním postižením;
18. bere na vědomí novou strategii agentury v oblasti lidských zdrojů (2023–2027), jejímž cílem je podpořit dlouhodobé závazky a snížit fluktuaci zaměstnanců; zdůrazňuje, že všechna prioritní opatření určená k zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů a rovných příležitostí budou prováděna v souladu s touto strategií, a vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovala o jejich provádění; konstatuje, že v roce 2021 zahájila agentura přechod na nástroj SYSPER pro řízení svých lidských zdrojů, který má začít fungovat od začátku roku 2022;
19. konstatuje, že Komise počítala s navýšením plánu pracovních míst agentury od roku 2023, což nebylo doprovázeno odpovídajícím navýšením přidělených dotací; připomíná, že agentura již vyvíjí značné úsilí, aby naplnila úroveň ambicí nezbytných pro účinné dosažení politických cílů Komise v rámci stávajících rozpočtových omezení; zdůrazňuje, že několik zaměstnanců vykázalo v roce 2021 značné přesčasy; uznává, že to poukazuje na nesoulad mezi přidělenými zdroji a potřebami na místě; poukazuje na to, že k uspokojivému plnění úkolů agentury je nezbytné zachovat náležitou rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem zaměstnanců;
20. bere na vědomí problémy zaměstnanců agentury, kteří vyhledávají zdravotní péči ve Francii, neboť francouzský vnitrostátní orgán je nepovažuje za členy vnitrostátního systému zdravotní péče;
21. konstatuje, že v období od roku 2020 do poloviny roku 2022 byly v rámci agentury hlášeny čtyři případy obtěžování a tři její zaměstnanci byli zapsáni do rejstříku; konstatuje však, že nebylo provedeno žádné šetření a žádné případy se nedostaly k soudu; vybízí agenturu, aby dále rozvíjela politiky a metodiku s cílem účinněji předcházet těmto případům v budoucnosti;

Veřejné zakázky

22. konstatuje, že původní plán zadávání veřejných zakázek byl v průběhu roku aktualizován přidáním 350 000 EUR na novou výzvu k podávání nabídek a 228 000 EUR na pozměněnou rámcovou smlouvu; konstatuje, že agentura v roce 2021 uspořádala čtyři otevřené výzvy k podávání nabídek, čtyři jednací řízení a provedla dvě obnovení soutěže;

23. připomíná, že agentura je pověřena zohledňováním potřeb malých a středních podniků; bere na vědomí připomínku Účetního dvora z roku 2020, že by agentura měla zavést účinné kontroly toho, zda jsou žadatelé malými nebo středními podniky; oceňuje probíhající opatření agentury k provedení doporučení Účetního dvora, jako je zajištění toho, aby byly informace o zvláštních podmínkách pro malé a střední podniky pro žadatele dobře viditelné, zajištění toho, aby žadatelé, kteří se deklarují jako malé nebo střední podniky, mohli předložit vlastní prohlášení, a zajištění toho, aby byl zaveden pracovní postup pro provádění kontrol na základě poskytnutých důkazů;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

24. konstatuje, že agentura na svých internetových stránkách zveřejnila životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady a vrcholného vedení; konstatuje, že chybí životopisy dvou ze 49 členů správní rady; konstatuje, že agentura nezveřejňuje životopisy externích a interních odborníků;
25. vítá úsilí agentury o zvýšení transparentnosti své činnosti tím, že na svých internetových stránkách pravidelně zveřejňuje informace o všech setkáních výkonného ředitele s organizacemi nebo samostatně výdělečně činnými osobami týkajícími se otázek souvisejících s činností agentury; vyzývá agenturu, aby se podílela na nově uzavřené interinstitucionální dohodě o povinném rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, která byla podepsána mezi Komisí, Radou a Parlamentem;

Vnitřní kontrola

26. konstatuje, že v návaznosti na připomínky orgánu příslušného k udělení absolutoria z roku 2020 se agentura v zájmu posílení kontrolního rozměru svého vnitřního systému řízení na základě pokynů Komise posunula směrem k systému zaměřenému na rámec vnitřní kontroly, zatímco mezinárodní norma ISO 9001:2015 zůstala sekundárním referenčním bodem, který má být v roce 2022 postupně zrušen;
27. konstatuje, že agentura provedla roční hodnocení svého rámce vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že je obecně vyhovující, existuje však několik oblastí pro další zlepšení; konstatuje, že stanovená návazná opatření budou monitorována v průběhu roku 2022; dále konstatuje, že agentura byla podrobena dozorovému auditu s cílem ověřit, zda jsou její procesy v souladu s požadavky ISO, a certifikační orgán ne zjistil žádné nesrovnalosti;
28. konstatuje, že útvar interního auditu Komise (IAS) provedl posouzení rizik s cílem určit oblasti pro budoucí audity agentury v příštích letech (2021–2023); konstatuje, že posouzení rizik určilo tři témata auditu, a to strategické plánování a monitorování, správu IT a provádění čtvrtého železničního balíčku; konstatuje, že byl proveden první audit, v březnu 2022 byla agentuře zaslána závěrečná zpráva o auditu a s útvarem IAS byl dohodnut akční plán;
29. připomíná, že útvar IAS provedl v roce 2019 audit správy informací a bezpečnosti informací; konstatuje, že závěrečná zpráva obsahovala dvě doporučení, která útvar IAS označil za velmi důležitá a která se týkala rámce pro správu údajů a kontinuity IT a fyzické bezpečnosti; zdůrazňuje, že formální revidované datum provedení těchto doporučení bylo stanoveno na konec roku 2022; vyzývá agenturu, aby rozpočtovému orgánu podala zprávu o pokroku v tomto ohledu;
30. konstatuje, že v roce 2021 bylo zaznamenáno 35 případů nesrovnalostí, přičemž ve srovnání s předchozími roky došlo k poklesu finančních nesrovnalostí;
31. konstatuje, že úřad OLAF zahájil v roce 2021 vnitřní šetření, které stále probíhá; vyzývá agenturu, aby rozpočtovému orgánu podala zprávu o výsledku tohoto šetření; vyzývá agenturu, aby vzala na vědomí, že míra účasti na odborné přípravě v oblasti boje proti podvodům a etiky je nízká, ačkoli je tato odborná příprava povinná; vybízí agenturu, aby zlepšila míru účasti na této odborné přípravě s cílem zlepšit detekční metody a pobízet zaměstnance, aby oznamovali jakékoli podezření na podvod;

Digitalizace a ekologická transformace

32. bere na vědomí, že agentura ve svých pracovních postupech dosáhla velmi vysokého stupně digitalizace; konstatuje, že agentura je aktivním členem pracovní skupiny projektu Komise pro elektronické zadávání veřejných zakázek, který je téměř plně uplatňován; vítá úlohu agentury, která je od roku 2021 jednou ze tří pilotních agentur, jež přešly z finanční IT aplikace ABAC na novou aplikaci SUMMA; vítá skutečnost, že agentura, která v roce 2021 využívala specializovanou podporu Komise, zavedla cenná opatření k posílení své kybernetické bezpečnosti, jako jsou nápravná opatření zaměřená na řešení slabých míst některých IT systémů, penetrační testování jejích IT systémů, bezpečnostní kontroly externě zajišťovaných systémů IT a pravidelná informační školení o bezpečnosti IT pro všechny její zaměstnance; konstatuje, že v důsledku toho došlo v agentuře v roce 2021 k menšímu množství kybernetických útoků než v roce 2020; dále konstatuje, že agentura spolupracuje s agenturou EASA na sdílení odborných znalostí o dobře zavedeném informačním systému pro sledování informací o bezpečnosti letectví; vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost);
33. vítá snahu agentury a její dlouhodobé úsilí o podporu udržitelnosti a snížení dopadu na životní prostředí; se zájmem konstatuje, že agentura do návrhu jednotného programového dokumentu pro rok 2023 zahrнула zvláštní environmentální strategii v souladu s prioritami Zelené dohody a se současnou hospodářskou situací; vyzývá agenturu, aby ve svém pracovním programu stanovila cíl snížení emisí CO₂ a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o účinném zavedení environmentální strategie;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

34. na základě své konsolidované výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že agentura reagovala na pandemii COVID-19 včas a přiměřeně, a to jak pokud jde o její zaměstnance a pracovní ujednání, tak pokud jde o odvětví železniční dopravy; pokud jde o reakci v souvislosti se zaměstnaneckou politikou, konstatuje, že agentura podpořila zavedení práce z domova pro všechny zaměstnance prostřednictvím řady opatření, která by se měla stát novou normou, jako je zvětšení šířky pásma datového připojení a optimalizace dálkového připojení VPN pro zaměstnance pracující z domova; vybízí agenturu, aby uvedla získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod do praxe s cílem důkladněji organizovat schůze a úkoly, které by bylo možné provádět účinněji na dálku než osobně; pokud jde o reakci na pandemii v souvislosti s železničním odvětvím, konstatuje také, že agentura vypracovala zprávu s názvem „Travel safety during COVID-19 for passengers travelling long distance by train and other modes“ („Bezpečnost cestování během pandemie COVID-19 pro osoby cestující na dlouhé vzdálenosti vlakem a jinými druhy dopravy“) a uspořádala webinář na téma „Oživení železniční dopravy po pandemii“;

Další připomínky

35. bere na vědomí pokračující snahu agentury snižovat náklady na dvojí prostory v Lille a Valenciennes a soustředit svou činnost pouze na jedno místo; bere zejména na vědomí závazek agentury neobnovit smlouvu o pronájmu prostor v Lille a omezit cesty do Lille na povinné schůze;
36. konstatuje, že jelikož se agentura postupně vyvinula v úřad Unie, nesplňuje již její stávající sídlo ve Valenciennes nezbytné požadavky, aby mohla zajistit odpovídající podmínky pro své zaměstnance a činnost;
37. zdůrazňuje, že všechny orgány EU musí dodržovat finanční nařízení a vysoké standardy řízení;
38. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1912**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro železnice (ERA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro železnice za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0095/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/796 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 65 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na dopis Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0100/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro železnice za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro železnice, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1913**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0097/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/77/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0137/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 84.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1914

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0137/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (dále jen „orgán“) na rok 2021 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů 60 600 822 EUR ⁽¹⁾, což představuje oproti roku 2020 nárůst o 7,64 %; vzhledem k tomu, že je orgán financován z příspěvku Unie (19 172 407 EUR, což představuje 30,59 % celkového rozpočtu), z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států (23 936 648 EUR, což činí 38,20 %) a z poplatků subjektů, které jsou předmětem dohledu (17 087 867 EUR, tj. 27,27 %);
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra jeho plnění ve výši 99,94 %, což představuje oproti roku 2020 mírný nárůst o 0,92 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 89,91 %, což představuje oproti předcházejícímu roku zvýšení o 4,40 %;
2. konstatuje, že rok 2021 byl prvním úplným rokem, kdy orgán vybíral poplatky od ústředních protistran ze třetích zemí, a prvním rokem, kdy začal vybírat poplatky od registrů sekuritizací, a to nad rámec poplatků od ratingových agentur a registrů obchodních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 ⁽²⁾ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2365 ⁽³⁾;
3. s uspokojením konstatuje, že orgán modernizoval svůj systém řízení plateb, jehož cílem je lépe řídit opožděné platby provedené např. ratingovými agenturami nebo registry obchodních údajů a úroky naběhlé v souvislosti s těmito platbami;

Výkonnost

4. bere na vědomí, že orgán používá k posouzení přínosu své činnosti určitá opatření, např. klíčové ukazatele výkonnosti, a ke zlepšení svého rozpočtového řízení další opatření, jako je počet analyzovaných rizikových témat, míra zrušených prostředků na platby a míra fluktuace zaměstnanců; oceňuje, že pracovní program orgánu na rok 2021 byl dokončen z 91 %, přičemž většina jeho klíčových ukazatelů výkonnosti byla dosažena nebo překročena;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 152.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 ze dne 4. července 2012 o OTC derivátech, ústředních protistranách a registrech obchodních údajů (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 1).

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2365 ze dne 25. listopadu 2015 o transparentnosti obchodů zajišťujících financování a opětovného použití a o změně nařízení (EU) č. 648/2012 (Úř. věst. L 337, 23.12.2015, s. 1).

5. chválí orgán za to, že své výstupy a výsledky za rok 2021 seskupil do tří kategorií priorit: i) jako „hlavní prioritu“ v případě 128 výstupů spojených se strategickými prioritami, ii) jako „nižší prioritu“ v případě 75 výstupů, které nejsou spojeny s těmito prioritami, a iii) jako „zcela neprioritní“ v případě 29 výstupů, pokud jde o úkoly, které mají být plněny pouze v případě, že na ně bude čas;
6. bere na vědomí, že v roce 2021 se strategické priority orgánu zaměřily na tři průřezová témata: na zdravé kapitálové trhy Unie, na udržitelné finance a na inovace a digitalizaci; bere dále na vědomí výsledky a úspěchy orgánu v roce 2021 v oblastech, které s těmito prioritami přímo nesouvisí, jako je mimo jiné trh s uhlíkem v Unii, činnost v oblasti prosazování práva, investiční služby, správa investic nebo ústřední protistrany;
7. oceňuje výsledky, kterých orgán v roce 2021 dosáhl, jako je mimo jiné zavedení nových mandátů vyplývajících z přezkumu evropských orgánů dohledu z roku 2019, příprava na plnění nových povinností v oblasti dohledu (dohled nad registry sekuritizací, poskytovateli služeb vykazování údajů a referenčními hodnotami s kritickým významem), schválení registrací prvních dvou registrů sekuritizací podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2402 ⁽⁴⁾, příprava na přenesení povinností v oblasti dohledu nad Evropským institutem pro peněžní trhy na orgán a převzetí dohledu nad sedmi administrátory referenčních hodnot uznaných na úrovni Unie ze třetích zemí;
8. oceňuje orgán v souvislosti s riziky vyplývajícími z digitalizace finančních trhů za jeho snahu poskytnout v roce 2021 orgánům Unie odbornou zpětnou vazbu ohledně návrhů Komise týkajících se nařízení o trzích s kryptoaktivy a aktu o digitální provozní odolnosti; vítá vypracování plánu orgánu pro udržitelné financování na období 2022–2024, který bude sloužit jako praktický nástroj k zajištění koordinovaného plnění široké škály úkolů v oblasti udržitelného financování v několika různých odvětvích ze strany orgánu;
9. vítá spolupráci mezi orgánem a dalšími dvěma evropskými orgány dohledu – Evropským orgánem pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění a Evropským orgánem pro bankovníctví – v rámci společného výboru evropských orgánů dohledu; s uspokojením konstatuje, že orgán má společného účetního s Evropským orgánem pro bankovníctví a že se u většiny veřejných zakázek, které zadává, jedná o společné veřejné zakázky s ostatními agenturami a Komisí; bere na vědomí memorandum o porozumění z roku 2013 mezi orgánem a Agenturou pro spolupráci energetických regulačních orgánů, v němž je stanoven rámec pro výměnu informací, pokud se regulační povinnosti těchto dvou subjektů ve vztahu k velkoobchodním trhům s energií překrývají; zdůrazňuje, že současná situace na trhu s komoditami pravděpodobně povede k nutnosti prohloubené spolupráce v regulačních otázkách týkajících se trhů s energií; vybízí agenturu, aby podnikla kroky k usnadnění této prohloubené spolupráce;

Personální otázky

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst splněn z 85,20 %, přičemž ze 250 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 226 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 213; konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2021 pro orgán 85 smluvních zaměstnanců a 10 vyslaných národních odborníků;
11. konstatuje, že v roce 2021 se počet zaměstnanců ve srovnání s rokem 2020 zvýšil o 23 %, přičemž se jednalo o 58 dalších statutárních členů; oceňuje orgán za jeho úsilí o nábor 102 zaměstnanců, a to díky 21 (interním a externím) výběrovým řízením, 2 075 prověřeným životopisům a 175 uchazečům, kteří v roce 2021 absolvovali pohovor;
12. bere na vědomí genderové složení nejvyššího vedení orgánu, v němž tvoří čtyři z jeho pěti členů ženy (80 %); bere na vědomí genderové složení správní rady orgánu, v němž tvoří tři z jejích pěti členů ženy (60 %); dále bere na vědomí celkové genderové zastoupení mezi zaměstnanci orgánu, kdy je z 308 pracovníků 162 mužů (53 %); připomíná, že je důležité zajistit mezi vedením a pracovníky orgánu vyvážené zastoupení žen a mužů a vyvážené zeměpisné

⁽⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2402 ze dne 12. prosince 2017, kterým se stanoví obecný rámec pro sekuritizaci a vytváří se zvláštní rámec pro jednoduchou, transparentní a standardizovanou sekuritizaci a kterým se mění směrnice 2009/65/ES, 2009/138/ES, 2011/61/EU a nařízení (ES) č. 1060/2009 a (EU) č. 648/2012 (Úř. věst. L 347, 28.12.2017, s. 35).

zastoupení, a vyzývá jej, aby toto hledisko zohlednil při jmenování budoucích pracovníků; poukazuje na význam dovedností, znalostí a zkušeností uchazečů při náboru a povyšování zaměstnanců;

13. bere na vědomí, že orgán přijal politiku na ochranu lidské důstojnosti a k předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování; vítá skutečnost, že uplatňování této politiky je posíleno komunikačními opatřeními a informačními setkáními; oceňuje, že v roce 2021 nebyly ohlášeny, vyšetřovány ani soudně projednávány žádné případy obtěžování; dále vítá plán orgánu vypracovat „politiku rozmanitosti a začleňování“;
14. vyzývá orgán, aby pokračoval v práci na dlouhodobé personální politice, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a nabídku konkrétních možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, větší zeměpisnou rovnováhu, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, o nábor a integraci osob se zdravotním postižením a o širokou podporu rovného zacházení s nimi a jejich příležitostí;

Zadávání veřejných zakázek

15. konstatuje, že orgán v roce 2021 zorganizoval 15 zadávacích řízení, z nichž bylo sedm zcela dokončeno; s potěšením konstatuje, že se orgán snaží o zajištění součinnosti s ostatními agenturami Unie a Komisí prostřednictvím společných zadávacích řízení; vybízí orgán, aby i nadále rozvíjel součinnost s ostatními subjekty Unie;
16. se znepokojením konstatuje, že se ve zprávě Účetního dvora uvádí, že se orgán v roce 2021 rozhodl zahájit jednací řízení bez jeho zveřejnění, čímž porušil bod 3.1 přílohy I finančního nařízení; konstatuje dále, že odůvodnění tohoto rozhodnutí nebylo před přijetím příslušných opatření schváleno ve zprávách o centrálně evidovaných výjimkách; vyzývá orgán, aby v budoucnu zajistil, aby byly všechny případy odchýlení se od zavedených procesů a postupů řešeny v souladu se zásadami legality a správnosti;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. oceňuje orgán za zavedená komplexní opatření a postupy a za pečlivost, s jakou jsou uplatňovány s cílem zajistit transparentnost, etiku, řádnou správní praxi, a také za prevenci a řešení střetů zájmů, pokud jde o zaměstnance orgánu, dozorčí radu, správní radu a výbor pro dohled nad ústředními protistranami; konstatuje, že v návaznosti na posouzení provedené úředníkem orgánu pro etiku při příležitosti ad hoc kontroly, která byla provedena v rámci jednotného postupu spojeného s vytvořením tří pozic vedoucího týmu, bylo s cílem zvýšit transparentnost těchto prohlášení navrženo přezkoumat pokyny týkající se prohlášení o zájmech členů výběrové komise; žádá orgán, aby po finalizaci a schválení přepracovaných pokynů o tom informoval orgán příslušný pro udělení absolutoria;
18. konstatuje, že v roce 2021 obdržel orgán před zasedáními rady dozorčí rady 11 prohlášení o střetu zájmů a před zasedáními správní rady dvě podobná prohlášení; konstatuje dále, že etický tým orgánu v roce 2021 zkontroloval mimo jiné 251 každoročních prohlášení zaměstnanců, z nichž žádné nebylo problematické z hlediska střetu zájmů, 16 prohlášení týkajících se výdělečné činnosti manželů/manželek, která měla být přezkoumána, aniž by byly zjištěny nějaké problémy vyžadující konkrétní opatření, a 38 žádostí o schválení týkajících se finančních nástrojů, přičemž většina žádostí byla schválena; konstatuje navíc, že etický tým posoudil v roce 2021 v souvislosti s náborem zaměstnanců 94 žádostí o předcházení střetům zájmů, přičemž v devíti případech doporučil výkonné ředitelce orgánu změnu složení výběrových komisí; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria i nadále informoval o opatřeních, která přijal k zamezení střetů zájmů;

19. bere na vědomí, že orgán zřídil dva smíšené výbory, jeden pro vyšší vedoucí pracovníky a jeden pro zaměstnance, které mají být zapojeny do jednání v případě, že v souvislosti se zamýšlenou budoucí činností zaměstnanců po jejich odchodu z orgánu vyvstanou obavy ohledně střetu zájmů; konstatuje dále, že v roce 2021 uspořádal orgán se zaměstnanci, kteří z úřadu odcházeli, devět dvoustranných „výstupních schůzek“ s cílem zkontrolovat prohlášení o činnosti a posoudit, zda mezi povinnostmi dotyčných zaměstnanců v rámci orgánu a jejich budoucí činností neexistuje střet zájmů; konstatuje, že v této záležitosti nebyly vzneseny žádné otázky;
20. oceňuje orgán, že v roce 2021 přijal několik opatření ke zvýšení povědomí o střetu zájmů a etických pravidlech, o šetření týkajícím se obchodování s finančními nástroji a o pravidlech a obdobích po skončení pracovního poměru; oceňuje dále, že orgán zavedl interní pravidla pro střety zájmů a situaci „otáčivých dveří“, která se vztahují na členy správní rady;
21. vítá skutečnost, že orgán zveřejňuje životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady a vedoucích pracovníků; vítá transparentnost, s jakou orgán informuje o setkáních svých zaměstnanců s externími zúčastněnými stranami a zveřejňuje tyto informace na svých internetových stránkách;
22. vítá závazek orgánu dodržovat nejvyšší etické normy, pokud jde o předcházení střetům zájmů; v návaznosti na připomínky Účetního dvora připomíná požadavek, aby se členové dozorčí rady orgánu zdrželi účasti na diskuzi a hlasování o opatřeních, u nichž jsou ve střetu zájmů; zdůrazňuje, že aby byla zachována nezávislost dozorčí rady orgánu, měli by se tito členové zdržet rovněž účasti na schůzích, na nichž tyto diskuze probíhají; vítá odpověď orgánu, že změnil svou politiku tak, aby výslovně vyžadovala, aby členové, kteří jsou ve střetu zájmů, opustili místnost;
23. vítá, že orgán v souladu se svou politikou v oblasti střetu zájmů a etiky využil dočasný zákaz obchodování s vybranými finančními nástroji pro své pracovníky, aby se zabránilo riziku obchodování zasvěcených osob; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria nadále informoval o opatřeních, která přijal k předcházení střetu zájmů;
24. vítá, že orgán ESMA a Evropský orgán pro bankovníctví zveřejnily v červenci 2021 v návaznosti na změny směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/36/EU ⁽⁵⁾ a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU ⁽⁶⁾ přepracované společné pokyny pro posuzování vhodnosti členů řídicího orgánu a osob v klíčových funkcích a jejich dopad na posuzování vhodnosti členů řídicího orgánu, zejména s ohledem na rizika v oblasti praní peněz a financování terorismu a na podporu genderové rozmanitosti;
25. připomíná, že v návaznosti na zjištění Účetního dvora může ke střetu zájmů dojít v rámci procesu hodnocení předsedy a výkonného ředitele orgánu, pokud se například na příslušný vnitrostátní orgán člena dozorčí rady orgánu vztahuje postup, který je v rozporu s právem Unie; vítá proto závazek orgánu, že do svého procesu hodnocení zavede výslovný křížový odkaz na střety zájmů;
26. trvá na tom, že je třeba zavést systematický soubor pravidel týkajících se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů a nezákonného lobbingu; vyzývá orgán, aby zavedl rovněž interní protikorupční opatření; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o pokroku dosaženém v této věci;

⁽⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/36/EU ze dne 26. června 2013 o přístupu k činnosti úvěrových institucí a o obezřetnostním dohledu nad úvěrovými institucemi a o změně směrnice 2002/87/ES a zrušení směrnice 2006/48/ES a 2006/49/ES (Úř. věst. L 176, 27.6.2013, s. 338).

⁽⁶⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU ze dne 15. května 2014 o trzích finančních nástrojů a o změně směrnic 2002/92/ES a 2011/61/EU (Úř. věst. L 173, 12.6.2014, s. 349).

Interní audit

27. vítá každoroční hodnocení systému orgánu pro interní kontroly a závěr, že tento systém existuje a řádně funguje; konstatuje, že stejně jako při udělování absolutoria v roce 2020 měřil orgán 78 ukazatelů interní kontroly, které zahrnovaly všechny zásady interní kontroly, a zjistil 22 nedostatků, z nichž většina byla méně závažná a žádný z nich nezpochybnil existenci a řádné fungování zásad interní kontroly; konstatuje dále, že zjištěné možnosti zlepšení se týkají zejména oblastí „kontrolní prostředí“ a „kontrolní činnost“;
28. konstatuje, že útvar interního auditu Komise (IAS) provedl v roce 2021 audit řízení lidských zdrojů a etiky orgánu, v jehož rámci dospěl k závěru, že systémy řízení a kontroly zavedené orgánem v těchto oblastech jsou náležitě navrženy, skutečně zavedeny a podporují orgán při dosahování jeho obchodních cílů; konstatuje, že na základě tohoto auditu vydal uvedený útvar čtyři důležitá doporučení; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o pokroku dosaženém v této věci;
29. připomíná, že je důležité posílit řídicí a kontrolní systémy s cílem zajistit řádné fungování orgánu; důrazně trvá na požadavku na účinné řídicí a kontrolní systémy, které by měly předejít možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám ex ante a ex post, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a chybějící evidenci příslušných případů v rejstříku výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

30. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 orgán úspěšně přešel v rámci svého modelu řízení založeného na jednotlivých činnostech ze systému založeného na Excelu na nové prostředí založené na cloud computingu, od něhož se podle orgánu očekává, že povede ke zvýšení jeho kapacity v oblasti plánování a podávání zpráv v souvislosti se stále složitějšími modely sestavování rozpočtu a nákladů;
31. oceňuje, že orgán usiloval o posílení své obrany v oblasti kybernetické bezpečnosti tím, že přezkoumal svou strategii detekce bezpečnosti sofistikovanějšími a automatizovanějšími nástroji, rozšířil dovednosti oddělení IKT v oblasti bezpečnosti a najal nového pracovníka pro bezpečnost informací a pracovníka pro správu dokumentů;
32. připomíná, že je důležité investovat do pracovníků v oblasti IKT s dlouhodobými smlouvami, aby se zabránilo odlivu mozků, neefektivitě, potenciálně vyššímu riziku kybernetických útoků a slabým místům ohroženým těmito útoky;
33. vybízí orgán k úzké spolupráci s agenturou ENISA (Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupinou pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a k tomu, aby prováděl pravidelné posuzování rizik své IT infrastruktury a aby zajistil pravidelné audity a testování své kybernetické obrany; navrhuje, aby byly všem zaměstnancům agentury nabízeny pravidelně aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti; žádá orgán, aby dále utvářel svou politiku v oblasti kybernetické bezpečnosti a informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku v tomto směru;
34. oceňuje orgán za jeho ambiciózní politiku v oblasti životního prostředí, která v roce 2021 vedla ke zlepšení několika klíčových environmentálních ukazatelů, jako je mimo jiné snižování množství odpadu, recyklace papíru a omezení cestování; konstatuje, že dopad nebo pokrok při dosahování cílů v oblasti udržitelnosti jsou měřeny a sledovány prostřednictvím kontrolního souboru klíčových ukazatelů výkonnosti stanoveného vedením orgánu;
35. oceňuje orgán za pokrok, jehož bylo dosaženo při registraci v systému EU pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) do roku 2022; bere na vědomí plán orgánu, aby se do roku 2025 stal zcela bezpapírovým;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

36. konstatuje, že orgán pokračoval v úspěšném řešení problémů způsobených pandemií onemocnění COVID-19, například tím, že neustále přizpůsoboval své prostory a procesy měnícím se ochranným opatřením přijatým francouzskou vládou a Komisí;
37. konstatuje, že díky předchozím investicím do zařízení pro audio- a videokonference a do nástroje umožňujícího hlasování pokračovala činnost úřadu v roce 2021 bez problémů; konstatuje dále, že s cílem zajistit lepší provádění pokynů v oblasti veřejného zdraví v kancelářích a vyšší flexibilitu a připravit se na situaci po pandemii zavedl orgán nový nástroj pro správu a rezervaci kanceláří;

Další připomínky

38. konstatuje, že orgán zjistil v roce 2021 určitá rizika, mj. omezenou kapacitu při plnění svého mandátu, nedostatečné zdroje a nedostatek odborných zkušeností se spravováním rozsáhlého legislativního programu (týkajícího se např. kapitálových trhů Unie a ústředních protistran), důsledky vystoupení Velké Británie z Unie, potenciální nové úkoly úřadu v určitých oblastech (jako je nařízení o centrálních depozitářích cenných papírů), méně stabilní finanční trhy a omezené sblížení dohledu nad ústředními protistranami ze třetích zemí a omezený dohled nad nimi; vyzývá Komisi, aby tyto otázky zohlednila a vyčlenila zdroje nezbytné k tomu, aby mohl orgán plnit nové nebo širší úkoly;
39. konstatuje, že otázky vyplývající z opatření orgánu přijatých v návaznosti na připomínky Účetního dvora z předchozích let, jako je roční křížové financování činnosti orgánu, sjednocení systému výpočtu poplatků a rozsah obcházení mechanismu účtování poplatků, nespádají do oblasti působnosti orgánu; vyzývá Komisi, aby zrevidovala akty v přenesené pravomoci a změnila nařízení týkající se těchto otázek, jak navrhuje orgán;
40. vyzývá orgán, aby se zaměřil na obeznámení veřejnosti s výsledky své činnosti a aby o nich veřejnost informoval prostřednictvím sociálních sítí a jiných sdělovacích prostředků;
41. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁷⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(7) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1915**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) za rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0097/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1095/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), o změně rozhodnutí č. 716/2009/ES a o zrušení rozhodnutí Komise 2009/77/ES ⁽⁴⁾, a zejména na článek 64 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0137/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 84.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1916

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria nadaci za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0098/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1339/2008 ze dne 16. prosince 2008 o zřízení Evropské nadace odborného vzdělávání ⁽⁴⁾, a zejména na článek 17 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0135/2023),
1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské nadace odborného vzdělávání za plnění rozpočtu nadace na rozpočtový rok;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropské nadace odborného vzdělávání, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 82.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1917

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0135/2023),

- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ činil konečný rozpočet Evropské nadace odborného vzdělávání (dále jen „nadace“) na rozpočtový rok 2021 celkem 21 402 739 EUR, což představuje zvýšení o 2,13 % oproti roku 2020; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se plně odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka nadace je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla výrazná míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 99,91 %, což oproti roku 2020 znamená mírné zvýšení o 0,04 %; upozorňuje, že míra využití prostředků na platby současného roku činila 86,23 %, což oproti roku 2020 představuje pokles o 9,43 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že pracovní program nadace na rok 2021 byl dokončen z 95,58 %, což je nejvyšší za posledních pět let, přičemž míra včasného dokončení činila 91,15 %; vítá, že nadace splnila všechny klíčové ukazatele výkonnosti nad stanovené cíle;
3. bere na vědomí klíčové úspěchy nadace v roce 2021, které vycházejí ze tří strategických cílů: relevantnost a předvídání dovedností, rozvoj a validace dovedností a výkonnost a kvalita politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy; konstatuje, že tyto cíle nadace byly splněny v rámci tří základních služeb: znalostní centrum, monitorování a hodnocení a politické poradenství;
4. bere na vědomí nové iniciativy, které nadace zahájila v roce 2021, jako je mimo jiné analýza umístění zelených dovedností a volných pracovních míst v partnerských zemích prostřednictvím využívání dat velkého objemu, jakož i analýzy působnosti, podmínek a potenciálu pro práci v platformě v zemích Východního partnerství a západního Balkánu; konstatuje, že v roce 2021 byla nadace úspěšná při převádění změn poptávky po dovednostech, jak probíhajících, tak očekávaných, do požadavků na přizpůsobení politik, konkrétně rozšíření své sítě excelence; dále bere na vědomí pokračující růst fóra nadace pro zajišťování kvality, které sdružuje 22 partnerských zemí v rámci platformy pro dvoustranný a mnohostranný dialog o řízení odborného vzdělávání a přípravě; podtrhuje činnosti nadace, které napomáhají zemím v procesu transformace a rozvojem zemím využít potenciál svého lidského kapitálu prostřednictvím reformy systému vzdělávání, odborné přípravy a trhu práce v kontextu politiky vnějších vztahů Unie;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 23.

5. vítá zejména iniciativu nadace „Dovednosti pro rozvoj podniků“^(?), která v sousedních zemích EU, zemích procesu rozšíření a středoasijských zemích řeší nutné přizpůsobení dovedností tak, že propojuje odborné vzdělávání a přípravu s malými a středními podniky; zdůrazňuje, že tato iniciativa umožňuje podnikům reagovat na výzvy, včetně výzev vyplývajících z pandemie COVID-19, a zvládat je tím, že přispívá k budování ekologičtějších, inkluzivnějších a inovativnějších komunit a podporuje udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost, čímž zaručuje rozvoj obchodu a kontinuitu činnosti podniků;
6. vítá skutečnost, že nadace posílila svou činnost a vztahy ve svých partnerských zemích v regionech sousedství a rozšíření EU; vítá rovněž skutečnost, že v březnu 2022 nadace zrevidovala svou spolupráci s Ruskem a Běloruskem v návaznosti na nevyprovokovanou a neodůvodněnou ruskou agresi vůči Ukrajině a ukončila veškerou spolupráci;
7. vítá iniciativu nadace, jejímž cílem je monitorovat krizi na Ukrajině a reagovat tam, kde je to možné a relevantní, v úzkém spojení s různými útvary Komise, využívat svých tematických odborných znalostí a znalostí o systémech vzdělávání a odborné přípravy v zemi a zároveň posilovat partnerství s místními zúčastněnými stranami i mimo ně;

Personální politika

8. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 102,3 %, přičemž v agentuře bylo jmenováno 88 z 86 dočasných pracovníků (včetně dvou dalších dočasných zaměstnanců k vyrovnání práce na částečný úvazek v souladu s čl. 38 odst. 2 finančního nařízení nadace) schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání s 86 povolenými místy v roce 2020); konstatuje, že dále pro nadaci v roce 2021 pracovalo 42 smluvních zaměstnanců a 1 místní zaměstnanec;
9. s velkým znepokojením konstatuje, že zeměpisná rovnováha je stále problémem; konstatuje, že 43 % jejich zaměstnanců jsou státní příslušníci členského státu, v němž se nadace nachází; je hluboce znepokojen tím, že pouze 16,8 % zaměstnanců nadace pochází z členských států, které přistoupily k EU po roce 2004, přičemž v těchto členských státech žije 23,2 % obyvatelstva; bere na vědomí, že nadace používá výběrová řízení založená na zásluhách, přičemž za stejných zásluh by nadace upřednostňovala nedostatečně zastoupené národnosti; naléhavě vyzývá nadaci, aby ve svých náborových postupech zvážila s nejvyšší prioritou zeměpisnou vyváženost a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o veškerém vývoji v tomto ohledu;
10. konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů ve středním a vyšším vedení, v roce 2021 to bylo šest žen z deseti (jako v roce 2020); konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů mezi členy správní rady, bylo to 40 % mužů a 60 % žen (10 a 15 členů), a mezi zaměstnanci celkově 34 % mužů a 66 % žen (44 a 87 členů); připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů, a vyzývá nadaci, aby toto hledisko zohlednila při budoucích jmenováních;
11. konstatuje, že během pandemie COVID-19 nadace v roce 2021 nabízela služby důvěrných poradců na dálku všem kolegům; vítá skutečnost, že všichni noví pracovníci nadace absolvovali úvodní schůzku o obtěžování a prezentaci ze strany důvěrných poradců; vyjadřuje však politování nad tím, že vnitropodnikovní pracovníci mají přístup pouze k neformálnímu postupu; konstatuje, že v roce 2021 nebyly zaznamenány, vyšetřeny ani předloženy soudu žádné případy obtěžování;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

12. konstatuje, že nadace zveřejnila veškerá prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů své správní rady a středního a vyššího vedení;

(?) <https://www.etf.europa.eu/en/what-we-do/skills-enterprise-development>

- konstatuje, že nadace dosud nevypracovala zvláštní politiku pro řešení a prevenci střetu zájmů; konstatuje však, že nadace v roce 2018 vytvořila komplexní soubor otázek souvisejících s etikou, včetně střetu zájmů; dále konstatuje, že v roce 2021 proběhla aktualizace s cílem zavést nejnovější odkazy na právní předpisy;

Veřejné zakázky

- konstatuje, že proběhly snahy o synergie s dalšími orgány a institucemi v oblasti zadávání veřejných zakázek, přičemž veškeré potřeby v této oblasti se systematicky posuzují z hlediska ad hoc příležitostí; konstatuje, že nadace byla v roce 2021 součástí 28 interinstitucionálních smluv, 10 dohod o úrovni služeb a pěti smluv otevřených jiným agenturám;
- konstatuje, že elektronické podávání nabídek v oblasti zadávání veřejných zakázek se v nadaci stalo normou; vítá skutečnost, že v rámci nově zřízené pracovní skupiny pro ekologické zadávání veřejných zakázek byla vyzkoušena ekologická kritéria pro výběr a zadání zakázek;

Vnitřní kontrola

- bere na vědomí odpověď nadace na připomínku uvedenou ve zprávě Účetního dvora za rok 2020, která se týkala nedodržování zásady vnitřní kontroly č. 12 a opatření přijatých nadací; konstatuje, že nadace reagovala na doporučení Účetního dvora důkladným a pravidelným přezkumem výjimek a případů nedodržování předpisů; dále bere na vědomí vypracování a provádění nové politiky nadace a zjednodušený pracovní postup pro řešení odchylek (výjimky a případy nedodržení předpisů); dále konstatuje, že v roce 2021 nadace provedla hloubkový přezkum všech rozhodnutí přijatých s ohledem na pandemii COVID-19 až do prvního čtvrtletí roku 2021, aby zajistila, že všechna rozhodnutí vedoucí k odchýlení se od regulačního rámce nadace byla řádně zaznamenána, včetně odchylek nefinanční povahy;
- konstatuje, že v roce 2021 nadace zahájila interní audit „mechanismů doplňkovosti a spolupráce mezi ETF a útvary EK“, který bude dokončen v roce 2022; konstatuje, že tento audit je součástí víceletého plánu Útvaru interního auditu Komise (IAS); konstatuje dále, že nadace formálně uzavřela všechna předchozí doporučení vyplývající z auditu tohoto útvaru a že jí nezbyvají žádná neuskutečněná doporučení;
- připomíná, že nadace obdržela od roku 2018 jednu připomínku Účetního dvora, která se týká zadávacího řízení na služby agentur práce, v němž nadace použila kritéria, která většinou sestávala z nekonkurenčních cenových prvků; bere na vědomí, že nadace se tímto problémem bude v roce 2023 zabývat, když zahájí příští výběrové řízení na dočasné pracovníky v souladu s plánovanými akcemi;
- bere na vědomí kladné hodnocení systému vnitřní kontroly ze strany nadace, přičemž zásady vnitřní kontroly byly vyhodnoceny jako účinné z 82,4 % (71 % v roce 2020) a z 17,6 % částečně účinné (29 % v roce 2020), přičemž jsou zapotřebí pouze drobná zlepšení; bere na vědomí reakci nadace na zjištění Účetního dvora týkající se rejstříku výjimek, která spočívala v důkladném a pravidelném přezkumu výjimek a případů nedodržování předpisů;
- konstatuje, že nadace vypracovala a provádí svou vlastní strategii boje proti podvodům, která byla koncipována na základě metodiky vypracované úřadem OLAF;
- připomíná význam posilování systémů řízení a kontroly pro zajištění náležitého fungování nadace; důrazně trvá na požadavku účinných systémů řízení a kontroly s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* a *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a nevidování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

22. vítá digitální strategii a prováděcí plán nadace definované v roce 2021, jejichž cílem je zvýšit využívání digitálních a on-line nástrojů pro poskytování služeb nadace a zapojení zúčastněných stran, jakož i pro zvýšení vnitřní efektivity; oceňuje urychlenou digitalizaci interních procesů, jako jsou lidské zdroje, elektronické podpisy v oblasti finančních toků a řízení zadávání veřejných zakázek, jakož i vnější interakci, jako je používání on-line digitálních nástrojů pro výměny, schůze atd.;
23. bere na vědomí konkrétní opatření, která nadace provedla v roce 2021 s cílem zvýšit úspory z důvodu vyšší efektivity, jako je používání jednotného platebního příkazu seskupováním několika žádostí o platbu, používání pracovního toku digitálního podpisu pro interní dokumenty a pokrok v oblasti digitalizace s úplným testováním a zaváděním nástroje pro řízení zadávání veřejných zakázek pro proces zadávání veřejných zakázek a plnou digitalizaci interní i externí komunikace pro procesy finančního řízení;
24. konstatuje, že v roce 2021 nadace přijala novou politiku kybernetické bezpečnosti vypracovanou koordinovaným přístupem k bezpečnosti s celkovou politikou a konkrétními politikami v oblasti bezpečnosti informací; dále konstatuje, že nadace má koordinovanou průřezovou pracovní skupinu, která zahrnuje složky kybernetické bezpečnosti, bezpečnosti informací, fyzické bezpečnosti zaměstnanců i bezpečnosti budov; vítá vytvoření inventáře informačních aktiv nadace a pokrok dosažený v roce 2021 při přechodu na nový systém správy digitálních záznamů;
25. vítá skutečnost, že nadace dosáhla registrace v systému environmentálního řízení a auditu a certifikace ISO 14001; oceňuje konkrétní opatření, která nadace přijala s úsilím o ekologizaci v roce 2021 v oblasti energetiky, plastů, mobility, emisí a ekologických veřejných zakázek;
26. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci nadace, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i o rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla nadace v tomto ohledu nadále aktivní, aby se za každou cenu zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
27. vybízí nadaci, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a aby zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům nadace nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

28. konstatuje, že v roce 2021 nadace nadále úzce spolupracovala se sítí agentur EU za účelem výměny znalostí týkajících se řízení krize způsobené onemocněním COVID-19 a nových pravidel pro práci na dálku; bere na vědomí podpůrná opatření, která nadace provádí za účelem pokračujícího zvládnutí pandemie, jako je mimo jiné vyřizování žádostí o certifikáty zeleného pasu, uzavírání úmluv se třemi zdravotnickými středisky a přijímání rozhodnutí ředitele o brýlích a příspěvcích na domácí kancelářské vybavení;

Další připomínky

29. konstatuje, že nadace se v roce 2021 úspěšně zapojila do mediálních partnerství za účelem kampaně o budoucnosti práce a budoucnosti učení, která byla zaměřena na širokou veřejnost; dále bere na vědomí zapojení nadace do různých kanálů sociálních médií, což vedlo v roce 2021 ke zlepšení parametrů; vyzývá nadaci, aby zvýšila své úsilí a občanům Unie a veřejnosti poskytovala příslušné informace o výkonnosti, a to jasným a přístupným jazykem; vyzývá nadaci, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí;

30. s uspokojením bere na vědomí dlouhodobé partnerství a společnou práci nadace s Cedefop a Eurofound v rámci jejich příslušných dohod o spolupráci a přípravu dohody s Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci v roce 2021 za účelem sdílení účetních služeb a její vstup v platnost v roce 2022; vyzývá nadaci, aby za účelem dosažení vyšší účinnosti nadále rozvíjela součinnost (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a výměnu osvědčených postupů, zejména v oblastech společného zájmu, a aby prozkoumala možnosti rozšíření svých činností a pracovních ujednání s ostatními subjekty a agenturami Unie;
31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1918**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria nadaci za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0098/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1339/2008 ze dne 16. prosince 2008 o zřízení Evropské nadace odborného vzdělávání ⁽⁴⁾, a zejména na článek 17 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0135/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské nadace odborného vzdělávání za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Evropské nadace odborného vzdělávání, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 82.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1919**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0099/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 47 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0105/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1920

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0105/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ konečný rozpočet Evropské agentury pro provozní řízení rozsáhlých- informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) (dále jen „agentura“) za rozpočtový rok 2021 činil 216 513 780 EUR, což představuje snížení o 9,83 % v porovnání s rokem 2020, což je v souladu s klesajícím trendem, který sledujeme od roku 2019, kdy byl rozpočet agentury navýšen o 40,23 % oproti roku 2018; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace, co se týká příjmů, jsou ve všech významných ohledech legální a správné; vzhledem k tomu, že Účetní dvůr zjistil platby v celkové výši 18,11 milionu EUR, přičemž měl za to, že částka 15,67 milionu není v souladu s některými ustanoveními finančního nařízení agentury, a že částka 2,44 milionu není v souladu s ustanoveními příslušných rámcových smluv, neboť to představuje 6,20 % prostředků na platby dostupných v roce 2021, čímž byl překročen práh významnosti stanovený pro audit a v důsledku toho byl vydán výrok s výhradou o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka; vzhledem k tomu, že s výjimkou plateb, které nejsou v souladu s předpisy, dospěl Účetní dvůr k závěru, že uskutečněné operace týkající se plateb za rok končící dnem 31. prosince 2021 jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během roku 2021 byla míra plnění rozpočtu ve výši 100 %, což oproti roku 2020 znamená nárůst o 24,39 %; konstatuje dále, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 94,65 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 0,24 %;
2. vítá skutečnost, že v roce 2021 nebyly provedeny žádné neautomatické přenosy; upozorňuje však na vysoký objem automatických přenosů (11,1 milionu EUR) nerozlišených prostředků na platby v hlavě II (infrastruktura a provozní výdaje), což představuje 56 % z celkové částky 19,8 milionu EUR pro tuto hlavu a 93,55 % z celkové částky (11,8 milionu EUR) na automatické přenosy z roku 2021 do roku 2022; souhlasí se stanoviskem Účetního dvora, podle něž jsou vysoké míry přenosů v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a svědčí o strukturálních problémech při jeho plnění; bere na vědomí odpověď agentury, že přenosy výdajů z hlavy II se týkaly především externích poskytovatelů podpurných služeb, s nimiž agentura uzavřela smlouvy s cílem řešit systematický nedostatek zaměstnanců, který nastal poté, co byly agentuře přiděleny nové úkoly, které však nebyly doprovázeny odpovídajícím navýšením lidských

(¹) Úř. věst. C 162, 13.4.2022, s. 22.

zdrojů; konstatuje, že načasování těchto smluv uzavřenými s externími poskytovateli služeb nebylo přizpůsobeno kalendářnímu roku, ale době pro poskytování nezbytných služeb; vyzývá nicméně agenturu, aby se těmito otázkami zabývala a podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o opatřeních přijatých v této věci; vyzývá Komisi, aby zlepšila koordinaci mezi přidělováním nových úkolů a nezbytných zdrojů, aby tak snížila potřebu obracet se na externí poskytovatele služeb;

3. domnívá se, že agentura by měla pokračovat v dialogu s Komisí s cílem navrhnout změny svého víceletého rozpočtového plánování tak, aby obdržela finanční prostředky na vývoj systémů až poté, co bude zajištěna právní jistota;

Výkonnost

4. vítá skutečnost, že agentura používá některé nástroje, například klíčové ukazatele výkonnosti, k posuzování přidané hodnoty své činnosti a k dokonalejšímu řízení rozpočtu; konstatuje, že podle vlastního prohlášení dosáhla agentura svých cílů pro rok 2021, jak jsou stanoveny v jejím zřizovacím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726⁽²⁾, a dosáhla výsledků stanovených v jejím ročním pracovním programu na rok 2021, a to jak z hlediska výsledků, tak z hlediska výkonnosti; vítá, že agentura v roce 2021 nadále pokračovala ve svém úsilí přizpůsobit se novému mandátu stanovenému v uvedeném nařízení, které vstoupilo v platnost dne 11. prosince 2018, a bere na vědomí přijetí dlouhodobé strategie na období 2021–2027, která představuje vodítko pro dlouhodobý rozvoj a činnost agentury a její budoucí víceleté a roční plánování;
5. konstatuje, že výkonnost a dostupnost informačních systémů provozovaných agenturou byly v souladu s příslušnými dohodami o úrovni služeb; bere na vědomí pokračování vývoje nových IT systémů pro Systém vstupu/výstupu (EES), Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a systém pro identifikaci členských států, které mají informace o předchozích odsouzeních státních příslušníků třetích zemí (ECRIS-TCN), stejně jako interoperability mezi novými a stávajícími systémy; dále konstatuje, že uvedení těchto nových systémů do provozu bylo odloženo o několik měsíců, zatímco celkový harmonogram pro dokončení architektury interoperability do konce roku 2023 byl zachován; chválí agenturu za to, že dokončila několik projektů, jako je instalace vnitrostátních jednotných rozhraní, modernizace komunikační infrastruktury Vízového informačního systému (VIS) a spuštění sdílené služby pro porovnávání biometrických prvků (BMS); vítá, že agentura zintenzivnila své úsilí v oblasti výzkumu a inovací prostřednictvím projektů v oblasti umělé inteligence, technologií pro bezproblémové a bezkontaktní překračování hranic a vnitřní bezpečnosti; bere na vědomí, že agentura je na cestě k druhému rozšíření svých provozních prostor ve Štrasburku; dále bere na vědomí, že agentura tento projekt přezkoumala, aby mohla dodatečné kapacity provozovat dříve, než se očekávalo, tj. ještě před rokem 2028, a to prostřednictvím modulárního datového centra, omezení kancelářských prostor a postupné výstavby rozšířeného pracoviště;
6. vítá skutečnost, že agentura spolu s Agenturou Evropské unie pro otázky azylu (nástupkyní Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu) a Evropskou pohraniční a pobřežní stráží poskytují aktivní podporu těm členským státům, které jsou hlavními vstupními místy pro migranty a žadatele o azyl do Unie; konstatuje, že agentura provozuje centrální složku celé řady rozsáhlých IT systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, které jsou propojeny s vnitrostátními systémy;
7. vítá pokračující podporu agentury při provádění unijních politik v oblasti volného pohybu osob a zboží, společných cestovních víz, hraničních kontrol, přistěhovalectví a azylu, jakož i v oblasti spolupráce mezi vnitrostátními donucovacími a soudními orgány, včetně boje proti organizované trestné činnosti, převaděčům, obchodování s lidmi a terorismu;

Personální politika

8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden z 90,61 %, přičemž z 213 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 202 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 193; konstatuje, že pro agenturu mimoto v roce 2021 pracovalo 107 smluvních zaměstnanců a 10 vyslaných národních odborníků ze 132 povolených smluvních zaměstnanců a 11 vyslaných národních odborníků;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99).

