



České vydání

Informace a oznámení

Ročník 65
8. června 2022

Obsah

EVROPSKÝ PARLAMENT

ZASEDÁNÍ 2021–2022

Dílčí zasedání od 22. do 25. listopadu 2021

PŘIJATÉ TEXTY

I *Usnesení, doporučení a stanoviska*

USNESENÍ

Evropský parlament

Úterý 23. listopadu 2021

2022/C 224/01 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o politice EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup (2021/2058(INI)) 2

2022/C 224/02 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 obsahující doporučení Komise k digitalizaci evropského podávání zpráv, monitorování a auditu (2021/2054(INL)) 11

Středa 24. listopadu 2021

2022/C 224/03 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o evropské strategii pro kritické suroviny (2021/2011(INI)) 22

2022/C 224/04 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o přezkumu finančního nařízení s ohledem na vstup víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost (2021/2162(INI)) 37

2022/C 224/05 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o farmaceutické strategii pro Evropu (2021/2013(INI)) 47

Čtvrtek 25. listopadu 2021

2022/C 224/06	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 obsahující doporučení Komisi k politice a právním předpisům v oblasti legální migrace (2020/2255(INL))	69
2022/C 224/07	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o zavedení evropského průkazu sociálního zabezpečení s cílem zlepšit digitální prosazování práv na sociální zabezpečení a spravedlivou mobilitu (2021/2620(RSP))	81
2022/C 224/08	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o mnohostranných jednáních s ohledem na 12. zasedání Konference ministrů Světové obchodní organizace (WTO) v Ženevě ve dnech 30. listopadu až 3. prosince 2021 (2021/2769(RSP))	89
2022/C 224/09	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o bezpečnosti parkovišť pro nákladní automobily v EU (2021/2918(RSP))	95
2022/C 224/10	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o situaci v Somálsku (2021/2981(RSP))	99
2022/C 224/11	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o porušování lidských práv soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi, zejména Wagnerovou skupinou (2021/2982(RSP))	104
2022/C 224/12	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o situaci v oblasti lidských práv v Kamerunu (2021/2983(RSP))	111

III Přípravné akty

Evropský parlament

Úterý 23. listopadu 2021

2022/C 224/13	P9_TA(2021)0456 Společná zemědělská politika – podpora pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy a financovány z EZZF a EZFRV ***I Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 (COM(2018)0392 – C8-0248/2018 – 2018/0216(COD)) P9_TC1-COD(2018)0216 Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013	115
---------------	--	-----

2022/C 224/14

P9_TA(2021)0457

Společná zemědělská politika – financování, řízení a sledování ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013 (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

P9_TC1-COD(2018)0217

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o financování, řízení a monitorování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013 118

2022/C 224/15

P9_TA(2021)0458

Společná zemědělská politika – změna společné organizace trhů se zemědělskými produkty a další nařízení ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a (EU) č. 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři (COM(2018)0394 – C8-0246/2018 – 2018/0218(COD))

P9_TC1-COD(2018)0218

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků a nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie 122

2022/C 224/16

P9_TA(2021)0459

Insolvenční řízení: nahrazení příloh A a B nařízení ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se nahrazují přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení (COM(2021)0231 – C9-0178/2021 – 2021/0118(COD))

P9_TC1-COD(2021)0118

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení za účelem nahrazení jeho příloh A a B 126

2022/C 224/17

P9_TA(2021)0460

Integrovaná statistika zemědělských podniků: příspěvek Unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1091, pokud jde o příspěvek Unie na integrovanou statistiku zemědělských podniků v rámci finančního rámce na období 2021–2027 (COM(2021)0477 – C9-0346/2021 – 2021/0270(COD))

P9_TC1-COD(2021)0270

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) 2018/1091, pokud jde o příspěvek Unie na integrovanou statistiku zemědělských podniků podle nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 127

2022/C 224/18

P9_TA(2021)0461

Strukturované retailové investiční produkty a pojistné produkty s investiční složkou: sdělení klíčových informací. Rozšíření přechodného opatření ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1286/2014, pokud jde o rozšíření přechodného opatření pro správcovské společnosti, investiční společnosti a osoby, které poskytují poradenství týkající se podílových jednotek subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) a jiných subjektů než SKIPCP nebo tyto podílové jednotky prodávají (COM(2021)0397 – C9-0326/2021 – 2021/0215(COD))

P9_TC1-COD(2021)0215

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 1286/2014, pokud jde o prodloužení přechodného opatření pro správcovské společnosti, investiční společnosti a osoby, které poskytují poradenství týkající se podílových jednotek subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) a jiných subjektů než SKIPCP nebo tyto podílové jednotky prodávají 128

2022/C 224/19

P9_TA(2021)0462

Subjekty kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP): používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2009/65/ES, pokud jde o používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) (COM(2021)0399 – C9-0327/2021 – 2021/0219(COD))

P9_TC1-COD(2021)0219

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterou se mění směrnice 2009/65/ES, pokud jde o používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) 129

Středa 24. listopadu 2021

2022/C 224/20

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o společném návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 schváleném dohodovacím výborem v rámci rozpočtového procesu (13911/2021 – C9-0428/2021 – 2021/0227(BUD)) 130

2022/C 224/21	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 5/2021 na rozpočtový rok 2021 – Humanitární pomoc pro uprchlíky v Turecku (12444/2021 – C9-0380/2021 – 2021/0226(BUD))	151
2022/C 224/22	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 6/2021 na rozpočtový rok 2021 – dodatečné dávky vakcín pro země s nízkými a nižšími středními příjmy, navýšení prostředků pro mechanismus civilní ochrany Unie a jiné úpravy výdajů a příjmů (14038/2021 – C9-0425/2021 – 2021/0326(BUD))	153
Čtvrtek 25. listopadu 2021		
2022/C 224/23	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům na základě žádosti Španělska – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD))	155
2022/C 224/24	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Filipín k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0359 – C9-0361/2021 – 2021/0178(NLE))	159
2022/C 224/25	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Jamajky k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0363 – C9-0334/2021 – 2021/0179(NLE))	160
2022/C 224/26	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Bolívie k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0369 – C9-0336/2021 – 2021/0183(NLE))	161
2022/C 224/27	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Pákistánu k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0368 – C9-0335/2021 – 2021/0182(NLE))	162
2022/C 224/28	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Tuniska k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0371 – C9-0337/2021 – 2021/0198(NLE))	163

Vysvětlivky k použitým symbolům

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup: první čtení
- ***II Řádný legislativní postup: druhé čtení
- ***III Řádný legislativní postup: třetí čtení

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu)

Pozměňovací návrhy Parlamentu:

Nové části textu jsou označeny **tučně kurzivou**. Vypuštěné části textu jsou označeny buď symbolem ■ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí **tučně kurzivou** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně.

EVROPSKÝ PARLAMENT

ZASEDÁNÍ 2021–2022

Dílčí zasedání od 22. do 25. listopadu 2021

PŘIJATÉ TEXTY

Úterý 23. listopadu 2021

I

(Usnesení, doporučení a stanoviska)

USNESENÍ

EVROPSKÝ PARLAMENT

P9_TA(2021)0463

Politika EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o politice EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup (2021/2058(INI))

(2022/C 224/01)

Evropský parlament,

- s ohledem na články 6 a 165 Smlouvy o fungování Evropské unie, které upřesňují pravomoci a činnosti Unie v oblasti sportu, zejména podporu evropských hledisek sportu s přihlédnutím k jeho zvláštní povaze, k jeho strukturám založeným na dobrovolné činnosti a k jeho společenské a výchovné funkci,
- s ohledem na Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje, zejména na významnou úlohu sportu z hlediska podpory udržitelného rozvoje a na jeho příspěvek k míru, prosazování tolerance a respektu, posilování postavení žen a mládeže, jednotlivců a komunit i k plnění cílů v oblasti zdraví, vzdělávání a sociálního začleňování⁽¹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/817 ze dne 20. května 2021, kterým se zavádí program Erasmus +: program Unie pro vzdělávání a odbornou přípravu, pro mládež a pro sport a zrušuje nařízení (EU) č. 1288/2013⁽²⁾, a zejména na jeho kapitolu o sportu,
- s ohledem na bílou knihu Komise ze dne 11. července 2007 o sportu (COM(2007)0391),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 18. ledna 2011 „Rozvoj evropského rozměru v oblasti sportu“ (COM(2011)0012),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 7. července 2020 o provádění a významu pracovního plánu Evropské unie v oblasti sportu na období 2017–2020 (COM(2020)0293) a zejména na jeho doporučení do budoucnosti,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. března 2021 „Unie rovnosti: Strategie práv osob se zdravotním postižením na období 2021–2030“ (COM(2021)0101),
- s ohledem na pokyny EU ze dne 16. listopadu 2012 „Dual Careers of Athletes – Recommended Policy Actions in Support of Dual Careers in High-Performance Sport“ (Dvojí kariéra sportovců – doporučená politická opatření na podporu dvojí kariéry ve výkonnostním sportu),

⁽¹⁾ Rezoluce Valného shromáždění OSN „Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030“ ze dne 25. září 2015, A/RES/70/1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 189, 28.5.2021, s. 1.

Úterý 23. listopadu 2021

- s ohledem na své usnesení ze dne 2. února 2012 o evropském rozměru v oblasti sportu ⁽³⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. března 2013 o manipulaci s výsledky zápasů a korupci ve sportu ⁽⁴⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 11. června 2015 o nedávných odhaleních případů korupce na vysoké úrovni ve FIFA ⁽⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 2. února 2017 o integrovaném přístupu k politice v oblasti sportu: řádná správa, dostupnost a integrita ⁽⁶⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 15. září 2020 o účinných opatřeních pro ekologičtější programy Erasmus +, Kreativní Evropa a Evropský sbor solidarity ⁽⁷⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. února 2021 o dopadu onemocnění COVID-19 na mladé lidi a sport ⁽⁸⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. května 2021 obsahující doporučení Komise ohledně výzev pro pořadatele sportovních akcí v digitálním prostředí ⁽⁹⁾,
- s ohledem na usnesení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o pracovním plánu Evropské unie v oblasti sportu (na období od 1. ledna 2021 až 30. června 2024) ⁽¹⁰⁾, zejména na jeho prioritní oblasti,
- s ohledem na závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o boji proti korupci ve sportu ⁽¹¹⁾,
- s ohledem na závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o přístupu osob se zdravotním postižením ke sportu ⁽¹²⁾,
- s ohledem na závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o dopadu pandemie COVID-19 a oživení odvětví sportu ⁽¹³⁾,
- s ohledem na závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o zlepšování situace trenérů zvyšováním příležitostí k získávání dovedností a kompetencí ⁽¹⁴⁾,
- s ohledem na závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě k inovacím v oblasti sportu ⁽¹⁵⁾,
- s ohledem na Antidopingovou úmluvu Rady Evropy ze dne 16. listopadu 1989,
- s ohledem na Úmluvu Rady Evropy ze dne 18. září 2014 o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi,
- s ohledem na Úmluvu Rady Evropy ze dne 3. července 2016 o komplexním přístupu k ochraně, bezpečnosti a poskytování služeb při fotbalových zápasech a dalších sportovních akcích,
- s ohledem na Kodex sportovní etiky v revidovaném znění ze dne 16. května 2001 a na Evropskou chartu sportu Rady Evropy v revidovaném znění ze dne 13. října 2021,
- s ohledem na Mezinárodní úmluvu UNESCO ze dne 19. října 2005 proti dopingu ve sportu,

⁽³⁾ Úř. věst. C 239 E, 20.8.2013, s. 46.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 36, 29.1.2016, s. 137.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 407, 4.11.2016, s. 81.

⁽⁶⁾ Úř. věst. C 252, 18.7.2018, s. 2.

⁽⁷⁾ Úř. věst. C 385, 22.9.2021, s. 2.

⁽⁸⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0045.

⁽⁹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0236.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. C 419, 4.12.2020, s. 1.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. C 416, 11.12.2019, s. 3.

⁽¹²⁾ Úř. věst. C 192, 7.6.2019, s. 18.

⁽¹³⁾ Úř. věst. C 214 I, 29.6.2020, s. 1.

⁽¹⁴⁾ Úř. věst. C 196, 11.6.2020, s. 1.

⁽¹⁵⁾ Úř. věst. C 212, 4.6.2021, s. 2.

Úterý 23. listopadu 2021

- s ohledem na svou studii z června 2021 „Politika EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup“⁽¹⁶⁾,
 - s ohledem na závěrečnou zprávu z června 2016 „Mapping and analysis of the specificity of sport“ (Mapování a analýza specifčnosti sportu) vypracovanou společnostmi Ecorys, KEA a Sport and Citizenship pro GR Evropské komise pro vzdělávání a kulturu,
 - s ohledem na zprávu z roku 2020 „Mapping study on measuring the economic impact of COVID-19 on the sport sector in the EU“ (Mapovací studie o měření hospodářského dopadu onemocnění COVID-19 na odvětví sportu v EU) vypracovanou společnostmi Ecorys a SportsEconAustria pro Evropskou komisi,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro kulturu a vzdělávání (A9-0318/2021),
- A. vzhledem k tomu, že sport hraje zásadní úlohu ve společenském a kulturním životě evropských občanů a při jejich vzdělávání a podporuje hodnoty, jako je demokracie, respekt, solidarita, rozmanitost a rovnost;
 - B. vzhledem k tomu, že sport slouží jako nástroj integrace, zejména v případě osob s omezenými příležitostmi;
 - C. vzhledem k tomu, že sport musí být inkluzivní a otevřený všem bez ohledu na jejich věk, pohlaví, zdravotní postižení nebo kulturní a socioekonomické zázemí;
 - D. vzhledem k tomu, že sport je rostoucím hospodářským odvětvím, které přispívá k růstu a tvorbě pracovních míst v EU, a tedy k její prosperitě;
 - E. vzhledem k tomu, že sport pomáhá posilovat evropskou integraci a postavení EU v rámci mezinárodní spolupráce;
 - F. vzhledem k tomu, že onemocnění COVID-19 má na odvětví sportu nepříznivý hospodářský a sociální dopad;
 - G. vzhledem k tomu, že EU by se měla snažit dále rozvíjet evropský rozměr sportu a současně respektovat jeho specifickou povahu a nezávislost;
 - H. vzhledem k tomu, že příslušná politika EU musí sport podporovat na nejvyšší i místní úrovni, a to i ve formě volnočasových aktivit;
 - I. vzhledem k tomu, že sport na místní úrovni přispívá k rozvoji dovedností mladých lidí a skrze dobrovolnictví podporuje občanskou angažovanost;
 - J. vzhledem k tomu, že mladí sportovci mají problém sladit svou sportovní kariéru s odbornou přípravou nebo profesní činností;
 - K. vzhledem k tomu, že sport má pozitivní dopad na zdraví a kvalitu života občanů;
 - L. vzhledem k tomu, že rozvoj sportovní infrastruktury je důležitým prvkem při zlepšování kvality života a hospodářských příležitostí v odlehlých a znevýhodněných oblastech;
 - M. vzhledem k tomu, že sport čelí řadě různých problémů, jako jsou správní problémy, korupce, manipulace s výsledky zápasů, doping, financování, digitální pirátství, modely založené čistě na zisku, porušování lidských práv, diskriminace a násilí, dopady na životní prostředí a otázky spojené s udržitelností;
 - N. vzhledem k tomu, že ve sportu jsou stále nedostatečně zastoupeny ženy, a to jak v řídicích orgánech, tak i ve sdělovacích prostředcích;
 - O. vzhledem k tomu, že finanční stabilitu profesionálního i amatérského sportu, který závisí na příjmech z vysílacích práv na sportovní akce, ohrožují nezákonné přenosy;

Větší zviditelnění, spolupráce a začleňování sportu do politik EU

1. vyzývá EU, aby přijala ucelenější přístup k politice v oblasti sportu a aby více usilovala o jeho začlenění do dalších politik EU;
2. zdůrazňuje, že je zapotřebí posílit interinstitucionální spolupráci a spolupráci se zúčastněnými stranami ze sportovního prostředí;

⁽¹⁶⁾ Mittag, J. & Naul, R. (2021), *EU sports policy: assessment and possible ways forward* (Politika EU v oblasti sportu: hodnocení a další možný postup), Evropský parlament, studie pro výbor CULT – tematická sekce Strukturální politika a politika soudržnosti, Brusel.

Úterý 23. listopadu 2021

3. vyzývá Komisi, aby navázala pravidelnou strukturovanou spolupráci na vysoké úrovni se všemi zúčastněnými stranami v oblasti sportu a dalšími sportovními institucemi, aby mohla vydávat cílenější a odpovědnější doporučení k opatřením pro řešení problémů, jimž odvětví sportu čelí;
4. vyzývá Komisi, aby předložila sdělení o budoucnosti sportu ve spojitosti se strategickými cíli EU;
5. vyzývá Komisi, aby posílila viditelnost a hledisko sportu napříč oblastmi politik na úrovni EU tím, že sport doplní do názvu portfolia odpovědného komisaře;
6. v této souvislosti rovněž vyzývá ke jmenování koordinátora EU pro sport, který by byl v Komisi kontaktní a viditelnou referenční osobou pro tuto oblast;
7. trvá na větším zapojení Parlamentu, aby byl zajištěn rámec pro pravidelnou politickou debatu a opatření týkající se sportu, a na parlamentním dohledu nad plněním strategických cílů;
8. vyzdvihuje úlohu Konference o budoucnosti Evropy v diskusi o dalším směřování politiky EU v oblasti sportu a o otázkách souvisejících se sportem, a vybízí k účinnému zapojení všech zúčastněných stran ze sportovního prostředí;
9. bere na vědomí, že Rada Evropy nedávno přijala revidované znění Evropské charty sportu, které zdůrazňuje obecné rysy rámce pro evropský sport a jeho organizaci a vyzývá orgány EU, aby usilovaly o soudržnost, spolupráci a solidaritu na celém evropském kontinentu a aby se v oblasti sportovní politiky chopily iniciativy;
10. požaduje, aby Parlament hrál aktivnější úlohu ve sportovní diplomacii;

Posílení zásad evropského sportovního modelu

11. uznává význam evropského sportovního modelu založeného na hodnotách, dobrovolnických činnostech a solidaritě a očekává, že tento model bude dále rozvíjen v zájmu občanů a zúčastněných stran;
12. uznává rozmanitost modelů a přístupů různých sportovních disciplín a zemí, i když se domnívá, že je třeba dále posílit a chránit společný základ evropského sportu, zejména vazby mezi amatérským a vrcholovým sportem;
13. požaduje evropský sportovní model, který bude vycházet ze zásad solidarity, udržitelnosti, inkluзивity, otevřené hospodářské soutěže, sportovních zásluh a férovosti, a důrazně se staví proti konkurenčním soutěžím, které tyto zásady oslabují a ohrožují stabilitu celého sportovního ekosystému; zdůrazňuje, že tyto zásady by měly podporovat všechny zúčastněné strany ve sportovním prostředí a vnitrostátní orgány;
14. uznává úlohu federací při správě jednotlivých sportovních disciplín a vybízí k užší koordinaci a spolupráci se státními orgány a všemi příslušnými zúčastněnými stranami;
15. považuje sportovní kluby za základ evropského sportovního modelu, který všem nabízí možnost věnovat se sportu na místní úrovni, zejména pak mladým lidem bez ohledu na jejich kulturní nebo socioekonomické zázemí;
16. zdůrazňuje, že je zapotřebí cílenější a větší solidarita, větší přerozdělování finančních prostředků a předávání dovedností a know-how, zejména mezi profesionálním sportem a sportem na místní úrovni; vyzývá sportovní federace, aby zavedly mechanismus solidarity založený na spravedlivém a závazném rozdělovacím klíči, který zajistí adekvátní financování amatérského sportu a sportu na místní úrovni;
17. zdůrazňuje, že je nutné zajistit udržitelnou finanční stabilitu a řádnou správu sportovních klubů, a vyzývá sportovní organizace k zavedení příslušného mechanismu a náležitých donucovacích prostředků, pokud tak dosud neučinily;
18. domnívá se, že v německém fotbale se osvědčil model vlastnictví klubů, který je založen na pravidlu 50 + 1, a je třeba zvážit, zda by se nemohl stát vzorem pro další země, které se snaží své modely zdokonalit;

Úterý 23. listopadu 2021

19. naléhavě vyzývá veřejné orgány a sportovní federace a organizace, aby při všech svých akcích, zejména při udělování statusu hostitele velkých sportovních událostí a při výběru sponzorů prosazovaly lidská práva a zásady demokracie; trvá na tom, že práva na uspořádání velkých sportovních akcí by už neměla být udělována zemím, v nichž se tato základní práva a hodnoty opakovaně porušují;

20. vyzývá sportovní organizace, aby respektovaly zavedenou frekvenci mezinárodních sportovních turnajů, zejména mistrovství Evropy a světa, a dbaly přitom jak na domácí soutěže, tak na zdraví sportovců;

Opětovné nastolení řádné správy a bezúhonnosti

21. domnívá se, že je zapotřebí začít znovu usilovat o řádnou správu, aby se ve sportu opětovně vyvážily sociální a hospodářské aspekty a aby bylo dodržováno zastoupení zúčastněných stran v rozhodovacích orgánech;

22. konstatuje, že důraz profesionálního sportu na obchodní zájmy by měl být vyvážen velmi potřebnými společenskými funkcemi; vybízí příslušné organizace, aby tuto otázku řešily a udržely si tak příkladné postavení při hájení ideálů, na nichž je postaven evropský sport;

23. vyzývá mezinárodní, evropské a národní sportovní organizace a organizace zastupující zúčastněné strany, aby uplatňovaly nejvyšší normy správy;

24. oceňuje úsilí sportovních organizací a federací o to, aby byly ve sportu uplatňovány zásady řádné správy, a zdůrazňuje, že Komise by měla vypracovat doporučení k obecným pokynům pro organizaci sportu a jeho řídicích orgánech v EU;

25. naléhavě vyzývá mezinárodní, evropské a vnitrostátní sportovní svazy a zúčastněné strany, aby uplatňovaly opatření k zajištění rozmanitosti a začleňování, zejména aby řešily problém nízkého zastoupení žen a etnických menšin ve vedoucích pozicích a správních radách;

26. vyzývá všechny organizace zúčastněných stran ve sportovním prostředí, aby dosáhly odpovídající úrovně reprezentativnosti a profesionalizace, jež jsou předpokladem pro účast v kolektivních rozhodovacích procesech;

27. požaduje, aby orgány EU podporovaly a chránily základní práva sportovců, včetně účasti sportovců na rozhodovacích procesech, svobody sdružování, kolektivního vyjednávání a nediskriminace;

28. zdůrazňuje, že je třeba, aby sportovní orgány dbaly o ochranu duševního zdraví sportovců stejně jako o jejich tělesné zdraví;

29. vyzývá členské státy, aby přijaly opatření k zajištění rovného přístupu všech profesionálních sportovců k mechanismům sociální ochrany a ochrany při práci;

30. vyzývá členské státy, sportovní svazy a kluby, aby do správních a rozhodovacích orgánů zapojily fanoušky, a uznaly tak jejich status ve sportu;

31. vyzývá Komisi, aby navázala na svou stávající činnost v oblasti sociálního dialogu a rozšířila ji na všechny profesionální sporty;

32. vítá reformy a opatření, která mají ve všech sportech zlepšit transparentnost a odpovědnost na trhu s přestupy hráčů, a naléhavě vyzývá, aby toto úsilí nepolevovalo; konstatuje, že jsou zapotřebí evropské rámce ke zlepšení systémů pro přestupy hráčů tak, aby splňovaly evropské normy a cíle, zejména pokud jde o trh práce a finanční předpisy;

33. připomíná, že je nutné regulovat činnost agentů, a poukazuje na to, že nedávné reformy trhu s fotbalovými přestupy, včetně zřízení střediska pro výměnu informací, licenčního systému pro agenty a omezení výšek jejich provizí jsou krokem správným směrem; naléhavě vyzývá příslušné sportovní orgány, aby zajistily urychlené provedení těchto reforem, a vyzývá Komisi, aby sledovala pokrok;

34. je přesvědčen o tom, že potírání korupce ve sportu, která je často spojena s praním peněz a trestnou činností vůbec, vyžaduje nadnárodní spolupráci mezi všemi zúčastněnými stranami a státními orgány;

Úterý 23. listopadu 2021

35. vyzývá členské státy a příslušné orgány, aby v zájmu ochrany nezletilých a zranitelných osob důrazně zakročily proti protiprávní činnosti v odvětví hazardních her, včetně šíření podvodných webových stránek a agresivních postupů;
36. naléhavě vyzývá Radu a Komisi, aby prolomily patovou situaci bránící podpisu a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními soutěžemi;
37. poukazuje na to, že je třeba budovat kapacity v oblasti prevence a potírání dopingu ve sportu prostřednictvím společné evropské strategie, jejíž součástí by byla úzká spolupráce a výměna informací mezi policejními či justičními orgány všech členských států EU;
38. zdůrazňuje, že jsou zapotřebí informační a vzdělávací kampaně o prevenci dopingu, manipulace s výsledky zápasů, korupce, násilí a fyzického a psychického nátlaku a o dalších otázkách týkajících se sportovní etiky se zaměřením na amatérský sport;

Bezpečný a inkluzivní sport s rovnými podmínkami

39. vyzývá Komisi a členské státy, aby společně se všemi zúčastněnými stranami usilovaly o to, aby legislativní i jiná činnost v oblasti sportu podporovala genderovou rovnost se zvláštním zaměřením na všechny formy násilí a obtěžování a genderových stereotypů, problém nízké viditelnosti žen ve sportu a nízkého zájmu sdělovacích prostředků a problém rozdílů v platech, prémiech a odměnách;
40. vyzývá národní sportovní federace, aby vyrovnaly platby příplatků, které dostávají ženy a muži, po vzoru Irské fotbalové asociace (FAI);
41. vyzývá Komisi, aby uznala důležitost sociálního začleňování osob s nedostatkem příležitostí, uprchlíků, etnických menšin a osob LGBTQ+ ve sportu a podporovala je;
42. poukazuje na to, že značnou společenskou prestiž vrcholového sportu lze zužitkovat k tomu, aby si lidé více uvědomovali, jakým problémům čelí ve sportu lidé LGBTQI+;
43. vyzývá sportovní organizace a veřejné orgány k tomu, aby účinně řešily diskriminaci, násilí a nenávistné slovní projevy a aby zaručily bezpečný a inkluzivní sport pro všechny sportovce, diváky a zaměstnance na sportovištích i v online prostředí;
44. požaduje, aby byl ve sportu uplatňován přístup nulové tolerance k rasismu a násilí, a žádá Komisi, členské státy a sportovní federace, aby učinily kroky k zamezení takových incidentů, stanovily účinné sankce a přijaly opatření na podporu obětí;
45. vyzývá členské státy, aby více usilovaly o začleňování osob s duševním a fyzickým postižením do sportovních aktivit a programů a aby soutěže s účastí sportovců se zdravotním postižením více zviditelnily ve sdělovacích prostředcích;
46. poukazuje na to, že je třeba zvýšit financování ve prospěch osob se zdravotním postižením a odstranit veškeré překážky, kterým tyto osoby čelí, a to prostřednictvím vzdělávacích a osvětových akcí, specializovaného výcviku příslušných aktérů a zajištěním přístupnosti sportovní infrastruktury s cílem umožnit účast zdravotně postižených na sportovních akcích jako diváků i sportovců;
47. vyzývá členské státy, aby svým olympijským a paralympijským šampionům nabízely stejné finanční odměny a aby podporovaly olympioniky a paralympioniky s nízkými příjmy;
48. připomíná, že EU čelí demografickým problémům, jako je stárnutí obyvatelstva, a že je třeba věnovat zvláštní pozornost podpoře aktivního stárnutí prostřednictvím fyzické aktivity;
49. žádá sdělovací prostředky v členských státech, aby více informovaly o širším spektru sportovních disciplín, zejména o těch, kterým se věnují ženy a mládež;
50. vyzývá členské státy, aby uplatnily zvláštní opatření, která dětem ze sociálně znevýhodněného prostředí umožní věnovat se sportům, které vyžadují nákladné vybavení a jsou spojeny s vysokými poplatky, jako jsou například zimní sporty;

Úterý 23. listopadu 2021

51. žádá orgány EU, členské státy a sportovní organizace, aby prioritně prováděly politiky, které ochrání děti před všemi formami diskriminace, obtěžování a zneužívání a poskytnou přístup k nápravným opatřením, včetně právního poradenství a včasné ochrany;
52. vítá studii Komise z roku 2019 o ochraně dětí při sportu a vyzývá Komisi k další činnosti v této oblasti, zejména k pravidelnému shromažďování a aktualizaci údajů;
53. trvá na tom, že mladí sportovci z rozvojových zemí musí být chráněni před podvodem a obchodem s lidmi, měli by mít v Evropě řádný právní status a mělo by se jim dostat podpory při posuzování a monitorování jejich smluv;
54. vyzývá členské státy a sportovní federace, aby do vzdělávání mladých lidí a sportovců zahrnuly kurzy první pomoci;

Podpora zdravého a aktivního životního stylu spolu s příležitostmi ke vzdělávání a rozvoji

55. žádá členské státy a veřejné orgány, aby budovaly sportovní infrastrukturu, zejména v odlehlých regionech a znevýhodněných oblastech, a zvyšovaly počet hodin tělesné výchovy, včetně pravidelného denního cvičení, aktivních přestávek a volnočasových pohybových aktivit ve školách, a zároveň stimulovaly změnu mentality, pokud jde o význam tělesné výchovy jako školního předmětu;
56. poukazuje na to, že je zapotřebí integrovaný přístup k aktivním městům, která by podporovala fyzickou aktivitu v každodenním životě evropských občanů včetně pracoviště a zvyšovala a rozvíjela aktivní udržitelnou mobilitu a dopravní prostředky;
57. vítá iniciativy a kampaně na podporu pohybových aktivit, jako je Evropský týden sportu, #BeActive a HealthyLifestyle4All, a vybízí Komisi, aby zintenzivnila komunikační aktivity o těchto akcích v členských státech, zejména ve školách; zdůrazňuje význam pravidelných hodnocení jejich dosahu a dopadu;
58. požaduje, aby byly pokyny EU týkající se dvojí kariéry sportovců uplatňovány a prosazovány ve všech členských státech, aby byly rozšířeny na všechny pracovníky ve sportu zapojené do strukturovaného sportu a aby vznikly zvláštní rekvalifikační iniciativy;
59. opakuje svou výzvu Komisi, členským státům a sportovním federacím a klubům, aby podporovaly možnosti sportovců vykonávat dvojí kariéru, a vyzývá Komisi, aby zvažila zahrnutí přeshraniční mobility sportovců do příštího programu Erasmus+;
60. znovu opakuje, že je třeba vypracovat strategii na podporu bývalých sportovců, aby měli zaručen adekvátní přístup k pracovním místům, získávání dovedností nebo rekvalifikaci;
61. poukazuje na to, že při rozvoji dovedností a vzdělávání dětí a mladých lidí mají důležitou úlohu trenéři, pracovníci ve sportu, učitelé a osoby pracující s mládeží, a zdůrazňuje, že k tomu, aby byli lidé ke sportu motivováni a aby bylo zaručeno bezpečné prostředí pro všechny zúčastněné, je důležitý adekvátní trénink;
62. vítá, že do programu Erasmus+ na období 2021–2027 byla začleněna mobilita pracovníků ve sportu, a vyzývá Komisi, národní agentury a sportovní federace, aby o této nové možnosti více informovaly;
63. vyzývá Komisi a členské státy, aby vypracovaly společné normy na evropské úrovni, které by zajistily, aby všichni trenéři měli odpovídající dovednosti a odbornou přípravu, jež jsou zapotřebí k trénování dětí a mladých lidí;
64. vyzývá Komisi, aby vytvořila síť sportovních ambasadorů s cílem využít vlivu respektovaných osobností, které se staly sportovními vzory, k podpoře pohybové aktivity a zdravého životního stylu;
65. bere na vědomí, jak cenný je společenský přínos dobrovolníků ve sportu, a vyzývá Komisi a členské státy, aby vytvořily systém, který bude v souladu s Evropskou agendou dovedností, přičemž by vycházely z evropského systému přenosu a akumulace kreditů (ECTS) a evropského systému kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (ECVET) s cílem zajistit uznávání kvalifikací dobrovolníků včetně trenérů, pokud pracují jako dobrovolníci;

Úterý 23. listopadu 2021

Oživení sportu po pandemii

66. trvá na tom, že jsou zapotřebí podpůrné mechanismy a zvláštní systémy financování, které odvětví sportu pomohou po pandemii COVID-19 vrátit se do normálních kolejí, mimo jiné prostřednictvím vnitrostátních podpůrných fondů, nástroje na podporu oživení a odolnosti a strukturálních fondů;
67. vítá skutečnost, že členské státy zahrnuly sport do svých plánů na podporu oživení a odolnosti;
68. vyzývá Komisi, aby do své hodnotící zprávy o provádění nástroje na podporu oživení a odolnosti, kterou má předložit Parlamentu a Radě v roce 2022, zahrnula i údaje o investicích a reformách v oblasti sportu;
69. vítá navýšení rozpočtu na sport v novém programu Erasmus+ a podporuje další součinnost mezi fondy a programy, jako je EU4Health a LIFE; zdůrazňuje, že klíčem k tomu, aby mohly být tyto nástroje na podporu oživení v oblasti sportu lépe využívány, je odstranění všech překážek v postupu podávání žádostí na vnitrostátní úrovni;
70. lituje toho, že nařízení o programu EU4Health neobsahuje žádnou konkrétní zmínku o sportu;
71. naléhavě vyzývá orgány EU, aby v novém finančním výhledu výrazně zvýšily část rozpočtu programu Erasmus+ určenou na amatérský sport;
72. poukazuje na to, že prostředky na sport je nutné navýšit nad rámec programu Erasmus+, a to cíleným způsobem s důrazem na společenský rozměr sportu, zejména sportu amatérského;
73. zdůrazňuje význam přípravných akcí a pilotních projektů v oblasti sportu, které amatérskému sportu poskytují dodatečné finanční prostředky a přinášejí slibné výsledky;
74. vyzývá Komisi, aby v oblasti sportu přijímala více pilotních projektů a přípravných akcí;
75. zdůrazňuje, že je nezbytné podporovat sportovní cestovní ruch, který je jedním z prostředků, jak podpořit obnovu a odolnost sportovního odvětví po pandemii COVID-19;
76. připomíná význam ochrany tradičních sportů a jejich podpory prostřednictvím adekvátního financování v rámci evropského kulturního dědictví a regionální identity;
77. vyzývá vnitrostátní, regionální a místní orgány, aby uznaly klíčovou úlohu sportu a pohybových aktivit v oblastech, jako je obnova měst, cestovní ruch a územní soudržnost, a aby vybízely k příslušným investicím v politice soudržnosti, zejména v rámci Evropského sociálního fondu plus, Evropského fondu pro regionální rozvoj a Nástroje pro oživení a odolnost;
78. vyzývá Komisi, aby vybízela k využívání finanční podpory z REACT-EU na projekty týkající se sportovní infrastruktury, bude-li udržitelná a prospěšná z hlediska dlouhodobého hospodářského oživení a bude-li napomáhat cestovnímu ruchu;
79. upozorňuje Komisi a řídicí orgány na významnou úlohu malých sportovních klubů a asociací, které však nemají dostatečné lidské a hmotné zdroje, aby se mohly ucházet o evropské financování a cílenou podporu;
80. vyzývá členské státy, aby zvážily, zda by bylo vhodné uplatnit na sportovní sektor nejnižší možnou sazbu DPH s cílem usnadnit přístup k jeho službám po odeznění pandemie COVID-19;
81. vyzývá Komisi, aby společně se všemi příslušnými zúčastněnými stranami, včetně občanské společnosti, sociálních partnerů a veřejných orgánů, vypracovala metodiku pro vymezení kritérií pro měření a sledování sociálního dopadu projektů souvisejících se sportem a aby pravidelně aktualizovala a předkládala data o sociálním dopadu sportu;
82. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby pravidelně aktualizovaly a předkládaly údaje o hospodářském dopadu sportu;

Úterý 23. listopadu 2021

Podpora přechodu k udržitelné a inovativní budoucnosti

83. poukazuje na úsilí sportovních klubů a federací o environmentální udržitelnost; vyzývá však unijní orgány, členské státy a sportovní federace, aby dále podporovaly rozvoj sportu a pořádání ekologicky uvědomělých sportovních akcí;
84. trvá na tom, aby byl sport sladěn se zásadami Zelené dohody pro Evropu a aby přispíval ke vzdělávání o životním prostředí a ke změně chování;
85. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly ekologickou transformaci sportovního odvětví, zejména s ohledem na výstavbu, rozšiřování a renovaci sportovní infrastruktury, včetně zařízení pro zimní sporty;
86. vyzdvihuje význam sportu a pohybových aktivit v rámci iniciativy Nový evropský Bauhaus a poukazuje na jeho potenciál pro rozvoj aktivních prostorů a podporu udržitelné sportovní infrastruktury; vyzývá Komisi, aby v této iniciativě zajistila prioritu sportovním projektům, zejména pokud budou realizovány ve veřejných prostorách;
87. vyzývá Komisi a členské státy, aby stanovily harmonizovaná minimální kritéria přístupnosti, srovnávací ukazatele udržitelnosti a bezpečnostní standardy pro sportovní infrastrukturu, včetně opatření k zamezení veškerých forem obtěžování, a aby podporovaly začlenění a mobilitu sportovců a pracovníků ve sportu;
88. požaduje, aby byla zvláštní pozornost věnována pracovním podmínkám dělníků, kteří pracují na stavbách sportovní infrastruktury;
89. zdůrazňuje význam inovací a meziodvětvové spolupráce v oblasti sportu, zejména pokud jde o vývoj digitálních nástrojů za účelem zvýšení účasti na pohybových aktivitách se zvláštním zaměřením na mladé lidi;
90. zdůrazňuje, že v kontextu pandemie COVID-19 je třeba uvažovat o nových způsobech organizace sportovních akcí s využitím dostupných digitálních technologií;
91. vyzývá Komisi a Evropský inovační a technologický institut, aby vytvořily znalostní a inovační společenství v oblasti sportu s cílem podpořit inovace, odolnost a nadnárodní spolupráci;
92. žádá orgány EU, aby zahájily debatu o budoucnosti a možnostech „elektronického sportu“ a aby shromažďovaly data, která umožní posoudit toto odvětví a vypracovat studii o jeho sociálním a hospodářském dopadu;
93. vyzývá Komisi, aby neprodleně vyřešila rostoucí problém, který představují nezákonné přenosy sportovních událostí;

o

o o

94. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a evropským, mezinárodním a vnitrostátním sportovním federacím a organizacím.
-

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0464

Digitalizace evropského podávání zpráv, monitorování a auditu**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 obsahující doporučení Komisi k digitalizaci evropského podávání zpráv, monitorování a auditu (2021/2054(INL))**

(2022/C 224/02)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 225 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na čl. 322 odst. 1 a článek 325 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (finanční nařízení) ⁽¹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) ⁽²⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (směrnice o ochraně finančních zájmů) ⁽³⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/843 ze dne 30. května 2018, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/138/ES a 2013/36/EU (směrnice o boji proti praní peněz) ⁽⁴⁾,
- s ohledem na čl. 22 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost ⁽⁵⁾,
- s ohledem na společné prohlášení Evropského parlamentu a Komise o sběru údajů pro účinné kontroly a audity ⁽⁶⁾,
- s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů,
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. května 2020 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2018, oddíl III – Komise a výkonné agentury ⁽⁷⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl III – Komise a výkonné agentury ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽²⁾ Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.⁽³⁾ Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 43.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.⁽⁶⁾ Úř. věst. C 58 I, 18.2.2021, s. 2.⁽⁷⁾ Úř. věst. L 417, 11.12.2020, s. 381.⁽⁸⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0164.

Úterý 23. listopadu 2021

- s ohledem na bod 24 závěrů Evropské rady ze 17. až 21. července 2020 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027,
 - s ohledem na prohlášení Soudního dvora ve spojených věcech C-465/00, C-138/01 a C-139/01 Österreichischer Rundfunk⁽⁹⁾, že platí „právo daňových poplatníků a veřejného mínění být obecně v demokratické společnosti informován o používání veřejných příjmů.“,
 - s ohledem na studii vypracovanou Tematickou sekci Rozpočtové záležitosti na žádost Výboru pro rozpočtovou kontrolu nazvanou „Padesát největších příjemců prostředků SZP a prostředků na politiku soudržnosti v každém členském státě EU“,
 - s ohledem na studii posuzování evropské přidané hodnoty vypracovanou Výzkumnou službou Evropského parlamentu nazvanou „Digitalizace evropského podávání zpráv, monitorování a auditu“,
 - s ohledem na zvláštní zprávu Účetního dvora č. 4/2020 nazvanou „Využívání nových zobrazovacích technologií k monitorování společné zemědělské politiky: pokrok je celkově stabilní, ale u monitorování klimatu a životního prostředí je pomalejší“;
 - s ohledem na články 47 a 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0311/2021),
- A. vzhledem k tomu, že podle článku 15 Smlouvy o fungování Evropské unie mají orgány, instituce a jiné subjekty Unie jednat co nejotevřeněji;
- B. vzhledem k tomu, že pokud jde o plnění rozpočtu, znamená uplatnění této zásady, že by evropští občané měli vědět, kde a za jakým účelem jsou prostředky Unie vynakládány; konstatuje, že počet mimorozpočtových nástrojů nadále roste, a domnívá se, že nástroje, jako je např. Next Generation EU, podléhají přímému řízení Komise; zdůrazňuje, že Parlament musí plnit svůj mandát v oblasti rozhodování o rozpočtu, kontroly jeho plnění a udělování absolutoria; žádá, aby bylo finanční nařízení novelizováno tak, aby měl Parlament možnost vykonávat nad těmito novými mechanismy kontrolu v souladu se svým mandátem; zdůrazňuje, že to má zvláštní význam v souvislosti s digitalizací evropského podávání zpráv, monitorování a auditu;
- C. vzhledem k tomu, že pokud má veřejnost tyto výdaje akceptovat a má být zajištěna jejich dohledatelnost, spolehlivost a lepší kontrola – včetně zamezení nesprávného využívání prostředků, korupce, podvodů a střetů zájmů – musí být o nich veřejnost lépe informována a musí být zajištěna naprostá transparentnost;
- D. vzhledem k tomu, že aktuální pravidla pro uveřejňování informací o příjemcích finančních prostředků a dalších údajů jsou obsažena v článku 38 finančního nařízení;
- E. vzhledem k tomu, že rozdíly v uplatňování těchto pravidel vedly k tomu, že dnes existuje jeden systém pro podávání zpráv v souvislosti se SZP v každém členském státě a současně více než 250 systémů pro podávání zpráv v rámci strukturální politiky a politiky soudržnosti za všechny členské státy dohromady;
- F. vzhledem k tomu, že v současné době existují velké rozdíly v tom, jak jsou tyto systémy koncipovány, jak fungují a jak z nich lze získávat informace a sdílet je;
- G. vzhledem k tomu, že roztržitost údajů v případě přímého, nepřímého nebo sdíleného řízení prostředků Unie způsobuje, že identifikovat konečné příjemce prostředků je velmi obtížné, ne-li přímo nemožné;
- H. vzhledem k tomu, že existuje mnoho systémů, které neobsahují jedinečná identifikační čísla fyzických a právnických osob;
- I. vzhledem k tomu, že současné systémy ve většině případů neobsahují informace o vlastnících firem resp. jejich skutečných majitelích (beneficial owners); vzhledem k tomu, že digitalizace evropského podávání zpráv, monitorování a auditu je nejvhodnějším nástrojem proti dezinformacím, kterým zabráníme tehdy, budou-li veřejně k dispozici veškeré informace, jež nejsou citlivé;

⁽⁹⁾ ECL:EU:C:2003:294, bod 85.

Úterý 23. listopadu 2021

- J. vzhledem k tomu, že Parlament několikrát žádal Komisi, aby poskytla informace o 50 největších příjemcích prostředků ze SZP a strukturálních fondů v každém členském státě, ale odpovědi, které zatím dostává, jsou neúplné a neuspokojivé;
- K. vzhledem k tomu, že Parlament dal v roce 2020 podnět k výzkumu, jehož cílem bylo identifikovat na základě veřejně dostupných informací 50 největších příjemců prostředků ze SZP a strukturálních fondů v každém členském státě; tento výzkum přinesl zajímavá zjištění, ale také názorně ukázal, jak obtížné je někdy identifikovat konečné příjemce;
- L. vzhledem k tomu, že současná situace fakticky znemožňuje získat přehled o tom, kolik peněz dostávají koneční příjemci ze SZP a ze strukturální politiky a politiky soudržnosti;
- M. vzhledem k tomu, že ze závěrů, které Účetní dvůr prezentoval na veřejném slyšení ve Výboru pro rozpočtovou kontrolu dne 2. září 2021, jasně vyplynulo, že je třeba zlepšit transparentnost stávajícího systému dohledu nad finančními prostředky Unie;
- N. vzhledem k tomu, že některé společnosti a fyzické osoby působí ve více než jednom členském státě, kde také pobírají dotace Unie; společnosti mají někdy velmi složitou a neprůhlednou strukturu, takže Komise nedokáže sledovat celkovou částku, kterou každá z těchto nadnárodních společností nashromáždila;
- O. vzhledem k tomu, že Evropská rada v souvislosti s dohodou hlav států a předsedů vlád o VFR na období 2021–2027 ve dnech 17.–21. července 2020 v bodě 24 svých závěrů uznala, že pro účely kontroly a auditu je zapotřebí více informací o konečných příjemcích finančních prostředků Unie;
- P. vzhledem k tomu, že všechny tyto faktory dokládají, že je naléhavě nutné vytvořit jediný transparentní a snadno použitelný standardizovaný interoperabilní digitální systém pro celou Unii, založený pokud možno na zásadách open source, prostřednictvím něhož by prováděcí orgány členských států podávaly zprávy o příjemcích prostředků ze SZP, strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a o příjemcích všech ostatních prostředků, s cílem umožnit vnitrostátním kontrolním a auditním orgánům, OLAF a EPPO a ostatním orgánům a institucím Unie získávat spolehlivé informace o totožnosti konečných příjemců a o tom, kolik prostředků dostávají a ze kterých fondů;
- Q. vzhledem k tomu, že veřejnost by měla mít v co největší míře přístup k informacím o přímých a konečných příjemcích finančních prostředků Unie v souladu s platnými pravidly pro ochranu údajů a ustálenou judikaturou Soudního dvora Evropské unie (dále jen „Soudní dvůr“) týkající se zveřejňování údajů o příjemcích finančních prostředků Unie;
- R. vzhledem k tomu, že tento systém by měl zajistit harmonizaci formátu údajů, měl by být strojově čitelný, obsahovat jedinečná identifikační čísla, zahrnovat funkce vyhledávání a třídění a měl by být interoperabilní, aby bylo možné údaje agregovat nejen v rámci jedné politiky nebo fondu, ale napříč všemi politikami, fondy a členskými státy, a měl by se vztahovat na přímé, nepřímé i sdílené řízení;
- S. vzhledem k tomu, že tento systém by měla vyvinout Komise, aby byla zajištěna úplná interoperabilita, včetně automatického překladu hlavních prvků systému, a aby mohl být tento systém co nejdříve zaveden ve všech členských státech a u všech politik a fondů;
- T. vzhledem k tomu, že při vývoji systému je třeba dbát na nejvyšší úroveň kybernetické bezpečnosti, aby systém nebyl ohrožen kybernetickými útoky, bude-li používán ve všech členských státech;
- U. vzhledem k tomu, že vývoj systému by měl být financován z rozpočtu Unie a měl by být poskytnut členským státům a regionálním orgánům, které mají provoz a údržbu systémů pro podávání zpráv na starosti, a stejně tak i novinářům, zástupcům občanské společnosti a široké veřejnosti, a to spolu se školením pro ty, kteří odpovídají za každodenní provoz těchto systémů;
- V. vzhledem k tomu, že není realistické, aby systémy pro podávání zpráv v souvislosti se SZP a strukturální politikou a politikou soudržnosti byly neustále aktualizovány a doplňovány o nejnovější informace o vlastnictví společností, a tedy o konečných příjemcích; namísto toho by systémy měly být automaticky propojeny s veřejnými databázemi podniků a se společnými databázemi konečných příjemců;

Úterý 23. listopadu 2021

- W. vzhledem k tomu, že přímými příjemci peněz ze SZP nebo strukturálních fondů jsou často veřejné subjekty a tyto prostředky jsou poté vypláceny dalším příjemcům v rámci provádění konkrétního programu; vzhledem k tomu, že v takových situacích by veřejný subjekt měl mít také povinnost podat zprávu o tom, kdo byli koneční příjemci; vzhledem k tomu, že digitální systém by měl zahrnovat interoperabilitu mimo jiné s interními systémy příslušných vnitrostátních subjektů a orgánů a řídicích a platebních orgánů a s vnitrostátními databázemi veřejných zakázek;
- X. vzhledem k tomu, že takový interoperabilní systém by měl dodržovat pravidla obecného nařízení o ochraně osobních údajů a přiměřená pravidla de minimis pro zveřejňování údajů;
- Y. vzhledem k tomu, že údaje o příjemcích prostředků ze SZP a ze strukturální politiky a politiky soudržnosti by měly být veřejnosti k dispozici po dobu nejméně pěti let;
- Z. vzhledem k tomu, že pravidla pro zveřejňování údajů o příjemcích prostředků z politik ve sdíleném řízení by měla být co nejvíce harmonizována s pravidly, která se vztahují na informace o příjemcích prostředků v řízení přímém; vzhledem k tomu, že je třeba více a lépe využívat družicové údaje, a odstraňovat tak překážky, které v současné době brání platebním agenturám v širokém využívání nových technologií⁽¹⁰⁾;
1. žádá Komisi, aby v souladu s doporučeními uvedenými v příloze tohoto návrhu usnesení předložila do konce roku 2021 nezbytné legislativní návrhy na změny finančního nařízení, a to mimo jiné v rámci jeho chystaného přezkumu;
 2. domnívá se, že finanční dopady požadovaného návrhu by měly být hrazeny z rozpočtu Unie;
 3. domnívá se, že pokud mají mít občané důvěru v unijní orgány, musí být možné se spolehnout na to, že unijní fondy jsou řízeny řádně, což rovněž zvýší věrohodnost projektu další evropské integrace;
 4. vzhledem k tomu, že motorem strategických inovací vedoucích k digitální transformaci jsou cloudové služby a že za důležitý krok tímto směrem je třeba považovat zahájení činnosti Evropské aliance pro průmyslová data, edge a cloud v červenci 2021;
 5. zdůrazňuje, že prvním předpokladem podpory v oblasti finančního řízení prostředků Unie jsou jasná, srozumitelná a rovná pravidla pro nároky na podporu nebo účast na výdajových programech;
 6. je pevně přesvědčen, že nejúčinnějším a nejúčelnějším způsobem, jak dále posílit ochranu financí Unie a umožnit ještě větší kontrolu, je vytvořit integrovaný, interoperabilní a harmonizovaný systém pro shromažďování, monitorování a analýzu informací o konečných příjemcích ve všech členských státech;
 7. domnívá se, že zásadní součástí snahy o důvěryhodnost finančního řízení prostředků Unie je transparentnost při uplatňování pravidel, a tedy i transparentnost ohledně totožnosti příjemců peněz z různých fondů a programů stejně jako částek, které dostávají, a politiky prevence podvodů; konstatuje, že v souladu s platnými pravidly pro ochranu údajů a ustálenou judikaturou Soudního dvora je třeba, aby byly při zveřejňování údajů o příjemcích uplatňovány prahové hodnoty de minimis;
 8. domnívá se dále, že transparentnost, kterou přinese integrovaný, interoperabilní a harmonizovaný systém, jenž vznikne díky programu digitalizace, by mohla být nejlepším nástrojem boje proti dezinformacím ve všech členských státech;
 9. domnívá se, že transparentnost ohledně konečných příjemců je rovněž velmi účinným nástrojem proti nesprávnému využívání prostředků, střetům zájmů, podvodům a korupci v souvislosti s vynakládáním a rozdělováním prostředků Unie;
 10. je přesvědčen, že transparentnost veřejných prostředků zlepšuje možnosti kontroly veřejných orgánů a zvyšuje důvěru občanů v jejich fungování;

⁽¹⁰⁾ Zvláštní zpráva EÚD č. 4/2020: Využívání nových zobrazovacích technologií k monitorování společné zemědělské politiky: pokrok je celkově stabilní, ale u monitorování klimatu a životního prostředí je pomalejší.

Úterý 23. listopadu 2021

11. zdůrazňuje, že transparentnost ohledně konečných příjemců zajistí, aby celostátní a regionální správní orgány odpovědné za audit, kontrolu a udělování absolutoria, stejně jako Komise, Rada a Parlament mohly lépe a přesněji zajišťovat, aby byly peníze vynakládány účinně, a aby byly prostředky v případě podvodu nebo jiného případu nesprávného využití prostředků vymáhány podle pravidel a politických ambic; zdůrazňuje, že i Účetní dvůr, OLAF a EPPO budou moci plnit své povinnosti účinněji a přesněji, pokud budou mít plný přístup k úplným a spolehlivým informacím;
12. dále zdůrazňuje, že transparentnost ohledně konečných příjemců poskytne novinářům, zástupcům občanské společnosti a široké veřejnosti mnohem lepší možnosti k tomu, aby mohli vyjadřovat legitimní obavy a pochybnosti, a poukazovat tak na potenciální případy nesprávného využití finančních prostředků Unie nebo podvodů či na podezření z účasti politicky exponovaných osob;
13. domnívá se, že v současné situaci není možné získat přiměřeně úplný obraz o tom, kdo dostává kolik prostředků, zejména z fondů ve sdíleném řízení, mimo jiné z důvodu nemožnosti sdružovat částky týkající se téhož přímého či konečného příjemce nebo skutečného majitele, což je nepřijatelné a musí se co nejdříve změnit, má-li se zvýšit transparentnost a účinnost vynakládání finančních prostředků Unie;
14. je pevně přesvědčen o tom, že neúčinnějším způsobem, jak tuto situaci napravit, je revize příslušných částí finančního nařízení s cílem zvýšit transparentnost ohledně toho, kdo prostředky dostává, v jaké výši a z kterých unijních fondů a programů;
15. zdůrazňuje, že taková změna finančního nařízení může znamenat změny odvětvových právních předpisů týkajících se fondů a programů;
16. zdůrazňuje, že ke změně by mělo dojít v rámci chystaného přezkumu finančního nařízení, který bude podle oznámení Komise představen v posledním čtvrtletí roku 2021;
17. je přesvědčen, že přezkum finančního nařízení by měl zahrnovat pevný právní základ pro povinné používání otevřených a standardizovaných údajů o veřejných zakázkách a jeho výsledkem by mělo být povinné používání IT systémů pro rozpočtovou kontrolu a zajištění jejich interoperability s národními a regionálními databázemi;
18. zdůrazňuje, že tato revize by měla vést k tomu, že budou používány standardizované datové soubory a bude možné identifikovat konečné příjemce prostředků; domnívá se, že povinné shromažďování určitých informací pro účely auditu a kontroly musí zahrnovat minimálně registrační číslo právnických osob, vnitrostátní identifikační číslo fyzických osob, údaj o typu příjemce, subdodavatelích a skutečných vlastnících, údaj o tom, zda příjemce rovněž dostává státní podporu, a jeho kontaktní údaje; zdůrazňuje, že přístup k citlivým údajům prostřednictvím interoperabilního digitálního systému podávání zpráv a monitorování musí být omezen na odpovědné vnitrostátní a evropské orgány, instituce a subjekty pro účely auditu, kontroly a udělení absolutoria a musí být v přísném souladu s požadavky na ochranu údajů;
19. zdůrazňuje, že Komise by měla zajistit, aby používání integrovaných a standardizovaných nástrojů pro podávání zpráv a monitorování bylo v členských státech povinné a plně implementované, a nefungovalo již pouze na dobrovolném základě;
20. zdůrazňuje, že tato revize by měla dále zajistit, aby v případě, kdy je přímým příjemcem finančních prostředků Unie právnická osoba, bylo vždy možné identifikovat její skutečné majitele;
21. zdůrazňuje, že v situacích, kdy je přímým příjemcem společnost vlastněná jinou společností, by mělo být možné identifikovat také skutečné majitele druhé společnosti, a že by tato povinnost měla platit pro všechny společnosti, které jsou součástí dané vlastnické struktury; domnívá se proto, že mateřské společnosti by měly příjemcům přidělovat jedinečná identifikační čísla tak, aby každá dceřiná společnost měla pořadové číslo, které umožní skutečně zjistit, ke kterým konečným příjemcům a skutečným vlastníkům peníze směřují;
22. podotýká, že tato povinnost identifikovat skutečného majitele by měla platit minimálně vždy, kdy jedna fyzická nebo právnická osoba vlastní více než 15 % dané společnosti; zdůrazňuje, že akcie společnosti patřící příbuzným by se měly počítat a počítat, jako by patřily jedné osobě;

Úterý 23. listopadu 2021

23. podotýká, že povinnost být schopen identifikovat skutečné majitele společnosti by měla platit také u společností se sídlem ve třetí zemi;
24. konstatuje, že revize finančního nařízení by měla rovněž zajistit, aby veřejné subjekty, které jsou přímými příjemci prostředků Unie, měly povinnost podávat zprávy o konečných příjemcích prostředků, tj. zda se jedná o fyzické nebo právnické osoby odlišné od samotného veřejného subjektu; zdůrazňuje, že je nezbytné, aby digitální systém zahrnoval interoperabilitu s interními systémy příslušných vnitrostátních institucí a orgánů, řídicích a platebních orgánů, stejně jako s vnitrostátními databázemi veřejných zakázek;
25. vyzývá Komisi, aby vyvinula systém zajišťující digitalizaci evropského podávání zpráv, monitorování a auditu v souvislosti se SZP, politikami fondu soudržnosti a strukturálních fondů a dalšími politikami a zpřístupnila tento systém účastníkům finančních operací a subjektům odpovědným za úkoly v oblasti plnění rozpočtu, včetně příslušných celostátních a regionálních orgánů ve sdíleném řízení;
26. zdůrazňuje, že takový systém by měl být co nejvíce založen na zásadách open source a měl by ke shromažďování, srovnávání a agregování informací a údajů o přímých a konečných příjemcích finančních prostředků Unie pro účely kontroly, auditu a absolutoria využívat standardizované datové soubory a opatření; zdůrazňuje, že prvním krokem ke zvýšení důvěry občanů ve veřejné instituce by měla být elektronická identita;
27. zdůrazňuje, že tento systém by měl být vyvinut s cílem zajistit úplné dodržování zásad transparentnosti, jak jsou uvedeny v hlavě II, kapitole 8 finančního nařízení;
28. zdůrazňuje, že takový systém by měl být přístupný novinářům, zástupcům občanské společnosti a široké veřejnosti, aby se napomohlo výzkumu využívání veřejných prostředků a případně i odhalily podvody, a to při dodržení pravidel obecného nařízení o ochraně osobních údajů;
29. požaduje, aby byl tento systém vyvinut do dvou let a zpřístupněn bezplatně a aby orgány odpovědné za podávání zpráv v členských státech měly povinnost ho používat;
30. zdůrazňuje, že současně s vývojem tohoto systému by mělo být celostátním a regionálním orgánům a příslušným orgánům Unie, včetně Parlamentu, Komise, Účetního dvora, OLAF a případně EPPO, umožněno provádět účinné kontroly střetů zájmů, nesrovnalostí, případů dvojího financování a zneužívání finančních prostředků, a to i s využitím moderních počítačových nástrojů, jako je ARACHNE;
31. poukazuje na skutečnost, že takový systém by umožnil velmi rychlou identifikaci opakujících se a případně nadměrně zastoupených příjemců finančních prostředků Unie, a to včetně vítězů zadávacích řízení;
32. žádá Komisi, aby zajistila, že v rozpočtu Unie budou na tento systém k dispozici nezbytné finanční prostředky spolu s prostředky na školení a technickou pomoc pro zaměstnance celostátních a regionálních orgánů, které s ním budou pracovat;
33. podotýká, že aktualizované údaje o vlastnictví společností nemohou být přímo obsaženy v novém systému; konstatuje totiž, že takový požadavek by znamenal, že by řídicí orgány nesly odpovědnost za údaje o společnostech, za něž neodpovídají;
34. požaduje, aby byl systém koncipován tak, aby byl automaticky propojen s databázemi obsahujícími aktualizované informace o vlastnictví společností a interoperabilitě s interními systémy příslušných vnitrostátních institucí a orgánů, řídicích a platebních orgánů a s vnitrostátními databázemi veřejných zakázek;
35. žádá, aby informace o příjemcích finančních prostředků Unie byly veřejně dostupné po dobu nejméně pěti let;
36. zdůrazňuje, že tento systém by měl respektovat pravidla Unie pro ochranu údajů a ustálenou judikaturu Soudního dvora; podotýká, že existují rozdíly mezi úrovní podrobnosti informací, které je třeba shromažďovat, agregovat a uchovávat pro účely auditu, kontroly a udělování absolutoria, a mezi údaji, které lze zpřístupnit veřejnosti; zdůrazňuje, že orgány odpovědné za audit, kontrolu a udělování absolutoria musí mít plný přístup ke všem dostupným informacím, přičemž zveřejňování údajů může být omezeno platnými požadavky na ochranu údajů a prahovými hodnotami de minimis;

Úterý 23. listopadu 2021

37. zdůrazňuje, že tento systém musí být účinně chráněn před kybernetickými hrozbami; žádá Komisi, aby investovala do softwaru kybernetické bezpečnosti na vysoké úrovni a prováděla pravidelné testy s cílem odhalit potenciální slabiny;
38. uznává, že tento systém by měl respektovat pravidla týkající se minimálních částek, u nichž údaje nebudou zpřístupněny veřejnosti; zdůrazňuje však, že odpovědné orgány by měly vždy agregovat všechny finanční prostředky, které jsou vypláceny jednomu příjemci, a pokud celková částka vyplácená jednomu příjemci překročí minimální částku, měly by být zveřejněny informace týkající se všech plateb provedených u tohoto příjemce;
39. žádá Komisi, aby zajistila, že tento systém bude také v co největší míře využíván pro fondy a politiky v rámci přímého řízení, a to se stejnými pravidly týkajícími se transparentnosti jako pro příjemce finančních prostředků z programů Unie;
40. zdůrazňuje, že při ochraně finančních zájmů Unie hraje rovněž důležitou úlohu stávající systém včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES); je znepokojen tím, že se EDES vztahuje pouze na fondy využívané v přímém řízení, které představují jen asi 20 % finančních prostředků Unie; je rovněž znepokojen tím, že hospodářské subjekty, u nichž OLAF odhalil zneužívání veřejných prostředků, nebývají automaticky vyloučeny ze smluv financovaných z rozpočtu Unie, ani jim nebývají uloženy finanční sankce; vyzývá Komisi, aby v nadcházející revizi finančního nařízení rozšířila působnost EDES s cílem zvýšit jeho účinnost;
41. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a doporučení, která jsou jeho přílohou, Komisi a Radě.
-

Úterý 23. listopadu 2021

PŘÍLOHA K USNESENÍ

ZNĚNÍ POŽADOVANÉHO NÁVRHU

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 1 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s požadavky Evropského parlamentu a v reakci na bod 24 závěrů Evropské rady ze 17. až 21. července 2020 by měla být za účelem posílení ochrany rozpočtu Unie a nástroje Evropské unie na podporu oživení před podvody a nesrovnalostmi zavedena standardizovaná opatření ke shromažďování, srovnávání a agregování informací a údajů o příjemcích a konečných příjemcích finančních prostředků Unie pro účely kontroly a auditu.
- (2) K zajištění účinných kontrol a auditů je nezbytné shromažďovat údaje o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie ve sdíleném řízení a finanční prostředky z projektů a reforem podporovaných podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost⁽¹⁾, a to včetně údajů o skutečných majitelích příjemců finančních prostředků. Pravidla týkající se shromažďování a zpracování těchto údajů budou muset být v souladu s platnými pravidly pro ochranu údajů.
- (3) V zájmu posílení ochrany rozpočtu Unie by Komise měla zpřístupnit integrovaný a interoperabilní informační a monitorovací systém, včetně jednotného nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který zajistí přístup k uvedeným údajům a jejich uchování, agregaci a analýzu a který budou všechny členské státy povinně používat. Tento systém by měl zajišťovat účinné kontroly střetů zájmů, nesrovnalostí, případů dvojího financování a nesprávného používání finančních prostředků. Komise, Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) a další vyšetřovací a kontrolní subjekty Unie by měly mít k těmto údajům potřebný přístup, aby mohly vykonávat své funkce dohledu nad kontrolami a audity, které mají provádět především členské státy, s cílem odhalovat nesrovnalosti a provádět správní šetření týkající se nesprávného použití finančních prostředků Unie a získat přesný přehled o jejich rozložení.
- (4) Nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 se mění takto:

- (1) Článek 36 se mění takto:

⁽¹⁾ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

Úterý 23. listopadu 2021

a) v odstavci 3 se vkládá nové písmeno, které zní:

„ee) shromažďování údajů o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie;“;

b) v odstavci 4 se vkládá nové písmeno, které zní:

„cc) používání integrovaného a interoperabilního elektronického informačního a monitorovacího systému, včetně jednotného nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, pro přístup k údajům o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, a pro analýzu těchto údajů;“.

(2) Článek 38 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Komise vhodným způsobem včas zpřístupní informace o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, přičemž použije údaje shromážděné v integrovaném a interoperabilním elektronickém informačním a monitorovacím systému zřízeném v souladu s článkem 129a.

Povinnost stanovená v prvním pododstavci tohoto odstavce platí i pro ostatní orgány Unie, pokud plní rozpočet v souladu s čl. 59 odst. 1. Pokud je příjemcem prostředků právnická osoba, uveřejní se informace o osobách a subjektech, které vlastní více než 15 % tohoto subjektu.“

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. S náležitým přihlédnutím k požadavkům na důvěrnost a bezpečnost informací, zejména na ochranu osobních údajů, se uveřejní tyto informace, které nejsou citlivé;

a) jméno nebo název příjemce finančních prostředků;

b) právní status příjemce finančních prostředků, totiž:

i) fyzická osoba;

ii) právnická osoba;

iii) veřejný subjekt nebo instituce;

iv) ostatní.

c) lokalita příjemce finančních prostředků, totiž

i) adresa příjemce finančních prostředků, je-li příjemcem právnická osoba;

ii) region na úrovni NUTS 2, je-li příjemcem finančních prostředků fyzická osoba;

d) částka, v jejíž výši byl přijat právní závazek;

e) povaha a účel opatření.“;

c) odstavec 4 se zrušuje;

d) odstavec 6 se nahrazuje tímto:

„6. Jsou-li uveřejněny osobní údaje, odstraní se pět let od konce rozpočtového roku, v němž byl na dotyčné finanční prostředky přijat právní závazek. Totéž platí pro osobní údaje týkající se právnických osob, jejichž oficiální název označuje jednu či více fyzických osob.“.

Úterý 23. listopadu 2021

(3) Článek 63 se mění takto:

a) vkládá se nový odstavec, který zní:

„1a. Při provádění úkolů souvisejících s plněním rozpočtu členské státy shromažďují údaje o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, a to v souladu s požadavky integrovaného a interoperabilního elektronického informačního a monitorovacího systému zřízeného podle článku 129a. Doplnující požadavky na používání tohoto systému v daném odvětví mohou být stanoveny v odvětvových pravidlech.“;

b) v odstavci 2 prvním pododstavci se vkládá nové písmeno, které zní:

„bb) shromažďují údaje o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, a to pomocí integrovaného a interoperabilního elektronického informačního a monitorovacího systému zpřístupněného Komisí v souladu s článkem 129a.“;

c) v odstavci 4 se vkládá nové písmeno, které zní:

„bb) používají integrovaný a interoperabilní elektronický informační a monitorovací systém zpřístupněný Komisí v souladu s článkem 129a.“.

(4) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 129a

Integrovaný a interoperabilní elektronický informační a monitorovací systém

1. Komise zřídí a provozuje integrovaný a interoperabilní elektronický informační a monitorovací systém pro přístup k údajům o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, a pro analýzu těchto údajů, přičemž součástí tohoto systému je jednotný nástroj pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, a zpřístupní tento systém účastníkům finančních operací a subjektům odpovědným za úkoly v oblasti plnění rozpočtu, včetně příslušných vnitrostátních orgánů ve sdíleném řízení.

2. Systém uvedený v odstavci 1 je založen na standardizovaných opatřeních ke shromažďování, srovnávání a agregování informací a údajů o příjemcích a konečných příjemcích finančních prostředků Unie pro účely kontroly a auditu. Tento systém umožňuje účinné kontroly střetů zájmů, nesrovnalostí, případů dvojího financování a nesprávného používání finančních prostředků.

