



České vydání

Informace a oznámení

Ročník 64

29. září 2021

Obsah

EVROPSKÝ PARLAMENT

ZASEDÁNÍ 2020–2021

Dílčí zasedání od 5. do 8. října 2020

PŘIJATÉ TEXTY

I Usnesení, doporučení a stanoviska

USNESENÍ

Evropský parlament

Středa 7. října 2020

2021/C 395/01	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020 o vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva (2020/2072(INI))	2
---------------	---	---

2021/C 395/02	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020 o provádění společné obchodní politiky – výroční zpráva za rok 2018 (2019/2197(INI))	14
---------------	--	----

Čtvrtek 8. října 2020

2021/C 395/03	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Komise, kterým se mění příloha nařízení (EU) č. 231/2012, kterým se stanoví specifikace pro potravinářské přídatné látky uvedené v přílohách II a III nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 (E 171) (D066794/04 – 2020/2795(RPS))	28
---------------	---	----

2021/C 395/04	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Komise, kterým se mění nařízení (ES) č. 1881/2006, pokud jde o maximální limity akrylamidu v některých potravinách pro kojence a malé děti (D067815/03 – 2020/2735(RPS))	32
---------------	--	----

2021/C 395/05	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o Evropské strategii v oblasti lesnictví – dalším postupu (2019/2157(INI))	37
2021/C 395/06	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o Eritreji, zejména o případu Dawita Isaaka (2020/2813(RSP))	50
2021/C 395/07	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o zákoně o „zahraničních agentech“ v Nikaragui (2020/2814(RSP))	54
2021/C 395/08	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o situaci etiopských migrantů v zajišťovacích zařízeních v Saúdské Arábii (2020/2815(RSP))	58
2021/C 395/09	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o právním státu a základních právech v Bulharsku (2020/2793(RSP))	63
2021/C 395/10	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 obsahující doporučení Komise o digitálním financování: nově vznikající rizika týkající se kryptoaktiv – výzvy v souvislosti s regulací a dohledem v oblasti finančních služeb, institucí a trhů (2020/2034(INL))	72
2021/C 395/11	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o dalším rozvoji unie kapitálových trhů (CMU): lepší přístup, zejména malých a středních podniků, k finančním prostředkům na kapitálovém trhu a další posílení účasti retailových investorů (2020/2036(INI))	89
2021/C 395/12	Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o zárukách pro mladé lidi (2020/2764(RSP))	101

II Sdělení

SDĚLENÍ ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

Evropský parlament

Středa 7. října 2020

2021/C 395/13	Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020, kterým se schvaluje přidělení nové působnosti výkonnému místopředsedovi Komise Valdisi Dobrovskisovi (2020/2203(INS))	109
---------------	--	-----

III Přípravné akty

Evropský parlament

Pondělí 5. října 2020

2021/C 395/14	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 5. října 2020 o postoji Rady v prvním čtení k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2014/65/EU o trzích finančních nástrojů (06799/1/2020 – C9-0291/2020 – 2018/0047(COD))	110
2021/C 395/15	Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 5. října 2020 k postoji Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropských poskytovatelích služeb skupinového financování pro podniky a o změně nařízení (EU) 2017/1129 a směrnice (EU) 2019/1937 (06800/1/2020 – C9-0292/2020 – 2018/0048(COD))	111

Úterý 6. října 2020

2021/C 395/16

P9_TA(2020)0244

Změna nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku (COM(2020)0309 – C9-0202/2020 – 2020/0140(COD))

P9_TC1-COD(2020)0140

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 6. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku 112

2021/C 395/17

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se povoluje Francii uplatňovat sníženou sazbu některých nepřímých daní na „tradiční“ rum vyrobený na Guadeloupu, ve Francouzské Guyaně, na Martiniku a Réunionu (COM(2020)0332 – C9-0217/2020 – 2020/0150(CNS)) 113

2021/C 395/18

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady o dani ALEM uplatňované na Kanárských ostrovech (COM(2020)0355 – C9-0280/2020 – 2020/0163(CNS)) 114

2021/C 395/19

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 940/2014/EU o režimu tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) v nejvzdálenějších francouzských regionech, pokud jde o dobu jeho použitelnosti (COM(2020)0371 – C9-0281/2020 – 2020/0174(CNS)) 115

2021/C 395/20

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 7/2020 na rozpočtový rok 2020 – aktualizace příjmů (vlastní zdroje) (10430/2020 – C9-0283/2020 – 2020/1999(BUD)) 116

Středa 7. října 2020

2021/C 395/21

Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020, kterým se schvaluje jmenování Mairead McGuinnessové členkou Komise (C9-0295/2020 – 2020/0803(NLE)) 118

Čtvrtek 8. října 2020

2021/C 395/22

Pozměňovací návrhy přijaté Evropským parlamentem dne 8. října 2020 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 (evropský právní rámec pro klima) (COM(2020)0080 – COM(2020)0563 – C9-0077/2020 – 2020/0036(COD)) 119

2021/C 395/23

P9_TA(2020)0254

Rovnocennost přehlídek porostu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/17/ES, pokud jde o rovnocennost inspekci v terénu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a o rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině (COM(2020)0137 – C9-0100/2020 – 2020/0053(COD))

P9_TC1-COD(2020)0053

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/17/ES, pokud jde o rovnocennost přehlídek porostu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a o rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině 191

Uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic v tunelu pod Lamanšským průlivem

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice (EU) 2016/798, pokud jde o uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic na pevné spojení v Lamanšském průlivu (COM(2020)0623 – C9-0212/2020 – 2020/0161(COD))

P9_TC1-COD(2020)0161

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění směrnice (EU) 2016/798, pokud jde o uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic na pevné spojení v Lamanšském průlivu 192

Rozhodnutí, jímž se Francie zmocňuje k uzavření mezinárodní dohody týkající se tunelu pod Lamanšským průlivem ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, jímž se Francie zmocňuje k jednání o dohodě, kterou se doplňuje její stávající dvoustranná smlouva se Spojeným královstvím o výstavbě a provozu pevného spojení v Lamanšském průlivu soukromými koncesionáři (COM(2020)0622(COR1) – C9-0211/2020 – 2020/0160(COD))

P9_TC1-COD(2020)0160

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., jímž se Francie zmocňuje sjednat, podepsat a uzavřít mezinárodní dohodu, kterou se doplňuje smlouva mezi Francií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o výstavbě a provozu pevného spojení v Lamanšském průlivu soukromými koncesionáři 193

Ekologická produkce: datum použitelnosti a některá další data ***I

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/848 o ekologické produkci, pokud jde o jeho datum použitelnosti a některá další data uvedená v daném nařízení (COM(2020)0483 – C9-0286/2020 – 2020/0231(COD))

P9_TC1-COD(2020)0231

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění nařízení (EU) 2018/848 o ekologické produkci a označování ekologických produktů, pokud jde o jeho datum použitelnosti a některá další data v uvedeném nařízení 194

Vysvětlivky k použitým symbolům

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup: první čtení
- ***II Řádný legislativní postup: druhé čtení
- ***III Řádný legislativní postup: třetí čtení

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu)

Pozměňovací návrhy Parlamentu:

Nové části textu jsou označeny **tučně kurzivou**. Vypuštěné části textu jsou označeny buď symbolem ■ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí **tučně kurzivou** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně.

EVROPSKÝ PARLAMENT

ZASEDÁNÍ 2020–2021

Dílčí zasedání od 5. do 8. října 2020

PŘIJATÉ TEXTY

Středa 7. října 2020

I

(Usnesení, doporučení a stanoviska)

USNESENÍ

EVROPSKÝ PARLAMENT

P9_TA(2020)0251

Vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020 o vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva (2020/2072(INI))**

(2021/C 395/01)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 295 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem zejména na článek 2, čl. 3 odst. 1, čl. 3 odst. 3 druhý pododstavec, čl. 4 odst. 3 a články 5, 6, 7 a 11 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na články Smlouvy o fungování Evropské unie, které se týkají dodržování, ochrany a prosazování demokracie, právního státu a základních práv v Unii, včetně článků 70, 258, 259, 260, 263 a 265 této smlouvy,
- s ohledem na Protokol č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii a Protokol č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojené ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
- s ohledem na judikaturu Soudního dvora Evropské unie,
- s ohledem na kodaňská kritéria a na soubor pravidel Unie, jež musí každá kandidátská země splnit, chce-li přistoupit k Unii (tzv. *acquis*),
- s ohledem na Všeobecnou deklaraci lidských práv,
- s ohledem na nástroje OSN týkající se ochrany lidských práv a základních svobod a na doporučení a zprávy všeobecného pravidelného přezkumu OSN, jakož i na judikaturu smluvních orgánů OSN a zvláštní postupy Rady pro lidská práva,
- s ohledem na Deklaraci OSN o obráncích lidských práv z 8. března 1999,
- s ohledem na doporučení a zprávy Úřadu pro demokratické instituce a lidská práva, vysokého komisaře pro národnostní menšiny, zástupce pro svobodu sdělovacích prostředků a dalších orgánů Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě,
- s ohledem na Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod a Evropskou sociální chartu, judikaturu Evropského soudu pro lidská práva a Evropského výboru pro sociální práva, úmluvy, doporučení, rezoluce a zprávy Parlamentního shromáždění, Výboru ministrů, komisaře pro lidská práva, Evropské komise proti rasismu a nesnášenlivosti, Řídícího výboru pro boj proti diskriminaci, pro rozmanitost a inkluzi, Benátské komise a dalších orgánů Rady Evropy,

Středa 7. října 2020

- s ohledem na memorandum o porozumění mezi Radou Evropy a Evropskou unií ze dne 23. května 2007,
- s ohledem na Úmluvu OSN proti korupci;
- s ohledem na dohodu o zřízení Skupiny států proti korupci,
- s ohledem na seznam kritérií právního státu, který přijala Benátská komise na svém 106. plenárním zasedání dne 18. března 2016,
- s ohledem na soubor nástrojů Rady Evropy pro členské státy „Dodržování demokracie, právního státu a lidských práv během zdravotní krize COVID-19“ ze dne 7. dubna 2020,
- s ohledem na výroční zprávu partnerských organizací Platformy Rady Evropy pro podporu ochrany žurnalistiky a bezpečnosti novinářů z roku 2020,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 17. července 2019 nazvané „Posilování právního státu v rámci Unie – akční plán“ (COM(2019)0343),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 29. ledna 2020 obsahující pracovní program Komise na rok 2020 (COM(2020)0037) a upravený pracovní program Komise ze dne 27. května 2020 (COM(2020)0440),
- s ohledem na srovnávací přehled EU o soudnictví 2020,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 19. června 2019 nazvané „Posilování právního státu v Unii – Aktuální stav a možné další kroky“, které navrhlo zřídit výroční fórum o základních právech a právním státu;
- s ohledem na zprávu skupiny Evropského hospodářského a sociálního výboru pro základní práva a právní stát z června 2020 nazvanou „Vnitrostátní vývoj z hlediska občanské společnosti, 2018–2019“,
- s ohledem na zprávu Agentury Evropské unie pro základní práva s názvem „Problémy, kterým čelí organizace občanské společnosti působící v oblasti lidských práv v EU“, zveřejněnou dne 17. ledna 2018, a na další její zprávy a data,
- s ohledem na zprávu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů nazvanou „Peking + 25 – pátý přezkum provádění Pekingské akční platformy členskými státy EU“, zveřejněnou dne 5. března 2020,
- s ohledem na závěry ohledně zajištění dodržování zásad právního státu, které dne 16. prosince 2014 přijala Rada Evropské unie a členské státy zasedající v Radě,
- s ohledem na své usnesení ze dne 25. října 2016 obsahující doporučení Komise o vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva⁽¹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 19. dubna 2018 o nutnosti zřídit nástroj pro evropské hodnoty na podporu organizací občanské společnosti, které prosazují základní hodnoty v rámci Evropské unie na místní a vnitrostátní úrovni⁽²⁾,
- s ohledem na své legislativní usnesení ze dne 17. dubna 2019 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Práva a hodnoty⁽³⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 215, 19.6.2018, s. 162.

⁽²⁾ Úř. věst. C 390, 18.11.2019, s. 117.

⁽³⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0407.

Středa 7. října 2020

- s ohledem na své usnesení ze dne 14. listopadu 2018 o potřebě komplexního mechanismu EU na ochranu demokracie, právního státu a základních práv ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 16. ledna 2019 o stavu základních práv v Evropské unii v roce 2017 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 13. února 2019 o odmítavých reakcích vůči ženským právům a rovnosti žen a mužů v EU ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 28. března 2019 o situaci v oblasti právního státu a boje proti korupci v EU, konkrétně na Maltě a na Slovensku ⁽⁷⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 18. prosince 2019 o veřejné diskriminaci osob LGBTI a nenávistných projevech vůči nim, včetně zákazu vstupu osobám LGBTI do některých oblastí ⁽⁸⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 15. ledna 2020 o lidských právech a demokracii ve světě a o politice Evropské unie v této oblasti – výroční zpráva za rok 2018 ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 16. ledna 2020 o probíhajících slyšeníh podle čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU týkajících se Polska a Maďarska ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 17. dubna 2020 o koordinovaných opatřeníh EU v boji proti pandemii Covid-19 a jejím následkům ⁽¹¹⁾,
 - s ohledem na společná doporučení organizací občanské společnosti nazvaná „Od plánu k jeho provedení: Ochrana svobody a plurality sdělovacích prostředků prostřednictvím evropského mechanismu v oblasti právního státu“ z dubna 2020,
 - s ohledem na zprávu Evropské sítě vnitrostátních institucí pro lidská práva nazvanou „Právní stát v Evropské unii“ ze dne 11. května 2020,
 - s ohledem na návrh pracovní skupiny Síte pro lidská práva a demokracii, která se zabývá vnitřní politikou EU v oblasti lidských práv, ze dne 4. května 2020, který předložila Komise v rámci konzultace se zúčastněnými stranami v souvislosti se zprávou o právním státu,
 - s ohledem na posouzení evropské přidané hodnoty, které je součástí legislativní zprávy o mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva z října roku 2016,
 - s ohledem na předběžné posouzení z dubna roku 2020, které nechalo vypracovat oddělení Evropského parlamentu pro posuzování celoevropského přínosu,
 - s ohledem na články 46, 54 a 148 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro právní záležitosti a Výboru pro ústavní záležitosti,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0170/2020),
- A. vzhledem k tomu, že Evropská unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin, jak je stanoveno v článku 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU); vzhledem k tomu, že tyto hodnoty jsou společné všem členským státům, které se je dobrovolně zavázaly dodržovat; vzhledem k tomu, že demokracie, právní stát a základní práva jsou hodnoty, které se navzájem posilují;

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P8_TA(2018)0456.

⁽⁵⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0032.

⁽⁶⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0111.

⁽⁷⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0328.

⁽⁸⁾ Přijaté texty, P9_TA(2019)0101.

⁽⁹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0007.

⁽¹⁰⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0014.

⁽¹¹⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0054.

Středa 7. října 2020

- B. vzhledem k tomu, že Unie ve svých přístupových kritériích kodifikovala, že členství v Unii vyžaduje, aby kandidátská země dosáhla stability institucí zaručujících demokracii, právní stát, lidská práva a respektování a ochranu menšin; poukazuje však na to, že Unie nemá účinné nástroje k prosazování těchto kritérií, jestliže je země již součástí Unie;
- C. vzhledem k tomu, že v uplynulém desetiletí došlo v několika členských státech k bezostyšným útokům na unijní hodnoty; vzhledem k tomu, že Parlament se tímto znepokojivým vývojem opakovaně zabýval ve svých usneseních od roku 2011, včetně aktivace článku 7 SEU v roce 2018; vzhledem k tomu, že Parlament od roku 2016 žádá, aby v této oblasti probíhalo komplexní preventivní monitorování podložené fakty, a to prostřednictvím unijního mechanismu pro demokracii, právní stát a základní práva;
- D. vzhledem k tomu, že v některých členských státech stále nejsou plně dodržována práva zranitelných skupin, jako jsou ženy, osoby se zdravotním postižením, Romové, osoby LGBTI a starší osoby, a tyto skupiny nejsou plně chráněny před nenávistí a diskriminací, což je v rozporu s hodnotami Unie stanovenými v článku 2 SEU a s právem na nediskriminaci, jak je stanoveno v článku 21 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listiny“); vzhledem k tomu, že mimořádná opatření, která přijaly členské státy v reakci na pandemii COVID-19, znamenala další zátěž pro základní práva a demokratický systém brzd a protivah;
- E. vzhledem k tomu, že přibližně 10 % občanů Unie patří k některé národnostní menšině; vzhledem k tomu, že dodržování práv menšin je nedílnou součástí hodnot Unie stanovených v článku 2 SEU; vzhledem k tomu, že menšiny přispívají ke kulturní a jazykové rozmanitosti Unie; vzhledem k tomu, že v současnosti neexistuje žádný unijní právní rámec, který by zaručoval a monitoroval práva menšin;
- F. vzhledem k tomu, že porušování hodnot uvedených v článku 2 SEU bez náležité reakce a důsledků na úrovni Unie oslabuje soudržnost evropského projektu, práva všech občanů Unie i vzájemnou důvěru mezi členskými státy;
- G. vzhledem k tomu, že korupce je vážnou hrozbou pro demokracii, právní stát a rovné zacházení se všemi občany;
- H. vzhledem k tomu, že nezávislá žurnalistika a přístup k pluralitním informacím jsou klíčovými pilíři demokracie; vzhledem k tomu, že dosud nebyl dostatečně razantně řešen znepokojivý stav svobody a plurality sdělovacích prostředků v Unii; vzhledem k tomu, že občanská společnost má zásadní význam pro rozvoj demokracie; vzhledem k tomu, že zmenšující se prostor pro občanskou společnost přispívá k porušování demokracie, právního státu a základních práv; vzhledem k tomu, že orgány Unie mají udržovat otevřený, transparentní a pravidelný dialog s reprezentativními sdruženími a s občanskou společností na všech úrovních;
- I. vzhledem k tomu, že nezávislost, kvalita a výkonnost vnitrostátních soudních systémů jsou nezbytným předpokladem dosažení účinné spravedlnosti; vzhledem k tomu, že dostupnost právní pomoci a výše soudních poplatků mohou mít výrazný dopad na přístup ke spravedlnosti; vzhledem k tomu, že Listina má stejnou právní sílu jako Smlouvy; vzhledem k tomu, že ačkoli v souladu s výkladem Soudního dvora Evropské unie vnitrostátní soudní orgány uplatňují Listinu pouze tehdy, pokud provádějí právní předpisy Unie, je pro posilování společné kultury práva, soudní moci a právního státu důležité, aby práva zakotvená v Listině byla vždy zohledňována;
- J. vzhledem k tomu, že Komise dne 30. září 2020 zveřejnila zprávu o právním státu za rok 2020 (COM(2020)0580), po které bude následovat obnovená strategie provádění Listiny základních práv a evropský akční plán pro demokracii;
- K. vzhledem k tomu, že nařízení o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech by se po svém přijetí stalo nepostradatelným nástrojem ochrany právního státu v rámci Unie;
- L. vzhledem k tomu, že do jakéhokoliv nástroje monitorování musí být úzce zapojeny všechny strany, které se aktivně podílejí na ochraně a podpoře demokracie, právního státu a základních práv, včetně občanské společnosti, orgánů Rady Evropy a Organizace spojených národů, Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě, Agentury Evropské unie pro základní práva, vnitrostátních institucí pro lidská práva, příslušných orgánů a profesních sdružení, která podporují soudnictví při nezávislém výkonu spravedlnosti; vzhledem k tomu, že je proto zapotřebí dostatečné unijní financování pro občanskou společnost, zejména prostřednictvím programu Spravedlnost a programu Občané, rovnost, práva a hodnoty;

Středa 7. října 2020

- M. vzhledem k tomu, že je nezbytné zintenzivnit a zefektivnit stávající mechanismy a vytvořit účinný mechanismus, který zajistí dodržování zásad a hodnot zakotvených ve Smlouvách v celé Unii;
- N. vzhledem k tomu, že Parlament, Komise a Rada (dále jen „tři orgány“) společně nesou politickou odpovědnost za dodržování hodnot Unie, a to v mezích působnosti svěřené jim Smlouvami; vzhledem k tomu, že interinstitucionální dohoda založená na článku 295 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) by zajistila nezbytná opatření, která by v této věci usnadnila spolupráci mezi všemi třemi orgány; vzhledem k tomu, že v souladu s článkem 295 SFEU může takovou dohodu navrhnout kterýkoliv ze tří orgánů;
1. zdůrazňuje, že je třeba, aby Unie co nejdříve vypracovala důkladný, komplexní a pozitivně zaměřený plán účinné ochrany a posílení demokracie, právního státu a základních práv pro všechny své občany; trvá na tom, že Unie si musí udržet roli zastávce svobody a spravedlnosti v Evropě i ve světě;
 2. varuje, že Unie čelí bezprecedentní a stále se stupňující krizi základních hodnot, která ohrožuje její dlouhodobé přežití jako demokratického mírového projektu; je velmi znepokojen tím, že v některých členských státech sílí a etabloují se autokratické a neliberální tendence, které ještě zhoršila pandemie COVID-19 a hospodářská recese, ale i korupce, dezinformace a zmocňování se státu; zdůrazňuje, že tento trend představuje nebezpečí pro soudržnost právního řádu Unie, ochranu základních práv všech jejích občanů, fungování jednotného trhu, účinnost společných politik a mezinárodní kredibilitu Unie;
 3. připomíná, že Unie dosud nemá struktury k tomu, aby dokázala řešit situaci, kdy se v členských státech zhoršuje stav demokracie, základních práv a právního státu a dochází v nich k jejich porušování; vyjadřuje politování nad tím, že Rada není schopna učinit významný pokrok v prosazování hodnot Unie v rámci probíhajícího postupu podle článku 7 SEU; konstatuje, že neschopnost Rady účinně uplatňovat článek 7 SEU ve skutečnosti vede k tomu, že pokračuje odklon od hodnot stanovených v článku 2 SEU; se znepokojením konstatuje, že nástroje Unie jsou v této věci nedostačující, a žádá, aby byly zefektivněny a řádně vymáhány;
 4. vítá práci Komise na její výroční zprávě o právním státu; vítá, že součástí každoročního hodnocení je i korupce a svoboda sdělovacích prostředků; konstatuje však, že se tato zpráva nevěnuje oblasti demokracie a základních práv; vyjadřuje zejména politování nad tím, že do každoročního hodnocení není zahrnuta svoboda sdružování a zmenšující se prostor pro občanskou společnost; se znepokojením zdůrazňuje, že v některých členských státech stále nejsou plně dodržována práva zranitelných skupin, včetně žen, osob se zdravotním postižením, Romů, osob LGBTI a starších osob, a že tyto osoby nejsou plně chráněny před nenávistí a diskriminací, což je v rozporu s hodnotami Unie stanovenými v článku 2 SEU; připomíná, že Parlament opakovaně vyzýval k zavedení mechanismu monitorování, který by pokrýval plný rozsah působnosti článku 2 SEU; opakuje, že je zapotřebí objektivní a na důkazech založený monitorovací mechanismus, který by byl zakotven v právním aktu, jenž by tři orgány zavazoval k transparentnímu regulovanému postupu s jasně definovanými povinnostmi, aby se ochrana a podpora všech hodnot Unie staly trvalou a viditelnou součástí unijního programu;
 5. navrhuje vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva (dále jen „mechanismus“), který bude vycházet z návrhu Parlamentu z roku 2016 a výroční zprávy Komise o právním státu a bude se řídit interinstitucionální dohodou mezi třemi orgány; tento mechanismus bude spočívat v ročním cyklu monitorování unijních hodnot podle všech aspektů článku 2 SEU a bude uplatňován objektivně a nestranně na všechny členské státy při dodržení zásad subsidiarity a proporcionality;
 6. zdůrazňuje, že roční cyklus monitorování musí obsahovat jasná doporučení pro konkrétní stát a příslušné lhůty a cíle, jejichž plnění bude hodnoceno v následných výročních či naléhavých zprávách; zdůrazňuje, že neprovedení vydaných doporučení musí být spojeno s konkrétními opatřeními Unie, včetně postupů podle článku 7 SEU, řízení o nesplnění povinnosti a rozpočtové podmíněnosti, jakmile bude v platnosti; poukazuje na to, že doporučení by měla být zaměřena nejen na řešení porušování předpisů, ale také na podporu politik, které občanům umožňují práva a hodnoty Unie využívat;
 7. zdůrazňuje, že mechanismus by měl posílit a nahradit stávající nástroje, aby se zabránilo zdvojování činností, zejména výroční zprávu Komise o právním státu, rámec Komise pro právní stát, výroční zprávu Komise o uplatňování Listiny, dialog Rady o právním státu a mechanismus pro spolupráci a ověřování, a zároveň by se měla zvýšit jeho doplňkovost a soudržnost s dalšími dostupnými nástroji včetně postupů podle článku 7 SEU, řízení o nesplnění povinnosti a rozpočtové

Středa 7. října 2020

podmíněnosti, jakmile bude v platnosti; domnívá se, že všechny tři orgány by měly zjištění ročního cyklu monitorování využívat při posuzování pro účely uplatnění článku 7 SEU a rozpočtové podmíněnosti, jakmile vstoupí v platnost; zdůrazňuje, že je třeba respektovat úlohu a výsady všech tří orgánů;

8. zdůrazňuje, že nezávislost soudů je nezbytným předpokladem pro rozhodování soudů a tvoří požadavek vycházející ze zásady účinné právní ochrany, která je zakotvena v článku 19 SEU; je znepokojen tím, že nedávné útoky proti právnímu státu spočívaly především v pokusech o oslabení nezávislosti soudů, a zdůrazňuje, že každý vnitrostátní soud je současně soudem evropským; naléhavě vyzývá Komisi, aby využila veškeré dostupné nástroje a zakročila proti jakýmkoli pokusům vlád členských států, které by ohrožovaly nezávislost vnitrostátních soudů, a aby v případě takové situace včas informovala Parlament;

9. připomíná, že podle čl. 6 odst. 2 SEU je Unie povinna přistoupit k Evropské úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod; opakuje, že je třeba tento přístupový proces urychleně dokončit s cílem zajistit soudržný rámec pro ochranu lidských práv v celé Evropě a dále posílit ochranu základních práv a svobod v celé Unii; vyzývá proto Komisi, aby zvýšila úsilí o provádění Smluv v plném rozsahu a aby přístupový proces bez zbytečného odkladu dokončila;

10. připomíná nenahraditelnou roli, kterou mají hrát organizace občanské společnosti, vnitrostátní orgány pro lidská práva, orgány pro rovnost a další příslušní aktéři, a to ve všech stádiích ročního cyklu monitorování od poskytování vstupních údajů po pomoc při jeho provádění a monitorování; zdůrazňuje, že obráncům lidských práv a oznamujícím subjektům je třeba poskytnout ochranu jak na vnitrostátní úrovni, tak na úrovni Unie, a to případně i před zneužíváním soudních žalob, a to spolu s odpovídajícím financováním na všech úrovních; vyzývá v této souvislosti, aby byl po důkladném posouzení dopadů vytvořen statut evropských přeshraničních sdružení a neziskových organizací; zdůrazňuje, že oznamovatelé přispívají k ochraně právního státu a boji proti korupci; vyzývá Komisi, aby důkladně monitorovala provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie⁽¹²⁾, ve vnitrostátním právu a její uplatňování; zdůrazňuje, že jako ukazatel pro účely posouzení může posloužit i samotný akreditační status vnitrostátních organizací pro lidská práva a prostor pro občanskou společnost; podporuje vnitrostátní parlamenty, aby pořádaly veřejné rozpravy a přijímaly stanoviska o výsledcích cyklu monitorování; upozorňuje na to, že odborná příprava pracovníků v oblasti justice je zásadní pro řádné provádění a uplatňování unijního práva, a tedy i pro upevňování společné právní kultury v celé Unii; domnívá se, že nadcházející evropská strategie justičního vzdělávání musí klást dodatečný důraz na prosazování právního státu a nezávislosti soudnictví a musí také zahrnovat odbornou přípravu týkající se dovedností a neprávních otázek, aby byli soudci lépe připraveni na zvládání nepřiměřeného tlaku; vybízí Komisi a členské státy, aby dále podporovaly a usnadňovaly dialog mezi soudy a právními profesemi skrze podporu pravidelné výměny informací a osvědčených postupů za účelem posílení a rozvoje prostoru spravedlnosti v Unii, který je založen na demokracii, právním státě a základních právech; zdůrazňuje, že je zapotřebí zajistit odpovídající financování odvětvového programu Spravedlnost a programů Občané, rovnost, práva a hodnoty v příštím víceletém finančním rámci, neboť tyto programy jsou zaměřené na ochranu a podporu unijních hodnot, na rozvoj prostoru spravedlnosti v Unii založeného na právním státu a na podporu občanské společnosti;

11. upozorňuje na to, že by měla existovat doplňkovost mezi srovnávacím přehledem EU o soudnictví, který umožňuje srovnávat soudní systémy členských států, a tímto mechanismem; konstatuje, že podle srovnávacího přehledu EU o soudnictví za rok 2020 přetrvávají mezi členskými státy značné rozdíly v počtu nevyřízených případů a v některých členských státech počet nevyřízených případů vzrostl; že některé členské státy nenabízejí odbornou přípravu v oblasti dovedností IKT se zaměřením na přizpůsobení se digitalizaci a usnadnění přístupu ke spravedlnosti; že právní pomoc se v některých členských státech stala v posledních letech méně dostupnou a že v soudních systémech většiny členských států dosud nebyla zajištěna rovnost žen a mužů;

12. znovu zdůrazňuje roli Parlamentu při monitorování dodržování hodnot Unie podle článku 7 SEU; opětovně žádá, aby Parlament mohl předložit svůj odůvodněný návrh Radě a mohl se účastnit slyšení podle článku 7, pokud daný postup zahájil, přičemž budou dodrženy výsady každého ze tří orgánů a zásada loajální spolupráce; vyzývá Radu, aby Parlament pravidelně informovala a úzce zapojovala a aby pracovala transparentním způsobem; domnívá se, že mechanismus podpořený interinstitucionální dohodou zajistí nezbytné rámcové podmínky pro lepší koordinaci;

⁽¹²⁾ Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17.

Středa 7. října 2020

13. je toho názoru, že v dlouhodobém horizontu by posílení schopnosti Unie prosazovat a bránit svůj ústavní základ mohlo vyžadovat změnu Smlouvy; se zájmem očekává diskusi a závěry konference o budoucnosti Evropy o této věci; zdůrazňuje, že účinnost postupu podle článku 7 SEU by měla být zlepšena tím, že bude provedena revize požadavku většiny nezbytné k přijetí opatření a že bude posílen mechanismus sankcí; vyzývá konferenci o budoucnosti Evropy, aby se zabývala posílením úlohy Soudního dvora Evropské unie při ochraně hodnot, na nichž je Unie založena; vyzývá k tomu, aby po důkladném posouzení dopadu byla provedena revize nařízení Rady (ES) č. 168/2007 ze dne 15. února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva⁽¹³⁾ s cílem posílit a rozšířit mandát agentury tak, aby zahrnoval všechny hodnoty uvedené v článku 2 SEU;

14. je přesvědčen, že řešení krize unijních hodnot, mimo jiné prostřednictvím navrhovaného mechanismu, je předpokladem pro obnovení vzájemné důvěry mezi členskými státy, díky čemuž bude moci Unie jako celek zachovat a dále rozvíjet všechny společné politiky;

15. vyjadřuje politování nad tím, že Evropská rada ve svých závěrech ze dne 21. července 2020 oslabila mechanismus rozpočtové podmíněnosti navržený Komisí; opět vyzývá k zajištění toho, aby systematické porušování hodnot uvedených v článku 2 SEU bylo neslučitelné s financováním ze strany Unie; zdůrazňuje, že pro ochranu rozpočtu Unie je třeba využít obrácenou kvalifikovanou většinu, bez níž by byla účinnost nového mechanismu rozpočtové podmíněnosti ohrožena; požaduje, aby uplatňování rozpočtové podmíněnosti doprovázela opatření zaměřená na zmírnění případného dopadu na jednotlivé příjemce finančních prostředků Unie, včetně organizací občanské společnosti; zdůrazňuje, že mechanismus rozpočtové podmíněnosti nemůže být nahrazen pouze navrhovaným ročním cyklem monitorování; naléhavě vyzývá Evropskou radu, aby jednala v souladu se svým slibem chránit demokracii a právní stát učiněným v prohlášení ze Sibiu ze dne 9. května 2019;

16. vyzývá Komisi a Radu, aby bezodkladně zahájily jednání s Parlamentem o interinstitucionální dohodě podle článku 295 SFEU; za vhodný základ pro tato jednání považuje návrh uvedený v příloze;

17. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a návrh, který je přílohou tohoto usnesení, Komisi a Radě.

⁽¹³⁾ Úř. věst. L 53, 22.2.2007, s. 1.

Středa 7. října 2020

PŘÍLOHA K USNESENÍ:

Návrh interinstitucionální dohody o posilování hodnot Unie

EVROPSKÝ PARLAMENT, RADA EVROPSKÉ UNIE A EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 295 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle článku 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) je Unie založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin (dále jen „hodnoty Unie“).
- (2) Podle článku 49 Smlouvy o EU je dodržování hodnot Unie a závazek podporovat tyto hodnoty základní podmínkou pro členství v Unii. Závažné a trvalé porušování hodnot v některém z členských států může podle článku 7 Smlouvy o EU vést k pozastavení hlasovacích práv zástupců vlády tohoto členského státu v Radě. Dodržování hodnot Unie je základem pro vysokou úroveň vzájemné důvěry mezi členskými státy.
- (3) Evropský parlament, Rada a Komise (dále jen „tři orgány“) si uvědomují význam dodržování hodnot Unie. Dodržování hodnot Unie je nezbytné pro správné fungování Unie a pro dosažení jejich cílů stanovených v článku 3 Smlouvy o EU. Tři orgány se zavazují k vzájemné loajální spolupráci s cílem podporovat hodnoty Unie a zajišťovat jejich dodržování.
- (4) Tři orgány si uvědomují, že je třeba zjednodušit stávající nástroje, které mají přispívat k dodržování hodnot Unie, a zvýšit jejich účinnost. Měl by proto být zaveden komplexní interinstitucionální mechanismus založený na důkazech a respektující zásady subsidiarity a proporcionality, který by zlepšil koordinaci mezi třemi orgány a upevnil již zavedené iniciativy. V souladu se závěry Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ze dne 6. a 7. června 2013 by takový mechanismus měl být prováděn „transparentně na základě objektivně shromážděných, porovnaných a analyzovaných důkazů a na základě rovného zacházení se všemi členskými státy“.
- (5) Tři orgány se shodují na tom, že roční cyklus monitorování hodnot Unie je nezbytný pro intenzivnější prosazování hodnot Unie a jejich dodržování. Roční cyklus monitorování by měl být komplexní, objektivní a nestranný, měl by být založen na důkazech a měl by se rovnou měrou a spravedlivě vztahovat na všechny členské státy. Hlavním cílem ročního cyklu monitorování by mělo být bránit porušování hodnot Unie a nesouladu s těmito hodnotami, zdůrazňovat pozitivní vývoj, umožňovat výměnu osvědčených postupů a současně poskytovat sdílený základ pro další kroky tří orgánů. Tři orgány také souhlasí s využitím této interinstitucionální dohody k začlenění již existujících nástrojů a iniciativ týkajících se podpory a dodržování hodnot Unie, zejména výroční zprávy Komise o právním státu, dialogu Rady o právním státu a rámci Komise pro právní stát, za účelem zamezení zdvojení a zvýšení celkové efektivity této činnosti.
- (6) Roční cyklus monitorování by měl sestávat z přípravné fáze, zveřejnění výroční monitorovací zprávy o dodržování hodnot Unie, jejíž součástí budou doporučení pro jednotlivé země, a návazných opatření včetně provádění těchto doporučení. Roční cyklus monitorování by měl být prováděn v duchu transparentnosti a otevřenosti se zapojením občanů a občanské společnosti a měl by být chráněn před dezinformacemi.
- (7) Tři orgány sdílejí názor, že roční cyklus monitorování by měl nahradit rozhodnutí Komise 2006/928/ES⁽¹⁾ a 2006/929/ES⁽²⁾ a plnit mimo jiné cíle těchto rozhodnutí. Touto interinstitucionální dohodou není dotčen akt o přistoupení z roku 2005, zejména články 37 a 38 tohoto aktu.

(¹) Rozhodnutí Komise ze dne 13. prosince 2006, kterým se zřizuje mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Rumunska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci (Úř. věst. L 354, 14.12.2006, s. 56).

(²) Rozhodnutí Komise ze dne 13. prosince 2006, kterým se zřizuje mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Bulharska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci a organizovanému zločinu (Úř. věst. L 354, 14.12.2006, s. 58).

Středa 7. října 2020

- (8) Roční cyklus monitorování by měl doplňovat další nástroje související s prosazováním a posilováním hodnot Unie a být s nimi v souladu. Tři orgány se konkrétně zavazují k tomu, že zjištění obsažená ve výročních monitorovacích zprávách budou používat při posuzování, zda existuje zřejmé nebezpečí, že některý členský stát závažně poruší hodnoty Unie, nebo zda došlo ze strany členského státu k závažnému a trvajícím porušení hodnot Unie, podle článku 7 Smlouvy o EU. Podobně musí Komise využít zjištění obsažená ve výroční monitorovací zprávě při posuzování, zda by mělo být zahájeno řízení o nesplnění povinnosti a zda v členských státech nedochází k všeobecným nedostatkům týkajícím se právního státu, v souladu s článkem 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/xxxx⁽³⁾. Tři orgány se shodují na tom, že by se měly obecně ve své činnosti s ohledem na dodržování hodnot Unie řídit výročními monitorovacími zprávami.
- (9) V souladu s článkem 295 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) stanoví tato interinstitucionální dohoda opatření pouze za účelem usnadnění spolupráce mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí. V souladu s čl. 13 odst. 2 Smlouvy o EU jsou tyto orgány povinny jednat v mezích působnosti svěřené jim Smlouvami a v souladu s postupy, podmínkami a cíli v nich stanovenými. Touto interinstitucionální dohodou nejsou dotčeny výsady Soudního dvora Evropské unie, pokud jde o autentický výklad práva Unie,

SE DOHODLY TAKTO:

I. CÍLE

1. Tři orgány se dohodly, že budou prostřednictvím koordinace a spolupráce prosazovat a posilovat dodržování hodnot Unie v souladu s článkem 2 Smlouvy o EU.

II. ROČNÍ CYKLUS MONITOROVÁNÍ

2. Tři orgány se dohodly, že budou v loajální vzájemné spolupráci pořádat roční cyklus monitorování hodnot Unie, který se bude týkat otázek a osvědčených postupů ve všech oblastech spojených s hodnotami Unie. Roční cyklus monitorování sestává z přípravné fáze, zveřejnění výroční monitorovací zprávy o hodnotách Unie (dále jen „výroční zpráva“) obsahující doporučení a návazných opatření.
3. Tři orgány se dohodly na zřízení stálé interinstitucionální pracovní skupiny pro hodnoty Unie (dále jen „pracovní skupina“). Pracovní skupina usnadňuje koordinaci a spolupráci tří orgánů v rámci ročního cyklu monitorování. Pracovní skupina pravidelně informuje veřejnost o své činnosti.
4. Pracovní skupině a třem orgánům radí panel nezávislých odborníků. Ve spolupráci s Agenturou Evropské unie pro základní práva určí panel nezávislých odborníků nestranným způsobem hlavní pozitivní a negativní vývoj v každém členském státě a přispěje k vypracování metodiky pro výroční zprávu. Tři orgány mohou vést s panelem konzultace v kterékoli fázi ročního cyklu monitorování.

Přípravná fáze

5. Komise každoročně pořádá cílené konzultace se zúčastněnými stranami za účelem získání informací pro výroční zprávu. Konzultace se zúčastněnými stranami se konají v prvním čtvrtletí každého roku. Konzultace jsou transparentní a vycházejí z jasné a přesně definované metodiky schválené pracovní skupinou. Metodika v každém případě ve vhodné podobě zahrnuje referenční cíle, jako jsou ty, které jsou uvedené v přílohách rozhodnutí Komise 2006/928/ES a 2006/929/ES.
6. Konzultace se zúčastněnými stranami jsou příležitostí pro organizace občanské společnosti, vnitrostátní lidskoprávní instituce a subjekty působící v oblasti rovnosti, profesní asociace a sítě, orgány Rady Evropy a jiné mezinárodní organizace, orgány, instituce a jiné subjekty Unie a členské státy, včetně příslušných vnitrostátních orgánů, aby přispěly k vypracování výroční zprávy. Komise začlení informace získané od zúčastněných stran do výroční zprávy. Příspěvky zúčastněných stran z konzultací zveřejní před vydáním výroční zprávy na svých internetových stránkách.

⁽³⁾ [namísto xxxx vložit do textu číslo 2018/136(COD) (také v bodech 16, 19 a 25) a do poznámky pod čarou odkaz na Úřední věstník] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, Úř. věst. C ..., ..., s. ...

Středa 7. října 2020

7. Komise při přípravě výroční zprávy bere v potaz všechny informace, které má k dispozici, na základě metodiky schválené pracovní skupinou. Zvláštní důraz je v tomto ohledu kladen na zprávy a data od Agentury Evropské unie pro základní práva a dalších orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, Rady Evropy včetně Benátské komise a Skupiny států proti korupci a dalších mezinárodních organizací, které v této věci publikují studie a hodnocení. Pokud se výroční zpráva vypracovaná Komisí odchyluje od zjištění panelu nezávislých odborníků, mohou Evropský parlament a Rada Komisi požádat, aby pracovní skupině vysvětlila své důvody.

8. Jmenovaní zástupci kteréhokoli ze tří orgánů mají po koordinaci s pracovní skupinou možnost podniknout vyšetřovací mise do členských států za účelem získání dalších informací a vysvětlení týkajících se stavu hodnot Unie v dotčených členských státech. Komise tato zjištění začlení do výroční zprávy.

9. Komise pravidelně informuje pracovní skupinu o pokroku, kterého bylo dosaženo v přípravné fázi.

Výroční zpráva a doporučení

10. Na základě informací získaných v přípravné fázi vypracuje Komise návrh výroční zprávy. Výroční zpráva by měla zahrnovat jak pozitivní, tak negativní vývoj v oblasti hodnot Unie ve všech členských státech. Výroční zpráva je nestranná, vychází z objektivně získaných důkazů a dodržuje zásadu rovného zacházení se všemi členskými státy. Stupeň podrobnosti zprávy by měl odpovídat závažnosti konkrétní situace. Výroční zpráva zahrnuje část, která se věnuje řízením o nesplnění povinnosti týkajícím se hodnot Unie.

11. Výroční zpráva obsahuje konkrétní doporučení pro každý členský stát s cílem posílit ochranu a prosazování hodnot Unie. Doporučení stanoví konkrétní cíle a lhůty pro provedení a náležitě zohledňují veškeré obavy vyjádřené v odůvodněných návrzích přijatých podle čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU. Doporučení přihlížejí k rozdílnosti politických a právních systémů v jednotlivých členských státech. Plnění doporučení bude podle potřeby vyhodnoceno v dalších výročních zprávách či v naléhavých zprávách.

12. Výroční zpráva včetně doporučení se zveřejňuje každý rok v září. Datum zveřejnění stanoví ve vzájemné koordinaci tři orgány v pracovní skupině. Před zveřejněním výroční zprávy předloží Komise její návrh pracovní skupině.

Návazná opatření

13. Evropský parlament a Rada projednají obsah výroční zprávy nejpozději dva měsíce po jejím zveřejnění. Toto projednání probíhá veřejně. Parlament a Rada přijmou stanoviska k výroční zprávě v podobě usnesení a závěrů. Evropský parlament a Rada v rámci návazných opatření posoudí a vyhodnotí, do jaké míry členské státy splnily předchozí doporučení, včetně provádění relevantních rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie. Tři orgány využívají vlastní pravomoci podle Smluv s cílem přispět k účinným návazným opatřením. Tři orgány usilují o to, aby v členských státech včas proběhla diskuse o výroční zprávě, a to zejména ve vnitrostátních parlamentech.

14. Na základě zjištění výroční zprávy Komise z vlastního podnětu, nebo na žádost Evropského parlamentu či Rady zahájí dialog s jedním či více členskými státy, včetně příslušných orgánů, s cílem usnadnit provádění doporučení. Komise pravidelně podává Evropskému parlamentu a Radě zprávy o průběhu tohoto dialogu. Komise může členským státům kdykoliv, a to i na žádost dotčeného členského státu, poskytnout technickou pomoc prostřednictvím různých činností. Evropský parlament ve spolupráci s vnitrostátními parlamenty pořádá meziparlamentní diskusi o zjištěných obsažených ve výroční zprávě.

15. Při stanovování priorit financování by tři orgány měly vzít v úvahu zjištění obsažená ve výroční zprávě. Komise by zejména při vytváření příslušných ročních pracovních programů pro vyplácení finančních prostředků Unie v rámci sdíleného i přímého řízení měla zahrnout cílenou podporu vnitrostátním subjektům přispívajícím k ochraně a prosazování hodnot Unie, jako jsou organizace občanské společnosti a mediální organizace.

16. Aniž jsou dotčeny pravomoci Komise podle článku 258 Smlouvy o fungování EU a podle článku 5 nařízení (EU) 2020/xxxx, a právo jedné třetiny členských států, Evropského parlamentu a Komise předložit Radě odůvodněný návrh v souladu s čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU, tři orgány se shodují na tom, že by se jejich činnost, která se týká hodnot Unie, měla řídit výročními zprávami.

Středa 7. října 2020

17. Evropský parlament a Rada mohou požádat Komisi, aby vypracovala další pokyny a ukazatele pro řešení příslušných horizontálních otázek, které vyvstanou z ročního cyklu monitorování.

Naléhavá zpráva

18. Pokud situace v jednom či více členských státech naznačuje, že bezprostředně hrozí závažné poškození hodnot Unie, Komise může buď z vlastního podnětu, nebo na žádost Evropského parlamentu nebo Rady vypracovat návrh naléhavé zprávy o situaci. Komise zprávu připravuje na základě konzultace s pracovní skupinou. Komise návrh naléhavé zprávy vypracuje bezodkladně a zveřejní jej nejpozději do dvou měsíců po předložení žádosti Evropským parlamentem nebo Radou. Zjištění naléhavé zprávy by měla být součástí příští výroční zprávy. Naléhavá zpráva může obsahovat doporučení pro řešení bezprostředního ohrožení hodnot Unie.

III. DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI

19. Tři orgány uznávají, že roční cyklus monitorování a další mechanismy pro ochranu a prosazování hodnot Unie, zejména postup stanovený článkem 7 Smlouvy o EU, řízení o nesplnění povinnosti a nařízení (EU) 2020/xxxx mají doplňkovou povahu. Tři orgány se zavazují k tomu, že cíle této interinstitucionální dohody zohlední v unijních politikách.

20. Pokud výroční zpráva odhalí systémové nedostatky v souvislosti s jednou či více hodnotami Unie, tři orgány se zavazují k tomu, že bezodkladně zahájí náležitou činnost v mezích jejich pravomocí svěřených jim Smlouvami. Tři orgány souhlasí s tím, že zjištění výroční zprávy slouží jako základ pro rozhodnutí o tom, zda bude aktivován postup stanovený v článku 7 Smlouvy o EU a zahájeno řízení o nesplnění povinnosti týkající se ochrany hodnot Unie. Tři orgány mimo jiné zváží, zda je možné zachovat unijní politiky vyžadující vysokou úroveň vzájemné důvěry i přes systémové nedostatky odhalené ve výroční zprávě.

21. Roční cyklus monitorování zřízený touto dohodou nahrazuje mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Rumunska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci zřízený rozhodnutím Komise 2006/928/ES a mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Bulharska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci a organizovanému zločinu zřízený rozhodnutím Komise 2006/929/ES, a sleduje mimo jiné i cíle těchto rozhodnutí. Komise se proto zavazuje tato rozhodnutí ve vhodnou dobu zrušit.

Obecná ujednání pro uplatňování článku 7 Smlouvy o EU

22. Tři orgány se dohodly, že zjištění výroční zprávy budou používat při posuzování toho, zda existuje zřejmé nebezpečí, že některý členský stát závažně poruší hodnoty Unie, nebo zda došlo ze strany členského státu k závažnému a trvajícimu porušení hodnot Unie, podle článku 7 Smlouvy o EU.

23. S cílem posílit transparentnost a účinnost postupu stanoveného článkem 7 Smlouvy o EU se tři orgány dohodly na tom, že zajistí, aby měl orgán podávající návrh podle čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU možnost představit návrh Radě a byl plně informován a zapojen ve všech fázích tohoto postupu. Tři orgány se dohodly na tom, že budou provádět vzájemné konzultace v rámci pracovní skupiny v souvislosti s již probíhajícími a potenciálními postupy podle článku 7 Smlouvy o EU.

24. Tři orgány se dohodly, že vypracují pravidla zaměřená na zvýšení účinnosti postupu stanoveného v článku 7 Smlouvy o EU. Tato nová pravidla mohou zahrnovat pravidelný harmonogram slyšení a zasedání týkajících se aktuální situace, doporučení zaměřená na nápravu obav vyjádřených v odůvodněném návrhu a lhůty pro provedení.

Obecná ujednání o rozpočtové podmíněnosti

25. Tři orgány se dohodly na tom, že zjištění z výroční zprávy budou používat při posuzování, zda v členských státech dochází k všeobecným nedostatkům týkajícím se právního státu v souladu s článkem 5 nařízení (EU) 2020/xxxx, jakož i při jakémkoli jiném relevantním posouzení pro účely stávajících a budoucích rozpočtových nástrojů. Pokud výroční zpráva uvádí, že všeobecný nedostatek týkající se právního státu v členském státě ovlivňuje, nebo hrozí, že ovlivní zásady řádného finančního řízení nebo ochranu finančních zájmů Unie, zašle Komise tomuto členskému státu písemné oznámení v souladu s čl. 5 odst. 1 nařízení (EU) 2020/xxxx.

Středa 7. října 2020

IV. ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

26. Tři orgány učiní nezbytné kroky k tomu, aby disponovaly prostředky a zdroji pro řádné plnění této interinstitucionální dohody.
27. Plnění této interinstitucionální dohody budou tři orgány společně a nepřetržitě monitorovat, a to na politické úrovni prostřednictvím pravidelných diskusí a na odborné úrovni v rámci pracovní skupiny.
28. Tato dohoda vstupuje v platnost dnem podpisu.
-

Středa 7. října 2020

P9_TA(2020)0252

Provádění společné obchodní politiky – výroční zpráva za rok 2018

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020 o provádění společné obchodní politiky – výroční zpráva za rok 2018 (2019/2197(INI))

(2021/C 395/02)

Evropský parlament,

- s ohledem na zprávu Komise ze dne 14. října 2019 o provádění dohod o volném obchodu na období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2018 (COM(2019)0455),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2019)0370) ze dne 14. října 2019, který doprovází zprávu Komise o provádění dohod o volném obchodu na období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2018 (COM(2019)0455),
- s ohledem na dokument Komise ze dne 14. října 2015 s názvem „Obchod pro všechny: Cesta k zodpovědnější obchodní a investiční politice“ (COM(2015)0497),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 29. ledna 2020 s názvem „Pracovní program Komise na rok 2020 – nový začátek“ (COM(2020)0037),
- s ohledem na dokument „Politické směry pro Evropskou komisi, 2019–2024“ ze dne 16. července 2019,
- s ohledem na své usnesení ze dne 30. května 2018 o výroční zprávě k výroční zprávě o provádění společné obchodní politiky ⁽¹⁾,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)0640),
- s ohledem na společné sdělení ze dne 8. dubna 2020 o globální reakci EU na COVID-19 (JOIN(2020)0011),
- s ohledem na své usnesení ze dne 29. listopadu 2018 o Světové obchodní organizaci: další postup ⁽²⁾,
- s ohledem na společné sdělení ze dne 9. března 2020 nazvané „Směrem ke komplexní strategii s Afrikou“ (JOIN(2020)0004),
- s ohledem na společné prohlášení Světové obchodní organizace (WTO) ze dne 25. ledna 2019 o elektronickém obchodu,
- s ohledem na prohlášení ministrů obchodu skupiny G20 ze dne 30. března a 14. května 2020,
- s ohledem na společné prohlášení USA a EU ze dne 25. července 2018,
- s ohledem na společné prohlášení z třístranného setkání ministrů obchodu Japonska, Spojených států a Evropské unie ze dne 14. ledna 2020,
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 20. prosince 2019 o ochraně a vymáhání práv duševního vlastnictví ve třetích zemích (SWD(2019)0452),
- s ohledem na výroční zprávu Komise ze dne 27. března 2019 o nástrojích na ochranu obchodu (COM(2019)0158),
- s ohledem na výsledky zvláštního průzkumu Eurobarometru z listopadu 2019 s názvem „Postoje Evropanů k mezinárodnímu obchodu a obchodní politice EU“,

⁽¹⁾ Přijaté texty, P8_TA(2018)0230.

⁽²⁾ Přijaté texty, P8_TA(2018)0477.

Středa 7. října 2020

- s ohledem na společné sdělení „EU-Čína – Strategický výhled“ přijaté Komisí a Evropskou službou pro vnější činnost dne 12. března 2019 (JOIN(2019)0009),
 - s ohledem na společné sdělení „Propojení Evropy a Asie – základní prvky strategie EU“ přijaté Komisí a Evropskou službou pro vnější činnost dne 19. září 2018 (JOIN(2018)0031),
 - s ohledem na zprávu Komise ze dne 26. června 2019 o překážkách v oblasti obchodu a investic,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 18. května 2017 o provádění dohody o volném obchodu mezi Evropskou unií a Korejskou republikou ⁽³⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 5. července 2016 o nové a inovativní budoucí strategii pro obchod a investice ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na rezoluci přijatou Valným shromážděním OSN dne 25. září 2015 nazvanou „Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030“,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 5. července 2016 k provádění doporučení Parlamentu z roku 2010 týkajících se sociálních a environmentálních norem, lidských práv a sociální odpovědnosti podniků ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na články 2 a 21 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a na kapitolu V hlavu II a článek 2018 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
 - s ohledem na své usnesení ze dne 9. června 2015 o strategii EU pro rovnost žen a mužů pro období po roce 2015 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 13. března 2018 o rovnosti žen a mužů v obchodních dohodách EU ⁽⁷⁾,
 - s ohledem na strategii pro rovnost žen a mužů, kterou v březnu 2020 předložila Komise,
 - s ohledem na zprávu Komise o všeobecném systému celních preferencí za období 2018–2019 ⁽⁸⁾,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 22. listopadu 2018 nazvané „Jednotný trh v měnícím se světě: Jedinečná výhoda si žádá nový politický závazek“ (COM(2018)0772),
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro mezinárodní obchod (A9-0160/2020),
- A. vzhledem k tomu, že usnesení Parlamentu ze dne 30. května 2018 o provádění společné obchodní politiky získalo širokou podporu díky tomu, že se vyslovovalo pro obchodování založené na pravidlech, hodnotách a předvídatelném obchodním systému; vzhledem k tomu, že nový vývoj od roku 2018, zejména provádění obchodní dohody mezi EU a Kanadou a v poslední době také dopady pandemie COVID-19 na obchod, vyžaduje rozsáhlou aktualizaci předchozí zprávy;
- B. vzhledem k tomu, že EU je přední světovou obchodní silou a největším obchodním blokem na světě a působí jako významná hnací síla hospodářské prosperity; vzhledem k tomu, že na ni rovněž připadá největší díl obchodu s konečnými výrobky a službami; vzhledem k tomu, že z posledních ukazatelů vyplývá, že v roce 2019 vzrostl vývoz zboží z EU na 2 132,3 miliardy EUR, což představuje nárůst o 3,5 % oproti předchozímu roku; vzhledem k tomu, že navzdory současným globálním výzvám jsou hlavními obchodními partnery Evropské unie USA a Čína; vzhledem k tomu, že mezi lety 2007 a 2017 vzrostl globální HDP o více než 70 %; vzhledem k tomu, že pokud růst Unie (17 %) srovnáme s ostatními zeměmi, jako jsou Spojené státy (60 %), Indie (80 %) a Čína (315 %), je zjevné, že EU zaostává v celosvětové konkurenceschopnosti;

⁽³⁾ Úř. věst. C 307, 30.8.2018, s. 109.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 101, 16.3.2018, s. 30.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 101, 16.3.2018, s. 19.

⁽⁶⁾ Úř. věst. C 407, 4.11.2016, s. 2.

⁽⁷⁾ Přijaté texty, P8_TA(2018)0066.