9. zdůrazňuje, že v roce 2021 opustilo agenturu sedm zaměstnanců, což představuje fluktuaci ve výši 5,5 %, což je více než cíl 5 % a více než výchozí hodnota 3,7 % z roku 2020; vítá, že vedení agentury sleduje a vyhodnocuje důvody týkající se tohoto ukazatele; z odpovědí agentury bere na vědomí, že jako příčiny odchodu zaměstnanců agentura při výstupních pohovorech, které uspořádala, identifikovala smlouvy na dobu určitou, úvazky s nízkou platovou třídou a vysokou pracovní zátěž; zdůrazňuje potřebu větší flexibility, pokud jde o dostupnost lidských zdrojů, aby se agentura mohla přizpůsobit výkyvům pracovní zátěže a možným zpožděním při přijímání příslušných legislativních aktů; vyzývá Komisi, aby se zapojila do konstruktivního dialogu s agenturou a tyto otázky řešila při určování dostupnosti zdrojů v budoucích plánech pracovních míst;
10. se znepokojením bere na vědomí zastoupení žen a mužů ve vrcholném vedení agentury, které tvoří dva muži (100 %) a nejsou v něm zastoupeny žádné ženy, dále pak složení správní rady, kde působí 49 mužů (81,7 %) a 11 žen (18,3 %), a poměr v rámci celkového počtu zaměstnanců, mezi nimiž je 215 mužů (69,4 %) a 95 žen (30,6 %); uznává, že za jmenování osob do správní rady odpovídají příslušné vnitrostátní orgány v každém členském státě; vyzývá členské státy, aby při navrhování a jmenování členů správní rady agentury aktivně zohledňovaly genderovou vyváženost; bere na vědomí úsilí agentury o zlepšení genderové vyváženosti a vítá mírné zlepšení zaznamenané v roce 2021; vyzývá však agenturu, aby o vyvážené zastoupení žen a mužů aktivně usilovala a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o akčním plánu v této věci; připomíná rovněž, že je důležité zajistit vyvážené zeměpisné zastoupení ve vedení a mezi zaměstnanci agentury;
11. konstatuje, že v roce 2021 zahájila agentura 15 výběrových řízení a v rámci celkem 18 výběrových řízení od kandidátů obdržela 1 944 přihlášek; oceňuje agenturu za vykázané zvýšení její efektivity a zdokonalení procesu nábory zaměstnanců, jakož i za zlepšení její pověsti coby atraktivního zaměstnavatele; v tomto smyslu bere na vědomí různá opatření agentury, jako je pilotní projekt „pohotovostní nábor“, její účast na celosvětovém veletrhu pracovních míst „Ženy v technických oborech“, zveřejňování oznámení o volných pracovních místech i mimo internetové stránky agentury a seskupování profilů nebo používání stávajících rezervních seznamů pro rovnocenné platové třídy a funkční skupiny; dále konstatuje, že byla provedena analýza kompetenčního rámce agentury, a vybízí ji, aby vypracovala svou strategii řízení lidských zdrojů založenou na kompetencích;
12. oceňuje, že agentura uplatňuje politiku nulové tolerance vůči obtěžování; konstatuje, že v roce 2021 agentura řešila 14 případů týkajících se psychického nebo sexuálního obtěžování; dále v této souvislosti konstatuje, že agentura provedla dvě předběžná posouzení, která vedla k zahájení tří správních šetření a k propuštění jednoho zaměstnance; vítá, že agentura uspořádala webináře a informační setkání o prevenci obtěžování a významu jejich důvěrných poradců a že také přijala opatření ke zlepšení pracovních podmínek a rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem svých zaměstnanců, která spočívají v organizaci webinářů o duševním zdraví a pořádání individuálních poradenských schůzek;
13. vítá, že agentura využívá všechny základní moduly nástroje pro řízení lidských zdrojů SYSPER i několik volitelných modulů; vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svého systému řízení lidských zdrojů;

Veřejné zakázky

14. bere na vědomí zprávu agentury o tom, že rámec průřezových inženýrských činností, největší veřejná zakázka, kterou kdy agentura podepsala, se ukázal jako životaschopný pro několik hlavních provozních činností agentury, přičemž cílem zůstává maximalizace přínosů průřezového zadávání veřejných zakázek prostřednictvím koordinace vstupů různých dodavatelů v rámci několika projektů; konstatuje, že v roce 2021 bylo připraveno několik důležitých zadávacích řízení a podepsáno několik smluv, konkrétně pokud jde o centrální systém ECRIS-TCN, aktualizovanou verzi nového testovacího prostředí VIS/BMS a posouzení technologie pro budoucí řešení systému správy dokumentů;
15. zdůrazňuje, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou o legalitě a správnosti plateb z důvodu nesrovnalostí u šesti plateb v celkové výši 18,11 milionu EUR provedených v roce 2021, které souvisely s několika rámcovými smlouvami a jež představují 6,20 % prostředků na platby dostupných v roce 2021; se znepokojením konstatuje, že rok 2021 je druhým rokem v řadě, pro který Účetní dvůr vydal podobný výrok s výhradou týkající se oblasti zadávání zakázek a řízení smluv agentury; konstatuje, že podle agentury je dodržování předpisů v této oblasti ovlivněno několika

faktory souvisejícími s operačním a rozpočtovým plánováním, modelem pro zajišťování zdrojů, řízením vývoje smluv a nedostatkem zaměstnanců, což zužuje možnost agentury omezit rozsah, dobu trvání a hodnotu zakázek; zdůrazňuje, že agentura díky dodatkům a aktualizacím rozsáhlých IT systémů, které řídí, přešla z vertikálního na průřezové zadávání veřejných zakázek, čímž se původní vertikální model, který agentura zdědila od Komise, stal nepoužitelným; konstatuje, že hlavní důvody tohoto přechodu souvisely s omezením závislosti na dodavatelích, dosažením úspor z rozsahu nebo snížením nákladů;

16. zdůrazňuje připomínky Účetního dvora, které se týkají zvláštní zakázky ve výši 40 milionů EUR na provedení rámcové smlouvy na rozsáhlé IT systémy, kterou agentura podepsala, aniž by upřesnila, o jaké služby přesně jde; na základě vysvětlení agentury bere na vědomí, že rychlé tempo technologického vývoje vyžaduje větší flexibilitu, pokud jde o zadávání zakázek v oblasti IT; poukazuje na to, že rámcové smlouvy navržené agenturou vyžadují velkou míru flexibility, aby se agentura mohla přizpůsobit nejen technologickému vývoji, ale také legislativním změnám, např. pokud jde o zavádění nových nebo úpravu stávajících rozsáhlých IT systémů řízených agenturou; zdůrazňuje, že opakované prodlevy při přijímání a provádění příslušných právních aktů, které jsou zcela mimo kontrolu agentury, jsou zásadními faktory při určování míry podrobnosti a přesnosti, kterou je agentura schopna nabídnout při prvotním uzavírání rámcových smluv; dále bere na vědomí informace agentury o tom, že její politická opatření a postupy v oblasti zadávání veřejných zakázek se v posledních několika letech zlepšily, ale že tato skutečnost má jen malý dopad na starší již probíhající zakázky; vyzývá agenturu, aby zhodnotila získané zkušenosti a poznatky Účetního dvora, a zajistila tak trvalá zlepšení v této oblasti; podporuje úsilí agentury o přijetí komplexního souboru pokynů pro zadávání veřejných zakázek a také její první politiky pro správu smluv a vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria tyto dokumenty po jejich schválení poskytla; vyzývá agenturu, Účetní dvůr a Komisi, aby prozkoumaly možná řešení, jak zvýšit flexibilitu a přizpůsobitelnost zadávání veřejných zakázek tak, aby mohla agentura účinně vykonávat svůj mandát;
17. bere na vědomí postoj agentury, podle níž formální nesrovnalosti, které zjistil Účetní dvůr, nezpůsobily rozpočtu Unie žádnou finanční újmu;
18. zdůrazňuje, že v roce 2021 agentura podepsala 759 právních závazků; konstatuje, že agentura v oblasti zadávání veřejných zakázek zaměstnává 14 zaměstnanců (11 úředníků a 3 asistenty); zdůrazňuje, že agentura nemá k dispozici pracovní místa na odpovídající úrovni platové třídy, a nemůže tak zřídit plně funkční oddělení pro zadávání veřejných zakázek; vyzývá Komisi, aby tuto potřebu zohlednila při určování dostupnosti zdrojů v budoucích plánech pracovních míst;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí stávající opatření a trvalé úsilí agentury o zajištění transparentnosti, o prevenci střetů zájmů a jejich řešení a o ochranu whistleblowerů; vítá skutečnost, že v roce 2021 agentura revidovala a přijala pokyny týkající se whistleblowingu s cílem zřídit ve svém rámci útvar interního auditu, který by měl za úkol poskytovat důvěrné a nestranné pokyny k dodržování pravidel pro whistleblowing;
20. oceňuje, že agentura na svých internetových stránkách každoročně zveřejňuje prohlášení o zájmech a životopisy členů své správní rady a vrcholného vedení; vítá skutečnost, že agentura zřídila rejstřík transparentnosti a že jsou na jejích internetových stránkách zveřejňována setkání mezi jejím vrcholným vedením a hospodářskými subjekty;

Interní kontrola

21. konstatuje, že v roce 2018 provedl evropský inspektor ochrany údajů audit ochrany údajů, pokud jde o Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) a VIS, a v roce 2019 uskutečnil kontrolu systému Eurodac, který je provozován a spravován agenturou, přičemž na základě šetření bylo vydáno celkem 72 doporučení; konstatuje, že agentura tato doporučení provádí a každé čtvrtletí sleduje pokrok, kterého v této souvislosti dosáhla; vybízí agenturu, aby činnost v oblasti ochrany údajů ve svém programu stále považovala za jednu ze svých priorit; žádá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém při provádění těchto doporučení;

22. vítá roční hodnocení agentury týkající se jejího systému vnitřní kontroly, které dospělo k závěru, že její systém vnitřní kontroly byl zaveden, funguje a je účinný, i když jsou zapotřebí určitá zlepšení; dále vítá pokrok, jehož bylo dosaženo v souvislosti s připomínkami Účetního dvora a usneseními Parlamentu o udělení absolutoria z předchozích let, jakož i skutečnost, že agentura provedla doporučení Účetního dvora z let 2018 a 2019 týkající se nedodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek; připomíná, že na dvou zbývajících připomínkách se stále pracuje; vyzývá agenturu, aby zvýšila úsilí o zavedení nápravných opatření týkajících se připomínek Účetního dvora, které ještě nebyly vyřešeny;
23. konstatuje, že na konci roku 2021 činila míra plnění auditních doporučení 77 % (z celkového počtu 37 doporučení jich dosud bylo provedeno 24); konstatuje, že na konci roku 2021 bylo otevřených celkem 32 doporučení, z nichž žádné nebylo „kritické“; se znepokojením konstatuje, že 7 doporučení bylo opožděno, což znamená, že provádění doporučení ještě probíhalo, ačkoli lhůta pro provedení již uplynula; vyzývá agenturu, aby zbývajících doporučení bez dalšího odkladu provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o dosaženém pokroku; domnívá se, že zjištění obsažená ve zprávě Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) OC-2020-0441-A2 by měla být zpřístupněna orgánu příslušnému pro udělení absolutoria; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria poskytla zprávu o provádění doporučení úřadu OLAF;

Digitalizace a ekologická transformace

24. oceňuje agenturu za to, že přijala různá opatření ke zlepšení energetické účinnosti, od využívání zelené elektřiny a pouze recyklovaného papíru až po vytápění budovy v Tallinnu za pomoci opětovného využití tepla z datového centra; vyzývá agenturu, aby urychlila postupy certifikace v rámci systému Unie pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS); vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria poskytla svá nejnovější environmentální prohlášení;
25. bere na vědomí dodatečná opatření agentury přijatá v roce 2021 v oblasti kybernetické bezpečnosti, jako je přijetí šesti norem v této oblasti a zahájení práce na zřízení skupiny pro reakci na incidenty v oblasti počítačové bezpečnosti, jakož i její nepřetržitou spolupráci s týmem pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU) a zavedení strukturovaného rámce pro řízení a kontrolu rizik v oblasti bezpečnosti IT; konstatuje, že v roce 2021 agentura spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) na praktickém provádění právních předpisů Unie v oblasti kybernetické bezpečnosti a na každoročním cvičení agentury v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby přijala nové nástroje v oblasti digitalizace rozpočtu a zadávání veřejných zakázek, jako např. elektronický podpis, elektronické smlouvy a elektronickou fakturaci;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

26. oceňuje schopnost agentury zajistit nepřetržitou dostupnost a odolnost systémů, které řídí, a běžné fungování schengenského prostoru, a to navzdory problémům, které přinesla koronavirová pandemie, jež pokračovala i v roce 2021; v této souvislosti však konstatuje, že harmonogramy provádění týkající se vývoje nových systémů musely být upraveny, neboť nebyl dostupný hardware, dodávky a instalace zařízení byly zpožděny a zaměstnanci a dodavatelé často nebyli tak často přítomni na místě;
27. oceňuje spolupráci agentury s dalšími orgány, institucemi nebo jinými subjekty Unie při výměně znalostí a osvědčených postupů v záležitostech týkajících se kontinuity provozu; dále oceňuje účast agentury na iniciativách interinstitucionální skupiny pro odbornou přípravu a zvyšování povědomí v oblasti bezpečnosti a sítě bezpečnostních pracovníků působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí za účelem řešení bezpečnostních otázek společného zájmu;

Ostatní

28. vítá, že agentura v roce 2021 aktivně působila na internetu, a konstatuje, že její metriky sociálních médií se zlepšily; chválí agenturu za to, že přispěla k externím online kampaním, jako je „Digitální EU“ nebo „Ženy v technických oborech“, a za pořádání akcí s velkým dosahem, jako jsou výroční konference agentury nebo její odvětvové kulaté stoly;

29. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ^(?) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

^(?) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1921**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0099/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1726 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a o změně nařízení (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a zrušení nařízení (EU) č. 1077/2011 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 47 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0105/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 99.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1922**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0100/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/126 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2062/94 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 16 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0132/2023),

1. uděluje absolutorium prozatímnímu výkonnému řediteli Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 58.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, prozatímnímu výkonnému řediteli Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1923**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0132/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 16 114 100 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 0,35 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 dosáhla míra plnění rozpočtu v běžném roce u prostředků na závazky v běžném roce 97,26 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 0,46 %; vyjadřuje politování nad tím, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 63,53 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 1,38 %;
2. vítá však, že agentura dokončila všechna opatření, která přijala na základě připomínek Účetního dvora k plnění rozpočtu na rozpočtové roky 2018 a 2019;
3. konstatuje, že agentura má zavedené čtvrtletní plánování prostředků na závazky a na platby v rámci hlavy 3 rozpočtu na související roční pracovní program a měsíční plánování prostředků na závazky i na platby během fáze provádění, jež se pravidelně přezkoumává; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura centralizovala administrativní zdroje a odborné znalosti pro řízení všech veřejných zakázek agentury, včetně jejich plánování, vyhledávání, zadávání a monitorování; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o tom, zda bylo dosaženo očekávaných výsledků, pokud jde o harmonizaci a účinnost, zejména pokud jde o řízení přenosů;

Výkonnost

4. oceňuje činnosti agentury, pokud jde o vytváření spolehlivých a důležitých informací, jejich sběr a poskytování, a analýzy a nástroje týkající se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, neboť tyto činnosti přispívají k politice Unie, jejímž cílem je podporovat zdravé a bezpečné prostředí na pracovištích v celé Unii;

(¹) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 42.

5. bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako např. klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty své činnosti a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je plnění pracovního programu, rušení prostředků na platby a schopnost prostředníků navazovat kontakty prostřednictvím vytváření sítí; konstatuje zejména, že agentura používá klíčový ukazatel výkonnosti pro čerpání prostředků na závazky; konstatuje, že agentura dosáhla téměř všech svých cílů a že šest výstupů pracovního programu bylo zrušeno vzhledem k dopadu pandemie na cestování a pořádání akcí;
6. konstatuje, že v roce 2021 agentura zveřejnila výsledky přehledu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, jenž byl zaměřen na práci na dálku, úlohu psychosociálních rizikových faktorů a účasti pracovníků na prevenci a zvládnání poruch pohybového aparátu, jež posloužily jako základ kampaně „Zdravé pracoviště – snížení zátěže“, která byla zahájena v říjnu 2020 a trvala 24 měsíců; dále bere na vědomí činnosti a přehledy agentury zaměřené na digitalizaci, psychologická rizika a odvětví zdravotní péče; vítá zapojení agentury do reakce Unie na krizi způsobenou onemocněním COVID-19; dále bere na vědomí, že v červnu 2021 byl přijat strategický rámec agentury pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2021–2027;
7. dále bere na vědomí úlohu, kterou může agentura plnit při podpoře orgánů Unie v oblasti ochrany zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí azbestu, karcinogenům, mutagenům nebo reprotoxickým látkám při práci, a to v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/37/ES ⁽²⁾, a při revizi směrnice Rady 98/24/ES ⁽³⁾;
8. bere na vědomí významnou úlohu agentury při uplatňování zásad zakotvených v evropském pilíři sociálních práv a při plnění cílů z Porta; vítá, že agentura je pevně odhodlána zajistit, aby všichni pracovníci požívali stejných práv v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci bez ohledu na velikost společnosti, druh smlouvy nebo pracovní poměr, a naplňovat přístup „vize nula“ k úmrtím souvisejícím s prací;
9. zdůrazňuje, že je třeba agentuře zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které jí umožní pokračovat v plnění pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností, zejména s ohledem na provádění nového strategického rámce EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2021–2027;
10. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami, jako je Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Agentura pro základní práva, Evropské středisko pro rozvoj odborného vzdělávání a Společné výzkumné středisko, mimo jiné na tématech společného zájmu, jako je politika zaměstnanosti a sociálních věcí a další otázky, a pracuje na formalizaci spolupráce s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti (ELA); konstatuje, že agentura spolupracovala s Eurostatem na vypracování „barometru BOZP“; dále bere na vědomí, že agentura podporuje Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost při vypracování pokynů pro aktivity v oblasti zdraví a bezpečnosti při odstraňování ropných úniků, poskytuje podporu Evropskému podpůrnému úřadu pro otázky azylu v rámci jeho práce na rozsáhlé příručce pro posuzování rizik se zaměřením na psychosociální zátěž pracovníků jednajících s klienty a veřejností (tzv. „front office“) a přispívá k iniciativě EU4BorderSecurity s agenturou Frontex; konstatuje, že agentura i nadále poskytovala logistickou podporu národním kontaktním místům a jejich sítím;

Personální politika

11. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 97,5 % (bylo obsazeno 39 ze 40 míst dočasných zaměstnanců schválených v rámci rozpočtu Unie); bere na vědomí, že mimoto v roce 2021 pracovalo v agentuře 25 smluvních zaměstnanců;

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/37/ES ze dne 29. dubna 2004 o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci (šestá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice Rady 89/391/EHS) (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 50).

⁽³⁾ Směrnice Rady 98/24/ES ze dne 7. dubna 1998 o bezpečnosti a ochraně zdraví zaměstnanců před riziky spojenými s chemickými činiteli používanými při práci (čtrnáctá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice 89/391/EHS) (Úř. věst. L 131, 5.5.1998, s. 11).

12. bere na vědomí údaje o vyváženosti zastoupení žen a mužů za rok 2021, což obnášelo na úrovni vrcholného vedení 3 muže (75 %) a 1 ženu (25 %), na úrovni správní rady 65 mužů (66 %) a 34 žen (34 %) a z celkového počtu zaměstnanců agentury 21 mužů (33 %) a 43 žen (67 %); vyzývá agenturu, aby zlepšila genderovou vyváženost mezi svými zaměstnanci obecně a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v této otázce; opakuje svou výzvu Komisi a Radě, aby zajistily, že při jmenování členů do správní rady agentury bude zohledňováno vyvážené zastoupení žen a mužů;
13. konstatuje, že agentura zaměstnává 64 pracovníků pocházejících z 15 členských států; je hluboce znepokojen nedostatečným zastoupením zbývajících 12 členských států; naléhavě vyzývá agenturu, aby ve svých náborových postupech zvažila s nejvyšší prioritou zeměpisnou vyváženost a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v tomto ohledu;
14. vítá skutečnost, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování a že se agentura výrazně angažuje v prosazování politik proti obtěžování, přičemž pořádá pravidelné informační schůzky pro své zaměstnance a vytvořila zvláštní intranetové stránky věnované tomuto tématu;

Veřejné zakázky

15. konstatuje, že agentura provedla strategii týkající se svých úkolů v oblasti financí a zadávání veřejných zakázek, jejímž cílem bylo optimalizovat využívání zdrojů, harmonizovat procesy, lépe definovat úlohy a odpovědnost a dosáhnout vyšší efektivity; dále konstatuje, že provedení této strategie přineslo agentuře optimální provozní model financování a zadávání veřejných zakázek;
16. se znepokojením bere na vědomí zprávu Účetního dvora, že v jednom otevřeném zadávacím řízení rozděleném do částí podepsali členové hodnotícího výboru prohlášení o neexistenci střetu zájmů až po zadání zakázky, což představuje nedostatek tohoto zadávacího řízení a je v rozporu s požadavky článků 61 a 150 finančního nařízení; vyzývá agenturu, aby v budoucích postupech finanční nařízení dodržovala;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a trvalou snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; konstatuje, že v prosinci 2021 bylo přijato rozhodnutí, kterým se stanoví pravidla pro přijímání darů a pohostinství ze strany zaměstnanců agentury; konstatuje, že od členů správní rady se žádá, aby kromě prohlášení o zájmech předložili prohlášení o neexistenci střetu zájmů; vnímá pozitivně, že obě tato prohlášení jsou k dispozici na internetových stránkách agentury; s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy střetu zájmů;

Vnitřní kontrola

18. vítá skutečnost, že pokud jde o případy neshody, používá agentura strategii, kdy eviduje nejen výjimky *ex ante*, ale i události *ex post*, s cílem zlepšit stávající postupy a odhalit nedostatky vnitřní kontroly v dřívějších fázích; konstatuje, že případy rozporů zjištěné v roce 2021 nenaznačovaly, že by se v rámci stávajících kontrol objevovaly významné nedostatky; vítá skutečnost, že v roce 2021 se agentura opět zúčastnila vzájemného hodnocení řízení rizik v decentralizovaných agenturách, které iniciovala Komise, a to sdílením znalostí, metodik a kritických rizik s ostatními agenturami, jež jsou členy pracovní skupiny;
19. připomíná, že v roce 2019 přijala správní rada rámec vnitřní kontroly, který je založen na rámci vnitřní kontroly Evropské komise; konstatuje, že posouzení rámce vnitřní kontroly za vykazovaný rok 2021 dospělo k závěru, že soulad a provádění rámce jsou uspokojivé;

20. konstatuje, že rámec interní kontroly je propojen s rejstříkem rizik agentury, přičemž oba podléhají pravidelnému přezkumu ze strany vrcholného vedení; konstatuje, že čtyři rizika monitorovaná v roce 2021 byla zařazena do kategorií souvisejících s „vnějším prostředím“, dvě rizika byla zařazena do kategorií souvisejících s „vnitřním prostředím“ a žádné z nich není klasifikováno jako faktor potenciálně ohrožující pověst nebo strategický úspěch agentury;
21. konstatuje, že agentura v roce 2021 navrhla a dokončila svou novou strategii pro boj proti podvodům na období 2022–2026; vítá skutečnost, že v roce 2021 byl zaveden postup pro zjišťování a řízení citlivých funkcí;

Digitalizace a ekologická transformace

22. připomíná uspořádání práce na dálku a systém správy dokumentů, které byly přijaty v předchozích letech, a konstatuje, že agentura zahájila a dále uplatňuje řadu nových elektronických interních postupů; dále bere na vědomí provádění elektronických nástrojů prostřednictvím širokého využívání online schůzí, elektronického zadávání veřejných zakázek (elektronické zadávací řízení, elektronické podávání nabídek a nástroj pro správu veřejných zakázek) a přijetí elektronického podpisu a elektronických pracovních postupů; vítá v tomto ohledu postupné zjednodušování a digitalizaci správních oblastí agentury;
23. bere na vědomí příspěvek agentury k prognostické studii o oběhovém hospodářství s cílem určit nová a vznikající rizika pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci související s ekologickou transformací, která je relevantní pro tvůrce politik a výzkumné pracovníky;
24. konstatuje, že s cílem zajistit svou kybernetickou ochranu zahájila agentura prostřednictvím dohody o poskytování služeb spolupráci s týmem CERT-EU; konstatuje, že v roce 2021 bylo zahájeno několik bezpečnostních auditů s cílem posoudit úroveň bezpečnosti aplikací a internetových stránek agentury; konstatuje, že na meziagenturní úrovni začala agentura koordinovat zavádění společného řešení poskytování služeb v oblasti kybernetické bezpečnosti v menších agenturách Unie; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

25. konstatuje, že v důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 nebyla využita významná část rozpočtu na služební cesty a schůze na rok 2021 a ta byla částečně převedena prostřednictvím zápočtových operací mezi hlavami, kapitolami, body a činnostmi;
26. s uspokojením konstatuje, že agentura uspořádala odborné diskuse týkající se připravenosti na pandemii na pracovišti; konstatuje, že agentura realizovala téměř všechny činnosti (odpovídající 96 %) svého pracovního programu, jak byly naplánovány, a zároveň převzala a splnila neplánované úkoly související s pandemií COVID-19;
27. konstatuje, že agentura v roce 2021 zahájila a dále zavedla nové elektronické interní postupy s cílem usnadnit kontinuitu činnosti, aby se podpořila práce na dálku, kterou mohou zaměstnanci využívat od roku 2020;
28. konstatuje, že v roce 2021 agentura nadále účinně komunikovala a podporovala bezpečnost a ochranu zdraví při práci, buď přímo, nebo prostřednictvím své sítě, a to téměř výhradně on-line cestou v důsledku omezení souvisejících s pandemií;

Další připomínky

29. vítá spolupráci orgánu s nadací Eurofound, agenturou ELA a Evropským institutem pro rovnost žen a mužů (EIGE) na správní úrovni, jakož i výměnu návrhů pracovních programů s nadací Eurofound, Evropskou agenturou pro chemické látky a institutem EIGE s cílem zajistit součinnost v příslušných pracovních programech; naléhavě vyzývá agenturu, aby důkladněji prozkoumala synergie a možnosti rozšíření svých činností a pracovních ujednání s dalšími orgány Unie; naléhavě vyzývá agenturu, aby prozkoumala možnosti sdílení zdrojů s jinými subjekty Unie v případech překrývajících se úkolů;

30. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí a informovala občany Unie a širokou veřejnost o své činnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním médií a sociálních médií;
 31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.
-

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1924**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0100/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/126 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2062/94 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 16 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0132/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí prozatímnímu výkonnému řediteli Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 58.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1925**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Zásobovací agentury Euratomu na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Zásobovací agentury Euratomu za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0096/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 68 tohoto nařízení,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady 2008/114/ES, Euratom ze dne 12. února 2008, kterým se stanoví stanovy Zásobovací agentury Euratomu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 8 přílohy tohoto rozhodnutí,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0126/2023),
1. uděluje absolutorium generální ředitelce Zásobovací agentury Euratomu za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, generální ředitelce Zásobovací agentury Euratomu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 41, 15.2.2008, s. 15.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1926

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Zásobovací agentury Euratomu na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Zásobovací agentury Euratomu na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0126/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Zásobovací agentury Euratomu (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 210 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 8,7 %; vzhledem k tomu, že celý rozpočet agentury se odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2021 dosáhla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce 99,76 %, což oproti roku 2020 představuje mírný nárůst o 0,21 %, a konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 51,22 %, což rovněž představuje ve srovnání s předchozím rokem nárůst, a sice o 28,88 %;
2. konstatuje, že přenos zbývajících závazků (RAL, přidělené, ale dosud nevyplacené částky) z roku 2021 do rozpočtového roku 2022 činil 101 966,38 EUR, tj. 49 % prostředků přidělených na závazky (ve srovnání se 177 578,67 EUR, tj. 78 % v roce 2020), a že tato částka se týká především služeb informačních technologií (IT) pro přechodovou fázi projektu IT „Jaderné observatoře a správa informací ESA“ (NOEMI), které nebyly plně poskytnuty, a školení či konferencí, které se měly uskutečnit na začátku roku 2022; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
3. konstatuje, že od 1. ledna 2021 agentura, která nemůže v této oblasti jednat jednostranně, zaregistrovala ve svých finančních výkazech účetní ustanovení o splácení akcií Spojeného království a že o veškerých platbách, výnosech nebo odměnách ve prospěch Spojeného království v následujících obdobích, jež souvisejí s ukončením členství Spojeného království, bude rozhodnuto společně s Komisí; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

Výkonnost

4. oceňuje, že po schválení Komisí vstoupila dne 1. července 2021 v platnost nová pravidla určující způsob, jakým má agentura vyvažovat nabídku a poptávku, která mimo jiné stanoví nové definice a formálně rozšiřují oblast působnosti zjednodušeného postupu;
5. bere na vědomí zejména spolupráci agentury s pracovní skupinou poradního výboru pro bezpečnost dodávek a cen, která získala nový mandát v roce 2021;

Personální politika

6. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 94,12 %, kdy ze 17 pracovních míst schválených v rámci plánu pracovních míst (v roce 2020 bylo schváleno 17 pracovních míst) bylo obsazeno 16 postů úředníky z Komise; dále konstatuje, že vzhledem k požadovanému specializovanému profilu a souvisejícím úrovním platů ve srovnání s životními náklady v Lucembursku je pro agenturu obtížné najít asistenty v nižších platových třídách;
7. konstatuje, že v roce 2021 agentura oznámila, že pokud jde o genderovou vyváženost mezi všemi zaměstnanci, pracuje v agentuře 56 % žen a 44 % mužů;
8. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Veřejné zakázky

9. konstatuje, že po vstupu nových pravidel v platnost agentura zveřejnila formuláře, které se musí používat k předkládání smluv o dodávkách, jež má agentura uzavřít, a k oznamování smluv o poskytování služeb;

Interní audit

10. konstatuje, že v roce 2021 agentura provedla aktualizaci posouzení rizik, která se týkala všech oblastí její činnosti a jejích provozních a správních postupů, a že byly provedeny úpravy s cílem sladit zavedené kontroly s riziky; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
11. konstatuje, že v roce 2021 agentura provedla posouzení účinnosti svých vnitřních kontrol, které spočívalo v hodnocení předem definovaných monitorovacích ukazatelů, včetně průzkumu, hodnocení výsledků auditu a nových nebo neprovedených doporučení, a v analýze případů nesouladu a výjimek; bere na vědomí, že hodnocení neodhalilo žádná rizika, která by mohla vést k výhradě v ročním prohlášení o věrohodnosti;
12. konstatuje, že pokud jde o bezpečnost informací, mají všichni zaměstnanci agentury a všichni externí dodavatelé bezpečnostní prověrku, a dále konstatuje, že informační systém NOEMI prošel hodnocením zranitelnosti, které by mělo být znovu opakováno po provedení všech doporučení vzešlých z tohoto hodnocení; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
13. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na požadavku účinných systémů řízení a kontroly s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* nebo *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

14. s uspokojením konstatuje, že podle opatření navazujících na udělení absolutoria za rok 2020 IT projekt NOEMI, jehož cílem je posílit kapacity agentury v oblasti monitorování trhu s jadernými materiály a palivem při současném bezpečném spravování údajů o citlivých jaderných smlouvách, zahájil svou činnost v roce 2021 a že budoucí vývoj bude záviset na financování získaném v nadcházejících rozpočtech; dále konstatuje, že další fáze projektu předpokládají úplné digitální zpracování smluv o dodávkách jaderné energie a informací agentury; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

15. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi jednotlivými agenturami Unie; upozorňuje však na skutečnost, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
16. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a aby zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům agentury nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti vypracovala rychleji a předložila ji do 31. prosince 2023 a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

17. konstatuje, že i v roce 2021 měla na Unii dopad pandemie COVID-19 a že agentura zavedla v souladu s pokyny Komise práci z domova jako standardní možnost, aby tak minimalizovala rizika pro zaměstnance a jejich rodiny, a že kritičtí a nepostradatelní zaměstnanci, kteří potřebovali přístup ke zdrojům a práci v prostorách agentury, mohli pracovat v rámci rotačního systému;
18. konstatuje, že agentura zavedla změny ve struktuře svých výdajů prostřednictvím změny rozpočtu a interních převodů, a to vzhledem k nižším výdajům na statutární pracovní cesty a schůze poradního výboru, a že namísto toho investovala do svého informačního systému; dále konstatuje, že schůze poradního výboru se v roce 2021 konaly on-line formou;

Další připomínky

19. s uspokojením konstatuje, že internetové stránky agentury byly v roce 2021 ve spolupráci s Generálním ředitelstvím Komise pro komunikaci přepracovány, což vedlo k jejich harmonizaci s internetovými stránkami Komise a k jejich aktualizaci a k vytvoření uživatelsky vstřícné dynamické platformy; dále konstatuje, že všechny informace uvedené na internetových stránkách byly přepracovány s cílem zlepšit uživatelskou zkušenost;
20. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí a informovala občany Unie a širokou veřejnost o své činnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí;
21. vyzývá agenturu, aby v zájmu vyšší účinnosti nadále rozvíjela synergie (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie; naléhavě žádá agenturu, aby dále prozkoumala možnosti rozšíření svých pracovních ujednání a sdílení zdrojů v případě překrývajících se úkolů s jinými subjekty Unie;
22. vítá doporučení agentury týkající se zabezpečení dodávek jaderného materiálu a paliva uvedená ve výroční zprávě agentury za rok 2021; vyzývá agenturu, aby rozšířila svá doporučení týkající se možností diverzifikace zdrojů dodávek uranu pro každou fázi palivového cyklu; připomíná, že jaderné elektrárny vyrobily v roce 2021 přibližně 25,2 % celkové elektřiny vyrobené v Unii;
23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽¹⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(1) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1927
ze dne 10. května 2023
o uzavření účtů Zásobovací agentury Euratomu za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Zásobovací agentury Euratomu za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0096/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 68 tohoto nařízení,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady 2008/114/ES, Euratom ze dne 12. února 2008, kterým se stanoví stanovy Zásobovací agentury Euratomu ⁽⁴⁾, a zejména na článek 8 přílohy tohoto rozhodnutí,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0126/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Zásobovací agentury Euratomu za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí generální ředitelce Zásobovací agentury Euratomu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 41, 15.2.2008, s. 15.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1928

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria nadaci za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0101/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/127 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1365/75 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 16 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0109/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 74.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za plnění rozpočtu nadace na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1929**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0109/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) (dále jen „nadace“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 21 757 000 EUR, což představuje ve srovnání s rokem 2020 nárůst o 1,69 %; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se odvíjí hlavně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka nadace je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uznáním konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na běžný rok 99,98 %, což oproti roku 2020 představuje mírné zvýšení o 0,06 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 83,56 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 3,12 %;
2. je znepokojen tím, že skutečná kupní síla rozpočtu se snižuje a podíl provozního rozpočtu se snížil z 39 % v roce 2010 na 28 % v roce 2021; zdůrazňuje, že pokračování tohoto trendu ohrožuje schopnost nadace shromažďovat dostatečné, včasné a spolehlivé údaje;
3. s uspokojením konstatuje, že míra čerpání prostředků přenesených z roku 2020 činila 98,10 %, což je o 1,7 procentního bodu více než v roce 2020;
4. se znepokojením konstatuje, že v důsledku zvýšených životních nákladů v Irsku se podíl provozního rozpočtu nadace neustále snižuje z 37,6 % v roce 2012 na 26,4 % v roce 2021; varuje, že pokračování tohoto trendu ohrozí schopnost nadace zachovat a dále zlepšovat kvalitu své práce;
5. vítá skutečnost, že nadace sdílí své služby účetního s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti (ELA), což mu ulehčilo dosáhnout navýšení;

Výkonnost

6. bere na vědomí skutečnost, že pracovní program na rok 2021 byl naplněn z 93 %, přičemž v roce 2021 bylo dosaženo 38 ze 41 cílů;

7. konstatuje, že nadace používá osm klíčových ukazatelů výkonnosti, které jsou součástí jejího systému monitorování výkonnosti; bere na vědomí zejména viditelně zlepšenou výkonnost, pokud jde o využívání odborných znalostí nadace v klíčových politických dokumentech na unijní úrovni, a to z 34,6 % v roce 2020 na 74 % v roce 2021, jako je návrh směrnice o posílení uplatňování zásady stejné odměny, závěry Rady o práci na dálku, zprávy Komise o dlouhodobé péči v Unii, digitální pracovní platformy v Unii a přehled zaměstnanosti a sociálního vývoje v Evropě 2021; dále bere na vědomí výrazné výsledky, pokud jde o využívání znalostí nadace ve sdělovacích prostředcích: v tisku bylo v roce 2021 publikováno 1 083 článků, zatímco v roce 2020 to bylo 703 článků, a oceňuje nadaci zejména za její vysokou viditelnost v klíčových evropských a mezinárodních sdělovacích prostředcích, pokud jde o nejdůležitější témata, jako jsou různé dopady pandemie COVID-19, práce na dálku, právo odpojit se a otázky minimální mzdy; bere na vědomí, že nadace se v průběhu roku 2021 ve větší míře zapojovala do akcí a schůzí souvisejících s příslušnou politikou, přičemž počet jejích příspěvků se zvýšil z 202 (2020) na 360 (2021);
8. vítá zejména velmi včasné a užitečné kroky, jejichž cílem bylo informovat o zjištěných týkajících se změn, které přinesla pandemie COVID-19, jako je práce na dálku, práce prostřednictvím platform, rostoucí genderové nerovnosti a mezigenerační rozdíly, nedostatek pracovních sil, dlouhodobá péče, pracovněprávní vztahy, a to na základě elektronického průzkumu Život, práce a COVID-19 a databáze COVID-19 EU PolicyWatch, včetně zprávy nazvané „Pracovní podmínky v době pandemie COVID-19: dopady na budoucnost“ ⁽¹⁾ a zprávy „Dopad pandemie COVID-19 na mladé lidi v EU“ ⁽²⁾; je přesvědčen, že nadace může plnit zásadní úlohu při dalších analýzách nárůstu práce z domova a souvisejících dopadů na rovnováhu mezi pracovním a osobním životem a kvalitu pracovních podmínek a při šíření osvědčených postupů a posuzování možných politických reakcí; vítá skutečnost, že pracovní program nadace analyzuje politické možnosti ke zlepšení pracovních podmínek, pracovněprávních vztahů, zaměstnanosti a životních podmínek;
9. připomíná význam vysoce kvalitních údajů, které poskytují stávající monitorovací nástroje nadace pro tvorbu politik založenou na důkazech, zejména celoevropské průzkumy, které nadace provádí;
10. oceňuje, že nadace v roce 2021 aktivně spolupracovala se zúčastněnými stranami, jako je Evropský parlament, Komise, Rada (portugalské a slovinské předsednictví), agentury EU, jako jsou Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Evropské středisko pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Evropská nadace odborného vzdělávání (ETF), Evropský institut pro rovnost žen a mužů (EIGE) a Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), jakož i další mezinárodní organizace; bere na vědomí významné výstupy činnosti nadace v roce 2021, mezi něž patří šest webinářů, šest videí o aktivitách, zahájení série podcastů nadace (EurofoundTalks), tři kampaně v sociálních médiích, příspěvky ke Konferenci o budoucnosti Evropy a vypracování shrnutí výzkumných zpráv ve 21 jazycích; vyzdvihuje spolupráci na přípravě společných akcí a publikací s několika dalšími agenturami Unie;
11. oceňuje, že nadace vypracovala akční plán v reakci na doporučení, která byla obsažena v hodnocení *ex ante* jejího programu na období 2021–2024; je si vědom toho, že některá opatření vyžadují střednědobé úsilí, zatímco jiná již byla provedena, jako je optimalizace využívání finančních zdrojů tak, aby cíle programu odpovídaly dostupným zdrojům; dále konstatuje, že v roce 2021 provedli externí dodavatelé hodnocení dvou činností („Digitální věk: Příležitosti a výzvy pro práci a zaměstnanost“ a „Monitorování konvergence v Evropské unii“), které byly v programovém období 2017–2020 nové; konstatuje, že toto hodnocení se zaměřilo na úspěchy a ponaučení z provádění těchto činností, na to, do jaké míry byly splněny ambice těchto činností stanovené na začátku, a na to, jak ovlivnily tvorbu politik; bere na vědomí, že v roce 2021 nadace zahájila hodnocení svého současného programu a přístupu v oblasti vzdělávání a rozvoje;

⁽¹⁾ <https://www.eurofound.europa.eu/publications/report/2022/working-conditions-in-the-time-of-covid-19-implications-for-the-future>

⁽²⁾ <https://www.eurofound.europa.eu/publications/report/2021/impact-of-covid-19-on-young-people-in-the-eu#>

12. bere na vědomí, že bylo rozšířeno zaměření nadační databáze COVID-19 EU PolicyWatch, aby bylo možné provádět šetření politik souvisejících s několika (krizovými) situacemi, včetně války na Ukrajině, nárůstu inflace a dočasné ochrany uprchlíků, ekologizace a digitální agendy, a že proto byla přejmenována na EU PolicyWatch; konstatuje, že tato databáze je v současnosti jediným celounijním zdrojem, který důsledně zachycuje formu zapojení sociálních partnerů do koncipování a provádění těchto politik, a může proto sloužit jako podklad pro různé požadavky na monitorování týkající se vnitrostátního sociálního dialogu, jako je například evropský semestr;

Personální politika

13. vyjadřuje politování nad tím, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst dokončen pouze z 89 % (ve srovnání s 95 % v roce 2020), přičemž z 91 míst schválených v rámci rozpočtu Unie (91 schválených míst v roce 2020) bylo jmenováno devět úředníků a 74 dočasných pracovníků a dva zaměstnanci měli pracovní volno z osobních důvodů a nebyli okamžitě nahrazeni; poukazuje však na to, že vzhledem k volným pracovním místům nabízeným a přijatým v roce 2021 bylo obsazeno 94 % míst; bere na vědomí, že mimoto v roce 2021 pracovalo v nadaci 13 smluvních zaměstnanců; konstatuje, že v roce 2021 opustilo nadaci šest zaměstnanců (fluktuace 5,8 %), dva z nich kvůli odchodu do důchodu; vyjadřuje politování nad tím, že nebyly obsazeny tři vedoucí pozice; chválí nadaci za to, že se soustavně zabývá osvědčenými postupy a zlepšováním pracovních podmínek; připomíná, že je důležité proti fluktuaci zaměstnanců v agenturách Unie bojovat;
14. bere na vědomí genderovou strukturu nadace vykázanou za rok 2021: ve vrcholném vedení bylo pět mužů (56 %) a čtyři ženy (44 %), mezi členy správní rady bylo 54 mužů (64 %) a 30 žen (36 %) a mezi celkovými zaměstnanci bylo 41 mužů (43 %) a 55 žen (57 %); bere na vědomí nedostatečné zastoupení zaměstnanců z Kypru, Estonska, Malty a Slovinska; připomíná Komisi a členským státům, aby při předkládání nominací do správní rady nadace přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů a zeměpisnou vyváženost; naléhavě vyzývá nadaci, aby zajistila vyvážené zastoupení žen a mužů a zeměpisnou vyváženost při náboru svých zaměstnanců;
15. konstatuje, že nadace má od roku 2013 politiku ochrany důstojnosti a úcty k osobám a předcházení obtěžování („politika nadace Eurofound“); konstatuje, že nadace má návrh příručky postupů pro politiku nadace Eurofound, která je nyní předmětem konzultací; vítá skutečnost, že noví zaměstnanci, stážisté a místní dočasní zaměstnanci se účastní programu pro důstojnost a úctu v rámci svého zaškolení; vítá skutečnost, že v roce 2021 se odborná příprava zaměřila na tělesnou a psychickou pohodu a technologie nezbytné k udržení vysoké úrovně výkonnosti při práci na dálku;
16. oceňuje proaktivní přístup nadace k měření pohody zaměstnanců prostřednictvím interních průzkumů a dotazníků; vítá každoroční program nazvaný „Měsíc etiky“, v jehož rámci se v roce 2021 konala setkání zaměřená na vytvoření pozitivního pracovního prostředí, s využitím analýzy chování požadovaného v konkrétních situacích; připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní profesní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Zadávání veřejných zakázek

17. konstatuje, že v roce 2021 nadace vyhlásila sedm otevřených nabídkových řízení, jejichž výsledkem byly zakázky v hodnotě 1 942 570 EUR; dále konstatuje, že nadace zahájila 21 řízení pro zakázky nízké a střední hodnoty (o nichž jednala se třemi a pěti uchazeči) v celkové hodnotě 1 248 790 EUR;
18. připomíná zjištění Účetního dvora, že v červnu 2019 nadace uzavřela rámcovou smlouvu na dodávky elektřiny v maximální výši 170 000 EUR, a to na základě jednacích řízení s jediným kandidátem bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že poskytovatel je maloobchodním dodavatelem, jehož dodávky elektřiny nejsou kótovány ani nakupovány na komoditní burze, a že zde proto výjimku spočívající v použití jednacích řízení, jak to udělala nadace, nelze uplatnit; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že platby provedené v souvislosti s touto smlouvou jsou nesprávné a že v roce 2021 dosáhly hodnoty 30 689 EUR; bere na vědomí, že platnost související smlouvy skončila v červnu 2021; vítá skutečnost, že interní postupy pro zadávání veřejných zakázek byly náležitě upraveny;

19. bere na vědomí, že nadace přijala revidovaný plán zadávání zakázek na rok 2021; dále konstatuje, že nadace začala zkoumat metodiku zadávání veřejných zakázek používanou při výběrových řízeních na rozsáhlé průzkumy; bere na vědomí, že na podzim 2021 zahájil Útvar interního auditu (IAS) audit zaměřený na řízení zadávání zakázek a smluv nadace; vítá, že nadace začala využívat nástroj pro správu veřejných zakázek;
20. připomíná, že u veškerého zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; požaduje zavedení nástrojů informačních technologií (IT) pro elektronické zadávání veřejných zakázek, které vyvinula Komise; vyzývá k aktualizovanému vyjasnění postupů a šablon v pokynech pro zadávání veřejných zakázek; se znepokojením bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávání veřejných zakázek, které se zvyšují a zůstávají pro většinu agentur největším zdrojem nesprávných plateb;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

21. konstatuje, že na internetových stránkách nadace byla zveřejněna prohlášení o střetu zájmů a životopisy členů správní rady a vedoucích pracovníků; chválí nadaci za to, že zavedla politiku v oblasti střetu zájmů s podrobným postupem pro situace potenciálních střetů zájmů;
22. bere na vědomí odpověď nadace na otázky k písemnému zodpovězení, že postupuje v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937^(?); konstatuje, že v roce 2021 se nevyskytl žádný případ whistleblowingu; vítá skutečnost, že pokyny týkající se whistleblowingu byly připojeny ke strategii boje proti podvodům na období 2021–2023 a vysvětleny zaměstnancům přístupnějším způsobem; dále vítá skutečnost, že nadace postupuje transparentně, pokud jde o skupiny návštěvníků a akademické odborníky, kteří jsou nominováni do poradních výborů nadace;

Vnitřní kontrola

23. konstatuje, že rámec vnitřní kontroly nadace sestává z pěti složek (kontrolní prostředí, posuzování rizik, kontrolní činnosti, informační a komunikační a monitorovací činnosti) a zahrnuje 17 zásad; konstatuje, že účinnost těchto složek je posuzována na základě kombinace průběžného monitorování, zjištění a doporučení útvaru IAS týkajících se rizik a kontrol v konkrétních oblastech a interního hodnocení; bere na vědomí podporu útvaru IAS, pokud jde o stávající mechanismus podávání zpráv nadace;
24. konstatuje, že v dubnu 2021 vydal IAS závěrečnou zprávu o lidských zdrojích a etice se čtyřmi doporučeními, z nichž žádné nebylo označeno za kritické; konstatuje, že byl dohodnut akční plán k provedení těchto doporučení v roce 2022;
25. chválí nadaci za to, že vypracovala a zavedla politiku týkající se citlivých pracovních míst; konstatuje, že byl přezkoumán rejstřík rizik nadace a zmírňující opatření pro rok 2021 a bylo provedeno posouzení rizik souvisejících s programem na rok 2022; oceňuje, že nadace v roce 2021 zavedla strategii boje proti podvodům na období 2021–2023 a všem svým zaměstnancům poskytla přístup k plánu boje proti podvodům a infografice s opatřeními, která je třeba přijmout v případech podezření z podvodu; dále vítá skutečnost, že byla uspořádána informační setkání a osvětové kampaně v oblastech, jako je kybernetická bezpečnost, boj proti plagiátorství, střety zájmů a prevence narušení bezpečnosti údajů;
26. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování nadace; důrazně trvá na požadavku účinných systémů řízení a kontroly s cílem zabránit případům možného střetu zájmů, chybějícím kontrolám *ex ante* nebo *ex post*, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v registru výjimek;

^(?) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17).

Digitalizace a ekologická transformace

27. vítá opatření zavedená v roce 2021 s ohledem na kybernetickou bezpečnost nadace; bere na vědomí zejména program zvyšování povědomí o kybernetické bezpečnosti na rok 2021 a informační školení pro všechny zaměstnance, zavedení systému ověřování více faktorů a provádění simulačních testů pronikání do sítě a phishingu ze strany CERT-EU (tým pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU); vítá, že nadace uplatňuje proaktivní přístup při přípravě aktualizace své politiky bezpečnosti informačních systémů s ohledem na nadcházející dvě nařízení Unie o kybernetické bezpečnosti a bezpečnosti informací v orgánech a institucích Unie; vybízí nadaci, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost);
28. oceňuje, že nadace důsledně uplatňuje svůj přístup upřednostňující digitální řešení v různých oblastech své činnosti, zejména pokud jde o tvorbu a šíření obsahu prostřednictvím on-line a mobilních kanálů; konstatuje, že v roce 2021 se opatření v této oblasti zaměřila na vizualizaci dat, na vývoj nástroje pro vyhledávání on-line a na vytvoření plánu na zřízení centrálního datového skladu pro sdílení statistických údajů; konstatuje, že v roce 2021 nadace připravila zavedení kvalifikovaného elektronického podpisu; oceňuje, že nadace vyvinula internetovou aplikaci, která umožňuje výpočet konvergence v oblasti rovnosti žen a mužů v reálném čase; dále oceňuje používání nového softwaru pro získávání dokumentů týkajících se politik Unie, což zvýšilo účinnost při zaznamenávání využívání klíčových politických dokumentů na unijní úrovni;
29. oceňuje opatření nadace šetrná k životnímu prostředí, jejichž cílem je snížení spotřeby elektrické energie, zlepšení energetické účinnosti kotlů a instalace dalších dobíjecích stanic pro elektrická vozidla; blahopřeje nadaci k prudkému poklesu spotřeby papíru z 1,9 milionu listů v roce 2019 na 148 980 listů v roce 2020 a 84 990 listů v roce 2021; s uspokojením bere na vědomí odpověď nadace, že v posledních pěti letech pořizovala výhradně 100 % zelenou elektřinu z obnovitelných zdrojů; konstatuje, že v roce 2021 nadace podnikla další významné kroky k přípravě na certifikaci EMAS, která se měla uskutečnit ve třetím čtvrtletí roku 2022;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

30. konstatuje, že pracovní program nadace na rok 2021 a její plán kontinuity činností byly přizpůsobeny nové realitě, kterou přinesla krize způsobená onemocněním COVID-19, různým potřebám zúčastněných stran a narušením při plnění stávajících povinností;
31. konstatuje, že navzdory dlouhotrvajícímu omezení volného pohybu osob v důsledku pandemie COVID-19 nadace úspěšně pokračovala ve shromažďování údajů pro probíhající projekty, jako je databáze COVID-19 EU PolicyWatch a (telefonický) průzkum pracovních podmínek v Evropě s cílem monitorovat dopad pandemie COVID-19; konstatuje, že cílem pátého kola tohoto elektronického průzkumu, které bylo zveřejněno v červenci 2021, je zachytit rozsáhlý dopad pandemie COVID-19 na práci a životy občanů Unie za poslední dva roky a rovněž osvětlit novou nejistotu způsobenou válkou na Ukrajině, rekordně vysokou inflací a prudkým nárůstem životních nákladů; vítá tyto inovativní metody shromažďování údajů, které nadaci umožnily vytvořit a udržovat relevantní a důvěryhodnou databázi o vývoji v celé EU, která nemá obdobu a která tvůrcům politik pomáhá přijímat dobře podložená rozhodnutí;

Další připomínky

32. bere na vědomí opatření nadace a její úsilí směřující k dosažení souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů; bere na vědomí zejména to, že byla přijata politika proti porušování ochrany osobních údajů, že byl proveden audit ochrany údajů, který posuzoval interní úroveň souladu s právními předpisy Unie na ochranu údajů, že na internetových i intranetových stránkách nadace byla zveřejněna oznámení o ochraně osobních údajů, že nadace aktualizovala svou politiku na ochranu osobních údajů zaměstnanců a nadále usilovala o zvýšení a upevnění povědomí pracovníků o ochraně údajů;

33. vítá skutečnost, že nadace má dohody o spolupráci nebo memorandum o porozumění s několika agenturami Unie, jako je EU-OSHA, Cedefop, ETF, EIGE a FRA; konstatuje, že tyto dohody jsou základem pro výměny zdrojů údajů a společné iniciativy v oblasti výzkumu, akcí a operačních systémů; dále konstatuje, že tyto dohody umožňují koordinaci mezi agenturami, která zajišťuje včasnou výměnu programových dokumentů, a umožňuje tak poskytnout zpětnou vazbu, zabránit překrývání a určit synergie a potenciální oblasti spolupráce; vyzývá nadaci, aby nadále rozvíjela svou součinnost (např. lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost), spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie s cílem zvýšit účinnost;
34. konstatuje, že v roce 2021 nadace zintenzivnila svou spolupráci s dalšími agenturami Unie, jednalo se například o společné akce a publikace s institutem EIGE o vzestupné konvergenci v oblasti rovnosti žen a mužů a rozdílech v odměňování žen a mužů, spolupráci se střediskem Cedefop založené na společné analýze evropského průzkumu společností nebo spolupráci s Evropskou agenturou pro životní prostředí zaměřenou na sociální výzvy politik v oblasti nízkouhlíkové energetiky; dále konstatuje, že nadace pokračovala ve výměně zkušeností a spolupráci s agenturou FRA v oblasti metodiky průzkumu a jejího vývoje a s agenturou EU-OSHA v oblasti výzkumu digitalizace, včetně práce na dálku, a v dalších oblastech;
35. bere na vědomí, že nadace podepsala v červnu 2022 memorandum o porozumění s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti; bere na vědomí, že nadace v listopadu 2021 podepsala dohodu o spolupráci s Evropským univerzitním institutem ve Florencii; bere na vědomí, že v září 2022 podepsala novou rámcovou dohodu o spolupráci s Mezinárodní organizací práce; dále bere na vědomí, že ačkoli se stále připravuje návrh dohody o spolupráci s Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, spolupráce pokračuje ad hoc v různých oblastech výzkumu, jako je kvalita pracovních míst, kolektivní vyjednávání a minimální mzdy; dále oceňuje, že nadace rozšířila svoji spolupráci tak, aby zahrnovala Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí;
36. vítá skutečnost, že nadace soustavně pracuje na zlepšování dostupnosti a šíření svých zjištění, oslovování nového publika a zajištění toho, aby zúčastněné strany Unie měly přístup k informacím různými způsoby díky jejímu přístupu upřednostňujícímu digitální řešení, a to i prostřednictvím nově zahájených sérií podcastů a lepší vizualizace dat; naléhavě vyzývá nadaci, aby zvýšila své úsilí a občanům Unie a široké veřejnosti poskytovala příslušné informace o výkonnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě žádá nadaci, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním sdělovacích prostředků a sociálních sítí; očekává, že nadace bude orgán příslušný k udělení absolutoria informovat o dalším vývoji v této věci;
37. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 (*) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole evropských agentur.

(*) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1930**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria nadaci za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0101/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/127 ze dne 16. ledna 2019 o zřízení Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1365/75 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 16 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0109/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 30, 31.1.2019, s. 74.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1931**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0102/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 63 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0122/2023),

1. uděluje absolutorium správnímu řediteli Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, správnímu řediteli Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1932**ze dne 10. května 2023****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0122/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 53 297 699 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 27,81 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere s uspokojením na vědomí, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu 99,97 %; konstatuje, že to představuje mírný pokles o 0,02 % ve srovnání s rokem 2020; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 84,58 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 0,49 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty své činnosti a ke zlepšování rozpočtového řízení; konstatuje, že agentura ve svém ročním pracovním plánu na rok 2021 definovala 59 klíčových ukazatelů výkonnosti a 9 víceletých klíčových ukazatelů výkonnosti pro víceletou strategii na období 2019–2021; bere na vědomí, že když odhlédneme od klíčových ukazatelů výkonnosti ovlivněných pandemií COVID-19 a ukazatelů, které nebylo možno změřit ani vyhodnotit, splnila agentura své cíle pouze v případě 36 z celkových 49 klíčových ukazatelů výkonnosti (73 % splněno v roce 2020) a všech 6 víceletých klíčových ukazatelů výkonnosti (100 %);
3. konstatuje, že agentura i nadále posilovala operativní spolupráci a zvyšovala počet případů postoupených styčnými státními zástupci, což vedlo v roce 2021 ke 290 novým případům; s uspokojením bere na vědomí, že agentura i nadále usilovala o zvýšení počtu případů postoupených agenturou Evropské justiční síti (EJS), takže jejich počet v roce 2021 dosáhl 44 postoupených případů; s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 agentura usnadnila výkon evropských zatýkacích rozkazů v souvislosti s 480 novými případy a 713 probíhajícími případy a umožnila použití 4 262 evropských vyšetřovacích příkazů; dále konstatuje, že státní zástupci z jednotlivých členských států Unie i dalších zemí se obrátili na agenturu s žádostí o pomoc v případě 10 105 přeshraničních trestních vyšetřování (ve srovnání s rokem 2020 to je nárůst o 15 %), přičemž 4 808 z nich byly nové případy otevřené během roku 2021 a 5 297 byly již probíhající případy;

(1) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 91.