3. Povinné informace shromažďované v systému zahrnují mimo jiné:

a) DPH nebo registrační číslo právnických osob;

b) vnitrostátní identifikační číslo fyzických osob;

c) právní status příjemce finančních prostředků, totiž:

i) fyzická osoba;

ii) právnická osoba;

iii) veřejný subjekt nebo instituce;

iv) ostatní;

d) zhotovitele, dodavatele nebo poskytovatele a subdodavatele;

e) skutečné majitele, pokud je příjemce, vlastník, dodavatel nebo subdodavatel právnickou osobou;

f) informace o tom, zda příjemce rovněž dostává státní podporu;

Úterý 23. listopadu 2021

g) kontaktní údaje všech příjemců a skutečných majitelů.

4. Přístup k informacím v systému uvedeném v odstavci 1 má Komise, OLAF, Účetní dvůr a v případě členských států účastnících se posílené spolupráce podle nařízení Rady (EU) 2017/1939 Úřad evropského veřejného žalobce, jakož i další vyšetřovací a kontrolní subjekty Unie, včetně orgánu příslušného k udělení absolutoria, je-li to nezbytné pro výkon jejich funkcí.

5. Zpracování osobních údajů při provozu tohoto systému se řídí nařízením (EU) 2016/679.

6. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 269 akty v přenesené pravomoci, kterými stanoví podrobná pravidla pro provoz a fungování systému uvedeného v odstavci 1, včetně pravidel pro shromažďování údajů a přístup k informacím uloženým v systému.“

(5) V čl. 154 odst. 4 se v prvním pododstavci vkládá nové písmeno, které zní:

„dd) zajišťují shromažďování údajů o osobách a subjektech, které v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finanční prostředky Unie, v rozsahu odpovídajícím požadavkům systému uvedeného v článku 129a;“.

(6) Článek 269 se mění takto:

a) v odstavci 3 se první věta nahrazuje tímto:

„Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 70 odst. 1, čl. 71 třetím pododstavci, článku 129a, článku 161 a čl. 213 odst. 2 druhém a třetím pododstavci kdykoli zrušit.“;

b) v odstavci 6 se první věta nahrazuje tímto:

„Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 70 odst. 1, čl. 71 třetího pododstavce, článku 129a, článku 161 a čl. 213 odst. 2 druhého a třetího pododstavce vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví.“

V ...

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda nebo předsedkyně

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0468

Evropská strategie pro kritické suroviny

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o evropské strategii pro kritické suroviny (2021/2011(INI))

(2022/C 224/03)

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), zejména na články 9, 151, 152, čl. 153 odst. 1 a 2, článek 173, který se týká průmyslové politiky EU a mimo jiné odkazuje na konkurenceschopnost průmyslu EU, a článek 208, který znovu potvrzuje, že EU musí přihlížet k cílům rozvojové spolupráce při provádění politik, které by mohly mít vliv na rozvojové země,
- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii (SEU), zejména na čl. 3 odst. 3, který odkazuje na vnitřní trh, udržitelný rozvoj a sociálně tržní hospodářství, a na čl. 5 odst. 3, který odkazuje na zásadu subsidiarity,
- s ohledem na Protokol č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojený k SEU a SFEU,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic ⁽¹⁾ (nařízení o taxonomii),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů ⁽²⁾ (nařízení o přepravě odpadů),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/821 ze dne 17. května 2017, kterým se stanoví povinnosti náležité péče v dodavatelském řetězci pro unijní dovozce cínu, tantalu a wolframu, jejich rud a zlata pocházejících z oblastí postižených konfliktem a vysoce rizikových oblastí ⁽³⁾ (nařízení o konfliktních minerálech),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1037 ze dne 8. června 2016 o ochraně před dovozem subvencovaných výrobků ze zemí, které nejsou členy Evropské unie ⁽⁴⁾ (antisubvenční nařízení EU),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ) ⁽⁵⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech ⁽⁶⁾ (rámcová směrnice o odpadech),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2006/21/ES ze dne 15. března 2006 o nakládání s odpady z těžebního průmyslu a o změně směrnice 2004/35/ES ⁽⁷⁾ (směrnice o odpadech z těžebního průmyslu),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích ⁽⁸⁾ (směrnice o průmyslových emisích),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13.

⁽²⁾ Úř. věst. L 190, 12.7.2006, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. L 130, 19.5.2017, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 176, 30.6.2016, s. 55.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 197, 24.7.2012, s. 38.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 312, 22.11.2008, s. 3.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 102, 11.4.2006, s. 15.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17.

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/52/EU ze dne 16. dubna 2014, kterou se mění směrnice Rady 2011/92/EU o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí⁽⁹⁾ (směrnice o posuzování vlivů na životní prostředí),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků⁽¹⁰⁾ (směrnice o ochraně ptáků),
- s ohledem na směrnici Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin⁽¹¹⁾ (směrnice o ochraně přírodních stanovišť),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/95/EU ze dne 22. října 2014, kterou se mění směrnice 2013/34/EU, pokud jde o uvádění nefinančních informací a informací týkajících se rozmanitosti některými velkými podniky a skupinami⁽¹²⁾ (směrnice o vykazování nefinančních informací),
- s ohledem na dohodu přijatou dne 12. prosince 2015 na 21. konferenci smluvních stran (COP21) Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu v Paříži (Pařížská dohoda),
- s ohledem na Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a na cíle udržitelného rozvoje, včetně cíle č. 12 týkajícího se odpovědné spotřeby a výroby a cíle č. 15 týkajícího se života na souši,
- s ohledem na evropský pilíř sociálních práv,
- s ohledem na obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv,
- s ohledem na pokyny OECD pro náležitou péči na podporu odpovědného chování podniků,
- s ohledem na pokyny z roku 2009 pro posuzování sociálních dopadů životního cyklu výrobků přijaté v rámci Programu OSN pro životní prostředí,
- s ohledem na zvláštní zprávu Mezinárodní energetické agentury (IEA) z května 2021 nazvanou „The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions“ (Úloha kritických nerostných surovin při přechodu na čistou energii),
- s ohledem na zvláštní zprávu agentury IEA z května 2021 nazvanou „Net zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector“ (Čistá nula do roku 2050: Plán pro světové energetické odvětví),
- s ohledem na informační sdělení Evropské agentury pro životní prostředí ze dne 13. ledna 2021 nazvané „Growth without economic growth“ (Růst bez hospodářského růstu),
- s ohledem na zprávu Evropské agentury pro životní prostředí ze dne 30. srpna 2021 nazvanou „Improving the climate impact of raw material sourcing“ (Zmírnění dopadu získávání surovin na klima),
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV) ze dne 25. března 2021 nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“,
- s ohledem na závěrečnou zprávu Komise ze září 2020 nazvanou „Studie zaměřená na seznam kritických surovin EU (2020)“ a na doprovodné informativní přehledy o kritických surovinách,
- s ohledem na prognostickou studii Komise ze dne 3. září 2020 nazvanou „Kritické suroviny pro strategické technologie a odvětví v EU“,

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 124, 25.4.2014, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 20, 26.1.2010, s. 7.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 206, 22.7.1992, s. 7.

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 330, 15.11.2014, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na zprávu Komise ze dne 5. listopadu 2018 nazvanou „Zpráva o kritických surovinách a oběhovém hospodářství“,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. března 2021 obsahující doporučení Komisi k náležitě péči a odpovědnosti podniků ⁽¹³⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. prosince 2020 o nové strategii pro evropské malé a střední podniky ⁽¹⁴⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 25. listopadu 2020 o nové průmyslové strategii pro Evropu ⁽¹⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. února 2021 o novém akčním plánu pro oběhové hospodářství ⁽¹⁶⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. dubna 2020 o koordinovaných opatřeních EU v boji proti pandemii COVID-19 a jejím následkům ⁽¹⁷⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu ⁽¹⁸⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 25. března 2021 o nové strategii EU-Afrika – partnerství pro udržitelný a inkluzivní rozvoj ⁽¹⁹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 27. dubna 2017 o provádění směrnice o odpadech z těžebního průmyslu ⁽²⁰⁾,
- s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o bateriích a odpadních bateriích, o zrušení směrnice 2006/66/ES a o změně nařízení (EU) 2019/1020 (COM(2020)0798), který Komise předložila dne 10. prosince 2020,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. září 2020 nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“ (COM(2020)0474),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. května 2021 nazvané „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy“ (COM(2021)0350),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 19. října 2020 nazvané „Pracovní program Komise na rok 2021 – Vitální Unie v křehkém světě“ (COM(2020)0690),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 27. května 2020 nazvané „Chvilé pro Evropu: Náprava škod a příprava na příští generaci“ (COM(2020)0456),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. března 2020 nazvané „Nový akční plán pro oběhové hospodářství: Čistší a konkurenceschopnější Evropa“ (COM(2020)0098) a na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 11. března 2020 nazvaný „Směrem k celosvětovému oběhovému hospodářství: situace a výhled“ (SWD(2020)0100),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 2. prosince 2015 nazvané „Uzavření cyklu – akční plán EU pro oběhové hospodářství“ (COM(2015)0614),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 10. března 2020 nazvané „Strategie pro udržitelnou a digitální Evropu zaměřená na malé a střední podniky“ (COM(2020)0103),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 18. února 2021 nazvané „Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika“ (COM(2021)0066),
- s ohledem na publikaci OECD ze dne 12. února 2019 nazvanou „Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences“ (Celosvětové materiální zdroje a jejich perspektiva do roku 2060: hospodářské hybné síly a environmentální dopady),

⁽¹³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0073.

⁽¹⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0359.

⁽¹⁵⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0321.

⁽¹⁶⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0040.

⁽¹⁷⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0054.

⁽¹⁸⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0005.

⁽¹⁹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0108.

⁽²⁰⁾ Úř. věst C 298, 23.8.2018, s. 132.

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na publikaci Světové banky z roku 2020 nazvanou „Minerals for Climate Action: The Mineral Intensity of the Clean Energy Transition“ (Nerosty pro opatření v oblasti klimatu: náročnost přechodu na čistou energii z hlediska nerostů),
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 17. prosince 2020 o zajištění oběhového a ekologického oživení,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 16. listopadu 2020 nazvané „Oživení podporující přechod k dynamičtějšímu, odolnějším a konkurenceschopnějším evropskému průmyslu“,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 28. listopadu 2019 nazvané „Oběhové hospodářství ve stavebnictví“,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 4. října 2019 nazvané „Větší oběhovost – přechod k udržitelné společnosti“,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a Výboru pro mezinárodní obchod,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (A9-0280/2021),
- A. vzhledem k tomu, že kritické suroviny jsou zdrojem pro vytváření průmyslové hodnoty, a proto zásadně ovlivňují navazující odvětví; vzhledem k tomu, že je strategicky důležité, aby EU omezila svou závislost, chránila své toky a hodnotové a dodavatelské řetězce a podporovala, prosazovala a digitalizovala ekosystémy, neboť se jedná o novou klíčovou kapacitu v mezinárodní (průmyslové) hospodářské soutěži; vzhledem k tomu, že komplexní strategie pro kritické suroviny by měla zahrnovat přísné environmentální a společenské normy;
- B. vzhledem k tomu, že rostoucí populace a přechod k digitálním, vysoce energeticky účinným a klimaticky neutrálním ekonomikám vedou ve všech scénářích k významně vyšší poptávce po kritických surovinách ⁽²¹⁾;
- C. vzhledem k tomu, že technologie, které vyžadují kritické suroviny, sehrají klíčovou úlohu při zajištění toho, aby EU a celý svět mohly dosáhnout svých cílů v rámci Pařížské dohody;
- D. vzhledem k tomu, že komplexní strategie EU pro kritické suroviny by měla vycházet z přísných norem v oblasti životního prostředí, sociálních norem a norem v oblasti lidských práv a zároveň zohledňovat nedostatek nerostných surovin v přírodě;
- E. vzhledem k tomu, že EU v současné době zajišťuje pouze 1 % surovin pro větrnou energii, méně než 1 % lithiových baterií, méně než 1 % palivových článků, pouze 2 % surovin pro robotiku a pouze 1 % fotovoltaických systémů na bázi křemíku ⁽²²⁾;
- F. vzhledem k tomu, že ve sdělení Komise o aktualizaci nové průmyslové strategie 2020 se uvádí výčet 137 výrobků a surovin (představujících 6 % celkové hodnoty zboží dováženého do EU) používaných v citlivých ekosystémech, na nichž je EU vysoce závislá – zejména v energeticky náročných průmyslových odvětvích a zdravotnických ekosystémech, stejně jako další výrobky, které jsou potřebné pro podporu ekologické a digitální transformace; vzhledem k tomu, že 52 % těchto výrobků se dováží z Čínské lidové republiky;
- G. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 nepřízně ovlivnila globální dodavatelské řetězce a vedla k nedostatku kritických surovin v Evropě;

⁽²¹⁾ Světová banka, „Minerals for Climate Action: The Mineral Intensity of the Clean Energy Transition“ (Nerosty pro opatření v oblasti klimatu: náročnost přechodu na čistou energii z hlediska nerostů); prognostická studie Evropské komise; zpráva OECD „Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences“ (Celosvětové materiální zdroje a jejich perspektiva do roku 2060: hospodářské hybné síly a environmentální dopady).

⁽²²⁾ Prognostická studie Komise.

Středa 24. listopadu 2021

- H. vzhledem k tomu, že jednou z velkých výzev v souvislosti s kritickými surovinami v Evropě je recyklace; vzhledem k tomu, že odvětví recyklace kritických surovin má značný potenciál pro tvorbu pracovních míst; vzhledem k tomu, že se odhaduje, že samotné odvětví recyklace trakčních baterií vytvoří v EU do roku 2035 přibližně 10 500 pracovních míst;
- I. vzhledem k tomu, že recyklací, nahrazováním a změnou vzorců chování a spotřeby by se mohla snížit poptávka po kritických surovinách;
- J. vzhledem k tomu, že podle univerzity OSN byla v roce 2016 celková hodnota druhotných surovin v odpadních elektrických a elektronických zařízeních odhadována přibližně na 55 miliard EUR⁽²³⁾; vzhledem k tomu, že podle téže studie je nezákonně prodáváno nebo ukládáno na skládkách až 90 % světového odpadního elektrického a elektronického zařízení;
- K. vzhledem k tomu, že už s ohledem na předpokládané nové povinnosti náležitě péče je zřejmé, že jsou zapotřebí nové způsoby udržitelného získávání surovin a že v EU i v sousedních oblastech by měl být využit potenciál získávání zdrojů v souladu s přísnými normami udržitelnosti, přičemž je třeba plně zohlednit možnosti dostupné v oběhovém hospodářství, jako je recyklace, design výrobku, nahrazování a omezené používání materiálů;
- L. vzhledem k tomu, že EHSV ve svém stanovisku ze dne 25. března 2021 „[...] zdůrazňuje, že je důležité rozšířit definici a paradigma kritických surovin. Kritické suroviny jsou tradičně chápány jako materiály pocházející především z těžebního průmyslu. To je však příliš úzké vymezení, jež omezuje růst zelených druhů energie. Materiály na bázi dřeva lze dnes účinně využívat v mnohem větším množství aplikací než v minulosti. Jde o oblast, která se velmi rychle vyvíjí – od textilu až po nové, lehčí a k životnímu prostředí šetrnější bateriové technologie. Bioekonomika má jedinečné možnosti, jak zvýšit odolnost hospodářství EU a geopolitickou stabilitu našeho kontinentu. Využívání obnovitelných materiálů by rovněž pomohlo zmírnit změnu klimatu, neboť umožňuje udržet emise z fosilních paliv v zemi, a vytvářet tak ekologickou odolnost vůči fosilním odvětvím.“;
- M. vzhledem k tomu, že, jak je uvedeno ve stanovisku, „[...] existuje jen velmi málo příkladů vývozu surovin v rozvojových zemích, který by vedl k udržitelnému hospodářskému a sociálnímu rozvoji, z něhož by měly prospěch široké vrstvy obyvatelstva. Tato situace s sebou spíše často nese sociální vykořisťování a znečišťování životního prostředí, přičemž z ní obvykle těží pouze několik prospěchářů.“;
- N. vzhledem k tomu, že dodávky mnoha kritických surovin jsou silně koncentrovány mimo EU, přičemž Čína zajišťuje 98 % dodávek prvků vzácných zemin do EU, Turecko 98 % dodávek boritanu a Jižní Afrika 71 % dodávek platiny, 92 % iridia, 80 % rhodia a 93 % ruthenia⁽²⁴⁾;
- O. vzhledem k tomu, že budoucí scénáře naznačují, že EU bude v roce 2030 potřebovat až 18krát více lithia a pětkrát více kobaltu na výrobu baterií pro elektrická vozidla a skladování energie a v roce 2050 téměř 60krát více lithia a 15krát více kobaltu ve srovnání se současnými dodávkami pro celé hospodářství EU⁽²⁵⁾;
- P. vzhledem k tomu, že v EU jsou připravovány čtyři projekty udržitelné těžby lithia v celkové hodnotě 2 miliardy EUR, které by se měly realizovat mezi lety 2022 až 2024; vzhledem k tomu, že se očekává, že do roku 2025 pokryjí až 80 % unijních potřeb lithia v odvětví baterií, čímž přímo přispějí k naší strategické autonomii;
- Q. vzhledem k tomu, že nedostatek kritických surovin vede k rostoucím obavám z hlediska průmyslu a bezpečnosti, zejména v důsledku předpokládaného exponenciálního nárůstu objemu výroby, zejména výroby baterií, které mají zásadní význam pro přechod k výrobě energie z obnovitelných zdrojů;
- R. vzhledem k tomu, že EU musí zlepšit svou strategickou autonomii v klíčových oblastech, jako jsou dodávky kritických surovin, což má rovněž zásadní význam pro posílení jejich kapacit v oblasti obrany a vesmíru;

⁽²³⁾ Baldé, C. P., Forti V., Gray, V., Kuehr, R., Stegmann, P. *The Global E-waste Monitor – 2017*, Univerzita OSN, International Telecommunication Union & International Solid Waste Association, Bonn/Ženeva/Vídeň, 2017.

⁽²⁴⁾ Sdělení Komise nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“.

⁽²⁵⁾ Sdělení Komise nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“.

Středa 24. listopadu 2021

- S. vzhledem k tomu, že se EU bude v souvislosti s naplňováním svých potřeb v oblasti kritických surovin i nadále spoléhat na mezinárodní dodavatelské řetězce, budou hrát důležitou úlohu opatření na posílení transparentnosti, účinnosti a předvídatelnosti celosvětových obchodních trhů;
- T. vzhledem k tomu, že odvětví surovin poskytuje v EU přibližně 350 000 pracovních míst a více než 30 milionů pracovních míst v navazujících výrobních odvětvích, která jsou na něm závislá⁽²⁶⁾; vzhledem k tomu, že přechod k více oběhovému hospodářství by mohl v EU do roku 2030 vést k čistému nárůstu o 700 000 pracovních míst⁽²⁷⁾;
- U. vzhledem k tomu, že těžební činnosti mohou pracovníky vystavovat škodlivým a nebezpečným podmínkám; vzhledem k tomu, že pracovní práva a ochrana se ve světě i mezi různými těžebními lokalitami značně liší;
- V. vzhledem k tomu, že kritické suroviny se nevyskytují odděleně, ale jsou obsaženy ve směsích rud se základními kovy a jejich zpracování vyžaduje značné množství energie; vzhledem k tomu, že konkurenceschopnost a ziskovost produkce je tedy podmíněna dostupností stabilní a cenově dostupné energie, jakož i stanovením a vývojem vhodných metod, postupů a technologií;
- W. vzhledem k tomu, že Evropská agentura pro životní prostředí ve své zprávě nazvané „Růst bez hospodářského růstu“ uvádí, že hospodářský růst úzce souvisí se zvýšenou výrobou, spotřebou a využíváním zdrojů, což má negativní dopad na přírodu, klima a lidské zdraví, a že současný výzkum naznačuje, že je nepravděpodobné, že by hospodářský růst mohl být zcela oddělen od dopadů na životní prostředí;

Výzvy a příležitosti

1. domnívá se, že integrovaný přístup v celém hodnotovém řetězci, od sběru odpadů a designu výrobků umožňujícího jejich recyklovatelnost až po opětovné využití materiálů, je klíčovou strategií pro zvýšení dodávek kritických surovin; lituje však, že sběr odpadu a design výrobků vykazují nízkou úroveň technologické připravenosti; zdůrazňuje, že pouhé zaměření na recyklaci nebude k naplnění poptávky po kritických surovinách stačit; konstatuje, že nahrazování kritických surovin má sice svá omezení, pokud jde o účinnost výrobků, je však klíčovým cílem dotčených průmyslových odvětví a příslušných výzkumných projektů z důvodu vysokých cen a závislosti a může pomoci řešit problémy vyplývající z nedostatku kritických surovin; zdůrazňuje, že pokud jde o recyklaci a nahrazování kritických surovin a design výrobků, jsou zapotřebí trvalé úsilí a podpora v oblasti výzkumu a inovace;
2. zdůrazňuje, že získávání kritických surovin je spojeno s určitou zeměpisnou oblastí, je dosud velmi závislé na fosilní energii, může vést k nepřímému a přímému úniku uhlíku a je vystaveno nekalé soutěži; konstatuje, že získávání kritických surovin je často spojeno s možnými významnými dopady na životní prostředí, jako je ztráta biologické rozmanitosti nebo kontaminace ovzduší, půdy a vody, a s potenciálními konflikty s místními komunitami; zdůrazňuje, že v odvětví těžby a rafinace je třeba přejít na energii z obnovitelných zdrojů; konstatuje proto, že na podporu transformace tohoto odvětví je zapotřebí aktivní průmyslová politika, včetně přístupu k cenově dostupným zdrojům čisté energie; dále bere na vědomí příznivé podmínky pro nízkoemisní a udržitelné těžební činnosti v EU a žádá, aby byly dále zkoumány možnosti získávání zdrojů v členských státech bohatých na kritické suroviny;
3. varuje, že přechod EU ke klimatické neutralitě by neměl nahradit závislost na fosilních palivech závislostí na surovinách; zdůrazňuje, že tato transformace by měla snížit závislost EU na dovážených kritických surovinách; dále zdůrazňuje úlohu, kterou mohou hrát inovace, nové technologie, minimalizace spotřeby zdrojů a údržba a opětovné využívání cenných surovin v EU při snižování závislosti na kritických surovinách;

⁽²⁶⁾ Stanovisko EHSV ze dne 25. března 2021.

⁽²⁷⁾ Sdělení Komise z roku 2020 nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“.

Středa 24. listopadu 2021

4. konstatuje, že vývoj a budoucí rozsáhlé zavádění technologií, včetně vznikajících digitálních aplikací, výroba energie z obnovitelných zdrojů a baterií pro elektrická vozidla a lehké dopravní prostředky povedou ke zvyšování poptávky po některých kritických a dalších surovinách; vyzývá ke zohlednění toho, že rostoucí ambice zemí v oblasti klimatu a digitalizace zvyšují konkurenci na světových trzích a vytvářejí další tlak na bezpečnost dodávek surovin v Evropě;
5. vyzývá Komisi, aby před zveřejněním příštího seznamu kritických surovin do roku 2023 pečlivě přezkoumala metodiku posuzování kritičnosti s cílem vyhodnotit, zda je tento seznam třeba rozšířit, a to s ohledem na vývoj mezinárodní situace v oblasti kritických surovin, scénáře budoucí poptávky po kritických a dalších surovinách a sociální a ekologická kritéria založená na obecných zásadách OSN v oblasti podnikání a lidských práv a cílech udržitelného rozvoje, aby tak bylo možné získat širší představu o podmínkách těžby na celém světě; dále Komisi vyzývá, aby ve své analýze rizik ohrožujících dodávky řádně zohledňovala všechny environmentální externality související s těžbou a zpracováním surovin; rovněž vyzývá ke komplexní diskusi, do níž by byly zapojeny všechny zúčastněné strany;
6. vyzývá Komisi, aby věnovala pozornost nejen kritickým surovinám, ale také případné kritičnosti dalších surovin potřebných pro silné dodavatelské řetězce, kontinuitu výroby a souběžnou transformaci a jejich dostupnosti ze zdrojů EU a zohledňovala přitom také nedostatek nerostných surovin v přírodě; zdůrazňuje, že vedle specializovaných nerostných surovin se kritickými surovinami stávají i „běžně produkované“ nerostné suroviny jako měď, helium a nikl, neboť v klimaticky neutrální společnosti po nich roste poptávka;
7. žádá Komisi, aby zaujala celostní přístup k posuzování důsledků některých nízkouhlíkových technologií, technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a digitálních technologií využívajících tytéž kritické suroviny a aby přezkoumala kritické dodavatelské řetězce, a to i s ohledem na potřeby jednotlivých odvětví; zdůrazňuje, že je důležité zajistit, aby převládala řešení, jež budou dodržovat zásadu „energetická účinnost v první řadě“, mít nulové emise a účinně využívat zdroje;
8. žádá Komisi, aby zajistila, že národní plány pro oživení a odolnost v rámci nástroje „Next Generation EU“ se budou zaměřovat na výzvy spojené s ekonomicky, environmentálně a sociálně udržitelnými dodávkami kritických surovin; žádá členské státy, aby více investovaly do recyklace kritických surovin a zahrnuly požadavky na kritické suroviny, zdroje dodávek a náklady do svých strategických plánů obnovy;
9. vyzývá k investicím do odborné přípravy a rekvalifikace pracovníků, mimo jiné prostřednictvím mechanismu pro spravedlivou transformaci, neboť dovednosti v oblasti důlní těžby mohou být převedeny do těžby, zpracování a recyklace kovů a nerostných surovin, pokud možno v týchž regionech; vyzývá Komisi, aby zajistila, že příslušné finanční prostředky budou určeny také k řešení sociálních a ekologických dopadů transformace v bývalých těžebních oblastech i jejich dopadů na zaměstnanost;
10. vyzývá Komisi a členské státy, aby co nejdříve vytvořily významný projekt společného evropského zájmu pro strategické suroviny, aby mohly strategickým a udržitelným způsobem plánovat poptávku v souvislosti se souběžnou transformací, a to včetně požadavků, zdrojů dodávek a (sociálních, environmentálních a finančních) nákladů; zdůrazňuje, že významný projekt společného evropského zájmu by se měl zaměřovat na všechny relevantní oblasti umožňující snížit kritičnost a závislost, jako je recyklace, opětovné použití, nahrazování, snižování spotřeby materiálů a těžba; zdůrazňuje, že tyto projekty by měly vést k uvolnění nevyužitého potenciálu v zemích EU bohatých na kritické suroviny, které mají významné nevyužitě zdroje;
11. vyzývá Komisi, aby podporovala výzkum a vývoj, dovednosti a kompetence v oblasti kritických surovin v malých a středních podnicích jakožto strategii růstu pro špičkové technologie EU, jako jsou např. lithium-iontové baterie, palivové články, větrné turbíny, elektrické trakční motory, fotovoltaické technologie, robotika, bezpilotní letouny, trojrozměrný tisk a široká škála digitálních technologií a zdravotnických prostředků;
12. vyzývá Komisi, aby provedla komplexní, vědecké a na důkazech založené posouzení dopadu s cílem určit minimální objemy kritických surovin strategického významu, které jsou nezbytné pro souběžnou transformaci;

Středa 24. listopadu 2021

13. konstatuje, že spolehlivé a plně funkční hodnotové řetězce, včetně průzkumu a recyklace, mají pro EU klíčovou úlohu a jsou nezbytným předpokladem pro dosažení cílů Evropské zelené dohody, průmyslové strategie EU a souběžné transformace a zajištění budoucí konkurenceschopnosti a inovační kapacity průmyslu;

14. je přesvědčen, že je nezbytné zajistit možnosti financování pro udržitelnou výrobu, zpracovávání nebo recyklaci všech kritických surovin uvedených ve sdělení Komise o odolnosti proti nedostatku kritických surovin;

15. vyzývá Komisi, aby navrhla vědecky podložená kritéria udržitelnosti pro definování udržitelných investic do těžebního průmyslu podle nařízení o taxonomii; zdůrazňuje, že je třeba těžebnímu průmyslu EU umožnit přispívat k souběžné ekologické a digitální transformaci;

16. vyzývá k tomu, aby EU podporovala a financovala technologický vývoj kritických surovin, s cílem zlepšit jejich účinnost, nahrazování, procesy recyklace a uzavřené materiálové cykly; zejména zdůrazňuje, že jsou zapotřebí zvláštní finanční nástroje a cílené finanční prostředky na výzkum a inovaci pro procesy recyklace a vítá návrh podporovat v roce 2021 výzkum a inovaci v oblasti kritických surovin zaměřené na zpracovávání odpadů, pokročilé materiály a nahrazování surovin v rámci programu Horizont Evropa, Evropského fondu pro regionální rozvoj a vnitrostátních programů pro výzkum a inovaci; dále zdůrazňuje význam výzkumu a vývoje pro zlepšování proveditelnosti rafinačních procesů, zejména v důlních hlušínách a malých dolech; vyzývá Komisi, aby zavedla režimy podpory zaměřené na inovaci nových těžebních technik a na nové těžební projekty malého rozsahu; požaduje rozvoj nových a inovativních technologií v oblasti udržitelné těžby kritických surovin v EU;

17. vyzývá Komisi, Evropskou investiční banku a ostatní orgány EU, aby ve spolupráci s mezinárodními partnery poskytovaly technickou a strategickou finanční podporu dlouhodobým strategickým investičním projektům v oblasti kritických surovin, a současně hledaly nové nástroje pro sdílení rizik v těžebním průmyslu a prosazovaly a podporovaly investice do výzkumu udržitelného získávání a zpracovávání kritických surovin a do rafinérií, aby byly uvedeny do souladu s pravidly EU a vysokými sociálními a environmentálními normami, a byly tak zajištěny rovné podmínky;

Strategická autonomie a odolnost

18. vítá vytvoření Evropské aliance pro suroviny a, s ohledem na geopolitickou situaci na celém světě a potenciální napětí v oblasti obchodu s bohatými producenty mimo EU, její současné zaměření na nejkritičtější suroviny, konkrétně na prvky vzácných zemin a magnety, a na kvantitativní cíle v oblasti získávání surovin v rámci EU i mimo ni, což umožní podporovat dlouhodobé dodavatelské vztahy celé řady malých a velkých výrobců v EU a snižovat stávající závislost na několika třetích zemích; zdůrazňuje úlohu Evropské aliance pro suroviny jakožto „investiční platformy“ a vybízí ji, aby se nadále zapojovala do předběžných hodnocení s cílem uvolňovat veřejné a soukromé investice do udržitelných projektů zaměřených na kritické suroviny posouzených z environmentálního hlediska;

19. domnívá se, že je důležité pokračovat v rozvoji Evropské aliance pro suroviny, zejména pokud jde o materiály, které mají velký význam pro souběžnou transformaci, jako jsou kritické suroviny potřebné pro skladování a přeměnu energie;

20. vítá záměr Komise zavést prostřednictvím budoucího Observatoře EU pro kritické technologie systém monitorování, pokud jde o stávající závislost a rizika budoucích technologických závislostí, a vyzývá k úzké spolupráci mezi observatoři a těmi, kdo sledují poptávku po kritických surovinách;

21. vyjadřuje politování nad tím, že akční plán dosud nezahrnuje vytváření strategických zásob, a vyzývá Komisi, aby se rovněž zaměřovala na zabezpečování kritických surovin v EU tím, že bude členské státy vyzývat, aby v rámci koordinovaného přístupu vytvářely strategické zásoby, pokud to analýza považuje za vhodné; domnívá se, že vytváření strategických zásob v kombinaci s dalšími strategickými opatřeními přispívá ke snížení závislosti na kritických surovinách; zdůrazňuje, že zvyšování dostupnosti surovin by mělo jít ruku v ruce se snižováním poptávky, čehož lze dosáhnout zohledněním celého hodnotového řetězce – designu, fungování a skončení životnosti produktů;

Středa 24. listopadu 2021

22. domnívá se, že povědomí o možných problémech s nedostatkem kritických surovin je příliš nízké a je třeba jej zvýšit; vyzývá Komisi, aby rozšířila Evropskou alianci pro suroviny s cílem posílit spolupráci mezi průmyslovými aktéry v celém hodnotovém řetězci, členskými státy, regiony a zeměmi mimo EU, odbory, občanskou společností, výzkumnými a technologickými organizacemi, investory a nevládními organizacemi v těch hospodářských odvětvích EU, která jsou nejvíce postižena úzkými místy v dodávkách kritických surovin, a to buď prostřednictvím rámce nabízeného Evropskou aliancí pro suroviny, nebo vytvářením odvětvových aliancí a aliancí zúčastněných stran; zdůrazňuje, že domácí projekty mají potenciál v oblasti zaměstnanosti, a vyzývá proto k podpoře komplexního sociálního dialogu; v této souvislosti zdůrazňuje, že je naléhavě zapotřebí dosáhnout užšího partnerství mezi aktéry v oblasti kritických surovin, zejména v těžebních oblastech, a následnými uživateli, konkrétně ostatními průmyslovými aliancemi, vytvořit společné povědomí a zavést povinnost zajišťovat udržitelnost a oběhovost hodnotových řetězců;

23. je přesvědčen, že je zapotřebí větší koordinace a společné úsilí k rozvoji odolných dodavatelských řetězců umožňujících uspokojovat poptávku po současných i budoucích kritických surovinách, které pokryjí potřeby unijního průmyslu, s cílem zabránit narušení dodavatelských řetězců, snížit závislost a zachovat vysoké sociální a environmentální normy; vyzývá Komisi, aby zajistila, že posuzování dovozu a vývozu a celosvětové nabídky a poptávky v oblasti kritických surovin, koordinace vytváření zásob a monitorování získávání kritických surovin bude v EU prováděno soudržným způsobem, například zřízením pracovní skupiny pro kritické suroviny;

24. žádá Komisi, aby diverzifikovala dodavatelské řetězce pro primární i sekundární zdroje, a vyzývá k větší transparentnosti informací týkajících se dodavatelských řetězců;

25. konstatuje, že rostoucí napětí mezi hlavními mocnostmi odhaluje strategickou zranitelnost EU, zejména pokud jde o zajišťování klíčových zdrojů, včetně kritických surovin a zpracovaného materiálu; dále konstatuje, že monitorování závislosti na komoditách a zabezpečování přístupu ke kritickým surovinám může zajistit lepší odolnost udržitelných dodavatelských řetězců; konstatuje, že při přechodu na oběhové hospodářství je třeba věnovat zvláštní pozornost klíčovým dodavatelským řetězcům, v nichž je závislost EU na kritických surovinách obzvláště vysoká;

26. připomíná potenciál oběhového hospodářství, pokud jde o optimalizované využívání výrobků a služeb; vyzývá Komisi a členské státy, aby v rámci nové iniciativy pro udržitelné výroby podporovaly nové udržitelné a oběhové obchodní modely, včetně modelu „produkt jako služba“, pokud šetří zdroje, snižují dopad na životní prostředí a zajišťují ochranu spotřebitelů; vyzývá Komisi a členské státy, aby tyto přístupy usnadňovaly zaváděním regulačních rámců;

27. domnívá se, že je v rámci celého hodnotového řetězce důležité podporovat přístup založený na oběhovém hospodářství, a to od designu až po opětovné využití materiálu, pokud jde o klíčové technologie pro energetickou a digitální transformaci a transformaci mobility, jako jsou větrné elektrárny, solární zařízení, výroba baterií, elektrická mobilita a inteligentní sítě; vyzývá Komisi, aby se přednostně zaměřovala na přechod na oběhové hospodářství, snižovala závislost EU na dovozu, zvyšovala účinnost zdrojů a optimalizovala jejich spotřebu a aby cenné suroviny uchovávala a opětovně využívala v rámci EU; připomíná svůj požadavek obsažený v usnesení o novém akčním plánu pro oběhové hospodářství, aby bylo na základě komplexního posouzení dopadů zvaženo navržení jasného a snadno srozumitelného harmonizovaného označování trvanlivosti, které by mohlo mít podobu indexu, a opravitelnosti, jež by mohlo mít podobu jednotného skóre oprav;

28. vyzývá Komisi, aby, pokud jde o udržitelné získávání kritických surovin, posílila spolupráci se třetími zeměmi, zejména s podobně smýšlejícími partnery, a to i v rámci jejího zapojení do Světové obchodní organizace (WTO);

Uzavírání materiálových cyklů

29. zdůrazňuje, že je třeba budovat dobře fungující trhy s druhotnými kritickými surovinami, aby bylo možné zaručit trvalé toky druhotných kritických surovin a posílit tak průmyslové ekosystémy EU a zachovat pracovní místa ve výrobním odvětví; vyzývá v této souvislosti Komisi, aby přezkoumala rovnováhu mezi dovozem a vývozem druhotných kritických surovin v EU a aby rychle zřídila středisko pro sledování klíčových druhotných materiálů, včetně kritických surovin; zdůrazňuje, že zpracovávání kritických surovin v zemích mimo EU musí splňovat normy EU; připomíná, že neexistuje žádný univerzální přístup; zdůrazňuje, že dosažení čistých a bezpečných koloběhů materiálů je předpokladem pro vytvoření důvěryhodného trhu s druhotnými surovinami v EU;

Středa 24. listopadu 2021

30. vítá návrh na zmapování potenciálních dodávek druhotných kritických surovin ze zásob, odpadu a zpracování vedlejších produktů v EU; vybízí Komisi, aby toto mapování považovala za prioritu a uskutečnila jej dříve, než bylo plánováno; dále Komisi vybízí, aby toto mapování rozšířila i na stávající dostupné technologie používané ke snižování poptávky po kritických surovinách a k rozšiřování opětovného používání kritických surovin v dodavatelském řetězci; zdůrazňuje, že je třeba podporovat zavádění nástrojů spolupráce pro trh s kritickými surovinami, jako je platforma EU pro suroviny, které by se měly vztahovat také na oběhové toky výrobků a jejich trendy, aby bylo možné posuzovat, které sekundární materiály lze recyklovat;

31. vyzývá Komisi a členské státy, aby uvolňovaly potenciál projektů v oblasti zpracovávání druhotných surovin prostřednictvím zvláštních pobídek, včetně zrychleného udělování licencí, a aby poskytovaly pobídky k opětovnému využívání kritických surovin s cílem zajistit k nim spolehlivý, bezpečný a udržitelný přístup;

32. poukazuje na význam recyklace odpadu s ohledem na významnou přítomnost kritických surovin v elektrických a elektronických zařízeních; konstatuje, že nárůst objemu recyklovaných materiálů nemusí být z dlouhodobého hlediska dostatečný ke snížení těžby; dále konstatuje, že přechodem k více oběhovému hospodářství by mohlo být vytvořeno 700 000 pracovních míst⁽²⁸⁾, zejména dodatečných pracovních míst v recyklačních zařízeních a opravárenských službách; připomíná, že demontáž a recyklace představují významnou příležitost k návratu pracovních míst v průmyslu do EU; dále zdůrazňuje, že rozvoj recyklace může představovat reakci na budoucí potřeby v oblasti surovin;

33. konstatuje, že podíl sebraných recyklovatelných lithium-iontových baterií by měl do poloviny třicátých let tohoto století výrazně vzrůst, čímž se vytvoří významný druhotný zdroj dodávek;

34. konstatuje, že k tomu, aby byly průmyslové procesy recyklace kritických surovin úspěšné, jsou nadále zapotřebí obrovské soukromé i veřejné investice do infrastruktury pro třídění, předběžné zpracování a opětovné využití surovin, do inovace, výzkumu a rozšiřování technologií a do dovedností, jež poskytnou pracovní příležitosti, jejichž počet má podle očekávání v nadcházejících desetiletích výrazně růst; vyzývá Komisi, aby poskytla pobídky k recyklaci a opětovnému využívání kritických surovin z těžebních, zpracovatelských a komerčních odpadů s cílem zajistit spolehlivý, bezpečný a udržitelný přístup k těmto tokům;

35. vybízí Komisi, aby navrhla cíle pro minimální obsah recyklovaných kritických surovin a specifické cíle pro recyklaci kritických surovin spolu s pevným rámcem pro monitorování, přičemž bude čerpat z návrhu nařízení o bateriích a použitých bateriích a vycházet z komplexního, vědeckého hodnocení dopadu založeného na důkazech, v němž budou posouzeny minimální objemy kritických surovin potřebných pro produkty, které usnadní souběžnou transformaci, procentní podíl této poptávky, kterou by podle stávajících hodnocení bylo možné pokrýt prostřednictvím recyklace, a dostupnost nezbytné technologie; konstatuje, že žádné cíle pro omezení primárních surovin by neměly vést k tomu, aby celková výtěžnost surovin klesla pod tyto minimální objemy;

36. je si vědom toho, že brownfieldy (skládky průmyslového odpadu a důlní hlušiny) často obsahují vyhozené kritické suroviny, prvky vzácných zemin a další nerostné suroviny a kovy používané v technologických produktech; podporuje proto dokumentaci, posuzování a těžbu cenných materiálů nacházejících se na brownfieldech, kdykoli je to možné a proveditelné; zdůrazňuje, že k uvolnění tohoto potenciálu je třeba, aby se na modernizované rafinační technologie vztahovaly příslušné mechanismy financování výzkumu, vývoje a inovace;

37. zdůrazňuje, že je třeba posílit kontroly vývozu klíčových odpadních produktů z kritických surovin z EU a stanovit rovné podmínky pro provozovatele recyklace, kteří splňují nezbytné normy pro bezpečné a účinné opětovné využití materiálu; vyzývá Komisi, aby přezkum nařízení o přepravě odpadů provedla s cílem zabránit nelegálnímu vývozu odpadních produktů obsahujících kritické suroviny; vyzývá ke stanovení požadavků, které umožní vyvážit odpadní produkty obsahující kritické suroviny pouze se zárukou, že budou zpracovány v cílové zemi za podmínek rovnocenných se sociálními a environmentálními normami EU;

38. vyzývá Komisi a členské státy, aby vystupňovaly úsilí o řádný sběr a recyklaci produktů s ukončenou životností a obsahujících kritické suroviny namísto toho, aby se skladovaly v domácnostech, vyhazovaly na skládku nebo spalovaly;

⁽²⁸⁾ Sdělení Komise z roku 2020 nazvané „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“.

Středa 24. listopadu 2021

39. žádá Komisi, aby navrhla opatření pro design výrobků přizpůsobená různým kategoriím výrobků za účelem snadné identifikace a odstranění částí nebo složek obsahujících kritické suroviny, zejména ze spotřebitelského odpadu, dodatečně k požadavkům na ekodesign s cílem výrazně posílit životnost, trvanlivost, opravitelnost, modularitu, opětovnou použitelnost a recyklovatelnost výrobků s ukončenou životností vyráběných nebo prodávaných v EU; zdůrazňuje, že tato opatření by měla vytvářet konkurenční výhody pro podniky EU, neměla by pro ně představovat nepřiměřenou finanční zátěž a měla by podněcovat inovace;

40. je přesvědčen, že nahrazování je užitečné tam, kde by kritické suroviny mohly být nahrazeny běžně se vyskytujícími materiálem, avšak má malý přínos, pokud sama náhrada není udržitelná, neřeší omezenost zdrojů, je sama kritickou surovinou nebo by se jí mohla stát v důsledku použití jako náhrady; bere na vědomí, že je důležité udržovat kvalitní vlastnosti výrobků a jejich ekonomickou životaschopnost; vyzývá Komisi, aby podporovala a posilovala výzkum a inovace náhrad za kritické suroviny pro různé použití;

Zdroje z EU

41. konstatuje, že zatímco inteligentní produktový design, opětovné použití materiálů, nahrazování za využití recyklovaných materiálů a podpora omezování materiální a spotřební stopy mohou významně snížit primární poptávku a potenciál těchto kroků by měl být plně využit, přičemž tehdy, pokud dodávky kritických surovin ekonomicky nelze prostřednictvím uvedených opatření udržet nebo pokud by to vedlo k nižší kvalitě výrobků, je zapotřebí odpovědné a udržitelné získávání těchto surovin s předchozím posouzením dopadů v zájmu zmírnění potenciálních dopadů na sociální sféru a životní prostředí.

42. zdůrazňuje, že získávání primárních a sekundárních zdrojů v EU podléhá nejprísnějším environmentálním a sociálním normám na celém světě, které je třeba řádně vymáhat, poskytuje tisíce vysoce kvalifikovaných pracovních míst a je neodmyslitelným předpokladem pro zelenou a digitální transformaci; vyzývá proto všechny aktéry, aby prosazovali odpovědné a udržitelné projekty získávání kritických surovin v EU s cílem podpořit místní výrobu a zvýšit povědomí o environmentální stopě dovozu kritických surovin ze zemí mimo EU; domnívá se, že tyto normy musí být stanoveny na základě otevřeného a transparentního procesu založeného na vědě a za včasného zapojení příslušných zúčastněných stran a místních komunit;

43. je pevně přesvědčen, že zodpovědné získávání zdrojů v EU může být založeno pouze na efektivním sociálním dialogu, který bude podporovat zdraví a bezpečnost pracovníků, povede k zajištění důstojných pracovních míst a pracovních podmínek a bude chránit práva pracovníků skrze prosazování rovnosti žen a mužů; vyzývá členské státy, aby zajistily ochranu pracovníků v tomto odvětví za pomoci vhodných osobních ochranných prostředků;

44. bere na vědomí příležitost vytvořit odpovědný a udržitelný hodnotový řetězec baterií skrze získávání kritických surovin, jako je grafit, kobalt a lithium, z nových zařízení v EU;

45. bere na vědomí plán Komise na zavedení programů pozorování Země a dálkového průzkumu zdrojů, provozních činností a environmentálního řízení po ukončení provozu; upozorňuje na to, že provozní regulační dohled lze zdokonalit využíváním metod dálkového průzkumu;

46. konstatuje, že změna orientace na oběhové hospodářství v mnoha odvětvích a službách EU vyžaduje specifické dovednosti a kompetence k zajištění vysoké environmentální výkonnosti a bezpečnosti pracovníků, a zdůrazňuje zvláštní úlohu, kterou při této transformaci hrají progresivní subjekty, malé a střední podniky a začínající podniky; dále konstatuje, že těžební průmysl se stává čím dál automatizovanějším, zatímco recyklace a repasování jsou na pracovní sílu stále náročnější; zdůrazňuje význam zachování, rozvoje a získávání dalších relevantních odborných znalostí a dovedností v oblasti těžebních a zpracovatelských technologií, stejně jako recyklačních a dalších významných technologií v EU, pokud jde o kritické suroviny a vedlejší produkty, neboť některé z nich lze použít k výrobě vysoce pokročilých chemických výrobků; s politováním konstatuje, že suroviny, které se v současnosti těží v EU, musí být často vyváženy do Asie za účelem rafinace, neboť Unie přišla o příslušné know-how a technologie, což vytváří další závislost;

Středa 24. listopadu 2021

47. žádá Komisi, aby požadovala, aby průmyslové vedlejší toky obsahující kritické suroviny byly účinně využívány; zdůrazňuje, že zejména v těžebním průmyslu existuje velký potenciál pro opětovné využití a oddělení vzácných zemin;
48. bere na vědomí důležitou úlohu členských států při zvyšování udržitelných domácích dodávek kritických surovin z primárních i sekundárních zdrojů; vyzývá členské státy, aby posílily včasnost, předvídatelnost a transparentnost schvalovacích procesů pro projekty vyhledávání a získávání zdrojů, aniž by byly sníženy environmentální a sociální standardy;
49. vyzývá Komisi a členské státy k zajištění toho, aby udržitelné získávání kritických surovin bylo založeno na přístupu, který bude pečlivě vyvažovat rostoucí poptávku EU po kritických surovinách získaných udržitelným způsobem a nutnost ochrany přírody a biologické rozmanitosti;
50. zdůrazňuje, že lepší a flexibilnější předvídatelnost a účinnost a vytyčování priorit klíčových faktorů, jako jsou konkurenceschopné dodávky nízkouhlíkové energie z obnovitelných a přechodných zdrojů, pomůže uvolnit nezbytné investice;
51. očekává, že Komise poskytne další podrobnosti o uvedení projektů týkajících se kritických surovin do praxe jakožto alternativních obchodních modelů a zdrojů regionální zaměstnanosti v oblasti těžby uhlí a dalších regionech procházejících transformací;

Diverzifikace

52. naléhavě žádá Komisi, aby posílala vztahy se všemi zeměmi, které v současnosti dodávají kritické suroviny, systematicky a strategicky budovala nová partnerství týkající se těchto surovin – případně ve spolupráci s našimi spojenci a s ohledem na svrchovanost neuniijních zemí nad jejich zdroji –, aby se tak zajistilo, aby se kritické suroviny staly zdrojem blahobytu pro rozvojové země, a dále aby podporovala účast malých a středních podniků, učinila z tohoto úsilí horizontální cíl svých vnějších a vnitřních politik a předložila výsledky v roce 2021; vítá plány Komise vytvořit silná a podpůrná mezinárodní partnerství tím, že podpoří globální agendu v oblasti surovin, přičemž se zaměří na strategická partnerství EU, která zajistí bezpečnost dodávek i přínos pro rozvoj;
53. zdůrazňuje, že pokud Zelená dohoda pro Evropu jednoduše přemístí unijní emise skleníkových plynů ke svým obchodním partnerům, nebude to mít na změnu klimatu žádný dopad; naléhavě proto vyzývá EU, aby prosazovala vymahatelné mnohostranné dohody o omezení globálního oteplování a vývozu svých environmentálních norem, mimo jiné i v oblasti získávání zdrojů a zpracování surovin; domnívá se, že EU bude muset vypracovat nové obchodní a investiční dohody, nové modely finanční a technické pomoci a obecněji nový přístup k mezinárodní diplomacii, jehož cílem bude zajistit rovné podmínky pro všechny;
54. vítá závazek EU k odpovědnému a udržitelnému získávání zdrojů a vybízí Komisi, aby při zohlednění potřeb malých a středních podniků považovala normu pro odpovědnou těžbu vypracovanou Iniciativou pro odpovědné zajištění těžby (IRMA), za výchozí bod; zdůrazňuje, že je třeba tento závazek podpořit konkrétní technickou pomocí, přenosem znalostí, rozvojem dovedností a vytvářením institucí a právních rámců, jakož i politickým dialogem zaměřeným na institucionální budování s partnerskými zeměmi; zdůrazňuje, že je třeba homogenních politik týkajících se etických norem pro získávání zdrojů kritických surovin; zdůrazňuje, že je třeba přimět více státních a soukromých subjektů, aby se rovněž přihlásily k normám udržitelnosti a prováděly je;
55. vítá veřejný závazek Komise předložit v roce 2021 legislativní návrh o náležité péči a odpovědnosti podniků a trvá na tom, aby tyto právní předpisy přispívaly k řešení případů porušování lidských práv a sociálních a environmentálních norem v hodnotových řetězcích; připomíná své usnesení obsahující doporučení Komisi k náležité péči a odpovědnosti podniků;
56. je přesvědčen, že mezinárodní dohody by měly razit cestu pro zodpovědnější a udržitelnější získávání zdrojů po celém světě; vyzývá k posílení spolupráce s cílem vypracovat mezinárodní dohody pro lepší monitorování, oznamování a provádění restrikcí pro vývoz kritických surovin za účelem podpory odpovědného získávání zdrojů a zvýšení oběhivosti v tomto odvětví;

Středa 24. listopadu 2021

57. opakuje výzvu ze svého usnesení o nové strategii EU-Afrika ke spravedlivému a udržitelnému využívání kritických surovin v Africe; podporuje Komisi ve snaze uzavřít nová partnerství v oblasti kritických surovin s africkými zeměmi v zájmu posilování hodnotového řetězce v Africe, aby byl z etického, environmentálního a technologického hlediska udržitelnější a aby se zajistila unijní podpora budování kapacit;

58. vyzývá Komisi, aby na příslušných mezinárodních fórech posilovala normalizační činnosti týkající se vysoce kvalitních složek souvisejících s kritickými surovinami, neboť je to důležité pro společnosti z EU, zejména pro malé a střední podniky;

59. vyzývá k rozšíření udržitelných zemědělských postupů, které jsou prospěšné pro udržitelné hospodaření s fosforem; zdůrazňuje synergie těchto postupů ve vztahu k nižším dopadům na klima a biologickou rozmanitost;

60. žádá Komisi, aby navrhla účinný celounijní systém pravidel sběru odpadů s cílem zvýšit míru sběru odpadu, který obsahuje kritické suroviny; vyzývá Komisi, aby kromě jiných možností pro rozšířenou odpovědnost výrobce posoudila zavedení systémů zálohování do právních předpisů EU o odpadech, zejména do směrnice o OEEZ, zohlednila přitom vlastnosti různých výrobků a zároveň zajistila, aby tyto systémy byly ve všech členských státech kompatibilní, s cílem motivovat spotřebitele k tomu, aby svá elektrická a elektronická zařízení s ukončenou životností – zejména malá zařízení – přinášeli do specializovaných sběrných a recyklačních zařízení, a to na základě pozitivních zkušeností ze systémů zálohování skla a plastů v mnoha členských státech;

61. vyjadřuje politování nad tím, že nízká míra recyklace u některých způsobů použití⁽²⁹⁾ a také vývoz hliníkového odpadu a šrotu⁽³⁰⁾ vedou k nižší míře recyklace výrobků na konci životnosti, než jaké by bylo možné jinak dosáhnout; zdůrazňuje, že by EU měla usilovat o dosažení 100 % míry recyklace hliníku ve výrobcích na konci životnosti a zavést příslušná opatření;

62. vyzývá Komisi, aby, je-li to udržitelné, tj. pokud jsou dopady na životní prostředí nižší, a to i z hlediska spotřeby energie a použití chemických látek, upřednostňovala namísto zahájení nové těžby získávání kritických surovin z již existujících dolů v EU, např. z důlní hlušiny, odpadních hornin nebo skládek a na základě jejich účinnějšího získávání z městských odpadů; zdůrazňuje, že tato těžba a následná obnova musí být prováděny za použití nejlepších dostupných technik, které zaručují nejvyšší ekologickou výkonnost a ekonomickou životaschopnost;

63. vyzývá Komisi, aby v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady stanovené v rámcové směrnici o odpadech věnovala zvláštní pozornost fázi těžebních projektů po ukončení těžby a konci životnosti kritických surovin, zejména v případě, že se dané kritické suroviny rovněž řadí mezi nebezpečné látky;

64. je přesvědčen, že povolení k těžbě a těžební koncese by měly zahrnovat požadavek na bezpečné, účinné a udržitelné získávání a zpracování všech kritických surovin, které lze z ekonomického i technického hlediska znovu využít; žádá Komisi, aby bezodkladně zohlednila požadavky Parlamentu vznesené v usnesení o provádění směrnice o odpadech z těžebního průmyslu; opakuje, že dotazník, který se v současnosti používá jako systém podávání zpráv podle článku 18 uvedené směrnice, není pro daný účel vhodný, a žádá Komisi, aby vytvořila harmonizovaný digitalizovaný a transparentní registrační systém EU, který by byl založen na jednotných definicích a kritériích zpracování odpadu z těžebního průmyslu a zahrnoval všechny příslušné údaje o jeho dopadu na životní prostředí, včetně koncentrací obsahu ukládaných odpadů;

65. vyzývá Komisi, aby zpřísnila prosazování a zajistila plné provádění stávajících právních předpisů EU v oblasti životního prostředí a aby v případě potřeby navrhla jejich změny;

⁽²⁹⁾ zatímco míra recyklace hliníku ve výrobcích na konci životnosti dosahuje v Evropě u tohoto prvku používaného v oblasti dopravy a stavebnictví více než 90 %, bylo v roce 2013 recyklováno pouze 60 % hliníku použitého v obalech.

⁽³⁰⁾ „Pokud by EU lokálně zpracovala objem hliníkového odpadu a šrotu vyvezeného v roce 2015, došlo by ke zvýšení míry recyklace hliníku ve výrobcích na konci životnosti na 16 %.“ (Passarini et al., 2018), citace ze studie Komise týkající se seznamu kritických surovin.

Středa 24. listopadu 2021

66. vybízí ke komplexnímu posouzení začlenění těžebního odvětví do oblasti působnosti směrnice o průmyslových emisích s ohledem na výrazný dopad těžební činnosti na životní prostředí, na v průměru rozsáhlou velikost těžebních projektů, na rozdíly v normách pro zvládání znečištění uplatňovaných v těžebních lokalitách v celé EU a na potenciální rozšíření činností spojených s těžbou kritických surovin v Unii; navrhuje, aby byly zjištěny nejlepší techniky pro revitalizaci oblastí zasažených těžbou, zejména pokud jde o půdu a vodu;

67. vybízí Komisi, aby přezkoumala směrnici o posuzování vlivů na životní prostředí s cílem zajistit, aby u těžebních projektů všech velikostí bylo provedeno posouzení vlivů na životní prostředí a aby tato posouzení prováděla nezávislá třetí strana;

68. domnívá se, že na emise z těžby a na dovoz kritických surovin by se měl vztahovat budoucí mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích;

69. bere na vědomí problémy a rizika spojená s těžbou v chráněných místech, jako jsou oblasti spadající do programu Natura 2000, a domnívá se, že těžba by v těchto oblastech měla být i nadále přísně omezená; zdůrazňuje, že těžba v chráněných oblastech musí splňovat podmínky stanovené ve směrnici o ptácích a směrnici o ochraně přírodních stanovišť, a zdůrazňuje, že veškeré nové projekty těžby musí projít důkladným posouzením vlivů na životní prostředí, aby byl jejich dopad na životní prostředí co nejmenší; vyzývá členské státy a těžební průmysl, aby v souladu se zásadou „znečišťovatel platí“ přijaly odpovídající ochranná opatření na zachování a obnovu příznivého stavu ochrany přírodních stanovišť a druhů, pro něž byla daná oblast označena za chráněnou; v tomto ohledu poukazuje na výkladovou příručku Komise o těžbě neenergetických nerostných surovin a Natuře 2000⁽³¹⁾ a na její příslušné případové studie a osvědčené postupy;

70. připomíná závazek Komise, že nerostné suroviny na mezinárodním mořském dně nemohou být těženy nebo využívány dříve, než budou dostatečně prozkoumány dopady hlubinné těžby na mořské prostředí, biologickou rozmanitost a lidskou činnost a pochopena rizika a než bude možné prokázat, že technologie a provozní postupy nezpůsobí vážné škody na životním prostředí, a to v souladu se zásadou předběžné opatrnosti, a žádá Parlament a Radu, aby přijaly tentýž závazek; vybízí Komisi, aby tento závazek promítla do konkrétních opatření na ochranu těchto velmi citlivých ekosystémů;

71. vyzývá Komisi, aby zvážila legislativní možnosti v souladu s úmluvou z Espoo a Aarhuskou úmluvou s cílem zajistit, aby místní orgány přijaly a prosazovaly právo místních komunit na účinnou a inkluzivní účast na povolovacích řízeních pro nové projekty v oblasti průzkumu a těžby nerostných surovin, a to ve všech fázích těžebních projektů a při předkládání žádostí o povolení k rozšíření stávajících dolů, a žádá ji, aby zaručila právo místních komunit využívat účinné mechanismy nápravy v rámci řízení před nezávislými soudy a orgány dohledu bez jakéhokoli střetu zájmů;

72. vítá důraz, jaký Komise ve svém sdělení o přezkumu obchodní politiky klade na otázku kritických surovin; vyzývá k sebevědomé obchodní politice, která bude klást důraz na diverzifikaci a odolnost dodavatelských řetězců a bude upřednostňovat zdokonalení globálních a unijních mechanismů za účelem vytvoření příznivého obchodního prostředí pro unijní průmysl;

73. zdůrazňuje, že průmysl EU čelí tvrdé mezinárodní konkurenci, pokud jde o přístup k surovinám, a je zranitelný vůči opatřením na omezení vývozu ze strany neunijních zemí; bere na vědomí, že celosvětový nárůst poptávky pravděpodobně povede ke zvýšení cen, a vybízí Komisi k předložení analýzy tohoto jevu;

74. vyzývá Komisi, aby co nejvíce diverzifikovala zdroje dodávek kritických surovin, zvýšila míru účinného využívání zdrojů a snížila stávající závislost na několika neunijních zemích, a to podporou investic, které v rámci dlouhodobé mezinárodní strategie pro získávání zdrojů zapojují unijní a globální partnery a malé a střední podniky; zdůrazňuje, že tohoto cíle by mělo být dosaženo posílením stávajících partnerství a obchodních dohod a vytvořením nových strategických dohod nebo společných podniků EU se zeměmi bohatými na zdroje a dalšími podobně smýšlejícími zeměmi původu surovin, a to v souladu s jasně stanovenými prioritami; v tomto směru vítá probíhající dialog s Kanadou, Austrálií a Chile, jehož cílem je posílit obchodní vztahy v oblasti kritických surovin; vyzývá Komisi, aby dále posílila spolupráci na příští konferenci mezi EU, Spojenými státy a Japonskem o kritických materiálech; zdůrazňuje, že je zapotřebí užší spolupráce se zásadními mezinárodními dodavateli ze zemí západního Balkánu, východní Evropy, Latinské Ameriky a Afriky, jakož i s Čínou a dalšími rozvojovými zeměmi globálního Jihu;

⁽³¹⁾ Generální ředitelství pro životní prostředí, „Výkladová příručka o těžbě neenergetických nerostných surovin a Natuře 2000: souhrn“, Evropská komise, Brusel, 2019.

Středa 24. listopadu 2021

75. zdůrazňuje, že budoucí dohody EU o volném obchodu mohou zajistit nejen lepší zabezpečení dodávek, ale také spolehlivý politický a hospodářský rámec, a že by měly zahrnovat zvláštní ustanovení o kritických surovinách, jak oznámila Komise ve strategii „Obchod pro všechny“, s cílem podpořit spolupráci, zajistit dodržování mezinárodních závazků, odstranit vývozní omezení a vyhnout se jim a dodržovat stávající pravidla pro fázi před a po realizaci přímých zahraničních investic; vyzývá Komisi, aby dále posílila monitorování a prosazování dohod o volném obchodu, včetně kapitol o obchodu a udržitelném rozvoji, s cílem zajistit, aby závazky a ustanovení o udržitelném využívání kritických surovin byly řádně vymezeny a obchodními partnery dodržovány a aby byly zohledněny případné obavy komunit, které jsou postiženy těžební činností; zdůrazňuje, že toto by mělo patřit mezi prioritní úkoly vrchního úředníka pro dodržování obchodních dohod;

76. vyzývá Komisi, aby zahájila diskuzi o překážkách, které pro posílení oběhového hospodářství představují požadavky na místní obsah, vybuodovala silnější partnerství s různými světovými regiony, zejména pokud jde o Afriku, a zajistila, aby dohody o volném obchodu odrážely ambicióznější cíle oběhového hospodářství;

77. vyzývá k přísnějšímu uplatňování pravidel původu s cílem chránit produkci surovin a zabránit obcházení pravidel v regionech, kde hospodářské subjekty podléhají méně přísným požadavkům týkajícím se udržitelnosti a získávání průmyslových subvencí; zdůrazňuje, že veškerá nová činnost související se získáváním surovin ze strany podniků působících na trhu EU musí být v souladu s nařízením o konfliktních minerálech, pravidly pro odpovědné získávání surovin popsány ve směrnici o vykazování nefinančních informací a s mezinárodními normami pro odpovědné získávání komodit; vyzývá k zákazu dovozu kritických surovin, které jsou spojeny se závažným porušováním lidských práv a práv pracovníků, jako je nucená nebo dětská práce;

78. zdůrazňuje, že zcela funkční mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech je klíčem k zajištění volných a udržitelných obchodních toků kritických surovin; vyjadřuje znepokojení nad tím, že někteří členové WTO, včetně Číny, uplatňují omezení vývozu kritických surovin, a naléhavě vyzývá všechny členy této organizace, aby se takových opatření zdrželi; vyzývá proto Komisi, aby k omezení těchto restrikcí vývozu kritických surovin využila mezinárodní fóra; v této souvislosti znovu vyzývá Komisi, aby znásobila své úsilí o provedení ambiciózní reformy WTO s cílem bojovat proti narušování mezinárodního obchodu a nekalým obchodním praktikám, zajistit stabilní a předvídatelné mezinárodní obchodní prostředí a zaručit spravedlivou a účinnou hospodářskou soutěž na celém světě;

79. vítá společné prohlášení z třístranné schůzky ministrů obchodu Japonska, Spojených států a Komise a podporuje navrhovanou definici průmyslových subvencí; vítá skutečnost, že tato definice přesahuje vymezení stanovená v Dohodě WTO o subvencích a vyrovnávacích opatřeních a v antisubvenčním nařízení EU, a poskytuje širší výklad toho, co se rozumí subvencí; je přesvědčen, že tato opatření mají zásadní význam pro vyrovnání mezinárodních podmínek v oblasti kritických surovin, neboť průmyslové subvence, zejména v Číně, představují vážnou hrozbu pro průmysl a pracovníky EU, neboť narušují mezinárodní hospodářskou soutěž;

80. vítá společnou iniciativu EU a USA týkající se řešení celosvětové přebytečné kapacity pro výrobu oceli a hliníku a vyzývá k přijetí komplexních a urychlených opatření k vyvození odpovědnosti zemí, jako je Čína, které podporují opatření narušující obchod; připomíná však Komisi, že v současné době zůstávají americká cla podle článku 232 v plném rozsahu v platnosti a že tato záležitost musí být urychleně vyřešena;

81. souhlasí s hodnocením Komise, že převod dovozních plateb EU za kritické suroviny z jiných mezinárodních měn na euro by měl určitě výhody, jako je snížení kolísání cen a pomoc dovozcům z EU a vývozcům z neunijních zemí v tom, aby byli méně závislí na trzích založených na financování v amerických dolarech;

o

o o

82. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0469

Přezkum finančního nařízení s ohledem na vstup víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o přezkumu finančního nařízení s ohledem na vstup víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost (2021/2162(INI))**

(2022/C 224/04)

Evropský parlament,

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁽¹⁾ (dále jen „finanční nařízení“),
- s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027⁽²⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom⁽³⁾,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi způsobené onemocněním COVID-19⁽⁴⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie⁽⁵⁾ (dále jen „nařízení o podmíněnosti“),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost⁽⁶⁾,
- s ohledem na interinstitucionální dohodu mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů⁽⁷⁾ (dále jen „interinstitucionální dohoda“),
- s ohledem na společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o přehodnocení ustanovení o vnějších účelově vázaných příjmech a ustanovení o výpůjčkách a úvěrech ve finančním nařízení⁽⁸⁾ (dále jen „společné prohlášení“),
- s ohledem na plán cíleného přezkumu finančního nařízení, který Komise zveřejnila dne 19. března 2021,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. prosince 2020 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027, interinstitucionální dohodě, nástroji Evropské unie na podporu oživení a nařízení o právním státě⁽⁹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 25. března 2021 o uplatňování nařízení (EU, Euratom) 2020/2092, mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu⁽¹⁰⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽²⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.⁽³⁾ Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 23.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1.⁽⁶⁾ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.⁽⁷⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.⁽⁸⁾ Úř. věst. C 444 I, 22.12.2020, s. 6.⁽⁹⁾ Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 15.⁽¹⁰⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0103.

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na své usnesení ze dne 10. června 2021 o stavu právního státu v Evropské unii a uplatňování nařízení (EU, Euratom) 2020/2092 o podmíněnosti ⁽¹¹⁾,
 - s ohledem na svůj návrh usnesení ze dne 27. května 2021 o revizi finančního nařízení a pokynů Komise pro zadávání veřejných zakázek na služby souvisejících s politikami,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 9. dubna 2021 o pokynech k zabránění střetu zájmů a jeho řešení podle finančního nařízení ⁽¹²⁾,
 - s ohledem na Agendu pro udržitelný rozvoj 2030 přijatou v září 2015, která je v platnosti od 1. ledna 2016,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 10. března 2020 nazvané „Strategie pro udržitelnou a digitální Evropu zaměřená na malé a střední podniky“ (COM(2020)0103),
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. května 2021 nazvané „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy“ (COM(2021)0350),
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 29. dubna 2021 nazvané „Zlepšování právní úpravy: společně v zájmu lepší tvorby právních předpisů“ (COM(2021)0219),
 - s ohledem na studii, kterou si vyžádal Výbor pro rozpočtovou kontrolu a v květnu 2021 vypracovala tematická sekce pro rozpočtové záležitosti generálního ředitelství pro vnitřní politiky a jež se týká 50 největších příjemců prostředků v rámci společné zemědělské politiky a Fondu soudržnosti v jednotlivých členských státech EU,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na společné schůze Rozpočtového výboru a Výboru pro rozpočtovou kontrolu podle článku 58 jednacího řádu,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru a Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0295/2021),
- A. vzhledem k tomu, že poté, co vstoupil v platnost víceletý finanční rámec na období 2021–2027, Komise zveřejnila plán a zahájila veřejnou konzultaci s cílem uvést v případě potřeby finanční nařízení do souladu s pravidly dohodnutými normotvůrcem v rámci balíčku víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a navrhnout omezená a cílená zlepšení, která vyžaduje měnící se situace, například v důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 nebo v souvislosti s rostoucími příležitostmi v oblasti digitalizace;
- B. vzhledem k tomu, že v souvislosti s nástrojem NextGenerationEU (NGEU) se Parlament, Rada a Komise ve společném prohlášení dohodly, že ustanovení o vnějších účelově vázaných příjmech, zejména uvedená v čl. 21 odst. 5 finančního nařízení, a ustanovení o podávání zpráv o výpůjčních a úvěrových operacích budou posouzena a případně revidována v rámci příští revize finančního nařízení; vzhledem k tomu, že všechny tři orgány uznaly, že se na účelově vázané příjmy vztahují stávající pravidla pro audity a udělování absolutoria;
- C. vzhledem k tomu, že míra čerpání prostředků v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 byla příliš nízká a je třeba ji zlepšit, zejména z pohledu malých a středních podniků, a to zlepšením a posílením procesů rozhodování a přidělování prostředků, jakož i zásad a postupů, jimiž se řídí sestavování, plnění a kontrola rozpočtu EU;
- D. vzhledem k tomu, že revize finančního nařízení by měla zohlednit bezpečnostní zájmy Unie, včetně klíčových projektů v oblasti infrastruktury a telekomunikací, se zaměřením na kritéria způsobilosti podmiňující podávání žádostí o finanční prostředky EU a jejich získání;

⁽¹¹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0287.