⁽⁸⁾ https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/february/tradoc_158619.pdf

Středa 7. října 2020

- C. vzhledem k tomu, že Komise dne 14. října 2019 zveřejnila svou třetí zprávu o provádění dohod EU o volném obchodu, z níž vyplývá, že v roce 2018 bylo s partnery v rámci dohod o volném obchodu realizováno 33 % vývozu EU a 29 % dovozu EU; vzhledem k tomu, že v roce 2018 měla EU u partnerů dohod o volném obchodu obchodní přebytek ve výši 84,6 miliardy EUR, zatímco její celkový obchodní deficit činil 24,6 miliardy EUR; vzhledem k tomu, že podle nedávné zprávy Komise vývoz z rozvojových zemí, které využívají zvláštní obchodní preference, do EU se v letech 2016 až 2018 zvýšil o 16,2 % (jeho hodnota se zvýšila ze 158 miliard EUR v roce 2016 na 183,6 miliardy EUR v roce 2018); vzhledem k tomu, že v roce 2020 se očekává pokles světového obchodu o 13 až 32 % v důsledku COVID-19; vzhledem k tomu, že se očekává pokles vývozu zboží a služeb mimo EU-27 o 90,2 % a dovozu ze zemí mimo EU-27 o 8,8 %, zatímco MMF očekává pokles HDP EU o 7,5 %;
- D. vzhledem k tomu, že společná obchodní politika je výlučnou pravomocí Unie, kterou provádí Komise, Rada a Parlament, a že vyžaduje, aby Unie vystupovala v obchodních záležitostech jednohlasně s Komisí jako svým vyjednavatelem; vzhledem k tomu, že Komise přijala v roce 2015 sdělení s názvem „Obchod pro všechny: Cesta k zodpovědnější obchodní a investiční politice“; vzhledem k tomu, že Komise zahájila přezkum obchodní politiky, jehož je zlepšit po koronavirové krizi nástroje obchodní politiky;
- E. vzhledem k tomu, že článek 207 Smlouvy o fungování EU a článek 21 Smlouvy o Evropské unii stanoví, že společná obchodní politika musí být prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie, včetně podpory lidských práv, demokracie, právního státu a udržitelného rozvoje; vzhledem k tomu, že v prosinci 2019 přijala Komise Zelenou dohodu pro Evropu, která stanoví, že veškeré činnosti a politiky EU budou muset přispívat k dosažení jejích cílů;
- F. vzhledem k tomu, že obchodní a investiční politika EU rovněž poskytuje investorům přístup na trh a ochranu investic prostřednictvím právní jistoty a stabilního, předvídatelného a řádně regulovaného prostředí, v němž mohou vykonávat své hospodářské činnosti;
- G. vzhledem k tomu, že podle nedávných údajů Eurobarometru se zhruba 60 % občanů EU domnívá, že mají z mezinárodního obchodu prospěch; vzhledem k tomu, že část veřejného mínění se o obchodní politice a obchodních dohodách velmi dobře informována; vzhledem k tomu, že polovina z dotázaných uvádí, že prioritou obchodní politiky EU by mělo být vytváření pracovních míst v EU a ochrana životního prostředí a zdravotních standardů; vzhledem k tomu, že Komise a členské státy musí pokračovat v přípravě náležité strategie komunikace o obchodní politice a obchodních dohodách, jejímž cílem je bojovat proti falešným zprávám o obchodu a přinášet co možná nejvíce informací a která se zaměřuje na konkrétní zúčastněné subjekty a zvyšuje povědomí hospodářských subjektů o obchodních dohodách;
- H. vzhledem k tomu, že cílem společné obchodní politiky složené z obchodních dohod a legislativních opatření by mělo být vytvoření stabilního, předvídatelného a spravedlivého obchodního prostředí, v němž by podniky z EU mohly prosperovat a v němž by byly prosazovány zájmy občanů EU, a dále zajištění toho, aby EU nadále chránila svůj stávající sociální a regulační model a zároveň využívala obchodní politiku k prosazování hodnot EU po celém světě; vzhledem k tomu, že EU by měla zintenzivnit své úsilí o podporu spravedlivé hospodářské soutěže, zajištění rovných podmínek a řešení současných obchodních otázek; vzhledem k tomu, že plnění těchto cílů vyžaduje správnou orientaci obchodní politiky Unie i úplné a účinné provádění a monitorování této politiky spravedlivějším a transparentnějším způsobem; vzhledem k tomu, že obchodní dohody EU by měly představovat příležitosti pro růst prostřednictvím přístupu na trh a odstraňování obchodních překážek; vzhledem k tomu, že je zásadně důležité, aby jednání probíhala v duchu vzájemného prospěchu s cílem bojovat proti nekalým obchodním praktikám a zajistit dodržování pravidel a norem EU;
- I. vzhledem k tomu, že dne 30. dubna 2020 EU spolu s osmnácti členy WTO oficiálně informovala WTO o vícestranné prozatímní dohodě o rozhodčím řízení (MPIA); vzhledem k tomu, že toto oznámení znamená začátek uplatňování MPIA na spory mezi zúčastněnými členy WTO s ohledem na patovou situaci odvolacího orgánu (AB);
- J. vzhledem k tomu, že epidemie onemocnění COVID-19 způsobila mnohostrannou krizi s dlouhodobými důsledky a odhalila nedostatečnou odolnost globálních hodnotových řetězců některých klíčových produktů, včetně zdravotnického vybavení a zařízení; vzhledem k tomu, že krize ukázala potřebu masivnějších a odolnějších výrobních řetězců, jakož i potřebu investovat do strategických oblastí s cílem zvýšit odolnost dodavatelských řetězců EU; vzhledem k tomu, že vědecké zprávy poukazují na rostoucí rizika celosvětového vypuknutí pandemie a jevů spojených se změnou

Středa 7. října 2020

klimatu, které mají dopad na mezinárodní vztahy; vzhledem k tomu, že se ministři obchodu skupiny G20 zavázali zmírnit dopady onemocnění COVID-19 na mezinárodní obchod a investice tím, že budou nadále spolupracovat na zajišťování svobodného, spravedlivého, nediskriminačního, transparentního, předvídatelného a stabilního obchodního a investičního prostředí a na zachování otevřenosti našich trhů s cílem zajistit trvalý tok životně důležitých zdravotnických dodávek a vybavení, kritických zemědělských produktů a dalších základních produktů a služeb přes hranice;

- K. vzhledem k tomu, že dne 14. března 2020 přijala Komise prováděcí nařízení (EU) 2020/402⁽⁹⁾ v rámci postupu pro naléhavé případy, aby vývoz osobních ochranných prostředků podléhal vývoznímu povolení v souladu s nařízením (EU) 2015/479, a to jako dočasné opatření, které by pomohlo EU čelit nárůstu poptávky a připravit provozní kapacitu EU na pomoc třetím zemím;
- L. vzhledem k tomu, že EU vyjednala komplexní dohody upravující obchodní vztahy téměř s celou Latinskou Amerikou a Karibikem, s výjimkou Bolívie, Kuby a Venezuely;
- M. vzhledem k tomu, že Parlament zdůraznil potřebu hlediska rovnosti žen a mužů v rámci mezinárodní obchodní politiky EU v obchodních dohodách v roce 2015⁽¹⁰⁾ a v roce 2018⁽¹¹⁾; vzhledem k tomu, že 36 milionů pracovních míst v EU závisí na vývozu mimo EU, přičemž 13,7 milionu z nich zastávají ženy; vzhledem k tomu, že ženy jsou z velké části nedostatečně zastoupeny v obchodu mimo EU v odvětví zemědělství a výroby; vzhledem k tomu, že pouze jedna z pěti vyvážejících společností v EU je vedena (tj. vlastněna a/nebo řízena) ženou a ženy tvoří 30 % nebo méně celkové pracovní síly v oblasti exportu;
- N. vzhledem k tomu, že mnoho zemí ukládá cla na zdravotnické prostředky, včetně monitorů pro pacienty, diagnostických zařízení a běžných léčivých přípravků, jako jsou antibiotika, analgetika nebo inzulin, a prakticky všechny země ukládají dovozní cla na mýdlo; vzhledem k tomu, že cla byla zvýšena v důsledku rozhodnutí Spojených států uložit na dovoz z Číny dodatečná cla ve výši 370 miliard USD, což zahrnuje některé aspekty osobních ochranných prostředků;
- O. vzhledem k tomu, že vědecké zprávy poukazují na rostoucí rizika celosvětového vypuknutí pandemie a jevů spojených se změnou klimatu, které mají dopad na mezinárodní vztahy, a dospívají k závěru, že naše ekonomické modely musí být důkladně reformovány, zejména v souladu s Pařížskou dohodou o klimatu;

Obecné souvislosti

1. poukazuje na to, že u významných aspektů globální situace dochází k posunu a že tyto aspekty se v souvislosti s napětím vzniklým v posledních dvou letech ukázaly jako nepředvídatelné; znovu vyjadřuje podporu předvídatelnému a spravedlivému mnohostrannému obchodnímu systému založenému na pravidlech, otevřenému a svobodnému, který je třeba chránit a podporovat; poukazuje na to, že navzdory obtížné celosvětové hospodářské situaci zaznamenala EU v rámci svých obchodních dohod s partnery přebytek ve výši 84,6 miliardy EUR (v roce 2018) v obchodu se zbožím ve srovnání se svým celkovým obchodním deficitem se zbytkem světa ve výši přibližně 24,6 miliardy EUR; připomíná, že vývoz do zemí mimo EU podporuje více než 36 milionů pracovních míst;
2. podotýká, že od roku 2015, kdy Komise přijala svou nejnovější obchodní strategii s názvem „Obchod pro všechny“, EU uzavřela a začala uplatňovat řadu nových obchodních dohod, zejména komplexní hospodářskou a obchodní dohodu mezi Kanadou a EU (CETA), dohoda o hospodářském partnerství mezi EU a Japonskem (EPA) a dohody o volném obchodu mezi EU a Singapurem a EU a Vietnamem;
3. trvá na tom, že obchodní strategie EU musí při řešení nových výzev po celém světě i nadále prosazovat zájmy a hodnoty EU, aby se zachovala a zvýšila konkurenceschopnost jejího průmyslu a podnítil hospodářský růst v souladu s cíli Zelené dohody pro Evropu; je proto toho názoru, že nejlepším způsobem, jak zvýšit konkurenceschopnost EU v globalizovaném světě, může být vytvoření ambiciózního programu pro mnohostranné a vícestranné dohody, uzavírání pro obě strany spravedlivých a plodných dohod zajišťujících přísnou reciprocitu při dodržování přísných evropských norem a standardů v citlivých odvětvích, lidská práva a jejich účinná ochrana a také odstraňování neopodstatněných obchodních překážek a v případě potřeby používání nástrojů na ochranu obchodu;

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 771, 15.3.2020, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. června 2015 o strategii EU pro rovnost žen a mužů pro období po roce 2015.

⁽¹¹⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. března 2018 o rovnosti žen a mužů v obchodních dohodách EU.

Středa 7. října 2020

4. zdůrazňuje, že klíčovým motorem obchodní politiky EU jsou naše vztahy k ostatním dvěma obchodním supervelmocem, Číně a USA, které představují zhruba 30 % naší obchodní výměny; trvá však na tom, že EU by měla posílit své vztahy s ostatními částmi světa, diverzifikovat a zkvalitnit své obchodní vztahy se všemi partnery, včetně rozvojových a nejméně rozvinutých zemí, a usilovat o dosažení multipolárního světového řádu; zdůrazňuje, že je třeba zabránit přílišné závislosti hospodářství EU na dodavatelských řetězcích několika velkých obchodních partnerů;

5. zdůrazňuje, že je třeba posílit vzájemnou výměnu informací mezi členskými státy; vyzývá k další výměně osvědčených postupů mezi členskými státy navzájem i mezi členskými státy a Komisí s cílem dosáhnout součinnosti a zlepšit výsledky; v tomto ohledu rovněž zdůrazňuje nutnost zlepšit strategie hodnocení dohod a je toho názoru, že Komise by měla zajistit kvalitnější posuzování dopadů pro každou obchodní dohodu, které bude prováděno včas a nezávislými subjekty;

6. vítá zvýšení transparentnosti v obchodní politice; vítá rozhodnutí Rady zveřejnit mandát k jednání o dohodách o hospodářském partnerství s regiony AKT dne 19. prosince 2019; vyjadřuje spokojenost s nedávným úsilím nové Komise o pravidelnější informování Evropského parlamentu o aktuálním stavu probíhajících jednání, čímž se zprůhlední práce Komise, jako je například zpřístupnění podrobných zpráv o specializovaných výborech zřízených v rámci komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou a EU (CETA) a dohody s Jižní Koreou;

7. zdůrazňuje, že Komise a členské státy musí pracovat na lepší komunikační strategii přínosů obchodní politiky EU a zvyšování povědomí, aby mohly účinně zapojit společnost a zúčastněné subjekty; připomíná, že plány poskytují Komisi příležitost ke sdělení a vysvětlení důvodů konkrétní iniciativy a jejích cílů, jakož i ke spolupráci s občanskou společností a zúčastněnými stranami a k získání zpětné vazby; domnívá se, že Komise by měla zajistit plnou transparentnost plánů a dalších konzultačních činností s cílem maximalizovat jejich dopad a zaručit zapojení zúčastněných subjektů;

8. vyjadřuje politování nad závažným dopadem pandemie COVID-19 a následným omezením ekonomiky, pokud jde o celosvětový obchod a následné snížení dovozu i vývozu EU a přerušení či pozastavení hodnotových řetězců; zdůrazňuje, že EU se musí ze současné pandemie poučit, aby se snížila její zranitelnost, zejména v některých strategických odvětvích; domnívá se, že EU a její členské státy musí jednat rychle, aby využily obchodní politiku jako nástroj k obnově globální ekonomiky a ke zmírnění recese; je pevně přesvědčen, že EU musí zlepšit svou otevřenou strategickou autonomii a současně zajistit obchod založený na pravidlech v době krize a musí se vyvarovat opatření, která omezují nebo narušují obchod, a stejně tak taková opatření ze třetích zemí zpochybnit, přičemž všechny uvedené kroky by měly být konkrétně řešeny v rámci přezkumu obchodní politiky;

9. vyzývá k dosažení pokroku ve stávajících jednáních, a zejména k obnově jednání o rychlém uzavření vícestranné dohody o volném pohybu zdravotnického vybavení; důrazně vybízí všechny země, aby se připojily k dohodě WTO o odstranění cel na léčiva (Zero for Zero) a domnívá se, že působnost této dohody by měla být rozšířena na všechny farmaceutické a léčivé přípravky s cílem zajistit celosvětově přeshraniční obchod; vyzývá členy WTO, aby z tohoto tématu učinili prioritu na pořadu jednání příštího zasedání ministrů WTO, jelikož obchodní dohody považuje za možný způsob, jak pomoci podnikům diverzifikovat své zdroje;

10. zdůrazňuje, že EU musí zajistit otevřené obchodní toky a udržitelné globální hodnotové řetězce, a proto se musí zdržet vývozních omezení, jako v případě osobních ochranných prostředků, kdy je EU závislá na obchodních partnerech ze třetích zemí; naléhavě vyzývá ty členské státy, které omezují tok kritického zboží na vnitřním trhu, aby okamžitě zrušily svá vývozní omezení, a Komisi, aby u těchto porušení uplatňovala nulovou toleranci vůči porušení pravidel jednotného trhu; domnívá se, že EU musí pečlivě posoudit a identifikovat klíčová odvětví a zranitelnost společnosti, kde Unie potřebuje zajistit dodávky svých produktů, a hledat v obchodní politice účinná a přiměřená nápravná opatření;

11. vyjadřuje politování nad hospodářskými ztrátami způsobenými narušením mezinárodního obchodu a globálních hodnotových řetězců v důsledku pandemie COVID-19, což může mít obzvláště závažný dopad na rozvojové země; vyzývá Komisi, aby zajistila, že její obchodní ustanovení s rozvojovými zeměmi budou podporovat přístup k lékům a lékařskému vybavení;

Středa 7. října 2020

12. zdůrazňuje, že je třeba pomoci výrobcům z venkovských a pobřežních oblastí přizpůsobit se tržním podmínkám po krizi způsobené pandemií COVID-19 a vypracovat strategie pro rychlou adaptaci a vybudování odolnosti tak, aby byl zachován jejich příjem na úrovni životního minima a aby se zajistilo udržitelné hospodaření se zemědělskými, lesnickými a mořskými ekosystémy a jejich bohatá biologická rozmanitost;

WTO a vícestranná spolupráce

13. zdůrazňuje, že se nacházíme v kritickém okamžiku, pokud jde o podporu otevřeného, spravedlivého a udržitelného multilateralismu založeného na pravidlech a o podporu globálního obchodního systému; velmi lituje toho, že WTO se nachází v patové situaci, která vyžaduje aktivní kroky a závazky všech jejích členů; prohlašuje, že se nadále hlásí k multilaterálnímu systému založenému na pravidlech;

14. poukazuje na primární politický a ekonomický význam multilaterálního systému a vyzývá mezinárodní obchodní partnery k tomu, aby společně usilovali o vytvoření dobře fungujícího systému pro řešení sporů na úrovni WTO a aby pod vedením EU provedli ambiciózní reformu; žádá proto Komisi, aby jednala o nových pravidlech pro boj proti fenoménům deformujícím trh týkajícím se netržních politik a praxe, státních podniků a průmyslových dotací, jež vedou k nadměrné kapacitě, nucenému transferu technologií a krádežím duševního vlastnictví; vybízí členy WTO k tomu, aby na ministerské konferenci, jež se má konat v roce 2021, uzavřely ambiciózní a vyváženou dohodu o dlouhodobém problému subvencí v odvětví rybolovu a aby vyslaly jasný signál, že WTO dosud dokáže plnit svou úlohu platformy pro vyjednávání;

15. vítá prozatímní dohodu o rozhodčím řízení s více stranami (MPIA), novém systému, který umožní EU spolu s dalšími zúčastněnými členy WTO překonat stávající ochromení odvolacího orgánu WTO a umožní zúčastněným členům zachovat fungující dvoufázový systém urovnávání sporů na úrovni WTO, pokud by mezi nimi došlo ke sporům;

16. poukazuje na pokrok, jehož bylo dosaženo v probíhajících odvětvových a vícestranných jednáních, zejména ve věci domácí regulace služeb, elektronického obchodu a podpory investic; zdůrazňuje, že tato odvětvová jednání jsou závazky založené na společném sdělení a měla by být vedena ve snaze dospět ke všeobecnému konsenzu všech účastníků;

17. vítá pokrok v jednáních o mnohostranném investičním soudu (multilateral investment court, MIC); konstatuje, že mezinárodní systém soudů, ICS, má být odrazovým můstkem k MIC; lituje toho, že členské státy postupují při rušení bilaterálních vnitrounitních investičních smluv velmi pomalu a žádá Komisi, aby ve vhodných případech zasáhla;

18. vyjadřuje jednoznačnou podporu probíhající třístranné spolupráci mezi EU, USA a Japonskem v oblasti celosvětového omezování postupů narušujících trh; vítá proto společné prohlášení o průmyslových dotacích ze 14. ledna 2020;

Spojené státy

19. velmi lituje zásadní změny orientace obchodní politiky USA, k níž došlo během posledních tří let, a je znepokojen zvyšováním počtu jednostranných obchodních opatření a protekcionistických kroků, včetně nedávných rozhodnutí ministerstva obchodu USA o zahájení dalších šetření podle oddílu 232; vyjadřuje politování nad tím, že USA dne 4. listopadu 2019 oficiálně oznámily, že odstupují od Pařížské dohody, a připomíná, že společná obchodní politika EU by měla přispívat k podpoře provádění Pařížské dohody; zdůrazňuje význam opětovného zahájení rozhovorů mezi EU a USA s cílem vyřešit zbývající problémy, včetně sporů; zdůrazňuje, že je důležité udržet zemědělství mimo oblast působnosti jednání a zajistit řádné monitorování a ochranu odvětví rybolovu;

20. připomíná, že EU by měla s USA nadále spolupracovat jako s partnerem, s nímž potřebuje nalézt řešení otázek společného zájmu v oblasti obchodu, vyrovnat se s různými hrozbami a vyřešit i obchodní neshody, jako je extraterritoriální uplatňování zákonů USA, které jsou v rozporu s mezinárodním právem; zdůrazňuje, že EU by měla nadále usilovat o obnovení vzájemné důvěry a úzkých obchodních vztahů, avšak současně musí dbát na to, aby byly dodržovány evropské normy; zastává názor, že důležitým odrazovým můstkem by mohla být omezená obchodní dohoda s USA;

21. vybízí Komisi, aby ve spolupráci s americkými partnery hledala cesty, jak zmírnit napětí v transatlantickém obchodě, a usilovala také o dohodu s USA o otázce subvencí poskytovaných výrobcům civilních letadel, zejména v kontextu současného sporu mezi Airbusem a Boeingem, a o dohodu o ukončení ilegálních amerických cel na dovoz oceli a hliníku a ilegálních antisubvenčních a antidumpingových opatření vůči zemědělsko-potravinářským výrobkům, včetně zralých oliv;

Středa 7. října 2020

žádá Komisi, aby více usilovala o to, aby Evropská unie reagovala ve vzájemné koordinaci a jednotně; vítá jednání mezi EU a USA o vzájemném uznávání výsledků posuzování shody; vybízí Komisi, aby urychlila spolupráci i v jiných oblastech společného zájmu, jako jsou normy a další necelní překážky, s cílem usnadnit obchod, omezit byrokratické překážky a snížit náklady;

22. vyjadřuje politování nad tím, že současná vláda USA zvažuje odstoupení od všeobecné dohody o veřejných zakázkách; naléhavě vyzývá americkou vládu, aby zůstala smluvní stranou této dohody;

Čína

23. podotýká, že vzhledem ke své velikosti a růstu své ekonomiky představuje Čína, která je druhým největším obchodním partnerem Unie, trh skýtající velké příležitosti, nicméně zde podniky z EU narážejí na mnoho překážek, pokud jde o přístup na trh a o podnikání, což je způsobeno tím, že čínská ekonomika je řízena a subvencována státem, kdy státní podniky profitují z výhradního či dominantního přístupu na trh; odsuzuje všechny druhy diskriminačních opatření, jimž společnosti z EU v Číně čelí; domnívá se, že pokud by byla hospodářská soutěž mezi evropskými a čínskými podniky spravedlivá, existovalo by více podnikatelských příležitostí a vznikalo by více inovací, a vyzývá Komisi, aby soustavně monitorovala stále se vyskytující případy diskriminace a ve spolupráci s čínskými orgány usilovala o eliminaci takového jednání a překážek; bere na vědomí, že Čína v květnu 2019 stáhla žalobu, kterou podala u WTO proti EU ve věci netržního postupu v oblasti antidumpingových opatření; vítá výsledek rozhodčího řízení mezi EU a Čínou, který v souladu s postojem Parlamentu z května 2016 ⁽¹²⁾ znamená, že Čína ztratí status tržního hospodářství;

24. vítá, že dne 6. listopadu 2019 byla uzavřena jednání o dohodě mezi EU a Čínou ze dne o zeměpisných označeních, a považuje ji pozitivní krok ke zlepšení ochrany produktů EU se zeměpisným označením v Číně, vyzývá k její rychlé ratifikaci a k aktualizaci právních předpisů a k rozhodnějšímu prosazování; trvá na tom, že tato dohoda mezi EU a Čínou nesmí být narušována obchodní dohodou mezi USA a Čínou, fáze 1; vyzývá Komisi, aby v době provádění této dohody monitorovala situaci ohledně přístupu evropských produktů na trh; konstatuje, že podle poslední zprávy o ochraně a prosazování práv duševního vlastnictví pochází více než 80 % zabavení padělaného a pirátského zboží z Číny, stejně jako tomu bylo již v letech 2018 a 2019; vyzývá Komisi, aby prozkoumala další nástroje k řešení těchto problémů a zaručila plnou ochranu práv duševního vlastnictví;

25. vyzývá Komisi, aby dokončila jednání o ambiciózní investiční dohodě s Čínou, jejíž součástí bude účinná kapitola o obchodu a udržitelném rozvoji, která odstraní veškeré překážky přístupu na čínský trh; očekává, že jednání budou uzavřena do konce roku 2020, jak bylo dohodnuto na summitu EU-Čína v roce 2019; pevně však věří, že obsah dohody by měl mít přednost před rychlostí jejího uzavření;

26. je šokován zprávou australského Institutu pro strategickou politiku z února 2020, která obsahuje důkazy o vykořisťování ujurských dělníků v čínských továrnách, z nichž některé jsou součástí hodnotových řetězců EU; je velmi znepokojen informacemi o dopadech iniciativy „Jeden pás, jedna cesta“ na lidská práva v Číně a Pákistánu; vyzývá Komisi, aby využila všech dostupných prostředků k ukončení vykořisťování Ujgurů; vyzývá evropské společnosti, aby ukončily veškerou účast na porušování lidských práv v Číně; trvá na tom, že nucená práce Ujgurů musí být vyloučena z dodavatelských řetězců produktů dovážených na jednotný trh;

Nové partnerství s Afrikou

27. vítá zveřejnění společného sdělení o komplexní strategii EU-Afrika; vyzývá Evropskou unii k větší spolupráci s africkými zeměmi za účelem vytvoření efektivního a silného partnerství, v souladu s obchodními aspekty Agendy Africké unie 2063, které bude podporovat udržitelný hospodářský rozvoj a růst a zajištění potravin na africkém kontinentu; zdůrazňuje, že údaje z nedávné zprávy o systému všeobecných celních preferencí (GSP) z 10. února 2020, pokrývající období let 2018–2019, ukazují nárůst míry využívání preferencí zeměmi, které ze systému profitují; vyzývá Komisi ke

⁽¹²⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 12. května 2016 o statusu tržního hospodářství Číny, (Úř. věst. C 76, 28.2.2018, s. 43).

Středa 7. října 2020

zvýšení její technické a ekonomické podpory prostřednictvím pomoci při rozvoji obchodních opatření mezi EU a africkými zeměmi i mezi africkými zeměmi samotnými; v této souvislosti konstatuje, že pomoc na podporu obchodu by měla být klíčovou součástí obchodních vztahů s Afrikou po krizi COVID-19;

28. vítá pokrok v oblasti realizace africké kontinentální zóny volného obchodu, jejímž cílem je vytvořit jednotný kontinentální trh pro zboží a služby s volným pohybem osob a investic; vítá podporu EU při zakládání nového střediska pro sledování obchodu Africké unie; vyzývá k tomu, aby EU v souladu s aliancí mezi Afrikou a Evropou pro udržitelné investice a zaměstnanost nadále podporovala africkou kontinentální zónu volného obchodu; vyzývá k řádnému prosazování a prohloubení stávajících dohod o hospodářském partnerství s cílem podpořit obchod a investice; vítá skutečnost, že vstoupily v platnost dohody o hospodářském partnerství ESA a SADC-EPA a prozatímní dohody o hospodářském partnerství s Ghanou a Pobřežím slonoviny, a vyjadřuje politování nad nedostatečným pokrokem při ratifikaci zbývajících regionálních dohod o hospodářském partnerství; vyjadřuje svou podporu vizi stanovené v projevu o stavu Unie z roku 2018 o obchodní mezikontinentální dohodě, která by měla být hospodářským partnerstvím mezi rovnoprávnými partnery, které by sloužilo k podpoře cílů udržitelného rozvoje a podpořilo rozvoj konkurenceschopných místních a regionálních hodnotových řetězců a odolných fiskálních systémů;

29. zdůrazňuje, že je důležité, aby bylo dodržování dohod o hospodářském partnerství společně monitorováno s podporou místních partnerů a organizací občanské společnosti; vyzývá Komisi, aby provedla hloubkovou analýzu stávajících dohod o hospodářském partnerství v záležitostech, jako jsou místní ekonomiky, trhy práce, ztráta biologické rozmanitosti, odlesňování a zabírání půdy, s cílem určit, zda je nutné provést změny;

Rozvojové země

30. zdůrazňuje, že obchod může být důležitým nástrojem pro dosažení cílů udržitelného rozvoje v tom, že pomáhá snižovat chudobu; za tímto účelem zdůrazňuje, že je třeba zaměřit se na vzájemně prospěšné dohody o volném obchodu, diverzifikaci vývozu, přidanou hodnotu a mikropodniky a malé a střední podniky; poukazuje na to, že EU usiluje o silnou, účinnou a důvěryhodnou obchodní politiku, která bude základem spravedlivého, otevřeného a na pravidlech založeného mnohostranného obchodního systému podporujícího začlenění, který vytvoří v celosvětovém měřítku rovné podmínky v zájmu všech zemí, včetně rozvojových, což je nezbytné pro další integraci rozvojových zemí do globálních hodnotových řetězců; připomíná, že obchodní a rozvojová politika EU by měla přispívat k regionální integraci a začleňování rozvojových zemí do globálních hodnotových řetězců a k jejich posunu v rámci těchto řetězců na vyšší pozice;

31. zdůrazňuje, že rozvojové země nejvíce postihují daňové úniky, které každoročně připraví státy o miliardy eur na veřejných příjmech; vyzývá k tomu, aby do obchodních dohod s rozvojovými zeměmi byla začleněna ustanovení na pomoc v boji proti nezákonným finančním tokům a daňovým únikům ze strany společností a nadnárodních společností s cílem zajistit, aby byly daně placeny tam, kde jsou vytvářeny zisky a skutečná ekonomická hodnota, a odstranit erozi základu daně a přesouvání zisku;

Japonsko, Singapur a Vietnam

32. vítá skutečnost, že dne 1. února 2019 vstoupila v platnost dohoda o volném obchodu mezi EU a Japonskem, a podotýká, že podle prvních údajů uvedených po roce jejího provádění ⁽¹³⁾, se vývoz EU do Japonska zvýšil o 6,6 % oproti stejnému období předešlého roku;

33. vítá skutečnost, že dne 21. listopadu 2019 vstoupila v platnost obchodní dohoda mezi EU a Singapurem; vítá pokrok při provádění dohody mezi EU a Vietnamem a vyzývá k dalšímu urychlenému pokroku, zejména pokud jde o zřízení společných institucí a ratifikaci zbývajících základních úmluv a závazků MOP týkajících se otázek lidských práv, a naléhavě vyzývá Komisi, aby zajistila ve spolupráci s ESVČ jejich prosazování v praxi; vyzývá členské státy, aby přistoupily k ratifikaci dohody mezi EU a Vietnamem o ochraně investic (EVIPA), aby tato dohoda mohla spolu s dohodou mezi EU a Vietnamem o volném obchodu (EVFTA) co nejdříve vstoupit v platnost; konstatuje, že v roce 2018 EU vyvezla do Vietnamu zboží v hodnotě přibližně 13,8 miliardy EUR, a poukazuje na to, že dohody o volném obchodu a dohody

⁽¹³⁾ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/ip_20_161

Středa 7. října 2020

o ochraně investic založené na pravidlech zajistí předvídatelnost a právní stát pro investory a rovněž pozitivně zvýší vývoz oběma směry a vytvoří stabilitu a důvěru pro malé a střední podniky; vnímá tyto dohody jako krok k uzavření dohody o volném obchodu s celým Sdružením národů jihovýchodní Asie (ASEAN);

34. zdůrazňuje, že uvedené tři dohody upevňují strategickou dynamiku Evropské unie v klíčové oblasti světa, která se vyznačuje rychlým růstem počtu obyvatel a příjmů se značnými příležitostmi pro naše subjekty; dále se domnívá, že Evropská unie by díky své silnější přítomnosti mohla v této oblasti vytvořit alternativu k dominanci Číny;

Latinská Amerika a Karibik

35. zdůrazňuje význam posílení vzájemně prospěšných obchodních a politických vztahů s Latinskou Amerikou; připomíná, že Evropská unie a Latinská Amerika spolu úzce spoluprací díky svým historickým, kulturním a hospodářským vazbám, přičemž Latinská Amerika a karibská oblast jsou pátým největším obchodním partnerem EU; domnívá se, že přítomnost EU v tomto regionu má zásadní význam, pokud jde o posílení spolupráce založené na sdílených hodnotách, jakož i vektorem pro provádění politiky vnější činnosti EU, zejména pokud jde o posílení mnohostranného obchodního systému založeného na pravidlech; vyzývá Komisi, aby objasnila svůj záměr týkající se budoucích obchodních dohod a dohod o přidružení v otázce rozdělení textu;

36. zdůrazňuje význam nedávno dokončené modernizace dohody o přidružení mezi EU a Mexikem a uzavření dohody s Mercosurem, které mají potenciál prohloubit naše strategické partnerství s Latinskou Amerikou, vytvořit další příležitosti v našich obchodních vztazích s těmito zeměmi a pomoci diverzifikovat dodavatelské řetězce pro evropské hospodářství; je toho názoru, že dohoda o přidružení mezi EU a Mercosurem představuje největší „blokovou“ dohodu svého druhu a má potenciál vytvořit vzájemně prospěšnou oblast otevřeného trhu zahrnující 800 milionů obyvatel; připomíná, že tato dohoda, stejně jako všechny obchodní dohody Evropské unie, musí zajistit podmínky spravedlivé hospodářské soutěže a zaručit dodržování evropských norem a způsobů produkce; připomíná, že dohoda obsahuje závaznou kapitolu o udržitelném rozvoji, kterou je třeba uplatňovat, provádět a plně ohodnotit, a konkrétní závazky, pokud jde o pracovní práva a ochranu životního prostředí, včetně provádění Pařížské dohody a souvisejících prováděcích pravidel; zdůrazňuje, že nelze dohodu mezi EU a Mercosurem v současné podobě ratifikovat;

37. je přesvědčen, že modernizace dohody o přidružení s Chile přispěje k dalšímu posílení přítomnosti EU v širším regionu a pomůže prosazovat mezinárodní obchodní agendu založenou na udržitelném rozvoji, silnější ochraně environmentálních a pracovních norem a dodržování lidských práv; vyzývá Komisi, aby zajistila, že probíhající jednání budou v souladu s těmito zásadami a že bude možné dosáhnout dohody včas;

Probíhající jednání o volném obchodě

38. požaduje, aby byly při jednání o volném obchodu byly sledovány náročné cíle, zejména při jednání s Austrálií a Novým Zélandem, Tuniskem, Marokem a Indonésií, a aby tato jednání byla v souladu se Zelenou dohodou a aby se při nich pamatovalo na citlivou povahu některých zemědělských produktů, jako je hovězí a skopové maso, mléčné výrobky a ovoce; opakovaně požaduje rychlé zahájení jednání o investiční dohodě s Tchaj-wanem a vyzývá Komisi, aby začala pracovat na vymezení oblasti působnosti;

39. zaujímá pragmatický přístup k obchodním vztahům se Spojeným královstvím, které by měly být komplexní a ambiciózní, měly by směřovat k nulovým cům a kvótám a měly by se opírat o zásady v oblasti obchodu, investic a konkurenceschopnosti uvedené v jeho doporučení ze dne 18. června 2020 o návrhu mandátu k vyjednávání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a severního Irska ⁽¹⁴⁾; podotýká, že politické prohlášení ze dne 17. října 2019, které Spojené království podpořilo, uvádí, že budoucí ekonomické partnerství se bude opírat o ustanovení zajišťující rovné podmínky pro otevřenou a spravedlivou hospodářskou soutěž; poukazuje na to, že členské státy EU jsou čistými vývozcí do Spojeného království a nalezení řešení, které uspokojí obě strany, je prioritou s cílem zajistit dodržování a ochranu zájmů vývozců a investorů EU; vyzývá Komisi, aby posílila konkurenceschopnost podniků EU a malých a středních podniků;

⁽¹⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0152.

Středa 7. října 2020

40. vybízí Komisi, aby využila dynamiku způsobenou vystoupením Spojeného království s cílem zefektivnit politiky EU, snížit byrokracii a posílit konkurenceschopnost evropských společností a malých a středních podniků; zdůrazňuje, že cílem dohody o volném obchodu se Spojeným královstvím by mělo být poskytnutí co nejsnazšího přístupu na trh a usnadnění obchodu za účelem minimalizace narušení obchodu a zajištění rovných podmínek;

Provádění dohod o volném obchodu

41. bere na vědomí výsledek, které Komise prezentovala ve své zprávě o provádění dohod o volném obchodu, zejména s Jižní Koreou, zeměmi Střední a Latinské Ameriky, Kanadou a zeměmi Východního partnerství; zdůrazňuje, že u obchodních dohod EU lze ve většině případů jasně doložit dosažení jejich primárního cíle v podobě vytvoření významných příležitostí pro vývozce z EU na obchodních trzích třetích zemí; poukazuje však na to, že z odhadů Komise vyplývá, že v důsledku protekcionistického trendu se zvyšuje negativní hospodářský dopad obchodních a investičních bariér; žádá Komisi, aby pokračovala v následných hodnoceních dopadu obchodních dohod na naši ekonomiku, včetně posuzování udržitelnosti;

42. vybízí Komisi, aby neustále hledala způsoby, jak posílit obchodní vztahy a dále prohloubit hospodářskou integraci se zeměmi Východního partnerství, zejména v případě tří přidružených zemí;

43. připomíná pozitivní vývoj ve věci obchodní dohody mezi EU a Kanadou (CETA); podotýká, že během prvního roku jejího provádění vzrostl dvoustranný obchod se zbožím (včetně zemědělských a potravinářských výrobků) o 10,3 % oproti průměru předchozích tří let; připomíná, že obchodní přebytek EU s Kanadou vzrostl o 60 % a vytvořil další příležitosti pro naše vývozce; dále připomíná, že po prozatímním vstupu dohody v platnost vytvořily obě strany pevné partnerství tím, že k původnímu znění připojily důležitá doporučení týkající se obchodu, opatření v oblasti klimatu a Pařížské dohody, obchodu a genderové rovnosti a malých a středních podniků, a domnívá se, že tato skutečnost je důkazem dynamičnosti obchodních dohod při jejich provádění; vybízí Komisi, aby Parlamentu poskytla aktuálnější údaje o vývozu evropských MSP a o celkové udržitelnosti dohody; připomíná, že je důležitá zlepšovat provádění a monitorování kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji;

44. znovu upozorňuje na své obavy ohledně nízké míry využívání preferencí u unijních vývozu, o níž informují někteří preferenční partneři EU, což naznačuje, že strategie obchodního bilateralismu má pro menší hospodářské subjekty jen omezený přínos; upozorňuje zejména na velké rozdíly v jejich využívání preferencí pro vývoz z EU u různých obchodních partnerů a na malé rozdíly ve využívání preferencí pro dovoz do EU od různých obchodních partnerů; vyzývá Komisi k další analýze využívání preferencí a navrhuje nové inovativní nástroje a praktická řešení; zdůrazňuje v tomto ohledu význam flexibilních, přehledných a nekomplikovaných pravidel; vyzývá Komisi, aby společně s členskými státy zefektivnila práci na účinnějších podpůrných a komunikačních strategiích v oblasti obchodu a aby plně využívala potenciál delegací EU po celém světě;

45. poukazuje na to, že velký počet obchodních a neobchodních překážek, běžných rozdílů v úrovni a kvalitě kontrol, celních postupů a sankčních politik v místech vstupu EU do celní unie často vede k narušení obchodních toků a ohrožuje celistvost evropského jednotného trhu; vyzývá proto Komisi, aby se touto otázkou zabývala a zajistila, aby společnosti mohly spravedlivě soutěžit za rovných podmínek;

46. zdůrazňuje, že ochrana zeměpisných označení je jedním z ofenzivních bodů Unie při jednáních o obchodních dohodách, a zdůrazňuje, že je důležité, aby partneři EU dodržovali příslušná ustanovení; vyzývá Komisi, aby v rámci stávajících a budoucích obchodních dohod usilovala o vyšší míru dodržování těchto ustanovení;

47. vyzývá Komisi, aby se konkrétně zabývala kumulativními dopady dohod o volném obchodu EU na přesměrování obchodu pro EU i pro partnerské země a aby výsledky srovnávala s jednotlivými posouzeními dopadů a skutečnými údaji;

48. zdůrazňuje, že je důležité zapojit vnitrostátní parlamenty, občanskou společnost a soukromý sektor všech stran zejména do obchodních jednání; vyzývá k větší účasti a konzultování sociálních partnerů a občanské společnosti při vyjednávání a provádění obchodních dohod, zejména v rámci domácích poradních skupin, jejichž monitorovací úloha by mohla být rozšířena na všechny části obchodních dohod, a nemusela by se omezovat pouze na kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji;

Středa 7. října 2020

Obchod a udržitelný rozvoj

49. připomíná svůj postoj vyjádřený v předešlé zprávě o provádění společné obchodní politiky; zdůrazňuje, že 15bodový akční plán ze dne 27. února 2018, který vypracovaly útvary Komise, představuje dobrý základ pro úvahy ohledně vylepšení provádění kapitoly týkající se obchodu a udržitelného rozvoje; poukazuje na to, že dohody nové generace obsahují doložky o lidských právech a kapitoly o udržitelném rozvoji, jejichž úplné provádění má za cíl zajišťovat a podporovat dodržování lidských práv, hodnot Unie a pracovních, sociálních a environmentálních norem na vysoké úrovni; bere na vědomí hodnocení kapitol o udržitelném rozvoji, které je součástí zprávy Komise o provádění dohod o volném obchodu, a vyzývá k včasnému provádění stávajících ustanovení o obchodu a udržitelném rozvoji; žádá Komisi, aby vytvořila přesnou a specifickou metodiku pro sledování a hodnocení provádění těchto kapitol vzhledem k tomu, že je nelze hodnotit pouze na základě kvantitativních údajů; vyzývá Komisi, aby předložila návrhy, jak posílit prosazování kapitol, jež jsou věnovány udržitelnému rozvoji, v obchodních dohodách;

50. bere na vědomí iniciativu GR JUST Komise týkající se povinné náležité péče pro společnosti, včetně jejího zohlednění v obchodních dohodách EU, jakož i mechanismus, který zajistí účinné provádění; poukazuje na to, že návrh týkající se povinné náležité péče by měl zajistit, aby tato opatření nepředstavovala dodatečnou zátěž pro evropské malé a střední podniky ani nesnížila jejich konkurenceschopnost;

51. znovu vyzývá Komisi a členské státy, aby se konstruktivně zapojily do jednání o právně závazné smlouvě OSN o nadnárodních korporacích a dalších podnicích ve vztahu k otázce lidských práv, s cílem zajistit obětem porušování lidských práv přístup ke spravedlnosti a možnost domoci se nápravy;

52. vítá iniciativu Komise v oblasti Zelené dohody pro Evropu a zdůrazňuje, že by měla být aktivně podporována obchodní strategií, která bude ekologicky, hospodářsky a sociálně vyvážená; vítá příslib Komise, že dodržování Pařížské dohody bude napříště „jedním ze zásadních ustanovení“ obchodních dohod;

53. vším si toho, že k řešení problémů s nedodržováním závazků již přispívá současný přístup; vyzývá Komisi, aby byla obezřetnější a poučila se z dosavadních zkušeností, jako tomu bylo v případě dohody o volném obchodu mezi EU a Korejskou republikou, kdy EU požádala o ustavení panelu poté, co Korejská republika neratifikovala úmluvy Mezinárodní organizace práce (MOP) o právech pracovníků, zejména o svobodě sdružování a o kolektivním vyjednávání;

54. připomíná, že počáteční snahy Komise a Parlamentu v rámci jednání s Mexikem a Vietnamem se staly úspěšnou pobídkou, protože obě země v listopadu 2018, resp. v červnu 2019 ratifikovaly úmluvu MOP č. 98 o právu odborově se organizovat a kolektivně vyjednávat; blahopřeje oběma zemím k tak důležitému kroku; vyzývá Komisi, aby monitoroval pokrok při provádění ostatních úmluv MOP a aby neprodleně zřídila meziparlamentní výbor, který má vzniknout podle EVFTA a jehož úkolem by bylo věnovat se problematice dětské práce; vyjadřuje politování nad tím, že Vietnam neratifikoval úmluvu MOP č. 87 o svobodě sdružování; vyzývá Komisi, aby tuto situaci pozorně sledovala a požadovala konzultace s vietnamskou vládou, pokud nevyvine trvalé a nepřetržité úsilí o ratifikaci, jak je stanoveno v dohodě;

55. připomíná, že je třeba mít účinný akční plán k provedení cíle nulové tolerance dětské práce v dohodách o volném obchodu tím, že se vytvoří silné partnerství s nevládními organizacemi a vnitrostátními orgány s cílem vytvořit silné sociální a hospodářské alternativy pro rodiny a pracovníky v souladu s opatřeními přijatými v rámci rozvojové politiky EU;

56. je přesvědčen, že kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji by měly patřit k prvkům, z nichž vychází vnější rozměr Zelené dohody pro Evropu; zdůrazňuje, že nové mechanismy úprav uhlíku by měly být vždy v souladu s pravidly WTO i s dohodami o volném obchodu; zdůrazňuje, že společnosti z EU by neměly čelit konkurenční nevýhodě;

57. podotýká, že obchodní a investiční politika EU by měla být využívána jako páka k prosazení zodpovědného řízení dodavatelských řetězců, k čemuž patří také, že podniky musí dodržovat lidská práva, pracovní práva a environmentální normy a dbát na přístup ke spravedlnosti; vítá příslib Komise, že do roku 2021 předloží legislativní návrh;

Středa 7. října 2020

58. vyzývá Komisi, aby zajistila, že podmínky, které se týkají lidských práv a jsou spojeny s jednostrannými obchodními preferencemi, jako je GSP nebo GSP+, budou účinně prováděny a kontrolovány; zdůrazňuje, že obchodní politika EU by měla přispívat k boji proti ilegálnímu obchodu, deforestaci a znehodnocování lesů;

59. domnívá se, že je třeba plně zohlednit obchodní rozměr COP15 Úmluvy OSN o biologické rozmanitosti; připomíná své usnesení ze dne 16. ledna 2020 o 15. zasedání konference smluvních stran (COP15) Úmluvy o biologické rozmanitosti⁽¹⁵⁾, v němž Komise a členské státy vyzvaly, aby aktivně spolupracovaly se třetími zeměmi, zejména prostřednictvím svých nástrojů vnější činnosti, jako je nástroj sousedství, rozvojové spolupráce a mezinárodní spolupráce (NDICI), s cílem prosazovat a stanovovat cíle pro ochranu biologické rozmanitosti, zachování a obnovu opatření a správy, zejména ve všech mnohostranných a obchodních dohodách, jakož i opatření proti jejich nedodržování; vyzývá proto Komisi, aby do všech budoucích obchodních dohod začlenila vymahatelné kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji;

60. požaduje, aby EU kromě obvyklých základních úmluv MOP naléhavě vyzvala své hospodářské partnery, aby ratifikovali a provedli úmluvy 189 o pracovnících v domácnosti, 156 o pracovnících s rodinnými povinnostmi a 190 o násilí a obtěžování;

Obrana obchodních zájmů EU

61. připomíná, že snahy o zachování obchodu založeného na pravidlech musí v naší obchodní strategii plnit zásadní úlohu, a vítá proto, že v roce 2018 byl přijat modernizační balíček nástrojů na ochranu obchodu a nový mechanismus prověřování přímých zahraničních investic; zdůrazňuje, že nový mechanismus prověřování zahraničních investic se zaměřuje na spolupráci a na možnost omezení zahraničních investic do strategických odvětví s cílem chránit Unii a její členské státy; vyzývá Komisi, aby zajistila účinné vymáhání nástrojů na ochranu obchodu s cílem chránit evropský průmysl před nekalými tržními postupy a aby vyhodnotila a posílila ochranné nástroje, které by měly lépe reagovat na mimořádné okolnosti a měly by být lépe uzpůsobeny k tomu, aby posilovaly evropský průmysl tím, že budou schopny efektivně předjímat případy narušení trhu způsobené obchodními toky; zdůrazňuje potřebu důkladného prověřování a spolupráce v souvislosti s obdobím po pandemii COVID-19, kdy by některá strategická odvětví EU mohla být vystavena tlakům; zdůrazňuje nicméně, že nový mechanismus pro prověřování přímých zahraničních investic by neměl být nikdy používán jako protekcionistické opatření; vítá bílou knihu o zahraničních subvencích a vyzývá Komisi, aby předložila legislativní návrh, pokud by se ukázalo, že stávající nástroje jsou nedostatečné;

62. konstatuje, že v současnosti dochází k obrovskému nárůstu dovozu oceli z Číny a dalších třetích zemí, což vážně ovlivňuje evropský průmysl a ohrožuje vysoký počet pracovních míst; zdůrazňuje, že při přezkumu stávajících ochranných opatření týkajících se dovozu výrobků z oceli je třeba mimo jiné snižovat stávající kvóty v souladu s dovezenými nadměrnými kapacitami a zrušit možnost převodu nevyužitých kvót;

63. vítá oznámení Komise, že na počátku roku jmenovala tzv. vrchního úředníka pro dodržování obchodních dohod, jehož úkolem je monitorovat a zlepšovat dodržování obchodních dohod, které EU uzavírá; konstatuje, že pravidla v rámci obchodních dohod EU by měla být řádně prosazována, aby byla zajištěna jejich účinnost a aby bylo možné řešit narušení trhu; poukazuje na to, že smyslem této nové funkce je soustředit se na provádění a dodržování našich obchodních dohod a na neplnění závazků v oblasti přístupu na trh a obchodu a udržitelného rozvoje; je toho názoru, že vysoký úředník pro dohled nad obchodními záležitostmi by měl nejen sledovat a prosazovat povinnosti EU v oblasti životního prostředí a ochrany pracovníků v obchodních dohodách se třetími zeměmi, ale také se zaměřovat na provádění všech kapitol obchodních dohod s cílem zaručit, aby byly plně využívány; vyzývá Komisi, aby tuto úlohu lépe objasnila;

64. vyzývá Radu, aby urychleně dospěla k dohodě o mezinárodním nástroji pro zadávání veřejných zakázek s cílem poskytnout hospodářským subjektům EU právní jistotu, reciprocitu a rovné podmínky; vyzývá k začlenění globálního katalogu základních zdravotnických produktů pro mimořádné události, aby se napříště zabránilo nekalým praktikám poskytovatelů ze třetích zemí v mezinárodním obchodu během globální pandemie; konstatuje, že trhy Unie s veřejnými zakázkami jsou nejotevřenější na světě a že některé třetí země mají na tyto trhy velmi omezený přístup; zdůrazňuje, že je důležité podporovat reciprocitu a vzájemný přínos v oblasti přístupu na trhy a zadávání veřejných zakázek ve prospěch společností z EU;

⁽¹⁵⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0015.

Středa 7. října 2020

65. zdůrazňuje, že je nutné, aby ve všech členských státech existoval adekvátní mechanismus pro prověřování investic z hlediska ochrany před ohrožením bezpečnosti a veřejného pořádku; vybízí členské státy, které dosud takový mechanismus nemají, aby zavedly dočasná řešení, a vybízí Komisi, aby tyto snahy aktivně podporovala;

66. zdůrazňuje, že přímé zahraniční investice do EU a akvizice zdravotnictví a další klíčové infrastruktury zahraničními investory mají potenciál poškodit úsilí EU o řešení pandemie COVID-19 v Evropě; vítá v této souvislosti sdělení Komise o pokynech pro členské státy před uplatňováním nařízení o prověřování přímých zahraničních investic; naléhavě vyzývá členské státy, které dosud nezavedly prověřovací mechanismus, aby tak neprodleně učinily; dále vyzývá všechny členské státy, aby využily všech dostupných nástrojů k zajištění účinných mechanismů pro posuzování potenciálních investic a akvizic ohledně hrozeb pro kritickou zdravotnickou infrastrukturu v EU a aby v případě potřeby přijaly zmírňující nebo blokovací opatření;

67. opakuje, že je nezbytné zajistit rovné podmínky mezi evropskými odvětvími, která uplatňují ambiciózní klimatické, environmentální, ekologické a sociální normy, a obchodními partnery, kteří nesplňují stejně vysoké standardy; proto je naléhavě nutné vytvořit mechanismus kompenzace uhlíku na hranicích slučitelný s pravidly WTO, který by posílil globální opatření v oblasti klimatu a chránil evropský průmysl před nekalou hospodářskou soutěží;

68. vyzývá vrcholné představitele EU a Komisi, aby přijali smělá rozhodnutí ve věci reformy systému vlastních zdrojů, a to včetně zavedení souboru nových vlastních zdrojů; opakuje svůj postoj týkající se potenciálních nových vlastních zdrojů, jak jej formuloval v průběžné zprávě o víceletém finančním rámci (VFR); společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob, zdanění digitálních služeb, daň z finančních transakcí, příjmy ze systému obchodování s emisemi, příspěvek z plastů a mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích kompatibilní s WTO ⁽¹⁶⁾;

69. je znepokojen neustálým rozšiřováním rozhodčích mechanismů mezi investory a státy prostřednictvím investičních dohod; připomíná, že takové paralelní soudní systémy jsou uzpůsobeny k tomu, aby prosazovaly zájmy podniků a bránily jejich práva, nikoli aby je nutily dodržovat jejich povinnosti, a mohou proto ohrozit prostor pro činnost státu a legitimní právo na regulaci; odsuzuje skutečnost, že právnícké firmy začaly poskytovat poradenství ohledně toho, jak by zahraniční investoři mohli podávat rozhodčí žaloby v důsledku vládních opatření souvisejících s pandemií COVID; vyzývá k moratoriu na všechny rozhodčí nároky související s opatřeními, která se týkají zdravotních, hospodářských a sociálních aspektů pandemie a jejich dopadů;

70. vyzývá k opětovnému zahájení jednání o dohodě o environmentálních produktech a vyzývá Komisi, aby navrhla jednostranné změny sazeb uplatňovaných na ekologické zboží, pokud je možné určit, že přispívají k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu;

71. vyzývá k rozšíření vnějšího rozměru iniciativ oběhového hospodářství ⁽¹⁷⁾ ve vztazích Unie se třetími zeměmi prostřednictvím spolupráce a dialogu v oblasti regulace;

Obchod se službami a digitální obchod

72. vítá probíhající vícestranná jednání o klíčových oblastech obchodu se službami, zejména v oblasti vnitrostátní regulace služeb nebo usnadnění investic; upozorňuje, že obchodní přítomnost ve třetí zemi představuje dominantní režim dodávek v oblasti obchodu se službami a elektronického obchodu;

73. zdůrazňuje, že EU je zdaleka největším světovým vývozcem služeb a že služby představují zhruba 70 % jejího HDP; zdůrazňuje zejména relativní odolnost obchodu se službami během krize COVID-19 a zdůrazňuje jeho úlohu v hospodářské obnově v Evropě;

74. zdůrazňuje, že je třeba napomáhat mezinárodnímu úsilí o obnovu prostřednictvím otevřeného a spravedlivého obchodu, a to i prostřednictvím digitálního obchodu, který vyžaduje moratorium na cla na elektronické přenosy; podporuje společné prohlášení WTO o elektronickém obchodu, které se vyslovuje pro zavedení globálních pravidel v této oblasti;

⁽¹⁶⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. května 2020 o novém víceletém finančním rámci, vlastních zdrojích a ozdravném plánu (Přijaté texty, P9_TA(2020)0124).

⁽¹⁷⁾ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0098&from=EN?>

Středa 7. října 2020

vyzývá k otevřenosti vůči smysluplnému výsledku s cílem usnadnit tok dat přes hranice a řešit neopodstatněné překážky obchodu elektronickými prostředky, a to v plném souladu se zákony EU v oblasti soukromí a ochrany osobních údajů, včetně obecného nařízení o ochraně osobních údajů, a využít flexibilitu, kterou nabízejí směrnice pro jednání; vítá skutečnost, že tato jednání sdružují velmi velký počet členů WTO, a vyzývá k zachování jejich co největší otevřenosti a inkluzivnosti;

Malé a střední podniky

75. konstatuje, že malé a střední podniky představují přibližně 30 % hodnoty vývozu zboží z EU a více než 80 % všech podniků EU vyvážejících zboží, avšak pouze 5 % malých a středních podniků vyvíjí činnost na mezinárodní úrovni, což znamená, že velká většina je závislá na dynamice vnitřního trhu; podporuje myšlenku, aby součástí všech navrhovaných dohod o volném obchodu byla zvláštní kapitola o malých a středních podnicích, jako je tomu v případě dohody EU a Japonska a modernizované dohody s Mexikem, a že by tyto dohody měly být revidovány spolu se stávajícími dohodami o volném obchodu; podotýká, že obchodní překážky a byrokracie jsou obzvláště zatěžující pro MSP; vyzývá Komisi, aby nadále podporovala mikropodniky a malé a střední podniky a aby se přitom zvláště zaměřila na ty z nich, v jejich čele stojí ženy; vyzývá EU a její členské státy, aby při zřizování asistenčních středisek pro vývozce věnovaly zvláštní pozornost zvláštní situaci mikropodniků a malých a středních podniků řízených ženami, aby využívaly možností, které skýtají dohody o volném obchodu, a posilovaly služby, technologie a infrastruktury (jako např. přístup k internetu), které jsou mimořádně důležité pro posílení ekonomického postavení žen a mikropodniků a malých a středních podniků řízených ženami;

76. žádá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy, podniky a zúčastněnými stranami pomáhala malým a středním podnikům pochopit a používat pravidla původu; připomíná Komisi její cíl spustit počátkem roku 2020 speciální nástroj pro MSP umožňující vlastní posouzení souladu s pravidly původu v rámci platformy Access2Market, s cílem pomoci společnostem posoudit, zda lze pro určitý výrobek využít preferencí plynoucích z dané obchodní dohody EU, přičemž účelem nástroje je usnadnit malým a středním podnikům využití preferencí plynoucích z dohod EU o volném obchodu a v konečném důsledku umožnit MSP využívat všech výhod spojených s obchodními dohodami a přístupem na zahraniční trhy díky poskytování uživatelsky vstřícných, aktuálních a praktických informací o obchodní politice, a zejména o dohodách o volném obchodu; znovu vyzývá Komisi, aby sledovala dopady své obchodní politiky na malé a střední podniky, neboť ty hrají v mezinárodním obchodu nezastupitelnou úlohu, a přitom připomíná, že vzhledem k velikosti a omezeným zdrojům MSP na ně mají administrativní náklady a byrokracie nepřiměřený dopad;

Rovnost žen a mužů a obchod

77. poukazuje na to, že dohody o volném obchodu, které EU uzavírá, jsou příležitostí k podpoře genderové rovnosti a k posílení ekonomického postavení žen ve třetích zemích, a vyzývá Komisi, aby bojovala proti vykořisťování žen; opětovně vyzývá Komisi a Radu, aby předložily návrh na to, aby součástí obchodních a investičních dohod EU byla zvláštní kapitola o genderové problematice; podporuje doporučení týkající se rovnosti žen a mužů a obchodu, která vydal smíšený výbor EU-Kanada a která navrhuje zřízení platformy, jež by pomáhala pochopit, jak mohou obchodní dohody přispět k rovnosti žen a mužů;

78. bere na vědomí, že 26 posouzení dopadu v oblasti udržitelnosti dokončených od června 2017 neobsahovalo žádné zvláštní statistiky o obchodu a genderu a že zpráva o provádění za rok 2018 neposkytuje ani žádné údaje; trvá na tom, že je třeba začít shromažďovat údaje rozdělené podle genderu, očekává, že příští zpráva již bude obsahovat úplné údaje o dopadech dohod o volném obchodu v souladu se závazky Komise; v tomto ohledu poukazuje na posuzování z hlediska genderu, které provádí Kanada, jako na osvědčený postup, který by bylo vhodné zavést;

79. vyzývá Komisi, aby zajistila, aby složení domácích poradních skupin bylo vyvážené z hlediska rovnosti žen a mužů a aby byl v rámci každé dohody o volném obchodu zřízen výbor pro obchod a rovnost žen a mužů, jehož úkolem by bylo upozorňovat na případné nedostatky; jako je tomu v případě dohody o volném obchodu mezi Kanadou a Izraelem, měl by se mechanismus řešení sporů vztahovat také na otázky rovnosti žen a mužů;

o

o o

80. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi, vnitrostátním parlamentům členských států, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0255

Specifikace oxidu titaničitého (E 171)

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Komise, kterým se mění příloha nařízení (EU) č. 231/2012, kterým se stanoví specifikace pro potravinářské přídatné látky uvedené v přílohách II a III nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 (E 171) (D066794/04 – 2020/2795(RPS))

(2021/C 395/03)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh nařízení Komise, kterým se mění příloha nařízení (EU) č. 231/2012, kterým se stanoví specifikace pro potravinářské přídatné látky uvedené v přílohách II a III nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008, pokud jde o specifikace oxidu titaničitého (E 171),
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 ze dne 16. prosince 2008 o potravinářských přídatných látkách ⁽¹⁾, a zejména na článek 14 uvedeného nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1331/2008 ze dne 16. prosince 2008, kterým se stanoví jednotné povolovací řízení pro potravinářské přídatné látky, potravinářské enzymy a potravinářská aroma ⁽²⁾, a zejména na čl. 7 odst. 5 uvedeného nařízení,
 - s ohledem na souhrnnou zprávu Stálého výboru pro rostliny, zvířata, potraviny a krmiva ze dne 13. května 2019 ⁽³⁾,
 - s ohledem na prohlášení Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) ze dne 10. května 2019, které bylo zveřejněno dne 12. června 2019 ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na čl. 5a odst. 3 písm. b) a čl. 5a odst. 5 rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na čl. 112 odst. 2 a 3 a odst. 4 písm. c) jednacího řádu,
 - s ohledem na návrh usnesení Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- A. vzhledem tomu, že nařízení (ES) č. 1333/2008 stanoví pravidla pro potravinářské přídatné látky s cílem zajistit účinné fungování vnitřního trhu a současně zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a vysokou úroveň ochrany spotřebitele, včetně ochrany zájmů spotřebitele a poctivého jednání v obchodu s potravinami, případně s ohledem na ochranu životního prostředí;
- B. vzhledem k tomu, že nařízení (ES) č. 1331/2008 stanoví jednotný postup pro posuzování a povolování potravinářských přídatných látek, jež mimo jiné přispívá k volnému pohybu potravin v Unii a k vysoké úrovni ochrany lidského zdraví a k vysoké úrovni ochrany spotřebitele včetně ochrany zájmů spotřebitelů;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 16.

⁽²⁾ Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 1.

⁽³⁾ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/reg-com_toxic_20190513_sum.pdf

⁽⁴⁾ Prohlášení Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) o přezkumu rizik souvisejících s expozicí potravinářské přídatné látky oxid titaničitý (E 171), který provedla francouzská agentura pro zdravotní bezpečnost potravin, životního prostředí a práce (ANSES), 2019; 17(6):5714, <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/5714>

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23.