4. oceňuje, že agentura podporuje Komisi v přípravě na zahájení jednání o mezinárodních dohodách mezi EU a 13 třetími zeměmi, které se týkají výměny operativních informací, včetně osobních údajů; dále bere na vědomí, že síť kontaktních míst agentury se v roce 2021 rozšířila na 60 zemí; dále bere na vědomí posílení přeshraniční spolupráce mezi EU a Spojeným královstvím díky jmenování styčného státního zástupce a asistentů ze Spojeného království do agentury;
5. zdůrazňuje důležitou úlohu agentury, která spočívá v poskytování pomoci příslušným orgánům členských států při stíhání přeshraniční závažné a organizované trestné činnosti; oceňuje příspěvek specializovaného týmu právníků a analytiků agentury, kteří poskytují právní poradenství, analýzu a operativní pomoc, takže v roce 2021 tento tým přímo pomohl se 466 případy; oceňuje, že agentura v roce 2021 podpořila 457 koordinačních schůzek a 22 koordinačních center prostřednictvím videokonferencí a dalších hybridních řešení navíc k prezenčním formátům schůzí; s uspokojením konstatuje, že agentura poskytla rychlou reakci na podporu soudních orgánů v 1 928 časově naléhavých případech;
6. vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 zlepšila svou strategickou spolupráci s partnery v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, např. s agenturami Frontex, Europol a eu-LISA; dále vítá podpis pracovního ujednání mezi agenturou a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO) za účelem praktického provádění způsobů spolupráce uvedených v jejich příslušných nařízeních; vítá následnou právní a operativní pomoc poskytnutou Úřadu evropského veřejného žalobce při usnadňování spolupráce s nezúčastněnými členskými státy;
7. podporuje další posilování spolupráce mezi agenturou a Evropskou agenturou pro základní práva, zejména pokud jde o přístup k právníkům, práva obětí a problémy s podmínkami ve věznicích;

Personální politika

8. s uznáním bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst splněn ze 100 %, přičemž z 207 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie jich bylo jmenováno 207 (ve srovnání s 204 jmenovanými dočasnými zaměstnanci z 207 schválených pracovních míst v roce 2020); dále konstatuje, že pro agenturu v roce 2021 pracovalo 30,5 smluvních zaměstnanců a 19 z 21 vyslaných národních odborníků, vyjádřeno ekvivalentem plného pracovního úvazku; na základě odpovědi agentury orgánu příslušnému k udělení absolutoria však bere na vědomí znepokojení agentury ohledně nedostatečných lidských zdrojů přidělených v rámci VFR na období 2021–2027, zejména v souvislosti s nárůstem úkolů a požadavků, aby agentura podporovala operativní případy, a s dodatečnou pracovní zátěží vyplývající z nového právního rámce Eurojustu; vyzývá agenturu a Komisi, aby navázaly aktivní dialog s cílem řešit otázku nedostatečného počtu zaměstnanců v budoucích plánech pracovních míst;
9. bere na vědomí nedostatečně vyvážené zastoupení žen a mužů a nedostatečnou zeměpisnou vyváženost v agentuře v roce 2021; konstatuje, že podle informací agentury působí ve vyšším a středním vedení 6 mužů (67 %) a 3 ženy (33 %), ve správní radě agentury 18 mužů (67 %) a 9 žen (33 %) a mezi zaměstnanci obecně 77 mužů (33 %) a 158 žen (67 %); žádá agenturu, aby v budoucnu zajistila vyváženost žen a mužů a zeměpisnou vyváženost na úrovni zaměstnanců; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do výkonné rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;
10. oceňuje stávající opatření agentury a její úsilí o předcházení obtěžování a šikaně; konstatuje, že po skončení předchozího mandátu byla jmenována nová skupina důvěrných poradců; vítá skutečnost, že v roce 2021 nabídla agentura všem zaměstnancům opakovací školení o psychickém a sexuálním obtěžování a že důvěrným poradcům a vedoucím pracovníkům bylo poskytnuto další školení týkající se zvládání a řešení konfliktů; konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování;
11. se zájmem bere na vědomí, že agentura přijala určitá interní opatření ke zmírnění zátěže, kterou pro zaměstnance představuje rozšířená práce z domova, jako jsou opatření zajišťující právo odpojit se a právo soustředit se; s uspokojením konstatuje, že pokud jde o právo soustředit se, byly zavedeny „pomalé týdny“ a „dny bez schůzí“ s cílem snížit stres a digitální přetížení způsobené virtuálními schůzemi a soustředit se na konkrétní úkoly; vyzývá agenturu, aby při spolupráci s dalšími decentralizovanými agenturami Unie sdílela výsledky dosažené prostřednictvím těchto opatření a osvědčené postupy v oblasti dobrých pracovních podmínek zaměstnanců;

12. oceňuje, že agentura jmenovala kontaktní místo pro záležitosti týkající se whistleblowingu, které zaměstnancům poskytuje důvěrné a nestranné pokyny týkající se pravidel pro whistleblowing pro zaměstnance; vítá skutečnost, že v roce 2021 bylo pro všechny zaměstnance uspořádáno školení o etice a whistleblowingu;
13. konstatuje, že agentura přijala v roce 2021 prostřednictvím externích přijímacích řízení 23 dočasných a smluvních zaměstnanců; konstatuje, že byli jmenováni dva zaměstnanci s cílem vyvážit dopady práce na částečný pracovní úvazek, která v průběhu roku představovala v přepočtu na plné pracovní úvazky průměrně 4,9; vítá skutečnost, že v souladu s klíčovými ukazateli výkonnosti agentury byl v roce 2021 procentní podíl zaměstnanců vyslaných na operativní funkce vyšší než v roce 2020; konstatuje však, že úřad OLAF provádí vyšetřování údajných nesrovnalostí při náborech zaměstnanců a toto vyšetřování stále probíhá; bere na vědomí, že úřad OLAF agentuře v roce 2021 nepředložil žádná doporučení; vyzývá agenturu, aby zajistila plnou spolupráci s úřadem OLAF a včas a transparentně informovala rozpočtový orgán o výsledku vyšetřování;
14. s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla první fázi nástroje pro lidské zdroje SYSPER, přičemž první moduly byly k dispozici v září 2021; vybízí agenturu, aby pokračovala v zavádění dalších modulů s cílem zlepšit řízení svých lidských zdrojů;

Zadávání veřejných zakázek

15. konstatuje, že v roce 2021 bylo uzavřeno 51 zadávacích řízení v celkové hodnotě 42 249 672 EUR; bere na vědomí, že Účetní dvůr provedl audit agentury v rámci auditu výkonnosti „zařazování hospodářských subjektů na černou listinu“, který se týkal systému včasného odhalování rizik a vylučování (EDES), s cílem posoudit, zda je vyloučení účinně využíváno k ochraně finančních prostředků Unie před nedůvěryhodnými příjemci; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o závěrech tohoto auditu, jakmile budou k dispozici;
16. vítá přijetí a provádění elektronického zadávacího řízení a elektronického podávání nabídek v rámci digitalizace postupů při zadávání zakázek i stávající testování nástroje pro řízení veřejných zakázek (PPMT); žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o zavádění tohoto nástroje a aby pokračovala v digitalizaci procesu zadávání zakázek;
17. bere na vědomí, že podle připomínky Účetního dvora uvedené v jeho auditní zprávě za rozpočtový rok 2020 neproběhlo zadávací řízení na leasing vozidel v souvislosti s rámcovou smlouvou podepsanou v roce 2018 správně; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že veškeré následné platby provedené na základě této smlouvy byly neoprávněné a že v roce 2021 tyto platby činily 34 022 EUR; bere na vědomí odpověď agentury, že v takových případech byly stanoveny opravné prostředky; zdůrazňuje, že takové situace mohou poškodit dobrou pověst agentury; vyzývá agenturu, aby se tímto zjištěním neprodleně zabývala a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o nalezených řešeních;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. bere na vědomí stávající opatření agentury a její neutuchající snahu o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů; bere na vědomí, že agentura přijala dne 21. června 2021 novou strategii pro boj proti podvodům poté, co v první polovině roku 2021 provedla posouzení rizika podvodů; vítá skutečnost, že toto posouzení rizik potvrdilo, že riziko podvodu v agentuře je relativně malé;
19. bere na vědomí standardní operační postup agentury, pokud jde o řešení střetů zájmů; se zájmem konstatuje, že všichni zaměstnanci, kteří odcházejí z agentury, jsou navíc povinni vyplnit formulář žádosti o povolení k výkonu povolání v následujících dvou letech, aby bylo zajištěno, že nedojde ke střetu zájmů mezi jejich budoucí pozicí a jejich zaměstnáním v agentuře; vítá skutečnost, že agentura na svých internetových stránkách zveřejňuje prohlášení o zájmech a životopisy svých národních členů, zástupce Komise ve správní radě a správního ředitele; lituje skutečnosti, že na internetových stránkách agentury nejsou zveřejňovány životopisy členů vrcholného vedení a externích a interních odborníků; vyzývá agenturu, aby tyto životopisy neprodleně zveřejnila na svých internetových stránkách;

Vnitřní kontrola

20. vítá posouzení agentury týkající se jejího systému vnitřní kontroly, které dospělo k závěru, že všechny zásady vnitřní kontroly jsou zavedeny a fungují, s menšími nedostatky, pro které se plánují nápravná opatření;
21. konstatuje, že přezkum provádění nového právního rámce agentury je omezený; zdůrazňuje, že útvar interního auditu (IAS) do závěrečné zprávy o auditu předložené v lednu 2021 zahrnul dvě doporučení, z nichž jedno se týká opatření agentury pro provádění její vlastní iniciativy v oblasti operativních úkolů a druhé se týká nutnosti toho, aby agentura aktualizovala svůj registr řízení rizik; bere na vědomí, že podle akčního plánu agentury předloženého v únoru 2021 probíhají opatření plánovaná pro první doporučení, zatímco opatření plánovaná pro druhé doporučení jsou označena jako dokončená; vyzývá agenturu, aby plně provedla doporučení IAS a podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o dosaženém pokroku;
22. konstatuje, že přezkum provádění nového rámce vnitřní kontroly agentury je omezený; zdůrazňuje, že v závěrečné zprávě o auditu předložené v květnu 2021 doporučil IAS agentuře, aby provedla průzkum iCAT s cílem posílit posuzování měkkých kontrol v rámci celkového posouzení rámce vnitřní kontroly; bere na vědomí, že podle akčního plánu agentury předloženého v květnu 2021 je interní průzkum plánovaný na rok 2022; vyzývá agenturu, aby dále pracovala na provádění všech doporučení a podala v tomto směru rozpočtovému orgánu zprávu;
23. konstatuje, že v roce 2021 se uskutečnil první audit ochrany údajů, který v agentuře provedl evropský inspektor ochrany údajů, a že evropský inspektor ochrany údajů zjistil, že agentura celkově dodržuje rámec ochrany údajů uspokojivě, bez kritických problémů;

Digitalizace a ekologická transformace

24. všímá si, že v roce 2021 agentura zahájila provádění systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS)/rámce pro dodržování ISO 14001; vítá skutečnost, že podle dodavatelů energie pro agenturu pochází 70 % jejich zdrojů energie z obnovitelných zdrojů; dále konstatuje, že agentura v rámci sítě Unie pro ekologizaci uspořádala v roce 2021 veřejné nabídkové řízení na systém environmentálního řízení, snižování a kompenzaci služeb souvisejících s emisemi skleníkových plynů;
25. konstatuje, že agentura v roce 2021 zahájila řadu projektů v oblasti IKT v oblastech, jako jsou videokonferenční nástroje, provádění nápravných opatření, nástroje elektronického nábory zaměstnanců; vítá skutečnost, že pokud jde o videokonferenční nástroje, zahájila agentura projekt, jehož cílem je zvýšit počet dostupných jazyků tlumočení a zlepšit zkušenosti uživatelů s připojením k videokonferencím agentury;
26. vítá pokračující úsilí agentury monitorovat bezpečnostní záznamy a reagovat na potenciální incidenty v oblasti kybernetické bezpečnosti; konstatuje, že v roce 2021 agentura podepsala memorandum o porozumění se skupinou pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU (CERT EU) s cílem zlepšit podporu kybernetické bezpečnosti a monitorování bezpečnostních záznamů; dále bere na vědomí, že agentura vyvíjí strukturu kybernetické bezpečnosti s cílem předvídat provádění nadcházejícího nařízení o kybernetické bezpečnosti; žádá agenturu, aby neustále informovala rozpočtový orgán o pokroku v tomto ohledu;
27. vítá účast agentury jako pilotní agentury na procesu Komise, kterým je zavádění modernizovaného systému účetnictví a finančního řízení (SUMMA); konstatuje, že během roku 2021 poskytla agentura klíčovou uživatelskou podporu v různých fázích provádění systému SUMMA, od analýzy a specifikace požadavků až po testování, migraci údajů a uvedení do provozu v roce 2022;
28. vítá opatření, která agentura přijala v roce 2021 s cílem zahájit klíčové přípravné iniciativy pro zavedení nového systému řízení případů Eurojustu v souvislosti s legislativním návrhem o výměně digitálních přeshraničních případů terorismu; zdůrazňuje, že přidělování nových úkolů prostřednictvím připravovaných právních předpisů musí být koordinovaným způsobem doprovázeno odpovídajícími lidskými a rozpočtovými zdroji, což zároveň zahrnuje přiměřenou míru flexibility, aby se zabránilo situacím, kdy zdroje nejsou přiděleny včas;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

29. konstatuje, že v roce 2021 se tým agentury pro zachování kontinuity činností stále scházel každý týden, aby zajistil, že jakýkoli dopad na práci agentury bude řešen proaktivně; konstatuje, že agentura přijala některá nápravná opatření, jako jsou převody rozpočtových prostředků a revize cílů klíčových ukazatelů výkonnosti v průběhu roku v oblastech, které byly nadále ovlivněny pandemií COVID-19;
30. konstatuje, že v roce 2021 se 83 % koordinačních schůzek uskutečnilo on-line a 7 % se uskutečnilo prostřednictvím hybridních postupů; bere na vědomí závazek agentury i nadále pořádat minimální procentní podíl koordinačních schůzek on-line nebo prostřednictvím hybridních metod a provádět výběr na dálku;

Další připomínky

31. konstatuje, že agentura i nadále posilovala dodržování předpisů v oblasti ochrany údajů; připomíná, že na internetových stránkách agentury byl vytvořen rejstřík činností spojených se zpracováním v souladu s článkem 57 nařízení o agentuře; všímá si, že koncem roku 2021 bylo na jejích internetových stránkách zveřejněno 82 záznamů o činnostech spojených se zpracováním; zdůrazňuje, že v průběhu roku obdržel a vyřídil pověřenec pro ochranu osobních údajů šest žádostí o přístup k osobním údajům;
32. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí a občanům EU a široké veřejnosti poskytovala příslušné informace o výkonnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním médií a sociálních médií;
33. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽²⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1933**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0102/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 63 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0122/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí správnímu řediteli Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1934**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0103/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 60 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0138/2023),

1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 135, 24.5.2016, s. 53.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1935

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0138/2023),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2021 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ 178 310 917 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 12,41 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 dosáhla míra plnění rozpočtu 98,72 %, což představuje snížení o 0,72 % oproti roku 2020; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 83,51 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje pokles o 1,58 %;
2. se znepokojením konstatuje, že připomínka Účetního dvora, která zdůrazňuje, že agentura čelí problémům, pokud jde o opožděné platby, stále nebyla vyřešena; sdílí názor Účetního dvora, že tento opakující se nedostatek ohrožuje pověst agentury; bere na vědomí úsilí agentury o snížení prodlev v platbách; oceňuje, že v roce 2021 činila míra opožděných plateb 7,8 % oproti 32,8 % v roce 2020; vítá závazek agentury, aby v roce 2022 nastalo zpoždění u maximálně 5 % plateb, čehož chce dosáhnout mimo jiné na základě měsíčního sledování ukazatele výkonnosti a dalších zmírňujících opatření; konstatuje, že prostředky v souvislosti se stávajícím rozpočtu přenesené z roku 2021 do roku 2022 dosahují poměrně vysoké úrovně 15,20 %, tj. 25,7 milionu EUR; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí a aby se tímto aspektem zabývala v plném souladu se zásadou ročního rozpočtu;

Výkonnost

3. s uspokojením konstatuje, že agentura využívá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty svých činností a další opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení; konstatuje, že v roce 2021 agentura monitorovala celkem 44 ukazatelů výkonnosti agentury, z nichž 33 dosáhlo stanovených cílů, nebo je překročilo;
4. oceňuje pokrok agentury při plnění jejích pěti víceletých strategických priorit stanovených ve strategii Europolu 2020 +; bere na vědomí zejména zřízení centrály SIRENE, dodání portálu pro analýzu údajů pro analýzu operací, což zahrnuje nové prvky pro posílení ochrany údajů již od návrhu, a pravidelnou podporu agentury pro čtyři významné inovační projekty programu Horizont 2020; dále si všímá, že v roce 2021 byl schválen prováděcí plán strategie agentury pro správu informací, jehož cílem je dosáhnout osmi strategických cílů prostřednictvím opatření a úkolů, které bude nově vytvořené oddělení pro správu informací pravidelně sledovat a o nichž bude pravidelně podávat zprávy;

(1) Úř. věst. C 162, 13.4.2022, s. 16.

5. zdůrazňuje skutečnost, že v roce 2021 bylo provedeno 2 519 operací, tj. o 9 % více než v roce 2020; dále poukazuje na skvělé výsledky v několika oblastech, jako je využívání informačního systému Europolu (EIS) a QUEST (Query Europol System), kde proběhlo v roce 2021 více než 12 milionů vyhledávání, což ve srovnání s rokem 2020 představuje 20 % nárůst; bere na vědomí pozitivní hodnocení ze strany uživatelů v roce 2021 u příležitosti průzkumů spokojenosti uživatelů, které agentura provedla ve vztahu k několika svým činnostem;
6. vítá skutečnost, že v roce 2021 podpořilo Evropské centrum pro boj proti terorismu (ECTC) celkem 1 010 operací v oblasti boje proti terorismu, což značně přesahuje roční cíl stanovený na 650; konstatuje, že v souvislosti s dohodou o programu sledování financování terorismu s USA požádala Unie v roce 2021 o 104 vyhledání oproti 174 v předchozím roce;
7. vítá činnost agentury v rámci partnerství pro západní Balkán v boji proti trestné činnosti a terorismu, zejména první workshop o analýze potřeb operativní odborné přípravy, který se konal v Sarajevu, po němž následoval regionální vzdělávací kurz zaměřený na boj proti financování terorismu v Budapešti, jakož i několik workshopů a webinářů;
8. vítá přeshraniční iniciativy v oblasti boje proti terorismu, zejména se zeměmi západního Balkánu, zeměmi Blízkého východu a severní Afriky a Tureckem; bere na vědomí zejména setkání ECTC, která pořádá Generální ředitelství Komise pro migraci a vnitřní věci se všemi partnery ze západního Balkánu s cílem projednat pokrok a zprávu o provádění společného akčního plánu pro boj proti terorismu pro západní Balkán; bere na vědomí účast ECTC na několika seminářích, konferencích a setkáních organizovaných delegacemi Evropské služby pro vnější činnost v oblasti Blízkého východu a severní Afriky, Radě ministrů vnitra arabských zemí a projektu Blízkého východu a severní Afriky pro boj proti terorismu; vybízí agenturu, aby pokračovala v přeshraniční spolupráci se třetími zeměmi v oblasti boje proti terorismu;
9. s upokojením konstatuje, že agentura usiluje o úzkou spolupráci s ostatními subjekty Unie a mezinárodními organizacemi na ochraně bezpečnostních zájmů všech občanů Unie; vítá spolupráci agentury s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) na operaci Sentinel, k níž se připojil úřad OLAF, dále pak s Úřadem evropského veřejného žalobce při operaci Sentinel proti podvodům souvisejícím s finančními prostředky Unie na podporu oživení po pandemii COVID-19 a s Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) v různých podobách, například prostřednictvím školení a konferencí; vyzývá agenturu, aby dále pokračovala v rozvíjení úzkých vazeb s jinými příslušnými orgány Unie; vybízí agenturu, aby prověřila možnosti sdílení zdrojů, zaměstnanců nebo obojího na překrývajících se úkolech s jinými agenturami, které vykonávají podobné činnosti, zejména CEPOL;
10. vítá zřízení sítě odborníků Europolu na ochranu údajů, která slouží jako prostředek pro prezentaci projektů, osvědčených postupů a akcí souvisejících s ochranou údajů v kontextu prosazování práva;
11. bere na vědomí spolupráci mezi agenturou a evropským inspektorem ochrany údajů (EIOÚ) v roce 2021, kdy došlo k nárůstu činností v rámci předchozích konzultací, jak vyžaduje článek 39 nařízení (EU) 2016/794 ⁽²⁾(nařízení o Europolu); dále konstatuje, že s výjimkou jednoho opatření, které nebylo technicky provedeno, byla všechna opatření obsažená v akčním plánu vypracovaném agenturou v návaznosti na rozhodnutí EIOÚ ze dne 18. září 2020, jež se týkalo zpracování rozsáhlých a složitých souborů údajů, plně provedena a vyhodnocena; dále konstatuje, že podle odhadů bude 25 zaměstnanců, tj. 3 % pracovní síly agentury, nasazeno na úkoly spojené s reakcí na provádění dohledu nad ochranou údajů a zajišťováním kvality v této souvislosti; konstatuje však, že v září 2022 EIOÚ požádal Soudní dvůr Evropské unie (SDEU), aby zrušil dvě ustanovení pozměněného nařízení o Europolu; s ohledem na žádost EIOÚ, aby SDEU zrušil tato dvě ustanovení, oceňuje opatření přijatá členskými státy, partnery operativní spolupráce a agenturou, jelikož ohledně těchto článků nebyla podána žádná žádost a všechny příspěvky z doby před vstupem pozměněného nařízení o Europolu v platnost byly mezitím zařazeny do kategorie subjektů údajů;

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV and 2009/968/SVV (Úř. věst. L 135, 24.5.2016, s. 53).

12. je znepokojen jednou individuální stížností podanou EIOÚ, která byla podána proti agentuře v souvislosti s odepřením přístupu k osobním údajům; bere na vědomí, že EIOÚ vydal rozhodnutí, kterým pověřil agenturu, aby vyhověla žádosti subjektu údajů dva roky po podání stížnosti po výměně informací mezi EIOÚ a agenturou; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o pokroku dosaženém v této věci a aby plně dodržoval své povinnosti týkající se ochrany osobních údajů;
13. vítá podpis memoranda o porozumění s Agenturou pro základní práva, které by přispělo k zajištění toho, aby agentura dodržovala základní práva;

Personální politika

14. bere s uspokojením na vědomí, že dne 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 99,80 %, přičemž z 615 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie jich bylo jmenováno 614 (stejná situace jako v roce 2020); konstatuje, že dále pro agenturu v roce 2021 pracovalo 214 smluvních zaměstnanců a 59 vyslaných národních odborníků, přičemž povoleno bylo 235 smluvních zaměstnanců a 71 vyslaných národních odborníků; konstatuje, že agentura rozlišuje mezi čtyřmi kategoriemi vyslaných národních odborníků, přičemž tři kategorie s sebou nenesou žádné nebo jen omezené náklady pro rozpočet agentury a představují dalších 91 osob, takže v roce 2021 pracovalo pro agenturu celkem 150 vyslaných národních odborníků;
15. oceňuje, že počet neobsazených míst v agentuře dosahoval v roce 2021 nízké 0,2 % míry, což je výrazně pod ročním cílem maximální 2 % míry neobsazených míst, a vítá také snížení míry fluktuace z 10,9 % v roce 2020 na 6,9 % v roce 2021; dále konstatuje, že agentura tyto ukazatele pravidelně sleduje a porovnává s ročními cíli; vítá skutečnost, že agentura přijala několik opatření s cílem zabránit vysoké míře fluktuace, jako je možnost interního kariérního postupu, flexibilní pracovní režim nebo možnosti odborné přípravy a rozvoje; konstatuje však, že u některých pozic v klíčové oblasti prosazování práva, pro něž platí určitá omezení, je maximální doba trvání smlouvy 9 let;
16. bere na vědomí, že podle údajů o zastoupení žen a mužů v roce 2021 byli na úrovni vrcholného a středního vedení muži zastoupeni v míře 83 % (29 mužů a 6 žen), ve správní radě v míře 79 % (44 mužů a 12 žen), přičemž mezi zaměstnanci obecně je 65 % mužů (541 mužů a 288 žen); je znepokojen tím, že kleslo procento žen ve vedoucích pozicích – v roce 2021 jich bylo 17 %, zatímco v roce 2020 to bylo 21 %; uznává, že odpovědnost za zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů v rámci členů správní rady nesou členské státy; opakuje svou výzvu agentuře a členským státům, aby v budoucnu zajistily rovnoměrnější zastoupení žen a mužů ve správní radě, vedení a mezi zaměstnanci obecně; připomíná rovněž, že je důležité zajistit vyvážené zeměpisné zastoupení v rámci vedení a zaměstnanců agentury;
17. bere na vědomí odpověď agentury, že v roce 2021 proběhlo jedno správní šetření týkající se obvinění z obtěžování v souvislosti s konfliktní pracovní situací; dále konstatuje, že toto správní šetření bylo uzavřeno v červnu 2022 a že do doby, kdy orgán příslušný k udělení absolutoria obdržel od agentury odpověď dne 16. září 2022, nebylo přijato v této věci žádné rozhodnutí; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria o rozhodnutí a následných opatřeních v této věci průběžně informoval; dále konstatuje, že v roce 2021 nebyl žádný případ obtěžování týkající se zaměstnanců agentury předložen soudu;
18. vyjadřuje znepokojení nad osmi případy vyhoření, které agentura v roce 2021 oznámila; připomíná však, že to představuje méně než 1 % celkového počtu zaměstnanců agentury; oceňuje, že agentura přijala několik preventivních opatření, včetně poskytování poradenství v oblasti zdraví a životního stylu při práci, možností zkráceného úvazku ze zdravotních důvodů, kontrol mentálního zdraví, možností pružné pracovní doby nebo specializovaných seminářů zaměřených na řešení dobrého zdravotního stavu zaměstnanců;
19. vítá schválení strategie agentury v oblasti lidských zdrojů 2020+ a strategie pro rozmanitost a začleňování; dále vítá audit zaměřené na rozmanitost, rovnost a inkluzi a přezkum etického rámce agentury, což jsou iniciativy, které všechny provedl v roce 2021 útvar interního auditu; oceňuje pozitivní závěry těchto auditů;
20. s uspokojením konstatuje, že po spuštění systému řízení lidských zdrojů SYSPER pro všechny zaměstnance agentury byl zaveden základní soubor modulů, jakož i většina modulů nepovinných; bere na vědomí, že zavádění dalších modulů stále probíhá; vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svého systému řízení lidských zdrojů;

Zadávání veřejných zakázek

21. konstatuje, že v roce 2021 byl roční plán agentury pro zadávání veřejných zakázek proveden ze 79 %, včetně 10 zadávacích řízení na zakázky v hodnotě nad 15 000 EUR, v celkové hodnotě 58 314 000 EUR; s velkým znepokojením konstatuje, že jedna zakázka v hodnotě 405 000 EUR byla uzavřena na základě jednacího řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení; vyzývá agenturu, aby všechna právní ustanovení týkající se prahových hodnot pro zveřejňování oznámení o zahájení zadávacího řízení plně dodržovala;
22. vítá skutečnost, že součástí politiky agentury pro zadávání veřejných zakázek a její strategie finančního oddělení je digitalizace postupů zadávání veřejných zakázek; s uspokojením konstatuje, že agentura používá nástroje elektronického zadávání veřejných zakázek, jako jsou eNotices, eSubmission a eTendering, který se od roku 2022 uplatňuje i na zakázky se středně vysokou hodnotou; s uspokojením konstatuje, že agentura právě zavádí nástroj pro řízení veřejných zakázek, který má být používán od ledna 2023; vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých zadávacích řízení a aby orgán příslušný pro udělení absolutoria informovala o dosaženém pokroku;
23. vítá účast agentury na 16 interinstitucionálních zadávacích řízeních organizovaných jinými veřejnými zadavateli; vybízí agenturu, aby se na těchto postupech i nadále podílela s cílem zvýšit účinnost a dosáhnout úspor z rozsahu;
24. oceňuje, že podle zprávy Účetního dvora byla v oblasti zadávání zakázek a řízení smluv dokončena všechna opatření vyplývající z připomínek Účetního dvora z předchozích let;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

25. bere na vědomí stávající opatření agentury a její trvalé úsilí o zajištění transparentnosti, prevenci a řešení střetů zájmů, ochranu oznamovatelů a boj proti obtěžování; s uspokojením konstatuje, že prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a vrcholného vedení jsou zveřejňovány na internetových stránkách agentury; chválí agenturu zejména za to, že patří mezi devět agentur, které zavedly vlastní vnitřní pravidla, čímž řeší skutečnost, že v právních předpisech Unie chybí ustanovení upravující činnost členů rad agentur, čímž jdou nad rámec minimálních právních požadavků pro postup v situacích tzv. „otáčivých dveří“;
26. konstatuje, že v letech 2019 až 2021 agentura posuzovala dva případy možného střetu zájmů týkající se služebně staršího zaměstnance, který nastoupil do nového zaměstnání jinde; se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v jednom z těchto případů agentura nevydala své rozhodnutí ve lhůtě stanovené v článku 16 služebního řádu, a tudíž dotčené osobě umožnila nástup do nového zaměstnání bez jakýchkoli omezení; bere na vědomí, že podle odpovědi agentury hodnocení *ex post* potvrdilo, že agentura nebyla vystavena střetu zájmů; vyzývá nicméně agenturu, aby dodržovala všechna ustanovení služebního řádu a aby komplexním a účinným způsobem uplatňovala právní rámec platný pro řešení možných situací „otáčivých dveří“ a souvisejícího rizika střetu zájmů;
27. bere na vědomí zprávy o spolupráci mezi agenturou a agenturou Frontex v oblasti operací pohraniční stráže, zejména v souvislosti se zjištěními, která vyplývají z programu agentury Frontex „Zpracování osobních údajů pro analýzu rizik“; připomíná, že by spolupráce mezi agenturou a dalšími agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí měla být plně transparentní a podléhat odpovídajícímu rámci dohledu a zajištění odpovědnosti; vyzývá agenturu, aby přijala opatření k zajištění plného souladu s unijními pravidly v oblasti transparentnosti, jakož i se základními právy, zejména normami ochrany údajů a odpovědností, a to i při spolupráci s ostatními agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a příslušnými partnery; domnívá se, že zveřejňování schůzí a interakcí mezi agenturou a třetími stranami, lze-li zajistit, aby zveřejněním nebyly dotčeny její provozní činnosti, přispívá k zajištění transparentnosti; vítá rychlé jmenování úředníka agentury pro otázky základních práv, což je pozice zavedená na základě změn nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/991⁽³⁾, jímž se mění nařízení o Europolu a které vstoupilo v platnost dne 28. června 2022;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/991 ze dne 8. června 2022, kterým se mění nařízení (EU) 2016/794, pokud jde o spolupráci Europolu se soukromými subjekty, zpracování osobních údajů Europolem pro usnadnění trestního vyšetřování a úlohu Europolu v oblasti výzkumu a inovací (Úř. věst. L 169, 27.6.2022, s. 1).

Interní kontrola

28. konstatuje, že útvar interního auditu Komise (IAS) dokončil audit řízení smluv agentury a vydal čtyři doporučení označená jako „důležitá“; vyzývá agenturu, aby na základě těchto doporučení provedla nezbytné kroky; vyzývá agenturu, aby v plném rozsahu provedla všechna otevřená doporučení, která útvar IAS označil za „důležitá“ z předchozích auditů týkajících se řízení lidských zdrojů a etiky a bezpečnosti IT, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovala o pokroku dosaženém v této záležitosti;
29. konstatuje, že složky rámce vnitřní kontroly agentury byly přítomny a jednotně fungovaly v celé agentuře a že systém vnitřní kontroly účinně přijatelně snížil riziko, že nebude dosaženo ročních a víceletých cílů agentury týkajících se operací, podávání zpráv a dodržování předpisů; bere na vědomí dobré výsledky, kterých agentura dosáhla, pokud jde o opatření přijatá v návaznosti na doporučení útvaru interního auditu, konkrétně 87 % míru plnění všech kritických a velmi důležitých doporučení vydaných od roku 2015 (381 doporučení celkem), jejichž uzavření se předpokládalo v roce 2021;
30. konstatuje, že v roce 2021 dokončil IAS rovněž tři auditní zakázky týkající se nepřetržité operační podpory agentury, validace uživatelských přístupových práv udělených v systému ABAC a týmu Document Forensics, přičemž vydal 32 doporučení, z nichž dvě jsou označena jako „kritická“ a dvě jako „velmi důležitá“; se znepokojením bere na vědomí výsledky auditu, který IAS provedl v oblasti správy aktiv agentury a při němž vydal 39 doporučení, z nichž 5 je označeno jako „kritické“ a 15 jako „velmi důležité“; vyzývá agenturu, aby doporučení IAS provedl ve sjednaných lhůtách a aby průběžně informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v této věci;
31. bere na vědomí čtyři doporučení Účetního dvora uvedená v jeho zvláštní zprávě z roku 2021 o účinnosti podpory, kterou agentura poskytuje členským státům v boji proti převaděčství migrantů; vyzývá agenturu, aby doporučení Účetního dvora provedl ve sjednaných lhůtách a aby průběžně informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku dosaženém v této věci;

Digitalizace a ekologická transformace

32. bere na vědomí různé změny na poli IKT, které agentura učinila v roce 2021 v oblasti výměny informací, vyhledávání, křížové kontroly a správy údajů a akreditace informačních systémů; dále bere na vědomí pokrok agentury v oblasti interoperability Unie a přístupu k rozsáhlým unijním informačním systémům IT, opatření přijatá za účelem zvýšení kybernetické bezpečnosti agentury a další iniciativy, jako je schválení hybridní cloudové strategie agentury, výběr nástroje pro rozpoznávání obličeje prostřednictvím biometrické technologie a zavedení nástroje elektronického podpisu pro interní dokumenty;
33. se znepokojením konstatuje, že agentura v roce 2021 zaznamenala dva kybernetické útoky, k nimž došlo formou distribuovaného odepření služby, na své veřejné internetové stránky; s uspokojením konstatuje, že tyto útoky způsobily pouze minimální narušení;
34. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s Agenturou Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost a skupinou pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty EU a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; vyzývá agenturu, aby všem svým zaměstnancům nabízela pravidelně aktualizované programy odborné přípravy týkající se kybernetické bezpečnosti;
35. oceňuje agenturu za to, že v roce 2021 obdržela certifikaci EMAS a ISO 14001:2015; vítá úsilí agentury o snížení nebo vyrovnání svých emisí CO₂ – ať už se jedná o nákup elektřiny ze 100 % obnovitelných zdrojů, nebo o osvětlová opatření pro zaměstnance; konstatuje, že u zakázek v hodnotě nad 15 000 EUR agentura uplatňuje environmentální kritéria; oceňuje, že agentura monitoruje svůj dopad na životní prostředí prostřednictvím environmentálních ukazatelů obsažených ve výroční zprávě o činnosti agentury;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

36. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 tým agentury pro řešení krizí pokračoval v řešení dopadů pandemie COVID-19 tím, že zaměstnancům poskytoval pokyny a pravidelně aktualizované informace; v této souvislosti konstatuje, že některé činnosti vyžadující fyzickou přítomnost musely být odloženy nebo zrušeny a že práce z domova zůstala pro většinu zaměstnanců vykonávajících neoperativní činnost normou; vítá schválení analýzy dopadu činnosti agentury, která zahrnuje poznatky získané během krize způsobené onemocněním COVID-19 a výpadku elektřiny v roce 2020;

Další připomínky

37. bere na vědomí, že se v roce 2021 lépe měřila přítomnost agentury v internetových médiích s velkým dopadem a počet návštěvníků internetových stránek agentury, jakož i její úsilí o její větší zviditelnění ve veřejném prostoru prostřednictvím rozhovorů a tiskových zpráv; vybízí agenturu, aby pokračovala v propagaci své práce, výzkumu a činnosti;
38. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků své činnosti u veřejnosti a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků; vítá v tomto ohledu stávající kroky agentury určené k propagaci její činnosti;
39. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 (*) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(*) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1936**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0103/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV ⁽⁴⁾, a zejména na článek 60 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0138/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonné ředitelce Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 135, 24.5.2016, s. 53.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1937**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0105/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva ⁽⁴⁾, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0141/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. uděluje absolutorium řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1938

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro základní práva na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0141/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Agentury Evropské unie pro základní práva (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 výše 24 860 491 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 2,87 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu ve výši 100,00 %, tedy stejná jako v roce 2020; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 70,95 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje lehké zvýšení o 0,1 %;
2. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora přenesla agentura 7 milionů EUR (27 %) prostředků na závazky z roku 2021 do roku 2022, z čehož 96 % souviselo s provozní činností; poukazuje na to, že Účetní dvůr znovu konstatoval, že vysoká míra přenosů svědčí o strukturálních problémech, s nimiž se agentura při plnění rozpočtu potýká, a je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu; konstatuje, že se jedná o opakující se problém; bere na vědomí odpověď agentury, že vysoký objem přenesených prostředků odráží zejména povahu hlavních činností agentury, mezi něž patří aktivity, které probíhají několik měsíců a někdy dokonce zasahují do dalšího roku, a že úroveň plnění rozpočtu agentury přesahuje 99 %; vítá úsilí agentury o zlepšení svého rozpočtového plánování zavedením nástroje pro monitorování plánovaných přenosů z jednoho roku do druhého; vyzývá agenturu, aby i nadále monitorovala objem přenesených prostředků a zlepšovala své prováděcí cykly;
3. vyjadřuje politování nad tím, že plán pracovních míst agentury nebyl od roku 2017 navýšen a že navýšení rozpočtu odráželo především indexaci s mírou inflace a neodpovídalo zvýšené pracovní zátěži a většímu počtu žádostí, zejména po vstupu nařízení (EU) 2022/555 ⁽²⁾ v platnost, kterým se mění nařízení (ES) č. 168/2007 ⁽³⁾ („zřizovací nařízení“) tak, aby byly zavedeny nové činnosti v oblasti soudní a policejní spolupráce; zdůrazňuje, že bez přiměřených finančních a personálních zdrojů nebude agentura schopna plnit všechny úkoly, které jí byly svěřeny, a plně vykonávat svůj nový mandát, což by mohlo mít dopad na kvalitu práce agentury;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 60.

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU) 2022/555 ze dne 5. dubna 2022, kterým se mění nařízení (ES) č. 168/2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva (Úř. věst. L 108, 7.4.2022, s. 1).

⁽³⁾ Nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva (Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1).

Výkonnost

4. s uspokojením konstatuje, že agentura používá systém klíčových ukazatelů výkonnosti jako součást svého měření výkonnosti; konstatuje, že v roce 2021 byla dokončena revize rámce agentury pro měření výkonnosti a klíčových ukazatelů výkonnosti, jejímž cílem bylo dosáhnout většího souladu s požadavky a potřebami programových dokumentů a zpráv o činnosti; oceňuje, že podle klíčových ukazatelů výkonnosti byla míra dosahování kýžených výsledků v roce 2021 vysoká, neboť agentura překročila téměř všechny cíle, jež byly pro jednotlivé klíčové ukazatele výkonnosti stanoveny; bere na vědomí zejména vynikající výsledky, jichž agentura dosáhla, pokud jde o počet výstupů výzkumu, které vyprodukovala, poskytnutých vstupů a vyhledaných výstupů, a spokojenost zúčastněných stran s akcemi, které pořádala;
5. vítá iniciativy agentury zaměřené na vytváření synergií s dalšími agenturami, které se zabývají spravedlností a vnitřními věcmi (SVV), v řadě oblastí, včetně digitalizace a provádění Zelené dohody pro Evropu; s uspokojením bere na vědomí, že se agentura v roce 2021 aktivně podílela na celkem 60 činnostech v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí; vítá rozhodnutí agentury účastnit se různých společných zadávacích řízení, například v oblasti hodnocení manažerských dovedností; bere na vědomí zejména spolupráci agentury s Eurojustem při schvalování seznamu konkrétních opatření v oblastech společného zájmu (např. evropský zatýkácí rozkaz), které měly být provedeny v letech 2021–2022; dále bere na vědomí, že agentura v roce 2021 podepsala pracovní dohody nebo memoranda o porozumění s agenturami Europol, CEPOL, Eurojust a EIGE; vítá podporu v oblasti základních práv, kterou agentura nabízí v případě projektů, které souvisejí s umělou inteligencí a biometrickými prvky a probíhají pod vedením Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Europolu;
6. konstatuje, že agentura přispěla celkem k přibližně 60 činnostem v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, včetně 24 činností v oblasti migrace, azylu a správy hranic a 16 činností v oblasti vnitřní bezpečnosti a závažné a organizované trestné činnosti; zdůrazňuje podporu, kterou agentura poskytuje projektům, které souvisejí s umělou inteligencí a biometrickými prvky a probíhají pod vedením Europolu a agentury Frontex, a domnívá se, že doporučení agentury by měla být zohledněna;
7. vítá podporu, kterou agentura poskytuje agentuře Frontex při zřizování pracovních míst osob pověřených sledováním základních práv a zástupce úředníka pro otázky základních práv v agentuře Frontex a přijímání pracovníků na tyto pozice; zdůrazňuje skutečnost, že agentura pokračovala ve spolupráci s agenturou Frontex, přičemž ředitel agentury se zúčastnil schůzí správní rady agentury Frontex; dále vítá aktivní úlohu agentury při odborné přípravě osob pověřených sledováním základních práv agentury Frontex; připomíná, že v průběhu roku 2021 agentura poskytovala podporu z hlediska základních práv projektům souvisejícím s umělou inteligencí a biometrickými prvky, které realizovaly Europol a agentura Frontex;

Personální politika

8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 93 %, přičemž ze 72 míst pro dočasné zaměstnance povolených v rozpočtu Unie (tj. stejného počtu povolených míst jako v roce 2020) jich bylo obsazeno 67; konstatuje, že kromě toho dosáhl počet smluvních zaměstnanců, kteří v roce 2021 pro agenturu pracovali, 30,1 (v přepočtu na plné pracovní úvazky) a že dále pro ni pracovalo 6 vyslaných národních odborníků;
9. s uspokojením bere na vědomí vyvážené zastoupení žen a mužů mezi členy vrcholného vedení agentury, mezi nimiž jsou 3 muži (50 %) a 3 ženy (50 %), na úrovni správní rady, kde 37 z 64 členů (58 %) tvoří ženy, a v rámci celkového počtu zaměstnanců agentury, kde ženy tvoří 49 z 96 členů (51 %);
10. bere na vědomí, že agentura pokračuje v práci na rozvoji dlouhodobého rámce pro lidské zdroje na základě výsledku tří klíčových projektů týkajících se rámce kompetencí, posouzení pracovní zátěže a průzkumu spokojenosti pracovníků; v této souvislosti vítá, že agentura vytvořila nový plán řízení lidských zdrojů; vyzývá agenturu, aby dokončila zbývající fáze (posouzení kompetencí a analýza nedostatků pracovní síly), aby mohl být zaveden systém řízení talentů založený na kompetencích;
11. vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 přijala systém SYSPER; s uspokojením konstatuje, že agentura zavedla 9 modulů a pracuje na realizaci dalších 3 modulů, přičemž hodlá přijmout další moduly ze základního a volitelného balíčku;

- konstatuje, že agentura v roce 2021 neoznámila žádné případy vyhoření; vítá opatření, která agentura přijala na podporu dobrých pracovních podmínek zaměstnanců, jako je poskytování služeb psychologické podpory zaměstnancům nebo přítomnost lékařského poradce v agentuře jednou týdně;

Zadávání veřejných zakázek

- konstatuje, že v roce 2021 agentura zahájila osm zadávacích řízení, tři otevřená a pět jednacích, a podepsala 546 smluv, z nichž tři byly přímé smlouvy v celkové hodnotě 2 768 596 EUR, 480 z nich byly jednotlivé zakázky nebo objednávky na základě rámcových smluv v celkové hodnotě 9 564 632 EUR a 63 z nich byly zakázky nízké hodnoty ve výši 269 428 EUR;
- oceňuje, že agentura ve svých zadávacích řízeních využívá moduly eNotices, eTendering a eSubmission; vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých zadávacích řízení, a vítá úsilí agentury o provádění nástroje pro řízení veřejných zakázek (PPMT);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

- vítá stávající opatření agentury i její soustavné úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; vítá opatření, která agentura přijala v roce 2021 s cílem vypracovat konkrétní pracovní pokyny, které upřesní pracovní tok interního whistleblowingu, a následné informování zaměstnanců o těchto pravidlech; bere na vědomí, že agentura v roce 2021 provedla revizi své praktické příručky pro zaměstnance o řízení a předcházení střetu zájmů; bere na vědomí, že v roce 2021 nebyl nahlášen žádný případ střetu zájmů ani whistleblowingu; oceňuje, že agentura zavedla vlastní vnitřní pravidla, která mají řešit nedostatek právních předpisů EU upravujících činnost členů její správní rady;
- s uspokojením konstatuje, že na internetových stránkách agentury jsou zveřejněny životopisy a prohlášení o zájmech téměř všech členů správní rady a členů vědeckého výboru; konstatuje však, že agentura dosud nezveřejnila životopisy členů vedení a interních odborníků; bere nicméně na vědomí, že agentura u těchto členů vedení a interních odborníků zveřejňuje stručné životopisné údaje; vyzývá agenturu, aby zveřejnila zbývající životopisy a prohlášení o zájmech, a vítá opatření, která již byla přijata za účelem omezení rizik;

Vnitřní kontrola

- konstatuje, že v roce 2021 provedla agentura kontrolu ex post na vzorku operací uskutečněných během prvních měsíců pandemie v roce 2020; bere na vědomí závěr agentury, že tato činnost odhalila dvě potenciální drobné chyby a vedla k několika formálním připomínkám, ale nebyly zjištěny žádné zásadní problémy; vítá skutečnost, že agentura v roce 2021 přijala aktualizovanou verzi své strategie boje proti podvodům na základě zvláštního posouzení rizik, která zahrnuje školení v oblasti prevence podvodů, zvyšování povědomí zaměstnanců prostřednictvím informačních schůzek a posuzování rizik podvodů;
- konstatuje, že agentura v roce 2021 posoudila úroveň provádění svého nového rámce vnitřní kontroly; bere na vědomí závěr agentury, že všechny složky systému jsou přítomny a fungují, ale je třeba provést určitá zlepšení zásad 3, 4, 5 a 14; pokud jde o zásady 3 a 5, konstatuje, že aktualizace popisů práce pro všechny zaměstnance byla úspěšně dokončena v roce 2022, přičemž byly uvedeny do souladu se systémem SYSPER, který vyvinula Komise; pokud jde o zásadu 4, konstatuje, že rámec kompetencí se již provádí, a vyzývá agenturu, aby svou činnost urychlila, a mohlo se tak přistoupit na externí zajišťování integrované politiky vnitřní komunikace (zásada 14);
- konstatuje, že pokud jde o postup agentury při registraci a povolování výjimek, byly v roce 2021 zaregistrovány čtyři výjimky v celkové hodnotě transakcí přesahující 5 000 EUR, z nichž žádná neměla podle posouzení agentury finanční dopad;

Digitalizace a ekologická transformace

20. bere na vědomí, že agentura i nadále usiluje o to, aby byla nákladově efektivním pracovištěm šetrným k životnímu prostředí; bere na vědomí, že se agentura zavázala provést posouzení toho, jak by s ohledem na stávající prostory mohla snížit svou environmentální stopu;
21. konstatuje, že agentura mezi lety 2020 až 2021 zavedla cloudové služby (v souvislosti s telekonferencemi, videokonferencemi a internetovými konferencemi, on-line spoluprací a správou dokumentů), čímž digitalizovala interní finanční a jiné pracovní toky; oceňuje přijetí systému zpracování služebních cest (MiPS), který přispívá k úsilí agentury o digitalizaci a optimalizaci lidských a finančních zdrojů, mimo jiné tím, že nahrazuje pracovní postupy založené na listinných dokladech a zároveň nabízí zaměstnancům a útvar lidských zdrojů lepší kapacity pro vykazování; dále oceňuje probíhající opatření agentury k zajištění kybernetické bezpečnosti a nová opatření zavedená v roce 2021, jako je používání dvoufaktorové autentizace, monitorování spojení na základě geolokalizace a instalace nejnovějších aktualizací produktů; vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie) a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testování své kybernetické obrany;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

22. konstatuje, že plán kontinuity činností byl v roce 2021 ponechán v platnosti a agentura pořádala všechny své schůze a akce virtuálně; zdůrazňuje, že v důsledku toho se z celkového počtu 29 plánovaných vzdělávacích činností ve skutečnosti uskutečnilo pouze 13 s využitím on-line řešení, což představuje nízkou míru plnění dosahující 45 %; dále konstatuje, že v zájmu usnadnění rozhodovacího procesu byla v době, kdy se nemohly konat schůze s fyzickou přítomností, přijata řada rozhodnutí správní rady ve formě písemných postupů; všímá si toho, že pokud jde o nábor zaměstnanců, agentura při pohovorech s uchazeči využívala technologie videokonferencí;
23. konstatuje, že v průběhu roku 2021 agentura provedla zvláštní posouzení rizik u všech projektů na rok 2021, přičemž zohlednila rizika spojená s pandemií COVID-19; oceňuje v této souvislosti agenturu za to, že určila zmírňující opatření, jejichž provádění zabránilo významným dopadům na dokončení plánovaných projektových činností; zdůrazňuje, že Fórum pro základní práva jakožto stěžejní akce o stavu základních práv v EU bylo v roce 2021 uspořádáno v hybridním formátu; vybízí institut, aby zaváděl do praxe poznatky získané v průběhu pandemie onemocnění COVID-19 s cílem lépe organizovat schůze a akce, které by mohly v budoucnu efektivněji probíhat na dálku než osobně;

Další připomínky

24. bere na vědomí, že agentura neustále usiluje o zvýšení své viditelnosti a přítomnosti na internetu prostřednictvím řady iniciativ, jako je soubor nástrojů pro elektronické sdělovací prostředky, který se týká migrace, nástroj elektronického učení o Listině základních práv Evropské unie a podcast věnovaný základním právům; konstatuje zejména, že platformy agentury pro základní práva se v roce 2021 účastnilo celkem 798 organizací ze všech členských států a kandidátských zemí a že se zde sešlo více než 3 000 osob z celého světa; zdůrazňuje skutečnost, že agentura byla i nadále agenturou Unie s nejvyšším počtem objednaných publikací na zveřejnění; konstatuje, že odkazy na agenturu ve sdělovacích prostředcích vzrostly o 35 %;
25. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 (*) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

(*) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1939**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro základní práva (FRA) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0105/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva ⁽⁴⁾, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0141/2023),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro základní práva za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli Agentury Evropské unie pro základní práva, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1940

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0106/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 116 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0142/2023),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1941

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0142/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“) její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 činil 535 245 042 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zvýšení o 46,87 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie by měly být transparentní a plně se zodpovídat občanům Unie za prostředky, které jim byly svěřeny;
- C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;
- D. vzhledem k tomu, že od prosince 2019 plní agentura nový mandát s rozšířením, které je významné z hlediska misí a zaměstnanců a vyžaduje odpovídající rozpočet;
- E. vzhledem k tomu, že v roce 2021 došlo k významnému navýšení rozpočtu agentury a plnění plánu pracovních míst kvůli rozšířenému mandátu udělenému nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ⁽²⁾;
- F. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 8/2021 týkající se podpory pro správu vnějších hranic poskytované agenturou zjistil několik nedostatků souvisejících s primárními činnostmi agentury, konkrétně s monitorováním situace, analýzou rizik, hodnocením zranitelnosti, společnými operacemi a zásahy rychlé reakce na hranicích, návratovými operacemi a odbornou přípravou agentury a chybějícím posouzením potřeb a dopadů před exponenciálním nárůstem výdajů agentury;

Rozpočtové a finanční řízení

1. vítá závěr Účetního dvora, že příjmy a platby, na nichž se zakládá účetní závěrka agentury za rok končící 31. prosincem 2021, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění rozpočtu 94,70 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje snížení o 4,27 %; vyzývá agenturu, aby věnovala více pozornosti tomu, aby zabránila nižším úrovním závazků a dosáhla míry bližší cílové hodnotě 100 %;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 112.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1).

3. vyjadřuje politování nad tím, že navzdory tomu, že finanční útvar agentury zavedl určité mechanismy na zlepšení plnění rozpočtu, činila v roce 2021 míra plnění prostředků na platby pouze 50,42 %, což představuje pokles o 4,90 % ve srovnání s rokem 2020; bere na vědomí vysvětlení agentury týkající se tohoto poklesu, podle kterého se platby na operace v terénu z velké části provádí v roce N+1 a výrazné zvýšení rozsahu operací v terénu nevyhnutelně vedlo k poklesu míry čerpání prostředků na platby v roce 2021;
4. bere na vědomí druhý opravný rozpočet agentury v roce 2021 v souvislosti s vrácením částky 14,5 milionu EUR do rozpočtu Unie; domnívá se, že odůvodnění agentury týkající se přijetí tohoto opravného rozpočtu není dostatečné; vyzývá agenturu, aby ve svých budoucích zprávách poskytovala orgánu příslušnému k udělení absolutoria podrobnější odůvodnění toho, proč byly přijaty opravné rozpočty, jimiž se vrací peníze Unii;
5. je znepokojen mírou přenesených prostředků (prostředky C8) z roku 2020 do roku 2021, která činila 159 400 000 EUR, zatímco z roku 2021 do roku 2022 činila 237 000 000 EUR; má za to, že tato míra je mimořádně vysoká; vyjadřuje politování nad tím, že míra plateb prostředků C8 činila v roce 2021 pouze 87 %, což je méně než v předchozích letech (2019 a 2020); bere však na vědomí připomínku agentury, že tento ukazatel byl ovlivněn pandemií; všímá si, že granty představují asi 60 % celkového provozního rozpočtu agentury a že se většina z nich týká podle agentury činností, které mají obvykle delší horizont; dále bere na vědomí připomínku agentury, že významné objemy přenesených prostředků jsou odůvodněné, protože většina z nich souvisí s životním cyklem činností, které mají konečnou lhůtu v prosinci, což znamená, že přenesení prostředků je nevyhnutelné; chápe připomínku agentury, že riziko zrušení přenesených prostředků je zmírněno skutečností, že pro všechny tyto přenesené prostředky jsou zavedeny právní závazky, které poskytují určitou míru jistoty, že částky budou vyplaceny; nicméně připomíná postoj Účetního dvora a připojuje se k němu, že nadměrné míře přenesených prostředků lze v některých případech zabránit zlepšením rozpočtového plánování a prováděcích cyklů; vyzývá agenturu, aby i nadále vyvíjela úsilí v tomto směru, včetně úsilí o přesnější odhady nákladů a rozpočtové prognózy, a aby podávala zprávy orgánu příslušnému k udělení absolutoria o dosaženém pokroku;
6. vyjadřuje znepokojení nad připomínkou Účetního dvora uvedenou jako „zdůraznění skutečnosti“, jež se týkala přenesení rozpočtového závazku z prosince 2020 do roku 2021, aniž by se opíral o právní závazek učiněný před koncem roku 2020; konstatuje, že platby týkající se tohoto problému činily v roce 2021 18 375 458 EUR; dále bere na vědomí skutečnost, že agentura tento případ nesouladu řešila během celého roku 2021 prostřednictvím následných právních závazků;
7. se znepokojením bere na vědomí druhou připomínku Účetního dvora označenou jako „zdůraznění skutečnosti“, že příspěvky od zemí schengenského prostoru, které nejsou členy EU, a vyrovnávací příspěvek Unie nejsou vypočteny správně; bere na vědomí, že příspěvek zemí schengenského prostoru byl nadhodnocen o 2,6 milionu EUR a vyrovnávací příspěvek byl podhodnocen o tutéž částku; bere dále na vědomí, že to nemělo žádný dopad na provozní příjmy vykázané ve výkazu o finanční výkonnosti za rok 2021; trvá však na své připomínce, že to svědčí o tom, že je třeba, aby Komise poskytla orgánům Unie další pokyny ohledně toho, jak správně vypočítávat příspěvky od zemí mimo Unii; vyzývá Komisi, aby tyto další pokyny bez prodlení vydala;
8. se znepokojením bere na vědomí třetí připomínku ve formě „zdůraznění skutečnosti“, kterou Účetní dvůr vznesl a jež se týkala prohlášení účetního agentury, že nemá k dispozici nutné informace, které by mu umožnily provést validaci nového systému stanoveného schvalující osobou a určeného k poskytování účetních údajů, v němž se uvádí aktiva a pasiva agentury a plnění rozpočtu; konstatuje, že Komise používá stejný systém, který byl schválen účetním Komise; naléhavě vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria tento problém objasnila;

9. zdůrazňuje význam silné, účinné a dobře fungující agentury, která je schopna pomáhat členským státům při správě společných vnějších hranic Unie a zajišťovat integrovanou správu hranic s cílem tyto hranice účinně a v plném souladu se základními právy spravovat a zvýšit účinnost politiky Unie v oblasti navracení; bere na vědomí sdílenou odpovědnost agentury a členských států při plnění povinností v oblasti základních práv; zdůrazňuje, že účinná a spravedlivá správa vnějších hranic má zásadní význam pro ochranu schengenského prostoru jako prostoru svobody, bezpečnosti a práva; zdůrazňuje, že úzká spolupráce a dohody se třetími zeměmi v oblastech, jako je zpětné přebírání osob, technická pomoc, odborná příprava a návratové činnosti, spolu s rozvojovou pomocí jsou důležité pro zajištění účinné správy hranic EU ^(?); vyzývá agenturu a členské státy, aby dále rozvíjely struktury spolupráce, sdílení informací a výměny osvědčených postupů;
10. bere na vědomí opatření agentury s cílem zmírnit vysoké riziko ztráty možného nevyčerpaného rozpočtu, v rámci kterého zasílají členské státy každý měsíc monitorovací tabulky, ve kterých se uvádí dosavadní vzniklé skutečné náklady; vyzývá Útvar interního auditu (IAS), aby provedl hodnocení mechanismu agentury pro monitorování nákladů a prognózy potřeb v rámci poskytování grantů, jakož i účinku aktualizací systémů Aplikace agentury Frontex pro navracení (FAR) a Aplikace pro integrované řízení navracení (IRMA) na finanční řízení návratových operací agentury;

Výkonnost

11. bere na vědomí, že agentura v roce 2021 zavedla nové organizační schéma, což je významný počín pro účinné zvládnutí rozšířeného mandátu; uznává dopad a změny, které s sebou restrukturalizace agentury přinesla; oceňuje v této souvislosti strategii agentury pro zvýšení účinnosti prostřednictvím digitalizace, automatizace nebo zjednodušení pravidel a postupů platných v některých oblastech;
12. bere na vědomí, že v roce 2021 agentura používala jako klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení výkonnosti svých činností určitá opatření, která přijala správní rada agentury a která vycházejí z jednotného programového dokumentu na období 2021–2023; s uznáním bere na vědomí, že míra vnímané kvality produktů a služeb, které agentura poskytuje, se zlepšila, protože v roce 2021 dosáhla toho, že 94,34 % hodnocení bylo průměrných, vysokých až velmi vysokých; vyjadřuje politování nad tím, že u některých ukazatelů výkonnosti agentura nedosáhla stanovených cílů, například pokud jde o pozdní platby nebo dostupnost technického vybavení pro nasazení;
13. konstatuje, že agentura úspěšně vyslala do hostitelských členských států a na čtyři letiště v Unii první důstojníky stálého útvaru Evropské pohraniční a pobřežní stráže; uznává, že hlavní činnosti těchto důstojníků se zaměřovaly na podporu spolupráce v oblasti identifikace a vydávání cestovních dokladů, poradenství při navracení a rezervování letenek v aplikaci FAR; dále bere na vědomí, že v roce 2021 provedla agentura 19 společných operací (JO) s 9 hostitelskými členskými státy, 23 zúčastněnými členskými státy, 32 orgány a 4 třetími zeměmi, které se do těchto operací zapojily; bere na vědomí zásah rychlé reakce na hranicích provedený agenturou v reakci na migrační tlak na vnější pozemní hranici mezi Litvou a Běloruskem a za účelem kontroly nelegálních imigračních toků mezi Litvou a Unii, zároveň však zdůrazňuje obavy týkající se základních práv, včetně těch, které označil úředník pro otázky základních práv, které tyto operace přinesly; bere na vědomí operativní komunikaci agentury, ve spojení se zásahem rychlé reakce na hranicích v Litvě, JO Opal Coast v kanálu La Manche a zahájení nové společné operace ve třetí zemi, konkrétně v Srbsku; bere na vědomí zahájení pilotní fáze prvních vyslání styčných důstojníků z členských států; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o hodnocení výsledků této pilotní fáze, jakmile bude dokončena;
14. bere na vědomí, že výsledkem operativních činností provedených na pozemních hranicích v roce 2021 bylo oznámení 3 546 incidentů, při kterých bylo zadrženo 16 304 nelegálních migrantů a účastnilo se jich 6 461 nelegálních migrantů a bylo zatčeno 368 převaděčů; s uznáním bere na vědomí úsilí agentury, které vedlo k navracení letecky 18 301 státních příslušníků zemí mimo EU, z čehož 10 193 osob bylo navraceno v rámci 337 operací charterovými lety do 33 zemí návratu a 8 108 osob pravidelnými lety do 107 zemí návratu; uznává, že v roce 2021 představovaly dobrovolné návraty 57 % všech návratů pravidelnými lety a že si agentura pronajala 22 letadel na návratové operace; oceňuje úspěšnou přípravu a organizaci první plnohodnotné návratové operace pod vedením agentury, čímž agentura přejímá úlohu pořádajícího členského státu;

^(?) Strategická analýza rizik agentury Frontex 2022.