⁽¹²⁾ Úř. věst. C 121, 9.4.2021, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

- E. vzhledem k tomu, že dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro dodržování zásad řádného finančního řízení;
- F. vzhledem k tomu, že nebylo provedeno posouzení dopadů, přestože, jak připomněl Evropský účetní dvůr, by takovéto posouzení mohlo poskytnout občanům jasné informace o dostupnosti finančních prostředků EU s ohledem na revizi finančního nařízení;
1. konstatuje, že nadcházející revize finančního nařízení je nutná v důsledku toho, že vstoupil v platnost balíček víceletého finančního rámce na období 2021–2027, včetně nástroje na podporu oživení (NGEU), který nejen aktualizuje právní ustanovení, ale obsahuje také významné inovace v rámci rozpočtového systému, a také proto, aby se zajistilo řádné provádění interinstitucionální dohody;
 2. domnívá se, že tato revize by měla usilovat o modernizaci pravidel platných pro rozpočet EU v souladu s jeho nejnovějším vývojem a v souladu s rozpočtovými zásadami a při dodržení zásad Unie a o zvýšení parlamentního dohledu, demokratické odpovědnosti, transparentnosti, zapojení občanů a posílení schopnosti rychle a účinně reagovat na potřeby občanů, zejména pak v době krize;
 3. je toho názoru, že ačkoli v současné době není nutné provést celkovou revizi pravidel, která se vztahují na rozpočet, musí finanční nařízení projít cíleným zlepšením a zjednodušením, zejména pokud tyto změny povedou ke zvýšení transparentnosti, odpovědnosti a demokratické kontroly a zlepšení plnění rozpočtu EU;
 4. domnívá se, že mezi hlavní cíle revize finančních pravidel EU by mělo patřit posílení ochrany finančních zájmů Unie, zajištění souladu s podmíněností dodržováním zásad právního státu, posílení pravidel pro zadávání veřejných zakázek s cílem zabránit jakémukoli potenciálnímu střetu zájmů a zvýšit transparentnost, snížení administrativní zátěže příjemců, zvýšení účinnosti výdajů s cílem dosáhnout větší evropské přidané hodnoty a zlepšení přístupu občanů, malých a středních podniků a místních a regionálních orgánů k financování EU;
 5. je přesvědčen, že v zásadě by měla být zaručena stejná úroveň ochrany pro celý rozpočet EU bez ohledu na to, zda se jedná o přímý, nepřímý nebo sdílený způsob řízení;

Demokratická odpovědnost za moderní rozpočet

6. konstatuje, že počet a rozsah mimorozpočtových nástrojů se v posledním desetiletí výrazně zvýšil a že nástroj NGEU tuto praxi posunul na další úroveň, a to tím, že výrazně, i když dočasně, zvýšil objem rozpočtu EU ve formě vnějších účelově vázaných příjmů, aby se mohla Unie vyrovnat s jednou největších výzev za dobu své existence, a že vytvořil závazky do roku 2058 prostřednictvím půjček a výpůjček na přímé výdaje EU; varuje, že tento vývoj ohrožuje ústřední rozpočtové zásady, jako je jednotnost a správnost rozpočtu, jeho vyrovnanost a univerzálnost;
7. konstatuje, že EU v reakci na krizi způsobenou onemocněním COVID-19 jednala rychle a rozhodně, aby podpořila postižené členské státy a omezila socioekonomické důsledky pandemie; konstatuje, že krizové řízení vyžaduje rychlá opatření; připomíná však, že to nemůže být nikdy omluvou pro obcházení Parlamentu a oslabování demokratické odpovědnosti; se znepokojením bere na vědomí rostoucí počet případů, kdy je využíván článek 122 Smlouvy o fungování Evropské unie k vytváření nových mechanismů a orgánů s rozpočtovými důsledky pro rozpočet EU, v rámci nichž je úloha Parlamentu omezena na pouhé právo na informace; trvá na tom, aby při rozpočtové kontrole těchto iniciativ Parlament plnil odpovídající úlohu; dále zdůrazňuje, že je důležité zajistit jeho smysluplnou úlohu při rozhodování a kontrole všech programů EU založených na vnitrostátních prováděcích plánech;
8. zdůrazňuje, že koordinované vybírání vnitrostátních příspěvků založených na hrubém národním důchodu (HND) ve formě vnějších účelově vázaných příjmů a mimo rozpočtový proces se netýká pouze nástroje NGEU, ale bylo zvoleno jako řešení v případě nástroje pro uprchlíky v Turecku, smluv o očkovacích látkách proti onemocnění COVID-19 a možná tomu v budoucnu využito také v případě Úřadu pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví; připomíná, že výpůjčky na kapitálových trzích jsou dlouhodobým rysem rozpočtových operací Unie, neboť jak Komise, tak Parlament žádaly o jejich zahrnutí do rozpočtu již v 70. a 80. letech, tedy dlouho před vytvořením evropského mechanismu finanční stabilizace, dočasné podpory na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci nebo nástroje NGEU;

Středa 24. listopadu 2021

9. je znepokojen tím, že nebývalé částky, které jsou k dispozici v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a v souvislosti s nimiž budou členské státy muset Komisi podávat zprávy o dosaženém pokroku při plnění milníků pouze v hrubých obrysech, budou pro Evropský účetní dvůr představovat velmi složitý problém, pokud jde o potvrzení legality a správnosti výdajů;

10. je znepokojen tím, že zejména mimorozpočtové mechanismy a využívání vnějších účelově vázaných příjmů představují vážnou výzvu pro schopnost Parlamentu plnit funkce v oblasti rozhodování, kontroly a udělování absolutoria a obecněji pro schopnost veřejnosti a veřejných či soukromých institucí porozumět rozpočtu Unie a volat Komisi k odpovědnosti; připomíná společné prohlášení a znovu potvrzuje, že očekává, že finanční pravidla EU budou aktualizována, pokud jde o úlohu rozpočtového orgánu a rozpočtovou strukturu ve vztahu k těmto mechanismům, aby se přiblížily zásadám a povinnostem stanoveným ve Smlouvách; domnívá se, že tato zásada demokratické odpovědnosti a dohledu při rozhodování musí být zohledněna ve finančním nařízení;

11. domnívá se, že Parlament jako jedna ze složek rozpočtového orgánu by měl mít možnost kontrolovat a případně schvalovat využívání a řízení vnějších účelově vázaných příjmů a výpůjčních a úvěrových operací ze strany Komise; navrhuje, aby byly revidovány a doplněny příslušné články finančního nařízení, včetně článků 7, 46 a 56, s cílem vyjasnit to, že vnější účelově vázané příjmy, aktiva a závazky spojené s výpůjčními a úvěrovými operacemi jsou zahrnuty do rozpočtu EU, aby tak podléhaly kontrole Evropského účetního dvora a aby o nich podával zprávy a aby rozpočtový orgán a orgán příslušný k udělení absolutoria mohly být řádně informovány o jakémkoli údajném zneužití, korupci, podvodu nebo porušení zásad právního státu, a to i v případech, kdy členské státy nemají dostatečné systémy boje proti podvodům, a to zejména, nikoli však výlučně, pokud jde o mimorozpočtové nástroje;

12. domnívá se, že vnější účelově vázané příjmy podle stávajícího článku 21 finančního nařízení a aktiva a pasiva plynoucí z mimorozpočtových operací, včetně půjček na kapitálových trzích, by měly být přiděleny do příslušných rozpočtových položek, které jsou klasifikovány v souladu s rozpočtovou nomenklaturou a konsolidovány v částech II a III rozpočtu Unie; domnívá se, že by měly tvořit nedílnou součást rozpočtu EU a měly by být schvalovány rozpočtovým orgánem jako součást tohoto rozpočtu;

13. vyzývá k revizi požadavků na podávání zpráv o strategii Komise v oblasti řízení dluhu, včetně splatnosti a harmonogramu plateb a úlohy nových vlastních zdrojů při splácení dluhu, s cílem přizpůsobit je větší složitosti a riziku výpůjčních a úvěrových operací, které představují pro rozpočet Unie;

14. vyzývá Komisi, aby v souvislosti s finančním nařízením dále zjednodušila roční účetní závěrky a další povinnosti týkající se účetního výkaznictví, které se vztahují na souhrnný rozpočet Unie, s cílem podpořit účast malých a středních podniků v příslušných programech zahrnutých do balíčku víceletého finančního rámce na období 2021–2027, včetně nástroje NGEU;

15. domnívá se, že vzhledem k souvisejícím rozpočtovým důsledkům musí finanční nařízení stanovit postup pro rozhodnutí o umístění decentralizovaných agentur; zdůrazňuje, že tento postup by měl být založen na objektivních kritériích, měl by chránit výsady Parlamentu jakožto spolunormotvůrce a měl by zamezit svévolným způsobům rozhodování, jako je například „hod mincí“;

Právní stát

16. zdůrazňuje jasný vztah mezi dodržováním zásad právního státu a efektivním plněním rozpočtu Unie, včetně nástroje NGEU, v souladu se zásadami řádného finančního řízení: hospodárností, efektivností a účinností, jak jsou stanoveny ve finančním nařízení; zdůrazňuje, že řádné finanční řízení je založeno na účinném stíhání případů podvodů, včetně daňových podvodů, daňových úniků, korupce a střetů zájmů, a na soudním přezkumu rozhodnutí veřejných orgánů nezávislými soudy; zdůrazňuje v souvislosti s hospodárností a efektivností, že podvodné a korupční praktiky ze své podstaty porušují řádné finanční řízení, jak je definováno v čl. 33 odst. 1 finančního nařízení, neboť tyto praktiky jsou přímo v rozporu se zásadou zajištění nejlepší kvantity, kvality za nejlepší cenu a s dosažením optimálního poměru mezi použitými zdroji a dosaženými cíli; připomíná, že při přijetí nařízení o podmíněnosti se Parlament, Rada a Komise dohodly, že při příští revizi nařízení o podmíněnosti zvaží zahrnutí obsahu nařízení o podmíněnosti do finančního nařízení; vyzývá

Středa 24. listopadu 2021

proto Komisi, aby tento návrh předložila; vyzývá Komisi, aby prozkoumala možnosti dalšího zlepšení harmonizace všech nástrojů EU, jejichž cílem je zajistit řádné finanční řízení a ochranu finančních zájmů Unie, včetně výroční zprávy Komise o stavu právního státu; domnívá se, že by Komise měla věnovat zvláštní pozornost preventivním opatřením *ex ante* s cílem zajistit, aby členské státy uplatňovaly čl. 63 odst. 2 finančního nařízení;

17. domnívá se, že Komise by měla zajistit, aby v zájmu ochrany finančních zájmů Unie byl její rozpočet vynakládán na projekty nebo organizace, které respektují hodnoty Unie stanovené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii; vyzývá za tímto účelem Komisi, aby vypracovala stručné ukazatele, které by měly být zahrnuty do finančního nařízení a jež by měly být uplatňovány na základě přístupu založeného na posouzení rizik a používány pro cílené kontroly *ex ante* a *ex post* s cílem odhalit, zda při využívání finančních prostředků EU nedochází k případnému porušování hodnot Unie;

18. vítá pokyny Komise pro předcházení střetům zájmů a jejich řešení podle finančního nařízení, jejichž cílem je zvýšit informovanost a podpořit jednotný výklad a uplatňování pravidel pro střet zájmů; vyjadřuje však politování nad tím, že v některých členských státech stále přetrvávají problémy týkající se střetů zájmů na nejvyšší úrovni; vyzývá Komisi, aby zhodnotila, zda jsou příslušná ustanovení finančního nařízení dostatečně účinná při předcházení a řešení střetu zájmů v rámci procesu plnění a kontroly rozpočtu EU;

Digitální nástroje

19. zdůrazňuje, že je důležité vědět, jak jsou finanční prostředky EU vynakládány a kdo z nich skutečně profituje, aby se tak chránily finanční zájmy EU a zejména odhalovaly podvody, korupce a střety zájmů; konstatuje, že studie, kterou zadal Výbor pro rozpočtovou kontrolu a která se týkala 50 největších příjemců finančních prostředků EU, ukázala, že údaje pro identifikaci hospodářských subjektů a jejich skutečných vlastníků nejsou snadno nebo vůbec přístupné; domnívá se, že pomocí povinné centralizaci informací do jednotného interoperabilního systému pro podávání zpráv a monitorování a uživatelsky vstřícné veřejné databázi EU s informacemi o přímých a konečných příjemcích a s údaji přístupnými ve strojově čitelném formátu by se odstranila roztržitost a nedostatek transparentnosti, které byly ve zmíněné studii zjištěny, a posílila by se veřejná kontrola a důvěra ve veřejné výdaje EU; konstatuje, že tato opatření spolu s komplexní definicí „střetu zájmů“ na úrovni EU zvýší účinnou ochranu finančních zájmů EU; zdůrazňuje, že s ohledem na Pandora Papers je naléhavě nutné zajistit transparentnost ohledně skutečných vlastníků; zdůrazňuje úlohu Úřadu evropského veřejného žalobce a význam spolupráce mezi tímto úřadem a orgány EU, členskými státy a Evropským úřadem pro boj proti podvodům;

20. zdůrazňuje, že finanční nařízení by mělo obsahovat ustanovení, která stanoví odpovědným subjektům povinnost, aby shromažďovaly a vedly jednotné záznamy o hospodářských subjektech a skutečných majitelích, kteří jsou příjemci prostředků, s cílem umožnit jejich identifikaci napříč programy EU bez ohledu na to, kdo tyto programy provádí, a na způsob řízení (přímé, nepřímé či sdílené); vyzývá Komisi, aby přijala opatření k zajištění toho, aby se tak stalo prostřednictvím digitálního, interoperabilního a standardizovaného shromažďování informací o příjemcích finančních prostředků Unie, včetně těch, kteří v konečném důsledku přímo či nepřímo využívají finančních prostředků Unie, a o jejich skutečných vlastnících; domnívá se, že tyto požadavky by měly odrážet všechny příslušné informační položky, aby se posílila schopnost a kapacita Komise odhalovat podvody; zdůrazňuje, že je třeba odstranit veškeré technické a právní překážky shromažďování údajů o podnikových strukturách a skutečných majitelích;

21. zdůrazňuje, že údaje by měly být zveřejňovány v zásadě otevřeně, přičemž je současně třeba respektovat požadavky na ochranu údajů a stávající judikaturu Soudního dvora Evropské unie; bere na vědomí, že podle evropského inspektora ochrany údajů nevystávají v souvislosti se zavedením takovéto interoperability žádné otázky týkající se obecné ochrany údajů, avšak zdůrazňuje, že je nutné stanovit jasný právní základ; domnívá se, že povinné informace shromažďované pro účely auditu a kontroly musí zahrnovat minimálně registrační číslo právnických osob, vnitrostátní identifikační číslo fyzických osob, příslušný kód či jinou individuální specifikaci konkrétního programu financování EU, údaje o typu příjemce, subdodavatele, skutečného vlastníka, údaje o tom, zda příjemce rovněž dostává státní podporu, a kontaktní údaje; zdůrazňuje, že tato databáze by neměla být výlučně samoregulována, ale datové soubory by měly být spíše vytvářeny Komisí nebo externím orgánem s cílem zajistit soudržné a vysoce kvalitní údaje; žádá, aby informace o příjemcích finančních prostředků EU zůstaly veřejně dostupné po dobu nejméně pěti let;

Středa 24. listopadu 2021

22. zdůrazňuje, že systém musí usnadnit agregaci jednotlivých částek týkajících se téhož přímého nebo konečného příjemce nebo skutečného vlastníka a že musí být dostupný ve všech jazycích EU; domnívá se, že by veřejně přístupné systémy měly umožňovat jak jednotlivé vyhledávání pomocí internetového nástroje, tak systémovou analýzu hromadně stažených datových souborů ve strojově čitelném a interoperabilním formátu; zdůrazňuje, že standardizované a otevřené údaje v průběhu celého cyklu všech veřejných zakázek, včetně konečných příjemců smluvních společností, poskytnou občanské společnosti a nevládním subjektům doplňující nástroje a požadované informace pro sledování bezúhonnosti, spravedlnosti a účinnosti trhů s veřejnými zakázkami; naléhavě vyzývá členské státy a Komisi, aby zaručily větší interoperabilitu stávajících evropských a vnitrostátních databází a nástrojů pro získávání údajů, aby se tak usnadnily analýzy rizik a odhalování podvodů;

23. konstatuje, že nástroj ARACHNE je využíván v rámci sdíleného řízení; zdůrazňuje, že nástroj ARACHNE obohacuje údaje poskytované řídicími orgány o veřejně dostupné informace s cílem určit projekty, příjemce, smlouvy a dodavatele, kteří by mohli být vystaveni nejen riziku podvodů, ale také střetům zájmů; domnívá se, že článek 63 finančního nařízení by měl být upraven tak, aby zahrnoval ARACHNE jako povinný nástroj hodnocení rizik, který bude obecně používán bez ohledu na způsob řízení a jenž Komise poskytne členským státům a dalším prováděcím partnerům, kterým by měla být uložena povinnost vkládat do něj informace; domnívá se, že nařízení by mělo rovněž poskytnout ukazatele, které by mohly být v rámci nástroje ARACHNE používány k určení míry rizika hospodářských subjektů; zdůrazňuje, že je třeba harmonizovat tyto základní ukazatele s důvody pro vyloučení ze systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) a s probíhajícími vyšetřováními Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropského úřadu pro boj proti podvodům, aby se zajistilo, že vyloučené hospodářské subjekty budou rovněž viditelné v ARACHNE; vyzývá k maximální interoperabilitě mezi nástrojem ARACHNE a jiným softwarem, aby se snížila potřeba vícenásobného vkládání informačních položek do různých systémů IT a z toho plynoucí administrativní zátěž; domnívá se, že nástroj ARACHNE by měl být, například prostřednictvím vizualizací, upraven tak, aby byl jednodušší a uživatelsky vstřícnější, a to i pokud jde o standardizaci ukazatelů rizik; zdůrazňuje význam plné odpovědnosti a provozních práv k nástroji ARACHNE a vyzývá Komisi, aby tam, kde je to vhodné, zvážila převedení řízení tohoto nástroje na vnitřní úroveň;

24. připomíná, že v roce 2018 byl zřízen panel na vysoké úrovni, který má posuzovat případy uvedené v databázi, jež jsou předkládány k včasnému odhalení nebo vyloučení; žádá, aby bylo stanovisko panelu EDES s ohledem na jeho zkušenosti s tímto systémem zohledněno při revizi finančního nařízení a sdíleno s Parlamentem ve stejnou dobu jako s Komisí; konstatuje, že systém EDES se v současné době používá pouze v rámci přímého a nepřímého řízení; domnívá se, že hospodářské subjekty, které jsou v rámci přímého a nepřímého řízení považovány za riziko pro finanční zájmy EU, by měly být rovněž považovány za riziko v rámci sdíleného řízení a naopak; žádá proto, aby bylo využívání systému EDES povinné v rámci sdíleného řízení; dále konstatuje, že systém EDES nerozlišuje mezi dceřinými společnostmi větších korporací; vyzývá Komisi, aby toto rozlišení zavedla a aby v pravidlech pro včasné odhalování a vyloučení stanovila, který subjekt nadnárodní nebo nadnárodní společnosti je registrován pro včasné odhalení nebo vyloučení; vyzývá k povinnosti aktualizovat systém EDES poté, co subjekty zapojené do provádění zjistí podvod nebo jiné relevantní skutečnosti; domnívá se, že vyloučené právnické nebo fyzické osoby (skuteční vlastníci) by po dobu svého vyloučení neměly již mít možnost být konečným příjemcem nebo příjemcem, kterému přísluší jakékoli platby z rozpočtu EU; dále vyzývá Komisi, aby vybídla členské státy k zajištění toho, aby tyto subjekty nebo fyzické osoby byly po dobu svého vyloučení rovněž vyloučeny z jakýchkoli příspěvků z vnitrostátních rozpočtů; vyjadřuje politování nad tím, že databáze obsahuje relativně málo hospodářských subjektů; domnívá se, že tato skutečnost vypovídá o tom, že systém EDES není dosud řádně uplatňován; zdůrazňuje, že v roce 2020 panel EDES vyřídil 20 případů, přičemž 28 případů čekalo na projednání; zdůrazňuje, že je důležité přidělit tomuto panelu dostatečné zdroje odpovídající jakémukoli rozšíření odpovědnosti; vyzývá dále Komisi, aby přezkoumala kritéria za účelem jejich zjednodušení a větší použitelnosti systému EDES v praxi;

25. zdůrazňuje, že i když je nanejvýš důležité vědět, kdo jsou koneční příjemci finančních prostředků EU, aby bylo zajištěno jejich řádné využívání, důležitou úlohu má rovněž dostupnost a jednoduchost digitálních platforem pro výběrová řízení související s finančními prostředky EU; připomíná, že Komise přijala koncepci „digitalizace již od návrhu“ a zásadu „zelenou malým a středním podnikům“ s cílem zajistit dostatečnou účast malých a středních podniků; vybízí v tomto smyslu Komisi, aby tyto zásady zohlednila rovněž při revizi finančního nařízení v souvislosti s prováděním balíčku víceletého finančního rámce na období 2021–2027;

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočet zohledňující rovnost pohlaví

26. vyjadřuje politování nad tím, že v předchozím víceletém finančním rámci mělo ukazatele týkající se rovnosti žen a mužů pouze 21,7 % programů EU; trvá na tom, aby se začleňování hlediska rovnosti žen a mužů lépe odráželo v přípravě a plnění rozpočtu, a to i prostřednictvím cílených pobídek; požaduje, aby v rámci politik a programů EU byly systematicky a komplexně shromažďovány údaje rozlišené podle pohlaví, aby tak bylo možné měřit dopady na rovnost žen a mužů; očekává, že Komise v souladu s interinstitucionální dohodou vypracuje metodiku pro měření příslušných výdajů na úrovni programů ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027; vyzývá Komisi, aby začleňování hlediska rovnosti žen a mužů a sestavování rozpočtu s ohledem na rovnost žen a mužů začlenila do příslušných ustanovení finančního nařízení;

Začleňování otázek klimatu a biologické rozmanitosti

27. znovu opakuje závazek Unie vynaložit nejméně 30 % zdrojů, které jsou k dispozici v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a nástroje NGEU, na řešení problému změny klimatu, jak je stanoveno v interinstitucionální dohodě; očekává, že Komise vypracuje důkladnou a jasnou metodiku pro sledování výdajů v oblasti klimatu a jejich výkonnosti a bude ji důsledně uplatňovat ve všech oblastech politiky; zdůrazňuje, že pravidla plnění rozpočtu musí tuto metodiku odrážet, aby se umožnilo účinné a účelné sledování finančních prostředků využívaných k řešení změny klimatu, a to jak v oblasti jejího zmírňování, tak v oblasti přizpůsobování se této změně; vyzývá Komisi, aby v souladu s interinstitucionální dohodou do příslušných ustanovení finančního nařízení zahrnula odpovídající odkazy na začleňování a sledování klimatu s cílem zajistit, aby byl rozpočet Unie „odolný vůči změně klimatu“;

28. zdůrazňuje význam přesného sledování výdajů přispívajících k zastavení a zvrácení úbytku biologické rozmanitosti, a to na základě účinné, transparentní a komplexní metodiky, kterou stanoví Komise ve spolupráci s Parlamentem a Radou; zdůrazňuje, že tuto metodiku musí odrážet také pravidla týkající se plnění rozpočtu stanovená ve finančním nařízení;

29. domnívá se, že finanční nařízení by v souladu s pokyny zveřejněnými v rámci Nástroje pro oživení a odolnost mělo odrážet uplatňování zásady „významně nepoškozovat“;

Evropský pilíř sociálních práv

30. je přesvědčen, že by finanční nařízení mělo umožňovat řádné provádění evropského pilíře sociálních práv; domnívá se, že před tím, než proběhne vyplacení plateb z rozpočtu EU, by měli příjemci zajistit dodržování základních norem v oblasti zaměstnaneckých podmínek pracovníků a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci;

Zrušení přidělení prostředků na závazky

31. navrhuje, aby opětovné použití prostředků na závazky zrušených v důsledku úplného nebo částečného neprovedení projektů podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení bylo rozšířeno nad rámec výzkumu a inovací a aby zahrnovalo veškeré prostředky; domnívá se, že zrušené prostředky na závazky by měly být v plném rozsahu k dispozici v roce následujícím po roce, kdy byly zrušeny;

Svěrenské fondy EU

32. trvá na tom, aby bylo finanční nařízení revidováno tak, aby zaručilo náležitou úlohu Parlamentu při zřizování a kontrole jakéhokoli nového svěrenského fondu a dohledu nad ním, a to i během přípravy zřizovací dohody a mobilizace příspěvku Unie, jakož i během jeho provádění, pokračování a případné likvidace; opakuje, že Parlament by měl být přinejmenším zapojen jako pozorovatel a měl by být schopen sledovat činnost řídicích orgánů daného svěrenského fondu; zdůrazňuje, že úplné, podrobné, včasné, kvantitativní a kvalitativní informace o provádění jakéhokoli svěrenského fondu mají zásadní význam pro to, aby Parlament mohl vykonávat svou úlohu demokratického dohledu a kontroly; připomíná, že rozsáhlé využívání svěrenských fondů oslabuje zásadu jednotnosti rozpočtu EU;

33. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby svěrenské fondy Unie jasně zviditelňovaly Unii, a požaduje, aby zvyšovala povědomí o dosažených výsledcích a úspěších svěrenských fondů, a to posílením ustanovení o účinnosti komunikace s občany a větší součinností mezi komunikačními činnostmi, jako je tomu v případě evropských strukturálních a investičních fondů;

Středa 24. listopadu 2021

Veřejné zakázky

34. konstatuje, že příručka Komise o zadávání veřejných zakázek byla naposledy aktualizována v lednu 2020, avšak nebyla zveřejněna ani předána Parlamentu k vyjádření stanoviska; žádá, aby byl Parlament pravidelně konzultován ohledně budoucích revizí této příručky a aby byl informován o jejím uplatňování;

35. konstatuje, že stávající definice „profesního střetu zájmů“ se omezuje na střet zájmů, který ovlivňuje schopnost hospodářského subjektu plnit smlouvu; vyzývá Komisi, aby stanovila jasnější definici a zajistila, aby její prováděcí pravidla pro zadávání veřejných zakázek neumožňovala zadávat zakázky na služby související s politikami podnikům, které jsou pod hospodářskou kontrolou mateřské společnosti nebo skupiny, jež mají vlastnické podíly na činnostech, které nejsou v souladu s cíli EU v oblasti životního prostředí, sociální oblasti a Zelené dohody pro Evropu;

36. žádá Komisi, aby pozměnila čl. 167 odst. 1 písm. c) finančního nařízení tak, aby zahrnoval definici „protichůdného profesního zájmu“, s cílem zajistit, aby orgány EU mohly přijmout zmírňující opatření v případě uchazečů, kteří mají finanční zájem na smlouvě o poskytování služeb související s některou politikou, přičemž by měla zohlednit rozhodnutí evropského veřejného ochránce práv ve společném šetření 853/2020/KR týkajícím se rozhodnutí Komise zadat společnosti BlackRock Investment Management zakázku na provedení studie o začlenění environmentálních, sociálních a správních cílů do bankovních pravidel EU; připomíná, že všeobecné podmínky pro smlouvy Komise na veřejné zakázky zaměřené na služby obsahují standardní ustanovení o protichůdných profesních zájmech s požadavky, aby dodavatelé aktivně sami oznamovali veškeré situace, které by mohly představovat střet zájmů; vyzývá Komisi, aby aktualizovala a posílila finanční nařízení s cílem řešit protichůdné profesní zájmy a dále zvýšit přesnost a úplnost dobrovolného oznamování těchto zájmů ze strany uchazečů předkládajících nabídky, například zavedením přiměřených sankcí v případě nedodržení požadavku na dobrovolné oznámení, včetně dočasného zákazu účasti ve veřejných nabídkových řízeních v případě závažného porušení předpisů;

37. domnívá se, že všechny orgány Unie, které se zapojují do veřejných zakázek, by na svých internetových stránkách měly zveřejnit jasná pravidla týkající se pořizování, výdajů a monitorování, jakož i veškeré zadané veřejné zakázky, a to při dodržení co nejvyšší možné transparentnosti; bere na vědomí pokyny Komise týkající se využívání rámce pro zadávání veřejných zakázek v mimořádné situaci související s krizí způsobenou onemocněním COVID-19; vybízí Komisi, aby v této souvislosti shromáždila a vyhodnotila zkušenosti zadavatelů s rámcem pro zadávání veřejných zakázek, především jeho dopadu na malé a střední podniky, a aby zohlednila zkušenosti získané ve finančním nařízení tím, že určí kritéria pro vymezení výjimečných/neobvyklých okolností, za nichž lze při provádění pravidel pro zadávání veřejných zakázek uplatňovat dočasnou/rámcovou/nezbytnou flexibilitu;

38. konstatuje, že nadcházející revize finančního nařízení by měla zohlednit autonomní strategické zájmy EU, včetně spravedlivé hospodářské soutěže, a potřebu stimulovat v EU vytváření pracovních míst v řadě odvětví, která mají klíčový význam pro dosažení budoucích politických cílů Unie, při současném zajištění rovných podmínek pro spravedlivou hospodářskou soutěž; vyzývá Komisi, aby zajistila stanovení ambiciózních kritérií pro udělování zakázek, zejména s ohledem na unijní přidanou hodnotu projektů a na zásadu „ekonomicky nejvýhodnější nabídky“; vyzývá k tomu, aby byly do pravidel pro zadávání veřejných zakázek zahrnuty záruky, které by při rozhodování o udělení zakázky sloužily k hodnocení činností společností, jež jsou v rozporu se sociálními a environmentálními cíli Unie;

39. konstatuje, že návrh nařízení o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh, který předložila Komise, se zabývá možnými rušivými účinky zahraničních dotací na jednotném trhu a má klíčový význam pro plnění aktualizované průmyslové strategie EU; vyzývá Komisi, aby tuto průmyslovou strategii zohlednila při nadcházející revizi finančního nařízení s cílem zaručit spravedlivé a konkurenční podmínky na jednotném trhu;

Pilotní projekty a přípravné akce

40. konstatuje, že poslanci EP projevují značný zájem o předkládání návrhů pilotních projektů a přípravných akcí a že Komise musí v případě těchto návrhů uplatňovat přísný postup výběru, aby omezené finanční zdroje, které jsou pro projekty a akce k dispozici, dostačovaly; domnívá se, že pro dostupné finanční zdroje a přijímání návrhů by byla přínosem větší flexibilita mezi třemi přídělky na pilotní projekty, přípravné akce (první rok) a přípravné akce (druhý a třetí rok);

Středa 24. listopadu 2021

Audit, kontrola a absolutorium

41. konstatuje, že v rámci nové rozpočtové nomenklatury přijaté s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027 byla upřesněna souvislost mezi programy a rozpočtovými kapitoly, a v důsledku toho má Komise větší volnost, pokud jde o autonomní převody v rámci složek programů; domnívá se, že by měla být zajištěna náležitá kontrola převodů ze strany rozpočtového orgánu;

42. kritizuje délku auditních a kontrolních postupů v rámci sdíleného řízení, včetně délky následných sporných řízení, jak je stanoví odvětvové právní předpisy; zdůrazňuje, že zdlouhavé postupy zvyšují riziko úniku důvěrných dokumentů; považuje za nepřijatelné, že Komise trvá na tom, aby se na Parlament i v případech legitimního veřejného zájmu souvisejících s veřejnými činiteli vztahovaly v souvislosti s audity a řízeními o sporných otázkách požadavky týkající se zachování důvěrnosti; očekává, že Komise v souladu s harmonogramem platným podle nařízení o podmíněnosti posílí u auditní a kontrolní postupy v rámci sdíleného řízení a zkrátí jejich délku;

43. připomíná, že všechny tři orgány uznávají, že se na účelově vázané příjmy vztahují stávající pravidla pro audity a postup udělování absolutoria, a žádá, aby se tato skutečnost řádně odrazila ve finančním nařízení;

44. považuje za politováníhodné, že auditní postupy, řízení o sporných otázkách a postupy provádění finanční oprav v současné době trvají několik let; žádá Komisi, aby pravidla pro auditní postupy a postupy finančních oprav upravila tak, aby mohly být dokončovány co nejdříve a bylo možné rychleji vymáhat neoprávněně vyplacené prostředky EU;

45. konstatuje, že článek 59 finančního nařízení přiznává „ostatním orgánům Unie“ potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají; vítá skutečnost, že koncepce „přiznání pravomocí“ zdůrazňuje autonomii ostatních orgánů, pokud jde o správu jejich finančních prostředků; konstatuje nicméně, že Komise opakovaně a důsledně vyjadřuje postoj, že jí nepřísluší provádět dohled nad plněním rozpočtu ostatními orgány; navrhuje, aby se tento problém řešil změnou článku 260 finančního nařízení tak, aby za kontrolu plnění rozpočtu ostatními orgány nesl v rámci postupu udělování absolutoria výslovnou odpovědnost Parlament;

46. považuje za nezbytné změnit čl. 2 odst. 67 finančního nařízení tak, aby zahrnoval Úřad evropského veřejného žalobce jako „orgán Unie“;

47. konstatuje, že článek 262 finančního nařízení vyžaduje, aby orgány a instituce Unie uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení podávaly zprávy o opatřeních přijatých v reakci na rozhodnutí o udělení absolutoria; domnívá se, že s ohledem na tento požadavek by bylo přínosné stanovit přiměřenou lhůtu pro podávání zpráv o přijatých opatřeních; vyzývá Komisi, aby do postupu udělování absolutoria zahrnula 30. září roku následujícího po roce, který je předmětem přezkumu, jako lhůtu uvedenou v článku 262 finančního nařízení;

48. konstatuje, že Komise pravidelně hodnotí řídicí a kontrolní systémy orgánů členských států v souladu s pravidly pro jednotlivá odvětví; domnívá se, že nedostatky zjištěné v jednom členském státě se nemusí automaticky vztahovat na jiné členské státy a že nápravná opatření, ať už při úpravách právních požadavků nebo prováděcích pokynů, by měla být přiměřená a přizpůsobená členskému státu, v němž jsou tato zjištění relevantní;

49. domnívá se, že hodnocení EU by se měla důsledně řídit normami EU; domnívá se, že v případy, kdy existují přísnější vnitrostátní normy, nesmí být jejich používání na úkor příjemce; domnívá se, že článek 126 finančního nařízení o křížovém spoléhání se na hodnocení by měl být změněn tak, aby tuto zásadu odrážel;

50. vybízí Komisi a členské státy, aby plně využily potenciál možností zjednodušeného vykazování nákladů; domnívá se, že kontroly by se měly zaměřit na ověřování *ex ante* výpočtů zjednodušeného vykazování nákladů, zatímco ověřování *ex post* by mělo být použito ke zlepšení systému výpočtu, a to s výjimkou případů podezření z podvodu;

Středa 24. listopadu 2021

51. domnívá se, že povinnost podle článku 93 finančního nařízení, pokud jde o jednání nebo opomenutí zaměstnance, je příliš obecná a měla by se spíše zaměřit na hrubou nedbalost;

Zemědělství

52. domnívá se, že by měly být i nadále možné odchylky od pravidla, že výdaje z Evropského zemědělského záručního fondu musí být zaúčtovány za určitý rozpočtový rok na základě proplacení prostředků, jež provede Komise ve prospěch členských států do 31. prosince tohoto rozpočtového roku; vyzývá Komisi, aby zvážila úpravu finančního nařízení s cílem zajistit, aby finanční pravidla platná pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova platila i po provedení nezbytných změn, a to i v případě, že fond již není plně v souladu s nařízením o společných ustanoveních ⁽¹³⁾;

o

o o

53. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0470

Farmaceutická strategie pro Evropu**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o farmaceutické strategii pro Evropu (2021/2013(INI))**

(2022/C 224/05)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 168 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na články 101 a 102 SFEU, které stanoví pravidla hospodářské soutěže,
- s ohledem na článek 6 Smlouvy o Evropské unii a článek 35 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) týkající se práva každého evropského občana na ochranu v oblasti zdraví,
- s ohledem na své usnesení ze dne 2. března 2017 o možnostech EU, jak zlepšit přístup k lékům ⁽¹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o evropském akčním plánu „Jedno zdraví“ proti antimikrobiální rezistenci ⁽²⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu ⁽³⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. července 2020 o strategii EU v oblasti veřejného zdraví po skončení pandemie COVID-19 ⁽⁴⁾, v němž vyzývá k vypracování akčního plánu EU pro vzácná a opomíjená onemocnění,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. září 2020 na téma „nedostatek léků – jak řešit vznikající problém“ ⁽⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. září 2020 o strategickém přístupu k léčivým přípravkům v životním prostředí ⁽⁶⁾,
- s ohledem na prohlášení z Dauhá o Dohodě o obchodních aspektech práv k duševnímu vlastnictví a veřejném zdraví (dohoda TRIPS) a na rozhodnutí Generální rady Světové obchodní organizace (WTO) ze dne 30. srpna 2003 o provádění bodu 6 prohlášení z Dauhá,
- s ohledem na 72. usnesení Světového zdravotnického shromáždění z května 2019 o zlepšení transparentnosti trhů s léčivými přípravky, očkovacími látkami a dalšími zdravotnickými produkty,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 141/2000 ze dne 16. prosince 1999 o léčivých přípravcích pro vzácná onemocnění ⁽⁷⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2001/83/ES ze dne 6. listopadu 2001 o kodexu Společenství týkající se humánních léčivých přípravků ⁽⁸⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004 ze dne 31. března 2004, kterým se stanoví postupy Společenství pro registraci humánních a veterinárních léčivých přípravků a dozor nad nimi a kterým se zřizuje Evropská agentura pro léčivé přípravky ⁽⁹⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 263, 25.7.2018, s. 4.

⁽²⁾ Úř. věst. C 433, 23.12.2019, s. 153.

⁽³⁾ Úř. věst. C 270, 7.7.2021, s. 2.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0205.

⁽⁵⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0228.

⁽⁶⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0226.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 18, 22.1.2000, s. 1.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 311, 28.11.2001, s. 67.

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 136, 30.4.2004, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1901/2006 ze dne 12. prosince 2006 o léčivých přípravcích pro pediatrické použití⁽¹⁰⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/63/EU ze dne 22. září 2010 o ochraně zvířat používaných pro vědecké účely⁽¹¹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 536/2014 ze dne 16. dubna 2014 o klinických hodnoceních humánních léčivých přípravků a o zrušení směrnice 2001/20/ES⁽¹²⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/933 ze dne 20. května 2019, kterým se mění nařízení (ES) č. 469/2009 o dodatkových ochranných osvědčeních pro léčivé přípravky⁽¹³⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/522 ze dne 24. března 2021, kterým se zavádí program činnosti Unie v oblasti zdraví (program EU pro zdraví) („EU4Health“) na období 2021–2027 a zrušuje nařízení (EU) č. 282/2014⁽¹⁴⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků⁽¹⁵⁾,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 nazvané „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)0640),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 10. března 2020 nazvané „Nová průmyslová strategie pro Evropu“ (COM(2020)0102),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. listopadu 2020 nazvané „Vytvoření Evropské zdravotní unie: posílení odolnosti EU vůči přeshraničním zdravotním hrozbám“ (COM(2020)0724) a doprovodné legislativní návrhy⁽¹⁶⁾,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 25. listopadu 2020 o farmaceutické strategii pro Evropu (COM(2020)0761),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 17. června 2020 o strategii EU pro očkovací látky proti COVID-19 (COM(2020)0245),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. února 2021 o Evropském plánu boje proti rakovině (COM(2021)0044),
- s ohledem na akční plán Strategické agendy Komise pro lékařské aplikace jaderných a radiačních technologií využívající ionizujícího záření (SAMIRA) ze dne 5. února 2021 na podporu Evropského plánu boje proti rakovině,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. května 2021 nazvané „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy“ (COM(2021)0350),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 15. června 2021 o prvních poučeních z pandemie COVID-19 (COM(2021)0380),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 16. září 2021 o zřízení Evropského úřadu pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA) jako dalšího kroku k dokončení evropské zdravotní unie (COM(2021)0576),

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 378, 27.12.2006, s. 1.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 276, 20.10.2010, s. 33.

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 158, 27.5.2014, s. 1.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 153, 11.6.2019, s. 1.

⁽¹⁴⁾ Úř. věst. L 107, 26.3.2021, s. 1.

⁽¹⁵⁾ Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 1.

⁽¹⁶⁾ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 11. listopadu 2020 o posílení úlože Evropské agentury pro léčivé přípravky při připravenosti na krize a krizovém řízení v oblasti léčivých přípravků a zdravotnických prostředků (COM(2020)0725); návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 11. listopadu 2020, kterým se mění nařízení (ES) č. 851/2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (COM(2020)0726), návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 11. listopadu 2020 o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách a o zrušení rozhodnutí č. 1082/2013/EU (COM(2020)0727).

Středa 24. listopadu 2021

- s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 31. ledna 2018 o hodnocení zdravotnických technologií (COM(2018)0051) a na práci společných akcí EUNetHTA,
 - s ohledem na společné hodnocení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1901/2006 ze dne 12. prosince 2006 o léčivých přípravcích pro pediatrické použití a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 141/2000 ze dne 16. prosince 1999 o léčivých přípravcích pro vzácná onemocnění (SWD(2020)0163),
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 1. prosince 2014 o inovacích ve prospěch pacientů,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 17. června 2016 o posílení rovnováhy farmaceutických systémů v EU a jejich členských státech,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 18. prosince 2020 o poznacích v oblasti zdraví v souvislosti s pandemií COVID-19 ⁽¹⁷⁾,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku a Výboru pro právní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A9-0317/2021),
- A. vzhledem k tomu, že zdraví je zásadní pro kvalitní život Evropanů a že rovný přístup ke zdravotní péči je jedním z klíčových prvků unijních a vnitrostátních zdravotních politik členských států; vzhledem k tomu, že Listina uznává základní právo občanů na zdraví, kvalitní život a lékařskou péči; vzhledem k tomu, že veřejná zdravotnictví mají zásadní význam pro zajištění rovného přístupu ke zdravotní péči a k bezpečným, účinným a cenově dostupným lékům; vzhledem k tomu, že zajištění přístupu pacientů k léčivým přípravkům je jedním z hlavních cílů EU a Světové zdravotnické organizace a jedním z hlavních bodů cíle udržitelného rozvoje č. 3;
- B. vzhledem k tomu, že jedna z dvaceti zásad evropského pilíře sociálních práv, která byla potvrzena v prohlášení z Porta, stanoví, že každý má právo na včasný přístup k cenově dostupné a kvalitní preventivní a léčebné zdravotní péči;
- C. vzhledem k tomu, že pacienti by měli být v centru pozornosti všech zdravotních politik a měli by být zapojeni do celého procesu regulace léčiv; vzhledem k tomu, že mezi členskými státy i v jejich rámci existují rozdíly v přístupu a že zvláštní pozornost by měla být věnována lidem ve zranitelných situacích se specifickými zdravotními riziky, včetně žen, a to obzvláště těhotných žen, a včetně dětí, starších osob, osob se zdravotním postižením, pacientů s chronickými onemocněními a komorbiditami, pacientů na jednotkách intenzivní péče (JIP) a osob užívajících léčivé přípravky dlouhodobě;
- D. vzhledem k tomu, že rostoucí zátěž spojená s chronickými onemocněními a zdravotními potřebami stárnoucího obyvatelstva vede spolu s vysokými a rostoucími cenami léčivých přípravků a zvýšením společenských nákladů na poskytování zdravotní péče k rozpočtovým omezením a omezením cenové dostupnosti, a tedy i k vážnému ohrožení udržitelnosti evropských systémů zdravotní péče; vzhledem k tomu, že pro poskytování vysoce kvalitních zdravotnických služeb má zásadní význam zavedení integrovaných modelů péče o chronická a jiná dlouhodobá onemocnění, které by vycházely z přístupu zaměřeného na člověka a multidisciplinárního přístupu ke zdravotní péči;
- E. vzhledem k tomu, že konkurenceschopný, důvěryhodný, inovativní a odolný evropský farmaceutický průmysl založený na výzkumu lépe reaguje na potřeby pacientů a strategický zájem v oblasti veřejného zdraví, hospodářského růstu, pracovních míst, obchodu a vědeckého a technologického pokroku;
- F. vzhledem k tomu, že novou evropskou farmaceutickou strategií je třeba uvítat jakožto novou příležitost;

⁽¹⁷⁾ Úř. věst. C 450, 28.12.2020, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

- G. vzhledem k tomu, že výrobci léčivých přípravků v EU značně přispěli v roce 2019 k investicím do výzkumu, a to částkou vyšší než 37 miliard EUR; vzhledem k tomu, že toto odvětví poskytuje 800 000 přímých pracovních míst a přebytek v oblasti obchodu ve výši 109,4 miliardy EUR; vzhledem k tomu, že toto odvětví vytváří zhruba třikrát více pracovních míst nepřímo – v předchozích a následných článcích – než přímo; vyjadřuje politování nad tím, že neexistují žádné souhrnné údaje o celkové výši veřejného financování poskytovaného v EU farmaceutickému odvětví;
- H. vzhledem k tomu, že v různých členských státech existují rozdíly v systémech zdravotní péče, vnitrostátní regulaci, provádění právních předpisů EU, tvorbě cen a postupech schvalování; vzhledem k tomu, že tyto rozdíly jsou důsledkem pravomocí členských států v oblasti zdraví; vzhledem k tomu, že z pohledu subjektů ve farmaceutickém odvětví, které působí mimo svou zemi, mohou tyto rozdíly způsobovat roztržičnost a nepředvídatelné okolnosti; vzhledem k tomu, že je důležité uznat, že ke stanovení ambiciózních prováděcích plánů s jasnými lhůtami a k nezbytnému dlouhodobému financování pro realizaci konkrétních opatření, která vyplývají z farmaceutické strategie pro Evropu, je nutná spolupráce mezi Komisí a členskými státy;
- I. vzhledem k tomu, že celková spotřeba léčivých přípravků celosvětově i v rámci EU nadále roste; vzhledem k tomu, že celá řada léčivých přípravků je předepisována, vydávána, prodávána nebo používána nevhodně; vzhledem k tomu, že takové zneužívání léčivých přípravků znamená plýtvání vzácnými zdroji a může vést k ohrožení zdraví a ke škodám na životním prostředí;
- J. vzhledem k tomu, že 40 % konečných léčivých přípravků uváděných na trh v EU pochází ze zemí mimo EU a 60–80 % účinných složek léčivých přípravků je vyráběno v Číně a Indii; vzhledem k tomu, že toto přemístění části výroby základních složek léčivých přípravků, vakcín a zdravotnických prostředků má přímé důsledky pro následnou léčbu pacientů;
- K. vzhledem k tomu, že přenesení výroby do třetích zemí bývá motivováno snahou snížit výrobní náklady; vzhledem k tomu, že tyto úspory jsou dány zejména méně přísnými environmentálními, bezpečnostními a pracovněprávními normami;
- L. vzhledem k tomu, že strategie uznává klíčovou úlohu generických a biologicky podobných léčivých přípravků v mimořádně velkém zlepšení, pokud jde o zajištění rovného přístupu pacientů a udržitelnost systémů zdravotní péče, a že vstup těchto přípravků na trh po skončení exkluzivity by neměl být odkládán;
- M. vzhledem k tomu, že biologicky podobné léčivé přípravky vytvářejí příležitosti přesahující přístup k léčivým přípravkům, jako je sdílení přínosů v rámci zdravotní péče, a poskytují tak pacientům lepší péči o zdraví a lepší služby;
- N. vzhledem k tomu, že mnoho inovací ve farmaceutickém průmyslu ve skutečnosti nenabízí pacientům průlomová zlepšení, neboť se jedná buď o takzvané napodobující léčivé přípravky, které jsou pouze další látkou pro tytéž léčebné účely bez většího přínosu, nebo nabízejí pouze menší zlepšení s výrazně vyššími náklady; vzhledem k tomu, že pro pacienty by bylo přínosné, kdyby rámec pro farmaceutický průmysl v Evropě byl nastaven tak, aby lépe podněcoval skutečné průlomové inovace;
- O. vzhledem k tomu, že existují přesvědčivé důkazy o tom, že léčivé přípravky pronikají do životního prostředí, zejména do půdy a vod; vzhledem k tomu, že jejich přítomnost může mít nepříznivé dopady na volně žijící zvířata, jako jsou ryby, ptáci a hmyz, a v důsledku toho i širší dopady na stabilitu jednotlivých ekosystémů; vzhledem k tomu, že tyto léčivé přípravky se v nižších koncentracích objevují i v pitné vodě; vzhledem k tomu, že Zelená dohoda pro Evropu musí podporovat rozvoj živého, dynamického, udržitelného a čistého farmaceutického průmyslu v EU;
- P. vzhledem k tomu, že v průběhu celého životního cyklu léčivých přípravků je třeba přijmout opatření ke snížení využívání zdrojů, emisí a množství farmaceutického odpadu a reziduí v životním prostředí;

Středa 24. listopadu 2021

- Q. vzhledem k tomu, že onemocnění COVID-19 mělo obrovský dopad na fyzické i duševní zdraví lidí i na hospodářství; vzhledem k tomu, že zdůraznilo silné i slabé stránky EU; vzhledem k tomu, že pro posílení odolnosti našich vnitrostátních systémů zdravotnictví vůči přeshraničním hrozbám je nutná rozsáhlejší evropská integrace, jakož i širší sdílení epidemiologických a zdravotních údajů na úrovni EU; vzhledem k tomu, že evropská zdravotní unie by měla přispívat k užší spolupráci, koordinaci a sdílení poznatků v oblasti zdraví mezi členskými státy a příslušnými zúčastněnými stranami a zvyšovat schopnost EU bojovat proti přeshraničním zdravotním hrozbám;
- R. vzhledem k tomu, že přerušení globálních dodavatelských řetězců, k němuž došlo v důsledku pandemie COVID-19, ukázalo, jak je zdravotnictví EU závislé na třetích zemích; vzhledem k tomu, že pochopení základních příčin nedostatku léčivých přípravků má zásadní význam pro vypracování vhodné evropské reakce na tento dlouhodobý náročný úkol a pro jeho řešení; vzhledem k tomu, že otevřená strategická autonomie a bezpečnost dodávek v EU by měly být zajištěny diverzifikací dodavatelských řetězců základních léčiv a léčivých přípravků, včetně evropských výrobních míst, a uplatňováním pravidel pro zadávání veřejných zakázek, v nichž cena není jediným kritériem;
- S. vzhledem k tomu, že během pandemie COVID-19 oslabila nekoordinovaná opatření na vnitrostátní úrovni, jako je shromažďování zásob a jejich extrémní hromadění na vnitrostátní úrovni, schopnost průmyslu zajistit rovnoměrné dodávky na všech trzích; vzhledem k tomu, že je třeba vzít si ponaučení z těchto zkušeností s cílem zabránit opakování takové situace v jakékoli budoucí krizi;
- T. vzhledem k tomu, že zkušenosti s onemocněním COVID-19 rovněž ukázaly odolnost evropského farmaceutického průmyslu a výrobců a prokázaly, že tento sektor i výrobci měli pohotovostní plány, aby zabránili narušení dodávek kritických výrobků; vzhledem k tomu, že to bylo možné také díky nastolenému dvoustrannému dialogu a dvousměrné komunikaci, viditelnosti poptávky a úzké spolupráci mezi vládami/regulačními orgány a zúčastněnými stranami, což je praxe, která by měla být zachována a uplatňována pravidelně;
- U. vzhledem k tomu, že má-li být farmaceutická strategie plně účinná, je nezbytné, aby se v ní odrazily zkušenosti z krize COVID-19 a aby zohlednila odolnost, kterou po vypuknutí pandemie COVID-19 prokázalo odvětví nepatentovaných léčivých přípravků, neboť tak bude možné stavět na stávající evropské výrobní kapacitě;
- V. vzhledem k tomu, že pandemie poukázala na řadu problémů, které celosvětově ve výrobě a dodávkách léčivých přípravků již existovaly, jako je omezená schopnost nejméně rozvinutých zemí a zemí se středními příjmy vyrábět vakcíny, nedostatek základních léků a nerovnoměrné fungování dodavatelského řetězce; vzhledem k tomu, že očkovací strategie EU se jeví jako úspěšná, pokud jde o poskytnutí očkovacích látek všem občanům EU; vzhledem k tomu, že EU hraje ústřední roli v zajišťování celosvětových dodávek očkovacích látek, neboť tyto látky i nadále vyváží a neboť zřídila a financuje program COVAX; zdůrazňuje, že je třeba učinit více pro to, aby bylo zajištěno očkování všech obyvatel zemí s nízkými a středními příjmy;
- W. vzhledem k tomu, že inovativní projekty výzkumu a vývoje, např. projekt VACCELERATE, se během pandemie osvědčily a je třeba se zasadit o jejich dlouhodobou udržitelnost;
- X. vzhledem k tomu, že genová a buněčná terapie, personalizované léčivé přípravky, nanotechnologie, vakcíny příští generace, elektronické zdravotnictví a iniciativa „1+ Million Genomes“ mohou být přínosné, pokud jde o prevenci, diagnózu, léčbu všech nemocí a péči o dotčené pacienty, pokud jsou účinné, bezpečné, cenově dostupné a přístupné všem pacientům, kteří je potřebují;
- Y. vzhledem k tomu, že farmaceutická strategie se v duchu přístupu „jedno zdraví“ týká celého životního cyklu léčivých přípravků a zdravotnických prostředků, včetně sběru a výroby výchozího materiálu, výzkumu, testování, výroby, schvalování, farmakovigilance před i po uvedení na trh, spotřeby a likvidace a přispívá k plnění cílů Zelené dohody pro Evropu, Evropského plánu boje proti rakovině, digitální transformace, oběhového hospodářství, průmyslové strategie a úsilí o klimatickou neutralitu;

Středa 24. listopadu 2021

- Z. vzhledem k tomu, že v zájmu zajištění vedoucího postavení Unie v rozvoji farmaceutického průmyslu se strategie musí zaměřit na posílení inovačního potenciálu evropského farmaceutického výzkumu, na plnění potřeb pacientů a uznání a posílení vazby na průmyslovou strategii EU, strategii pro malé a střední podniky (MSP) a evropský prostor pro data z oblasti zdraví;

Pacienti v centru pozornosti všech zdravotních politik

1. připomíná, že zdravotní péče je lidským právem zakotveným ve Všeobecné deklaraci lidských práv; vyjadřuje politování nad rozdíly v přístupu ke kvalitním zdravotnickým službám i v přístupu k léčivým přípravkům, které panují mezi členskými státy a mezi různými regiony členských států; vyzývá k přijetí vnitrostátních a unijních opatření, případně i včetně legislativních opatření, která by tyto rozdíly řešila a zaručila by právo pacientů na všeobecný, cenově dostupný, účinný, bezpečný a včasný přístup k základním a inovativním lékům;
2. připomíná, že vzhledem k tomu, že Unie nese odpovědnost za právní předpisy ve farmaceutické oblasti i za doplňující politiky veřejného zdraví, měla by se snažit koordinovat opatření na vnitrostátní úrovni s cílem zaručit všem občanům a rezidentům v EU dostupnou a kvalitní zdravotní péči;
3. zdůrazňuje, že z geostrategického hlediska je důležité, aby Unie opět získala nezávislost v oblasti zdravotní péče, a podtrhuje, že musí diverzifikovat svůj dodavatelský řetězec, aby zabezpečila rychlé, cenově dostupné a účinné zásobování léčivými přípravky, zdravotnickým materiálem, zdravotnickými prostředky, aktivními látkami, diagnostickými nástroji a očkovacími látkami, zabránila jejich nedostatku a upřednostňovala při tom zájem a bezpečnost pacientů;
4. zdůrazňuje, že pandemie COVID-19 postavila systémy zdravotní péče a jejich udržitelnost před nebyvalé výzvy, ale měla také dramatický dopad na pacienty, včetně pacientů trpících chronickými onemocněními, a na jejich schopnost získat přístup k léčbě a péči; vyzývá Komisi a členské státy, aby posoudily celkový dopad pandemie na pacienty a na odolnost systémů zdravotní péče, aby se tímto dopadem zabývaly, a aby spolupracovaly s cílem zajistit, aby žádný pacient nezůstal opomenut a byla zajištěna kontinuita péče i v mimořádných situacích;
5. zdůrazňuje, že cílem veřejných investic do výzkumu by mělo být posílení veřejného zdraví a řešení nesplněných léčebných potřeb, zejména v oblastech, které nepokrývá soukromý sektor, jež jsou definovány za účasti regulačních orgánů, akademické obce, zdravotnických pracovníků, pacientů a plátců v raných fázích výzkumu a vývoje s cílem zajistit, aby výzkumné priority reagovaly na společenské potřeby; poukazuje na to, že smysluplné zapojení pacientů a dialog v rámci celého životního cyklu léčivých přípravků a dalších léčebných postupů je nezbytným předpokladem pro vysoce hodnotné inovace a celkový úspěch farmaceutické strategie, což ovšem také vyžaduje, aby v průběhu uplatňování strategie byly vedeny odpovídající konzultace se zástupci spotřebitelů a pacientů;
6. vyzývá Komisi, aby za koordinace Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA) zahájila proces definování neuspokojených léčebných potřeb, aby bylo možné vypracovat společnou definici, která by pomohla lépe se orientovat ve výzkumných potřebách a zabránila by používání různých definic neuspokojených léčebných potřeb, což v rané fázi vede k přemrštěným cenám při uvádění léčivých přípravků na trh;
7. vyzývá Komisi, aby využila a koordinovala farmaceutické, průmyslové a digitální strategie a obnovenou obchodní politiku EU a další příslušné politiky k podpoře evropské konkurenceschopnosti a k zajištění schopnosti EU soutěžit s konkurenčními oblastmi;
8. zdůrazňuje, že veřejné a soukromé investice do výzkumu a vývoje inovativní diagnostiky a do přístupu k bezpečným, cenově dostupným, účinným a vysoce kvalitním léčivým přípravkům a léčbám jsou klíčové pro pokrok v prevenci, diagnostice a léčbě onemocnění a pro kvalitní život pacientů;
9. připomíná, že veřejné a soukromé investice by měly být v souladu s nezbytnými regulačními a legislativními opatřeními, aby bylo zajištěno plnění léčebných a diagnostických potřeb pacientů, včetně pacientů s vzácným onemocněním, chronickým onemocněním, vzácným druhem rakoviny u dospělých, dětských onkologických pacientů a pacientů s neurodegenerativním onemocněním, a aby se řešil problém antimikrobiální rezistence (AMR);

Středa 24. listopadu 2021

10. vítá záměr Komise posoudit a přezkoumat stávající rámec pobídek; vyzývá Komisi, aby stimulovala hospodářskou soutěž přizpůsobením regulačního rámce a vybízením k investicím do nepatentovaných léčivých přípravků pro vzácná onemocnění a pediatrických léčivých přípravků, včetně onkologických, dětských nádorových a neurologických onemocnění;

Léčiva a antimikrobiální rezistence (AMR)

11. poukazuje na závažná a neustále se zvyšující rizika plynoucí z AMR pro veřejné zdraví, životní prostředí, produkci potravin a hospodářský růst; uznává význam kampaní v oblasti veřejného zdraví zaměřených na prevenci infekcí pomocí očkovacích látek;

12. domnívá se, že antimikrobiální rezistence představuje vážnou hrozbu pro veřejné zdraví; vyzývá Komisi a členské státy, aby financovaly projekty zaměřené na zlepšení diagnostiky a vývoj nových antibiotik i na vypracování protokolu pro obezřetné používání antibiotik a osvětovou kampaň pro zdravotníky, která by podpořila cílenější léčbu založenou na skutečných potřebách pacientů;

13. vybízí Iniciativu pro inovativní léčiva a Evropskou investiční banku, aby se aktivněji podílely na financování inovací v oblasti antimikrobiální rezistence; zdůrazňuje význam provádění společného akčního plánu pro antimikrobiální rezistenci a infekční nemoci; konstatuje, že je třeba usnadnit přístup k novým antibiotikům a zároveň zachovat přístup k antibiotikům tradičním;

14. domnívá se, že je naprosto nezbytné zavést společné léčebné pokyny EU pro antimikrobiální látky, které na úrovni EU stanoví sledovatelné cíle pro snižování používání antimikrobiálních látek, a že je nutné koordinovat informační kampaně o antimikrobiální rezistenci s jednotným kalendářem pro celou EU, aby se zvýšila informovanost nejen o antimikrobiální rezistenci, ale i o rezistentních variantách a jejich důsledcích;

15. zdůrazňuje, že snižování a optimalizace používání antimikrobiálních látek i vývoj nových léčiv, včetně antimikrobiálních látek, by se měly řídit přístupem „jedno zdraví“; vyzývá Komisi a členské státy, aby posoudily stávající legislativní rámec, který se vztahuje na antimikrobiální rezistenci, a případně navrhly jeho revizi;

Farmaceutický výzkum

16. vyzývá Komisi, aby v zájmu nalezení více léčebných možností a uspokojení potřeb pacientů i systémů zdravotní péče posoudila a případně zrevidovala systém pobídek pro výzkum a vývoj nových léčivých přípravků pro nepokryté diagnostické a léčebné potřeby a aby při hodnocení projektů podporovaných farmaceutickým průmyslem, které jsou zaměřeny na boj proti nádorovým onemocněním, včetně rakoviny u dětí (zejména na podporu vývoje léků pro pediatrickou onkologii testovaných předně na dětech), vzácným, neurodegenerativním a mentálním onemocněním a antimikrobiální rezistenci, kladla důraz na veřejný zájem a bezpečnost pacientů;

17. vyzývá Komisi, aby podpořila vytvoření rámce EU, který by usměrňoval a pravidelně hodnotil provádění vnitrostátních plánů pro boj s těmito onemocněními, a žádá členské státy, aby podporovaly výzkum a vývoj, který se soustředí na nepokryté léčebné potřeby; zdůrazňuje, že systém založený pouze na pobídkách pro výzkum nedosáhne v boji proti vzácným onemocněním potřebných cílů;

18. vyzývá Komisi, aby poskytla veřejné finanční prostředky na výzkum používání léčiv v nové indikaci nebo výrobků bez registrace či patentové ochrany, které mohou být u pacientů používány bezpečně a účinně; zdůrazňuje, že léčivé přípravky, které jsou výsledkem výzkumu financovaného z veřejných prostředků, musí být v celé Unii stejně dostupné za spravedlivou a přijatelnou cenu a že držitel rozhodnutí o registraci může pro tyto produkty případně zvážit dobrovolné udělování nevýhradních licencí; zdůrazňuje, že finanční prostředky EU by měly být směřovány na projekty, kde je výzkum nejvíce zapotřebí;

19. zdůrazňuje význam neustálých inovací, a to i v segmentu nepatentovaných léčivých přípravků, mají-li být vyřešeny neuspokojené potřeby pacientů; vyzývá Komisi, aby navrhla vhodný regulační rámec, který umožní vývoj léčivých přípravků s přidanou hodnotou, a aby pomocí vhodných pobídek uznala tuto kategorii cenově dostupných inovací pro jejich přínos systémům zdravotní péče;

Středa 24. listopadu 2021

20. vítá úsilí o zahájení pilotního projektu, jehož cílem by bylo otestovat rámcová ustanovení týkající se nových indikací pro nepatentované léčivé přípravky a základ pro možná regulační opatření; v tomto ohledu zdůrazňuje nutnost a význam přispění a zapojení průmyslu a akademické obce;
21. vyzývá Komisi, aby v dialogu s členskými státy vypracovala rámec pro farmaceutické právní předpisy a systém úhrad, který by upřednostňoval smysluplné inovace pro pacienty a méně podněcoval napodobující léčivé přípravky, které nemají přidanou hodnotu, nebo vysoce nákladné léky, které pacientům přinášejí pouze mírné zlepšení;
22. vyzývá Komisi, aby zrevidovala nařízení (ES) č. 141/2000 a nařízení (ES) č. 1901/2006; žádá, aby byla posouzena účinnost financování a projektů partnerství veřejného a soukromého sektoru, zejména v zájmu zlepšení vztahů mezi místními zdravotnickými orgány, univerzitami a průmyslem; uznává, že jsou zapotřebí další zdokonalení, má-li se vyjít vstříc potřebám pacientů, na něž se vztahují uvedená nařízení, a vyzývá Komisi, aby umožnila zavádět opatření zaměřená na důležité oblasti, kterým není věnována dostatečná péče, aby se zefektivnily, zjednodušily a přizpůsobily regulační postupy;
23. zdůrazňuje skutečnost, že vědecky uznávaná integrativní medicína schválená veřejnými zdravotnickými orgány může být pro pacienty přínosná, pokud jde o souběžné účinky některých nemocí, jako je rakovina, a jejich léčba; zdůrazňuje, že je důležité rozvíjet holistický a integrativní přístup zaměřený na pacienta a ve vhodných případech podporovat doplňkové využívání těchto terapií pod dohledem zdravotnických pracovníků;
24. vyzývá Komisi, aby podporovala další výzkum nedostatečně zastoupených skupin populace, jako jsou senioři, děti, ženy a pacienti s komorbiditami, včetně obezity jako primárního onemocnění, i pokud se vyskytuje jako vstupní chronické onemocnění k jiným nepřenositelným nemocem; zdůrazňuje, že při výzkumu, diagnostice, léčbě a účinných léčivých přípravcích a terapiích je třeba brát v úvahu pohlaví, neboť ženy jsou během celého života v biomedicínském a zdravotnickém výzkumu a údajích stále nedostatečně zastoupeny; zdůrazňuje, že důkazní základna je proto u žen i starších osob slabší, což vede k tomu, že mnoho onemocnění, jako jsou kardiovaskulární choroby, je v případě žen nedostatečně diagnostikováno;
25. vyzývá Komisi, aby navázala na práci Evropského plánu boje proti rakovině a zajistila, aby se Evropa stala celosvětovým centrem excelence pro výzkum a vývoj v nových, inovativních oblastech medicíny; zdůrazňuje, že nejmodernější technologie, jako jsou nanomedicínské přípravky, mohou přinést řešení současných problémů při léčbě např. rakoviny a kardiovaskulárních chorob; zdůrazňuje, že tyto inovativní oblasti medicíny by měly být povoleny centralizovaným regulačním rámcem pro nanomedicínské přípravky;
26. vyzývá Komisi, aby zajistila, aby financování biomedicínského výzkumu z prostředků EU bylo podmíněno plnou transparentností a sledovatelností investic, povinností zaručit zásobování ve všech členských státech a podporou nejlepších výsledků pro pacienty, včetně dosažitelnosti a cenové dostupnosti vyráběných léčivých přípravků;
27. zdůrazňuje, že výzkum, výroba a používání léků by se měly řídit etickými zásadami, které zaručují právo na život, důstojnost a nedotknutelnost jednotlivce;
28. vyzývá Komisi, aby podporovala rozvoj výzkumu přípravků pro léčbu bolesti;
29. vítá, že Komise dne 5. února 2021 zveřejnila akční plán SAMIRA; vyzývá Komisi, aby v souvislosti s přezkumem právních předpisů v oblasti léčivých přípravků vytvořila vhodný regulační rámec pro zavádění radiologických a nukleárních technologií pro léčebné, a nikoli pouze diagnostické účely;
30. vyzývá k zahájení významného projektu společného evropského zájmu (IPCEI) ve farmaceutickém průmyslu s cílem předem identifikovat cílová onemocnění nebo technologie;
31. připomíná, že k financování projektů farmaceutického výzkumu lze využít několik programů EU, jako je Horizont Evropa, InvestEU, EU4Health, politika soudržnosti a program Digitální Evropa, který lze použít na projekty zavádění umělé inteligence;