Čtvrtek 8. října 2020

Využívání oxidu titaničitého (E 171) v potravinách

- C. vzhledem k tomu, že oxid titaničitý (E 171) je potravinářská přídatná látka, která je částečně vyráběná z nanočástic a nachází se především v potravinách, jako jsou cukrovinky, cukrářské výrobky, dorty a koláče, dezerty, zmrzlina, sušenky, čokoládové tyčinky a pekařské zboží; vzhledem k tomu, že jeho hlavním úkolem je dodávat výrobkům bílou barvu nebo způsobovat jejich neprůhlednost;
- D. vzhledem k tomu, že oxid titaničitý (E 171) se používá především v potravinářských výrobcích, které jsou obzvláště oblíbené u dětí, jako jsou žvýkačky, cukrovinky, čokolády a zmrzlina, což vyvolává obavy, pokud jde o potenciální vysokou expozici této zranitelné části obyvatelstva;

Posouzení rizik v oblasti bezpečnosti

- E. vzhledem k tomu, že již vědecké stanovisko úřadu EFSA⁽⁶⁾ k oxidu titaničitému (E 171) ze dne 28. června 2016 poukázalo na nedostatek údajů, který brání plnému posouzení rizik této přídatné látky; vzhledem k tomu, že nejistota ohledně bezpečnosti oxidu titaničitého (E 171) částečně vyplývá z toho, že výrobci neposkytli údaje nezbytné k provedení posouzení rizik;
- F. vzhledem k tomu, že značný počet nejnovějších vědeckých publikací⁽⁷⁾ zpochybnil bezpečnost oxidu titaničitého (E 171) a upozornil na možná rizika spojená s jeho konzumací;
- G. vzhledem k tomu, že stanovisko francouzské agentury pro zdravotní bezpečnost potravin, životního prostředí a práce (ANSES) ze dne 12. dubna 2019⁽⁸⁾ poukázalo mimo jiné na možné karcinogenní dopady oxidu titaničitého (E 171) a dospělo k závěru, že přetrvává vědecká nejistota ohledně bezpečnosti oxidu titaničitého (E 171) a nedostatek údajů, což znamená, že nelze rozptýlit obavy ohledně možné toxicity oxidu titaničitého (E 171) pro spotřebitele; vzhledem k tomu, že nizozemský úřad pro posuzování a výzkum rizik (BuRO)⁽⁹⁾ také poukázal na nedostatky údajů a nejistotu;
- H. vzhledem k tomu, že poslední prohlášení úřadu EFSA o oxidu titaničitém (E 171) v potravinách⁽¹⁰⁾ odkazuje na stanovisko agentury ANSES a rovněž uznává řadu nejasností, pokud jde o bezpečnost používání této látky;
- I. vzhledem k tomu, že se v únoru 2016 v Mezinárodní agentuře pro výzkum rakoviny (IARC) ve francouzském Lyonu sešlo 19 vědců z osmi zemí, aby přehodnotili karcinogenitu oxidu titaničitého (E 171), a dospěli k závěru, že by měl být klasifikován jako možná karcinogenní pro člověka (tj. skupina 2B)⁽¹¹⁾;
- J. vzhledem k tomu, že Národní ústav pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci USA (NIOSH) určil, že expozice ultrajemnému oxidu titaničitému (E 171) by měla být považována za potenciální karcinogen na pracovišti⁽¹²⁾;

⁽⁶⁾ Re-evaluation of titanium dioxide (E 171) as a food additive, *EFSA Journal* 2016; 14(9):4545, <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/4545>

⁽⁷⁾ Viz seznam sdružení Avicenn – „Recent academic publications on adverse effects of E171 and/or TiO₂ nanoparticles via oral exposure“ na <http://veillenanos.fr/wakka.php?wiki=RisQIngestionNpTiO2/download&file=20190911AvicennE171recentpublications.pdf>; Skocaj, M., Filipic, M., Petkovic, J., and Novak, S., 'Titanium dioxide in our everyday life; is it safe?', (*Oxid titaničitý v našem každodenním životě: je bezpečný?*), *Radiology and Oncology*, 2011 prosince; 45(4): 227–247, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3423755/>; a Pinget, G., et al., 'Impact of the Food Additive Titanium Dioxide (E171) on Gut Microbiota-Host Interaction' (*Dopad potravinářské přídatné látky oxidu titaničitého na interakci střevního mikrobiomu a hostitele*), *Frontiers in Nutrition*, 14. května 2019, <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fnut.2019.00057/full>

⁽⁸⁾ Opinion of the French Agency for Food, Environmental and Occupational Health and Safety (ANSES) on the risks associated with ingestion of the food additive E171, (*stanovisko francouzské agentury pro zdravotní bezpečnost potravin, životního prostředí a práce (ANSES) o rizicích spojených s požitím potravinářské přídatné látky E171*), <https://www.anses.fr/en/system/files/ERCA2019SA0036EN.pdf>

⁽⁹⁾ <https://www.nvwa.nl/documenten/consument/eten-drinken-roken/overige-voedselveiligheid/risicobeoordelingen/advies-van-buro-over-de-mogelijke-gezondheidseffecten-van-het-voedseladditief-titaniumdioxide-e171>

⁽¹⁰⁾ Prohlášení Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) o přezkumu rizik souvisejících s expozicí potravinářské přídatné látky oxid titaničitý (E 171), který provedla francouzská agentura pro zdravotní bezpečnost potravin, životního prostředí a práce (ANSES), 2019; 17(6):5714, <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.2903/j.efsa.2019.5714>

⁽¹¹⁾ „IARC Monographs on the Evaluation of Carcinogenic Risks to Humans“, svazek 93, „Carbon Black, Titanium Dioxide, and Talc“, <https://publications.iarc.fr/Book-And-Report-Series/Iarc-Monographs-On-The-Identification-Of-Carcinogenic-Hazards-To-Humans/Carbon-Black-Titanium-Dioxide-And-Talc-2010>

⁽¹²⁾ „Occupational Exposure to Titanium Dioxide“, *Current Intelligence Bulletin* 63, <https://www.cdc.gov/niosh/docs/2011-160/pdfs/2011-160.pdf>

Čtvrtek 8. října 2020

Rozhodnutí v oblasti řízení rizik

- K. vzhledem k tomu, že v návaznosti na stanovisko agentury ANSES a následné prohlášení úřadu EFSA, které nemohly rozptýlit příslušné obavy, přijala francouzská vláda od 1. ledna 2020 jako preventivní opatření na ochranu zdraví spotřebitelů nařízení o zákazu prodeje potravinářských výrobků obsahujících oxid titaničitý (E 171);
- L. vzhledem k tomu, že navzdory těmto souvislostem předložila Komise návrh nařízení, kterým se mění definice a specifikace této potravinářské přídatné látky a nadále umožňuje legálně uvádět oxid titaničitý (E 171) na trh a ponechávat jej na trhu, namísto toho, aby navrhla postupné ukončení používání oxidu titaničitého (E 171) v potravinářských výrobcích;
- M. vzhledem k tomu, že jakékoli rozhodnutí nezakazovat oxid titaničitý (E 171) na trhu znevýhodňuje společnosti, které se rozhodly uplatnit zásadu předběžné opatrnosti a ve svých výrobcích oxid titaničitý (E 171) nahradily nebo odstranily;

Zásada předběžné opatrnosti a „další faktory“

- N. vzhledem k tomu, že čl. 191 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) uvádí zásadu předběžné opatrnosti jako jednu z hlavních zásad Unie;
- O. vzhledem k tomu, že čl. 168 odst. 1 SFEU stanoví, že „při vymezení a provádění všech politik a činností Unie je zajištěn vysoký stupeň ochrany lidského zdraví“;
- P. vzhledem k tomu, že více než 85 000 občanů z celé Evropy již podepsalo petici ⁽¹³⁾ na podporu francouzského zákazu oxidu titaničitého (E 171) a požádalo o uplatnění zásady předběžné opatrnosti vzhledem k nejistotě ohledně potravinářských přídatných látek, které neslouží žádnému výživovému účelu a mohou představovat riziko pro spotřebitele;
- Q. vzhledem k tomu, že při schvalování potravinářských přídatných látek se mohou zohlednit rovněž další významné faktory včetně společenských, hospodářských, tradičních, etických a environmentálních faktorů, zásady předběžné opatrnosti a proveditelnosti kontrol, jak jsou uvedeny v nařízení (ES) č. 1331/2008;

Podmínky pro povolení a alternativy

- R. vzhledem k tomu, že článek 6 nařízení (ES) č. 1333/2008 stanoví, že potravinářská přídatná látka může být povolena pouze tehdy, je-li její použití bezpečné a technologicky odůvodněné a pokud její použití neuvádí spotřebitele v omyl, ale naopak mu poskytuje přínos;
- S. vzhledem k tomu, že oxid titaničitý (E 171) se využívá pouze pro estetické účely a nemá žádnou výživovou hodnotu ani neplní v potravinách žádnou přínosnou technologickou funkci;
- T. vzhledem k tomu, že neexistuje přesvědčivá technologická potřeba používání oxidu titaničitého (E 171) a mnoha výrobcům a maloobchodníkům, kteří na francouzském trhu působí, se úspěšně podařilo oxid titaničitý (E 171) z jejich výrobků odstranit s cílem vyhovět francouzské vyhlášce o pozastavení uvádění potravin obsahujících tuto přídatnou látku na trh ⁽¹⁴⁾; vzhledem k tomu, že některé nadnárodní společnosti se zavázaly odstranit oxid titaničitý (E 171) ze svého portfolia potravin ⁽¹⁵⁾;

⁽¹³⁾ <https://you.wemove.eu/campaigns/support-the-french-ban-on-potentially-harmful-food-additive-e171>

⁽¹⁴⁾ U nejméně 340 potravin, které dříve obsahovaly oxid titaničitý (E 171), bylo změněno složení tak, aby ve velmi krátké době E 171 neobsahovaly, podle (neúplného) on-line přehledu organizace „Agir pour l'Environnement“, <https://infonano.agirpourenvironnement.org/liste-verte/>. Menším výrobcům, kteří pravděpodobně čelí větším technologickým překážkám než větší podniky, byla podle tiskové zprávy francouzského ministerstva hospodářství a financí z roku 2018 nabídnuta podpora od jejich profesních organizací tak, aby ze svých výrobků odstranili oxid titaničitý (E 171), https://www.economie.gouv.fr/files/files/directions_services/dgcrf/presse/communique/2018/CP_Nanoparticules201804.pdf

⁽¹⁵⁾ <https://www.centerforfoodsafety.org/press-releases/4550/top-candy-company-mars-commits-to-phasing-out-harmful-nanoparticles-from-food-products>

Čtvrtek 8. října 2020

U. vzhledem k tomu, že většina členských států dosud měla s prosazováním požadavku na označování nanočástic v potravinách problémy; vzhledem k tomu, že testy provedené skupinami spotřebitelů ve Španělsku, Belgii, Itálii a Německu zjistily nanočástice oxidu titaničitého (E 171) v poměru větším než 50 %, aniž by byla přídatná látka označena slovem „nano“ ⁽¹⁶⁾, a to i v potravinách, jako jsou bonbóny, žvýkačky a koláče, které často konzumují děti a jiné zranitelné skupiny obyvatelstva;

1. zamítá přijetí návrhu nařízení Komise;
2. domnívá se, že návrh nařízení Komise není v souladu s cílem a obsahem nařízení (ES) č. 1333/2008 a (ES) č. 1331/2008;
3. je přesvědčen, že pokračující povolování uvádění na trh a prodeje oxidu titaničitého (E 171) jako potravinářské přídatné látky je v rozporu s ustanoveními článku 6 nařízení (ES) č. 1333/2008 a může mít nepříznivé účinky na zdraví evropských spotřebitelů;
4. vyzývá Komisi, aby vzala návrh nařízení zpět;
5. vyzývá Komisi, aby uplatnila zásadu předběžné opatrnosti a odstranila oxid titaničitý (E 171) ze seznamu povolených potravinářských přídatných látek Unie;
6. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států.

⁽¹⁶⁾ Včetně organizací Altroconsumo v Itálii, OCU ve Španělsku, Test-Achats v Belgii a UFC – Que Choisir ve Francii.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0256

Námítka vůči prováděcímu aktu: Maximální limity akrylamidu v některých potravinách pro kojence a malé děti

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Komise, kterým se mění nařízení (ES) č. 1881/2006, pokud jde o maximální limity akrylamidu v některých potravinách pro kojence a malé děti (D067815/03 – 2020/2735(RPS))

(2021/C 395/04)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh nařízení Komise, kterým se mění nařízení (ES) č. 1881/2006, pokud jde o maximální limity akrylamidu v některých potravinách pro kojence a malé děti (D067815/03,
- s ohledem na nařízení Rady (EHS) č. 315/93 ze dne 8. února 1993, kterým se stanoví postupy Společenství pro kontrolu kontaminujících látek v potravinách ⁽¹⁾, a zejména na čl. 2 odst. 3 uvedeného nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise (EU) 2017/2158 ze dne 20. listopadu 2017, kterým se stanoví zmírňující opatření a porovnávací hodnoty pro snížení přítomnosti akrylamidu v potravinách ⁽²⁾,
- s ohledem na vědecké stanovisko k akrylamidu v potravinách přijaté vědeckou komisí pro kontaminující látky v potravinovém řetězci (dále jen komise CONTAM) Evropského úřadu pro bezpečnost potravin (EFSA) dne 30. dubna 2015 a zveřejněné dne 4. června 2015 ⁽³⁾,
- s ohledem na čl. 5a odst. 3 písm. b) rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi ⁽⁴⁾,
- s ohledem na čl. 112 odst. 2 a 3 a odst. 4 písm. c) jednacího řádu,
- s ohledem na návrh usnesení Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

Obecná ustanovení

- A. vzhledem k tomu, že akrylamid je chemická sloučenina přítomná v potravinách, která vzniká z asparaginu a cukrů, přirozeně se vyskytujících složek, při zpracování při vysokých teplotách, například při smažení, pražení a pečení;
- B. vzhledem k tomu, že spotřebitelé jsou akrylamidu vystaveni při konzumaci průmyslově zpracovaných potravin, jako jsou bramborové lupínky, chléb, sušenky a káva, ale rovněž při domácí přípravě jídel, například při pečení chleba nebo smažení hranolek;
- C. vzhledem k tomu, že nejohroženější věkovou skupinou jsou kojenci, batolata a jiné děti, které jsou vzhledem ke své nižší tělesné hmotnosti obzvláště zranitelné; vzhledem k tomu, že je známo, že děti mají kvůli vyššímu poměru hmotnosti jater k hmotnosti celého těla rychlejší metabolismus, a je proto pravděpodobnější, že glycidamid (metabolit akrylamidu, který vzniká biotransformací) u nich může vznikat rychleji, což zvyšuje možnost, že pro ně akrylamid bude toxický ⁽⁵⁾;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 37, 13.2.1993, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 304, 21.11.2017, s. 24.

⁽³⁾ EFSA Journal 2015; 13(6):4104, <http://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/4104>

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23.

⁽⁵⁾ Viz Erkekoğlu, P., Baydar, T. „Toxicity of acrylamide and evaluation of its exposure in baby foods“, *Nutrition Research Reviews*, svazek 23, 2. vydání 2, prosinec 2010, s. 323-333, <https://doi.org/10.1017/S0954422410000211>

Obavy o bezpečnost

- D. vzhledem k tomu, že podle harmonizované klasifikace a označování (CLP00), kterou schválila Unie, je akrylamid toxický při požití, může způsobit dědičné vady a rakovinu, při dlouhodobé nebo opakované expozici poškozuje orgány, je škodlivý při kontaktu s kůží, způsobuje závažné podráždění očí, je škodlivý při vdechnutí, existuje podezření, že snižuje plodnost, dráždí kůži a může způsobit alergickou reakci kůže; vzhledem k tomu, že podle klasifikace, kterou podniky poskytly Evropské agentuře pro chemické látky (ECHA) v registracích podle nařízení REACH, existuje navíc podezření, že tato látka snižuje plodnost nebo poškozuje nenarozené dítě ⁽⁶⁾;
- E. vzhledem k tomu, že kromě toho byla pozorována degenerace periferního nervu a nervových zakončení v některých oblastech mozku souvisejících s pamětí, učením a kognitivními funkcemi ⁽⁷⁾;
- F. vzhledem k tomu, že komise CONTAM ve svém vědeckém stanovisku ze dne 30. dubna 2015 k akrylamidu v potravinách ⁽⁸⁾ na základě veškerých dostupných údajů identifikovala čtyři možné kritické sledované vlastnosti pro toxicitu akrylamidu: neurotoxicitu, účinky na mužskou reprodukci, vývojovou toxicitu a karcinogenost; vzhledem k tomu, že komise CONTAM rovněž konstatovala, že akrylamid je mutagenní v zárodečných buňkách a že v současné době neexistují zavedené postupy pro posuzování rizik z tohoto hlediska; vzhledem k tomu, že komise CONTAM konkrétněji potvrdila předchozí hodnocení, podle nichž akrylamid v potravinách potenciálně zvyšuje riziko vzniku rakoviny u spotřebitelů všech věkových skupin;
- G. vzhledem k tomu, že toxicita akrylamidu již byla uznána v roce 2002 ve společné zprávě FAO/WHO ⁽⁹⁾; vzhledem k tomu, že Mezinárodní agentura pro výzkum rakoviny (IARC) označila akrylamid jako „pravděpodobný lidský karcinogen“ ⁽¹⁰⁾, podle Národního toxikologického programu USA (NTP) „lze rozumně předvídat, že se jedná o lidský karcinogen“ ⁽¹¹⁾, a podle Úřadu pro ochranu životního prostředí Spojených států amerických (EPA) „je akrylamid pravděpodobně karcinogenní pro člověka“ ⁽¹²⁾;
- H. vzhledem k tomu, že několik vědeckých studií pojednává o vlastnostech akrylamidu narušujících činnost endokrinního systému ⁽¹³⁾ a že je třeba se touto problematikou naléhavě zabývat;

⁽⁶⁾ ECHA, karta s informacemi o akrylamidu, https://echa.europa.eu/de/substance-information/-/substanceinfo/100.001.067?_dissubinfo_WAR_dissubinfoportlet_backURL=https%3A%2F%2Fecha.europa.eu%2Fhome%3Fp_p_id%3Ddisssimplesearchhomepage_WAR_disssearchportlet%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D2%26_dissimplesearchhomepage_WAR_disssearchportlet_sessionCriteriaId%3D. Viz rovněž shrnutí klasifikace a označování ECHA, <https://echa.europa.eu/de/information-on-chemicals/cl-inventory-database/-/discli/details/104230>: karcinogenní 1B (předpoklad), mutagenní 1B (předpoklad), toxický pro reprodukci 2 (podezření), kontaktní alergen 1 a STOT 1 (toxicita pro specifické cílové orgány – postihující nervový systém při opakované expozici).

⁽⁷⁾ Shrnutí a závěry šedesáté čtvrté schůze Společného výboru odborníků FAO/WHO pro potravinářské přídatné látky (JECFA), R.-17. února 2005, <http://www.fao.org/3/a-at877e.pdf>. Viz rovněž Matoso, V., Bargi-Souza, P., Ivanski, F., Romano, M.A., Romano, R.M., „Acrylamide: A review about its toxic effects in the light of Developmental Origin of Health and Disease (DOHaD) concept“, *Food Chemistry*, 15. června 2019; 283:422-430, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30722893/>

⁽⁸⁾ EFSA Journal 2015; 13(6):4104, <http://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/4104>

⁽⁹⁾ Zpráva o společných konzultacích FAO/WHO, „Health Implications of Acrylamide in Food“, 25.–27. června 2002, <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/42563/9241562188.pdf?sequence=1>

⁽¹⁰⁾ „IARC Monographs on the Evaluation of Carcinogenic Risks to Humans“, *Some Industrial Chemicals*, IARC, Lyon, Francie, 1994, <https://publications.iarc.fr/Book-And-Report-Series/Iarc-Monographs-On-The-Identification-Of-Carcinogenic-Hazards-To-Humans/Some-Industrial-Chemicals-1994>. Viz rovněž Zhivagui, M., Ng, A.W.T., Ardin, M. a další, „Experimental and pan-cancer genome analyses reveal widespread contribution of acrylamide exposure to carcinogenesis in humans“, *Genome Research*, 2019; 29(4):521-531, https://www.iarc.fr/wp-content/uploads/2019/03/pr267_E.pdf

⁽¹¹⁾ Zpráva o karcinogenech, akrylamid, Národní toxikologický program, Ministerstvo zdravotnictví a sociálních služeb, čtrnácté vydání, 2016, <https://ntp.niehs.nih.gov/ntp/roc/content/profiles/acrylamide.pdf>

⁽¹²⁾ Toxikologický přezkum akrylamidu (CAS č. 79-06-1), březen 2010, Úřad pro ochranu životního prostředí Spojených států amerických, Washington, DC, <https://nepis.epa.gov/Exe/ZyPDF.cgi/P1006QL0.PDF?Dockey=P1006QL0.PDF>

⁽¹³⁾ Matoso, V., Bargi-Souza, P., Ivanski, F., Roman, M.A., Romana, R.M. „Acrylamide: A review about its toxic effects in the light of Developmental Origin of Health and Disease (DOHaD) concept“, *Food Chemistry* 283 (2019) 422-430, <https://www2.unicentro.br/ppgvet/files/2019/11/3-Acrylamide-A-review-about-its-toxic-effects-in-the-light-of-Developmental-Origin-of-Health-and-Disease-DOHaD-concept.pdf?x26325>, Kassotis, C.D. a další „Endocrine-Disrupting Activity of Hydraulic Fracturing Chemicals and Adverse Health Outcomes After Prenatal Exposure in Male Mice“, *Endocrinology*, prosinec 2015, 156(12):4458–4473, <https://academic.oup.com/endo/article/156/12/4458/2422671>, Hamdy, S.M., Bakeer, H.M., Eskander, E.F., Sayed, O.N., „Effect of acrylamide on some hormones and endocrine tissues in male rats“, *Human & Experimental Toxicology* 2012, 31(5):, 483-91, <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0960327111417267>

Čtvrtek 8. října 2020

Zásada předběžné opatrnosti

- I. vzhledem k tomu, že čl. 191 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) uvádí zásadu předběžné opatrnosti jako jednu z hlavních zásad Unie;
- J. vzhledem k tomu, že čl. 168 odst. 1 SFEU stanoví, že „při vymezení a provádění všech politik a činností Unie je zajištěn vysoký stupeň ochrany lidského zdraví“;

Zvláštní právní požadavky

- K. vzhledem k tomu, že čl. 2 odst. 1 a 2 nařízení (EHS) č. 315/93 stanoví, že potraviny, které obsahují kontaminující látky v množství, které je z hlediska lidského zdraví a zejména z toxikologického hlediska nepřijatelné, nesmějí být uváděny na trh a že množství kontaminace je dále třeba udržovat tak nízké, jak toho lze rozumně dosáhnout dobrou praxí na všech stupních výroby potravin;
- L. vzhledem k tomu, že podle nařízení (EU) 2017/2158 musí provozovatelé potravinářských podniků uplatňovat zmírňující opatření a uskutečňovat určité činnosti na snižování úrovně akrylamidu v některých potravinách s cílem zajistit, aby úroveň akrylamidu v jejich produktech byly nižší než „porovnávací hodnoty“, které se používají k ověření účinnosti zmírňujících opatření prostřednictvím odebrání vzorků a analýz;
- M. vzhledem k tomu, že porovnávací hodnoty stanovené v nařízení (EU) 2017/2158 jsou platné od dubna 2018 a Komise je má přezkoumávat každé tři roky a poprvé do tří let po vstupu dotyčného nařízení v platnost, s cílem stanovit nižší úroveň ⁽¹⁴⁾;
- N. vzhledem k tomu, že u několika kategorií výrobků, jako jsou zeleninové lupínky, krokety nebo rýžové kreky, u nichž bylo v některých případech prokázáno, že obsahují velké množství akrylamidu, dosud chybí porovnávací hodnoty; vzhledem k tomu, že doporučení Komise (EU) 2019/1888 ⁽¹⁵⁾ stanoví demonstrativní seznam kategorií potravin pro pravidelné monitorování přítomnosti akrylamidu;
- O. vzhledem k tomu, že v souladu s čl. 2 odst. 3 nařízení (EHS) č. 315/93 může Komise v zájmu ochrany veřejného zdraví stanovit v případě potřeby nejvyšší přípustná množství určitých kontaminujících látek; vzhledem k tomu, že pro akrylamid v potravinách nebyly dosud stanoveny žádné maximální limity; vzhledem k tomu, že podle bodu odůvodnění 15 nařízení (EU) 2017/2158 by pro doplnění zmírňujících opatření mělo být zváženo stanovení nejvyšších množství akrylamidu v určitých potravinách;

Návrh nařízení Komise

- P. vzhledem k tomu, že návrh nařízení Komise uznává, že je důležité, aby bylo maximální množství akrylamidu v potravinách stanoveno na co nejnížší rozumně dosažitelné úrovni;
- Q. vzhledem k tomu, že v návrhu nařízení Komise se navrhuje stanovit maximální limity pouze pro dvě velmi specifické kategorie potravin, a to pro „sušenky a suchary pro kojence a malé děti“ (150 µg/kg, což odpovídá stávající porovnávací hodnotě) a „potraviny pro malé děti, obilné příkrmy pro kojence a malé děti, kromě sušenek a sucharů“ (50 µg/kg, což je dokonce o 10 µg/kg více než u stávající porovnávací hodnoty – 40 µg/kg);
- R. vzhledem k tomu, že údaje o výskytu, z nichž Komise vycházela ve svém návrhu nařízení, pocházejí z období 2015 až 2018; vzhledem k tomu, že pokud se má nařízení (EU) 2017/2158 na úrovních akrylamidu v potravinách nějakým způsobem projevit, lze důvodně očekávat, že výrobci potravin již měli dosáhnout alespoň referenční hodnoty stanovené před třemi roky;

Situace na trhu a posouzení návrhu nařízení Komise

- S. vzhledem k tomu, že průzkum, který na podzim roku 2018 provedlo deset spotřebitelských organizací v celé Evropě ⁽¹⁶⁾, ukázal, že řadu výrobků, jež nespadají do dvou kategorií uvedených v návrhu nařízení Komise, například sušenky a oplatky, často konzumují děti do tří let věku, přičemž některé z těchto výrobků jsou zjevně uváděny na trh jako potraviny pro děti (na obalech jsou např. postavičky z kreslených seriálů, které se dětem líbí); vzhledem k tomu, že lze předpokládat, že podobně tomu bude i v případě krekrů či snídaňových cereálií;

⁽¹⁴⁾ Článek 5 a bod odůvodnění 11 nařízení (EU) 2017/2158.

⁽¹⁵⁾ Doporučení Komise (EU) 2019/1888 ze dne 7. listopadu 2019 o monitorování přítomnosti akrylamidu v některých potravinách (Úř. věst. L 290, 11.11.2019, s. 31).

⁽¹⁶⁾ https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2019-010_more_efforts_needed_to_protect_consumers_from_acrylamide_in_food.pdf

Čtvrtek 8. října 2020

- T. vzhledem k tomu, že porovnávací hodnota pro „sušenky a oplatky“ (350 µg/kg) a porovnávací hodnota pro „sušenky a suchary pro kojence a malé děti“ (150 µg/kg) se výrazně liší, aniž by rodiče byli o rozdílu v požadovaném maximálním obsahu akrylamidu informováni;
- U. vzhledem k tomu, že bylo dále zjištěno, že třetina testovaných sušenek a oplatek dosahovala porovnávací hodnoty nebo ji překračovala a že téměř dvě třetiny sušenek a oplatek spadajících do skupiny „často konzumované dětmi do tří let“ by nepřekročily porovnávací hodnotu stanovenou pro kategorii „sušenky a suchary pro kojence a malé děti“;
- V. vzhledem k tomu, že výskyt akrylamidu v potravinách lze bezesporu minimalizovat uplatněním příslušných zmírňujících opatření⁽¹⁷⁾; vzhledem k tomu, že se v rámci všech kategorií potravin prokázalo, že vyrábět potraviny s nízkým obsahem akrylamidu je možné⁽¹⁸⁾;
- W. vzhledem k tomu, že pokud jde o návrh nařízení Komise, jak údaje ze spotřebitelského průzkumu⁽¹⁹⁾ z roku 2018, tak údaje o výskytu z databáze úřadu EFSA z let 2015 až 2018 ukazují, že velká většina výrobců byla u obou kategorií potravin bez potíží schopna dosahovat nižších úrovní, než je navrhovaných 150 µg/kg a 50 µg/kg; vzhledem k tomu, že lze předpokládat, že těchto úrovní je dnes možno dosáhnout u téměř všech výrobků; vzhledem k tomu, že je proto třeba stanovit přísnější limity, a motivovat tak k dalšímu snižování;
- X. vzhledem k tomu, že stanovením maximálních limitů se členským státům jednoznačně usnadní vymáhání předpisů týkajících se akrylamidu; vzhledem k tomu, že maximální limity je však přesto nutné stanovit v souladu se zásadou „ALARA“ („na co nejnížší rozumně dosažitelné úrovni“), jak stanoví článek 2 nařízení (EHS) č. 315/93;
- Y. vzhledem k tomu, že již nyní je většina výrobků na trhu schopna bez problémů splnit limity uvedené v návrhu nařízení Komise a že bylo prokázáno, že nižších limitů lze dosáhnout, aniž by bylo třeba vynakládat velké úsilí;

Další odůvodnění

- Z. vzhledem k tomu, že další výzkum by mohl přispět k pochopení důvodů pro vysokou variabilitu, pokud jde o limity akrylamidu v jednotlivých kategoriích potravin, a k určení strategií vedoucích k omezení vzniku akrylamidu;
- AA. vzhledem k tomu, že zásadní význam má sledování účinnosti předpisů týkajících se akrylamidu; vzhledem k tomu, že členské státy by proto měly provádět účinné a přiměřeně časté kontroly a shromažďovat údaje o výskytu akrylamidu;
- AB. vzhledem k tomu, že veřejné informační kampaně mohou pomoci zvýšit informovanost spotřebitelů o výrobcích s potenciálně vyšším množstvím akrylamidu a poradit jim, jak lze omezit expozici akrylamidem při vaření;
1. zamítá přijetí návrhu nařízení Komise;
 2. domnívá se, že návrh nařízení Komise není v souladu s cílem a obsahem nařízení (EHS) č. 315/93;
 3. domnívá se, že pokud budou i nadále povoleny vysoké limity pro přítomnost akrylamidu v potravinách, bude to mít nepříznivý dopad na zdraví evropských spotřebitelů; považuje proto za nanejvýš důležité, aby byly limity pro přítomnost akrylamidu v potravinách sníženy;
 4. domnívá se, že navrhovaný maximální limit pro akrylamid v potravinách kategorie „potraviny pro malé děti, obilné příkrmy pro kojence a malé děti, kromě sušenek a sucharů“ by měl být nižší, a rozhodně ne vyšší než stávající porovnávací hodnota 40 µg/kg;

⁽¹⁷⁾ Viz nařízení (EU) 2017/2158.

⁽¹⁸⁾ https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2019-010_more_efforts_needed_to_protect_consumers_from_acrylamide_in_food.pdf

⁽¹⁹⁾ https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2019-010_more_efforts_needed_to_protect_consumers_from_acrylamide_in_food.pdf

Čtvrtek 8. října 2020

5. domnívá se, že navrhovaný maximální limit pro akrylamid v potravinách kategorie „sušenky a suchary pro kojence a malé děti“ by měl být jednoznačně nižší, než je stávající porovnávací hodnota 150 µg/kg;
 6. žádá Komisi, aby stanovila přísné maximální limity nejen pro ty dvě kategorie výrobků uvedené v návrhu nařízení, který předložila, ale také pro další kategorie potravin, a to především pro sušenky a suchary, které nespadají do specifické kategorie „sušenky a suchary pro kojence a malé děti“;
 7. se zájmem očekává revizi porovnávacích hodnot, která by měla být provedena do dubna 2021 a při níž by mělo dojít k jejich snížení; trvá na tom, že porovnávací hodnoty musí odrážet neustálé snižování přítomnosti akrylamidu v potravinách a musí se zaměřovat na ty, kteří dosahují nejlepších výsledků, a motivovat tak výrobce k dalšímu úsilí;
 8. vítá doporučení Komise (EU) 2019/1888 ze dne 7. listopadu 2019 o monitorování přítomnosti akrylamidu v některých potravinách; trvá na tom, že porovnávací hodnoty (a po nich případně i maximální limity) je nutné urychleně stanovit pro kategorie výrobků, u nichž bylo zjištěno velké množství akrylamidu;
 9. žádá Komisi a členské státy, aby zintenzivnily výzkum zaměřený na vznik akrylamidu v potravinách s cílem určit strategie, které by vedly k omezení tohoto vzniku; žádá Komisi a členské státy, aby podpořily výzkum, který by se zaměřil na akrylamid a glycidamid z hlediska jejich možných vlastností narušujících činnost endokrinního systému;
 10. vyzývá členské státy, aby posílily své kapacity v oblasti potravinářských kontrol s cílem monitorovat účinnost předpisů týkajících se akrylamidu a shromažďovat, zveřejňovat a předávat údaje o výskytu akrylamidu úřadu EFSA;
 11. vyzývá Komisi a členské státy, aby informovaly veřejnost o kategoriích výrobků s potenciálně vyšším obsahem akrylamidu a o strategiích pro omezení expozice akrylamidu při vaření;
 12. vyzývá Komisi, aby návrh nařízení stáhla a předložila výboru návrh nový;
 13. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.
-

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0257

Evropská strategie v oblasti lesnictví – další postup**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o Evropské strategii v oblasti lesnictví – dalším postupu (2019/2157(INI))**

(2021/C 395/05)

Evropský parlament,

- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)0640), sdělení Komise ze dne 20. května 2020 „Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030“ (COM(2020)0380) a svá usnesení ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu ⁽¹⁾ a ze dne 16. ledna 2020 o 15. zasedání konference smluvních stran Úmluvy o biologické rozmanitosti ⁽²⁾,
- s ohledem na newyorskou deklaraci o lesích, kterou Evropská unie ratifikovala dne 23. června 2014,
- s ohledem na zprávu Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 7. prosince 2018 nazvanou „Pokrok při provádění strategie EU v oblasti lesnictví – Nová strategie v oblasti lesnictví: pro lesy a odvětví založená na lesnictví“ (COM(2018)0811),
- s ohledem na své usnesení ze dne 28. dubna 2015 o nové strategii EU v oblasti lesnictví: pro lesy a odvětví založená na lesnictví ⁽³⁾,
- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 23. července 2019 nazvané „Posílení opatření EU na ochranu a obnovu světových lesů“ (COM(2019)0352),
- s ohledem na závěry Rady ze dne 15. dubna 2019 o pokroku při provádění strategie EU v oblasti lesnictví a o novém strategickém rámci pro lesy (08609/2019),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1143/2014 ze dne 22. října 2014 o prevenci a regulaci zavlékání či vysazování a šíření invazních nepůvodních druhů ⁽⁴⁾ a následná prováděcí nařízení s aktualizovanými seznamy invazních druhů, včetně druhů stromů,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 30. října 2019 ke zprávě Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 7. prosince 2018 nazvané „Pokrok při provádění strategie EU v oblasti lesnictví – Nová strategie v oblasti lesnictví: pro lesy a odvětví založená na lesnictví“,
- s ohledem na globální posouzení biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb zveřejněné Mezivládní vědecko-politickou platformou pro biologickou rozmanitost a ekosystémové služby (IPBES) dne 31. května 2019,
- s ohledem na zprávu Evropské agentury pro životní prostředí nazvanou „Evropské životní prostředí – stav a výhled 2020: znalosti pro transformaci na udržitelnou Evropu“, která byla zveřejněna dne 4. prosince 2019,

⁽¹⁾ Přijaté texty P9_TA(2020)0005.⁽²⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0015.⁽³⁾ Úř. věst. C 346, 21.9.2016, s. 17.⁽⁴⁾ Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 35.

Čtvrtek 8. října 2020

- s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 11. dubna 2019 o provádění strategie EU v oblasti lesnictví,
 - s ohledem na přezkum strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020 v polovině období,
 - s ohledem na aktualizovanou biohospodářskou strategii EU,
 - s ohledem na strategii v oblasti klimatu do roku 2050,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 29. listopadu 2019 o aktualizované biohospodářské strategii EU ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 28. listopadu 2018 nazvané „Čistá planeta pro všechny: evropská dlouhodobá strategická vize prosperující, moderní, konkurenceschopné a klimaticky neutrální ekonomiky“ (COM(2018)0773),
 - s ohledem na stanovisko Výboru regionů ze dne 16. května 2018 k přezkumu strategie EU v oblasti lesnictví v polovině období ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na strategii Evropa 2020 včetně iniciativ „Unie inovací“ a „Evropa účinněji využívající zdroje“,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin a Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (A9-0154/2020),
 - s ohledem na odpovědnost členských států EU podle Úmluvy o biologické rozmanitosti (CBD), Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC) a Úmluvy Organizace spojených národů o boji proti desertifikaci (UNCCD),
- A. vzhledem k tomu, že závazky EU přijaté na unijní i mezinárodní úrovni, např. Zelená dohoda pro Evropu, cíle udržitelného rozvoje OSN, Kjótský protokol, Pařížská dohoda a vytvoření společnosti s nulovými emisemi, nebude možné splnit bez klimatických přínosů a dalších ekosystémových služeb, které lesy a odvětví založená na lesnictví poskytují;
- B. vzhledem k tomu, že Smlouva o fungování Evropské unie neodkazuje na společnou politiku EU v oblasti lesnictví a že odpovědnost za lesy nesou členské státy; nicméně vzhledem k tomu, že EU již dlouhou dobu přispívá svými politikami a pokyny, včetně článku 4 SFEU, pokud jde o energetiku, životní prostředí a zemědělství, k udržitelnému obhospodařování lesů a pomáhá členským státům přijímat v této oblasti rozhodnutí;
- C. vzhledem k tomu, že lesy a celý hodnotový řetězec založený na lesnictví jsou zásadní pro další rozvoj oběhového biohospodářství, neboť zajišťují pracovní místa a hospodářskou prosperitu ve venkovských i městských oblastech, poskytují služby v souvislosti se zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, nabízejí zdravotní přínosy a chrání biologickou rozmanitost a vyhlídky horských, ostrovních a venkovských oblastí a brání desertifikaci;
- D. vzhledem k tomu, že řádně financovaný vysoce kvalitní výzkum, inovace, sběr informací, údržba a rozvoj databází a sdílení osvědčených postupů a znalostí mají mimořádný význam pro budoucnost multifunkčních lesů v EU a pro celý hodnotový řetězec založený na lesnictví, s ohledem na to, že jsou na ně kladeny stále vyšší nároky a je třeba postavit se nejruznějším příležitostem a výzvám, kterým společnost čelí;
- E. vzhledem k tomu, že lesy jsou součástí našeho přírodního dědictví, které musíme zachovat a chránit, a vzhledem k tomu, že je naprosto nezbytné o toto dědictví řádně pečovat, aby prospívalo a bylo zdrojem biologické rozmanitosti, ale i ekonomickým a sociálním zdrojem a zdrojem cestovního ruchu;

⁽⁵⁾ https://ec.europa.eu/knowledge4policy/publication/council-conclusions-updated-eu-bioeconomy-strategy-29-november-2019_en

⁽⁶⁾ Úř. věst. C 361, 5.10.2018, s. 5.

Čtvrtek 8. října 2020

- F. vzhledem k tomu, že Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova poskytl v rámci SZP nástroje a zdroje na podporu odvětví lesnictví a měl by tak činit i v období SZP po roce 2020, a to s výrazným zaměřením na udržitelné obhospodařování lesů;
- G. vzhledem k tomu, že v EU je 16 milionů soukromých vlastníků lesů, kteří vlastní asi 60 % lesů EU; vzhledem k tomu, že průměrná rozloha lesů v soukromém vlastnictví činí 13 ha, přičemž asi dvě třetiny soukromých vlastníků lesů vlastní méně než 3 ha lesa;
- H. vzhledem k tomu, že udržitelně obhospodařované lesy jsou nesmírně důležité, protože zajišťují pracovní místa ve venkovských oblastech a jsou přínosem pro lidské zdraví a zároveň rozhodnou měrou přispívají k biologické rozmanitosti a zdravému životnímu prostředí;
- I. vzhledem k tomu, že opatření ke zmírňování změny klimatu a k přizpůsobování se této změně v lesích jsou navzájem provázána, přičemž je třeba vyvážit aspekty a podporovat synergie mezi nimi, zejména v rámci adaptačních strategií a plánů členských států;
- J. vzhledem k tomu, že evropské lesy a situace v nich se liší, a proto je třeba k nim přistupovat odlišně, ale vždy s cílem zlepšit jejich hospodářskou, sociální a environmentální funkci;
- K. vzhledem k tomu, že nejvzdálenější regiony obsahují velmi bohaté zdroje biologické rozmanitosti a že je zásadní, aby byly zachovány;
- L. vzhledem k tomu, že ztráta biologické rozmanitosti v lesích má závažné environmentální, hospodářské a sociální důsledky;
- M. vzhledem k tomu, že kvalita půdy sehrává zásadní úlohu při poskytování ekosystémových služeb, jako je filtrace vody a její zadržování, a tedy ochrana před povodněmi a suchem, pohlcování CO₂, biologická rozmanitost a růst biomasy; vzhledem k tomu, že zlepšování kvality půdy, například v některých regionech přeměnou jehličnatých lesů v trvalé opadavé listnaté lesy, je hospodářsky náročný proces, který trvá několik desetiletí;
- N. vzhledem k tomu, že v evropské společnosti, která je stále méně propojená s lesy a lesnictvím, je třeba podporovat klíčovou úlohu udržitelného obhospodařování lesů, přičemž je třeba zdůrazňovat, že lesy přinášejí z ekonomického, sociálního, environmentálního i kulturního a historického hlediska celou řadu výhod;
- O. vzhledem k tomu, že lesy mají kromě pohlcování uhlíku příznivý dopad na klima, atmosféru, zachování biologické rozmanitosti a na správu vodních toků a vodních cest, chrání půdu před erozí způsobenou vodou a větrem a mají další užitečné přirozené vlastnosti;
- P. vzhledem k tomu, že téměř 23 % evropských lesů se nachází v lokalitách sítě Natura 2000, přičemž v některých členských státech tento podíl přesahuje 50 %, a že téměř polovina přírodních stanovišť v oblastech Natura 2000 jsou lesy;
- Q. vzhledem k tomu, že lesy mohou být zdrojem primárních lesních produktů, jako je dřevo, ale poskytují i cenné druhotné produkty, jako jsou houby, lanýž, byliny, med a drobné plody, které jsou velmi důležité pro hospodářskou činnost v některých oblastech Unie;
- R. vzhledem k tomu, že evropské lesy sehrávají důležitou úlohu při zlepšování životního prostředí, rozvoji hospodářství, uspokojování potřeb členských států v oblasti výroby ze dřeva a zlepšování životních podmínek obyvatel;
- S. vzhledem k tomu, že agrolesnictví, jež je definováno jako systémy využívání půdy, v jejichž rámci je stejný pozemek zároveň využíván k pěstování stromů a k zemědělské činnosti, je souborem systémů obhospodařování půdy, které zvyšují celkovou produktivitu, generují více biomasy, udržují a obnovují půdu a poskytují řadu cenných ekosystémových služeb;
- T. vzhledem k tomu, že lesy sehrávají multifunkční úlohu, že jejich vytváření trvá značnou dobu a že je důležité zajistit řádnou rozmanitost druhů, představuje udržitelné využívání a ochrana a znásobení lesních zdrojů pro Evropu důležitý úkol;

Čtvrtek 8. října 2020

- U. vzhledem k tomu, že sociálně a environmentálně odpovědný lov sehrává důležitou úlohu rovněž v lesích a pololesnatých oblastech, a to prostřednictvím kontroly počtu zvěře nebo šíření souvisejících nemocí, jako je africký mor prasat;
- V. vzhledem k tomu, že lesy sehrávají v boji proti erozi půdy a dezertifikaci pevninských masivů významnou úlohu; vzhledem k tomu, že ze studií vyplývá, že stromy v parcích a v městském prostředí mají pozitivní vliv na udržení nižších teplot ve srovnání s oblastmi bez stromů;
- W. vzhledem k tomu, že v současném programovém období (2014–2020) existují v rámci SZP opatření zaměřená na pomoc hospodářským subjektům při budování kapacit v oblasti lesního hospodářství;
- X. vzhledem k tomu, že některé zalesněné oblasti byly masivně napadeny škůdci a hmyzem, jako jsou červi a různé houby; vzhledem k tomu, že přirozené populace kaštanových lesů napadla houba *Cryphonectria parasitica*, která vážně ohrožuje přežití těchto populací, ale z dlouhodobého hlediska ohrožuje také lidské aktivity s nimi spojené, jako je produkce a sběr kaštanů;
- Y. vzhledem k tomu, že dostupné údaje o lesích na úrovni EU jsou neúplné a mají různou kvalitu, což omezuje možnost koordinovat obhospodařování lesů na úrovni EU;
- Z. vzhledem k tomu, že nezákonná těžba dřeva pokračuje také v EU;

Minulost – nedávné úspěchy a problémy při provádění

1. vítá zveřejnění zprávy Komise nazvané „Pokrok při provádění strategie EU v oblasti lesnictví – Nová strategie v oblasti lesnictví: pro lesy a odvětví založená na lesnictví“ (COM(2018)0811);
2. vítá opatření, která přijaly členské státy a Komise za účelem splnění cílů strategie EU v oblasti lesnictví, a zapojení Stálého lesnického výboru, skupiny pro občanský dialog v lesním hospodářství a zpracování korku, Odborné skupiny pro lesní požáry, skupiny odborníků EU pro odvětví založená na lesnictví a související odvětvové otázky a příslušných zúčastněných stran do víceletého prováděcího plánu pro oblast lesnictví („Forest MAP“);
3. uznává, že ve zprávě Komise z roku 2018 o pokroku při provádění stávající strategie EU v oblasti lesnictví se uvádí, že strategie byla užitečná jako koordinační nástroj a že, obecně řečeno „osm (plus jedna) prioritních oblastí strategie bylo provedeno bez velkých obtíží, s výjimkou závažných problémů, které je třeba vyřešit prostřednictvím politiky v oblasti biologické rozmanitosti, a přetrvávajících problémů v oblasti „Jaké lesy máme a jak se mění?“, která konkrétně pojednává o tom, jak odvětví lesnictví vnímá veřejnost a jakým způsobem je o něm informována, a oblasti „Podpora koordinace a komunikace“, která se konkrétně týká politik souvisejících s lesnictvím;
4. zdůrazňuje skutečnost, že v rámci celoevropského procesu FOREST EUROPE byla na mezinárodní úrovni dojednána definice udržitelného obhospodařování lesů; konstatuje, že tato definice byla převzata do vnitrostátních právních předpisů a dobrovolných systémů, jako jsou certifikace lesů, zavedených v členských státech;
5. zdůrazňuje, že podpora udržitelného obhospodařování lesů EU v rámci strategie EU v oblasti lesnictví a opatření pro rozvoj venkova prováděných v rámci společné zemědělské politiky (SZP) měla široce pozitivní vliv na lesy a lesní podmínky, životy ve venkovských oblastech a biologickou rozmanitost lesů v EU a zvýšila klimatické přínosy odvětví založených na lesnictví; konstatuje však, že je stále třeba vyváženým způsobem posilovat udržitelné obhospodařování lesů s cílem zajistit, že selepší ekologický stav lesů, posílit zdraví a odolnost ekosystémů a zajistit, že budou lépe schopny přizpůsobit se měnícím se klimatickým podmínkám, snížit rizika a dopady přírodních škodlivých činitelů a zajistit, aby současné a budoucí generace měly možnost lesy obhospodařovat, například tak, aby byly uskutečněny cíle vlastníků lesů a malých a středních podniků, a zlepšit kvalitu stávajících lesů a zalesněných ploch; domnívá se, že strategie EU v oblasti lesnictví by měla v tomto ohledu zahrnovat vhodné nástroje; zdůrazňuje, že členské státy jsou při udržitelném obhospodařování lesů povinny jít příkladem; domnívá se, že by modely obhospodařování lesů měly zahrnovat environmentální, společenskou a hospodářskou udržitelnost, což znamená, že lesy a lesní pozemky je nutné spravovat a využívat tak, aby si zachovaly svou biologickou rozmanitost, produktivitu, regenerační kapacitu, vitalitu a potenciál, a mohly tak plnit nejen nyní, ale i v budoucnosti relevantní ekologické, ekonomické a sociální funkce na místní, celostátní

Čtvrtek 8. října 2020

a globální úrovni, a nezpůsobovaly škody jiným ekosystémům; zdůrazňuje, že má-li být splněn dlouhodobý závazek k udržitelnému obhospodařování lesů, je naprosto klíčové uznat a zajistit majetková práva; konstatuje, že ochrana a udržitelné obhospodařování našich lesů je nedílnou součástí naší obecné pohody, neboť v nich provozujeme činnosti veřejného zájmu v oblasti volného času a zdraví i v oblasti vzdělávání, a připomíná, že udržitelné obhospodařování lesů přispívá k ochraně biologické rozmanitosti evropských lesů; vyzývá k ochraně primárních lesů se zachovanou strukturou, bohatstvím druhů a přiměřeně rozsáhlou plochou, v níž tyto lesy stále existují; konstatuje, že na úrovni EU neexistuje definice pralesů, a vyzývá Komisi, aby do budoucí strategie EU v oblasti lesnictví zařadila takovou definici, kterou připraví Stálý lesnický výbor; poukazuje na to, že na absorpční kapacity CO₂ různých druhů lesů by mohly být různé názory, a je proto přesvědčen, že nová strategie EU v oblasti lesnictví by mohla podpořit udržitelné obhospodařování lesů; vyjadřuje politování nad neudržitelnými praktikami a nezákonnou těžbou dřeva, k níž dochází v některých členských státech navzdory nařízení EU o dřevu, a dále vyzývá členské státy, aby vyvinuly větší úsilí o jejich ukončení a aby případně zlepšily nebo posílily své vnitrostátní předpisy; naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby v této otázce urychleně přijaly opatření prostřednictvím pečlivého sledování a vymáhání stávajících právních předpisů EU, a vyzývá Komisi, aby urychleně zahájila řízení o nesplnění povinnosti v případech, kdy k porušení dojde, a aby důsledně řešila případy nezákonné těžby dřeva prostřednictvím všech příslušných orgánů; vyzývá Komisi, aby neprodleně dokončila kontrolu účelnosti předpisů EU proti nezákonné těžbě dřeva;

6. usuzuje, že rozdíly mezi členskými státy, stejně jako rozdíly mezi regiony v rámci členských států, jsou důležitým faktorem při posuzování opatření na úrovni EU;

7. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že v některých částech Unie vedlo nedostatečné uplatňování stávajících právních předpisů EU a podle podezření i údajná korupce k nezákonné těžbě dřeva a neudržitelným aktivitám v oblasti lesnictví; vyzývá Komisi a členské státy, aby bojovaly proti korupci a plně prováděly stávající právní předpisy;

Současnost – stav lesů v EU

8. zdůrazňuje, že lesy EU i jejich zámořských území a nejvzdálenějších regionů plní více funkcí a vyznačují se velkou rozmanitostí, pokud jde o vlastnické poměry, velikost, strukturu, biologickou rozmanitost, odolnost a problémy; poukazuje na to, že lesy, zejména ty smíšené, nabízejí společnosti širokou škálu ekosystémových služeb, včetně stanovišť pro druhy, pohlcování uhlíku, surovin, obnovitelné energie, lepší kvality ovzduší, čisté vody, doplňování podzemní vody, regulace eroze a ochrany před suchy, povodněmi a lavinami, poskytují složky pro léčivé přípravky a jsou důležitým místem z hlediska kultury, kde lidé tráví svůj volný čas; vzhledem k tomu, že nic z toho není již zřejmě neomezeně zaručeno, neboť vlastníci lesů již v důsledku obtížné hospodářské situace způsobené změnou klimatu a dalšími faktory nemohou do lesů investovat; vzhledem k tomu, že podle posledních odhadů se pouze 26 % lesních druhů a 15 % lesních přírodních stanovišť nacházelo v příznivém stavu z hlediska ochrany; vyzývá členské státy, aby zajistily ochranu ekosystémů a tam, kde je to nutné, vypracovaly a zdokonalily pokyny týkající se jiných než dřevařských lesních produktů;

9. bere na vědomí pokrok dosažený při posuzování ekosystémových služeb v rámci iniciativy mapování ekosystémů a jejich služeb (MAES); zdůrazňuje však, že v současné době neexistuje odpovídající odměna za poskytování ekosystémových služeb, jako je ukládání CO₂, podpora biologické rozmanitosti nebo zlepšování půdy, a že lesníci, kteří se zaměřují na přeměnu svých lesů, pravděpodobně v současné době obhospodařují své lesy s finanční ztrátou, a to navzdory tomu, že poskytují podstatné ekosystémové služby; vyzývá Komisi a členské státy, aby přezkoumaly možnosti, jak vhodným způsobem motivovat a odměňovat služby v oblasti klimatu, biologické rozmanitosti a další ekosystémové služby s cílem umožnit ekonomicky životaschopnou přeměnu lesů;

10. poznamenává, že v posledních desetiletích se díky zalesňování a přirozené obnově zvyšuje množství lesních zdrojů EU, pokud jde o lesní porost a objem lesů, a že lesy a jiné zalesněné plochy pokrývají v současné době přibližně 43 % rozlohy EU, přičemž dosahují nejméně 182 milionů hektarů a představují 5 % celosvětové rozlohy lesů; poznamenává, že lesy pokrývají polovinu rozlohy sítě Natura 2000 (tj. 37,5 milionu hektarů) a že v těchto lokalitách se nachází 23 % všech evropských lesů, přičemž v některých členských státech je lesy pokryta více než polovina území a tyto státy jsou závislé na lesním hospodářství; zdůrazňuje, že je důležité zlepšit povědomí o síti Natura 2000 a jejím vlivu na biologickou rozmanitost, obhospodařování lesů a další využití půdy v celé EU; bere na vědomí, že 60 % lesů v EU je v soukromém vlastnictví s vysokým podílem malých lesnických podniků (méně než 3 ha) a 40 % jich je ve vlastnictví veřejném; zdůrazňuje, že více než 60 % produktivních lesů v EU a více než 20 % celosvětově má certifikaci podle dobrovolných standardů pro udržitelné obhospodařování lesů; dále konstatuje, že podíl kulinární pocházející z certifikovaných lesů, kterou celosvětově využívá dřevozpracující průmysl, je vyšší než 20 % a že tento podíl dosahuje v EU až 50 %; poukazuje na to, že

Čtvrtek 8. října 2020

odvětví lesnictví zaměstnává v EU nejméně 500 000 osob přímo⁽⁷⁾ a 2,6 milionu nepřímo⁽⁸⁾ a že zachování této míry zaměstnanosti a dlouhodobé konkurenceschopnosti odvětví vyžaduje soustavné úsilí o přilákání kvalifikované a vzdělané pracovní síly do tohoto odvětví a o zajištění řádného přístupu pracovníků k sociální a lékařské pomoci; konstatuje, že tato pracovní místa jsou v dlouhodobém horizontu závislá na odolných a dobře obhospodařovaných lesních ekosystémech; zdůrazňuje, že vlastníci lesů hrají zásadní úlohu při zavádění jejich udržitelného obhospodařování a že lesy jsou důležité pro vytváření zelených pracovních míst a růstu ve venkovských oblastech; zdůrazňuje navíc, že vlastníci a správci lesů v EU mají tradiční, dlouholeté zkušenosti s obhospodařováním multifunkčních lesů; vyzývá Komisi, aby v nové strategii EU v oblasti lesů zohlednila potřebu podpory vlastníků lesů, včetně podpory finanční; domnívá se, že by tato podpora měla být podmíněna uplatňováním udržitelného obhospodařování lesů, aby se zajistilo, že bude pokračovat investování do moderních technologií a do opatření v oblasti životního prostředí a klimatu, která posilují multifunkční úlohu lesů, přičemž zvláštní finanční nástroj by měl být vyhrazen pro obhospodařování oblastí v rámci sítě Natura 2000, a v zájmu vytvoření důstojných pracovních podmínek; domnívá se, že tato finanční podpora by měla být výsledkem silné kombinace finančních nástrojů, vnitrostátních finančních prostředků a financování ze soukromého sektoru; zdůrazňuje, že je důležité zabránit vyliďňování venkova, a je přesvědčen, že je nezbytné investovat do ekosystémů; vítá zalesňování a opětovné zalesňování jako vhodné nástroje k rozšíření lesního porostu, zejména na opuštěné půdě, která není vhodná k produkci potravin, v blízkosti městských a příměstských oblastí, ale v případě potřeby i v horských oblastech; vybízí k finančně podporovaným opatřením pro využívání vytěženého dřeva úměrně k udržitelným lesním zásobám dřeva a rozšiřování lesního porostu a případně dalších zalesněných ploch, zejména v těch členských státech, které jsou málo zalesněny, přičemž v jiných členských státech podporuje zachování lesního porostu v oblastech s výraznými ekologickými funkcemi; konstatuje, že lesy se významnou měrou podílejí na suchozemské biologické rozmanitosti Evropy;

11. konstatuje, že lesní plocha v Unii se rozrůstá, mimo jiné v důsledku zalesňování, a že obhospodařované komerční lesy nejen vážou uhlík lépe než neobhospodařované lesy, ale také snižují emise a omezují problémy způsobené zhoršováním stavu lesů; konstatuje, že udržitelné hospodaření s komerčními lesy má velmi pozitivní dopad na klima a že země, které řádně spravují své lesy, by měly být za tuto skutečnost odměněny;

12. uznává, že dlouhodobé veřejné i soukromé investice do posíleného modelu udržitelného obhospodařování lesů, který by kladl stejný důraz na sociální, environmentální a hospodářské přínosy lesů a na odpovídající mechanismy financování a náhrad, mohou pomoci zajistit odolnost lesů a jejich schopnost přizpůsobit se a současně pomoci odvětví lesnictví zůstat ekonomicky životaschopné a šetrné k životnímu prostředí, ale také přispět k dosažení mnoha cílů EU, včetně úspěšného provádění Zelené dohody pro Evropu, přechodu na oběhové biohospodářství a prosazování biologické rozmanitosti; zdůrazňuje rovněž, že jsou zapotřebí další snadno dostupné, dobře koordinované a relevantní mechanismy financování EU, jako jsou finanční nástroje nebo podpora Evropské investiční banky, které by podpořily investice do projektů v oblasti lesnictví, se zaměřením na udržitelné obhospodařování lesů a předcházení lesním požárům a jejich zmírňování, jakož i strukturální fondy a fondy z programů Horizont, Erasmus+ a LIFE+, které by mohly poskytnout zásadní podporu pro investice a služby zaměřené na ukládání a pohlcování uhlíku v rámci udržitelného obhospodařování lesů, přičemž je třeba zajistit soulad se Zelenou dohodou;

13. uznává, že lesy a odvětví založená na lesnictví mají zásadní přínos pro klima; připomíná, že je třeba vyváženým způsobem podporovat environmentální, ekonomické a sociální aspekty lesů a jejich obhospodařování a že je zároveň nutné posilovat celkový klimatický přínos lesů a hodnotového řetězce založeného na lesnictví, zejména podporované zachycování CO₂, ukládání uhlíku v produktech ze dřeva a v nahrazování materiálů; zdůrazňuje, že je třeba zachovat, dále podporovat a pokud možno zvyšovat pohlcování CO₂ v lesích na úrovni, která umožní udržitelné řízení všech funkcí lesa, ukládání uhlíku na místě, včetně agrolesů, mrtvé dřevní hmoty a lesní půdy a produktů na bázi dřeva prostřednictvím aktivního udržitelného obhospodařování lesů; konstatuje, že více než 10 % emisí skleníkových plynů v EU pohlcují lesy; zdůrazňuje, že je třeba podporovat používání dřeva jako udržitelného stavebního materiálu, protože nám umožní postoupit směrem k udržitelnějšímu hospodářství; vybízí Komisi, aby prozkoumala různé tržní mechanismy, které by motivovaly k nahrazování fosilních paliv obnovitelnými surovinami, které jsou přínosem pro klima; zdůrazňuje klíčovou úlohu, kterou sehrávají materiály na bázi dřeva při nahrazování alternativ založených na využívání fosilních zdrojů a s větším ekologickým dopadem v průmyslových odvětvích, jako je stavebnictví, textilní průmysl, chemický průmysl a obalový průmysl, a nezbytnost plně zohledňovat přínosy, k nimž tato náhrada materiálu vede v oblasti klimatu a životního prostředí; dále vyzdvihuje dosud málo využívané výhody plynoucí z nahrazení výrobků na jedno použití, zejména výrobků z plastu, udržitelnými produkty na bázi dřeva; zdůrazňuje, že se rovněž mělo zvýšit oběhové využívání produktů na bázi

⁽⁷⁾ Databáze Eurostatu o lesnictví je k dispozici na adrese: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/forestry/data/database>

⁽⁸⁾ Fakta a čísla o Evropské unii týkající se Evropské unie a lesů, Evropský parlament, květen 2019.