15. bere na vědomí, že v dubnu 2021 byl podepsán pozměněný stálý operační postup (SOP) týkající se mechanismu oznamování závažných incidentů (SIR), jenž vymezuje úlohu a pravomoci úředníka pro otázky základních práv; dále bere na vědomí, že nezbytný další přezkum SOP týkající se mechanismu SIR byl odložen, vítá skutečnost, že mechanismus SIR se v současné době dokončuje ve spolupráci s úředníkem pro otázky základních práv a po konzultaci s poradním fórem agentury pro základní práva; připomíná, že šlo o jednu ze sedmi podmínek uložených v předchozích letech agentuře pro udělení absolutoria; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o dokončení dodatečné revize SOP týkající se mechanismu SIR;
16. zdůrazňuje, že každý operační plán by měl zahrnovat transparentní mechanismus hlášení, který zajistí, aby byl každý incident v operační oblasti nahlášen a náležitě sledován; zdůrazňuje, že tento mechanismus hlášení by se měl uplatňovat bez ohledu na způsob financování těchto prostředků, aby bylo zajištěno, že agentura, a zejména úředník pro otázky základních práv, bude moci monitorovat celou operační oblast a prošetřit veškerá hlášení závažných incidentů nebo jiné známky nedodržování předpisů;
17. vítá rozhodnutí agentury ze dne 25. ledna 2022, kterým se podrobně popisují standardní operační postupy pro provádění článku 46 nařízení (EU) 2019/1896 vypracované v souladu s poznámkami a připomínkami členských států a zemí přidružených k Schengenu, úředníka agentury Frontex pro otázky základních práv a poradního fóra agentury Frontex pro základní práva;
18. vítá zavedení informačních systémů pro případy navrácení založených na systému pro řízení případů navrácení (RECAMAS) v Itálii, Belgii a ve Finsku; připojuje se k doporučení správní rady agentury určenému agentuře, aby komunikovala také s jinými členskými státy a splnila nezbytné podmínky, aby i ony mohly následovat tohoto příkladu;
19. bere na vědomí podstatný nárůst počtu zpráv SIR z pouhých 10 zpráv v roce 2020 na 62 zpráv v roce 2021, přičemž na 53 se vztahovaly nově pozměněné SOP; vyjadřuje politování nad tím, že nejvyšší oznámená čísla se týkala Litvy a Řecka; vítá skutečnost, že byl zaveden nový postup, podle kterého se všechny incidenty, kdy došlo k použití síly, každý měsíc sdílí s úředníkem pro otázky základních práv, který se zavázal k tomu, že každý rok bude vydávat hodnocení tohoto postupu; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích tohoto hodnocení; oceňuje skutečnost, že osoby pověřené sledováním základních práv (FROM) zahájily své začlenění do operačního rámce a absolvovaly více než 200 dnů vyslání a navštívily 10 zemí a zúčastnily se 15 návratových misí;
20. bere na vědomí skutečnost, že v roce 2021 bylo v rámci mechanismu pro podávání a vyřizování stížností agentury obdrženo 27 stížností, které přezkoumal úředník pro otázky základních práv a 6 z nich uznal za přípustné; vyjadřuje hluboké znepokojení ohledně údajných porušení základních práv v souvislosti s přípustnými stížnostmi;
21. připomíná, že Soudní dvůr Evropské unie (dále jen „Soudní dvůr“) ve svém rozsudku ze dne 30. června 2022 konstatoval, že litevské právní předpisy, které umožňují odeprít mezinárodní ochranu a žadatele vzít automaticky do vazby pouze z důvodu nedovoleného překročení hranice, jsou neslučitelné s právem Unie; konstatuje, že od července 2022 se agentura již nepodílela na ostraze hranic v Litvě, ani ji nepodporovala; konstatuje však, že agentura i po rozsudku Soudního dvora zachovala svou činnost v Litvě a její zaměstnanci prováděli hraniční kontroly; dále připomíná obavy, včetně obav Rady Evropy, ohledně humanitární situace a údajného porušování základních práv na lotyšsko-běloruské hranici, což bylo způsobeno instrumentalizací migrantů ze strany běloruského režimu; vyzývá agenturu, aby ověřila, že se nepodílí na činnostech souvisejících s litevskými právními předpisy, které Soudní dvůr shledal neslučitelnými s právem Unie, a aby se zdržela účasti na jakýchkoli operacích, které jsou neslučitelné s právem Unie;

22. bere na vědomí právní kroky proti agentuře zahájené u Soudního dvora jménem obětí, které požádaly o ochranu v Řecku; konstatuje, že Soudní dvůr byl požádán, aby určil, zda agentura jednala či nikoli v souladu s čl. 46 odst. 4 nařízení (EU) 2019/1896 tím, že nepřijala rozhodnutí o zrušení financování všech svých činností nebo jejich části v regionu Egejského moře, pozastavení těchto činností nebo jejich úplném či částečném ukončení; vyzývá agenturu, aby v tomto ohledu poskytla Evropskému parlamentu veškerou příslušnou dokumentaci, včetně stanoviska úředníka pro otázky základních práv ze dne 1. září 2022, hlášení závažných incidentů z let 2021 a 2022 a také informací o vyšetřování případu interkulturního mediátora agentury, který byl s nejméně 130 státními příslušníky třetích zemí násilně vyhoštěn do Turecka, jak bylo v listopadu 2021 oznámeno správní radě; konstatuje, že v návaznosti na stanoviska a doporučení úředníka pro otázky základních práv týkající se jeho posouzení situace v Řecku spolupracovala bývalá dočasná výkonná ředitelka společně s úředníkem pro otázky základních práv s řeckými orgány s cílem zavést záruky pro provádění rámce pro základní práva při operativních činnostech prováděných v Řecku; konstatuje, že v návaznosti na tyto diskuse vypracovaly řecké orgány prováděcí plán pro uplatňování záruk, který úředník pro otázky základních práv a správní rada agentury posoudili jako úspěšný; zdůrazňuje skutečnost, že úředník pro otázky základních práv uznává procedurální úsilí, a konstatuje, že úředník pro otázky základních práv agentuře doporučil, aby se v souladu s článkem 46 nařízení (EU) 2019/1896 z Řecka stáhla;
23. bere na vědomí spolupráci agentury s Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu a Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost s cílem koordinovat a sdílet zdroje v oblastech, jako je sdílení informací, dohled a komunikační služby, budování kapacit, analýzy rizik a zejména sdílení kapacit; dále konstatuje, že tato spolupráce se řídí trojstranným pracovním ujednáním podepsaným těmito třemi agenturami a aktualizovaným v roce 2021 s platností na dobu neurčitou; vítá provádění tohoto ujednání například prostřednictvím operací, které reagují na záležitosti týkající se pobřežní stráže v konkrétní námořní oblasti a na služby sledovacích letadel, které poskytuje agentura; vyzývá agenturu, aby dále prozkoumala možnosti rovněž koordinovat a sdílet zdroje s jinými agenturami, zejména s agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, navzdory případným rozdílům v operačních činnostech;
24. bere na vědomí, že agentura posunuje termín pro provedení doporučení č. 1 zvláštní zprávy Účetního dvora č. 8/2021 (termín konec roku 2021) týkajícího se zlepšení rámce pro výměnu informací a evropského situačního přehledu o více než rok z poloviny roku 2022 na 3. a 4. čtvrtletí roku 2023; vyzývá agenturu, aby se touto záležitostí prioritně zabývala;

Personální politika

25. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 82 %, vzhledem k tomu, že bylo jmenováno 861 dočasných zaměstnanců z povolených 1 050 na základě rozpočtu Unie; konstatuje, že dále pro agenturu pracovalo 506 smluvních zaměstnanců a 187 vyslaných národních odborníků (přičemž schváleno bylo pro agenturu v roce 2021 celkem 730 smluvních zaměstnanců a 220 vyslaných národních odborníků); vítá obsazenost pracovních míst agentury, která se zvýšila o zhruba 15 % ve srovnání s rokem 2020, přičemž bylo přijato 432 nováčků, ale čisté navýšení o 320 obsazených pracovních míst z 1 234 v roce 2020 na 1 554 v roce 2021; konstatuje, že současná míra obsazených míst v agentuře činí 79 %, což je nejvyšší míra obsazenosti od vstupu nařízení (EU) 2019/1896 v platnost; dále konstatuje, že úvodní školení o Evropském systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) absolvovalo 44 členů oddělení ústřední jednotky systému ETIAS; vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2021 se míra externí fluktuace zaměstnanců agentury téměř zdvojnásobila z 2,8 % v roce 2020 na 4,4 % v roce 2021; uznává soustavné úsilí agentury a zásadní zlepšení v oblasti nábory, navzdory zpožděním; uznává, že včasný nábor zaměstnanců a dosažení zeměpisné rovnováhy jsou i nadále náročné, zejména kvůli nízkému koeficientu pro Polsko; dále konstatuje, že nízký koeficient pro Polsko je pro agenturu dlouhodobým problémem, který se v posledních měsících ještě zhoršil rekordně vysokou inflací v zemi, jež v prosinci 2022 dosáhla 16,6 %;
26. bere na vědomí rozložení genderové vyváženosti agentury vykázané za rok 2021 na úrovni vrcholného vedení, které tvoří 15 mužů (68,18 %) a 7 žen (31,82 %), na úrovni správní rady, která se skládá z 55 mužů (83,3 %) a 11 žen (16,7 %), a mezi zaměstnanci agentury celkově, kde je 1 116 mužů (71,8 %) a 438 žen (28,2 %); uznává, že odpovědnost za zajištění genderové vyváženosti v rámci správní rady nesou členské státy; hluboce lituje toho, že navzdory předchozím výzvám Parlamentu adresovaným agentuře a členským státům nebylo úsilí o zlepšení genderové vyváženosti ve vrcholném vedení agentury dostatečné; naléhavě vyzývá agenturu a členské státy, aby tento problém řešily a zohlednily genderovou vyváženost při nábory nových zaměstnanců a při nominování a jmenování na výše uvedené pracovní místa;

27. s uznáním bere na vědomí jmenování úředníka pro otázky základních práv v červnu 2021; připomíná však zjištění Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), že úřadu úředníka pro otázky základních práv nebyl přidělen pracovník, který by se zabýval zprávami o závažných incidentech, při nichž údajně došlo k porušení základních práv; dále bere na vědomí, že agentura se přiblížila k plnému provádění svého rozšířeného mandátu, jelikož zaměstnává v roce 2022 celkem 46 osob pověřených sledováním základních práv oproti pouhým 20 v roce 2021; konstatuje, že většina osob pověřených sledováním základních práv byla jmenována na úrovni AD; lituje nicméně, že se mezi osobami pověřenými sledováním základních práv rozlišuje, protože 15 je stále přijato na pracovní místa AST oproti ostatním 31 přijatým na úrovni AD; připomíná dlouhodobou výzvu Parlamentu a Komise, aby nejméně 40 osob pověřených sledováním základních práv bylo jmenováno na úrovni AD; zdůrazňuje, že nařízení (EU) 2019/1896 poskytuje rámec pro další zvyšování počtu osob pověřených sledováním základních práv s tím, jak se agentura rozrůstá, a že původní počet 40 osob pověřených sledováním základních práv je spodní hranicí, nikoli horní; naléhavě vyzývá Komisi a agenturu, aby upravila plán pracovních míst agentury s cílem přijmout všechny osoby pověřené sledováním základních práv na úrovni AD; vyzývá agenturu, aby prováděla další náborové akce pověřených sledováním základních práv výlučně na úrovni AD; dále vyjadřuje politování nad tím, že bylo o téměř dva roky opožděno plnění požadavků podle čl. 110 odst. 6 nařízení (EU) 2019/1896, který stanoví nábor nejméně 40 osob pověřených sledováním základních práv do prosince 2020; připomíná negativní úlohu, kterou sehrál bývalý výkonný ředitel při opakovaných zpožděních tohoto procesu, a vítá úsilí bývalého prozatímního vedení o splnění tohoto požadavku;
28. vítá rozsáhlá zavedená opatření a politiky agentury v boji proti obtěžování; s uznáním bere na vědomí přijetí příručky postupů pro důvěrné poradce (CC) agentury Frontex v roce 2021, ve které se stanoví praktické uplatňování politiky agentury v oblasti boje proti obtěžování; uznává klíčovou úlohu, kterou důvěrní poradci plní při ochraně důstojnosti zaměstnanců agentury a předcházení psychologickému a sexuálnímu obtěžování; zároveň zdůrazňuje význam organizační kultury, která tyto politiky uvádí do praxe, neboť v době přijetí příručky postupů stále přetrvávala závažná pochybení, včetně obtěžování, u klíčových osob v agentuře; bere na vědomí, že tyto problémy byly řešeny v návaznosti na zjištění vyšetřování OLAF; vítá v tomto ohledu závazek agentury ke strukturální transformaci a konkrétně k rozšíření sítě centrálních kontaktních míst; opětovně vyzývá vedení agentury, aby důkladně prošetřilo provádění stávajících postupů proti sexuálnímu obtěžování, plně spolupracovalo se všemi příslušnými orgány, podalo orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o zjištěných skutečnostech a předložilo podrobný akční plán s opatřeními, která zajistí nulovou toleranci vůči sexuálnímu obtěžování ve všech činnostech agentury;
29. bere na vědomí odpovědi agentury na písemné otázky Parlamentu, že v roce 2021 bylo příslušným subjektům agentury nahlášeno celkem 10 případů obtěžování; dále konstatuje, že ze 7 formálních řízení zahájených v roce 2021 byly uzavřeny 4 případy; vyzývá agenturu, aby každý dosud neuzavřený případ pečlivě posoudila a zaujala přístup nulové tolerance vůči psychickému, sexuálnímu nebo jinému obtěžování a aby urychleně jednala a povolala pachatele těchto činů k odpovědnosti; dále vyzývá agenturu, aby i nadále informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o výsledcích obnoveného vyšetřování týkajícího se tragického úmrtí zaměstnance v roce 2020;
30. bere na vědomí pozornost a iniciativnost agentury, pokud jde o politiky a postupy v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP); v této souvislosti vítá vytvoření interní pracovní skupiny na téma BOZP, která má zajistit účinnou interní koordinaci, konzultaci a určení priorit; vyzývá agenturu, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o seznamu kroků a opatření navrhovaných k provedení v rámci BOZP a o jejich provádění; bere na vědomí opatření, která má agentura v současnosti zavedená, pružnou pracovní dobu a hrazení sportovních aktivit s cílem zlepšit pracovní podmínky zaměstnanců a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem; vyzývá agenturu, aby přijala v této oblasti více opatření, mimo jiné tím, že bude následovat příkladu jiných orgánů a institucí Unie;

Veřejné zakázky

31. konstatuje, že agentura v roce 2021 zahájila 36 otevřených nabídkových řízení, z nichž 18 vyústilo v podepsané smlouvy v celkové hodnotě 218 400 000 EUR, a že 18 z nich v odhadované hodnotě 241 000 000 EUR stále probíhá; dále konstatuje, že agentura zahájila 29 řízení nízké a střední hodnoty (vyjednávaných se třemi a pěti zájemci) v celkové hodnotě 12 000 000 EUR, přičemž 25 z těchto 29 řízení v roce 2021 vyústilo v podepsané smlouvy v celkové hodnotě 11 800 000 EUR a čtyři z nich v celkové hodnotě 300 000 EUR stále probíhají; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura vedla 203 řízení velmi nízké hodnoty (vyjednávaných s jedním zájemcem) v celkové hodnotě 2 500 000 EUR; konečně konstatuje, že v roce 2021 bylo vedeno 991 řízení v rámci stávajících rámcových smluv v celkové hodnotě 194 600 000 EUR, přičemž 900 z nich vyústilo v podepsané jednotlivé zakázky nebo objednávky v celkové hodnotě 172 200 000 EUR, zatímco 91 z nich v celkové hodnotě 22 300 000 EUR stále probíhá;

32. oceňuje úsilí agentury v roce 2021 zajistit strategicky důležité smlouvy v oblastech, jako je podpora sledovacích letadel, poskytování osobních ochranných prostředků a hygienických potřeb, dodání terénních vozidel s náhonem na čtyři kola, dodání služebních zbraní, poskytování družicového snímkování, dodání služeb vypracování map, poskytování meteorologických a oceánografických informačních služeb nebo nákup dronů a užitečného zatížení; vítá pozornost, kterou agentura věnovala návrhu a provádění plánu odborné přípravy v oblasti zadávání zakázek;
33. opakuje, že je hluboce znepokojen zprávami, které se v srpnu 2022 objevily ve sdělovacích prostředcích a podle kterých dodavatel agentury využíval interkulturní mediátory, jimž nabízel pracovní podmínky porušující evropské normy v oblasti odměňování a pracovních podmínek; bere na vědomí petici, kterou v této souvislosti iniciovali interkulturní mediátoři, a na jejich stížnost podanou evropské veřejné ochránkyni práv; bere na vědomí odpovědi agentury sdělovacím prostředkům, že v návaznosti na petici agentura dodavatele kontaktovala a připomněla mu jeho povinnosti; vyjadřuje politování nad tím, že v informacích, které agentura poskytla Parlamentu, nebylo možné nalézt informace o plnění smlouvy a dodržování podmínek pro pracovníky;
34. se znepokojením bere na vědomí připomínky Účetního dvora v oblasti zadávání zakázek; konstatuje zejména, že agentura zahájila zadávací řízení na rámcovou smlouvu týkající se poskytování cestovních služeb, přičemž požadavky na finanční, technickou a odbornou kapacitu uchazečů byly stanoveny velmi nízko; konstatuje, že odhadovaná hodnota zakázky, na jejímž základě agentura učinila své posouzení, činila 15 000 000 EUR, zatímco výchozí hodnota plánovaných nákladů na mise, kterou měla smlouva zajišťovat, byla odhadována na zhruba 240 000 000 EUR; připojuje se k závěru Účetního dvora, že v této věci se agentura vystavila různým rizikům, jako je nemožnost včasného plnění nasmulovaných služeb v minimální kvalitě a riziko, že smlouva nebude náležitě plněna; vyjadřuje politování nad tím, že smlouva vedla k neplnění, které způsobilo závažné narušení činnosti; vítá, že po ověření byla platnost smlouvy okamžitě ukončena; zdůrazňuje, že je třeba se vyhýbat mírným požadavkům na posouzení uchazečů nebo posouzení provedenému na základě zavádějících údajů;
35. bere na vědomí zprávy agentury o zlepšení plánování a monitorování ročního plánu zadávání zakázek; vyzývá útvar interního auditu, aby tento plán zahrnul do svých budoucích auditů;

Prevence, řešení střetů zájmů a transparentnost

36. vítá úspěšné provedení výzev Parlamentu ke zveřejnění životopisů a prohlášení o zájmech členů správní rady agentury a jejího výkonného vedení na webových stránkách agentury;
37. bere na vědomí další kroky, které agentura podnikla za účelem zvýšení transparentnosti své činnosti; vítá rozhodnutí výkonného ředitele agentury zřídit rejstřík transparentnosti podle článku 118 nařízení (EU) 2019/1896; bere na vědomí odpověď orgánu příslušnému k udělení absolutoria, ve které se uvádí informace o zaregistrovaných kontaktech a schůzkách, které byly zdokumentovány v rejstříku transparentnosti agentury v roce 2021; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria pravidelně podávala zprávy o provádění a využívání tohoto nástroje;
38. připomíná rozhodnutí evropské veřejné ochránkyně práv v rámci šetření z vlastního podnětu týkajícího se povinností v oblasti základních práv; dále připomíná, že agentura je povinna zajistit aktivní transparentnost, jak je uvedeno v čl. 114 odst. 2 nařízení (EU) 2019/1896; vyzývá agenturu, aby provedla všechna doporučení veřejné ochránkyně práv; opakuje svůj návrh, aby agentura vypracovala a zavedla nový kodex chování, který zajistí plnou transparentnost a řádnou správu a řízení, a aby průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku, jehož bylo v tomto ohledu dosaženo;
39. zdůrazňuje, že veřejná ochránkyně práv ve svém rozhodnutí ze dne 15. prosince 2022 ve věcech 1261/2020 a 1361/2020 shledala nesprávný úřední postup ze strany agentury, pokud jde o nedávný postup týkající se přístupu k dokumentům;

40. bere na vědomí informativní sdělení agentury ze dne 27. června 2022 o opatřeních přijatých vedením agentury během přechodného období, zejména pak úsilí o posílení postupů nezbytných pro řádnou správu a odpovědnost v rámci organizace prostřednictvím větší transparentnosti, aktivní komunikace a zapojení interních a externích zúčastněných stran; vítá iniciativu agentury vydat komplexní operativní informace pro veřejnost o jejich operativních činnostech; dále vítá závazek agentury zveřejnit na svých webových stránkách doporučení předložená úředníkem pro otázky základních práv a poradním fórem správní radě; vítá skutečnost, že agentura konečně zvýšila transparentnost na svých odvětvových dnech pomocí zveřejnění následných zpráv na webových stránkách agentury, kde se uvádí informace o společnostech účastnících se odvětvových dnů a jejich prezentacích;
41. konstatuje, že uplatnění opatření agentury a pokynů týkajících se whistleblowingu přineslo výsledky; uznává, že v roce 2021 zaměstnanci oznámili jeden případ podvodné činnosti a dva případy údajného obtěžování; dále konstatuje, že jeden z těchto tří případů byl uzavřen, zatímco zbývající dva případy se stále vyšetřují formou vyšetřovací mise; vyzývá agenturu, aby zajistila, aby osoby zodpovědné za tyto tři případy byly pohnány k odpovědnosti, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledku a dalších krocích, které budou v souvislosti s těmito případy podniknuty;
42. opakuje, že posílení pravomocí a zdrojů, které jsou agentuře přiděleny, musí jít ruku v ruce s odpovídajícím zvýšením transparentnosti a odpovědnosti a také s řádným dodržováním základních práv a jejich ochranou; v této souvislosti vítá, že agentura používá rejstřík transparentnosti, a bere na vědomí, že správní rada a výkonné vedení považují úsilí o další posílení opatření v oblasti integrity a odpovědnosti na úrovni agentur za prioritu; s uspokojením bere v tomto ohledu na vědomí zřízení útvaru interního auditu a přijetí charty interního auditu v roce 2022; opakuje své zklamání z dosavadních výsledků agentury, pokud jde o odpovědnost, transparentnost a dodržování základních práv, jichž dosáhla pod vedením předchozího výkonného ředitele, který působil jako výkonný ředitel po celý rok 2021 a rezignoval až dne 29. dubna 2022; vítá vyjádřený závazek prozatímního výkonného vedení věnovat se tomuto problému naplno; zdůrazňuje, že tato odpovědnost a transparentnost a dodržování základních práv jsou zásadní při hodnocení pro účely udělení absolutoria agentuře za příslušný rozpočtový rok;

Vnitřní kontrola

43. bere na vědomí posouzení systému vnitřní kontroly, který provedla agentura a podle kterého byl systém v roce 2021 částečně účinný; připojuje se k obavám, které vyjádřila správní rada, že pouze ve 2 ze 17 posuzovaných oblastí nebyly zjištěny žádné nedostatky; dále vyjadřuje znepokojení nad závažnými nedostatky, které byly zjištěny v souvislosti s oblastí 5 („stanoví odpovědnost fyzických osob za jejich povinnosti v oblasti vnitřní kontroly při plnění cílů“) a s oblastí 10 („vybírání a rozvíjení činnosti kontroly, které přispívají ke zmírnění rizik pro dosažení cílů na přijatelné úrovni“); vítá 15 zlepšovacích opatření agentury za účelem posílení kontrol v oblastech, v nichž byly zjištěny nedostatky týkající se kontroly; konstatuje, že 4 z těchto opatření vyžadují průběžné zlepšování a že další 4 opatření se stále provádějí; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovala o dosaženém pokroku;
44. vyjadřuje své znepokojení nad tím, že agentura zaznamenala vysoký počet případů nedodržení předpisů v oblasti řízení smluv a zejména grantů; vyjadřuje politování nad tím, že se významně zvýšil počet odchylek (výjimky a případy nedodržení pravidel) a hodnota, která s nimi souvisí, a to ze 106 v roce 2020 na 159 v roce 2021, respektive z 10,2 milionu EUR v roce 2020 na 21,3 milionu EUR v roce 2021; se znepokojením konstatuje, že v roce 2021 tvořila oblast řízení grantů 72 % této částky; dále konstatuje, že v roce 2021 bylo zaznamenáno 8 odchylek s částkou překračující 1 milion EUR;
45. vyjadřuje politování nad tím, že došlo ke zpožděním při provádění 12 doporučení útvaru interního auditu ohledně řízení smluv, správy IT a řízení projektů a dále řízení, plánování a přidělování lidských zdrojů; vyzývá agenturu, aby tyto nedostatky napravila, jakmile to bude možné, případně s pomocí Komise, a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku v této záležitosti;
46. připomíná doporučení Účetního dvora, aby agentura přijala a zavedla politiku týkající se citlivých pracovních pozic; bere na vědomí zprávu agentury, že návrh této politiky se v současné době dokončuje; vyzývá agenturu, aby toto doporučení provedla co nejdříve;

47. bere na vědomí připomínky Účetního dvora týkající se nedostatků v oblasti výběrových řízení, zadávacích řízení a v souvislosti s přenesením pravomocí na schvalující osoby (pověřené nebo dále pověřené), které zjistila vnitřní kontrola agentury; dále bere na vědomí odpovědi agentury na závěry Účetního dvora a opatření, která již byla přijata; vítá, že agentura v lednu 2022 přijala jasnější pokyny pro členy výběrových komisí, jež zajistí jednotnější posuzování a harmonizované postupy; vyzývá útvar interního auditu, aby tyto aktualizované postupy nábory zahrnul do svých budoucích auditů;
48. vítá, že byla zavedena opatření na zlepšení postupu převedení finančních prostředků do následujícího období s cílem zabránit protiprávnímu přenosu prostředků; dále vítá dohodu o zapojení finančních útvarů agentury do procesu přenosu prostředků, plánované zlepšení odborné přípravy poskytované pověřeným schvalujícím osobám, jakož i o zřízení pracoviště útvaru interního auditu v rámci agentury;

Digitalizace a zelená transformace

49. oceňuje cíl agentury dále začleňovat udržitelnost do svých operativních, analytických, vědeckých a správních činností; bere na vědomí kladné hodnocení zkušeností agentury se zelenými veřejnými zakázkami po zavedení pokynů v této oblasti; vítá, že se agentura rozhodla sdílet osvědčené postupy a poznatky s jinými agenturami, jak k tomu vybízel orgán příslušný k udělení absolutoria; dále vítá osvětové činnosti související se zelenými zakázkami; konstatuje, že subjektům agentury se soustavně doporučuje, aby při zadávání veřejných zakázek využívaly zelená kritéria a řešení;
50. konstatuje, že v roce 2021 agentura vykonávala předsednictví sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (JHAAN), kterou tvoří devět agentur Unie; vítá rozhodnutí agentury zabývat se spoluprací mezi agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, a to prostřednictvím seminářů a školení v oblasti změny klimatu, trestné činnosti proti životnímu prostředí, uhlíkové neutrality organizace a politiky Zelené dohody pro Evropu; s uznáním bere na vědomí, že síť JHAAN se zavázala přijmout řadu opatření na podporu životního prostředí a boje proti trestné činnosti proti životnímu prostředí; oceňuje, že síť JHAAN podepsala společné prohlášení o Zelené dohodě pro Evropu, ve kterém se zavazuje dodržovat evropské politické cíle týkající se tohoto rámce a podporovat Unii a členské státy při jejich provádění;
51. vítá různá opatření agentury na omezení environmentálního dopadu jejich činností, mimo jiné i prostřednictvím digitálních řešení pro oběh dokumentů v elektronické formě, „bezpapírové“ pracovní toky v případě finančních transakcí, nástroje elektronického učení pro činnosti odborné přípravy nebo schůze na dálku; chápe, že na cestě k dosažení uhlíkové neutrality je cílem agentury shromažďovat údaje o uhlíkové stopě a spotřebě na osobu; dále bere na vědomí, že agentura zahájila studii s názvem „Zelená dohoda pro Evropu a Evropská pohraniční a pobřežní stráž“ s cílem začlenit environmentální udržitelnost do všech postupů, politik a operací agentury; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích této studie a s ní spojených návazných opatřeních;
52. vítá rozhodnutí agentury přijmout vlastní strategii kybernetické bezpečnosti, která se bude zabývat opatřeními, jež je třeba provést k posílení odolnosti proti hrozbám v oblasti kybernetické bezpečnosti a k ochraně digitálních záznamů agentury; dále v této oblasti vítá nejdůležitější opatření provedená v roce 2021, včetně posílení schopnosti monitorovat bezpečnost, schopnosti řízení zranitelnosti v oblasti IKT a technologie odhalování hrozeb pro koncové stanice a reakce na ně; bere na vědomí, že agentura přijala bezpečnostní pravidla agentury Frontex, rámec pro řízení informací agentury Frontex a strategii pro IKT na období 2022–2027; dále bere na vědomí, že agentura plánuje zřídit bezpečnostní operační středisko s nepřetržitým provozem pro operace v oblasti kybernetické bezpečnosti;
53. bere na vědomí, že strategie agentury pro zvýšení účinnosti je úzce propojena se zavedením různých informačních nástrojů; vítá modernizaci struktury sítě EU-RESTRICTED EUROSUR, rozsáhlou digitální podporu poskytovanou zaměstnancům agentury a nasazení stálého útvaru s digitálními znalostmi s cílem získat zkušenosti s poskytováním podpory mimo stálé pracoviště v operačních oblastech; vyzývá k plnému začlenění systému SYSPER do řízení lidských zdrojů v agentuře;
54. oceňuje úsilí agentury a její pokrok v oblasti digitalizace v souvislosti s navracením, zejména aktualizaci referenčního modelu RECAMAS, nové verze aplikace FAR a systémů charterových letů FAR a nepřetržité shromažďování statistických dat prostřednictvím systému IRMA;

Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

55. vítá přijetí plánu kontinuity činností agentury; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o provádění tohoto plánu;
56. oceňuje setrvalé úsilí agentury o přizpůsobení se měnícím se podmínkám v souvislosti se třetí a čtvrtou vlnou pandemie, mimo jiné i prostřednictvím aktualizovaných interních postupů, jako jsou „bezpapírové“ pracovní toky, on-line schvalování nebo virtuální schůze; uznává klíčovou úlohu krizové buňky vytvořené po vypuknutí pandemie na podporu výkonného vedení při rozhodování s cílem zajistit kontinuitu činností, minimalizovat narušení operací agentury a zajistit bezpečné pracovní prostředí;
57. vítá, že agentura vypracovala pokyny týkající se ochrany zdraví a bezpečnosti při návratových operacích během pandemie nebo šíření onemocnění, přičemž cílem pokynů je zajistit bezpečné pokračování návratových operací i v těchto situacích;

Další připomínky

58. vítá závazek agentury definovat a zavést dodržování základních práv v rámci svých činností prostřednictvím přijetí strategie pro základní práva a akčního plánu v oblasti základních práv v roce 2021; vítá závazek agentury sledovat provádění akčního plánu v oblasti základních práv; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o aktuální situaci v souvislosti s pokrokem při zavádění akčního plánu v oblasti základních práv; zdůrazňuje, že úspěch strategie pro základní práva závisí na jejím provádění a že zjištění obsažená ve zprávě úřadu OLAF, která se rovněž týkají rozpočtového roku 2021, v této souvislosti uvádějí, že i) úředník pro otázky základních práv neměl přístup k provozním informacím, což je v rozporu s ustanoveními nařízení (EU) 2019/1896, a b) že předchozí výkonné vedení agentury ignorovalo zaměstnance, kteří vykonávají svou práci a podávají zprávy o incidentech v oblasti základních práv; v tomto ohledu vítá, že od té doby je úředník pro otázky základních práv zapojen do činnosti a všechny příslušné spisy jsou s ním konzultovány a má pravidelné schůzky s výkonným vedením a poradním fórem; bere na vědomí vytvoření sítě kontaktních míst pro základní práva ve všech subjektech agentury s cílem rozvíjet odborné znalosti týkající se základních práv ve všech oblastech činnosti; uznává významnou úlohu osob pověřených sledováním základních práv, včetně jejich přístupu do operačních oblastí a úzké spolupráce s operačními zaměstnanci agentury; bere nicméně na vědomí, že kancelář úředníka pro otázky základních práv má méně než 20 zaměstnanců, a to navzdory rostoucím počtům v náborovém plánu agentury; vyzývá agenturu, aby zintenzivnila své úsilí o zajištění dostatečných zdrojů pro kancelář úředníka pro otázky základních práv, aby mohla provádět činnosti, které jí přísluší; dále bere na vědomí rozhodnutí agentury, kterým se stanoví pravidla pro výkonného ředitele a správní radu, pokud jde o informování poradního fóra o opatřeních navazujících na jeho doporučení a o přijetí opatření týkajících se doporučení úředníka pro otázky základních práv; očekává, že agentura provede doporučení úředníka pro otázky základních práv, která jsou uvedena v jeho výroční zprávě za rok 2021; vyzývá agenturu, aby zajistila, aby doporučení úředníka pro otázky základních práv a poradního fóra předložená správní radě byla sdílena s orgánem příslušným k udělení absolutoria;
59. opakuje, že zjištění uvedená ve zprávě úřadu OLAF se omezují na pochybení a nedodržování postupů ze strany jednotlivců; uznává, že agentura odvedla cennou práci pro posílení úlohy úředníka pro otázky základních práv, ale že agentura dosud neprovedla hlubší analýzu s cílem vyloučit strukturální problémy; v této souvislosti opakuje, že je třeba i) analyzovat vnitřní brzdy a protiváhy, neboť pochybení jednotlivců bylo tolerováno příliš dlouho, ii) sledovat vztahy agentury s členskými státy, neboť zjištění úřadu OLAF poukazují na to, že členské státy vyvíjejí tlak na pobřežní hlídky a tají nucené navracení, což ohrožuje práci agentury nad rámec minulého vedení, a iii) vyhodnotit, zda agentura nadále uplatňuje článek 46 nařízení (EU) 2019/1896, jak je uvedeno v rozhodnutí agentury zvýšit přítomnost v Egejském moři, a to navzdory zprávám sdělovacích prostředků a zjištěním úřadu OLAF, které poukazují na přetrvávající porušování základních práv v této oblasti;
60. konstatuje, že od října 2021 agentura pravidelně podává správní radě zprávy o pokroku při provádění doporučení evropské veřejné ochránčyně práv, pracovní skupiny pro základní práva a právní a provozní aspekty operací v Egejském moři a pracovní skupiny Evropského parlamentu pro kontrolu agentury Frontex; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala rovněž o pokroku při provádění těchto doporučení;

61. připomíná závěr Soudního dvora, že rozhodnutí o navrácení vydaná maďarskými orgány jsou v rozporu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES⁽⁴⁾ a s Listinou základních práv Evropské unie; vyzývá agenturu, aby se neúčastnila žádné operace, která není slučitelná s unijním právem; na základě odpovědi agentury bere na vědomí, že provedla ověřování a dospěla k závěru, že se nikdy neúčastnila navrácení v souvislosti s maďarskými zákony, které Soudní dvůr považuje za neslučitelné s unijním právem (vnitrostátní maďarský zákon LXXXIX z roku 2007 a zákon LVIII z roku 2020); zdůrazňuje, že pokud chce agentura začít znovu, včetně obnovení závazku transparentnosti, měla by v těchto případech zajistit větší jasnost a transparentnost; bere na vědomí, že agentura uvedla, že požaduje, aby Maďarsko při žádosti o její podporu potvrdilo zvláštní prohlášení o vyloučení odpovědnosti týkající se procesních aspektů, a uvedla, že agentura učiní vše, co je v jejích silách, aby zajistila, že všechna řízení o navrácení podporovaná agenturou v Maďarsku budou plně v souladu s příslušným právním rámcem EU pro navrácení a azyl; dále konstatuje, že agentura zintenzivnila monitorování návratových operací v Maďarsku a konzultace a spolupráci s úředníkem pro otázky základních práv v Maďarsku; zdůrazňuje, že postupy jsou tak účinné, jak účinné je jejich provádění, což je obzvláště důležité vzhledem k celkové situaci v oblasti právního státu v Maďarsku;
62. zdůrazňuje, že přímé a nepřímé zapojení agentury do činností správy a ostrahy hranic musí jít ruku v ruce s předcházením porušování základních práv a bojem proti němu a se zajištěním dodržování zásady nenavrácení v souladu s *acquis* Unie; vyzývá správní radu agentury, aby dále posílila strukturu vnitřního dohledu, a opakuje, že je důležité neustále přezkoumávat a kontrolovat činnosti řídicího týmu za účelem včasného zjištění a řešení všech případů špatného řízení, jakož i uplatňovat standardní operační postupy a zrušit financování činností agentury, pozastavit je či ukončit nebo tyto činnosti ne zahájit, pokud se vyskytnou taková rizika;
63. bere na vědomí rozhodnutí správní rady agentury z roku 2021, kterými se přijímají prováděcí předpisy týkající se pravidel zpracování osobních údajů; připomíná, že evropský inspektor ochrany údajů vydal stanoviska k pravidlům zpracování údajů agentury a následně agentura příslušná rozhodnutí správní rady přepracovala, aby byl zajištěn plný soulad s pravidly Unie v oblasti ochrany údajů; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o pokroku v této záležitosti; dále vyzývá agenturu, aby v důsledku revize rozhodnutí správní rady o pravidlech zpracování údajů požádala evropského inspektora ochrany údajů o stanovisko;
64. se znepokojením si všimá zpráv sdělovacích prostředků o údajném nesprávném postupu při rozšiřování zpracování osobních údajů pro program analýzy rizik; na základě odpovědi agentury konstatuje, že projekt byl realizován v letech 2015 až 2017, což agentuře umožnilo rozvíjet kapacity potřebné pro zpracování osobních údajů v souladu s článkem 11c nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1168/2011⁽⁵⁾; dále bere na vědomí postoj agentury, že zpracovávala pouze operativní osobní údaje osob podezřelých ze spáchání přeshraničních trestných činů a terorismu a nikdy nezačala zpracovávat osobní údaje obětí a svědků; opět vyjadřuje znepokojení nad zprávami o tom, že pověřenec pro ochranu osobních údajů opakovaně varoval, že toto rozšíření údajů bude v rozporu s právem Unie, ale že se agentura zpočátku rozhodla toto doporučení ignorovat; bere na vědomí rozhodnutí správní rady 56/2021, 68/2021 a 69/2021 přijatá v návaznosti na obdržena stanoviska evropského inspektora ochrany údajů k pravidlům agentury pro ochranu údajů, která vedla k tomu, že pověřenec pro ochranu osobních údajů agentury vypracoval akční plán pro provádění doporučení evropského inspektora ochrany údajů; vyzývá agenturu, aby tuto situaci řešila a zajistila plný soulad s pravidly Unie v oblasti ochrany údajů, aby pravidelně tuto otázku konzultovala s evropským inspektorem ochrany údajů a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o stavu a pokroku reformy;

⁽⁴⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98).

⁽⁵⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1168/2011 ze dne 25. října 2011, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 o zřízení Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie (Úř. věst. L 304, 22.11.2011, s. 1).

65. vyjadřuje politování nad velkým zpožděním, s jakým byl poslancům EP, členům vrcholného vedení a úředníkovi pro otázky základních práv umožněn přístup ke zprávě úřadu OLAF; připomíná, že se očekává předložení dalších dvou závěrečných zpráv úřadu OLAF týkajících se agentury; uznává sice, že zjištění uvedená ve zprávě úřadu OLAF mohou být záležitostí veřejného zájmu, žádá však, aby důvěrná zpráva byla zveřejněna v rámci nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ⁽⁶⁾, aby byla respektována důvěrnost vyšetřování prováděného úřadem OLAF a legitimní práva dotčených osob, včetně jejich práva na ochranu údajů; opětovně požaduje, aby k těmto závěrečným zprávám, jakmile budou dokončeny, měli okamžitý přístup poslanci Parlamentu, stejně jako všichni výkonní pracovníci agentury, kteří potřebují přístup k těmto zprávám, aby byla zajištěna transparentnost a odpovědnost agentury a správné plnění rozpočtu agentury v budoucnosti;
66. bere na vědomí problémy zjištěné prostřednictvím zpráv sdělovacích prostředků, závěrů pracovní skupiny pro kontrolu agentury Frontex, jakož i závěrů obsažených ve zprávě úřadu OLAF, které vedly k odmítnutí udělit absolutorium v předchozím cyklu; zdůrazňuje, že agentura v současnosti prochází procesem transformace po rezignaci předchozího výkonného ředitele s ohledem na vyšetřování úřadu OLAF týkající se chyb v řízení agentury; dále v tomto ohledu vítá různá opatření přijatá prozatímním vedením s cílem zlepšit činnost agentury a příslušné standardy; s uspokojením konstatuje, že tyto kroky řešily problémy v oblasti rozpočtového a finančního řízení, jako je jasnější pověření a dalšího pověření pro platební agentury, důslednější dodržování základních práv prostřednictvím posílené institucionální spolupráce mezi prozatímním výkonným vedením a úředníkem pro otázky základních práv, jakož i změny kultury řízení díky viditelnému posunu směrem k decentralizaci, delegování pravomocí a lepšímu dialogu v rozhodovacím procesu; vítá zejména závazek prozatímního vedení změnit kulturu řízení, usilovat o prolomení kultury mlčení a podporovat kolektivní angažovanost při řešení problémů; vyzývá agenturu, aby i nadále dbala na svůj závazek v plném rozsahu uplatnit tyto nezbytné reformy, a to i po řádném jmenování výkonného ředitele, a aby podávala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávy o dosaženém pokroku;
67. připomíná agentuře, že se Parlamentu zodpovídá a že Parlament je odhodlán zajistit, aby agentura přispívala k soustavnému a jednotnému uplatňování unijního práva, včetně *acquis* Unie v oblasti základních práv, zejména Listiny základních práv Evropské unie; zdůrazňuje, že k dosažení tohoto cíle je zapotřebí více spolupracovat se správní radou agentury, posílit transparentnost, odpovědnost a demokratický dohled nad agenturou;
68. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí o informování občanů Unie a široké veřejnosti o výkonnosti, a to jasným a srozumitelným jazykem; vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a veřejnou odpovědnost prostřednictvím sdělovacích prostředků a sociálních sítí;
69. bere na vědomí rozhodnutí správní rady přijaté na její mimořádné schůzi dne 20. prosince 2022 jmenovat novým výkonným ředitelem agentury Hanse Leijtense; vybízí agenturu, aby zvýšila své úsilí a přijala veškerá opatření nezbytná k zajištění plného dodržování norem Unie, zejména v oblasti rozpočtového a finančního řízení, základních práv, organizační kultury a transparentnosti; znovu vyzývá agenturu, aby předložila podrobný plán, jak hodlá vyřešit zbývající nedostatky, spolu s jasným a podrobným časovým rámcem pro tato opatření, a aby dokončila nápravná opatření k řešení všech přetrvávajících problémů, na které upozornila evropská veřejná ochránkyně práv, pracovní skupina Parlamentu pro kontrolu agentury Frontex a poradní fórum; vyzývá agenturu, aby plně provedla nezbytné reformy, a to i po řádném jmenování výkonného ředitele, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dosaženém pokroku;
70. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁷⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁽⁷⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1942

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0106/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní strážce a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 116 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0142/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu

Roberta METSOLA

generální tajemník

Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1943**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro kosmický program – EUSPA
(do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro kosmický program za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0104/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení (EU) č. 912/2010 ze dne 22. září 2010 o zřízení Agentury pro evropský GNSS, kterým se ruší nařízení Rady (ES) č. 1321/2004 o zřízení řídicích struktur pro evropské družicové navigační programy a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 683/2008 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí Kosmický program Unie a zřizuje Agentura Evropské unie pro Kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013 a (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU ⁽⁵⁾, a zejména na články 85 a 86 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0116/2023),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro kosmický program za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 69.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro kosmický program, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1944

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro kosmický program (EUSPA) (do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro kosmický program na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0116/2023),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ konečný rozpočet Agentury Evropské unie pro kosmický program („dále jen agentura“) na rozpočtový rok 2021 činil 57 130 215,17 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 61,16 %, kvůli rozšířenému mandátu Agentury v souvislosti s novým kosmickým programem Unie; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné; vzhledem k tomu, že Účetní dvůr vydal odstavec zaměřený na dopad ruské agrese na Ukrajině ve výkazu o finanční výkonnosti a v rozvaze agentury;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2021 byla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce ve výši 100 %, což je stejný podíl jako v roce 2020; lituje skutečnosti, že míra plnění prostředků na platby v běžném roce činila 74,78 %, což oproti roku 2020 představuje pokles o 8,60 %;
2. konstatuje, že agentura vedle svého rozpočtu na hlavní činnosti nadále spravovala také velký svěřený rozpočet (prostředky vyčleněné na konkrétní účel), zejména při využívání evropské služby pro geostacionární navigaci (EGNOS) a systému Galileo a v rámci pověřovacích dohod k programu Horizont 2020; dále konstatuje, že agentura v roce 2021 podepsala s Komisí dohodu o přiznání příspěvku, která agentuře svěřuje další složky programu Horizont Evropa, Copernicus, družicovou komunikaci v rámci státní správy Evropské unie (GOVSATCOM) a systém pro získávání poznatků o situaci ve vesmíru (SSA) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 ⁽²⁾; dále konstatuje, že v roce 2021 bylo ze svěřeného rozpočtu přiděleno celkem 6 361 705 119 EUR a bylo vyplaceno 1 574 943 399 EUR;

Výkonnost

3. konstatuje, že nařízením (EU) 2021/696 byla zřízena agentura, která nahradila Agenturu pro evropský GNSS a stala se jejím nástupcem; konstatuje, že uvedené nařízení rozšiřuje pravomoci agentury v evropských programech GNSS; bere na vědomí pozitivní výsledky agentury, včetně jejího úspěšného přechodu podle nařízení (EU) 2021/696; dále s potěšením konstatuje, že v roce 2021 přijala agentura na základě jednání dohodu o finančním rámcovém partnerství a dohodu o přiznání příspěvku, což jí umožňuje provádět kosmický program účinným a účelným způsobem, zamezit zdvojení činností a minimalizovat vývojová a provozní rizika díky součinnosti mezi Evropskou kosmickou agenturou (ESA) a agenturou, pokud jde o vzájemné pravomoci a dovednosti, s jasnou linií velení; dále konstatuje, že podle dohody o finančním rámcovém partnerství a dohody o přiznání příspěvku působí agentura jako manažer pro využívání systémů EGNOS a Galileo a v případě pověření Komisí jako veřejný zadavatel ve fázi provádění smlouvy;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 104.

⁽²⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí Kosmický program Unie a zřizuje Agentura Evropské unie pro Kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013 a (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU (Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 69).

4. konstatuje, že v roce 2021 byla agentura odpovědná za širokou škálu činností souvisejících s prováděním programů EGNOS a Galileo, jako je zajišťování bezpečnostní akreditace programů EGNOS a Galileo prostřednictvím své nezávislé rady pro bezpečnostní akreditaci, jakož i přispívání k propagaci služeb programů EGNOS a Galileo a jejich uvádění na trh, včetně provádění nezbytné analýzy trhu a navazování úzkých kontaktů s uživateli a potenciálními uživateli systému; dále konstatuje, že agentura plnila další úkoly související s prováděním programů EGNOS a Galileo, které jí Komise svěřila prostřednictvím pověřovacích dohod a dohod o přiznání příspěvku;
5. zdůrazňuje význam kosmického programu Unie a zřízení této agentury; s uspokojením konstatuje, že agentura přispívá k zajišťování bezpečnosti pro oblast vesmíru a k družicové navigaci, pozorování Země, konektivitě a vesmírnému výzkumu a inovacím, které pomáhají zajistit bezpečnost občanů Unie a investice do kritické infrastruktury; vyzývá agenturu a Komisi, aby dále hledaly možné synergie mezi složkami kosmického programu Unie a budoucími programy, jako je provádění programu IRIS² (Program Unie pro bezpečnou konektivitu) a řízení kosmického provozu; vyzývá agenturu a Komisi, aby maximalizovaly využívání unijní kosmické infrastruktury dvojího využití a posílily svou úlohu v rámci evropské bezpečnosti a obrany; vybízí k zapojení agentury do provádění kosmické strategie Unie pro bezpečnost a obranu;

Personální politika

6. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst proveden ze 100 %, přičemž ze 191 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 150 schválenými pracovními místy v roce 2020) jich bylo jmenováno 191; konstatuje, že v roce 2021 pro agenturu dále pracovalo 56 smluvních zaměstnanců a sedm vyslaných národních odborníků;
7. vyjadřuje politování nad nedostatečnou genderovou rovnováhou v nejvyšším vedení agentury, jehož všichni tři členové jsou muži (100 %); vyjadřuje politování nad nedostatečnou genderovou rovnováhou ve správní radě agentury, v níž je z celkem 28 členů 23 mužů (82 %); dále bere se znepokojením na vědomí nedostatečnou genderovou rovnováhu mezi všemi zaměstnanci agentury, v níž je z celkem 247 zaměstnanců 168 mužů (68 %); konstatuje, že agentura pracuje na strategii pro rozmanitost a začlenění, jejíž součástí je i akční plán; vyzývá agenturu, aby co nejdříve přijala konkrétní opatření ke zlepšení genderové vyváženosti na všech úrovních hierarchie a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
8. na základě zprávy Účetního dvora se znepokojením konstatuje, že ve dvou auditovaných výběrových řízeních se objevila řada procesních nedostatků, které narušují zásady transparentnosti a rovného zacházení, že oznámení o volných pracovních místech nestanovila počet bodů, jichž musí uchazeči dosáhnout, aby mohli být zařazeni do užšího výběru nebo uvedeni na rezervní seznam, ani počet uchazečů, kteří mají být zařazeni do užšího výběru nebo uvedeni na rezervní seznam, že pokyny vydané výběrovou komisí ohledně přidělování bodů za různá výběrová kritéria nebyly dostatečně podrobné, aby bylo zajištěno, že členové výběrové komise budou uplatňovat jednotný přístup, a že v jednom ze dvou výběrových řízení nebyl pro jeden z testů předem stanoven bodový systém; bere na vědomí odpověď agentury, že v reakci na tuto připomínku plánuje provést změny ve svých výběrových řízeních; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
9. na základě opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že se agentura s Komisí dohodla na plánu postupného snižování celkového počtu smluvních zaměstnanců tak, aby byl do konce finančního výhledu v souladu s legislativním finančním výkazem připojeným k nařízení (EU) 2021/696, že však agentura musí zvýšit počet smluvních zaměstnanců pracujících zejména v oblasti provozu a bezpečnostních funkcí bezpečnostního střediska systému Galileo; dále konstatuje, že agentura Komisi a své správní radě zdůraznila, že v souvislosti se snižováním počtu smluvních zaměstnanců existují provozní rizika, která má agentura v úmyslu zvládnout prostřednictvím zvýšeného outsourcingu, ačkoli to povede ke zvýšeným finančním nákladům; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
10. bere na vědomí stávající opatření a politiky agentury zaměřené na ochranu lidské důstojnosti a předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování; konstatuje zejména, že agentura uplatňuje příručku o neformálním postupu pro důvěrné poradce, která umožňuje snadné a důvěrné ohlašování případů; konstatuje, že v roce 2021 byly zaznamenány čtyři konzultace s důvěrnými poradci, že žádná z těchto konzultací nevedla k vyšetřování nebo soudnímu řízení a že všechny konzultace byly ukončeny po poskytnutí informací o postupu a neformální diskusi mezi důvěrným poradcem a stěžovatelem;

11. připomíná, že procesní nedostatky při výběrových řízeních mají za následek oslabování zásad transparentnosti a rovného zacházení; žádá agenturu, aby zlepšila svá interní výběrová řízení s cílem vyjasnit postupy hodnocení a oznámení o volných pracovních místech;
12. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, celoživotního poradenství a nabídky specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práce na dálku, práva odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby existovalo odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábory a integrace osob se zdravotním postižením, jakož i opatření k zajištění toho, aby se jim dostávalo rovného zacházení a jejich příležitosti byly široce podporovány;

Veřejné zakázky

13. konstatuje, že agentura nadále uplatňuje elektronické zadávání zakázek, kdykoli je to možné, s ohledem na zvolené zadávací řízení, povahu sdílené dokumentace a ochranu bezpečnostních zájmů Unie; konstatuje, že nedávné příklady nabídkových řízení, u nichž se uplatnilo elektronické zadávání veřejných zakázek, jsou ostraha ústředí, zadávací řízení na administrativní podporu a demonstrátor programu Copernicus;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

14. bere na vědomí stávající opatření agentury a její nepolevující snahu o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů;
15. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v letech 2019 až 2021 agentura posuzovala jeden případ možného střetu zájmů v souvislosti s nástupem vedoucího pracovníka do nového zaměstnání a že nové pracovní místo schválila s omezeními, avšak navzdory obecné povinnosti uvádět pro své rozhodnutí důvody agentura tato omezení nezdůvodnila; bere na vědomí odpověď agentury, že bude tuto povinnost ve svých postupech náležitě zohledňovat, a vysvětlení, že v tomto konkrétním případě důvody omezení v rozhodnutí nevedla proto, že je považovala za zjevné; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
16. konstatuje, že agentura měla v roce 2021 jeden případ whistleblowingu a že vyšetřování na konci roku stále probíhalo; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
17. trvá na tom, že je třeba zavést systematictější pravidla týkající se transparentnosti, neslučitelnosti funkcí, střetu zájmů, nezákonného lobbingu a efektu otáčivých dveří; vyzývá agenturu, aby posílila své mechanismy vnitřní kontroly, včetně zřízení vnitřního protikorupčního mechanismu;

Vnitřní kontrola

18. na základě opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 s uspokojením konstatuje, že pokud jde o riziko spojené s platbami agentury Evropské kosmické agentuře (ESA) v souvislosti s prováděním programů EGNOS a Galileo, byly výdaje agentury ESA na roky 2019, 2020 a 2021 v prvním roce podrobeny (jménem agentury) auditu Generálního ředitelství pro obranný průmysl a vesmír (DEFIS) a v následujících dvou letech auditu společného týmu auditorů z ředitelství DEFIS a z agentury a že tři po sobě jdoucí roční audity neodhalily žádné nedostatky;
19. oceňuje zvýšení transparentnosti při plnění rozpočtu agenturou vymezením podmínek pro správu finančních prostředků Unie, zavedením opatření pro monitorování a kontrolu rozpočtu a stanovením zásad odměňování agentury za každý komponent, ke kterému přispívá, přičemž uznává, že agentura, která není unijním subjektem, není odpovědná občanům EU za rozpočtové výdaje^(?);
20. konstatuje, že útvar interního auditu Komise vydal v listopadu 2021 zprávu o auditu využívání programu Galileo se čtyřmi důležitými doporučeními; konstatuje, že agentura provedla nejméně dvě třetiny opatření k provedení doporučení; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

(?) EPRS: „Vedoucí postavení EU v kosmickém odvětví prostřednictvím otevřené strategické autonomie“, Leden 2023, s. 8.