Středa 24. listopadu 2021

32. žádá, aby farmaceutická strategie EU věnovala větší pozornost všem aspektům genderově specifické medicíny; zdůrazňuje, že při provádění výzkumu v oblasti léčiv je třeba zohlednit rozmanitost společnosti a různou fyziologii mužů a žen, aby byl podpořen výzkum a vývoj v genderově specifické medicíně a aby tyto otázky byly zohledněny při udělování registrace;

Stanovení cen a náklady farmaceutických výrobků

33. vyzývá Komisi, aby podporovala dialog s členskými státy a všemi důležitými zúčastněnými stranami s cílem prosazovat „evropské“ léčivé přípravky posilováním výroby a odolnosti dodavatelského řetězce a posouzením dodatečných kritérií pro tvorbu vnitrostátních cen, aniž by pacientům vznikaly další náklady a aniž by byla ohrožena udržitelnost zdravotnického systému; zdůrazňuje, že tato kritéria by měla zahrnovat vysoké environmentální výrobní normy, silné řízení dodavatelského řetězce a investice do inovací a výzkumu;

34. dále doporučuje, aby Komise a členské státy zajistily, aby se při tvorbě cen přihlíželo k tomu, zda byl na podporu inovací, výroby a výzkumu využit nějaký typ veřejného financování a zda je dotyčný léčivý přípravek generický nebo biologicky podobný, a dále aby se brala v potaz hodnota léčebných přínosů léčivého přípravku a primární a obecnější potřeby populace;

35. zdůrazňuje, že tento dialog by měl dále podporovat spolupráci při vyjednávání o cenách a případně společné zadávání veřejných zakázek; připomíná, že tvorba vnitrostátních cen by měla být založena na transparentnosti faktorů, jako jsou veřejný a soukromý výzkum, náklady na vývoj a přidaná terapeutická hodnota; vyzývá Komisi, aby podporovala vzájemné sdílení informací mezi členskými státy o čistých cenách léčiv prostřednictvím Evropské integrované databáze informací o cenách (EURIPID);

36. vyzývá Komisi, aby prozkoumala podmínky případného zřízení fondu EU pro vyjednávání a nákup léčivých přípravků pro vzácná onemocnění a dalších nových individualizovaných léčivých přípravků, který by byl spolufinancován členskými státy, aby byl pacientům z různých členských států zaručen rovný přístup k účinným léčebným přípravkům a léčbě a aby se zabránilo nadměrným a nepřiměřeným nákladům jednotlivých zdravotnických zařízení při léčbě vzácných onemocnění;

37. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy zavedla opatření ke zvýšení transparentnosti výzkumu, vývoje a výroby léčivých přípravků; vyzývá k větší transparentnosti cen a žádá členské státy, aby pokračovaly v dobrovolném sdílení osvědčených postupů pro tvorbu cen; zdůrazňuje, že stanovování cen by mělo s ohledem na různou situaci v rámci EU zůstat v pravomoci členských států;

38. vyzývá Komisi, aby pravidelně hodnotila a přezkoumávala systém pobídek, zvýšila transparentnost cen a upozornila na faktory, které snižují cenovou dostupnost léčivých přípravků a omezují přístup pacientů k lékům; dále Komisi vyzývá, aby vyřešila prvotní příčiny nedostatku léčivých přípravků a navrhla udržitelná řešení, která zároveň podpoří patentovou i nepatentovou hospodářskou soutěž a včasný vstup generických a biologicky podobných léčivých přípravků na trh;

39. zdůrazňuje, že je důležité najít vhodnou rovnováhu mezi poskytováním pobídek k vývoji léčivých přípravků, zejména pokud neexistuje alternativní léčba, a ochranou veřejného zájmu pomocí opatření, která předcházejí narušení hospodářské soutěže a nezamýšleným dopadům na cenovou dostupnost a dostupnost léčivých přípravků;

40. dále vyzývá Komisi, zejména její generální ředitelství pro hospodářskou soutěž, a příslušné vnitrostátní orgány, aby věnovaly pozornost nesoutěžnímu jednání a vyšetřovaly praktiky, které narušují soutěž ve farmaceutickém průmyslu;

41. vyzývá k maximálně transparentnímu využívání veřejných prostředků na výzkum a vývoj a požaduje snadný přístup veřejnosti k patentovým/licenčním podmínkám, výsledkům klinických zkoušek a informacím o příspěvcích veřejného a soukromého sektoru;

42. trvá na tom, že je třeba v celé EU zajistit rovný přístup k cenově dostupným léčivým přípravkům; podporuje kolektivní vyjednávání s farmaceutickým průmyslem o cenách léčivých přípravků, např. iniciativu Beneluxa a prohlášení z Valetty; domnívá se, že farmaceutický průmysl by měl ve výzkumu financovaném z veřejných prostředků respektovat podmínku cenové dostupnosti léčivých přípravků;

Středa 24. listopadu 2021

Úloha generických a biologicky podobných léčivých přípravků

43. poukazuje na to, že generické a biologicky podobné léčivé přípravky zlepšují přístup pacientů k účinným a bezpečným možnostem léčby, zvyšují soutěž, představují snadno dosažitelnou a cenově dostupnou léčbu a přispívají k fiskální udržitelnosti systémů zdravotní péče tím, že snižují náklady a současně zachovávají kvalitní zdravotní péči;

44. zdůrazňuje význam generických, biologicky podobných léčiv a léčiv s přidanou hodnotou pro důsledné zvyšování spravedlivého přístupu pacientů a udržitelnost systémů zdravotní péče v Evropské unii, kde je přístup k lékům stále nerovný; vyzývá Komisi, aby po vypršení výhradních práv duševního vlastnictví zajistila zdravou hospodářskou soutěž tím, že od prvního dne zaručí přístup k biologicky podobným léčivům a odstraní všechny překážky hospodářské soutěže, např. propojením patentů a zákazem praktik umělého prodlužování doby platnosti práv duševního vlastnictví (tzv. evergreening), které nepřiměřeně zdržují přístup k léčivým přípravkům, a umožní jednotný globální vývoj;

45. vyzývá Komisi, aby zavedla opatření na podporu větší přítomnosti těchto léčivých přípravků na trhu a aby na úrovni EU harmonizovala výklad takzvaného ustanovení Bolar o možných výjimkách pro výrobce generických léčivých přípravků z právního rámce jednotného patentového systému;

46. vyzývá Komisi, aby podpořila výzkum, vývoj a výrobu generických a biologicky podobných léčivých přípravků v EU a navrhla protokoly EU pro vzájemnou nahraditelnost biologicky podobných léčivých přípravků, jak je definuje Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA), s ohledem na potřeby jednotlivých pacientů a svobodu klinických lékařů předepisovat nejlepší léčbu pro všechny pacienty, kteří by měli být vždy informováni a stát v centru veškerého rozhodování;

47. vybízí členské státy, aby vyhodnotily opatření na podporu transparentního opětovného investování finančních úspor, kterých dosáhly vnitrostátní systémy zdravotní péče díky používání biologicky podobných léčivých přípravků, do hmatatelného zvýšení kvality pečovatelských služeb; vyzývá Komisi, aby povzbuzovala členské státy k podpoře transparentních postupů, pokud jde o úspory nákladů díky biologicky podobným přípravkům; vyzývá Komisi, aby usnadnila ujednání, jako jsou programy pro sdílení zisků;

48. zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise i nadále bránila praktikám narušujícím hospodářskou soutěž a zajistila tak konkurenční trh s generickými a biologicky podobnými léčivými přípravky;

49. zdůrazňuje, že je důležité zlepšit vzdělávání o biologicky podobných léčivých přípravcích; vyzývá Komisi, aby podporovala příslušné vzdělávací a komunikační kampaně mezi zdravotnickými pracovníky a aby za tímto účelem na internetu vytvořila specializované celoevropské centrum zdrojů;

Opožděný vstup léčivých přípravků na trh

50. vítá skutečnost, že Komise spustí pilotní projekt, který má pomoci lépe porozumět základním příčinám opožděného uvádění léčivých přípravků na trh; vyzývá Komisi, aby se zabývala obrovskými rozdíly mezi průměrným počtem dní mezi schválením léčivého přípravku a okamžikem, kdy je pacientům k dispozici, a aby navrhla nové způsoby, jak zlepšit regulační proces a jeho průběh, a zavedla inovativní řešení ke zkrácení prodlev při uvádění léčivých přípravků na trh;

51. zdůrazňuje, že jakákoli revize regulačních postupů a přístupů k posuzování vědeckých důkazů musí být prováděna obezřetně, aby byly náležitě zohledněny přínosy pro pacienty a jejich bezpečnost;

52. zdůrazňuje, že je třeba zkrátit lhůty pro schvalování léčivých přípravků stanovením lhůt pro jejich uvedení na trh a sladit je se lhůtami rozhodovacího procesu v agentuře EMA, aby měl každý občan v EU zajištěn rychlý, rovný a nediskriminační přístup k léčivým přípravkům; připomíná, že klíčovou roli v dostupnosti léčivých přípravků v celé EU by mohli hrát rovněž držitelé rozhodnutí o registraci a distributoři tím, že zabrání přerušení dodávek produktů a opožděnému uvádění na trh pouze z obchodních důvodů;

Středa 24. listopadu 2021

Partnerství veřejného a soukromého sektoru a inovace

53. zdůrazňuje, že partnerská výběrová řízení veřejného a soukromého sektoru jsou pro vnitrostátní systémy zdravotní péče výhodná z pohledu financování výzkumu a výroby inovativních léčivých přípravků a výzkumu požití léčivých přípravků v nové indikaci a že spolupráce mezi akademickou obcí a farmaceutickými firmami je nezbytná pro předávání znalostí a informací ve prospěch všech pacientů v celé Unii;

54. zdůrazňuje, že tato spolupráce musí zaručit, že priority výzkumu budou vycházet z potřeb pacientů a veřejného zdraví a že veřejné prostředky budou investovány transparentně, což zajistí dostupnost a cenovou přijatelnost produktů, které jsou výsledkem těchto partnerství a dalších veřejných prostředků;

55. vyzývá Komisi, aby zajistila, aby se evropské partnerství pro inovativní zdravotnictví řídilo hledisky veřejného zájmu; vyzývá Komisi, aby v rámci programu Horizont Evropa přijala a prováděla obecnou politiku pro tyto podmínky;

Evropský úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA)

56. vítá, že dne 17. února 2021 byl zřízen inkubátor HERA zaměřený na boj proti variantám viru COVID-19;

57. bere na vědomí návrh Komise zřídit úřad HERA; domnívá se, že úřad by měl určit zdravotní hrozby, iniciovat a podporovat rozvoj inovací, sestavit na úrovni EU seznam léčivých přípravků zásadního terapeutického významu, usnadnit jejich výrobu v EU, podporovat společný nákup a vytvářet strategické zásoby těchto léčivých přípravků;

58. žádá, aby byly úřadu poskytnuty dostatečné zdroje a silné pravomoci ke komplexnímu řešení všech přeshraničních zdravotních hrozeb, kterým by EU mohla čelit ve střednědobém horizontu a po skončení pandemie COVID-19, včetně zdrojů na vývoj nových léčiv proti virovým a bakteriálním patogenům;

59. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby se úřad HERA řídil veřejným zájmem a účinně přispíval k vývoji a dostupnosti cenově přijatelného, bezpečného a účinného zdravotnického vybavení;

60. opakuje svůj názor, že by Komise měla zvážit vytvoření evropské obdoby Úřadu USA pro pokročilý výzkum a vývoj v oblasti biomedicíny; vítá skutečnost, že Komise předložila návrh na vytvoření evropského úřadu HERA, je však zklamán tím, že Parlament, jakožto spolutvůrce právních předpisů, se na něm nepodílel;

Postupy zadávání veřejných zakázek

61. zdůrazňuje význam nových společných smluv na veřejné zakázky EU uzavírané Komisí a členskými státy, zejména v případě urgentních léčivých přípravků a neuspokojených léčebných potřeb tak, aby byly cenově dosažitelnější a lépe dostupné na úrovni EU; vyzývá k prozkoumání postupů pro vzácná a nádorová onemocnění, které by jasně vymezovaly milníky, cíle a závazky všech zúčastněných stran; zdůrazňuje, že je třeba zajistit vysokou transparentnost těchto iniciativ a uplatnit zkušenosti získané při společném zadávání zakázek na produkty COVID-19; zdůrazňuje, že při společném zadávání zakázek nesmí hrozit nepříznivé dopady na tok dodávek tím, že zvýší riziko nedostatku zboží v EU;

62. zdůrazňuje, že společné zadávání zakázek by se mělo zakládat na sdílené odpovědnosti a spravedlivém přístupu, který stanoví práva a povinnosti všech zúčastněných stran; zdůrazňuje, že je třeba přijmout a dodržovat jasné závazky a že výrobci musí dodávat dohodnutá množství výrobků a orgány nakupovat dohodnuté zamluvené objemy;

63. dále zdůrazňuje, že v případě společného zadávacího řízení by během procesu udělování zakázek měly být kromě ceny zohledňovány i kvalitativní kritéria, jako je schopnost výrobce zabezpečit dodávky během zdravotní krize;

Středa 24. listopadu 2021

64. zdůrazňuje, že společné zadávání veřejných zakázek by mělo mít jasně vymezený rozsah vzhledem k potenciálu například pro nová inovativní antibiotika, očkovací látky a léčebné prostředky a léky pro vzácná onemocnění, přičemž je třeba zohlednit potřebu vyváženější skladby veřejných a soukromých investic, jasné odpovědnosti výrobců a dostatečné flexibility členských států v souladu s vnitrostátními specifiky a dodržovat přijaté závazky;

65. vítá, že strategie zmiňuje, že opatření v oblasti veřejných zakázek mohou podpořit hospodářskou soutěž a zlepšit přístup k léčivým přípravkům; naléhavě vyzývá Komisi, aby v kontextu směrnice 2014/24/EU⁽¹⁸⁾ neprodleně navrhla pokyny pro členské státy, zejména jak co nejlépe uplatňovat kritéria ekonomicky nejvýhodnější nabídky (MEAT), která se neomezují pouze na kritérium nejnižší ceny; zdůrazňuje, že bezpečnost dodávek je zásadním prvkem a musí být použita jako kritérium kvality při uzavírání veřejných smluv na nákup farmaceutických výrobků, a vyzývá k výběrovému řízení na dodávky léčivých přípravků; zdůrazňuje význam diverzifikovaných dodávek a udržitelných postupů zadávání veřejných zakázek na farmaceutické výrobky; navrhuje, aby k základním kritériím patřily také investice do výroby účinných látek a konečných léčivých přípravků v EU, počet a umístění výrobních míst, spolehlivost dodávek, investování zisků zpět do výzkumu a vývoje a uplatňování sociálních, environmentálních, etických a kvalitativních norem;

66. domnívá se, že v duchu solidarity by v době krize mohla být část společných veřejných zakázek Unie ve vhodných případech na žádost předem přidělována zemím s nízkými a středními příjmy, zejména africkým zemím;

67. vyzývá Komisi a členské státy, aby zvážily zavedení zadávacích řízení, v nichž by zakázky mohly být zadávány více úspěšným uchazečům, včetně společných uchazečů;

Přístup k lékům v EU

68. je znepokojen tím, že vnitrostátní zdravotnické systémy mají i nadále potíže s dostupností a cenou léků a že inovativní léčivé přípravky jsou příliš drahé nebo nejsou z komerčních důvodů k dispozici na trzích některých členských států;

69. vyzývá Komisi, aby se zabývala způsoby, jak zajistit, aby se centrálně registrovaná léčiva uváděla na trh ve všech členských státech EU, a nikoli pouze v těch, které jsou komerčně zajímavé; zdůrazňuje, že veškeré formy pobídek na úrovni EU musí vést k tomu, aby ceny léčivých přípravků byly ve všech členských státech přiměřené a dostupné, což se týká zejména inovativních léků;

70. vítá záměr Komise provést přezkum právních předpisů v oblasti léčivých přípravků s cílem podpořit silnou a spravedlivou hospodářskou soutěž, podpořit členské státy při stabilizaci a vyvážení vnitrostátních systémů stanovování cen léků, prosazovat spravedlivé vnitrostátní systémy stanovování cen léků a zajistit rovný přístup k lékům a léčivým přípravkům ve všech členských státech; zdůrazňuje, že rozhodnutí o tvorbě cen a úhradách léčivých přípravků jsou v kompetenci členských států;

71. zdůrazňuje, že stahování léčiv z trhu má často závažné důsledky pro dostupnost léčivých přípravků, a porušuje tak právo pacientů na včasný a spravedlivý přístup ke kvalitní léčbě; zdůrazňuje, že ke stažení nezbytných léčivých přípravků z trhu by mělo docházet pouze v situacích, kdy je pacientům k dispozici náhradní a rovnocenná léčba, a mělo by být spojeno s povinností držitelů rozhodnutí o registraci a distributorů tento krok včas oznámit, aby orgány členských států byly schopny řešit situaci držitelů rozhodnutí o registraci a distributorů v zájmu pacientů;

72. vyzývá Komisi, aby zvážila nové procesy na podporu používání léků v nové indikaci; vyzývá Komisi, aby napomáhala širšímu používání léčivých přípravků mimo rozsah rozhodnutí o registraci, včetně levnějších léků a léků používaných při vzácných nádorových onemocněních, pokud existují přesvědčivé vědecké důkazy o tom, že jsou účinné a bezpečné pro pacienty; poukazuje dále na to, že se nabízí příležitost k vytvoření nového rámce na podporu prodeje a užívání léků s nově schválenými indikacemi, díky němuž by bylo používání léků k novým indikacím v EU atraktivnější;

⁽¹⁸⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65).

Středa 24. listopadu 2021

73. vyzývá Komisi, aby vypracovala zdravotní strategie na evropské úrovni se společným košem léků na rakovinu, infekční nemoci, vzácná onemocnění a další choroby, u nichž zvláště panuje nedostatek; vyzývá Komisi, aby prozkoumala možnost vymezení harmonizovaných kritérií pro stanovování cen, díky nimž by byly tyto léky finančně dostupné; domnívá, že z rychlejší dostupnosti těchto léků, pokud by nebyla spojena se snížením jejich bezpečnosti, by těžili zejména pacienti se závažnými chronickými onemocněními; navrhuje odpovídajícím způsobem umožnit pacientům, aby se podíleli na rozhodování o poměru rizika a prospěšnosti včasného přístupu k novým a inovativním léčivým přípravkům a léčbě;

74. vybízí k tomu, aby se do procesů vědeckého poradenství EMA týkajících se vzácných druhů nádorových i jiných onemocnění zapojila i sdružení pacientů, která by regulačním orgánům mohla dát k dispozici své odborné znalosti o daném onemocnění, uplatnit hlediska spojená s jeho vzácným charakterem a informovat o potřebách pacientů;

Podpora transparentního konkurenceschopného a inovativního farmaceutického průmyslu EU v reakci na potřeby v oblasti veřejného zdraví

75. trvá na tom, že konkurenceschopný, soběstačný a udržitelný farmaceutický průmysl má pro Evropskou unii strategický význam, neboť podporuje inovace, výzkum a kvalitní pracovní příležitosti a dokáže lépe reagovat na potřeby pacientů; poukazuje na to, že toto odvětví potřebuje stabilní a předvídatelné regulační prostředí, které zároveň omezí administrativní zátěž a zaručí zásadu prevence a dostupnosti bezpečných, účinných a kvalitních léčivých přípravků na trhu EU; zdůrazňuje, že systém registrace by měl vycházet ze stávajícího legislativního rámce a nemělo by při něm docházet k zdvojování činnosti a nové administrativní zátěži;

76. vítá, že strategie pro léčivé přípravky obsahuje několik iniciativ s velkým důrazem na optimalizaci a modernizaci současného regulačního rámce, například prostřednictvím revize právních předpisů o variantách, digitalizace a zefektivnění regulačních procesů, zavedení elektronických informací o produktu (ePI), zefektivnění posuzování farmakologicky účinných látek (API) a lepší řízení a zdroje v oblasti výroby; vyzývá Komisi, aby v této věci rychle pokročila vpřed a využívala přitom co nejlépe dostupných digitálních nástrojů na úrovni EU (telematika);

77. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby zavedly finanční pobídky s cílem zachovat a rozvíjet farmaceutickou průmyslovou základnu EU, a to od výroby účinných látek až po výrobu, balení a distribuci léčiv; připomíná, že toto odvětví má strategický význam a že je nezbytné investovat do evropských podniků v zájmu diverzifikace zdrojů a podpory rozvoje inovativních výrobních technologií, které zvyšují reakční schopnost celých výrobních linek; připomíná, že veškeré veřejné financování by mělo směřovat k tomu, aby pacienti získávali ty nejlepší výsledky, a to i pokud jde o dostupnost vyrobených léků, což vyžaduje dodržování požadavků na transparentnost, sledovatelnost a dodávky;

78. připomíná sdělení Komise ze dne 5. května 2021 s názvem „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy“, které analyzuje strategickou závislost EU včetně výroby farmakologicky účinných látek a dalších zdravotnických produktů, což by mohlo vést ke zranitelnosti EU a mohlo by ovlivnit její ústřední zájmy, a které přitom označuje farmaceutickou strategii za nástroj, který by mohl tyto otázky řešit;

79. připomíná, že je naléhavě nutné, aby byly v rámci globálního zdraví a globálních dodavatelských řetězců vybudovány v EU i v rozvojových zemích místní výrobní a distribuční kapacity, zejména ve farmaceutickém výzkumu a vývoji a ve výrobě léčiv, jež budou vždy splňovat sociální normy a požadavky průmyslu na náležitou péči; vyzývá Komisi, aby využila průmyslovou strategii, strategii v oblasti průmyslového vlastnictví a farmaceutickou strategii k tomu, aby napomohla vyřešení přetrvávajících rozdílů ve výzkumu a výrobě léčivých přípravků prostřednictvím partnerství pro vývoj produktů a vytvořením otevřených výzkumných a výrobních středisek;

80. domnívá se, že zařízení na výrobu farmaceutických přípravků jsou součástí kritické zdravotnické infrastruktury v Evropě; vyzývá Komisi a členské státy, aby sledovaly přímé zahraniční investice v tomto odvětví; navrhuje, aby byl v odvětví zdravotnické infrastruktury uplatňován Evropský program na ochranu kritické infrastruktury;

Středa 24. listopadu 2021

81. poukazuje na to, že vypracování nových a rozšíření stávajících dohod o vzájemném uznávání osvědčení správné výrobní praxe (zejména pokud jde o inspekce a zkoušení šarží) s větším počtem zemí, které mají přísné výrobní normy, by mohlo usnadnit začlenění výrobních zařízení ve třetích zemích do výrobního a dodavatelského řetězce, aniž by bylo nutné vzdát se evropských norem, což by umožnilo rozšíření výrobní kapacity v dobách krize;
82. naléhavě vyzývá Komisi, aby navrhla začlenění environmentálních norem, zejména norem týkajících se nakládání s odpady a odpadních vod, do pokynů pro správnou výrobní praxi na mezinárodní úrovni;
83. zdůrazňuje, že u pracovníků nastupujících profesní dráhu ve zdravotnictví je třeba zajistit prohlubování jejich dovedností, rekvalifikaci a přípravu na zaměstnání v jiném oboru, aby byli lépe připraveni na případné mimořádné a krizové situace; žádá, aby se řádně zvažila další odborná příprava a rekvalifikace všech pracovníků v hodnotovém řetězci a rozšíření možností odborné přípravy pro odborníky v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky;
84. poukazuje na nejnovější vývoj farmaceutických výrobků směrem k onemocněním a terapeutickým přípravkům specifickým pro pacienta, zahrnující pečlivě kontrolované výrobní kroky, a rovněž poukazuje na potřebu zohlednit vysokou citlivost na environmentální a dopravní podmínky a komplikovanou logistiku dodavatelského řetězce; vyzývá Komisi, aby maximalizovala součinnost mezi evropskými fondy a dalšími nástroji a politikami EU s cílem podpořit design a fungování solidních výrobních procesů a distribučních sítí, které zajistí pružnou, pohotovou a reprodukovatelnou výrobu;
85. vyzývá Komisi, aby rozšířila úlohu agentury EMA při posuzování kombinovaných léčivých přípravků a diagnostických prostředků s cílem zjednodušit roztržštěný rámec dohledu; věří, že větší regulační pružnosti a účinnosti lze dosáhnout přijetím odbornějšího vědeckého posuzování registrací v rámci Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA);
86. je přesvědčen, že podpora a další rozvoj atraktivního evropského průmyslového ekosystému pro farmaceutické odvětví je jednou z klíčových podmínek pro další podporu návratu výrobních zařízení zpět do EU; dále se domnívá, že relokace těchto zařízení může pomoci k tomu, aby evropské zdravotnické systémy byly méně závislé na třetích zemích a současně odolnější vůči narušení dodávek, jejichž přerušování ohrožuje pacienty, pokud nejsou schopni získat doporučenou alternativní léčbu;
87. vyzývá Komisi, aby do statistik EU v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC) zahrnula údaje o respondenty nahlášených nedostatcích v přístupu k léčivým přípravkům, neboť přístup k léčivým přípravkům dosud nebyl v rámci EU-SILC měřen;
88. vyslovuje se pro to, aby došlo k úpravě stávajících rámců pro přijatelnost při rozhodování a přijímání technologií umělé inteligence s cílem poskytnout cestu, kterou lze umělou inteligenci rozvíjet, přijímat a zavádět do systémů zdravotní péče prostřednictvím inkluзивity, kapacity a důvěry; připomíná, že u všech technologií založených na umělé inteligenci musí být vždy zajištěn lidský dohled; domnívá se, že legislativa by neměla zaostávat za inovacemi; vyzývá Komisi, aby do pravidel zavedla určitou flexibilitu, aby bylo možné rychleji a účinněji reagovat na nové potřeby a výrobky a zároveň dodržovat bezpečnostní a etická kritéria;
89. vyzývá Komisi, aby vytvořila podmínky pro fungování hodnotících procesů, které umožní včasné zahájení průběžného dialogu o nových údajích a důkazech, kdykoli se objeví; vyzývá agenturu EMA a národní lékové agentury, aby upřednostňovaly předkládání údajů z randomizovaných kontrolovaných klinických hodnocení, která porovnávají hodnocený léčivý přípravek podle definice EMA se standardní léčbou;
90. konstatuje, že rozhodnutí přijatá v souvislosti s farmaceutickým regulačním prostředím EU budou mít důsledky i za hranicemi Evropy, neboť řada třetích zemí uznává požadavky EU a řídí se jimi, zejména pokud jde o usnadnění vývozu a upuštění od požadavků na testování léčivých přípravků ve třetích zemích, pokud pocházejí z EU; proto zdůrazňuje, že je důležité, aby byly tyto dohody o vzájemném uznávání se třetími zeměmi zachovány a průběžně aktualizovány;
91. zdůrazňuje, že EU se musí zaměřit na rozvoj dostatečných kapacit pro udržitelnou výrobu účinných látek, surovin a léků, které sníží závislost na vnějších zdrojích; požaduje větší právní jistotu pro ty, kteří pracují na vývoji přípravků;

Středa 24. listopadu 2021

Dodatková ochranná osvědčení

92. vyzývá Komisi, aby vyhodnotila přidanou hodnotu a případně zrušila mechanismus dodatkových ochranných osvědčení, aby nedocházelo k zpožděním v přístupu ke generickým léčivům a zlepšila se finanční udržitelnost systémů zdravotní péče;
93. upozorňuje na rozdíly v platnosti patentů a dodatkových ochranných osvědčení v různých členských státech; vyzývá Komisi, aby používání dodatkových ochranných osvědčení upravila s ohledem na nejnovější vývoj v oblasti vědy a techniky, a umožnila tak zvýšení konkurenceschopnosti generických a biologicky podobných léčivých přípravků uvnitř EU i mimo ni;
94. vyzývá Komisi, aby zhodnotila, jaký bude mít návrh jednotného dodatkového ochranného osvědčení vliv na uvádění generických a biologicky podobných léčivých přípravků na trh a na rovný přístup pacientů k léčbě, a žádá ji, aby návrh na jednotné osvědčení předložila na základě tohoto hodnocení;
95. zdůrazňuje proto, že používání dodatkového ochranného osvědčení by mělo být povoleno pouze ve výjimečných a odůvodněných případech;

Inovativní a nové léky

96. zdůrazňuje, že klíčem k vývoji inovativních léčiv, terapií a diagnostiky je výzkum a vývoj;
97. zdůrazňuje skutečnost, že genová a buněčná terapie, personalizované léčivé přípravky, radionuklidová terapie, nanomedicínské přípravky, nanotechnologie, vakcíny příští generace včetně derivátů tmRNA, elektronické zdravotnictví a iniciativa „1+ Million Genomes“ mohou mít velký přínos ve vztahu k prevenci, diagnóze, léčbě a následné péči u všech onemocnění, pokud prokážou svou přidanou hodnotu ve srovnání se stávajícími zdravotnickými technologiemi; zdůrazňuje transformační potenciál těchto nových terapií a technologií pro pacienty i celou společnost, které mimo jiné umožňují přechod od chronické léčby a péče k jednorázové léčbě, čímž přispívají ke snížení nákladů zdravotnických systémů a zvyšují jejich účinnost, udržitelnost a odolnost; vyzývá Komisi, aby podporovala rozvoj dostatečných odborných znalostí, vytvořila vhodné regulační rámce, řídila nové obchodní modely, důsledně zajišťovala vysoké standardy pro bezpečné produkty a prováděla informační kampaně s cílem zvýšit povědomí o těchto inovacích a podpořit jejich využití; vyzývá Komisi, aby navrhla odpovídající zdroje pro agenturu EMA, aby mohla tyto cíle účinně plnit;
98. uznává, že léčivé přípravky pro moderní terapii (ATMP) se zásadně liší od tradičních léčivých přípravků, protože řeší základní příčiny onemocnění, a že jejich elementární trvanlivost a potenciální léčebný charakter jim mohou umožnit stát se budoucností medicíny; bere na vědomí, že regulační orgány, jako je EMA, budou v nadcházejících letech přezkoumávat a schvalovat desítky ATMP, a zdůrazňuje, že Komise by měla vedle svého akčního plánu pro ATMP vytvořit robustní regulační prostředí, které usnadní přístup pro všechny způsobilé evropské pacienty, a měla by i nadále rozvíjet postavení EU jako významného hráče v oblasti ATMP, aby si mohla v oblasti vývoje ATMP udržet globální konkurenceschopnost;
99. vyzývá Komisi, aby zajistila, že stávající koordinační orgány usnadní přeshraniční léčbu založenou na léčivých přípravcích pro moderní terapii, a aby zajistila, že pacienti v celé Evropě budou mít rovný přístup k inovativním léčebným postupům;
100. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s agenturou EMA vytvořila jednotné kontaktní místo pro vývojáře léčivých přípravků pro moderní terapii (ATMP), kde by mohli získávat pokyny a informace o svých žádostech;
101. žádá Komisi a EMA, aby posuzovaly celý životní cyklus všech inovativních léčiv a terapií, včetně genových a buněčných terapií, personalizované medicíny, nanotechnologií a vakcín příští generace, a zajistily vhodný rámec pro konkurenci mimo patent v okamžiku ztráty exkluzivity; vyzývá Komisi, aby vytvořila regulační rámec pro nanomedicínské a jim podobné přípravky, a požaduje, aby tyto výrobky byly schvalovány povinným centralizovaným postupem;
102. zdůrazňuje, že zavádění nových inovativních léčebných postupů a jejich úspěšné poskytování pacientům závisí na znalostech, připravenosti a technickém zázemí zdravotnického personálu; vyzývá Komisi a členské státy, aby dále spolupracovaly prostřednictvím sdílení znalostí a osvědčených postupů týkajících se nově vznikajících inovativních léčiv a léčebných postupů s cílem zlepšit přípravu zdravotnických pracovníků;

Středa 24. listopadu 2021

Klinická hodnocení

103. vyzývá Komisi k plné implementaci nařízení o klinických hodnoceních⁽¹⁹⁾ s cílem usnadnit zahájení rozsáhlých klinických hodnocení prováděných harmonizovaným a koordinovaným způsobem na evropské úrovni; zdůrazňuje, že na definici výzkumných strategií pro veřejná a soukromá klinická hodnocení by se měla více podílet sdružení pacientů, aby bylo zajištěno, že budou řešit nesplněné potřeby evropských pacientů; vítá revizi farmaceutických právních předpisů, která má snížit byrokracii a upravit regulaci s ohledem na nejvyspělejší výrobky, vědecký pokrok a technologickou transformaci; podporuje klinická hodnocení, která stavějí do centra pozornosti pacienty, stejně jako nový rámec pro návrh inovativních klinických hodnocení a pilotní projekt na přizpůsobení rámce pro opětovné využití nepatentovaných léčivých přípravků; vítá spuštění platformy pro vakcíny s cílem sledovat jejich účinnost a bezpečnost, podporovanou sítí pro klinické hodnocení v rámci celé EU; žádá Komisi, aby v zájmu větší transparentnosti výsledků klinických hodnocení zajistila, aby farmaceutické společnosti včas sdílely údaje na úrovni účastníků, a to jak pozitivní, tak negativní výsledky, protokoly a další dokumenty o hodnocení;

104. vyzývá Komisi, aby zajistila průběžný dialog mezi Evropským střediskem pro prevenci a kontrolu nemocí, agenturou EMA a vývojáři vakcín, který by se věnoval zřízení a fungování platformy pro sledování účinnosti a bezpečnosti vakcín;

105. vyzývá k plné implementaci pravidel pro klinická hodnocení s cílem konsolidovat jasná a přiměřená pravidla, která by provozovatelům zaručila právní jistotu; vyzývá Komisi, aby zlepšila účast veřejných výzkumných pracovníků na klinických hodnoceních a umožnila, aby byla klinická hodnocení prováděna souběžně v několika členských státech za účelem dlouhodobého výzkumu;

106. zdůrazňuje, že klinické testování léčebných prostředků v rámci výzkumu a vývoje je málokdy úspěšně dokončeno, a že výzkum a vývoj tudíž nevede ke konečnému schválení léků;

Hodnocení zdravotnických technologií

107. vítá dohodu mezi Parlamentem a Radou o nařízení o hodnocení zdravotnických technologií a vyzývá k jeho urychlenému přijetí a důkladnému provedení s cílem podpořit větší sblížení mezi členskými státy v oblasti hodnocení zdravotnických technologií a usnadnit pacientům rychlý přístup k inovativní léčbě;

108. upozorňuje na to, že nové zdravotnické technologie by měly prokázat svou klinickou přidanou hodnotu a nákladovou efektivitu ve srovnání s tím, co je již na trhu k dispozici; zdůrazňuje, že hodnocení zdravotnických technologií je nástrojem, který podporuje tuto analýzu, avšak je v současné době v Unii velmi roztržštěné, ačkoli může umožnit spolupráci v oblasti požadavků na klinické důkazy a navrhování klinických hodnocení, a tím podpořit včasné a na důkazech založené rozhodování členských států o přístupu pacientů k novým léčivým přípravkům; opakuje, že Komise a členské státy nařízení urychleně provedou v souladu s dohodnutým časovým rámcem;

Současný rámec provádění

109. vybízí Komisi, aby na základě zkušeností se schvalováním vakcín proti COVID-19 spolupracovala s agenturou EMA a aby společně zvážily rozšíření použití průběžného hodnocení na další urgentní léčivé přípravky a vyhodnotily, jak by další zefektivnění systému registrace při zachování vysoké úrovně bezpečnosti kvality a účinnosti mohla přispět regulační flexibilita;

110. vítá skutečnost, že v této strategii je uvedeno, že lepší využívání elektronických informací o produktu (ePI) podpoří lepší poskytování informací pacientům a podpoří širší dostupnost léčiv, zejména v kritických situacích;

⁽¹⁹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 536/2014 ze dne 16. dubna 2014 o klinických hodnoceních humánních léčivých přípravků a o zrušení směrnice 2001/20/ES (Úř. věst. L 158, 27.5.2014, s. 1).

Středa 24. listopadu 2021

111. vyzývá Komisi, aby spolupracovala s agenturou EMA a regulační sítí EU, včetně průmyslu a všech příslušných zúčastněných stran, na vývoji a uplatňování elektronického identifikačního kódu (ePI) pro všechny léčivé přípravky v EU ve všech jazycích členských států, v nichž jsou léčivé přípravky uváděny na trh;

112. vyzývá Komisi, aby znovu posoudila systém, který vede od podmíněné registrace přípravku ke standardní registraci nebo mimořádnému obnovení registrace na základě spolehlivých klinických údajů; vyzývá agenturu EMA, aby důkladně provedla závěrečné hodnocení a zajistila striktní soulad výrobců se všemi požadavky u všech léčivých přípravků v rámci podmíněné registrace přípravku, a aby tak zajistila účinnost a bezpečnost každého z příslušných léčivých přípravků; žádá, aby tam, kde budou dostupná dostatečná data, byla lhůta pro závěrečné hodnocení zkrácena z pěti let na tři roky;

113. vybízí Komisi, aby ve spolupráci s agenturou EMA zvážila, jak by bylo možné využít etablované nástroje, jako je zrychlené schvalování, včasný dialog, systém PRIME a rozšířené pokyny, k rychlejšímu zpřístupnění léčivých přípravků pacientům, zejména léčivých přípravků, které mají potenciál řešit naléhavé ohrožení veřejného zdraví nebo nenaplněné potřeby v oblasti zdraví; vyzývá Komisi, aby dále prosazovala uplatňování systému PRIME agentury EMA pro životně důležité léky a aby označení PRIME včlenila do legislativního rámce, aniž by tím byla snížena bezpečnost pacientů; připomíná, že zrychlené režimy by neměly být zneužívány v případech, kdy chybí dostatečné důkazy o řádné registraci;

114. vyzývá Komisi, agenturu EMA a příslušné orgány, aby využily veškerého pragmatického úsilí, které bylo vynaloženo během krize COVID-19, zejména pokud jde o regulační flexibilitu, ke zlepšení boje proti nedostatku léčivých přípravků, a to i v krizových situacích;

115. vyzývá k následnému sledování léčivých přípravků uváděných na trh s cílem odhalit možné škodlivé vedlejší účinky a posoudit terapeutickou nákladovou efektivnost;

Malé a střední podniky a farmaceutické výrobky

116. vyzývá Komisi, aby vytvořila inovační ekosystém, který usnadní výměnu zkušeností a přístup malých a středních podniků a přispěje k tomu, aby se EU stala přitažlivým centrem pro celosvětové lékařské inovace; konstatuje, že Komise by měla hledat nové formy poradenství, které by menším podnikům usnadnily přístup k finančním prostředkům na inovace; poukazuje na to, že byrokratické překážky a složitost ztěžují malým a středním podnikům a veřejným výzkumným střediskům plné využívání evropských inovačních programů; zdůrazňuje, že je třeba prosazovat přístup k liniím financování na podporu úsilí nových začínajících podniků a malých a středních podniků a přitom respektovat zavedené podmínky a kritéria;

117. podporuje návrh akčního plánu v oblasti duševního vlastnictví předložený Komisí, jehož cílem je modernizovat řadu stávajících nástrojů a přizpůsobit je digitální éře;

118. vyzývá k tomu, aby byl systém duševního vlastnictví pro malé a střední podniky zefektivněn pomocí opatření ke zjednodušení postupů registrace duševního vlastnictví, zlepšení přístupu ke strategickému poradenství v oblasti duševního vlastnictví a usnadnění využívání duševního vlastnictví jako nástroje pro přístup k financování, např. prostřednictvím asistenční služby pro práva duševního vlastnictví pro malé a střední podniky; zdůrazňuje, že je třeba na úrovni EU poskytovat více prostředků na boj proti nekalým a zneužívajícím praktikám na trhu s léčivy;

119. poukazuje na to, že malé a střední podniky hrají klíčovou úlohu ve farmaceutickém hodnotovém řetězci, často jako první a hnací síla inovací;

Zvyšování odolnosti: předcházení nedostatku léčivých přípravků, bezpečné dodavatelské řetězce, udržitelné léčivé přípravky, připravenost na krizi a mechanismy reakce na krizi

120. připomíná, že otevřená strategická autonomie EU je spojena s nepřetržitou a dostatečnou dostupností léčivých přípravků ve všech členských státech; připomíná v tomto ohledu doporučení uvedená v usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. září 2020 o nedostatku léčivých přípravků; vyzývá Komisi, členské státy a agenturu EMA, aby vytvořily systém včasného varování před nedostatkem léčivých přípravků na základě evropské inovativní, uživatelsky přívětivé, transparentní a centralizované digitální platformy pro výměnu informací a údajů o nedostatku léčiv, se zaměřením na problémy s dodávkami; domnívá se, že tento systém by měl být schopen určit objem stávajících zásob léčivých přípravků a poptávky a poskytnout údaje, které by umožnily odhalit, předvídat a předcházet nedostatku léčivých přípravků; dále žádá Komisi, aby

Středa 24. listopadu 2021

zvýšila spolupráci veřejného a soukromého sektoru a monitorovala povinnost všech relevantních zúčastněných stran dodavatelského řetězce poskytovat včasné a transparentní informace o dostupnosti léčivých přípravků, poptávce po léčivých přípravcích, paralelních obchodních aktivitách, zákazech vývozu a narušeních trhu bez zbytečné regulační a administrativní zátěže;

121. vyzývá Komisi, aby vytvořila mechanismus pro zabezpečení transparentnosti ve výrobě a v dodavatelských řetězcích pro případ mimořádných situací i mimo ně; zdůrazňuje v tomto ohledu význam sledování a boje proti padělaným léčivým přípravkům;

122. zdůrazňuje, že farmaceutické odvětví je i nadále jedním z důležitých průmyslových pilířů a hnací silou, pokud jde o tvorbu pracovních míst; zdůrazňuje význam vytváření kvalitních pracovních míst v EU v rámci celého farmaceutického hodnotového řetězce a ve zdravotnictví, včetně pracovníků ve zdravotnictví, s přispěním nástroje Next Generation EU; vyzývá Komisi, aby navrhla opatření k podpoře zaměstnávání a budování dovedností ve farmaceutickém a lékařském odvětví ve všech členských státech EU, usnadnění zeměpisné vyváženosti a udržení talentovaných pracovníků a pracovních příležitostí v celé EU;

123. vyzývá Komisi a členské státy, aby vytvořily inovativní a koordinované strategie a posílily výměnu osvědčených postupů v oblasti řízení zásob; domnívá se, že agentura EMA je nejvhodnějším orgánem, který by měl být určen jako regulační orgán pro předcházení nedostatku léčiv na úrovni EU během krizí, ale i v běžných obdobích;

124. vyzývá Komisi, aby dále rozšířila mandát agentury EMA, a umožnila jí tak sledovat nedostatek léčiv i mimo zdravotnické krize, a zajistila jí potřebné zdroje;

125. opětovně vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že držitelé rozhodnutí o registraci a velkoobchodní distributoři budou dodržovat požadavky směrnice 2001/83/ES, aby bylo zajištěno řádné a plynulé zásobování léčivými přípravky, jakož i dodržení oznamovací povinnosti v případě dočasného nebo trvalého přerušování dodávek, a aby dále vyjasnily tyto povinnosti, a tím zajistily, aby držitelé rozhodnutí o registraci podávali zprávy o nedostatku léčivých přípravků ve stanovených lhůtách; zdůrazňuje, že je třeba uplatňovat odrazující a přiměřené sankce v případě nedodržení těchto zákonných povinností, v souladu se stávajícím legislativním rámcem;

126. trvá na tom, že závazek veřejné služby stanovený v článku 81 směrnice 2001/83/ES nepostačuje k zajištění dostatečného zásobování EU jako celku; vyzývá Komisi, aby provedla doporučení výkonné řídicí skupiny EU pro monitorování nedostatku léčivých přípravků v důsledku závažných událostí v zájmu prevence a zmírnění narušování dodávek během pandemie i po ní;

127. připomíná, že je třeba naléhavě řešit základní příčiny nedostatku léků a zohlednit přitom provázanost dodavatelského řetězce a problémů s výrobou;

128. vyzývá Komisi, aby tudíž zajistila, že revize obecných právních předpisů o léčivech bude vycházet z dobrého pochopení základních příčin nedostatku léčiv; zdůrazňuje, že je třeba, aby farmaceutický průmysl Unie diverzifikoval svůj dodavatelský řetězec a vypracoval plán na zmírnění rizika nedostatku léčivých přípravků za účelem řešení problematických míst a omezení rizik, kterým je tento dodavatelský řetězec vystaven; zdůrazňuje však, že je třeba zavést udržitelné systémové politiky předtím, než se přistoupí k nepřiměřeným regulačním požadavkům, k povinnosti dodávek, sankcím nebo nepromyšlenému hromadění zásob, které fragmentují jednotný trh nebo ohrožují ekonomickou udržitelnost výrobků, což může vést k jejich dalšímu nedostatku;

129. považuje za důležité, aby byl chráněn jednotný trh s léčivy a aby se zabránilo neodůvodněným omezením dovozu a vývozu, která mohou poškodit jednotný trh a snížit cenovou dostupnost, a aby se jimi Komise zabývala, pokud k nim dojde; vyzývá Komisi, aby posoudila dopady paralelního obchodu na nedostatek léčivých přípravků v členských státech a v případě potřeby se jimi zabývala a aby odpovídajícím způsobem řešila problémy tím, že přijme nezbytná opatření k zajištění toho, aby se léčivé přípravky dostaly ke všem pacientům v EU včas;

130. vyzývá Komisi, aby využila všech prostředků, které má k dispozici, a zabránila vstupu padělaných léčivých přípravků na trh, neboť tyto přípravky mají často nízkou kvalitu, jsou nebezpečné pro zdraví a mají významný hospodářský dopad;

Středa 24. listopadu 2021

131. konstatuje, že pro řádné provádění Evropského systému ověřování léčivých přípravků je nezbytná technická pomoc členskými státy;
132. vítá skutečnost, že Komise bude i nadále monitorovat fúze mezi farmaceutickými společnostmi, aby předešla narušení hospodářské soutěže;
133. vyzývá Komisi, aby v zájmu řešení opakujících se nedostatků po vzoru mechanismu rescEU zvažila vytvoření evropské pohotovostní rezervy kriticky důležitých léčivých přípravků, u nichž hrozí vysoké riziko nedostatku;
134. připomíná, že nedostatek léčivých přípravků má přímý dopad na zdraví a bezpečnost pacientů a na pokračování jejich léčby, zejména v případě zranitelných skupin obyvatelstva, jako jsou děti, starší osoby, těhotné ženy, osoby se zdravotním postižením, pacienti s chronickým onemocněním nebo rakovinou a osoby na jednotce intenzivní péče;
135. vyzývá Komisi, aby navrhla harmonizovanou definici „nedostatku“ a standardizovala požadavky na podávání zpráv v členských státech s cílem umožnit užší spolupráci a lepší výměnu údajů v Evropě;

Evropský prostor pro data z oblasti veřejného zdraví, zdravotní údaje a obecné nařízení o ochraně osobních údajů

136. vítá iniciativu na vybudování interoperabilní digitální infrastruktury pro evropský prostor pro data z oblasti veřejného zdraví, která vyhodnotí skutečné údaje s cílem plně využít jejich potenciál a přístup k léčbě vzácných onemocnění a zajistit spravedlivý, transparentní a nediskriminační přístup k údajům v celé Evropě; zdůrazňuje, že základem těchto iniciativ je konzistentní uplatňování a vymáhání obecného nařízení o ochraně údajů⁽²⁰⁾ ve všech členských státech;
137. žádá, aby Komise pracovala s členskými státy na zajištění plného a harmonizovaného uplatňování obecného nařízení o ochraně údajů, pokud jde o provádění klinického výzkumu v celé EU;
138. zdůrazňuje, že je třeba podporovat používání zdravotních údajů v plném souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů; dále se domnívá, že je nanejvýš důležité umožnit a podpořit důvěru a inovace v oblasti dat v digitálním zdravotnictví, což bude možné prostřednictvím vzdělávání a budování schopností regulačních orgánů, průmyslu a pacientů;
139. zdůrazňuje potřebu podporovat primární i sekundární využití agregovaných zdravotních údajů a v tomto ohledu potřebu jasnější definice sekundárního využití údajů oproti primárnímu sběru údajů;
140. zdůrazňuje, že vzhledem k citlivé povaze údajů týkajících se zdraví by Komise a veškeré příslušné agentury měly zajistit a zaručit dodržování zásad ochrany údajů, tj. zákonnosti, spravedlnosti, transparentnosti, účelového omezení, minimalizace údajů, přesnosti, omezení uchovávání, integrity a důvěrnosti; dále zdůrazňuje, že členské státy a orgány EU by měly přísně dodržovat zásady ochrany údajů stanovené v článku 4 nařízení (EU) 2018/1725⁽²¹⁾ a zároveň stanovit vhodná technická a organizační bezpečnostní opatření v souladu s článkem 33 uvedeného nařízení.
141. připomíná zásadní úlohu nových technologií, digitalizace a umělé inteligence v tom smyslu, že výzkumným pracovníkům v evropských laboratořích umožňují vytvářet sítě a sdílet své cíle a výsledky, a to při plném respektování evropského rámce pro ochranu údajů; vyzývá Komisi, aby podporovala opatření přející otevřené vědě s cílem urychlit výměnu dat a výsledků výzkumu v evropské i mimoevropské vědecké obci;

⁽²⁰⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁽²¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

Středa 24. listopadu 2021

142. zdůrazňuje, že je třeba rozvíjet evropské společné datové sítě s cílem přispět k optimálnímu výzkumu, vývoji a poskytování zdravotní péče; zdůrazňuje význam sdílení údajů a dostupnosti údajů v souvislosti s plným využitím potenciálu umělé inteligence v oblasti zdravotní péče, přičemž je třeba zavést přísné etické požadavky a jasná pravidla odpovědnosti; odmítá komercializaci těchto údajů a poukazuje na naléhavou potřebu zasáhnout proti prodeji těchto údajů mj. farmaceutickému průmyslu, zdravotním pojišťovám, technologickým společnostem a zaměstnavatelům;

143. domnívá se, že propojení a interoperabilita infrastruktur vysoce výkonné výpočetní techniky s evropským prostorem pro data z oblasti veřejného zdraví by zajistily dostupnost rozsáhlých a kvalitních souborů údajů o zdravotním stavu, které mají klíčový význam pro výzkum a léčbu patologií, zejména vzácných a dětských onemocnění;

144. podporuje přizpůsobení stávajících rámců pro přijatelnost při rozhodování a přijímání technologií umělé inteligence s cílem vtyčít cestu, jak umělou inteligenci rozvíjet, přijímat a zavádět do systémů zdravotní péče na základě inkluze, kapacity a důvěry;

Strukturovaný dialog se zúčastněnými subjekty

145. uznává, že nedostatek léčivých přípravků je způsoben řadou faktorů, a proto je důležité zajistit zapojení výrobců a dalších zúčastněných stran dodavatelského řetězce do prevence a řešení tohoto nedostatku;

146. podporuje Komisi v jejích snahách vést strukturovaný dialog s příslušnými aktéry ve farmaceutickém hodnotovém řetězci, veřejnými orgány, nevládními patientskými a zdravotnickými organizacemi, pracovníky ve zdravotnictví, včetně lékárníků, a výzkumnou obcí jako jednu z možností, jak řešit základní příčiny nedostatku léčiv a slabá místa v celosvětovém výrobním a dodavatelském řetězci kriticky důležitých léčivých přípravků, farmaceutických surovin, meziproduktů a účinných farmaceutických látek a identifikovat inovační příležitosti; vyzývá Komisi, aby zajistila vyvážené zastoupení zúčastněných stran;

147. naléhavě vyzývá Komisi, členské státy a zúčastněné strany, aby co nejdříve a na základě tohoto strukturovaného dialogu vypracovaly jasný a ambiciózní politický plán pro zajištění a modernizaci stávajících výrobních kapacit pro léčiva, technologie a účinné farmaceutické látky v Evropě;

148. domnívá se, že kromě strukturovaného dialogu o výrobě a dodavatelském řetězci je zapotřebí také širší politické fórum na vysoké úrovni pro farmaceutický průmysl, které by propojilo tvůrce politik, regulační orgány, plátce, organizace pacientů, zástupce průmyslu a další příslušné zúčastněné strany v dodavatelském řetězci zdravotní péče s cílem podělit se o poučení z krizové situace způsobené COVID-19 a vytvořit efektivní politický rámec k předcházení nedostatku léčiv v dlouhodobém horizontu, umožnit pacientům přístup k léčivým přípravkům, zkrátit zpoždění a zajistit konkurenceschopnost a inovace;

149. zdůrazňuje cennou úlohu veřejných lékáren a uznává jejich cenný přínos v době pandemie, kdy nepřetržitě poskytují zásadní a kvalitní služby; zdůrazňuje, že lékárníci jsou nezávislým, spolehlivým a důvěryhodným zdrojem informací; navrhuje, aby lékárníci hráli aktivnější roli ve farmakovigilančních činnostech při hodnocení a sledování účinnosti léčiv, a vyzývá členské státy, aby je zapojily do svých programů v oblasti zdraví, péče a výzkumu; vyzývá k většímu uznání lékáren, které působí ve venkovských oblastech, neboť umožňují udržení obyvatelstva v těchto oblastech a zajištění dobrých životních podmínek občanů;

Udržitelné léčivé přípravky šetrné k životnímu prostředí

150. zdůrazňuje, že je třeba, aby byl farmaceutický průmysl šetrný k životnímu prostředí a klimaticky neutrální v průběhu celého životního cyklu léčivých přípravků, a přitom zajišťoval dostupnost bezpečné a účinné farmaceutické léčby pro pacienty; vyzývá Komisi k posílení inspekcí a auditů v rámci celého výrobního řetězce, zejména mimo EU; vybízí Komisi, aby zajistila kvalitní standardy v oblasti environmentální udržitelnosti pro účinné farmaceutické látky dovezené ze zemí mimo EU; vyzývá Komisi, aby řešila problém farmaceutického odpadu v domácnostech prostřednictvím opatření ke snížení velikosti obalů a nádob, která by zaručila, že nebudou větší, než je nezbytně nutné, a přitom zajistila pohodlnou a bezpečnou manipulaci pro pacienty nebo spotřebitele s omezenou pohyblivostí, a zajistila sladění lékařských předpisů se skutečnými léčebnými potřebami; vyzývá Komisi, aby zvážila potenciál elektronických letáků jako doplňkového opatření ke stávajícím papírovým informačním nástrojům, a tak snížila spotřebu papíru v obalech, a přitom zachovala rovný přístup k důležitým informacím; bere na vědomí kroky, které již farmaceutický průmysl podnikl, jako je například iniciativa „Dohled nad otázkami životního prostředí a farmakologie“;

Středa 24. listopadu 2021

151. domnívá se, že Zelená dohoda pro Evropu představuje významnou příležitost k tomu, aby byli výrobci léčivých přípravků motivováni k účasti na plánu zeleného oživení tím, že svou výrobu sladí s normami v oblasti životního prostředí a ekologie;

152. zdůrazňuje, že s farmaceutickým odpadem by se mělo nakládat v souladu s cíli oběhového hospodářství; domnívá se, že farmaceutický průmysl by měl mít stejné požadavky a normy na obaly a nakládání s odpady jako ostatní odvětví; vyzývá Komisi, aby vytvořila jednotný rámec pro obaly, který by zohledňoval uživatelskou přívětivost a charakteristiky tohoto průmyslu;

153. vyzývá Komisi, aby vypracovala jasné pokyny k úloze politiky zadávání veřejných zakázek při podpoře ekologičtějších léčiv;

154. vyzývá Komisi, aby reagovala na žádosti Parlamentu obsažené v jeho usnesení ze dne 17. září 2020 o strategickém přístupu k léčivým přípravkům v životním prostředí⁽²²⁾, zejména aby revidovala farmaceutické právní předpisy s cílem posílit požadavky na posuzování rizik pro životní prostředí a podmínky pro schvalování a používání léčivých přípravků, a to za předpokladu, že registrace nebude odložena ani zamítnuta pouze z důvodu nepříznivého dopadu na životní prostředí; dále vyzývá Komisi, aby urychlila postup dohánění v případech posuzování rizik pro životní prostředí u humánních léčivých přípravků registrovaných před rokem 2006, pokud nejsou k dispozici;

155. připomíná, že informace, jako je vliv léčiv na vodu, jejich chování v životním prostředí a odbouratelnost, hrají klíčovou úlohu pro řízení rizik a že tento druh informací by měl být transparentní a měl by být zpřístupněn všem příslušným zúčastněným stranám; vítá snahu Komise řešit problém přítomnosti léčiv v životním prostředí; zdůrazňuje potřebu v těchto snahách pokračovat a toto úsilí prohlubovat, zejména pokud jde o investice do technologií umožňujících efektivnější odstraňování léčivých látek z odpadních vod, o posuzování environmentálních dopadů veterinárních léčivých přípravků, o rozvoj průběžného monitoringu a sdílení dat o významných potenciálních zdrojích tohoto typu znečištění;

156. trvá na tom, aby farmaceutická strategie pro Evropu zohlednila cíle akčního plánu pro nulové znečištění vody, ovzduší a půdy;

157. podporuje zavedení zásady „znečišťovatel platí“ s cílem zvýšit odpovědnost farmaceutického průmyslu za znečištění, kterého se případně dopouští;

158. vyzývá členské státy a Komisi, aby podporovaly výzkum, vývoj a inovace v oblasti léčiv, která jsou stejně účinná pro pacienty a ve své podstatě méně škodlivá pro životní prostředí;

159. zdůrazňuje, že je důležité investovat do hledání nových alternativních metod pro vývoj léků bez použití zvířat, aniž by se snížila úroveň ochrany lidského zdraví a aniž by to bránilo inovacím v oblasti léčivých přípravků;

EU je ve světovém měřítku na špičce v poskytování zdravotní péče

160. vyzývá Komisi, aby dále usnadnila přístup na globální trhy pro farmaceutický průmysl z EU, včetně malých a středních podniků, prostřednictvím rovných podmínek a přísného a jasného regulačního rámce, který podporuje nejvyšší standardy kvality a bezpečnosti na mezinárodní úrovni, a aby podporovala obchodní dohody, které uznávají hodnotu konkurenceschopnosti v oblasti inovací, a umožnila tak farmaceutickému odvětví stát se strategickým pilířem EU; vyzývá Komisi, aby zajistila, že obchodní dohody přispějí ke zlepšení přístupu k bezpečným, účinným a cenově dostupným léčivým přípravkům v EU a ve třetích zemích; zdůrazňuje, že je důležité odstranit obchodní a necelní překážky ve třetích zemích a zajistit společnostem působícím v EU spravedlivý přístup na mezinárodní trhy;

161. vyzývá Komisi, aby podporovala uzavření dohod mezi agenturou EMA a regulačními agenturami ze zemí mimo EU s cílem předcházet mimořádným situacím a koordinovat reakce na ně, a to při plném dodržování nejpřísnějších norem EU pro ochranu osobních údajů; vybízí Komisi ke spolupráci se členy Světové obchodní organizace s cílem usnadnit obchodování se zdravotnickými výrobky, posílit odolnost celosvětových dodavatelských řetězců prostřednictvím stabilního přístupu k surovinám a přispívat k účinné reakci v případě mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví;

⁽²²⁾ Úř. věst. C 385, 22.9.2021, s. 59.

Středa 24. listopadu 2021

162. opakuje svůj závazek pokračovat ve spolupráci s Komisí a Světovou zdravotnickou organizací na standardizování bezpečných, účinných a udržitelných regulačních rámců pro léčivé přípravky a zlepšit přístup k léčivým přípravkům po celém světě i jejich cenovou dostupnost;

Patenty a Dohoda TRIPS

163. konstatuje, že ochrana patentů je klíčovou pobídkou pro podniky k tomu, aby investovaly do inovací a vyráběly nové léčivé přípravky; současně konstatuje, že vylučující účinek patentů může vést k omezení nabídky na trhu a přístupu k léčivým přípravkům a farmaceutickým výrobkům; zdůrazňuje, že je třeba nalézt rovnováhu mezi podporou inovací na základě vylučovacího účinku patentů a zajištěním přístupu k léčivým přípravkům a ochranou veřejného zdraví; připomíná, že společnost, která uvádí na trh léčivý přípravek, má po dobu osmi let od první registrace nárok na ochranu údajů v souladu s čl. 14 odst. 11 nařízení (ES) č. 726/2004; vyzývá Komisi, aby navrhla revizi tohoto nařízení s cílem zavést možnost dočasně povolit udělování nucených licencí v případě zdravotní krize, což umožní výrobu generické verze léčivých přípravků nezbytných pro záchranu života; připomíná, že se jedná o jednu z možností flexibility v oblasti veřejného zdraví týkající se patentové ochrany, která je již obsažena v Dohodě TRIPS Světové obchodní organizace a která byla dále potvrzena v prohlášení z Dohy z roku 2001; vyzývá Komisi, aby zajistila, že provádění dohod EU o volném obchodu nebude v rozporu s možností využít ustanovení flexibility, která nabízí Dohoda TRIPS, a aby členskými státy poskytnula pokyny s cílem podpořit upřednostňování dobrovolných licencí před okamžitými nucenými licencemi; zdůrazňuje, že dohody o volném obchodu by se neměly zaměřovat výhradně na prosazování norem duševního vlastnictví ve třetích zemích, ale měly by zohledňovat dopad na generické a biologicky podobné léčivé přípravky v EU a ve třetích zemích a zajišťovat koordinaci regulačních norem;

o

o o

164. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0472

Politika a právní předpisy v oblasti legální migrace**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 obsahující doporučení Komisi k politice a právním předpisům v oblasti legální migrace (2020/2255(INL))**

(2022/C 224/06)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 225 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na čl. 3 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na článek 79 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie, zejména na článek 45 této listiny,
- s ohledem na evropský pilíř sociálních práv, a zejména na zásady 5, 10, 12 a 16 tohoto pilíře,
- s ohledem na Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod, zejména na článek 2 protokolu č. 4,
- s ohledem na *acquis* Unie v oblasti legální migrace z let 2003 až 2021, jež upravuje podmínky vstupu a pobytu pro státní příslušníky třetích zemí pracující v Unii a jejich práva a jež zahrnuje tyto dokumenty:
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1883 ze dne 20. října 2021 o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci a o zrušení směrnice Rady 2009/50/ES ⁽¹⁾,
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/801 ze dne 11. května 2016 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair ⁽²⁾,
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/36/EU ze dne 26. února 2014 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem zaměstnání jako sezónní pracovníci ⁽³⁾,
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/66/EU ze dne 15. května 2014 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí na základě převedení v rámci společnosti ⁽⁴⁾,
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/98/EU ze dne 13. prosince 2011 o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě ⁽⁵⁾,
 - směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 382, 28.10.2021, s. 1.⁽²⁾ Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 21.⁽³⁾ Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 375.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 157, 27.5.2014, s. 1.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 343, 23.12.2011, s. 1.⁽⁶⁾ Úř. věst. L 168, 30.6.2009, s. 24.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty ⁽⁷⁾,
- směrnice Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny ⁽⁸⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2011/95/EU ze dne 13. prosince 2011 o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany ⁽⁹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/589 ze dne 13. dubna 2016 o Evropské síti služeb zaměstnanosti (EURES), přístupu pracovníků ke službám mobility a další integraci trhů práce a o změně nařízení (EU) č. 492/2011 a (EU) č. 1296/2013 ⁽¹⁰⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344 ⁽¹¹⁾,
- s ohledem na závěry Evropské rady ze dne 24. června 2021 o COVID-19 a migraci, zejména na bod č. 12,
- s ohledem na nouzový svěřenský fond EU pro Afriku,
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 29. března 2019 nazvaný „Kontrola účelnosti právních předpisů EU o legální migraci“ (dále jen „kontrola účelnosti“),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 13. května 2015 nazvané „Evropský program pro migraci“,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 24. listopadu 2020 nazvané „Akční plán pro integraci a začleňování na období 2021–2027“,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 6. dubna 2016 nazvané „Směrem k reformě společného evropského azylového systému a posilování legálních cest do Evropy“,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 12. září 2018 nazvané „Posilování legálních cest do Evropy: nezbytná součást vyvážené a komplexní migrační politiky“,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 23. září 2020 nazvané „Nový pakt o migraci a azylu“,
- s ohledem na akční plán a politické prohlášení, které byly přijaty na summitu EU a Afriky věnovaném migraci, jenž se konal ve Vallettě ve dnech 11. a 12. listopadu 2015, zejména s ohledem na příslušné části týkající se legální migrace a mobility,
- s ohledem na tiskovou zprávu Komise ze dne 11. června 2021 nazvanou „Talent Partnerships: Commission launches new initiative to address EU skills shortages and improve migration cooperation with partner countries“ (Talentová partnerství: Komise zahajuje novou iniciativu s cílem řešit nedostatek dovedností v EU a zlepšit spolupráci s partnerskými zeměmi v oblasti migrace),
- s ohledem na studii Společného výzkumného střediska ze dne 23. dubna 2020 nazvanou „Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe's COVID-19 Response“ (Klíčoví pracovníci z řad přistěhovalců: Jejich příspěvek k reakci Evropy na COVID-19) a jeho odbornou zprávu ze dne 19. května 2020 nazvanou „A vulnerable workforce: Migrant workers in the COVID-19 pandemic“ (Zranitelná pracovní síla: Pracovníci z řad přistěhovalců během pandemie COVID-19),

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 16, 23.1.2004, s. 44.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 251, 3.10.2003, s. 12.

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 337, 20.12.2011, s. 9.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 107, 22.4.2016, s. 1.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- s ohledem na své usnesení ze dne 12. dubna 2016 o situaci ve Středomoří a nutnosti uceleného přístupu EU k migraci ⁽¹²⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 19. června 2020 o evropské ochraně přeshraničních a sezónních pracovníků v kontextu krize COVID-19 ⁽¹³⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 20. května 2021 o nových způsobech legální migrace pracovních sil, které vychází ze zprávy z vlastního podnětu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci ⁽¹⁴⁾,
 - s ohledem na studii tematické sekce Občanská práva a ústavní záležitosti generálního ředitelství pro vnitřní politiky ze září 2015 nazvanou „Exploring new avenues for legislation for labour migration to the European Union“ (Prozkoumání nových legislativních cest v oblasti migrace do Evropské unie),
 - s ohledem na studii tematické sekce Občanská práva a ústavní záležitosti generálního ředitelství pro vnitřní politiky z října 2015 nazvanou „EU cooperation with third countries in the field of migration“ (Spolupráce EU se třetími zeměmi v oblasti migrace),
 - s ohledem na studii výzkumné služby Evropského parlamentu z března 2019 nazvanou „The cost of non-Europe in the area of legal migration“ (Náklady vyplývající z neexistence společného evropského postupu v oblasti legální migrace),
 - s ohledem na studii výzkumné služby Evropského parlamentu ze září 2021 nazvanou „Legal migration policy and law – European added value assessment“ (Politika a právní předpisy v oblasti legální migrace - Posouzení evropské přidané hodnoty),
 - s ohledem na studie vypracované Evropskou migrační sítí,
 - s ohledem na Všeobecnou deklaraci lidských práv, zejména na článek 13 této deklarace,
 - s ohledem na globální pakt o bezpečné, řízené a legální migraci ze dne 19. prosince 2018,
 - s ohledem na mezinárodní pracovní normy v oblasti migrace pracovních sil, které přijala Mezinárodní konference práce Mezinárodní organizace práce,
 - s ohledem na Mezinárodní úmluvu o ochraně práv všech migrujících pracovníků a členů jejich rodin, kterou přijalo Valné shromáždění Organizace spojených národů dne 18. prosince 1990,
 - s ohledem na studie o legální migraci vypracované Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj,
 - s ohledem na činnost a zprávy zvláštního zpravodaje OSN pro lidská práva migrantů,
 - s ohledem na studii Centra pro globální rozvoj ze dne 15. července 2019 nazvanou „Maximizing the Shared Benefits of Legal Migration Pathways: Lessons from Germany's Skills Partnerships“ (Maximalizace sdílených přínosů možností legální migrace: Poznatky z dovednostních partnerství Německa),
 - s ohledem na zprávu Mezinárodní organizace pro migraci o migraci v Africe z října 2020 „Zpochybnění narativu“,
 - s ohledem na studii výzkumné služby Evropského parlamentu ze srpna 2021 nazvanou „Nový pakt Evropské komise o migraci a azylu – horizontální alternativní posouzení dopadů“,
 - s ohledem na články 47 a 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0314/2021),
- A. vzhledem k tomu, že stejně důležité jako navrhování nových právních předpisů týkajících se pracovní migrace je řádné provádění stávajících právních předpisů;

⁽¹²⁾ Úř. věst. C 58, 15.2.2018, s. 9.

⁽¹³⁾ Úř. věst. C 362, 8.9.2021, s. 82.