Čtvrtek 8. října 2020

dřeva s cílem zlepšit využívání našich udržitelných zdrojů, podporovat jejich účinné využívání, snížit množství odpadu a prodloužit životní cyklus uhlíku pro zavedení udržitelného a místního oběhového biohospodářství;

14. vítá, že pokud jde o nahrazování surovin a energie z fosilních zdrojů, pokračuje práce na podpoře nejúčinnějšího využívání dřeva podle „zásady kaskádového využívání“; vyzývá Komisi a členské státy, aby pokračovaly v uplatňování kritérií udržitelnosti pro biomasu v rámci přepracovaného znění směrnice o obnovitelných zdrojích energie a aby optimálně využívaly substituční účinek nahrazováním materiálů a energie náročných na CO₂ z fosilních zdrojů; konstatuje však, že pokud jde o systémy podpory bioenergie, je důležité vyhnout se zbytečnému narušení trhu se surovinami na bázi dřeva; upozorňuje na skutečnost, že očekávané zvýšení poptávky po dřevě a biomase musí být doprovázeno udržitelným obhospodařováním lesů; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba navýšit finanční prostředky na výzkum nahrazování fosilních paliv a materiálů na bázi fosilních paliv; konstatuje, že zbytky na konci hodnotového řetězce dřeva lze použít jako biomasu za účelem nahrazení tepla z fosilních zdrojů, ale že dřevo by mělo být pokud možno přednostně využíváno pro použití s delším životním cyklem, aby se zvýšilo celosvětové ukládání oxidu uhličitého;

15. zdůrazňuje příznivý vliv ochranných lesních pásů jak na ochranu zemědělské půdy, tak na zvýšení zemědělské produkce; důrazně se zasazuje o to, aby byli zemědělci povzbuzováni k zavádění ochranných lesních pásů;

16. zdůrazňuje, že kvetoucí stromy a keře v přírodních ekosystémech mají klíčový význam pro odvětví včelařství, přičemž napomáhají přirozenému procesu opylování a konsolidaci a ochraně poškozené a/nebo neudržované půdy; naléhavě vyzývá k začlenění těchto stromů a křovin do programů podpory EU s přihlédnutím k regionálním charakteristikám;

17. vyjadřuje politování nad skutečností, že ačkoli jsou lesy v EU obhospodařovány v souladu se společně dohodnutou zásadou udržitelného obhospodařování lesů a v EU v posledních desetiletích lesního porostu přibývá, byl k udržitelnému obhospodařování lesů v rámci nedávno dojednaného nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelného investování a o změně nařízení (EU) 2019/2088⁽⁹⁾;

18. zdůrazňuje, že odolné a zdravé lesní ekosystémy, zahrnující živočichy i rostliny, jsou důležité pro zachování a posílení nejrozličnějších ekosystémových služeb, které lesy poskytují, jako je biologická rozmanitost, čisté ovzduší, voda, zdravá půda a dřevní a nedřevní suroviny; zdůrazňuje, že dobrovolné nástroje a platné právní předpisy, jako jsou směrnice EU o ochraně ptáků a směrnice o ochraně přírodních stanovišť, mají vliv na rozhodnutí týkající se hospodaření s půdou a musí být náležitě dodržovány a uplatňovány;

19. konstatuje, že klíčovými aktéry ve venkovských oblastech jsou zemědělci a vlastníci lesů; vítá uznání úlohy lesnictví, agrolesnictví a dřevozpracujícího průmyslu v programu rozvoje venkova SZP na období 2014–2020 a zlepšení zavedená prostřednictvím souhrnného nařízení; vybízí k tomu, aby bylo toto uznání zachováno i ve SZP na období 2021–2027 a při uplatňování Zelené dohody pro Evropu;

20. poukazuje na vhodnost a životaschopnost dvoustupňového přístupu k ověřování udržitelnosti lesní biomasy, jak bylo dohodnuto v přepracovaném znění směrnice o obnovitelných zdrojích energie; konstatuje, že by toho mělo být dosaženo tím, že Stálý lesnický výbor a Komise budou pokračovat v pozastaveném zavádění kritérií udržitelnosti, která nebudou specificky založena na konečném využití;

21. uznává úlohu lesů, pokud jde o jejich rekreační hodnotu a aktivity, které se k nim vztahují, například sbírání nedřevních produktů, jako jsou houby a lesní ovoce; bere na vědomí příležitosti pro rozsáhlejší odstraňování biomasy, pokud jde o předcházení lesním požárům zřizováním pastvin, ale zároveň konstatuje, že pastviny pro volně žijící živočichy mají negativní dopady na semenáčky, a poukazuje tudíž na potřebu udržitelného hospodaření s pasoucí se faunou;

⁽⁹⁾ Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13.

Čtvrtek 8. října 2020

Budoucnost – zásadní úloha strategie EU v oblasti lesnictví pro období po roce 2020 a Zelené dohody pro Evropu při plnění cílů Pařížské dohody a Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030

22. vítá, že Komise před nedávnem zveřejnila Zelenou dohodu pro Evropu, a očekává nadcházející strategii EU v oblasti lesnictví pro období po roce 2020, jež by měla být v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu a strategií EU v oblasti biologické rozmanitosti; dále se domnívá, že posílení oběhového biohospodářství je zásadním přístupem k dosažení nízkouhlíkové společnosti v rámci provádění Zelené dohody; poukazuje na význam dalšího posilování potenciálu lesů pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu a rozvoje oběhového biohospodářství při současném zaručení dalších ekosystémových služeb včetně biologické rozmanitosti;

23. vítá pracovní program Komise na rok 2020, a zejména uznání přínosu nové strategie EU v oblasti lesnictví k 26. zasedání konference smluvních stran (COP26) Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu; v této souvislosti zdůrazňuje, že lesy by v budoucnosti neměly být považovány za jediný druh úložiště CO₂, neboť jiná odvětví by byla méně motivována ke snížení svých emisí; dále zdůrazňuje potřebu konkrétních a účinných opatření ve strategiích a plánech pro přizpůsobení se změně klimatu, která budou zahrnovat součinnost mezi zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, což bude mít zásadní význam pro zmírnění neblahého vlivu změny klimatu na škodlivé činitele, jako jsou lesní požáry, a jejich negativních dopadů na hospodářství venkova, biologickou rozmanitost a poskytování ekosystémových služeb; zdůrazňuje, že je nezbytné mít více zdrojů a rozvíjet vědecky podložené zvládání požárů, aby bylo možné řešit dopady změny klimatu na lesy; konstatuje, že v zájmu zachování biologické rozmanitosti a funkčnosti lesů spolu s potřebou zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, a jak je rovněž uznáno v nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF), poskytuje mrtvá dřevní hmota v lesích mikrostaniště, na nichž je závislých mnoho druhů;

24. opakuje, že lesy a odvětví založená na lesnictví výrazným způsobem přispívají k rozvoji místních oběhových ekonomik v EU založených na biotechnologiích; zdůrazňuje, že lesy, odvětví založená na lesnictví a biohospodářství sehrávají při plnění cílů Zelené dohody pro Evropu a klimatické neutrality do roku 2050 klíčovou roli; zdůrazňuje, že v roce 2015 představovalo biohospodářství trh, jehož hodnota se odhadovala na více než 2,3 bilionu EUR a jenž poskytoval 20 milionů pracovních míst, což představovalo 8,2 % celkové zaměstnanosti v EU; konstatuje, že každé euro investované do biohospodářského výzkumu a inovací v rámci programu Horizont 2020 vygeneruje přibližně 10 EUR přidané hodnoty; poukazuje na to, že cíle EU v oblasti životního prostředí, klimatu a biologické rozmanitosti nebude nikdy možné splnit bez multifunkčních, zdravých lesů a jejich udržitelného obhospodařování v dlouhodobé perspektivě a bez životaschopných odvětví založených na lesnictví; zdůrazňuje, že za určitých okolností dochází ke kompromisům mezi ochranou klimatu a ochranou biologické rozmanitosti v odvětví biohospodářství a zejména v lesnictví, jež hraje ústřední úlohu v přechodu na klimaticky neutrální hospodářství; vyjadřuje znepokojení nad tím, že se o těchto kompromisech dostatečně nehovořilo v nedávných politických diskusích; poukazuje na to, že je třeba rozvíjet soudržný přístup, který by ochranu biologické rozmanitosti a ochranu klimatu spojil v rámci prosperujícího odvětví lesnictví a biohospodářství; zdůrazňuje význam rozvoje a zajištění tržního biohospodářství v EU, např. stimulováním inovací a vývojem nových výrobků založených na biotechnologiích a prostřednictvím dodavatelského řetězce, který bude účinně využívat materiály z biomasy; domnívá se, že EU by měla podporovat využívání dřeva, výrobků z vytěženého dřeva nebo lesní biomasy, aby se stimulovala udržitelná produkce a pracovní místa; vyzývá Komisi a členské státy, aby vybízely k tomu, aby se všechny materiály biologického původu, včetně veškerého dřevěného odpadu, vracely zpět do hodnotového řetězce, a to podporou ekodesignu, dalším podpořením recyklace a prosazováním využití druhotných surovin obsahujících dřevo na výrobky, před jejich případným spálením na konci jejich životnosti;

25. zdůrazňuje, že odvětví lesnictví je třeba poskytnout plnou a skutečnou politickou podporu, a v této souvislosti zdůrazňuje, že pro období po roce 2020 je zapotřebí ambiciózní, nezávislé a samostatné strategie EU v oblasti lesnictví, souběžně s dalšími příslušnými odvětvovými strategiemi; konstatuje, že vzhledem k tomu, že agrolesnictví může mít povahu zemědělství i lesnictví, je třeba koordinovat strategii EU v oblasti lesnictví se strategií „od zemědělce ke spotřebiteli“; žádá novou strategii EU v oblasti lesnictví, která bude založena na komplexním přístupu k udržitelnému obhospodařování lesů a zohlední přitom všechny hospodářské, sociální a environmentální aspekty hodnotového řetězce založeného na lesnictví a zajistí, aby lesy nadále hrály svoji multifunkční a multidimenzionální úlohu; zdůrazňuje, že vzhledem k rostoucímu počtu vnitrostátních a unijních politik, které přímo nebo nepřímo ovlivňují lesy a jejich obhospodařování v EU, je třeba vypracovat strategii EU v oblasti lesnictví, která bude koordinovaná, vyvážená a lépe provázaná s příslušnými právními předpisy EU týkajícími se lesů, odvětvím založeným na lesnictví, včetně lidí, jejichž práce a živobytí přímo nebo nepřímo souvisí s lesem a lesnictvím, a početnými službami, které poskytují;

26. žádá Komisi, aby vynaložila veškeré úsilí na zajištění toho, aby se při provádění Evropského fondu pro regionální rozvoj upřednostňovaly zejména iniciativy zaměřené na zastavení úbytku biologické rozmanitosti v lesích, na podporu vysazování smíšených a domácích druhů a lepší obhospodařování lesů a aby se projekty skutečně realizovaly a finanční prostředky byly vynakládány cíleně;

Čtvrtek 8. října 2020

27. zastává názor, že strategie EU v oblasti lesnictví by měla plnit funkci mostu mezi vnitrostátními politikami v oblasti lesnictví a agrolesnictví a cíli EU týkajícími se lesů a agrolesnictví, přičemž uznává, že je třeba respektovat pravomoci členských států i přispívat k širším cílům EU a zároveň se uceleným způsobem zabývat specifiky lesů v soukromém i veřejném vlastnictví; vyzývá k přijetí opatření, která zajistí dlouhodobou stabilitu a předvídatelnost pro odvětví lesnictví a celé biohospodářství;

28. zdůrazňuje význam rozhodování založeného na důkazech, pokud jde o politiky EU týkající se lesů, odvětví založených na lesnictví a jejich hodnotových řetězců; vyzývá k tomu, aby z hlediska cílů byly veškeré aspekty opatření Zelené dohody pro Evropu a strategií v oblasti biologické rozmanitosti, které se týkají lesů, v souladu se strategií EU v oblasti lesnictví pro období po roce 2020, zejména aby se zajistil pozitivní dopad udržitelného obhospodařování lesů na společnost, včetně propojenosti a reprezentativnosti lesních ekosystémů, a dlouhodobé a stálé přínosy pro klima a životní prostředí a zároveň se přispělo ke splnění cílů udržitelného rozvoje; zdůrazňuje, že veškeré případné pokyny EU týkající se udržitelného obhospodařování lesů by měly být vypracovány v rámci strategie EU v oblasti lesnictví pro období po roce 2020;

29. zdůrazňuje, že je třeba zohlednit vazby mezi odvětvími založenými na lesnictví a dalšími odvětvími, jako je zemědělství, a jejich koordinaci v rámci oběhového biohospodářství, ale i význam digitalizace a investic do vzdělávání, výzkumu a inovací a zachování biologické rozmanitosti, což může pozitivně přispět k dalším řešením vedoucím ke zmírnění změny klimatu a přizpůsobení se jí a k tvorbě pracovních míst; konstatuje, že lesy jsou nedílnou součástí udržitelného rozvoje;

30. poukazuje na význam zemědělsko-lesnických systémů pro život na venkově, tedy systémů, které mají nízkou hustotu a jsou ekonomicky sotva životaschopné, vezmeme-li v úvahu, že roční příjem doplňují další činnosti, jako je chov dobytka, cestovní ruch a lov, a do nichž musí směřovat dostatečný objem finančních prostředků, aby nedocházelo k dezertifikaci a nadměrnému využívání přírodních zdrojů;

31. zdůrazňuje, že v důsledku změny klimatu a účinků lidské činnosti již dnes dochází k přírodním narušením, jako jsou požáry, sucho, povodně, bouře, škůdci, nemoci a eroze, které se budou v budoucnu vyskytovat častěji a intenzivněji a budou způsobovat škody na lesích v EU, což bude vyžadovat řízení krizí a rizik upravené podle příslušných scénářů; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba vypracovat důkladnou strategii EU v oblasti lesnictví na období po roce 2020, a také opatření k řízení rizik, jako je posílení odolnosti vůči katastrofám a nástrojů včasného varování v Evropě, s cílem lépe se připravit na tyto jevy a lépe jim předcházet, zvyšovat odolnost lesů a zvyšovat jejich odolnost vůči změně klimatu, například posilováním provádění udržitelného a aktivního obhospodařování lesů a prostřednictvím výzkumu a inovací, které umožní optimalizovat přizpůsobivost našich lesů; připomíná, že podle Evropské agentury pro životní prostředí patří k hlavním zdrojům zátěže pro lesy v EU rozšiřování městských oblastí a změna klimatu; zdůrazňuje rovněž, že je třeba nabídnout lepší podpůrné mechanismy a finanční zdroje a nástroje pro vlastníky lesů, aby mohli uplatňovat preventivní opatření a obnovovat postižené oblasti, jako je opětovné zalesňování znehodnocené půdy, která není vhodná pro zemědělství, a rovněž využití zvláštních fondů pro katastrofy, a to i prostřednictvím mimořádné pomoci, například z Fondu solidarity Evropské unie; požaduje zajištění soudržnosti mezi strategií EU v oblasti lesnictví a evropským mechanismem civilní ochrany; vyzývá Komisi a členské státy, aby vytvořily nouzový mechanismus, a je přesvědčen, že do zemědělsko-lesnických opatření je nezbytné zahrnout podporu lesopastvin a vybídnout členské státy k jejímu provedení v příštím programu rozvoje venkova; zdůrazňuje, že je nezbytné mít více zdrojů a rozvíjet vědecky podložené zvládání požárů a přijímání rozhodnutí se znalostí rizik, a to s přihlédnutím k sociálně-ekonomickým, klimatickým a environmentálním kořenům lesních požárů; požaduje zavedení složky reakce na společné výzvy spojené se změnou klimatu;

32. vyzývá členské státy, aby vypracovaly iniciativy zaměřené na zachování a, v případě potřeby, na výsadbu lesů, které jsou vysoce hodnotné z hlediska ochrany přírody, spolu s nezbytnými mechanismy a nástroji pro pobídky a případně odškodnění pro vlastníky lesů, aby bylo možné zvyšovat znalosti a vědecké údaje týkající se těchto lesů při současném zachování přírodních stanovišť;

33. uznává úlohu biologické rozmanitosti při zajišťování zdravých a odolných lesních ekosystémů; zdůrazňuje význam lokalit sítě Natura 2000, které nabízejí možnost poskytovat společnosti celou řadu ekosystémových služeb, včetně surovin; konstatuje však, že pro správu těchto oblastí je zapotřebí technické poradenství a nové dostatečné finanční prostředky; zdůrazňuje, že ekonomické ztráty vyvolané ochrannými opatřeními by měly být spravedlivě kompenzovány; zdůrazňuje, že je důležité pragmaticky začlenit ochranu přírody do udržitelného obhospodařování lesů, aniž by se nutně rozšířily chráněné oblasti, a zabránit dodatečné administrativní a finanční zátěži; podporuje zřizování sítí vytvořených za tímto účelem na základě iniciativ členských států; vyzývá státní nebo regionální aktéry, aby tam, kde je to vhodné, vyjednávaly obnovu

Čtvrtek 8. října 2020

populací lesů u řek, a to se specializovanými zúčastněnými stranami, s cílem vytvářet biologicky rozmanitá stanoviště, po jejichž vytvoření budou zajištěny ekologické služby, jako je vstřebávání škodlivých látek, které se vyskytují v oběhu a podzemních vodách; zdůrazňuje výsledky studie hodnotící dopad SZP, která ukazuje, kde mohou nástroje a opatření SZP významněji přispívat k dosažení cílů v oblasti biologické rozmanitosti, a vybízí k prozkoumání způsobů, jak stávající nástroje zlepšit; podporuje rovněž další výzkum týkající se souvislosti mezi biologickou rozmanitostí a odolností;

34. konstatuje, že přibližně 25 % celkové plochy lesa v EU spadá do sítě Natura 2000;

35. bere na vědomí, že jednání vedená Evropskou hospodářskou komisí OSN za podpory Organizace OSN pro výživu a zemědělství ztroskotala na otázce právně závazné celoevropské dohody o lesích, jelikož Ruská federace odstoupila od procesu vyjednávání; nadále však podporuje spolehlivé nástroje na podporu udržitelného obhospodařování lesů na celoevropské a celosvětové úrovni;

36. zdůrazňuje, že rostoucí počet politik EU se věnuje problematice lesů z různých úhlů; vybízí k dokončení probíhajícího procesu stanoveného současnou strategií EU v oblasti lesnictví, jehož cílem je vypracování koncepce udržitelnosti, která nebude založena na konečném využití, a to s úzkým zapojením Stálého lesnického výboru a členských států, přičemž by se mělo vycházet z dvoustupňového přístupu přepracované směrnice o obnovitelných zdrojích energie; je přesvědčen, že dvoustupňový přístup by mohl být použit i v jiných politikách, jejichž cílem je zajistit kritéria udržitelnosti lesní biomasy a meziodvětvovou soudržnost politik EU a ocenit dosažené výsledky v oblasti ekosystémů, zejména společensky významný příspěvek lesů k ochraně klimatu; zároveň uznává, že lesnictví v EU již funguje v souladu s nejvyššími normami udržitelnosti; konstatuje, že udržitelný přístup k lesní biomase musí zohledňovat potřebu konkurenceschopnosti dřeva ve srovnání s jinými surovinami; zdůrazňuje význam a vybízí k používání nástrojů vyvinutých trhem, jako jsou zavedené systémy certifikace lesů, coby vhodného důkazního prostředku k ověření udržitelnosti lesních zdrojů;

37. zdůrazňuje zásadní význam opatření v oblasti lesnictví a agrolesnictví v rámci SZP a dalších opatření v oblasti lesnictví, jakož i zajištění spravedlivých a konkurenceschopných tržních podmínek v rámci EU pro úspěšný rozvoj udržitelného oběhového biohospodářství při provádění strategie EU v oblasti lesnictví; připomíná potřebu kontinuity a jasných a zdokonalených lesnických a agrolesnických opatření přijatých v rámci SZP na období let 2021–2027; poukazuje na to, že další škrtý v rozpočtu SZP by měly negativní dopad na investice do udržitelného obhospodařování lesů a na dosažení cílů EU v odvětví lesnictví; domnívá se, že udržitelné obhospodařování lesů by mělo mít viditelné místo v nových strategických plánech SZP; zdůrazňuje, že je třeba snížit administrativní zátěž v opatřeních EU v oblasti lesnictví a ve státní podpoře obecně, například zintenzivnit úsilí o podporu a zachování lesní vegetace spojené s krajinnými prvky a politikami souvisejícími s platbami v rámci prvního a druhého pilíře a povolit skupinové výjimky, které umožní rychle reagovat na výzvy, jimž čelí lesy; zároveň je znepokojen tím, že horizontální opatření v rámci programu rozvoje venkova, jako např. „Mladí zemědělci“, nezahrnují činnosti v oblasti lesnictví, přinejmenším v některých členských státech;

38. zdůrazňuje přínos propojení mezi pastvinami a obhospodařováním lesů, zejména pokud jde o snižování rizika požárů a snižování nákladů na údržbu lesů; domnívá se, že v této souvislosti mají zásadní význam výzkum a předávání znalostí odborníkům z praxe; zdůrazňuje hodnotu tradičních rozsáhlých zemědělsko-lesnických systémů a ekosystémových služeb, které poskytují; vyzývá Komisi, aby v zájmu dosažení těchto cílů koordinovala strategii EU v oblasti lesnictví se strategií „od zemědělce ke spotřebiteli“ a aby podporovala specializované programy odborné přípravy v celé EU s cílem informovat zemědělce o přínosech a postupech začleňování dřevinné vegetace do zemědělství; bere na vědomí nízkou míru využívání řady opatření v rámci nařízení o rozvoji venkova na období 2014–2020, která mají podpořit záměrné začleňování dřevinné vegetace do zemědělství; uznává schopnost agrolesnictví zvýšit celkovou produktivitu biomasy v konkrétních oblastech a zdůrazňuje, že smíšené ekosystémy produkují více biomasy a absorbují více atmosférického uhlíku;

39. zdůrazňuje, že by Unie měla vyčlenit dostatečné finanční prostředky na opatření v odvětví lesnictví, v souladu s novými očekáváními v tomto odvětví, včetně investic do rozvoje lesních oblastí a zlepšení životaschopnosti lesů, zachování sítí lesních cest, technologií lesního hospodářství, inovací a zpracování a využívání produktů lesního hospodářství;

40. vyzývá členské státy, aby sjednotily různé strategie a plány pro obhospodařování lesů tak, aby mohly být příslušné cíle sledovány a odpovídajícím způsobem upravovány, místo aby vytvářely administrativní mozaiky, které pak ohrožují dosažení cílů stanovených v těchto strategických dokumentech;

Čtvrtek 8. října 2020

41. vyjadřuje politování nad tím, že v návrhu SZP na programové období 2021–2027 agrolesnictví chybí; považuje za zásadní, aby byly v příštím nařízení o SZP uznány přínosy agrolesnictví a aby se pokračovalo v propagování a podpoře vytváření, regenerace, obnovy a údržby agrolesnických systémů; vyzývá Komisi, aby podporovala zavádění opatření na podporu agrolesnictví ze strany členských států v jejich strategických plánech;

42. vítá iniciativu Komise v oblasti „uhlíkového lesního hospodářství“, jejímž cílem je odměňovat zemědělce, kteří se v rámci nové Zelené dohody zaváží k projektům zaměřeným na snižování emisí CO₂ nebo na navýšení jeho ukládání s cílem přispět k cíli „nulových emisí uhlíku“ v roce 2050;

43. poukazuje na zásadní význam výzkumu a inovací na vysoké úrovni, pokud jde o zvýšení příspěvku lesů, agrolesnictví a odvětví založených na lesnictví ke zvládnutí výzev naší doby; zdůrazňuje význam programů EU pro výzkum a inovace pro období po roce 2020, uznává úlohu Stálého výboru pro zemědělský výzkum a konstatuje, že od zavedení strategie EU v oblasti lesnictví v roce 2013 došlo k velkému pokroku v oblasti výzkumu a technologií; zdůrazňuje význam podpory dalšího výzkumu, mimo jiné v oblasti lesních ekosystémů, biologické rozmanitosti, udržitelného nahrazování surovin a energie z fosilních zdrojů, ukládání uhlíku, produktů ze dřeva a postupů udržitelného obhospodařování lesů; žádá, aby se pokračovalo ve financování výzkumu půd a jejich úlohy, pokud jde o odolnost lesů vůči změně klimatu a přizpůsobení se této změně, ochranu a posilování biologické rozmanitosti, jakož i poskytování jiných ekosystémových služeb a substitučních účinků, a aby se shromažďovaly údaje o inovativních metodách ochrany a budování odolnosti lesů; se znepokojením konstatuje, že údaje o původních lesích jsou stále neúplné; zdůrazňuje, že intenzivnější výzkum a větší množství finančních prostředků by pozitivně přispěly ke zmírňování změny klimatu, k zachování lesních ekosystémů a podpoře biologické rozmanitosti, k udržitelnému hospodářskému růstu a zaměstnanosti, a to zejména ve venkovských oblastech; bere na vědomí doporučení Komise, že silná kapitalizace inovací v rámci hodnotového řetězce by pomohla podpořit konkurenceschopnost odvětví založeného na lesnictví; vítá v tomto ohledu novou ambici EIB v oblasti klimatu financovat projekty, jež mohou posílit příležitosti pro odvětví založené na lesnictví, které hraje důležitou úlohu při nahrazování materiálů a energie z fosilních zdrojů; vítá výzkum a inovace, které již byly v oblasti lesů uskutečněny, zejména v rámci programů Horizont 2020 a LIFE+; oceňuje případy, kdy výsledky přispívají k rozvoji udržitelného biohospodářství a kdy je usilováno o dosažení rovnováhy mezi různými aspekty udržitelného obhospodařování lesů a zdůrazňováním multifunkční úlohy lesů; vyzývá Komisi, aby investovala do výzkumu zaměřeného na hledání řešení problému šíření škůdců a chorob v lesích a aby jej v případě potřeby zintenzívnila;

44. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s výrobci lesnických strojů přijala opatření, na jejichž základě se zlepší ekologické vlastnosti této techniky a spojí vysoký stupeň ochrany pracovníků s minimálním dopadem na půdu a vodu v lesích;

45. je znepokojen tím, že se celková rozloha lesů od devadesátých let minulého století celosvětově značně zmenšila; zdůrazňuje skutečnost, že celosvětové odlesňování a znehodnocování lesů představují vážný problém; zdůrazňuje, že strategie EU v oblasti lesnictví by měla mít vliv v celosvětovém politickém kontextu a měla by zahrnovat vnější cíle a opatření EU na podporu udržitelného obhospodařování lesů na celém světě, a to jak na dvoustranné úrovni, tak prostřednictvím mnohostranných procesů souvisejících s lesy, přičemž důraz by měl být kladen na opatření k zastavení celosvětového odlesňování, včetně podpory legálních a udržitelných výrobních a dodavatelských řetězců, které nepřispívají k odlesňování a které nevedou k porušování lidských práv, a k zajištění udržitelného hospodaření s lesními zdroji; poukazuje na to, že je třeba vypracovat politické iniciativy za účelem řešení problémů mimo EU se zaměřením na tropické oblasti, přičemž je třeba brát v úvahu odlišnou míru ambicí, pokud jde o politiku v oblasti životního prostředí v různých tropických zemích, a na hnací síly neudržitelných postupů v lesích mimo tohoto odvětví; zdůrazňuje, že je třeba zavést opatření pro sledovatelnost dovozu, a vybízí Komisi a členské státy, aby podporovaly spolupráci se třetími zeměmi s cílem upevnit přísnější normy udržitelnosti; zdůrazňuje, že je nutné podpořit provádění nařízení EU o dřevu a akčního plánu FLEGT (Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví), aby bylo možné lépe zabránit vstupu nezákonně pokáceného nebo získaného dřeva na trh EU, jelikož to představuje nekalou soutěž pro evropské odvětví lesnictví; opakuje potřebu certifikačních systémů a zahrnutí zvláštních ustanovení o udržitelném obhospodařování lesů do obchodních dohod; požaduje soudržný a systematický výklad systému náležité péče v souvislosti s nařízením EU o dřevu;

46. zdůrazňuje, že pro úspěšné uvedení udržitelného obhospodařování lesů do praxe má velký význam vzdělávání a kvalifikovaná, odborně dobře připravená pracovní síla; vyzývá Komisi a členské státy, aby i nadále prováděly opatření a využívaly stávající evropské nástroje, jako jsou Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF) a evropské vzdělávací programy (ET 2020), k podpoře generační obměny a ke kompenzaci nedostatku kvalifikovaných pracovníků v tomto odvětví;

Čtvrtek 8. října 2020

47. žádá, aby byl dovoz nelegálně získaného dřeva zohledněn v obchodních dohodách a aby byly v případě jejich porušení uloženy sankce;

48. vyzývá členské státy a dřevozpracující průmysl, aby významným způsobem přispěly k zajištění toho, aby bylo zalesněno tolik ploch, kolik je odlesněno;

49. zdůrazňuje, že je třeba dále rozvíjet celounijní systém informací o lesích v Evropě (FISE) při zohlednění stávajících systémů, a to v rámci společné odpovědnosti všech příslušných generálních ředitelství Komise zabývajících se různými tématy, která pokrývá FISE; je přesvědčen, že koordinace tohoto nástroje by měla probíhat v rámci strategie EU v oblasti lesnictví; zdůrazňuje, že je důležité poskytovat srovnatelné, vědecky podložené a vyvážené informace o evropských lesních zdrojích v reálném čase a zároveň v případě potřeby sledovat, zda jsou lesy a přírodní rezervace dobře obhospodařovány a chráněny, a zaměřit se na předvídání dopadu přírodních narušení a jejich důsledků se sociálně-ekonomickými ukazateli pro rozvoj jakékoli politiky EU týkající se lesnictví; konstatuje, že národní soupisy lesů představují komplexní monitorovací nástroj pro posuzování stavu lesů a že tyto soupisy uplatňují regionální hlediska; vyzývá EU, aby vytvořila monitorovací síť pro evropské lesy, která by shromažďovala informace na místní úrovni a byla by propojená s programy Copernicus pro pozorování Země;

50. vítá trend digitalizace v tomto odvětví a vyzývá Komisi, aby zvažila zavedení celoevropského mechanismu pro digitální sledovatelnost dřeva za účelem shromažďování údajů, zajištění důsledné transparentnosti a rovných podmínek, omezení nekonkurenceschopného chování a úmyslného protiprávního jednání v obchodování se dřevem, a to jak v EU, tak mimo ni; mimoto se domnívá, že takový ověřovací systém by zlepšil dodržování předpisů, omezoval by a potíral finanční podvody a zároveň by bránil v kartelových praktikách a odbourával logistické operace a přesuny související s nezákonnou těžbou dřeva; dále podporuje výměnu osvědčených postupů s členskými státy, které již takové reformy zavedly na vnitrostátní úrovni;

51. zdůrazňuje, že členské státy mají pravomoc a ústřední úlohu při vypracovávání a provádění strategie EU v oblasti lesnictví pro období po roce 2020; vyzývá Stálý lesnický výbor Komise, aby členské státy v tomto úkolu podporoval; zdůrazňuje význam výměny informací a souběžného zapojení příslušných zúčastněných stran, jako jsou vlastníci a správci lesů, do skupiny pro občanský dialog o lesním hospodářství a korku, a význam zachování jejich pravidelných setkání a posilování koordinace a součinnosti se Stálým lesnickým výborem; naléhavě vyzývá Komisi, aby alespoň jednou ročně zapojila Parlament do provádění strategie EU v oblasti lesnictví; požaduje posílení úlohy Stálého lesnického výboru s cílem zajistit koordinaci příslušných zúčastněných stran a politik na úrovni EU; dále zdůrazňuje, že místní a regionální orgány hrají klíčovou úlohu při posilování udržitelného využívání lesů a zejména hospodářství venkova; zdůrazňuje význam posílené spolupráce mezi členskými státy v zájmu zvýšení přínosů nové strategie EU v oblasti lesnictví; vyzývá dále Komisi a její generální ředitelství s pravomocemi souvisejícími s lesnictvím, aby strategickým způsobem pracovaly na zajištění soudržnosti veškeré činnosti týkající se lesnictví a posilovaly udržitelné obhospodařování lesů;

52. naléhavě vyzývá členské státy, aby prioritně udržovaly vysokou kvalitu odborné přípravy v oblasti ekologického stavebnictví a dřevařství a aby vynaložily potřebné veřejné prostředky a uskutečnily investice v této oblasti s cílem předvídat budoucí potřeby dřevozpracujícího průmyslu EU;

53. připomíná závazek Komise týkající se nulové tolerance vůči porušování předpisů; připomíná, že v řadě řízení o nesplnění povinnosti, která jsou současně době vedena proti členským státům, se jedná o nenahraditelnou hodnotu evropských lesních ekosystémů, a naléhavě vyzývá Komisi, aby v těchto případech jednala rychle;

54. naléhavě vyzývá Komisi, aby v koordinaci s inspektoráty práce členských států prověřila, zda strojní zařízení prodávána na trhu a používaná v dřevozpracujícím průmyslu splňují požadavky směrnice 2006/42/ES o strojních zařízeních a zda jsou vybavena systémem pro zachycování a odsávání pilin;

55. je přesvědčen, že by strategie EU v oblasti lesnictví měla prosazovat a podporovat sdílení osvědčených postupů, pokud jde o provádění udržitelného obhospodařování lesů, odborné vzdělávání pracovníků a správců lesů, výsledky v odvětví lesnictví a lepší spolupráci mezi členskými státy v souvislosti s přeshraničními opatřeními a sdílením informací,

Čtvrtek 8. října 2020

a to s cílem zajistit růst zdravých evropských lesů; zdůrazňuje dále potřebu lepší komunikace o významu udržitelného obhospodařování lesních oblastí spolu s možností rozšiřování, provádění a koordinování informačních kampaní o multifunkčním charakteru lesů a mnohých hospodářských, sociálních a environmentálních přínosech, které poskytuje obhospodařování lesů na všech příslušných úrovních EU, s cílem informovat všechny občany o bohatství tohoto dědictví a potřebě spravovat, uchovávat a udržitelně využívat naše zdroje, aby se předešlo jakýmkoli konfliktům ve společnosti;

56. vybízí členské státy, aby naléhaly na své příslušné zúčastněné strany v oblasti lesnictví, aby oslovily širší segment obyvatelstva prostřednictvím vzdělávacích nástrojů a programů pro studenty i pro lidi jiných věkových skupin, se zdůrazněním významu lesů pro lidské aktivity i pro zachování biologické rozmanitosti a různých ekosystémů;

57. konstatuje, že digitalizace a udržitelné technologie hrají klíčovou úlohu při vytváření přidané hodnoty v dalším rozvoji odvětví založeného na lesnictví; vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly předávání znalostí a technologií a sdílení osvědčených postupů, například v oblasti udržitelného a aktivního obhospodařování lesů;

o

o o

58. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0258

Eritrea, případ Dawitta Isaaka

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o Eritreji, zejména o případu Dawita Isaaka (2020/2813(RSP))

(2021/C 395/06)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Eritreji, zejména na usnesení ze dne 6. července 2017 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na zprávu zvláštního zpravodaje OSN o situaci v oblasti lidských práv v Eritreji ze dne 11. května 2020,
 - s ohledem na prohlášení zvláštního zpravodaje OSN o situaci v oblasti lidských práv v Eritreji ze dne 30. června 2020, které přednesl na 44. zasedání Rady pro lidská práva,
 - s ohledem na rezoluci Rady OSN pro lidská práva o zhoršující se situaci v oblasti lidských práv v Eritreji,
 - s ohledem na rezoluci Rady bezpečnosti OSN č. 2444 ze dne 14. listopadu 2018, kterou se s okamžitou platností ukončují veškeré sankce OSN vůči Eritreji (zbrojní embargo, zmrazení majetku a zákaz cestování),
 - s ohledem na rozhodnutí Rady (SZBP) 2018/1944 ze dne 10. prosince 2018, kterým se zrušuje rozhodnutí 2010/127/SZBP o omezujících opatřeních vůči Eritreji ⁽²⁾,
 - s ohledem na věc 428/12 (2012), která byla jménem Dawita Isaaka a dalších politických vězňů předložena Africké komisi pro lidská práva a práva národů,
 - s ohledem na závěrečné prohlášení 66. zasedání Africké komise pro lidská práva a práva národů ze dne 22. května 2017,
 - s ohledem na Úmluvu OSN proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání,
 - s ohledem na ústavu Eritreje přijatou v roce 1997, která zaručuje občanské svobody, včetně svobody náboženství,
 - s ohledem na Africkou chartu lidských práv a práv národů,
 - s ohledem na Mezinárodní pakt o občanských a politických právech (ICCPR) z roku 1966,
 - s ohledem na dohodu o partnerství AKT-EU ve znění z roku 2005 a 2010 (dohoda z Cotonou) ⁽³⁾, jejímž signatářem je i Eritrea,
 - s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že Dawit Isaak, dvojí státní příslušník Eritreje a Švédska, a tudíž občan Evropské unie, a současně novinář a spoluvlastník prvních nezávislých novin Eritreje, široce distribuovaného *Setitu*, byl dne 23. září 2001 spolu s 21 dalšími osobami zatčen eritrejskými orgány; vzhledem k tomu, že eritrejská vláda obviňuje Dawita Isaaka z toho, že je „zrádce“, ačkoli nikdy nebyl obviněn ani předveden k soudu; vzhledem k tomu, že Dawit Isaak se vrátil ze Švédska do Eritreje po získání nezávislosti v roce 1992, aby přispěl k upevnění rodící se demokracie v zemi;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 334, 19.9.2018, s. 140.

⁽²⁾ Úř. věst. L 314, 11.12.2018, s. 60.

⁽³⁾ Úř. věst. L 317, 15.12.2000, s. 3.

Čtvrtek 8. října 2020

- B. vzhledem k tomu, že k jeho uvěznění došlo po zveřejnění otevřeného dopisu, v němž odsoudil režim a vyzval prezidenta Isaiase Afwerkiho, aby provedl demokratické reformy; vzhledem k tomu, že v den zatčení vláda oznámila zákaz všech nezávislých sdělovacích prostředků; vzhledem k tomu, že zadržení nebyli obviněni z žádného trestného činu;
- C. vzhledem k tomu, že Dawit Isaak byl dne 19. listopadu 2005 propuštěn z vazby poté, co se za něj významně zasadila mj. švédská vláda; vzhledem k tomu, že o dva dny později byl na cestě do nemocnice zatčen znovu, přičemž eritrejské orgány tvrdily, že byl propuštěn pouze dočasně, aby mu mohla být poskytnuta lékařská péče; vzhledem k tomu, že od té doby drží eritrejské orgány Dawita Isaaka v izolaci a odmítají sdělit, kde přesně se nachází, či podrobnosti o jeho zdravotním stavu a životních podmínkách;
- D. vzhledem k tomu, že v prosinci 2008 byl Dawit Isaak podle nepotvrzených zpráv přemístěn do věznice s nejvyšší ostrahou v Embatkale a že krátce poté, dne 11. ledna 2009, byl přijat, podle všeho vážně nemocný, do nemocnice vzdušných sil v Asmaře; vzhledem k tomu, že povaha a rozsah jeho onemocnění zůstávají neznámé a že eritrejská vláda odmítá jeho hospitalizaci potvrdit;
- E. vzhledem k tomu, že rodina Dawita Isaaka, včetně jeho tří dětí, se od jeho zmizení potýká s obrovským utrpením a nejistotou, jelikož mají jen málo informací o jeho stavu, místě pobytu a vyhlídkách do budoucna; vzhledem k tomu, že dcera Dawita Isaaka, Betlehem Isaaková, se nepřestává zasazovat za propuštění svého otce; vzhledem k tomu, že Betlehem Isaaková v roce 2020 potvrdila, že její otec žije;
- F. vzhledem k tomu, že Africká komise pro lidská práva a práva národů rozhodla, že novináři zatčení v září 2001 v Eritreji, včetně Dawita Isaaka, jsou drženi svévolně a nezákonně, a naléhavě vyzvala eritrejské orgány, aby je propustily, nebo aby alespoň uspořádaly spravedlivý proces;
- G. vzhledem k tomu, že situace v eritrejských přeplněných vězeňských zařízeních, kde panují špatné hygienické podmínky, představuje kruté a nelidské zacházení; vzhledem k tomu, že tyto podmínky vystavují zadržované osoby zvýšenému riziku přenosu onemocnění COVID-19; vzhledem k tomu, že přístup ke zdravotní péči, potravinám a hygienickým zařízením je mimořádně omezený nebo zcela chybí, takže zadržované osoby jsou, pokud jde o základní potřeby, odkázány na návštěvníky; vzhledem k tomu, že omezující opatření uplatňovaná ve věznicích v rámci boje proti pandemii ještě přispěla k podvýživě a souvisejícím duševním a fyzickým problémům; vzhledem k tomu, že mnohem více vězňů je drženo v přepravních kontejnerech, kde jsou vystaveni mimořádně krutým teplotním podmínkám;
- H. vzhledem k tomu, že Eritrea pod Isaiasem Afwerkim od nabytí nezávislosti systematicky věznila již tisíce lidí za jejich politické názory, novinářskou práci nebo praktikování náboženství; vzhledem k tomu, že k násilným zmizením dochází na systematickém základě; vzhledem k tomu, že zadržované osoby jsou obvykle podrobeny svévolnému a protiprávnímu zatčení a zadržování bez obvinění a je jim odepřen přístup k právníkům a odepírány návštěvy rodinných příslušníků;
- I. vzhledem k tomu, že podle zprávy Rozvojového programu OSN o lidském rozvoji za rok 2019 zaujímá Eritrea na indexu lidského rozvoje ze 189 zemí 182. místo; vzhledem k tomu, že index světové svobody tisku v roce 2020 sestavovaný organizací Reportéři bez hranic řadí Eritreu ze 180 zemí na 178. příčku; vzhledem k tomu, že Výbor na ochranu novinářů prohlásil Eritreu za nejencenzurovanější zemi na světě v roce 2019;
- J. vzhledem k tomu, že zpráva vyšetřovací komise OSN pro lidská práva v Eritreji zveřejněná dne 9. května 2016 uvádí, že ve vězeňských zařízeních, vojenských výcvikových táborech a dalších místech v celé zemi byly v posledních 25 letech široce a systematicky páčány zločiny proti lidskosti;
- K. vzhledem k tomu, že podle zprávy zvláštního zpravodaje OSN pro situaci v oblasti lidských práv v Eritreji ze dne 16. května 2019 „pozitivní impuls pro mír a bezpečnost v regionu vyvolal v Eritreji a v mezinárodním společenství očekávání, že eritrejská vláda provede politické a institucionální reformy“, avšak „eritrejské orgány dosud proces vnitrostátních reforem nezačaly a situace v oblasti lidských práv se nezměnila“; vzhledem k tomu, že zvláštnímu zpravodaji OSN je odpíráno vstup do Eritreje, takže od roku 2009 nemohl zemi navštívit;

Čtvrtek 8. října 2020

- L. vzhledem k tomu, že v květnu 2019 eritrejské orgány tvrdě zakročily proti neuznaným křesťanským kongregacím a zmocnily se katolických škol a zdravotnických zařízení, což má negativní dopad na práva obyvatel v oblasti zdraví a vzdělávání;
- M. vzhledem k tomu, že prezident Eritreje i nadále odmítá uspořádat volby a provádět ústavu země, přestože byla ratifikována v roce 1997 a volební zákon Eritreje byl ratifikován v roce 2002; vzhledem k tomu, že prozatímní zákonodárný sbor od roku 2002 nezasedal a soudnictví je kontrolováno vládou;
- N. vzhledem k tomu, že se očekávalo, že nedávný vývoj v regionu, pokud jde o mír a bezpečnost, povede k provedení reformy vojenské služby a k demobilizaci branců v Eritreji; vzhledem k tomu, že dosud nebyla vydána žádná oficiální oznámení o zkrácení doby trvání vojenské služby ani o jakýchkoli plánech na demobilizaci; vzhledem k tomu, že vojenská služba je i nadále nedobrovolná a časově neomezená; vzhledem k tomu, že vojenská služba staví mnoho občanů, včetně žen a dívek, do situace otroctví, neboť celý jejich život je pod kontrolou druhých a jsou mj. vystaveni fyzickému, sexuálnímu a slovnímu zneužívání a mohou být nuceni pracovat jako domácí služebnictvo;
- O. vzhledem k tomu, že v červenci 2018 podepsaly Eritrea a Etiopie historickou mírovou dohodu, která ukončila dvacetiletý konflikt; vzhledem k tomu, že tato mírová dohoda otevřela nové perspektivy socioekonomického rozvoje země, ve spojitosti s pokrokem regionální hospodářské integrace v oblasti Afrického rohu;
- P. vzhledem k tomu, že v návaznosti na mírovou dohodu mezi Eritreou a Etiopií změnila EU svůj přístup vůči Eritreji založený na „zásadách angažovanosti“, který dříve neumožňoval ani politický dialog, ani rozvojovou spolupráci EU s Eritreou, na tzv. „přístup ve dvou rovinách“;
- Q. vzhledem k tomu, že partnerství EU s Eritreou se řídí dohodou z Cotonou a že strany této dohody jsou povinny dodržovat a uplatňovat její ustanovení, zejména pokud jde o dodržování lidských práv a zásad demokracie a právního státu;
- R. vzhledem k tomu, že navzdory hrubému a systematickému porušování základních a zásadních prvků dohody z Cotonou v oblasti lidských práv ze strany Eritreje EU nikdy nezahájila konzultace podle článku 96 této dohody, přestože ji k tomu Parlament opakovaně vyzval;
- S. vzhledem k tomu, že EU je pro Eritreu významným dárcem rozvojové pomoci; vzhledem k tomu, že v návaznosti na uzavření mírové dohody mezi Eritreou a Etiopií v roce 2018 se EU a Eritrea dohodly na nové strategii rozvojové spolupráce na období 2019–2020, na jejímž základě EU přidělila 180 milionů EUR;
- T. vzhledem k tomu, že se autokratická vláda pokouší kontrolovat eritrejskou diasporu prostřednictvím 2 % daně z příjmu osob žijících v zahraničí, špionáží příslušníků diaspory a zaostřením na jejich rodinné příslušníky, kteří zůstávají v Eritreji;
1. žádá okamžité a bezpodmínečné propuštění všech vězňů svědomí v Eritreji, zejména občana EU Dawita Isaaka a dalších novinářů zadržovaných od září 2001; požaduje okamžité informace o místě pobytu a zdravotním stavu Dawita Isaaka; naléhavě vyzývá eritrejské orgány, aby Dawitu Isaakovi poskytl přístup k zástupcům EU, členských států a Švédska s cílem zjistit jeho potřeby v oblasti zdravotní péče a jakékoli další nezbytné pomoci;
 2. co nejdůrazněji odsuzuje systematické, rozšířené a hrubé porušování lidských práv ze strany Eritreje; vyzývá eritrejskou vládu, aby ukončila věznění stoupenců opozice, novinářů, předních náboženských představitelů a nevinných civilistů;
 3. apeluje na Africkou unii jakožto partnera EU, který se výslovně hlásí k univerzálním hodnotám demokracie a lidských práv, aby v souvislosti s politováníhodnou situací v Eritreji zintenzivnila svou činnost a aby spolu s EU usilovala o to, aby byl Dawit Isaak a další političtí vězni propuštěni;

Čtvrtek 8. října 2020

4. žádá, aby vzhledem ke stávající zdravotní krizi způsobené onemocněním COVID-19, špatným hygienickým podmínkám v eritrejských věznicích a vysokému riziku nákazy zadržovaných osob byly neprodleně zajištěny dostatečné dodávky potravin, vody a lékařské péče; vyjadřuje znepokojení nad tím, že pandemie COVID-19 ještě zhoršuje situaci hladomoru a podvýživy v některých částech země a přispívá k nedostatku potravin;
5. požaduje, aby eritrejská vláda poskytla podrobné informace o tom, co se stalo se všemi lidmi zbavenými osobní svobody a kde se nacházejí, a předložila důkazy, že jsou naživu; žádá, aby se obviněným dostalo spravedlivého procesu, aby byli okamžitě a bezpodmínečně propuštěni všichni vězni, kteří nebyli obviněni z žádného trestného činu, a aby bylo zakázáno mučení a jiné ponižující zacházení, jako je omezování poskytování stravy, vody a lékařské péče; připomíná eritrejské vládě její povinnost řešit veškeré případy porušování lidských práv, což zahrnuje vyšetřování mimosoudních poprav a násilných zmizení i trest smrti, který by měl být v souladu s doporučeními výroční zprávy Rady OSN pro lidská práva 2020 zrušen;
6. vyjadřuje hluboké politování nad skutečností, že Eritrea neposkytuje žádný prostor pro nezávislé ochránce lidských práv, stoupence politické opozice ani nezávislé novináře; vyzývá proto eritrejskou vládu, aby vytvořila občanský prostor pro nezávislé organizace občanské společnosti a umožnila vznik dalších politických stran v zemi; připomíná Eritreji její závazky v rámci úmluv MOP se zvláštním zřetelem na právo organizací občanské společnosti a odborů organizovat se, pokojně demonstrovat, podílet se na správě věcí veřejných a zasazovat se o lepší práva pracovníků;
7. vyzývá eritrejskou vládu, aby přestala využívat své občany jako nucenou pracovní sílu prostřednictvím časově neomezené vojenské služby a aby ukončila praxi, podle níž musí všechny děti strávit poslední rok školní docházky ve vojenském výcvikovém táboře;
8. vyzývá Komisi, aby zjistila, zda je dodržována podmíněnost pomoci EU, a zajistila, aby eritrejská vláda netěžila z finančních prostředků určených na projekty v Eritreji, především pokud jde o projekty realizované pomocí nucené práce v rámci základní vojenské služby; v této souvislosti odsuzuje skutečnost, že Komise nadále financuje projekt modernizace silnic v Eritreji, a vyzývá Komisi, aby důsledně reagovala na potřeby obyvatel Eritreje v oblasti rozvoje, demokracie, lidských práv, řádné správy věcí veřejných, bezpečnosti a svobody projevu, tisku a shromažďování a aby vyhodnotila konkrétní výsledky v oblasti lidských práv, jež vypluly ze strategie EU–Eritrea a tzv. „přístupu ve dvou rovinách“;
9. žádá okamžité provedení eritrejské ústavy z roku 1997, která byla vypracována po důkladné konzultaci se všemi zúčastněnými stranami a občanskou společností a řádně přijata;
10. odsuzuje skutečnost, že eritrejská vláda ukládá exteritoriální „daň z diaspory“; naléhavě vyzývá vládu, aby respektovala svobodu pohybu a přestala uplatňovat politiku viny na základě příbuzenství, která se zaměřuje na rodinné příslušníky osob, jež se vyhýbají vojenské službě, chtějí z Eritreje uprchnout nebo neplatí 2 % daň z příjmu uvalenou vládou na Eritreje žijící v zahraničí včetně občanů EU;
11. vyzývá Eritreu, aby zrušila zákaz nezávislých sdělovacích prostředků a umožnila vznik politických stran jako hlavního nástroje podpory demokracie v zemi; žádá, aby organizace na ochranu lidských práv mohly v této zemi svobodně působit;
12. vyzývá eritrejské orgány, aby ukončily věznění stoupenců opozice, novinářů, předních náboženských představitelů, zástupců občanské společnosti a nevinných civilistů; naléhavě vyzývá Eritreu, aby v plné míře dodržovala a chránila svobodu náboženského vyznání a ukončila pokračující pronásledování lidí na základě víry;
13. opakuje svou naléhavou výzvu, aby byl zřízen mechanismus EU na ochranu lidských práv, evropská obdoba Magnitského zákona; vyzývá Komisi, aby tento mechanismus přijala prostřednictvím rozhodnutí o strategických zájmech a cílech Unie podle čl. 22 odst. 1 Smlouvy o EU;
14. žádá Eritreu, aby v plné míře dodržovala a bezodkladně do svého právního řádu převzala Úmluvu OSN proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání a aby v plném rozsahu dodržovala své závazky vyplývající z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a Africké charty lidských práv a práv národů, přičemž oba tyto dokumenty zakazují mučení;
15. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Africké unii, prezidentovi Eritreje, Radě OSN pro lidská práva a Smíšenému parlamentnímu shromáždění AKT–EU.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0259

Nikaragujský zákon o zahraničních agentech

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o zákoně o „zahraničních agentech“ v Nikaragui (2020/2814(RSP))

(2021/C 395/07)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Nikaragui, zejména na usnesení ze dne 31. května 2018 ⁽¹⁾, ze dne 14. března 2019 ⁽²⁾ a ze dne 19. prosince 2019 ⁽³⁾,
- s ohledem na dohodu ze dne 29. června 2012 zakládající přidružení mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Střední Amerikou na straně druhé ⁽⁴⁾,
- s ohledem na strategický dokument EU a na víceletý orientační program pro Nikaraguu na období 2014–2020,
- s ohledem na závěry Rady týkající se Nikaraguy,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2019/1716 ze dne 14. října 2019 o omezujících opatřeních vzhledem k situaci v Nikaragui ⁽⁵⁾ a na prováděcí nařízení Rady (EU) 2020/606 ze dne 4. května 2020, v němž se na seznam cílených sankcí, mezi něž patří zmrazení majetku a zákaz cestování, přidává šest nikaragujských vedoucích představitelů ⁽⁶⁾,
- s ohledem na prohlášení, která vydal jménem Evropské unie ohledně Nikaraguy vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, zejména na jeho prohlášení ze dne 20. listopadu 2019 a 4. května 2020,
- s ohledem na prohlášení vysoké komisařky OSN pro lidská práva Michelle Bacheletové ze dne 14. září 2020 učiněné na 45. zasedání Rady OSN pro lidská práva a na zprávu Rady OSN pro lidská práva o Nikaragui ze dne 19. června 2020,
- s ohledem na informační bulletiny vydávané zvláštním monitorovacím mechanismem pro Nikaraguu (MESENI), který vytvořila Meziamerická komise pro lidská práva,
- s ohledem na Mezinárodní pakt o občanských a politických právech (ICCPR) z roku 1966,
- s ohledem na Všeobecnou deklaraci lidských práv z roku 1948,
- s ohledem na obecné zásady EU týkající se obránců lidských práv a na její obecné zásady ohledně svobody projevu online a offline,
- s ohledem na nikaragujskou ústavu,
- s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacího řádu,

⁽¹⁾ Úř. věst. C 76, 9.3.2020, s. 164.

⁽²⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0219.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2019)0111.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 346, 15.12.2012, s. 3.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 262, 15.10.2019, s. 1.

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 139 I, 4.5.2020, s. 1.