21. na základě opatření přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 konstatuje, že byl dokončen audit útvaru interního auditu za rok 2019 týkající se „budování kapacit zaměstnanců GSA“ a že přezkumný audit zaměřený na provádění auditu měl být dokončen v roce 2022; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;
22. připomíná, že je důležité posílit systémy řízení a kontroly, a zajistit tak řádné fungování agentury; důrazně trvá na zavedení účinných řídicích a kontrolních systémů, aby se předešlo možným případům střetu zájmů, chybějícím kontrolám ex ante a ex post, nedostatečnému řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování příslušných případů v rejstříku výjimek;

Digitalizace a ekologická transformace

23. bere na vědomí, že se agentura v roce 2021 rozhodla rozšířit své hlavní informační systémy na cloud a zavést technologie, jako je předcházení úniku dat; dále bere s uspokojením na vědomí uplatňování šifrovací technologie s/MIME pro e-maily, která umožňuje výměnu šifrovaných a digitálně podepsaných zpráv s ostatními orgány a institucemi používajícími tutéž technologii, a přijetí technologie euSIGN a nahrazení hlavních firewallů agentury nejnovějšími modely umožňujícími lepší monitorování a kontrolu provozu sítí;
24. bere na vědomí skutečnost, že agentura aktivně spolupracuje s Komisí na ekologických ambicích v souvislosti s vesmírem, aby zajistila, že bude věnována zvláštní pozornost dopadu její hlavní činnosti na životní prostředí; dále konstatuje, že agentura zavedla pracovní rámec k zahájení procesu uplatňování systému environmentálního řízení; bere také na vědomí, že agentura monitoruje běžnou spotřebu energie a vedle dalších činností uplatňuje zásady recyklace a současně také zohledňuje prvky zelených veřejných zakázek; dále konstatuje, že agentura požádala o zvýšení environmentální klasifikace pro nové budovy, jak při plánování, tak při výstavbě;
25. připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo rozdlům v digitalizaci jednotlivých agentur Unie; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít veškerým rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;
26. vybízí agenturu, aby úzce spolupracovala s agenturou ENISA (Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost) a skupinou CERT-EU (skupina pro reakci na počítačové hrozby pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie), a aby prováděla pravidelná posouzení rizik své IT infrastruktury a zajistila pravidelné audity a testy své kybernetické obrany; navrhuje, aby byla všem zaměstnancům agentury nabízena pravidelně aktualizovaná školení týkající se kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby svou politiku kybernetické bezpečnosti rozvíjela rychleji, předložila ji do 31. prosince 2023 a podala o tom zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria;

Kontinuita činnosti v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

27. bere na vědomí rozhodnou reakci vedení agentury na pandemii COVID-19 ve všech jejích pracovních místech, která umožnila zajistit zdraví a bezpečnost zaměstnanců i kontinuitu provozu, a skutečnost, že byla určena a využívána síť správců pracovních míst agentury, mimo jiné pro uplatňování opatření v oblasti zdraví a bezpečnosti ve všech pracovních místech v reakci na pandemii COVID-19;

Další připomínky

28. bere na vědomí, že agentura, při zohlednění všech opatření v souvislosti s pandemií COVID-19, uspořádala první výstavu pod širým nebem nazvanou EUSPA Open, aby široké veřejnosti představila své nové poslání a kosmický program Unie;
29. vítá činnost agentury na sociálních sítích v roce 2021, která byla zaměřena na vedení kampaně „#EUSpace 4 our Planet“, jež mimo jiné zdůrazňovala přínos kosmického programu Unie k Zelené dohodě pro Evropu; dále konstatuje, že agentura v souvislosti se svou přeměnou podle nařízení (EU) 2021/696 aktivně spolupracovala s řadou médií v nejrůznějších členských státech;

30. vyzývá agenturu, aby v zájmu vyšší účinnosti nadále rozvíjela synergie (např. v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti) a posílila spolupráci, výměnu osvědčených postupů a diskuse o oblastech společného zájmu s ostatními agenturami Unie;
31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1945

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro kosmický program – EUSPA (do 12. května 2021: Agentura pro evropský GNSS) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro kosmický program za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06248/2023 – C9-0104/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení (EU) č. 912/2010 ze dne 22. září 2010 o zřízení Agentury pro evropský GNSS, kterým se ruší nařízení Rady (ES) č. 1321/2004 o zřízení řídicích struktur pro evropské družicové navigační programy a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 683/2008 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 14 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/696 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí Kosmický program Unie a zřizuje Agentura Evropské unie pro Kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013 a (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU ⁽⁵⁾, a zejména na články 85 a 86 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0116/2023),

1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro kosmický program za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 69.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro kosmický program, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1946

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2021: výkonnost, finanční řízení a kontrola

Evropský parlament,

- s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na zprávu Komise o opatřeních následujících po udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2022) 0331),
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi agentur ⁽¹⁾,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽²⁾, a zejména na články 68 a 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽³⁾, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zaměstnanost a sociální věci a Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0144/2023),
- A. vzhledem k tomu, že toto usnesení obsahuje pro každý ze subjektů uvedených v článku 70 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 připomínky horizontální povahy, které doprovázejí rozhodnutí o udělení absolutoria v souladu s článkem 262 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a článkem 3 přílohy V jednacího řádu Evropského parlamentu;
- B. vzhledem k tomu, že toto usnesení rovněž obsahuje pro Zásobovací agenturu Euratomu připomínky horizontální povahy, které doprovázejí rozhodnutí o udělení absolutoria v souladu s článkem 262 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a článkem 3 přílohy V jednacího řádu Evropského parlamentu;
- C. vzhledem k tomu, že agentury Unie by se měly zaměřit na úkoly s jasnou evropskou přidanou hodnotou a organizace takových úkolů by měla být optimalizována, aby se zabránilo překrývání činností, což je v nejlepším zájmu daňových poplatníků Unie;
1. oceňuje agentury za jejich odolnost a vynaložené úsilí o zachování vysokých standardů práce a kvalitních výstupů navzdory omezením, jež přinesl druhý rok pandemie COVID-19;
 2. konstatuje, že celkový rozpočet pro 33 decentralizovaných agentur Unie činil na rok 2021 dohromady přibližně 3 206 milionů EUR v prostředcích na závazky, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst asi o 5 %, a 3 090 milionů EUR v prostředcích na platby, což ve srovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 6,88 %; dále konstatuje, že z těchto 3 090 milionů EUR v prostředcích na platby bylo asi 2 477 milionů EUR financováno ze souhrnného rozpočtu Unie, což představuje 77,27 % celkových finančních prostředků agentur v roce 2021 (v porovnání se 72,83 % v roce 2020); mimoto bere na vědomí, že přibližně 728 milionů EUR bylo financováno z poplatků a přímých příspěvků od zúčastněných zemí (pokles o 12,15 % ve srovnání s rokem 2020);

⁽¹⁾ Úř. věst. C 412, 27.10.2022, s. 12.⁽²⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽³⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. se znepokojením konstatuje, že konečné rozpočty některých agentur byly v nominálních hodnotách zmrazeny na šest let a že skutečná kupní síla rozpočtu v důsledku nahromaděné inflace klesá; konstatuje, že pokračování tohoto trendu ohrožuje schopnost agentur plnit své funkce účinně a včas;
4. vítá závěr Evropského účetního dvora (dále jen „Účetní dvůr“) v jeho výroční zprávě o agenturách Unie za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“), že z celkového hlediska audit Účetního dvora účetních závěrek agentur za rozpočtový rok, který skončil dnem 31. prosince 2021, a příjmů, na nichž se tyto účetní závěrky zakládají, opětovně potvrdil pozitivní výsledky z předchozích let; poznamenává však, že podle Účetního dvora je v oblasti plateb, na nichž se účetní závěrky zakládají, třeba určitých zlepšení;

Hlavní rizika zjištěná Účetním dvorem

5. konstatuje, že podle své zprávy považuje Účetní dvůr celkové riziko pro spolehlivost účetních závěrek agentur, jak bylo určeno uplatněním účetních pravidel přijatých Účetním Komise, jež vycházejí z mezinárodně uznávaných účetních standardů, za obecně nízké, stejně jako tomu bylo v roce 2020;
6. zdůrazňuje, že podle své zprávy považuje Účetní dvůr celkové riziko pro legalitu a správnost příjmů, na nichž se zakládají účetní závěrky agentur, za nízké pro většinu agentur a za střední pro částečně samofinancované agentury, na něž se vztahují zvláštní ustanovení týkající se vybírání poplatků a dalších příspěvků, stejně jako tomu bylo v roce 2020;
7. poznamenává, že Účetní dvůr považuje celkové riziko pro legalitu a správnost plateb, na nichž se zakládají účetní závěrky agentur, za střední, přičemž u jednotlivých rozpočtových hlav se toto riziko pohybuje v rozmezí od nízkého po vysoké; konstatuje, že Účetní dvůr považuje riziko pro hlavu I (výdaje na zaměstnance) za obecně nízké, pro hlavu II (správní výdaje) za střední a pro hlavu III (operační výdaje) za nízké až vysoké v závislosti na jednotlivých agenturách a na povaze jejich operačních výdajů; upozorňuje, že Účetní dvůr považuje riziko pro hlavu III za podobné jako to pro hlavu II, avšak vzhledem k tomu, že související částky v rámci hlavy III jsou výrazně vyšší, je dopad považován za vyšší;
8. konstatuje, že Účetní dvůr považuje riziko pro řádné finanční řízení za střední, a to zejména v souvislosti se zadávacími řízeními, která nezajišťovala ekonomicky nejvýhodnější nabídku;
9. konstatuje, že Účetní dvůr považuje riziko pro rozpočtové řízení za nízké, přičemž audit Účetního dvora odhalil vysoký objem přenesených prostředků přidělených na závazky, které však podle Účetního dvora odůvodňovala víceletá povaha operací nebo důvody mimo kontrolu agentur;
10. bere na vědomí zmínku o „dalším riziku“ souvisejícím s pandemií COVID-19, jež ovlivnila činnost Účetního dvora, protože cestovní omezení znemožnila provádění kontrol na místě, získávání originálních dokumentů a vedení pohovorů s pracovníky kontrolovaných subjektů osobně; s uznáním konstatuje, že Účetní dvůr přesto vykonával svou práci prostřednictvím dokumentárních přezkumů a pohovorů se zástupci kontrolovaných subjektů na dálku; bere na vědomí hodnocení Účetního dvora, že i když neprovedení kontrol na místě může zvýšit zjišťovací riziko, důkazní informace, které od kontrolovaných subjektů obdržel, umožnily audit dokončit a vyvodit z něj závěry;
11. vítá skutečnost, že Účetní dvůr prohlásil, že ve většině případů agentury přijaly nápravná opatření v reakci na připomínky z auditů uskutečněných v předešlých letech, a vyzývá všechny dotčené agentury, aby i nadále vynakládaly úsilí na návazné sledování připomínek Účetního dvora, jejichž provádění stále probíhá (39) nebo které zatím nejsou provedeny (9), zejména v oblasti systémů řízení a kontroly, zadávacích řízení a rozpočtového řízení;

Rozpočtové a finanční řízení

12. s uspokojením zdůrazňuje, že ve své výroční zprávě Účetní dvůr vydal výroky auditora bez výhrad, pokud jde o spolehlivost účetní závěrky všech agentur; dále konstatuje, že Účetní dvůr vydal u všech agentur výroky bez výhrad, i pokud jde o legalitu a správnost příjmů, na nichž se účetní závěrky zakládají; shledává, že v případě všech agentur kromě Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) vydal Účetní dvůr výrok bez výhrad o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka; konstatuje, že výrok s výhradou v případě agentury eu-LISA byl dán nesprávností šesti plateb provedených v roce 2021 v celkové hodnotě 18,11 milionu EUR v souvislosti s několika rámcovými smlouvami, přičemž uvedené platby představují 6,20 % celkových prostředků na platby, které byly k dispozici v roce 2021;
13. bere na vědomí, že v souvislosti se spolehlivostí účetní závěrky vydal Účetní dvůr odstavce obsahující zdůraznění skutečnosti týkající se Evropské agentury pro léčivé přípravky, Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE); bere na vědomí, že odstavce obsahující zdůraznění skutečnosti týkající se agentury EMA se týkal dlouhodobějšího problému ohledně nájemní smlouvy na její někdejší prostory v Londýně, která je platná do roku 2039 a neobsahuje ustanovení o předčasném ukončení a možné závazky se dne 31. prosince 2021 odhadují na 383 milionů EUR; bere na vědomí, že odstavce obsahující zdůraznění skutečnosti týkající se agentury Frontex pojednával o nesprávném výpočtu příspěvků od zemí schengenského prostoru, které nejsou členy EU, který byl o 2,6 milionu EUR nižší, než měl být zaplacen do rozpočtu agentury Frontex v roce 2021; bere na vědomí, že odstavce obsahující zdůraznění skutečnosti týkající se institutu EIGE pojednával o podmíněném závazku (22 000 EUR) v jeho účetní závěrce, který může vzniknout v probíhající věci týkající se zaměstnanců agentur práce;
14. konstatuje, že pokud jde o legalitu a správnost plateb, na nichž se zakládají účetní závěrky agentur, vydal Účetní dvůr odstavce obsahující zdůraznění skutečnosti pro agenturu Frontex, podle kterého byl rozpočtový závazek ze dne 21. prosince 2020 přenesen do roku 2021, aniž by byl do konce roku 2020 přijat příslušný právní závazek; konstatuje na základě zprávy Účetního dvora, že agentura Frontex tento nesoulad v průběhu roku 2021 řešila následnými právními závazky;
15. bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se příspěvků od přidružených zemí, že v dohodách o výpočtu příspěvků od přidružených zemí jsou stanoveny různé metody, a proto hrozí, že tyto dohody o příspěvcích budou prováděny nesprávně; bere na vědomí vyzvání dotčených agentur ze strany Účetního dvora, aby se s Komisí poradily o tom, zda se potřebují sladit s dohodami Komise o příspěvcích a jejími metodami pro výpočet příspěvků přidružených zemí;
16. bere na vědomí připomínky Účetního dvora týkající se nadměrného objemu přenosů a vysoké míry pozdních plateb u deseti agentur, přičemž zejména tři agentury, Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER), eu-LISA a Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA), vykazaly nedostatky (strukturální problém, slabé rozpočtové plánování, případně porušení zásady ročního rozpočtu); důrazně trvá na dodržování zásady ročního rozpočtu; připojuje se k doporučením Účetního dvora, aby agentury dále zlepšovaly rozpočtové plánování a prováděcí cykly, aby se předešlo nadměrným zpožděním při provádění pracovních programů nebo plánů veřejných zakázek;
17. konstatuje však, že v některých případech je úroveň vysokých převodů také důsledkem faktorů, které agentury nemohou ovlivnit, jako je povaha jejich činnosti, která překlenuje víceletá období, nebo nutnost opakovaně se z důvodu nedostatku zaměstnanců obracet v obdobích, která přesahují rozpočtový rok, na externí dodavatele;
18. připomíná význam navázání a udržování aktivního dialogu mezi Komisí a agenturami o vyčlenění vhodných zdrojů a vypracování příslušných plánů pracovních míst v souladu s politickými cíli a ambicemi Unie, které se v posledních letech navyšují a kvůli nimž vzniká několika agenturám řada nových a rozšířených úkolů a mandátů;

Výkonnost

19. bere na vědomí, že všechny agentury používají různé systémy klíčových ukazatelů výkonnosti, plánovaných výstupů nebo strategických cílů stanovených jako součást měření jejich výkonnosti; oceňuje agentury, které měly v roce 2021 míru plnění ročního pracovního programu vyšší než 95 %; vyzývá všechny agentury, aby podávaly orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávy o míře plnění svého ročního pracovního programu jako konsolidovaný údaj vyjádřený v procentech; oceňuje klíčové ukazatele výkonnosti, které agentury splnily, a skutečnost, že agentury upozornily na opatření, která mohou zlepšit efektivnost a účinnost jejich práce; vyzývá však agentury, aby vzaly na vědomí ukazatele, které dosud nesplnily nebo při jejich plnění zaostávají;
20. bere na vědomí úspěchy všech agentur v roce 2021, což byl druhý rok pandemie COVID-19, jež přinesl výzvy zejména agenturám působícím v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, dopravy a lékařství;
21. zdůrazňuje cennou úlohu agentur Unie, které pomáhají orgánům Unie při navrhování a provádění politik, zejména vykonáváním specifických technických, vědeckých, provozních a řídicích úkolů; oceňuje vysokou kvalitu odbornosti a práce, kterou vykonávají agentury Evropské středisko pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Evropská agentura pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA), Evropská nadace odborného vzdělávání (ETF) a Evropský orgán pro pracovní záležitosti (ELA), jež působí v oblasti zaměstnanosti, sociálních věcí a začleňování; v této souvislosti opakuje, že je třeba vybavit agentury na úrovni odpovídající svěřeným úkolům dostatečným počtem zaměstnanců se stabilním zaměstnáním a dostatečnými materiálními zdroji; opakuje proto, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které jim umožní, aby pokračovaly v provádění jejich pracovních programů s velmi vysokou mírou dokončení činností; zdůrazňuje význam a přidanou hodnotu každé agentury v jejím oboru a také jejich nezávislost; opakuje, že řádné fungování agentur vyžaduje rovněž vysoce kvalitní sociální dialog;
22. připomíná, že každoroční výměna názorů vedená ve výboru EMPL o ročních pracovních programech a víceletých strategiích agentur má zásadní význam pro zajištění toho, aby byly tyto programy a strategie v souladu se skutečnými politickými prioritami, zejména v souvislosti s prováděním zásad zakotvených v evropském pilíři sociálních práv a plněním cílů z Porta;
23. znovu připomíná důležitou úlohu agentur EU působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV), které jsou nezbytné k realizaci politik EU, a významnou podporu, kterou poskytují orgánům a institucím Unie a členským státům v oblasti základních práv, bezpečnosti a spravedlnosti tím, že plní operativní, analytické, řídicí a monitorovací úkoly; opakuje proto, že je nezbytné zajistit agenturám působícím v oblasti SVV odpovídající finanční a lidské zdroje; konstatuje, že všechny agentury by měly vykonávat svůj mandát efektivně;
24. připomíná, že agentury mají nejvyšší kvalifikaci pro posuzování využívání zdrojů a hrají klíčovou úlohu při podpoře nejvhodnějších udržitelných projektů v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu; vyzývá Komisi, aby zajistila financování na podporu agentur Unie při zajišťování sociálního dialogu; konstatuje, že agentury Unie hrají klíčovou úlohu při zajišťování sociálního dialogu s orgány Unie;
25. vyzývá agentury, aby i nadále rozvíjely synergie (v oblastech, jako jsou lidské zdroje, zadávání zakázek, digitalizace, správa budov, IT služby a kybernetická bezpečnost), jakož i spolupráci a výměnu osvědčených postupů s jinými agenturami Unie s cílem zlepšit účinnost, zejména v souvislosti s inflačními tlaky; vyzývá agentury, aby i nadále podávaly zprávy orgánu příslušnému k udělení absolutoria o plnění své strategie pro zvýšení efektivity a aby tuto strategii případně aktualizovaly;
26. vyzývá Komisi, aby více využívala průřezová hodnocení agentur v kontextu kontroly účelnosti, prováděné Komisí pro různé oblasti politik; konstatuje, že Komise by měla výsledky hodnocení používat ke zjišťování synergií a možných změn (včetně slučování subjektů) a ve vhodných případech k přípravě legislativních návrhů reagujících na měnící se potřeby;

27. s uspokojením bere na vědomí pokračující dobrou spolupráci mezi agenturami spadajícími do působnosti GR pro zaměstnanost, které si pravidelně vyměňují informace ve fázi plánování svých pracovních programů a vzájemně se informují o vývoji a zjištěních;
28. se znepokojením si na základě zprávy Účetního dvora všímá informací zveřejněných dvěma agenturami (Agentura Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Agentura Evropské unie pro Kosmický program (EUSPA)), jež se týkají dopadu ruské útočné války proti Ukrajině na jejich činnosti; v této souvislosti bere na vědomí větší poptávku po pomoci ze strany členských států, které jsou příjemci uprchlíků z Ukrajiny, a přerušení využívání ruských startovacích ramp Sojuz pro družice Galileo; v této souvislosti bere na vědomí podpis dohody o finančním rámcovém partnerství mezi EUSPA a Evropskou kosmickou agenturou a intenzivnější spolupráci mezi těmito dvěma agenturami, která EU umožňuje podílet se na zajišťování bezpečnosti vesmíru a dosáhnout strategické autonomie;

Personální politika

29. konstatuje, že 33 decentralizovaných agentur v roce 2021 uvedlo, že zaměstnávají celkem 9 631 osob, což zahrnuje úředníky, dočasné zaměstnance, smluvní zaměstnance a vyslané národní odborníky, (oproti 9 001 v roce 2020), a to v porovnání s rokem 2020 představuje nárůst o 7,00 %; konstatuje, že toto navýšení je z části, tj. 0,93 %, způsobeno vůbec poprvé přidáním zaměstnanců (84) nové agentury ELA, která se stala finančně nezávislou v roce 2021;
30. konstatuje, že v pěti agenturách byly zaznamenány případy vyhození (celkem 23) a že v roce 2021 pracovali někteří zaměstnanci ve 13 agenturách přesčas; zejména bere na vědomí, že přesčas pracoval vysoký počet zaměstnanců v agentuře EUAA (78 ze 423 zaměstnanců), Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA) (117 z 516 zaměstnanců), Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) (78 ze 110 zaměstnanců), Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA) (88 ze 273 zaměstnanců), eu-LISA (229 ze 310 zaměstnanců) a Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) (583 z 979);
31. konstatuje, že všechny agentury zavedly opatření na zlepšení pracovních podmínek zaměstnanců a pro rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem; bere na vědomí, že počet a dopad těchto opatření se z velké části v jednotlivých agenturách liší a patrně neexistuje žádný společný referenční rámec pro všechny agentury; konstatuje, že s výjimkou některých agentur obecně neexistují žádná opatření pro začlenění osob se zdravotním postižením;
32. se znepokojením konstatuje, že v roce 2021 činila míra fluktuace zaměstnanců v 16 agenturách z 33 více než 5 %; oceňuje agentury (např. agenturu Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA)) za cílená opatření, která přijaly k zabránění vysoké míře fluktuace zaměstnanců; zdůrazňuje význam provádění těchto opatření pro všechny agentury;
33. znovu vyjadřuje znepokojení nad tím, že Účetní dvůr zjistil v případě několika agentur opakující se nedostatky, pokud jde o využívání externích a dočasných pracovníků; žádá, aby byla řešena závislost agentur na zaměstnávání externích pracovníků a aby byly dodržovány platné pracovní právní předpisy; je znepokojen tím, že pracovní místa pro řízení postupů zadávání veřejných zakázek nejsou zařazena do odpovídající platové třídy; bere na vědomí rozsudek Soudního dvora ze dne 11. listopadu 2021 ve věci C-948/19 ⁽⁴⁾, podle něhož se na agenturní pracovníky vykonávající dočasnou práci pro agentury Unie vztahuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ⁽⁵⁾; vyzývá agentury, aby v co nejvyšší míře využívaly trvalých zaměstnanců, a Komisi, aby za tímto účelem vyčlenila přiměřené lidské zdroje;
34. vyzývá síť agentur EU (EUAN), aby vypracovala obecnou politiku upřednostňování stálých zaměstnanců před externími konzultanty, aby byly zaručeny vysoce kvalitní pracovní podmínky a zabránilo se ztrátě znalostí a zkušeností;

⁽⁴⁾ Rozsudek Soudního dvora ze dne 11. listopadu 2021, UAB „Manpower Lit“ vs. E. S. a další, C-948/19, ECLI:EU:C:2021:906.

⁽⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

35. se znepokojením bere na vědomí připomínky vyplývající ze zprávy Účetního dvora o nedostacích v oblasti náborových řízení, které byly v roce 2021 shledány u osmi agentur; připomíná, že procesní nedostatky v náborových řízeních podkopávají zásady transparentnosti a rovného zacházení; žádá dotčené agentury, aby v několika aspektech zlepšily svá interní náborová řízení, zejména pak procesy hodnocení a oznámení o volných pracovních místech;
36. bere na vědomí lepší se genderovou vyváženost v roce 2021 ve srovnání s rokem 2020 na úrovni vrcholného vedení, kde byli muži zastoupeni z 68 % a žen z 32 % (v roce 2020 74,6 % mužů a 25,4 % žen), a mezi zaměstnanci celkově, kde byli muži zastoupeni 50,26 % a ženy 49,73 % (v roce 2020 52,7 % mužů a 47,3 % žen); dále bere na vědomí, že podle zpráv je genderová vyváženost ve správních radách agentur následující: 62 % mužů a 38 % žen, což také představuje zlepšení oproti předchozímu roku; vyzývá agentury, aby pracovaly na dalším zlepšování genderové vyváženosti ve vrcholném vedení; znovu vyzývá Komisi a členské státy, aby při nominování a obsazování funkcí členů vedení nebo správních rad dodržovaly genderovou vyváženost; připomíná ambici agentur sladit se s cílem Komise, jímž je dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů ve výši 50 % do konce roku 2024 na všech úrovních vedení;
37. vyjadřuje politování nad tím, že ve víceleté strategii EUAN na období 2021–2027 chybí rovnost žen a mužů; vyzývá síť EUAN, aby do svých strategií začlenila rovnost žen a mužů;
38. opakuje své obavy ohledně početnosti správních rad některých agentur (např. Cedefop, EU-OSHA, Eurofound), což ztěžuje přijímání rozhodnutí a způsobuje značné administrativní náklady; naléhavě vyzývá Komisi, aby v tomto ohledu předložila vhodný návrh;
39. konstatuje, že v roce 2021 vytvořila síť EUAN pracovní skupinu (WGDI), která se zabývá otázkami rozmanitosti a inkluze pro všechny agentury; konstatuje, že pracovní skupina WGDI vypracovala a schválila chartu o rozmanitosti a začleňování, jež obsahuje pět závazků, mimo jiné zajistit rozmanitost a začleňování v rámci celé profesní dráhy, od nábory až po povýšení a mobilitu, a dosáhnout cíle 40 % zastoupení u nedostatečně zastoupeného pohlaví mezi vedoucími pracovníky na střední úrovni ve všech agenturách; vyzývá všechny agentury, aby tuto chartu přijaly a provedly; vítá další opatření přijatá pracovní skupinou WGDI, jako je zahájení průzkumu mezi zaměstnanci agentury na téma rozmanitosti a začleňování, vytvoření kontaktů a navázání dohod o spolupráci s Komisí a Evropským parlamentem za účelem výměny osvědčených postupů a inovativních nápadů a vypracování akčního plánu na rok 2022, ve kterém se navrhuje 29 opatření pro agentury s cílem podporovat zásady rozmanitosti a zákazu diskriminace stanovené ve služebním řádu Unie, a to harmonizovaným způsobem v rámci celé sítě; žádá síť EUAN, aby informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku v těchto věcech;
40. konstatuje, že zeměpisná vyváženost zaměstnanců decentralizovaných agentur Unie lépe odpovídá procentuálnímu rozložení populace EU-27 než zeměpisná vyváženost zaměstnanců Komise; vyjadřuje politování nad nedostatečným zastoupením šesti členských států, nadměrným zastoupením osmnácti členských států a přibližnou rovnováhou v případě tří členských států; domnívá se, že by si agentury měly vytyčit cíl, vynakládat společné úsilí ke zlepšení celkového zeměpisného zastoupení; v tomto smyslu vyzývá síť EUAN, aby koordinovala úsilí mezi agenturami s cílem předložit plán a zavést nezbytná horizontální opatření, která umožní dosažení uvedeného cíle;
41. připomíná, že je třeba vytvořit dlouhodobou politiku v oblasti lidských zdrojů, pokud jde o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a nabídku specifických možností odborné přípravy pro profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních zaměstnanců, práci na dálku, právo odpojit se, posílení zeměpisné rovnováhy, aby bylo zajištěno odpovídající zastoupení ze všech členských států, nábor a integraci osob se zdravotním postižením, jakož i podporu rovného zacházení s nimi a jejich příležitostí;

42. bere na vědomí, že všechny agentury zavedly pro své zaměstnance politiku a opatření pro předcházení obtěžování a boji proti němu, přičemž některé agentury mají zavedená konkrétní opatření (např. odbornou přípravu, osvětu nebo sezení s koučem) pro vrcholné a střední vedení; dále konstatuje, že agentury uvedly, že v roce 2021 měly 24 probíhajících nebo uzavřených případů obtěžování; všímá si, že v některých agenturách (např. EUAA) se pro postupy týkající se zaměstnanců (např. ve věci obtěžování) vyžaduje podpora od externích advokátních kanceláří se specializací pro zákon Unie o státní službě (služební řád Unie), i když agentury mají vlastní právní oddělení; vyzývá agentury, aby podaly zprávy orgánu příslušnému k udělení absolutoria o všech případných věcech týkajících se zaměstnanců, ve kterých byla obdržena podpora od těchto kanceláří v letech 2017–2022;
43. bere na vědomí rozsudek Soudního dvora ze dne 11. listopadu 2021 ve věci využívání dočasných pracovníků, který se zabývá několika otázkami týkajícími se uplatňování směrnice 2008/104/ES o agenturním zaměstnávání v případě unijních agentur; vyzývá agentury, které využívají dočasné agenturní pracovníky, aby intenzivněji usilovaly o snížení počtu takových pracovníků, kteří jsou náhradou za zaměstnance;

Veřejné zakázky

44. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v roce 2021 zjistil 34 nedostatků v zadávání veřejných zakázek (ve srovnání s 18 v roce 2020) a že počet dotčených agentur se v roce 2021 zvýšil na 19 (ve srovnání s 9 agenturami v roce 2020); dále bere na vědomí, že tyto nedostatky jsou vůbec největším zdrojem neoprávněných plateb, které vyplývají z nesprávných zadávacích řízení, o nichž byla podána zpráva v roce 2021 nebo v předchozích letech; připojuje se k připomínce Účetního dvora, že zejména při plnění rámcových smluv by dotčené agentury měly na základě zvláštních smluv pořizovat zboží nebo služby, na něž se vztahuje související rámcová smlouva; dále se připojuje k doporučení Účetního dvora, že dotčené agentury by měly dále zlepšit postupy pro zadávání veřejných zakázek tak, aby byla v plném rozsahu dodržována platná pravidla;
45. vítá častější používání nástrojů pro elektronické zadávání veřejných zakázek agenturami Unie a významnou roli, kterou sehrály, pokud jde o zajišťování kontinuity činností při zadávání veřejných zakázek za podmínek práce na dálku; konstatuje, že nejběžnějšími moduly projektu e-PRIOR používanými agenturami jsou elektronické zadávací řízení, elektronické podávání nabídek a elektronická fakturace a že v průběhu roku 2021 několik agentur zavedlo nástroj pro řízení zadávání veřejných zakázek; oceňuje ty agentury (Překladačské středisko pro instituce Evropské unie (CdT), Evropský orgán pro bankovníctví (EBA), Agentura Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost (ENISA), Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA)), které uvedly, že své postupy zadávání zakázek plně digitalizovaly;
46. připomíná význam všech zadávání veřejných zakázek pro zajištění spravedlivé soutěže mezi uchazeči a porízení zboží a služeb za nejlepší cenu při dodržení zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; vyzývá všechny agentury, aby zavedly informační nástroje pro elektronické zadávání veřejných zakázek vypracované Komisí, a vyzývá Komisi, aby objasnila a aktualizovala postupy a vzory uvedené v pokynech pro zadávání zakázek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

47. konstatuje, že s výjimkou jedné agentury zavedly všechny agentury politiku pro předcházení a řízení střetů zájmů; trvá na nutnosti zavést nebo pravidelně aktualizovat systematické soubory pravidel týkající se transparentnosti, neslučitelnosti, střetů zájmů a situací „otáčivých dveří“ a nedovoleného lobbingu, jakož i strategií pro boj proti podvodům; dále vyzývá všechny agentury, aby vypracovaly interní strategii boje proti korupci; žádá agentury, aby i nadále informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku v těchto věcech;
48. vyzývá agentury, aby se případně podílely na nově uzavřené interinstitucionální dohodě o povinném rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, která byla podepsána mezi Komisí, Radou a Parlamentem; bere na vědomí, že kvůli povaze jejich činnosti se některé agentury neschází s lobbisty (např. Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC), Agentura Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), CdT);

49. konstatuje, že všechny agentury požadují od svých členů správních rad a vrcholového vedení prohlášení o zájmech a že je zveřejňují na svých webových stránkách;
50. konstatuje, že většina agentur zveřejňuje na svých webových stránkách životopisy nebo stručné popisy minulosti členů svých správních rad, vedoucích zaměstnanců, externích odborníků a interních odborníků; bere na vědomí, že životopisy jsou neúplné nebo chybějí na webových stránkách agentur Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC), Evropská agentura pro chemické látky (ECHA) a Evropská agentura pro životní prostředí (EEA) (interní odborníci), Frontex, Agentura Evropské unie pro železnice (ERA) a ESMA (interní i externí odborníci), Cedefop (někteří členové správních rad a náhradníci), EU-OSHA (členové správních rad a náhradníci); připomíná agenturám, že je důležité zvýšit transparentnost profesní minulosti členů jejich správních rad, řídicích pracovníků, externích odborníků i interních odborníků; vyzývá síť EUAN, aby koordinovala úsilí agentur, které jsou jejími členy, pokud jde o zveřejňování životopisů uvedených členů, zaměstnanců a odborníků na svých webových stránkách, zatímco uvedené životopisy by měly obsahovat přinejmenším odbornou praxi a vzdělání;
51. se znepokojením se připojuje k připomínce Účetního dvora, že agentury jsou obzvláště náchylné k riziku „otáčivých dveří“, neboť se spoléhají na dočasné zaměstnance, což s sebou nese vysokou míru fluktuace zaměstnanců, a kvůli modelu řízení se správní radou, jejíž členové často vykonávají činnost po poměrně krátkém období; uznává, že u některých agentur toto riziko dále zvyšují významné regulační pravomoci nebo vazby na různá odvětví; vítá v této souvislosti audit Účetního dvora týkající se horizontálního tématu souvisejícího se střety zájmů a případnými situacemi „otáčivých dveří“ ve zhruba 40 agenturách; bere na vědomí, že pro účely tohoto auditu Účetní dvůr přezkoumal případy v letech 2019 a 2021, kdy současní nebo bývalí vysoce postavení zaměstnanci agentury nastoupili do zaměstnání po odchodu z agentury nebo vykonávali placenou mimopracovní činnost během práce pro agenturu; kromě toho bere na vědomí, že Účetní dvůr rovněž zkoumal podobné případy týkající se členů a bývalých členů správních rad agentur;
52. se znepokojením si všimá, že pouze 20 ze 40 agentur zkoumaných Účetním dvorem bralo v potaz jakékoliv možné případy „otáčivých dveří“ týkající se jejich vysoce postavených zaměstnanců; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že agentury obecně dodržují platné právní předpisy; se znepokojením však bere na vědomí, že Účetní dvůr shledal u šesti agentur (ACER, EASA, Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecské penzijní pojištění (EIOPA), ENISA, Europol a EUSPA) několik procesních pochybení týkající se jejich právních povinností, např. povinnosti zveřejnit seznam posuzovaných případů, konzultovat smíšený výbor nebo vydat formální rozhodnutí do 30 pracovních dnů; vyzývá agentury, aby posílily své interní postupy a kontroly týkající se možných situací „otáčivých dveří“ s cílem zajistit plný soulad s platnými pravidly stanovenými v unijním služebním řádu úředníků a pracovním řádu ostatních zaměstnanců Evropského hospodářského společenství a Evropského společenství pro atomovou energii;
53. vyjadřuje hluboké politování nad neefektivností a nedostatečnou kontrolou dodržování požadavků a omezení týkajících se jevu „otáčivých dveří“ ze strany stávajících a bývalých zaměstnanců agentur; se znepokojením konstatuje, že v této souvislosti mohou neohlášené případy „otáčivých dveří“ a porušování omezení uložených odcházejícím zaměstnancům v souvislosti s jejich novými pracovními místy zůstat neodhaleny, což může vést k nekalým výhodám pro některé subjekty soukromého sektoru, pokud jde o interní informace nebo lobbování; uznává, že tyto slabiny a rizika jsou dány omezenými povinnostmi stanovenými právním rámcem Unie v této oblasti; oceňuje úřad BEREC, EBA a ESMA, že mají zavedené postupy pro sledování dodržování platných pravidel v oblasti „otáčivých dveří“;
54. uznává, že pravidla týkající se nakládání s případnými situacemi „otáčivých dveří“ a souvisejícím rizikem střetů zájmů se nevztahují na členy správních rad agentur, jejich vědeckých výborů, expertních skupin a jiných podobných subjektů; konstatuje, že ze zprávy Účetního dvora vyplývá, že během auditovaného období (2019–2021) pouze čtyři agentury posuzovaly případy týkající se členů správních rad, kteří nastupovali do nového zaměstnání nebo zahajovali mimopracovní činnost; odsuzuje, že bylo posuzováno pouze 25 případů (tj. 3,8 %) z 659 odchodů členů správních rad agentur; oceňuje agentury EBA, EIOPA, Evropský inovační a technologický institut (EIT), EMA, ESMA, Europol a FRA, že mají zavedená zvláštní ustanovení týkající se rizika situací „otáčivých dveří“ v souvislosti se členy svých správních rad, navzdory stávajícímu právnímu vakuu;

55. vyzývá síť EUAN, aby koordinovala úsilí o zavedení ve všech svých členských agenturách: (i) kodexu chování a souboru pravidel pro členy svých správních rad, v nichž se stanoví zásady, postupy a konkrétní mechanismy, jak se vypořádat se střety zájmů uvedených členů a situacemi „otáčivých dveří“; (ii) postupů pro monitorování dodržování platných rozhodnutí v oblasti otáčivých dveří a souvisejících omezení ze strany současných a bývalých zaměstnanců (včetně pracovníků ve vrcholném vedení); dále vyzývá síť EUAN, aby ve všech svých členských agenturách koordinovala úsilí o provádění všech doporučení vydaných evropskou veřejnou ochránkyní práv ve zprávě o inspekci ze dne 28. února 2019 (případ SI/2/2-17/NF) s cílem vynutit jednoletý zákaz lobbování a hájení zájmů ze strany unijních zaměstnanců vrcholného vedení, kteří odešli z veřejné služby, a aby každý rok zveřejňovala informace o případech, které byly za tímto účelem posuzovány; uznává však, že tato doporučení nemají závazný charakter, a vyzývá Komisi, aby tuto mezeru zaplnila; dále žádá síť EUAN, aby podávala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávy o pokroku v těchto věcech;
56. konstatuje, že většina agentur uvedla, že v roce 2021 nevyšetřily ani neuzavřely případy střetu zájmů; vyjadřuje hluboké politování nad tím, že v některých agenturách bylo oznámeno několik případů možných střetů zájmů (Cedefop: 1 případ; EFSA: 13 případů; EIT: 1 případ; Eurofound: 1 případ; Europol: 2 případy) týkajících se např. výběrových komisí, externích odborníků, náborových řízení, zadávání zakázek a postupů udělování grantů nebo bývalých zaměstnanců agentury; bere na vědomí odpovědi dotčených agentur v souvislosti s návazným sledováním výše uvedených oznámených případů;
57. bere na vědomí, že všechny agentury mají zavedenu politiku týkající se oznamovatelů, přičemž některé z nich (EMA, eu-LISA) ji v roce 2021 aktualizovaly; vyzývá agenturu CEPOL, aby zavedla zvláštní a zabezpečené kanály pro podávání zpráv v souladu s příslušnými požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937⁽⁹⁾ o whistleblowingu; všimá si, že v roce 2021 byly případy whistleblowingu oznámeny v orgánu EBA (1 uzavřený případ), v agentuře Frontex (3 případy: jeden uzavřen a oznámen úřadu OLAF a dva případy dosud neuzavřeny) a v agentuře EUSPA (1 dosud neuzavřený případ); dále konstatuje, že v agentuře EMA ebyl hlášen žádný vnitřní případ whistleblowingu, nicméně bylo předloženo 29 zpráv v rámci externího whistleblowingu, přičemž 23 případů bylo uzavřeno a šest stále probíhá; vyzývá agentury, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podaly o pokroku v dosud neuzavřených případech zprávu; vyzývá všechny agentury, aby pravidelně nabízely opakovací odbornou přípravu na téma politiky v oblasti whistleblowingu, začlenily toto téma do úvodních programů pro nováčky a zveřejnily informace o whistleblowingu na intranetových webových stránkách agentur;

Vnitřní kontrola

58. se znepokojením bere na vědomí závěry Účetního dvora v oblasti systémů řízení a kontroly, ve které byly v roce 2021 pozorovány nedostatky, jako jsou případy možného střetu zájmů, chybějící kontroly ex ante a ex post, nedostatečné řízení rozpočtových a právních závazků a neevidování problémů v registru výjimek;
59. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že zakládající nařízení evropských orgánů dohledu (ESA) obsahují ustanovení, která mají zajistit, aby členové jejich rad orgánů dohledu jednali nezávisle a objektivně v zájmu Unie; dále bere na vědomí, že Účetní dvůr poukázal na problémy se správou a řízením, které se týkají evropských orgánů dohledu, v několika zvláštních zprávách v předchozích letech, v nichž se doporučuje, aby Komise zvážila návrh změn ve struktuře správy a řízení evropských orgánů dohledu, které by jim umožnily účinněji využívat jejich pravomoci, ačkoliv v roce 2019 normotvůrce revidovanou strukturu správy a řízení navrženou Komisí neschválil; dále bere na vědomí, že v červenci 2021 Komise předložila návrh na zřízení nového orgánu Unie pro boj proti praní peněz a financování terorismu (AMLA), o kterém stále probíhají jednání;
60. konstatuje, že na konci roku 2021 všechny agentury uvedly, že uplatňovaly revidovaný rámec pro vnitřní kontroly založený na pokynech organizace COSO a provedly roční hodnocení tohoto rámce; vyzývá všechny agentury, aby poskytly alespoň výsledky posouzení na úrovni složek, vybízí však agentury, aby informovaly podrobnějším způsobem, například podle zásady vnitřní kontroly;

⁽⁹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17).

61. konstatuje, že v roce 2021 podle zprávy Účetního dvora týkající se návazného sledování připomínek z předchozích let bylo 67 připomínek uzavřeno a 48 připomínek bylo stále ve fázi provádění nebo zatím nebylo provedeno; vyzývá agentury, aby tyto připomínky důsledně řešily a dále zlepšovaly své rámce vnitřní kontroly; závěrem konstatuje, že 9 agentur uvedlo, že mají případy, které v současnosti prověřuje úřad OLAF;
62. připomíná význam posilování systémů řízení a kontroly pro zajištění náležitého fungování agentur; důrazně trvá na požadavku účinných systémů řízení a kontroly, aby se předešlo možným případům střetů zájmů, chybějící kontroly *ex ante* a *ex post*, nedostatečného řízení rozpočtových a právních závazků a nevidování problémů v registru výjimek;

Digitalizace a zelená transformace

63. oceňuje, že všechny agentury v různé míře zavedly opatření s cílem snížit jejich environmentální dopad a přispět k udržitelnému rozvoji a klimatické neutralitě; konstatuje, že tato opatření se týkají např. udržitelné mobility zaměstnanců, využívání zelenějších zařízení, nakládání s odpadem, snižování spotřeby papíru a spotřebního zboží, lepší využívání energie atd.; uznává však, že v některých agenturách (např. CEPOL) je třeba vynaložit mnohem větší úsilí, pokud jde o jejich opatření související s environmentální udržitelností; vyzývá všechny agentury, aby co nejdříve přešly na zelenou elektřinu, a bude-li to možné, ze stoprocentně obnovitelných zdrojů energie, a aby nainstalovaly, bude-li to možné, na střechy svých budov solární panely;
64. konstatuje, že 6 agentur získalo certifikaci EMAS (systém pro environmentální řízení podniků a audit), 19 agentur certifikaci EMAS nemá a u 7 agentur v současnosti proces certifikace EMAS probíhá; konstatuje, že většina agentur nezavedla zelené veřejné zakázky nebo postupně zavádí zelená (jasná a ověřitelná environmentální) kritéria do svých postupů zadávání veřejných zakázek; vyzývá všechny agentury, aby urychlily přijetí a zavedení zelených veřejných zakázek v plném rozsahu; žádá agentury, aby i nadále informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku v těchto věcech;
65. vybízí všechny agentury, aby přijaly víceleté ekologické akční plány, které budou zahrnovat závazky týkající se snižování emisí CO₂; dále vybízí všechny agentury, aby zveřejňovaly každoroční environmentální zprávy, ve kterých prostřednictvím příslušných KPI posoudí svou environmentální výkonnost a uhlíkovou stopu;
66. všímá si, že rok 2021 byl klíčovým rokem pro většinu agentur, pokud jde o různá opatření přijatá za účelem posílení kybernetické bezpečnosti agentur a ochrany digitálních záznamů v jejich vlastnictví; vyjadřuje však politování nad tím, že tato opatření nejsou harmonizována napříč agenturami; oceňuje iniciativnost některých agentur, které se připravily na aktualizaci svých politik zabezpečení informačních systémů s ohledem na dvě nadcházející nařízení Unie o kybernetické bezpečnosti a zabezpečení informací v orgánech a institucích Unie; vyzývá všechny agentury, aby se v tomto ohledu řídily jejich příkladem; vybízí agentury, aby úzce spolupracovaly s agenturou ENISA; všímá si iniciativy agentury EU-OSHA koordinovat zavádění společného řešení na poskytování služeb kybernetické bezpečnosti menším agenturám; bere na vědomí, že některé agentury (BEREC, CEPOL) dosud nepřijaly politiku v oblasti kybernetické bezpečnosti, a naléhavě je vyzývá, aby tak učinily; vyzývá agentury, aby všem svým zaměstnancům pravidelně nabízely aktualizované programy odborné přípravy v oblasti kybernetické bezpečnosti;
67. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci agentur, pokud jde o jejich vnitřní chod a řízení, ale i zrychlit digitalizaci postupů; oceňuje, že v roce 2021 většina agentura dosáhla dalšího pokroku, pokud jde o digitalizaci a optimalizaci jejich pracovních toků a postupů, zejména v oblasti lidských zdrojů, finančních postupů a postupů zadávání zakázek; vybízí všechny agentury, aby přijaly a provedly software týkající se pokročilého zaručeného podpisu a kvalifikovaného elektronického podpisu (Advanced Qualified Signature and Qualified Electronic Signature) s cílem získávat souhlas a podpisy od interních i externích protistran v dokumentech pro zadávání zakázek a ve smluvních dokumentech;

Nepřetržité fungování v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19

68. uznává, že rok 2021 byl rokem dalších výzev vyžadujících přizpůsobení se, inovace, odolnost a flexibilitu v době probíhajícího boje proti pandemii COVID-19 a nastupující nové politické a hospodářské nestability;
69. bere na vědomí, že zásadním nástrojem pro kontinuitu činnosti agentur byla v roce 2021 práce na dálku, která vděčí za úspěch mimo jiné i investicím agentur do zařízení pro pořádání audio a videokonferencí a do jiných on-line nástrojů; na základě odpovědí agentury si všímá, že práce na dálku a práce v hybridním režimu měly neutrální nebo pozitivní dopad na výkonnost téměř všech agentur, přičemž některé agentury se domnívají, že práce na dálku hraje významnou úlohu při přilákání a udržení talentů; vybízí agenturu, aby uvedla získané poznatky týkající se metod práce na dálku a hybridních pracovních metod do praxe s cílem důkladněji organizovat schůze a úkoly, které by bylo možné provádět účinněji na dálku než osobně; dále si všímá, že některé agentury provedly průzkumy v řadách svých zaměstnanců s cílem posoudit dopad práce na dálku, přičemž výsledky svědčí o celkově pozitivní zkušenosti a (vnímané) vyšší efektivitě, avšak také o výzvách týkajících se propojení lidí z jiných týmů, ohrožení pocitu sounáležitosti; vybízí všechny agentury, aby přijaly a provedly rozhodnutí Komise o pracovní době a hybridní formě práce;

Další připomínky

70. vítá kroky, které agentury přijaly s cílem zveřejňovat výsledky své činnosti prostřednictvím různých kanálů včetně svých webových stránek a sociálních médií; naléhavě vyzývá agentury, aby zvýšily své úsilí a poskytovaly občanům a široké veřejnosti Unie příslušné informace o výkonnosti jasným a přístupným jazykem s cílem zajistit větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním médií a sociálních médií; očekává, že agentury v této věci podají orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu;
71. připomíná, že v roce 2020 Účetní dvůr provedl pilotní projekt automatizovaných auditních postupů v oblasti auditu účetních závěrek několika výkonných agentur; konstatuje, že v roce 2021 Účetní dvůr rozšířil používání těchto postupů na všechny agentury, ale v případě decentralizovaných agentur Účetní dvůr uplatnil pouze deset postupů souvisejících s platy; na základě zprávy Účetního dvora si všímá, že při použití automatizovaných postupů byly úspěšně získány výsledky; vyjadřuje politování nad nedostatky v oblasti používání standardizovaných nástrojů IT (v oblasti elektronického zadávání zakázek a financí, účetnictví a vykazování), což představuje závažnou překážku pro Účetní dvůr při rozšiřování používání postupů digitálního auditu na jiné oblasti a na všechny agentury; avšak vítá plán Účetního dvora rozšířit v roce 2022 používání této technologie na audity zadávání veřejných zakázek agentur;
72. domnívá se, že síť EUAN musí vynaložit více úsilí, aby se stala skutečným centrem koordinace agentur a přispěla k posílení spolupráce a výměně osvědčených postupů mezi nimi s cílem kromě jiného snížit provozní náklady; vyzývá agentury, aby se dohodly na tom, že ve svých organizačních schématech vyčlení další pracovní místo na částečný úvazek (0,5 FTE) na síť EUAN; vyzývá síť EUAN, aby poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria aktualizovaný seznam kontaktních míst ve všech agenturách;
73. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení agenturám, které jsou předmětem právě probíhajícího postupu udělování absolutoria, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1947

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0107/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 560/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení ((EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacního řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0093/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1948

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0093/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v květnu 2014 byl v rámci programu Horizont 2020 vytvořen na období do 31. prosince 2024 ⁽¹⁾ společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích; vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 byl nařízením Rady (EU) 2021/2085 ⁽²⁾ jako náhrada za tento společný podnik zřízen v rámci programu Horizont Evropa na období do 31. prosince 2031 společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství;
- B. vzhledem k tomu, že hlavním cílem společných podniků v rámci programu Horizont Evropa je kladení většího důrazu na dosahování cílů a vytvoření ambicióznějšího partnerství s příslušnými průmyslovými odvětvími, než tomu bylo za předchozích programů;
- C. vzhledem k tomu, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství byl financován v rámci víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 s cílem spojit všechny příslušné zainteresované strany a přispět na základě nasazení partnerů a jejich zapojení do navrhování a realizace programu výzkumné a inovační činnosti s evropskou přidanou hodnotou k tomu, aby se z Unie stal jeden z hlavních hráčů v oblasti výzkumu;
- D. vzhledem k tomu, že v programech výzkumu a inovací, které jsou financovány na základě VFR, mají společné podniky vlastní samostatnou subjektivitu a přijímají v rámci své strategické oblasti výzkumu vlastní program výzkumu a inovací, který realizují prostřednictvím výzev k podávání návrhů nebo veřejných zakázek;
- E. vzhledem k tomu, že obecnými cíli společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství je urychlení inovačního procesu a rozvoj inovativních řešení založených na biotechnologiích, rychlejší uvádění stávajících vyspělých a inovativních řešení založených na biotechnologiích na trh a zajištění vysoké míry environmentální výkonnosti průmyslových systémů založených na biotechnologiích;
- F. vzhledem k tomu, že v zájmu zohlednění doby trvání programu Horizont Evropa požaduje, aby byly výzvy k podávání návrhů v rámci společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství zahájeny do 31. prosince 2027; vzhledem k tomu, že v řádně odůvodněných případech lze předkládání návrhů zahájit do 31. prosince 2028;
- G. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství jsou Unie, kterou zastupuje Komise, a průmysloví partneři zastoupení konsorciem průmyslu založeného na biotechnologiích;
- H. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie ke společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství, včetně příspěvků zemí Evropského hospodářského prostoru, bude činit až 1 miliardu EUR (z nichž je až 23,5 milionu EUR vyčleněno na administrativní výdaje); vzhledem k tomu, že jiní členové společného podniku, než je Unie, poskytnou – nebo zajistí, aby jejich členské či přidružené subjekty poskytly – v průběhu deseti let celkový příspěvek ve výši nejméně 1 miliardy EUR, včetně částky až do výše 23,5 milionů EUR na administrativní náklady;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130.

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

Obecné informace

1. vítá zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství (dále jen „zpráva Účetního dvora“); je potěšen tím, že účetní závěrka společného podniku za rok 2021 poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku ke dni 31. prosince 2021, výsledků jeho činnosti, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise, a že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. uznává, že v programu Horizont Evropa jsou pro společný podnik stanoveny náročné cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a realizována účinná řešení, která by se zaměřila na nedostatky systémů interní kontroly a byla připravena na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chyb, a vyzývá proto k prozkoumání možnosti jejich zjednodušení v případě, že je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;
3. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje jednotná definice „správních nákladů“, která je základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem k zajištění srovnatelnosti těchto nákladů; v této souvislosti žádá, aby se společné pokyny pro všechny společné podniky opíraly o jednotný přístup ke klasifikaci některých kategorií výdajů na správní náklady, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a odbornou pomoc;

Rozpočtové a finanční řízení

4. konstatuje, že v prosinci 2020 přijala správní rada rozpočet společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství na rok 2021 (přijatý rozpočet a reaktivace prostředků) v celkové výši 5 215 066 EUR v prostředcích na závazky a 1 74 626 895 EUR v prostředcích na platby a že k němu nebyly předloženy žádné pozměňovací návrhy;
5. s politováním konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora činila míra plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství v případě plateb za rok 2021, který byl k dispozici pro projekty programu Horizont 2020, pouze 71 % kvůli vnějším faktorům, jako je pandemie COVID-19, a také v důsledku neočekávaného ukončení rozsáhlého projektu programu Horizont 2020 poté, co jeho hlavní příjemce vyhlásil v roce 2021 úpadek;
6. konstatuje dále, že rozpočet bývalého společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích zahrnoval přebytek nevyužitého rozpočtu z předchozích let (2018, 2019 a 2020), jehož součástí bylo 600 000 EUR v prostředcích na závazky a v prostředcích na platby v oblasti administrativních výdajů a 46 881 709 EUR v prostředcích na platby v provozní části rozpočtu; konstatuje také, že reaktivované prostředky byly spotřebovány především v souladu s finančními pravidly společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a dosáhly na konci roku v případě prostředků na závazky v oblasti administrativních výdajů téměř 100 %, v případě prostředků na platby v oblasti administrativních výdajů 84 % a v případě prostředků na provozní platby 79 %;
7. konstatuje, že ke konci roku 2021 přispěla Unie částkou 728,228 milionu EUR, zatímco průmyslové uskupení částkou 52,239 milionu EUR ve formě potvrzeného věcného plnění, částkou 14,559 milionu EUR v hotovosti na správní náklady a částkou 3,250 milionu EUR v hotovosti na provozní náklady;
8. konstatuje, že pokud jde o provozní závazky společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství ke konci roku 2021, zavázal se společný podnik téměř v plném rozsahu k úhradě 815,8 milionu EUR z maximálního příspěvku Unie vyčleněného pro podepsané grantové dohody v rámci programu Horizont 2020; konstatuje navíc, že z této částky zbývá v následujících letech vyplatit přibližně 159,6 milionu EUR (19,6 %); konstatuje, že na druhé straně členové ze soukromého sektoru přijali právní závazky poskytnout věcné a finanční příspěvky ve výši 266,5 milionu EUR, tj. 56 % orientačního cíle dosahujícího 475,3 milionu EUR stanoveného v přijatých ročních pracovních programech společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství; konstatuje však, že vzhledem k tomu, že všechny výzvy k předkládání návrhů v rámci programu Horizont 2020 byly uzavřeny do konce roku 2020, společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství se nepodaří dosáhnout do konce programového období orientačního cíle týkajícího se jeho členů ze soukromého sektoru;

9. konstatuje, že míra úhrady plateb společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, které měl k dispozici v rámci programu Horizont 2020, dosáhla 71 %, což lze vysvětlit pozastavením či prodloužením některých nedávných projektů v rámci programu Horizont 2020, které si vyžádala pandemie onemocnění COVID-19, a také ukončením rozsáhlého projektu v rámci daného programu poté, co v roce 2021 vyhlásil úpadek jeho hlavní příjemce; konstatuje, že uvedený společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství neměl v roce 2021 téměř žádné prostředky na operační závazky, protože poslední výzvu k předkládání návrhů uzavřel koncem roku 2020;
10. konstatuje, že na konci roku 2021 vykázali členové z řad průmyslových podniků věcné příspěvky na dodatečnou činnost v celkové výši 1 646,5 milionu EUR, tj. 74 % cílové částky 2 225,4 milionu EUR; bere však na vědomí, že Účetní dvůr upozornil na to, že se nepodařilo dokončit certifikační proces ve výši 715,6 milionu EUR, tj. 43 % uvedené částky; bere na vědomí činnost správní rady společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, která má zajistit dosažení tohoto cíle do konce programu na základě dalších 658 milionů EUR od členů z řad průmyslových podniků určených na investice do činnosti úzce spjaté se strategickými cíli společného podniku prováděné v roce 2022, které mají být schváleny v únoru 2022; konstatuje proto, že tyto závazky členů ze soukromého sektoru mohou omezit riziko, že se společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství nepodaří dosáhnout do konce programu Horizont 2020 cíle týkajícího se věcných příspěvků na další činnost;
11. konstatuje, že v návaznosti na údaje Účetního dvora z roku 2020 týkající se nedostatku údajů o potvrzených věcných příspěvcích do vydání výroční zprávy o činnosti za rok 2021 se konsorciu společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích podařilo předložit značné množství certifikátů týkajících se věcných příspěvků ustavujících subjektů konsorcia na další činnosti ve formě věcného plnění většinou za rok 2020, ale také za rok 2019 a 2018, jejichž předložení se kvůli pandemii COVID-19 opozdilo;
12. zdůrazňuje, že pokud jde o riziko týkající se splnění výzkumného a inovačního programu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství v rámci programu Horizont 2020, jež Účetní dvůr odhalil v roce 2020, potvrzují provozní úspěchy uvedené ve výroční zprávě o činnosti za rok 2021, že neohrožuje omezené hotovostní příspěvky od obou členů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství (Evropské komise a konsorcia společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích) se společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství daří dosahovat svých strategických cílů; je potěšen zejména tím, že v rámci hlavních provozních úspěchů uvedených za rok 2021 bylo dokončeno 41 projektů, přičemž bylo dosaženo veškerých klíčových ukazatelů výkonnosti spojených s výkonností projektů; kromě toho oceňuje, že očekávané výsledky vykázané v rámci probíhajících projektů naznačují, že konečné klíčové ukazatele výkonnosti výrazně překročí cíle stanovené v dokumentu „Strategický program inovací a výzkumu: průmysl založený na biotechnologiích pro rozvoj a růst v Evropě“, v němž je uvedeno, jakou činnost v oblasti výzkumu, demonstrací a realizace musí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství v rámci programu Horizont 2020 vykonávat;
13. konstatuje, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2021 i nadále uvádí skutečnou hodnotu věcných příspěvků, které poskytuje konsorcium pro průmysl založený na biotechnologiích či subjekty, které jej tvoří, k dosažení cílů stanovených v nařízení Rady (EU) č. 560/2014^(*), a že celková míra věcných a finančních příspěvků už dosáhla 70 % konečné očekávané hodnoty, která činí 2,73 miliardy EUR, což podle všeho umožní dosáhnout tohoto konečného cíle do roku 2024;

Výkonnost

14. konstatuje, že priority a cíle společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství na rok 2021 poprvé představil výkonný ředitel správní radě na jejím zasedání dne 17. června 2020 předtím, než byla dne 7. října 2020 představena a projednána jejich konečná verze; podotýká, že tyto priority byly poté začleněny do ročního plánu činnosti na rok 2021 coby cíle na rok 2021, které měly konsolidovat projektové portfolio a zachovat jakostní normy k tomu, aby bylo možné pojmout největší nápor práce; konstatuje však, že v rámci rámcového programu Horizont Evropa byl zajištěn bezproblémový přechod od společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích k novému společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství;

(*) Nařízení Rady (EU) č. 560/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130).