⁽¹⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0260.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- B. vzhledem k tomu, že čl. 79 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouvy o fungování EU“) stanoví, že „Unie vyvíjí společnou přistěhovaleckou politiku, jejímž cílem je ve všech etapách zajistit účinné řízení migračních toků, spravedlivé zacházení pro státní příslušníky třetích zemí oprávněně pobývající v členských státech, jakož i předcházení nedovolenému přistěhovalectví a obchodu s lidmi a posílení boje proti těmto činnostem“;
- C. vzhledem k tomu, že Unie je jedním z hlavních investorů do rozvoje lidského kapitálu v sousedních zemích;
- D. vzhledem k tomu, že vytvoření dalších legálních cest na úrovni Unie by mohlo pomoci poskytnout členským státům nástroj pro řádné řešení budoucích demografických výzev, splnit požadavky trhů práce, které nemůže uspokojit domácí pracovní síla, a lépe sladit dovedností na trzích práce;
- E. vzhledem k tomu, že v roce 2020 v členských státech legálně pobývalo 23 milionů státních příslušníků třetích zemí, což představuje přibližně 5,1 % celkového počtu obyvatel Unie ⁽¹⁵⁾;
- F. vzhledem k tomu, že nízká míra vydávání povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajících rezidenta ukazuje na to, že může být nutné zvýšit jejich atraktivitu, čehož by mohlo být dosaženo revizí směrnice 2003/109/ES, která vyjasní výhody plynoucí z držení povolení k dlouhodobému pobytu v EU a sblíží vnitrostátní právní předpisy;
- G. vzhledem k tomu, že podle zprávy Komise ze dne 17. června 2020 o dopadu demografických změn ⁽¹⁶⁾ činí současný medián věku obyvatelstva Unie 44 let, přičemž se již několik let zvyšuje a jeho růst bude pokračovat přinejmenším další dvě desetiletí;
- H. vzhledem k tomu, že z toho vyplývá, že Unie bude v nadcházejících desetiletích čelit rostoucímu podílu obyvatelstva tvořeného občany ve věku 65+ let, zatímco podíl obyvatelstva v produktivním věku by se měl ve stejném období snížit;
- I. vzhledem k tomu, že Komise v této kontrole účelnosti uvádí, že stávající pravidla Unie týkající se legální migrace mají jen omezený dopad na přilákání dovedností a talentů potřebných pro pracovní trh a hospodářství Unie a že stávající právní rámec je „roztříštěný a vykazuje řadu nedostatků, jakož i problémy s prováděním“;
- J. vzhledem k tomu, že z hlavních závěrů kontroly účelnosti vyplývá, že pro řízení migračních toků mají klíčový význam účinné politiky legální migrace;
- K. vzhledem k tomu, že komisařka Ylva Johanssonová při příležitosti zahájení talentového partnerství dne 11. června 2021 uvedla, že strategickým cílem Komise je nahradit nelegální migraci legálními cestami ⁽¹⁷⁾;
- L. vzhledem k tomu, že vízová opatření mohou působit jako pozitivní pobídka pro spolupráci se třetími zeměmi; vzhledem k tomu, že plné provádění nedávno revidovaného vízového kodexu ⁽¹⁸⁾ a další úsilí o zjednodušení vízového režimu se třetími zeměmi jsou součástí komplexního přístupu k migrační politice představeného v novém paktu o migraci a azylu; vzhledem k tomu, že těsnější spolupráce a výměna informací by pomohla odhalit zneužívání víz;
- M. vzhledem k tomu, že rámce partnerství mezi členskými státy a třetími zeměmi mohou sloužit jako klíčový nástroj pro urychlení vzájemného uznávání dovedností a kvalifikací legálních migrujících pracovníků;

⁽¹⁵⁾ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20210325-2#:~:text=On%201%20January%202020%2C%2023,5.1%25%20of%20the%20EU%20population>

⁽¹⁶⁾ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography_report_2020_n.pdf

⁽¹⁷⁾ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2921

⁽¹⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex) (Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- N. vzhledem k tomu, že některé členské státy již navázaly úspěšná partnerství se třetími zeměmi s cílem vytvořit legální cestu pro pracovní migraci a prostřednictvím pilotních projektů sladit požadavky trhu práce v menším měřítku; vzhledem k tomu, že talentová partnerství by měla vycházet z pozitivních zkušeností získaných z těchto projektů,
- O. vzhledem k tomu, že obnovené Evropské partnerství pro integraci se sociálními a hospodářskými partnery posoudí možnosti rozšíření budoucí spolupráce na oblast pracovní migrace;
- P. vzhledem k tomu, že ze studie Evropského hospodářského a sociálního výboru z roku 2018 ⁽¹⁹⁾ vyplývá, že nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi na trzích práce členských států je pro Unii velmi nákladný a vede k více než 2 % ztrátě produktivity za rok; vzhledem k tomu, že tato studie rovněž uvádí, že nesoulad existuje na všech úrovních dovedností – od kuchařů a řidičů kamionů až po lékaře a učitele; vzhledem k tomu, že podle této studie nejsou současné legislativní systémy dostatečné pro zajištění toho, aby Unie zůstala hospodářsky konkurenceschopná z krátkodobého, střednědobého i dlouhodobého hlediska a aby uspokojila poptávku trhů práce členských států;
- Q. vzhledem k tomu, že v roce 2017 bylo přibližně 3,1 milionu státních příslušníků třetích zemí držitelé povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta, oproti přibližně 7,1 milionu státních příslušníků třetích zemí, kteří byli držitelé vnitrostátního povolení k dlouhodobému pobytu ⁽²⁰⁾;
- R. vzhledem k tomu, že dvěma hlavními cíli směrnice 2011/98/EU je usnadnit postupy podávání žádostí o kombinované pracovní povolení a povolení k pobytu a zajistit rovné zacházení; vzhledem k tomu, že hodnocení směrnice v rámci kontroly účelnosti a zpráva o jejím provádění odhalily řadu nedostatků, pokud jde o naplňování těchto cílů; vzhledem k tomu, že v zájmu řešení těchto nedostatků oznámila Komise v novém paktu o migraci a azylu řadu nových iniciativ, včetně revize uvedené směrnice;
- S. vzhledem k tomu, že technický rozvoj změnil způsob fungování světa a vytvořil situaci, kdy mnoho unijních pracovníků a osob samostatně výdělečně činných pracuje na dálku; vzhledem k tomu, že distanční pracovníci se z právního hlediska v současnosti nacházejí v šedé zóně, neboť nemohou požádat o tradiční pracovní povolení v členském státě ⁽²¹⁾;
- T. vzhledem k tomu, že řada členských států zavedla nová „digitální kočovná víza“, jejichž cílem je usnadnit usazování distančních pracovníků nebo osob samostatně výdělečně činných v některém z členských států a umožnit jim pracovat ⁽²²⁾;
- U. vzhledem k tomu, že Unie prochází procesem hospodářského oživení po pandemii; vzhledem k tomu, že jedním z klíčových faktorů hospodářského oživení Unie je zlepšení právních předpisů v oblasti legální migrace pracovních sil;
- V. vzhledem k tomu, že podle studie Společného výzkumného střediska Komise ze dne 23. dubna 2020 nazvané „Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe’s COVID-19 Response“ (Klíčovní pracovníci z řad přistěhovalců: Jejich příspěvek k reakci Evropy na COVID-19) v průměru 13 % pracovníků, kteří mají pro společnost zásadní význam, jsou přistěhovalci do Unie, což ukazuje, že byli kriticky důležití pro zvládnutí pandemie COVID-19 v Unii;
- W. vzhledem k tomu, že přímá vazba mezi právem pobytu oprávněně pobývajících státního příslušníka třetí země a jeho zaměstnavatelem vystavuje tyto osoby potenciálnímu pracovnímu vykořisťování; vzhledem k tomu, že zaznívají výzvy k postupnému zrušení těchto povolení a k tomu, aby oprávněně pobývající státní příslušníci třetích zemí mohli změnit zaměstnavatele, aniž by přišli o pracovní povolení ⁽²³⁾;

⁽¹⁹⁾ <https://www.eesc.europa.eu/en/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>

⁽²⁰⁾ <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents>

⁽²¹⁾ <https://www.etiasvisa.com/etias-news/digital-nomad-visas-eu-countries#:~:text=The%20digital%20nomad%20visa%20allows,are%20reviewed%20within%2030%20days>

⁽²²⁾ Tamtéž.

⁽²³⁾ <https://picum.org/wp-content/uploads/2021/03/Designing-labour-migration-policies-to-promote-decent-work-EN.pdf>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- X. vzhledem k tomu, že směrnice 2009/52/ES stanoví sankce a opatření, jež lze použít vůči zaměstnavatelům, kteří zneužívají pracující neoprávněně pobývající státní příslušníky třetích zemí; vzhledem k tomu, že státní příslušníci třetích zemí, kteří legálně vstoupili do Unie, mohou být rovněž zneužíváni a měli by požívat stejné úrovně ochrany;
- Y. vzhledem k tomu, že Evropský orgán pro pracovní záležitosti posílil svou přeshraniční operační kapacitu na podporu a posílení vnitrostátních inspektorátů práce a příslušných orgánů, jakož i sociálních partnerů, s cílem podpořit spravedlivou pracovní mobilitu a bojovat proti přeshraničním podvodům a zneužívání;
1. domnívá se, že aby bylo možné čelit budoucím demografickým výzvám v členských státech, neboť podle údajů by měl v roce 2050 tvořit podíl obyvatel ve věku 65 let a více přibližně jednu třetinu obyvatel Unie⁽²⁴⁾, což povede ke značnému nedostatku pracovních sil na všech úrovních dovedností⁽²⁵⁾, musí Unie navrhnout nové cesty pro legální migraci pracovních sil do Unie a zároveň zohlednit skutečnost, že pracovní trhy členských států jsou rozdílné a čelí různým typům nedostatku pracovních sil a různým problémům; je toho názoru, že tyto nové cesty se ukáží jako nezbytné pro zvýšení hospodářské konkurenceschopnosti Unie a jejího globálního vlivu jako zastávce demokracie, právního státu, lidských práv a volného obchodu se zbožím a službami a jako lídra v boji proti změně klimatu; konstatuje, že tyto nové cesty by měly zajistit důstojné pracovní podmínky a omezit vykořisťování pracovníků ze třetích zemí; dále konstatuje, že ve scénáři, kdy dojde k omezení překážek legální migrace pracovních sil a ke snížení diskriminace pracovníků ze třetích zemí na trhu práce, by mohlo v Unii podle odhadů dojít k dlouhodobému nárůstu HDP o 74 miliard EUR ročně⁽²⁶⁾; vyjadřuje znepokojení nad tím, že značné překážky pro legální migraci pracovních sil vedou ke snížení přitažlivosti Unie v celosvětové konkurenci pracovníků všech úrovní dovedností; zdůrazňuje, že zavedení nových legálních cest pro vstup přistěhovalců do Unie za účelem práce by mohlo přinést roční nárůst HDP ve výši až 37,6 miliardy EUR⁽²⁷⁾;
2. žádá Komisi, aby do 31. ledna 2022 předložila na základě čl. 79 odst. 2, zejména písm. a) a b), Smlouvy o fungování EU návrh aktu, který bude představovat soubor návrhů pro usnadnění a podporu oprávněného vstupu státních příslušníků třetích zemí, kteří se ucházejí o práci nebo kteří jsou již držitelé pracovního povolení, do Unie a jejich mobility v rámci Unie, a který harmonizací ustanovení stávajících směrnic týkajících se legální migrace sníží byrokracii, posílí jednotnost, bude chránit základní práva, jako je rovné zacházení, a zabrání pracovnímu vykořisťování, v souladu s doporučeními stanovenými v příloze této zprávy; konstatuje, že tento nový akt podporující legální pracovní migraci ze třetích zemí a vyšší míru mobility je stále jednou z hlavních odpovědí na současný nesoulad mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce;
3. má za to, že zásadním nástrojem pro dosažení účelu navrhovaného aktu by bylo vytvoření unijního fondu talentů pro státní příslušníky třetích zemí, kteří se chtějí ucházet o práci za účelem legální migrace do členského státu, a pro zaměstnavatele usazené v Unii, kteří by mohli případně hledat zaměstnance ve třetích zemích, a vyzývá Komisi, aby vytvoření tohoto fondu zahrнула do svého návrhu; navrhuje, aby Komise do fondu talentů zahrнула distanční síť talentů Unie, která by státním příslušníkům třetích zemí umožnila pracovat na dálku v jiném členském státě, než je členský stát, v němž pobývají, a aby Komise a členské státy spolupracovaly s cílem lépe porozumět výhodám a výzvám spojeným s přijímáním talentovaných státních příslušníků třetích zemí k práci na dálku a podporovat spravedlivé najímání těchto mezinárodních talentů; poukazuje na to, že tato síť by byla pro členské státy nepovinná;
4. podporuje vyjádření Komise, které uvedla ve svém sdělení ze dne 23. září 2020 o novém paktu o migraci a azylu a jež se týká posílení krátkodobé mobility v dobré víře coby doplňku legálních cest, zejména za účelem výzkumu nebo studia, aby se zlepšila spolupráce se třetími zeměmi již v rané fázi, a žádá Komisi, aby tento směr dále prozkoumala;

⁽²⁴⁾ Ageing Europe – looking at the lives of older people in the EU (Stárnoucí Evropa – analýza života starších osob v EU), 2020.

⁽²⁵⁾ <https://www.eesc.europa.eu/cs/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>

⁽²⁶⁾ Navarra, C. a Fernandes, M. Politika a právní předpisy v oblasti legální migrace – Posouzení evropské přidané hodnoty, Výzkumná služba Evropského parlamentu (EPRS), 2021, přílohy I a II.

⁽²⁷⁾ Tamtéž.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

5. žádá Komisi, aby zohlednila čl. 15 odst. 1 části předběžné dohody Parlamentu a Rady o podmínkách přijímání v přepracovaném znění směrnice a snížila tak negativní dopad nucené nečinnosti až do dokončení azylového řízení;

6. vítá směrnicí (EU) 2021/1883 („revidovaná směrnice o modré kartě“), avšak považuje ji za nedostatečnou vzhledem k tomu, že trhy práce v Unii potřebují rovněž pracovníky s nízkou a střední kvalifikací, ačkoli se tyto potřeby liší; konstatuje, že v klíčových odvětvích, jako je zemědělství a zdravotnictví, je Unie na těchto pracovnících již závislá⁽²⁸⁾; vyzývá proto Komisi, aby považovala za prioritu zahrnout do svého návrhu ambiciózní systém pro přijímání pracovníků ze třetích zemí s nízkou a střední kvalifikací, a to po konzultaci se sociálními partnery a občanskou společností a se zřetelem na potřeby členských států; vyzývá Komisi, aby zahrнула vytvoření rámce pro validaci a uznávání dovedností a kvalifikací státních příslušníků třetích zemí, včetně odborné přípravy, na základě objektivních a jednotných kritérií, s cílem usnadnit jejich včasné začlenění na trh práce; požaduje, aby rámec pro validaci a uznávání dovedností a kvalifikací zajistil, že se státními příslušníky třetích zemí bude během procesu potvrzování a uznávání vždy zacházeno spravedlivě, umožňoval účinné systémy a postupy a usnadňoval získávání informací účinným a jednoduchým způsobem; vybízí Komisi, aby trvala na tom, aby vnitrostátní orgány nadále vzájemně sdílely informace a osvědčené postupy; dále Komisi vyzývá, aby všemi možnými prostředky, a to i prostřednictvím cílených kampaní, prosazovala revidovanou směrnici o modré kartě a to i v začínajících podnicích a v odvětví informačních technologií, kde jsou dovednosti uznávány ve stejné míře jako kvalifikace, jak je stanoveno v článku 26 ve spojení s přílohou I uvedené směrnice; připomíná však, že čl. 79 odst. 5 Smlouvy o fungování EU se „nedotýká práva členských států stanovit objem vstupů státních příslušníků třetích zemí přicházejících ze třetích zemí na jejich území s cílem hledat tam práci jako zaměstnanci nebo osoby samostatně výdělečně činné“;

7. domnívá se, že Unie potřebuje přilákat více osob samostatně výdělečně činných a podnikatelů a že musí posílit inovace, například prostřednictvím programů pro mobilitu mládeže a pro nomády; s cílem zajistit, aby Unie zůstala důležitým a konkurenceschopným hráčem na globálním trhu, zvýšit agilitu, robustnost, stabilitu a růst jejího hospodářství a vytvořit nové příležitosti v oblasti hospodářské činnosti a zaměstnanosti vyzývá Komisi, aby do svého návrhu zahrнула celounijní systém přijímání osob samostatně výdělečně činných a podnikatelů, zejména těch, kteří zakládají malé a střední podniky a začínající podniky, a vysoce mobilních samostatně výdělečně činných osob, kteří jsou státními příslušníky třetích zemí, jako jsou umělci a pracovníci v kulturních odvětvích, a to na základě objektivních a jednotných kritérií; trvá na tom, že navrhované režimy musí zahrnovat opatření, která posilují základní práva a podporují rovné zacházení s pracovníky ze třetích zemí; domnívá se, že Komise by měla zavést pětileté vízum pro více vstupů, které této kategorii státních příslušníků třetích zemí umožní vstup do Unie na dobu až 90 dnů ročně;

8. žádá Komisi, aby do svého návrhu zahrнула rámec pro talentová partnerství se třetími zeměmi, do něhož by se členské státy mohly dobrovolně zapojit, který by byl přizpůsoben a prospěšný vysílající i přijímající zemi a který by měl zahrnovat programy odborné přípravy založené na tvrdých a měkkých dovednostech, zejména zkoušky způsobilosti, pozorování na pracovišti a simulace; vyzývá Komisi, aby zajistila, že tento rámec umožní Parlamentu plně vykonávat svou úlohu v oblasti kontroly a hodnocení a že návrh bude obsahovat adekvátní mechanismy pro předcházení vykořisťování pracovníků a zajištění rovného zacházení; zdůrazňuje, že inspiraci pro talentová partnerství lze nalézt ve stávajících dohodách založených na dovednostech v členských státech a že talentová partnerství by měla být rozvíjena v konzultaci s příslušnými organizacemi v členských státech i ve třetích zemích;

9. trvá na tom, že je nezbytné zaujmout odlišný a vyvážený přístup ke vztahům mezi Unií a třetími zeměmi v oblasti migrace; vyzývá Unii, aby usilovala o uzavírání formálních dohod s partnerskými zeměmi o mobilitě migrantů;

10. vítá záměr Komise revidovat směrnici 2011/98/EU; konstatuje, že jedním z cílů uvedené směrnice je zjednodušit a harmonizovat pravidla týkající se povolení, která jsou v současné době platná v členských státech, a podporovat rovné zacházení a že těchto cílů nebylo plně dosaženo, neboť některá ustanovení uvedené směrnice byla v různých částech Unie provedena různými způsoby; dále se domnívá, že Komise by měla přijmout nezbytná opatření s cílem především zajistit, aby byla směrnice řádně provedena v členských státech, aby byla pozměněna tak, aby umožňovala, aby žádosti o jednotné povolení mohly být podávány jak v rámci dotčeného členského státu, tak i ze třetí země, s cílem dále zjednodušit a harmonizovat pravidla, a aby byl jasně upraven postup pro získání vstupního víza tak, aby žadatelé nemuseli předkládat

⁽²⁸⁾ https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/immigrant-key-workers-their-contribution-europes-covid-19-response_en

Čtvrtek 25. listopadu 2021

doklady potřebné k získání jednotného povolení dvakrát a aby se snížila závislost pracovníků a riziko vykořisťování; poukazuje na to, že podání žádosti přímo z členského státu by mělo být možné pouze tehdy, je-li státní příslušník třetí země držitelem povolení k pobytu v době podání žádosti; vyzývá Komisi, aby tyto změny směrnice zahrnula do svého návrhu;

11. žádá Komisi, aby do svého návrhu zahrnula vytvoření nadnárodní sítě poradenských služeb pro legálně migrující pracovníky ze třetích zemí, kterou by spravovala Komise, přičemž by každý členský stát určil vedoucí orgán pro zpracování žádostí a koordinaci poradenství a informací poskytovaných státním příslušníkům třetích zemí, kteří se ucházejí o práci v Unii nebo kteří již mají pracovní povolení; trvá na tom, že vedoucí orgány by měly být odpovědné za sdílení informací o pracovnících ze třetích zemí mezi členskými státy, měly by fungovat jako kontaktní místa pro pracovníky a zaměstnavatele, pokud jde o fond talentů, a měly by poskytovat relevantní informace státním příslušníkům třetích zemí, kteří mají zájem legálně se přistěhovat do Unie za účelem výkonu zaměstnání; poukazuje na to, že tyto informace by mohly být předávány buď virtuálně, nebo prostřednictvím příslušných orgánů působících ve třetích zemích, jako jsou velvyslanectví členských států nebo delegace Unie; požaduje, aby byly vedoucí orgány odpovědné rovněž za vzájemnou úzkou spolupráci, pokud jde o podané žádosti o jednotné povolení k pobytu a práci v souladu se směrnicí 2011/98/EU, aby se zabránilo jejich dvojímu podávání a zaměstnavatelé byli podněcováni k tomu, aby zvážili možnost o toto povolení požádat, a podporování v této snaze; poukazuje na to, že je třeba usnadnit shromažďování údajů, statistik a důkazů, jakož i sdílení informací mezi členskými státy s cílem zlepšit účinnost a účelnost *acquis* v oblasti legální migrace;

12. vyzývá Komisi, aby do svého návrhu začlenila změnu směrnice 2014/36/EU, která by držitelům pracovních povolení podle uvedené směrnice poskytla tři měsíce na hledání nového zaměstnání poté, co opustili svého předchozího zaměstnavatele, aniž by jim bylo odňato pracovní povolení, což by jim umožnilo legálně pobývat v daném členském státě až do konce doby, po kterou mohou zůstat, avšak ne déle než devět měsíců, jak je stanoveno v uvedené směrnici, za předpokladu, že po celou tuto dobu žádají o práci u jiného zaměstnavatele; aby se dále zabránilo pracovnímu vykořisťování, Komise by měla vybízet členské státy, aby plně uplatňovaly uvedené ustanovení, a tím oddělily povolení k pobytu od konkrétního zaměstnavatele a pracovního místa; vyzývá Komisi, aby do svého návrhu začlenila změnu uvedené směrnice, která by členskými státy umožnila obnovit pracovní povolení pro účely sezónní práce na celkovou dobu, která nepřekročí pět let;

13. žádá Komisi, aby do svého návrhu zahrnula změnu směrnice 2009/52/ES s cílem přizpůsobit její oblast působnosti tak, aby zahrnovala vykořisťované oprávněně pobývající státní příslušníky třetích zemí pracující v Unii, kteří jsou oběťmi podmínek, které ovlivňují jejich zdraví a bezpečnost a porušují jejich lidskou důstojnost, a aby zlepšila prosazování ustanovení o rovném zacházení, jako jsou dostupné a účinné mechanismy pro podávání stížností a přístup ke spravedlnosti pro všechny pracovníky v případě vykořisťování a jiných trestných činů;

14. domnívá se, že je třeba změnit směrnici 2003/109/ES, která je v současnosti nedostatečně využívána a neumožňuje účinné právo na mobilitu uvnitř Unie, tak, aby umožňovala státním příslušníkům třetích zemí, kteří dlouhodobě pobývají v určitém členském státu, trvale pobývat v jiném členském státu ode dne, kdy je vydáno jejich povolení, za podobných podmínek, jaké se uplatňují na občany Unie, a aby se počet let pobytu, které se vyžadují k získání postavení dlouhodobě pobývajících rezidentů v EU, snížil z pěti let na tři roky; žádá Komisi, aby tyto změny začlenila do své nadcházející revize uvedené směrnice; uznává, že nepřetržitý pobyt v jednom členském státě je jedním z aspektů, který podporuje řádnou integraci daného člověka do společnosti předtím, než se tato osoba rozhodne pobývat v jiném členském státě; vyzývá Komisi, aby tyto změny zahrnula do svého návrhu;

15. domnívá se, že je třeba zajistit dostatečné financování návrhů stanovených v této zprávě, a má za to, že finanční dopady požadovaných návrhů by měly být pokryty příslušnými příředy z rozpočtu Unie;

16. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a doporučení, která tvoří jeho přílohu, Komisi, Radě a vnitrostátním parlamentům.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

PŘÍLOHA K USNESENÍ:

DOPORUČENÍ K OBSAHU POŽADOVANÉHO NÁVRHU

Doporučení č. 1 (o vytvoření unijního fondu talentů pro legálně migrující státní příslušníky třetích zemí)

- Evropský parlament se domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl vytvořit unijní fond talentů a platformu pro zprostředkování dovedností pro státní příslušníky třetích zemí, kteří by se chtěli ucházet o práci a legálně se přistěhovat do určitého členského státu, a pro zaměstnavatele se sídlem v Unii, kteří by ve třetích zemích mohli hledat případné zaměstnance, a měl by usnadnit přijímání a volný pohyb pracovníků ze třetích zemí. Párování pracovního místa prostřednictvím unijního fondu talentů by mělo probíhat na dobrovolném základě. Evropský parlament se domnívá, že takový unijní fond talentů by měl vytvořit synergie se stávajícím rámcem a legislativní akt by měl tedy změnit nařízení (EU) 2016/589, aby se rozšířil současný rozsah portálu EURES stanovený uvedeným nařízením.
- Unijní fond talentů, který zřizuje legislativní akt, by státním příslušníkům třetích zemí měl umožnit, aby vyjádřili svůj zájem o práci a ucházeli se o ni, přičemž by současně dal zaměstnavatelům možnost hledat případné zaměstnance. Státní příslušníci třetích zemí by se mohli ucházet o práci tam, kde je na trzích práce členských států nedostatek pracovních sil, poté, co by si podali žádost a byli předběžně prověřeni, a to transparentně a bez diskriminace a za podpory Unie. Unijní fond talentů by sloužil jako dobrovolný nástroj, který by členské státy mohly použít k uspokojení poptávky a pokrytí nedostatku pracovní síly na trzích práce členských států, které nelze vyřešit pomocí domácí pracovní síly. Unijní fond talentů by měla doplňovat posílená koordinace mezi zapojenými vnitrostátními orgány, přičemž se na něm měly podílet veřejné služby zaměstnanosti a místní orgány, a měl by zohlednit vnitrostátní specifika a specifické požadavky vnitrostátních trhů práce. Podpora unijního fondu talentů a jeho používání by mohly být posíleny díky cílenému šíření informací na propagaci tohoto unijního fondu talentů a platformy pro zprostředkování dovedností ve třetích zemích a zúčastněných členských státech. V tomto duchu by mělo být fungování unijního fondu talentů dále usnadněno díky celounijní nadnárodní síti poradenských služeb uvedené v doporučení č. 6, která by měla sloužit jako kontaktní místo pro unijní fond talentů v členských státech. Využití této sítě založené na harmonizaci žádostí by pomohlo omezit byrokracii na úrovni členských států. V rámci unijního fondu talentů by měla být vytvořena unijní síť pro vzdálené talenty, která by státním příslušníkům třetích zemí umožnila pracovat na dálku v jiném členském státě, než ve kterém pobývají, přičemž těmto vzdáleným pracovníkům by mělo být přiznáno rovné zacházení.

Doporučení č. 2 (o programu přijímání pro pracovníky ze třetích zemí s nízkou a střední kvalifikací)

- Vzhledem k demografickým výzvám a celosvětové konkurenci o talenty je naléhavě nutné, aby mnoho členských států zvýšilo svou přitažlivost a vytvořilo systémy přijímání pro všechny kvalifikované pracovníky ze třetích zemí, nejen pro pracovníky, kteří jsou vysoce kvalifikovaní. Nahrazením směrnice Rady 2009/50/ES směrnicí (EU) 2021/1883 (revidovaná směrnice o modré kartě) se Unie významně přiblížila dosažení tohoto cíle pro vysoce kvalifikované pracovníky ze třetích zemí. Je však zcela nezbytné dosáhnout tohoto cíle pro pracovníky ze třetích zemí také v zaměstnáních považovaných za málo nebo středně kvalifikovaná, aby se obsadila prázdná pracovní místa, zlepšilo se sladění konkrétní nabídky a poptávky na trzích práce členských států, jak je určí samotné členské státy, a dosáhlo se soudržnosti při uplatňování hodnot Unie. Tím se také dále posílí hospodářská konkurenceschopnost Unie.
- V zájmu náležitého řešení této otázky vyzývá Evropský parlament Komisi, aby do legislativního aktu, který má být přijat, zahrнула ustanovení zavádějící program přijímání s podmínkami vstupu a pobytu pro pracovníky ze třetích zemí s nízkou a střední kvalifikací. Tento program by měl zajistit rovné zacházení v souladu se stávajícím *acquis* Unie ohledně migrace pracovníků a zahrnovat vytvoření rámce, který by pracovníkům ze třetích zemí umožnil řádné uznání a potvrzení jejich dovedností a kvalifikace pro využití na trzích práce členských států. Aby se zabránilo jakémukoli zneužívání pracovníků ze třetích zemí a zajistilo, aby s nimi bylo zacházeno stejně, když pracují nebo žádají o práci v Unii, Evropský parlament trvá na řádném provádění směrnice 2009/52/ES a jejích monitorovacích mechanismů a vyzývá k tomu, aby byla směrnice pozměněna tak, aby do její oblasti působnosti spadali i oprávněně pobývající pracovníci ze třetích zemí, jak je stanoveno v doporučení č. 8. Evropský parlament dále vyzývá členské státy, aby řádně provedly příslušný stávající právní rámec v oblasti legální migrace pracovníků.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

Doporučení č. 3 (o programu přijímání pro podnikatele a osoby samostatně výdělečně činné)

- Pracovní povolení se vydávají v místě, kde již má státní příslušník třetí země nabídku zaměstnání. Evropský parlament se nicméně domnívá, že základ pro vydávání pracovních povolení by mohl být zlepšen a dále rozvinut. Ve stejném duchu Komise uvedla, že jejím cílem je pobídnout více osob k zahájení podnikání, čímž by se posílily inovace a tvořivost a zvýšila se hospodářská výkonnost Unie⁽¹⁾. Státní příslušníci třetích zemí, kteří podnikají nebo jsou osobami samostatně výdělečně činnými, se mohou setkat s tím, že prostředí v jejich zemi původu nenapomáhá jejich začínajícímu podniku nebo jejich podnikatelskému úsilí. Celounijní program přijímání by těmto státním příslušníkům třetích zemí mohl poskytnout příležitost legálně se přistěhovat do Unie, usadit se v ní a založit tam svůj podnik. Opatření na úrovni Unie by měla usilovat o zavedení příznivého prostředí pro podnikání, a to i podnikání státních příslušníků třetích zemí, a prosazovat přísné společné normy v oblasti základních práv podnikatelů a osob samostatně výdělečně činných.
- Evropský parlament se proto domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl zahrnovat program přijímání s podmínkami pro vstup a pobyt osob samostatně výdělečně činných a podnikatelů, zejména státních příslušníků třetích zemí, kteří zakládají malé a střední podniky a začínající podniky (start-ups), a že tento program by měl zajistit odolné záruky, rovné zacházení a ochranu základních práv. Definice pojmů „samostatně výdělečně činná osoba“ a „podnikatel“ se v rámci Unie liší a každý členský stát by je měl i nadále definovat v souladu se svými vnitrostátními právními tradicemi a judikaturou.

Doporučení č. 4 (o přípravě rámce pro talentová partnerství mezi členskými státy a třetími zeměmi)

- Evropský parlament vyzývá Komisi, aby připravila odpovídající rámec pro talentová partnerství, do něhož se členské státy budou moci dobrovolně zapojit, a zahrnula jej do legislativního aktu, který má být přijat. Tato partnerství by byla otevřená pracovníkům ze třetích zemí se všemi úrovněmi dovedností a také studentům a absolventům a sloužila by členskými státy jako účinný nástroj pro sladění dovedností pracovníků ze třetích zemí s požadavky trhů práce členských států, které domácí pracovní síla není schopna uspokojit. Cílem talentových partnerství je doplnit další legální cestu jako možnost v oblasti mobility pro státní příslušníky třetích zemí, kteří by se chtěli přistěhovat do Unie za prací, a řešit otázky nedostatku a nesouladu na trhu práce v celé Unii, a dosáhnout tak „čtyřnásobného vítězství“: pro Unii, třetí země, zaměstnavatele a migrující pracovníky. Praktická realizace partnerství by se opírala o úzkou spolupráci s vnitrostátními orgány, institucemi trhu práce, občanskou společností a sociálními partnery. Komise by měla zajistit, aby mohl Evropský parlament pravidelně kontrolovat a hodnotit fungování talentových partnerství a zároveň navrhnout doporučení s cílem zlepšit celkové fungování rámce talentových partnerství.
- Spolupráci s partnerskými zeměmi a posílení vzájemně výhodné mezinárodní mobility by umožnil důslednější a komplexnější přístup. Je důležité, aby členské státy a třetí země měly rovné příležitosti k rozvoji partnerství talentů a byly schopny vytvořit transparentní a přístupný postup pro žadatele. Tato talentová partnerství by měla být inkluzivní a měla by vybudovat silnou spolupráci mezi dotčenými institucemi, například vnitrostátními ministerstvy práce a školství, zaměstnavateli, sociálními partnery a poskytovateli vzdělávání a odborné přípravy. Je však důležité, aby členské státy intenzivně spolupracovaly s těmito talentovými partnerstvími, aby byl do nich zapojen soukromý sektor, zejména podniky, sociální partneři a příslušní aktéři občanské společnosti v Unii, a aby měly partnerské země smysluplný pocit spoluodpovědnosti.

Doporučení č. 5 (o zjednodušení a zdokonalení směrnice 2011/98/EU)

- Evropský parlament je toho názoru, že postupy týkající se směrnice 2011/98/EU by měly být dále harmonizovány, aby byla tato směrnice, zejména její ustanovení o rovném zacházení, plně účinná a byla také řádně prováděna. Evropský parlament se proto domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl tuto směrnici změnit tak, aby umožňovala podávat žádosti o jednotné povolení jak z území členského státu, tak ze třetí země, přičemž by členské státy i třetí země zapojila do výměny informací a do koordinace podaných žádostí v plném souladu s normami Unie v oblasti ochrany údajů. Aby však státní příslušník třetí země mohl podat žádost o jednotné povolení z území členského státu, musí mít

⁽¹⁾ https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/start-up-procedures_en

Čtvrtek 25. listopadu 2021

v době podání žádosti platné povolení k pobytu. Evropský parlament dále vyzývá k jasné regulaci a racionalizaci postupu pro podávání žádostí o vstupní vízum, aby žadatelé nemuseli předkládat doklady potřebné k získání jednotného povolení dvakrát. Evropský parlament rovněž žádá Komisi, aby analyzovala a omezila administrativní požadavky a nedostatky v postupech udělování povolení, které znemožňují, aby legální migrace reagovala na skutečné potřeby trhu práce. V neposlední řadě se Evropský parlament domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl obsahovat změny, které by zmírnily obtíže, s nimiž se státní příslušníci třetích zemí, kteří jsou držitelé pracovního povolení, setkávají při změně zaměstnání, neboť jsou v současné době příliš závislí na zaměstnavateli, a jsou proto zranitelní vůči pracovnímu vykořisťování.

Doporučení č. 6 (o vytvoření nadnárodní sítě poradenských služeb pro celou Unii pro legálně migrující pracovníky)

- Evropský parlament se domnívá, že za účelem zdokonalení legálních cest pro migraci pracovníků je nezbytná systematická spolupráce mezi orgány členských států a třetích zemí a spolupráce s nimi. Aby se dosáhlo tohoto cíle, má Evropský parlament za to, že legislativní akt, který má být přijat, by měl vytvořit nadnárodní síť poradenských služeb pro pracovníky ze třetích zemí, kterou by spravovala Komise, přičemž každý členský stát by určil vedoucí orgán pro koordinaci poradenství a informací poskytovaných legálně migrujícím státním příslušníkům třetích zemí, kteří se ucházejí o práci v Unii. Tato nadnárodní síť poradenských služeb by měla vycházet ze stávajících zavedených sítí a služeb a v případě potřeby rozšířit rozsah těchto zavedených sítí a služeb. Orgány jednotlivých členských států by rovněž měly zodpovídat za vzájemnou úzkou koordinaci, pokud jde o podané žádosti o jednotné povolení k pobytu a práci v Unii v souladu se směrnicí 2011/98/EU, aby se zabránilo dvojímu podávání. Nadnárodní síť poradenských služeb by také měla zohledňovat vnitrostátní specifika a rozmanité požadavky vnitrostátních trhů práce.
- Kromě toho by měl být každý členský stát odpovědný za žádost o informace o pracovnících ze třetích zemí od zaměstnavatelů – za plného dodržení práva Unie v oblasti ochrany údajů –, aby mohli státní příslušníci třetích zemí zůstat ve spojení s příslušnými orgány a podpůrnými službami a aby se usnadnila ochrana pracovníků ze třetích zemí a posílila se jejich rovná práva a rovné zacházení s nimi. Legislativní akt, který má být přijat, by měl zajistit, aby zaměstnavatelé státním příslušníkům třetích zemí poskytovali přesné a včasné informace o jejich právech, příslušných orgánech a dostupných službách. Tato nadnárodní síť poradenských služeb by měla usnadnit fungování talentového fondu, jak je popsáno v doporučení č. 1, a při jejím rozvoji by měly být konzultovány příslušné organizace občanské společnosti, včetně diaspor.

Doporučení č. 7 (o změně směrnice 2014/36/EU s cílem umožnit sezónním pracovníkům změnit zaměstnavatele)

- Podpora profesní mobility pro státní příslušníky třetích zemí oprávněně pobývajících a pracujících v členském státě znamená též chránit je před vykořisťováním. Mnoho pracovníků ze třetích zemí, zejména státních příslušníků třetích zemí s nízkou kvalifikací, váhá s odchodem od vykořisťujícího zaměstnavatele, protože by to znamenalo, že by ztratili své pracovní povolení a oprávnění k pobytu v Unii. To je v současné době patrné v případech zoufalé situace mnoha pracovníků v různých odvětvích napříč Unii, jakou jsou např. stravování, hotely a odvětví zábavy, jakož i u pečovatelů (?). Držitelé pracovního povolení vydaného podle směrnice 2014/36/EU jsou obzvláště zranitelní vůči vykořisťování, protože často pracují v odvětvích zaměstnávajících zejména pracovníky s nízkou kvalifikací.
- Evropský parlament se proto domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl změnit směrnici 2014/36/EU s cílem poskytnout držitelům pracovního povolení podle uvedené směrnice tříměsíční lhůtu na nalezení nového zaměstnání poté, co opustili svého předchozího zaměstnavatele, aniž by bylo zrušeno jejich pracovní povolení. Držitelé by měli mít možnost pobývat v Unii až do konce doby, po kterou mohou pobývat, avšak ne déle než devět měsíců, jak je stanoveno v uvedené směrnici. Evropský parlament doporučuje, aby Komise současně zvažila jiné vhodné změny

(?) https://ec.europa.eu/home-affairs/minimum-standards-sanctions-and-measures-against-employers-illegally-staying-third-country_en

Čtvrtek 25. listopadu 2021

uvedené směrnice s cílem aktualizovat ji a sladit ji s ostatními novějšími právními akty Unie zabývajícími se legální migrací (včetně umožnění toho, aby mohly být žádosti podávány přímo z území členského státu) a dále řešila setrvalé vykořisťování sezónních pracovníků.

Doporučení č. 8 (o změně směrnice 2009/52/ES, která ji upraví tak, aby zahrnovala oprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a zabývala se problémem pracovního vykořisťování)

- Směrnice 2009/52/ES obsahuje několik nástrojů, které lze využít na podporu neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí pracujících v Unii. Skutečnost, že pokrývá pouze neoprávněně pobývajících pracovníky ze třetích zemí, je však podstatným nedostatkem. Ačkoli oprávněně pobývajících pracovníků ze třetích zemí požívají vysoké úrovně ochrany, zejména na základě svého zákonného oprávnění k pobytu v Unii, ale i na základě dalších prostředků, mohou být rovněž vykořisťováni a zůstávají zranitelnější než občané Unie. Evropský parlament proto považuje za nutné změnit směrnici 2009/52/ES s cílem prosadit horizontální ustanovení posilující účinný přístup k pracovním právům a účinným opravným prostředkům prostřednictvím mechanismů pro podávání stížností a právních postupů a zajistit, aby se tato směrnice vztahovala na všechny státní příslušníky třetích zemí pracující v Unii.

Doporučení č. 9 (o potřebě revidovat směrnici 2003/109/ES)

- Držitelé povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta čelí při výkonu práva svobodně se pohybovat a pobývat v ostatních členských státech za účelem práce, studia nebo jiných důvodů řadě překážek. Důvodem je to, že podmínky pro mobilitu, které musí dlouhodobě pobývajících rezidenti v EU splňovat, jsou často podobné podmínkám, které musí splnit státní příslušníci ostatních třetích zemí v případě první žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu. V roce 2017 bylo ve 25 členských státech, na něž se vztahuje směrnice 2003/109/ES, přibližně 3,1 milionu státních příslušníků třetích zemí držitelé povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta, oproti přibližně 7,1 milionu státních příslušníků třetích zemí, kteří byli držitelé vnitrostátního povolení k dlouhodobému pobytu; Je proto možné dojít k závěru, že státní příslušníci třetích zemí nedostatečně využívají povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta, což znamená, že mnoho z nich nemá prospěch z přínosů vyplývajících z unijního statusu, a to navzdory skutečnosti, že by k tomu byli způsobilí. Zpráva o provádění uvedené směrnice poukazuje na skutečnost, že většina členských států aktivně nepodporuje využívání povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta a v důsledku toho neexistují rovné podmínky mezi legislativním systémem Unie a jeho vnitrostátní obdobou⁽³⁾.
- Evropský parlament se proto domnívá, že legislativní akt, který má být přijat, by měl změnit směrnici 2003/109/ES tak, aby umožňovala státním příslušníkům třetích zemí, kteří jsou dlouhodobými rezidenty určitého členského státu, trvale pobývat v jiném členském státě ode dne, kdy je vydáno jejich povolení, za podobných podmínek, jaké se uplatňují na občany Unie. Evropský parlament doporučuje, aby Komise současně zvažila jiné vhodné změny uvedené směrnice, čímž by ji aktualizovala a sladila s ostatními novějšími právními akty Unie zabývajícími se státními příslušníky třetích zemí oprávněně pobývajících v Unii. Evropský parlament žádá Komisi, aby do svého návrhu zahrnula přinejmenším snížení počtu let požadovaných k získání povolení k pobytu v EU pro dlouhodobě pobývajících rezidenta z pěti let na tři roky, zejména k posílení mobility a zjednodušení a harmonizaci postupů. Provedením těchto změn by směrnice 2003/109/ES usnadnila mobilitu uvnitř Unie, jakož i mezinárodní mobilitu z Unie a do ní a ze třetích zemí. V neposlední řadě Parlament vybízí Komisi, aby vypracovala studii o míře fluktuace státních příslušníků třetích zemí v rámci Unie s cílem lépe pochopit důvody odchodu z členského státu během prvních tří let po příchodu.

⁽³⁾ <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0473

Zavedení evropského průkazu sociálního zabezpečení s cílem zlepšit digitální prosazování práv na sociální zabezpečení a spravedlivou mobilitu**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o zavedení evropského průkazu sociálního zabezpečení s cílem zlepšit digitální prosazování práv na sociální zabezpečení a spravedlivou mobilitu (2021/2620(RSP))**

(2022/C 224/07)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 3 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na článek 153 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. ledna 2014 o účinných inspekcích práce jako strategii na zlepšení pracovních podmínek v Evropě ⁽¹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. ledna 2017 o evropském pilíři sociálních práv ⁽²⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci ⁽³⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 22. října 2020 o politice zaměstnanosti a sociální politice eurozóny v roce 2020 ⁽⁴⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 20. ledna 2021 nazvané Posílení jednotného trhu: budoucnost volného pohybu služeb ⁽⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 20. května 2021 o dopadech pravidel EU na volný pohyb pracovníků a služeb: mobilita pracovních sil uvnitř EU jakožto nástroj k přizpůsobení dovedností potřebám trhu práce ⁽⁶⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. června 2020 o evropské ochraně přeshraničních a sezónních pracovníků v kontextu krize COVID-19 ⁽⁷⁾,
- s ohledem na otázku E-001132/2021 ze dne 25. února 2021 a písemnou odpověď, kterou jménem Komise poskytl komisař pro pracovní místa a sociální práva dne 28. dubna 2021 ⁽⁸⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání ⁽⁹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti ⁽¹⁰⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/2004 ze dne 29. dubna 2004 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení ⁽¹¹⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 482, 23.12.2016, s. 31.⁽²⁾ Úř. věst. C 242, 10.7.2018, s. 24.⁽³⁾ Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 75.⁽⁴⁾ Úř. věst. C 404, 6.10.2021, s. 159.⁽⁵⁾ Úř. věst. C 456, 10.11.2021, s. 14.⁽⁶⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0249.⁽⁷⁾ Úř. věst. C 362, 8.9.2021, s. 82.⁽⁸⁾ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2021-001132-ASW_EN.html⁽⁹⁾ Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9.⁽¹⁰⁾ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.⁽¹¹⁾ Úř. věst. L 166, 30.4.2004, s. 1.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 987/2009 ze dne 16. září 2009, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení (ES) č. 883/2004 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení ⁽¹²⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb ⁽¹³⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/957 ze dne 28. června 2018, kterou se mění směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb ⁽¹⁴⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/67/EU ze dne 15. května 2014 o prosazování směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb a o změně nařízení (EU) č. 1024/2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu („nařízení o systému IMI“) ⁽¹⁵⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1057 ze dne 15. července 2020, kterou se stanoví zvláštní pravidla o vysílání řidičů v odvětví silniční dopravy, pokud jde o směrnice 96/71/ES a 2014/67/EU, a kterou se mění směrnice 2006/22/ES, pokud jde o požadavky na prosazování, a nařízení (EU) č. 1024/2012 ⁽¹⁶⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1054 ze dne 15. července 2020, kterým se mění nařízení (ES) č. 561/2006, pokud jde o minimální požadavky na maximální denní a týdenní dobu řízení, minimální přestávky v řízení a týdenní doby odpočinku, a nařízení (EU) č. 165/2014, pokud jde o určování polohy pomocí tachografů ⁽¹⁷⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1055 ze dne 15. července 2020, kterým se mění nařízení (ES) č. 1071/2009, (ES) č. 1072/2009 a (EU) č. 1024/2012 za účelem jejich přizpůsobení vývoji v odvětví silniční dopravy ⁽¹⁸⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1152 ze dne 20. června 2019 o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách v Evropské unii ⁽¹⁹⁾,
- s ohledem na rozsudek SDEU ve věci C-55/18, podle něhož musejí členské státy požadovat, aby zaměstnavatelé vytvořili systém umožňující měření denní pracovní doby ⁽²⁰⁾,
- s ohledem na evropský pilíř sociálních práv vyhlášený Evropskou radou, Parlamentem a Komisí v listopadu 2017,
- s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení rámce pro evropskou digitální identitu, který předložila Komise dne 3. června 2021 (COM(2021)0281), důvěryhodná a bezpečná evropská elektronická identifikace,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 30. března 2020 o pokynech k výkonu volného pohybu pracovníků během šíření onemocnění COVID-19,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 16. července 2020 s pokyny týkajícími se sezónních pracovníků v EU v souvislosti s šířením onemocnění COVID-19,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 4. března 2021 nazvané Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv (COM(2021)0102),

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 284, 30.10.2009, s. 1.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 18, 21.1.1997, s. 1.

⁽¹⁴⁾ Úř. věst. L 173, 9.7.2018, s. 16.

⁽¹⁵⁾ Úř. věst. L 159, 28.5.2014, s. 11.

⁽¹⁶⁾ Úř. věst. L 249, 31.7.2020, s. 49.

⁽¹⁷⁾ Úř. věst. L 249, 31.7.2020, s. 1.

⁽¹⁸⁾ Úř. věst. L 249, 31.7.2020, s. 17.

⁽¹⁹⁾ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 105.

⁽²⁰⁾ Rozsudek ze dne 14. května 2019, Federación de Servicios de Comisiones Obreras (CCOO) v. Deutsche Bank SAE, C-55/18 – CCOO, EU:C:2019:402.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- s ohledem na otázku Komisi o zavedení evropského pasu sociálního zabezpečení s cílem zlepšit digitální prosazování práv na sociální zabezpečení a spravedlivou mobilitu (O-000071/2021 – B9-0041/2021),
 - s ohledem na čl. 136 odst. 5 a čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
 - s ohledem na návrh usnesení Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- A. vzhledem k tomu, že pracovní mobilita uvnitř EU v posledních letech vykazovala vzestupný trend; vzhledem k tomu, že v roce 2019 se do jiné země EU přestěhovalo 17,9 milionu lidí z EU-28; vzhledem k tomu, že 13 milionů těchto stěhujících se osob bylo v produktivním věku a 78 % z nich bylo zaměstnaných; vzhledem k tomu, že v roce 2019 bylo v EU 1,5 milionu přeshraničních pracovníků⁽²¹⁾; vzhledem k tomu, že aktivní mobilní pracovníci v roce 2019 představovali 4,3 % celkové pracovní síly v 28 členských státech EU; vzhledem k tomu, že údaje Komise z roku 2017 odhadují nehlášenou práci na 11,6 % celkového objemu práce v soukromém sektoru EU a 16,4 % hrubé přidané hodnoty⁽²²⁾; vzhledem k tomu, že v roce 2019 bylo v EU vydáno 4,6 milionu přenosných dokumentů A1, což představuje odhadem 3,06 milionu pracovníků; vzhledem k tomu, že vyslaní pracovníci musí mít při práci v jiném členském státě formulář A1; vzhledem k tomu, že formulář A1 poskytuje informace o systému sociálního zabezpečení, který se vztahuje na pracovníka; vzhledem k tomu, že formuláře A1 neposkytují aktuální informace o sociálním zabezpečení v reálném čase;
- B. vzhledem k tomu, že údaje nadace Eurofound ukazují, že doba mobility v rámci EU se zkracuje, neboť 50 % migrujících osob pobývá v hostitelské zemi po dobu jednoho až čtyř let; vzhledem k tomu, že se zvýšila i zpětná mobilita⁽²³⁾: na každé čtyři osoby, které v roce 2017 opustily členský stát, připadaly tři osoby, které se vrátily⁽²⁴⁾; vzhledem k tomu, že kratší a opakovaná období mobility vyžadují, aby mobilní pracovníci měli přehled o svých příspěvcích na sociální zabezpečení a důchodových právech;
- C. vzhledem k tomu, že článek 48 SFEU světuje Parlamentu a Radě pravomoc, aby řádným legislativním postupem přijaly opatření v oblasti sociálního zabezpečení, která jsou nezbytná k zajištění volného pohybu pracovníků; vzhledem k tomu, že za tímto účelem musí přijmout opatření k zajištění práv sociálního zabezpečení pro migrující pracovníky a samostatně výdělečně činné pracovníky a na nich závislé osoby; vzhledem k tomu, že čl. 153 odst. 1 SFEU světuje Unii pravomoc podporovat a doplňovat činnosti členských států v oblasti sociálního zabezpečení; vzhledem k tomu, že čl. 153 odst. 2 SFEU stanoví, že v oblasti sociálního zabezpečení rozhoduje Rada zvláštním legislativním postupem jednomyslně po konzultaci s Parlamentem, Evropským hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů;
- D. vzhledem k tomu, že mobilní pracovníci a občané přispívají k bohatství socioekonomické struktury v příhraničních regionech, které představují 40 % území EU; vzhledem k tomu, že je proto nezbytné zajistit rovné podmínky a spravedlivé podmínky mobility pro občany tím, že jim budou poskytnuty vhodné nástroje, které jim zaručí právní jistotu, ochranu práv a sociální zabezpečení; vzhledem k tomu, že je třeba vyhnout se nadměrnému administrativnímu zatížení podniků, zejména malých a středních podniků (MSP);
- E. vzhledem k tomu, že zásada č. 12 evropského pilíře sociálních práv stanoví, že bez ohledu na typ a délku trvání pracovního poměru mají pracovníci a za srovnatelných podmínek osoby samostatně výdělečně činné právo na přiměřenou sociální ochranu;
- F. vzhledem k tomu, že problémy týkající se nekalé soutěže založené na pracovním vykořisťování, podvodných formách zaměstnávání a nekalých praktikách, jako např. sociální dumping, jsou stále problémem ve všech členských státech a představují velký problém pro evropské podniky, pracovníky a společnosti; vzhledem k tomu, že podvodné využívání podle všeho nejvíce postihuje různé formy pracovních smluv: vzhledem k tomu, že chybí spolehlivé údaje, které by

⁽²¹⁾ Evropská komise, *Annual Report on Intra-EU Labour Mobility 2020 (Výroční zpráva za rok 2020 o mobilitě pracovních sil uvnitř EU)*, 8. ledna 2021. <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8369>

⁽²²⁾ Evropská komise, *Evaluation of the scale of undeclared work in the European Union and its structural determinants (Hodnocení rozsahu nehlášené práce v Evropské unii a jejích strukturálních příčin)*, listopad 2017. <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=19002&langId=en>

⁽²³⁾ Eurofound, *Tackling labour shortages in EU Member States (Řešení nedostatku pracovních sil v členských státech EU)*, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk, 2021.

⁽²⁴⁾ Evropská komise, *Annual Report on Intra-EU Labour Mobility 2020 (Výroční zpráva za rok 2020 o mobilitě pracovních sil uvnitř EU)*, 8. ledna 2021. <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8369>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

umožnily určit rozsah tohoto problému, zejména v souvislosti s vysíláním pracovníků⁽²⁵⁾; vzhledem k tomu, že jednou z příčin je absence účinného sledování a prosazování platných právních předpisů Unie, zejména pokud jde o zásady rovného zacházení a stejné odměny za stejnou práci na stejném místě, které nelze zaručit, pokud není dodržována zásada sledovatelnosti a přenositelnosti práv, což je třeba zlepšit;

- G. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 upozornila na nejisté pracovní a životní podmínky řady mobilních a přeshraničních pracovníků v EU a zhoršila je; vzhledem k tomu, že krize upozornila na význam spolehlivých a stabilních systémů sociálního zabezpečení, které zajistí, aby nikdo nebyl opomenut v důsledku výkonu svobody pohybu; vzhledem k tomu, že v době vypuknutí pandemie vedla opatření přijatá členskými státy k právní nejistotě mobilních pracovníků, pokud jde o platná pravidla sociálního zabezpečení, a mnozí z nich se potýkali s těžkostmi při podávání žádostí o dávky v nezaměstnanosti na dálku; vzhledem k tomu, že pandemie upozornila na zvláštní zranitelnost nehlášených a sezónních pracovníků bez sociálního zabezpečení a že zneužívání a podvodné využívání záchraných balíčků krátkodobé finanční podpory poskytované v rámci pandemie COVID-19 vedlo ke zvýšené míře nehlášené a nedostatečně hlášené práce, včetně nových forem podpory nehlášené práce⁽²⁶⁾;
- H. vzhledem k tomu, že digitalizace poskytuje nebyvalou příležitost ke zjednodušení mobility pracovních sil a zároveň urychluje a usnadňuje kontrolu dodržování platných předpisů EU; vzhledem k tomu, že v celé EU neprobíhá systematické shromažďování údajů, jehož cílem by bylo poskytnout odpovídající údaje o mobilních pracovnících nebo usnadnit přeshraniční přenositelnost práv na sociální zabezpečení prostřednictvím ověřování krytí sociálního zabezpečení a dávek pracovníků příslušnými subjekty a institucemi v reálném čase; vzhledem k tomu, že přístup k informacím o platných pravidlech, jakož i účinné dodržování, sledování a prosazování jsou nezbytnými předpoklady spravedlivé mobility a boje proti zneužívání; vzhledem k tomu, že je proto třeba podporovat a využívat digitální technologie, které mohou usnadnit kontrolu a prosazování právních předpisů, zaručit práva mobilních pracovníků a snížit administrativní náklady podniků a vnitrostátních institucí, a to v souladu s pravidly pro ochranu údajů;
- I. vzhledem k tomu, že vnitrostátní sociální partneři v různých odvětvích členských států vypracovali různé formy vnitrostátních průkazů nebo srovnatelných nástrojů v oblasti pracovního práva, a to buď ve spolupráci s místními, nebo celostátními orgány; vzhledem k tomu, že tyto různé iniciativy mají jeden hlavní společný rys: identifikační číslo nebo osobní průkaz, který pracovníkům, orgánům a hlavním poskytovatelům poskytuje účinný nástroj k zajištění sociálního zabezpečení a důstojných mezd a pracovních podmínek na pracovišti; vzhledem k tomu, že tyto iniciativy zvyšují povědomí o zaměstnanosti a pracovních podmínkách všech pracovníků a zlepšují jejich prosazování;
- J. vzhledem k tomu, že ve svém usnesení ze dne 14. ledna 2014 o účinných inspekcích práce vyzval Parlament Komisi, aby prozkoumala přínosy zavedení evropského průkazu sociálního zabezpečení odolného proti padělání nebo jiného celoevropského elektronického dokladu na evropské úrovni, na němž by mohly být uloženy všechny údaje potřebné k ověření zaměstnaneckého poměru držitele, jako jsou podrobnosti o sociálním zabezpečení a pracovní době, a na nějž by se vztahovala přísná pravidla na ochranu údajů; vzhledem k tomu, že ve svém usnesení ze dne 19. ledna 2017 o evropském pilíři sociálních práv poukazuje Parlament na potenciál dostupných řešení elektronické veřejné správy, případně včetně evropského průkazu sociálního zabezpečení zaručujícího vysokou úroveň ochrany údajů, což může zlepšit koordinaci sociálního zabezpečení v EU a informovanost jednotlivců; vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení ze dne 22. října 2020 o politice zaměstnanosti a sociální politice eurozóny v roce 2020 vyzval Komisi, aby na základě řádného posouzení dopadů založeném na faktech předložila návrh digitálního čísla sociálního zabezpečení EU; vzhledem k tomu, že ve svém usnesení ze dne 17. prosince 2020 o silné sociální Evropě pro spravedlivou transformaci vyzývá Parlament Komisi, aby předložila návrh digitálního evropského čísla sociálního zabezpečení (ESSN) společně s osobním pracovním průkazem a uvádí, že pracovníci a jejich zástupci a inspektoráty musí mít přístup

⁽²⁵⁾ Eurofound, *Exploring the fraudulent contracting of work in the European Union (Zkoumání podvodných pracovních smluv v Evropské unii)*, Úřad pro publikace Evropské unie, 21. listopadu 2016.

⁽²⁶⁾ Evropská platforma pro boj s nehlášenou prací, *COVID 19: combating fraud in short-term financial support schemes (COVID-19: boj proti podvodům v režimech krátkodobé finanční podpory)*, květen 2021. <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=24072&langId=en>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

k aktualizovaným informacím o svých zaměstnavatelích, jejich mzdových nárocích a pracovních a sociálních právech; vzhledem k tomu, že ve svém usnesení ze dne 20. května 2021 o mobilitě pracovních sil v rámci EU Parlament zdůrazňuje, že digitalizace výměny údajů mezi členskými státy by mohla usnadnit volný pohyb pracovníků na spravedlivém a rovnoprávném základě, jakož i zajištění prosazování příslušných pravidel Unie;

- K. vzhledem k tomu, že pracovní program Komise na rok 2018 ze dne 24. října 2017 oznámil záměr zavést ESSN s cílem přispět k celkovému cíli, jímž je zajištění spravedlivých pracovních podmínek pro mobilní pracovníky, dodržování sociálních norem pro všechny mobilní občany a zajištění jejich řádného prosazování; vzhledem k tomu, že Komise zavedení ESSN konzultovala se zúčastněnými stranami a občany v období od 27. listopadu 2017 do 7. ledna 2018; vzhledem k tomu, že Komise ve svém počátečním posouzení dopadů ESSN z roku 2017 předpokládala v dlouhodobějším výhledu možnost rozšíření využití ESSN na další oblasti politiky nad rámec koordinace sociálního zabezpečení; vzhledem k tomu, že Komise ve své roční analýze zátěže za rok 2019 zveřejněné 13. srpna 2020 potvrdila, že pracuje na iniciativě týkající se evropského čísla sociálního zabezpečení; vzhledem k tomu, že předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová ve svém projevu o stavu Evropské unie ze dne 16. září 2020 oznámila, že Komise brzy navrhne důvěryhodný a bezpečný systém evropské elektronické identity; vzhledem k tomu, že Komise v Akčním plánu pro evropský pilíř sociálních práv oznámila, že v roce 2021 zahájí pilotní projekt, který posoudí možnost zavedení evropského průkazu sociálního zabezpečení, který by vycházel z iniciativy týkající se evropských elektronických průkazů totožnosti;
- L. vzhledem k tomu, že Evropská konfederace odborových svazů považuje ESSN za cenný nástroj pro boj proti podvodům a zneužívání sociálního zabezpečení; vzhledem k tomu, že Konfederace evropského podnikání (Business Europe) zveřejnila dne 12. ledna 2018 zprávu, která zdůrazňuje potenciál ESSN pro zlepšení koordinace sociálního zabezpečení v EU a zároveň řeší obavy související s rozmanitostí vnitrostátních systémů sociálního zabezpečení, s případnými otázkami ochrany údajů a další administrativní zátěží; vzhledem k tomu, že sociální partneři v odvětví stavebnictví vyzvali k zavedení účinných digitálních nástrojů k zajištění dodržování platných právních předpisů, včetně evropského přístupu k osobním pracovním průkazům ⁽²⁷⁾;
- M. vzhledem k tomu, že v červnu 2019 byl zřízen Evropský orgán pro pracovní záležitosti (ELA); vzhledem k tomu, že do nařízení o orgánu ELA nebylo zahrnuto ESSN; vzhledem k tomu, že cílem orgánu ELA je zajistit spravedlivou pracovní mobilitu tím, že bude pomáhat členským státům a Komisi při účinném uplatňování a prosazování právních předpisů Unie týkajících se mobility pracovní síly a koordinace systémů sociálního zabezpečení;
1. připomíná, že Parlament od roku 2014 několikrát vyzval Komisi, aby prozkoumala výhody zavedení legislativního návrhu evropského čísla sociálního zabezpečení za účelem vytvoření celoevropského digitálního nástroje pro koordinaci sociálního zabezpečení a zajištění spravedlivé pracovní mobility mobilních pracovníků; vyjadřuje politování nad tím, že Komise návrh ESSN dosud nepředložila, přestože se k tomu opakovaně zavázala; opakuje svou výzvu Komisi, aby vysvětlila, proč tak dosud neučinila;
 2. vyzývá Komisi, aby se s Parlamentem podělila o návrh posouzení dopadů ESSN, který byl předložen Výboru pro kontrolu regulace (RSB) v letech 2017/2018, a aby se podělila o stanovisko Výboru pro kontrolu regulace k tomuto návrhu posouzení dopadů; vyzývá Komisi, aby s Parlamentem sdílela veškeré další dokumenty, které přispěly k jejímu rozhodnutí nepokročit s návrhem ESSN;
 3. vítá závazek Komise uvedený v Akčním plánu pro evropský pilíř sociálních práv zahájit pilotní projekt, který by prozkoumal možnosti zavedení digitálního evropského průkazu sociálního zabezpečení (ESSP); vítá zahájení pilotních projektů, jejichž cílem je prozkoumat digitální řešení, a vyzývá Komisi, aby řádně informovala Parlament o jejich výsledcích a o případných obtížích, jež vyvstaly ve fázi provádění; zdůrazňuje, že pilotní projekt ESSP musí být důsledně zaměřen na zajištění spravedlivé mobility; vyzývá Komisi, aby zvýšila své ambice, pokud jde o obsah i načasování, a souběžně

⁽²⁷⁾ Prohlášení EFBWW a FIEC, *EU construction social partners call for digital enforcement (Sociální partneři ve stavebnictví v EU vyzývají k digitálnímu prosazování)*, 24. června 2021. <https://www.efbww.eu/news/eu-construction-social-partners-call-for-digital-enforcement/2657-a>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

s pilotním projektem zahájila i řádné hodnocení na základě dosud vykonané práce s cílem iniciovat legislativní návrh týkající se ESSP do konce roku 2022, aby byla co nejdříve zajištěna přenositelnost a sledovatelnost práv pracovníků;

4. bere na vědomí návrh Komise týkající se stanovení rámce pro evropskou digitální identitu; vyzývá Komisi, aby informovala Parlament o průběhu zavádění elektronické identifikace; domnívá se, že iniciativa ESSP, která by měla tvořit součást rámce elektronické identifikace, by měla být povinná pro všechny členské státy;

5. poukazuje na úlohu mobilních pracovníků během pandemie COVID-19, zejména v některých klíčových odvětvích, a na naléhavou potřebu zaručit těmto pracovníkům nejen důstojné pracovní podmínky, ale také rovné podmínky pro rovnocennou práci vykonávanou na stejném místě;

6. domnívá se, že cílem zavedení iniciativy ESSP by mělo být: zajistit účinnou identifikaci, sledovatelnost, seskupování a přenositelnost práv na sociální zabezpečení; zlepšit prosazování pravidel EU týkajících se mobility pracovních sil a koordinace sociálního zabezpečení na trhu práce spravedlivým a účinným způsobem s cílem zajistit rovné podmínky v EU; umožňovat příslušným vnitrostátním orgánům, jako jsou inspektoráty práce a sociálního zabezpečení a sociální partneři, ověřování statusu pojištění a příspěvků mobilních pracovníků v reálném čase, jestliže provádějí kontroly práce a sociálního zabezpečení nebo se na nich podílejí; lépe předcházet nekalým praktikám, jako je zneužívání a sociální podvody, a tím přispívat k boji proti nehlášené práci a nedodržování mechanismů stanovování mezd v hostitelské zemi a povinností týkajících se příspěvků na sociální zabezpečení; zdůrazňuje, že zavedení ESSP by rovněž pracovníkům usnadnilo sledování jejich příspěvků do systémů sociálního zabezpečení a čerpání dávek, jako jsou například důchodová práva; zdůrazňuje, že ESSP vycházející z evropské elektronické identifikace by měl zahrnovat jak prvek identifikace mobilních občanů a pracovníků, tak i prvek ověřování jejich dávek sociálního zabezpečení v reálném čase;

7. zdůrazňuje, že cílem iniciativy ESSP by měla být ochrana sociálních práv prostřednictvím usnadnění informování a lepšího prosazování platných pravidel pro koordinaci sociálního zabezpečení a pracovní mobilitu v přeshraničním kontextu; domnívá se, že návrh Komise na iniciativu ESSP musí přinášet jednoznačné výhody pro všechny zúčastněné strany zapojené do procesu mobility, jako jsou mobilní občané a pracovníci, podniky, včetně malých a středních podniků, zaměstnavatelé i odbory, stejně jako vnitrostátní orgány, jako např. inspektoráty práce a sociálního zabezpečení; je toho názoru, že záměrem iniciativy ESSP by mělo být zjednodušení vzájemných vztahů a sblížení těchto zúčastněných stran v přeshraničním kontextu s cílem lépe chránit mobilní občany a pracovníky a jejich práva a poskytovat všem těmto zúčastněným stranám jasné informace za účelem zlepšení předvídatelnosti a zajištění hladkého průběhu správních postupů bez zbytečných časových prodlev; připomíná, že iniciativa ESSP musí být v souladu se zásadou subsidiarity, a tudíž jí nesmí být dotčeny vnitrostátní systémy sociálního zabezpečení a jejich rozmanitost, respektování tradic každého členského státu, vnitrostátní modely trhu práce a nezávislost sociálních partnerů; zdůrazňuje, že iniciativa ESSP nesmí představovat požadavek podmiňující výkon svobody pohybu, nýbrž prostředek, jehož hlavním účelem je usnadnit přístup k informacím a zlepšit prosazování platných pravidel týkajících se koordinace sociálního zabezpečení a mobility pracovních sil v přeshraničním kontextu;

8. vyzývá Komisi, aby v úzké spolupráci s orgánem ELA a po řádném posouzení předložila legislativní návrh ESSP s cílem poskytnout vnitrostátním orgánům, jako jsou inspektoráty práce a sociálního zabezpečení a sociální partneři, pokud provádějí inspekce práce a sociálního zabezpečení nebo se na nich podílejí, nástroj k účinnému prosazování vnitrostátního práva a práva EU ověřující informace v reálném čase; je přesvědčen, že ESSP by měl umožnit ověřování místa výkonu práce, místa zaměstnání, pracovního poměru a totožnosti pracovníků v reálném čase, jakož i normalizované dávky sociálního zabezpečení, ustanovení a osvědčení v oblasti sociálního zabezpečení, jak je stanoveno v nařízení (ES) č. 883/2004; vyzývá Komisi, aby posoudila možnost, že by ESSP umožňovalo kontrolu dalších důležitých informací, aniž by byla dotčena pravidla ochrany údajů a při zajištění rovného zacházení;

9. je přesvědčen, že ESSP se musí vztahovat na všechny mobilní občany a pracovníky EU včetně osob samostatně výdělečně činných, stejně jako na všechny mobilní státní příslušníky třetích zemí, na které se vztahují pravidla EU o mobilitě v rámci EU;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

10. domnívá se, že má-li být ESSP plně funkční a má-li být zachována vysoká úroveň spolehlivosti údajů a certifikace identifikátorů a zabráněno chybám a podvodnému použití, mělo by jeho zavedení zahrnovat systém ověřování a monitorování v reálném čase, kontrolu a výměnu informací prostřednictvím křížových odkazů mezi vnitrostátními databázemi při důsledném dodržování předpisů EU v oblasti ochrany osobních údajů; zdůrazňuje, že údaje o sociálním zabezpečení a osobní údaje by měly být zpřístupněny pouze dotyčné osobě a příslušným vnitrostátním orgánům a neměly by být sdíleny pro jiné účely, než je prosazování pravidel EU v oblasti koordinace sociálního zabezpečení a mobility pracovních sil v rámci EU při důsledném dodržování předpisů EU v oblasti ochrany osobních údajů; domnívá se, že v členských státech, v nichž sociální partneři provádějí inspekce práce nebo jsou do nich zapojeni, musí být sociálním partnerům zajištěn přístup k údajům o sociálním zabezpečení pracovníků z jiných členských států, aniž by bylo ohroženo dodržování ustanovení o ochraně údajů;

11. vítá iniciativy několika členských států zaměřené na zlepšení účinného prosazování práva Unie prostřednictvím používání vnitrostátních průkazů nebo srovnatelných nástrojů v oblasti pracovního práva⁽²⁸⁾; zdůrazňuje, že ačkoli tyto vnitrostátní iniciativy vytvářejí povědomí o mzdových a pracovních podmínkách pro všechny pracovníky a zlepšují jejich prosazování, nemohou usnadnit přeshraniční výměnu platných a přesných informací, včetně informací o pracovním poměru a právech; vyzývá Komisi, aby zajistila, že iniciativa ESSP poskytne členským státům možnost využívat informace, které jsou k dispozici díky lepším možnostem identifikace a ověřování v rámci vnitrostátních průkazů nebo srovnatelných nástrojů v oblasti pracovního práva v zemích, kde tyto iniciativy existují; zdůrazňuje, že začlenění ESSP do vnitrostátních průkazů nebo srovnatelných nástrojů v oblasti pracovního práva by nemělo tyto vnitrostátní postupy nahrazovat, ale doplňovat, a poskytovat příslušné informace pouze příslušným orgánům; připomíná, že nezávislost vnitrostátních sociálních partnerů a pracovní podmínky stanovené platnými kolektivními smlouvami v souladu s vnitrostátními právními předpisy a zvyklostmi nesmí být dotčena; je přesvědčen, že ESSP a jeho integrace s vnitrostátními průkazy nebo srovnatelnými nástroji v oblasti pracovního práva, pokud existují, se může ukázat jako základ pro budoucí úsilí o prosazování na úrovni EU;

12. je přesvědčen, že všichni pracovníci, sociální partneři a národní inspektoráty práce a sociálního zabezpečení by měli mít v souladu s platnými kolektivními smlouvami nebo vnitrostátními právními předpisy přístup k aktualizovaným informacím o zaměstnaneckém poměru, mzdových nárocích a pracovních a sociálních právech;

13. konstatuje, že přenosný formulář PD A1 je důležitým, avšak v současné době jediným nástrojem pro ověřování statusu sociálního zabezpečení mobilních pracovníků; bere na vědomí omezení a problémy spojené s postupem PD A1, zejména pokud jde o používání formulářů PD A1 zaměstnavateli v závislosti na úrovni digitalizace systémů sociálního zabezpečení v členských státech a jejich ověřování příslušnými vnitrostátními orgány v souvislosti s poskytováním služeb v jiném členském státě, ale také o získávání přesných informací o počtu a charakteristikách vyslaných pracovníků v EU; vyzývá Komisi a členské státy, aby dále zlepšily proces ověřování formulářů PD A1, a je přesvědčen, že je třeba vypracovat rychlé postupy pro řešení podvodně získaných nebo použitých osvědčení PD A1 mezi členskými státy; konstatuje, že omezení a výzvy související s formulářem PD A1 jsou překážkou pro získání přesných informací o počtu a charakteristikách vyslaných pracovníků v EU; poukazuje na to, že iniciativa ESSP by poskytovala informace o sociálním zabezpečení mobilních pracovníků v reálném čase v den inspekce práce v hostitelském členském státě; vyzývá Komisi, aby zajistila, že pilotní projekt ESSP usnadní sociální zabezpečení tím, že zjednoduší postupy týkající se předkládání žádosti, vydávání a ověřování PD A1 s cílem bojovat proti podvodům;

14. domnívá se, že ESSP by měl vycházet z evropské elektronické identifikace, evropského průkazu zdravotního pojištění (EHIC) a elektronické výměny informací o sociálním zabezpečení (EESSI) a doplňovat je, a to i s ohledem na jeho rozšíření na další oblasti koordinace sociálního zabezpečení a pracovního práva EU; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že EESSI bude co nejdříve plně funkční, a aby využily možnosti, které poskytují stávající fondy EU, k usnadnění provádění vnitrostátních plánů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, s cílem plně zavést systém EESSI a dále digitalizovat veřejnou správu, usnadnit výměny mezi institucemi sociálního zabezpečení, urychlit vyřizování jednotlivých případů a zlepšit kapacitu orgánů ELA a příslušných vnitrostátních orgánů v oblasti prosazování práva; vyzývá Komisi, aby

⁽²⁸⁾ Zpráva EFBWW-FIEC, *Social identity cards in the European construction industry (Sociální průkazy totožnosti v evropském stavebnictví)*, 2015.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

vyjasnila úlohu, kterou bude mít agentura ELA při navrhování a provádění ESSP; zdůrazňuje, že zvýšená digitalizace nesmí narušit již zavedená vnitrostátní ochranná opatření proti sociálním podvodům;

15. vyzývá Komisi, aby při vytváření a zavádění iniciativy ESSP úzce spolupracovala se sociálními partnery a vnitrostátními orgány sociálního zabezpečení a inspektoráty práce, a zajistila tak plné respektování nezávislosti sociálních partnerů a vnitrostátních modelů trhu práce; domnívá se, že ESSP s přístupem k údajům v reálném čase by umožnil příslušným vnitrostátním orgánům a sociálním partnerům ověřit pokrytí pracovníků sociálním zabezpečením v daném okamžiku, a tím by posílil inspekce práce a podpořil shromažďování důkazů při společných přeshraničních inspekcích práce ⁽²⁹⁾;

16. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a vládám a parlamentům členských států.