Čtvrtek 8. října 2020

- A. vzhledem k tomu, že dne 22. září 2020 členové nikaragujského Národního shromáždění z řad Sandinovské fronty národního osvobození (Alianza Frente Sandinista de Liberación Nacional), která je vládoucí stranou, předložili návrh zákona o regulaci zahraničních agentů vypracovaný podle vzoru ruského zákona o zahraničních agentech z roku 2012, podle něhož – pokud by byl přijat – se budou muset všechny osoby, organizace nebo instituce, včetně sdělovacích prostředků a nevládních organizací, které dostávají finanční prostředky ze zahraničí, zaregistrovat u ministerstva vnitra a podrobit se finančnímu sledování ze strany oddělení pro finanční analýzy;
- B. vzhledem k tomu, že každá osoba a každý subjekt, který je na ministerstvu vnitra zaregistrován jako „zahraniční agent“ bude podroben důkladnému sledování a bude se muset „zdržet zasahování do domácích politických věcí a záležitostí“, jak se uvádí v článku 12, což povede k omezení jejich občanských a politických práv a umožní jejich perzekuci, pronásledování a trestní stíhání; vzhledem k tomu, že pokud bude tento zákon přijat, bude mít negativní vliv na právo na rovnou politickou a veřejnou účast, a to i v případě opozice, což jen dále naruší politický systém v Nikaragui; vzhledem k tomu, že to může vést ke znepokojivé situaci v souvislosti s nezákonnou kriminalizací organizací občanské společnosti, aktivistů a obránců lidských práv;
- C. vzhledem k tomu, že pokud by byl zákon o regulaci zahraničních agentů schválen, byl by použit jako represivní nástroj proti osobám a organizacím bojujícím za lidská práva, které získávají zdroje v rámci mezinárodní spolupráce v Nikaragui; vzhledem k tomu, že schválení tohoto zákona by mohlo mít přímý vliv na spolupráci EU s touto zemí a osobami, které jsou ve spojení s evropskými zájmy;
- D. vzhledem k tomu, že vládoucí strana v Národním shromáždění navrhla také zvláštní zákon týkající se kybernetické trestné činnosti, jehož cílem je cenzurovat digitální média, a nový zákon o trestných činech z nenávisti, který by vedl k reformě trestního zákoníku, takže by umožňoval ukládat za politický disent doživotní trest odnětí svobody, aniž by bylo jasně definováno, co by mohlo vést k takto přísnému trestu, a který by mohl být využíván k potrestání těch, kteří vystupují proti represivní politice vlády;
- E. vzhledem k tomu, že zjevným cílem navrhovaných zákonů je omezit základní svobody, jako je svoboda projevu (na internetu i mimo něj), svoboda sdružování a náboženská svoboda, ještě více omezit občanský prostor nikaragujských občanů a uplatňovat totalitní kontrolu nad nikaragujskými občany, sdělovacími prostředky, organizacemi občanské společnosti a lidskoprávními organizacemi, aniž by existoval systém brzd a protivah, s tím, že by orgány měly při uplatňování těchto zákonů a sledování veškeré činnosti těchto osob a subjektů značně volnou ruku, s důrazem na politickou, pracovní a hospodářskou sféru; vzhledem k tomu, že pokud by byly tyto zákony přijaty, byly by v rozporu s celou řadou práv a základních svobod zakotvených v nikaragujské ústavě, které jsou všechny uznány mezinárodními dohodami, úmluvami a smlouvami, jichž je Nikaragua smluvní stranou;
- F. vzhledem k tomu, že tyto iniciativy jsou nejnovějším příkladem porušování těchto práv a potvrzují širší systém represí a porušování lidských práv a základních svobod; vzhledem k tomu, že bezpečnostní složky a provládní ozbrojené skupiny se i nadále zaměřují na zástupce občanské společnosti, ekologické aktivisty, novináře, zástupce politické opozice, členy náboženských komunit, jmenovitě katolické církve, studenty, bývalé politické vězně a jejich rodiny prostřednictvím zatýkání, kriminalizace, nadměrného používání síly, razí v jejich domovech, policejního pronásledování, sexuálních útoků a rostoucího násilí a zastrasování aktivistek, vyhrožování smrtí, vandalismu, veřejných pomluv a internetových pomlouvačných kampaní;
- G. vzhledem k tomu, že jak uvedla vysoká komisařka OSN pro lidská práva Michelle Bacheletová, „zatím nebylo dosaženo pokroku, pokud jde o situaci v oblasti lidských práv, a nevidíme známky toho, že by vláda konstruktivně řešila napětí a strukturální problémy, které vyústily v dubnu 2018 v sociálně-politickou krizi“; vzhledem k tomu, že organizace občanské společnosti uvádějí, že je stále svévolně zadržováno 94 osob, které jsou považovány za odpůrce vlády, většinou na základě vykonstruovaných obvinění z nesouvisejících trestných činů;
1. odsuzuje pokusy o přijetí protiústavního zákona o regulaci zahraničních agentů, zvláštního zákona o kybernetické trestné činnosti a zákona o trestných činech z nenávisti a vyzývá Národní shromáždění, aby tyto zákony zamítlo, stejně jako další zákony, které by omezovaly základní svobody nikaragujského lidu; zdůrazňuje, že pokud budou tyto zákony přijaty, poskytnou vládě Daniela Ortegy nový represivní nástroj k umlčení nejen svých kritiků, ale také každé osoby nebo organizace, která získává finanční prostředky ze zahraničí, což povede k vyššímu počtu obětí těchto represí a k dalšímu zhoršení celkové atmosféry zastrasování a vyhrožování a tím k nepřijatelnému porušování lidských práv v Nikaragui;

Čtvrtek 8. října 2020

2. vyjadřuje svou solidaritu s nikaragujským lidem a odsuzuje veškeré represivní kroky nikaragujské vlády, zejména to, že tyto kroky vedly k úmrtí lidí; odsuzuje represe aktivistů z řad občanské společnosti, zástupců politické opozice, studentů, novinářů, původního obyvatelstva, členů náboženských komunit, zejména katolické církve, a obránců lidských práv; vyzývá k okamžitému propuštění všech svévolně zadržovaných politických vězňů, ke stažení všech obvinění, která byla proti nim vznesena, a k dodržování základních právních záruk;

3. naléhavě vyzývá nikaragujskou vládu, aby přestala kriminalizovat nezávislé hlasy a snažit se o kontrolu a omezování činnosti občanské společnosti a lidskoprávních organizací, zástupců politické opozice, sdělovacích prostředků a novinářů; dále ji naléhavě vyzývá, aby zpravodajským médiím vrátila zabavený majetek, obnovila platnost licencí, které jim umožňují fungovat, a vrátila právní subjektivitu nevládním organizacím; vyzývá k neomezené spolupráci s mezinárodními organizacemi a k tomu, aby jim byl umožněn návrat do této země, mj. Meziamerické komisi pro lidská práva, Úřadu vysokého komisaře OSN pro lidská práva, zvláštnímu monitorovacímu mechanismu a mezinárodní skupině nezávislých odborníků Organizace amerických států; vítá rezoluci Rady OSN pro lidská práva z června 2020, v níž je Úřad vysokého komisaře pro lidská práva pověřen sledováním situace v Nikaragui, a to, že EU podpořila její přijetí;

4. zdůrazňuje, že jakékoli omezování práva na svobodu přesvědčení a projevu, jak na internetu, tak i mimo něj, práva na pokojné shromažďování a sdružování a práva na obranu lidských práv je v rozporu s nikaragujskou ústavou a mezinárodními závazky, které tato země přijala v rámci dohod o lidských právech;

5. odmítá nevhodné využívání institucí a zákonů nikaragujskou autoritářskou vládou s cílem kriminalizovat organizace občanské společnosti a politické oponenty pro politické a nezákonné účely; vyzývá v této souvislosti nikaragujskou vládu k tomu, aby dodržovala všechny závazky, které učinila v dohodách s opozičními skupinami a Občanskou aliancí, která je nyní součástí Národní koalice, z března 2019, s cílem dosáhnout demokratického mírového dohodnutého řešení politické krize v Nikaragui;

6. připomíná nikaragujské vládě, že svobodné, důvěryhodné, inkluzivní a transparentní mohou být volby jen v případě, že nedochází k represím, je obnoveno fungování právního státu a jsou dodržována ústavní práva všeho nikaragujského lidu, včetně svobody projevu, shromažďování a přesvědčení a práva na pokojné protesty; vyzývá nikaragujskou vládu, aby demokratickými pokojnými prostředky jednání dosáhla dohody s opozičními skupinami, včetně Národní koalice, týkající se volební a institucionální reformy nutné k tomu, aby byly zaručeny důvěryhodné, inkluzivní a transparentní volby, které jsou nyní naplánovány na listopad 2021, a to plně v souladu s mezinárodními normami a na základě doporučení volební pozorovatelské mise EU z roku 2011 a Organizace amerických států; domnívá se v tomto ohledu, že pozorování voleb musejí zajišťovat řádně akreditovaní národní a mezinárodní pozorovatelé;

7. vyjadřuje své mimořádné znepokojení nad nedávnými zprávami nikaragujských organizací, podle nichž orgány nařídily státní policii, aby se dopouštěla porušování lidských práv, a nad tím, že jim v těchto represích pomáhají provládní skupiny civilistů a územní organizace vládnoucí strany, z nichž jsou některé ozbrojeny a fungují jako polovojenské skupiny; vyzývá k tomu, aby vláda tyto polovojenské skupiny odzbrojila a aby se osoby odpovědné za porušování lidských práv a podryvání demokracie a právního státu zodpovídaly za své činy, a vyzývá dále k přepracování kontroverzního zákona o amnestii, který by mohl bránit stíhání osob odpovědných za hrubé porušování lidských práv;

8. s ohledem na pokračující závažné porušování lidských práv požaduje, aby Rada v případě, že bude přijat navrhovaný zákon o regulaci zahraničních agentů, zvláštní zákon o kybernetické trestné činnosti a zákon o trestných činech z nenávisti, že nikaragujská vláda nebude i nadále ochotna zahájit celostátní dialog o vhodné volební reformě a že v Nikaragui budou pokračovat represe občanské společnosti a demokratické opozice, urychleně přidala na sankční seznam určité osoby a subjekty, včetně prezidenta a viceprezidenta, a aby zajistila, aby to nemělo negativní dopad na nikaragujský lid; opakuje svou naléhavou výzvu, aby byl zřízen mechanismus EU na obranu lidských práv; vyzývá Komisi, aby tento mechanismus přijala prostřednictvím rozhodnutí o strategických zájmech a cílech Unie podle čl. 22 odst. 1 Smlouvy o EU;

9. žádá, aby byla s cílem obnovit monitorování situace v zemi do Nikaraguy co nejdříve vyslána delegace Evropského parlamentu, a naléhavě vyzývá nikaragujské orgány, aby umožnily této delegaci bezproblémový vstup do země a přístup ke všem dotyčným osobám a do všech zařízení;

Čtvrtek 8. října 2020

10. opakuje svou výzvu uvedenou ve svém usnesení ze dne 14. března 2019 k okamžitému vydání Alessia Casimirriho, který stále žije pod ochranou nikaragujské vlády v Managui, do Itálie, kde si má za prokázané zapojení do únosu a zabití bývalého předsedy vlády a předsedy italské Křesťansko-demokratické strany Alda Mora a za vraždu příslušníků jeho ochranky, k níž došlo dne 16. března 1978 v Římě, pravomocně odpykat šest trestů doživotního odnětí svobody;
 11. vyzývá Evropskou službu pro vnější činnost, aby spolu se zvláštním zástupcem EU pro lidská práva pokračovala v poskytování materiální a technické pomoci obráncům lidských práv a nezávislým sdělovacím prostředkům v Nikaragui a aby tuto pomoc rozšířila; vyzývá delegaci Evropské unie v Nikaragui a členské státy s diplomatickým zastoupením na místě, aby zajistily řádné uplatňování pokynů EU týkajících se obránců lidských práv;
 12. připomíná, že s ohledem na dohodu o přidružení mezi EU a Střední Amerikou musí Nikaragua dodržovat a upevňovat zásady právního státu, demokracii a lidská práva, a opakuje svůj požadavek, aby byla vzhledem k současným okolnostem aktivována doložka o demokracii, jež je součástí dohody o přidružení;
 13. zdůrazňuje, že je nutné zachovat pomoc, kterou poskytuje EU organizacím občanské společnosti, a rozšířit ji, aby bylo možné zmírnit dopad onemocnění COVID-19;
 14. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států, generálnímu tajemníkovi Organizace amerických států, Evropsko-latinskoamerickému parlamentnímu shromáždění, Středoamerickému parlamentu, Linské skupině a vládě a parlamentu Nikaragujské republiky.
-

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0260

Situace etiopských migrantů v zajišťovacích zařízeních v Saudské Arábii

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o situaci etiopských migrantů v zajišťovacích zařízeních v Saudské Arábii (2020/2815(RSP))

(2021/C 395/08)

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Saudské Arábii, zejména na usnesení ze dne 11. března 2014 o Saudské Arábii, jejích vztazích s EU a její úloze na Blízkém východě a v severní Africe ⁽¹⁾, na usnesení ze dne 12. února 2015 o případu Ráífa Badawího ⁽²⁾, na usnesení ze dne 8. října 2015 o případu Alího Mohameda an-Nimra ⁽³⁾, na usnesení ze dne 31. května 2018 o situaci obránců ženských práv v Saudské Arábii ⁽⁴⁾, na usnesení ze dne 25. října 2018 o zabití novináře Džamála Chášukdžího na konzulátu Saudské Arábie v Istanbulu ⁽⁵⁾, na usnesení ze dne 25. února 2016 o humanitární situaci v Jemenu ⁽⁶⁾ a na usnesení ze dne 30. listopadu 2017 o situaci v Jemenu ⁽⁷⁾ a ze dne 4. října 2018 o situaci v Jemenu ⁽⁸⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 3. května 2018 o ochraně migrujících dětí (2018/2666(RSP)) ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 5. dubna 2017 o pohybech uprchlíků a migrantů: úkoly vnější činnosti EU (2015/2342(INI)) ⁽¹⁰⁾,
 - s ohledem na prohlášení Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) ze dne 15. září 2020 nazvané „Naléhavá opatření nutná k řešení vazebních podmínek v Království Saudská Arábie: generální ředitel IOM“;
 - s ohledem na rezoluci Valného shromáždění OSN ze dne 19. prosince 2018 nazvanou „Globální pakt o bezpečné, řízené a legální migraci“;
 - s ohledem na Úmluvu OSN o ochraně práv všech migrujících pracovníků a členů jejich rodin,
 - s ohledem na čl. 144 odst. 5 a čl. 132 odst. 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že podle zpráv organizace Human Rights Watch je od dubna 2020 přibližně 30 000 etiopských migrantů, včetně těhotných žen a dětí, svévolně zadržováno v Saudské Arábii, a to v hrozných podmínkách poté, co je hutijské orgány násilně vyhostily ze severního Jemenu; vzhledem k tomu, že mnozí z těchto migrantů údajně překročili hranici pod křížovou palbou saúdských a hutijských ozbrojených sil; vzhledem k tomu, že 2 000 migrantů, kteří uvízli na jemenské straně hranice, zůstávají podle dostupných zpráv v otřesných podmínkách, které se v důsledku pandemie COVID-19 ještě zhoršily, a nemají přístup k základním potřebám;
- B. vzhledem k tomu, že saúdské jednotky násilně zadržely migrující pracovníky a držely je v zajišťovacím zařízení al-Dayer a poté je přesunuly do deseti dalších zajišťovacích zařízení, zejména do věznice Shmeisi mezi městy Džidda a Mekka a do centrální věznice v Džizánu, v níž se údajně nacházejí tisíce zadržovaných Etiopanů; vzhledem k tomu, že podle etiopských konzulárních úřadů jim chybí dostatek potravin a vody, odpovídající hygienické podmínky a zdravotní péče a nebyly jim ošetřeny střelné rány; vzhledem k tomu, že bylo hlášeno několik úmrtí, včetně úmrtí dětí, a několik zadržovaných osob se pokusilo o sebevraždu; vzhledem k tomu, že saúdské bezpečnostní síly údajně krutě mučily osoby, které se pokusily konfrontovat ostrahu kvůli podmínkám, v nichž žijí;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 378, 9.11.2017, s. 64.

⁽²⁾ Úř. věst. C 310, 25.8.2016, s. 29.

⁽³⁾ Úř. věst. C 349, 17.10.2017, s. 34.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 76, 9.3.2020, s. 142.

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 345, 16.10.2020, s. 67.

⁽⁶⁾ Úř. věst. C 35, 31.1.2018, s. 142.

⁽⁷⁾ Úř. věst. C 356, 4.10.2018, s. 104.

⁽⁸⁾ Úř. věst. C 11, 13.1.2020, s. 44.

⁽⁹⁾ Úř. věst. C 41, 6.2.2020, s. 41.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. C 298, 23.8.2018, s. 39.

Čtvrtek 8. října 2020

- C. vzhledem k tomu, že migrující pracovníci, včetně pracovníků z afrických a asijských zemí, tvoří podle odhadů 20 % obyvatelstva Saúdské Arábie, hrají zásadní úlohu v hospodářství Saúdské Arábie a dalších zemí tohoto regionu, přičemž většina z nich zaujímá málo placená a často fyzicky náročná pracovní místa; vzhledem k tomu, že jejich vykořisťování a zneužívání jako levné pracovní síly, která má jen malý nebo žádný přístup k právům, je dobře zdokumentováno v četných zprávách OSN a dalších mezinárodních organizací;
- D. vzhledem k tomu, že podle tzv. systému kafala, což je nekalý systém sponzorství víz, který organizace pro lidská práva označují jako novodobé otroctví, nemohou migrující pracovníci vstoupit na území země nebo je opustit ani nemohou změnit zaměstnání bez souhlasu jejich sponzora, nevztahuje se na ně právní ochrana a často nejsou vůbec placeni nebo jsou placeni nedostatečně; vzhledem k tomu, že Saúdská Arábie údajně zvažuje zrušení systému kafala;
- E. vzhledem k tomu, že v důsledku pokračující pandemie COVID-19 se zvyšuje tlak na zranitelné skupiny, zejména migrující pracovníky v Saúdské Arábii, ale také v dalších zemích v této oblasti, což způsobilo vyšší míru diskriminace a nepřátelství vůči těmto lidem; vzhledem k tomu, že migranti jsou často stigmatizováni za to, že údajně přinesli onemocnění COVID-19, a v důsledku toho často přicházejí o práci a dostávají se do velmi nebezpečných situací, kdy jsou často bez bydlení nebo platu, a tudíž mají jen velmi málo prostředků k legalizaci svého postavení nebo k vlastnímu financování potenciálního návratu do rodné země;
- F. vzhledem k tomu, že Saúdská Arábie zahájila v listopadu 2017 kampaň zaměřenou proti migrantům obviněným z porušování nařízení a právních předpisů v oblasti pobytu, bezpečnosti hranic a práce; vzhledem k tomu, že saúdské orgány v září 2019 oznámily, že díky kampani bylo více než 3,8 milionů osob zatčeno a více než 962 000 osob bylo odsouzeno k vyhoštění; vzhledem k tomu, že podle Mezinárodní organizace pro migraci bylo v období od května 2017 do dubna 2020 ze Saúdské Arábie zpět do Etiopie vyhoštěno přibližně 380 000 Etiopanů;
- G. vzhledem k tomu, že etiopská vláda si je vědoma otřesných podmínek, za nichž jsou jejich občané zadržováni v Saúdské Arábii; vzhledem k tomu, že platby od Etiopanů žijících v zahraničí tvoří významnou součást etiopského hospodářství a mají zásadní význam pro mnoho rodin;
- H. vzhledem k tomu, že saúdské orgány neprovedly žádné účinné vyšetřování, a to i přesto, že na začátku září 2020 oznámily, že tuto záležitost prošetří; vzhledem k tomu, že podmínky zadržování se ještě zhoršily, neboť zadržované osoby jsou bity a jsou jim zabavovány mobilní telefony;
- I. vzhledem k tomu, že špatné zacházení s migranty zapadá do širšího kontextu rozsáhlého porušování lidských práv v Saúdské Arábii; vzhledem k tomu, že saúdské orgány využily omezení zavedená z důvodu boje proti pandemii COVID-19 jako záminku k dalšímu porušování lidských práv politických vězňů, jako je bojovnice za práva žen Ludžajn al-Hadlúlová a členové vládnoucí rodiny, kteří vyjádřili nesouhlas, jako je princezna Basmah bint Saúd a princ Salmán bin Abduláziz bin Salmán, a to tím, že jsou svévolně drženi ve vazbě bez možnosti styku s okolím; vzhledem k tomu, že zatčení těchto a dalších politických aktivistů je součástí tvrdého potlačování opozice ze strany saúdských orgánů, které zahrnuje i vraždu novináře Džamála Chášukdzího na saúdkoarabském konzulátu v Istanbulu v roce 2018, v jehož případě dosud nebylo dosaženo řádné odpovědnosti;
- J. vzhledem k tomu, že podle zvláštní zpravodajky OSN pro mimosoudní, zrychlené nebo svévolné popravy se saúdské orgány dopouštějí zneužívání prostřednictvím technologie elektronického sledování; vzhledem k tomu, že Saúdská Arábie je jednou z pěti zemí s nejvyšším počtem vykonaných trestů smrti na světě,
- K. vzhledem k tomu, že Království Saúdská Arábie má jednu z nejnižších úrovní ratifikace základních mezinárodních smluv v oblasti lidských práv a neratifikovalo hlavní nástroje týkající se ochrany proti svévolnému zadržování a zadržování přistěhovalců, včetně Mezinárodního paktu o občanských a politických právech, Opčního protokolu k Úmluvě proti mučení (který stanoví vnitrostátní mechanismy prevence a kontroly zadržení), Úmluvy o migrujících pracovnících, Úmluvy o uprchlících a Úmluvy o bezdomovectví;
- L. vzhledem k tomu, že vysoký představitel Josep Borrell na své schůzce s ministrem zahraničních věcí Saúdské Arábie Faisalem Bin Farhánem ál-Saúdem, která se konala dne 29. září 2020 v Bruselu, zopakoval, že EU má v úmyslu zintenzívnit dialog o lidských právech;

Čtvrtek 8. října 2020

1. důrazně odsuzuje špatné zacházení s etiopskými migranty a porušování jejich lidských práv, zejména v zajišťovacích zařízeních v Saúdské Arábii; vyzývá saúdské orgány, aby okamžitě propustily všechny zadržované osoby s upřednostněním těch, kteří se nacházejí v nejzranitelnějších situacích, včetně žen a dětí;
2. vyzývá saúdské orgány, aby zajistily, že každá osoba vstupující do Saúdské Arábie z Jemenu tak bude moci činit bezpečně a bude přepravena do vhodného přijímacího střediska, které splňuje mezinárodní normy týkající se potravin, lékařských a zdravotnických služeb, sanitárních zařízení, osobní hygieny, oken a světla, oblečení, podlahové plochy, teploty, ventilace a pohybu na čerstvém vzduchu, a v němž jsou zavedena veškerá nezbytná opatření k omezení šíření onemocnění COVID-19, tuberkulózy a dalších onemocnění; vyzývá k pokusům nalézt nevazební alternativy k zadržování migrantů a uprchlíků a odmítá v tomto smyslu jakékoli nelidské či ponižující zacházení s migranty;
3. naléhavě vyzývá Saúdskou Arabii, aby okamžitě ukončila mučení a jiné špatné zacházení se zadržovanými osobami a aby poskytla odpovídající psychickou a fyzickou péči všem, zejména obětem znásilnění; připomíná, že jak objasnil Výbor OSN pro práva dítěte, děti by nikdy neměly být zajišťovány pro účely přistěhovalectví a jejich zajištění nelze nikdy odůvodnit nejlepším zájmem dítěte; vyzývá saúdské orgány, aby neprodleně propustily děti spolu s jejich rodinnými příslušníky a aby zajistily bezpečné nevazební alternativy k zadržení, které umožní pravidelný přístup humanitárním organizacím;
4. naléhavě žádá saúdské orgány, aby provedly nezávislé a nestranné vyšetřování všech údajných porušení lidských práv, včetně střelby na migranty na hranicích a nezákonného zabíjení, mučení a jiného špatného zacházení během zadržování, aby pohnaly veškeré pachatele k odpovědnosti při spravedlivých procesech, které splňují mezinárodní standardy a neuplatňují trest smrti ani tělesné tresty, a aby poskytly odpovídající psychickou a fyzickou péči těm, kteří trpí v otřesných podmínkách;
5. naléhavě žádá saúdské orgány, aby okamžitě umožnily nezávislým mezinárodním pozorovatelům, včetně zvláštního zástupce EU pro lidská práva, vstoupit do země, pravidelně monitorovat vězeňská a zadržovací zařízení, provádět nestranné vyšetřování údajného mučení a podezřelých úmrtí během zadržení a vykonávat soukromé a pravidelné návštěvy vězňů;
6. znovu opakuje výzvu vysoké komisařky OSN pro lidská práva k propuštění všech osob zadržovaných bez dostatečného právního základu, zajištění odpovídajícího přístupu ke zdravotní péči a vytvoření podmínek pro řádné uplatňování opatření ke zmírnění pandemie, např. omezení fyzického kontaktu;
7. připomíná saúdským orgánům znovu jejich mezinárodní povinnosti vyplývající z Všeobecné deklarace lidských práv, Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a z Úmluvy OSN proti mučení a jinému krutému, nelidskému a ponižujícímu zacházení nebo trestání;
8. je si vědom toho, že ekonomika Saúdské Arábie vděčí za své bohatství a prosperitu částečně zhruba 13 milionům zahraničních pracovníků a migrantů, kteří tam žijí, a proto konstatuje, že probíhající domácí proces modernizace musí zahrnovat reformu pracovní a imigrační politiky, aby byly zajištěny odpovídající pracovní podmínky pro zahraniční pracovníky a předešlo se jejich stigmatizaci a vykořisťování;
9. vyzývá vládu Saúdské Arábie, aby společně s Mezinárodní organizací práce pracovala na úplném zrušení systému kafala a poskytla všem migrantům pracujícím v této zemi odpovídající právní záruky, např. prostřednictvím strukturálních inspekcí jejich pracovních podmínek; je znepokojen obzvláště negativním dopadem systematické diskriminace migrantek, a zejména migrantek pracujících v cizích domácnostech, které jsou více vystaveny riziku fyzického zneužívání, extrémně dlouhé pracovní doby a nedostatečné svobody pohybu a které často trpí v důsledku toho, že jejich zaměstnavatelé mají kontrolu nad tím, zda změní pracovní místo či opustí zemi; vyzývá vládu Saúdské Arábie, aby ratifikovala základní úmluvy Mezinárodní organizace práce o svobodě sdružování a ochraně práva odborově se organizovat (č. 87) a o provádění zásad práva organizovat se a kolektivně vyjednávat (č. 98);
10. žádá záruky, že nedojde k žádnému masovému navracení a žádosti o azyl budou přezkoumány individuálně;

Čtvrtek 8. října 2020

11. žádá etiopskou vládu, aby usnadnila dobrovolnou, bezpečnou a důstojnou repatriaci veškerých etiopských migrantů co nejrychleji, a to i se zapojením Mezinárodní organizace pro migraci, a přitom dala přednost ženám, dětem a zranitelným osobám; požaduje, aby veškerým státním příslušníkům zadržovaným v Saúdské Arábii byla poskytnuta konzulární pomoc a návštěvy, a vybízí etiopskou vládu, aby včas a efektivně reagovala na žádosti o podporu;
12. znovu opakuje, že podporuje globální pakt OSN o bezpečné, řízené a legální migraci, jelikož prosazuje standardy, které umožňují hostitelským zemím lépe chránit základní lidská práva zranitelných skupin, jako jsou etiopští ekonomičtí migranti, kteří uvízli v Saúdské Arábii a Jemenu;
13. bere na vědomí skutečnost, že Saúdská Arábie i Etiopie mají vzájemně zájem na zřízení mechanismu pro spolupráci v oblasti mobility, který má usnadnit doplňkovost jejich pracovních trhů, a připomíná, že globální pakt OSN o bezpečné, řízené a legální migraci poskytuje poradenství a budování kapacit v této oblasti;
14. vyjadřuje znepokojení nad zhoršujícím se pronásledováním obránců lidských práv v Saúdské Arábii a nad hrubě nespravedlivými soudními procesy s migranty a příslušníky místní šíitské menšiny; bere na vědomí nedávné oznámení, že ve většině případů bude bičování jako druh trestu nahrazeno trestem odnětí svobody; naléhavě žádá vládu Saúdské Arábie, aby okamžitě uvalila moratorium na trest smrti a veškeré druhy tělesných trestů, včetně amputace a bičování, s cílem úplně je zrušit;
15. vyzývá ESVČ a členské státy, aby požadovaly, aby Saúdská Arábie okamžitě propustila všechny osoby neoprávněně zadržené za to, že vykonávaly svá základní práva, např. obránce ženských práv, politické aktivisty atd.; vyjadřuje znepokojení ohledně situace neoprávněně zadržného držitele Sacharovovy ceny z roku 2015 Ráífa Badawího, který byl údajně ve vězení předmětem pokusu o vraždu, a požaduje jeho okamžité a bezpodmínečné propuštění;
16. vyzývá Království Saúdské Arábie, aby upustilo od systematické diskriminace žen, migrantů a migrantek a menšin, včetně náboženských menšin; odsuzuje skutečnost, že navzdory vítaným reformám situace žen, které probíhají od roku 2019, stále existují zákony, které je diskriminují, např. co se týče jejich osobního postavení, a stále nebyl plně zrušen systém mužského poručnictví;
17. vyzývá saúdské orgány, aby bezpodmínečně propustily všechny obránce a obrádkyně ženských práv, zejména bojovnice hnutí za právo žen řídit, jako je Ludžajn al-Hadlúlová, Fahad Albutairiová, Samar Badawíová, Nasíma as-Sádaová, Nóf Abdalazízová a Míá az-Zahráníová, a aby zrušily veškerá obvinění proti nim a proti Ímán an-Nafdžánové, Azíze al-Júsufové, Amal al-Harbíové, Ruqayyah al-Mharibové, Šáden al-Anezíové, Abír Na'amanqáníové a Hatún al-Fásíové; důrazně odsuzuje veškeré mučení, sexuální zneužívání a jiné formy špatného zacházení, kterým tyto ženy čelí; požaduje nestranné vyšetření porušování jejich lidských práv a žádá, aby byli všichni pachatelé pohnáni ke spravedlnosti;
18. vyzývá vládu Saúdské Arábie, aby změnila článek 39 základního zákona z roku 1992 a zákona pro boj proti počítačové trestné činnosti a zaručila svobodu tisku a vyjadřování jak na internetu, tak mimo něj; vyzývá vládu Saúdské Arábie, aby změnila svůj zákon o sdruženích v souladu s mezinárodním právem tak, aby umožňoval zřizování a fungování nezávislých organizací pro lidská práva;
19. naléhavě žádá saúdské orgány, aby zvláštnímu zpravodaji OSN pro lidská práva migrantů a zvláštní zpravodajce OSN pro situaci ochránců lidských práv umožnily neomezený přístup do své země v souladu s jejich příslušnými mandáty;
20. vyzývá delegaci EU a diplomatické mise členských států EU v Saúdské Arábii, aby naléhavě požádaly o povolení navštívit zajišťovací zařízení pro migranty; trvá na tom, že prosazování lidských práv musí být základem vnější politiky EU;
21. naléhavě žádá místopředsedu Komise, vysokého představitele, ESVČ a členské státy spolu se zvláštním zástupcem EU pro lidská práva, aby iniciovali vytvoření společného přístupu k účinnému uplatňování obecných zásad EU týkajících se ochránců lidských práv v Saúdské Arábii; v tomto smyslu žádá místopředsedu Komise, vysokého představitele, aby před zahájením dialogu o lidských právech se Saúdskou Arábií určil konkrétní měřítko a praktické cíle;

Čtvrtek 8. října 2020

22. vyzývá saúdské orgány, aby ratifikovaly Mezinárodní pakt o občanských a politických právech, odvolaly výhrady k Mezinárodní úmluvě o odstranění všech forem diskriminace žen, ratifikovaly opční protokol k této úmluvě a Úmluvu OSN o ochraně práv všech migrujících pracovníků a členů jejich rodin, opční protokol k úmluvě proti mučení, Ženevskou úmluvu z roku 1951 a Úmluvu o osobách bez státní příslušnosti; vyzývá saúdské orgány, aby vydaly stálé pozvání k návštěvě země v rámci všech zvláštních postupů Rady OSN pro lidská práva; vyzývá k vytvoření zvláštního zpravodaje OSN pro Saúdskou Arábii v souladu s ostatními zvláštními postupy Rady OSN pro lidská práva vytvořenými pro nejzávažnější situace lidských práv na světě;
23. znovu opakuje svou výzvu k ukončení vývozu technologií sledování a dalšího vybavení, které může usnadnit vnitřní represe, do Saúdské Arábie;
24. naléhavě opět žádá Radu, aby přijala mechanismus sankcí EU v oblasti lidských práv jakožto rozhodnutí týkající se strategických zájmů a cílů Unie podle čl. 22 odst. 1 Smlouvy o fungování EU a aby zajistila, že okamžitě po jeho přijetí budou uvaleny celounijní cílené sankce na osoby zodpovědné za vraždu novináře Džamála Chášukdžího;
25. naléhavě žádá předsedu evropské Rady ministrů, předsedkyni Evropské komise a členské státy, aby snížili status institucionálního a diplomatického zastoupení EU na nadcházejícím summitu vedoucích představitelů skupiny G20, a tak se vyhnuli legitimizování beztrestného porušování lidských práv a probíhajícího nezákonného a svévolného zadržování osob v Saúdské Arábii;
26. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Evropské komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Evropské službě pro vnější činnost, generálnímu tajemníkovi OSN, vysoké komisařce OSN pro lidská práva, vládě Etiopie, Jeho Veličenstvu králi Salmánovi bin Abd al-Azízovi a korunnímu princi Muhammadovi bin Salmán ál-Saúdovi, vládě Království Saúdské Arábie a generálnímu tajemníkovi Střediska pro národní dialog Království Saúdské Arábie; žádá, aby bylo toto usnesení přeloženo do arabštiny.
-

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0264

Právní stát a základní práva v Bulharsku**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o právním státu a základních právech v Bulharsku (2020/2793(RSP))**

(2021/C 395/09)

Evropský parlament,

- s ohledem na články 2, 3, 4, 6, 7, 9 a 10 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a článek 20 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
- s ohledem na Evropskou úmluvu o lidských právech (EÚLP) a judikaturu Evropského soudu pro lidská práva,
- s ohledem na rozhodnutí Komise ze dne 13. prosince 2006, kterým se zřizuje mechanismus pro spolupráci a ověřování pokroku Bulharska při dosahování specifických referenčních cílů v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci a organizovanému zločinu ⁽¹⁾, a na příslušné výroční zprávy za období 2007–2019 a na zprávu Komise ze dne 22. října 2019 o pokroku Bulharska podle mechanismu pro spolupráci a ověřování (COM(2019)0498),
- s ohledem na doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru týkající se Bulharska, která byla zveřejněna dne 20. května 2020 (COM(2020)0502),
- s ohledem na rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 5. listopadu 2009 ve věci Kolevi proti Bulharsku ⁽²⁾,
- s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2019,
- s ohledem na rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 1. července 2014 ve věci Dimitrov a další proti Bulharsku ⁽³⁾,
- s ohledem na zprávu Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) za rok 2019,
- s ohledem na stanovisko Benátské komise ze dne 9. prosince 2019 k návrhu změn trestního řádu Bulharska a zákona o soudním systému v souvislosti s trestním vyšetřováním nejvyšších soudců,
- s ohledem na Zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 6/2019 s názvem „Boj proti podvodům ve výdajích EU na soudržnost: řídicí orgány musí posílit odhalování podvodů, reakci na ně a koordinaci“,
- s ohledem na stanovisko Benátské komise ze dne 9. října 2017 k bulharskému zákonu o soudním systému,
- s ohledem na společné stanovisko Benátské komise a Úřadu OBSE pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR) ze dne 19. června 2017 o změnách bulharského volebního řádu,
- s ohledem na stanovisko Benátské komise ze dne 23. října 2015 k návrhu zákona o změně a doplnění Ústavy Bulharské republiky (v oblasti soudnictví),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 354, 14.12.2006, s. 58.

⁽²⁾ Rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 5. listopadu 2009, Kolevi proti Bulharsku (stížnost č. 1108/02).

⁽³⁾ Rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 1. července 2014, Dimitrov a další proti Bulharsku (stížnost č. 77938/11).

Čtvrtek 8. října 2020

- s ohledem na rozhodnutí Výboru ministrů Rady Evropy ze dne 3. září 2020 o výkonu rozsudků Evropského soudu pro lidská práva ve věcech S.Z. proti Bulharsku a Kolevi proti Bulharsku,
 - s ohledem na výroční zprávu partnerských organizací Platformy Rady Evropy pro podporu ochrany žurnalistiky a bezpečnosti novinářů z roku 2020,
 - s ohledem na usnesení Parlamentního shromáždění Rady Evropy 2296(2019) ze dne 27. června 2019 o dialogu s Bulharskem v návaznosti na monitorování,
 - s ohledem na akci Rady Evropy proti hospodářské trestné činnosti a korupci,
 - s ohledem na druhou zprávu o souladu Bulharska ze dne 6. prosince 2019 vypracovanou Skupinou států proti korupci při Radě Evropy (GRECO),
 - s ohledem na prohlášení komisařky Rady Evropy pro lidská práva ze dne 3. září 2020 o policejním násilí páchaném na novinářích v Bulharsku a na její zprávu po návštěvě Bulharska ve dnech 25. až 29. listopadu 2019,
 - s ohledem na prohlášení zástupce OBSE pro svobodu sdělovacích prostředků ze dne 18. března 2020 o brutálním útoku na bulharského novináře Slaviho Angelova,
 - s ohledem na prohlášení předsedy Konference mezinárodních nevládních organizací Rady Evropy ze dne 9. července 2020 o navrhovaných změnách zákona o neziskových právních subjektech v Bulharsku,
 - s ohledem na společné prohlášení zvláštních zpravodajů OSN ze dne 13. května 2020 o rasismu a otázkách menšin,
 - s ohledem na prohlášení zvláštního zpravodaje OSN ze dne 21. října 2019 o násilí páchaném na ženách, jeho příčinách a důsledcích,
 - s ohledem na nedávné závěrečné připomínky smluvních orgánů OSN týkající se Bulharska,
 - s ohledem na návrh nové ústavy Bulharské republiky předložený dne 17. srpna 2020,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 3. května 2018 o pluralitě a svobodě sdělovacích prostředků v Evropské unii⁽⁴⁾,
 - s ohledem na svou diskusi o právním státu a základních právech v Bulharsku ze dne 5. října 2020,
 - s ohledem na diskusi, která se konala ve Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci dne 10. září 2020 o aktuálním stavu mechanismu pro spolupráci a ověřování,
 - s ohledem na výměny názorů, které zrealizovala monitorovací skupina pro demokracii, právní stát a základní práva od svého zřízení Výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci dne 5. září 2019, zejména na výměnu názorů o situaci v Bulharsku, která se konala dne 28. srpna 2020,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 30. září 2020 s názvem „Zpráva o právním státu 2020 – Stav právního státu v Evropské unii“ (COM(2020)0580) a na připojený dokument s názvem „Kapitola o stavu právního státu v Bulharsku“ (SWD(2020)0301),
 - s ohledem na čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že Evropská unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin, a vzhledem k tomu, že tyto hodnoty jsou společné členským státům ve společnosti vyznačující se pluralismem, nepřípustností diskriminace, tolerancí, spravedlností, solidaritou a rovností žen a mužů (článek 2 SEU);

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 41, 6.2.2020, s. 64.

Čtvrtek 8. října 2020

- B. vzhledem k tomu, že Unie a její členské státy mají povinnost dodržovat zásady právního státu a demokracie, lidská práva a základní svobody a řídit se hodnotami a zásadami zakotvenými ve Smlouvách EU a v mezinárodních nástrojích v oblasti lidských práv a že musí této povinnosti dostát;
- C. vzhledem k tomu, že podle čl. 6 odst. 3 SEU základní práva, která jsou zaručena Evropskou úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a která vyplývají z ústavních tradic společných členským státům, tvoří obecné zásady práva Unie;
- D. vzhledem k tomu, že Listina základních práv Evropské unie a zásady v ní zakotvené jsou součástí primárního práva Unie;
- E. vzhledem k tomu, že svoboda projevu a svoboda a pluralita sdělovacích prostředků jsou zakotveny v článku 11 Listiny základních práv a v článku 10 EÚLP;
- F. vzhledem k tomu, že nezávislost soudnictví je základním požadavkem demokratické zásady oddělení pravomocí a je zakotvena v čl. 19 odst. 1 SEU, článku 47 Listiny základních práv a článku 6 EÚLP;
- G. vzhledem k tomu, že Unie funguje na základě presumpce vzájemné důvěry v to, že členské státy jednají ve shodě s demokracií, právním státem a základními právy zakotvenými v EÚLP a v Listině základních práv;
- H. vzhledem k tomu, že právní stát je jednou ze společných hodnot, na nichž je Unie založena, a je předpokladem účinného fungování celé Unie, a vzhledem k tomu, že Komise spolu s Parlamentem a Radou je podle Smluv odpovědná za zaručení dodržování zásad právního státu jako základní hodnoty Unie a zajištění dodržování práva, hodnot a zásad Unie;
- I. vzhledem k tomu, že odmítá-li jeden členský stát soustavně dodržovat základní hodnoty Evropské unie a Smluv, jejichž smluvní stranou se dobrovolně stal, ovlivňuje a ohrožuje Unii jako celek; vzhledem k tomu, že nedostatečná reakce na takovou situaci by ohrozila důvěryhodnost Unie;
- J. vzhledem k tomu, že Benátská komise a ODIHR zjistily, že bulharský volební řád brání jazykové rozmanitosti a hlasovacím právům občanů žijících v zahraničí ⁽⁵⁾;
- K. vzhledem k tomu, že v posledních letech byla hlášena řada incidentů týkajících se používání nenávistných projevů namířených proti menšinám, a to i ze strany vládních ministrů; vzhledem k tomu, že parlamentní imunita je systematicky využívána k ochraně členů bulharského Národního shromáždění před odpovědností za nenávistné projevy ⁽⁶⁾;
- L. vzhledem k tomu, že v posledních letech se množí zprávy o zneužívání finančních prostředků Unie v Bulharsku, které by měly být důkladně prošetřeny; vzhledem k tomu, že v posledních měsících jsou bulharští občané svědky velkého množství tvrzení o korupci na vysoké úrovni, z nichž některá se týkají přímo i předsedy vlády; vzhledem k tomu, že mezinárodní média v posledních měsících opakovaně informovala o možných propojeních mezi zločineckými skupinami a veřejnými orgány v Bulharsku;
- M. vzhledem k tomu, že státní zastupitelství obžalovalo bývalého ministra životního prostředí a vodního hospodářství a bývalého náměstka ministra životního prostředí a vodního hospodářství a bývalého náměstka ministra hospodářství, přičemž všichni byli vládou okamžitě odvoláni;

⁽⁵⁾ Benátská komise a OBSE/ODIHR ke změnám volebního řádu v Bulharsku, 19. června 2017, CDL-AD(2017)016.

⁽⁶⁾ Komisař Rady Evropy pro lidská práva, zpráva po návštěvě Bulharska ve dnech 25. až 29. listopadu 2019, 31. března 2020, s. 33 a s. 38.

Čtvrtek 8. října 2020

- N. vzhledem k tomu, že tato odhalení vedla v Bulharsku k rozsáhlým demonstracím a protestům občanské společnosti, které trvaly nepřetržitě více než tři měsíce a při nichž Bulhaři požadovali spravedlnost, dodržování právního státu a nezávislé soudnictví a protestovali proti oslabování demokracie a zakořeněné korupci; vzhledem k tomu, že požadavky protestujících zahrnovaly odstoupení vlády a nejvyššího státního zástupce, jakož i okamžité parlamentní volby; vzhledem k tomu, že tyto protesty se údajně setkaly s nepřiměřeným násilím ze strany donucovacích orgánů;
- O. vzhledem k tomu, že právo na protest je základním právem, na něž se nemohou vztahovat obecné ani absolutní zákazy nebo kontrolní opatření a je možné jej omezit pouze zákonnými, přiměřenými a nutnými policejními opatřeními, a to pouze za výjimečných okolností; vzhledem k tomu, že k žádné demonstraci by se nemělo přistupovat tak, že se na ni toto právo nevztahuje; vzhledem k tomu, že donucovací orgány musí upřednostňovat dobrovolné rozpuštění akce bez použití síly; vzhledem k tomu, že svoboda shromažďování jde ruku v ruce se svobodou projevu, tj. každý má právo na svobodu projevu, což zahrnuje svobodu zastávat názory a přijímat a rozšiřovat informace a myšlenky, aniž by docházelo k zásahům veřejných orgánů a bez ohledu na hranice;
- P. vzhledem k tomu, že ministr vnitra, ministr financí, ministr hospodářství a ministr cestovního ruchu odstoupili dne 15. července 2020 a ministr spravedlnosti odstoupil dne 26. srpna 2020;
- Q. vzhledem k tomu, že předseda vlády oznámil, že odstoupí, jakmile národní shromáždění přijme rozhodnutí uspořádat volby do velkého národního shromáždění ⁽⁷⁾;
- R. vzhledem k tomu, že přetrvávají vážné obavy ohledně boje proti korupci v Bulharsku; vzhledem k tomu, že to může ohrozit důvěru občanů ve veřejné instituce;
- S. vzhledem k tomu, že podle zvláštního průzkumu Eurobarometru o postoji evropských občanů ke korupci zveřejněného v červnu 2020 považovalo 80 % dotázaných Bulharů korupci ve své zemi za rozšířenou a 51 % se domnívalo, že korupce v posledních třech letech vzrostla;
- T. vzhledem k tomu, že podle indexu právního státu World Justice Project pro rok 2020 se Bulharsko umístilo na 53. místě ze 128 zemí a v kontextu Unie pak obsadilo poslední místo; vzhledem k tomu, že podle indexu vnímání korupce Transparency International z roku 2019, který byl zveřejněn na začátku tohoto roku, je Bulharsko ve spodní části seznamu pod zeměmi regionu Unie, a to na 74. místě na světě;
- U. vzhledem k tomu, že aktivní občanská společnost a pluralita sdělovacích prostředků hrají zásadní úlohu při prosazování otevřené a pluralistické společnosti, účasti veřejnosti na demokratických procesech a zvyšování odpovědnosti vlád; vzhledem k tomu, že svoboda sdělovacích prostředků v Bulharsku se zhoršuje, jak dokládá také pořadí země ve zprávách zveřejněných organizací Reportéři bez hranic; vzhledem k tomu, že podle mezinárodního indexu svobody tisku, který byl zveřejněn koncem dubna 2020, je Bulharsko 111. na světě a tři roky po sobě poslední mezi členskými státy EU; vzhledem k tomu, že platforma Rady Evropy pro podporu ochrany žurnalistiky a bezpečnosti novinářů obsahuje tři výstrahy úrovně 1 týkající se závažného a škodlivého porušování svobody sdělovacích prostředků, na něž bulharské orgány stále ještě nereagovaly; vyjadřuje své znepokojení nad vlivem třetích zemí na sdělovací prostředky, který je součástí širší strategie zaměřené na šíření propagandy a dezinformací namířených proti EU;
- V. vzhledem k tomu, že Bulharsko má stále mnoho institucionálních nedostatků, zejména v souvislosti s nezávislostí soudnictví, což jsou nedostatky, které Evropská komise v průběhu let uznávala ve svých zprávách v rámci mechanismu pro spolupráci a ověřování; vzhledem k tomu, že Komise však v poslední zprávě mechanismu pro spolupráci a ověřování, která byla zveřejněna dne 22. října 2019, zjistila, že pokrok, který Bulharsko projevilo v rámci mechanismu pro spolupráci a ověřování, je dostatečný pro splnění závazků této země přijatých v době jejího přistoupení k Unii, a doporučila tedy odvolání mechanismu dohledu; vzhledem k tomu, že po zohlednění postřehů Parlamentu a Rady musí ještě Komise přijmout konečné rozhodnutí o odvolání mechanismu pro spolupráci a ověřování; vzhledem k tomu, že dopis předsedy Sassolihovo vyjádřil podporu zrušení mechanismu pro spolupráci a ověřování, ale zdůraznil, že je třeba provádět a prosazovat závazky a reformy a zdůraznil situaci nezávislosti soudnictví, korupce a svobody sdělovacích prostředků;
- W. vzhledem k tomu, že nový komplexní mechanismus pro demokracii, právní stát a základní práva, jak jej prosazuje Parlament, a jeho výroční monitorovací cyklus, který by se vztahoval stejně na všechny členské státy, by měl zahrnovat všechny hodnoty zakotvené v článku 2 SEU a měl by v konečném důsledku nahradit mechanismy pro spolupráci a ověřování pro Rumunsko a Bulharsko,

⁽⁷⁾ <https://government.bg/bg/prestentar/novini/obrashtenie-na-ministar-predsedatelya-boyko-borisov>

Čtvrtek 8. října 2020

- X. vzhledem k tomu, že nedávno zveřejněná zpráva o právním státu z roku 2020 uznává, že v Bulharsku přetrvávají problémy, pokud jde o nezávislost státního zastupitelství na výkonné moci, a poukazuje na to, že nebyl dokončen účinný režim odpovědnosti nejvyššího státního zástupce; vzhledem k tomu, že zpráva rovněž zmiňuje obavy, které panují ohledně efektivy vyšetřování, stíhání a soudního rozhodování v případech korupce v Bulharsku; vzhledem k tomu, že v oblasti svobody sdělovacích prostředků zpráva zdůrazňuje určité obavy, od efektivy vnitrostátních orgánů pro sdělovací prostředky v Bulharsku až po nedostatečnou transparentnost vlastnictví sdělovacích prostředků, jakož i výhrůžky a útoky zaměřené na novináře,
1. hluboce lituje skutečnosti, že vývoj v Bulharsku vedl k výraznému zhoršení dodržování zásad právního státu, demokracie a základních práv, včetně nezávislosti soudnictví, oddělení pravomocí, boje proti korupci a svobody sdělovacích prostředků; vyjadřuje svoji solidaritu s obyvateli Bulharska v jejich legitimních požadavcích a snahách o spravedlnost, transparentnost, odpovědnost a demokracii;
2. zdůrazňuje, že je zcela zásadní zaručit úplné dodržování hodnot uvedených v článku 2 SEU a zaručit základní práva zakotvená v Listině základních práv; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily plné a bezpodmínečné dodržování těchto hodnot a práv;
3. bere na vědomí návrh na svolání Velkého národního shromáždění s cílem přijmout novou ústavu; zdůrazňuje, že jakákoli ústavní reforma by měla být předmětem důkladné a inkluzivní diskuse a měla by být založena na řádných konzultacích se všemi zúčastněnými stranami, zejména s občanskou společností, a měla by být přijata s co nejširším konsensem; bere na vědomí dopis, který dne 18. září 2020 zaslal předseda Národního shromáždění předsedovi Benátské komise a v němž předložil oficiální žádost o poskytnutí odborné podpory a vydání stanoviska Benátské komise k návrhu nové ústavy Bulharské republiky; vyzývá bulharské orgány, aby aktivně usilovaly o hodnocení příslušných opatření Benátskou komisí a dalšími příslušnými orgány mezinárodních organizací před jejich konečným schválením;
4. bere na vědomí přijetí změn bulharského volebního řádu ve druhém čtení; se znepokojením konstatuje, že bulharský parlament v současné době přijímá nový volební zákon, zatímco běžné parlamentní volby se mají konat nejdříve do sedmi měsíců; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily plné dodržování volebních právních předpisů se všemi doporučeními Benátské komise a OBSE/ODIHR, zejména pokud jde o stabilitu základních prvků volebního práva, které by nemělo být možné měnit méně než jeden rok před volbami;
5. je hluboce přesvědčen, že bulharský parlament by měl hrát klíčovou úlohu při zajišťování odpovědnosti výkonné moci a měl by být jednou ze součástí systému brzd a protivah potřebných pro právní stát; vyjadřuje znepokojení nad tím, že vládnoucí většina urychleně schvaluje právní předpisy, a to často bez řádných diskusí nebo konzultací se zúčastněnými stranami; bere na vědomí velmi nízkou důvěru veřejnosti v bulharský parlament⁽⁸⁾; vyjadřuje politování nad nedávnými omezeními uvalenými na novináře v rámci budování Národního shromáždění, která omezují jejich přístup k poslancům, a tím i možnosti kontroly sdělovacích prostředků nad prací zákonodárského orgánu;
6. je hluboce znepokojen skutečností, že některé systémové otázky soudního systému, které zjistily Evropský soud pro lidská práva a Benátská komise, zůstávají nevyřešeny, zejména pokud jde o ustanovení týkající se Nejvyšší soudní rady a nejvyššího státního zástupce, zejména neexistenci účinných mechanismů pro odpovědnost nebo funkčního systému brzd a protivah pro jejich práci; trvá na tom, aby bulharské orgány plně dodržovaly judikaturu Evropského soudu pro lidská práva a doporučení Benátské komise a GRECO týkající se soudnictví, zejména pokud jde o Nejvyšší soudní radu a postavení nejvyššího státního zástupce s cílem zajistit nezávislost soudnictví; konstatuje, že zpráva Komise ze dne 22. října 2019 o pokroku v Bulharsku v rámci mechanismu pro spolupráci a ověřování uvádí, že v médiích proběhla široká diskuse, přičemž některé zúčastněné strany vyjádřily obavy ohledně postupu jmenování a hlavního kandidáta na nejvyššího státního zástupce a že organizace občanské společnosti pořádaly pouliční protesty;
7. je znepokojen neustálým nedostatkem vyšetřování korupce na vysoké úrovni, které by přineslo jakékoliv hmatatelné výsledky; konstatuje, že korupce, neefektivnost a nedostatečná odpovědnost jsou i nadále všudypřítomné problémy v soudnictví a důvěra veřejnosti v soudní systém zůstává nízká kvůli vnímání, že soudci jsou vystaveni politickému tlaku a uplatňují nerovnou spravedlnost; bere na vědomí zvýšený počet vyšetřování korupce na vysoké úrovni, včetně případů s přeshraničními aspekty, zahájených proti vysoce postaveným úředníkům a osobám vysokého veřejného zájmu; se

⁽⁸⁾ <https://www.gallup-international.bg/43810/public-opinion-political-situation/>

Čtvrtek 8. října 2020

znepokojením bere na vědomí nesrovnalosti mezi rozhodnutími soudů nižšího a vyššího stupně, které rovněž přispívají k nedostatku konečných a účinných odsouzení; poukazuje na to, že je nutné provádět vážná, nezávislá a aktivní vyšetřování a dosáhnout výsledků v oblasti boje proti korupci, organizované trestné činnosti a praní peněz a důkladně se zabývat tvrzeními o korupci na vysoké úrovni v návaznosti na zvukové záznamy z léta roku 2020 a v souvislosti se skandály tzv. „Apartment Gate“ a „Guesthouse Gate“, aférou spojenou s tankerem, případem přímořské nemovitosti Rosenets nebo skandálem okolo údajného protizákonného převodu peněz z bulharské rozvojové banky, které všechny dohromady naznačují hluboké a systémové nedostatky v oblasti právního státu a boje proti korupci v Bulharsku; dále vyjadřuje znepokojení nad méně významnými příklady nedostatků v oblasti právního státu v Bulharsku, jako je zacházení s majiteli bytů v letovisku Slunečné pobřeží v Pomorii; vítá zřízení nové jednotné protikorupční agentury v Bulharsku; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily, že agentura bude schopna účinně řídit širokou škálu svých povinností, včetně prevence, vyšetřování a propadnutí majetku nezákonného původu;

8. vyjadřuje hluboké znepokojení nad vážným zhoršením svobody sdělovacích prostředků v Bulharsku v uplynulém desetiletí; vyzývá bulharské orgány, aby podporovaly příznivé prostředí pro svobodu projevu, zejména zvýšením transparentnosti vlastnictví sdělovacích prostředků, předcházením nadměrné koncentrace vlastnických a distribučních sítí sdělovacích prostředků, mimo jiné řádným uplatňováním stávajícího právního rámce, jakož i zrušením trestněprávních ustanovení proti trestným činům pomluvy; zdůrazňuje, že je třeba zvýšit nezávislost a účinnost složení a mandátu Rady pro elektronická média; je znepokojen zprávami o pokračující praxi ovlivňování médií prostřednictvím preferenčního přidělování prostředků Unie sdělovacím prostředkům nakloněným vládě;

9. konstatuje, že ochrana novinářů je v zásadním zájmu společnosti; vyzývá bulharské orgány, aby vždy zajistily ochranu novinářů, a tudíž jejich nezávislost; důrazně odsuzuje případy, kdy se novináři kritičtí k vládě stali cílem pomlouvačných kampaní, a vyzývá bulharské orgány, aby tyto nedemokratické praktiky omezily; vyjadřuje politování nad případy násilí páchaného na reportérech a ničení jejich technického vybavení; naléhavě vyzývá bulharské orgány, aby zahájily komplexní vyšetřování všech případů násilí páchaného na novinářích, kteří podávají zprávy o protestech; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily, že policejní úředníci a další úředníci budou respektovat svobodu tisku a umožní novinářům a pracovníkům médií bezpečně podávat zprávy o demonstracích; zdůrazňuje, že násilí ze strany státních subjektů je v rozporu s povinností členských států dodržovat svobodu tisku a chránit bezpečí novinářů⁽⁹⁾;

10. vyzývá bulharské orgány, aby se plně a komplexně zabývaly všemi výstrahami předloženými na platformě Rady Evropy pro podporu ochrany žurnalistiky a bezpečnosti novinářů a aby plně dodržovaly doporučení komisaře Rady Evropy pro lidská práva s cílem zajistit bezpečné prostředí pro novináře v Bulharsku;

11. vyjadřuje jednoznačnou podporu občanům Bulharska v jejich legitimních požadavcích a snahách o spravedlnost, transparentnost, odpovědnost a demokracii; je pevně přesvědčen, že pokojné demonstrace jsou základním právem v každé demokratické zemi, a podporuje právo lidí na pokojný protest; odsuzuje veškeré formy násilí proti pokojným demonstracím; zdůrazňuje, že vždy musí být respektována svoboda projevu a svoboda informací; zdůrazňuje, že použití násilí a nepřiměřené síly je nepřijatelné; vyjadřuje zejména znepokojení nad tvrzeními o použití síly proti ženám a dětem, včetně dětí se zdravotním postižením; je znepokojen nezákonnými a nadměrnými audity prováděnými v soukromých podnicích, které veřejně vyjádřily podporu protestům; odsuzuje násilné a nepřiměřené zásahy policie během protestů v červenci, srpnu a září 2020; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily úplné, transparentní, nestranné a účinné vyšetřování činností policie;

12. odsuzuje nelidské podmínky v bulharských věznicích, které zjistil Evropský soud pro lidská práva, včetně přeplnění, špatných hygienických a materiálních podmínek, omezených možností pro aktivitu mimo celu, nedostatečné lékařské péče a dlouhodobého uplatňování restriktivního vězeňského režimu⁽¹⁰⁾;

⁽⁹⁾ Komisař pro lidská práva Rady Evropy, prohlášení s názvem „Bulgaria must investigate police violence against journalists“ (Bulharsko musí vyšetřovat policejní násilí páchané na novinářích), Štrasburk, 3. září 2020.

⁽¹⁰⁾ Viz rozsudky ze dne 27. ledna 2015, ve věci Neshkov a další proti Bulharsku (stížnost č. 36925/10, 21487/12, 72893/12, 73196/12, 77718/12 a 9717/13); 12. května 2017 ve věci Simeonovi proti Bulharsku (stížnost č. 21980/04); 21. ledna 2016 ve věci Boris Kostadinov proti Bulharsku (stížnost č. 61701/11); 29. června 2017 ve věci Dimcho Dimov proti Bulharsku (č. 2) (stížnost č. 77248/12); 17. listopadu 2015, Dimitrov a Ridov proti Bulharsku (stížnost č. 34846/08) a 5. října 2017, Kormev proti Bulharsku (stížnost č. 39014/12).

Čtvrtek 8. října 2020

13. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že podle více než 45 rozsudků Evropského soudu pro lidská práva nesplnily bulharské orgány svou povinnost provést účinné vyšetřování; domnívá se, že tyto opakující se nedostatky odhalily systémový problém⁽¹¹⁾; zdůrazňuje, že podle výroční zprávy Rady Evropy z roku 2019 o dohledu nad výkonem soudních rozhodnutí a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva existuje 79 hlavních rozsudků proti Bulharsku, které čekají na provedení;

14. je znepokojen tím, že navzdory několika směrnicím EU o procesních právech podezřelých a obviněných osob, jak jsou stanoveny v plánu z roku 2009, nejsou v Bulharsku procesní práva dostatečně dodržována; domnívá se, že to má hluboký dopad na základní práva⁽¹²⁾;

15. odsuzuje veškeré projevy nenávisti, diskriminace a nepřátelství vůči osobám romského původu, ženám, LGBTI osobám a osobám náležejícím k jiným menšinovým skupinám, což je i nadále akutním problémem; vyzývá orgány, aby důrazně reagovaly na případy nenávistných projevů, a to i ze strany vysoce postavených politiků, posílily právní ochranu proti diskriminaci a trestným činům z nenávisti a tyto trestné činy účinně vyšetřovaly a stíhaly; vítá soudní zákaz každoročního neonacistického pochodu „Marš Lukov“ (Lukovův pochod) a vyšetřování zahájené proti organizaci „BNU“, která za ním stojí; vyzývá bulharskou vládu, aby posílila spolupráci s mezinárodními a místními pozorovateli lidských práv a aby přijala veškerá nezbytná opatření s cílem účinně zaručit práva menšin, zejména právo na svobodu projevu a svobodu sdružování, a to i prováděním příslušných rozsudků Evropského soudu pro lidská práva⁽¹³⁾; vyzývá bulharské orgány a úředníky, aby důrazně odsoudili veškeré činy násilí a nenávistných projevů namířených proti menšinám;

16. vyjadřuje politování nad nepřátelskou atmosférou vůči lidem romského původu v některých obydlených komunitách, zejména vůči osobám, které musely opustit své domovy poté, co se v několika lokalitách demonstrace zaměřily na jejich komunity; vyjadřuje politování nad psychickým obtěžováním a násilným vystěhováním Romů v oblasti Vojvodinovo; vyzývá orgány, aby bezodkladně řešily situaci dotčených osob; domnívá se, že by měla pokračovat rozhodná opatření ke zlepšení celkové situace obyvatel romského původu v oblasti bydlení; domnívá se, že je nezbytné plně vymýtit segregaci dětí romského původu ve vzdělávání; vyzývá orgány, aby zastavily nenávistné projevy a rasovou diskriminaci vůči obyvatelům romské menšiny v reakci na onemocnění COVID-19 a aby zastavily policejní operace zaměřené na romské čtvrti během pandemie;

17. bere na vědomí rozsudek Ústavního soudu ze dne 27. července 2018 týkající se souladu Istanbulské úmluvy s Ústavou Bulharska; vyjadřuje politování nad skutečností, že toto rozhodnutí brání Bulharsku v ratifikaci úmluvy; je hluboce znepokojen přetrvávajícím negativním a zkrslujícím veřejným diskurzem o úmluvě, který je formován rozsáhlými dezinformačními a pomlouvačnými kampaněmi po negativním zpravodajství o tomto tématu v některých sdělovacích prostředcích s údajnými vazbami na vládu a opoziční strany, a co je ještě více znepokojující, s účastí politiků a politických stran zastoupených v bulharském parlamentu; je znepokojen tím, že přetrvávající negativní postoj k úmluvě dále přispívá ke stigmatizaci zranitelných skupin ohrožených násilím na základě pohlaví, jejichž situace byla obzvláště zhoršena onemocněním COVID-19 a opatřeními k omezení volného pohybu osob v celé Evropě, včetně Bulharska, a dále povzbuzuje a vštěpuje pocit beztrestnosti mezi pachatelé trestných činů na základě pohlaví; vyjadřuje politování nad tím, že nedávné změny trestního zákoníku, které zavedly přísnější sankce za násilí na základě pohlaví, se ukázaly jako nedostatečné k řešení složitosti této otázky a především k její prevenci; vyzývá proto bulharské orgány, aby posílily prevenci domácího násilí a boj proti němu, aby učinily nezbytné kroky s cílem umožnit ratifikaci Istanbulské úmluvy a aby zavedly co nejvíce prvků úmluvy, které jsou v souladu s jejím ústavním řádem, a zároveň hledaly širší řešení zbývajících prvků a aby zvýšily počet přístřeší a dalších sociálních služeb nezbytných k poskytování podpory obětem domácího násilí;

18. považuje za nezbytné odstranit diskriminaci osob na základě jejich sexuální orientace nebo genderové identity z právních předpisů i z praxe ve všech oblastech; vyzývá bulharské orgány, aby změnily zákon o ochraně proti diskriminaci tak, aby výslovně zahrnoval genderovou identitu jako důvod diskriminace; vyzývá bulharské orgány, aby změnily stávající

⁽¹¹⁾ Viz rozsudek Evropského soudu pro lidská práva ze dne 3. března 2015 ve věci S.Z. proti Bulharsku (stížnost č. 29263/12).

⁽¹²⁾ Viz nejnovější zprávy z pravidelných návštěv Evropského výboru pro prevenci mučení a nelidského či ponižujícího zacházení nebo trestání.

⁽¹³⁾ Rozsudky ze dne 19. ledna 2006, The United Macedonian Organisation Ilinden and others proti Bulharsku (stížnost č. 59491/00); 18. října 2011, The United Macedonian Organisation Ilinden and others proti Bulharsku (č. 2) (stížnost č. 34960/04); 11. ledna 2018, The United Macedonian Organisation Ilinden and others proti Bulharsku (č. 3) (stížnost č. 29496/16) a 11. ledna 2018, Yordan Ivanov a další proti Bulharsku (stížnost č. 70502/13).