15. podotýká, že vzhledem k tomu, že v roce 2021 nebyly uskutečněny žádné otevřené výzvy k předkládání návrhů, přičemž poslední výzva byla realizována v roce 2020, pokračoval společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve správě svého portfolia projektů. To vyústilo v podepsání 18 grantových dohod, čímž dosáhl celkový počet projektů v rámci portfolia společného podniku 142 (71 akcí v oblasti výzkumu a inovací, 39 demonstračních akcí, 14 stěžejních akcí a 18 koordinačních a podpůrných akcí), z nichž 96 projektů koncem roku 2021 stále probíhalo a 46 už bylo dokončeno;
16. konstatuje, že v roce 2021 provedl externí dodavatel zvláštní studii (*) jednak za účelem ověření výsledků 32 projektů společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích, které byly dokončeny v červenci 2020, z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti, a jednak za účelem celkového zhodnocení projektového portfolia společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích; konstatuje, že v rámci tohoto ověřování proběhla analýza nahlášených výsledků z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti a analýza dopadů ve srovnání s důkazy uvedenými v projektové dokumentaci, včetně průběžných zpráv, výstupů a kontrolních zpráv vypracovaných nezávislými odborníky; konstatuje navíc, že bylo vypracováno validační skóre, které má ukázat, nakolik jsou vykázané výsledky z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti podpořeny důkazy;
17. zdůrazňuje, že většina (přibližně 90 %) ověřených údajů dosáhla skóre 1 nebo 2 (validační skóre: 1, 2, 3), což ukazuje, že rámec klíčových ukazatelů výkonnosti stanovený pro společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích představuje smysluplné měřítko výsledků a dopadu programu;
18. konstatuje, že stěžejní iniciativy a pokročilé demonstrační akce jsou projekty, které mají největší socioekonomický dopad, jako je vytváření pracovních míst, rozvoj venkova a přínos pro prvovýrobce, dopad na regionální a místní úrovni a dopad na trhy a průmysl; podotýká, že úroveň technické připravenosti těchto projektů umožňuje zavádění technologií ve velkém předindustriálním měřítku a zapojení subjektů z celého hodnotového řetězce, od místních dodavatelů vstupních surovin přes konečné uživatele až po místní orgány;
19. konstatuje, že jedním z hlavních cílů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství je snížení dopadu průmyslových procesů a produktů na životní prostředí; poukazuje na to, že významným příspěvkem ke zmírňování změny klimatu je snížení emisí CO₂ a dalších skleníkových plynů, které vykazalo 65 % projektů společného podniku; konstatuje, že 29 % projektů uvádí využití/recyklaci CO₂ uvolněného z biotechnologických operací, což odpovídá snížení jejich přímých emisí skleníkových plynů;
20. je potěšen tím, že na základě hlavních klíčových ukazatelů výkonnosti programu Horizont 2020, podle nichž je společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství monitorován, byl společný podnik v rámci svých hlavních činností v roce 2021 i nadále výkonný, což potvrzuje pozitivní trendy zaznamenané v předchozích letech: lhůta na informování žadatelů (TTI) v rámci výzev k podávání návrhů pro rok 2020 se podařilo splnit v lednu 2021. Tato lhůta činila 137 dní oproti cíli 153 dní (100 % žadatelů bylo informováno včas), lhůta pro udělení grantu (TTG) u návrhů vybraných ve výzvě pro rok 2020 činila v průměru 236 dnů oproti cíli 245 dnů a všechny grantové dohody byly podepsány včas (100 % grantů bylo uděleno včas), lhůta k provedení změn (TTA) činila 9 dní oproti cíli 45 dnů (100 % změn bylo provedeno včas), lhůta pro vyplacení předběžného financování (TTP) u návrhů vybraných ve výzvě pro rok 2020 činila v průměru 9,5 dne oproti cíli 30 dnů (100 % plateb bylo vyplaceno včas), přičemž u průběžných a konečných plateb činila průměrně 66 dní oproti cíli 90 dnů (100 % plateb bylo vyplaceno včas);
21. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se práv duševního vlastnictví odpovídají grantové dohody podepsané společným podnikem pro evropské oběhové biohospodářství vzorové grantové dohodě vydané Evropskou komisí za účelem plnění rozpočtu Unie a v řízení práv duševního vlastnictví nevykazují žádné odchylky; dále konstatuje, že pokud jde o práva duševního vlastnictví a zveřejňování výsledků, ponechávají si příjemci kontrolu nad vlastnictvím výsledků projektu, přičemž v souladu s oddílem 3 vzorové grantové dohody Horizont 2020 (Práva a povinnosti týkající se základních informací a výsledků) musejí dodržovat zvláštní povinnosti týkající se otevřené vědy a přístupu k výsledkům výzkumu;

(*) <https://www.bbi.europa.eu/sites/default/files/executive-summary-bbi-ju-portfolio-kpi.pdf>

Postupy při zadávání veřejných zakázek, personálním obsazení a náboru zaměstnanců

22. konstatuje, že do konce roku 2021 měla programová kancelář společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství 22 zaměstnanců a že v roce 2021 byla zahájena čtyři náborová řízení, která vedla k přijetí jednoho projektového úředníka (smluvního zaměstnance), jednoho asistenta pro vztahy se zúčastněnými stranami a výkonného asistenta (dočasného zaměstnance), jednoho asistenta pro komunikaci (dočasného zaměstnance) a jednoho finančního asistenta (smluvního zaměstnance); dále konstatuje, že v zájmu zvládnutí období největší pracovní zátěže uzavřel společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství stejně jako v roce 2020 prostřednictvím rámcové smlouvy Komise o dočasných službách několik krátkodobých smluv na poskytování dočasných služeb, které řeší konkrétní potřeby programové kanceláře tohoto společného podniku;
23. se znepokojením konstatuje, že průměrná roční míra dočasných zaměstnanců je i nadále vysoká a představuje 19 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký podíl smluvních zaměstnanců vede obvykle k výrazně vyšší fluktuaci zaměstnanců společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a dále destabilizuje personální situaci; zdůrazňuje dále, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, neboť by mohlo negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, jako je zachování klíčových kompetencí, nejasné vyvozování odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivita zaměstnanců; připomíná, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství by měl s cílem optimalizovat využívání lidských zdrojů vypracovat formalizovaný model nebo pokyny týkající se odhadu personálních potřeb (včetně základních kompetencí);
24. konstatuje, že podle výroční zprávy o činnosti za rok 2021 je zastoupení žen a mužů přiměřeně vyvážené, přičemž na úrovni kanceláří programu je 64 % žen, ve skupině zástupců států (včetně náhradníků) 46 % a ve vědeckých výborech 57 %; vybízí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství, aby si tuto úroveň genderové vyváženosti zachoval a nadále ji zlepšoval;
25. bere na vědomí, že podle jeho výroční zprávy o činnosti se počet žen ve správní radě zvýšil na konci roku 2021 z 20 % v předchozím roce na 30 %; vybízí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství, aby vyvinul další úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů ve správní radě;
26. konstatuje, že společné podniky neodvádějí od roku 2016 do důchodového systému Unie část příspěvků zaměstnavatele na zaměstnance společných podniků, jež odpovídá poměru jejich příjmů z příspěvků třetích zemí vůči jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje do rozpočtu společných podniků nezačlenila, ani formálně o tyto platby nepožádala; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky k tomu, aby se podobným problémům v budoucnu předešlo;
27. konstatuje, že v roce 2021 společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství převzal ve spolupráci se čtyřmi dalšími společnými podniky vedoucí úlohu při uplatňování nástroje SYSTAL, což je nástroj pro elektronický nábor pracovníků vyvinutý společností Oracle, který už používá několik decentralizovaných agentur, a že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství tento nástroj poprvé využil v září 2021, kdy zveřejnil jedno volné pracovní místo;
28. konstatuje, že v roce 2021 vytvořilo personální oddělení systém odborné přípravy a rozvoje, který zohledňuje roční cíle společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, s cílem zajistit, aby zaměstnanci měli potřebné kompetence k plnění svých úkolů a byli schopni vyrovnat se s náročným pracovním prostředím; konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 byla veškerá vzdělávací činnost organizována online
29. zdůrazňuje, že s ohledem na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za zadávání veřejných zakázek za rok 2020 zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství veškerá možná opatření, aby ve svých zadávacích řízeních zajistil v souladu s finančním nařízením EU co nejširší hospodářskou soutěž; je navíc potěšen tím, že společný podnik používá ke zveřejňování svých oznámení o veřejných zakázkách aplikaci eTendering a zavedl veškeré požadavky týkající se přístupu k elektronickému zadávání veřejných zakázek (jako je eSubmission), které mají být do tohoto systému plně začleněny do konce roku 2022;

30. bere na vědomí, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se chybějící podpůrné struktury, která by zajistila psychickou pohodu zaměstnanců, zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství v zájmu řešení problémů způsobených pandemií řadu akcí na podporu zaměstnanců a že při přípravě jeho strategie „Návrat do kanceláří“ byly v rámci nových způsobů práce zavedeny osvědčené postupy a zlatá pracovní pravidla;

Interní kontroly a interní audit

31. konstatuje, že rámec interních kontrol společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, který je v platnosti od 1. ledna 2020, je založen na 17 zásadách kontroly a je v souladu s kontrolním rámcem Komise;
32. podotýká, že výsledky posouzení v rámci interní kontroly v roce 2021 potvrzují, že systém interní kontroly společného podniku je zaveden a funguje, že je však nutné jej v některých ohledech zlepšit; konstatuje, že celkově všechny složky interní kontroly fungují společně uceleným způsobem, systém je v souladu s rámcem interní kontroly, pracuje na přijatelné úrovni účinnosti a umožňuje dostatečnou kontrolu rizik k dosažení cílů kontroly;
33. podotýká, že v případě plateb v rámci programu Horizont 2020 odpovídá za audit *ex post* společný auditní útvar GŘ Komise pro výzkum a inovace; konstatuje, že na základě výsledků auditu *ex post*, které byly ke konci roku 2021 k dispozici, vykázal společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství u projektů programu Horizont 2020 (zúčtování a konečné platby) reprezentativní míru chyb ve výši 1,9 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,2 %; podotýká však, že výše uvedená míra chyb by měla být posuzována obezřetně, neboť zatím nejsou k dispozici všechny výsledky auditu a chybovost není v případě kontrolovaných výdajů plně reprezentativní;
34. oceňuje, že stejně jako v roce 2020 existují důkazy o tom, že zjednodušení zavedené v programu Horizont 2020 spolu se zkušenostmi, které hlavní příjemci postupně získali, mělo pozitivní dopad na počet a míru chyb; konstatuje však, že příjemci se stále dopouštějí chyb, obvykle z důvodu nedostatečného pochopení nebo nedodržování pravidel;
35. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdila přetrvávající systémové chyby ve vykázaných nákladech na zaměstnance a že náchylnější k chybám v porovnání s ostatními příjemci jsou zejména malé a střední podniky a noví příjemci; poukazuje na to, že tyto chyby jsou od roku 2017 rovněž pravidelně vykazovány ve výročních zprávách Účetního dvora; zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání jejich zjednodušeného vykazování; poukazuje na to, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství by měl posílit své systémy interní kontroly s cílem řešit vyšší riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců a důrazně nabádat určité kategorie příjemců, kteří jsou náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, k používání nástroje Personnel Costs Wizard; vítá skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem opatření ke snížení míry chyb, včetně prozkoumání možností zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;
36. konstatuje, že s cílem posoudit kontroly operačních plateb ve společném podniku pro evropské oběhové biohospodářství prověřil Účetní dvůr na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021, aby potvrdil míru chyb stanovenou na základě auditů *ex post* ^(*); podotýká, že v jednom případě Účetní dvůr našel a vyčíslil chybu související s přímými osobními náklady vykázanými za osobu, která nebyla zaměstnaná u příjemce, ani přímo smluvně najata na daný projekt;

(*) Pokud jde o grantové platební operace testované u příjemců, činí prahová hodnota pro hlášení vyčíslitelných chyb 1 % kontrolovaných nákladů.

37. konstatuje, že v návaznosti na zjištění Účetního dvora v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se toho, že v osobních nákladech vykázaných příjemci přetrvávají systémové chyby a že tyto chyby byly rovněž pravidelně nacházeny v auditech *ex post* prováděných společným auditním útvarem, je společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství i nadále aktivně zapojen do zlepšování svých kontrolních strategií týkajících se výdajů, podílí se na společných opatřeních přijatých v této souvislosti v rámci správy programu Horizont 2020 a programu Horizont Evropa a zaměřuje se rovněž na jasně stanovené kategorie příjemců finančních prostředků EU;

Řízení a předcházení střetu zájmů a riziku podvodů

38. konstatuje, že na konci roku 2021 bylo v registru rizik zjištěno a popsáno celkem 11 rizik s různou mírou důležitosti, konvergence a vzájemné závislosti; zdůrazňuje, že posouzení rizik provedené v roce 2021 potvrdilo trend z předchozích let, přičemž některá další rizika byla zmírněna nebo omezena díky vyšší účinnosti interních kontrol a zkušenostem získaným v rámci hlavních činností, jakými jsou plánování grantů, procesy a systémy programu Horizont 2020;
39. vítá skutečnost, že pokud jde o řešení potenciálních střetů zájmů, programová kancelář společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství vypracovala komplexní soubor pravidel a postupů, které jsou účinně uplatňovány v celé jeho správní struktuře, a že byla přijata zvláštní opatření pro prevenci a řešení střetů zájmů odborníků odpovědných za přezkum projektů a nabídek;
40. zdůrazňuje, že během roku 2021 fungovaly tyto kontrolní systémy účinně a není třeba oznamovat nic, co by mohlo ovlivnit přiměřenou jistotu, kterou má schvalující osoba poskytnout;
41. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 podává společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2021 orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o řízení rizika podvodů a potvrzuje, že společný podnik pokračoval v účinném provádění doporučení vydaných v předchozích letech a v podávání příslušných zpráv Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF);
42. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 jsou prohlášení o zájmech členů správní rady zveřejněna na oficiálních internetových stránkách společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a že obsahují rovněž relevantní informace o jejich minulé a současné profesní činnosti;
43. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství řadu strategií a školení s cílem bojovat proti obtěžování a podvodům, předcházet střetům zájmů a chránit oznamovatele; dále konstatuje, že etické strategie jsou zakotveny v širokém souboru činností a mechanismů řízení rizik, jejichž účinnost je průběžně sledována odpovědnými osobami, které jsou ve struktuře řízení společného podniku jasně stanoveny, a že všechny příslušné kontrolní systémy jsou pravidelně testovány útvarem interního auditu a Evropským účetním dvorem jako poskytovateli záruky; konstatuje, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství poskytuje ve svých výročních zprávách o činnosti pravidelně informace o tomto mechanismu řízení rizik, zejména o případných případech obtěžování, střetů zájmů a situací vedoucích k podvodům, které mohou vést v doprovodném výročním prohlášení o věrohodnosti předloženém výkonným ředitelem společného podniku k výhradám; konstatuje, že výroční zpráva o činnosti společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za rok 2021 neobsahuje žádné zprávy o zjištěních a závěrech, které by mohly vést v těchto oblastech k výhradám.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1949**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0107/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 560/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení ((EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0093/2023),

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1950**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čisté letectví
(do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro čisté letectví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0108/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 558/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku Clean Sky 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0078/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1951

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čisté letectví (do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného evropského podniku pro čisté letectví na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0078/2023),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik pro provádění společné technologické iniciativy v oblasti letectví byl založen v prosinci 2007 jako součást sedmého rámcového programu na období deseti let (Clean Sky 1); vzhledem k tomu, že v květnu 2014 Rada prodloužila dobu fungování společného podniku v rámci programu Horizont 2020 do 31. prosince 2024 (Clean Sky 2);
- B. vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 přijala Rada nařízení (EU) 2021/2085 ⁽¹⁾ („jednotný základní akt“), kterým v rámci programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031 zřídila společný podnik pro čisté letectví (dále jen „společný podnik“), jenž nahradil společný podnik Clean Sky 2;
- C. vzhledem k tomu, že společný podnik pro čisté letectví je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru, jehož cílem je přeměnit letectví, tak by vyhovovalo udržitelné a klimaticky neutrální budoucnosti;
- D. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy společného podniku jsou Unie, zastoupená Komisí, a organizace z leteckého odvětví, které se podílejí na vytvoření nového globálního standardu pro spolehlivé a klimaticky neutrální letecké systémy;
- E. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek, který poskytuje Unie společnému podniku ke krytí správních a provozních nákladů, včetně prostředků EHP, činí až 1,7 miliardy EUR, což zahrnuje až 39,223 milionů EUR na správní náklady; vzhledem k tomu, že jiní členové společného podniku, než je Unie, poskytnou – nebo zajistí, aby jejich členské či přidružené subjekty poskytnou – v průběhu deseti let celkový příspěvek ve výši nejméně 2,4 miliardy EUR, včetně částky až do výše 39,223 milionů EUR na administrativní náklady;

Rozpočtové a finanční řízení

1. oceňuje, že Účetní dvůr ve své zprávě uvedl, že účetní závěrka společného podniku za rozpočtový rok končící 31. prosince 2021 je ve všech významných ohledech věrným zobrazením finanční situace společného podniku k 31. prosinci 2021, výsledků jeho činnosti, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise, a že uskutečněné operace, na nichž se účetní závěrka zakládá, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. uznává, že v programu Horizont Evropa jsou pro společný podnik stanoveny ambiciózní cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a realizována účinná řešení, která by se zaměřila na nedostatky systémů interní kontroly a byla by připravena na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chyb, a vyzývá proto, aby byly v případě možnosti a slučitelnosti se stávajícím právním rámcem prozkoumány možnosti jejich zjednodušení;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

3. bere na vědomí, že konečný rozpočet společného podniku na rok 2021 (včetně nevyužitých rozpočtových prostředků z předchozích let, účelově vázaných prostředků a prostředků přerozdělených na příští rok) zahrnoval prostředky na závazky ve výši 182,6 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 189,9 milionů EUR;
4. chápe, že plnění rozpočtu bylo ovlivněno pandemií COVID-19, zejména pokud jde o prostředky na platby na správní výdaje, a že společný podnik přesto dosáhl v roce 2021 míry čerpání prostředků na závazky ve výši 99,6 % (bez nevyužitých prostředků, které nebyly v běžném roce potřebné), přičemž v případě prostředků na platby činila míra čerpání dostupných prostředků 82,3 %, s výjimkou nevyužitých prostředků na rok 2021 ve výši 22,9 milionů EUR (a v případě, že do celkového rozpočtu na platby zahrneme nevyužitě prostředky, tak 56,3 %);
5. konstatuje, že na konci roku 2021 přijal společný podnik téměř v plném rozsahu závazky k 1,716 miliardám EUR maximálního příspěvku EU na podepsané grantové dohody v rámci programu Horizont 2020; bere na vědomí, že z této částky zbývá v nadcházejících letech vyplatit přibližně 273 milionů EUR (tj. 16 %); dále konstatuje, že členové ze soukromého sektoru se právně zavázali poskytnout věcné příspěvky ve výši 2,1138 miliardy EUR;
6. zdůrazňuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku na závazky a platby na rok 2021, který je k dispozici na projekty v rámci programu Horizont 2020, činila 100 %, resp. 83 %;
7. na základě výroční zprávy o činnosti bere na vědomí, že plánování na období 2022–2023 bylo revidováno tak, aby zahrnovalo převod prostředků z období 2020–2021 (nevypořádané činnosti a přeplánované výstupy) s cílem odložit zbývající činnosti až do konce programu; konstatuje, že příští období bude mít zásadní význam, neboť se očekává, že 70 % výsledků bude dosaženo v posledních dvou letech programu, přičemž na úrovni programu zbývají finanční prostředky ve výši přibližně 10 %; bere dále na vědomí, že riziko zpoždění v některých oblastech demonstračních platforem pro inovativní letadla/integrovaných technologických demonstrátorů (IADP/ITD) je i nadále vysoké a vyžaduje zvláštní sledování ze strany členů společného podniku, aby bylo možné dosáhnout jejich výsledků v průběhu trvání programu Clean Sky 2; dále konstatuje, že v příštím období by měl být v rámci všech demonstračních platforem pro inovativní letadla (IADP), integrovaných technologických demonstrátorů (ITD) a průřezových činností (TA) potvrzen plán dokončení na základě jejich hodnocení v polovině roku (jež má být provedeno v červenci 2022), přičemž se očekává, že průběžný přezkum pokroku bude hrát při posuzování kumulativní dosažené výkonnosti ústřední úlohu a potvrdí plán dosažení výsledků dle harmonogramu;

Zaměstnanci a zadávání zakázek

8. konstatuje, že plán pracovních míst společného podniku na rok 2021 obsahoval celkem 42 statutárních zaměstnanců (dočasných a smluvních zaměstnanců) a dva vyslané národní odborníky, přičemž koncem roku 2021 bylo obsazeno 42 pracovních míst; konstatuje, že v roce 2021 zahájil společný podnik proces nábory pracovníků na dvě pracovní místa (vedoucí týmu a projektový pracovník); bere na vědomí, že vedle statutárních pracovních míst spoléhá společný podnik i na externí poskytovatele služeb, např. správce internetových stránek, společnost poskytující IT služby, která pracuje i pro ostatní společné podniky, a dále na devět dočasných pracovníků a jednoho poradce v oblasti komunikace (redakce anglických textů), kteří společnému podniku poskytují další podporu;
9. v návaznosti na připomínky Účetního dvora z předchozích let se znepokojením konstatuje, že v uplynulých letech byla míra častějšího využívání dočasných zaměstnanců i nadále vysoká a činila přibližně 13 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký počet smluvních zaměstnanců má tendenci výrazně zvyšovat fluktuaci zaměstnanců společného podniku a dále destabilizovat personální situaci; dále zdůrazňuje, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, jelikož by mohlo mít negativní dopad na celkovou výkonnost společného podniku, např. pokud jde o zachování klíčových kompetencí, nejasnou dělbu odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivitu zaměstnanců; bere na vědomí odpověď společného podniku, že byl za podmínek rostoucího počtu úkolů a navýšení pracovní zátěže v posledních letech nucen neustále zvyšovat využívání dočasných zaměstnanců, a to kvůli omezením neflexibilního plánu pracovních míst, a že tento trend bude s ohledem na dva programy – Clean Sky 2 a nový program pro čisté letectví –, které probíhají souběžně, pokračovat; konstatuje, že vhodnějším řešením by bylo poskytnout společnému podniku větší flexibilitu, pokud jde o počet míst smluvních zaměstnanců v plánu pracovních míst; připomíná nicméně, že společný podnik by měl s cílem optimalizovat využívání lidských zdrojů vypracovat formalizovaný model nebo pokyny, jak odhadnout personální potřeby (včetně základních kompetencí);

10. oceňuje, že společný podnik spolu s ostatními společnými podniky zavedl k provádění zabezpečených výběrových řízení rovněž používání online nástroje Systal v oblasti lidských zdrojů; bere na vědomí, že v souladu s rozhodnutím správní rady týkajícím se systému nového zařazení zaměstnanců provedl společný podnik v roce 2021 kontrolu jejich zařazení, v důsledku čehož došlo k přeřazení jedenácti dočasných zaměstnanců a tři smluvních zaměstnanců do jiné třídy;
11. vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2021 nebyla zveřejněna žádná výzva k předkládání návrhů;
12. oceňuje rozsáhlé zapojení malých a středních podniků, pokud jde o účast (29 % z celkového počtu účastí na financovaných projektech – 555 ze 1887), a vysokou míru úspěšnosti žadatelů z řad malých a středních podniků (43 %); připomíná, že podnik vytváří pro malé a střední podniky nové příležitosti;
13. konstatuje, že v roce 2021 se 17 smluv, které byly uzavřeny a podepsány, týkalo veřejných zakázek a zvláštních smluv na provádění probíhajících rámcových smluv;
14. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů, má společný podnik pro čisté letectví nižší podíl žen, které se podílejí na projektech, jsou koordinátorkami projektů nebo působí jako poradkyně a odbornice, než v předchozím roce; vyjadřuje politování nad tím, že došlo ke snížení těchto údajů a vyzývá k intenzivnějšímu úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů;
15. konstatuje, že společný podnik nevyplácel od roku 2016 část příspěvků zaměstnavatelů na zaměstnance společných podniků, která odpovídá poměru jejich dotovaných příjmů ze zemí mimo EU k jejich celkovým příjmům, do důchodového systému EU, neboť Komise tyto výdaje v rozpočtu společných podniků nezohlednila ani formálně nepožádala o platby; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky, které by předešly podobným problémům v budoucnu;
16. konstatuje, že dosud nebyla přijata opatření v návaznosti na doporučení Účetního dvora z roku 2020 týkající se využívání dočasných zaměstnanců; vyzývá společný podnik, aby se touto otázkou co nejdříve zabýval, neboť tato situace je zdrojem nestability a obnáší významná rizika pro společný podnik; konstatuje, že s tímto počtem statutárních zaměstnanců nelze realizovat program společného podniku v oblasti výzkumu a inovací;

Interní kontrola

17. bere na vědomí, že pokud jde o platby prováděné v rámci programu Horizont 2020, je za audity *ex post* odpovědný společný auditní útvar Generálního ředitelství Komise pro výzkum a inovace a že na základě výsledků těchto auditů, které byly k dispozici ke konci roku 2021, vykázal společný podnik u projektů v rámci programu Horizont 2020 (zúčtování a konečné platby) reprezentativní míru chyb ve výši 1,80 % (ve srovnání s 1,60 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 1,0 % (ve srovnání s 0,91 % v roce 2020);
18. konstatuje, že s cílem posoudit kontroly operačních plateb ve společném podniku prověřil Účetní dvůr na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021, aby potvrdil míru chyb stanovenou na základě auditů *ex post*; vyjadřuje politování nad tím, že v jednom případě Účetní dvůr zjistil a vyčíslil systémovou chybu související s nesprávným výpočtem hodinových sazeb u osobních nákladů;
19. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdilo přetrvávající systémové chyby u vykázaných nákladů na zaměstnance a že k chybám jsou ve srovnání s ostatními příjemci náchylnější zejména malé a střední podniky a noví příjemci; poukazuje na to, že tyto chyby jsou od roku 2017 rovněž pravidelně vykazovány v předchozích výročních zprávách Účetního dvora; zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání tohoto zjednodušeného vykazování; poukazuje na to, že společný podnik by měl posílit své systémy interní kontroly s cílem řešit vyšší riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců a důrazně nabádat určité kategorie příjemců, které jsou náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, k používání nástroje Personnel Costs Wizard; oceňuje, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně prozkoumání možnosti používání zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;

20. je hluboce znepokojen tím, že v roce 2021 byly důležité dokumenty (například prohlášení členů hodnotícího výboru o neexistenci střetů zájmů, hodnotící zprávy o zadávání veřejných zakázek, hodnotící zprávy o nábore pracovníků, rozhodnutí o výběrových komisích, rozhodnutí o zadání veřejné zakázky a pracovní smlouvy) schvalovány tak, že se do dokumentu ve formátu Word vložil obrázek podpisu příslušné schvalující osoby a poté byl soubor převeden do formátu PDF; souhlasí s připomínkou Účetního dvora, že tento postup s sebou nese právní rizika, neboť odmítnutí uchazeči mohou správnost podepsaných dokumentů o hodnocení zpochybnit; vyzývá společný podnik, aby od tohoto postupu okamžitě upustil a aby zvolil bezpečnou metodu schvalování;
21. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje jednotná definice „administrativních nákladů“, která je základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem pro získání srovnatelných údajů; v této souvislosti žádá, aby společné pokyny pro všechny společné podniky obsahovaly harmonizovaný přístup ke klasifikaci některých kategorií výdajů na správní náklady, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a odbornou pomoc;
22. vítá zavedení digitálního podpisu; vybízí podnik, aby usiloval o další digitalizaci;

Interní audit

23. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že funkce interního auditu společného podniku byly v roce 2021 plněny v souladu s články 28 a 29 finančních předpisů útvaru interního auditu Komise (IAS) a úředníkem interního auditu společného podniku pro čisté letectví (IAO);
24. bere na vědomí, že v roce 2021 útvar IAS neprovedl nový audit věrohodnosti; konstatuje, že v návaznosti na předchozí doporučení bylo provedeno několik následných auditů; bere na vědomí, že v dubnu 2021 byla zahájena opatření přijatá v návaznosti na audit používání grantů v rámci programu Horizont 2020 (závěrečná zpráva ze dne 22. října 2020); konstatuje, že útvar IAS dospěl v červnu 2021 k závěru, že tato tři doporučení byla společným podnikem náležitě a účinně provedena, a proto je považoval za uzavřená;
25. bere na vědomí, že v červenci 2021 byla zahájena opatření přijatá v návaznosti na audit v oblasti řízení výkonnosti (závěrečná zpráva ze dne 20. listopadu 2017); konstatuje, že dotyčné doporučení se týkalo monitorování a podávání zpráv o výkonnosti projektů programu Horizont 2020; bere na vědomí, že akční plán sestával ze tří dílčích opatření, která se zabývala nedostatky v monitorovacím procesu společného podniku, pokud jde o přínos projektů partnerů Clean Sky 2 k cílům na vysoké úrovni programu Clean Sky 2; konstatuje, že společný podnik v návaznosti na proces provádění opatření navrhl útvaru IAS v několika etapách doporučení připravená k uzavření, přičemž poslední aktualizace byla předložena v květnu 2021; bere na vědomí, že útvar IAS ve zvláštním sdělení pro společný podnik pro čisté letectví týkajícím se roku 2021 dospěl k závěru, že doporučení jsou považována za provedená;
26. konstatuje, že následný audit týkající se řízení výkonnosti (závěrečná zpráva vydaná dne 20. listopadu 2017) a postupu poskytování grantů v rámci programu Horizont 2020 (od určení témat výzvy až po podpis grantové dohody) (závěrečná zpráva vydaná dne 15. listopadu 2016) byl zahájen v lednu 2022; bere na vědomí, že dvě doporučení týkající se aktualizace popisu interních postupů společného podniku, jako je příručka pro řízení a příručka pro zajištění kvality, provedl společný podnik v souladu se stávajícími postupy programu Horizont 2020 v několika etapách, přičemž v listopadu 2021 byla útvaru IAS navržena ke konečnému uzavření; bere na vědomí, že útvar IAS dospěl ve výroční zprávě pro společný podnik pro čisté letectví týkající se roku 2021 k závěru, že jsou uvedena doporučení považována za provedená;

Předcházení podvodům a střetu zájmů

27. oceňuje, že v roce 2021 společný podnik nadále uplatňoval rozhodnutí přijatá správní radou ohledně pravidel pro prevenci a řešení střetů zájmů, která se vztahují na orgány společného podniku a jeho zaměstnance, a že v souvisejících postupech, například pokud jde o členy správní rady společného podniku, odborníky na hodnotící

postupy, komise pro zadávání zakázek a nábor zaměstnanců, se důsledně uplatňovala požadovaná preventivní opatření ke zjištění potenciálních konfliktů; zdůrazňuje, že na základě zvláštního posouzení rizik byla vypracována politika společného podniku pro citlivé funkce, která bude dokončena v roce 2022;

28. poukazuje na to, že podle posouzení Účetního dvora je třeba riziko podvodných úpadků nebo jiného podvodného jednání, jehož cílem je uniknout finančním problémům a omezením dodávek, považovat v souvislosti s pandemií COVID-19 za další ohrožení legality a správnosti; oceňuje, že společný podnik vytvořil specifický vzorek auditů *ex post* založený na posouzení rizik, který se má vztahovat na grantové dohody týkající se partnerských projektů společného podniku v celé jejich šíři, jichž se týkají určitá omezení v souvislosti s pandemií COVID-19, jak je popsal Účetní dvůr, například problémy ve finanční oblasti, provozní zpoždění a vysoké osobní náklady ve srovnání s běžnými podmínkami;
 29. vyjadřuje politování nad tím, že v roce 2021 vydal úřad OLAF závěry a zprávy týkající se dvou případů souvisejících s granty pro společný podnik Clean Sky 1 a Clean Sky 2 a že v obou případech byly tyto údajné podvody potvrzeny;
 30. konstatuje, že se doporučení úřadu OLAF v obou případech zaměřují na opatření, která má společný podnik přijmout s cílem získat zpět příslušné finanční prostředky a zvážit označení daného subjektu a dané osoby v systémech Komise (v databázi vyloučených subjektů); konstatuje, že společný podnik dokončil soudní řízení u Tribunálu týkající se tohoto případu v Itálii (zahájeného v roce 2018) a pokusí se vykonat rozsudek Tribunálu na vnitrostátní úrovni; konstatuje, že pokud jde o belgický případ, společný podnik zaregistroval své finanční pohledávky u likvidátora již v roce 2017, a to na základě zprávy úřadu OLAF a potvrzení podvodu, a že v současnosti analyzuje, jaké právní kroky je možné podniknout na vnitrostátní úrovni.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1952**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku pro čisté letectví (do 30. listopadu 2021: společný podnik Clean Sky 2) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro čisté letectví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0108/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 558/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku Clean Sky 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0078/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro čisté letectví za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1953**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro klíčové digitální technologie – KDT JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro klíčové digitální technologie za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0109/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 561/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku ECSEL ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0082/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku pro klíčové digitální technologie za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 152.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro klíčové digitální technologie, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1954

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro klíčové digitální technologie (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebo 3 na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0082/2023),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik Elektronické součástky a systémy pro vedoucí postavení Evropy (ECSEL) byl zřízen v rámci programu Horizont 2020 dne 6. května 2014 nařízením Rady (EU) č. 561/2014 ⁽¹⁾, které vstoupilo v platnost dne 27. června 2014, na období do 31. prosince 2024; vzhledem k tomu, že ECSEL nahradil společný podnik ENIAC a společný podnik ARTEMIS, které byly zrušeny dne 26. června 2014; vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 byl v rámci programu Horizont Evropa nařízením Rady (EU) 2021/2085 ⁽²⁾ zřízen společný podnik pro klíčové digitální technologie (dále jen „společný podnik KDT“), který nahradí ECSEL, a to na období do 31. prosince 2031;
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik KDT je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru a má na starost řízení programu pro výzkum a inovace s cílem posílit strategickou autonomii Unie v odvětví elektronických součástí a systémů; vzhledem k tomu, že společný podnik KDT by se měl soustředit na jasně vymezená témata, která by unijním průmyslovým odvětvím umožnila společně navrhovat, vyrábět a využívat ty nejnovější technologie v oblasti elektronických součástí a systémů;
- C. vzhledem k tomu, že členy společného podniku KDT jsou Unie, zastoupená Komisí, zúčastněné státy a tři průmyslová sdružení, totiž Evropská asociace pro integraci inteligentních systémů (EPoSS), Sdružení zastupující organizace působící v oblasti nanoelektroniky v Evropě a průmyslové sdružení Inside, které zastupuje zúčastněné strany v oblastech mikro a nanoelektroniky, inteligentních integrovaných systémů a vestavěných/kyberneticko-fyzikálních systémů;
- D. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie společnému podniku KDT, včetně prostředků EHP, určený ke krytí správních a provozních nákladů činí až 1,8 miliardy EUR, což zahrnuje až 26 331 milionů EUR na správní náklady; vzhledem k tomu, že soukromí členové společného podniku pro klíčové digitální technologie poskytnou nebo zajistí, aby jejich členské nebo přidružené subjekty přispěly do společného podniku pro klíčové digitální technologie částkou nejméně 2,5 miliardy EUR; vzhledem k tomu, že soukromí členové poskytnou nebo zajistí, aby jejich členské a přidružené subjekty poskytly finanční příspěvek až do výše 26 331 milionu EUR na správní náklady společného podniku pro klíčové digitální technologie na období deseti let;

Obecné informace

1. vítá obecný přístup Rady k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech);

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) č. 561/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku ECSEL (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 152).

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. uznává, že program Horizont Evropa klade společnému podniku KDT ambiciózní cíle, jichž lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která řeší nedostatky systémů vnitřní kontroly a připraví podnik na budoucí výzvy vyplývající ze zvýšené odpovědnosti, například v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a zatěžující výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chyb, a vyzývá proto společný podnik KDT k prozkoumání možností, jak je zjednodušit, kdykoli je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;
3. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje harmonizovaná definice správních nákladů, která by byla základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem srovnatelnosti; v této souvislosti vyzývá k vypracování společných pokynů pro všechny společné podniky, aby přijaly harmonizovaný přístup ke klasifikaci některých kategorií správních nákladů, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;

Rozpočtové a finanční řízení

4. vítá, že účetní závěrka společného podniku poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku ke dni 31. prosince 2021, výsledků jeho činností, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise, a že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
5. konstatuje, že celkové disponibilní rozpočtové prostředky společného podniku KDT na rok 2021 (včetně opětovně zapsaných nevyužitých prostředků z předchozích let, účelově vázaných příjmů a prostředků přerozdělených do dalšího roku) zahrnovaly prostředky na závazky ve výši 218,3 EUR a prostředky na platby ve výši 199,3 EUR a že míra čerpání prostředků na závazky byla 99,4 % (ve srovnání s 99,59 % v roce 2020) prostředků na závazky a 84 % (88,63 % v roce 2020) prostředků na platby;
6. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že na konci roku 2021 společný podnik KDT finančně uzavřel probíhající výzkumné projekty sedmého rámcového programu; konstatuje, že na základě celkových nákladů na podepsané činnosti 7. rámcového programu pro výzkumné činnosti a skutečných plateb společného podniku a jeho předchůdců, konkrétně programů ENIAC, ARTEMIS a ECSEL, na spolufinancování těchto činností se konečné příspěvky členů odhadují na 564,3 milionu EUR pro Unii, 812,5 milionu EUR pro zúčastněné státy a 2 202,4 milionu EUR ve formě věcných příspěvků pro soukromé členy;
7. konstatuje, že na konci roku 2021 přijal společný podnik KDT téměř v plném rozsahu závazky k 1 170 milionům EUR maximálního příspěvku EU na podepsané grantové dohody programu Horizont 2020; bere na vědomí, že z této částky závazků zbývá v nadcházejících letech vyplatit přibližně 190,3 milionů EUR (16,6 %);
8. konstatuje 85 % míru plnění rozpočtu společného podniku KDT na platby na rok 2021, který byl k dispozici pro projekty programu Horizont 2020; konstatuje, že společný podnik KDT neměl na rok 2021 téměř žádné operační prostředky na závazky, neboť svou poslední výzvu k předkládání návrhů dokončil do konce roku 2020;
9. konstatuje na základě zprávy Účetního dvora, že ke konci roku 2021 byly možné konečné věcné příspěvky členů ze soukromého sektoru na operační činnosti programu Horizont 2020 odhadovány na 1 594,2 milionu EUR; konstatuje dále, že skutečnou výši věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru může společný podnik KDT vypočítat a potvrdit její platnost až poté, co společný podnik i zúčastněné státy provedou všechny platby a jsou předložena všechna osvědčení o ukončení projektu a související informace; v této souvislosti bere na vědomí, s ohledem na to, že na konci roku 2021 byl dokončen jen omezený počet projektů Horizont 2020, že věcné příspěvky odvětvových členů, jejichž platnost byla potvrzena, činily 300,6 milionu EUR; konstatuje, že na konci roku 2021 činil kumulativní odhadovaný objem věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru (jejichž platnost dosud nebyla potvrzena) podle metodiky poměrného výpočtu přijaté jeho správní radou společného podniku KDT 968,2 milionu EUR;

10. konstatuje, že na konci roku 2021 uzavřely zúčastněné státy smluvní závazky ve výši 1 106,2 milionu EUR a vykázaly finanční příspěvky v celkové výši 450,2 milionu EUR, které vyplatily přímo vnitrostátním příjemcům podpořených projektů programu Horizont 2020; dále konstatuje, že rozdíl mezi částkou finančního příspěvku zúčastněných států a finančním příspěvkem Unie ve výši 1 058,1 milionů EUR na konci roku 2021 je způsoben skutečností, že většina zúčastněných států uznává a hlásí své náklady společnému podniku KDT až po dokončení projektů programu Horizont 2020, které podporují;

Zadávání veřejných zakázek a zaměstnanci

11. konstatuje, že zadávání veřejných zakázek a smlouvy jsou řízeny v souladu s ustanoveními finančního nařízení společného podniku KDT a koordinovány v rámci správního a finančního týmu společného podniku;
12. konstatuje, že společný podnik KDT za účelem dosažení svých cílů a odpovídající podpory svých operací a infrastruktury přidělil finanční prostředky na pořizování nezbytných služeb a dodávek; konstatuje, že v souvislosti s řádným finančním řízením a účinností společný podnik KDT v co největší míře využíval různé dohody o úrovni služeb, které již byly uzavřeny s příslušnými útvary Komise a jeho soukromými členy, a využíval interinstitucionální rámcové smlouvy (např. IT služby a vybavení, dočasné personální služby, služby externího auditu); konstatuje, že vzhledem k hygienickému kontextu způsobenému pandemií COVID-19 a uloženým omezením se v podstatě všechny schůze a akce konaly na dálku a v posledním čtvrtletí roku 2021 se uskutečnilo pouze velmi málo pracovních cest, v důsledku čehož společný podnik KDT v roce 2021 prováděl jen velmi málo zadávacích řízení, zejména u zakázek nízké hodnoty;
13. konstatuje, že v květnu 2021 byla zahájena dvě jednací řízení s velmi nízkou hodnotou za účelem zadání dvou zakázek na logistickou podporu a vytvoření videí v souvislosti s pořádáním digitální verze „symposia společného podniku ECSEL 2021“ a v září 2021 zahájil společný podnik jednací řízení na zakázku nízké hodnoty v souvislosti s pořádáním semináře na vysoké úrovni;
14. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora měl k 31. prosinci 2021 společný podnik KDT 29 zaměstnanců, mezi nimiž byli dočasní a smluvní zaměstnanci a vyslaní národní odborníci; na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že společný podnik ECSEL přijal v roce 2021 dva smluvní zaměstnance na pracovní místa finančního/administrativního asistenta (která zůstala neobsazená po odchodech bývalých zaměstnanců); konstatuje, že nábor byl dokončen ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021; konstatuje, že dva dočasní zaměstnanci odešli do důchodu a jeden již byl úspěšně nahrazen;
15. se znepokojením konstatuje, že v období 2018–2021 zůstala průměrná roční míra dočasných zaměstnanců ve všech společných podnicích vysoká a činila přibližně 11 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký podíl smluvních zaměstnanců obvykle výrazně zvyšuje fluktuaci zaměstnanců společného podniku a dále destabilizuje stav zaměstnanců; dále zdůrazňuje, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, neboť by mohlo negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku, jako je zachování klíčových kompetencí, nejasné způsoby odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivita zaměstnanců;
16. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora s návrhem Komise ⁽³⁾, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2085, bude společný podnik KDT změněn na budoucí společný podnik pro čipy s novou působností související s prováděním iniciativy Čipy pro Evropu podle nového víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027; vítá v této souvislosti, že společný podnik KDT bude podporovat vývoj inovačních polovodičových technologií nové generace, které by měly posílit schopnost výroby čipů v Unii; konstatuje, že podle tohoto návrhu bude společný podnik KDT provádět projekty v hodnotě přibližně 10,9 miliardy EUR podle nového VFR na období 2021–2027 a měl by najmout dalších 19 zaměstnanců, aby do roku 2025 dosáhl plánovaného počtu 50

⁽³⁾ Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa, pokud jde o společný podnik pro čipy, COM(2022)0047 ze dne 8.2.2022.

statutárních zaměstnanců; je znepokojen tím, že měl společný podnik KDT na konci roku 2021 jen 29 zaměstnanců (13 dočasných a 16 smluvních) a mohl by kromě nových správních a operačních procesů, které je ještě třeba zavést, čelit při najímání nových pracovníků značně náročnou situaci v oblasti lidských zdrojů;

17. konstatuje, že podle výroční zprávy o činnosti za rok 2021, pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů, se počet odbornic na přezkumy ve společném podniku KDT ve srovnání s předchozím rokem zvýšil, a to jak v procentech, tak v absolutních číslech; vyjadřuje politování nad tím, že procentní podíl 19,4 % je stále nízký, a vyzývá ke zvýšení úsilí, pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů;
18. konstatuje, že společné podniky neodvádějí od roku 2016 do důchodového systému Unie část příspěvků zaměstnavatele na zaměstnance společných podniků, jež odpovídá poměru jejich příjmů z příspěvků třetích zemí vůči jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje nezačlenila do rozpočtu společných podniků ani formálně nepožádala o platby; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky, které by předešly podobným problémům v budoucnu;

Vnitřní kontroly

19. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora správní dohody uzavřené společnými podniky ARTEMIS a ENIAC s vnitrostátními financujícími orgány se nadále uplatňují od okamžiku, kdy se tyto společné podniky sloučily do společného podniku ECSEL; konstatuje, že v rámci těchto dohod se strategie společného podniku ARTEMIS a ENIAC pro audit *ex post* do velké míry spoléhaly na audit výkazů projektových nákladů provedený vnitrostátními financujícími orgány; vyjadřuje politování nad tím, že významné rozdíly v metodikách a postupech používaných vnitrostátními financujícími orgány neumožňují společnému podniku ECSEL vypočítat jedinou spolehlivou váženou míru chyb ani míru zbytkových chyb pro platby na výzkum ze sedmého rámcového programu, a že vzhledem k tomu, že celkové platby společného podniku ECSEL v roce 2021 na uzavření zbývajících projektů 7.RP činily pouze 0,6 milionu EUR (nebo 0,4 %) celkových operačních plateb, nepředstavují v roce 2021 riziko významných (materiálních) chyb;
20. konstatuje, že na základě výroční zprávy o činnosti pokud jde o platby programu Horizont 2020, audit *ex post* provádí společný auditní útvar GŘ Komise pro výzkum a inovace; vyjadřuje politování nad tím, že na základě výsledků svého auditu na konci roku 2021 vykázal společný podnik u KDT programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 2,2 % (ve srovnání s 2,68 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 1,2 % (ve srovnání s 1,25 % v roce 2020);
21. konstatuje, že za účelem posouzení kontrol operačních plateb ve společném podniku KDT prověřil Účetní dvůr náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021 na úrovni konečných příjemců s cílem potvrdit míru chyb stanovených na základě auditů *ex post* (pokud jde o grantové platební transakce testované u příjemců, prahová hodnota pro hlášení vyčíslitelných chyb je 1 % kontrolovaných nákladů); vyjadřuje politování nad tím, že ve dvou případech Účetní dvůr zjistil a vyčíslil chyby vyplývající z nadhodnocení osobních nákladů;
22. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdilo přetrvávající systémové chyby u vykázaných osobních nákladů a že zejména malé a střední podniky (MSP) a noví příjemci jsou náchylnější k chybám než jiní příjemci; zdůrazňuje, že tyto chyby jsou od roku 2017 pravidelně hlášeny i v předchozích výročních zprávách Účetního dvora; zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; zdůrazňuje, že společný podnik KDT by měl posílit své systémy vnitřní kontroly s cílem řešit zvýšené riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců a důrazně nabádat určité kategorie příjemců, kteří jsou náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, k používání nástroje Personnel Costs Wizard; vítá skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně prozkoumání možností zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;

23. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že společný podnik ECSEL v roce 2021 posoudil účinnost svých systémů vnitřní kontroly na základě revidovaného rámce; konstatuje, že celkovým cílem sebehodnocení bylo pochopit, zda jsou všechny zásady využívány a zda fungují; konstatuje, že toto hodnocení vycházelo především ze sebehodnocení monitorovacích ukazatelů a analýzy zpráv útvaru interního auditu, Účetního dvora a externích auditorů a bylo podpořeno dalšími důkazy (např. rejstřík výjimek, hodnocení rizik, následná opatření, doporučení, zjištění) a diskusemi s vedením o činnostech a cílech společného podniku ECSEL;
24. vítá skutečnost, že společný podnik ECSEL provedl posouzení svých systémů vnitřní kontroly za vykazovaný rok a dospěl k závěru, že je účinné a že všechny složky a zásady vnitřní kontroly byly uplatněny a fungovaly tak, jak bylo zamýšleno;

Interní audit

25. konstatuje, že útvar interního auditu Komise plní úlohu interního auditora společného podniku KDT, jak je uvedeno v článku 28 finančního nařízení; konstatuje, že v říjnu 2021 informoval výkonný ředitel společného podniku ECSEL interní auditory o nejnovějším důležitém vývoji ve společném podniku a o výsledcích nejnovějšího posouzení rizik;

Nový centralizovaný systém pro správu finančních příspěvků zúčastněných států

26. ze zprávy Účetního dvora konstatuje, že společný podnik KDT je na základě rámcového nařízení o programu Horizont Evropa a nařízení (EU) 2021/2085 povinen zavést nový centralizovaný řídicí proces pro správu finančních příspěvků zúčastněných států, tzv. systém centrálního řízení finančních příspěvků;
 27. konstatuje, že v rámci plánovaného systému centrálního řízení finančních příspěvků se každý zúčastněný stát může rozhodnout, že společnému podniku KDT uhradí svůj finanční příspěvek na úrovni projektů za příjemce usazené v daném státě; konstatuje, že během tohoto procesu má každý zúčastněný stát v souladu s předpisy Unie v oblasti financí a hospodářské soutěže také právo veta ve všech otázkách týkajících se využívání jeho vlastních vnitrostátních finančních příspěvků poukázaných společnému podniku KDT za žadatele usazené v daném státě; konstatuje, že to zúčastněným státům umožňuje rozhodnout na základě národních strategických priorit, zda podpoří či nepodpoří vnitrostátní příjemce vybraného a schváleného výzkumného a inovačního projektu;
 28. na druhé straně konstatuje, že společný podnik KDT bude muset provádět platby spolufinancování za všechny zúčastněné státy, které se rozhodnou mu svěřit své finanční příspěvky; konstatuje, že společný podnik bude muset řídit a monitorovat dva alternativní procesy řízení správních dohod se zúčastněnými státy; konstatuje, že každý orgán příslušný pro financování v každém zúčastněném státě musí se společným podnikem KDT podepsat administrativní dohodu, kterou společnému podniku buďto svěří vyplácení vnitrostátních příspěvků, nebo koordinaci vnitrostátních dohod o převodu prostředků v souvislosti s platbami příjemcům a vykazováním příspěvků;
 29. bere na vědomí znepokojení Účetního dvora nad skutečností, že Komise neposoudila potřebu dodatečných zdrojů, které společný podnik KDT potřebuje na zavedení plánovaného systému centrálního řízení finančních příspěvků, ani tato potřeba nebyla zahrnuta do prvotních odhadů lidských zdrojů pro provádění programu Horizont Evropa; souhlasí s Účetním dvorem, že toto nedostatečné plánování v souvislosti se zavedením systému centrálního řízení finančních příspěvků spolu s personální situací a nedostatek nástrojů a podpory v oblasti IT může negativně ovlivnit provádění programů společného podniku KDT a dosažení stanovené výše příspěvků ostatních členů a že bude-li třeba systém centrálního řízení finančních příspěvků spravovat manuálně, bude to náročné na lidské zdroje; vyzývá společný podnik KDT a Komisi, aby o dalším vývoji situace v této oblasti informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1955**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku pro klíčové digitální technologie – KDT JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik ECSEL) za rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro klíčové digitální technologie za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0109/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 561/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku ECSEL ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0082/2023),

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 152.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro klíčové digitální technologie za rozpočtový rok 2021;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro klíčové digitální technologie, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1956**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) na rozpočtový rok 2021**

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro čistý vodík za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0112/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 559/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro palivové články a vodík 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0083/2023),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku pro čistý vodík za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 108.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro čistý vodík, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1957

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0083/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v květnu 2008 byl nařízením Rady (ES) č. 521/2008 ⁽¹⁾ zřízen v rámci sedmého rámcového programu pro výzkum na období do 31. prosince 2017 společný podnik pro palivové články a vodík; vzhledem k tomu, že v květnu 2014 přijala Rada nařízení (EU) č. 559/2014 ⁽²⁾, kterým se prodlužuje životnost tohoto společného podniku v rámci programu Horizont 2020 na období do 31. prosince 2024 (společný podnik pro palivové články a vodík 2); vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 byl nařízením Rady (EU) 2021/2085 ⁽³⁾ jako náhrada za společný podnik pro palivové články a vodík 2 zřízen v rámci programu Horizont Evropa na období do 31. prosince 2031 společný podnik pro čistý vodík;
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik pro čistý vodík je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a inovací týkajících se technologií vodíkových a palivových článků a jeho zakládajícími členy jsou Unie, zastoupená Komisí, průmyslové uskupení (Hydrogen Europe) a výzkumné uskupení (Hydrogen Europe Research);
- C. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie společnému podniku pro čistý vodík, včetně prostředků EHP, na pokrytí správních a provozních nákladů činí až 1 miliardu EUR, včetně až 30,193 milionu EUR na správní náklady;
- D. vzhledem k tomu, že ostatní členové společného podniku pro čistý vodík musí během desetiletého období stanoveného v nařízení (EU) 2021/2085 poskytnout nebo zajistit, aby jejich ustavující nebo přidružené subjekty poskytly, celkový příspěvek ve výši nejméně 1 miliardy EUR, včetně až 30,193 milionu EUR na správní náklady;
- E. vzhledem k tomu, že obecným cílem společného podniku pro čistý vodík je podporovat výzkumné a inovační činnosti v Unii v oblasti řešení a technologií čistého vodíku v rámci nového programu Unie pro financování výzkumu a inovací Horizont Evropa;

Rozpočtové a finanční řízení

1. vítá skutečnost, že zpráva Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky (dále jen „zpráva Účetního dvora“) společného podniku pro čistý vodík konstatuje, že roční účetní závěrka za rok 2021 ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci společného podniku pro čistý vodík ke dni 31. prosince 2021, výsledky jeho operací, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s pravidly účtů přijatými účetním Komise a že uskutečněné operace v účetní závěrce jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (ES) č. 521/2008 ze dne 30. května 2008 o založení společného podniku pro palivové články a vodík (Úř. věst. L 153, 12.6.2008, s. 1).

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU) č. 559/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro palivové články a vodík 2 (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 108).

⁽³⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. uznává, že program Horizont Evropa klade společnému podniku pro čistý vodík ambiciózní cíle, jichž lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která napraví nedostatky systémů vnitřní kontroly a společný podnik připraví na budoucí výzvy vyplývající ze zvýšené odpovědnosti, například v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že značné riziko chyb představují obzvláště složité a zatěžující výpočty a požadavky na podávání zpráv, a vyzývá proto k prozkoumání možností, jak je zjednodušit, kdykoli je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;
3. konstatuje, že konečný dostupný rozpočet společného podniku pro čistý vodík, jenž zahrnuje nevyužité prostředky z předchozích let, účelově vázané příjmy a přerozdělení prostředků na příští rok, zahrnoval prostředky na závazky ve výši 15,8 milionu EUR (oproti 104,2 milionu EUR v roce 2020) a prostředky na platby ve výši 56,2 milionu EUR (oproti 103,8 milionu EUR v roce 2020); konstatuje, že celkové plnění rozpočtu na rok 2021 dosáhlo 97 % u prostředků na závazky (oproti 94 % v roce 2020) a 87 % u prostředků na platby (oproti 95 % v roce 2020);
4. konstatuje, že ve srovnání s rokem 2020 se prostředky na rok 2021 snížily o 85 %, pokud jde o závazky, a o 44 %, pokud jde o platby; konstatuje, že snížení rozpočtu na rok 2021 bylo způsobeno nedostatečným počtem výzev vyhlášených v roce 2021; zdůrazňuje, že na rok 2021 nebylo plánováno žádné předběžné financování;
5. konstatuje, že ke konci roku 2021 přispěla Unie z maximálního příspěvku ve výši 470 milionů EUR, jenž je stanoven v nařízení (EU) 2021/2085 a v rozhodnutích přijatých na jeho základě, v peněžních a věcných prostředcích ze sedmého rámcového programu pro výzkum celkem 426,5 milionu EUR a členové průmyslového uskupení a výzkumného uskupení přispěli ověřenými zdroji v celkové výši 466 milionů EUR, z nichž 443,9 milionu EUR tvořily věcné příspěvky v rámci projektů sedmého rámcového programu pro výzkum;
6. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že na konci roku 2021 se společný podnik pro čistý vodík zavázal poskytnout 425,5 milionu EUR – 95 % z maximálního příspěvku Unie ve výši 450 milionů EUR – na podepsané grantové dohody sedmého rámcového programu pro výzkum, z nichž přibližně 3 miliony EUR (0,7 %) budou vyplaceny v nadcházejících letech; konstatuje, že členové ze soukromého sektoru poskytli věcné příspěvky na stejné úrovni; konstatuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík na rok 2021, jenž je k dispozici pro projekty sedmého rámcového programu pro výzkum, činila 97,8 % (oproti 89 % v roce 2020) a že společný podnik pro čistý vodík neměl na rok 2021 téměř žádné provozní prostředky na závazky, neboť svou poslední výzvu k předkládání návrhů dokončil před koncem roku 2014;
7. konstatuje, že k závěru roku 2021 přispěla Unie celkem 545,5 milionu EUR z programu Horizont 2020 a že členové ze soukromého sektoru přispěli peněžními příspěvky a potvrzenými věcnými příspěvky ve výši 50 milionu EUR, což zahrnovalo věcné příspěvky ve výši 38,6 milionu EUR na projekty společného podniku v rámci programu Horizont 2020;
8. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že výše potvrzených věcných příspěvků členů ze soukromého sektoru na provozní činnosti ve výši 38,6 milionu EUR se odvíjela od toho, že společný podnik pro čistý vodík tyto příspěvky osvědčuje v rámci programu Horizont 2020 v pozdější fázi, když se provádí konečná platba na projekty a vydává osvědčení o finančním výkazu; je potěšen tím, že členové ze soukromého sektoru přispěli ke konci roku 2021 na dodatečné činnosti věcnými příspěvky ve výši 1 039 milionů EUR, což je výrazně více než minimální částka 285 milionů EUR stanovená v nařízení (EU) 2021/2085 na celou dobu trvání programu Horizont 2020;
9. konstatuje, že na konci roku 2021 se společný podnik pro čistý vodík zavázal poskytnout 646 milionů EUR z maximálního příspěvku Unie na podepsané grantové dohody a smlouvy v rámci programu Horizont 2020, z čehož zbývá v nadcházejících letech zaplatit přibližně 112,6 milionu EUR (17,8 %); dále konstatuje, že členové ze soukromého sektoru se právně zavázali poskytnout věcné příspěvky ve výši 158,3 milionu EUR;
10. konstatuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík na závazky a platby na rok 2021, který je k dispozici na projekty programu Horizont 2020, činila 98 % a 87,8 % (oproti 97 % v roce 2020);

11. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje harmonizovaná definice správních nákladů, která je základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem pro zajištění srovnatelnosti těchto nákladů; v této souvislosti žádá, aby společné pokyny pro všechny společné podniky uplatňovaly harmonizovaný přístup ke klasifikaci některých kategorií výdajů na správní náklady, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;

Zadávání veřejných zakázek a zaměstnanci

12. oceňuje skutečnost, že v návaznosti na interinstitucionální postupy zadávání zakázek zahájené Komisí a na základě výsledných víceletých rámcových smluv bylo řízení nabídek a zakázek maximálně zjednodušeno; konstatuje, že v zájmu minimalizace administrativy spolupracuje společný podnik pro čistý vodík na potřebách týkajících se nabídkových řízení s dalšími společnými podniky; konstatuje, že stejně jako v předchozích letech byla většina smluv společného podniku pro čistý vodík prováděna na základě stávajících víceletých rámcových smluv, s výjimkou činností souvisejících se zadávacími řízeními na provozní služby;
13. konstatuje, že zakázkami s nejvyšší hodnotou z hlediska objemu byly provozní činnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek, IT služby a uspořádání Evropského týdne vodíku v roce 2021 a že vyhlášení a zveřejňování výzev k podávání nabídek a přijímání a otevírání nabídek zjednodušilo používání modulů eTendering, eNotices a eSubmission; konstatuje, že systém eSubmission umožňuje automatickou registraci nabídek v informačním systému Evropské komise pro správu dokumentů; konstatuje, že společný podnik pro čistý vodík používá nejnovější verzi systému eSubmission, a proto je nyní zveřejňování, předkládání a přijímání nabídek, stejně jako zahajovací fáze, plně digitální;
14. oceňuje, že společný podnik pro čistý vodík používá systém EU Sign, což je softwarové řešení poskytnuté generálním ředitelstvím Komise pro informatiku, které umožňuje používat v dokumentech kvalifikovaný elektronický podpis (QES); konstatuje, že programová kancelář nyní používá QES ve svých smlouvách, což usnadňuje obchodní procesy, neboť se tak výrazně snižují čas a náklady potřebné k vlastnoručnímu podpisu smlouvy; vedle toho konstatuje, že QES, pokud je uplatňován pomocí systému EU Sign, je právně závazný, neboť je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014⁽⁴⁾ pro elektronické transakce na vnitřním trhu Unie, a poskytuje vyšší úroveň technické bezpečnosti;
15. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2021 měl společný podnik pro čistý vodík 23 dočasných zaměstnanců, dva smluvní zaměstnance a dva vyslané národní odborníky;
16. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů, tvořily 44 % zaměstnanců ženy a 56 % muži, přičemž jednu třetinu vedoucích pozic zastávaly ženy a dvě třetiny muži; vybízí společný podnik pro čistý vodík, aby dále zlepšoval genderovou vyváženost; vyjadřuje politování nad tím, že podíl žen mezi koordinátory projektů, kteří pracují v rámci programu Horizont 2020 v poradních skupinách Komise, skupinách odborníků, hodnotících panelech nebo jako samostatní odborníci, nepřekračuje 33 %;
17. se znepokojením konstatuje, že v období od roku 2018 do roku 2021 zůstávala u všech společných podniků vysoká průměrná roční míra dočasných zaměstnanců, jež činila přibližně 11 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký poměr smluvních zaměstnanců má tendenci výrazně zvyšovat míru fluktuace zaměstnanců společného podniku pro čistý vodík a dále destabilizuje personální situaci; nadto zdůrazňuje, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo být dočasným řešením, jinak by mohlo negativně ovlivňovat celkovou výkonnost společného podniku pro čistý vodík, narušovat jeho uchování klíčových kompetencí, znejasňovat odpovědnost a vést k soudním sporům a nižší efektivitě zaměstnanců;

⁽⁴⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).