⁽²⁹⁾ Eurofound, *Joint cross-border labour inspections and evidence gathered in their course (Společné přeshraniční inspekce práce a důkazy shromážděné v jejich průběhu)*, 2019.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0474

Mnohostranná jednání před 12. ministerskou konferencí WTO v Ženevě ve dnech 30. listopadu až 3. prosince 2021

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o mnohostranných jednáních s ohledem na 12. zasedání Konference ministrů Světové obchodní organizace (WTO) v Ženevě ve dnech 30. listopadu až 3. prosince 2021 (2021/2769(RSP))

(2022/C 224/08)

Evropský parlament,

- s ohledem na Marrákešskou dohodu ze dne 15. dubna 1994 o zřízení Světové obchodní organizace (WTO),
- s ohledem na prohlášení ministrů z Dohy přijaté na úrovni WTO dne 14. listopadu 2001 ⁽¹⁾,
- s ohledem na svá předchozí usnesení o WTO, zejména na usnesení ze dne 15. listopadu 2017 o vícestranných jednáních s ohledem na 11. zasedání Konference ministrů Světové obchodní organizace (WTO) ⁽²⁾, ze dne 29. listopadu 2018 o Světové obchodní organizaci: další postup ⁽³⁾ a usnesení ze dne 28. listopadu 2019 o krizi Odvolacího orgánu WTO ⁽⁴⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 20. května 2021 o urychlení pokroku a odstranění nerovností, aby do roku 2030 přestalo být onemocnění AIDS hrozbou pro veřejné zdraví ⁽⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. června 2021 nazvané Řešení globální výzvy související s onemocněním COVID-19: dopady výjimky z dohody WTO o obchodních aspektech práv k duševnímu vlastnictví (TRIPS) na očkovací látky, léčbu, zařízení a zvyšování výrobní kapacity v souvislosti s onemocněním COVID-19 v rozvojových zemích ⁽⁶⁾,
- s ohledem na závěrečný dokument přijatý konsensem dne 7. prosince 2018 na výročním zasedání Parlamentní konference o WTO v Ženevě ⁽⁷⁾,
- s ohledem na výsledky 11. Konference ministrů konané v Buenos Aires v prosinci 2017, které zahrnují řadu ministerských rozhodnutí, a na níž nebylo možné přijmout prohlášení ministrů,
- s ohledem na prohlášení WTO z Buenos Aires o ženách a obchodu vydané dne 12. prosince 2017, jakož i na společná prohlášení o elektronickém obchodu, usnadňování investic a o mikropodnicích a malých a středních podnicích přijatá v Buenos Aires dne 13. prosince 2017,
- s ohledem na cíle udržitelného rozvoje OSN,
- s ohledem na Pařížskou dohodu, která je součástí Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu a jež nabyla účinnosti v listopadu 2016,
- s ohledem na společné prohlášení z třístranného zasedání ministrů obchodu Spojených států, Japonska a Evropské unie, které bylo přijato dne 14. ledna 2020,
- s ohledem na ministerské rozhodnutí z Bali ze dne 7. prosince 2013 o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení,
- s ohledem na koncepční dokument Komise o modernizaci WTO ze dne 18. září 2018,

⁽¹⁾ Prohlášení ministrů z Dohy (WT/MIN(01)/DEC/1) ze dne 14. listopadu 2001.

⁽²⁾ Úř. věst. C 356, 4.10.2018, s. 34.

⁽³⁾ Úř. věst. C 363, 28.10.2020, s. 113.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 232, 16.6.2021, s. 62.

⁽⁵⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0250.

⁽⁶⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0283.

⁽⁷⁾ https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/158345/outcome_document-final-e.pdf

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- s ohledem na Přezkum obchodní politiky vypracovaný Komisí a na jeho přílohu nazvanou Reforma WTO: na cestě k udržitelnému a účinnému mnohostrannému obchodnímu systému,
 - s ohledem na iniciativu Ottawské skupiny v oblasti obchodu a zdraví⁽⁸⁾,
 - s ohledem na sdělení Evropské unie adresované Generální radě WTO ze dne 4. června 2021 o naléhavé reakci obchodní politiky na krizi způsobenou onemocněním COVID-19,
 - s ohledem na šestou hodnoticí zprávu Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC)⁽⁹⁾,
 - s ohledem na čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
 - s ohledem na návrh usnesení Výboru pro mezinárodní obchod,
- A. vzhledem k tomu, že WTO byla vytvořena za účelem další liberalizace obchodu se zbožím a službami, posílení multilateralismu a rozvíjení otevřeného, inkluzivního a nediskriminačního mnohostranného obchodního systému založeného na pravidlech; vzhledem k tomu, že obchod má zásadní význam a je klíčovým nástrojem pro podporu a doplnění úsilí o dosažení udržitelného růstu a zlepšení životní úrovně, zajištění plné zaměstnanosti a velkého a trvale rostoucího objemu reálných příjmů v souladu s cílem udržitelného rozvoje;
- B. vzhledem k tomu, že mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech čelí v současné době vážné krizi, která ohrožuje základní funkce organizace, konkrétně stanovování nezbytných pravidel a struktury v oblasti mezinárodního obchodu a zajišťování účinného řešení sporů a prosazování rozhodnutí;
- C. vzhledem k tomu, že dne 11. prosince 2019 přestal fungovat Odvolací orgán WTO, čímž došlo k zastavení funkční, nezávislé a nestranné odvolací fáze;
- D. vzhledem k tomu, že WTO má v rámci cíle udržitelného rozvoje 14.6 jasný mandát, tj. zapojit se do jednání o dotacích v odvětví rybolovu a dosáhnout dohody, jež by v odvětví rybolovu určité formy dotací zakazovala, neboť přispívají k nadměrné kapacitě loďstva a nadměrnému rybolovu, a to za účelem podpory udržitelného řízení rybolovných zdrojů;
- E. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 vystavila mnohostranný obchodní systém bezprecedentním výzvám a současně nastolila klíčovou otázku obchodu a zdraví;
- F. vzhledem k tomu, že navzdory otevřeným i skrytým omezením vývozu hrály obchod a mnohostranný systém v boji s pandemií celkově pozitivní úlohu; vzhledem k tomu, že pandemie rovněž odhalila slabiny a zranitelná místa, zejména v základních dodavatelských řetězcích; vzhledem k tomu, že v této souvislosti se ukázalo, že monitorovací funkce WTO je užitečná, neboť WTO trvá na tom, aby mezi členy fungovala transparentnost ohledně obchodu a opatření souvisejících s obchodem přijatých v souvislosti s onemocněním COVID-19;
- G. vzhledem k tomu, že 12. zasedání Konference ministrů WTO (MC12) se uskuteční ve švýcarské Ženevě ve dnech 30. listopadu až 3. prosince 2021;
1. znovu opakuje své odhodlání plně prosazovat trvalou hodnotu multilateralismu a zdůrazňuje, že mnohostranný systém pro řízení obchodu je nezbytný; vyzývá k přijetí obchodní agendy založené na spravedlivém obchodu podle pravidel ve prospěch všech, která přispěje k udržitelnému hospodářskému růstu a prosperitě, a posílí tak mír a bezpečnost; poukazuje na význam cílů udržitelného rozvoje, sociálních, environmentálních a lidských práv a zajištění, aby mnohostranně dohodnutá a harmonizovaná pravidla byla uplatňována všemi;
 2. upozorňuje, že pokud se všichni členové nezaváží k úsilí o úspěšný výsledek 12. Konference ministrů, hrozí WTO ztráta legitimacy; je přesvědčen, že 12. Konference ministrů by se měla stát oficiálním výchozím bodem pro rozvoj a modernizaci WTO, jež jí umožní plnit úlohu při řešení výzev 21. století, včetně otázek, jako je změna klimatu a udržitelnost; naléhavě žádá všechny členy, aby v souvislosti s oživením po pandemii COVID-19 zvýšili své úsilí a zaměřili se na několik hlavních hmatatelných výsledků, které prokážou, že WTO je schopna současné problémy řešit; vyzývá členy, aby přinejmenším dosáhli mnohostranné dohody o zákazu neudržitelných dotací v oblasti rybolovu, jakož i o reakci na

⁽⁸⁾ WTO WT/GC/223, 24. listopadu 2020.

⁽⁹⁾ IPCC, 2021: Shrnutí pro tvůrce politik. Viz: Změna klimatu v roce 2021: Základ fyzikální vědy. Příspěvek pracovní skupiny I k šesté hodnoticí zprávě Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

pandemii a o omezeném balíčku týkajícím se zemědělství, a aby rovněž zahájili práci na institucionální reformě, včetně procesu, který by vedl k plně funkčnímu systému řešení sporů nejpozději do zasedání 13. Konference ministrů; varuje všechny členy, že nepodaří-li se na 12. Konferenci ministrů dosáhnout podstatných výsledků, mohou někteří členové hledat alternativní fóra pro tvorbu pravidel, což by mohlo ohrozit budoucnost mnohostranného obchodního systému; vítá jmenování nové generální ředitelky WTO Ngozi Okonjo-Iwealové a oceňuje její velké nasazení pro multilaterální systém;

3. zdůrazňuje, že pro důvěryhodnost WTO jako mnohostranné instituce má zásadní význam dosažení dohody o škodlivých dotacích v oblasti rybolovu, která skutečně povede k rychlému a výraznému omezení některých forem dotací v rybolovu, které přispívají k nadměrné kapacitě a nadměrnému rybolovu, a zrušení dotací, které přispívají k nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu (NNN), s cílem zajistit udržitelné využívání mořských zdrojů; zdůrazňuje v tomto ohledu zásadu společné, ale rozdílné odpovědnosti podle objemu škodlivých dotací, přičemž respektuje potřebu zvláštního a rozdílného zacházení v souladu s cílem udržitelného rozvoje č. 14.6; poukazuje na to, že více než 39 milionů osob je přímo závislých na rybolovu, zatímco další miliony jsou na něm závislé v navazujících odvětvích; domnívá se, že taková dohoda je nezbytná nejen kvůli důvěryhodnosti WTO při dosahování vícestranných dohod, ale že je rovněž nutným předpokladem pro to, aby byla prokázána silná vazba mezi mnohostranným obchodním systémem a cíli udržitelného rozvoje; zdůrazňuje, že je důležité, aby EU vysvětlila svůj postoj a vnitřní pravidla, a zvýšila tak svou důvěryhodnost;

4. uznává klíčovou úlohu obchodní politiky během pandemie COVID-19; znovu připomíná své usnesení ze dne 10. června 2021 nazvané Řešení globální výzvy související s onemocněním COVID-19: dopady výjimky z dohody WTO o obchodních aspektech práv k duševnímu vlastnictví (TRIPS) na očkovací látky, léčbu, zařízení a zvyšování výrobní kapacity v souvislosti s onemocněním COVID-19 v rozvojových zemích, v tomto ohledu zdůrazňuje, že je nutné, aby byla v ministerském prohlášení nastíněna základní dohoda s cílem odstranit celní tarify na farmaceutické a zdravotnické výrobky, zrušit vývozní omezení a dohoda o pravidlech pro transparentnost a celosvětovou spolupráci v dobách krize, a to v souladu s iniciativou v oblasti obchodu a zdraví; je přesvědčen, že taková dohoda je maximálně důležitá pro to, aby byla prokázána relevantnost WTO; požaduje, aby byl na 12. Konferenci ministrů zřízen nový stálý Výbor pro obchod a zdraví, který by poskytoval vládám pomoc s prováděním stávající výjimky a flexibility v mezinárodním obchodním právu, a položil základ obchodního pilíře pro jednání o budoucí mezinárodní smlouvě o reakci na pandemii; je přesvědčen, že mnohé, zejména rozvojové země, čelí obtížím při využívání flexibilních ustanovení TRIPS, zejména článku 31a; připomíná, že EU by se měla aktivně zapojit do jednání o dočasné výjimce z dohody TRIPS; vyzývá v tomto ohledu EU, aby podpořila udělení dočasné výjimky z některých ustanovení dohody TRIPS pro onemocnění COVID-19 s cílem řešit celosvětová omezení výroby a nedostatek dodávek, a v důsledku toho zlepšit včasný celosvětový přístup k cenově dostupným očkovacím látkám, terapeutickým přípravkům a diagnostice onemocnění COVID-19;

5. vyzývá všechny členy WTO, aby dodržovali své závazky týkající se transparentnosti ve všech zemědělských pilířích a aby se dohodli na systematickém zlepšování, jak je doporučeno v návrhu rozhodnutí ministrů o zlepšení transparentnosti v zemědělství spolusponzorovaném EU a uvedeném v dokumentu JOB/AG/213; zdůrazňuje, že je důležité, aby byl přijat pracovní plán týkající se domácích podpor narušujících obchod, včetně trvalého řešení v oblasti veřejného skladového hospodářství, jak nařizuje prohlášení ministrů z Bali, s povinným systémem hlášení založeným na účinném mechanismu technické pomoci a budování kapacit, který by zajišťoval, že programy veřejného skladového hospodářství budou přiměřeně cílit na potravinové zabezpečení a v souladu s tímto cílem a budou minimalizovat narušení obchodu a nepříznivé důsledky pro potravinové zabezpečení ostatních členů; zdůrazňuje, že Dohoda o zemědělství musí být upravena tak, aby odpovídala dnešním výzvám a zajistila spravedlivější podmínky hospodářské soutěže, a to zohledněním způsobů produkce; podporuje generální ředitelku Okonjo-Iwealovou v její výzvě k přijetí balíčku WTO týkajícího se potravinového zabezpečení;

6. je toho názoru, že kvůli hluboké krizi, již organizace čelí, ale také z důvodu dlouhodobě nedostatečného pokroku v oblasti rozvojového programu z Dohy je nyní naléhavě nutné přistoupit k obsáhlé reformě WTO, a zdůrazňuje, že příslušné otázky rozvojového programu z Dohy by měly nadále zůstat na pořadu jednání; vyzývá členy WTO, aby zásadně přezkoumali některé aspekty WTO, konkrétně její funkce v oblasti monitorování, vyjednávání a řešení sporů, s cílem zvýšit její účinnost, inkluzivitu, transparentnost a legitimitu; naléhavě vyzývá všechny členy WTO, aby se zaměřili na konstruktivní proces změny s cílem modernizovat tuto organizaci a vybavit ji nástroji, které budou účinně řešit obchodní výzvy 21.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

století, a aby na 12. Konferenci ministrů zavedli institucionální mechanismus a jasný časový harmonogram, jež budou reformní agendu pohánět vpřed s cílem dosáhnout konkrétních výsledků nejpozději do 13. Konference ministrů;

7. vítá připomínky velvyslance USA Taie o Světové obchodní organizaci ze dne 14. října 2021, zejména jasný závazek reformovat všechny tři funkce této organizace; očekává, že Spojené státy nyní předloží konkrétní návrhy na další postup; naléhavě vyzývá Spojené státy, aby se zavázaly zahájit konstruktivní proces jednání o reformách řešení sporů na 12. Konferenci ministrů, aby byl nejpozději na 13. Konferenci ministrů zaveden plně funkční systém;

8. hluboce lituje patové situace v Odvolacím orgánu WTO, která připravuje světový obchodní systém o systém vymahatelných řešení sporů; varuje, že bez fungujícího Odvolacího orgánu je WTO bezzubá a že trend porušování mnohostranných dohod bude jen narůstat; konstatuje, že v současné době je evidováno více než 15 případů odvolání bez možnosti přezkumu; důrazně vyzývá všechny členy WTO, aby se plně zapojili a pracovali na řešeních za účelem co nejrychlejšího obnovení plně funkčního dvoustupňového systému řešení sporů s plně funkčním a nezávislým odvolacím orgánem; rozhodně podporuje nedávné iniciativy EU, jejichž cílem je uzavřít s našimi hlavními obchodními partnery ujednání, která by dočasně zachovala fungující proces řešení sporů mezi těmi členy WTO, kteří se ho účastní; připomíná, že hlavním cílem strategie EU by měl zůstat závazný, dvouúrovňový a nezávislý proces; zdůrazňuje, že pro úspěšnou reformu bude nutné zohlednit oprávněné obavy všech zúčastněných stran a dohodnout se na kompromisním řešení; naléhavě vyzývá příslušné zúčastněné strany, aby se do konce 12. Konference ministrů dohodly na programu další práce na střednědobých až dlouhodobých oblastech reformy, z nichž některé by měly být dokončeny před další (13.) Konferencí ministrů; podporuje nedávný návrh Komise na reformu nařízení o vymáhání práva, aby EU měla k dispozici správné nástroje k vymáhání závazků třetích zemí;

9. vyzývá Komisi a Radu, aby spolupracovaly se všemi členy WTO s cílem zahájit diskusi o zavedení nových pravidel, jež by řešilo současné nedostatky v souboru pravidel týkajících se nekalých obchodních praktik, padělání, dotací narušujících trh, státních podniků a nucených transferů technologií;

10. je přesvědčen, že stávající rozlišování mezi rozvinutými a rozvojovými zeměmi neodráží hospodářskou realitu a že tato skutečnost může být překážkou v pokroku jednacího kola v Dohá; naléhavě žádá vyspělejší rozvojové země, aby přijaly svůj díl odpovědnosti a přizpůsobily příspěvky své úrovni rozvoje; je přesvědčen, že mechanismus zvláštního a rozdílného zacházení by měl být přezkoumán a revidován za důkladného přispění všech členů WTO, aby lépe odrážel ukazatele lidského rozvoje a zároveň zachovával politický prostor pro řešení nespravedlivého obchodu, a vyzývá proto členy WTO, aby tento systém revidovali; zdůrazňuje však, že prosazování statusu rozvoje jako jediného kritéria by mohlo vést k nekalému obchodu;

11. očekává, že reforma WTO vytvoří snadnější způsob, jak začlenit otevřené mnohostranné struktury vícestranné dohody s cílem zajistit pokrok v oblastech, na něž dosud nejsou připraveni všichni členové; vyzývá všechny členy, aby se pokusili vypracovat nový systém posílené spolupráce, např. po vzoru systému používaného v Evropské unii, s jasnými pravidly pro minimální počet členů, kteří by se měli podílet na vícestranné iniciativě, a aby na tomto základě vytvořili jednoduchý mechanismus, který by umožnil začlenění výsledných dohod do struktury WTO;

12. vítá a podporuje širokou členskou základnu, ambiciózní agendu pro vyjednávání i pokrok, jehož bylo dosud dosaženo v souvislosti s vícestrannými jednáními WTO o elektronickém obchodu; vyzývá k úsilí o dokončení jednání o dodržování pravidel WTO; připomíná svůj postoj, že je nutné, aby případná dohoda zaručovala přístup na trh ve třetích zemích pro zboží a služby spojené s elektronickým obchodem, jakož i ochranu práv spotřebitelů a pracovních práv; zdůrazňuje, že je třeba usnadnit inovace a toky dat v podnicích, a to v plném souladu s právem EU v oblasti ochrany soukromí a údajů; uznává možnou právní nejistotu, které čelí podniky a výzkumní pracovníci používající osobní údaje, a dopad, který by to mohlo mít na inovace; naléhavě požaduje opatření ke zvýšení právní jistoty pro zúčastněné strany závislé na používání údajů, pokud jde o předem schválené postupy používání údajů, a k pseudonymizaci a anonymizaci;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

zdůrazňuje, že by členové WTO měli vyjádřit svou pokračující podporu jednáním a jasnému harmonogramu pro dosažení dalšího pokroku; podporuje, aby bylo moratorium WTO na elektronické přenosy trvalé;

13. naléhavě žádá, aby byly prozkoumány možnosti usnadnění toků dat se strategicky významnými třetími zeměmi; konstatuje, že evropské společnosti působící v některých třetích zemích se stále více potýkají s neodůvodněnými překážkami a digitálními omezeními; v tomto ohledu zdůrazňuje, že je třeba se případně vyhnout požadavkům na lokalizaci dat, že na údaje se musí vztahovat dohody EU o volném obchodu a že je třeba urychlit snahy o přijetí rozhodnutí o odpovídající ochraně se třetími zeměmi;

14. konstatuje, že vzhledem k právním požadavkům se obchod stále opírá o značné množství papírových dokumentů, což je nákladné, neefektivní a představuje riziko během globálních krizí; zdůrazňuje, že je třeba prozkoumat používání elektronických obchodních dokumentů, které zvýší účinnost a bezpečnost a sníží dopad na životní prostředí; zdůrazňuje, že je třeba změnit mezinárodní právo tak, aby umožňovalo používání elektronických dokumentů v obchodě;

15. požaduje, aby byla urychleně rozšířena dohoda o informačních technologiích (ITA); uznává, že dohoda ITA podporuje globální digitalizaci výroby a měla by pokračovat ve vývoji tak, aby zahrnovala větší množství produktů; vyzývá k většímu úsilí o odstranění cel na obchod s produkty IKT; zdůrazňuje pozitivní obchodní dopady rozšíření zeměpisného pokrytí na více zemí;

16. je přesvědčen, že výsledkem 12. Konference ministrů by měl být akční program pro obchodní politiku, který podpoří cíle udržitelného rozvoje pro rok 2030 a Pařížskou dohodu; důrazně vybízí členy WTO, aby zvážili veškerá možná opatření, která přispějí k omezení emisí skleníkových plynů v souladu s rámcovou úmluvou UNFCCC, posílili soulad s Pařížskou dohodou a klimatickou neutralitu a posílili spolupráci v rámci WTO na opatřeních přijatých na vnitrostátní úrovni, včetně zavedení standardních taxonomií environmentálního účetnictví, které pomohou soukromému a veřejnému sektoru identifikovat udržitelné hospodářské činnosti, jakož i činnosti výrazně škodlivé, a opatření, která řeší únik uhlíku; vítá iniciativu týkající se obchodu a klimatu, kterou navrhuje Komise; vyzývá Komisi, aby předložila konkrétní návrhy; zdůrazňuje dále, že je třeba pokročit v diskusi o zboží a službách, které pomáhají řešit problémy v oblasti životního prostředí a klimatu; zdůrazňuje, že je třeba pokročit v jednáních o dohodě o environmentálních produktech, která podporuje ekologizaci průmyslu a přístup zaměřený na důstojnou práci při přechodu na technologie šetrné ke klimatu; navrhuje lepší koordinaci mezi WTO a dalšími mezinárodními institucemi, jako je Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj a Mezinárodní měnový fond, s cílem řešit únik uhlíku;

17. opětovně potvrzuje, že existuje souvislost mezi rovností žen a mužů a inkluzivním rozvojem, a zdůrazňuje, že posílení postavení žen je klíčové pro vymýcení chudoby a že odstranění překážek bránících účasti žen na obchodu a zároveň řešení nepříznivých dopadů současných obchodních pravidel na ženy v jejich vícenásobných rolích má zásadní význam pro hospodářský rozvoj; vybízí všechny členy WTO, aby podepsali prohlášení o obchodu a posílení hospodářského postavení žen přijaté v roce 2017 v Buenos Aires, a naléhavě vyzývá jeho 123 signatářů, aby dostáli svým závazkům; naléhavě vyzývá Komisi, aby usilovala o důrazné ministerské prohlášení, které by mohlo sloužit jako plán pro provádění prohlášení z Buenos Aires z roku 2017;

18. vítá dosažený pokrok a požaduje konečné završení vícestranných diskusí o regulaci domácích služeb, neboť by to byl významný krok vpřed a důkaz, že v rámci WTO je možné dosáhnout pokroku ve vícestranném uspořádání;

19. očekává prohlášení ministrů hodnotící pokrok, jehož bylo dosaženo ve vícestranných jednáních o usnadňování investic;

20. vítá rovněž pokrok, jehož bylo dosaženo v souvislosti se společnou iniciativou zahájenou v Buenos Aires, jež se týká mikropodniků a malých a středních podniků, a schválení balíčku týkajícího se mikropodniků a malých a středních podniků v prosinci 2020; uznává, že pandemie COVID-19 měla významný negativní dopad na mikropodniky a malé a střední podniky, a vyjadřuje svou podporu pracovnímu programu WTO v oblasti mikropodniků a malých a středních podniků, který upevňuje zásadu „zelenou malým a středním podnikům“ v pravidlech WTO; vyzývá všechny členy WTO, aby se k této iniciativě připojili;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

21. vyzývá Komisi a Radu ke spolupráci s dalšími členy WTO na zajištění toho, aby WTO aktivně přispívala k většímu dodržování práv pracovníků na celém světě, zejména na základě pracovních norem Mezinárodní organizace práce, a k předložení konkrétních návrhů; připomíná význam šíření osvědčených postupů v oblasti náležité péče; vítá návrh USA týkající se nucené práce, který je součástí širšího úsilí o začlenění pracovních norem do WTO a vytvoření rovných podmínek na mezinárodní úrovni, a zdůrazňuje, že je nutné dosáhnout dohody, která by rovné podmínky na mezinárodní úrovni zaváděla; doporučuje, aby byla coby první krok k dosažení tohoto cíle zřízena pracovní skupina pro pracovní práva;
 22. zdůrazňuje, že transparentnost je klíčová při zajišťování stabilního obchodního a investičního prostředí; je přesvědčen, že je důležité posilovat transparentnost monitorovacích postupů zvýšením pobídek pro členy WTO, aby plnili požadavky na oznámení, a to zmírněním jejich složitosti a zajištěním budování kapacit, přičemž je třeba odrazovat od úmyslného neplnění povinností a bojovat proti němu; vyzývá členy WTO, aby v tomto ohledu zvážili posílení úlohy sekretariátu WTO;
 23. žádá Komisi a Radu, aby zajistily, že Parlament bude i nadále úzce zapojen do příprav 12. zasedání Konference ministrů v roce 2021 a že bude během jeho konání okamžitě informován a konzultován o aktuálním vývoji;
 24. vyzývá členy WTO, aby zajistili demokratickou legitimitu a transparentnost posílením parlamentního rozměru WTO a parlamentní konference; zdůrazňuje význam činnosti Parlamentní konference o WTO pořádané společně Evropským parlamentem a Meziparlamentní unií; zdůrazňuje, že je třeba zajistit, aby měli poslanci lepší přístup na obchodní jednání a byli zapojeni do vytváření a provádění rozhodnutí WTO;
 25. vyzývá členy WTO, aby zintenzivnili výměnu se všemi zúčastněnými stranami, včetně občanské společnosti a obchodních organizací, a aby prohloubili spolupráci s dalšími mezinárodními organizacemi, jako je MOP a v širším smyslu celý systém OSN; očekává, že vedoucí představitelé budou na různých úrovních více komunikovat o výhodách obchodu založeného na pravidlech;
 26. podporuje úsilí o oživení přístupových jednání s pozorovatelskými zeměmi, zejména se Srbskem, Kosovem a Bosnou a Hercegovinou; vyzývá k urychlenému uzavření jednání o příslušných návrzích zpráv pracovní skupiny;
 27. naléhavě vyzývá k většímu úsilí o rozšíření členství ve Všeobecné dohodě o veřejných zakázkách WTO, zejména Číny a dalších rozvíjejících se ekonomik;
 28. vyzývá k obnovení úsilí o harmonizaci nepreferenčních pravidel původu, jak je stanoveno v Dohodě o pravidlech původu;
 29. vyzývá všechny členy WTO, aby ratifikovali přílohu K Kjótské úmluvy Světové celní organizace s cílem snížit celní byrokracii;
 30. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a generálnímu řediteli WTO.
-

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0480

Bezpečnost parkovišť pro nákladní vozidla v EU**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o bezpečnosti parkovišť pro nákladní automobily v EU (2021/2918(RSP))**

(2022/C 224/09)

Evropský parlament,

- s ohledem na články 2 a 3 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na články 4, 26, 67, 73, 87, 88 a 91 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/96/ES ze dne 19. listopadu 2008 o řízení bezpečnosti silniční infrastruktury ⁽¹⁾, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1936 ze dne 23. října 2019, kterou se mění směrnice 2008/96/ES o řízení bezpečnosti silniční infrastruktury ⁽²⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU ze dne 7. července 2010 o rámci pro zavedení inteligentních dopravních systémů v oblasti silniční dopravy a pro rozhraní s jinými druhy dopravy ⁽³⁾,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 885/2013 ze dne 15. května 2013, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/40/EU o inteligentních dopravních systémech, pokud jde o poskytování informačních služeb týkajících se bezpečných a chráněných parkovacích míst pro nákladní a užitková vozidla ⁽⁴⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1315/2013 ze dne 11. prosince 2013 o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě a o zrušení rozhodnutí č. 661/2010/EU ⁽⁵⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 585/2014/EU ze dne 15. května 2014 o zavedení interoperabilní služby eCall v celé EU ⁽⁶⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1153 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy a zrušují nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, a zejména na čl. 9 odst. 2 písm. b) bod vii) uvedeného nařízení ⁽⁷⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1054 ze dne 15. července 2020, kterým se mění nařízení (ES) č. 561/2006, pokud jde o minimální požadavky na maximální denní a týdenní dobu řízení, minimální přestávky v řízení a týdenní doby odpočinku, a nařízení (EU) č. 165/2014, pokud jde o určování polohy pomocí tachografů ⁽⁸⁾,
- s ohledem na jednání o petici č. 0549/2021 během schůze Petičního výboru dne 15. července 2021,
- s ohledem na čl. 227 odst. 2 jednacího řádu,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 319, 29.11.2008, s. 59.

⁽²⁾ Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. L 207, 6.8.2010, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 247, 18.9.2013, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 348, 20.12.2013, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 164, 3.6.2014, s. 6.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 249, 14.7.2021, s. 38.

⁽⁸⁾ Úř. věst. L 249, 31.7.2020, s. 1.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- A. vzhledem k tomu, že Petiční výbor obdržel petici č. 0549/2021, kterou podepsalo 22 735 osob a která vyjadřuje obavy týkající se parkovišť pro nákladní automobily na silniční síti EU a požaduje zavedení preventivních opatření ke snížení rizika a rozsahu bezpečnostních problémů na parkovištích pro nákladní automobily;
- B. vzhledem k tomu, že na krádežích nákladu se mnohdy podílejí zločinecké skupiny, které se často zaměřují na výrobky vysoké hodnoty, jako je elektronika, tabákové a farmaceutické výrobky, čímž způsobují značné hospodářské ztráty⁽⁹⁾, které v letech 2017 až 2019 dosahovaly přibližně 52 milionů EUR; vzhledem k tomu, že tyto údaje nejsou úplné z důvodu nedostatečného hlášení a sdílení příslušných údajů o trestných činech v nákladní dopravě;
- C. vzhledem k tomu, že tyto zločinecké skupiny jsou stále organizovanější, využívají nejmodernější technologie a v mnoha případech poskytují kotviště na objednávku, a vzhledem k tomu, že z posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti Europolu z roku 2021 vyplývá, že pachatelé trestné činnosti podílející se na závažné a organizované trestné činnosti v EU používají násilí v rostoucí míře, přičemž na oběti cílí nerozlišeně, bez ohledu na jejich zapojení nebo postavení, a často způsobují újmu nevinným kolemjdoucím;
- D. vzhledem k tomu, že Evropská unie by měla bojovat proti trestné činnosti a organizované trestné činnosti na silniční síti EU a podporovat bezpečnost účinného pohybu, a to bez dodatečných nákladů spojených s nadměrným rizikem napadení;
- E. vzhledem k tomu, že řidiči mezinárodní silniční dopravy tráví delší dobu mimo svůj domov a rodinu, což znamená, že bezpečná a dobře vybavená parkovací infrastruktura v celé EU má zásadní význam pro jejich fyzické a duševní zdraví;
- F. vzhledem k tomu, že doba vyhrazená práci, odpočinku a přestávkám řidičů mezinárodní nákladní dopravy podléhá přísným pravidlům, jejichž účelem je vytvořit bezpečné, účinné a sociálně odpovědné odvětví silniční dopravy v Evropské unii; vzhledem k tomu, že úkol zajistit přiměřenou a v celé EU dostupnou parkovací infrastrukturu, která umožní, aby byla pravidla pro pracovní dobu a dobu odpočinku přiměřená a proveditelná, je odpovědností orgánů EU i členských států;
- G. vzhledem k tomu, že hlavními faktory, které činí povolání řidiče tak málo přitažlivým, jsou špatné podmínky pro odpočinek a vysoké riziko trestné činnosti a napadení; vzhledem k tomu, že nedostatek řidičů je stále větším problémem, který ohrožuje účinné fungování jednotného trhu, logistických a dodavatelských řetězců a dalších odvětví, jako je výroba a maloobchod;
1. připomíná, že jedna studie Komise z roku 2019 poukazuje na to, že v EU chybí odhadem 100 000 míst pro noční parkování nákladních automobilů, přičemž ještě větší je tento nedostatek v případě certifikovaných zabezpečených parkovišť⁽¹⁰⁾;
 2. prohlašuje, že předpokladem zajištění sociálně spravedlivých podmínek pro řidiče z povolání při povinném odpočinku jsou chráněná a bezpečná parkoviště pro nákladní automobily; připomíná, že odvětví silniční dopravy se potýká s akutním nedostatkem řidičů; vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala dostupnost dostatečného počtu vysoce kvalitních chráněných a bezpečných parkovišť pro nákladní automobily a přiměřené uplatňování sankcí ze strany členských států; zdůrazňuje, že je třeba přijmout opatření v případě jakékoli formy nespravedlivého zacházení s řidiči nákladních automobilů a dopravními společnostmi v EU nebo jejich diskriminace;
 3. vyjadřuje politování nad útoky na dopravce na parkovištích pro nákladní automobily, včetně smrtelných útoků, a připomíná, že tyto útoky často páchají dobře organizované a dobře vybavené zločinecké skupiny, které někdy kradou zboží na objednávku a příjmy z těchto deliktů často využívají k financování jiných forem závažné trestné činnosti;
 4. vyjadřuje politování nad tím, že tento druh události může mít xenofobní nebo rasistický aspekt;

⁽⁹⁾ Europol: Serious and Organised Crime Threat Assessment 2021 (Posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti za rok 2021): „Ztráty způsobené trestnou činností v nákladní dopravě v osmi nejvíce postižených členských státech v roce 2019 přesáhly 75 milionů EUR a mají významný dopad na dodavatelské řetězce.“

⁽¹⁰⁾ 2019 Commission case study on safe and secure parking for trucks (Případová studie Komise o bezpečném parkování nákladních automobilů), s. 24. Dostupné na adrese: <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/2019-study-on-safe-and-secure-parking-places-for-trucks.pdf>

Čtvrtek 25. listopadu 2021

5. uznává, že majetková trestná činnost páchaná na nákladních automobilech má stále častěji přeshraniční povahu a představuje hlavní bezpečnostní hrozbu pro řidiče nákladních automobilů; zdůrazňuje, že za účelem řádného řešení této trestné činnosti je třeba posílit spolupráci, a žádá o strukturálnější výměnu informací a operativní koordinaci mezi donucovacími orgány členských států za podpory Europolu, včetně posílené spolupráce se soukromými subjekty, jako je Sdružení na ochranu přepravovaného nákladu a Evropská organizace pro bezpečné parkování;
6. vyzývá členské státy, aby systematicky hlásily spáchané trestné činy Europolu, a zajistily tak soudržnou reakci prostřednictvím operativní a analytické podpory, a vyzývá Komisi, aby dále posílila schopnosti Europolu v této oblasti navýšením zdrojů a počtu zaměstnanců tohoto úřadu;
7. vyzývá Komisi, aby podpořila zvýšení počtu dostupných parkovišť pro nákladní automobily a zlepšila jejich kvalitu, bezpečnost a propojení prostřednictvím legislativních iniciativ, programů evropských strukturálních a investičních fondů, mechanismů na podporu spolupráce mezi příslušnými orgány členských států a dalších dostupných nástrojů, jako je program financování Nástroje pro propojení Evropy;
8. naléhavě vyzývá Komisi a Radu, aby přijaly nezbytná opatření k navázání a rozvoji policejní spolupráce za účasti příslušných orgánů všech členských států za účelem prevence, odhalování a vyšetřování trestných činů na silnicích a parkovištích;
9. vyzývá Komisi a členské státy, aby do konečných dohod o partnerství v rámci evropských strukturálních a investičních fondů a do programů těchto fondů začlenily cíle a přístupy ke zvýšení počtu chráněných a bezpečných parkovišť pro nákladní automobily;
10. vítá zřízení expertní skupiny Komise pro bezpečnost silniční infrastruktury, která bude vyhledávat doporučení a know-how členských států a dalších příslušných zúčastněných stran v této oblasti, a to i za účelem přípravy nelegislativních aktů, stejně jako zřízení skupiny na vysoké úrovni pro bezpečnost silničního provozu, která bude poskytovat strategické poradenství a častou zpětnou vazbu; naléhavě vyzývá Komisi, aby urychlila činnost v této oblasti a koordinovala ji s členskými státy tak, aby bylo dosaženo konkrétních zlepšení pro řidiče nákladních automobilů v EU;
11. zdůrazňuje význam realizace projektů zaměřených na podporu vnitrostátní a mezinárodní spolupráce v boji proti krádežím nákladu, vytvoření přehledu o probíhajících řízeních a optimalizaci řešení případů na operativní úrovni;
12. připomíná, že je třeba zajistit přednostní financování pro vytvoření a modernizaci chráněných a bezpečných parkovišť pro nákladní automobily v EU s využitím všech dostupných programů financování EU a členských států;
13. vyzývá členské státy, aby převzaly hlavní odpovědnost za zlepšení bezpečnosti parkovišť pro nákladní automobily prostřednictvím dobře zavedených vnitrostátních strategií bezpečnosti silničního provozu a konkrétních opatření stanovených v akčních a prováděcích plánech, které tvoří základ skutečné kultury bezpečnosti silničního provozu v EU;
14. vyzývá Komisi a členské státy, aby spojily své síly a zlepšily kvalitu služeb na parkovištích pro nákladní automobily, mimo jiné nabídkou základních cenově dostupných služeb, a aby zlepšily jejich bezpečnost a současně zajistily, že na všech chráněných parkovištích pro nákladní automobily v rámci systému budou probíhat nezávislé kontroly prováděné třetí stranou založené na společných normách EU, aby bylo zaručeno, že infrastruktura splňuje normy EU v oblasti bezpečnosti a ochrany, např. v souladu se směrnicí 2008/96/ES o řízení bezpečnosti silniční infrastruktury;
15. lituje, že stále existují rozdílné výklady norem a požadavků na bezpečnost a certifikaci parkovišť, a zdůrazňuje, že je třeba vytvořit harmonizovanou normu EU, která by obsahovala jasná a jednoznačná pravidla týkající se úrovně bezpečnosti a pohodlí;
16. vyzývá Komisi, aby splnila závazky obsažené v nařízení (EU) 2020/1054 a zavedla normy a postupy pro certifikaci bezpečnosti a ochrany parkovišť pro nákladní automobily v EU;
17. zdůrazňuje, že je třeba, aby normy EU, které podrobně stanoví úroveň služeb a bezpečnosti chráněných a bezpečných parkovišť pro nákladní automobily, a postupy pro certifikaci těchto parkovišť, byly závazné, aby byla zajištěna a vytvořena jednotná definice bezpečných parkovišť pro nákladní automobily a soudržný legislativní rámec;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

18. požaduje, aby byla zlepšena dostupnost a účinnost služeb tísňového volání a okamžitá reakce a aby byly zavedeny systémy volání pro oznamování příslušným orgánům ve všech úředních jazycích; naléhavě vyzývá členské státy, aby zavedly systém okamžité reakce v případě, že v rámci jejich vnitrostátní jurisdikce dojde ke spáchání trestného činu proti řidiči nebo nákladnímu vozidlu, a aby se předešlo případům, kdy řidič nedostane včasnou pomoc od vnitrostátních orgánů veřejné bezpečnosti z důvodu méně závažné povahy trestného činu, jazykových bariér nebo z jiných důvodů;
 19. požaduje zavedení pravidelných bezpečnostních/policejních hlídek na parkovištích, kde není možné zajistit stálou ostrahu, kde však byly zaznamenány útoky na dopravce;
 20. zdůrazňuje význam posílení mechanismů sběru dat, výměny informací a analytické podpory a vyzývá členské státy, aby zavedly účinné modely automatizovaného sběru, zpracování a sdílení údajů s cílem zlepšit operativní reakci policejních složek na přeshraniční trestnou činnost;
 21. zdůrazňuje, že informace o umístění chráněných a bezpečných parkovišť pro nákladní automobily by měly být řidičům a celému logistickému řetězci předávány uživatelsky přívětivým způsobem prostřednictvím digitálních nástrojů, a žádá Komisi, aby tohoto cíle dosáhla vytvořením základu pro interoperabilní řešení v oblasti informačních a komunikačních technologií, která řidičům umožní vyhledávat a rezervovat bezpečná parkoviště a podle toho plánovat své cesty;
 22. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly stávající bezpečnostní systémy ve vozidlech a všechny druhy inteligentních výstražných nástrojů a jejich propojení s policií a záchrannými službami;
 23. vyzývá Komisi, aby navrhla opatření za účelem revize nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 885/2013 a nařízení (EU) č. 1315/2013;
 24. vyzývá Komisi a členské státy, aby posoudily a navrhly konkrétní opatření na ochranu obětí trestných činů spáchaných na nechráněných parkovištích pro nákladní automobily, jako je přístup k lékařské pomoci, právnímu poradenství, tlumočnickovi apod.;
 25. vítá rozhodnutí Petičního výboru připravit pracovní cestu ke zjištění potřebných údajů, která by dále prošetřila skutečnosti popsané v petici č. 0549/2021, poskytla nové podrobnosti o bezpečnosti parkovišť pro nákladní automobily a posoudila problémy na místě;
 26. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.
-

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0481

Situace v Somálsku**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o situaci v Somálsku (2021/2981(RSP))**

(2022/C 224/10)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Somálsku,
 - s ohledem na společnou strategii EU-Afrika,
 - s ohledem na dohodu z Cotonou,
 - s ohledem na Všeobecnou deklaraci lidských práv,
 - s ohledem na Úmluvu Africké unie o ochraně vnitřně vysídlených osob v Africe a o pomoci těmto osobám,
 - s ohledem na Úmluvu OSN o právech dítěte z roku 1989,
 - s ohledem na národní orientační program EU-Somálská federativní republika na období 2014–2020,
 - s ohledem na prohlášení mise Africké unie v Somálsku (AMISOM) ze dne 8. listopadu 2017, v němž oznámila svůj záměr zahájit v prosinci 2017 postupné stažení vojsk ze Somálska s cílem úplného stažení do roku 2020,
 - s ohledem na prohlášení vysokého představitele Josepa Borrellu ze dne 18. září 2021 o politické situaci v Somálsku,
 - s ohledem na rezoluci Rady bezpečnosti OSN č. 2568 ze dne 12. března 2021 o situaci v Somálsku,
 - s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že humanitární situace v Somálsku se nadále zhoršuje a doprovázejí ji četné krize, mimo jiné politická nestabilita, teroristické aktivity, nedostatek potravin, sucho, klimatická krize a pandemie COVID-19, což ohrožuje stabilitu, dobré životní podmínky lidí a jejich obživu a způsobuje rozsáhlé vysídlování v celé zemi a regionu;
- B. vzhledem k tomu, že mezinárodní agentury pro pomoc varovaly, že Somálsko se nachází na pokraji humanitární katastrofy, kdy podle odhadů potřebuje humanitární pomoc 5,9 milionu osob a více než 2,7 milionu lidí v celé zemi čelí naléhavému nedostatku potravin, včetně více než 800 000 dětí mladších pěti let, jimž hrozí akutní podvýživa; vzhledem k tomu, že 2 miliony lidí čelí vážnému nedostatku vody; vzhledem k tomu, že OSN uvedla, že Somálsko čelí nejhoršímu nedostatku finančních prostředků za šest let; vzhledem k tomu, že humanitární partneři odhadují, že v roce 2022 bude humanitární pomoc potřebovat 7,7 milionu Somálců a přibližně 1,2 milionu dětí mladších pěti let bude v roce 2022 pravděpodobně trpět akutní podvýživou, nebude-li jim okamžitě poskytnuta léčba;
- C. vzhledem k tomu, že Somálsko nebylo schopno reagovat na pandemii COVID-19 kvůli neexistenci funkčního systému zdravotní péče, nedostatku ventilátorů, nedostatečnému zásobování léčivými přípravky a chybějícímu personálu; vzhledem k tomu, že Somálsko, stejně jako mnoho afrických zemí, nebylo schopno očkovat své obyvatelstvo kvůli nedostatečné dostupnosti očkovacích látek, přičemž plně jsou očkována přibližně pouze 3 % jeho obyvatelstva;
- D. vzhledem k tomu, že vzdělávání bylo pandemií COVID-19 velmi zasaženo a mnoho dětí, mimo jiné zejména děti žijící v oblastech pro vnitřně vysídlené osoby, nemůže pokračovat ve svém formálním vzdělávání v důsledku okolností, jako je ztráta živobytí a efektivních zdrojů příjmů rodičů;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- E. vzhledem k tomu, že povstalecké skupiny jsou i nadále největším zdrojem nejistoty v zemi, provádějí nerozlišující útoky na Somálce a podílejí se na únosech a nuceném náboru dětí do ozbrojených konfliktů; vzhledem k tomu, že dosud bylo v roce 2021 v ozbrojeném konfliktu zabito nebo zraněno přibližně 1 000 civilistů, přičemž za většinu civilních obětí je odpovědná skupina aš-Šabáb; vzhledem k tomu, že ozbrojenci zintenzivnili útoky a cílené vraždy vládních úředníků ve snaze narušit volební proces v roce 2021;
- F. vzhledem k tomu, že zranitelné skupiny, včetně žen, dětí, starších osob, vnitřně vysídlených osob, LGBTQ osob a dalších menšin, jsou stále hlavními cíli zneužívání a násilí; vzhledem k tomu, že stále dochází ve velkém měřítku k beztrestnému sexuálnímu a genderově podmíněnému násilí a násilí souvisejícímu s konfliktem, a to zejména v oblastech konfliktů;
- G. vzhledem k tomu, že podle zprávy generálního tajemníka OSN z roku 2021 o dětech a ozbrojených konfliktech pokračovalo závažné zneužívání dětí v Somálsku, přičemž v roce 2020 bylo zabito a zmrzačeno nejméně 1 087 dětí; vzhledem k tomu, že nejvíce dětí nabírá skupina aš-Šabáb, přičemž v loňském roce tato skupina společně s vládními a regionálními bezpečnostními silami a klanovými milicemi naverbovaly 1 716 dětí;
- H. vzhledem k tomu, že v srpnu 2020 parlament v Mogadišu předložil nový návrh zákona o trestných činech souvisejících se sexuálním stykem, který umožňuje dětské sňatky tím, že definuje dítě s ohledem na fyzickou zralost, nikoli věk, a oslabuje procesní ochranu obětí; vzhledem k tomu, že nový zákon o trestných činech souvisejících se sexuálním stykem porušuje mezinárodní a regionální závazky v oblasti lidských práv;
- I. vzhledem k tomu, že svoboda projevu je i nadále vážně omezována a novinářům a obráncům lidských práv je vyhrožováno, jsou svévolně zadržováni a je jim odpíráno spravedlivé řízení a záruky spravedlivého procesu; vzhledem k tomu, že regionální a federální orgány ukončily činnost sdělovacích prostředků; vzhledem k tomu, že orgány jen zřídka vyšetřují vraždy novinářů nebo útoky na ně či stíhají pachatele;
- J. vzhledem k tomu, že před volebním procesem bezpečnostní síly federální somálské vlády a regionální orgány, zejména v Puntlandu, jakož i aš-Šabáb vystupňovaly útoky na novináře ve formě zastrasování, obtěžování a svévolného zatýkání; vzhledem k tomu, že nezávislé sdělovací prostředky jsou nezbytnou součástí spravedlivého volebního procesu; vzhledem k tomu, že v průběhu roku 2021 byla nezákonně zabita řada novinářů, mimo jiné zkušený novinář Abdiaziz Mohamud Guled, ředitel Radia Mogadišu, který byl dne 20. listopadu 2021 v Mogadišu zavražděn skupinou aš-Šabáb;
- K. vzhledem k tomu, že počet vnitřně vysídlených Somálců dosahuje podle odhadů 2,9 milionu; vzhledem k tomu, že od srpna do října 2021 bylo 55 000 osob donuceno uprchnout ze svých domovů, přičemž 80 % z nich uprchlo v důsledku konfliktu a 20 % kvůli událostem souvisejícím s klimatem; vzhledem k tomu, že v Keni existuje několik uprchlických táborů, které od občanské války v Somálsku v roce 1991 přijímají somálské uprchlíky a žadatele o azyl, například tábory Kakuma a Dadaab s přibližně 520 000 registrovanými uprchlíky a žadateli o azyl; vzhledem k tomu, že životní podmínky v táborech jsou nebezpečné a že zejména ženy, děti a osoby LGBTQ čelí opakujícímu se zneužívání a násilí; vzhledem k tomu, že dne 29. dubna 2021 dohodl úřad vysokého komisaře pro uprchlíky (UNHCR) s keňskou vládou plán o odložení uzavření táborů Kakuma a Dadaab do 30. června 2022;
- L. vzhledem k tomu, že Somálsko je i nadále jednou z nejnebezpečnějších afrických zemí pro odboráře, kteří jsou systematicky vystavováni násilí a zastrasování; vzhledem k tomu, že somálským pracovníkům jsou neustále upírána jejich základní lidská a pracovní práva a že jejich bezpečnost a ochrana zdraví při práci jsou pravidelně ohrožovány a tito pracovníci jsou špatně placeni, a to i ze strany zahraničních partnerů;
- M. vzhledem k tomu, že volební proces měl být původně zakončen prezidentskými volbami v říjnu 2021; vzhledem k tomu, že volební proces je však neustále zdržován poté, co federální členské státy zpozdily volby členů obou komor somálského federálního parlamentu, který následně volí somálského prezidenta; vzhledem k tomu, že čím déle se volební proces zpozdí, tím více prostředků bude odkloněno od důležitých vnitrostátních priorit, jako je reakce na naléhavé humanitární situace;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- N. vzhledem k tomu, že klanovní delegáti mají jmenovat do dolní komory celkem 275 poslanců, zatímco všech pět somálských zákonodárných sborů jednotlivých států již do horní komory zvolilo všech 54 senátorů; vzhledem k tomu, že se orgány zavázaly dokončit volby do dolní komory do 24. prosince 2021; vzhledem k tomu, že důvěryhodné dokončení volebních procesů bude mít zásadní význam pro zajištění bezpečnosti a dlouhodobého rozvoje Somálska;
- O. vzhledem k tomu, že 26 % osob zvolených do horní komory jsou ženy, což představuje pozitivní vývoj na cestě Somálska k rovnosti žen a mužů; vzhledem k tomu, že je třeba vyvinout další úsilí s cílem splnit dohodnutou 30 % kvótu pro dolní komoru a dosáhnout plného začlenění žen do politického, sociálního a hospodářského rozhodování v Somálsku;
- P. vzhledem k tomu, že zahraniční vměšování do vnitřních politických procesů a organizace voleb brání jejich včasnému dokončení; vzhledem k tomu, že dne 15. listopadu 2021 přijala Rada bezpečnosti OSN rezoluci 2607 (2021), kterou se obnovuje zbrojní embargo vůči Somálsku;
- Q. vzhledem k tomu, že platnost mandátu OSN pro misi Africké unie v Somálsku (AMISOM) má vypršet dne 31. prosince 2021; vzhledem k tomu, že federální vláda Somálska a Africká unie (AU) se nedokázaly dohodnout na restrukturalizaci mise vedené AU, jak ji stanovila rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2568 (2021); vzhledem k tomu, že EU je prostřednictvím různých nástrojů hlavním finančním přispěvatelem k činnostem mise AMISOM a AU v Somálsku od roku 2007;
- R. vzhledem k tomu, že v prosinci 2020 Rada prodloužila mandát svých tří misí a operací společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) v Somálsku, tj. mise EU zaměřené na budování kapacit v Somálsku (EUCAP), výcvikové mise EU v Somálsku (EUTM) a operace EUNAVFOR ATALANTA, a to do 31. prosince 2022;;
- S. vzhledem k tomu, že dne 5. listopadu 2021 označilo Somálsko vyslance Africké unie Simona Mulonga za nežádoucí osobu a nařídilo mu, aby zemi ve lhůtě sedmi dnů opustil, přičemž ho obvinilo z účasti na činnostech neslučitelných s mandátem mise AMISOM;
- T. vzhledem k tomu, že EU v rámci národního orientačního programu na období 2014–2020 vyčlenila pro Somálsko 286 milionů EUR, přičemž se zaměřila na podporu právního státu, bezpečnosti, zajišťování potravin a vzdělávání; vzhledem k tomu, že v roce 2021 vyčlenila EU 45,3 milionu EUR na financování humanitárních projektů v Somálsku, včetně 2,8 milionu EUR na podporu vnitrostátního očkování proti onemocnění COVID-19; vzhledem k tomu, že EU a její členské státy společně poskytují více než 35 % veškeré humanitární pomoci v Somálsku;
1. vyjadřuje vážné znepokojení nad zhoršující se humanitární krizí v Somálsku; odsuzuje veškeré porušování lidských práv a nerozlišující útoky namířené proti civilistům, humanitárním pracovníkům, novinářům, volebním úředníkům a misi AMISOM ze strany teroristických skupin, zejména skupiny aš-Šabáb; vyzývá všechny strany zapojené do různých konfliktů v Somálsku, aby okamžitě ukončily porušování lidských práv a aby podnikly konkrétní kroky k tomu, aby byly odpovědné osoby postaveny před soud a byly souzeny ve spravedlivém procesu; naléhavě vyzývá k ukončení nepřátelských akcí a, kdykoli je to možné, k vedení komplexního dialogu s cílem řešit politické rozdíly;
 2. připomíná, že trvalé stability a míru v Somálsku lze dosáhnout pouze na základě sociálního začleňování a řádné správy založené na zásadách demokracie a právního státu; vyzývá proto vedoucí představitele Somálska, aby zintenzivnili úsilí o dokončení volebního procesu v zemi a zdárně dokončili inkluzivní a důvěryhodné volby do dolní komory parlamentu do konce roku 2021, aby se prezidentské volby mohly konat co nejdříve; zdůrazňuje, že volební proces musí probíhat pokojně a v souladu s dříve dohodnutým harmonogramem ze dne 27. května 2021; dále vyzývá vedoucí představitele Somálska, aby projevíli zdrženlivost a zdrželi se jakýchkoli kroků, které by mohly eskalovat politické napětí nebo násilí, s cílem zajistit stabilitu a neumožnit skupině aš-Šabáb získat politický vliv; vyzývá k plnému dodržování základních práv během kampaně a volebního období, včetně práva na pokojné shromažďování a svobody pohybu, sdružování a projevu; odsuzuje veškeré nepřiměřené použití síly vládními silami proti politické opozici nebo proti demonstrantům; varuje před jakýmkoli dalšími iniciativami, které by vedly k prodloužení předchozích mandátů bez široké podpory somálských zúčastněných stran, a staví se proti případným souběžným procesům nebo částečným volbám;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

3. vyzývá EU, členské státy a mezinárodní partnery, aby naléhavě navýšili humanitární pomoc v souladu s požadavky a poskytli dodatečnou pomoc určenou na boj proti onemocnění COVID-19, zejména prostřednictvím sdílení očkovacích látek a dodávek klíčového zdravotnického materiálu a farmaceutických výrobků; zdůrazňuje, že mezinárodní společenství musí pomoci učinit vše, co je třeba k tomu, aby se pandemie COVID-19 dostala v Somálsku a v celém regionu pod kontrolu, a to i prostřednictvím větší distribuce očkovacích látek a posílením výrobní kapacity očkovacích látek;

4. vyzývá somálské orgány, aby ukončily veškeré svévolné zatýkání a propustily všechny osoby, které jsou nezákonně a neodůvodněně zadržovány, aby bojovaly proti pronásledování a zastrašování civilistů ze strany bezpečnostních sil, politiků a místních orgánů a aby zajistily, že odpovědné osoby budou pohnány k odpovědnosti; trvá na tom, aby orgány zastavily popravky nařízené vojenskými soudy, přijaly příslušné moratorium a zrušily trest smrti; naléhavě vyzývá somálskou vládu, aby posílila právní stát, vytvořila nezávislý a nestranný soudní systém a zajistila odškodnění obětí mimosoudního a nepřiměřeného násilí; naléhavě vyzývá somálské orgány, aby urychleně přijaly politiku ochrany civilistů a celostátní zákon o boji proti terorismu a aby zajistily jejich plný soulad s mezinárodními normami a standardy v oblasti lidských práv;

5. je velmi znepokojen počtem uprchlíků a vnitřně vysídlených osob v Somálsku a jejich životními podmínkami; vyzývá EU a mezinárodní partnery, aby spolu se somálskou federální vládou v souladu s mezinárodními závazky usilovali o zajištění ochrany, pomoci a trvalých řešení; vítá skutečnost, že federální vláda Somálska ratifikovala Úmluvu Africké unie o ochraně vnitřně vysídlených osob v Africe a o pomoci těmto osobám, a vyzývá Komisi, aby byla Somálsku nápomocna při vytváření vnitrostátních právních rámců a zajišťování bezpečnosti vnitřně vysídlených osob a uprchlíků, se zvláštním důrazem na nejzranitelnější osoby, jako jsou ženy, děti a příslušníci menšin, které jsou nejvíce ohroženy násilím, zneužíváním a porušováním lidských práv;

6. je velmi znepokojen sociálními a hospodářskými škodami způsobenými změnou klimatu, včetně extrémních povětrnostních jevů a invaze sarančat; vítá závazky Somálska přijaté na konferenci OSN o změně klimatu (COP26) v roce 2021, které se týkají spravedlivé transformace založené na sociálním dialogu a upřednostnění energie z obnovitelných zdrojů s cílem pokrýt energetické potřeby Somálska; vyzývá k bezodkladným opatřením a řádnému provádění akčních plánů pro prevenci nebo zmírnění katastrof souvisejících s klimatem, jako je akční plán Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) pro řešení krize vyvolané invazí pouštních sarančat;

7. ostře odsuzuje útoky teroristických skupin na humanitární pracovníky, ničení infrastruktury a zpronevěry pomoci; připomíná, že podle mezinárodního práva musí být potřebným osobám v celém Somálsku zaručen neomezený přístup k včasnému poskytování humanitární pomoci;

8. připomíná, že rozhodně podporuje všechny obránce lidských práv a životního prostředí v Somálsku a jejich činnost; vyzývá delegaci EU a zastoupení členských států v této zemi, aby při svých kontaktech se somálskými orgány více podporovaly občanskou společnost, aby využily veškeré nástroje, které mají k dispozici, k intenzivnější podpoře činnosti obránců lidských práv a životního prostředí a aby případně usnadnily vydávání mimořádných víz a poskytly těmto osobám dočasné útočiště v členských státech;

9. uznává úlohu, kterou mise AMISOM sehrála při přispívání k nastolení větší bezpečnosti s ohledem na hrozbu, kterou představuje skupina aš-Šabáb a povstalecké skupiny, vyjadřuje podporu plánu transformace Somálska (STP), pokud jde o operace mise AMISOM, a vyzývá k jeho včasnému provedení; vyzývá klíčové somálské bezpečnostní subjekty, aby dosáhly dohody o strategických cílech, velikosti a složení budoucí mise AMISOM na podporu transformace v oblasti bezpečnosti v Somálsku, aby bylo možné pokročit v provádění plánu STP; vyzývá k posílení struktury národní bezpečnosti s cílem chránit obyvatelstvo; vyzývá federální vládu Somálska, misi AMISOM a spojenecké síly, aby zajistily, že jejich vojenské operace proti skupině aš-Šabáb budou probíhat v přísném souladu s mezinárodním humanitárním právem a mezinárodním právem v oblasti lidských práv;

10. zdůrazňuje, že hlavní odpovědnost za zajištění bezpečnosti v zemi by měly nést somálské orgány, avšak v současnosti toho s ohledem na boj proti skupině aš-Šabáb a povstaleckým skupinám ještě nejsou schopny; připomíná, že v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2568 (2021) je naléhavě nutné urychleně vypracovat plán toho, jak by nově uspořádaná přítomnost AU vypadala po roce 2021; v této souvislosti připomíná, že vypracování takového plánu je primární odpovědností OSN, Africké unie a federální vlády Somálska, přičemž by jim mezinárodní partneři měli poskytovat podporu;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

11. naléhavě vyzývá všechny zahraniční aktéry, aby neohrožovali probíhající úsilí o budování státu a míru a aby současně podporovali stabilitu a zároveň zachovávali jednotu země; připomíná všem stranám pokračující zbrojní embargo, které vůči Somálsku přijala Rada bezpečnosti OSN;
12. vítá zvýšené zastoupení žen v parlamentních volbách a konstatuje, že je třeba zastoupení žen i nadále posilovat; zdůrazňuje důležitou úlohu žen při řešení konfliktů a budování míru; vyzývá k plné, rovné a smysluplné účasti a zapojení žen na všech úrovních v souladu se somálskou Chartou žen;
13. odsuzuje pokračující sexuální násilí a genderově podmíněné násilí páchané na ženách a dívkách v Somálsku a vyzývá k trvalému a koordinovanému vnitrostátnímu úsilí v boji proti sexuálnímu násilí a genderově podmíněnému násilí, včetně účinného provedení Úmluvy Mezinárodní organizace práce (MOP) č. 190 o odstranění násilí a obtěžování v pracovním prostředí, kterou Somálsko ratifikovalo, do vnitrostátních právních předpisů a uplatňování této úmluvy, ratifikace Úmluvy o odstranění všech forem diskriminace žen a přijetí progresivních právních předpisů proti mrzačení ženských pohlavních orgánů na státní i federální úrovni; naléhavě vyzývá somálskou vládu, aby přijala konkrétní opatření s cílem zabránit sexuálnímu násilí páchanému na ženách a dětech;
14. vyzývá somálské orgány, aby zrušily ustanovení novelizovaného zákona o sdělovacích prostředcích z roku 2020, která závažným způsobem omezují svobodu sdělovacích prostředků a svobodu projevu a nejsou v souladu s mezinárodními normami v oblasti svobody projevu;
15. ostře odsuzuje nedávné útoky na novináře a pracovníky sdělovacích prostředků, kteří hrají legitimní úlohu při budování státu a ve volebním procesu a kteří by měli být schopni vykonávat svou práci bez strachu nebo zastrašování; vyzývá somálské orgány, aby provedly a dokončily vyšetřování zabití všech novinářů, k nimž došlo v roce 2021, včetně případu Džamála Faraha Adana, a aby postavily odpovědné osoby před soud;
16. naléhavě vyzývá federální vládu Somálska a její federální členské státy, aby neprodleně vyhlásily moratorium na zatýkání a věznění novinářů, kteří vykonávají své novinářské povinnosti, jak navrhuje organizace Reportéři bez hranic a Národní svaz somálských novinářů, a aby ukončily pokračující používání starého a přežitého somálského trestního zákoníku k trestání novinářů a omezování svobody sdělovacích prostředků a svobody projevu;
17. vyzývá federální vládu Somálska, její federální členské státy a mezinárodní společenství, aby zajistily, že zahraniční nebo nadnárodní společnosti působící v Somálsku budou plně respektovat, dodržovat a uplatňovat mezinárodní smlouvy v oblasti lidských práv a další právní nástroje, včetně prozatímní ústavy a zákonů Somálska, jakož i obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv a základní úmluvy MOP; zdůrazňuje, že je třeba zaměřit se na finanční prostředky skupiny aš-Šabáb a zabránit vytváření nezákonných příjmů, včetně příjmů ze surovin;
18. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Africké unii, prezidentovi, premiérovi a parlamentu Somálska, generálnímu tajemníkovi Organizace spojených národů, Radě bezpečnosti OSN, Radě OSN pro lidská práva a Smíšenému parlamentnímu shromáždění AKT-EU.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0482

Porušování lidských práv soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi, zejména Wagnerovou skupinou

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o porušování lidských práv soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi, zejména Wagnerovou skupinou (2021/2982(RSP))

(2022/C 224/11)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení a doporučení, zejména na své usnesení ze dne 4. července 2017 o soukromých bezpečnostních společnostech ⁽¹⁾, na své usnesení ze dne 16. září 2020 o bezpečnostní spolupráci mezi EU a Afrikou v oblasti Sahelu, západní Afriky a Afrického rohu ⁽²⁾, na své doporučení ze dne 16. září 2021 o směřování politických vztahů mezi EU a Ruskem ⁽³⁾ a na své usnesení ze dne 5. července 2018 o Somálsku ⁽⁴⁾,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/1998 ze dne 7. prosince 2020 o omezujících opatřeních proti závažnému porušování a zneužívání lidských práv ⁽⁵⁾ (o globálním režimu sankcí EU v oblasti lidských práv),
- s ohledem na Ženevské úmluvy z roku 1949 a na jejich dodatkové protokoly,
- s ohledem na Úmluvu Organizace africké jednoty z roku 1977 o odstranění žoldnéřství v Africe,
- s ohledem na Mezinárodní úmluvu proti náboru, využívání, financování a výcviku žoldnéřů z roku 1989,
- s ohledem na dokument z Montreux ze dne 17. září 2008 o příslušných mezinárodních právních povinnostech a osvědčených postupech stanovených pro státy v souvislosti s činností soukromých vojenských a bezpečnostních společností během ozbrojeného konfliktu (dále jen „dokument z Montreux“),
- s ohledem na zprávu nezávislé mezinárodní vyšetřovací mise pro Libyi, která byla zřízena Radou OSN pro lidská práva, ze dne 1. října 2021,
- s ohledem na prohlášení odborníků Rady OSN pro lidská práva ze dne 31. března 2021 o ruských školitelích a ze dne 27. října 2021 o Wagnerově skupině ve Středoafrické republice,
- s ohledem na prohlášení z pařížské mezinárodní konference o Libyi ze dne 12. listopadu 2021,
- s ohledem na pokyny OSN k využívání ozbrojených bezpečnostních služeb soukromých bezpečnostních agentur,
- s ohledem na hlavní zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv,
- s ohledem na zprávy, tiskové zprávy a dopisy pracovní skupiny OSN pro využívání žoldnéřů jako prostředku k porušování lidských práv a bránění výkonu práva národů na sebeurčení (dále jen „pracovní skupina OSN pro využívání žoldnéřů“), které se týkají údajného spáchání trestných činů, zejména na dopisy ze dne 24. března 2021 a ze dne 27. října 2021,
- s ohledem na dopis skupiny odborníků pro Středoafrickou republiku, jejíž činnost byla prodloužena podle rezoluce 2536 (2020), ze dne 25. června 2021 adresovaný předsedovi Rady bezpečnosti OSN,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 334, 19.9.2018, s. 80.