Čtvrtek 8. října 2020

trestní zákoník tak, aby zahrnoval trestné činy z nenávisti a nenávislné projevy na základě sexuální orientace, genderové identity a vyjádření a pohlavních znaků; vyzývá bulharské orgány, aby uplatňovaly příslušnou judikaturu Soudního dvora a Evropského soudu pro lidská práva a v této souvislosti řešily situaci manželů a rodičů stejného pohlaví s cílem zajistit, aby požívali práva na nediskriminaci v právních předpisech i ve skutečnosti, a vyzývá je, aby zavedly odpovídající právní rámec zaručující všem párům stejná práva;

19. je znepokojen tím, že osobám, které mohou potřebovat mezinárodní ochranu, bylo zabráněno vstoupit na bulharské území nebo byly vyhoštěny, aniž by mohly požádat o azyl nebo o individuální posouzení⁽¹⁴⁾; je obzvláště znepokojen problematickou deportací členů turecké opozice v rozporu s mezinárodními smlouvami a navzdory platným soudním příkazům vydaným příslušnými bulharskými soudy⁽¹⁵⁾; vyzývá bulharské orgány, aby zajistily plný soulad právních předpisů a postupů v oblasti azylu s *acquis* v oblasti azylu a s Listinou základních práv; vyzývá Komisi, aby se přednostně zabývala řízením o nesplnění povinnosti proti Bulharsku;

20. vyjadřuje hluboké znepokojení nad navrhovanými změnami zákona o neziskových právních subjektech, které by vytvořily velmi nepřátelské prostředí pro ty organizace občanské společnosti se statutem veřejně prospěšného subjektu, které jsou příjemci zahraničních finančních prostředků, a hrozí, že budou v rozporu se zásadou svobody sdružování a právem na soukromí⁽¹⁶⁾; naléhavě vyzývá bulharské orgány, aby v tomto ohledu důkladně zvážily ustálenou judikaturu Evropského soudního dvora;

21. konstatuje, že Bulharsko v rámci mechanismu pro spolupráci a ověřování učinilo určitý pokrok; vyzývá bulharskou vládu, aby v souladu se zásadou loajální spolupráce stanovenou ve Smlouvě spolupracovala s Komisí při dalším provádění závazků; vyzývá bulharské orgány, aby neprováděly žádné jednostranné reformy, které by ohrozily dodržování zásad právního státu, a zejména nezávislost soudnictví a oddělení pravomocí; bere na vědomí, že Komise uvedla, že zatím v souvislosti s Bulharskem neodvolá mechanismus pro spolupráci a ověřování; vyzývá Komisi, aby i nadále sledovala reformu soudnictví a boj proti korupci v Bulharsku v rámci mechanismu pro spolupráci a ověřování, dokud nebude nastolen plně funkční mechanismus pro sledování dodržování demokracie, právního státu a základních práv, který se bude vztahovat stejně na všechny členské státy; dále vyzývá Komisi, aby v případě potřeby rovněž využívala i další dostupné nástroje, včetně řízení o nesplnění povinnosti, postupu pro posílení právního státu a rozpočtových nástrojů, jakmile budou k dispozici;

22. vítá zveřejnění první výroční zprávy EU o právním státu, která zahrnuje všechny členské státy; bere na vědomí obavy, které Komise zjistila v několika oblastech v souvislosti s Bulharskem; vyzývá bulharské orgány, aby na tyto obavy urychleně zareagovaly;

23. zdůrazňuje, že je třeba, aby bulharská vláda ve spolupráci s Komisí zajistila přísnější kontrolu způsobu vynakládání finančních prostředků Unie a okamžitě řešila obavy, že finanční prostředky daňových poplatníků jsou využívány na obohacování kruhů spojených s vládou stranou;

24. vítá přistoupení Bulharska k Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a je přesvědčen, že účast této země na jeho činnosti povede sama o sobě k přísnější kontrole správného využívání fondů EU v tomto ohledu;

25. opětovně potvrzuje své stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech⁽¹⁷⁾, včetně potřeby chránit práva příjemců, a vyzývá Radu, aby co nejdříve zahájila interinstitucionální jednání;

26. vyzývá bulharské orgány, aby vyšetřily odhalení obsažená ve spisech FinCEN, z nichž vyplynulo, že tři bulharské banky byly zapojeny do zpracování plateb, které byly identifikovány jako vysoce rizikové z hlediska praní peněz a propojené s financováním organizovaného zločinu a terorismu; zastává názor, že Bulharsko musí přijmout rozhodná opatření ke zlepšení dohledu nad bankovním sektorem a zintenzivnit opatření proti praní peněz, mj. posílením institucí, které tyto otázky vyšetřují; zdůrazňuje, že spisy FinCEN odhalily nedostatky globálního systému a jeho zranitelnost vůči zneužívání ze strany pachatelů trestné činnosti a zkorumpovaných osob a zdůraznilo, že je naléhavě nutné zlepšit bankovní

⁽¹⁴⁾ Výbor OSN pro lidská práva, závěrečné připomínky ke čtvrté pravidelné zprávě Bulharska ze dne 15. listopadu 2018, body 29–30.

⁽¹⁵⁾ Evropský soud pro lidská práva, probíhající stížnost, Abdullah Büyük proti Bulharsku (stížnost č. 23843/17); Ministerstvo zahraničí Spojených států, Odbor pro demokracii, lidská práva a práci, Bulgarie 2016 Human Rights Report (Zpráva o stavu lidských práv v Bulharsku za rok 2016), s. 16.

⁽¹⁶⁾ Rada Evropy, prohlášení předsedy Konference mezinárodních nevládních organizací „The proposed amendments to the Non-Profit Legal Entities Act in Bulgaria give rise for concern“ (Návrhy změn zákona o neziskových právních subjektech v Bulharsku vzbuzují obavy), 9. července 2020.

⁽¹⁷⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0349.

Čtvrtek 8. října 2020

dohled na celém světě a přijmout lepší mechanismy pro řešení přeshraničních transakcí; vyzývá Komisi a členské státy, aby urychlily práci v této oblasti, mj. zřízením evropského orgánu dohledu, jak Parlament požadoval již dříve;

27. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Komisi, Radě, vládám a parlamentům členských států, Radě Evropy, Organizaci pro bezpečnost a spolupráci v Evropě a Organizaci spojených národů.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0265

Digitální finance: nově vznikající rizika týkající se kryptoaktiv – výzvy v souvislosti s regulací a dohledem v oblasti finančních služeb, institucí a trhů

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 obsahující doporučení Komisi o digitálním financování: nově vznikající rizika týkající se kryptoaktiv – výzvy v souvislosti s regulací a dohledem v oblasti finančních služeb, institucí a trhů (2020/2034(INL))

(2021/C 395/10)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 225 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na články 7 a 8 Listiny základních práv Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) ⁽¹⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2366 ze dne 25. listopadu 2015 o platebních službách na vnitřním trhu, kterou se mění směrnice 2002/65/ES, 2009/110/ES a 2013/36/EU a nařízení (EU) č. 1093/2010 a zrušuje směrnice 2007/64/ES ⁽²⁾,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES ⁽³⁾,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 19. února 2020 nazvané „Evropská strategie pro data“ (COM(2020)0066),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 8. března 2018 nazvané „Akční plán pro finanční technologie: Za konkurenceschopnější a inovativnější evropský finanční sektor“ (COM(2018)0109),
- s ohledem na společné prohlášení Komise a vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 6. dubna 2016 s názvem „Společný rámec pro boj proti hybridním hrozbám: Reakce Evropské unie“ (JOIN(2016)0018),
- s ohledem na bílou knihu Komise ze dne 19. února 2020 s názvem „Umělá inteligence – evropský přístup k excelenci a důvěře“ (COM(2020)0065),
- s ohledem na odpověď na otázku E-001130/2017 ze dne 10. dubna 2017, kterou poskytl jménem Komise její místopředseda Dombrovskis,
- s ohledem na závěrečnou zprávu Generálního ředitelství Komise pro finanční stabilitu, finanční služby a unii kapitálových trhů z října 2019 nazvanou „Řádná správa pro evropský elektronický přístup k informacím založený na technologii distribuované účetní knihy / blockchainu“ ⁽⁴⁾,

⁽¹⁾ Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 337, 23.12.2015, s. 35.

⁽³⁾ Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 73.

⁽⁴⁾ <https://op.europa.eu/cs/publication-detail/-/publication/98da7b74-38db-11ea-ba6e-01aa75ed71a1>

Čtvrtek 8. října 2020

- s ohledem na studii Komise, která se zabývá uplatňováním nařízení o mezibankovních poplatcích ⁽⁵⁾,
- s ohledem na veřejnou konzultaci Komise ze dne 17. února 2020 týkající se „přezkumu regulačního rámce pro investiční podniky a organizátory trhu“,
- s ohledem na závěrečnou zprávu fóra Komise na vysoké úrovni o unii kapitálových trhů ze dne 10. června 2020 nazvanou „Nová vize pro evropské kapitálové trhy“ ⁽⁶⁾,
- s ohledem na závěrečnou zprávu odborné skupiny Komise pro regulační překážky pro finanční inovace: 30 doporučení ohledně regulace, inovací a financování ze dne 13. prosince 2019,
- s ohledem na společné doporučení evropských orgánů dohledu Evropské komisi ze dne 10. dubna 2019 o potřebě zlepšit právní předpisy v souvislosti s požadavky na řízení rizik IKT ve finančním sektoru EU,
- s ohledem na společné doporučení evropských orgánů dohledu Evropské komisi ze dne 10. dubna 2019 o nákladech a přínosech vypracování soudržného rámce pro testování kybernetické odolnosti pro významné účastníky trhu a infrastruktury v rámci celého finančního sektoru EU,
- s ohledem na společnou zprávu evropských orgánů dohledu s názvem „Finanční technologie: regulační pískoviště a centra pro inovace“ ze dne 7. ledna 2019 ⁽⁷⁾,
- s ohledem na pokyny Evropského orgánu pro bankovníctví ze dne 29. listopadu 2019 týkající se řízení rizik IKT a bezpečnostních rizik,
- s ohledem na zprávu Evropského orgánu pro bankovníctví ze dne 9. ledna 2019 obsahující doporučení pro Evropskou komisi o kryptoaktivech,
- s ohledem na doporučení Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy Komisi ze dne 9. ledna 2019 týkající se počátečních nabídek mincí a kryptoaktiv,
- s ohledem na konzultační dokument Evropské komise o rámci EU pro trhy s kryptoaktivy z prosince 2019,
- s ohledem na své legislativní usnesení ze dne 27. března 2019 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropských poskytovatelích služeb skupinového financování pro podniky ⁽⁸⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 3. října 2018 o technologiích distribuovaných účetních knih a blockchainech: budování důvěry s vynecháním zprostředkovatelů ⁽⁹⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. května 2017 k finančním technologiím („fintech“): vliv technologií na budoucnost finančnictví ⁽¹⁰⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. února 2017 obsahující doporučení Komisi o občanskoprávních pravidlech pro robotiku ⁽¹¹⁾,
- s ohledem na studii z dubna 2020 nazvanou „Kryptoaktiva: nejdůležitější vývoj, regulační otázky a odpovědi“, kterou si vyžádal parlamentní Hospodářský a měnový výbor,

⁽⁵⁾ <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0120161enn.pdf>

⁽⁶⁾ https://ec.europa.eu/info/files/200610-cmu-high-level-forum-final-report_en

⁽⁷⁾ JC 2018 74

⁽⁸⁾ Přijaté texty, P8_TA(2019)0301.

⁽⁹⁾ Úř. věst. C 11, 13.1.2020, s. 7.

⁽¹⁰⁾ Úř. věst. C 307, 30.8.2018, s. 57.

⁽¹¹⁾ Úř. věst. C 252, 18.7.2018, s. 239.

Čtvrtek 8. října 2020

- s ohledem na studii z února 2014 s názvem „Aspekty ochrany spotřebitele v oblasti finančních služeb“, kterou si vyžádal parlamentní Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů,
 - s ohledem na zprávu Evropské centrální banky z července 2019 o dopadech digitalizace maloobchodních plateb na úlohu Eurosystemu jako katalyzátoru,
 - s ohledem na klíčový projev Benoïta Coeurea „Finanční technologie pro lidi“ ze dne 31. ledna 2019,
 - s ohledem na klíčový projev „Neklidné časy úvěrových a platebních systémů: výzva týkající se finančních technologií“, který dne 26. února 2019 pronesl Yves Mersch na 3. výroční konferenci o finančních technologiích a digitálních inovacích,
 - s ohledem na zprávu Rady pro finanční stabilitu ze dne 6. června 2019 s názvem „Decentralizované finanční technologie: zpráva o dopadech na finanční stabilitu, regulaci a správu věcí veřejných“,
 - s ohledem na zprávu Rady pro finanční stabilitu ze dne 14. února 2019 na téma „finanční technologie a struktura trhu finančních služeb: vývoj trhu a možné důsledky pro finanční stabilitu“,
 - s ohledem na zprávu Rady pro finanční stabilitu ze dne 16. července 2018 nazvanou „Kryptoaktiva: zpráva skupině G20 o práci Rady pro finanční stabilitu a normalizačních orgánů“,
 - s ohledem na zprávu Rady pro finanční stabilitu ze dne 27. června 2017 o důsledcích otázek týkajících se finančních technologií, dohledu a regulace, jež zasluhují pozornost orgánů, pro finanční stabilitu,
 - s ohledem na konzultační dokument Rady pro finanční stabilitu ze dne 14. dubna 2020 s názvem „Řešení regulačních otázek a problémů s dozorem a dohledem, které vyvstaly s ohledem na ‚globální stabilní kryptoměny‘“,
 - s ohledem na šetření pracovní skupiny G7 ve věci stabilních kryptoměn z října 2019 týkající se dopadu globálních stabilních kryptoměn,
 - s ohledem na „Pokyny k přístupu k virtuálním aktivům a k poskytovatelům služeb v oblasti virtuálních aktiv založenému na hodnocení rizik“, které vydal v červnu 2019 Finanční akční výbor,
 - s ohledem na doporučení Finančního akčního výboru aktualizovaná v červnu 2019, zejména na doporučení č. 16 týkající se bezhotovostních převodů finančních prostředků,
 - s ohledem na analýzu Banky pro mezinárodní platby z ledna 2020 nazvanou „Politické reakce na finanční technologie: přehled o jednotlivých zemích“,
 - s ohledem na projev Fernanda Restoye „Regulace finančních technologií: k čemu dochází a kde jsou výzvy?“, s nímž dne 16. října 2019 vystoupil na XVI. regionálním politickém dialogu se soukromým a veřejným sektorem ASBA-BID-FELABAN,
 - s ohledem na články 47 a 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0161/2020),
- A. vzhledem k tomu, že digitální finančníctví je neustále se vyvíjející oblastí finančního sektoru, která si zasluhuje průběžné monitorování a zohledňování jak na úrovni odvětví, tak na regulační úrovni;

Čtvrtek 8. října 2020

- B. vzhledem k tomu, že se vnitřní trh Unie vyznačuje otevřenou hospodářskou soutěží a jeho cílem je vytvořit prostřednictvím regulačního rámce, používání mezinárodních norem, sbližení a spolupráce v oblasti dohledu rovné podmínky; vzhledem k tomu, že strategie Unie v oblasti digitálního finančnictví by se proto měla zakládat na stejných zásadách;
- C. vzhledem k tomu, že při regulaci finančních technologií je nutný přístup založený na rovnováze mezi podporou inovací a zajištěním vysoké míry ochrany investorů a finanční stability;
- D. vzhledem k tomu, že pojem „kryptoaktiva“ se používá k označování široké škály digitálních aktiv, mimo jiné virtuálních měn a mincí, že však někdy pod něj nespádají některé druhy stabilních kryptoměn či tokenů, jako jsou sekuritizované tokeny;
- E. vzhledem k tomu, že dvě nejběžnější charakteristiky schválených kryptoaktiv jsou i) soukromá povaha nároku na základní aktiva, příslušné pohledávky nebo příslušná práva a ii) používání kryptografie a technologie distribuované účetní knihy (DLT) nebo podobné technologie, která je základem pro oběh aktiv a jejich vlastní nebo vnímanou hodnotu;
- F. vzhledem k tomu, že v současné době žádná centrální banka ani veřejný orgán v Unii nevydává ani nezaručuje kryptoaktiva, že kryptoaktiva mohou mít celou řadu použití, mj. jako prostředek směny, pro investiční účely nebo k zajištění přístupu ke zboží a službám;
- G. vzhledem k tomu, že stabilní kryptoměny mají podobné vlastnosti jako kryptoaktiva a nemají podobu žádné konkrétní měny, ale spoléhají na soubor nástrojů, jejichž cílem je minimalizovat kolísání jejich ceny vyjádřené v určité měně; vzhledem k tomu, že kryptoaktiva, včetně stabilních kryptoměn a s nimi spojených technologií, mají potenciál zvýšit účinnost a transparentnost, rozšířit hospodářskou soutěž a nabídnout společnosti významné příležitosti a výhody, protože některá z nich mohou vést k levnějším a rychlejším platbám a nabídnout malým a středním podnikům (MSP) nové zdroje financování; vzhledem k tomu, že soubor nástrojů k omezení fluktuace cen na minimum nebyl testován v situaci, kdy by se pomocí stabilních kryptoměn provádělo značné množství transakcí;
- H. vzhledem k tomu, že veřejná diskuze týkající se soukromě vydávaných stabilních kryptoměn může být spjata s určitými nedostatky platebního systému Unie;
- I. vzhledem k tomu, že stabilní kryptoměny by se mohly stát široce využívaným platebním prostředkem, což by mělo vést k náležitým krokům v oblasti regulace a dohledu;
- J. vzhledem k tomu, že digitální měna vydávaná centrální bankou (Central Bank Digital Currency, CBDC) je založena na koncepci stabilního aktiva, je ze své podstaty státním dluhopisem, a proto se liší od kryptoaktiv; vzhledem k tomu, že Čínská lidová banka zkouší použití digitální měny vydávané centrální bankou Digital Currency Electronic Payment (DCEP); poukazuje na to, že potenciální celosvětové používání DCEP by mohlo mít vliv na mezinárodní obchod a ochranu spotřebitelů;
- K. vzhledem k tomu, že se zvažují možné iniciativy týkající se zavedení digitálních měn vydávaných centrální bankou, a to jak v rámci Unie, tak na celosvětové úrovni;
- L. vzhledem k tomu, že digitální finančnictví má výrazný přeshraniční prvek, který přesahuje úroveň Unie, a proto je nezbytné zajistit v této oblasti mezinárodní spolupráci a vypracování norem a účinný a účelný dohled ze strany Unie;
- M. vzhledem k tomu, že tok kapitálu může být výrazným prvkem rozvoje digitálního finančnictví, který přitahuje přeshraniční investice; zdůrazňuje tedy, že digitální finančnictví může přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti Unie na světových trzích;
- N. vzhledem k tomu, že podle tržních údajů ⁽¹²⁾ existovalo v červnu 2020 na celém světě více než 5 600 kryptoaktiv, jejichž celková tržní kapitalizace přesahovala 260 miliard USD ⁽¹³⁾, z čehož 65 % tvoří pouze bitcoiny;

⁽¹²⁾ <https://coinmarketcap.com>

⁽¹³⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/648779/IPOL_STU\(2020\)648779_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/648779/IPOL_STU(2020)648779_EN.pdf)

Čtvrtek 8. října 2020

- O. vzhledem k tomu, že podle údajů týkajících se trhu dosáhly stabilní kryptoměny v červnu 2020 celkové tržní kapitalizace ve výši 10 miliard, a to ve srovnání s 1,5 miliardy v lednu 2018, a že neohledně na své stále omezené využívání, porovnáme-li je s jinými kryptoměnami, mají potenciál rychle dosáhnout celosvětového rozšíření a široké uživatelské základny, zejména pokud by je převzaly velké technologické společnosti, které využívají jejich sítě;
- P. vzhledem k tomu, že odborníci Evropské centrální banky (ECB) ve své publikaci z roku 2019 ⁽¹⁴⁾ uvedli, že ačkoli jsou kryptoaktiva vysoce spekulativní, nepředstavují bezprostřední hrozbu pro finanční stabilitu; vzhledem k tomu, že tento názor sdílí jak Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) ⁽¹⁵⁾, tak i Evropský orgán pro bankovnínictví (EBA) ⁽¹⁶⁾; vzhledem k tomu, že ke stejným závěrům dospěl Mezinárodní měnový fond (MMF) ve své zprávě o světové finanční stabilitě z roku 2018 i Rada pro finanční stabilitu ve své zprávě z července 2018, ale tato rada se domnívá, že je třeba dále pokračovat v monitorování s ohledem na rychlý vývoj těchto trhů;
- Q. vzhledem k tomu, že jak je uvedeno ve zprávě orgánu EBA, finanční ústavy se v současné době zapojují do poměrně omezených činností spojených s kryptoměnami, jejich zájem o tuto oblast však pravděpodobně poroste, zejména v souvislosti s větším využíváním technologií distribuované účetní knihy; vzhledem k tomu, že k těmto činnostem patří držení kryptoaktiv nebo získávání expozice vůči nim, upisování prvotních nabídek měny (ICO) nebo nabízení služeb v oblasti kryptoměn, jako je poskytování virtuálních peněženek nebo zajišťování směny virtuálních měn; vzhledem k tomu, že stávající obezřetnostní pravidla neodpovídají značné volatilitě a vysokému riziku spojenému s kryptoaktivy;
- R. vzhledem k tomu, že podle výsledků nedávného výzkumu se kryptoaktiva používají především jako spekulativní investice, nikoli jako prostředek k úhradě zboží nebo služeb, které nabízí legálně podnikající obchodníci; vzhledem k tomu, že evropské orgány dohledu upozornily, že kryptoaktiva, která nesplňují klasifikaci finančního nástroje v rámci působnosti finančního nařízení Unie, představují specifická rizika, zejména pokud jde o ochranu investorů a spotřebitelů a o integritu trhu; vzhledem k tomu, že kryptoaktiva mohou zvýšit rizika v oblasti praní peněz, podvodných praktik, daňových úniků a vnějších útoků;
- S. vzhledem k tomu, že zavádění nových technologií může významným způsobem přispět k tomu, aby mohly společnosti nabízející finanční služby dostat svým trvalým povinnostem v oblasti dohledu a dodržování předpisů;
- T. vzhledem k tomu, že pokud jde o nejrozličnější kryptoaktiva, která jsou v souladu s předpisy Unie považována za finanční nástroje, jejich klasifikace závisí na příslušných vnitrostátních orgánech uplatňujících vlastní předpisy vycházející z práva Unie, což vede k rozporům v oblasti dohledu a regulačního přístupu a k narušení jednotnosti a rovných podmínek v Unii; vzhledem k tomu, že se jejich klasifikace a začlenění do legislativního rámce Unie neobejde bez problémů, jelikož různá kryptoaktiva mají různé rysy, které se mohou postupem času měnit;
- U. vzhledem k tomu, že prvotní nabídky měny by pro inovativní společnosti a začínající podniky mohly představovat v rané fázi jejich rozvoje alternativní zdroj financování, že však vzhledem ke své vysoce spekulativní povaze a náchylnosti k podvodům vystavují investory také vysokému riziku ztrát; vzhledem k tomu, že podle výroční hospodářské zprávy Banky pro mezinárodní platby z roku 2018 se nejméně u 22,5 % prvotních nabídek měny jedná o podvodné Ponzioho systémy;
- V. vzhledem k tomu, že pokud se na ně bude vztahovat přísný a účelový regulační systém založený na rizicích, mají kryptoaktiva ve stále více digitálně sledovaném světě potenciál zajistit bezpečné snížení nákladů na transakce;
- W. vzhledem k tomu, že digitální finančníctví může řadou způsobů přispět k řešení hospodářských dopadů pandemie COVID-19, pokud jde o důsledky pro občany, MSP a jiné podniky a finanční služby; vzhledem k tomu, že tato pandemie poukázala v členských státech v různé míře na to, jaký potenciál má digitální finančníctví jak pro spotřebitele, tak i pro hospodářství;

⁽¹⁴⁾ https://www.ecb.europa.eu/pub/economic-bulletin/articles/2019/html/ecb.ebart201905_03~c83aeaa44c.en.html#toc4

⁽¹⁵⁾ Doporučení orgánu ESMA – Prvotní nabídka měny a kryptoaktiva (https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/library/esma50-157-1391_crypto_advice.pdf)

⁽¹⁶⁾ Zpráva orgánu EBA obsahující doporučení pro Evropskou komisi ohledně kryptoaktiv (<https://eba.europa.eu/sites/default/documents/files/documents/10180/2545547/67493daa-85a8-4429-aa91-e9a5ed880684/EBA%20Report%20on%20crypto%20assets.pdf>).

Čtvrtek 8. října 2020

- X. vzhledem k tomu, že velké technologické společnosti a globální digitální platformy stále častěji nabízejí finanční služby; vzhledem k tomu, že tyto velké subjekty digitálního odvětví úspěšně využívají konkurenčních výhod, jako jsou úspory z rozsahu, rozsáhlé přeshraniční sítě uživatelů, snadný přístup k finančním prostředkům a schopnost získávat značné množství údajů poskytovaných uživateli prostřednictvím technologií na zpracování dat, jako jsou analýzy dat velkého objemu, které představují v mnoha ohledech obrovskou výhodu; vzhledem k tomu, že přítomnost technologických gigantů na trhu s finančními technologiemi může ohrozit spravedlivou hospodářskou soutěž a inovace;
- Y. vzhledem k tomu, že nedávno odhalené podvody spojené s firmami v odvětví finančních technologií poukazují na to, že rizika, která ohrožují ochranu spotřebitelů a investorů a jsou spojena s nedostatky ve finančním výkaznictví, s podvody a postupy na zajištění solventnosti, je nutné posuzovat v celkovém kontextu;
- Z. vzhledem k tomu, že v posledních letech došlo k podstatnému navýšení podílu bezhotovostních plateb; vzhledem k tomu, že dokonalejší rámec pro bezhotovostní transakce by neměl oslabit možnost využívat hotovost jakožto platební prostředek;
- AA. vzhledem k tomu, že finanční odvětví je největším uživatelem informačních a komunikačních technologií (IKT) na světě a představuje přibližně jednu pětinu všech výdajů na IKT;
- AB. vzhledem k tomu, že používání nových technologií ve finančním odvětví může přinášet nová rizika, jež je třeba upravit předpisy a monitorovat, aby byla zajištěna finanční stabilita, integrita vnitřního trhu a ochrana spotřebitelů;
- AC. vzhledem k tomu, že zvýšené využívání umělé inteligence ve finančních službách povede k nutnosti zajistit větší provozní odolnost, náležitý a odpovídající dohled a ochranu údajů, jak to stanovují právní předpisy Unie;
- AD. vzhledem k tomu, že nové provozní problémy, zejména rizika v oblasti IKT a bezpečnostní rizika, mohou být příčinou systémových rizik ve finančním odvětví; tato nová rizika je třeba řešit vhodnými opatřeními, jak uvedla Evropská rada pro systémová rizika ⁽¹⁷⁾;
- AE. vzhledem k tomu, že ve stávajícím souboru pravidel EU pro finanční služby se k otázce ustanovení o provozních rizicích přistupuje nejednotně;
- AF. vzhledem k tomu, že rizika v oblasti IKT a bezpečnostní rizika, jimž čelí finanční odvětví, a úroveň integrace odvětví na úrovni Unie vyžadují konkrétní a modernější opatření, která budou vycházet ze směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii ale jdou i nad rámec této směrnice ⁽¹⁸⁾;
- AG. vzhledem k tomu, že kybernetická odolnost je nedílnou součástí práce na provozní odolnosti finančních institucí, jíž se věnují orgány na celosvětové úrovni;
- AH. vzhledem k tomu, že fungující udržitelný a odolný finanční trh Unie by měl být schopen účinně přidělovat kapitál a rozdělovat rizika a zajistit co největší zapojení občanů do využívání finančních služeb;
- AI. vzhledem k tomu, že používání služeb cloudového computingu může poskytovatelům finančních služeb poskytnout ve srovnání s tradičními lokálními řešeními významné výhody, pokud jde o provozní odolnost a účinnost, že však přináší další problémy týkající se bezpečnosti údajů a procesů, zachování provozu v případě výpadku elektřiny a celkového ohrožení kybernetickou trestnou činností;

⁽¹⁷⁾ <https://www.esrb.europa.eu/news/pr/date/2020/html/esrb.pr200107~29129d5701.en.html>

⁽¹⁸⁾ Úř. věst. L 194, 19.7.2016, s. 1.

Čtvrtek 8. října 2020

- AJ. vzhledem k tomu, že je nutné zajistit stejné podmínky pro firmy poskytující finanční služby jako pro technologické firmy, aby si tak všechny firmy mohly konkurovat za rovných podmínek podle zásady „stejná rizika, stejná činnost, stejná právní úprava“;
- AK. vzhledem k tomu, že zavedení digitálních finančních služeb by nemělo vést k možnosti libovolného výběru regulatorního prostředí, ani ke snížení ochrany spotřebitelů, omezení bezpečnosti nebo rizikům ohrožujícím finanční stabilitu;
- AL. vzhledem k tomu, že mnoho velkých unijních finančních ústavů spoléhá v oblasti služeb cloudového computingu na poskytovatele ze třetích zemí;
- AM. vzhledem k tomu, že Evropský sbor pro ochranu osobních údajů hraje důležitou úlohu, pokud jde o to, aby společnosti pochopily své povinnosti týkající se dodržování obecného nařízení o ochraně údajů;
- AN. vzhledem k tomu, že původce kryptoaktiv není obvykle znám a že tato aktiva na rozdíl od stabilních kryptoměn, sekuritizovaných tokenů a žetonů komoditního typu, jejichž původce znám je, nevytvářejí finanční nárok na podkladové aktivum;
- AO. vzhledem k tomu, že ačkoliv tokeny vydávané podnikateli formou nároku na peněžní tok, kapitálových pohledávek a nároků na budoucí produkt/službu lze klasifikovat alternativními způsoby, jejich klasifikace v právu Unie by měla zajišťovat předvídatelnost regulace a jednotnost na evropských trzích; vzhledem k tomu, že při technologicky relevantní a funkční regulaci tokenů by se mělo přihlížet k potenciálním hybridním koncepcím a že by tato regulace měla vytvořit definice, které by zajistily co nejvyšší ochranu zákazníků a investorů, vedly k vyšší právní jistotě a využily značný potenciál těchto nástrojů při financování rizikových podnikatelských projektů; vzhledem k tomu, že pro klasifikaci tokenů je důležitým ukazatelem jejich základní ekonomická funkce;
- AP. vzhledem k tomu, že Finanční akční výbor schválil širokou definici virtuální měny a doporučil, aby se povinnosti související s bojem proti praní peněz a financování terorismu vztahovaly také na veškeré fyzické nebo právnické osoby, které provozují příslušnou činnost, včetně směňování kryptoaktiv, jejich převodů a využívání a poskytování finančních služeb týkajících se prvotní nabídky měny;
- AQ. vzhledem k tomu, že praní peněz představuje zásadní hrozbu, které je v oblasti digitálního finančnictví nutné předcházet; vzhledem k tomu, že ačkoliv digitální finančnictví může zlepšit finanční inkluzi, měl by stále existovat komplexní systém pro dodržování zásady „poznej svého klienta“ a pro boj proti praní peněz, jak stanoví právní předpisy Unie; vzhledem k tomu, že i když lze kryptoaktiv využívat k nezákonné činnosti, jejich regulatorní status platebního prostředku místo prostředku směny může zlepšit sledování a prevenci finančních trestných činů;
- AR. vzhledem k tomu, že lepší konektivita, internet věcí a interakce mezi lidmi a stroji mohou vést k lepším zkušenostem s finančními službami, ale že se k nim pojí také nová rizika, pokud jde o ochranu soukromí a osobních údajů, kvalitu této interakce, řízení provozních rizik a problémy týkající se kybernetické bezpečnosti;

Doporučení:**Obecné úvahy**

1. vítá skutečnost, že Komise přijala balíček právních předpisů v oblasti digitálních financí, který zahrnuje dva legislativní návrhy týkající se kryptoaktiv a provozní odolnosti; domnívá se, že návrh Komise týkající se kryptoaktiv, jakož i provozní a kybernetické odolnosti, je vzhledem k nedávnému vývoji v Unii a na globálních trzích vhodně načasovaný, užitečný a nezbytný a představuje zásadní krok směrem k právní jasnosti a vytvoření nového regulačního režimu; vyjadřuje však politování nad tím, že Komise náležitě nereagovala na problémy týkající se praní peněz, financování terorismu a trestné činnosti související s kryptoaktivy, které zůstávají z velké části nevyřešeny; žádá Komisi, aby v souladu s doporučeními uvedenými v příloze této zprávy přijala v těchto oblastech bezodkladná opatření;

Čtvrtek 8. října 2020

2. domnívá se, že digitální finančníctví, které hraje klíčovou roli v rozvoji finančních aktivit, bude nedílnou součástí úspěchu unie kapitálových trhů, neboť bude moci podnikům i občanům nabídnout více možností k financování i investicím, a vybízí Komisi, aby zvážila, jak posílit inovátory, tedy využít výhod finančních technologií k podpoře budoucí integrace kapitálových trhů, zapojení drobných investorů v Unii a ke zvýšení jejího celosvětového významu;

3. poukazuje na větší význam sledování a přehodnocení opatření týkajících se regulace digitálního finančníctví, zejména s ohledem na rostoucí význam, který toto odvětví získalo v průběhu pandemie COVID-19; dále zdůrazňuje, že prostřednictvím vhodného regulačního rámce a ustanovení v oblasti ochrany spotřebitelů je třeba řešit specifická rizika, která s sebou digitální finančníctví nese na úrovni regulace a dohledu;

4. zdůrazňuje, že je důležité, aby s ohledem na to, že digitální finančníctví často působí ve více jurisdikcích, Komise při vypracovávání mezinárodních norem svou činnost sladila s mezinárodními fóry a regulačními orgány, aniž by bylo dotčeno právo Unie přijímat regulační ustanovení a ustanovení týkající se dohledu, která jsou relevantní pro unijní prostředí; připomíná zejména, že je nutné zajistit interoperabilitu regulačního rámce Unie s mezinárodně dohodnutými zásadami;

5. konstatuje, že vývoj celé řady technologií spojených s digitálním finančníctvím je stále v plenkách; zdůrazňuje, že všechna nová legislativní opatření proto musí být podrobena důkladnému a prozíravému posouzení rizik a přínosů pro spotřebitele a finanční stabilitu; vyzývá Komisi, aby do své činnosti v oblasti digitálního finančníctví zavedla přiměřený, meziodvětvový a holistický přístup založený na rizicích a orientovaný na výsledky;

6. vyzývá Komisi, aby využila znalostí a zkušeností z Evropského fóra pro usnadnění inovací a jednala jako první iniciátor s cílem vytvořit příznivé a udržitelné prostředí pro evropská centra a firmy působící v oblasti finančních technologií i pro zavedené subjekty v oblasti finančníctví, které využívají finanční technologie, aby se taková centra, firmy a subjekty mohly rozšiřovat, byly atraktivní pro zahraniční investice a posilovaly přítomnost Unie na globálních trzích;

7. domnívá se v tomto ohledu, že digitální finančníctví by se mělo považovat za základní účinný nástroj pro evropské MSP, který je schopen zajistit rychlá řešení v reálném čase odrážející jejich finanční potřeby; domnívá se, že digitální finančníctví má potenciál zaplnit mezery ve financování MSP;

8. zdůrazňuje, že všechna opatření přijatá na úrovni Unie by měla zajistit, aby měli účastníci trhu, od malých až po ty velké, regulační prostor k inovacím, a aby veškeré nové nebo aktualizované právní předpisy a dohled v oblasti digitálního finančníctví odrážely tyto zásady:

- a) pro stejnou činnost a stejné služby a s nimi spojená podobná rizika by měly platit stejná pravidla;
- b) proporcionalita a technologická neutralita;
- c) přístup založený na posouzení rizik, transparentnosti a zodpovědnosti;
- d) dodržování základních práv, konkrétně ochrany soukromí a osobních údajů, která jsou zaručena v člancích 7 a 8 Listiny základních práv Evropské unie;
- e) vysoká úroveň ochrany spotřebitelů a investorů;
- f) rovné podmínky;
- g) přístup, který bude příznivý pro inovace;

9. poukazuje na to, že všechna nová nebo aktualizovaná opatření přijatá na úrovni Unie by měla zohledňovat rychlý vývoj na expandujících trzích s kryptoaktivy a počátečními nabídkami mincí; zdůrazňuje, že na celém vnitřním trhu je třeba zajistit rovné podmínky a zabránit spekulativnímu výběru nejpříznivější jurisdikce a regulatorní arbitráži; varuje, že taková opatření by neměla připravovat podniky, zejména MSP, o příležitosti k růstu a měla by nabídnout udržitelný ekosystém pro rozvoj digitálního finančníctví v rámci vnitřního trhu a současně zajistit finanční stabilitu, integritu trhu a ochranu investorů a spotřebitelů;

Čtvrtek 8. října 2020

10. poukazuje na to, že regulační pískoviště a inovační centra mají potenciál k tomu, aby byla užitečným nástrojem, díky němuž by firmy v oblasti digitálního finančnictví mohly testovat inovativní finanční produkty, finanční služby nebo podnikatelské modely v chráněném prostředí a příslušné orgány by mohly tyto činnosti lépe pochopit a získat odborné znalosti pro regulaci vznikajících technologií, čímž by se usnadňoval dialog mezi podniky a regulátory; podtrhuje však, že mohou také představovat značná rizika pro ochranu spotřebitelů a investorů a umožňovat finanční podvody a zároveň vést k nebezpečí, že dojde k roztržitosti dohledu a regulatorní arbitráži;

11. zdůrazňuje, že každé takové pískoviště, včetně celoevropského pískoviště, by mělo usilovat o nalezení rovnováhy mezi cíli spočívajícími v podpoře inovací a finanční stability a ochranou investorů a spotřebitelů, a brát při tom ohled na velikost, systémový význam a přeshraniční činnosti dotčených podniků; vyzývá Komisi, aby vypracovala společný unijní rámec pro celoevropské pískoviště pro digitální finanční služby, neboť takový rámec by zajistil dodatečné výhody z hlediska finančních inovací a stability a menší roztržitosti dohledu;

12. zdůrazňuje význam trojúhelníku důvěry, ověřování totožnosti a údajů, aby se zajistilo, že hospodářské subjekty, investoři, spotřebitelé a orgány dohledu budou mít důvěru v digitální finančnictví;

13. domnívá se, že je vhodné podrobněji analyzovat iniciativy zavádění digitálních měn vydávaných centrálními bankami, a to jak v rámci Unie, tak na celosvětové úrovni; vyzývá ECB, aby zvážila provedení komplexního posouzení dopadů s cílem představit budoucí možnosti pro zavádění takových měn, včetně analýzy příležitostí a rizik spojených se zavedením digitálního eura; domnívá se, že při tomto posouzení by měla být rovněž zohledněna úloha souvisejících technologií; dále vyzývá unijní orgány dohledu, aby v této oblasti podporovaly další výzkum, a vyzývá Komisi a ECB, aby navázaly dialog na mezinárodní úrovni s cílem globálně posoudit případné přínosy a dopady širšího využití zavádění digitálních měn vydávaných centrálními bankami;

14. domnívá se, že parametry a zásady posouzení dopadu a následné analýzy by měly vycházet z úlohy digitálních měn vydávaných centrálními bankami při snižování oběhu hotovosti, zajišťování důvěry lidí ve finanční systém, zajišťování větší finanční inkluze a přístupu k veřejným platebním prostředkům a současně zaručení finanční a měnové stability;

15. zdůrazňuje, že za účelem vytvoření společného unijního rámce je nutné výraznější sblížení v otázkách regulace a dohledu; zdůrazňuje, že pokud jde o usnadnění tohoto procesu, hrají klíčovou úlohu evropské orgány dohledu; vyzývá ke strukturovanému dialogu mezi evropskými orgány dohledu a příslušnými vnitrostátními orgány, který by měl být zaměřen na stávající náročné úkoly v oblasti dohledu a na sbližování postupů tak, aby byl dohled na všech úrovních ucelený, zejména pokud jde o digitální finančnictví, praní peněz, ochranu soukromí a údajů a problémy a možnosti spjaté s kybernetickou bezpečností; domnívá se, že tento strukturovaný dialog by se měl v oblasti digitálního finančnictví zaměřit na omezení arbitráže a dohledu nad hospodářskou soutěží a další stávající překážky pro přeshraniční operace;

16. navrhuje, aby byl zřízen jediný evropský orgán dohledu, který by na základě společného souboru pravidel a pravomocí pro zásahy do produktů úzce spolupracoval s ostatními evropskými orgány dohledu a vnitrostátními orgány, a to v těchto oblastech činností spojených s kryptoaktivy: činnost poskytovatelů služeb výměny mezi virtuálními měnami a měnami s nuceným oběhem, poskytovatelů virtuálních peněženek a všech ostatních poskytovatelů služeb v oblasti virtuálních aktiv, na něž se vztahují normy Finančního akčního výboru; současně konstatuje, že je nutné zajistit, aby se tento evropský orgán dohledu někomu zodpovídal, a zavést pro kroky tohoto orgánu postup soudního přezkumu; v tomto ohledu bere na vědomí návrh nařízení o trzích s kryptoaktivy, který dne 24. září 2020 předložila Komise; zdůrazňuje, že jediný orgán dohledu by měl ve spolupráci s ostatními příslušnými orgány pro dohled na úrovni Unie vykonávat dohled nad činnostmi spojenými s kryptoaktivy s významným přeshraničním prvkem v Unii a měl by vytvořit vhodné interní struktury, aby mohl na úrovni Unie zajišťovat účinný a účelný dohled nad kryptoaktivy;

17. souhlasí s postojem ECB, pokud jde o význam hotovostních peněz coby zákonného platidla; zdůrazňuje, že pokrok na poli virtuálních měn a digitálních plateb nesmí vést k omezení plateb v hotovosti nebo ke zrušení hotovosti;

Čtvrtek 8. října 2020

18. zdůrazňuje, že je znepokojen environmentálním dopadem těžby kryptoměn; zdůrazňuje, že jsou zapotřebí řešení zaměřená na snížení ekologické stopy hlavních kryptoměn; vyzývá Komisi, aby to zohlednila ve všech budoucích regulačních iniciativách a aby měla na zřeteli závazek EU k plnění cílů udržitelného rozvoje a k nezbytné transformaci na klimaticky neutrální společnost nejpozději do roku 2050;

Vymezení rámce pro kryptoaktiva

19. domnívá se, že vytvoření komplexní celoevropské taxonomie pro nové produkty, jako jsou kryptoaktiva, je nezbytným krokem k posílení společného porozumění, usnadnění spolupráce napříč jurisdikcemi a zajištění větší právní jistoty pro účastníky trhu zapojené do přeshraniční činnosti; doporučuje zohlednit stávající vnitrostátní rámce pro regulaci a dohled; poukazuje na význam mezinárodní spolupráce a celosvětových iniciativ, pokud jde o rámec Unie pro kryptoaktiva, zejména s ohledem na jejich bezhraniční povahu;

20. domnívá se, že vhodnější by mohlo být vypracování vzoru s otevřenou taxonomií na úrovni Unie, který by zohledňoval tento vyvíjející se segment trhu a sloužil by jako základ pro náležité legislativní nebo regulační kroky; domnívá se však, že pro právní kvalifikaci kryptoaktiv neexistuje žádné univerzální řešení, a proto je důležitý rámec, který dá orgánům dohledu možnost monitorovat a přizpůsobovat;

21. zdůrazňuje, že začínající podniky zaměřené na spotřebitele často vytvářejí inovativní finanční služby, z nichž mají prospěch občané a společnosti Unie, a že každý legislativní rámec by měl být koncipován tak, aby posiloval další inovace a možnosti spotřebitelů vybrat si z nabídky finančních služeb;

22. konstatuje, že kvůli neexistující společné regulaci kryptoaktiv na úrovni EU již členské státy začaly jednostranně přijímat legislativní opatření a opatření v oblasti dohledu a čelí rostoucímu tlaku, aby jednaly v zájmu ochrany spotřebitele; poukazuje na to, že různé výklady a nekoordinované strategie členských států mohou vést k roztržitému trhu, zvýšit právní nejistotu, narušit rovné podmínky a vytvořit příležitosti pro regulatorní arbitráž;

23. domnívá se proto, že jakákoli další kategorizace by měla být vyvážená a pružná, aby se mohla přizpůsobovat vyvíjejícím se podnikatelským modelům a rizikům a aby bylo možné dát prostor inovacím a konkurenceschopnosti v tomto odvětví a zároveň zajistit, aby v jakékoli rané fázi mohla být odhalena a zmírněna rizika;

24. dále zdůrazňuje, že je nutné vyjasnit pokyny týkající se platných regulačních a obezřetnostních procesů, aby byla zajištěna regulatorní jistota a stanoven vhodný dohled a obezřetnostní zacházení s kryptoaktivy; sdílí názor Basilejského výboru a orgánu EBA, že banky, které pořizují kryptoaktiva, by měly při zacházení s nimi uplatňovat konzervativní obezřetnostní metody zacházení, zejména v případě vysoce rizikových kryptoaktiv;

25. domnívá se, že regulované finanční instituce, zejména úvěrové instituce a penzijní fondy, mají podléhat zvláštním limitům pro maximální expozici, a to s ohledem na případná rizika, která mohou ohrozit ochranu spotřebitelů a investorů a finanční stabilitu a která jsou spojena s vysokou mírou činnosti související s kryptoaktivy; dále souhlasí s názorem, že naprosto klíčový význam má výrazná náležitá péče, spolehlivá správa a řízení rizik, plné zveřejňování všech expozic i aktivní dialog s orgány dohledu; domnívá se, že chystaná revize rámce pro kapitálové požadavky by měla zahrnovat návrhy na změny vypracované v tomto duchu;

26. domnívá se, že na všechny subjekty a účastníky, kteří se zabývají činností spojenou s kryptoaktivy, by se měly vztahovat normy platného stávajícího regulačního rámce; dále podtrhuje, že je nutné vypracovat legislativní ustanovení a mechanismy pro zajištění toho, aby regulační normy stanovené pro činnosti spojené s kryptoaktivy, zejména ty, které souvisejí s ochranou spotřebitele a bojem proti praní peněz a financování terorismu, byly vymáhány i tehdy, pokud jsou tyto činnosti nebo služby poskytovány nebo provozovány ze zemí mimo Unii; mimoto zdůrazňuje nutnost zavést zvláštní pravidla pro transparentnost a integritu trhu, jež budou přinejmenším ekvivalentní pravidlům směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU ze dne 15. května 2014 o trzích finančních nástrojů a o změně směrnic 2002/92/ES a 2011/61/EU⁽¹⁹⁾ (MiFID II), která budou platit pro všechny vydavatele či sponzory kryptoaktiv a stanoví přísná pravidla pro poskytování informací potenciálním klientům, které by měly být jasné a nezavádějící, jakož i požadavky na posuzování vhodnosti;

⁽¹⁹⁾ Úř. věst. L 173, 12.6.2014, s. 349.

Čtvrtek 8. října 2020

27. domnívá se, že kryptoaktiva, která se hojně používají nezákonnými způsoby, by neměla být legalizována tím, že by se na ně vztahoval stávající regulační režim; zdůrazňuje, že jakákoli nežádoucí legalizace by ohrožovala ochranu spotřebitelů a narušila integritu trhu; vyzývá proto Komisi, aby stanovila přísná pravidla pro varování případných klientů a zajistila, aby příslušné orgány disponovaly nezbytnými pravomocemi k intervencím, kterými by omezily nebo zakázaly operace nebo aktivity v kryptoaktivech, které se používají převážně k nezákonným účelům;

28. zdůrazňuje, že jakmile bude k dispozici taxonomie, měla by být do procesu dohledu a hodnocení plně zakomponována rizika spojená s držením kryptoaktiv nebo s expozicemi kryptoaktivům; v této souvislosti zdůrazňuje, že je nutné stanovit adekvátní a standardizované požadavky na zveřejňování informací o všech velkých expozicích nebo službách souvisejících s kryptoaktivy;

29. poukazuje na to, že bude nutné řešit mezery ve stávajících právních předpisech Unie pomocí cílených změn a vytvořit regulační režimy šité na míru novým a vyvíjejícím se činnostem souvisejícím s kryptoaktivy, jako jsou počáteční nabídky mincí nebo počáteční nabídky výměn; konstatuje, že některé typy kryptoaktiv by mohly být začleněny do stávajícího regulačního rámce, např. jako „převoditelné cenné papíry“, jak jsou definovány ve směrnici MiFID II; domnívá se, že s kryptoaktivy, která by mohla patřit do působnosti směrnice MiFID II, by se mělo zacházet stejně jako s jinými převoditelnými cennými papíry, na něž se vztahuje tentýž režim, a že jako taková by tato kryptoaktiva spíše než legislativní rámec šitý na míru potřebovala cílené změny v příslušných ustanoveních směrnice MiFID II;

30. zdůrazňuje, že je nutné harmonizovaným způsobem a na úrovni Unie regulovat určitá kryptoaktiva, která nepatří do působnosti směrnice MiFID II;

31. konstatuje, že stabilní kryptoměny představují jedinečnou kategorii kryptoaktiv; poukazuje na to, že používání stabilních kryptoměn není v Unii prozatím příliš rozšířené; zdůrazňuje však, že jejich široké přijetí by mohlo představovat významné ohrožení finanční stability a transmise měnové politiky a demokratické kontroly; vítá proto skutečnost, že Komise přijala legislativní rámec, který mimo jiné hodlá zajistit, aby mezi stabilními kryptoměnami a měnami s nuceným oběhem existoval stabilní směnný kurz a aby bylo možné příslušné stabilní kryptoměny kdykoli zpětně v nominální hodnotě směnít za měny s nuceným oběhem; zdůrazňuje však, že je třeba, aby všichni emitenti stabilních kryptoměn měli zákonnou povinnost poskytnout držiteli přímou pohledávku a kdykoli stabilní kryptoměny zpětně směnít v nominální hodnotě na měny s nuceným oběhem a za tímto účelem zavést odpovídající mechanismy pro zabezpečení a oddělení stabilizačních rezerv;

32. zdůrazňuje, že počáteční nabídky mincí a počáteční nabídky výměn by mohly zvýšit přístup MSP, inovativních startupů a rozvíjejících se podniků k financování a urychlit přenos technologií a mohou být klíčovou součástí unie kapitálových trhů; nicméně připomíná, že různé orgány dohledu varovaly před počátečními nabídkami mincí vzhledem k nedostatku jejich transparentnosti a požadavků na zveřejňování, což může potenciálně přivodit rizika jak pro investory, tak i pro spotřebitele;

33. vyzývá Komisi, aby proto posoudila výhody předložení návrhu legislativního rámce pro počáteční nabídky mincí a počáteční nabídky výměn v zájmu zvýšení transparentnosti, právní jistoty, ochrany investorů a spotřebitelů a zmírnění rizik vyplývajících z informační asymetrie, podvodného chování a nezákonných aktivit; trvá na tom, aby dohled nad tímto rámcem a jeho monitorování byly koordinovány na úrovni Unie;

34. zdůrazňuje, že společný rámec Unie pro kryptoaktiva by měl přispět k zachování vysoké úrovně ochrany spotřebitelů a investorů, integrity trhu a finanční stability, posílit uplatňování ustanovení pro boj proti praní peněz, jako jsou povinnosti vyplývající ze zásady „poznej svého klienta“, pokud jde o subjekty zapojené do transakcí spjatých s kryptoaktivy pouze s výjimkou příležitostných transakcí pod minimální limit, a zlepšit dohled nad výchozími technologiemi tak, aby orgány vyšetřující trestný čin mohly spolehlivě a bez nadměrného úsilí identifikovat poslední příjemce platebních transakcí;

35. je znepokojen výsledky nedávného výzkumu⁽²⁰⁾, který ukázal, že polovina transakcí spojených s kryptoaktivy souvisí s nezákonnou činností, např. nákupem nebo prodejem nezákonného zboží nebo služeb, praním peněz a platbami při útocích vyděračských virů (ransomware); upozorňuje na nedávná zjištění, podle nichž ročně dojde k nezákonné činnosti v bitcoinové měně v hodnotě 76 miliard USD;

⁽²⁰⁾ V elektronické formě k dispozici na <https://ssrn.com/abstract=3102645>.

Čtvrtek 8. října 2020

36. znovu opakuje, že je zapotřebí účinně řešit rizika praní peněz a financování terorismu vyplývající z přeshraničních činností a nových technologií, zejména rizika, která jsou spojena s kryptoaktivy;

37. zdůrazňuje, že stávající mezery v úpravě kryptoaktiv v rámci pro boj proti praní peněz, jako je např. uplatňování zásady „poznej svého klienta“, vedou k vytváření nerovných podmínek pro různé typy finančních činností; domnívá se, že ustanovení o boji proti praní peněz a financování terorismu určená pro poskytovatele služeb souvisejících s kryptoaktivy by měla být zpřísněna i pro zahraniční poskytovatele, kteří své služby nabízejí v Unii; zdůrazňuje, že je zapotřebí vypracovat komplexní definici „virtuálních aktiv“, která by lépe odrážela povahu a funkci kryptoaktiv pro účely boje proti praní peněz a financování terorismu; upozorňuje na to, že je nutné aktualizovat také definici financování terorismu tak, aby adekvátně pokrývala kryptoaktiva;

38. bere na vědomí aktualizované znění doporučení č. 16 Finančního akčního výboru ohledně plnění oznamovací povinnosti (tzv. *travelling rule*) poskytovateli služeb virtuálních aktiv a vyzývá Komisi, aby prozkoumala jeho dopady na kryptoměny a poskytovatele elektronických peněženek v rámci působnosti směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES⁽²¹⁾,

39. dále vyzývá Komisi, aby v souladu s doporučeními Finančního akčního výboru a orgánu ESMA rozšířila kategorii povinných osob v rámci boje proti praní peněz a financování terorismu s cílem zajistit, aby se na všechny činnosti zahrnující kryptoaktiva, tj. na poskytovatele výměn virtuálních měn, jiné kategorie správců virtuálních peněženek a počáteční nabídky mincí, vztahovaly stejné povinnosti v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu;

40. domnívá se, že při expanzi digitálního finančnictví by neměl být nikdo opomenut a že dostupnost těchto řešení pro spotřebitele a retailové investory musí jít ruku v ruce s větším úsilím o zajištění transparentnosti, veřejného povědomí a přístupu k informacím; vyzývá Komisi a členské státy, aby investovaly do programů na zvýšení digitální a finanční gramotnosti;

41. konstatuje, že zavedení digitální měny vytvořené jakoukoli centrální bankou je spojeno se značnými problémy a riziky (např. riziky pro finanční stabilitu a ochranu vkladů, důsledky pro transmisní mechanismus měnové politiky, dopady na zprostředkování úvěrů, nahrazení jiných platebních prostředků, vytlačení soukromých účastníků trhu apod.) a ta by mohla snadno převážit nad předpokládanými výhodami vnitrostátních digitálních měn vydávaných centrální bankou;

42. konstatuje, že některé pocítované nedostatky evropského platebního systému by mohly být vyřešeny postupným zlepšováním existujícího režimu, např. větším zaváděním nákladově efektivních okamžitých plateb;

Společný přístup ke kybernetické odolnosti finančního odvětví

43. poukazuje na to, že rostoucí digitalizace finančních služeb i zadávání IT řešení nebo údržby externím dodavatelům, jako jsou poskytovatelé cloud computingu, mohou pomoci zejména začínajícím podnikům s inovacemi a s přístupem k technologiím, na které by jinak nedosáhly; varuje však před tím, že se stále výrazněji projevuje expozice finančních institucí a trhů vůči narušení způsobenému vnitřními selháními, vnějšími útoky nebo důsledky finančních problémů a proto je v tomto vyvíjejícím se prostředí nutné důkladně posuzovat provozní rizika; domnívá se proto, že hlavním cílem jakýchkoli navržených právních předpisů by v tomto ohledu měla být bezpečnost, odolnost a účinnost;

44. bere na vědomí skutečnost, že ačkoli je dobře známo, že je obtížné vyčíslit celkové náklady na kybernetické útoky, toto odvětví odhaduje, že v roce 2018 se pro celosvětovou ekonomiku pohybovaly mezi 45 a 654 miliardami USD;

⁽²¹⁾ Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 73.

Čtvrtek 8. října 2020

45. poukazuje na to, že finanční odvětví bylo tradičně hlavním terčem pachatelů kybernetických trestných činů hledajících finanční zisk;

46. je znepokojen analýzou Evropské rady pro systémová rizika, jež ukazuje, že je zcela představitelné, že by se kybernetický útok mohl vyvinout v systémovou kybernetickou krizi ohrožující finanční stabilitu ⁽²²⁾;

47. poukazuje na to, že některé odvětvové právní předpisy Unie v oblasti finančních služeb již obsahují konkrétní požadavky v oblasti řízení bezpečnosti informací, ovšem není tomu tak v jiných právních předpisech Unie o finančních službách; připomíná, že orgány dohledu vydaly varování spotřebitelům, pokud jde o počáteční nabídky mincí, protože nedostatek patřičné transparentnosti a požadavků na zveřejňování může být zdrojem potenciálních a závažných rizik pro investory;

48. vyzývá Komisi, aby s cílem řešit veškeré nesrovnalosti, mezery a nedostatky, které byly odhaleny v příslušných právních předpisech, navrhla pro finanční odvětví Unie legislativní změny v oblasti požadavků na IKT a kybernetickou bezpečnost a zohlednila v nich mezinárodní normy; v tomto ohledu vyzývá Komisi, aby uvažovala o tom, že je nutné mít obezřetnostní dohled nad poskytovateli IKT, pokud vezmeme v potaz rizika týkající se koncentrace a nákaz, jež může přinést značná závislost odvětví finančních služeb na malém počtu poskytovatelů IKT a služeb cloudového computingu;

49. domnívá se, že by se tyto změny měly zaměřit na čtyři klíčové oblasti:

- a) modernizaci správy IKT a řízení rizik a soulad s mezinárodními normami;
- b) sladění pravidel pro podávání zpráv, pokud jde o incidenty v oblasti IKT;
- c) společný rámec pro testování penetrace a provozní odolnosti ve všech finančních odvětvích;
- d) dohled nad poskytovateli kritických IKT, které jsou třetími stranami, a minimální normy pro ně;

50. zdůrazňuje, že je třeba více sdílet informace, zejména o incidentech, a posílit koordinaci mezi příslušnými regulačními orgány a orgány dohledu a že je třeba zohlednit, že budování odolnosti a připravenosti na řešení velkého počtu kybernetických a provozních incidentů vyžaduje účinnou spolupráci nejen na přeshraniční úrovni, ale i napříč různými odvětvími; je toho názoru, že je to zapotřebí provést prostřednictvím určitých pravomocí, které budou uděleny orgánům dohledu, aby mohly účinněji dohlížet na činnosti třetích stran, zejména prostřednictvím práv na kontrolu, práv auditu a sankčních práv;

51. vyzývá Komisi, aby posílila spolupráci na mezinárodním poli s cílem usnadnit vývoj mezinárodních norem, pokud jde o cloudový computing a outsourcing; dále vyzývá k tomu, aby bylo na základě analýzy posouzeno, zda jsou zapotřebí opatření, která by byla specifická pro Unii a jež by uvedla dohled nad cloudovým computingem a outsourcingem do souladu s úrovní dohledu nad staršími systémy; poukazuje na to, že v těchto oblastech je rovněž nutné vypracovat mezinárodní normy; zastává názor, že ačkoli odpovědnost za soulad mají provozovatelé finančních služeb, dohled nad poskytovateli kritických produktů, kteří představují třetí stranu, by se měl zaměřovat na monitorování rizik spojených s koncentrací, rizik ohrožujících finanční stabilitu a na zajištění spolupráce s příslušnými orgány; je toho názoru, že je to třeba provést prostřednictvím určitých pravomocí, které budou uděleny orgánům dohledu, aby mohly účinněji dohlížet na činnosti třetích stran, zejména prostřednictvím práv na kontrolu, práv auditu a sankčních práv;

52. zdůrazňuje, že odolnost finančního systému vyžaduje silný technologický rámec pro dohled a vyspělé technické aplikace ve finančních službách; zdůrazňuje potřebu konkrétní strategie pro větší využívání regulační technologie (RegTech) a technologie dohledu (SupTech);

53. vyzývá Komisi a orgány dohledu, aby zavedly nelegislativní kroky na posílení operační připravenosti finančního odvětví na rozsáhlé kybernetické a provozní incidenty, a to prostřednictvím společných cvičení, operačních protokolů („playbooks“), nástrojů bezpečné spolupráce a investic do posílení kritických infrastruktur a evropských rezervních kapacit; poukazuje na to, že je třeba, aby orgány dohledu měly domácí zkušenosti a odpovídající zdroje na provádění takových cvičení a opatření dohledu;

⁽²²⁾ ESRB zveřejnila v únoru 2020 zprávu o systematických kybernetických útocích, (<https://www.esrb.europa.eu/news/pr/date/2020/html/esrb.pr200219~61abad5f20.en.html>)

Čtvrtek 8. října 2020

54. vyzývá Komisi, aby posoudila a monitorovala rizika možných transakcí na černém trhu, praní peněz, financování terorismu, podvodů a daňových úniků a dalších trestných činností;

Údaje

55. připomíná, že shromažďování a analýza údajů mají pro digitální finančnínictví mimořádný význam, a zdůrazňuje proto, že je třeba důsledně a technologicky neutrálním způsobem uplatňovat stávající právní předpisy týkající se údajů; poukazuje na to, že jednou z klíčových technologií pro posílení konkurenceschopnosti Unie na globální úrovni je umělá inteligence;

56. poukazuje na to, že pokud jde o ochranu osobních údajů, je Unie subjektem, který stanovuje normy v celosvětovém měřítku; zdůrazňuje, že předávání a využívání osobních i neosobních údajů v odvětví finančních služeb by mělo probíhat v souladu se všemi relevantními právními předpisy Unie a mezinárodními dohodami a současně umožňovat legální a bezpečný tok údajů potřebných k expanzi inovativních finančních iniciativ;

57. zdůrazňuje, že pro rozšíření inovativního financování je v Unii zapotřebí volný tok údajů; poukazuje na to, že přeshraniční datové toky, včetně toků z a do třetích zemí, musí být monitorovány a regulovány na základě právních předpisů Unie v oblasti ochrany soukromí a údajů;

58. žádá v této souvislosti Komisi, aby zajistila, aby subjekty zabývající se digitálním finančnínictvím měly v souladu s obecným nařízením o ochraně údajů rovný přístup k relevantním a užitečným údajům, a to tak že vytvoří přidanou hodnotu pro spotřebitele, posílí potenciál digitálních financí a poskytne příležitosti k tomu, aby inovativní podniky působící v oblasti finančních technologií mohly v rámci Unie i mimo ni růst; zdůrazňuje, že je důležité, aby na vnitřním trhu byla dodržována pravidla hospodářské soutěže a nebyly poškozovány zájmy spotřebitelů a bržděny inovace; vyzývá Komisi, aby sledovala nabízení finančních služeb ze strany technologických gigantů a také to, jak mohou jejich konkurenční výhody narušit hospodářskou soutěž na trhu a poškodit zájmy spotřebitelů a inovace;

59. poukazuje na to, že je třeba, aby Komise dosáhla rovnováhy mezi zajištěním bezpečnosti údajů a ochrany spotřebitelů a současně zachovala dosavadní vnímání spotřebitelů a účinnost služeb;

60. žádá Komisi, aby na základě stávající normy Unie, která vychází z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES⁽²³⁾, zvážila vytvoření infrastruktury pro digitální onboarding a využívání digitálních finančních identit, jejíž cílem by byla harmonizace stávajících regulačních požadavků v celé Unii do té míry, do níž by to bylo nutné, a usnadnění jejich používání v zájmu snížení roztržičnosti operací na vnitřním trhu a souladu s příslušnými ustanoveními potírajícími praní peněz; poukazuje na důležitost a potenciální přínosy využívání digitálních finančních identit ve všech odvětvích a členských státech a současně na nutnost zajistit, aby splňovaly normy pro ochranu údajů a soukromí, a to zaručením přijetí vhodných a přiměřených opatření na zamezení incidentům spojeným s údaji nebo identitou;

61. poukazuje na to, že právní požadavky pro procesy na základě zásady „poznej svého klienta“ (KYC) v případě onboardingu ze strany finančních institucí jsou v každém členském státě jiné a že často proto není možný přeshraniční onboarding se stávajícími soubory údajů, což rovněž platí pro onboarding korporátních klientů a s tím spojený proces „poznej svůj podnik“ (KYC/KYB); vyzývá Komisi, aby se touto otázkou zabývala a aby podpořila harmonizaci údajů KYC požadovaných členskými státy;

62. uznává, že pro dosažení žádoucího přijetí trhem je klíčová interoperabilita mezi digitálními subjekty na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie;

⁽²³⁾ Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73.