18. konstatuje, že společné podniky neodvádějí od roku 2016 do důchodového systému Unie část příspěvků zaměstnavatele na zaměstnance, jež odpovídá poměru jejich příjmů z příspěvků třetích zemí vůči jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje nezačlenila do rozpočtu společných podniků ani formálně nepožádala o platby; vyzývá Komisi, aby provedla opatření, kterými zajistí, aby se podobným problémům v budoucnu předešlo;
19. konstatuje, že v roce 2021 byly uspořádány společné porady s dalšími společnými podniky týkající se informačních technologií, jejichž hlavním cílem bylo připravit se na přechod na Office 365, SharePoint a OneDrive;
20. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že během pandemie COVID-19 si zaměstnanci vyhradili čas na účast na školení online, aby si rozšířili znalosti související s jejich pracovními místy; konstatuje, že zaměstnanci byli k účasti na odborné přípravě aktivně podněcováni ve snaze udržet během omezení volného pohybu osob jejich motivaci a kontakt s ostatními;
21. konstatuje, že v únoru 2021 se společný podnik pro čistý vodík připojil k systému Sysper a v průběhu roku byly přidány nové moduly; vedle toho oceňuje, že se očekává používání systému zpracování služebních cest a systému pro hodnocení a povyšování zaměstnanců; podporuje využívání nového nástroje pro přijímání zaměstnanců Systal, který byl ve společném podniku pro čistý vodík zaveden v listopadu 2021, přičemž příští nábor bude proveden již pomocí tohoto systému; je toho názoru, že tyto nástroje mohou napomoci nezbytnému náboru vysoce kvalifikovaných pracovníků;

Interní audit

22. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že interní audit je prováděn v souladu s článkem 20 finančního nařízení společného podniku pro čistý vodík;
23. zdůrazňuje, že v roce 2021 přijal útvar interního auditu (IAS) akční plán, který vypracoval společný podnik pro čistý vodík s cílem reagovat na dvě důležitá doporučení vyplývající z auditu IAS, jež se týkala provádění grantů v rámci programu Horizont 2020 ve společném podniku pro čistý vodík, a dospěl k závěru, že uvedený akční plán je přiměřený ke zmírnění zjištěných rizik;
24. konstatuje, že v roce 2021 formalizoval společný podnik pro čistý vodík v souladu s dohodnutým akčním plánem stávající postupy monitorování rizik a složitosti grantových dohod a vypracoval interní pokyny pro monitorování šíření a využívání výsledků projektu Horizont 2020; konstatuje, že do konce roku 2021 považoval společný podnik pro čistý vodík všechny akční plány za plně provedené;

Vnitřní kontrola

25. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že u průběžných a konečných plateb v rámci sedmého rámcového programu pro výzkum provádí audity *ex post* u příjemců společný podnik pro čistý vodík, zatímco u plateb v rámci programu Horizont 2020 odpovídá za audity *ex post* společný auditní útvar generálního ředitelství Komise pro výzkum a inovace; konstatuje, že na základě výsledků auditů *ex post* dostupných na konci roku 2021 vykázal společný podnik pro čistý vodík reprezentativní míru chyb ve výši 2,0 % (oproti 1,97 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 1,0 % (oproti 1,01 % v roce 2020) u projektů sedmého rámcového programu pro výzkum a reprezentativní míru chyb ve výši 2,16 % (stejně jako v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 1,3 % (oproti 1,34 % v roce 2020) u projektů programu Horizont 2020 (zúčtování a platby);
26. konstatuje, že za účelem posouzení kontrol operačních plateb ve společném podniku pro čistý vodík prověřil Účetní dvůr na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021 s cílem potvrdit míru chyb stanovenou na základě auditů *ex post* (pokud jde o grantové platební transakce testované u příjemců, prahová hodnota pro hlášení vyčíslitelných chyb je 1 % kontrolovaných nákladů); vyjadřuje politování nad tím, že v jednom případně Účetní dvůr zjistil a vyčíslil chybu plynoucí z nadhodnocení osobních nákladů v důsledku administrativní chyby a v jiném případě odhalil systémový nevyčíslitelný kontrolní nedostatek spojený s tím, že příjemce neměl postup pro potvrzení vykázaných hodin práce na projektu;

27. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že společný podnik pro čistý vodík v reakci na přetrvávající systémové chyby ve vykázaných výdajích na zaměstnance, zejména ze strany malých a středních podniků a nových příjemců (kteří jsou náchylnější k chybám než jiní příjemci), a ve snaze řešit zvýšené riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců již posílil svou vnitřní kontrolu; konstatuje, že tato opatření byla poprvé zřetelná v roce 2021 a v posledních dvou letech přispěla k výraznému snížení reprezentativní míry chyb ze strany malých a středních podniků a nových příjemců; vítá pozitivní výsledky, pokud jde o sníženou míru chyb, a ochotu společného podniku pro čistý vodík pokračovat v roce 2022 v posílených kontrolách založených na rizicích s pomocí posíleného monitorovacího nástroje, jenž je k dispozici v podnikovém systému pro řízení grantů COMPASS/SyGMA programu Horizont 2020;
28. zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úrovní významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování osobních nákladů a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; oceňuje skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem a mimo jiné zkoumaly možnosti zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;
29. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že společný podnik pro čistý vodík přijal v roce 2021 nápravná opatření, čímž dokončil realizaci opatření navazujících na připomínky ze všech předcházejících let;

Prevence a řešení střetu zájmů a strategie boje proti podvodům

30. vítá skutečnost, že pro členy správní rady společného podniku pro čistý vodík i pro členy poradních orgánů byly zavedeny postupy týkající se střetu zájmů a že v prosinci 2021 byly tyto postupy obnoveny v souvislosti s nově přijatým jednacím řádem správní rady společného podniku pro čistý vodík a že vedle toho byla provedena zvláštní opatření pro prevenci a řešení střetů zájmů odborníků odpovědných za hodnocení žádostí o grant a přezkum projektů a nabídek;
31. konstatuje, že společný podnik pro čistý vodík aktivně přispěl k rozvoji kontrolní strategie programu Horizont Evropa (audit *ex ante* a předcházení podvodům) tím, že se účastnil specializovaných pracovních skupin zřízených společným prováděcím střediskem a předkládal podněty;
32. je potěšen tím, že společný podnik pro čistý vodík rovněž zajišťuje provádění společné strategie výzkumné obce pro boj proti podvodům; vítá skutečnost, že mezi hlavní činnosti vyplývající z této strategie patří pořádání osvětových setkání ve společném podniku a v případě auditů založených na rizicích, které provádí společný auditní útvar nebo externí poskytovatelé, spolupráce s Evropským úřadem pro boj proti podvodům.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1958**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku pro čistý vodík (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro palivové články a vodík 2) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro čistý vodík za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0112/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 559/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro palivové články a vodík 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0083/2023),

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro čistý vodík za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 108.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro čistý vodík, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1959**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví
– IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik IIL 2) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0113/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 557/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku iniciativy pro inovativní léčiva 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0069/2023),

1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 54.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1960

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik III 2) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0069/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 bylo přijato nařízení Rady (EU) 2021/2085⁽¹⁾, které v rámci programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031 zřídilo společný podnik iniciativy pro inovativní zdravotnictví (IHI), jenž nahradil společný podnik iniciativy pro inovativní léčiva 2 (III 2);
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik IHI je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru při výzkumu a inovacích v oblasti zdraví; vzhledem k tomu, že cílem společného podniku IHI je napomoci vytvořit celounijní ekosystém výzkumu a inovací v oblasti zdraví, který usnadní převádění vědeckých poznatků do hmatatelných inovací; vzhledem k tomu, že tyto inovace by měly zahrnovat prevenci, diagnostiku, léčbu a zvládání nemocí;
- C. vzhledem k tomu, že jeho zakládajícími členy jsou Unie zastoupená Komisí, Evropský koordinační výbor pro radiologický, elektroléčebný a zdravotnický IT průmysl, Advancing Healthcare, Evropská federace farmaceutického průmyslu a asociací včetně Vaccines Europe (EFPIA), Evropské sdružení pro bioprůmysl (EuropaBio) a MedTech Europe (Evropské obchodní sdružení pro odvětví zdravotnických technologií včetně diagnostiky, zdravotnických prostředků a digitálního zdravotnictví); vzhledem k tomu, že společný podnik IHI funguje na základě dvoustranného modelu, v němž jsou Komise a soukromí členové z daného průmyslového odvětví a z oblasti výzkumu zastoupeni ve správní radě společného podniku IHI a podílejí se na jeho provozní činnosti;
- D. vzhledem k tomu, že celkový rozpočet společného podniku IHI na období 2021–2027 činí 2,4 miliardy EUR, z čehož polovina pochází z programu Horizont Evropa; vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie z programu Horizont Evropa, včetně prostředků Evropského sdružení volného obchodu, pokryje správní a provozní náklady až do výše 1,2 miliardy EUR, včetně částky až 30,2 milionu EUR na správní náklady; vzhledem k tomu, že v období 2021–2028 Unie do správního rozpočtu dále přispěje částku až do výše 22,3 milionu EUR, což je přenos ze společného podniku III 2;

Rozpočtové a finanční řízení

1. vítá skutečnost, že podle zprávy Účetního dvora poskytuje účetní závěrka společného podniku IHI za rok končící dne 31. prosince 2021 ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku IHI ke dni 31. prosince 2021, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny jeho čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; vyzdvihuje navíc, že podle zprávy Účetního dvora jsou uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, ve všech významných ohledech legální a správné;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. konstatuje, že program Horizont Evropa počítá pro společný podnik IHI s ambiciózními cíli, které budou dosažitelné pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, jež budou napravovat nedostatky systémů vnitřní kontroly společného podniku IHI a připravovat na budoucí výzvy vyplývající z rozšířených úkolů, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na skutečnost, že obzvláště složité a zatěžující výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko výskytu chyb, a vyzývá proto k tomu, aby byly prozkoumány možnosti zjednodušení všude tam, kde je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;
3. konstatuje, že konečný disponibilní rozpočet společného podniku IHI v roce 2021, včetně nevyužitých rozpočtových prostředků z předchozích let, které společný podnik IHI opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázaných prostředků a prostředků přerozdělených na následující rok, obsahoval prostředky na závazky ve výši 11 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 210,4 milionu EUR; konstatuje, že míra plnění rozpočtu u prostředků na závazky a prostředků na platby dosáhla 75,91 % (98,66 % v roce 2020), resp. 95,39 % (97,08 v roce 2020);
4. konstatuje, že u společných podniků neexistuje harmonizovaná definice „administrativních nákladů“, které jsou základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a nezbytným předpokladem pro získání srovnatelných údajů; v této souvislosti požaduje přijetí společných pokynů, tak aby všechny společné podniky uplatňovaly harmonizovaný přístup ke klasifikaci některých výdajových kategorií administrativních nákladů, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;
5. je znepokojen skutečností, že míra plnění cílů pro příspěvky členů společného podniku IHI je poměrně nízká; poznamenává však, že důvodem této situace je dlouhá doba trvání projektů, kterou vyžaduje povaha výzkumu společného podniku IHI v oblasti inovativního zdraví, a rozsah globálních konsorcií, která projekty provádějí; konstatuje, že společný podnik IHI musí v nadcházejících letech ještě vyplatit 84,3 milionu EUR na probíhající projekty sedmého rámcového programu;
6. upozorňuje na skutečnost, že rostoucí počet probíhajících projektů z různých programů víceletého finančního rámce, které se provádějí současně, představuje riziko, že administrativní zdroje potřebné pro efektivní řízení těchto prostředků nebudou dostatečné; je potěšen tím, že v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2020 byla přijata opatření, která tento problém řeší, a že společný podnik IHI bude o tomto procesu podrobně informovat v konsolidované výroční zprávě o činnosti za rok 2022;
7. v souvislosti s provozními povinnostmi společného podniku IHI na konci roku 2021 konstatuje, že se společný podnik IHI plně zavázal k tomu, že poskytne 966 milionů EUR z maximálního příspěvku Unie na podepsané grantové dohody v rámci sedmého rámcového programu, z čehož v nadcházejících letech zbývá vyplatit přibližně 84,3 milionu EUR (tj. 8,7 %); konstatuje, že soukromí členové poskytli věcné příspěvky na stejné úrovni; konstatuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku IHI na platby na rok 2021, který byl k dispozici pro projekty sedmého rámcového programu, činila 80 %; navíc poznamenává, že společný podnik IHI neměl na rok 2021 téměř žádné operační prostředky na závazky, neboť své poslední výzvy k předkládání návrhů dokončil do konce roku 2014;
8. konstatuje, že na konci roku 2021 se společný podnik IHI zavázal, že poskytne 1 452,1 milionu EUR (91 %) z maximálního příspěvku Unie ve výši 1 595,4 milionu EUR na podepsané grantové dohody programu Horizont 2020; poznamenává, že příčinou této situace byla skutečnost, že výzva k předkládání návrhů z roku 2019 nemohla pokrýt všechna plánovaná témata a rozpočet Unie byl rozhodnutím správní rady odpovídajícím způsobem snížen; konstatuje, že z této částky závazků zbývá v nadcházejících letech vyplatit přibližně 616,8 milionu EUR (tj. 42,5 %); dále konstatuje, že soukromí členové společného podniku IHI se právně zavázali poskytnout věcné příspěvky ve výši 1 520,7 milionu EUR;

9. zdůrazňuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku IHI na platby na rok 2021, který byl k dispozici pro projekty programu Horizont 2020, činila 97 % a že společný podnik IHI neměl v roce 2021 téměř žádné operační prostředky na závazky, neboť nařízení Rady (EU) č. 557/2014 ^(²) vyžadovalo, aby byly všechny závazky přijaty do konce roku 2020, a nařízení (EU) 2021/2085 vstoupilo v platnost až na konci roku 2021, takže v roce 2021 nebyly vyhlášeny žádné výzvy k předkládání návrhů;

Výkonnost

10. na základě výroční zprávy konstatuje, že v roce 2021 se podařilo dokončit projektové portfolio společného podniku IIL 2 podpisem posledních 15 grantových dohod pro projekty společného podniku IIL 2; konstatuje, že 15 nově vytvořených projektů má celkový rozpočet ve výši 413 milionů EUR, přičemž přibližně polovina této částky pochází z programu Unie Horizont 2020 a zbytek z příspěvků EFPIA a od přidružených partnerů společného podniku IIL2, jakož i z dalších zdrojů;
11. s uspokojením konstatuje, že projekty společného podniku IHI vytvořily 275 aktiv, která během životního cyklu projektu dokončila významný milník (cílem bylo 50); poznamenává, že k těmto aktivům patří mimo jiné nástroje, metodiky, procesy, služby a vzdělávací materiály; konstatuje, že jako příklady milníků mohou být uvedeny: klíčové fáze klinických hodnocení, zvířecí modely, prototypy, uvádění na trh, patenty a publikace; dále konstatuje, že odvětvoví účastníci mnoha projektů společného podniku IHI využívají nové nástroje a procesy vytvořené těmito projekty, jako jsou zvířecí modely, normy, biomarkery, standardní operační postupy, využívání platform pro screening a sítě klinických hodnocení;
12. vyzdvihuje, že pokud jde o viditelnost, společný podnik IHI i nadále prokazoval přidanou hodnotu Unie prostřednictvím asertivní komunikace s cílovými skupinami s důrazem na otevřenost, transparentnost, relevantnost a soudržnost činností společného podniku IHI; konstatuje, že pokračoval v šíření výsledků a úspěchů projektů zvyšováním rozmanitosti jejich výstupů, takže zahrnovaly více než 100 článků psaných v různých stylech, jakož i krátká a přístupná videa určená k propagaci v sociálních médiích, a že kromě toho byly všechny informativní přehledy projektů společného podniku IIL 2 přidány na nově vytvořené internetové stránky společného podniku IHI, aby se usnadnila jejich propagace v budoucnu; vybízí společný podnik IHI, aby veškeré úspěšné strategie viditelnosti sdílel s ostatními společnými podniky s cílem prezentovat jejich přidanou hodnotu občanům;

Nábor a zaměstnanci

13. konstatuje, že plán pracovních míst počítá s 39 dočasnými zaměstnanci, 15 smluvními zaměstnanci a 2 vyslanými národními odborníky, celkem tedy s 56 zaměstnanci; konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 bylo obsazeno 50 pracovních míst: 36 z 39 pozic pro dočasné zaměstnance (92,30 %), 13 z 15 pro smluvní zaměstnance (86,70 %) a 1 ze 2 pro vyslané národní odborníky (50 %); dále konstatuje, že pokud jde o dočasné zaměstnance, měla být prázdná pracovní místa obsazena v roce 2022, neboť probíhala dvě výběrová řízení, a že v roce 2022 mělo být zrušeno jedno místo pro vyslaného národního odborníka;
14. vítá skutečnost, že společný podnik IHI zachovával při konzultacích s externími odborníky dobrou zeměpisnou vyváženost (20 různých zemí) a dobrou genderovou vyváženost (22 žen, 17 mužů);
15. se znepokojením konstatuje, že v období 2018–2021 zůstala průměrná roční míra dočasných zaměstnanců ve všech společných podnicích vysoká a činila přibližně 11 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký počet smluvních zaměstnanců má tendenci výrazně zvyšovat fluktuaci zaměstnanců společného podniku IHI a dále destabilizuje personální situaci; zdůrazňuje navíc, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, neboť v opačném případě by mohlo negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku IHI, jako je udržení klíčových kompetencí, nejasné vyvozování odpovědnosti, případné soudní spory a nižší efektivita zaměstnanců;

^(²) Nařízení Rady (EU) č. 557/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku iniciativy pro inovativní léčiva 2 (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 54).

16. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že zastoupení žen a mužů je přiměřeně vyvážené, přičemž 66 % zaměstnanců jsou ženy: ženy tvoří 50 % členů správní rady, 61,5 % jmenovaných kandidátů do skupiny zástupců států a 41,7 % řádných členů vědeckého výboru; vybízí společný podnik IHI, aby tuto vyváženost zachoval;
17. oceňuje, že neustálé zlepšování pracovních postupů v oblasti řízení projektů a koordinované úsilí zaměstnanců společného podniku IHI vedlo k překonání obtíží spojených s obdobím pandemie COVID-19, což zajistilo kontinuitu činností a vyústilo v úctyhodnou míru plnění provozního rozpočtu v roce 2021 ve výši 96,04 %;
18. konstatuje, že společné podniky od roku 2016 neodvádějí do důchodového systému Unie příspěvky zaměstnavatelů na zaměstnance, jež by odpovídaly poměru jejich příjmů nedotovaných z Unie k jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje nestanovila v rozpočtu společných podniků ani o tyto platby formálně nepožádala; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky, které by předešly podobným problémům v budoucnu;

Systémy vnitřní kontroly

19. konstatuje, že v případě průběžných a konečných plateb v sedmém rámcovém programu provádí audity *ex post* společný podnik IHI, zatímco v případě plateb v rámci programu Horizont 2020 odpovídá za audity *ex post* společný auditní útvar GŘ RTD Komise; na základě výsledků auditů *ex post*, které byly k závěru roku 2021 k dispozici, konstatuje, že společný podnik IHI vykázal u svých projektů sedmého rámcového programu reprezentativní míru chyb ve výši 1,9 % (2,16 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 0,8 % (1,14 % a u projektů programu Horizont 2020 (zúčtování a konečné platby) reprezentativní míru chyb ve výši 0,97 % (1,13 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 0,6 % (0,74 % v roce 2020);
20. konstatuje, že s cílem posoudit kontroly operačních plateb ve společném podniku IHI prověřil Účetní dvůr na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021, aby potvrdil míry chyb stanovené na základě auditů *ex post*; poznamenává, že v jednom případě Účetní dvůr našel a vyčíslil systémovou chybu související s náklady na zaměstnance, která vyplývala z toho, že byly uplatněny nesprávné hodinové sazby, jež nebyly založeny na úplném rozpočtovém roce, a v dalším případě chybu plynoucí z toho, že nebyly náležitě doloženy vykázané cestovní náklady a vybavení;
21. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdila přetrvávající systémové chyby ve vykázaných nákladech na zaměstnance a že v porovnání s ostatními příjemci jsou k chybám náchylnější zejména malé a střední podniky a noví příjemci; upozorňuje na skutečnost, že tyto chyby byly pravidelně hlášeny i v předchozích výročních zprávách Účetního dvora od roku 2017; zdůrazňuje proto, že základním předpokladem pro stabilizaci míry chyb pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; zdůrazňuje, že společný podnik IHI by měl za účelem řešení zvýšeného rizika v souvislosti s malými a středními podniky a novými příjemci posílit své systémy vnitřní kontroly a důrazně nabádat určité kategorie příjemců náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, aby používali nástroj pro výpočet nákladů na zaměstnance „Personnel Costs Wizard“; vítá skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně prozkoumání možností zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;
22. konstatuje, že vzhledem k víceletému charakteru programů i jednotlivých výzkumných projektů je míra zbytkových chyb vypočtená na základě doby trvání příslušného programu nejsmyslnějším ukazatelem finančního dopadu chyb a že přihlíží k opravám provedeným společným podnikem IHI i ke skutečnosti, že společný podnik IHI extrapoluje systematická zjištění auditů, což výrazně zvyšuje čistící účinek auditů; nadto zdůrazňuje, že příjemci se v průběhu programů ze svých chyb učí a že společný podnik IHI na základě zkušeností získaných z auditních zjištění rovněž průběžně pracuje na tom, aby příjemce lépe informoval o veškerých úskalích a pomohl jim ke správnému vykazování nákladů, čímž chybám předchází;

Prevence a řešení střetů zájmů a strategie boje proti podvodům

23. konstatuje, že společný podnik IHI má strategii boje proti podvodům, která je v souladu se strategií Komise proti podvodům (CAFS 2019) a se společnou strategií pro boj proti podvodům v oblasti výzkumu (RAFS 2019) a kterou doplňují další opatření proti podvodům související s řízením a správou smluv o poskytování služeb;
 24. konstatuje, že kroky prováděné v souvislosti s granty a provozními činnostmi jsou koordinovány s GŘ RTD a s dalšími výzkumnými agenturami prostřednictvím víceletého akčního plánu, jenž je koordinován Výborem pro podvody a nesrovnalosti ve výzkumu (FAIR);
 25. konstatuje, že v roce 2021 zahrnovaly činnosti společného podniku IIL 2 v oblasti boje proti podvodům spolupráci na činnostech výboru FAIR, což vedlo ke zvýšení povědomí zaměstnanců o boji proti podvodům, včetně účasti na konferenci Evropského úřadu pro boj proti podvodům nazvané „Společně proti korupci – prosazování etických norem orgánů EU“ a hodnocení rizika podvodů; dále poznamenává, že tento úkol sestával ze dvou částí: jedna byla začleněna do ročního cyklu boje proti podvodům a druhá, rozsáhlejší a podrobnější, měla stanovit základ pro revizi celkové strategie boje proti podvodům pro společný podnik IHI;
 26. mimo to vítá, že všem zaměstnancům společného podniku IHI byly pravidelně poskytovány informace o rizicích souvisejících s podvody a o postupech, které mají být použity v případě podezření na podvod/nesrovnalosti, a že byla věnována pozornost průřezovým otázkám, jako jsou rizika spojená se střety zájmů, přenesením pravomoci a oddělením funkcí.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1961**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví – IHI (do 30. listopadu 2021: společný podnik IIL 2) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0113/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 557/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku iniciativy pro inovativní léčiva 2 ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0069/2023),

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 54.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku iniciativy pro inovativní zdravotnictví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1962**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0111/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom ze dne 27. března 2007 o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku ⁽⁴⁾, zejména na článek 5 tohoto rozhodnutí,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0092/2023),
1. uděluje absolutorium řediteli společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 90, 30.3.2007, s. 58.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, řediteli společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1963

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E) na rozpočtový rok 2021

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro klíčové digitální technologie na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0092/2023),
- A. vzhledem k tomu, že společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (dále jen „společný podnik“) byl zřízen v dubnu 2007 na období 35 let rozhodnutím Rady 2007/198/Euratom ⁽¹⁾;
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik začal samostatně fungovat v březnu 2008;
- C. vzhledem k tomu, že členy společného podniku jsou Evropské společenství pro atomovou energii (Euratom), zastoupené Komisí, členské státy Euratomu a třetí země, které s Euratomem uzavřely dohody o spolupráci v oblasti kontrolované jaderné syntézy;
- D. vzhledem k tomu, že cílem společného podniku je poskytovat příspěvek Unie k mezinárodnímu projektu ITER v oblasti energie z jaderné syntézy, provádět dohodu o širším přístupu mezi Euratomem a Japonskem a připravit výstavbu demonstračního reaktoru pro jadernou syntézu a souvisejících zařízení;
- E. vzhledem k tomu, že projektu ITER se účastní sedm globálních partnerů – tj. Unie zastoupená Evropským společenstvím pro atomovou energii (Euratom), Spojené státy, Rusko, Japonsko, Čína, Jižní Korea a Indie, přičemž největší podíl nákladů na vybudování nese s 45,4 % Unie, zatímco každý se zbývajících partnerů se podílí 9,1 %, což se změní v provozní fázi testování jaderné syntézy, kdy Unie pokryje 34 % provozních nákladů ⁽²⁾;
- F. vzhledem k tomu, že celkové náklady Unie na splnění jejích závazků z dohody o ITER a na související činnosti do roku 2031 budou činit 18,2 miliardy EUR (v současných hodnotách) ⁽³⁾;
- G. vzhledem k vystoupení Spojeného království z EU a Euratomu dne 31. ledna 2020 a k tomu, že strany neuzavřely protokol stanovený v dohodě o obchodu a spolupráci mezi Uníí, Euratomem a Spojeným královstvím, která byla uzavřena dne 30. prosince 2020, což mělo za následek, že Spojené království stále není přidruženo k projektu ITER ani není členem společného podniku, a tudíž nepřispívá do jeho rozpočtu;
- H. vzhledem k tomu, že dopad nezákonné, nevyprovokované a neodůvodněné útočné války Ruska proti Ukrajině na činnost společného podniku a její důsledky je stále obtížné změřit;

⁽¹⁾ Rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom ze dne 27. března 2007 o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku (Úř. věst. L 90, 30.3.2007, s. 58).

⁽²⁾ Dokumenty ITER Value estimates for ITER Phases of Construction, Operation, Deactivation and Decommissioning and Form of Party Contributions (Odhady hodnoty pro fáze konstrukce, provozu, deaktivace ITER a fázi vyřazení ITER z provozu a podoba příspěvků od stran) a Cost Sharing for all Phases of the ITER Project (Sdílení nákladů v jednotlivých fázích projektu ITER).

⁽³⁾ Odhady jsou založeny na sdělení Komise COM(2017)0319 ze dne 14. června 2017 a souvisejícím pracovním dokumentu útvarů SWD(2017)0232, tabulka 4.

Obecné

1. vítá skutečnost, že Účetní dvůr dospěl ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky společného podniku za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) k závěru, že účetní závěrka společného podniku zobrazuje věrně ve všech významných ohledech jeho finanční situaci k 31. prosinci 2021, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za rok 2021 v souladu s jeho finančními a účetními pravidly, která přijal účetní Komise; dále poukazuje na to, že uskutečněné operace v účetní závěrce za rozpočtový rok 2021 jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. s politováním konstatuje, že zpráva Účetního dvora upozorňuje na skutečnost, že roční účetní závěrka společného podniku za rozpočtový rok 2021 obsahuje odhad celkových nákladů společného podniku na splnění jeho závazků v oblasti realizace projektu ITER, a to ve výši 18,3 miliardy EUR (v hodnotách roku 2021), a na skutečnost, že změny klíčových předpokladů pro odhad a rizikové expozice by mohly vést k výraznému zvýšení nákladů nebo k dalším zpožděním při realizaci projektu ITER;
3. uznává, že v programu Horizont Evropa jsou pro společný podnik stanoveny ambiciózní cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která by se zaměřila na nedostatky systémů interní kontroly a byla připravena na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chybovosti, a vyzývá proto, aby kdykoli to bude možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem, byly prozkoumány možnosti jejich zjednodušení;
4. se znepokojením konstatuje, že skutečnost, že Rusko má jakožto člen organizace ITER povinnost dodat na místo montáže ITER ve Francii (Cadarache) několik komponentů projektů ITER a poskytnout roční příspěvky do této organizace, představuje riziko dalších zpoždění v realizaci projektu ITER a zvýšených nákladů s tím spojených;
5. konstatuje, že pro celkové náklady na splnění svých závazků týkajících se realizace projektu ITER (dále jen „odhad nákladů při dokončení“), které zahrnují náklady na konstrukční a provozní fázi do roku 2035 a fázi vyřazování z provozu a deaktivace do roku 2042, ponechává společný podnik odhad ve stejné výši; dále konstatuje, že na konci roku 2021 odhadl společný podnik tyto celkové náklady na 18,3 miliardy EUR (v hodnotách roku 2021), přičemž 8,3 miliardy EUR tvořily celkové platby provedené na konci roku 2021 a 10 miliard EUR (v hodnotách roku 2021) činil odhad budoucích plateb;
6. poukazuje na to, že změny v klíčových předpokladech výše uvedeného odhadu a v rizikové expozici mohou vést k dalšímu zvyšování nákladů a zpoždění projektů, a pokud jde o rok 2021, domnívá se, že na základě zprávy Účetního dvora by měla být zvláštní pozornost věnována některým událostem, které mohou mít významný dopad na odhad nákladů při dokončení; dále poukazuje na to, že tyto klíčové předpoklady zahrnují nový výchozí stav pro projekt ITER plánovaný na první čtvrtletí roku 2023, pozdní dodání komponentů, sankce vůči Rusku, probíhající schválení francouzského Úřadu pro jadernou bezpečnost pro montáž součástí tokamaku a očekávanou revizi odhadu nákladů na komplex horkých komor; zdůrazňuje fakt, že v případě problémů s dodávkami, které by vedly k nedostatku klíčových prvků pro pokračování projektu, by měly být prozkoumány alternativní dodavatelské toky;
7. připomíná, že ITER oficiálně uvádí, že první provozní zkouška by měla proběhnout v roce 2025 a plného výkonu by se mělo dosáhnout do roku 2035; konstatuje však, že tento základní rozvrh pochází z roku 2016 a že poté došlo ke zpožděním ve výstavbě a výrobě a přišla pandemie COVID-19, v důsledku čehož je stále méně pravděpodobné, že termín roku 2025 bude dodržen; dále zdůrazňuje, že podle zprávy Účetního dvora existuje riziko dalšího zpoždění v důsledku kombinace různých konstrukcí, počínaje problémy se svařováním částí vakuové nádoby, které tvoří ocelovou komoru, v níž se budou provádět pokusy o syntézu, až po problém koroze způsobující trhliny o velikosti až 2,2 milimetru na tepelných stínících panelech, což se týká všech 23 kilometrů chladicího potrubí přivařeného na povrch konstrukční části; podotýká, že problém prasklin v chladicím potrubí by mohl být systémový a postihnout všechny součásti tepelného stínění tokamaku, dojde díky novému směru reaktoru ITER k aktivaci strategie oprav v oblasti tepelného stínění tokamaku a vakuových nádob;

8. konstatuje, že v této fázi není možné přesně odhadnout dobu trvání těchto oprav ani nákladů na ně, že však rad ITER plánuje přijmout koncem roku 2023 nový základní rozvrh projektu, v němž bude stanoven harmonogram dokončení jednotlivých etap, čímž dojde k výraznému zpoždění očekávaného dosažení klíčových milníků, a to se následně odrazí i na odhadu nákladů při dokončení tohoto projektu; vyzývá společný podnik, aby podal zprávu o výsledcích, očekávaném zpoždění a o jeho důsledcích pro dokončení projektu ITER;
9. konstatuje, že pokud jde o požadavky na jadernou bezpečnost, má francouzský Úřad pro jadernou bezpečnost (NSA) konečnou pravomoc schvalovat jakékoli další změny v návrzích, které mají vliv na požadavky na jadernou bezpečnost, a že v této souvislosti společný podnik na začátku roku 2021 formálně požádal o schválení nové koncepce svařování a technologie související s montáží komponentů tokamaku; zdůrazňuje však, že úřad NSA si do ledna 2022 od společného podniku nevyžádal dodatečné informace k dokončení své analýzy; poznamenává, že i když je schválení úřadu NSA součástí normálního procesu montáže realizovaného organizací ITER, může vést k dalšímu zpoždění v délce několika měsíců a mít následně dopad na odhad nákladů při dokončení projektu;
10. vyzývá společný podnik, aby zrevidoval odhad nákladů na komplex horkých komor s cílem umožnit v souladu se stávající fází pokročilosti požadavků organizace ITER na technický návrh projektu přípravu spolehlivého odhadu nákladů;

Rozpočtové a finanční řízení

11. konstatuje, že v prosinci 2020 přijala správní rada společného podniku původní rozpočet společného podniku na rok 2021 ve výši 1 048,77 milionu EUR v prostředcích na závazky a 742,81 milionu EUR v prostředcích na platby a že v listopadu 2021 správní rada tento rozpočet pozměnila;
12. s potěšením konstatuje, že konečné dostupné prostředky, včetně prostředků přenesených z předchozího roku, činí 1 069,88 milionu EUR v prostředcích na závazky a 764,83 milionu EUR v prostředcích na platby;
13. konstatuje, že míra čerpání prostředků na závazky činila 99,7 % a míra čerpání prostředků na platby 97,4 % (v roce 2020 to bylo 100 % a 98 %);
14. konstatuje, že z prostředků na závazky ve výši 1 069,88 milionu EUR bylo 88,4 % čerpáno prostřednictvím individuálních závazků (což odpovídá 942,50 milionu EUR);
15. s uspokojením konstatuje, že v návaznosti na doporučení k udělení absolutoria za rok 2020 týkající se metody výpočtu členských příspěvků za rok 2020 přijal společný podnik nápravná opatření, zejména schválení návrhu jednotného programového dokumentu, aby se zabránilo opakování problému, na který upozornil Účetní dvůr;
16. konstatuje proto, že pokud jde o členské příspěvky na rok 2021, společný podnik využil roční a víceletý program na období 2020–2024, který správní rada přijala dne 10. prosince 2019, přičemž odhadovaná výše členských příspěvků činí 6,5 milionu EUR;
17. konstatuje, že od ledna 2016 mají společné podniky, které jsou z rozpočtu Unie financovány jen částečně, povinnost do důchodového systému Unie odvádět část příspěvku zaměstnavatele odpovídající poměru mezi příjmy společného podniku třetí země a jejich celkovými příjmy⁽⁴⁾; je znepokojen tím, že jelikož Komise dosud na tyto výdaje v rozpočtech společných podniků nepamatovala ani platby formálně nepožadovala, společné podniky tyto příspěvky dosud neodvedly; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky, které by předešly podobným problémům v budoucnu;

(⁴) Článek 1 nařízení (EHS) č. 31, (ESAE) č. 11, kterým se stanoví služební řád úředníků a pracovní řád ostatních zaměstnanců Evropského hospodářského společenství a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. P 45, 14.6.1962, s. 1385/62).

18. v této souvislosti vyzývá Úřad Komise pro správu a vyplácení individuálních nároků, aby v souladu s pokyny Komise pro společný podnik vypočítal příspěvky zaměstnavatele každého společného podniku jako procento příjmů třetí země v poměru k celkovým příjmům společného podniku, včetně příjmů ze třetích zemí na operační výdaje; konstatuje, že v případě společného podniku pro ITER byl tento procentní podíl stanoven na období 2017–2020 na 21,6 %, tj. přibližně 5,8 milionu EUR, a na rok 2021 na 19,8 %, tj. přibližně 1,5 milionu EUR; zdůrazňuje, že metoda, podle níž se vypočítává platba, kterou společné podniky poukazují do rozpočtu Unie jako příspěvek zaměstnavatele na základě příjmů, v těchto pokynech zohledňuje pouze příslušná ustanovení služebního řádu;
19. vyzývá společný podnik, aby nečekal na konečný výpočet neuhrazených příspěvků, ale aby tuto povinnost zohlednil při plánování svého budoucího rozpočtu, např. prostřednictvím odpovídajícího časového rozlišení příspěvků na důchodové zabezpečení;
20. je si vědom toho, že podle příslušných ustanovení stanov společného podniku však celková výše ročních členských příspěvků nepřekročí 10 % ročních správních nákladů společného podniku, což by pro společný podnik znamenalo odvádět jako příspěvek zaměstnavatele přibližně 740 013 EUR za rok (na základě údajů roku 2021); proto konstatuje, že souběh těchto různých právních ustanovení vytváří riziko, že pokud jde o výpočet příspěvku zaměstnavatele poskytovaného společným podnikem, vzniknou rozdílné výklady s různým finančním dopadem, a očekává, že dojde neprodleně k odstranění této právní nejistoty; vítá připravenost společného podniku spolupracovat s Komisí na jasnějším sladění příslušných právních základů;

Výkonnost

21. konstatuje, že rok 2021 byl prvním rokem víceletého finančního rámce na období 2021–2027;
22. s potěšením konstatuje, že během roku 2021 společný podnik dále pokročil v práci a pokračoval v dodávkách některých hlavních součástí projektu ITER s cílem zahájit montážní činnosti podle plánu, tak aby bylo první plazma vyprodukováno na konci roku 2025; konstatuje, že organizace ITER v současné době přepracovává plán dosažení první plazmy, přičemž o výsledné podobě rozhodne rada ITER v roce 2022, a že společný podnik následně odpovídajícím způsobem upraví své plánování;
23. konstatuje, že po deseti letech převedl společný podnik odpovědnost za koordinaci prací a provozu na staveništi na organizaci ITER; konstatuje, že podle plánu připojeného k veřejnému ujednání o výstavbě byl tento převod plánován na září 2018, kdy měla na staveništi pominout ta největší stavební rizika;
24. konstatuje, že pandemie COVID 19 působila i v roce 2021 velké potíže v dodavatelském řetězci společného podniku, neboť v mnoha jeho dodavatelských podnicích došlo k omezení přítomnosti zaměstnanců na pracovišti a jejich cest a v důsledku přísných hygienických opatření vyžadovaných ve většině členských států se v tomto roce, jakož i v následujícím období snížila efektivita; s politováním konstatuje, že některé dodávky byly zpožděny až o 4 měsíce, což mělo dopad na „náklady při dokončení“ ve výši 45 milionů EUR (57 milionů EUR v roce 2020 – obojí v hodnotách roku 2008);
25. dále konstatuje, že nepřímý dopad pandemie COVID-19 lze stále ještě pozorovat na mnoha smlouvách společného podniku, neboť došlo k vysokému nárůstu cen surovin, a že se teprve odhaduje, jak se to projeví na nákladech při dokončení; konstatuje však, že dopady pandemie COVID-19, přestože byly závažné, nebyly zásadní a že finanční výkazy za rok 2021 výrazným způsobem neovlivnily;

Předcházení podvodům a střetu zájmů

26. bere na vědomí, že provádění strategie společného podniku proti podvodům a doprovodného akčního plánu pro boj proti podvodům na období 2020 až 2023 podpořil a koordinoval úřad OLAF spolu s pracovníkem pro otázky etiky;

27. s potěšením konstatuje, že provádění opatření akčního plánu pro boj proti podvodům je systematicky sledováno prostřednictvím specializované databáze, která podrobně popisuje rozsah každého opatření, toho, kdo za ně nese odpovědnost, a cílové datum jejich provedení, a že pokud jde o provádění opatření proti podvodům, došlo k dosažení značného pokroku;
28. dále konstatuje, že v roce 2021 byly v záležitostech předcházení podvodům průběžně poskytovány informace a podpora, a to zejména zaměstnancům zapojeným do zadávání zakázek, řízení smluv a financí, a že v rámci vnitřní sítě společného podniku, kterou tvoří osoby odpovědné za podávání zpráv o boji proti podvodům, byly informace podávány jak individuálně, tak v rámci pravidelných schůzí sítě pro zajištění kvality;
29. s potěšením konstatuje, že v roce 2021 byli zaměstnanci obeznámeni s pravidly, postupy, procesy a osvědčenými postupy v oblasti etiky a prevence a řešení střetů zájmů, a to i prostřednictvím příručky společného podniku, která obsahuje kapitoly o etice a integritě a předcházení podvodům, stránku o whistleblowingu a oddíl věnovaný prevenci a řešení střetů zájmů;

Zaměstnanci a jejich nábor

30. s politováním konstatuje, že v listopadu 2021 zaměstnanci společného podniku vyhlásili stávkou a že podle interních i externích posouzení řízení a několika interních průzkumů byly hlavními příčinami zhoršení pracovního prostředí ve společném podniku nedostatky na úrovni vyššího vedení (například netransparentní a nefunkční rozhodování a nedostatečný sociální dialog); dále bere na vědomí, že problémy a rizika související s pracovním prostředím zvýšilo i nepřiměřené využívání externích pracovníků, což potvrdili zástupci zaměstnanců společného podniku a jejich formální dopisy zaslané zodpovědným komisařům; konstatuje, že Komise (Generální ředitelství pro energetiku) ve své odpovědi na dopisy uvedla, že roční posouzení společného podniku v roce 2022 se zaměří výhradně na řízení lidských zdrojů a vyzvala společný podnik, aby svůj řídicí tým podrobil 360stupňovému posouzení;
31. se znepokojením konstatuje, že se společný podnik v posledních letech stal závislejší na externích pracovnících; zdůrazňuje, že tato připomínka Účetního dvora zůstala nevyřešena od roku 2019, kdy externí zaměstnanci představovali 62 % statutárních zaměstnanců společného podniku; poukazuje na to, že podle současného strategického plánu společného podniku v oblasti zdrojů na období 2021–2027 se však předpokládá, že počet externích pracovníků vzroste v roce 2022 na 93 % maximálního počtu statutárních zaměstnanců schváleného Komisí a pak se do roku 2027 postupně sníží na 70 %; připomíná, že tento stav přináší společnému podniku významná rizika, pokud jde o zachování klíčových kompetencí, nejasné vyvozování odpovědnosti, možné soudní spory a nízkou efektivnost zaměstnanců z důvodu decentralizovaného řízení; zdůrazňuje, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením; připomíná, že vedení společného podniku by mělo rozšířit již přijatá opatření, která mají zmírnit rizika související s využíváním externích pracovníků, především riziko neefektivního řízení v důsledku nejasného rozdělení odpovědnosti mezi statutárními a externími zaměstnanci;
32. konstatuje, že chyby v oblasti lidských zdrojů nelze opakovat a že je nezbytné dosáhnout změny v kultuře řízení, která musí být zachována; dále konstatuje, že v oblasti lidských zdrojů je zapotřebí zvýšeného úsilí, aby se zabránilo případům dlouhodobých volných pracovních míst, vysoké fluktuace zaměstnanců, nadměrnému počtu externích pracovníků, závislosti na odborných znalostech několika zaměstnanců, extrémní pracovní zátěže a z toho vyplývající nepřítomnosti a neefektivnosti zaměstnanců; vyzývá k většímu úsilí o vytvoření atraktivních a sociálně spravedlivých pracovních podmínek, které vedou k dosažení cílů společného podniku;
33. podporuje to, že společný podnik reagoval tak, že zahájil několik opatření, která mají zlepšit pracovní prostředí a pracovní podmínky zaměstnanců, podotýká, že tato opatření byla začleněna do programu změn, který se zaměřil na nadměrnou pracovní zátěž, špatnou pracovní atmosféru a nedostatečnou komunikaci vedení o plánovaných organizačních změnách, a že se očekává, že vzhledem k nahlášeným událostem budou tato opatření účinná;

34. konstatuje, že společný podnik v oblasti vzdělávání a rozvoje i nadále nabízel širší škálu on-line a digitálních zdrojů, které poskytují větší flexibilitu a svobodu učit se, je-li to žádoucí a potřebné; dále konstatuje, že v roce 2021 bylo celkem 94 % zaměstnanců zapsaných do alespoň jedné vzdělávací činnosti a že míra spokojenosti zaměstnanců s interními činnostmi v oblasti vzdělávání a rozvoje byla vysoká – 88 % zaměstnanců společného podniku je hodnotilo buď jako vynikající, nebo dobré;
35. konstatuje, že k 31. prosinci 2021 zahrnovala obsazená pracovní místa ve společném podniku 47 úředníků, 226 dočasných zaměstnanců a 166 smluvních zaměstnanců; dále konstatuje, že společný podnik využil dodatečné podpory 11 dočasných pracovníků (v přepočtu na plně pracovní úvazky) a dvou vyslaných národních odborníků;
36. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že mezi zaměstnanci a vedením společného podniku nepanuje patřičná genderová vyváženost, přičemž v roce 2021 tvořily ženy pouze 19 % zaměstnanců a méně než 10 % vedoucích pracovníků i zaměstnanců přijatých v roce 2021; vyjadřuje politování nad těmito čísly a vyzývá k intenzivnějšímu úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů;
37. konstatuje, že v návaznosti na průzkum dopadu pandemie COVID-19 z roku 2020 a na základě jeho výsledků se lidské zdroje společného podniku v roce 2021 i nadále velmi aktivně zaměřovaly na psychosociální preventivní opatření v oblasti emocionální pohody a zvládání stresu;
38. konstatuje, že v roce 2021 bylo externě zveřejněno 14 oznámení o volných pracovních místech pro šest dočasných zaměstnanců a osm smluvních zaměstnanců a že celkově bylo dokončeno 14 výběrových řízení, z nichž tři byla zveřejněna v roce 2020, a zbývajících 11 bylo zveřejněno v roce 2021;

Řídící a kontrolní systémy

39. je si vědom toho, že v letech 2020 a 2021 byl společný podnik podrobován pravidelným každoročním hodnocením ze strany externích odborníků a intenzivním interním auditům, které se týkaly většiny kritických oblastí jeho činnosti, a že provádění nápravných opatření v reakci na audity a hodnocení s cílem řešit zjištěná rizika; vyjadřuje však politování nad tím, že to vedlo ke zvýšení administrativní zátěže, aniž by se prokázalo, že by dodatečné kontroly byly účinné a vedly ke zlepšení systému;
40. konstatuje, že v roce 2021 společný podnik prohloubil míru sladění svých standardů řízení a vnitřní kontroly, ukazatelů a postupů s rámcem vnitřní kontroly Komise;
41. konstatuje, že společný podnik zjišťoval silné a slabé stránky systému vnitřní kontroly postupně, na základě nedostatků zjištěných ve fungování standardů vnitřní kontroly, a formuloval odpovídající nápravná opatření; výsledkem těchto činností byly závěry sloužící k vypracování prohlášení ředitele o věrohodnosti a informace uvedené v konsolidované výroční zprávě o činnosti (CAAR);
42. konstatuje, že ve zprávě CAAR z roku 2021 společný podnik dospěl k závěru, že všechny složky fungují společně integrovaným způsobem; konstatuje však, že vzhledem k tomu, že u jedné složky, konkrétně „kontrolní činnost v oblasti dobrých pracovních podmínek zaměstnanců“ byl zjištěn kritický nedostatek, dospělo vedení společného podniku k závěru, že celkový systém vnitřní kontroly je částečně účinný.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU, Euratom) 2023/1964**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (F4E)
za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0111/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom ze dne 27. března 2007 o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku ⁽⁴⁾, zejména na článek 5 tohoto rozhodnutí,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0092/2023),
1. schvaluje uzavření účtů společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí řediteli společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 90, 30.3.2007, s. 58.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1965

ze dne 10. května 2023

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0114/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 219/2007 ze dne 27. února 2007 o založení společného podniku na vytvoření evropského systému nové generace pro uspořádání letového provozu (SESAR) ⁽⁴⁾, a zejména na článek 4b tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení (Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0118/2023),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 64, 2.3.2007, s. 1.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1966

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0118/2023),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik pro výzkum ATM jednotného evropského nebe (SESAR) byl založen v únoru 2007 jako součást sedmého rámcového programu pro výzkum (7. RP) na období osmi let (SESAR 1); vzhledem k tomu, že v červnu 2014 změnila Rada původní zakládací nařízení a prodloužila dobu fungování společného podniku v rámci programu Horizont 2020 na dobu do 31. prosince 2024 (SESAR);
- B. vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 přijala Rada jednotný základní akt, kterým v rámci programu Horizont Evropa na období končící dnem 31. prosince 2031 zřídila společný podnik SESAR 3, který nahradil SESAR ⁽¹⁾;
- C. vzhledem k tomu, že společný podnik pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 je partnerstvím veřejného a soukromého sektoru pro rozvoj modernizovaného uspořádání letového provozu v Evropě; vzhledem k tomu, že zakládajícími členy jsou Evropská unie, zastoupená Komisí, Evropská organizace pro bezpečnost letového provozu (Eurocontrol) a více než 50 organizací zastupujících celý hodnotový řetězec letectví od letišť, uživatelů vzdušného prostoru všech kategorií, přes poskytovatele letových navigačních služeb až po dálkově řídicí piloty a služby;
- D. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie pro společný podnik pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3, včetně prostředků EHP, na pokrytí administrativních a provozních nákladů činí až 600 milionů EUR, včetně částky až do výše 30 milionů EUR na administrativní náklady; vzhledem k tomu, že soukromí členové společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 poskytnou – nebo zajistí, aby jejich členské či přidružené subjekty poskytl – v průběhu deseti let celkový příspěvek ve výši nejméně 500 milionů EUR, včetně částky až do výše 25 milionů EUR na administrativní náklady;
- E. vzhledem k tomu, že organizace Eurocontrol má v průběhu deseti let poskytnout celkový příspěvek ve výši až 500 milionů EUR, včetně částky až do výše 25 milionů EUR na administrativní náklady; vzhledem k tomu, že tento příspěvek se skládá rovněž z věcných příspěvků na další činnosti;
- F. vzhledem k tomu, že všechny orgány a instituce Unie musí dodržovat finanční nařízení a vysoké standardy řízení;
- G. vzhledem k tomu, že jedním z nejdůležitějších cílů společného podniku je podpora rychlého přechodu na ekologičtější letectví v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu;

Obecně

1. poukazuje na to, že společný podnik pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 jako tripartitní společný podnik provádí – kromě rozpočtu Unie a příspěvků členů ze soukromého sektoru – příspěvky od organizace EUROCONTROL ve výši přibližně 500 milionů EUR na činnosti programu Horizont Evropa a že vzhledem k tomu, že Komise ve svém modelu produktivity příspěvky organizace EUROCONTROL nezohlednila, nelze výsledný nižší poměr produktivity společného podniku přímo srovnávat s poměrem ostatních společných podniků;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. vyjadřuje politování nad tím, že společný podnik (jako ostatní) uvedl, že po interním plánování rozpočtu a zdrojů nebylo jeho vedení zapojeno do vyjednávání mezi mateřským generálním ředitelstvím a GŘ BUDG; dále vyjadřuje politování nad tím, že společný podnik nebyl podle svého vlastního prohlášení dostatečně informován o modelu produktivity Komise, který se používá k určení lidských zdrojů pro provádění programů v novém VFR, a o základu pro omezení počtu zaměstnanců, a to navzdory zvýšenému rozpočtu, který měl být plněn;
3. oceňuje hladký přechod na nový právní subjekt, kterým je společný podnik SESAR 3, a konstatuje, že společný podnik vyvinul několik průřezových koordinačních mechanismů, které umožnily transparentní a strukturovanou spolupráci a zakládaly se na individuálních odborných znalostech každého člena organizace, a že byla zejména v únoru 2021 zřízena koordinační skupina pro transformaci;
4. uznává, že v programu Horizont Evropa jsou pro společný podnik stanoveny ambiciózní cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která se zaměří na nedostatky systémů interní kontroly a připraví na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že zejména složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chybovosti, a vyzývá proto, aby byly prozkoumány možnosti jejich zjednodušení, kdykoli to bude možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;
5. zdůrazňuje důležitost společného podniku pro dokončení digitálního evropského nebe; zdůrazňuje, že návrhy evropských partnerství v rámci společného podniku SESAR a Nástroje pro propojení Evropy na období 2021–2027 mají zásadní význam pro budoucnost digitalizovaného a ekologického letectví a že je nutné jim poskytnout odpovídající financování;
6. zdůrazňuje význam jednotného evropského nebe 2+ a vyzývá k jeho včasnému přijetí a provádění; zdůrazňuje, že využívání družicových systémů pro navigaci, komunikaci a sledování a úplné zavedení výzkumu uspořádání letového provozu jednotného evropského nebe (SESAR) přispěje k dokončení jednotného evropského digitálního nebe;
7. připomíná strategickou úlohu společného podniku, pokud jde o dekarbonizaci odvětví letectví, neboť řada jeho projektů se zaměřuje na využívání digitálních technologií s cílem podpořit přechod na ekologičtější odvětví letectví;
8. vítá veškeré činnosti v oblasti výzkumu a inovací, označované jako „program Digitální evropské nebe“, které bude v letech 2021 až 2031 provádět společný podnik SESAR 3 a jež jsou organizovány v rámci portfolia inovací SESAR; vítá i další priority stanovené pro společný podnik SESAR 3, jako jsou: využití synergií s dalšími evropskými partnerstvími a s vnitrostátními nebo regionálními programy modernizace ATM; zajištění zapojení institucionálních a průmyslových zúčastněných stran; zajištění spolupráce se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi; podpora činností a výsledků společného podniku SESAR 3 prostřednictvím komunikačních iniciativ;
9. konstatuje, že společné podniky nemají harmonizovanou definici „administrativních nákladů“, ačkoli je tento termín základem pro výpočet finančních příspěvků členů a předpokladem pro získání srovnatelných údajů; požaduje proto vydání společných pokynů pro všechny společné podniky, aby bylo možné přistupovat ke klasifikaci některých výdajových kategorií administrativních nákladů harmonizovaným způsobem, například v případě výdajů na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;
10. souhlasí s připomínkou Účetního dvora, že jelikož jsou společné podniky nezávislé a odpovědné za provádění svých pracovních programů, mohly být lépe začleněny do procesu plánování lidských zdrojů ve VFR na období 2021–2027;

Rozpočtové a finanční řízení

11. vítá skutečnost, že Účetní dvůr dospěl ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky společného podniku (dále jen „zpráva Účetního dvora“) k závěru, že roční účetní závěrka za rok 2021 poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku ke dni 31. prosince 2021, výsledků jeho činnosti, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise, a že uskutečněné operace, na nichž se účetní závěrka zakládá, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
12. konstatuje, že v roce 2021 činil celkový dostupný rozpočet (včetně opětovně zapsaných nevyužitých prostředků z předchozích let, účelově vázaných příjmů a prostředků přerozdělených do dalšího roku) 34,8 milionu EUR (163,2 milionu EUR v roce 2020) v prostředcích na závazky a 69,9 milionu EUR (179,2 milionu EUR v roce 2020) v prostředcích na platby;
13. konstatuje, že pokud jde o současnou úroveň povinností týkajících se činností členů společného podniku, na konci roku 2021 se společný podnik plně zavázal k tomu, že poskytne 555,8 milionu EUR z maximálního příspěvku Unie na podepsané grantové dohody a zakázky v rámci programu Horizont 2020, z čehož přibližně 92,5 milionu EUR (tj. 16,6 %) zbývá vyplatit v nadcházejících letech na projekty a zakázky, které nebyly dosud dokončeny; dále konstatuje, že členové ze soukromého sektoru se právně zavázali k tomu, že poskytnou celé věcné příspěvky ve výši 280 milionů EUR, stanovené v dohodě o odvětvovém členství, a organizace Eurocontrol se zavázala k tomu, že poskytne příspěvky ve výši 433,4 milionu EUR, tj. 91 % cílové hodnoty operačních příspěvků ve výši 475 milionů EUR vymezených ve dvoustranné dohodě;
14. vyzdvihuje skutečnost, že míra plnění rozpočtu společného podniku na platby na rok 2021, který byl k dispozici pro projekty programu Horizont 2020, činila 93 % a že společný podnik neměl na rok 2021 téměř žádné operační prostředky na závazky, neboť svou poslední výzvu k předkládání návrhů dokončil do konce roku 2020;
15. uznává přetrvávající dopady krize způsobené onemocněním COVID-19 na toto odvětví; konstatuje, že společný podnik provedl řadu opatření, včetně případného prodloužení doby trvání grantů, aby mohly být v rámci projektů dokončeny ověřovací činnosti a dosaženy technické výsledky v souladu s harmonogramem evropského hlavního plánu uspořádání letového provozu (ATM); konstatuje, že členové a partneři společného podniku dokázali prostřednictvím procesu šíření portfolia inovací SESAR prosazovat nové technologie a postupy v souladu s harmonogramem stanoveným v evropském hlavním plánu uspořádání letového provozu, který představuje evropský plán pro digitální transformaci uspořádání letového provozu;
16. konstatuje, že plnění rozpočtu v roce 2021 vedlo ke schodku ve výši 17,55 milionu EUR (skládajícího se ze schodku ve výši 292 513 EUR v případě programu SESAR 1 po konečném vrácení přebytečných finančních příspěvků z tohoto programu a ze schodku ve výši 17,26 milionu EUR v případě programu SESAR 2020) a že zbývající kumulovaný přebytek činí 592 241 EUR;

Výkonnost

17. vítá skutečnost, že společný podnik splnil v roce 2021 všechny své klíčové politické a provozní cíle uvedené v jednotném programovém dokumentu na období 2021–2023;
18. oceňuje, že společný podnik zavedl v souvislosti s krizí způsobenou onemocněním COVID-19 a jejím finančním dopadem na členy společného podniku řadu rozpočtových opatření, jejichž cílem je poskytnout členům a odvětví letectví okamžitou podporu peněžních toků;
19. oceňuje uspořádání prvního ročníku Dnů inovací SESAR a všechny projekty věnované mladým vědcům;

20. vítá skutečnost, že společný podnik v roce 2021 nadále řídil a monitoroval 71 projektů ve svých třech oblastech výzkumu (předběžný výzkum, průmyslový výzkum a validace a velmi rozsáhlé demonstrační projekty), přičemž měl 300 různých příjemců, z nichž téměř 20 % tvořily malé a střední podniky, 17 % vysokoškolské organizace nebo univerzity a 9 % výzkumné organizace, a doporučuje přijmout opatření ke zvýšení počtu malých a středních podniků v celkovém počtu projektů řízených společným podnikem;