⁽²⁾ Úř. věst. C 385, 22.9.2021, s. 24.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0383.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 118, 8.4.2020, s. 113.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 410 I, 7.12.2020, s. 1.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- s ohledem na otevřenou mezivládní pracovní skupinu, která má vypracovat obsah mezinárodního regulačního rámce pro činnosti soukromých vojenských a bezpečnostních společností, aniž by tím byla předurčena jeho povaha,
 - s ohledem na mezinárodní etický kodex soukromých poskytovatelů bezpečnostních služeb,
 - s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti jsou soukromými obchodními subjekty, které poskytují vojenské nebo bezpečnostní služby, mezi něž může patřit mimo jiné ozbrojená ostraha, údržba a provoz zbraňových systémů, zadržování vězňů a poradenství nebo výcvik místních sil a bezpečnostního personálu; vzhledem k tomu, že v posledních letech se závislost státních a nestátních subjektů na soukromých vojenských a bezpečnostních společnostech v konfliktních oblastech výrazně zvýšila; vzhledem k tomu, že v 21. století jsou soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti zapojeny do konfliktů, počínaje válkou v Afghánistánu a Iráku, na všech úrovních – od logistické podpory až po velmi náročné operace;
- B. vzhledem k tomu, že tato oblast je v současné době regulována řadou nesourodých pravidel, která se mezi jednotlivými zeměmi značně liší; vzhledem k tomu, že nejednotné vnitrostátní právní předpisy a samoregulační iniciativy některých soukromých poskytovatelů vojenských a bezpečnostních služeb nestačí k tomu, aby zabránily zneužití moci, protože neukládají sankce, a mohou mít zásadní vliv na to, jakým způsobem tyto společnosti postupují při mnohostranných intervencích v regionech, v nichž probíhá konflikt;
- C. vzhledem k tomu, že soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti jsou při zapojení do ozbrojených střetů vázány mezinárodním právem, zejména jak je stanoveno v Ženevských úmluvách ratifikovaných všemi členskými státy OSN; vzhledem k tomu, že právní ustanovení Ženevských úmluv jsou uznávána jako mezinárodní obyčejové právo; vzhledem k tomu, že článek 47 dodatkového protokolu I k Ženevským úmluvám stanoví definici žoldnérů; vzhledem k tomu, že na tomto základě jsou žoldnéři definováni jako civilisté a jako takoví nejsou oprávněni účastnit se konfliktu; vzhledem k tomu, že Mezinárodní úmluva proti náboru, využívání, financování a výcviku žoldnérů využívání žoldnérů zakazuje,
- D. vzhledem k tomu, že se v současné době na regulaci soukromých vojenských a bezpečnostních společností pracuje, zejména v otevřené mezivládní pracovní skupině OSN, která má vypracovat obsah mezinárodního regulačního rámce pro činnosti soukromých vojenských a bezpečnostních společností, aniž by předurčovala jeho povahu, vzhledem k tomu, že návrh regulačního rámce pro soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti by měl být podle plánu předložen v dubnu 2022; vzhledem k tomu, že EU byla zvolena do skupiny přátel předsedy fóra dokumentu z Montreux;
- E. vzhledem k tomu, že nesčetní členové soukromých vojenských a bezpečnostních společností, kteří pracují jako žoldnéři, se v minulých, nedávných a probíhajících konfliktech dopustili na bojovnících i na civilistech hrubého porušení lidských práv, včetně válečných zločinů; vzhledem k tomu, že tyto osoby jednaly povětšinou beztrestně a nebyly vyšetřovány, stíhány ani odsouzeny;
- F. vzhledem k tomu, že některé země, např. Rusko, Turecko a Spojené arabské emiráty, jsou prostřednictvím soukromých vojenských a bezpečnostních společností po celém světě přítomny v různých oblastech, v nichž probíhá nebo skončil konflikt;
- G. vzhledem k tomu, že Wagnerova skupina je síť polovojenských a podnikatelských subjektů, které mají zčásti společné vlastníky a logistické sítě; vzhledem k tomu, že Wagnerova skupina vyniká mezi ostatními soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi v několika ohledech, např. svými údajnými vazbami na nejvyšší patra ruského státního aparátu, přítomností v řadě států, rozsahem svých operací (podle odhadů zaměstnává 10 000 osob) a hrubým porušováním lidských práv, které bylo zdokumentováno a z něhož byla obviněna; vzhledem k tomu, že ruské právo podle paragrafu 359 trestního zákoníku využívání žoldnérů zakazuje, což Kremlu umožňuje, aby se od ilegálních aktivit soukromých vojenských a bezpečnostních společností, jako je Wagnerova skupina, veřejně distancoval, a současně tak vzniká řada právních mezer, díky nimž je možné tyto společnosti využívat jako důležitý politický a vojenský nástroj v konfliktech na celém světě;
- H. vzhledem k tomu, že její vazby na ruské orgány zdokumentovaly nezávislé organizace, jako je Bellingcat, ve zprávách zveřejněných od ledna 2019 do listopadu 2021; vzhledem k tomu, že Wagnerova skupina údajně spoléhá na ruskou vojenskou infrastrukturu, sdílí základnu s ruskou armádou, je přepravována ruskými vojenskými letadly a využívá

Čtvrtek 25. listopadu 2021

vojenské zdravotnické služby; vzhledem k tomu, že je částečně financována ze smluv na stravovací a stavební práce v hodnotě mnoha milionů dolarů, které ruské ozbrojené síly uzavřely se společnostmi napojenými na Jevgenije Prigožina, blízkého spojence ruského prezidenta Vladimíra Putina; vzhledem k tomu, že do financování, nábory, výcviku a ochrany příslušníků Wagnerovy skupiny je plně zapojena ruská vojenská zpravodajská služba GRU, ministerstvo obrany a konzulární služby;

- I. vzhledem k tomu, že EU na Jevgenije Prigožina uvalila sankce za jeho zapojení do libyjského konfliktu; vzhledem k tomu, že několik společností pod jeho kontrolou podléhá sankcím USA za – jak uvádí ministerstvo financí USA – „podporu ruských polovojskových operací, udržování autoritářských režimů a využívání přírodních zdrojů“;
- J. vzhledem k tomu, že kremelská praxe využívání služeb soukromých vojenských a bezpečnostních společností navazuje na dlouhou sovětskou tradici, kdy byly v konfliktech v různých částech využívány místní síly prostřednictvím tisíců vojenských specialistů, vysílaných do daných zemí jako „poradců“, přičemž Rusko vždy svou účast popíralo; vzhledem k tomu, že dne 11. dubna 2012 prezident Putin ve svém projevu v ruské Dumě uvedl, že „skupina soukromých vojenských společností by byla účinným nástrojem k dosažení národních cílů bez přímého zapojení ruského státu“; vzhledem k tomu, že od názvu „Wagnerova skupina“ se postupně upouští, aby se zabránilo veřejné kontrole a zamaskovalo napojení na Jevgenije Prigožina a prezidenta Putina, takže skupina je nahrazována jinými subjekty pod jinými názvy; vzhledem k tomu, že Kreml se pomocí tohoto konstruktů a pomocí toho, že Wagnerova skupina nemá právní status, snaží ponechat možnost činy a zločiny, jichž se skupina dopustila, věrohodně vyvrátit;
- K. vzhledem k tomu, že v kontextu ruské agrese proti Ukrajině mohou být soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti, jako je Wagnerova skupina, E.N.O.T Corp, kozáci a další, nasazeny s cílem utajit vojenské vměšování a zabránit ztrátám na životech v řádných vojenských jednotkách, a tak před ruskou veřejností skrýt lidské ztráty během vojenské agrese;
- L. vzhledem k tomu, že Wagnerova skupina byla poprvé identifikována v roce 2014, kdy podpořila proruské separatisty a pomáhala ruské armádě při válečných nepřátelských akcích v ukrajinském Donbasu a při nezákonné invazi a anexi ukrajinského Krymu; vzhledem k tomu, že od té doby byla zapojena do konfliktů v Sýrii, Súdánu, Mosambiku, Libyi, Středoafričké republice a Venezuele;
- M. vzhledem k tomu, že ve Středoafričké republice odborníci OSN z pracovních skupin pro využívání žoldnéřů, pro podnikání a lidská práva a pro násilná zmizení, jakož i zvláštní zpravodaj OSN pro mučení a zvláštní zpravodaj OSN pro mimosoudní, sumární nebo svévolné popravy dospěli společně v říjnu 2021 k závěru, že se Wagnerova skupina dopouštěla hrubého a systematického porušování lidských práv, včetně hromadných sumárních poprav, svévolného zadržování, sexuálního násilí, rabování, násilných zmizení a mučení během výslechů;
- N. vzhledem k tomu, že Wagnerova skupina se podílí na agresivním zabírání zásadních zdrojů, jako jsou zisky z těžby a cel, a tím oslabuje rozvojové země a připravuje je o zásadní veřejné zdroje; vzhledem k tomu, že např. po podepsání vojenské dohody mezi Ruskem a Středoafričskou republikou v roce 2018 získala společnost Lobaye Invest patřící Wagnerově skupině průzkumná práva na zlato a diamanty v několika těžebních lokalitách; vzhledem k tomu, že reportáž CNN z června 2021 odhalila, že ruští žoldnéři v těchto těžebních lokalitách popravovali civilisty a vyháněli místní obyvatele;
- O. vzhledem k tomu, že v Libyi byla Wagnerova skupina přinejmenším od roku 2018 zapojena do logistické podpory a bojových operací na podporu libyjského generála Chalífy Haftara; vzhledem k tomu, že ze zprávy vyšetřovací mise OSN v Libyi z října 2021 vyplývá, že Wagnerova skupina se podílela na válečných zločinech, včetně sumárních poprav civilistů a zadržovaných osob, zotročování, pokládání mezinárodně zakázaných protipěchotních min a zabíjení či mrzačení civilistů, včetně dětí, např. ve vesnici al-Sbeaa jižně od Tripolisu; vzhledem k tomu, že tato zpráva zmiňuje četná porušení zbrojního embarga OSN a používání ruských vojenských nákladních letadel ze strany Wagnerovy skupiny; vzhledem k tomu, že podpora ruských žoldnéřů a vojenských instruktorů poskytovaná radikálním ozbrojeným skupinám ještě více destabilizovala jižní sousedství EU;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- P. vzhledem k tomu, že dne 12. listopadu 2021 vyjádřily země účastníci se pařížské konference o Libyi svůj nesouhlas s jakýmkoliv zahraničními zásahy do libyjských záležitostí a podpořily provádění akčního plánu pro stažení žoldníků, zahraničních bojovníků a zahraničních jednotek z libyjského území; vzhledem k tomu, že na počátku listopadu 2021 vyslalo Turecko přibližně 150 dalších syrských žoldníků do Libye, kde se již nacházelo 7 000 žoldníků loajálních vůči Turecku, a to navzdory místním a mezinárodním požadavkům na stažení veškerých zahraničních jednotek před parlamentními a prezidentskými volbami plánovanými na 24. prosince 2021; vzhledem k tomu, že podle závěrečné zprávy vypracované skupinou odborníků OSN na Libyi podle rezoluce 1973 (2011) zveřejněné v září 2019 najímala společnost Black Shield Security Services ze Spojených arabských emirátů súdánské občany, aby sloužili jako vojáci v libyjském konfliktu;
- Q. vzhledem k tomu, že do Sýrie byli příslušníci Wagnerovy skupiny posíláni již od konce roku 2015, aby podpořili ruské vojenské jednotky v jejich snaze zachránit Asadův režim; vzhledem k tomu, že tito žoldníci páchali strašlivé zločiny proti syrskému obyvatelstvu, jako je mučení, vraždění a stínání hlav civilistů poblíž Palmyry, a tyto zločiny si natáčeli; vzhledem k tomu, že soukromá syrská letecká společnost Cham Wings byla zapletena do přepravy žoldníků z Ruska do Libye a nedávno i do přepravy migrantů do Minsku;
- R. vzhledem k tomu, že pracovní skupina OSN pro využívání žoldníků uvedla, že Ázebájdžán údajně za pomoci Turecka používal na podporu svých vojenských operací ve sporné oblasti Náhorního Karabachu syrské žoldníky;
- S. vzhledem k tomu, že dne 30. července 2018 byli během vyšetřování těžařských činností Wagnerovy skupiny ve Středoafričské republice zavražděni tři ocenění ruští novináři; vzhledem k tomu, že ke smrti ruského novináře Maxima Borodina, který psal o aktivitách Wagnerovy skupiny v Sýrii v březnu 2018, podle Výboru na ochranu novinářů došlo v souladu s typickým vzorcem, kdy novináři v Rusku umírají při psaní zpráv o citlivých otázkách, jež by případně mohly mít dopad na místní orgány;
- T. vzhledem k tomu, že dne 15. listopadu 2021 oznámil místopředseda Komise, vysoký představitel Unie pro zahraniční záležitosti a bezpečnostní politiku Josep Borrell, že došlo ke konsenzu mezi ministry zahraničí EU na tom, že by na nadcházejícím zasedání Rady EU pro zahraniční věci v prosinci 2021 měla být proti Wagnerově skupině přijata restriktivní opatření; vzhledem k tomu, že dne 20. září 2021 varoval před možným zapojením Wagnerovy skupiny v Mali;
- U. vzhledem k tomu, že údajná dohoda mezi Wagnerovou skupinou a malijskými orgány zahrnuje plány na rozmístění 1 000 nájemných vojáků v této zemi; vzhledem k tomu, že EU do Mali vyslala mise v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP);
- V. vzhledem k tomu, že Rada dne 7. prosince 2020 přijala nařízení (EU) 2020/1998, kterým se zřizuje globální režim sankcí EU v oblasti lidských práv, což EU umožňuje uvalit restriktivní opatření na konkrétní jednotlivce, subjekty a orgány, včetně státních a nestátních aktérů, kteří nesou odpovědnost za závažné porušování lidských práv na celém světě, jsou do nich zapojeni nebo s nimi spojeni; vzhledem k tomu, že v případě porušování lidských práv má EU povinnost toto nařízení v plné míře použít;
1. vyjadřuje vážné znepokojení nad tím, se v souvislosti se stále rozsáhlejšími aktivitami soukromých vojenských a bezpečnostních společností se neustále objevují zprávy o rozsáhlém porušování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, za něž dosud povětšinou nebyl nikdo pohnán k odpovědnosti;
 2. co nejdůrazněji odsuzuje otřesné zločiny spáchané Wagnerovou skupinou a s ní souvisejícími soukromými vojenskými subjekty; upozorňuje na zjevné náznaky, že za financování, výcvik, řízení a operační velení těchto polovojenských skupin nese odpovědnost ruský stát; zdůrazňuje, že aktivity Wagnerovy skupiny se časově shodují s rozšiřováním ruského vlivu v konfliktních oblastech a korespondují s ním; je pevně přesvědčen, že s Wagnerovou skupinou i jinými poskytovateli bezpečnostních služeb řízenými Ruskem by se mělo zacházet jako se zástupnými organizacemi ruského státu;
 3. vyzývá ruské orgány, aby dbaly na dodržování ruského trestního zákoníku, zejména paragrafu 359, který zakazuje najímání, výcvik a financování žoldníků nebo poskytování vybavení žoldníkům a jejich využívání v ozbrojených konfliktech; v tomto ohledu vyzývá ruské orgány, aby také zakázaly státním podnikům, aby vlastnily soukromé vojenské společnosti provádějící žoldnéřské aktivity, které jsou v rozporu s mezinárodním humanitárním právem;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

4. zdůrazňuje, že je důležité bojovat proti strategii Wagnerovy skupiny a přidružených organizací, zejména proti zamlžování její identity používáním různých jmen, aby se vyhnula mezinárodní kontrole;
5. vyzývá všechny státy, které využívají služeb Wagnerovy skupiny a přidružených organizací, zejména Středoafričskou republiku, aby přerušily veškeré kontakty s touto skupinou a jejími zaměstnanci; vyzývá všechny státy, aby přijaly odpovědnost v rámci vymáhání mezinárodního práva a vyšetřily údajné porušování lidských práv a stíhaly společnosti působící na jejich půdě, pokud provádějí činnosti, které porušují mezinárodní právo; v tomto kontextu podporuje snahy organizací a jednotlivců působících v oblasti lidských práv, kteří se snaží o to, aby se členové Wagnerovy skupiny museli zodpovídat ze zločinů spáchaných na Ukrajině, v Sýrii, Libyi a Středoafričské republice;
6. je hluboce znepokojen náznaky, že přechodná správa Mali zvažuje využívání soukromých vojenských společností, zejména Wagnerovy skupiny; naléhavě žádá Mali, aby tak nečinilo; je pevně přesvědčen, že zapojení Wagnerovy skupiny by bylo v rozporu s cílem nastolit v Mali mír, bezpečnost a stabilitu a ochránit malijské obyvatelstvo, což jsou základní cíle EU v rámci jejich misí SBOP a členských států EU jednajících na žádost malijských orgánů;
7. je přesvědčen, že unijní mise a operace nemohou v partnerských zemích plnit své úkoly a zajišťovat mír, bezpečnost a stabilitu, pokud v těchto zemích současně operují soukromé bezpečnostní společnosti obviňované ze závažného porušování lidských práv; poukazuje na cílené dezinformační kampaně proti unijním misím a operacím v Africe, za nimiž patrně stojí Wagnerova skupina a přidružené organizace v rámci moderní hybridní války vedené Ruskem; vyzývá příslušné útvary pracovní skupiny StratCom Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ), aby o těchto dezinformačních kampaních podávaly zprávy;
8. vyzývá EU a její členské státy, aby využily každé příležitosti k tomu, aby dané země informovaly o rizicích spojených se spoluprací s Wagnerovou skupinou a přidruženými organizacemi a poukazovaly na otřesné porušování lidských práv, jehož se Wagnerova skupina dopouští; vybízí vlády, aby dbaly na to, aby smlouvy o poskytování vojenské pomoci a bezpečnostních služeb, které uzavírají se zahraničními soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi, obsahovaly přísná ustanovení o dodržování mezinárodního humanitárního práva, demokratickém dohledu a kontrole; vybízí státy, aby při najímání vojenských podpůrných služeb jednaly zcela transparentně, zejména pokud je o počet, úkoly a velící struktury soukromých vojenských a bezpečnostních společností na svém území a o vybavení, které tyto společnosti při plnění zakázky používají;
9. vyzývá ESVČ, aby vypracovala zprávu o aktivitách Wagnerovy skupiny, která poskytne přehled o jejích zločinech, a tím přispěje k tomu, že se skupina bude muset ze svých činů zodpovídat, a vytvoří podmínky k tomu, aby pachatelé mohli být stíháni mezinárodními soudy; prohlašuje, že Parlament bude tuto záležitost pečlivě sledovat a vypracuje o ní zprávu a případně uspořádá slyšení;
10. vyzývá členské státy EU a jejich spojence, aby zintenzivnily výměnu zpravodajských informací o Wagnerově skupině a přidružených organizacích;
11. vyzývá Komisi, aby zajistila, aby finanční prostředky, které třetí země dostávají od EU, nemohly být za žádných okolností využívány k financování soukromých vojenských společností, které se dopouštějí takového porušování lidských práv; vyzývá Komisi, aby o tomto tématu hovořila se všemi dotčenými zeměmi v rámci bilaterálních dialogů;
12. požaduje, aby země, v nichž probíhají mise a operace SBOP na podporu budování státních kapacit, ukončily své smlouvy se soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi, které porušují lidská práva; žádá, aby Komise kriticky přehodnotila podporu EU poskytovanou vládám a státním institucím spojovaným s Wagnerovou skupinou; vyzývá členské státy a Komisi, aby nevytvářely nové projekty spolupráce, jež poskytují přímou rozpočtovou podporu vládám s vazbami na Wagnerovu skupinu; naléhavě žádá členské státy a Komisi, aby tuto rozpočtovou podporu přesměrovaly na organizace občanské společnosti a projekty, které přímo prospívají obyvatelům těchto zemí;
13. připomíná, že EU a její členské státy by měly soukromé bezpečnostní společnosti používat v oblastech konfliktů výhradně k ochraně svých budov a zajištění bezpečné dopravy, a to pouze pokud tyto společnosti plně dodržují lidská práva a mezinárodní humanitární právo; zdůrazňuje, že soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti by neměly být

Čtvrtek 25. listopadu 2021

pověřovány žádnými činnostmi, které předpokládají použití síly nebo aktivní účast na ozbrojených akcích s výjimkou sebeobrany, a za žádných okolností jim nesmí být povoleno vést výslechy nebo se jich účastnit; je pevně přesvědčen, že bezpečnost a obrana by měly být v první řadě zajišťovány veřejnými orgány;

14. žádá, aby aktivity Wagnerovy skupiny a dalších soukromých vojenských společností v Africe byly podrobně projednány na nadcházejícím summitu EU–Afrika;

15. opakuje výzvu, která zazněla dne 12. listopadu 2021 na pařížské konferenci o Libyi, aby libyjské území opustili všichni zahraniční bojovníci včetně žoldněrů; důrazně žádá Rusko, Turecko, Spojené arabské emiráty a všechny ostatní státy, aby se touto výzvou řídily, okamžitě přestaly do Libye vysílat žoldněře a stáhly ty, kteří jsou v současnosti na libyjském území;

16. důrazně žádá ruské orgány, aby stáhly všechny žoldněře z východní Ukrajiny a Krymu; podporuje snahy ukrajinských orgánů o to, aby členové Wagnerovy skupiny operující na Krymu a v Donbasu, stanuli před ukrajinským soudem, a vyzývá Interpol, aby v těchto a podobných případech poskytl svou úzkou součinnost;

17. vítá prohlášení vysokého představitele, místopředsedy Komise, že Rada pro zahraniční věci brzy přijme cílené sankce EU proti jednotlivcům a organizacím spojeným s Wagnerovou skupinou a proti jednotlivcům a organizacím, které s nimi spolupracují, a to s využitím stávajících sankčních režimů EU, jako je globální režim sankcí EU v oblasti lidských práv; žádá, aby tyto sankce zahrnovaly zákaz vstupu na území EU a zmrazení aktiv členů Wagnerovy skupiny; žádá partnerské země včetně členských států Africké unie, aby i ony přijaly obdobné sankce; žádá EU, aby vypracovala a přijala omezující opatření proti ostatním soukromým vojenským a bezpečnostním společnostem, které porušují lidská práva;

18. vyzývá členské státy OSN, aby plně ratifikovaly a provedly dodatkové protokoly k Ženevským úmluvám a zpřísnily ustanovení mezinárodního práva s cílem prosadit zákaz využívání žoldněrů, přičemž by se inspirovaly Úmluvou Organizace africké jednoty o odstranění žoldněřství v Africe z roku 1977, Mezinárodní úmluvou proti náboru, užívání, financování a výcviku žoldněrů z roku 1989 a dokumentem z Montreux z roku 2008;

19. vyzývá EU a její členské státy, aby zajistily existenci jednoznačného a závazného regulačního rámce pro soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti, zejména v kontextu otevřené mezivládní pracovní skupiny OSN, a to zvláště ve vztahu k velkým projektům financovaným ve třetích zemích investory nebo finančními institucemi usazenými v EU, a vyzývá je, aby tyto projekty byly transparentně monitorovány; očekává, že návrh tohoto rámce bude rozeslán v dubnu 2022; žádá, aby subjekty, které najímají soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti, podléhaly povinností náležitě péče;

20. vyjadřuje podporu práci pracovní skupiny OSN pro využívání žoldněrů; vyzývá státy, v nichž údajně došlo k závažnému porušování lidských práv ze strany soukromých vojenských a bezpečnostních společností, aby oficiálně vyzvaly pracovní skupinu OSN k inspekční cestě do dané země;

21. naléhavě vyzývá EU a její členské státy k rozhodné akci s cílem odstranit nedostatky v kontrole činnosti soukromých vojenských a bezpečnostních společností, mimo aby zlepšily transparentnost a monitorování jejich činnosti; připomíná všem státům, že je jejich povinností zajistit, aby soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti v jejich jurisdikcích nebo na jejich území dodržovaly lidská práva; zdůrazňuje, že je nutné zajistit soudní opravné prostředky pro případ porušení lidských práv v důsledku činnosti soukromých vojenských a bezpečnostních společností, a to včetně trestních sankcí; žádá, aby všechny oběti porušování lidských práv měly neomezený přístup ke spravedlnosti a nápravě, včetně případů, kdy pachatelé jsou ruští žoldněři; vyzývá EU, aby podporovala snahy o to, aby byla ve vnitrostátních i mezinárodních jurisdikcích zahájena trestní řízení se soukromými vojenskými a bezpečnostními společnostmi odpovědnými za porušování lidských práv; vyzývá proto Rusko, aby plně spolupracovalo s OSN, EU a zeměmi, v nichž se Wagnerova skupina údajně dopouští trestné činnosti;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

22. je toho názoru, že posílení výcvikových misí EU by účinněji přispělo k reformě bezpečnostního odvětví v partnerských zemích; je toho názoru, že urychlené uplatňování Evropského mírového nástroje v plném souladu se společným postojem Rady ke kontrole vývozu zbraní ⁽⁶⁾, mezinárodním právem v oblasti lidských práv, mezinárodním humanitárním právem a účinnými ustanoveními pro transparentnost, včetně podrobného seznamu vybavení poskytovaného v rámci tohoto nástroje, by zvýšilo vliv EU v oblasti budování kapacit ozbrojených sil v partnerských zemích a zajistilo, aby tyto země nevyužívaly soukromé vojenské a bezpečnostní společnosti, které nesdílejí naše hodnoty;

23. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států a parlamentu Ruské federace.

⁽⁶⁾ Společný postoj Rady 2008/944/SZBP ze dne 8. prosince 2008, kterým se stanoví společná pravidla pro kontrolu vývozu vojenských technologií a vojenského materiálu (Úř. věst. L 335, 13.12.2008, s. 99).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0483

Situace v oblasti lidských práv v Kamerunu**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o situaci v oblasti lidských práv v Kamerunu (2021/2983(RSP))**

(2022/C 224/12)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Kamerunu, zejména na usnesení ze dne 18. dubna 2019 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na zprávu Úřadu OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí ze dne 5. listopadu 2021 o situaci v Kamerunu a na výroční zprávu EU o lidských právech a demokracii ve světě za rok 2020 – zprávu o Kamerunu ze dne 21. června 2021,
 - s ohledem na dohodu o partnerství AKT-EU („dohoda z Cotonou“),
 - s ohledem na Všeobecnou deklaraci lidských práv z roku 1948,
 - s ohledem na Mezinárodní pakt o občanských a politických právech z roku 1966,
 - s ohledem na Úmluvu OSN o právech dítěte, kterou Kamerun ratifikoval v roce 1993,
 - s ohledem na Africkou chartu lidských práv a práv národů z roku 1981,
 - s ohledem na ústavu Kamerunské republiky,
 - s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacního řádu,
- A. vzhledem k tomu, že původně pokojné protesty podporované Konsorciem kamerunské anglofonní občanské společnosti v roce 2016 proti marginalizaci kamerunských anglofonních regionů ze strany federální vlády byly potlačeny státními orgány za použití extrémního násilí, načež zesílila podpora separatismu, vzniklo několik separatistických milicí požadujících nový stát zvaný „Ambazonie“ a začal krvavý vojenský konflikt;
- B. vzhledem k tomu, že předpokladem míru je dialog a že vláda prezidenta Paula Biyi soustavně odmítá přímé rozhovory se všemi separatistickými vůdci z anglofonních regionů;
- C. vzhledem k tomu, že Kamerun současně čelí řadě politických a bezpečnostních výzev, včetně hrozeb ze strany skupiny Boko Haram v Nejsevernějším regionu a vnitrostátního ozbrojeného separatistického povstání, které v anglofonním Severozápadním a Jihozápadním regionu neustává již téměř pět let;
- D. vzhledem k tomu, že anglofonní učitelé a právníci uspořádali v roce 2016 v Severozápadním a Jihozápadním regionu pokojné stávky a demonstrace proti zavedení francouzského právního systému a francouzštiny na soudech a ve školách v těchto regionech, což vyvolalo krizi; vzhledem k tomu, že ozbrojený konflikt, který přetrvává od roku 2017, má v anglofonních regionech Kamerunu na svědomí tisíce životů a způsobil skutečnou humanitární krizi;
- E. vzhledem k tomu, že k dnešnímu dni přišlo o život více než 3 000 civilistů a stovky příslušníků bezpečnostních sil; vzhledem k tomu, že v důsledku probíhajícího konfliktu v Kamerunu byl vnitřně vysídlen více než jeden milion lidí; vzhledem k tomu, že více než 2,2 milionu lidí potřebuje humanitární pomoc a více než 66 000 lidí odešlo hledat útočiště do sousední Nigérie; vzhledem k tomu, že Kamerun poskytuje útočiště více než 447 000 uprchlíkům a žadatelům o azyl; vzhledem k tomu, že dopady této krize doléhají i na kamerunský Západní region a Pobřežní region;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 158, 30.4.2021, s. 7.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- F. vzhledem k tomu, že v Kamerunu nejsou dodržovány zásady právního státu a že nezávislí pozorovatelé, včetně organizací Human Rights Watch a Amnesty International, v minulosti zdokumentovali vojenská soudní řízení poznamenaná závažnými věcnými a procesními nedostatky, kdy byly vážně ohroženy presumpce nevin, právo na řádnou obhajobu a nezávislost řízení a soudnictví obecně;
- G. vzhledem k tomu, že četnost a závažnost střetů mezi anglofonními separatistickými ozbrojenými skupinami a vládními bezpečnostními silami roste; vzhledem k tomu, že humanitární pomoc byla v postižených regionech rovněž těžce narušena v důsledku působení nestátních ozbrojených skupin a opatření omezujících volný pohyb osob, což vedlo k tomu, že lidé v těchto regionech trpí závažným nedostatkem potravin a desítky tisíc lidí nemají přístup k životně důležité zdravotní péči; vzhledem k tomu, že z humanitárních důvodů bylo uděleno jen několik málo výjimek z opatření omezujících volný pohyb osob, a v důsledku toho došlo k výraznému narušení distribuce pomoci; vzhledem k tomu, že agentury OSN byly nuceny pozastavit humanitární činnost bez ohledu na zvýšenou zranitelnost způsobenou pandemií COVID-19;
- H. vzhledem k tomu, že nejhorší důsledky násilí a konfliktu mezi vládou a separatistickými silami nesou civilisté, kteří také tvoří naprostou většinu obětí; vzhledem k tomu, že vláda a separatistické síly proti sobě neustále páchají odvetné útoky záměrně namířené proti civilistům a zranitelným skupinám obyvatelstva;
- I. vzhledem k tomu, že Felix Agbor Nkongho, právník zabývající se lidskými právy, přední obránce práv anglofonní menšiny a zastánce mírového řešení krize, již několikrát obdržel od ozbrojených separatistických skupin výhrůžky smrti; vzhledem k tomu, že Felix Agbor Nkongho není jedinou osobou, která čelí útokům a obtěžování;
- J. vzhledem k tomu, že od voleb v roce 2018 prudce vzrostlo politické napětí v podobě etnický či politicky motivovaných nenávisných verbálních projevů, které se ještě vystupňovaly na platformách sociálních sítí;
- K. vzhledem k tomu, že vládní síly provádějí mimosoudní popravy civilistů, včetně žen a dětí, dopouštějí se mučení a špatného zacházení, páchají sexuální násilí včetně znásilnění a násilí na základě pohlaví, ničí majetek, včetně vesnic, domovů, zdravotnických zařízení a nemocnic, rabují a svévolně zatýkají a zadržují občany, a to vše v důsledku nepřátelských akcí nebo údajné spolupráce se separatisty;
- L. vzhledem k tomu, že v prvních pěti měsících roku 2021 provedli ozbrojení separatisté ve 13 městech nejméně 27 útoků improvizovanými výbušninami, což je více než za všechny předchozí roky krize dohromady; vzhledem k tomu, že separatisté se dopustili znásilňování, zabíjení, mučení, násilných fyzických útoků a únosů stovek lidí a výhrůžek vůči nim, včetně žen, humanitárních pracovníků, učitelů a dětí, o nichž předpokládali, že spolupracovali s armádou;
- M. vzhledem k tomu, že konflikt má nepřiměřený dopad na děti, neboť 700 000 studentů bylo v důsledku nuceného bojkotu škol v anglofonních regionech zbaveno práva na vzdělání; vzhledem k tomu, že od srpna 2021 představují děti v Kamerunu 28 % osob, které přežily genderově podmíněné násilí, a že čelí zvýšenému riziku náboru do armády, dětské práce a zneužívání, přičemž v Kamerunu bylo údajně zneužito více než 50 % dětí; vzhledem k tomu, že podle Populačního fondu OSN bylo 38 % žen v Kamerunu ve věku 20–24 let provdáno před dosažením věku 18 let a 13 % bylo provdáno před dosažením věku 15 let;
- N. vzhledem k tomu, že prezident Biya v reakci na mezinárodní tlak zřídil vyšetřovací komisi pro zabíjení v Ngarbuhu, načež vláda připustila, že její bezpečnostní síly nesou určitou odpovědnost, a oznámila zatčení příslušných osob; vzhledem k tomu, že v této věci však nejsou k dispozici žádné další informace;
- O. vzhledem k tomu, že bylo přísně prosazováno omezení volného pohybu osob, včetně uzavření téměř všech škol a vzdělávacích středisek; vzhledem k tomu, že vůči jednotlivcům, kteří odmítali dodržovat omezení volného pohybu osob, včetně dětí a učitelů, bylo pácháno násilí; vzhledem k tomu, že docházelo k útokům na školy, univerzity a nemocnice, čímž se zhoršilo a prodloužilo porušování práva na přístup ke vzdělání a znemožnil se přístup k základním zdravotnickým službám;
- P. vzhledem k tomu, že od prezidentských voleb v roce 2018 napětí v zemi vzrostlo; vzhledem k tomu, že v září 2019 prezident Biya uspořádal národní dialog s cílem vyřešit konflikt mezi ozbrojenými silami a separatistickými povstalci v anglofonních oblastech; vzhledem k tomu, že provádění opatření přineslo během dvou let jen skromné výsledky; vzhledem k tomu, že různé pokusy o vyřešení krize v Kamerunu v letech 2020 a 2021 selhaly;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- Q. vzhledem k tomu, že dosud nebyly podepsány prezidentské dekrety, které stanoví přenesení pravomocí a postupný přesun lidských a finančních zdrojů na decentralizované orgány, což mělo konkrétně realizovat proces decentralizace;
- R. vzhledem k tomu, že vláda nadále omezuje svobodu projevu a sdružování a je čím dál méně tolerantní vůči politickému nesouhlasu; vzhledem k tomu, že po demonstracích vyzývajících k mírovému řešení krize v anglofonních oblastech byly zatčeny stovky členů a příznivců opoziční strany; vzhledem k tomu, že političtí oponenti, demonstranti, novináři a občanská společnost čelí neustálému omezování;
- S. vzhledem k tomu, že podle kamerunského trestního zákoníku se sexuální vztahy mezi osobami stejného pohlaví trestají odnětím svobody až na pět let; vzhledem k tomu, že v posledních letech a měsících došlo podle zpráv k mnoha případům zatčení a obtěžování osob LGBTIQI;
- T. vzhledem k tomu, že Kamerun čelí dalším hrozbám ze strany skupiny Boko Haram a Islámského státu v provincii Západní Afrika (ISWAP) v Nejsevernějším regionu; vzhledem k tomu, že útoky islamistické ozbrojené skupiny Boko Haram, které zahrnují každodenní zabíjení, únosy, loupeže a ničení majetku, představují závažné porušování lidských práv, mezinárodního práva a mezinárodního humanitárního práva; vzhledem k tomu, že do těchto útoků jsou rovněž zapojeni dětské sebevražední atentáčníci a vojáci; vzhledem k tomu, že od prosince 2020 zabila skupina Boko Haram nejméně 80 civilistů, přičemž v srpnu 2021 bylo v zemi více než 340 000 vnitřně vysídlených osob; vzhledem k tomu, že předpokládaná smrt vůdce skupiny Boko Haram Abubakara Shekaura v boji s odštěpenou frakcí ISWAP v Nigérii dopomohla organizaci ISWAP k upevnění moci, a zvýšila tak nejistotu v kamerunském Nejsevernějším regionu; vzhledem k tomu, že vládní síly nejsou schopny postižené obyvatelstvo účinně chránit;
1. je hluboce znepokojen situací v oblasti lidských práv v Kamerunu; zdůrazňuje právo občanů na svobodu projevu, shromažďování a sdružování; vyzývá k dodržování lidských práv a naléhavě vyzývá kamerunskou vládu, aby přijala veškerá nezbytná opatření a dodržovala své závazky chránit tato práva;
 2. naléhavě vyzývá vládu Kamerunu a politické a vojenské vůdce separatistických skupin, aby se dohodli na humanitárním příměří, a vybízí strany konfliktu, aby se domluvily na opatřeních budování důvěry, jako je propuštění nenásilných politických vězňů a ukončení bojkotů škol; naléhavě vyzývá vládu prezidenta Biyi a anglofonní separatisty, aby okamžitě znovu zahájili mírové rozhovory; naléhavě vyzývá mezinárodní společenství, zejména Africkou unii, státy střední Afriky a EU, aby přispěly k usnadnění dialogu a nabídly, že budou jednat jako prostředníci; zdůrazňuje význam regionální spolupráce a naléhavě vyzývá vládu, aby úzce spolupracovala s Africkou unií a Hospodářským společenstvím států střední Afriky; vyjadřuje politování nad neschopností a neochotou obou stran konfliktu zapojit se do skutečně smysluplných mírových rozhovorů s cílem tento konflikt vyřešit; je přesvědčen o tom, že jedinou cestou k dosažení trvalého míru je politický dialog vedený v duchu kompromisu, účinné politické účasti a zapojení všech příslušných zainteresovaných stran; vyzývá vládu Kamerunu i vedoucí představitele separatistických skupin, aby pro okamžitá a přímá jednání využívali stávajících nabídek zprostředkování, které dostaly od třetích stran;
 3. odsuzuje porušování lidských práv, mezinárodního práva a mezinárodního humanitárního práva, jichž se strany ozbrojeného konfliktu dopouštějí, a zdůrazňuje význam boje proti beztrestnosti; vyzývá kamerunské orgány, aby zajistily nezávislé, účinné, transparentní a nestranné vyšetřování a stíhání závažných porušení práv ze strany státních i nestátních aktérů v souladu s mezinárodním právem a standardy, a žádá, aby osoby odpovědné za porušování lidských práv byly hnány k odpovědnosti a postaveny před soud ve spravedlivém procesu, neboť je třeba ukončit beztrestnost a zajistit nezávislost soudnictví, což jsou klíčové prvky právního státu a základy fungující demokracie;
 4. vyzývá kamerunskou vládu, aby ratifikovala Římský statut Mezinárodního trestního soudu; naléhavě vyzývá EU, aby k posílení obrany lidských práv v Kamerunu využila veškerý politický vliv, jež jí dává její rozvojová pomoc a další dvoustranné programy;
 5. staví se proti tomu, aby byly k soudním řízením s civilisty využívány vojenské soudy; připomíná mezinárodní závazky ohledně spravedlivého procesu, jimiž je Kamerun vázán; připomíná Kamerunu jeho povinnost prosazovat právo všech občanů na spravedlivý proces před nezávislými soudy a dále připomíná, že vojenské soudy by neměly mít pravomoc nad civilním obyvatelstvem;

Čtvrtek 25. listopadu 2021

6. vyzývá kamerunské orgány, aby přestaly stavět lidi před vojenské soudy, kde se o výsledku rozhoduje předem a ukládá se trest smrti, který je podle mezinárodního práva v oblasti lidských práv nezákonný; připomíná, že trest smrti se v Kamerunu neuplatňuje od roku 1997, což představuje milník na cestě země k jeho úplnému zrušení; znovu zdůrazňuje, že EU trest smrti ve všech případech a bez výjimky jednoznačně odmítá; vyzývá kamerunskou vládu, aby zajistila zrušení tohoto trestu; vyzývá kamerunskou vládu, aby ratifikovala Druhý opční protokol k Mezinárodnímu paktu o občanských a politických právech týkající se zrušení trestu smrti; naléhavě vyzývá soudy, aby se zdržely ukládání tohoto trestu a aby potvrdily, že nebudou trest smrti požadovat;
7. vyjadřuje politování nad používáním násilí, zejména vůči dětem, a je zvláště znepokojen dopadem krize na děti; vyzývá obě strany konfliktu, aby upustily od záměrných útoků na civilní obyvatelstvo, a naléhavě vyzývá separatisty, aby okamžitě ukončili útoky na školy a aby s okamžitým účinkem zastavili veškeré vynucované bojkoty vzdělávání a umožnili všem studentům i učitelům bezpečný návrat do škol;
8. vyzývá kamerunské orgány, aby chránily všechny ženy v zemi, zejména v oblastech konfliktu, a aby v zájmu podpory rovnosti žen a mužů a posílení postavení žen zlepšily účast žen a organizací hájících práva žen na veřejném a politickém životě; žádá, aby byla vypracována konkrétní opatření EU k posílení práv různých skupin žen, se zvláštním zaměřením na mladé ženy, migrantky, ženy žijící s HIV, osoby LGBTQI a osoby se zdravotním postižením;
9. domnívá se, že klíčovým nástrojem reakce na četné výzvy v oblasti rozvoje je proces decentralizace jakožto systém hospodářské, sociální a politické správy, neboť vede k větší odpovědnosti místních politiků a místních správních orgánů vůči angažovaným občanům; vítá, že EU tento proces podporuje;
10. odsuzuje nadměrné používání a zneužívání síly proti politickým oponentům a pokojným demonstrantům; vyjadřuje politování nad používáním opatření omezujících volný pohyb osob, jako je zákaz vycházení nebo veřejných setkání, pod záminkou pandemie COVID-19 s cílem omezit svobodu projevu a tisku a právo na pokojné shromažďování; vyjadřuje znepokojení nad stavem svobody projevu a svobody tisku v Kamerunu; vyjadřuje politování nad svévolným zatýkáním a pronásledováním novinářů a opozičních politiků a nad umlčováním politického disentu; vyzývá kamerunské orgány, aby okamžitě a bezpodmínečně propustily politické oponenty, demonstranty a všechny ostatní občany, kteří byli svévolně zatčeni a jsou zadržováni výhradně pro politické účely; odsuzuje porušování základních svobod;
11. vyzývá platformy sociálních médií, aby spolupracovaly s vládou, opozicí i občanskou společností na ověřování svých stránek a aby omezovaly štvavý obsah, nenávistné verbální projevy a zavádějící informace, které ještě více narušují vztahy mezi komunitami;
12. vyjadřuje politování nad tím, že z důvodu nedostatečné bezpečnosti a silničních zátarasů v Severozápadním a Jihozápadním regionu a nedávných útoků na zdravotnická zařízení a zdravotnické pracovníky byla více než 40 000 lidem odepřena potravinová pomoc, a lituje, že v důsledku omezení volného pohybu osob došlo k zákazům humanitární činnosti; odsuzuje skutečnost, že v Severozápadním a Jihozápadním regionu Kamerunu dochází k blokování humanitární pomoci a útokům na humanitární pracovníky, které zahrnují únosy, pronásledování i vraždy; dále odsuzuje stupňující se zavražďování nezávislých pozorovatelů a obránců lidských práv, zejména obránců práv žen, jejichž činnost je v současné situaci závažného porušování lidských práv všemi stranami konfliktu důležitější než kdy jindy; trvá na tom, aby všechny strany konfliktu okamžitě zajistily pro humanitární pomoc neomezený přístup; vyzývá kamerunskou vládu, aby zajistila, aby se humanitární pomoc dostala do regionů zasažených krizí;
13. vyzývá OSN a EU, aby i nadále monitorovaly humanitární situaci a posuzovaly potřeby; žádá mezinárodní společenství včetně EU a jejích členských států, aby bezodkladně poskytly humanitární podporu, jež bude účinně reagovat na situaci a odpovídajícím způsobem uspokojovat naléhavé potřeby obyvatelstva; domnívá se, že vhodnou cestou k určení toho, do jaké míry je porušováno mezinárodní právo v oblasti lidských práv a mezinárodní humanitární právo a kdo je za ně zodpovědný, by bylo vyslání zjišťovací mise Rady OSN pro lidská práva do Kamerunu;
14. odsuzuje teroristické činy skupiny Boko Haram v Kamerunu; oceňuje úsilí kamerunských orgánů v boji proti této skupině; vyzývá mezinárodní společenství, aby podporovalo veškeré snahy bojovat proti této islamistické ozbrojené skupině; trvá na tom, že proti terorismu lze účinně bojovat pouze tehdy, pokud se budou řešit příčiny a specifické problémy související s nerovností;
15. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Komisi, Radě, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, generálnímu tajemníkovi Organizace spojených národů, vládě a parlamentu Kamerunu a spolupředsedům Smíšeného shromáždění AKT-EU.

Úterý 23. listopadu 2021

III

(Přípravné akty)

EVROPSKÝ PARLAMENT

P9_TA(2021)0456

Společná zemědělská politika – podpora pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy a financovány z EZZF a EZFRV *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 (COM(2018)0392 – C8-0248/2018 – 2018/0216(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/13)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2018)0392),
- s ohledem na čl. 294 odst. 2 a články 42 a 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C8-0248/2018),
- s ohledem na článek 13 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na akt o přistoupení z roku 1979, a zejména na odstavec 6 protokolu č. 4 o bavlně připojeného k tomuto aktu,
- s ohledem na odůvodněné stanovisko předložené francouzským Národním shromážděním podle protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality uvádějící, že návrh legislativního aktu není v souladu se zásadou subsidiarity,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 17. října 2018 ⁽¹⁾,
- s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 5. prosince 2018 ⁽²⁾,
- s ohledem na stanovisko Účetního dvora ze dne 25. října 2018 ⁽³⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 214.

⁽²⁾ Úř. věst. C 86, 7.3.2019, s. 173.

⁽³⁾ Úř. věst. C 41, 1.2.2019, s. 1.

Úterý 23. listopadu 2021

- s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 23. července 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova, jakož i stanoviska Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro rozvoj, Rozpočtového výboru, Výboru pro rozpočtovou kontrolu, Výboru pro regionální rozvoj a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví (A8-0200/2019),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení ⁽⁴⁾;
 2. schvaluje své prohlášení, jakož i společné prohlášení Parlamentu a Rady, která jsou přílohou tohoto usnesení a která budou zveřejněna v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*,
 3. bere na vědomí prohlášení Komise, které je přílohou tohoto usnesení a které bude zveřejněno v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*,
 4. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změnit nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 5. pověřuje své předsedy, aby předali postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům;

P9_TC1-COD(2018)0216

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2115.)

⁽⁴⁾ Tento postoj nahrazuje pozměňovací návrhy přijaté dne 23. října 2020 (Přijaté texty P9_TA(2020)0287).

Úterý 23. listopadu 2021

PŘÍLOHA K LEGISLATIVNÍMU USNESENÍ

Prohlášení Evropského parlamentu o úloze Evropské rady, pokud jde o legislativní prvky společné zemědělské politiky

Evropský parlament vyjadřuje politování nad tím, že Evropská rada ve svých závěrech ze dne 21. července 2020 přijala rozhodnutí o legislativních prvcích společné zemědělské politiky, o nichž mělo být v souladu se Smlouvami rozhodnuto řádným legislativním postupem. Evropský parlament považuje tato jednostranná preventivní rozhodnutí za nepřijatelná a domnívá se, že zasahují do práv Evropského parlamentu jakožto spolutvůrce právních předpisů majícího rovnocenné postavení s Radou.

Evropský parlament vyjadřuje politování nad tím, že Rada proto nebyla ochotna zahájit smysluplná jednání o těchto prvcích s Evropským parlamentem s odůvodněním, že o nich již rozhodla Evropská rada.

Evropský parlament konstatuje, že Rada nezačala smysluplná jednání zejména o ustanoveních týkajících se zastropování a postupného snižování plateb stanovených v článku 17 a flexibility mezi přiděly přímých plateb a přiděly z EZFRV podle článku 96, a považuje výsledek jednání o těchto článcích za neuspokojivý.

Evropský parlament vyjadřuje hluboké politování nad přístupem Rady a domnívá se, že ohrožuje náležité fungování řádného legislativního postupu. Evropský parlament proto trvá na tom, že by se to v žádném budoucím jednání v rámci řádného legislativního postupu nemělo opakovat.

Společné prohlášení Evropského parlamentu a Rady ohledně sociálního rozměru společné zemědělské politiky

Evropský parlament a Rada vyzývají Komisi, aby prostřednictvím studie, která má být provedena dva roky po prvních dvou letech uplatňování sociální podmíněnosti všemi členskými státy, sledovala dopad mechanismu na podmínky pracovníků a fungování systému sankcí a aby případně předložila návrhy na posílení sociálního rozměru SZP.

Do roku 2025 posoudí Komise proveditelnost zařazení čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) č. 492/2011 o volném pohybu pracovníků do přílohy XX a v případě potřeby předloží za tímto účelem návrhy.

Prohlášení Komise o možnosti Belgie předložit dva strategické plány SZP

S ohledem na ustanovení článku 104 nařízení o strategických plánech SZP, na kterých se dohodli spolunormotvůrci, a s přihlédnutím ke specifickému ústavnímu rámci Belgie Komise potvrzuje, že bude souhlasit s tím, aby Belgie předložila strategický plán SZP pro každý ze svých příslušných federálních samosprávných celků. Tím nejsou dotčeny ani změněny právní povinnosti Belgie podle nařízení o strategických plánech SZP.

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0457

Společná zemědělská politika – financování, řízení a sledování ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013 (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/14)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2018)0393),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2, čl. 43 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C8-0247/2018),
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti k navrženému právnímu základu,
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Účetního dvora ze dne 25. října 2018 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 17. října 2018 ⁽²⁾,
 - s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 5. prosince 2018 ⁽³⁾,
 - s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 23. července 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59 a 40 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro rozvoj, Rozpočtového výboru, Výboru pro rozpočtovou kontrolu a Výboru pro regionální rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (A8-0199/2019),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení ⁽⁴⁾;
 2. schvaluje své prohlášení, jakož i společné prohlášení Parlamentu a Komise a společné prohlášení Parlamentu, Rady a Komise, která jsou přílohou tohoto usnesení a která budou zveřejněna v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*;
 3. bere na vědomí prohlášení Komise, které je přílohou tohoto usnesení a které bude zveřejněno v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*;
 4. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 41, 1.2.2019, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 214.

⁽³⁾ Úř. věst. C 86, 7.3.2019, s. 173.

⁽⁴⁾ Tento postoj nahrazuje pozměňovací návrhy přijaté dne 23. října 2020 (Přijaté texty, P9_TA(2020)0288).

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TC1-COD(2018)0217

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o financování, řízení a monitorování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2116.)

Úterý 23. listopadu 2021

PŘÍLOHA K LEGISLATIVNÍMU USNESENÍ

Prohlášení Evropského parlamentu o provádění a transparentnosti společné zemědělské politiky

Nový právní rámec společné zemědělské politiky (SZP) zahrnuje větší flexibilitu členských států při navrhování a provádění vnitrostátních strategických plánů. To umožňuje přizpůsobit se místním potřebám a zároveň i nadále zajišťovat, aby koneční příjemci dodržovali obecné podmínky způsobilosti. Nový model provádění, který zavádí přístup založený na výkonnosti, rovněž zahrnuje významný přesun odpovědnosti za řízení a kontrolu zemědělských fondů Unie z úrovně Unie na vnitrostátní správní orgány.

Evropský parlament se domnívá, že interinstitucionální dohoda dosažená mezi spolunormotvůrci obsahuje nezbytná ochranná opatření, která zabrání zjištěným rizikům, pokud jde o správné provádění vnitrostátních strategických plánů členských států, jak je schválila Komise. Evropský parlament bude bedlivě sledovat provádění vnitrostátních strategických plánů členskými státy, jak je schválila Komise, a bude plně vykonávat svou úlohu orgánu dohledu nad činností Komise svěřenou podle Smluv a stanovenou v nařízeních o SZP.

Evropský parlament se domnívá, že nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky je zajištěna účinná ochrana finančních zájmů Unie, včetně shromažďování a zveřejňování údajů o skupinách, které zajišťují účinné kontroly střetů zájmů, nesrovnalostí, otázek dvojího financování a zneužívání finančních prostředků k trestné činnosti. V souvislosti s používáním jednotného nástroje pro vytěžování dat v členských státech Evropský parlament vítá závazek k přezkumu návrhu na jeho povinné používání ve všech členských státech, který bude vycházet ze zprávy Komise, jež má být dokončena do roku 2025 a má posoudit jeho využívání a interoperabilitu.

Společné prohlášení Evropského parlamentu a Komise o ročním sledování výkonnosti v rámci společné zemědělské politiky

Evropský parlament a Komise připomínají, že s ohledem na nový model provádění a výkonnostní rámec, který má být stanoven ve společné zemědělské politice (SZP) na období 2023–2027, mají výroční zprávy o výkonnosti, výroční monitorování a přezkum výkonnosti prováděný každé dva roky velký význam pro zachování ambicí stanovených ve strategických plánech SZP.

V této souvislosti Evropský parlament a Komise souhlasí s tím, že je nezbytné, aby Komise každoročně předkládala Evropskému parlamentu ve Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova zprávu o pokroku, jehož bylo v rámci každoročního sledování výkonnosti dosaženo.

Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o dalších opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před podvodny a nesrovnalostmi stanovením požadavku všeobecného používání jednotného nástroje pro vytěžování dat v rámci společné zemědělské politiky

Rada a Evropský parlament se zavazují, že na základě zprávy, kterou Komise vypracuje do roku 2025 a která posoudí používání jednotného nástroje pro vytěžování dat a jeho interoperabilitu za účelem jeho všeobecného používání členskými státy, přezkoumají návrh týkající se povinného používání nástroje pro vytěžování dat v členských státech.

Prohlášení Komise o certifikačních subjektech v rámci společné zemědělské politiky

Komise bere na vědomí vložení nového 13. bodu odůvodnění do nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky týkajícího se sdělování informací o určených certifikačních subjektech. Komise dostává od členských států informace o určení veřejných a soukromých certifikačních subjektů a vede aktualizovaný rejstřík těchto subjektů pro účely monitorování. Komise připomíná svůj závazek každoročně předkládat seznam určených certifikačních orgánů Parlamentu.

Úterý 23. listopadu 2021

Prohlášení Komise o rušení závazků z EZFRV v rámci společné zemědělské politiky

Komise potvrzuje, že existuje-li riziko zrušení přidělení finančních prostředků z EZFRV, zašlou příslušné útvary Komise s dostatečným předstihem před uplynutím příslušné lhůty pro automatické zrušení závazků orgánům členských států dopis, ve kterém je na toto riziko upozorní. Účelem uvedeného dopisu je podpořit zvýšení čerpání finančních prostředků z EZFRV a společně s členskými státy prozkoumat možné způsoby, jak jej dosáhnout.

Komise se snaží rušení závazků vyhýbat, a to i v případě zvláštních okolností. Za tímto účelem budou plně uplatňována příslušná pravidla stanovená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky pro přerušení lhůty pro zrušení závazků v případě probíhajících soudních řízení nebo správních opravných prostředků stanovená v horizontálním nařízení. Navíc bude plně dodržováno zejména pravidlo nerušit závazky v případě, že přidělené rozpočtové prostředky nebyly využity z důvodů vyšší moci, které vážně ovlivnily provádění strategických plánů SZP.

Prohlášení Komise o spojování přenesených pravomocí v rámci společné zemědělské politiky

Komise připomíná svůj závazek dodržovat interinstitucionální dohodu ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Bod 31 uvedené dohody stanoví, že pokud Komise uvede objektivní důvody založené na věcné souvislosti mezi dvěma či více přenesenými pravomocemi obsaženými v jednom legislativním aktu, lze tyto přenesené pravomoci spojovat. Konzultace při přípravě aktů v přenesené pravomoci slouží i k tomu, aby se ukázalo, mezi kterými přenesenými pravomocemi lze vidět věcnou souvislost.

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0458

Společná zemědělská politika – změna společné organizace trhů se zemědělskými produkty a další nařízení ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a (EU) č. 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři (COM(2018)0394 – C8-0246/2018 – 2018/0218(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/15)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2018)0394),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 43 odst. 2, článek 114, čl. 118 první pododstavec a článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C8-0246/2018),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 17. října 2018 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 5. prosince 2018 ⁽²⁾,
 - s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 23. července 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova a stanoviska a postoj ve formě pozměňovacích návrhů Výboru pro rozvoj, Výboru pro rozpočtovou kontrolu, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a Výboru pro regionální rozvoj (A8-0198/2019),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení ⁽³⁾;
 2. schvaluje společné prohlášení Parlamentu, Rady a Komise a společné prohlášení Parlamentu a Rady, která jsou přílohou tohoto usnesení a která budou zveřejněna v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*,
 3. bere na vědomí prohlášení Komise, která jsou přílohou tohoto usnesení a která budou zveřejněna v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 214.

⁽²⁾ Úř. věst. C 86, 7.3.2019, s. 173.

⁽³⁾ Tento postoj nahrazuje pozměňovací návrhy přijaté dne 23. října 2020 (Přijaté texty P9_TA(2020)0289).

Úterý 23. listopadu 2021

4. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změnit nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2018)0218

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků a nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2117.)

Úterý 23. listopadu 2021

PŘÍLOHA K LEGISLATIVNÍMU USNESENÍ⁽¹⁾

Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o aktivním zapojení na mnohostranné úrovni v souvislosti s uplatňováním zdravotních a environmentálních norem EU na dovážené zemědělské produkty

Evropský parlament, Rada a Komise uznávají potřebu usilovat o větší soulad mezi zdravotními a environmentálními normami, které se vztahují na zemědělské produkty v Evropské unii, a těmi, které se vztahují na dovážené zemědělské produkty, v souladu s pravidly mezinárodního obchodu. V zájmu řešení otázek udržitelného rozvoje, zejména změny klimatu a úbytku biologické rozmanitosti, což jsou otázky globálního významu, a v zájmu naplnění očekávání občanů, pokud jde o kvalitnější a udržitelnější potraviny, Evropská unie tyto normy již řadu let zpřísňuje. Zelená dohoda pro Evropu a její odvětvové strategie, včetně sdělení Komise o strategii „Od zemědělce ke spotřebiteli“, usilují o dosažení tohoto cíle a povedou k dalšímu zpřísnění těchto norem uplatňovaných v rámci EU a v relevantních případech i na dovezené výrobky.

Evropský parlament, Rada a Komise uznávají potřebu aktivně se zapojit na mnohostranné úrovni do zvyšování ambicí v oblasti mezinárodních environmentálních cílů při prosazování a zlepšování pravidel mezinárodního obchodu. Jak je uvedeno ve sdělení Komise o přezkumu obchodní politiky, je rovněž vhodné, aby Evropská unie za určitých okolností vymezených pravidly WTO vyžadovala, aby dovážené zemědělské produkty splňovaly určité požadavky na produkci s cílem zajistit účinnost norem v oblasti zdraví, dobrých životních podmínek zvířat a životního prostředí, které se vztahují na zemědělské produkty v Evropské unii, a přispět k plnému dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu a sdělení o strategii „Od zemědělce ke spotřebiteli“. Vzhledem k významu svého trhu pro mezinárodní obchod může Evropská unie prosazovat zpřísnění celosvětových norem v oblasti zdraví a životního prostředí a přispět tak k dosažení mezinárodních environmentálních cílů, jako jsou cíle Pařížské dohody.

Evropský parlament, Rada a Komise vítají širší přístup navržený v přezkumu obchodní politiky, pokud jde o potřebu většího úsilí na mnohostranné úrovni při řešení klíčových otázek, jako jsou strategické zásoby, zejména proto, že potraviny jsou základním zbožím. Lepší celosvětové potravinové zabezpečení znamená snížení nestability na zemědělských trzích prostřednictvím intenzivnější spolupráce na mnohostranné úrovni, která jde nad rámec omezení narušení trhu, což je nezbytný, avšak nikoli dostatečný faktor pro stabilizaci mezinárodních trhů.

Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise ohledně ustanovení o společné organizaci trhů v souvislosti s odvětvím cukru v EU

Evropský parlament, Rada a Komise jsou si vědomy těžkostí, s nimiž se potýká odvětví cukru po zrušení kvót na cukr v říjnu 2017 a které se projevují nestabilitou na mezinárodních trzích, stagnující spotřebou a klesající produkcí cukrové řepy a cukru. Tato situace budí v odvětví cukru v EU obavy.

Aktuální situace v tomto odvětví a jeho adaptační strategie budou důkladně posouzeny v rámci studie, která by měla být dokončena na podzim 2021. Tato studie provede analýzu evropských a vnitrostátních nástrojů politiky, které má odvětví cukru k dispozici, a úlohy, kterou sehraává soukromý sektor a veřejné instituce v reakci na závažná rizika ovlivňující toto odvětví, a určí případné strategie ke zlepšení odolnosti evropského odvětví cukru.

⁽¹⁾ Technická poznámka pod čarou: Společné prohlášení o aktivním zapojení na mnohostranné úrovni v souvislosti s uplatňováním zdravotních a environmentálních norem EU na dovážené zemědělské produkty, jak je uvedeno v pozměňovacím návrhu 283, obsahovalo další druhý odstavec (o přípustných odchylkách pro dovoz pesticidů). Vložení tohoto odstavce do pozměňovacího návrhu bylo důsledkem administrativní chyby. Podstata tohoto odstavce je již obsažena v jednostranném prohlášení Komise o přezkumu přípustných odchylek pro dovoz a maximálních limitů reziduí stanovených Codexem (MRL). Tento odstavec proto nebude zahrnut do společného prohlášení, které má být zveřejněno v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*, a neobjevuje se ve znění přijatém Parlamentem.

Úterý 23. listopadu 2021

Evropský parlament, Rada a Komise zvažují vhodný budoucí vývoj politiky s ohledem na hlavní zjištění a závěry, k nimž tato studie dospěje. Tento budoucí vývoj politiky by mohl zahrnovat vhodné regulační a neregulační iniciativy v souvislosti s nástroji pro řízení trhu a řešení krizí, transparentností trhu v dodavatelském řetězci v odvětví cukru, smluvními vztahy mezi pěstiteli a výrobci cukru, mezinárodním obchodem a vývojem bioekonomiky.

Společné prohlášení Evropského parlamentu a Rady o uplatňování norem EU v oblasti zdraví a životního prostředí na dovážené zemědělské produkty

Evropský parlament a Rada vyzývají Komisi, aby nejpozději v červnu 2022 předložila zprávu, v níž posoudí odůvodnění a právní proveditelnost uplatňování norem EU v oblasti zdraví a životního prostředí (včetně norem v oblasti dobrých životních podmínek zvířat, jakož i postupů a výrobních metod) na dovážené zemědělské a zemědělsko-potravinářské výrobky a určí konkrétní iniciativy, které by měly zajistit větší jednotnost při jejich uplatňování v souladu s pravidly WTO. Tato zpráva by se měla týkat všech příslušných oblastí veřejné politiky, včetně mj. společné zemědělské politiky, politiky v oblasti zdraví a bezpečnosti potravin, politiky v oblasti životního prostředí a společné obchodní politiky.

Prohlášení Komise o přezkumu přípustných odchylek pro dovoz a maximálních limitů reziduí stanovených Codexem (MRL)

Evropská komise bude nadále zajišťovat, aby po důkladném posouzení dostupných vědeckých informací o účinných látkách buď v rámci postupů podle nařízení (ES) č. 1107/2009, nebo postupů podle nařízení (ES) č. 396/2005 a v souladu s pravidly WTO byly u účinných látek, které v EU nejsou nebo již nejsou schváleny, posouzeny a přezkoumány přípustné odchylky pro dovoz a maximální limity reziduí stanovené Codexem (CXL), aby případná rezidua v potravinách nebo krmivech nepředstavovala žádné riziko pro spotřebitele. Kromě aspektů týkajících se zdraví a správné zemědělské praxe, které se v současnosti zohledňují, Komise při posuzování žádostí o přípustné odchylky pro dovoz nebo při přezkumu přípustných odchylek pro dovoz u účinných látek, které již v EU nejsou schváleny, zohlední v souladu s pravidly WTO rovněž environmentální otázky globální povahy. Návrh legislativního rámce pro udržitelné potravinové systémy, který Komise předložila, bude dalším zásadním krokem k úplnému dosažení tohoto cíle v souladu s cíli Zelené dohody.

Prohlášení Komise o označování výživové hodnoty a složek vín a aromatizovaných vinných výrobků

Komise se domnívá, že výrobky s obsahem alkoholu 1,2 % objemových a méně by měly být i nadále regulovány nařízením o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, a vyhrazuje si právo vrátit se k právnímu rámci pro označování vín v rámci nadcházející iniciativy týkající se označování všech alkoholických nápojů, která je součástí Evropského plánu boje proti rakovině.

Komise se rovněž domnívá, že současný kompromis týkající se označování vín a aromatizovaných vinných výrobků, pokud jde o seznam složek a výživové údaje, nelze považovat za precedens pro budoucí legislativní návrh a jednání, a vyhrazuje si právo sladit požadavky na označování všech vín s Evropským plánem boje proti rakovině.

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0459

Insolvenční řízení: nahrazení příloh A a B nařízení *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se nahrazují přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení (COM(2021)0231 – C9-0178/2021 – 2021/0118(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/16)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0231),
- s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 81 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0178/2021),
- s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 10. listopadu 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0293/2021),
 1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změnil nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2021)0118

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení za účelem nahrazení jeho příloh A a B

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2260.)