Čtvrtek 8. října 2020

63. poukazuje na to, že finanční instituce stále více využívají data zákazníků nebo data velkého objemu, která jsou klíčová pro vytváření přidané hodnoty pro spotřebitele a zachování konkurenceschopnosti; znovu opakuje závěry a doporučení, která jsou uvedena v jeho usnesení ze dne 14. března 2017 a týkají se dopadů dat velkého objemu na základní práva: připomíná legislativní rámec pro zpracování osobních údajů, který přineslo obecné nařízení o ochraně údajů, a vyzývá všechny zúčastněné strany, aby se více zasadily o prosazování práv v tomto nařízení obsažených; poukazuje zejména na zásadu týkající se práv jednotlivců vlastnit a kontrolovat své údaje a právo na přenositelnost údajů;

64. domnívá se, že svrchovaná identita založená na technologii distribuované účetní knihy by mohla být klíčovým prvkem při rozvoji celé řady nových služeb a platform pro jednotný digitální trh, jenž by nezávisel na agregátorech údajů a umožnil by vyhnout se zprostředkovatelům a současně poskytoval jednotlivým občanům EU vysokou bezpečnost a standardy ochrany údajů;

65. domnívá se, že nedostatek dostupných a spolehlivých údajů a informací o činnostech v oblasti digitálního finančnictví může být na úkor růstu, ochrany spotřebitele, integrity trhu a finanční stability i na úkor boje proti praní peněz a financování terorismu, proti daňovým únikům a vyhýbání se daňové povinnosti; zasazuje se o větší transparentnost a lepší podávání zpráv o činnostech v oblasti digitálního finančnictví s cílem snížit asymetrie a rizika, zejména pokud jde o zavedené operátory s velkými objemy dat, kteří mohou nepřiměřeně těžit z lepšího přístupu k údajům; zdůrazňuje význam rovných podmínek, pokud jde o přeshraniční přístup k údajům, jak jej zaručuje obecné nařízení o ochraně údajů týkající se osobních údajů;

66. poukazuje na to, že v této souvislosti hrají normy klíčovou úlohu v dalším prosazování správy, sdílení a výměny údajů, včetně interoperability a přenositelnosti údajů; rovněž to vyžaduje důvěryhodnou a právně zabezpečenou infrastrukturu i řádný právní rámec pro sdílení údajů, který poskytne podnikům důvěru ve spolupráci v oblasti údajů mezi jednotlivými podniky či dokonce napříč odvětvími;

67. vyzývá k účinnému dohledu nad analyzováním dat velkého objemu, který by se zabýval neprůhledností modelů a současně zajistil dostatečný přístup k relevantním a kvalitním údajům; zdůrazňuje, že je třeba zvýšit odpovědnost, vysvětlitelnost a transparentnost algoritmů, zpracování údajů a analýzy, neboť se jedná o zásadní nástroje zaručující, že jednotlivci budou řádně informováni o zpracování svých osobních údajů;

68. zdůrazňuje význam otevřeného bankovníctví pro zlepšení kvality platebních služeb, neboť tak dojde k začlenění nových účastníků trhu, kteří jsou z hlediska spotřebitele provozně a cenově efektivnější; zdůrazňuje, že přechod od otevřeného bankovníctví k otevřeným financím, tj. začlenění i jiných finančních služeb než platby, je strategickou prioritou, která má potenciál zlepšit účinnost, snížit rizika koncentrace, posílit finančního začleňování;

69. domnívá se, že požadovaný návrh nemá žádné finanční dopady;

o

o o

70. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a doporučení, která jsou přílohou tohoto usnesení, Komisi, Radě, jakož i parlamentům a vládám členských států.

Čtvrtek 8. října 2020

PŘÍLOHA K USNESENÍ:**DOPORUČENÍ K OBSAHU POŽADOVANÉHO NÁVRHU****A. ZÁSADY A CÍLE NÁVRHU**

1. stanovit základ přístupu k pravidlům týkajícím se digitálního finančnictví v Unii, který bude orientován na budoucnost;
2. zajistit, aby digitální finančnictví mohlo být i nadále inovativní hnací silou růstu a tvorby pracovních míst na celém jednotném trhu;
3. podporovat společné chápání klíčových otázek týkajících se digitálního finančnictví a prosazovat harmonizaci příslušných ustanovení, což povede k větší přeshraniční aktivitě;
4. zvýšit sdílení údajů v souladu se zásadami Unie s cílem stimulovat inovace; cílem by mělo být usnadnění přístupu k veřejným údajům v celé Unii; to by bylo přínosné nejen pro společnosti působící v oblasti digitálního finančnictví, ale také pro řadu dalších oblastí politiky Unie a pro větší transparentnost na trhu;
5. zvážit tři oblasti pro počáteční činnost Unie, konkrétně vytvoření rámce pro kryptoaktiva, vytvoření rámce pro kybernetickou a provozní odolnost a rovněž usilovat o harmonizaci koncepce digitálního onboardingu v rámci jednotného trhu.

B. NÁVRHOVANÉ OPATŘENÍ

1. Předložit legislativní návrh týkající se kryptoaktiv, který poskytne právní jistotu pro manipulaci s kryptoaktivy a zároveň zajistí vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a investorů, integritu trhu a finanční stabilitu. V takovém rámci je třeba zohlednit otevřenou a komplexní celounijní taxonomii a jeho cílem by měla být právní úprava podle zásady uplatňování stejných pravidel na stejné činnosti a rizika a zásady proporcionality, čímž by se minimalizovala možnost regulační arbitráže a zajistily rovné podmínky.

Tento legislativní návrh by měl:

- a) poskytnout pokyny pro použitelné regulační a obezřetnostní procesy a procesy dohledu a pro zacházení s kryptoaktivy; přijmout zvláštní pravidla pro transparentnost a integritu trhu, jež bude přinejmenším ekvivalentní pravidlům stanoveným ve směrnici MiFID II pro vydavatele nebo sponzory kryptoaktiv;
 - b) řešit mezery ve stávajících právních předpisech Unie týkajících se kryptoaktiv, například klasifikovat některá kryptoaktiva jako „převoditelné cenné papíry“ podle směrnice MiFID II, aby bylo zajištěno, že se s nimi bude zacházet stejně jako s jinými převoditelnými cennými papíry;
 - c) vytvořit regulační režimy šité na míru novým a vyvíjejícím se činnostem souvisejícím s kryptoaktivy, jako jsou počáteční nabídky mincí nebo počáteční nabídky výměn, a všem kryptoaktivům, na něž se nevztahuje stávající regulační rámec, a zajistit tak, aby byly na úrovni Unie regulovány harmonizovaným způsobem;
 - d) řešit environmentální dopad těžby kryptoměn a hledat nezbytná řešení zaměřená na zmírnění ekologické stopy hlavních kryptoaktiv;
2. pokračovat směrem k výraznějšímu sblížení v otázkách regulace a dohledu za účelem vytvoření společného unijního rámce; vyzývá ke strukturovanému dialogu mezi evropskými orgány dohledu a příslušnými vnitrostátními orgány, který by byl zaměřen na stávající náročné úkoly v oblasti dohledu a na sblížování postupů tak, aby byl dohled v oblasti digitálního finančnictví na všech úrovních ucelený;

Čtvrtek 8. října 2020

3. vypracovat legislativní rámec pro stabilní kryptoměny, který by zajistil, aby splňovaly přinejmenším normy stanovené směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/110/ES ze dne 16. září 2009 o přístupu k činnosti institucí elektronických peněz, o jejím výkonu a o obezřetnostním dohledu nad touto činností, o změně směrnic 2005/60/ES a 2006/48/ES a o zrušení směrnice 2000/46/ES⁽¹⁾, včetně stabilního směnného kurzu pro zpětnou výměnu za měny s nuceným oběhem v nominální hodnotě;
4. předložit na základě posouzení návrh na společný unijní rámec pro celoevropské pískoviště pro digitální finanční služby;
5. posílit používání rámce pro boj s praním peněz a financování terorismu, pokud jde o kryptoaktiva, a odstranit stávající nedostatky zejména prostřednictvím opatření popsanych v odstavcích 33 až 38;
6. zajistit, aby při rozšiřování digitálního finančnictví nezůstal nikdo opomenut; vyzývá Komisi a členské státy, aby přijaly opatření na zvýšení digitální a finanční gramotnosti;
7. předložit legislativní návrh týkající se kybernetické odolnosti, který zajistí jednotné normy bezpečnosti IKT a kybernetické bezpečnosti ve finančním sektoru Unie a zohlední přitom mezinárodní standardy; takový rámec by měl být orientován na budoucnost a měl by se zaměřit na modernizaci stávajících pravidel platných v oblasti kybernetické odolnosti a zároveň by měl odstranit veškeré mezery a nedostatky v oblasti právní úpravy, které mohou ohrozit podniky, investory a spotřebitele;
8. zřídit jediný evropský orgán, který by ve spolupráci s ostatními orgány dohledu na úrovni Unie a na základě společného souboru pravidel prováděl dohled nad všemi relevantními činnostmi týkajícími se kryptoaktiv, které mají přeshraniční prvek v Unii, a registraci těchto činností;
9. vyzývá Komisi, aby zvažila zajištění obezřetnostního dohledu nad poskytovateli IKT v oblasti finančních služeb, kteří poskytují své služby v Unii, jak stanoví odstavec 47;
10. vyzývá Komisi, aby navrhla legislativní změny v oblasti požadavků na IKT a kybernetickou bezpečnost, pokud jde o finanční sektor Unie; tyto změny by se měly zaměřovat na čtyři klíčové oblasti uvedené v odstavci 48;
11. pracovat na návrhu unijních norem pro cloud computing a outsourcing a současně spolupracovat s mezinárodními partnery na vypracování mezinárodních norem, jak je uvedeno v odstavci 50;

Údaje

12. navrhnout rámec pro digitální onboarding; tento rámec by měl být v souladu s příslušnými právními předpisy Unie, jako jsou ustanovení proti praní peněz a o ochraně údajů a soukromí, a měl by usilovat o zajištění společného pojetí digitálních finančních identit na celém jednotném trhu a současně posilovat harmonizaci přeshraničního onboardingu;
13. pracovat na zvyšování odpovědnosti, vysvětlitelnosti a transparentnosti algoritmů, zpracování údajů a analýz, jak je uvedeno v odstavci 66.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 267, 10.10.2009, s. 7.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0266

Další rozvoj unie kapitálových trhů (CMU): lepší přístup, zejména malých a středních podniků, k finančním prostředkům na kapitálovém trhu a další posílení účasti retailových investorů**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o dalším rozvoji unie kapitálových trhů (CMU): lepší přístup, zejména malých a středních podniků, k finančním prostředkům na kapitálovém trhu a další posílení účasti retailových investorů (2020/2036(INI))**

(2021/C 395/11)

Evropský parlament,

- s ohledem na zprávu skupiny na vysoké úrovni pro budoucí unii kapitálových trhů (Next CMU) z října 2019,
 - s ohledem na zprávu fóra na vysoké úrovni o unii kapitálových trhů ze dne 10. června 2020,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 10. března 2020 nazvané „Strategie pro udržitelnou a digitální Evropu zaměřená na malé a střední podniky“ (COM(2020)0103),
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 9. července 2020 nazvané „Příprava na změny. Sdělení o připravenosti na konci přechodného období mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím“ (COM(2020)0324),
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 8. března 2018 nazvané „Akční plán pro finanční technologie: Za konkurenceschopnější a inovativnější evropský finanční sektor“ (COM(2018)0109),
 - s ohledem na balíček týkající se oživení kapitálových trhů, který navrhla Komise dne 24. července 2020,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 9. července 2015 nazvané „Vytváření unie kapitálových trhů“⁽¹⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 19. ledna 2016 nazvané „Hodnocení a výzvy regulace finančních služeb v EU: dopady a cesta směrem k efektivnějšímu a účinnějšímu rámci EU pro finanční regulaci a unii kapitálových trhů“⁽²⁾,
 - s ohledem na výsledky pravidelného průzkumu ECB o přístupu podniků k financování,
 - s ohledem na letní hospodářskou prognózu Komise pro rok 2020,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0155/2020),
- A. vzhledem k tomu, že hlavním cílem všech kroků směřujících k vytvoření unie kapitálových trhů by mělo být rozšíření nabídky atraktivnějších, stabilnějších a udržitelnějších možností financování pro společnosti a občany a zároveň zachování hospodářské stability, minimalizace finančního rizika a přiměřená ochrana zájmů retailových investorů, důchodců a spotřebitelů, aby se tak podpořila finanční účast a ze střadatelů se stali investoři; vzhledem k tomu, že přístup malých a středních podniků, podnikatelů a sociální ekonomiky ke kapitálovému financování je s ohledem na oživení po pandemii COVID-19 ještě důležitější;
- B. vzhledem k tomu, že vnitřní trh EU se vyznačuje otevřenou hospodářskou soutěží, regulačním rámcem, důvěrou v mezinárodní normy a spoluprací v oblasti dohledu; vzhledem k tomu, že strategie unie kapitálových trhů by proto měla být založena na stejných zásadách;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 265, 11.8.2017, s. 76.⁽²⁾ Úř. věst. C 11, 12.1.2018, s. 24.

Čtvrtek 8. října 2020

- C. vzhledem k tomu, že výše finančních prostředků potřebných pro oživení hospodářství EU naléhavě vyžaduje, aby investice byly uvážlivé a udržitelné pro budoucí generace; vzhledem k tomu, že unie kapitálových trhů by měla zásadním způsobem přispívat k přechodu na udržitelné, konkurenceschopné a odolné hospodářství a doplňovat veřejné investice v souladu se Zelenou dohodou EU; vzhledem k tomu, že je v současné době připravován rámec pro usnadnění udržitelných investic; vzhledem k tomu, že tento rámec je nedílnou součástí snahy EU v rámci unie kapitálových trhů o propojení financování s potřebami hospodářství a s Agendou Unie pro udržitelný rozvoj;
- D. vzhledem k tomu, že kapitálové trhy EU mohou ekonomice a tolik potřebnému hospodářskému oživení nejlépe sloužit tehdy, pokud jsou transparentní, konkurenceschopné, odolné, podporované spravedlivou regulací a je prováděn centrální clearing;
- E. vzhledem k tomu, že někteří investoři mají vyšší toleranci rizika než jiní a že ne všechny podniky jsou schopny získat přístup k finančním prostředkům na kapitálových trzích a využívat jich;
- F. vzhledem k tomu, že vytvoření bezpečného aktiva eurozóny má zásadní význam pro finanční integraci a rozvoj unie kapitálových trhů; vzhledem k tomu, že bezpečné aktivum v EU je nezbytné pro vytvoření integrovaného, hlubokého a likvidního evropského trhu s dluhopisy jakožto ústřední součástí unie kapitálových trhů, který by mohl sloužit jako referenční hodnota pro určování cen v eurozóně pro oceňování dluhopisů, akcií a jiných aktiv, a také jako zajištění v celé eurozóně;
- G. vzhledem k tomu, že většina opatření, která byla dosud přijata k vytvoření unie kapitálových trhů, představovala krok správným směrem, přestože mnoha cílů dosud nebylo dosaženo, a že se význam bankovních úvěrů ve srovnání s kapitálovým financováním skutečně v posledních letech zvýšil; vzhledem k tomu, že je třeba ještě mnoho vykonat, pokud jde o konvergenci, přesnost, efektivitu a zjednodušení přijímaných opatření; vzhledem k tomu, že ambiciózní vize projektu unie kapitálových trhů má zásadní význam pro vyřešení citlivých vnitrostátních otázek a pro zajištění dynamiky k dokončení této unie, aby se tak EU stala atraktivním trhem pro zahraniční kapitálové investice a zvýšila se její konkurenceschopnost na globálních trzích;
- H. vzhledem k tomu, že rozvoj unie kapitálových trhů jde ruku v ruce s prohlubováním hospodářské a měnové unie, a zejména s dokončením bankovní unie; vzhledem k tomu, že ve svém usnesení ze dne 19. června 2020 nazvaném „Bankovní unie – výroční zpráva za rok 2019“⁽³⁾ Parlament naléhavě vyzývá k dokončení bankovní unie vytvořením plně funkčního evropského systému pojištění vkladů; vzhledem k tomu, že bankovní unie nebude úplná, dokud jí bude chybět důvěryhodná pojistka pro Jednotný fond pro řešení krizí; dále vyzývá k tomu, aby byla zvážena potřeba zavést a vytvořit mechanismus fiskální stabilizace pro eurozónu jako celek; vzhledem k tomu, že unie kapitálových trhů musí být doplněna o proticyklická politická opatření, aby byl v celé EU zajištěn rovný přístup k financování a k investičním příležitostem;
- I. vzhledem k tomu, že finanční nařízení, zejména v oblasti bankovníhonictví a auditu, byla nedávno upravena v reakci na pandemii COVID-19; vzhledem k tomu, že financování prostřednictvím kapitálového trhu je nezbytné ke zvýšení celkové finanční kapacity a snížení závislosti na bankovních úvěrech v EU; vzhledem k tomu, že dobře kapitalizovaný bankovní sektor bude i nadále hrát důležitou úlohu při financování podniků, zejména malých a středních podniků;
- J. vzhledem k tomu, že jedním z důvodů, proč mají společnosti problém najít investory, je neexistence centralizovaného mechanismu se snadno dostupnými, spolehlivými, srozumitelnými a srovnatelnými veřejnými informacemi; vzhledem k tomu, že je pro investory obtížné vyhodnotit mladé a malé podniky s krátkou podnikatelskou historií, což brání zakládání inovačních podniků, zejména mladými podnikateli;
- K. vzhledem k tomu, že na základě zkušeností s velkou recesí panuje shoda na tom, že institucionální struktura eurozóny musí být reformována, aby se posílila její schopnost zvládat rozsáhlé hospodářské otřesy; vzhledem k tomu, že v této souvislosti se ekonomická literatura obvykle domnívá, že vyšší absorpce otřesů ve Spojených státech vyplývá především z účinnějšího soukromého sdílení rizik prostřednictvím úvěrových a kapitálových trhů;

⁽³⁾ Přijaté texty P9_TA(2020)0165.

Čtvrtek 8. října 2020

- L. vzhledem k tomu, že malé a střední podniky tvořily 99,8 % všech podniků v nefinančním podnikatelském sektoru EU-28, vytvářely 56,4 % přidané hodnoty a 66,6 % pracovních míst v tomto sektoru; vzhledem k tomu, že mikropodniky tvořily 93 % tohoto odvětví, malé podniky 5,9 % a střední podniky pouze 0,9 %⁽⁴⁾;
- M. vzhledem k tomu, že sociální a hospodářská krize, jež je důsledkem pandemie COVID-19 a opatření omezujících volný pohyb osob, bude mít obzvláště negativní dopad na malé a střední podniky a obdobným způsobem by mohla postihnout i drobné střadatele; vzhledem k tomu, že reakce EU na COVID-19 prostřednictvím evropského plánu na podporu oživení by měla poskytnout značnou kapitálovou injekci a měly by ji doplňovat pobídky na podporu tržního financování a snížení závislosti na bankovních úvěrech, aby se tak zlepšil přístup evropských podniků k financování, vybuodovalo odolné hospodářství EU, zachovala pracovní místa a výrobní kapacita členských států;
- N. vzhledem k tomu, že komplexnost skandálu týkajícího se německého poskytovatele platebních služeb Wirecard, společnosti DAX30, která dne 24. června 2020 podala žádost o platební neschopnost, odhaluje nedostatky v evropském regulačním rámci a vyžaduje pečlivé posouzení toho, kde se stala chyba, jež umožnila, aby podvodné jednání v obrovském rozsahu zůstalo tak dlouho neodhaleno; vzhledem k tomu, že tento poslední skandál opět poukázal na naléhavou nezbytnost úprav evropské struktury dohledu v oblasti účetního výkaznictví, finančních inovací, plateb a souvisejících oblastí, včetně auditu a boje proti praní peněz a financování terorismu;
- O. vzhledem k tomu, že unie kapitálových trhů musí mobilizovat maloobchodní poptávku; vzhledem k tomu, že k dosažení tohoto cíle musí retailoví investoři změnit investiční kulturu; vzhledem k tomu, že k takové změně dojde pouze tehdy, budou-li retailoví investoři přesvědčeni, že investice na kapitálových trzích jsou žádoucí, a budou-li vystaveni přijatelným a jasně definovaným rizikům; vzhledem k tomu, že by Komise měla uvažovat o dalších příležitostech k informování o přínosech projektu unie kapitálových trhů, jako je například změna názvu, která by odrážela přímou vazbu mezi úsporami občanů EU a investicemi do hospodářského růstu a oživení po krizi způsobené onemocněním COVID, jak navrhuje skupina na vysoké úrovni pro budoucí unii kapitálových trhů (Next CMU);
- P. vzhledem k tomu, že podle nedávných zpráv a průzkumů zaměřených na spotřebitele⁽⁵⁾ má většina evropských retailových investorů preference týkající se udržitelnosti a chce ve svých investičních rozhodnutích zohledňovat environmentální, sociální a správní faktory, ale jen zřídka jsou jim nabízeny vhodné produkty;
- Q. vzhledem k tomu, že pohyby trhu způsobené krizí COVID-19 představovaly skutečný „zátěžový test“ spolehlivosti celého finančního ekosystému a mělo by po nich následovat podrobné posouzení přínosů a nedostatků stávajícího souboru pravidel EU v oblasti finanční stability a finančního dohledu;
- R. vzhledem k tomu, že odchod Spojeného království z Evropské unie přináší strukturální změny finančního systému EU; vzhledem k tomu, že kapitálové trhy EU budou mít po brexitu polycentrický charakter a budou čelit většímu riziku roztržstivosti v EU; zdůrazňuje význam podpory politik a opatření včetně rozhodného přístupu ke vstupu třetích zemí na trh EU a dynamického systému monitorování režimů rovnocennosti, které zajistí odolnost, konektivitu a konkurenceschopnost finančních trhů EU i jejich stabilitu a rovné podmínky; vzhledem k tomu, že rovnocennost může být udělena pouze tehdy, pokud jsou režimy a standardy regulace a dohledu příslušné třetí země považovány za plně rovnocenné požadavkům stanoveným v právních předpisech EU, aby byly zajištěny rovné podmínky;
- S. vzhledem k tomu, že finanční technologie mají potenciál vyhovovat určitým potřebám malých a středních podniků a retailových investorů tím, že umožňují decentralizované způsoby fungování a zlepšení účinnosti;

Financování podniků

1. bere na vědomí sdělení Komise ze dne 24. září 2020 nazvané „Unie kapitálových trhů pro občany a podniky – nový akční plán“ (COM(2020)0590); trvá na tom, že je nezbytné dokončit unii kapitálových trhů, a přispět tak k hospodářskému a sociálnímu oživení po koronavirové pandemii; žádá Komisi, aby se pevněji zavázala k dosažení skutečného pokroku ve otázkách, jako jsou právní předpisy v oblasti dohledu, zdanění a insolvence, které stále představují hlavní překážku skutečné integrace kapitálových trhů v EU;

⁽⁴⁾ Výroční zpráva Evropské komise o malých a středních podnicích 2018/2019

⁽⁵⁾ Viz například: <https://2degrees-investing.org/wp-content/uploads/2020/03/A-Large-Majority-of-Retail-Clients-Want-to-Invest-Sustainably.pdf>

Čtvrtek 8. října 2020

2. vyzývá k odstranění překážek a byrokracie tam, kde je to vhodné, včetně případného zjednodušení a úměrnějšího uplatňování právních předpisů, pokud to vede k finanční stabilitě, aby se tak diverzifikovaly zdroje financování evropských podniků, se zvláštním zaměřením na malé a střední podniky, včetně startupů a podniků se střední tržní kapitalizací, s cílem podpořit jejich schopnost získat přístup na kapitálové trhy i přístup retailových a velkých investorů k diverzifikovanějším, dlouhodobějším a konkurenceschopnějším investičním příležitostem; zdůrazňuje, že je třeba snížit stávající zvýhodnění dlouhodobého financování; poukazuje na to, že stávající situace zvyšuje křehkost a zranitelnost evropských společností a zejména malých a středních podniků; vyzývá k zavedení testu dopadů na malé a střední podniky pro posuzování dopadů jednotlivých iniciativ unie kapitálových trhů;
3. konstatuje, že nezbytná opatření k zajištění toho, aby malé a střední podniky, včetně startupů a podniků se střední tržní kapitalizací, našly cestu na finanční trhy, zahrnují usnadnění investičního výzkumu, zjednodušení definice malých a středních podniků v příslušných právních předpisech EU a zjednodušení požadavků na emise; vyzývá členské státy, aby znovu vyvážily zvýhodnění dluhu oproti vlastnímu kapitálu při danění; podporuje přezkum režimu směrnice o trzích finančních nástrojů (MiFID II), pokud jde o pobídky týkající se investičního výzkumu malých a středních podniků;
4. vyzývá Komisi, aby vypracovala legislativní návrh na téma „evropské zajištěné cenné papíry“, které by představovaly nový nástroj bank pro financování s dvojitou ochranou (tzv. „dual-recourse“), jenž by mohl přispět ke zlepšení přístupu malých a středních podniků k financování v rámci celé EU; připomíná, že evropské zajištěné cenné papíry by mohly být zaměřeny na specifické cíle, jako je podpora malých a středních podniků při přechodu na konkurenceschopnější a udržitelnější hospodářství a směřování finančních prostředků do reálné ekonomiky;
5. vyzývá Komisi, aby posílila povinnou zpětnou vazbu poskytovanou bankami při zamítání žádostí malých a středních podniků o úvěry, neboť komplexnější zpětná vazba by mohla malým a středním podnikům, jejichž žádosti byly zamítnuty, poskytnout příležitost k tomu, aby upravily svůj obchodní přístup a poučily se;
6. vyzývá k další integraci a zlepšování evropských kapitálových trhů, aby byly co nejvíce atraktivní, konkurenceschopné a odolné, zejména v souvislosti s vystoupením Spojeného království z EU;
7. zdůrazňuje, že je zásadně důležité posílit schopnost eurozóny absorbovat rizika;
8. zdůrazňuje, že země eurozóny mohou posílit svou vnitřní schopnost zvládat makroekonomické otřesy zejména účinným omezováním slabých míst svých ekonomik, bankovního sektoru a veřejných financí; dále se domnívá, že je třeba zlepšit ekonomickou odolnost prostřednictvím strukturálních reforem, které podpoří potenciální růst a zvýší flexibilitu;
9. zdůrazňuje, že účinné a integrované finanční trhy jsou základním předpokladem pro účinné soukromé sdílení rizik v eurozóně; domnívá se, že skutečná unie kapitálových trhů by mohla významně přispět k diverzifikaci a snížení rizik;
10. bere na vědomí útlum trhů s primárními veřejnými nabídkami (IPO) v EU, což odráží jejich omezenou přitažlivost zejména pro menší společnosti; v této souvislosti zdůrazňuje, že malé a střední podniky čelí nepřiměřené administrativní zátěži a nákladům na dodržování požadavků na kótování; zastává názor, že je třeba zlepšit účinnost a stabilitu finančních trhů a usnadnit kótování společností; vybízí k vytvoření a upřednostňování velkého, soukromého a celoevropského fondu pro primární veřejné nabídky (IPO) na podporu financování malých a středních podniků; konstatuje, že pro malé a střední podniky je třeba zajistit atraktivní prostředí před vznikem fondu pro primární veřejné nabídky i po něm;
11. vítá myšlenku fóra na vysoké úrovni pro zřízení evropského jednotného přístupového místa, kde by byly shromažďovány informace o společnostech v EU prostřednictvím propojení stávajících vnitrostátních a unijních rejstříků a databází údajů o společnostech, jakožto způsob, jak podpořit společnosti, zejména v menších členských státech, aby přilákaly investory; zdůrazňuje, že společnosti by měly mít možnost kontrolovat v evropském jednotném přístupovém místě dostupnost svých údajů; vyzývá Komisi, aby předložila legislativní návrh evropského jednotného přístupového místa pro finanční a nefinanční informace týkající se kótovaných a nekótovaných společností EU a aby v případě, že je to relevantní, zároveň dodržovala zásadu proporcionality; vyzývá Komisi, aby sladila požadavky na transparentnost vyplývající ze směrnice o vykazování nefinančních informací s požadavky podle nařízení o taxonomii a nařízení o zveřejňování informací o udržitelnosti ve finančním odvětví;

Čtvrtek 8. října 2020

12. vyzývá ke zvážení toho, zda způsob, jakým nařízení o kapitálových požadavcích řeší zacházení s menšinovými podíly dceřiných společností, může odrazovat od kótování na akciových trzích, s ohledem na problémy v oblasti finanční stability a případnou přidanou hodnotu pro financování reálné ekonomiky;

13. vyzývá k urychlenému rozvoji unijních trhů s rizikovým kapitálem a soukromých kapitálových trhů v rámci společného a transparentního rámce pro evropské fondy rizikového kapitálu (EuVECA) ⁽⁶⁾ zlepšením dostupnosti financování investic rizikového kapitálu a rozvojem rozsáhlejších fondů rizikového kapitálu pro rané a pozdní stadium, systému daňových pobídek pro rizikový kapitál a investice „andělských investorů“ a aktivních trhů s primárními veřejnými nabídkami pro společnosti podporované rizikovým kapitálem; zdůrazňuje, že tyto systémy daňových pobídek by měly být navrženy tak, aby byly ekonomicky a sociálně životaschopné a odpovědné, a měly by podléhat systematickému monitorování a hodnocení;

14. poukazuje na to, že je nezbytné zvýšit transparentnost a omezit roztržštěnost evropských trhů s rizikovým kapitálem; zdůrazňuje, že je třeba posílit evropské fondy dlouhodobých investic (ELTIF), fondy EuVECA a evropské fondy sociálního podnikání (EuSEF) s cílem vytvořit celoevropské nástroje pro soukromý vlastní kapitál; podporuje přezkum nařízení (EU) 2015/760 o evropských fondech dlouhodobých investic ⁽⁷⁾, včetně analýzy případných cílených úprav souvisejících obezřetnostních kalibrací v regulačních rámcích bankovního a pojišťovacího odvětví, při současném zachování finanční stability, jakožto způsob umožňující retailovým investorům zapojit se do dlouhodobého financování nekótovaných společností, infrastrukturních projektů a udržitelných investic, aby tak byl využit celý potenciál fondů ELTIF;

15. vyzývá k přijetí opatření na oživení sekuritizačních trhů v Evropě tím, že se stanou přitažlivými pro emitenty a investory; žádá evropské orgány dohledu a Komisi, aby dokončily všechny regulační technické normy; požaduje zjednodušení a racionalizaci regulačních požadavků na zveřejňování informací, jednoduchá, transparentní a standardizovaná kritéria a ověřování a poskytnutí jednoduchých parametrů citlivých vůči riziku pro posuzování převodu významného rizika;

16. bere na vědomí návrhy v oblasti sekuritizace předložené dne 24. července 2020 v rámci balíčku týkajícího se oživení kapitálových trhů; žádá Komisi, aby posoudila způsob, jakým by cílené úpravy nařízení o sekuritizaci mohly uvolnit kapacitu financování, aby se zabránilo omezování evropských bankovních úvěrů a zároveň se řešily obavy v oblasti finanční stability, s ohledem na to, že charakter některých syntetických sekuritizací může vytvořit specifická obezřetnostní a systémová rizika; domnívá se, že takovéto cílené posouzení může zahrnovat sladění způsobu nakládání s hotovostními a rozvahovými syntetickými sekuritizacemi a regulatorním kapitálem a likviditou se způsobem nakládání s krytými dluhopisy a úvěry i přezkum požadavků na zveřejňování a náležitou péči pro sekuritizaci třetí stranou, kryté dluhopisy a jednoduchou, transparentní a standardizovanou sekuritizaci;

17. vyzývá Komisi, aby posoudila dopad potenciálních cílených opatření na finanční stabilitu a sjednotila a zjednodušila právní předpisy pro trhy s cennými papíry, aby se tak usnadnilo rychlé oživení po krizi COVID-19, usnadnilo investice do reálné ekonomiky, zejména do malých a středních podniků, a aby se otevřel přístup na trhy pro nové subjekty a produkty a byla zajištěna ochrana spotřebitelů a integrity trhu a zároveň se podpořily přeshraniční kapitálové investice a obchod; dále vyzývá Komisi, aby posoudila, zda je nezbytné přezkoumat nařízení o trzích finančních nástrojů (MiFIR), včetně povinnosti obchodování s akciemi a povinnosti obchodování s deriváty, s cílem odstranit potenciální problémy, které mohou mít dopad na schopnost unijních společností získávat v této době kapitál, zejména po skončení přechodného období mezi EU a Spojeným královstvím;

18. vyjadřuje politování nad nedostatečným rozvojem trhu EU pro skupinové financování ve srovnání s ostatními velkými ekonomikami; vítá nový jednotný soubor kritérií pro celounijní pravidla dohodnutý v prosinci 2019 (2018/0048(COD)), který pomůže tuto situaci vyřešit a podpoří přeshraniční financování podniků; žádá Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) a Komisi, aby podrobně sledovaly provádění nových pravidel s cílem reagovat a navrhovat změny v případě, že nebudou zaznamenána žádná významná zlepšení, pokud jde o skupinové financování jakožto alternativu k financování malých a středních podniků; vyzývá Komisi a členské státy, aby malé a střední podniky aktivně informovaly o alternativních finančních nástrojích, které mají k dispozici;

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 345/2013 ze dne 17. dubna 2013 o evropských fondech rizikového kapitálu, Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 1.

⁽⁷⁾ Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 98.

Čtvrtek 8. října 2020

19. vyzývá Komisi, aby se zaměřila na iniciativy, které by motivovaly k vlastnictví zaměstnaneckých akcií, s cílem podpořit přímé zapojení drobných střadatelů do financování hospodářství, jež by zároveň sloužily jako nástroj ke zlepšování správy a řízení společností a k rozvíjení kultury akciového kapitálu;
20. vyzývá Komisi, aby podporovala přímé zapojení drobných střadatelů do financování ekonomiky s ohledem na možnost návratnosti investic pro retailové investory;
21. vyzývá Komisi, aby přezkoumala režim disciplíny při vypořádání vyplývající z nařízení o centrálních depozitářích cenných papírů s ohledem na krizi COVID-19 a brexit;

Podpora dlouhodobých a přeshraničních investic a finančních produktů

22. žádá členské státy, aby upravily své vnitrostátní daňové rámce s cílem snížit daňové překážky bránící přeshraničním investicím včetně postupů pro přeshraniční vrácení srážkové daně z dividend investorům, včetně retailových investorů, pokud by docházelo ke dvojímu zdanění; domnívá se, že tyto postupy by měly být prováděny transparentně na celoevropské digitální platformě a měly by investorům umožňovat určovat návratnost jejich investic v reálném čase; vyzývá členské státy, aby úzce spolupracovaly s organizací OECD a jejím projektem TRACE (Tax Relief and Compliance Enhancement), s cílem opět vyvážit zvýhodnění dluhu ve zdanění právnických osob, které znevýhodňuje financování inovací prostřednictvím soukromých investic, a stimulovat dlouhodobé investiční příležitosti pro investory s cílem pomoci občanům EU dosáhnout lepší návratnosti svých dlouhodobých úspor;

23. zastává názor, že jednostranná úprava vnitrostátních daňových rámců uvnitř EU s cílem snížit daňové překážky bránící přeshraničním investicím jen dále prohloubí nejednotnost daňových předpisů, které musí společnosti s vynaložením významných nákladů dodržovat při přeshraničním působení, a poskytne další příležitosti k vyhýbání se daňovým povinnostem; opakuje svou výzvu členským státům, aby se na přijetí návrhů týkajících se společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob dohodly současně a aby při tom zohlednily stanovisko Parlamentu, které již zahrnuje koncepci virtuálního sídla a vzorce pro rozdělení; vyzývá členské státy, aby překonaly své odlišné postoje ke společnému konsolidovanému základu daně z příjmů právnických osob vzhledem k významu tohoto nástroje pro vytvoření rámce, který podpoří jistotu, zabrání dvojímu zdanění a sníží administrativní náklady, čímž posílí přeshraniční investice;

24. poukazuje na to, že je důležité zvýšit právní jistotu pro přeshraniční investice tím, že se zvýší účinnost a účelnost vnitrostátních insolvenčních řízení a že dojde k další harmonizaci pravidel pro správu a řízení společností, včetně společné definice „akcionáře“, aby se tak v celé EU usnadnil výkon práv akcionářů a zapojení do společností, do nichž se investovalo; zdůrazňuje, že je důležité zajistit řádný rámec pro právní ochranu přeshraničních investic v EU poté, co skončí platnost dvoustranných dohod o investicích uzavíraných uvnitř EU; vyzývá Komisi, aby navrhla legislativní iniciativy nebo případně vydala doporučení pro členské státy;

25. zdůrazňuje význam dlouhodobých kapitálových investic účastníků finančního trhu pro podporu nezávislých evropských podniků v Unii, silných a odolných strategických odvětví, udržitelného hospodářského růstu a prosperity ve prospěch občanů EU;

26. zdůrazňuje, že je nezbytné dále pokračovat při zavádění a prosazování skutečně jednotného souboru pravidel pro finanční služby na vnitřním trhu, a to i pokud jde o společné definice a standardy v oblasti udržitelných financí; vyzývá Komisi a evropské orgány dohledu, aby se zaměřily na používání nástrojů pro sblížování dohledu a aby zvýšily jejich účinnost;

27. zdůrazňuje, že vzhledem k obrovským demografickým změnám, kterým Unie čelí, je třeba podpořit důchodové zabezpečení, zejména pokud jde o důchody v rámci druhého a třetího pilíře; vítá panevropský osobní penzijní produkt (PEPP); konstatuje, že PEPP je doplňkový a dobrovolný penzijní produkt doplňující vnitrostátní veřejné důchodové systémy; připomíná, že daňové zacházení bude klíčovým faktorem pro využívání budoucích produktů PEPP; připomíná doporučení Komise ze dne 26. června 2017, v němž členské státy vyzývá, aby zajistily, že se na produkty PEPP bude vztahovat stejné daňové zacházení jako na vnitrostátní penzijní produkty, aby pro střadatele představovaly alternativu; vyzývá k tomu, aby před dalším legislativním přezkumem nařízení o panevropském osobním penzijním produktu došlo k důkladnému posouzení trhu s produkty PEPP založenému na důkazech, které bude zaměřeno i na existenci rovných podmínek;

Čtvrtek 8. října 2020

28. vybízí členské státy, aby podporovaly penzijní systémy financované prostřednictvím fondů s cílem seskupovat evropský kapitál dostupný pro dlouhodobé investice a zlepšit tržní dynamiku a pobídky k investování; vyjadřuje přesvědčení, že je třeba revitalizovat důchody financované prostřednictvím fondů a zatraaktivnit je; vyzývá k přijetí opatření k překonání překážek, které brání koexistenci veřejných a soukromých penzijních systémů; vybízí k účasti investorů na dlouhodobých produktech, na něž by se vztahovaly politiky daňových pobídek určené k vytváření přínosného hospodářského a sociálního dopadu a k podpoře rovných podmínek pro všechny poskytovatele a typy produktů;

29. vybízí Komisi, aby v rámci směrnice o subjektech kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP) zvážila zavedení unijního režimu „de minimis“ nebo režimu osvobození od daně pro profesionální nebo poloprofesionální investory;

30. připomíná, že směrnice Solventnost II vyžaduje provedení přezkumu do konce roku 2020 a že Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) poskytne Komisi po konzultacích s různými zúčastněnými stranami technické poradenství, včetně poznatků získaných po vypuknutí pandemie COVID-19, zejména pokud jde o řešení rizik souvisejících s pandemií; žádá Komisi a orgán EIOPA, aby na základě cíleného posouzení dopadu vyhodnotily potenciální přínosy a obezřetnostní zdůvodnění úpravy kapitálových požadavků na investice do vlastního kapitálu a soukromého dluhu, zejména v případě malých a středních podniků, případně také prostřednictvím přístupu založeného na interním modelu, aby se zajistilo, že kapitálové požadavky na pojistitele a penzijní fondy nebudou odrazovat od dlouhodobých investic; vybízí k rychlému rušení vnitrostátních výjimek a k omezení tzv. gold-platingu při vnitrostátním provádění směrnice Solventnost II;

31. zdůrazňuje, že je třeba vytvořit a stimulovat dostupnost vhodných udržitelných aktiv; vybízí Komisi, aby předložila legislativní iniciativu pro standard EU pro zelené dluhopisy; vyzývá k dalším diskusím o vytvoření evropského bezpečného aktiva na základě hodnocení návrhu týkajícího se cenných papírů zajištěných státními dluhopisy a možného souvisejícího vývoje, které provede Komise, s cílem posílit mezinárodní úlohu eura, stabilizovat finanční trhy a umožnit bankám diverzifikovat svá portfolia;

32. zdůrazňuje, že přiměřená obezřetnostní pravidla poskytující schopnost absorbovat ztráty jsou pro zachování finanční stability zásadní a že je zároveň třeba usilovat o rovnováhu k zajištění toho, že selepší jak schopnost finančních institucí investovat a poskytovat úvěry reálné ekonomice, tak globální konkurenceschopnost EU; vyzývá Komisi, aby při provádění konečného znění norem podle dohody Basel III věnovala náležitou pozornost rizikovým vahám vztahujícím se na kapitálové investice bank, zejména pokud jde o dlouhodobý kapitál malých a středních podniků;

33. zdůrazňuje, že unie kapitálových trhů by měla být v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu a zejména s investičním plánem pro udržitelnou Evropu a taxonomií EU pro udržitelné činnosti; domnívá se, že unie kapitálových trhů by měla usilovat o směřování přímých investic do konkurenceschopných projektů šetrných k životnímu prostředí, a přispívat tak k Agendě EU pro udržitelný rozvoj;

Tržní struktura

34. zdůrazňuje, že je třeba, aby evropské a vnitrostátní orgány dohledu účinně a účelně spolupracovaly s cílem překonat vzájemné rozdíly a pracovat na skutečném sblížení v oblasti dohledu, aby se tak podpořil společný evropský model v oblasti dohledu a vymáhání předpisů pod vedením Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA), jenž by umožnil omezit stávající překážky pro přeshraniční finanční operace; připomíná význam orgánů ESMA, EIOPA a Evropského orgánu pro bankovnínictví (EBA) v tomto procesu a zároveň respektuje úlohu příslušných vnitrostátních orgánů, jak je stanovena v nedávno dohodnutém přezkumu Evropského systému dohledu nad finančním trhem; dále připomíná, že je třeba reformovat strukturu řízení evropských orgánů dohledu, aby byly méně závislé na vnitrostátních orgánech dohledu;

35. vyzývá Komisi, aby s ohledem na potenciální úspory z důvodu vyšší efektivity zvážila, že by orgánu ESMA byly postupně svěřovány přímé pravomoci v oblasti dohledu, včetně přímého dohledu nad některými tržními segmenty, jako jsou ústřední protistrany EU a centrální depozitáře cenných papírů (CSD) a jednotné evropské přístupové místo, i větší pravomoci, pokud jde o zásahy do produktů; dále zdůrazňuje, že je ve spolupráci s příslušnými vnitrostátními orgány a na základě společného souboru pravidel a pravomocí pro zásahy do produktů třeba jmenovat jediný evropský orgán dohledu pro dohled nad činnostmi spojenými s kryptoaktivy s významným přeshraničním prvkem v EU;

36. je znepokojen nedávným skandálem týkajícím se německé fintech společnosti Wirecard; v této souvislosti žádá Komisi a příslušné orgány EU, aby posoudily, do jaké míry je tento skandál možné přisoudit nedostatkům v regulačním rámci EU v oblasti auditu a dohledu, a zda jsou vnitrostátní a unijní orgány dohledu dostatečně vybaveny na to, aby mohly účinně dohlížet na velké přeshraniční finanční instituce s komplexními obchodními modely, které zahrnují různé jurisdikce

Čtvrtek 8. října 2020

třetích zemí i více korporátních úrovní; vyzývá k tomu, aby byly z tohoto případu vyvozeny důsledky, pokud jde o další rozvoj unijního rámce regulace a dohledu, zejména v souvislosti s akčním plánem pro unii kapitálových trhů; domnívá se, že by se tyto závěry měly zaměřit na to, zda by přímý dohled na evropské úrovni v konkrétních oblastech mohl tomuto selhání zabránit a zda je nutné provést ambiciózní reformu řízení evropských orgánů dohledu, které by získaly významnější úlohu při odstraňování stávajících překážek bránících přeshraničním finančním operacím; zejména znovu vyzývá Komisi, aby hledala způsoby, jak zlepšit fungování účetního odvětví, a to i prostřednictvím společných auditů;

37. zdůrazňuje, že celounijní hospodářská soutěž, výběr a otevřený přístup k tržním infrastrukturám představují základní principy pro různorodost obchodních mechanismů v rámci unie kapitálových trhů, s výjimkou případů, kdy by tento přístup mohl ohrozit finanční stabilitu; se znepokojením konstatuje, že v posledních letech směřuje stále větší podíl obchodních toků do obchodních systémů s omezenými požadavky na transparentnost, a poukazuje na to, že takovéto obchodování nemá smysluplný přínos pro určování cen; konstatuje, že míra dvoustranného obchodování mimo obchodní systém zůstává i nadále vysoká; podporuje skutečný posun směrem ke konkurenceschopnému obchodování na burzách na evropských kapitálových trzích a trzích s deriváty a současné zajištění rovných podmínek pro jednotlivé obchodní systémy;

38. domnívá se, že řádně financované subjekty občanské společnosti a zástupci spotřebitelů v oblasti finančních služeb mohou tvůrcům politik a regulačním orgánům nabídnout neocenitelný přehled a nezávislé hodnocení;

39. zdůrazňuje, že je třeba dosáhnout pokroku v oblasti společných evropských standardů, aby se snížilo riziko roztržstivosti vyplývající z uplatňování možností a případů vlastního uvážení na úrovni jednotlivých států;

40. připomíná, že regulace finančních služeb je velmi složitý úkol, který probíhá na mezinárodní, evropské a vnitrostátní úrovni; vybízí všechny zúčastněné strany, aby se touto komplexností zabývaly a usilovaly o zajištění proporcionality finanční regulace a o odstranění zbytečné administrativní zátěže; konstatuje rovněž, že proporcionalita finanční regulace může někdy vést k větší komplexitě, a vyzývá Komisi a členské státy, aby se zavázaly k významnému úsilí o zefektivnění a harmonizaci stávajících a budoucích pravidel, a to postupným rušením vnitrostátních výjimek podle potřeby a předcházením tzv. gold-platingu právních předpisů EU na vnitrostátní úrovni; zdůrazňuje, že nařízení s jasnými harmonogramy pro přechod a postupné ukončování stávajících režimů mohou připravit hladkou a stabilní cestu ke sbližování právních předpisů;

41. opakuje výzvu, kterou uvedl ve svém usnesení ze dne 19. ledna 2016 nazvaném „Hodnocení a výzvy regulace finančních služeb v EU“, aby Komise ve spolupráci s evropskými orgány dohledu, jednotným mechanismem dohledu a Evropskou radou pro systémová rizika (ESRB) každých pět let prováděla komplexní kvantitativní a kvalitativní posouzení kumulativního dopadu regulace finančních služeb EU na finanční trhy a její účastníky na úrovni EU a členských států s cílem odhalit nedostatky a mezery, posoudit výkonnost, účinnost a účelnost regulace finančních služeb a zajistit, aby nebránila spravedlivé hospodářské soutěži a rozvoji hospodářství, a podávat o tom zprávy Parlamentu; vyjadřuje politování nad tím, že žádné takové posouzení nebylo dosud provedeno;

42. vyzývá Komisi, aby předložila podrobný plán pro posílení stability finančního ekosystému a poučila se z přínosů a nedostatků stávajícího souboru pravidel EU pro finanční stabilitu a finanční dohled zjištěných během krize COVID-19; bere na vědomí nedávná doporučení rady ESRB, zejména pokud jde o rizika likvidity vyplývající z maržových výzev a rizika likvidity u investičních fondů;

Retailové investoři

43. zdůrazňuje, že bez široké základny investorů neexistuje žádný zdravý trh; je znepokojen tím, že zapojení retailových investorů do finančních trhů zůstává slabé; uvádí, že je třeba rozšířit portfolio vhodných investičních možností pro retailové investory; vyzývá k přijetí opatření na podporu retailového investování s ohledem na demografické výzvy, kterým EU čelí, a to zvýšením účasti retailových investorů na kapitálových trzích prostřednictvím atraktivnějších, transparentnějších a vhodnějších osobních penzijních produktů; vyzývá k iniciativám konkrétně zaměřeným na retailové investory, včetně usnadnění rozvoje nezávislých internetových srovnávacích nástrojů EU, které by retailovým investorům pomohly určit nejvhodnější produkty z hlediska rizika, návratnosti investic a hodnoty pro jejich konkrétní potřeby a preference, a podpory pobídek pro konkurenceschopné produkty, které splňují kritéria v environmentální, sociální a správní oblasti, a produkty, které jsou obvykle spojeny s vyšší efektivitou vynaložených nákladů;

Čtvrtek 8. října 2020

44. vyjadřuje politování nad tím, že ustanovení o ochraně spotřebitelů a investorů v několika odvětvových právních předpisech EU v oblasti finančních služeb jsou špatně zharmonizována, což vede ke zbytečné složitosti pro finanční zprostředkovatele i pro neprofesionální zákazníky; vyzývá Komisi, aby přijala horizontálnější a harmonizovanější přístup k ochraně spotřebitelů a investorů v právních předpisech EU v oblasti finančních služeb, které budou přizpůsobeny ekologické a digitální transformaci, aby se tak zajistila účinná a soudržná úroveň ochrany u všech finančních produktů a poskytovatelů;

45. zdůrazňuje, že je důležité posílit důvěru investorů v kapitálové trhy prostřednictvím řádné ochrany investorů a podpory finanční gramotnosti účastníků trhu;

46. zdůrazňuje, že dokud není uplatňován univerzální přístup, je třeba zajistit rovné podmínky pro podniky poskytující finanční služby a pro podniky působící v oblasti digitálních technologií; zdůrazňuje, že přístup na finanční trhy by měl být umožněn všem podnikům podle zásady „stejně podnikání, stejná pravidla“; konstatuje, že tato zásada je obzvláště důležitá v prostoru finančních technologií a finančních inovací a že reciproční přístup k finančním datům by měl být vyvážen potřebou rovných podmínek pro všechny poskytovatele a typy produktů;

47. zdůrazňuje, že jednotný trh s retailovými finančními službami je velmi nedostatečně rozvinut; konstatuje, že nákup produktů retailových finančních služeb, jako jsou hypoteční úvěry nebo pojistné produkty, na přeshraničním základě je velmi neobvyklý a je spojen s překážkami; domnívá se, že účastníci retailového trhu by měli mít možnost snadno využívat všech výhod jednotného trhu, a získat tak přeshraniční přístup k produktům retailových finančních služeb, aby měli k dispozici větší výběr a lepší produkty; vyzývá Komisi, aby zavedla nový akční plán pro retailové finanční služby, který stanoví ambiciózní strategii pro odstranění překážek pro přeshraniční retailové finanční služby a zrušení zbytečných a nepřiměřených poplatků za tyto služby;

48. vyzývá k lepšímu zveřejňování a srovnatelnosti klíčových informací a k odstranění zavádějících informací v právních předpisech týkajících se strukturovaných retailových investičních produktů a pojistných produktů s investiční složkou, což jsou otázky, jimiž by se měl zabývat příští přezkum; očekává, že úroveň 2 právních předpisů o strukturovaných retailových investičních produktech a pojistných produktech s investiční složkou týkajících se sdělení klíčových informací bude dodržovat úroveň 1 právních předpisů, zejména pokud jde o poskytování přesných, spravedlivých, jasných a nezavádějících předmluvních informací a o metodiky týkající se scénářů výkonnosti, jakož i o zajištění srovnatelnosti různých investičních produktů; konstatuje, že je důležité zajistit, aby investoři měli k dispozici údaje o dosavadní výkonnosti, a zároveň, aby dosavadní výkonnost nesměla být používána jako ukazatel pro předpovídání budoucích výnosů; vyjadřuje politování nad zpožděním při přijímání úrovně 2 právních předpisů o strukturovaných retailových investičních produktech a pojistných produktech s investiční složkou, jež se bude překrývat s prvním přezkumem těchto produktů a zvýší právní nejistotu a náklady pro zúčastněné strany; trvá na tom, že nadcházející přezkum by měl stanovit standardizované a strojově čitelné informační dokumenty, což by umožnilo srovnatelnost digitálně vstřícným způsobem; vyzývá Komisi a evropské orgány dohledu, aby své návrhy na změny předpisů úrovně 1 a úrovně 2 koordinovaly tak, aby byla zajištěna vysoká míra předvídatelnosti pro zprostředkovatele i pro neprofesionální zákazníky;

49. naléhavě vyzývá Komisi, aby objasnila rozdíl mezi profesionálními a retailovými investory na všech úrovních směrnice MiFID, aby bylo možné přizpůsobit přístup k zákazníkům na základě jejich znalostí a zkušeností na trzích; domnívá se, že je důležité retailovým investorům umožnit, aby mohli být na vlastní žádost považováni za profesionální investory, pokud splní jasná kritéria; požaduje, aby Komise zvážila, zda by zavedení kategorie poloprofesionálních investorů bylo lepší reakcí na realitu v oblasti účasti na finančních trzích, a aby na základě svých zjištění posoudila, zda by zavedení této kategorie bylo zapotřebí, či nikoli; případně požaduje, aby Komise zvážila větší flexibilitu při kategorizaci zákazníků, zejména pokud jde o možnost výjimky z určitých povinností a možnost účasti pro některé klienty, nebo zefektivnila stávající kritéria pro profesionální investory;

50. byl upozorněn na to, že stávající rámec pro podávání zpráv v rámci směrnice MiFID II a nařízení o infrastruktuře evropských trhů (EMIR) je velmi nákladný a brzdí účinnost systému; domnívá se, že je tedy třeba zvážit jeho zjednodušení a zároveň plně zohlednit stávající zkušenosti, pokusit se o zefektivnění všech právních předpisů a zajistit, aby to v žádném případě neohrozilo cíle stanovené pro směrnici MiFID II a nařízení EMIR a nenarušilo pravidla týkající se integrity trhu, transparentnosti, ochrany spotřebitele a finanční stability;

51. vyzývá ke změně právních předpisů, aby byl zajištěn přístup k nezávislému poradenství ze strany finančních zprostředkovatelů, aniž by byly nepatřičně prosazovány finanční produkty vyrobené „interně“, a důkladné posouzení produktů od jiných výrobců a aby byl zajištěn spravedlivý a transparentní marketing finančních produktů; konstatuje, že orgán ESMA zaujal diferencovanější postoj k potenciálnímu zákazu pobídek, a vyzývá Komisi, aby zkoumala alternativní

Čtvrtek 8. října 2020

přístupy, které by měly na harmonizaci zájmů v rámci celého distribučního řetězce podobné účinky; souhlasí s tím, že by měla být dále zkoumána úloha pobídek v oblasti zprostředkování a distribuce, aby se zajistilo, že nebude docházet ke střetu zájmů a že finanční poradenství bude investorům poskytováno spravedlivým, transparentním a odpovídajícím způsobem;

52. zdůrazňuje, že fiktivní nákupy jsou důležitým nástrojem dohledu, který může výrazně zlepšit soudržnost a účinnost ochrany spotřebitelů v celé EU; vyzývá orgán ESMA, aby plně využíval své nové koordinační pravomoci tím, že bude v celé EU podporovat fiktivní nákupy s cílem zjistit praktiky nevhodného prodeje a zajistit, aby v reakci na veškerá zjištěná porušení pravidel v oblasti ochrany spotřebitele a obchodního chování byla přijata přiměřená donucovací opatření;

53. navrhuje Komisi, aby přezkoumala možnost zavedení individuálních spořicíh účtů EU, které by doplňovaly vnitrostátní režimy a pomohly překlenout roztržičnost vnitrostátních trhů tím, že by fungovaly jednotně a napříč různorodými trhy, čímž by zajistily přenositelnost a zabezpečení úspor;

54. trvá na tom, aby retailoví investoři byli nedílnou součástí agendy pro udržitelné financování a Agendy EU pro udržitelný rozvoj; vyzývá Komisi, aby zajistila, že metodika označování taxonomie bude pro retailové investory jasná a srozumitelná;

Finanční vzdělávání

55. konstatuje, že nedostatečná finanční gramotnost a chybějící přístup k rozšířeným veřejným informacím o finančních trzích jsou jedním z faktorů, který vysvětluje chybějící kulturu akciového kapitálu v EU; zdůrazňuje, finanční vzdělávání je zapotřebí k tomu, aby umožnilo spotřebitelům znát jejich práva a pochopit rizika související s účastí na finančním trhu, aby bylo možné urychlit zapojení retailových investorů do finančních trhů na základě větší míry znalostí, důvěry a povědomí o riziku; naléhavě vyzývá Komisi, aby v členských státech zahájila a podporovala programy s cílem posílit finanční a digitální gramotnost s využitím řady nástrojů, včetně digitálních a sociálních médií, s cílem zapojit občany a podniky, zejména prostřednictvím veřejných agentur vytvořených za tímto účelem; vyzývá poskytovatele finančních služeb, aby více usnadňovali účast retailových investorů na kapitálových trzích a podporovali překonávání jejich zkrslých představ o úsporch tím, že budou vytvářet kulturu akciového kapitálu v souladu s jejich rizikovým profilem;

56. zdůrazňuje, že finanční vzdělávání je střednědobý nástroj, jehož účinky jsou omezené v důsledku nevyhnutelných kognitivních předsudků, rychlosti změn na finančních trzích a jejich značné složitosti; zdůrazňuje, že finanční vzdělávání nemůže nahradit přístup ke spolehlivému a nestrannému odbornému finančnímu poradenství; konstatuje, že programy vlastnictví zaměstnaneckých akci patří k neúčinnějším prostředkům pro zvyšování finančního povědomí a gramotnosti dospělých občanů EU;

57. je přesvědčen, že občané, kteří jsou informovanější a vzdělanější ve finanční oblasti, představují přínos pro demokratické systémy, přispívají ke stabilitě finančních systémů a podporují transparentnost a informační povinnosti finančních institucí; vyzývá Komisi, aby navrhla přezkum doporučení Rady o klíčových schopnostech v oblasti celoživotního učení a aby zavedla finanční gramotnost jako samostatnou klíčovou kompetenci; vybízí finanční instituce, aby vypracovaly a prováděly programy s cílem rozšiřovat finanční gramotnost a schopnosti a vytvářet příležitosti pro finanční zapojení všech občanů;

58. naléhavě vyzývá členské státy a případně i příslušné regionální, místní a další veřejné orgány, aby zvážily začlenění nebo rozšíření finanční gramotnosti ve všech osnovách od základní školy až po univerzitu, přičemž je třeba zvolit rozvíjející se programy přizpůsobené potřebám žáků a studentů a zaměřené na získání autonomie ve finančních záležitostech; navrhuje, aby tyto programy zahrnovaly alespoň základní finanční pojmy, jako je složený úrok, výnosy a anuita a rozlišování mezi dluhopisy a akciemi; navrhuje zařazení finanční gramotnosti do studie Programu pro mezinárodní hodnocení žáků (PISA);

Digitalizace a data

59. zastává názor, že digitalizace finančních služeb může být katalyzátorem pro mobilizaci kapitálu a mohla by pomoci překonat roztržičnost finančních trhů v EU a současně omezit překážky a zvýšit účinnost dohledu; zdůrazňuje, že digitalizace by neměla vést ani k regulační arbitráži ani k menší ochraně zákazníků, ale k nižším bezpečnostním rizikům a rizikům pro finanční stabilitu; zdůrazňuje, že k unii kapitálových trhů by mohl přispět rámec EU s vysokými standardy v oblasti kybernetické bezpečnosti, včetně ochrany soukromí a ochrany údajů; konstatuje, že digitální finance mají silný prvek kapitálových toků, který přitahuje přeshraniční investice; konstatuje, že takovýto unijní rámec by měl být v první řadě vhodný pro digitální věk a měl by být technologicky neutrální;

Čtvrtek 8. října 2020

60. vyzývá Komisi, aby pracovala na provádění akčního plánu pro digitální finance s cílem zlepšit přístup k finančním službám, nabídnout širší výběr a zvýšit účinnost operací;

61. vyzývá Komisi, aby nadcházející přezkumy nařízení o finančních službách využila k podpoře zapojení investorů a akcionářů prostřednictvím digitálních nástrojů;

62. zdůrazňuje, že je třeba, aby evropské trhy byly globálně konkurenceschopné; vyzývá Komisi, aby vytvořila příznivé prostředí pro inovativní a konkurenceschopné finanční produkty EU s globálním dosahem, s cílem přilákat zahraniční kapitál a investice a podpořit konkurenceschopnost EU na globálních trzích a zároveň zachovat vysokou úroveň obezřetnostní regulace a finanční stability; opakuje, že je zapotřebí více racionalizované a kodifikované zastoupení EU v mnohostranných organizacích a subjektech v souladu s usnesením Parlamentu ze dne 12. dubna 2016 o úloze EU v rámci systému mezinárodních finančních, měnových a regulačních orgánů a institucí⁽⁸⁾;

63. zdůrazňuje, že se z kryptoaktiv stává netradiční nástroj financování malých a středních podniků, zejména pokud jde o počáteční nabídky mincí, které mají potenciál k financování inovativních startupů a rozvíjejících se podniků; v této souvislosti trvá na tom, že jsou zapotřebí jasné a soudržné pokyny týkající se použitelnosti stávajících regulačních a obezřetnostních postupů na kryptoaktiva, která jsou z hlediska právních předpisů EU považována za finanční nástroje, s cílem poskytnout regulační jistotu a zabránit na vnitřním trhu nerovným podmínkám, volbě příslušnosti a regulatorní arbitráži;

64. konstatuje, že v oblasti finančních služeb vznikly určité oligopolní struktury a že některé velké technologické společnosti se staly významnými hráči na trhu s finančními službami; vyzývá Komisi, aby sledovala a vyšetřovala způsob, jakým mohou konkurenční výhody, které mají tito operátoři k dispozici, narušit hospodářskou soutěž na trhu a poškodit zájmy spotřebitelů a inovace; zdůrazňuje, že by neměly být vytvářeny žádné demotivační faktory odrazující od poskytování tržních údajů a že by měl být proveden komplexní přezkum týkající se nákladů na údaje o trhu a jejich dostupnosti pro všechny účastníky trhu;

65. poukazuje na to, že vhodným nástrojem k posílení inovací a konkurenceschopnosti odvětví finančních služeb by mohla být tzv. „pískoviště“ („sandboxy“); zdůrazňuje, že každé „pískoviště“, včetně celoevropského „pískoviště“ by mělo usilovat o nalezení rovnováhy mezi cílem spočívajícím v podpoře inovace a finanční stability a ochranou investorů a spotřebitelů, a to při zohlednění velikosti, systémového významu a přeshraniční činnosti dotčených podniků; žádá Komisi, aby využila zkušeností získaných z Evropského fóra pro usnadnění inovací (EFIF) a posoudila, zda by společný unijní rámec pro celoevropské „pískoviště“ pro finanční služby poskytl dodatečný přínos z hlediska finančních inovací;

66. vyzývá k úsilí zaměřenému na zachování rovných podmínek založených na přeshraničním přístupu k údajům a na vysokou úroveň ochrany údajů a soukromí spotřebitelů, aby se z EU stal rámec s přísnými normami kybernetické bezpečnosti, které by vedly k vytvoření unie kapitálových trhů;

Úloha EU na globálních trzích

67. poukazuje na to, že Evropa soutěží o kapitál na globálním trhu a že v důsledku toho jsou pro ochranu evropské hospodářské svrchovanosti, podporu používání eura ve třetích zemích a přilákání zahraničních investorů kriticky důležité hlubší, integrovanější, dobře regulované, účinnější a odolnější evropské kapitálové trhy; domnívá se, že v důsledku vystoupení Spojeného království z EU je tento cíl ještě důležitější a že by měl být sledován v souladu s transparentními kritérii založenými na pravidlech, a nikoli případ od případu;

68. opakuje, že právní předpisy EU poskytují možnost považovat pravidla třetích zemí za rovnocenná na základě přiměřené technické analýzy založené na rizicích a že by taková rozhodnutí měla být přijímána prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci; připomíná, že EU může jednostranně kdykoli stáhnout jakékoli rozhodnutí o rovnocennosti a že jakákoli odchylka od regulačních norem EU by měla být pozorně sledována; vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s evropskými orgány dohledu a případně s příslušnými vnitrostátními orgány zavedla dynamický systém sledování režimů rovnocennosti pro případ, že ve třetích zemích existují rozdíly v oblasti regulace a dohledu, které by pro EU mohly znamenat možné riziko z hlediska finanční stability, transparentnosti trhu, integrity trhu, ochrany investorů a spotřebitelů a rovných podmínek; zdůrazňuje, že by Komise měla zavést nouzové postupy pro zrušení rozhodnutí o rovnocennosti pro případ, že je třeba jednat rychle, s přihlédnutím k možným důsledkům nouzového zrušení rozhodnutí o rovnocennosti; zdůrazňuje, že je

⁽⁸⁾ Úř. věst. C 58, 15.2.2018, s. 76.