Zadávání veřejných zakázek a zaměstnanci

21. konstatuje, že jelikož se společný podnik zaměřuje na proces transformace, omezil svůj maximální počet zadávacích řízení a zabýval se deseti zadávacími řízeními, včetně šesti zakázek velmi nízké hodnoty; dále konstatuje, že společný podnik podepsal šest interinstitucionálních rámcových smluv o poskytování služeb, dvě přímé smlouvy o poskytování služeb, osm zvláštních smluv provádějících rámcové smlouvy společného podniku / interinstitucionální dohody a jednu cenu;
22. konstatuje, že společný podnik podepsal devadesát dodatků k veřejným zakázkám, jednotlivým veřejným zakázkám, memorandům o porozumění a dohodám o úrovni služeb, zejména v důsledku přechodu na SESAR 3;
23. vítá skutečnost, že všechny postupy byly provedeny v souladu s finančními pravidly společného podniku SESAR s cílem zajistit dodržování transparentnosti, spravedlivou hospodářskou soutěž mezi dodavateli a co nejúčinnější využívání finančních prostředků společného podniku;
24. vyzdvihuje skutečnost, že v roce 2021 přijal společný podnik elektronické zadávací řízení a elektronické podávání nabídek a že za účelem řízení a zajištění včasného provádění činností v oblasti zadávání veřejných zakázek na podporu svých cílů používal společný podnik SESAR i nadále nástroj pro plánování opatření v oblasti veřejných zakázek k zaznamenávání všech činností v oblasti zadávání zakázek / smluvních činností; dále konstatuje, že tento spis je každý týden aktualizován v koordinaci s provozními návrhovateli a podnikovým řídicím týmem;
25. konstatuje, že plán pracovních míst na rok 2021, který společný podnik schválil, povoluje 38 dočasných nebo smluvních zaměstnanců a dva vyslané národní odborníky, jak je stanoveno v ročním souhrnném rozpočtu Evropské unie pro Evropskou komisi;
26. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že pokud jde o vyvážené zastoupení žen a mužů, nebylo ve srovnání s předchozím rokem dosaženo žádného významného zvýšení účasti žen ani vyššího zastoupení žen ve funkci koordinátorů projektů v rámci programu Horizont 2020, v poradních skupinách, odborných skupinách, hodnoticích panelech ani mezi samostatnými odborníky atd.; s politováním konstatuje, že podíl žen účastnících se projektů programu Horizont 2020 se v roce 2021 ve srovnání s předchozím rokem ve skutečnosti snížil z 30 % na 29 %; s politováním konstatuje, že podle výroční zprávy společného podniku za rok 2021 je důrazně zapotřebí zlepšit genderovou vyváženost ve správní radě (1 žena, 27 mužů); je těmito čísly zklamán a vyzývá k většímu úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů;
27. se znepokojením konstatuje, že v období 2018–2021 zůstala průměrná roční míra dočasných zaměstnanců ve všech společných podnicích vysoká a činila přibližně 11 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký počet smluvních zaměstnanců obvykle výrazně zvyšuje fluktuaci zaměstnanců společného podniku a dále destabilizuje personální situaci; zdůrazňuje navíc, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, neboť by mohlo negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku, např. pokud jde o uchování klíčových kompetencí, nejasnou dělbu odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivitu zaměstnanců;
28. konstatuje, že v roce 2021 pokračovala v prostorách společného podniku SESAR v Bruselu práce na řadě iniciativ s cílem zachovat produktivitu, bezpečnost a efektivnost pracovního prostředí a zařízení, jež mají k dispozici jeho zaměstnanci;
29. poukazuje na skutečnost, že prioritou společného podniku SESAR bylo i v roce 2021 účinné přidělování personálních zdrojů a že se zaměřoval na profesní a kariérní rozvoj svých zaměstnanců i na zajištění toho, aby byly přidělené personální zdroje využívány co nejhospodárnějším, nejefektivnějším a nejúčinnějším způsobem;

30. konstatuje, že v roce 2021 provedl společný podnik své hodnocení v souladu se svými prováděcími pravidly a byl schopen provést změny v pracovním zařazení, v důsledku čehož bylo přeřazeno osm dočasných zaměstnanců;
31. konstatuje, že společné podniky od roku 2016 neodvádějí do důchodového systému Unie příspěvky zaměstnavatelů na zaměstnance, jež by odpovídaly poměru jejich příjmů nedotovaných z Unie k jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje v rozpočtu společných podniků nezohlednila ani o tyto platby formálně nepožádala; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky, které by podobným problémům v budoucnu předešly;

Vnitřní kontrola

32. bere na vědomí, že pokud jde o platby prováděné v rámci programu Horizont 2020, je za audity *ex post* odpovědný společný auditní útvar GR RTD Komise, a konstatuje, že na základě výsledků auditů *ex post*, které byly k dispozici na konci roku 2021, vykázal společný podnik u projektů programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 0,7 % (3,46 % v roce 2020) a míru zbytkových chyb ve výši 0,6 % (1 % v roce 2020) (zúčtování a konečné platby); na základě legislativního finančního výkazu, který je přiložen k návrhu Komise týkajícímu se programu Horizont 2020, konstatuje, že konečným cílem je dosáhnout při uzavření programů (po zohlednění finančního dopadu všech auditů, nápravných opatření a zpětného získání prostředků) míry zbytkových chyb, která se bude co nejvíce blížit 2 %;
33. uznává, že snížení míry chyb v roce 2021 by mohlo být mimo jiné způsobeno lepšími znalostmi příjemců o pravidlech způsobilosti a inherentní křivkou učení, jakož i výsledky komunikačních kampaní, cílených webinářů a školení zaměřených zejména na nově příchozí a malé a střední podniky; zdůrazňuje, že k mirám chyb by se mělo přistupovat obezřetně, neboť se mohou změnit, jakmile budou k dispozici další údaje z výsledků auditů;
34. konstatuje, že Účetní dvůr s cílem posoudit kontroly operačních plateb ve společném podniku prověřil na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021, aby potvrdil míry chyb stanovené na základě auditů *ex post*; konstatuje, že Účetní dvůr v jednom případě našel a vyčíslil chybu, která spočívala v tom, že příjemce vykázal přímé náklady na zaměstnance, které měl vykázat jako náklady na subdodávky; konstatuje však, že jelikož grantová dohoda takové výdaje příjemce nepředpokládala, byly takto vzniklé náklady nezpůsobilé;
35. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdilo přetrvávající systémové chyby u vykázaných nákladů na zaměstnance i skutečnost, že k chybám jsou ve srovnání s ostatními příjemci náchylnější zejména malé a střední podniky a noví příjemci; poukazuje na to, že tyto chyby jsou od roku 2017 rovněž pravidelně hlášeny i v předchozích výročních zprávách Účetního dvora; zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; zdůrazňuje, že společný podnik by měl posílit své systémy vnitřní kontroly s cílem řešit vyšší riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců a důrazně nabádat určité kategorie příjemců, které jsou náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, k používání nástroje Personnel Costs Wizard; oceňuje, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně prozkoumání možnosti používání zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;
36. na základě výroční zprávy o činnosti konstatuje, že společný podnik splnil všechny své cíle týkající se účinného finančního, správního a podnikového řízení v této oblasti, jak je stanoveno v jednotném programovém dokumentu na období 2021–2023; konstatuje, že to zahrnuje sledování efektivnosti a účinnosti společného podniku v oblasti auditu projektů, sledování efektivnosti a účinnosti podnikových a řídicích činností společného podniku a sledování registru výjimek a případů nesouladu (cíl je do 1 %);

37. konstatuje, že společný podnik zaznamenal jeden případ nesouladu v důsledku toho, že nebyl aktivován záruční fond programu Horizont 2020 nebo vydán inkasní příkaz v důsledku úpadku příjemce (projekt H2020 763702 (PercEvite)), a jednu výjimku související s prodloužením doby trvání smlouvy upravující monitorování a údržbu populačního systému v prostorách společného podniku (CTR SJU/LC/327-CTR);

Střet zájmů, předcházení podvodům a jejich odhalování

38. zdůrazňuje, že výkonnému řediteli byla v prvním čtvrtletí roku 2022 předložena zpráva o uplatňování opatření v boji proti podvodům za rok 2021, která obsahuje přehled činností v oblasti boje proti podvodům, jež společný podnik v roce 2021 vykonal, a že tato zpráva zejména popisuje zvláštní školení organizovaná ve 4. čtvrtletí roku 2021 v oblasti etiky a boje proti podvodům, která se týkala definic podvodů, varovných signálů, oznamování závažných nesrovnalostí, střetů zájmů, vnějších činností, darů a výhod, databáze systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů, dvojího financování a plagiátorství;
39. dále konstatuje, že pokud jde o střety zájmů, přijala správní rada společného podniku SESAR 3 v prosinci 2021 nová pravidla týkající se důvěrnosti, prevence a zabránění střetům zájmů společného podniku a jejich řešení, která nahrazují předchozí soubor pravidel platných od roku 2008, a že kromě toho byl v prosinci 2021 rovněž přijat kodex chování pro správní radu;

Interní audit

40. konstatuje, že v průběhu roku 2021 provedl Útvar interního auditu (IAS) ve společném podniku audit řízení lidských zdrojů a etiky; konstatuje, že tato práce proběhla na dálku a závěrečná zpráva byla vydána dne 9. listopadu 2021;
41. konstatuje, že auditoři dospěli k závěru, že řídicí a kontrolní systémy společného podniku pro řízení lidských zdrojů a podporu etického prostředí jsou celkově vhodně koncipovány, efektivní a účelně prováděny a podporují společný podnik při dosahování jeho obchodních cílů;
42. konstatuje však, že ačkoli audit nevedl ke zjištění žádných kritických nebo velmi důležitých problémů, odhalil IAS několik nedostatků a vyjádřil názor, že v některých oblastech, jako je řízení pracovní zátěže, náborový proces a roční prohlášení o zájmech, stanovení individuálních cílů a komunikace o lidských zdrojích, existuje prostor pro další zlepšení;
43. vítá skutečnost, že za účelem řešení doporučení Účetního dvora a souvisejících rizik vypracoval společný podnik SESAR podrobný akční plán; dále vítá skutečnost, že IAS potvrdil vhodnost tohoto podrobného akčního plánu a že společný podnik očekává provedení všech opatření do konce roku 2022.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1967

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 (do 30. listopadu 2021: společný podnik SESAR) za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0114/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 219/2007 ze dne 27. února 2007 o založení společného podniku na vytvoření evropského systému nové generace pro uspořádání letového provozu (SESAR) ⁽⁴⁾, a zejména na článek 4b tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení (Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0118/2023),

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3 za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 64, 2.3.2007, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro výzkum ATM jednotného evropského nebe 3, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1968**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropské železnice za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0115/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 642/2014 ze dne 16. června 2014 o zřízení společného podniku Shift2Rail ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0090/2023),

1. uděluje prozatímnímu výkonnému řediteli společného podniku pro evropské železnice absolutorium za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;
2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 177, 17.6.2014, s. 9.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, prozatímnímu výkonnému řediteli společného podniku pro evropské železnice, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1969

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské železnice na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0090/2023),
- A. vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 přijala Rada nařízení Rady (EU) 2021/2085 (jednotný základní akt) ⁽¹⁾, kterým byl zřízen společný podnik pro evropské železnice, jenž nahradil společný podnik Shift2Rail v rámci programu Horizont Evropa na období do 31. prosince 2031;
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik je partnerství veřejného a soukromého sektoru, jehož zaměřením je řízení a koordinace úkolově orientovaných činností v oblasti výzkumu a inovací v zájmu zásadní transformace železničních systémů v Evropě; vzhledem k tomu, že mezi hlavní cíle společného podniku patří přispět k vytvoření jednotného evropského železničního prostoru, zajistit rychlý přechod k atraktivnějšímu, uživatelsky přívětivějšímu, konkurenceschopnějšímu, cenově dostupnějšímu, snadněji udržovatelnému, účinnějšímu a udržitelnějšímu evropskému železničnímu systému, který bude integrován do širšího systému mobility, a podpořit rozvoj silného evropského železničního průmyslu, který bude konkurenceschopný na celosvětové úrovni;
- C. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy jsou Unie zastoupená Komisí a partneři z oblasti železničního odvětví (klíčové zainteresované subjekty včetně výrobců železničního vybavení, železničních podniků, provozovatelů infrastruktury a výzkumných středisek), s možností, že další subjekty se na společném podniku mohou podílet jako přidružení členové; vzhledem k tomu, že příspěvky jiných členů než Unie by se neměly omezovat pouze na pokrytí správních nákladů a spolufinancování, které je podmínkou realizace akcí v oblasti výzkumu a inovací, ale měly by se týkat i dalších činností;
- D. vzhledem k tomu, že všechny orgány Unie musí dodržovat finanční nařízení a vysoké standardy řízení;

Obecné

1. oceňuje, že tato účetní závěrka poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku ke dni 31. prosince 2021, výsledků činností společného podniku, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením společného podniku a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; dále zdůrazňuje, že skutečné účetní operace, na nichž se účetní závěrka zakládá, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. uznává, že program Horizont Evropa stanoví pro společný podnik náročné cíle, kterých bude možné dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která se zaměří na nedostatky systémů vnitřní kontroly a pomohou podniku připravit se na budoucí výzvy vyplývající ze zvýšené odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a zatěžující požadavky na výpočty a podávání zpráv jsou spojeny se značným rizikem chyb, a žádá proto, aby byly prozkoumány možnosti jejich zjednodušení, kdekoli je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

3. konstatuje, že po dobu stanovenou v nařízení (EU) 2021/2085 činí finanční příspěvek Unie společnému podniku, včetně prostředků EHP, na pokrytí správních a provozních nákladů až 600 milionů EUR, včetně částky ve výši nejméně 50 milionů EUR na systémový pilíř a částky až do výše 24 milionů EUR na správní náklady; bere na vědomí, že členové společného podniku, kromě Unie, poskytnou nebo zajistí, aby jejich členské nebo přidružené subjekty poskytly celkový příspěvek ve výši nejméně 600 milionů EUR, včetně 24 milionů EUR na správní náklady;
4. konstatuje, že společné podniky nemají harmonizovanou definici „administrativních nákladů“, ačkoli tento termín základem pro výpočet finančních příspěvků členů a předpokladem pro získání srovnatelných údajů; proto žádá, aby byly vydány společné pokyny pro všechny společné podniky, aby bylo možné přistupovat ke klasifikaci některých kategorií správních výdajů harmonizovaným způsobem, například v případě výdajů na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;
5. připomíná, že v zájmu dosažení klimatické neutrality by se podstatná část z vnitrozemské dopravy, která se dnes ze 75 % realizuje po silnici, měla přesunout na železnici a vnitrozemské vodní cesty; konstatuje, že stále větší úlohu bude hrát automatizovaná a propojená multimodální mobilita bude spolu s inteligentními systémy řízení dopravy, které umožňuje digitalizace;
6. vítá, že společný podnik - jak uvedl ve své odpovědi na rozhodnutí Evropského parlamentu o udělení absolutoria za rok 2020 - usiluje o další rozvoj synergií mezi novým partnerstvím a stávajícími mechanismy financování Unie, včetně projektů financovaných v rámci programů Unie, jako je Nástroj pro propojení Evropy, plán Digitální Evropa, Evropský fond pro regionální rozvoj, Fond soudržnosti a InvestEU; konstatuje, že toto úsilí zahrnuje činnosti, jejichž cílem je podpořit potenciální vazby s jinými programy Unie, rozvíjet spolupráci s členskými státy ve skupině zástupců států a zřídit skupinu pro zavádění, která by podporovala určování plánů pro zavádění a investice a jejich sladění s dalšími nástroji financování Unie; zdůrazňuje, že v této práci je třeba pokračovat, pokud má být železniční systém udržitelnější, spolehlivější a atraktivnější;
7. vítá novou strategii Komise pro udržitelnou a inteligentní mobilitu, která byla zahájena v prosinci 2020 a která stanoví pro odvětví železniční dopravy konkrétnější milníky, aby její budoucnost byla „inteligentní“ a udržitelná; konstatuje, že akční plán obsahující 82 iniciativ je základem pro to, aby dopravní systém EU mohl dosáhnout své ekologické a digitální transformace a stát se odolnějším vůči budoucím krizím;
8. zdůrazňuje, že program Horizont Evropa by měl přispět k tomu, aby vysokorychlostní železniční doprava do roku 2030 vzrostla o 50 %; zdůrazňuje, že pravidelná hromadná doprava do 500 km by měla být v rámci Unie uhlíkově neutrální, ve velké měřítku by měla být zaváděna automatizovaná mobilita a do roku 2050 by se měla zdvojnásobit železniční nákladní doprava; připomíná, že do roku 2030 by se měla ztrojnásobit vysokorychlostní železniční doprava a pro globální síť by měla být v provozu multimodální transevropská dopravní síť (TEN-T) vybavená pro udržitelnou a inteligentní dopravu s vysokorychlostním spojením; poukazuje na to, že nejvyšší prioritu má plné zavedení ERTMS do roku 2030;
9. konstatuje, že ekosystémy související s mobilitou a dopravou může zlepšit digitální transformace; konstatuje, že digitalizace může zlepšit environmentální a nákladovou výkonnost a současně zvýšit úroveň bezpečnosti, což přispěje k vyšší kvalitě života; požaduje pokročilejší automatizaci, rychlejší a spolehlivější propojení a k transformaci řízení služeb mobility za pomoci IT; domnívá se, že veřejnost by rovněž mohla mít prospěch z rychlého internetového připojení pro cestující na většině stanic a linek, z telematiky orientované na uživatele a ze snazší multimodality;
10. oceňuje, že společný podnik přislíbil, že bude napomáhat výzkumným a inovačním činnostem s cílem vytvořit evropskou železniční síť, která bude již od fáze návrhu integrovaná, a bude přitom odstraňovat překážky interoperability a vytvářet inteligentní, udržitelný a odolný železniční systém v zájmu zajištění harmonizovaného přístupu k rozvoji jednotného evropského železničního prostoru, který zajistí konektivitu v celé Unii; zdůrazňuje, že podnik je důležité podporovat, protože železniční doprava má mnoho předností, pokud jde o ochranu životního prostředí a bezpečnost;

11. oceňuje, že společný podnik soustavně aktivně informuje o tom, jak přispívá k cílům udržitelného rozvoje OSN, cílům strategie Komise pro udržitelnou a inteligentní mobilitu a cílům digitální dekády, čímž se maximalizuje jeho potenciální sladění se strategickými cíli EU;
12. poukazuje na to, že pro zajištění interoperability prováděných projektů má velký význam spolupráce společného podniku s Evropskou agenturou pro železnice;
13. konstatuje, že společný podnik pro evropské železnice oficiálně zahájil svou činnost dne 30. listopadu 2021;

Rozpočtové a finanční řízení

14. zdůrazňuje, že rozpočet společného podniku na rok 2021 nezahrnuje žádné příjmy ani prostředky na závazky/platby v souvislosti s jeho zdroji pocházejícími z programu Horizont Evropa a od jeho soukromých členů, a je tedy tvořen pouze prostředky souvisejícími se společným podnikem Shift2Rail a jeho členy;
15. bere na vědomí, že rozpočet společného podniku - v podobě, v jaké byl s konečnou platností přijat, včetně nevyužitých prostředků z předchozích let, které společný podnik znovu zařadil do rozpočtu běžného roku, účelově vázaných příjmů a prostředků přerozdělených do následujícího roku - činil v roce 2021 13 625 milionu EUR v prostředcích na závazky (v roce 2020 to bylo 84,1 milionu EUR) a 68,440 milionu EUR v prostředcích na platby (v roce 2020 to bylo 75,8 milionu EUR);
16. považuje za pozitivní, že na konci roku 2021 podnik využil 100 % svých prostředků na závazky, které měl k dispozici ve svém aktivním rozpočtu, což zahrnuje výdaje na zaměstnance a na správu, a že prostředky na platby byly využity do výše 85 % aktivních prostředků; konstatuje, že ve srovnání s celkovým rozpočtem společného podniku, včetně nevyužitých prostředků, které nebyly v běžném roce potřebné, činilo plnění 100 % u prostředků na závazky a 63 % u prostředků na platby;
17. konstatuje, že na konci roku 2021 činil potvrzený příspěvek soukromých členů celkem 189,6 milionu EUR, což zahrnuje 10,5 milionu EUR v hotovosti, 179,1 milionu EUR ve formě potvrzeného věcného plnění a navíc celkové věcné plnění na dodatečné činnosti ve výši 208,8 milionu EUR, zatímco celkový příspěvek Unie v hotovosti činil 339,2 milionu EUR;
18. konstatuje, že v dubnu 2021 společný podnik zveřejnil poslední výzvu k podávání návrhů v souvislosti s programem Horizont 2020; konstatuje, že díky této výzvě společný podnik na konci roku 2021 přidělil téměř 385,5 milionu EUR z maximálního příspěvku EU na podepsané grantové dohody programu Horizont 2020, z čehož zbývá v příštích letech vyplatit přibližně 96,4 milionu EUR (25 %); dále konstatuje, že soukromí členové se právně zavázali poskytnout věcné plnění ve výši 572,6 milionu EUR;
19. zdůrazňuje, že společný podnik splnil svůj rozpočet na závazky, který měl k dispozici na projekty programu Horizont 2020, na sto procent; konstatuje, že míra plnění rozpočtu společného podniku na operační platby na rok 2021, včetně nevyužitých a přerozdělených operačních prostředků, poklesla na 61 % (2020: 76 %); je si vědom toho, že tato situace byla způsobena hlavně tím, že technické zprávy příjemců nebyly příliš kvalitní, případně bylo nutné si od příjemců vyžádat další doklady potvrzující dosažení projektových výsledků; vyzývá společný podnik, aby prozkoumal veškeré další způsoby, jak zjednodušit pravidla pro podávání zpráv o výsledcích projektů, aby se v budoucnu zabránilo zpožděním; dále konstatuje, že většinu plateb společného podniku tvoří jednorázové částky vyplacené za balíčky projektových prací, které řádně provedlo několik příjemců; konstatuje proto, že zpoždění jednoho příjemce má vliv na celou jednorázovou paušální platbu spojenou s daným balíčkem prací;
20. konstatuje, že společný podnik úspěšně provedl více než 70 plateb souvisejících s operačními nabídkovými řízeními a grantovými dohodami v celkové výši 39,3 milionu EUR; konstatuje, že společný podnik jasně sdělil správní radě, jaký význam má kvalita zpráv příjemců a že je třeba, aby příjemci nebo dodavatelé dodržovali lhůty, a že v listopadu 2021 správní radu informoval, že v důsledku zpoždění příjemců při předkládání žádostí o platby a podkladových

dokumentů zůstanou na konci roku nevyužity prostředky na platby ve výši přibližně 17,5 milionu EUR; dále konstatuje, že společný podnik musel tuto částku převést do nevyužitých prostředků, aby mohla být znovu zapsána do prostředků na platby na rok 2022; konstatuje, že podle názoru společného podniku bylo tímto přerozdělením dosaženo u operačních plateb (operačních výdajů) 84 % míry využití prostředků;

Výkonnost

21. oceňuje, že v průběhu roku 2021 společný podnik dále pokračoval v realizaci programu Shift2Rail, a to přesto, že provozní činnosti byly ovlivněny pandemií COVID-19, čímž se dále zpozdily výstupy programu o dalších přibližně šest měsíců oproti zpoždění v roce 2020, zejména v důsledku zvýšeného počtu demonstračních činností na místě, které byly aktivní v roce 2021; s potěšením konstatuje, že zavedený systém vnitřní kontroly zajistil účinné a účelné finanční řízení;
22. konstatuje, že v roce 2021 společný podnik udělil a podepsal dva granty v celkové hodnotě 2,34 milionu EUR, a to v oblastech „Dopad a přínosy výzkumu a inovací, co se týče zatraktivnění železnice pro zúčastněné strany“ a „Inovace digitálního automatického spřáhla pro evropský program dodávek“;
23. upozorňuje na skutečnost, že do konce roku 2021 dosáhl program Shift2Rail klíčových milníků, přičemž téměř všechny zdroje programu Shift2Rail byly přiděleny na činnosti programu a všechny plánované činnosti související s inovačním programem/průřezovými činnostmi probíhaly v rámci grantových projektů; oceňuje, že v průměru bylo téměř 75 % programu realizováno s ohledem na dosažení provozních demonstrací úrovně technologické připravenosti 6/7 ⁽²⁾, které by měly být podle plánu dokončeny v průběhu roku 2023; konstatuje, že podle odhadů dosáhla celková hodnota činnosti prováděné v roce 2021 celkem 123,5 milionu EUR, z čehož 113,6 milionu EUR poskytli jiní členové než Evropská unie;
24. konstatuje, že v průběhu roku 2021 zhodnotil společný podnik svou činnost v oblasti výzkumu a inovací prostřednictvím třetího hodnocení kontrolních opatření; konstatuje, že toto hodnocení zohlednilo výstupy a zprávy předložené v souvislosti s ročním přezkumem aktivních projektů, jež koordinovali ostatní členové společného podniku (Unie a přidružení členové). Společný podnik tímto procesem rovněž zajistil řádné uplatňování doporučení, která vzešla z předchozích hodnocení tohoto druhu; konstatuje, že celkovým výsledkem je, že tato zpětná vazba, která vycházela i z externích odborných znalostí, byla pro program přínosem;

Zaměstnanci a zakázky

25. konstatuje, že vzhledem k probíhajícím resp. dosud nezahájeným náborům bylo ke dni 31. prosince 2021 k dispozici devatenáct zaměstnanců včetně jednoho vyslaného národního odborníka; konstatuje, že podle plánu pracovních míst by na konci roku 2021 mělo být ve společném podniku 23 pracovních míst;
26. konstatuje, že vzhledem ke zřízení nového společného podniku pro evropské železnice ke dni 30. listopadu 2021 zůstal plán pracovních míst stejný jako plán přijatý v rámci společného podniku Shift2Rail; konstatuje, že správní rada přijala nový plán pracovních míst až 1. března 2022;
27. konstatuje, že podle výroční zprávy o činnosti byly personální výdaje použity především na platy zaměstnanců společného podniku; dále konstatuje, že společný podnik využíval také externí pracovníky, aby vyplnil mezery v procesu naboru v důsledku fluktuace zaměstnanců a vyrovnal se s významnou pracovní zátěží spojenou s činností společného podniku;

(²) Úroveň technologické připravenosti dosáhla alespoň úrovně 6 – technologie demonstrována v příslušném prostředí.

28. se znepokojením konstatuje, že průměrná roční míra dočasných zaměstnanců zůstala vysoká a představuje 18 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký počet smluvních zaměstnanců má tendenci výrazně zvyšovat fluktuaci zaměstnanců společného podniku a dále destabilizovat personální situaci; dále zdůrazňuje, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, jinak by mohlo mít negativní dopad na celkovou výkonnost společného podniku, např. pokud jde o uchování klíčových kompetencí, nejasnou dělbu odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivitu zaměstnanců; připomíná, že společný podnik by měl vypracovat formalizovaný model nebo pokyny, jak odhadovat personální potřeby (včetně základních kompetencí), a optimalizovat tak využívání lidských zdrojů;
29. vyjadřuje politování nad tím, že fluktuace zaměstnanců byla vysoká i v roce 2021, kdy ze společného podniku odešlo několik zaměstnanců a jeden vyslaný národní odborník; konstatuje, že důvodem bylo mimo jiné to, že jiné společné podniky Unie mohou nabízet místa dočasných zaměstnanců namísto míst smluvních zaměstnanců; vyzývá ke zvýšenému úsilí v oblasti lidských zdrojů s cílem minimalizovat fluktuaci zaměstnanců;
30. oceňuje, že pokud jde o reakci na pandemii COVID-19, řídil se společný podnik stejně jako v roce 2020 i v roce 2021 přístupem Evropské komise, a uplatňoval zvláštní opatření na ochranu zaměstnanců; konstatuje, že to bylo zajištěno zejména uplatňováním režimu práce na dálku a při práci na pracovišti omezením fyzického kontaktu mezi kolegy a používáním ochranných opatření; s potěšením konstatuje, že ve snaze řešit negativní dopady pandemie COVID-19 na duševní zdraví zaměstnanců zavedl společný podnik již v roce 2020 zvláštní program zaměřený na „wellbeing“;
31. na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 konstatuje, že pokud jde o genderovou vyváženost, má společný podnik pro evropské železnice ve správní radě nižší podíl žen než v předchozím roce, konkrétně 10 % v roce 2021 a 13 % v roce 2020, se zohledněním střídajících se členů správní rady, přičemž počet žen ve skupině zástupců a ve vědeckém výboru činil 33 %, tedy stejně jako v letech 2019 a 2020; vyjadřuje politování nad tím, že tyto počty se ve srovnání s předchozími lety snížily nebo stagnovaly, a vyzývá k intenzivnějšímu úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů;
32. konstatuje, že pokud jde o provádění činností v oblasti zadávání veřejných zakázek, společný podnik dodržuje zásady finančního nařízení EU a pokyny uvedené v příručce Evropské komise o zadávání veřejných zakázek; konstatuje, že výsledkem bylo, že byly prováděny ekonomicky nejvýhodnější činnosti; hodnoty zjištěné u různých zadávacích řízení, které byly vzhledem k celkové hodnotě činností v oblasti výzkumu a inovací a programu pod úrovní významnosti, vyplývají z kolektivních znalostí zúčastněných zaměstnanců a jejich zkušeností z předchozích soukromých a veřejných organizací;
33. konstatuje, že na základě připomínek Účetního dvora společný podnik souhlasí s tím, že bude platit příspěvky zaměstnavatele na důchodové pojištění v souladu s výpočtem, který provedou útvary Komise, jakmile budou zjištěny právní aspekty, a vyzývá Komisi, aby přijala opatření, aby se v budoucnu zabránilo podobným problémům; vyzývá společný podnik, aby nečekal na konečný výpočet neuhrazených příspěvků, nýbrž zohlednil tuto povinnost při plánování svého budoucího rozpočtu, např. prostřednictvím odpovídajícího časového rozlišení příspěvků na důchodové zabezpečení;
34. vyjadřuje podniku uznání za to, že se mu podařilo vymezit klíčové cíle pro posílení úlohy železniční dopravy v dopravním systému v jeho víceletém akčním programu s cílem maximalizovat jeho příspěvek k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu;
35. oceňuje, že programová kancelář i v roce 2021 dohlížela na provádění 105 projektů a provozních smluv, které byly v rámci programu Shift2Rail zadány a podepsány od roku 2016, a to v celkové odhadované hodnotě 805,1 milionu EUR;
36. konstatuje, že v průběhu „Roku železnice 2021“ hrál společný podnik aktivní úlohu ve snaze o zviditelnění odvětví;
37. oceňuje, že podnik od roku 2018 soustavně podává zprávy o svém příspěvku k dosažení cílů udržitelného rozvoje OSN;

38. konstatuje, že jak je uvedeno ve výroční zprávě o činnosti podniku, měla na činnost podniku a jeho předchůdce a na odvětví železniční dopravy obecně i nadále vliv pandemie COVID-19, z čehož plynou prodlevy při realizaci některých výstupů programu; upozorňuje na to, že jak společný podnik zdůrazňuje, bude pandemie mít vliv na některé operace v odvětví železniční dopravy i poté, co ustoupí její nejzávažnější důsledky; vyjadřuje proto podniku uznání za to, že provádí podrobnou analýzu rizik a vypracovává plány na zmírňování rizik, a vybízí ho, aby v této činnosti, kterou jeho programový tým a projektoví koordinátoři prováděli již od vypuknutí pandemie, nadále pokračoval;

Interní audit

39. konstatuje, že Útvar interního auditu Komise potvrdil, že v roce 2021 nedošlo k narušení individuální objektivitě, zejména v důsledku střetů zájmů, omezení rozsahu, omezení přístupu k záznamům, personálu a majetku nebo omezení zdrojů;
40. konstatuje, že v návaznosti na posouzení rizik provedené ve společném podniku v průběhu roku 2020 vypracoval interní auditor strategický plán interního auditu na období 2021–2023; konstatuje, že ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021 poskytl společný podnik Útvaru interního auditu aktuální informace o vnitřním a vnějším vývoji, který má vliv na jeho činnost, a rovněž aktualizovanou verzi rejstříku rizik; konstatuje, že Útvar interního auditu zohlední tyto informace při přípravě svého plánování auditní práce na rok 2022 a při vypracování příštího hloubkového posouzení rizik a strategického plánu interního auditu společného podniku;
41. konstatuje, že v roce 2021 zahájil Útvar interního auditu „Audit plnění a uzavírání grantů v rámci programu Horizont 2020“, jehož účelem je posoudit přiměřenost koncepce vnitřních kontrol, které společný podnik provádí při provádění a uzavírání grantových dohod v rámci programu Horizont 2020, a zhodnotit jejich a účinnost a účelnost; vyzývá společný podnik, aby o výsledcích tohoto auditu informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;

Vnitřní kontrola

42. upozorňuje na to, že v roce 2020 přijal společný podnik revidovaný rámec vnitřní kontroly a že v prvním čtvrtletí roku 2021 bylo provedeno první roční sebehodnocení revidovaného rámce vnitřní kontroly s cílem vyhodnotit soulad a účinnost vnitřních kontrol v roce 2020 a posoudit, jaká byla v té době situace v oblasti činností vnitřní kontroly;
43. konstatuje, že obdobně bylo v prvním čtvrtletí roku 2022 provedeno nové roční posouzení rámce vnitřní kontroly, které se zabývalo situací v roce 2021, a to jak na úrovni jeho jednotlivých sedmnácti zásad a pěti složek, tak z hlediska rámce jako celku; konstatuje, že toto posouzení bylo provedeno na základě 53 ukazatelů a s přihlédnutím ke všem relevantním informacím, které byly v té době k dispozici, včetně výsledků předchozích interních a externích auditů a záznamů v rejstříku výjimek a případů nesouladu; po řádném posouzení konstatuje, že ve vnitřních kontrolách nebyly zjištěny žádné relevantní nedostatky; konstatuje, že byla potvrzena přítomnost a funkčnost všech jednotlivých zásad a složek rámce vnitřní kontroly;
44. konstatuje, že ze zprávy Účetního dvora vyplývá, že v případě plateb prováděných v rámci programu Horizont 2020 je subjektem odpovědným za audit *ex post* společný auditní útvar GR RDT Komise; konstatuje, že na základě výsledků auditů *ex post*, které byly k dispozici na konci roku 2020, měl společný podnik u projektů programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 2,3 % (v roce 2020 to bylo 2,9 %) a míru zbytkových chyb ve výši 1,6 % (v roce 2020 to bylo 1,99 %) (zúčtování a konečné platby);
45. konstatuje, že aby potvrdil míry chyb stanovené na základě auditů *ex post*, kontroloval Účetní dvůr náhodný vzorek plateb v rámci programu Horizont 2020 provedených v roce 2021 na úrovni konečných příjemců, konstatuje, že Účetní dvůr nezjistil u příjemců společného podniku, kteří byli zařazeni do vzorku, žádné chyby ani nedostatky v kontrole;

46. považuje za pozitivní, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně posouzení, jak by bylo možné zjednodušit formy nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby, a zaměřily se na příjemce, u nichž se často vyskytují chyby, jako jsou malé a střední podniky a noví žadatelé;
 47. zdůrazňuje, že pokud jde o řešení možných střetů zájmů a provádění příslušných požadavků zakládajícího aktu, přijal společný podnik prostřednictvím svého vnitřního právního rámce příslušná pravidla ve vztahu ke svým členům, zaměstnancům i členům své správní rady a že výroční prohlášení o zájmech členů správní rady jsou veřejně přístupná na jeho oficiálních internetových stránkách.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1970**ze dne 10. května 2023****o uzavření účtů společného podniku pro evropské železnice (do 30. listopadu 2021 společný podnik Shift2Rail) za rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropské železnice za rozpočtový rok 2021,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0115/2023),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 642/2014 ze dne 16. června 2014 o zřízení společného podniku Shift2Rail ⁽⁴⁾, a zejména na článek 12 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 ⁽⁵⁾, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0090/2023),

1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro evropské železnice za rozpočtový rok 2021;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 177, 17.6.2014, s. 9.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí prozatímnímu výkonnému řediteli společného podniku pro evropské železnice, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1971**ze dne 10. května 2023****o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku na rozpočtový rok 2021**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0110/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU) 2018/1488 ze dne 28. září 2018, kterým se zřizuje evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na nařízení (Rady (EU) 2021/1173 ze dne 13. července 2021, kterým se zřizuje společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku a zrušuje nařízení (EU) 2018/1488 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacního řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0089/2023),
1. uděluje výkonnému řediteli společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku absolutorium za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 252, 8.10.2018, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 256, 19.7.2021, s. 3.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCHETTI

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1972

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku na rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0089/2023),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku (dále jen „společný podnik“) byl zřízen v říjnu 2018 na období do 31. prosince 2026 ⁽¹⁾ a v září 2020 se stal autonomním;
- B. vzhledem k tomu, že v červenci 2021 přijala Rada nové zakládající nařízení, kterým se prodlužuje doba trvání společného podniku v rámci víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027, a to na období končící 31. prosincem 2033 ⁽²⁾, jehož posláním je vyvíjet, zavádět, rozšiřovat a udržovat v Unii sjednocený, bezpečný a maximálně propojený ekosystém infrastruktury světové úrovně pro superpočítače, kvantovou výpočetní techniku, služby a data a podporovat vývoj a zavádění inovativních a konkurenceschopných superpočítačových systémů zaměřených na poptávku a na uživatele na základě dodavatelského řetězce, který zajistí komponenty, technologie a znalosti omezující riziko narušení a vývoj široké škály aplikací optimalizovaných pro tyto systémy, jakož i rozšíření využívání této infrastruktury pro superpočítače na velký počet veřejných a soukromých uživatelů a podporu souběžné transformace a rozvoj klíčových dovedností pro evropskou vědu a průmysl;
- C. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy společného podniku jsou Unie, zastupovaná Komisí, zúčastněné státy ⁽³⁾ a dva partneři ze soukromého sektoru, jimiž je sdružení Evropská technologická platforma pro vysoce výkonnou výpočetní techniku a Sdružení pro hodnotu dat velkého objemu; vzhledem k tomu, že na konci roku 2021 přijala správní rada společného podniku žádost o členství třetího partnera ze soukromého sektoru, kterým je Konsorcium evropského kvantového průmyslu;
- D. vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek Unie do společného podniku (včetně prostředků EHP) podle nařízení (EU) 2021/1173 má činit až 3,081 miliardy EUR, včetně 92 milionů EUR na administrativní náklady, za předpokladu, že tato částka bude doplněna rovnocenným nebo vyšším příspěvkem zúčastněných států;

Obecně

1. vítá skutečnost, že Účetní dvůr dospěl ve své zprávě k závěru, že účetní závěrka společného podniku za rok končící 31. prosince 2021 ve všech významných ohledech věrně odráží jeho finanční situaci k 31. prosinci 2021, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; zdůrazňuje, že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

⁽¹⁾ Nařízení Rady (EU) 2018/1488 ze dne 28. září 2018, kterým se zřizuje evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku (Úř. věst. L 252, 8.10.2018, s. 1).

⁽²⁾ Nařízení Rady (EU) 2021/1173 ze dne 13. července 2021, kterým se zřizuje společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku a zrušuje nařízení (EU) 2018/1488 (Úř. věst. L 256, 19.7.2021, s. 3).

⁽³⁾ Členské státy a přidružené země, které se rozhodly stát členy společného podniku: Belgie, Bulharsko, Česká republika, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Chorvatsko, Irsko, Island, Itálie, Kypr, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Maďarsko, Německo, Nizozemsko, Norsko, Polsko, Portugalsko, Rakousko, Rumunsko, Řecko, Severní Makedonie, Slovensko, Slovinsko, Srbsko, Španělsko, Švédsko a Turecko.

2. konstatuje nicméně, že Účetní dvůr vyhodnotil riziko související se spolehlivostí roční účetní závěrky jako střední, vzhledem k tomu, že dosud nebyly zavedeny postupy pro uznávání a správu aktiv ani požadavky na vykazování, certifikaci a validaci věcných příspěvků vykázaných členy;
3. konstatuje, že společný podnik obdrží dodatečné prostředky z programu Digitální Evropa ve výši přibližně 2 miliardy EUR, jakož i dodatečné prostředky z Nástroje pro propojení Evropy ve výši 200 milionů EUR, z nichž se bude financovat pořízování, zavádění, modernizace a provozování infrastruktury pro superpočítače a kvantové počítače;
4. uznává, že v programu Horizont Evropa 2020 jsou pro společný podnik stanoveny ambiciózní cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a provedena účinná řešení, která by se zaměřila na nedostatky systémů interní kontroly a byla připravena na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chybovosti, a žádá proto, aby kdykoli to bude možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem, byly prozkoumány možnosti jejich zjednodušení;
5. konstatuje, že rok 2021 byl prvním úplným rokem fungování společného podniku od jeho autonomie v září 2020;
6. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje harmonizovaná definice administrativních nákladů, která je základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem pro zajištění srovnatelnosti těchto nákladů; v této souvislosti žádá, aby společné pokyny pro všechny společné podniky uplatňovaly harmonizovaný přístup ke klasifikaci některých kategorií výdajů na správní náklady, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a technickou pomoc;

Rozpočtové a finanční řízení

7. konstatuje, že na rok 2021 činil rozpočet v nových prostředcích na platby 207,5 milionu EUR (ve srovnání s 181,5 milionu EUR v roce 2020) a v nových prostředcích na závazky 722,4 milionu EUR (ve srovnání s 509,1 milionu EUR v roce 2020); konstatuje, že disponibilní rozpočet na platby činil 348,2 milionu EUR (ve srovnání s 181,5 milionu EUR v roce 2020) a disponibilní rozpočet na závazky dosahoval 753,4 milionu EUR (ve srovnání s 509,1 milionu EUR v roce 2020); konstatuje, že disponibilní rozpočet zahrnuje nevyužité rozpočtové prostředky z předchozích let, které společný podnik opětovně začlenil do rozpočtu běžného roku, účelově vázané příjmy a prostředky přerozdělené na příští rok;
8. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr vyhodnotil riziko společného podniku související s rozpočtovým řízením jako střední, a to kvůli nedostatkům zjištěným v procesu plánování a monitorování rozpočtu a složitosti a víceleté povaze jeho smluv a grantových akcí; vyzývá společný podnik, aby se touto otázkou zabýval v budoucích rozpočtových a monitorovacích postupech;
9. konstatuje, že na konci roku 2021 společný podnik již vyčlenil 180 milionů EUR na 50% spolufinancování grantů na výzkum a inovace v rámci programu Horizont 2020, což je minimální cíl podle nařízení (EU) 2018/1488, a že zúčastněné státy mají financovat zbývajících 50 % celkových projektových nákladů a členové ze soukromého sektoru přispívat pouze nad rámec maximálních způsobilých nákladů na grantové akce; se znepokojením však konstatuje, že k tomuto datu vykázáni členové ze soukromého sektoru věcné příspěvky v hodnotě pouhých 4,2 milionu EUR; konstatuje, že se Účetní dvůr domnívá, že existuje vysoké riziko, že do konce provádění grantového projektu nebude dosaženo 420 milionů EUR příspěvků členů ze soukromého sektoru, jak požaduje nařízení (EU) 2018/1488;

10. konstatuje, že podle nařízení Rady (EU) 2021/1173 společný podnik realizuje projekty ve výši 7 miliard EUR, přičemž 3,1 miliardy EUR by měli poskytnout zúčastněné státy a 900 milionů EUR členové ze soukromého sektoru v podobě hotovostních a věcných příspěvků; zdůrazňuje, že to představuje významné zvýšení oproti předchozímu VFR, v jehož rámci musel společný podnik realizovat projekty ve výši přibližně 1,4 miliardy EUR, a proto se výrazně zvyšuje riziko, že společný podnik nedosáhne cílů pro příspěvky ostatních členů podle nařízení (EU) 2021/1173;
11. konstatuje tedy, že pokud jde o disponibilní rozpočtové prostředky společného podniku na rok 2021 určené na provozní projekty, dosáhla míra čerpání prostředků na provozní závazky 2 % a prostředků na provozní platby 47 %; konstatuje, že velmi nízkou mírou plnění prostředků na závazky lze do velké míry vysvětlit tím, že společný podnik zahájil svou činnost podle VFR na období 2021–2027 v červenci 2021 se zpožděním, a tím, že Komise a zúčastněné státy převedly prostředky ve prospěch společného podniku ve výši 700 milionů EUR v prosinci 2021; konstatuje, že k nízké míře čerpání přispěla také skutečnost, že při výstavbě budov (datových center) nutných k tomu, aby bylo možno již pořízené superpočítače umístit a provozovat, měly hostitelské subjekty zpoždění a že se vyskytly potíže s dodávkami klíčových komponentů způsobené celosvětovou pandemickou situací;
12. konstatuje, že nízkou mírou čerpání prostředků na provozní platby způsobilo hlavně pozdní zahájení některých nových infrastrukturních projektů, čímž se opozdily platby předběžného financování plánované na rok 2021, a také neočekávaná dodatečná doba potřebná na kontroly výstupů *ex ante*, které se týkaly prvních průběžných grantových plateb na projekty programu Horizont 2020;
13. konstatuje, že pokud jde o prostředky na správní závazky a platby, společný podnik při plánování svého správního rozpočtu na rok 2021 dostatečně nezohlednil přerozdělení významných částek nevyčerpaných prostředků na platby z předchozích let; dále konstatuje, že přerozdělené rozpočtové prostředky z předchozích let nebyly vyčerpány před novými prostředky daného roku;
14. se znepokojením konstatuje, že společný podnik stále postrádá spolehlivé postupy pro certifikaci a potvrzování věcných příspěvků vykázaných jeho členy ze soukromého sektoru a zúčastněnými státy a že se jedná o jediný společný podnik, který nemá strategický prováděcí plán pro získávání příspěvků od ostatních členů; vyzývá společný podnik, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o krocích, které přijal k řešení neexistence takového plánu; zdůrazňuje proto, že společný podnik by měl zavést spolehlivé postupy pro osvědčování věcných příspěvků a potvrzování jejich platnosti a dále strategický prováděcí plán (cestovní mapu) s realistickými milníky a ročními cíli pro příspěvky jak zúčastněných států, tak členů ze soukromého sektoru na úrovni programů; dále bere na vědomí, že společný podnik akce navržené Účetním dvorem uznal a že se zavázal k včasnému řešení této záležitosti;
15. konstatuje, že v rámci VFR na období 2021–2027 zůstávají hlavními finančními zdroji společných podniků na spolufinancování jejich výzkumných a inovačních činností programy Horizont Evropa a Digitální Evropa s celkovým rozpočtem 15,1 miliardy EUR a že společné podniky provádějí 11,6 miliardy EUR, což představuje přibližně 12 % celkového rozpočtu programu Horizont Evropa ve výši 95,5 miliardy EUR; na druhé straně vítá skutečnost, že společný podnik a budoucí společný podnik pro čipy (*) budou v rámci programu Digitální Evropa realizovat rozsáhlé projekty v oblasti budování kapacit, zavádění technologií a investic související se strategií pro jednotný digitální trh a že společný podnik a budoucí společný podnik pro čipy obdrží na provádění těchto činností 3,4 miliardy EUR z prostředků Unie z programu Digitální Evropa, což představuje 39 % z celkového financování programu ve výši 8,6 miliardy EUR;

(*) V únoru 2022 navrhla Komise pozměnit a přejmenovat společný podnik pro klíčové digitální technologie na budoucí společný podnik pro čipy. Společný podnik pro čipy má mít dodatečnou pravomoc provádět činnosti v rámci budování kapacit iniciativy Čipy pro Evropu v průběhu VFR na období 2021–2027. V této souvislosti bude společný podnik pro čipy z rozpočtu programu Digitální Evropa podporovat vývoj inovačních polovodičových technologií nové generace a posilovat výrobu čipů v EU.

16. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že společný podnik je na základě nařízení (EU) 2021/695 ⁽³⁾ a (EU) 2021/1173 povinen zavést nový centralizovaný řídicí proces pro správu finančních příspěvků zúčastněných států, tzv. systém centrálního řízení finančních příspěvků;
17. konstatuje, že v rámci plánovaného systému centrálního řízení finančních příspěvků se každý zúčastněný stát může rozhodnout, že společnému podniku vyplatí své příslušné finanční příspěvky na úrovni projektů pro příjemce usazené v jeho státě a během tohoto procesu má každý zúčastněný stát rovněž právo veta ve všech otázkách týkajících se využívání vlastních vnitrostátních finančních příspěvků vyplacených společnému podniku pro žadatele usazené v jeho státě, a to v souladu s finančními pravidly Unie a pravidly hospodářské soutěže, což zúčastněnému státu umožňuje, aby se na základě vnitrostátních strategických priorit rozhodl, zda podpoří vnitrostátního příjemce vybraného a schváleného výzkumného a inovačního projektu; na druhé straně konstatuje, že společný podnik bude muset provádět platby spolufinancování za všechny zúčastněné státy, které se rozhodnou mu svěřit své finanční příspěvky; konstatuje, že společný podnik bude muset řídit a monitorovat dva alternativní procesy řízení správních dohod se zúčastněnými státy; konstatuje, že orgány příslušné pro financování v jednotlivých zúčastněných státech musí se společným podnikem podepsat dohodu, kterou společnému podniku buď svěří vyplacení vnitrostátních příspěvků, nebo koordinaci vnitrostátních dohod o převodu prostředků v souvislosti s platbami příjemcům a vykazováním příspěvků; konstatuje, že podle časového harmonogramu společného podniku měly být dohody podepsány předtím, než společný podnik podepsal své první vzorové grantové dohody v souvislosti s výzvami vyhlášenými v rámci VFR na období 2021–2027; vyzývá společný podnik, aby prozkoumal zjednodušení tohoto zatěžujícího postupu a informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o možných řešeních;
18. na základě zjištění Účetního dvora konstatuje, že Komise neposoudila potřebu dodatečných zdrojů, které jsou zapotřebí na zavedení plánovaného systému centrálního řízení finančních příspěvků, a tato potřeba nebyla ani zahrnuta do prvotních odhadů lidských zdrojů pro provádění nového programu společného podniku v oblasti výzkumu a inovací; konstatuje, že nedostatečné plánování v souvislosti se zavedením systému centrálního řízení finančních příspěvků spolu s personální situací, jakož i nedostatek nástrojů a podpory v oblasti IT, mohou negativně ovlivnit provádění programů společného podniku a dosažení stanovené výše příspěvků ostatních členů; se znepokojením konstatuje, že bude-li třeba systém centrálního řízení finančních příspěvků spravovat manuálně, bude to náročné na lidské zdroje; žádá, aby byl orgán příslušný k udělení absolutoria informován o stavu provádění tohoto nového centralizovaného systému;

Zadávání veřejných zakázek a zaměstnanci

19. zdůrazňuje, že Účetní dvůr vyhodnotil riziko společného podniku spojené s výdaji na zakázky a zadáváním veřejných zakázek jako střední kvůli složitým postupům zadávání zakázek vysoké hodnoty;
20. konstatuje, že na konci roku 2021 zaměstnával společný podnik 15 statutárních zaměstnanců a 3 prozatímní zaměstnance, kteří pomáhají finančnímu a komunikačnímu týmu; dále konstatuje, že vzhledem k tomu, že přidělování pracovních míst vyslaným národním odborníkům bylo podle nařízení (EU) 2021/1173 ukončeno, byl nábor pozastaven a v roce 2022 bude nahrazen náborem programového administrátora;
21. vyjadřuje politování nad tím, že hlavní problémy, které Účetní dvůr zjistil, souvisejí se skutečností, že společný podnik nemá dostatečný počet zaměstnanců a že nedostatečný počet statutárních zaměstnanců vede k většímu využívání dočasných zaměstnanců, což může způsobit nedostatky ve finančním, rozpočtovém a personálním řízení a ohrozit kontinuitu činností, zachování klíčových kompetencí a vnitřní kontroly, a v důsledku toho negativně ovlivnit dosažení cílů společného podniku, vítá skutečnost, že podle nařízení (EU) 2021/1173 je společný podnik schopen přijmout opatření k nápravě tohoto problému a zahájil proces náborem zaměstnanců, přičemž upřednostňuje základní pozice, které se týkají klíčových funkcí společného podniku a zmírňování rizik, jako jsou pozice interního auditora;

⁽³⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků a zrušují nařízení (EU) č. 1290/2013 a (EU) č. 1291/2013 (Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 1).

22. konstatuje, že podle nařízení (EU) 2021/1173 bude muset společný podnik vynaložit finanční prostředky ve výši více než 7 miliard EUR a za tímto účelem musí přijmout dalších 39 zaměstnanců, aby do konce roku 2023 dosáhl plánovaného počtu 54 statutárních zaměstnanců ⁽⁴⁾; konstatuje, že jelikož bylo nařízení (EU) 2021/1173 přijato se zpožděním, vyhlásil společný podnik potřebná výběrová řízení na sedm nejdůležitějších pracovních pozic až koncem roku 2021 a neměl možnost během roku 2021 počet svých zaměstnanců zvýšit.
23. konstatuje, že s ohledem na zjištění Účetního dvora týkající se nejisté situace v oblasti personálního obsazení ve společném podniku v roce 2021 je zapotřebí zvýšeného úsilí v oblasti lidských zdrojů obecně a při zapojení plánování zdrojů Komise s cílem zlepšit plánování lidských zdrojů a zejména proces nábory zaměstnanců, aby se zabránilo případům dlouhodobě volných pracovních míst, vysoké fluktuace zaměstnanců, vysokého počtu externích pracovníků, závislosti na odborných znalostech několika málo zaměstnanců, nadměrné pracovní zátěže a z toho vyplývajících absencí zaměstnanců a neefektivnosti, a místo toho nabídnout atraktivní a sociálně spravedlivé pracovní podmínky, které podpoří dosahování cílů společného podniku;
24. konstatuje, že na základě výroční zprávy o činnosti za rok 2021 bylo z celkového počtu 45 odborníků účastnících se hodnocení a přezkumů projektů 47 % žen a 53 % mužů; vítá tyto údaje a vybízí společný podnik, aby mezi svými zaměstnanci dále zlepšoval genderovou vyváženost;
25. konstatuje, že společný podnik spolupracuje s Generálním ředitelstvím Komise pro rozpočet na vyjasnění situace, pokud jde o příspěvky na důchodové zabezpečení zaměstnanců společného podniku, v souladu s doporučeními Účetního dvora z konce roku 2021; vyzývá společný podnik, aby nečekal na konečný výpočet neuhrazených příspěvků, ale aby tuto povinnost zohlednil při plánování svého budoucího rozpočtu, např. prostřednictvím odpovídajícího časového rozlišení příspěvků na důchodové zabezpečení, a vyzývá Komisi, aby přijala opatření k zabránění takových situací v budoucnu;

Výkonnost

26. konstatuje, že akce společného podniku v oblasti výzkumu a inovací se v roce 2021 zaměřovaly především na dokončení výzev a akcí zahájených v letech 2019 a 2020 (starší projekty);
27. vítá skutečnost, že v roce 2021 podepsalo dohody se společným podnikem třináct konsorcií, která zahájila svou činnost v dubnu 2021; konstatuje, že projekty pokrývají tři témata výzvy „Směrem k technologiím a aplikacím s extrémní kapacitou“ a využívají více než 70 % vyčleněných finančních prostředků, které jsou k dispozici v rámci strategie Horizont Evropa 2020;
28. zdůrazňuje, že jednotlivá konsorcia budou pracovat na výzkumných a inovačních činnostech, které Evropě pomohou stát se konkurenceschopnou v celosvětovém měřítku v oblasti superpočítačů, a že deset z těchto projektů se bude zaměřovat na téma EuroHPC-01–2019 „Extrémní výpočetní technika a technologie založené na datech“ a že další dva projekty, MICROCARD a REGALE, se zaměří na téma EuroHPC-02–2019 „Vysoce výkonná výpočetní technika a prostředí zaměřená na data a aplikační platformy“;
29. dále konstatuje, že projekt exaFOAM se zaměří na téma EuroHPC-03–2019 „Průmyslové softwarové kódy pro extrémní výpočetní techniku“, společný podnik vyhlásil výzvu vztahující se k výzvě „Školení a vzdělávání v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky“ týkající se návrhu a realizace evropského magisterského programu v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky, výzva byla zveřejněna začátkem roku a v říjnu společný podnik oznámil, že projekt bude vést lucemburská univerzita ve spolupráci se sedmi dalšími evropskými univerzitami; je přesvědčen, že tato iniciativa usnadní vzdělávání a profesní rozvoj osob s vysokým potenciálem, které mají zásadní význam pro úspěch společného podniku;

⁽⁴⁾ COM(2020) 569 ze dne 19.9.2020.

30. konstatuje, že v roce 2021 připravil společný podnik druhou fázi projektu evropské iniciativy pro procesory, která je základním kamenem evropské iniciativy pro strategickou autonomii v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky, čipových technologií a infrastruktury, jež byla zahájena v roce 2022 a má stavět na výsledcích dosažených v první fázi;

Vnitřní kontrola

31. vítá skutečnost, že v roce 2020 vypracoval společný podnik akční plán umožňující provést v roce 2021 zbývající opatření rámce vnitřní kontroly Komise založeného na 17 zásadách vnitřní kontroly a že vzhledem k nedostatku klíčových administrativních pracovníků (tj. vedoucího oddělení pro finance a správu a vedoucího útvaru interního auditu) společný podnik v roce 2021 ještě neschválil několik důležitých opatření vnitřní kontroly ve lhůtách stanovených v jeho akčním plánu;
32. se znepokojením konstatuje, že přes rizika, jimž společný podnik v důsledku svého zvýšeného rozpočtu čelí, provedl pouze zjednodušené roční vyhodnocení rizik; dále konstatuje, že společný podnik do konce roku 2021 zcela nedokončil vývoj strategie kontroly a monitorování ani plán kontinuity provozu a plán bezpečnosti IT; zdůrazňuje, že tato zpoždění zvýšila vnitřní kontrolní riziko společného podniku v roce 2021;
33. vítá skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět opatření ke snížení míry chyb v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem, včetně prozkoumání možností zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby, a zaměřily se na příjemce náchylné k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví žadatelé;

Prevence a řešení střetů zájmů a strategie boje proti podvodům

34. vítá skutečnost, že společný podnik pro své zaměstnance vypracoval komplexní soubor pravidel a postupů, aby měli jasný pracovní rámec, že tato pravidla platí pro celou strukturu řízení společného podniku a že pro členy správní rady i poradních orgánů jsou zavedeny postupy pro střet zájmů;
35. s uznáním dále konstatuje, že byla provedena zvláštní opatření pro prevenci a řešení střetů zájmů odborníků odpovědných za hodnocení žádostí o grant a přezkum projektů a nabídek;
36. zdůrazňuje, že společný podnik přijal a provádí společnou strategii boje proti podvodům v oblasti výzkumu a že v jiných oblastech výdajů, než jsou granty, uplatňuje společný podnik obdobným způsobem strategii boje proti podvodům schválenou Generálním ředitelstvím Komise pro komunikační síť, obsah a řízení technologických rizik.
-

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1973

ze dne 10. května 2023

o uzavření účtů společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku za rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku za rozpočtový rok 2021,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi společných podniků ⁽¹⁾,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti ⁽²⁾ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2023 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 (06252/2023 – C9-0110/2023),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾, a zejména na článek 71 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU) 2018/1488 ze dne 28. září 2018, kterým se zřizuje evropský společný podnik pro vysoce výkonnou výpočetní techniku ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na nařízení (Rady (EU) 2021/1173 ze dne 13. července 2021, kterým se zřizuje společný podnik pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku a zrušuje nařízení (EU) 2018/1488 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0089/2023),
1. schvaluje uzavření účtů společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku za rozpočtový rok 2021;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

předsedkyně Parlamentu
Roberta METSOLA

generální tajemník
Alessandro CHIOCCETTI

⁽¹⁾ Úř. věst. C 433, 15.11.2022, s. 52.

⁽²⁾ Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 252, 8.10.2018, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 256, 19.7.2021, s. 3.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

ISSN 1977-0626 (elektronické vydání)

ISSN 1725-5074 (papírové vydání)



Úřad pro publikace
Evropské unie
L-2985 Lucemburk
LUCSEMBURSKO

CS