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0460

Integrovaná statistika zemědělských podniků: příspěvek Unie v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1091, pokud jde o příspěvek Unie na integrovanou statistiku zemědělských podniků v rámci finančního rámce na období 2021–2027 (COM(2021)0477 – C9-0346/2021 – 2021/0270(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/17)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0477),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 338 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0346/2021),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 8. listopadu 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (A9-0310/2021),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2021)0270

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) 2018/1091, pokud jde o příspěvek Unie na integrovanou statistiku zemědělských podniků podle nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2269.)

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0461

Strukturované retailové investiční produkty a pojistné produkty s investiční složkou: sdělení klíčových informací. Rozšíření přechodného opatření *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1286/2014, pokud jde o rozšíření přechodného opatření pro správcovské společnosti, investiční společnosti a osoby, které poskytují poradenství týkající se podílových jednotek subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) a jiných subjektů než SKIPCP nebo tyto podílové jednotky prodávají (COM(2021)0397 – C9-0326/2021 – 2021/0215(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/18)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0397),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0326/2021),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 20. října 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 5. listopadu 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0297/2021),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2021)0215

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 1286/2014, pokud jde o prodloužení přechodného opatření pro správcovské společnosti, investiční společnosti a osoby, které poskytují poradenství týkající se podílových jednotek subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) a jiných subjektů než SKIPCP nebo tyto podílové jednotky prodávají

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2021/2259.)

⁽¹⁾ Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Úterý 23. listopadu 2021

P9_TA(2021)0462

Subjekty kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP): používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. listopadu 2021 o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2009/65/ES, pokud jde o používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) (COM(2021)0399 – C9-0327/2021 – 2021/0219(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2022/C 224/19)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0399),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 53 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0327/2021),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru z 20. října 2021 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 5. listopadu 2021 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0301/2021),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2021)0219

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. listopadu 2021 k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/..., kterou se mění směrnice 2009/65/ES, pokud jde o používání sdělení klíčových informací správcovskými společnostmi subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP)

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, směrnici (EU) 2021/2261.)

⁽¹⁾ Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0465

Rozpočtový proces na rok 2021: společný návrh

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o společném návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 schváleném dohodovacím výborem v rámci rozpočtového procesu (13911/2021 – C9-0428/2021 – 2021/0227(BUD))

(2022/C 224/20)

Evropský parlament,

- s ohledem na společný návrh schválený dohodovacím výborem a prohlášení Parlamentu, Rady a Komise, která se návrhu týkají (13911/2021 – C9-0428/2021),
- s ohledem na návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, který přijala Komise dne 9. července 2021 (COM(2021)0300),
- s ohledem na postoj k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, který přijala Rada dne 6. září 2021 a předala Evropskému parlamentu dne 10. září 2021 (11352/2021 – C9-0353/2021),
- s ohledem na návrh na změnu č. 1/2022 k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, který předložila Komise dne 12. října 2021 (COM(2021)0642),
- s ohledem na své usnesení ze dne 21. října 2021 o postoji Rady k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 ⁽¹⁾ a návrhy na změnu rozpočtu, které jsou jeho součástí,
- s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom ⁽²⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽³⁾,
- s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 ⁽⁴⁾,
- s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů ⁽⁵⁾,
- s ohledem na článek 95 a článek 96 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu delegace v dohodovacím výboru (A9-0326/2021),

1. schvaluje společný návrh;

⁽¹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0432.

⁽²⁾ Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

Středa 24. listopadu 2021

2. potvrzuje společná prohlášení, která jsou přílohou tohoto usnesení;
 3. bere na vědomí prohlášení Komise, které je přílohou tohoto usnesení;
 4. pověřuje svého předsedu, aby prohlásil souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022 za přijatý s konečnou platností a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;
 5. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, ostatním dotčeným orgánům a institucím a vnitrostátním parlamentům.
-

Středa 24. listopadu 2021

PŘÍLOHA

KONEČNÝ NÁVRH

Rozpočet na rok 2022 – Prvky společných závěrů

Tyto společné závěry se vztahují na následující oddíly:

1. Rozpočet na rok 2022
2. Rozpočet na rok 2021 – návrhy opravného rozpočtu č. 5/2021 a 6/2021
3. Prohlášení

Souhrnný přehled**A. Rozpočet na rok 2022**

Podle prvků pro společné závěry:

- Celková výše prostředků na závazky v rozpočtu na rok 2022 je stanovena na 169 515,8 milionu EUR. Celkově tak pod stropy VFR pro rok 2022 zbývá rozpětí ve výši 1 167,8 milionu EUR v prostředcích na závazky.
- Celková výše prostředků na platby v rozpočtu na rok 2022 je stanovena na 170 603,3 milionu EUR. Celkově tak pod stropy VFR pro rok 2022 zbývá rozpětí ve výši 1 695,8 milionu EUR v prostředcích na platby.
- Z nástroje pružnosti na rok 2022 se uvolňuje částka ve výši 368,4 milionu EUR v prostředcích na závazky pro okruh 6 *Sousedství a svět*.

Prostředky na platby na rok 2022 související s uvolněním prostředků z nástroje pružnosti v letech 2019, 2020, 2021 a 2022 odhaduje Komise na 467,2 milionu EUR. Odhadovaný splátkový kalendář souvisejících nesplacených částek za tyto roky je podrobně rozepsán v následující tabulce:

<i>Nástroj pružnosti – profil plateb (v milionech EUR)</i>					
<i>Rok uvolnění prostředků</i>	2022	2023	2024	2025	Celkem
2019	140,9	82,2	0,0	0,0	223,2
2020	66,2	39,9	0,0	0,0	106,1
2021	40,9	10,3	7,6	0,0	58,9
2022	219,2	62,7	49,8	36,7	368,4
Celkem	467,2	195,2	57,4	36,7	756,6

B. Rozpočet na rok 2021

Návrh opravného rozpočtu č. 5/2021 se schvaluje ve znění navrženém Komisí.

Návrh opravného rozpočtu č. 6/2021 se schvaluje ve znění navrženém Komisí.

Středa 24. listopadu 2021

1. Rozpočet na rok 2022

1.1. „Uzavřené“ položky

Není-li v těchto závěrech uvedeno jinak, všechny rozpočtové položky jsou potvrzeny ve znění navrženém Komisí v návrhu rozpočtu na rok 2022 ve znění návrhu na změnu č. 1/2022.

Kromě toho jsou všechny rozpočtové položky pozměněné Radou a schválené Parlamentem při jeho čtení potvrzeny ve znění pozměněném Radou.

U ostatních rozpočtových položek se dohodovací výbor domluvil na závěrech uvedených v bodech 1.2 až 1.7 níže.

1.2. Horizontální aspekty

Decentralizované agentury

Příspěvek EU pro všechny decentralizované agentury (v prostředcích na závazky a v prostředcích na platby) a počet jejich pracovních míst jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu na rok 2022 ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 s výjimkou:

— V podokruhu 2b:

- Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust, článek rozpočtu 07 10 07), jíž bylo přiděleno 5 dodatečných pracovních míst a výše prostředků na závazky a na platby se zvyšuje o 380 000 EUR vzhledem k nábory zaměstnanců v průměru v polovině roku.
- Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO, článek rozpočtu 07 10 08), u něhož se výše prostředků na závazky a platby zvyšuje o 3 750 000 EUR vzhledem k nábory posil navrženému Komisí v návrhu rozpočtu na rok 2022 ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 v průměru na konci prvního čtvrtletí namísto v polovině roku.

— V okruhu 4:

- Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO, článek rozpočtu 10 10 01), jemuž bylo přiděleno 5 dodatečných pracovních míst a výše prostředků na závazky a na platby se zvyšuje o 380 000 EUR vzhledem k nábory zaměstnanců v průměru v polovině roku.
- Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex, článek rozpočtu 11 10 01), u níž se výše prostředků na závazky a na platby snižuje o 65 000 000 EUR.

Výkonné agentury

Příspěvek EU pro výkonné agentury (v prostředcích na závazky a na platby) a počet jejich pracovních míst se stanoví ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022.

Pilotní projekty / přípravné akce

Byl dohodnut komplexní soubor 56 pilotních projektů / přípravných akcí navržených Parlamentem v celkové výši 89,5 mil. EUR v prostředcích na závazky.

To zahrnuje plánovaná opatření „na cestě k vytvoření evropské diplomatické akademie“, která bude provádět Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ).

Tento soubor je v mezích stropů pro pilotní projekty a přípravné akce stanovených ve finančním nařízení.

Středa 24. listopadu 2021

1.3. Výdajové okruhy finančního rámce – prostředky na závazky

Poté, co vzal v úvahu výše uvedené závěry týkající se „uzavřených“ rozpočtových položek, agentur a pilotních projektů a přípravných akcí, se dohodovací výbor domluvil na tomto:

Okruh 1 – Jednotný trh, inovace, digitální agenda

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se domluvil dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce.

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
1.0.11	Horizont Evropa	12 179 157 276	12 239 157 276	60 000 000
01 02 02 10	Klastr „Zdraví“	571 730 809	606 730 809	35 000 000
01 02 02 40	Klastr „Digitální oblast, průmysl a vesmír“	1 264 161 905	1 272 161 905	8 000 000
01 02 02 50	Klastr „Klima, energetika a mobilita“	1 281 577 680	1 290 577 680	9 000 000
01 02 02 60	Klastr „Potraviny, biohospodářství, přírodní zdroje, zemědělství a životní prostředí“	1 003 750 348	1 011 750 348	8 000 000
1.0.31	Program pro jednotný trh	583 544 000	613 544 000	30 000 000
03 02 02	Zlepšení konkurenceschopnosti podniků, zejména malých a středních podniků, a podpora jejich přístupu na trhy	121 450 000	151 450 000	30 000 000
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			40 937 500
	Celkem			130 937 500

Ze zvýšení prostředků na závazky o 30,0 milionů EUR na Program pro jednotný trh (Zlepšení konkurenceschopnosti podniků, zejména malých a středních podniků, a podpora jejich přístupu na trhy, článek rozpočtu 03 02 02) má být 10,0 milionů EUR určeno na poskytování různých forem podpory odvětví cestovního ruchu.

Středa 24. listopadu 2021

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 21 775,1 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem okruhu 1 zbývá rozpětí ve výši 102,9 milionu EUR.

V souladu s čl. 15 odst. 3 finančního nařízení⁽¹⁾ dohodovací výbor souhlasí s opětovným poskytnutím prostředků na závazky v rozpočtových položkách pro výzkum v celkové výši 117,3 milionu EUR v prostředcích na závazky, tj. se zvýšením o 40,0 milionů EUR ve srovnání s částkou navrženou Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022. Následující rozpočtová položka byla navýšena a související poznámky k rozpočtu byly odpovídajícím způsobem revidovány:

(EUR)

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky
01 02 02 10	Klastr „Zdraví“	40 000 000
Celkem		40 000 000

Tyto prostředky jsou součástí celkové částky až 0,5 miliardy EUR (v cenách roku 2018) na období let 2021–2027, jak je uvedeno v rámcové dohodě o VFR. Pro období let 2023–2027 tak zbývá až 372,8 milionu EUR v cenách roku 2018.

Podokruh 2a – Hospodářská, sociální a územní soudržnost

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se domluvil dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			2 681 000
	Celkem			2 681 000

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 49 708,8 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem podokruhu 2a zbývá rozpětí ve výši 30,2 milionu EUR.

Podokruh 2b – Odolnost a hodnoty

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se domluvil dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce.

S ohledem na stávající úrokové sazby a nedávné finanční operace nástroje NGEU lze prostředky v rozpočtové položce 06 04 01 snížit o 244,7 milionu EUR při plném zachování kapacity pro financování nevratné složky nástroje NGEU v roce 2022. Ve srovnání s návrhem rozpočtu bude dalších 20 milionů EUR odloženo do roku 2027, aby se vyrovnalo odpovídající předsunutí finančních prostředků pro program EU4Health.

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
2.2.13	Podpora tureckého společenství na Kypru	33 276 000	34 276 000	1 000 000
05 04 01	Finanční podpora na posílení hospodářského rozvoje tureckého společenství na Kypru	31 402 525	32 402 525	1 000 000
2.2.23	Finanční náklady na evropský nástroj na podporu oživení (EURI)	389 706 000	145 000 000	- 244 706 000
06 04 01	Nástroj Evropské unie na podporu oživení (EURI) – výplata pravidelného kupónu a umoření v době splatnosti	384 706 000	140 000 000	- 244 706 000
2.2.24	Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	95 254 030	101 254 030	6 000 000
06 05 01	Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	95 254 030	101 254 030	6 000 000
2.2.25	EU4Health	788 672 701	839 672 701	51 000 000
06 06 01	Program „EU pro zdraví“ (EU4Health)	764 213 775	815 213 775	51 000 000
2.2.312	Program pro zaměstnanost a sociální inovace	104 482 000	106 482 000	2 000 000
07 02 04	ESF+ – Složka „Zaměstnanost a sociální inovace“	102 482 000	104 482 000	2 000 000
2.2.32	Erasmus+	3 366 740 438	3 401 740 438	35 000 000
07 03 01 01	Podpora vzdělávací mobility u jednotlivců, jakož i spolupráce, začleňování, špičkové úrovně, kreativity a inovací na úrovni organizací a politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy – Nepřímé řízení	2 331 521 972	2 361 274 626	29 752 654
07 03 02	Podpora neformální vzdělávací mobility a aktivní účasti mezi mladými lidmi, jakož i spolupráce, začleňování, kreativity a inovací na úrovni organizací a politik v oblasti mládeže	346 973 114	351 400 945	4 427 831

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
07 03 03	Podpora vzdělávací mobility sportovních trenérů a pracovníků, jakož i spolupráce, začleňování, kreativity a inovací na úrovni sportovních organizací a politik v oblasti sportu	64 216 157	65 035 672	819 515
2.2.33	Evropský sbor solidarity	138 427 764	141 427 764	3 000 000
07 04 01	Evropský sbor solidarity	131 710 226	134 710 226	3 000 000
2.2.34	Kreativní Evropa	401 027 982	406 527 982	5 500 000
07 05 01	Kultura	125 597 589	131 097 589	5 500 000
2.2.352	Občané, rovnost, práva a hodnoty	209 402 193	214 902 193	5 500 000
07 06 02	Podpora angažovanosti a účasti občanů na demokratickém životě Unie	39 671 295	40 671 295	1 000 000
07 06 03	Daphne	29 581 401	33 581 401	4 000 000
07 06 04	Ochrana a prosazování hodnot Unie	91 787 552	92 287 552	500 000
2.2.3DAG	Decentralizované agentury	242 132 181	246 262 181	4 130 000
07 10 07	Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust)	45 423 578	45 803 578	380 000
07 10 08	Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO)	53 351 846	57 101 846	3 750 000
2.2.3SPEC	Výsady	180 389 773	182 889 773	2 500 000
07 20 04 06	Zvláštní kompetence v oblasti sociální politiky, včetně sociálního dialogu	23 020 900	25 520 900	2 500 000
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			35 303 000
	Celkem			- 93 773 000

Středa 24. listopadu 2021

Zvýšení prostředků na závazky o 3,0 milionu EUR pro Evropský sbor solidarity (Evropský sbor solidarity, článek rozpočtu 07 04 01) a o 5,0 milionu EUR ze zvýšení prostředků na závazky o 35 milionů EUR pro program Erasmus+ – s kombinovaným účinkem 8 milionů EUR – má být určeno na přípravu a provádění činností v souladu s Evropským rokem mládeže 2022.

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 6 330,2 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem podokruhu 2b zbývá rozpětí ve výši 130,8 milionu EUR.

Okruh 3 – Přírodní zdroje a životní prostředí

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se domluvil dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
3.2.21	Program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)	708 045 484	755 545 484	47 500 000
09 02 01	Příroda a biologická rozmanitost	265 601 888	284 032 563	18 430 675
09 02 02	Oběhové hospodářství a kvalita života	169 866 127	181 653 495	11 787 368
09 02 03	Přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování	120 050 994	128 381 585	8 330 591
09 02 04	Přechod na čistou energii	128 996 883	137 948 249	8 951 366
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			9 611 500
	Celkem			57 111 500

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 56 235,4 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem okruhu 3 zbývá rozpětí ve výši 283,6 milionu EUR, z toho 270,1 milionu EUR v rámci dílčího rozpětí na „Výdaje související s trhem a přímé platby“.

Okruh 4 – Migrace a správa hranic

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se domluvil dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
4.0.11	Azylový, migrační a integrační fond	1 099 455 000	1 119 455 000	20 000 000

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
10 02 01	Azylový, migrační a integrační fond	1 096 455 000	1 116 455 000	20 000 000
4.0.1DAG	Decentralizované agentury	153 281 205	153 661 205	380 000
10 10 01	Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO)	153 281 205	153 661 205	380 000
4.0.211	Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) – Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI)	646 117 589	671 117 589	25 000 000
11 02 01	Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky	644 117 589	669 117 589	25 000 000
4.0.2DAG	Decentralizované agentury	1 073 823 593	1 008 823 593	- 65 000 000
11 10 01	Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích (Frontex)	757 793 708	692 793 708	- 65 000 000
	Celkem			- 19 620 000

Zvýšení prostředků na závazky o 20 milionů EUR pro Azylový, migrační a integrační fond (Azylový, migrační a integrační fond, článek rozpočtu 10 02 01) má být určeno na financování přesídlování afghánských uprchlíků.

Zvýšení prostředků na závazky o 25 milionů EUR pro Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) – Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) (Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, článek rozpočtu 11 02 01) má být určeno na řešení migrační krize na hranici Běloruska.

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 3 091,2 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem okruhu 4 zbývá rozpětí ve výši 99,8 milionu EUR.

Okruh 5 – Bezpečnost a obrana

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022. V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 1 785,3 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem okruhu 5 zbývá rozpětí ve výši 82,7 milionu EUR.

Okruh 6 – Sousedství a svět

Prostředky na závazky jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, avšak s úpravami, na kterých se dohodl dohodovací výbor, jež jsou podrobně uvedeny v následující tabulce:

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
6.0.111	Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa)	12 526 647 047	12 716 647 047	190 000 000
14 02 01 10	Jižní sousedství	1 604 861 026	1 629 861 026	25 000 000
14 02 01 11	Východní sousedství	699 703 445	709 703 445	10 000 000
14 02 01 30	Blízký východ a Střední Asie	384 765 942	414 765 942	30 000 000
14 02 02 40	Lidé — Globální výzvy	137 191 715	187 191 715	50 000 000
14 02 04	Rezerva pro nově se objevující výzvy a priority	1 463 311 470	1 538 311 470	75 000 000
6.0.12	Humanitární pomoc (HUMA)	1 595 059 463	1 806 059 463	211 000 000
14 03 01	Humanitární pomoc	1 506 901 913	1 717 901 913	211 000 000
	Celkem			401 000 000

V případě Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa má být zvýšení prostředků na závazky o 75 milionů EUR (Rezerva pro nově se objevující výzvy a priority, článek rozpočtu 14 02 04) a 50 milionů EUR (Lidé – Globální výzvy, rozpočtová položka 14 02 02 40) určeno na opatření v boji proti pandemii, včetně očkovacích látek.

V důsledku toho je dohodnutý objem prostředků na závazky stanoven na 17 170,4 milionu EUR, takže pod výdajovým stropem okruhu 6 nezbývá žádné rozpětí a z nástroje pružnosti se uvolní prostředky ve výši 368,4 milionu EUR.

Okruh 7 – Evropská veřejná správa

Počet míst v plánu pracovních míst orgánů a prostředky schválil dohodovací výbor ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 s následujícími výjimkami:

- oddíl Evropského parlamentu je schválen ke čtení;
- oddíl Rady je schválen ke čtení;
- oddíl Soudního dvora Evropské unie, v němž se v plánu pracovních míst přidává 9 pracovních míst a výše prostředků na závazky a platby se s ohledem na přijímání zaměstnanců v průměru v polovině roku navyšuje o 684 000 EUR;

Středa 24. listopadu 2021

- oddíl Evropského účetního dvora (EÚD), v němž se v plánu pracovních míst přidává 13 pracovních míst spojených s NGEU a do roku 2027 a výše prostředků na závazky a platby se s ohledem na přijímání zaměstnanců v průměru polovině roku zvyšuje o 988 000 EUR;
- oddíl Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ), v němž se i) počet zaměstnanců navyšuje o 7 pracovních míst v plánu pracovních míst a o 3 smluvní zaměstnance a výše prostředků na závazky a platby se s ohledem na přijímání zaměstnanců v průměru v polovině roku zvyšuje o 655 000 EUR, ii) výše prostředků na závazky a platby se zvyšuje o 990 500 EUR na provádění plánovaných opatření „na cestě k vytvoření Evropské diplomatické akademie“, jak navrhuje Evropský parlament ve svém čtení, a iii) výše prostředků na závazky a platby se zvyšuje o 1 milion EUR na rozpočtovou položku 2 2 1 4 „Kapacita pro strategickou komunikaci“.

Úpravy, které vedou ke zvýšení okruhu 7 o 0,8 milionu EUR, jsou podrobně uvedeny v následujících tabulkách:

Oddíl 2 – Evropská rada a Rada

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
1 1 0 0	Základní platy	265 982 044	265 970 746	- 11 298
1 1 0 2	Nároky podle služebního řádu spojené s osobní situací zaměstnance	66 765 000	66 778 000	13 000
1 1 0 3	Sociální zabezpečení	10 946 000	10 947 000	1 000
2 0 1 0	Úklid a údržba	18 635 000	18 335 000	- 300 000
2 1 0 0	Nákup vybavení a softwaru	14 385 716	12 285 716	- 2 100 000
2 1 0 1	Externí pomoc pro využívání a zavádění počítačových systémů	27 839 685	27 509 685	- 330 000
2 2 0 4	Různé výdaje na interní schůze	5 235 000	4 635 000	- 600 000
2 2 1 3	Informování a veřejné akce	5 358 250	5 158 250	- 200 000
	Celkem			- 3 527 298

Středa 24. listopadu 2021

Oddíl 4 – Soudní dvůr Evropské unie

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
1 2 0 0	Platy a příspěvky	287 078 950	287 762 950	684 000
	Celkem			684 000

Oddíl 5 – Evropský účetní dvůr

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
1 2 0 0	Platy a příspěvky	118 344 775	119 332 775	988 000
	Celkem			988 000

Oddíl 10 – Evropská služba pro vnější činnost

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna v prostředcích na závazky (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
1 1 0 0	Základní platy	116 638 000	117 170 000	532 000
1 2 0 0	Smluvní zaměstnanci	18 671 800	18 794 800	123 000
2 2 1 4	Kapacita pro strategickou komunikaci	4 000 000	5 000 000	1 000 000
2 2 5 0	Pilotní projekt – Směrem ke zřízení evropské diplomatické akademie		990 500	990 500
	Celkem			2 645 500

Dohodnutá výše prostředků na závazky je tak stanovena na 10 620,1 milionu EUR, což pod výdajovým stropem okruhu 7 ponechává rozpětí ve výši 437,9 milionu EUR, z čehož částka 240,1 milionu EUR spadá do dílčího rozpětí pro Správní výdaje orgánů.

Tematické zvláštní nástroje: EFG, SEAR a BAR

Prostředky na závazky pro Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG), rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR) a rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu (BAR) jsou stanoveny ve výši navržené Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022.

Středa 24. listopadu 2021

1.4. Prostředky na platby

Celková výše prostředků na platby v rozpočtu na rok 2022 je stanovena ve výši uvedené v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, a to s následujícími úpravami, na kterých se dohodl dohodovací výbor:

1. Je zohledněna dohodnutá výše prostředků na závazky u nerozlišených výdajů (okruhy 1 až 6), u nichž je navrhovaná výše prostředků na platby stejná jako výše prostředků na závazky. To se týká snížení nákladů na financování evropského nástroje na podporu oživení (EURI) o 244,7 milionu EUR. S ohledem na úpravu příspěvku Unie decentralizovaným agenturám je kombinovaným důsledkem snížení o 305,2 milionu EUR;
2. Úprava v rámci okruhu 7 vede ke zvýšení o 0,8 milionu EUR.
3. Výše prostředků na platby u všech *nových* pilotních projektů a přípravných akcí navržených Parlamentem je stanovena na úrovni 25 % odpovídajících prostředků na závazky nebo ve výši navržené Parlamentem, navrhuje-li EP nižší úroveň. V případě prodloužení stávajících pilotních projektů a přípravných akcí odpovídá výše prostředků na platby výši těchto prostředků stanovené v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 plus 25 % odpovídajících nových prostředků na závazky, nebo výši navržené Parlamentem, je-li nižší. Kombinovaným účinkem je zvýšení o 22,1 milionu EUR.
4. Úpravy rozpočtových položek rozlišených výdajů, jejichž kombinovaným důsledkem je zvýšení o 262,0 milionu EUR.

Úpravy, které vedou ke snížení o 20,3 milionu EUR, jsou podrobně uvedeny v následující tabulce:

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna prostředků na platby (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
Okruh 1				
1.0.23	Program Digitální Evropa	898 530 703	848 530 703	- 50 000 000
02 04 01 11	Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum pro kybernetickou bezpečnost	33 192 982	17 192 982	- 16 000 000
02 04 03	Umělá inteligence	245 811 860	214 811 860	- 31 000 000
02 04 04	Dovednosti	52 000 000	49 000 000	- 3 000 000
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			10 234 375
	Okruh 1 celkem			- 39 765 625

Podokruh 2a

PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			670 250
	Podokruh 2a celkem			670 250

Podokruh 2b

2.2.23	Finanční náklady na evropský nástroj na podporu oživení (EURI)	389 706 000	145 000 000	- 244 706 000
--------	--	-------------	-------------	---------------

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna prostředků na platby (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
06 04 01	Nástroj Evropské unie na podporu oživení (EURI) – výplata pravidelného kupónu a umoření v době splatnosti	384 706 000	140 000 000	- 244 706 000
2.2.24	Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	180 866 480	186 866 480	6 000 000
06 05 01	Mechanismus civilní ochrany Unie (rescEU)	94 547 220	100 547 220	6 000 000
2.2.32	Erasmus+	3 273 756 286	3 300 756 286	27 000 000
07 03 01 01	Podpora vzdělávací mobility u jednotlivců, jakož i spolupráce, začleňování, špičkové úrovně, kreativity a inovací na úrovni organizací a politik v oblasti vzdělávání a odborné přípravy — Nepřímé řízení	2 220 525 000	2 243 477 048	22 952 048
07 03 02	Podpora neformální vzdělávací mobility a aktivní účasti mezi mladými lidmi, jakož i spolupráce, začleňování, kreativity a inovací na úrovni organizací a politik v oblasti mládeže	310 000 000	313 415 755	3 415 755
07 03 03	Podpora vzdělávací mobility sportovních trenérů a pracovníků, jakož i spolupráce, začleňování, kreativity a inovací na úrovni sportovních organizací a politik v oblasti sportu	55 000 000	55 632 197	632 197
2.2.3DAG	Decentralizované agentury	233 643 002	237 773 002	4 130 000
07 10 07	Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust)	45 226 899	45 606 899	380 000
07 10 08	Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO)	53 351 846	57 101 846	3 750 000
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			8 825 750
	Podokruh 2b celkem			- 198 750 250

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna prostředků na platby (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
Okruh 3				
PPPA	Pilotní projekty a přípravné akce			2 402 875
	Okruh 3 celkem			2 402 875
Okruh 4				
4.0.11	Azylový, migrační a integrační fond	1 276 766 000	1 291 766 000	15 000 000
10 02 01	Azylový, migrační a integrační fond	661 766 000	676 766 000	15 000 000
4.0.1DAG	Decentralizované agentury	153 281 205	153 661 205	380 000
10 10 01	Evropský podpůrný úřad pro otázku azylu (EASO)	153 281 205	153 661 205	380 000
4.0.211	Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) – nástroj pro správu hranic a víza (BMVI)	490 891 340	510 891 340	20 000 000
11 02 01	Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz	191 891 340	211 891 340	20 000 000
4.0.2DAG	Decentralizované agentury	1 050 691 460	985 691 460	- 65 000 000
11 10 01	Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích (Frontex)	757 793 708	692 793 708	- 65 000 000
	Okruh 4 celkem			- 29 620 000
Okruh 5				
Okruh 6				
6.0.111	Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa)	7 858 721 595	7 891 721 595	33 000 000
14 02 04	Rezerva pro nově se objevující výzvy a priority	1 000 000 000	1 033 000 000	33 000 000
6.0.12	Humanitární pomoc (HUMA)	1 880 645 990	2 091 645 990	211 000 000
14 03 01	Humanitární pomoc	1 797 851 440	2 008 851 440	211 000 000
	Okruh 6 celkem			244 000 000

Středa 24. listopadu 2021

Rozpočtová položka / Program	Název	Změna prostředků na platby (v EUR)		
		Návrh rozpočtu 2022 (včetně návrhu na změnu č. 1)	Rozpočet na rok 2022	Rozdíl
Okruh 7				
7.2.2	Evropská rada a Rada	615 000 854	611 473 556	- 3 527 298
7.2.4	Soudní dvůr Evropské unie	464 090 000	464 774 000	684 000
7.2.5	Evropský účetní dvůr	161 153 175	162 141 175	988 000
7.2.X	Evropský úřad pro vnější činnost	775 069 920	777 715 420	2 645 500
	Okruh 7 celkem			790 202
CELKEM				- 20 272 548

V důsledku výše uvedeného činí prostředky na platby celkem 170 603,3 milionu EUR, což představuje snížení o 20,3 milionu EUR ve srovnání s návrhem rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022.

1.5. Rezervy

Kromě rezerv uvedených v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 nejsou k dispozici žádné rezervy.

1.6. Poznámky k rozpočtu

Znění poznámek k rozpočtu zůstává stejné jako v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022, a to s následujícími úpravami, na kterých se dohodl dohodovací výbor:

- Rozpočtové položky, u nichž byly návrhy na změny předloženy Evropským parlamentem ve vlastním oddíle, jsou schváleny beze změn.
- Rozpočtové položky, v jejichž případě jsou návrhy na změny předloženy Evropským parlamentem schváleny beze změn:

Článek 07 10 01 – Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound)

Znění pozměnit následovně:

Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) poskytuje a šíří důležité poznatky o otázkách v oblasti práce a sociálních otázkách s cílem přispět k řádným a fakticky podloženým politikám v těchto oblastech. Její hlavní činnost se týká výzkumu v oblasti zaměstnanosti, pracovních podmínek, pracovněprávních vztahů a kvality života. Činnosti nadace Eurofound přispívají k těmto prioritám: zvýšení účasti na trhu práce a boj proti nezaměstnanosti vytvářením pracovních míst, zlepšováním fungování trhu práce a podporou **integrace a rovnosti pohlaví**; ~~integrace~~ zlepšováním pracovních podmínek a zajišťování udržitelné práce v průběhu celého života, rozvoj pracovněprávních vztahů s cílem zajistit spravedlivá a produktivní řešení v měnícím se politickém kontextu, zlepšování životní úrovně a podpora sociální soudržnosti tváří v tvář hospodářským **rozdílům a sociálním nerovnostem jako jsou rozdíly mezi muži a ženami v zaměstnanosti a platech**. ~~nerovnostem~~

Středa 24. listopadu 2021

- Rozpočtové položky, v jejichž případě jsou příslušné poznámky k rozpočtu tak, jak byly uvedeny v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu, schváleny s následujícími změnami:

— **Položka 01 02 02 53** — Klastř „Klima, energetika a mobilita“ — Společný podnik pro evropské železnice

Upravit odstavec takto:

Společný podnik pro evropské železnice přispívá k provádění programu Horizont Evropa, zejména klastřu „Klima, energetika a mobilita“. Urychlí vývoj a zavádění inovativních technologií (zejména digitálních a automatizačních) za účelem dosažení **atraktivnějšího, uživatelsky vstřícného, konkurenceschopného, cenově dostupného, snadno udržitelného a výkonného evropského** železničního systému a splnění cílů Zelené dohody pro Evropu, například cíle přesunout podstatnou část vnitrozemské nákladní dopravy, která se ze 75 % realizuje po silnici, na železnici a vnitrozemské vodní cesty.

— **Položka 07 20 04 06** — Zvláštní kompetence v oblasti sociální politiky, včetně sociálního dialogu

Upravit odstavec takto:

— opatření týkající se předběžných konzultačních schůzek mezi zástupci evropských odborů, zejména na pokrytí nákladů s cílem pomoci jim formulovat názory a harmonizovat stanoviska ohledně rozvoje politik Unie, **zejména v návaznosti na koronavirovou krizi**.

— **Položka 1 3 0 1, oddíl 10 Evropská služba pro vnější činnost** — Odborná příprava

Doplnit následující text:

Rozpočet na odbornou přípravu by měl jasně ukázat a podporovat význam posilování rovnosti žen a mužů, citlivosti a boje proti genderovým předpoklům, včetně politiky boje proti obtěžování, a to ve všech našich vlastních institucích (včetně ústředí ESVČ, delegací EU a misí a operací SBOP), a to i v rámci výběrových řízení. To by mělo zahrnovat povinnou odbornou přípravu a iniciativy, se zvláštním důrazem na střední a vyšší manažerskou odpovědnost v těchto oblastech, v souladu s ustanoveními akčního plánu pro rovnost žen a mužů III a souvisejícího pracovního dokumentu útvarů Komise.

- V souladu s čl. 15 odst. 3 finančního nařízení dohodovací výbor souhlasí s opětovným zpřístupněním prostředků na závazky v rozpočtové položce 01 02 02 10. Poznámky k rozpočtu budou upraveny odpovídajícím způsobem:

Rozpočtová položka	Název
01 02 02 10	<p><u>Doplnit následující text:</u></p> <p>V souladu s čl. 15 odst. 3 finančního nařízení je pro tento rozpočtový bod k dispozici částka ve výši 40 000 000 EUR v prostředcích na závazky v návaznosti na zrušení přidělení prostředků na závazek, které bylo provedeno v roce 2020 v důsledku úplného či částečného neuskutečnění výzkumných projektů.</p>

Přitom se rozumí, že změny učiněné Evropským parlamentem nebo Radou nemohou měnit nebo rozšiřovat oblast působnosti stávajícího právního základu ani zasahovat do administrativní autonomie orgánů a že dané akce mohou být financovány z dostupných zdrojů.

1.7. Rozpočtová nomenklatura

Rozpočtová nomenklatura navržená Komisí v návrhu rozpočtu ve znění návrhu na změnu č. 1/2022 se schvaluje se zahrnutím nových pilotních projektů a přípravných akcí s výjimkou nového pilotního projektu „Monitorování cílů udržitelného rozvoje v regionech EU – odstranění chybějících údajů“, který bude prováděn v rámci okruhu 1 VFR, rozpočtového článku PP 01 22 06 namísto podokruhu 2b víceletého finančního rámce.

Středa 24. listopadu 2021

2. Rozpočet na rok 2021

Návrh opravného rozpočtu (NOR) 5/2021 se schvaluje ve znění navrženém Komisí.

Návrh opravného rozpočtu (NOR) 6/2021 se schvaluje ve znění navrženém Komisí.

3. Prohlášení

3.1. Společné prohlášení Evropského parlamentu a Rady ohledně prostředků na platby

Evropský parlament a Rada vyzývají Komisi, aby během roku 2022 i nadále důkladně a aktivně sledovala provádění programů stávajícího a předchozího víceletého finančního rámce (zejména v podokruhu 2a a v oblasti rozvoje venkova). Za tímto účelem Komisi vybízejí, aby včas předložila aktualizované údaje o současném stavu a odhady týkající se prostředků na platby v roce 2022 (v příslušných případech s ohledem na přesnější prognózy členských států). Evropský parlament a Rada Komisi vyzývají, aby v případě, že z údajů vyplývá, že prostředky uvedené v rozpočtu na rok 2022 nepostačují k pokrytí potřeb, předložila co nejdříve vhodné řešení, mimo jiné návrh opravného rozpočtu, tak aby Evropský parlament a Rada mohly v souvislosti s odůvodněnými potřebami co nejdříve a neprodleně přijmout veškerá nezbytná rozhodnutí. Evropský parlament a Rada vezmou v příslušných případech v úvahu naléhavost dané záležitosti a osmítýdenní rozhodovací lhůtu zkrátí, bude-li to považováno za nezbytné. Totéž se použije obdobně, pokud z číselných údajů vyplývá, že prostředky uvedené v rozpočtu na rok 2022 jsou vyšší, než je potřeba.

3.2. Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o nákladech na financování Nástroje Evropské unie na podporu oživení (EURI) v roce 2022

Díky současnému prostředí příznivých úrokových sazeb a s ohledem na dosavadní emisní náklady na operace k financování NGEU v letošním roce lze plánované prostředky na náklady spojené s financováním evropského nástroje na podporu oživení [rozpočtová položka 06 04 01] snížit při plném zachování schopnosti financovat v roce 2022 nevratnou složku NGEU.

V čl. 5 odst. 2 rozhodnutí o vlastních zdrojích se stanoví, že „splácení jistiny finančních prostředků bude zahájeno před koncem víceletého finančního rámce na období 2021–2027, a to v minimální výši, jakou umožňují nevyužité částky na platby úroků splatných na základě výpůjček uvedených v odstavci 1 tohoto článku, s patřičným ohledem na postup stanovený v článku 314 Smlouvy o fungování EU“.

Ve 20. bodě odůvodnění rozhodnutí o vlastních zdrojích se navíc uvádí, že „částky, které nebyly použity na předpokládané platby úroků, budou použity k předčasnému splácení před koncem víceletého finančního rámce na období 2021–2027, jako minimální částka, a mohou být zvýšeny nad tuto úroveň za předpokladu, že po roce 2021 budou postupem stanoveným v čl. 311 třetím pododstavci Smlouvy o fungování EU zavedeny nové vlastní zdroje“.

Vzhledem k tomu, že v roce 2022 nebude možné splácet jistinu:

- Částka 90 milionů EUR, z níž 70 milionů EUR je již zahrnuto v návrhu rozpočtu, bude odložena na rok 2027, kdy ji bude možné použít buď na úrokové platby, nebo na předčasné splácení. Toto odložení na závěr období je kompenzováno odpovídajícím předsunutím prostředků na program EU4Health.
- Aniž jsou dotčeny výsady rozpočtového orgánu, Evropský parlament a Rada se dohodly, že částky dostupné v rozpočtové položce 06 04 01 se v období 2024–2027 zvýší o 224,7 milionu EUR, a to na základě návrhu Komise a v návaznosti na posouzení potřeb a možností předčasného splácení, s využitím dostupných rozpětí a uvolněním prostředků z nástroje jediného rozpětí při současném respektování finančního plánování pro programy v rámci okruhu 2b.

Tento mechanismus zajišťuje, že celková částka pro položku EURI obsažená v původním finančním plánu na rok 2022 bude během víceletého finančního rámce na období 2021–2027 použita na platby úroků nebo předčasné splácení.

3.3. Jednostranné prohlášení Komise o rozpočtové obezřetnosti, pokud jde o položku úroků vztahujících se k EURI

Komise připomíná, že položka úroků vztahujících se k EURI ([rozpočtová položka 06 04 01]) slouží k úhradě nákladů na financování a likviditu výpůjček v rámci NGEU, pokud jsou připsány k tíži rozpočtu EU. Částky nevyužité na platby úroků se v souladu s čl. 5 odst. 2 a 20. bodem odůvodnění rozhodnutí o vlastních zdrojích použijí na předčasné splácení dluhu.

Středa 24. listopadu 2021

Rostoucí inflace vyžaduje větší rozpočtovou obezřetnost, pokud jde o správu položky úroků vztahujících se k EURI s ohledem na možnost, že nominální úrokové sazby budou vyšší, než se při plánování této položky předpokládalo.

Komise proto při plnění svých povinností podle čl. 314 odst. 2, 5 a 8 (SFEU) navrhne rozpočtová opatření, která v případě přijetí zajistí, aby celková částka původně plánovaná pro položku úroků vztahujících se k EURI ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 [14 976 milionů EUR v běžných cenách] byla plně využita na úhradu úrokových nákladů nebo předčasné splácení.

Komise bude každý rok v rámci předložení návrhu rozpočtu podávat zprávu o kumulativním plnění položky úroků vztahujících se k EURI, o částkách, které byly v rámci této položky odloženy na závěr období, a o částce vyhrazené ke splnění tohoto cíle v rámci nástroje jediného rozpětí.

3.4. Jednostranné prohlášení Evropské komise o boji proti dětské chudobě v rámci Evropského sociálního fondu plus

Řešení dětské chudoby nabude ještě více na významu, zejména v souvislosti s oživením po krizi COVID-19, a je třeba na něj vyčlenit dostatečné zdroje. Za tímto účelem nařízení (EU) 2021/1057, kterým se zřizuje Evropský sociální fond plus (ESF+), vyžaduje, aby členské státy přidělily odpovídající část zdrojů složky ESF+ v rámci sdíleného řízení na provádění záruky pro děti prostřednictvím cílených akcí a strukturálních reforem v zájmu boje proti dětské chudobě. Pro všechny členské státy, které měly v období let 2017–2019 průměrný podíl dětí mladších 18 let ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením vyšší, než byl průměr Unie, je explicitně stanoven minimální podíl ve výši 5 % zdrojů.

Jednání o programech na období 2021–2027 mezi Komisí a členskými státy stále probíhají a přesné částky, které mají být na podporu záruky pro děti naplánovány ve všech členských státech, tak budou známy až po dokončení těchto jednání.

V souladu s doporučením Rady, kterým se zavádí evropská záruka pro děti {SWD(2021) 62 final}, a na základě zpráv koordinátorů záruky pro děti v členských státech a Výboru pro sociální ochranu bude Komise o provádění uvedeného doporučení pravidelně podávat zprávy. Komise bude provádění tohoto doporučení rovněž pečlivě sledovat v kontextu evropského semestru. Komise by ráda zdůraznila, že členské státy mohou naplánovat financování pro provádění záruky pro děti nad rámec minimálních požadavků stanovených v nařízení o ESF+. Mohou rovněž využít i jiné zdroje EU, jako například Nástroj pro oživení a odolnost, jakož i vlastní vnitrostátní financování.

3.5. Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o záměru poskytnout v roce 2022 v rámci rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR) – složky EUSF maximální zdroje pro případy přírodních katastrof

Všechny tři orgány uznávají, že výjimečný rozsah přírodních katastrof, k nimž došlo v roce 2021, vytváří tlak na dostupnost prostředků z Fondu solidarity Evropské unie (EUSF). Ten je financován výhradně z rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR), aniž by bylo možné využít jiné zdroje financování.

Dohodovací výbor se shodl, že v rozpočtu na rok 2022 se prostředky na humanitární pomoc v okruhu 6 navýší o 211 milionů EUR. V období od 1. ledna do 31. srpna 2022 je proto možné omezit využití finančního krytí SEAR na vnější mimořádné události, čímž se dne 1. září 2022 uvolní dodatečné zdroje pro EUSF v objemu odpovídajícímu navýšení humanitární pomoci v rámci okruhu 6. Díky tomu bude možné projevit maximální solidaritu s členskými státy postiženými přírodními katastrofami a zároveň zvýšit schopnost rozpočtu EU rychle reagovat na vnější mimořádné události.

3.6. Společné prohlášení Evropského parlamentu a Rady o navýšení počtu pracovních míst v plánu pracovních míst Účetního dvora

Evropský parlament a Rada uznávají, že NGEU bude mít za následek vyšší pracovní zátěž pro Účetní dvůr, kterou nelze plně kompenzovat přerozdělením prostředků v rámci stávajícího rozpočtu. Souhlasí proto s tím, aby byl plán pracovních míst Účetního dvora v roce 2022 navýšen o 20 pracovních míst.

Evropský parlament a Rada zdůrazňují význam, který práci Účetního dvora přikládají, zejména pokud jde o finanční audity a audity dodržování předpisů, které Účetní dvůr provádí za účelem plnění svého hlavního úkolu, tj. přezkoumat, zda byly veškeré příjmy získány a veškeré výdaje vynaloženy zákonným a řádným způsobem, a které jsou neoddelitelně spojeny s audity výkonnosti za účelem posouzení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti řízení rozpočtu EU, což jsou dvě strany téže mince. Řádné finanční řízení rozpočtu Unie je základním kamenem její legitimacy.

Středa 24. listopadu 2021

V této souvislosti se Evropský parlament a Rada domnívají, že je nezbytné, aby Účetní dvůr vyčlenil na provádění těchto hlavních činností dostatečné zdroje.

Obecně Evropský parlament a Rada rovněž uznávají význam doporučení, která Účetní dvůr vydává na základě čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce SFEU, a zároveň konstatují, že Soudní dvůr objasnil, že cílem uvedeného ustanovení „je přispět ke zlepšení finančního řízení Unie prostřednictvím předkládání zpráv orgánům a vypracování jejich odpovědí“.

Evropský parlament a Rada vyzývají Účetní dvůr, aby do pracovních dokumentů pro budoucí rozpočtové roky zahrnul přehled toho, jak byli zaměstnanci v předchozím roce přiděleni na činnosti v oblasti finančních auditů, auditů dodržování předpisů a auditů výkonnosti, na práci na základě čl. 287 odst. 4 SFEU a na podpůrné služby.

3.7. Společné prohlášení Evropského parlamentu, Rady a Komise o přezkumu vývoje pandemie v roce 2022

Všechny tři orgány se zavazují, že do konce června 2022 přezkoumají vývoj reakce na pandemii, zejména pokud jde o mezinárodní očkování, a na tomto základě zváží veškerá nezbytná opatření navržená Komisí.

3.8. Jednostranné prohlášení Komise o migraci

Vzhledem k pokračujícím potřebám předpokládaným v nadcházejících letech Komise potvrzuje svůj plán zajistit, aby průměrný roční objem finančních prostředků na migraci pro jižní sousedství pocházející z prostředků přidělených na sousedství v rámci nástroje NDICI-GE a v případě potřeby z jiných nástrojů zůstal alespoň na úrovni plánované pro rok 2022.

3.9. Jednostranné prohlášení Komise k okruhu 7

Komise připomíná, že finanční plánování pro okruh 7 vychází z předpokladu, že počet zaměstnanců orgánů zůstává stabilní. Konstatuje, že rozpočet na rok 2022 tomuto předpokladu neodpovídá, a zdůrazňuje, že s ohledem na rostoucí inflaci by budoucí zvýšení počtu zaměstnanců mohlo vést k tlakům na okruh 7 víceletého finančního rámce na období 2021–2027.

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0466

Návrh opravného rozpočtu č. 5/2021: humanitární pomoc pro uprchlíky v Turecku**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 5/2021 na rozpočtový rok 2021 – Humanitární pomoc pro uprchlíky v Turecku (12444/2021 – C9-0380/2021 – 2021/0226(BUD))**

(2022/C 224/21)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁽¹⁾, a zejména článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 přijatý s konečnou platností dne 18. prosince 2020⁽²⁾,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027⁽³⁾,
 - s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů⁽⁴⁾,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom⁽⁵⁾,
 - s ohledem na návrh opravného rozpočtu č. 5/2021, který Komise přijala dne 9. července 2021 (COM(2021)0460),
 - s ohledem na postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2021, který Rada přijala dne 5. října 2021 a postoupila Parlamentu dne 14. října 2021 (12444/2021 – C9-0380/2021),
 - s ohledem na články 94 a 96 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0327/2021),
- A. vzhledem k tomu, že účelem návrhu opravného rozpočtu č. 5/2021 je nadále poskytovat podporu nejzranitelnějším uprchlíkům v Turecku v důsledku krize v Sýrii, což představuje první složku návrhů Komise na pokračující finanční pomoc syrským uprchlíkům a hostitelským komunitám v Turecku, Jordánsku, Libanonu a v dalších částech tohoto regionu;
- B. vzhledem k tomu, že podle odhadů Komise je zapotřebí 325 milionů EUR na rozšíření působnosti stěžejního programu nouzové záchranné sociální sítě (ESSN), v rámci nějž jsou prováděny měsíční převody hotovosti více než 1,8 milionu uprchlíků, a to od března 2022 do začátku roku 2023, kdy má dojít k přeměně programu na rozvojovou pomoc; vzhledem k tomu, že Komise navrhla pokrýt tuto částku využitím zbývajících rezervy okruhu 6 v roce 2021 a prostředků přidělených na humanitární pomoc na roky 2021 a 2022;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽²⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021.⁽³⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

C. vzhledem k tomu, že cílem návrhu opravného rozpočtu č. 5/2021 je proto uvolnit částku 149,6 milionu EUR v prostředcích na závazky, přičemž v roce 2021 nejsou požadovány žádné dodatečné prostředky na platby;

1. bere na vědomí návrh opravného rozpočtu č. 5/2021, jak jej předložila Komise;
 2. poukazuje na skutečnost, že strop okruhu 6 se zdá být příliš nízký na to, aby Unie mohla reagovat na závažné krize ve svém sousedství a ve světě již od prvního roku VFR na období 2021–2027; je znepokojen tím, že pokračující podpora uprchlíků v Turecku nebyla zohledněna při jednáních o stávajícím VFR ani při jednáních o nástroji NDICI – Globální Evropa; zdůrazňuje, že za současných okolností nemůže být rozpočet Unie jediným zdrojem pokračující finanční podpory uprchlíků;
 3. domnívá se, že v rámci dohodovacího řízení o souhrnném rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2022 by mělo být dosaženo komplexní dohody o pokrytí finančních prostředků Unie potřebných k pokračování podpory uprchlíků v Turecku a v širším regionu v roce 2021 a následujících letech;
 4. schvaluje postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 5/2021;
 5. pověřuje svého předsedu, aby prohlásil opravný rozpočet č. 5/2021 za přijatý s konečnou platností a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;
 6. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.
-

Středa 24. listopadu 2021

P9_TA(2021)0467

Návrh opravného rozpočtu č. 6/2021: dodatečné dávky vakcín pro země s nízkými a nižšími středními příjmy, navýšení prostředků pro mechanismus civilní ochrany Unie a jiné úpravy výdajů a příjmů**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2021 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 6/2021 na rozpočtový rok 2021 – dodatečné dávky vakcín pro země s nízkými a nižšími středními příjmy, navýšení prostředků pro mechanismus civilní ochrany Unie a jiné úpravy výdajů a příjmů (14038/2021 – C9-0425/2021 – 2021/0326(BUD))**

(2022/C 224/22)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽¹⁾, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021 přijatý s konečnou platností dne 18. prosince 2020 ⁽²⁾,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 ⁽³⁾,
 - s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na návrh opravného rozpočtu č. 6/2021, který Komise přijala dne 8. října 2021 (COM(2021)0955),
 - s ohledem na prohlášení dohodovacího výboru týkající se společného pohledu na obsah souhrnného rozpočtu na rozpočtový rok 2022, který zahrnuje také přijetí návrhu opravného rozpočtu č. 6/2021,
 - s ohledem na postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 6/2021, který Rada přijala dne 23. listopadu 2021 a postoupila téhož dne Evropskému parlamentu (14038/2021 – C9-0425/2021),
 - s ohledem na články 94 a 96 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0329/2021),
- A. vzhledem k tomu, že účelem návrhu opravného rozpočtu (NOR) č. 6/2021 je poskytnout dodatečné prostředky na urychlení celosvětového očkování, pokrýt aktivace v rámci mechanismu civilní ochrany Unie a výdaje vyplývající z dohod o vnějším rybolovu a provést některé úpravy výdajů a příjmů;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.⁽²⁾ Úř. věst. L 93, 17.3.2021, s. 1.⁽³⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.⁽⁵⁾ Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

Středa 24. listopadu 2021

B. vzhledem k tomu, že NOR č. 6/2021 pokrývá zejména následující prvky:

- posílení nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa o částku 450 milionů EUR v prostředcích na závazky a v prostředcích na platby v kontextu globální reakce v oblasti zdraví na COVID-19, aby bylo do poloviny příštího roku možné darovat zemím s nízkými a nižšími středními příjmy 200 milionů dávek vakcín proti COVID-19;
- posílení mechanismu civilní ochrany Unie (UCPM/rescEU) o částku 57,8 milionu EUR v prostředcích na závazky s cílem poskytnout dodatečné finanční prostředky na pokrytí nákladů na nové mimořádné situace, včetně repatriačních letů z Afghánistánu, pomoci na Haiti po nedávném zemětřesení a nedokončených operací, mj. nákladů na lesní požáry, které překračují výši prostředků dostupných do konce roku;
- navýšení prostředků na závazky v rozpočtové položce dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (SFPA) o 3,5 milionu EUR s ohledem na aktualizované rozpočtové potřeby vyplývající z uzavření jednání o nových protokolech s Cookovými ostrovy a Mauritií;
- úprava rozpočtové nomenklatury podle konkrétních žádostí členských států o převod zdrojů podle článku 26 nařízení (EU) 2021/1060 (nařízení o společných ustanoveních)⁽⁶⁾;
- aktualizace příjmové strany rozpočtu s cílem zohlednit revidované odhady vlastních zdrojů z nerecyklovaných plastových obalových odpadů;

C. vzhledem k tomu, že čistý dopad NOR č. 6/2021 na výdaje představuje nárůst prostředků na závazky o 473,5 milionu EUR; vzhledem k tomu, že Komise nepožaduje dodatečné prostředky na platby;

1. bere na vědomí návrh opravného rozpočtu č. 6/2021, jak jej Komise předložila;
2. vítá návrh, který má zajistit financování a rychlé dodání 200 milionů dávek vakcín proti COVID-19 zemím s nízkými a nižšími středními příjmy, jak naléhala předsedkyně Komise ve svém projevu o stavu Unie; konstatuje, že Parlament důrazně požadoval urychlení celosvětové očkovací kampaně, v neposlední řadě v rámci čtení rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2022;
3. schvaluje postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 6/2021;
4. pověřuje svého předsedu, aby prohlásil opravný rozpočet č. 6/2021 za přijatý s konečnou platností a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;
5. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0471

Uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci: žádost EGF/2021/001 ES/País Vasco metal – Španělsko

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům na základě žádosti Španělska – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD))

(2022/C 224/23)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2021)0618 – C9-0377/2021),
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691 ze dne 28. dubna 2021 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) a o zrušení nařízení (EU) č. 1309/2013⁽¹⁾ („nařízení o EFG“),
 - s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027⁽²⁾, a zejména na článek 8 tohoto nařízení,
 - s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů⁽³⁾, a zejména na bod 9 této dohody,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na dopis Výboru pro regionální rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0319/2021),
- A. vzhledem k tomu, že Unie vytvořila legislativní a rozpočtové nástroje na poskytování dodatečné podpory pracovníkům, kteří byli postiženi v důsledku globalizace a technologických a environmentálních změn, např. změn ve struktuře světového obchodu, obchodních sporů, významných změn v obchodních vztazích Unie nebo ve skladbě vnitřního trhu, finanční nebo hospodářské krize, přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku či v důsledku digitalizace nebo automatizace;
- B. vzhledem k tomu, že Španělsko předložilo žádost EGF/2021/001 ES/País Vasco metal o finanční příspěvek z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) v souvislosti s propuštěním 491 pracovníků v regionu NUTS 2 Baskicko (ES21) ve Španělsku v referenčním období pro tuto žádost od 2. června 2020 do 2. prosince 2020;
- C. vzhledem k tomu, že žádost se týká celkem 491 propuštěných pracovníků, jejichž činnost byla ukončena, přičemž 192 z nich ztratilo práci v rámci hromadných propouštění oznámených orgánům v šesti společnostech⁽⁴⁾;
- D. vzhledem k tomu, že tato žádost je založena na kritériích pro pomoc podle čl. 4 odst. 2 písm. b) nařízení o EFG, která vyžadují, aby se ukončení činnosti týkalo nejméně 200 propuštěných pracovníků během šestiměsíčního referenčního období v podnicích, které působí ve stejném hospodářském odvětví definovaném v oddíle NACE Revize 2 a které se nacházejí v jednom regionu nebo ve dvou sousedících regionech vymezených na úrovni NUTS 2 v jednom členském státě;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 153, 3.5.2021, s. 48.

⁽²⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

⁽³⁾ Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

⁽⁴⁾ Auxiliar Troquelera SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL, Tratamientos Superficiales Iontech SA.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

- E. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19, přísná opatření omezující pohyb osob v druhém čtvrtletí roku 2020 ve Španělsku a následné nedostatky zásob a surovin negativně ovlivnily tamější kovodělné odvětví;
- F. vzhledem k tomu, že odvětví kovodělných výrobků v Baskicku představuje 27,4 % hrubé přidané hodnoty průmyslu ^(?), přičemž průměr v EU-28 je 18,8 % ⁽⁶⁾;
- G. vzhledem k tomu, že v roce 2020 (meziroční změna) poklesla výroba ve Španělsku o více než 50 % v 18 % kovodělných podniků, obrat se snížil o více než 50 % v 16 % podniků a třetina kovodělných podniků zaznamenala pokles výroby i obratu o 30 % až 50 % ⁽⁷⁾;
- H. vzhledem k tomu, že Komise s ohledem na pandemii COVID-19 a její sociální a ekonomické důsledky posílila a zdůraznila úlohu EFG jako nástroje pro mimořádné situace ⁽⁸⁾ a umožnila, aby případy přímo spojené s pandemií byly financovány z EFG;
- I. vzhledem k tomu, že Španělsko informovalo o souladu s doporučeními stanovenými v rámci kvality EU pro předjímaní změn a restrukturalizaci ⁽⁹⁾ a zdůrazňuje klíčové koncepce baskického plánu odborné přípravy, baskické strategie zaměstnanosti a programu zelených pracovních míst;
1. souhlasí s Komisí v tom, že podmínky stanovené v čl. 4 odst. 2 písm. b) nařízení o EFG jsou splněny a že Španělsko má nárok na finanční příspěvek podle tohoto nařízení ve výši 1 214 607 EUR, což představuje 85 % celkových nákladů ve výši 1 428 950 EUR zahrnujících výdaje na individualizované služby ve výši 1 384 950 EUR a výdaje na provádění EFG ⁽¹⁰⁾ ve výši 44 000 EUR;
 2. konstatuje, že španělské orgány podaly žádost dne 25. června 2021 a že Komise dokončila posouzení dne 7. října 2021 a tentýž den o tom informovala Parlament;
 3. konstatuje, že žádost se týká celkem 491 propuštěných pracovníků, jejichž činnost byla ukončena, přičemž 192 z nich ztratilo práci v rámci hromadných propouštění oznámených orgánům v šesti společnostech ⁽¹¹⁾; dále konstatuje, že Španělsko očekává, že se opatření zúčastní 300 osob z celkového počtu způsobilých příjemců (cíloví příjemci);
 4. připomíná, že podle očekávání budou sociální dopady propouštění značné nejen pro dotčené pracovníky, ale i pro celé Baskicko, v němž se počet nezaměstnaných v období od března do srpna 2020 zvýšil o 25 % ⁽¹²⁾ a dlouhodobá nezaměstnanost zde v květnu 2021 představovala 55,6 % celkové nezaměstnanosti (o 3,6 procentních bodů více než v lednu 2021), přičemž 60,8 % nezaměstnaných osob má jen základní vzdělání či neukončené základní vzdělání; připomíná rovněž, že rozdíl v odměňování mezi muži a ženami činí 22,6 % a míra zaměstnávání na dobu určitou v Baskicku dosahuje 25,8 %, což je o 11,6 procentních bodů nad průměrem Unie, který činí 14,2 %;
 5. poukazuje na to, že většina propuštěných pracovníků se nachází v druhé polovině své profesionální kariéry a má nízké formální kvalifikace;
 6. konstatuje, že Španělsko začalo poskytovat individualizované služby cílovým příjemcům dne 11. června 2021, a že období způsobilosti pro finanční příspěvek z EFG tudíž bude od 11. června 2021 do 24 měsíců ode dne vstupu rozhodnutí o financování v platnost;

^(?) <https://es.statista.com/estadisticas/1220166/porcentaje-del-vab-total-en-espana-por-sector/>

⁽⁶⁾ https://www.eustat.eus/elementos/El-32-del-VAB-industrial-esta-generado-por-sectores-de-nivel-tecnologico-alto-o-medio-alto-en-2019/not0018911_c.html

⁽⁷⁾ Zpráva o ekonomických dopadech COVID-19 na odvětví kovovýroby. Říjen 2020 – https://atra.gal/files/noticias/Archivos_3680.pdf

⁽⁸⁾ COM(2020)0442.

⁽⁹⁾ COM(2013)0882.

⁽¹⁰⁾ V souladu s čl. 7 odst. 5 nařízení o EFG.

⁽¹¹⁾ Auxiliar Troquelaría SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL, Tratamientos Superficiales Iontech SA.

⁽¹²⁾ Avance de los datos del mercado laboral del año 2020 (údaje o pracovním trhu za rok 2020).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

7. připomíná, že propuštěným pracovníkům a osobám samostatně výdělečně činným mají být po přijetí rozhodnutí poskytnuty tyto individualizované služby: profilování, profesní poradenství, pomoc při hledání zaměstnání, podpora nebo příspěvek na založení podniku, rekvalifikace, zvyšování kvalifikace, odborná příprava na pracovišti a příspěvky na účast; opatření byla naplánována tak, aby byla v souladu se španělskou strategií pro oběhové hospodářství, a odborná příprava přispívá k podpoře digitalizace tohoto odvětví;
8. konstatuje, že Španělsku začaly vznikat administrativní výdaje spojené s prováděním EFG dne 1. února 2021, a že výdaje na činnosti spojené s přípravou, řízením, informováním a propagací, kontrolou a výkaznictvím jsou proto způsobilé pro finanční příspěvek z EFG od 1. února 2021 do 31 měsíců ode dne vstupu rozhodnutí o financování v platnost;
9. vítá, že Španělsko vypracovalo koordinovaný balíček individualizovaných služeb po konzultaci se sociálními partnery⁽¹³⁾; zapojení sociálních partnerů bylo zajištěno jejich zastoupením ve správní radě služby Lanbide, kterou tvoří zástupci regionální vlády, odborů a organizací zaměstnavatelů;
10. vítá skutečnost, že koordinovaný balíček individualizovaných služeb přispěje v souladu s čl. 7 odst. 2 nařízení o EFG k šíření horizontálních dovedností, které jsou požadovány v digitální průmyslové éře i v ekonomice účinně využívající zdroje;
11. připomíná, že navržené kroky jsou v rámci způsobilých opatření stanovených v článku 7 nařízení o EFG aktivními opatřeními na trhu práce, nikoli náhradními pasivními opatřeními sociální ochrany;
12. zdůrazňuje, že španělské orgány potvrdily, že na způsobilé akce není čerpána podpora z jiných fondů či finančních nástrojů Unie;
13. bere na vědomí oznámení Španělska, že finanční příspěvek bude spravován a kontrolován stejnými orgány, které spravují a kontrolují Evropský sociální fond plus;
14. opakuje, že pomoc z EFG nesmí nahrazovat opatření, za něž jsou odpovědné podniky na základě vnitrostátních právních předpisů nebo kolektivních smluv, ani žádné příspěvky nebo práva cílových příjemců prostředků z EFG, aby se plně zajistil doplňkový charakter přidělené pomoci;
15. schvaluje rozhodnutí uvedené v příloze k tomuto usnesení;
16. pověřuje svého předsedu, aby podepsal toto rozhodnutí společně s předsedou Rady a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;
17. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení včetně přílohy Radě a Komisi.

⁽¹³⁾ Žádost byla schválena baskickou veřejnou službou zaměstnanosti Lanbide (v jejíž správní radě zasedají sociální partneři) dne 2. července 2021. Další schůzky se konaly ve dnech 19. ledna a 2. února 2021 s Federación Vizcaína de Empresas del Metal (federace kovodělných podniků v provincii Bizkaia), Asociación de Empresas de Guipúzcoa – ADEGI (podnikatelské sdružení provincie Gipuzkoa) a SEA-Empresas Alavesas (podnikatelská sdružení provincie Alavesas).

Čtvrtek 25. listopadu 2021

PŘÍLOHA

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům
na základě žádosti Španělska – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal**

(Znění této přílohy se zde neuvádí, jelikož odpovídá znění konečného aktu, rozhodnutí (EU) 2021/2159.)

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0475

Haagská úmluva o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980: přistoupení Filipín *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Filipín k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0359 – C9-0361/2021 – 2021/0178(NLE))

(Konzultace)

(2022/C 224/24)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (COM(2021)0359),
 - s ohledem na čl. 38 čtvrtý pododstavec Haagské úmluvy o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980,
 - s ohledem na článek 81 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0361/2021),
 - s ohledem na posudek Soudního dvora ⁽¹⁾, v němž se uvádí, že prohlášení o přijetí přistoupení k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 spadá do výlučné vnější pravomoci Evropské unie,
 - s ohledem na článek 82 a čl. 114 odst. 8 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0300/2021),
1. schvaluje oprávnění členských států Evropské unie, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Filipín k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států, jakož i Stálému výboru Haagské konference mezinárodního práva soukromého.

⁽¹⁾ Posudek Soudního dvora 1/13 ze dne 14. října 2014, ECLI:EU:C:2014:2303.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0476

Haagská úmluva o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980: přistoupení Jamajky*

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Jamajky k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0363 – C9-0334/2021 – 2021/0179(NLE))

(Konzultace)

(2022/C 224/25)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (COM(2021)0363),
 - s ohledem na čl. 38 čtvrtý pododstavec Haagské úmluvy o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980,
 - s ohledem na čl. 81 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0334/2021),
 - s ohledem na posudek Soudního dvora ⁽¹⁾, v němž se uvádí, že prohlášení o přijetí přistoupení k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 spadá do výlučné vnější pravomoci Evropské unie,
 - s ohledem na článek 82 a čl. 114 odst. 8 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0299/2021),
1. schvaluje oprávnění členských států Evropské unie, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Jamajky k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států, jakož i Stálému výboru Haagské konference mezinárodního práva soukromého.

⁽¹⁾ Posudek Soudního dvora ze dne 14. října 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0477

Haagská úmluva o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980: přistoupení Bolívie*

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Bolívie k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0369 – C9-0336/2021 – 2021/0183(NLE))

(Konzultace)

(2022/C 224/26)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (COM(2021)0369),
 - s ohledem na čl. 38 čtvrtý pododstavec Haagské úmluvy o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980,
 - s ohledem na čl. 81 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0336/2021),
 - s ohledem na posudek Soudního dvora ⁽¹⁾, že prohlášení o přijetí přistoupení k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 spadá do výlučné vnější pravomoci Evropské unie,
 - s ohledem na článek 82 a čl. 114 odst. 8 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0307/2021),
1. schvaluje oprávnění členských států Evropské unie, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Bolívie k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a Stálému výboru Haagské konference mezinárodního práva soukromého.

⁽¹⁾ Posudek Soudního dvora 1/13 ze dne 14. října 2014, ECLI:EU:C:2014:2303.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0478

Haagská úmluva o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980: přistoupení Pákistánu *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy Evropské unie opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Pákistánu k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0368 – C9-0335/2021 – 2021/0182(NLE))

(Konzultace)

(2022/C 224/27)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (COM(2021)0368),
 - s ohledem na čl. 38 čtvrtý pododstavec Haagské úmluvy o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980,
 - s ohledem na článek 81 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0335/2021),
 - s ohledem na posudek Soudního dvora ⁽¹⁾, v němž se uvádí, že prohlášení o přijetí přistoupení k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 spadá do výlučné vnější pravomoci Evropské unie,
 - s ohledem na článek 82 a čl. 114 odst. 8 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0308/2021),
1. schvaluje oprávnění členských států Evropské unie, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Pákistánu k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států, jakož i Stálému výboru Haagské konference mezinárodního práva soukromého.

⁽¹⁾ Posudek Soudního dvora ze dne 14. října 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

Čtvrtek 25. listopadu 2021

P9_TA(2021)0479

Haagská úmluva o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980: přistoupení Tuniska*

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2021 k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se členské státy opravňují, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Tuniska k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 (COM(2021)0371 – C9-0337/2021 – 2021/0198(NLE))

(Konzultace)

(2022/C 224/28)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (COM(2021)0371),
 - s ohledem na čl. 38 čtvrtý pododstavec Haagské úmluvy o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980,
 - s ohledem na čl. 81 odst. 3 a čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0337/2021),
 - s ohledem na posudek Soudního dvora ⁽¹⁾, v němž se uvádí, že prohlášení o přijetí přistoupení k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980 spadá do výlučné vnější pravomoci Evropské unie,
 - s ohledem na článek 82 a na čl. 114 odst. 8 svého jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti (A9-0309/2021),
1. schvaluje oprávnění členských států Evropské unie, aby v zájmu Evropské unie přijaly přistoupení Tuniska k Haagské úmluvě o občanskoprávních aspektech mezinárodních únosů dětí z roku 1980;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států, jakož i Stálému výboru Haagské konference mezinárodního práva soukromého.

⁽¹⁾ Posudek Soudního dvora ze dne 14. října 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

ISSN 1977-0863 (elektronické vydání)
ISSN 1725-5163 (papírové vydání)



Úřad pro publikace
Evropské unie
L-2985 Lucemburk
LUCSEMBURSKO

CS