Čtvrtek 8. října 2020

třeba zajistit, aby orgány dohledu EU měly pravomoci v oblasti přímého dohledu v případě, že činnosti některých podniků ze třetích zemí uznaných v rámci rovnocennosti EU mohou mít dopad na finanční stabilitu, řádné fungování trhů nebo ochranu investorů;

69. připomíná, že je třeba zajistit interoperabilitu regulačního rámce EU s mezinárodně dohodnutými zásadami Basilejského výboru pro bankovní dohled a Rady pro finanční stabilitu;

70. vyzývá k přijetí kroků na posílení mezinárodní úlohy a používání eura dokončením hospodářské a měnové unie, unie kapitálových trhů a bankovní unie, podporou rozvoje referenčních hodnot založených na euru pro komoditní trhy a posílením úlohy eura jakožto referenční měny;

71. domnívá se, že v budoucích vztazích se Spojeným královstvím po skončení přechodného období by měly být zaručeny rovné podmínky na podporu stability finančních trhů EU;

72. vybízí finanční sektor EU, aby se připravil na četné technické problémy, kterým bude čelit při přesunu obchodních činností z Londýna do EU; připomíná, že ECB, ESRB, evropské orgány dohledu a Komise došly k závěru, že účastníci trhu budou potřebovat minimálně 18 měsíců na podstatné snížení své expozice vůči ústředním protistranám ve Spojeném království; v této souvislosti bere na vědomí rozhodnutí Komise udělit Spojenému království v případě, že nebude dosaženo dohody o brexitu, rovnocenný status na dobu 18 měsíců; připomíná, že rozhodnutí o rovnocenném statusu může Komise kdykoli jednostranně zrušit, zejména pokud se rámec třetí země odchýlí a nebude již splňovat podmínky pro rovnocenný status;

o

o o

73. pověřuje svého předsedu, aby toto usnesení předal Radě, Komisi, evropským orgánům dohledu a Evropské centrální bance.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0267

Posílení záruk pro mladé lidi**Usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o zárukách pro mladé lidi (2020/2764(RSP))**

(2021/C 395/12)

Evropský parlament,

- s ohledem na čl. 3 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a na články 145, 147 a 149 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na evropský pilíř sociálních práv, který v listopadu 2017 vyhlásily Evropský parlament, Evropská rada a Evropská komise, a zejména na jeho čtvrtou zásadu „aktivní podpora zaměstnanosti“,
- s ohledem na závěry Evropské rady, která se konala ve dnech 17.–21. července 2020,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1081/2006 ⁽¹⁾,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/779 ze dne 20. května 2015, kterým se mění nařízení (EU) č. 1304/2013, pokud jde o dodatečnou počáteční předběžnou platbu vyplácenou na operační programy podporované z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí ⁽²⁾,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (EU) 2019/1181 ze dne 8. července 2019 o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států ⁽³⁾,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. dubna 2013 o zavedení záruk pro mladé lidi ⁽⁴⁾,
- s ohledem na zvláštní zprávy Evropského účetního dvora (EÚD) č. 3/2015 nazvané „Systém záruk EU pro mladé lidi: první kroky jsou za námi, ale rizika související s jeho uplatňováním na nás teprve čekají“, č. 17/2015 s názvem „Podpora Komise pro akční týmy pro mladé lidi: finanční prostředky ESF byly přesměrovány, ale důraz na výsledky je nedostatečný“ a č. 5/2017 s názvem „Nezaměstnanost mladých lidí – vedla opatření EU ke změnám? Posouzení záruky pro mladé lidi a Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí“,
- s ohledem na pracovní dokument Mezinárodního úřadu práce (MOP) č. 4/2015 s názvem „*The Youth Guarantee programme in Europe: Features, implementation and challenges*“ (Program záruk pro mladé lidi v Evropě: rysy, provádění a výzvy) a na zprávu nadace Eurofound za rok 2015 s názvem „*Social inclusion of young people*“ (Sociální začleňování mladých lidí),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 1. července 2020 nazvané „Podpora zaměstnanosti mladých lidí: most k pracovním místům pro příští generaci“ (COM(2020)0276),
- s ohledem na návrh Komise na doporučení Rady o mostu k pracovním místům – posílení záruk pro mladé lidi a o nahrazení doporučení Rady ze dne 22. dubna 2013 o zavedení záruk pro mladé lidi (COM(2020)0277) a na příložený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2020)0124),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 470.⁽²⁾ Úř. věst. L 126, 21.5.2015, s. 1.⁽³⁾ Úř. věst. L 185, 11.7.2019, s. 44.⁽⁴⁾ Úř. věst. C 120, 26.4.2013, s. 1.

Čtvrtek 8. října 2020

- s ohledem na sdělení Komise ze dne 22. května 2018 s názvem „Zapojovat, propojovat a posilovat mladé lidi: nová strategie EU pro mládež“ (COM(2018)0269) a usnesení Rady ze dne 15. listopadu 2018 o strategii Evropské unie pro mládež na období 2019–2027 ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 4. října 2016 s názvem „Záruky pro mladé lidi a Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí po třech letech“ (COM(2016)0646) a na příložený pracovní dokument útvarů Komise (SWD (2016)0323),
 - s ohledem na své usnesení ze dne 23. července 2020 o závěrech mimořádného zasedání Evropské rady konaného ve dnech 17.– 21. července 2020 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 18. ledna 2018 o provádění iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí v členských státech ⁽⁷⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 24. října 2017 o kontrole výdajů a monitorování nákladové efektivnosti systémů záruk EU pro mladé lidi ⁽⁸⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 16. ledna 2013 o zřízení záruky pro mladé lidi ⁽⁹⁾,
 - s ohledem na otázky položené Radě a Komisi ohledně posílení záruk pro mladé lidi (O-000058/2020 – B9-0018/2020 a O-000059/2020 – B9-0019/2020),
 - s ohledem na čl. 136 odst. 5 a čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
 - s ohledem na návrh usnesení Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- A. vzhledem k tomu, že záruky pro mladé lidi poskytl od svého zřízení v roce 2013 24 milionům mladých lidí příležitosti a pomoc, pokud jde o nalezení pracovního místa nebo zapojení do dalšího vzdělávání a programů učňovské i odborné přípravy; vzhledem k tomu, že před krizí COVID-19 činila míra nezaměstnanosti mladých lidí (ve věku 15–24 let) v průměru 14,9 % ve srovnání s maximem v roce 2013, kdy dosáhla 24,4 %; vzhledem k tomu, že tato míra je stále více než dvakrát vyšší než celková míra nezaměstnanosti (6,5 %); vzhledem k tomu, že výskyt nestandardní práce je u mladých lidí velmi vysoký se 43,8 % mladých lidí pracujících v dočasném zaměstnání v celé EU; vzhledem k tomu, že průměrná míra nezaměstnanosti mladých lidí skrývá obrovské rozdíly mezi členskými státy, např. 40,8 % osob mladších 25 let ve Španělsku (červen 2020) a 33,6 % v Řecku (duben 2020); vzhledem k tomu, že příliš mnoho mladých lidí má nejisté zaměstnání a příliš mnoho jich musí opustit svůj region nebo svoji zemi, aby našli důstojnou práci;
- B. vzhledem k uznání toho, že záruky pro mladé lidi daly podnět k provedení strukturálních reforem veřejných služeb zaměstnanosti a vzdělávacích systémů v členských státech; vzhledem k tomu, že se však ve své rané fázi potýkají s poměrně pomalým a nejednotným prováděním ze strany členských států a že zúčastněné strany a mladí lidé zdůraznili několik nedostatků, pokud jde o jejich koncepci a fungování v praxi; vzhledem k tomu, že Evropský účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 5/2017 kritizoval omezený pokrok záruk pro mladé lidi a dospěl k závěru, že příspěvek Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí k dosažení cílů záruk pro mladé lidi v pěti navštívených členských státech byl v době auditu velmi omezený a že více než tři roky po přijetí doporučení Rady nedosáhla počátečního očekávání po spuštění záruk pro mladé lidi, jejichž cílem bylo do čtyř měsíců poskytnout všem osobám z kategorie NEET (osoby, které nejsou zaměstnané ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy) kvalitní nabídku; vzhledem k tomu, že Komise a členské státy postupně zavedly úpravy a zdokonalily pokyny k programu, čímž se záruky pro mladé lidi a Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí staly zásadními nástroji v boji proti nezaměstnanosti mladých lidí v EU;
- C. vzhledem k tomu, že boj proti nezaměstnanosti mladých lidí je politickou prioritou, kterou sdílí Parlament, Komise a členské státy a která přispívá k naplňování cíle Unie, kterým je udržitelný růst a vysoce kvalitní pracovní místa, a zároveň je v souladu s evropským pilířem sociálních práv;

⁽⁵⁾ Úř. věst. C 456, 18.12.2018, s. 1.

⁽⁶⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0206.

⁽⁷⁾ Úř. věst. C 458, 19.12.2018, s. 57.

⁽⁸⁾ Úř. věst. C 346, 27.9.2018, s. 105.

⁽⁹⁾ Úř. věst. C 440, 30.12.2015, s. 67.

Čtvrtek 8. října 2020

- D. vzhledem k tomu, že předsedkyně Komise Ursula von der Leyenová ve svých politických prioritách uvedla, že ze záruk pro mladé lidi učiní stálý nástroj pro boj proti nezaměstnanosti mladých lidí, že by měl být navýšen jejich rozpočet a že by měly být podávány pravidelné zprávy s cílem zajistit, aby v každém členském státě tento nástroj naplnil přislíbené závazky;
- E. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 spustila bezprecedentní hospodářskou a sociální krizi, v jejímž důsledku míra nezaměstnanosti v EU stoupá a milionům lidí hrozí, že přijdou o práci; vzhledem k tomu, že v červnu 2020 činila nezaměstnanost mladých lidí v celé EU 16,8 %, přičemž se stále očekává, že toto číslo bude i nadále prudce stoupat, vzhledem k tomu, že mladým lidem hrozí, že budou nejvíce zasaženi, jako tomu bylo během krize v roce 2008; vzhledem k tomu, že vysoká míra nezaměstnanosti mladých lidí škodí dotčeným jednotlivcům, což často vede k trvalým následkům; vzhledem k tomu, že tyto škodlivé dopady se pocítí zejména v rostoucím počtu dlouhodobě nezaměstnaných mladých lidí a obecně v celé společnosti, a že proto vyžadují rozhodné a cílené politické úsilí; vzhledem k tomu, že investice do lidského kapitálu mladých Evropanů přispívají k posílení evropských ekonomik a společností a k jejich větší inkluzivitě a odolnosti; vzhledem k tomu, že kvalifikovaná, tvůrčí a inovativní pracovní síla je nezbytným předpokladem pro konkurenceschopnou Evropu;
- F. vzhledem k tomu, že mladí lidé bývají nadměrně zasaženi hospodářskou krizí⁽¹⁰⁾; vzhledem k tomu, že boj proti hospodářské krizi vyvolané pandemií COVID-19 bude zásadní pro předcházení vysoké míře nezaměstnanosti mladých lidí; vzhledem k tomu, že každý šestý mladý člověk, který byl před vypuknutím pandemie COVID-19 zaměstnaný, o své zaměstnání přišel nebo byl propuštěn; vzhledem k tomu, že pracovní doba u zaměstnaných mladých lidí klesla téměř o čtvrtinu a dva z pěti mladých lidí nahlásili pokles svých příjmů, přičemž nejvíce byli zkrácením pracovní doby i snížením příjmů zasaženi mladí lidé ze zemí s nižšími příjmy;
- G. vzhledem k tomu, že opatření k omezení volného pohybu osob způsobila náhlé narušení formálního a informálního vzdělávání, různých stáží a učňovské přípravy mladých lidí, jakož i pracovních míst, což ovlivnilo jejich příjem, potenciál pro vydělávání peněz a blahobyt, včetně jejich zdraví, a zejména jejich duševního zdraví; vzhledem k tomu, že opatření v oblasti nezaměstnanosti mladých lidí by měla řešit vícerozměrnou povahu problému;
- H. vzhledem k tomu, že mladí lidé se zdravotním postižením byli účinky pandemie zasaženi obzvláště silně a nyní jim hrozí ještě vyšší riziko sociálně-ekonomického vyloučení; vzhledem k tomu, že je nezbytné zavést cílená opatření na podporu jejich integrace na trhu práce a zajistit jim přístup ke kvalitním službám, aniž by čelili diskriminaci nebo překážkám jakéhokoli druhu, včetně těch finančních;
- I. vzhledem k tomu, že mladí lidé mají větší pravděpodobnost propuštění, protože častěji pracují v neformální ekonomice, v nestandardních formách zaměstnání, s žádnou nebo malou sociální ochranou a nemají odbornou praxi;
- J. vzhledem k tomu, že míra nestandardní práce, jako jsou práce pro platformy nebo na zakázku, je u mladých lidí velmi vysoká a nestandardní práce poskytuje nižší jistotu zaměstnání a omezený nebo žádný přístup k sociální ochraně, takže mladým lidem v krizi, jako je pandemie onemocnění COVID-19, spíše hrozí nezaměstnanost a zároveň je jim omezen přístup k sociální ochraně;
- K. vzhledem k tomu, že je nezbytné zdůraznit rozdíl mezi nezaměstnaností a nečinností, aby se lépe pochopil dopad krize na mladé lidi, neboť nárůst neaktivní populace může rovněž vést ke statistickému snížení počtu nezaměstnaných; vzhledem k tomu, že několik členských států zaznamenalo vyšší nárůst neaktivního obyvatelstva oproti nárůstu počtu nezaměstnaných, a to jak kvůli skutečnosti, že během krize lidé přestali hledat zaměstnání, tak i v důsledku zavedení opatření veřejného trhu práce, jako jsou systémy krátkodobé práce a blokování propouštění;
- L. vzhledem k tomu, že miliony mladých lidí zažívají pracovní podmínky s nízkými příjmy a nejistými smlouvami, falešnou samostatnou výdělečnou činností, nedostatečnou základní sociální ochranou a praktikami diskriminace na základě věku; vzhledem k tomu, že míra neaktivních mladých lidí se ve většině členských států zvýšila a vzhledem k tomu, že v kategorii NEET v tomto období rovněž vzrostly rozdíly mezi ženami a muži; vzhledem k tomu, že mnoho mladých lidí střídá zaměstnání a nezaměstnanost nebo nečinnost nebo jsou chyceni v pasti nejistých nestandardních forem zaměstnání; vzhledem k tomu, že mladí lidé jsou vystaveni vyššímu riziku ztráty zaměstnání kvůli automatizaci než jiní;

⁽¹⁰⁾ „The impact of the economic crisis on euro area labour markets“ (Dopad hospodářské krize na trhy práce v eurozóně), měsíčník Evropské centrální banky, říjen 2014, s. 49–68.

Čtvrtek 8. října 2020

- M. vzhledem k tomu, že ženy, a zejména mladé ženy, jsou kvůli znepokojující nerovnováze na trhu práce vystaveny dvojí diskriminaci, neboť patří mezi mladé lidi a jsou ženami;
- N. vzhledem k tomu, že pandemie by mohla prohloubit nerovnosti ve společnosti, včetně digitální propasti, která zůstává vážným problémem v EU jako celku i v členských státech; vzhledem k tomu, že nedostatečný přístup mladých lidí k širokopásmovému připojení a přiměřenému vybavení informačními technologiemi obecně by v souvislosti s distančním vzděláváním a prací na dálku mohl vést k dalším nerovnostem, vyloučení a diskriminaci;
- O. vzhledem k tomu, že předchozí krize ukázala, že pokud nebudou mladým lidem poskytnuty kvalitní stáže a pracovní místa na základě písemných dohod a důstojných pracovních podmínek, včetně životního minima, kariérního poradenství a vedení a dalšího vzdělávání, vyvstane opět vysoké riziko, že budou nuceni přijímat nejistá pracovní místa, opustit zemi, aby našli práci nebo se zapojili do vzdělávání nebo odborné přípravy, i když hledají skutečné zaměstnání;
- P. vzhledem k tomu, že nízká kvalita nabídek systému záruk pro mladé lidi je jednou z jejich nejvýznamnějších nedostatků; vzhledem k tomu, že stáže poskytované v rámci systému záruk pro mladé lidi musí být nejen placené, ale také omezené délkou a počtem, aby mladí lidé nebyli chyceni v pasti nekonečně se opakujících stáží a nebyli využíváni jako levná, nebo dokonce bezplatná pracovní síla bez sociální ochrany a důchodových práv; vzhledem k tomu, že ze studií vyplývá, že současná generace mladých lidí nalézá první skutečné zaměstnání začátkem věku třiceti let;
- Q. vzhledem k tomu, že současná generace mladých lidí je vysoce kvalifikovaná; vzhledem k tomu, že vytváření dovedností, rekvalifikace a rozšiřování dovedností nejsou jedinou odpovědí na nedostatek pracovních míst pro mladé lidi; vzhledem k tomu, že vytváření kvalitních a udržitelných pracovních míst na straně druhé má klíčový význam pro jejich stabilitu;
- R. vzhledem k tomu, že programy zaměstnanosti mohou mít dopad na nezaměstnanost, ale nemohou nahrazovat širší úsilí o podporu flexibilnějších trhů práce; vzhledem k tomu, že překážky na trhu práce mají obzvláště škodlivé účinky na mladé lidi, zvyšují míru nezaměstnanosti a nové generace jsou kvůli nim zranitelné; vzhledem k tomu, že výzkum ⁽¹⁾ prokázal potřebu aktivní politiky trhu práce i systémů sociální ochrany založených na prahové hodnotě ohrožení chudobou, aby se zabránilo situaci, kdy opatření jednoduše změní pracovní příležitosti a dojde ke hře s nulovým součtem mezi podskupinami zranitelných osob;
- S. vzhledem k tomu, že pokyny pro politiky zaměstnanosti členských států z roku 2019 tyto státy vyzývají, aby i nadále řešily nezaměstnanost mladých lidí a otázku osob z kategorie NEET, a to za pomoci prevence předčasných odchodů mladých lidí ze vzdělávání a strukturálního zlepšení přechodu ze vzdělávání do zaměstnání, mimo jiné i prostřednictvím plného zavedení záruk pro mladé lidi;
- T. vzhledem k tomu, že návrh doporučení Rady o posílení záruk pro mladé lidi čerpá z poučení a zkušeností získaných při provádění těchto záruk od roku 2013 a že jeho cílem je poskytnout podporu vyššímu počtu mladých lidí s tím, že věková kategorie se rozšíří na všechny osoby ve věku do 30 let, které budou podporovány při rozvíjení dovedností a získávání pracovních zkušeností v rámci modernizovaného systému odborného vzdělávání a přípravy;
- U. vzhledem k tomu, že v příštím programovém období 2021–2027 budou záruky pro mladé lidi financovány z Evropského sociálního fondu plus (ESF+), který nyní zahrnuje Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí, jež je hlavním programem financujícím tyto záruky; vzhledem k tomu, že nástroj EU na podporu oživení Next Generation EU poskytne prostřednictvím facility na podporu oživení a odolnosti a iniciativy REACT-EU dodatečnou podporu opatřením ve prospěch zaměstnanosti mladých lidí; vzhledem k tomu, že investice do vzdělávání a odborné přípravy uvedené do souladu se souběžnou ekologickou a digitální transformací budou financovány prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj; vzhledem k tomu, že členské státy mohou na žádost a po splnění předem stanovených kritérií obdržet prostředky z nástroje pro technickou podporu k financování přípravných a realizačních fází strukturálních reforem, mimo jiné v oblasti vzdělávání a odborné přípravy a politik na trhu práce,

⁽¹⁾ Re-inVEST Europe (2019). Politický přehled „Towards more inclusive social protection and active labour market policies in the EU: a social investment perspective“ (Směrem k inkluzivnější sociální ochraně a aktivním politikám trhu práce v EU: z perspektivy sociálních investic).

Čtvrtek 8. října 2020

1. vítá návrh doporučení Rady o posílení záruk pro mladé lidi a úmysl Komise dosáhnout strukturálního zlepšení na základě poučení z finanční krize z roku 2008 a z provádění tohoto nástroje; připomíná, že doporučení Rady nemá pro členské státy žádný závazný účinek; upozorňuje, že ne všechny členské státy se doporučením Rady řídí, což má za následek opomíjení mladých lidí; domnívá se, že je načase učinit systém záruk pro mladé lidi závazným namísto dobrovolného; znovu vyzývá Komisi, aby navrhla nástroj záruk pro mladé lidi, který by byl závazný pro všechny členské státy;
2. zdůrazňuje, že k zajištění kvality a udržitelnosti těchto opatření je zapotřebí vícerozměrný přístup k boji proti nezaměstnanosti mladých lidí, který zahrnuje aktivní a pasivní politiky trhu práce, účinný přístup k opatřením sociálního začleňování a sociálním, zdravotnickým a ubytovacím službám pro mladé lidi;
3. zdůrazňuje, že posílený systém záruk pro mladé lidi by měl překonat nedostatky předchozího přístupu založeného na zaměstnatelnosti a musí být koncipován jako cesta, jejímž cílem je v přiměřené době zajistit kvalitní a trvalá pracovní místa pro všechny zapojené mladé lidi; opakuje, že záruky pro mladé lidi by neměly institucionalizovat nejistou práci mladých lidí, zejména prostřednictvím atypického statusu, který vede k mimořádně nízkým mzdám, nedostatečné sociální ochraně, nedostatečnému zabezpečení zaměstnání, k falešné samostatné výdělečné činnosti a k nejistým pracovním místům nahrazujícím skutečné zaměstnání;
4. vítá skutečnost, že posílené záruky pro mladé lidi pokryjí širší věkovou kategorii zahrnující mladé lidi ve věku 15–29 let a že bude ve vztahu ke skupinám osob dočasně a dlouhodobě zařazeným do skupiny NEET uplatňován individualizovanější a cílenější přístup; vítá rovněž úsilí o větší začlenění systému záruk pro mladé lidi a zabránění jakékoli formě diskriminace, včetně znevýhodněných a zranitelných skupin, rasových a etnických menšin, migrantů a uprchlíků, mladých lidí se zdravotním postižením a osob žijících v odlehlých, venkovských nebo znevýhodněných městských oblastech nebo zámořských územích a ostrovních regionech; vyjadřuje znepokojení nad nerovnováhou na trhu práce, na němž se ženy obecně, a zejména mladé ženy, potýkají s dvojí diskriminací – kvůli tomu, že jsou mladé a že jsou ženy; zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise při řešení rozdílů mezi ženami a muži zohlednila potřeby mladých žen;
5. vítá začlenění genderového rozměru do systému záruk pro mladé lidi; konstatuje však, že rozdíly mezi ženami a muži v kategorii NEET se v průběhu uplynulých let zvýšily a že rodina zůstává překážkou zaměstnávání mladých žen; vyzývá členské státy, aby zavedly závazná opatření s cílem zabránit diskriminaci při náboru na základě pohlaví nebo rodinné situace uchazeče;
6. zdůrazňuje skutečnost, že osoby z kategorie NEET zahrnují různé podskupiny, jako jsou mladí lidé se zdravotním postižením, mladí lidé bez domova, mladí Romové, mladí migranti a uprchlíci, kteří mají různé potřeby, jež by měly být naplňovány konkrétně přizpůsobenými službami, například v případě osob se zdravotním postižením je to zajištění přiměřených opatření a slučitelnosti pracovního příjmu s dávkami pro zdravotně postižené; v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité mít přesné údaje a vhodné způsoby, jak tyto podskupiny identifikovat, a také zaujmout odlišný přístup k osobám, které dlouhodoběji patří do kategorie NEET a které často pocházejí ze znevýhodněného sociálně-ekonomického prostředí a čelí meziodvětvové diskriminaci, mimo jiné v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti, a vůči nimž je třeba zahájit účinné informační programy; zdůrazňuje, že aby záruky pro mladé lidi dosáhly k těmto cílovým skupinám, měly by být začleněny do soudržného souboru sociálních politik a politik v oblasti sociálního zabezpečení, jako je přístup k sociálnímu zabezpečení, včetně dávek v nezaměstnanosti a minimálního příjmu, k péči o děti, zdravotnickým službám, přiměřenému, cenově dostupnému a přístupnému bydlení a psychologické podpoře, aby se zajistilo, že všichni mladí lidé budou mít k systému přístup; trvá na tom, že proti jakékoli diskriminaci mladých lidí z jakéhokoli důvodu je třeba aktivně bojovat v systémech záruk pro mladé lidi;
7. vítá doporučení členskými státy posílit systémy včasného varování s cílem identifikovat osoby, které jsou ohroženy zařazením do kategorie NEET; je přesvědčen, že preventivní opatření, jako jsou hodnocení dovedností, kariérní a profesní poradenství, které se zaměřují na pomoc osobám předčasně ukončujícím školní docházku nebo vzdělávání před tím, než se stanou nezaměstnanými, jsou-li náležitě prováděna, a poskytování inkluzivního a nediskriminačního všeobecného vzdělávání by v dlouhodobém horizontu mohly vést ke snížení počtu osob v kategorii NEET;
8. podporuje myšlenku posuzovat dovednosti všech osob z kategorie NEET, které se zaregistrují do systému záruk pro mladé lidi, zejména jejich digitální dovednosti, a návrh na posílení digitálních, jazykových a měkkých sociálních dovedností prostřednictvím přípravného školení a usnadnění rozšiřování dovedností a rekvalifikace směrem k zeleným dovednostem, podnikatelským dovednostem a dovednostem v oblasti finančního a profesního řízení prostřednictvím individualizovaného

Čtvrtek 8. října 2020

profesního poradenství a orientace; v této souvislosti zdůrazňuje význam informálních a neformálních dovedností; vyzývá rovněž k posouzení vlastnictví digitálního vybavení a stavu konektivity všech osob z kategorie NEET současně s jejich digitálními dovednostmi; dále se domnívá, že mladí lidé, kteří se zaregistrují do systémů záruk pro mladé lidi, by měli být podporováni při rozvoji sociálních a průřezových dovedností, které jim umožní lépe řídit přechody a čelit rychle se měnícímu trhu práce; domnívá se, že takováto odborná příprava přizpůsobená na míru by měla usilovat o řešení nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi na trhu práce; domnívá se, že učňovská příprava může v tomto ohledu hrát důležitou úlohu, neboť připravuje mladé lidi na pracovní místa s vysokou poptávkou, a může tak přispět k jejich udržitelné integraci na trhu práce;

9. naléhavě vybízí členské státy, aby zajistily, že mladým lidem, kteří se zaregistrují do systémů záruk pro mladé lidi, budou předkládány nabídky na kvalitní, rozmanitou a na míru přizpůsobenou práci, odbornou přípravu nebo stáž, včetně spravedlivé odměny, a že nabídky zaměstnání budou v souladu s příslušnými zásadami evropského pilíře sociálních práv, které zajistí právo na spravedlivé a rovné zacházení, pokud jde o pracovní podmínky, včetně zajištění pracovního prostředí přizpůsobeného potřebám osob se zdravotním postižením, přístupu k sociální ochraně a odborné přípravě, přiměřené délky zkušební doby a zákazu zneužívání atypických smluv; trvá na tom, že nabídky v rámci posílených záruk pro mladé lidi by v žádném případě neměly přispívat k sociálnímu dumpingu, mzdovému dumpingu, chudobě pracujících a nejistotě mladých lidí; opakuje, že stáže by mohly být součástí odborného vzdělávání; připomíná, že smlouvy o stážích by měly mít podobu písemných a právně závazných dohod, v nichž budou upřesněny úkoly stážisty a důstojná odměna; domnívá se, že cíl záruk pro mladé lidi musí vést k zaměstnání a že stáže by nikdy neměly vést k nahrazení pracovních míst;

10. požaduje záruku kvality, která zajistí, aby osoby, které dokončily odbornou přípravu a/nebo vzdělávání v průběhu krize COVID-19, mohly (znovu) absolvovat kurzy zahrnuté ve stáži a/nebo učňovské přípravě, a to i po dokončení vzdělání a/nebo ukončení stáže a/nebo učňovské přípravy, které mohly být zrušeny, zkráceny nebo jinak omezeny kvůli opatřením proti COVID-19, a to s cílem odstranit případné nedostatky v jejich odborné přípravě;

11. trvá na tom, že v doporučení Rady je třeba nastínit jasná a závazná kritéria kvality a normy kvality nabídek, a vyzývá Komisi, aby vypracovala rámec kvality, jímž by se řídily záruky pro mladé lidi; je přesvědčen, že takový rámec by program posílil a učinil by jej účinnějším nástrojem pro úspěšný přechod na trh práce; vyzývá Komisi, aby přezkoumala stávající evropské nástroje, jako je rámec kvality stáží a Evropský rámec pro kvalitní a efektivní učňovskou přípravu, a aby začlenila kvalitativní kritéria pro nabídky mladým lidem, včetně zásady spravedlivého odměňování stážistů, přístupu k sociální ochraně, udržitelného zaměstnávání a sociálních práv; zdůrazňuje, že tato kritéria by zajistila, aby program účinně pomáhal mladým lidem přejít do stabilního a kvalitního zaměstnání a pomáhal by zajistit genderově vyvážené příležitosti pro mladé lidi napříč odvětvími, příležitostmi, které nabízejí dlouhodobou bezpečnost, sociální ochranu, rovné a důstojné pracovní podmínky a nepřispívají k vytváření nejistých pracovních míst; vyzývá členské státy a Komisi, aby vypracovaly programy na podporu podnikání, zejména na územích, kde je slabá průmyslová základna;

12. vybízí Komisi a členské státy, aby šířily osvědčené postupy v oblasti sociálních investic s cílem podpořit inkluzivnější společnost a znovu nastolit rovnováhu hospodářského a sociálního pokroku; zdůrazňuje význam aktivních politik na trhu práce i systémů sociální ochrany, aby se zabránilo hře s nulovým součtem při přesouvání pracovních míst mezi různými podskupinami zranitelných osob, a zejména mezi osobami z kategorie NEET; naléhavě vyzývá Komisi, aby provedla studii s cílem prozkoumat souvislost mezi mladými lidmi bez sociální ochrany a nejistou prací;

13. je pevně přesvědčen o tom, že cílem je zlepšit socioekonomické podmínky mladých lidí prostřednictvím řádného provádění posílených záruk pro mladé lidi; znovu potvrzuje svůj postoj, že odměna by měla být úměrná poskytované práci, dovednostem a zkušenostem dané osoby a potřebě stážistů a učňů na trhu práce mimo vzdělávací programy vyjít s penězi; vyzývá Komisi a členské státy, aby ve spolupráci s Parlamentem a při dodržení zásady subsidiarity navrhly možné způsoby zavedení společného právního nástroje, který zajistí, aby bude prosazovat spravedlivou odměnu za stáž a učňovskou přípravu na trhu práce EU; odsuzuje neplacené stáže a učňovskou přípravu, které představují formu vykořisťování práce mladých lidí a porušování jejich práv;

14. požaduje, aby bylo financování záruk pro mladé lidi na příští programové období 2021–2027 posíleno prostřednictvím navýšení ESF+ a odpovídajících tematických zaměření; zdůrazňuje, že pozměněný návrh Komise o ESF+ ze dne 28. května 2020 zahrnuje požadavek, aby členské státy s počtem osob v kategorii NEET překračujícím průměr EU za

Čtvrtek 8. října 2020

rok 2019 musely přidělit nejméně 15 % svých prostředků z ESF+ v rámci sdíleného řízení na cílená opatření a strukturální reformy na podporu zaměstnanosti mladých lidí a odborného vzdělávání a přípravy, zejména v souvislosti s prováděním systémů záruk pro mladé lidi; vyjadřuje politování nad tím, že Evropská rada ve svých závěrech ze dne 21. července 2020 tuto částku výrazně snížila na 10 %, což je zcela v rozporu s ambicí Unie investovat do mládeže;

15. připomíná svůj postoj v prvním čtení přijatý dne 4. dubna 2019, který zahrnuje dodatečný požadavek, aby všechny členské státy, a to nejen ty, jejichž míra osob v kategorii NEET přesahuje průměr Unie, v příštím programovém období 2021–2027 investovaly alespoň 3 % svých zdrojů ESF+ v rámci sdíleného řízení do řešení nezaměstnanosti mladých lidí, zejména v souvislosti s prováděním systémů záruk pro mladé lidi;

16. vyzývá členské státy a Komisi, aby zvážily skutečnost, že míra osob v kategorii NEET je jediným faktorem při rozhodování o přidělení finančních prostředků; domnívá se, že ačkoli tato míra ukazuje počet lidí, kteří nejsou ve vzdělávání, zaměstnání ani odborné přípravě, zcela vylučuje velký počet mladých lidí, kteří jsou nedobrovolně zaměstnaní na částečný úvazek, opustili zemi, aby našli důstojnou práci, vykonávají nehlášenou práci nebo pracují, ale stále žijí v chudobě;

17. naléhavě žádá členské státy, aby se důsledně zasadily o plné provedení záruk pro mladé lidi; zdůrazňuje, že unijní finanční prostředky slouží jako doplněk vnitrostátních rozpočtů, a nikoli jako jejich náhrada;

18. připomíná, že posílená záruka pro mladé lidi může hrát důležitou úlohu při podpoře členských států, aby v souvislosti se Zelenou dohodou pro Evropu investovaly do vytváření pracovních příležitostí v klimaticky neutrálním, energeticky účinném a oběhovém hospodářství a získání kvalifikované pracovní síly pro tato pracovní místa, což zajistí, aby při přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku nebyli opomenuti žádní mladí lidé, zejména osoby patřící do znevýhodněných skupin;

19. opakuje, že je zapotřebí zefektivnit využívání finančních prostředků; očekává, že zefektivnění programových a prováděcích pravidel v rámci ESF+ povede ke snížení administrativních nákladů na straně příjemců, včetně usnadnění mechanismu podávání zpráv; očekává, že členské státy budou pečlivě vynakládat finanční prostředky na programy mládeže, což usnadní zaměstnanost mladých lidí;

20. zdůrazňuje, že je důležité maximalizovat potenciální součinnost mezi zárukami pro mladé lidi a dalšími příslušnými fondy a nástroji EU, včetně nástroje na podporu oživení a odolnosti, evropské záruky pro děti, programu Erasmus+, InvestEU, Horizontu Evropa a Fondu pro spravedlivou transformaci, a to i v souvislosti s REACT-EU a vnitrostátními plány oživení; v této souvislosti vyzývá členské státy, aby upřednostňovaly podporu zaměstnanosti mladých lidí v těchto plánech a ve svých plánech na podporu oživení a odolnosti, jakož i v rámci iniciativy REACT-EU; vyzývá členské státy, aby využívaly zdroje SURE na podporu opatření pro mladé stážisty, jako je podpora příjmu a krátkodobé pracovní programy;

21. trvá na tom, aby Komise posílila monitorování provádění a podávání zpráv o výsledcích záruk pro mladé lidi, včetně monitorování příjemců v rámci systémů záruk pro mladé lidi a povahy nabídek s cílem zajistit jejich soulad s novým rámcem norem kvality v rámci posílených záruk pro mladé lidi a dlouhodobé zařazování příjemců systémů záruk pro mladé lidi do zaměstnání;

22. zdůrazňuje, že lepší shromažďování údajů má zásadní význam pro udržitelnou integraci příjemců na trhu práce a pro účinné využívání záruk pro mladé lidi; vybízí Evropský účetní dvůr, aby vypracoval navazující zprávy o provádění systémů záruk pro mladé lidi; v této souvislosti považuje za důležité, aby Komise provedla studii, která bude zkoumat souvislost mezi mladými lidmi v zaměstnání bez sociální ochrany a nejistou prací;

23. zdůrazňuje, že účinné provádění systémů záruk pro mladé lidi a lepší přístup ke stabilním a udržitelným pracovním místům vyžaduje silnější partnerství a účinnou koordinaci mezi poskytovateli záruk pro mladé lidi a příslušnými zúčastněnými stranami, jako jsou regionální a místní orgány, sociální partneři (zaměstnavatelé a odbory), vzdělávací a školicí instituce, pracovníci s mládeží, poskytovatelé solidárních a občanských aktivit, obchodní a řemeslné komory, organizace mládeže a další organizace občanské společnosti, včetně nevládních organizací pracujících se znevýhodněnými osobami, zejména při výměně osvědčených postupů mezi členskými státy; vyzývá k zapojení těchto zúčastněných stran do navrhování, provádění a hodnocení systémů záruk pro mladé lidi s cílem zajistit jejich účinnost; naléhavě vyzývá členské státy, aby zlepšily účast těchto partnerů, zejména mládežnických organizací, ve všech fázích řízení systémů záruk pro mladé

Čtvrtek 8. října 2020

lidi a souvisejících finančních nástrojů EU na evropské, vnitrostátní a místní úrovni; je toho názoru, že partnerství by měla jasně stanovit struktury a mechanismy pro smysluplnou účast na rozhodování, včetně transparentního sdílení informací;

24. je přesvědčen, že dobře cílené kampaně na zvyšování povědomí v přístupných formátech, a to i pro osoby se zdravotním postižením, a komunikační kanály vstřícné k mladým lidem by mohly hrát rozhodující úlohu při oslovování mladých lidí a mládežnických organizací a při zvyšování viditelnosti iniciativy a že by mohlo být obzvláště prospěšné zaměřit se na osoby předčasně opouštějící školní docházku; zdůrazňuje, že co nejvíce finančních prostředků by mělo být poskytnuto přímo mladým lidem; zdůrazňuje, že účinné informační politiky vyžadují odpovídající financování a personální kapacitu, zejména ve veřejných službách zaměstnanosti, které hrají klíčovou úlohu při účinném oslovování osob z kategorie NEET, avšak stále trpí důsledky úsporných opatření zavedených po poslední finanční krizi; v této souvislosti naléhavě vyzývá členské státy, aby investovaly do svých veřejných služeb zaměstnanosti s cílem poskytnout za tímto účelem dostatečné lidské zdroje a finanční podporu na odbornou přípravu a vybavení zaměstnanců;

25. vyzývá Komisi, aby se zabývala myšlenkou internetového portálu EU zaměřeného konkrétně na stáže a učňovskou přípravu v EU a aby shromažďovala všechny stávající iniciativy EU viditelným, přístupným a uživatelsky vstřícným způsobem; domnívá se, že tento portál by měl být odpovídajícím způsobem propagován vhodnými kanály, aby se zaměřil na své publikum s cílem stát se dobře známým kontaktním místem pro mladé Evropany, vzdělávací instituce a společnosti v celé EU; je toho názoru, že portál by měl navádět mladé talenty tam, kde je to nejvíce zapotřebí, upozorňovat mladé lidi na specifické potřeby na trhu práce, podporovat přístup k souvisejícím vzdělávacím příležitostem, zlepšovat celkovou budoucí zaměstnatelnost v rámci EU, přispívat k boji proti nezaměstnanosti mladých lidí a překlenout nedostatky v dovednostech;

26. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

Středa 7. října 2020

II

(Sdělení)

SDĚLENÍ ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT

P9_TA(2020)0249

Schválení přidělení nové působnosti výkonnému místopředsedovi Komise Valdisi Dombrovskisovi**Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020, kterým se schvaluje přidělení nové působnosti výkonnému místopředsedovi Komise Valdisi Dombrovskisovi (2020/2203(INS))**

(2021/C 395/13)

Evropský parlament,

- s ohledem na čl. 17 odst. 6 Smlouvy o Evropské unii a čl. 248 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na bod 7 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí ⁽¹⁾,
 - s ohledem na dopis předsedkyně Komise dne 14. září 2020,
 - s ohledem na slyšení Valdisa Dombrovskise vedené dne 2. října 2020 Výborem pro mezinárodní obchod, společně s Výborem pro zahraniční věci, Výborem pro rozvoj, Rozpočtovým výborem a Hospodářským a měnovým výborem a na hodnotící dopis vypracovaný po tomto slyšení;
 - s ohledem na posouzení Konferencí předsedů výborů na její schůzi dne 5. října 2020 a na posouzení Konferencí předsedů na její schůzi dne 6. října 2020,
 - s ohledem na článek 125 a přílohu VII jednacího řádu,
1. schvaluje přidělení nové působnosti výkonnému místopředsedovi Komise Valdisi Dombrovskisovi na zbývajícím funkčním období Komise do 31. října 2024;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí Radě, Komisi a vládám členských států.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

Pondělí 5. října 2020

III

(Přípravné akty)

EVROPSKÝ PARLAMENT

P9_TA(2020)0242

Trhy finančních nástrojů *II**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 5. října 2020 o postoji Rady v prvním čtení k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2014/65/EU o trzích finančních nástrojů (06799/1/2020 – C9-0291/2020 – 2018/0047(COD))

(Řádný legislativní postup: druhé čtení)

(2021/C 395/14)

Evropský parlament,

- s ohledem na postoj Rady v prvním čtení (06799/1/2020 – C9-0291/2020),
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 11. července 2018 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na svůj postoj v prvním čtení ⁽²⁾ k návrhu Komise předloženému Parlamentu a Radě (COM(2018)0099),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na předběžnou dohodu schválenou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu,
 - s ohledem na článek 67 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení pro druhé čtení předložené Hospodářským a měnovým výborem (A9-0169/2020),
1. schvaluje postoj Rady v prvním čtení;
 2. konstatuje, že akt je přijat v souladu s postojem Rady;
 3. pověřuje svého předsedu, aby společně s předsedou Rady podepsal akt podle čl. 297 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 367, 10.10.2018, s. 65.

⁽²⁾ Přijaté texty ze dne 27.3.2019, P8_TA(2019)0302.

Pondělí 5. října 2020

P9_TA(2020)0243

Evropští poskytovatelé služeb skupinového financování pro podniky *II**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 5. října 2020 k postoji Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropských poskytovatelích služeb skupinového financování pro podniky a o změně nařízení (EU) 2017/1129 a směrnice (EU) 2019/1937 (06800/1/2020 – C9-0292/2020 – 2018/0048(COD))

(Řádný legislativní postup: druhé čtení)

(2021/C 395/15)

Evropský parlament,

- s ohledem na postoj Rady v prvním čtení (06800/1/2020 – C9-0292/2020),
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 11. července 2018 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na svůj postoj v prvním čtení ⁽²⁾ k návrhu Komise předloženému Parlamentu a Radě (COM(2018)0113),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu,
 - s ohledem na článek 67 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení pro druhé čtení předložené Hospodářským a měnovým výborem (A9-0168/2020),
1. schvaluje postoj Rady v prvním čtení;
 2. konstatuje, že akt je přijat v souladu s postojem Rady;
 3. pověřuje svého předsedu, aby společně s předsedou Rady podepsal akt podle čl. 297 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

⁽¹⁾ Úř. věst. C 367, 10.10.2018, s. 65.

⁽²⁾ Přijaté texty ze dne 27.3.2019, P8_TA(2019)0301.

Úterý 6. října 2020

P9_TA(2020)0244

Změna nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku (COM(2020)0309 – C9-0202/2020 – 2020/0140(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/16)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2020)0309),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0202/2020),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 22. září 2020 zavázal schválit postoj Parlamentu podle čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 59 a čl. 52 odst. 1 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0171/2020),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2020)0140

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 6. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014, pokud jde o zrušení závazku

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2020/1543.)

Úterý 6. října 2020

P9_TA(2020)0245

Guadeloupe, Francouzská Guyana, Martinik a Réunion: nepřímé daně na „tradiční“ rum *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se povoluje Francii uplatňovat sníženou sazbu některých nepřímých daní na „tradiční“ rum vyrobený na Guadeloupu, ve Francouzské Guyaně, na Martiniku a Réunionu (COM(2020)0332 – C9-0217/2020 – 2020/0150(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

(2021/C 395/17)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2020)0332),
 - s ohledem na článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0217/2020),
 - s ohledem na článek 82 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro regionální rozvoj (A9-0156/2020),
1. schvaluje návrh Komise;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.
-

Úterý 6. října 2020

P9_TA(2020)0246

Daň AIEM uplatňovaná na Kanárských ostrovech *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady o dani AIEM uplatňované na Kanárských ostrovech (COM(2020)0355 – C9-0280/2020 – 2020/0163(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

(2021/C 395/18)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2020)0355),
 - s ohledem na článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0280/2020),
 - s ohledem na článek 82 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro regionální rozvoj (A9-0157/2020),
1. schvaluje návrh Komise;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.
-

Úterý 6. října 2020

P9_TA(2020)0247

Doba použitelnosti režimu tzv. „octroi de mer“ v nejvzdálenějších francouzských regionech *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 940/2014/EU o režimu tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) v nejvzdálenějších francouzských regionech, pokud jde o dobu jeho použitelnosti (COM(2020)0371 – C9-0281/2020 – 2020/0174(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

(2021/C 395/19)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2020)0371),
 - s ohledem na článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0281/2020),
 - s ohledem na článek 82 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro regionální rozvoj (A9-0159/2020),
1. schvaluje návrh Komise;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit znění schválené Parlamentem;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.
-

Úterý 6. října 2020

P9_TA(2020)0248

Návrh opravného rozpočtu č. 7/2020: aktualizace příjmů (vlastní zdroje)

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 6. října 2020 o postoji Rady k návrhu opravného rozpočtu Evropské unie č. 7/2020 na rozpočtový rok 2020 – aktualizace příjmů (vlastní zdroje) (10430/2020 – C9-0283/2020 – 2020/1999(BUD))

(2021/C 395/20)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 314 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ⁽¹⁾, a zejména na článek 44 tohoto nařízení,
 - s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2020 přijatý s konečnou platností dne 27. listopadu 2019 ⁽²⁾,
 - s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 ⁽³⁾,
 - s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na návrh opravného rozpočtu č. 7/2020, který Komise přijala dne 6. července 2020 (COM(2020)0424),
 - s ohledem na postoj k návrhu opravného rozpočtu č. 7/2020, který Rada přijala dne 4. září 2020 a postoupila Evropskému parlamentu dne 7. září 2020 (10430/2020 – C9-0283/2020),
 - s ohledem na články 94 a 96 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0163/2020),
- A. vzhledem k tomu, že cílem návrhu opravného rozpočtu č. 7/2020 je aktualizovat příjmovou stránku rozpočtu, a zohlednit tak nejnovější vývoj;
- B. vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 drasticky změnila výhled pro hospodářství Unie, které se má podle prognózy Komise z jara 2020 v tomto roce zmenšit o rekordních 7,5 %, na což má navázat opětovný růst o 6,1 % v roce 2021, jenž ale nebude dostatečně velký, aby plně nahradil ztráty z letošního roku, a vzhledem k tomu, že zhoršující se hospodářskou situaci odráží i prognóza vlastních zdrojů na rok 2020;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 57, 27.2.2020.

⁽³⁾ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105.

Úterý 6. října 2020

- C. vzhledem k tomu, že jsou nutné dva druhy úprav na straně příjmů rozpočtu, konkrétně aktualizace odhadů pro tradiční vlastní zdroje (TVZ) a pro vlastní zdroje na základě daně z přidané hodnoty (DPH) a hrubého národního důchodu (HND), aby se zohlednily novější hospodářské prognózy, a aktualizace opravy pro Spojené království;
- D. vzhledem k tomu, že je třeba aktualizovat i ostatní příjmy, aby se zohlednily konečně inkasované pokuty a sankční platby do června 2020 a negativní rozdíly ve směnných kurzech;
1. bere na vědomí návrh opravného rozpočtu č. 7/2020 předložený Komisí, který se zaměřuje na aktualizaci příjmové stránky rozpočtu;
 2. schvaluje postoj Rady k návrhu opravného rozpočtu č. 7/2020;
 3. pověřuje svého předsedu, aby prohlásil opravný rozpočet č. 7/2020 za přijatý s konečnou platností a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi, ostatním dotčeným orgánům a institucím, jakož i vnitrostátním parlamentům.
-

Středa 7. října 2020

P9_TA(2020)0250

Schválení jmenování Mairead McGuinnessové členkou Evropské komise

Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. října 2020, kterým se schvaluje jmenování Mairead McGuinnessové členkou Komise (C9-0295/2020 – 2020/0803(NLE))

(2021/C 395/21)

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 246 druhý odstavec Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
 - s ohledem na bod 6 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí ⁽¹⁾,
 - s ohledem na odstoupení Phila Hogana z funkce člena Komise,
 - s ohledem na dopis Rady ze dne 14. září 2020, kterým Rada konzultovala Evropský parlament ve věci rozhodnutí o jmenování Mairead McGuinnessové členkou Komise, které má být přijato po vzájemné dohodě s předsedou Komise (C9-0295/2020),
 - s ohledem na dopis předsedkyně Komise ze dne 14. září 2020,
 - s ohledem na slyšení Mairead McGuinnessové vedené dne 2. října 2020 Hospodářským a měnovým výborem a na hodnotící dopis vypracovaný po tomto slyšení,
 - s ohledem na posouzení Konferencí předsedů výborů na její schůzi dne 5. října 2020 a na posouzení Konferencí předsedů na její schůzi dne 6. října 2020,
 - s ohledem na článek 125 a přílohu VII jednacího řádu,
1. schvaluje jmenování Mairead McGuinnessové členkou Komise na zbývajícím funkčním období Komise do 31. října 2024;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí Radě, Komisi a vládám členských států.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0253

Evropský právní rámec pro klima *I**

Pozměňovací návrhy přijaté Evropským parlamentem dne 8. října 2020 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 (evropský právní rámec pro klima) (COM(2020)0080 – COM(2020)0563 – C9-0077/2020 – 2020/0036(COD)) ⁽¹⁾

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/22)

Pozměňovací návrh 1**Návrh legislativního usnesení****Právní východisko 5 a (nové)**

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

- *s ohledem na Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a na cíle udržitelného rozvoje, včetně cíle č. 3 „Globální zdraví a kvalitní život“,*

Pozměňovací návrh 2**Návrh legislativního usnesení****Právní východisko 5 b (nové)**

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

- *s ohledem na dramatické důsledky znečištění ovzduší pro lidské zdraví, které je podle Evropské agentury pro životní prostředí zodpovědné za 400 000 předčasných úmrtí ročně,*

⁽¹⁾ Věc byla vrácena k interinstitucionálnímu jednání příslušnému výboru podle čl. 59 odst. 4 čtvrtého pododstavce (A9-0162/2020).

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění - 1 (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (-1) *Existenční hrozba vyplývající ze změny klimatu vyžaduje posílení ambicí a zintenzivnění opatření v oblasti klimatu ze strany Unie a členských států. Unie je odhodlána zvýšit úsilí v boji proti změně klimatu a provádět Pařížskou dohodu z roku 2015 o změně klimatu přijatou v návaznosti na 21. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (dále jen „Pařížská dohoda“) ^(1a) na základě rovnosti a nejlepších dostupných vědeckých poznatků, a to s přijetím spravedlivého podílu na celosvětovém úsilí o omezení nárůstu globální teploty na 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí.*

^(1a) Úř. věst. L 282, 19.10.2016, s. 4.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

- (1) Ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“⁽¹⁹⁾ ze dne 11. prosince 2019 Komise vytyčila novou strategii růstu, jejímž cílem je transformovat Unii ve spravedlivou a prosperující společnost s moderní a konkurenceschopnou ekonomikou **efektivně využívající zdroje**, která v roce 2050 nebude produkovat žádné emise skleníkových plynů a ve které bude hospodářský růst oddělen od využívání zdrojů. Dalším jejím cílem je chránit, zachovávat a posilovat přírodní kapitál Unie a chránit zdraví a blahobyt občanů před environmentálními riziky a dopady. Tato transformace musí současně být spravedlivá a inkluzivní a **nesmí nikoho opomíjet**.

⁽¹⁹⁾ Sdělení Komise – Zelená dohoda pro Evropu, COM(2019) 640 final ze dne 11. prosince 2019.

Pozměňovací návrh

- (1) Ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“⁽¹⁹⁾ ze dne 11. prosince 2019 Komise vytyčila novou strategii **udržitelného** růstu, jejímž cílem je transformovat Unii ve **zdravější**, spravedlivou a prosperující společnost s moderní, **udržitelnou** a **mezinárodně** konkurenceschopnou ekonomikou **s vysoce kvalitními pracovními místy a efektivním využíváním zdrojů**, která v roce 2050 nebude produkovat žádné emise skleníkových plynů a ve které bude hospodářský růst oddělen od využívání zdrojů. Dalším jejím cílem je chránit, zachovávat, **obnovovat** a posilovat přírodní kapitál Unie, **mořské a suchozemské ekosystémy a biologickou rozmanitost** a chránit zdraví a blahobyt občanů před environmentálními riziky a dopady. Tato transformace musí **být založena na nejnovějších nezávislých vědeckých poznatcích**. Současně **musí** být **sociálně** spravedlivá a inkluzivní a **založena na solidaritě a společném úsilí na úrovni Unie a musí zajistit, aby nikdo nezůstal opomenut, a zároveň usilovat o vytvoření hospodářského růstu, kvalitních pracovních míst a předvídatelného prostředí pro investice a řídit se zásadou „nezpůsobit škodu“**.

⁽¹⁹⁾ Sdělení Komise – Zelená dohoda pro Evropu, COM(2019) 640 final ze dne 11. prosince 2019.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

- (2) Zvláštní zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) o dopadech globálního oteplení o 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí a o souvisejících plánech pro snižování celosvětových emisí skleníkových plynů ⁽²⁰⁾ poskytuje silný vědecký základ pro boj proti změně klimatu a dokládá potřebu posílit opatření v **této** oblasti. Potvrzuje, že je třeba urychleně redukovat emise skleníkových plynů a že nárůst teploty v rámci změny klimatu musí být omezen na 1,5 °C, zejména proto, aby se snížila pravděpodobnost extrémních klimatických jevů. Globální hodnotící zpráva Mezivládní vědecko-politické platformy pro biologickou rozmanitost a ekosystémové služby (IPBES) z roku 2019 ⁽²¹⁾ poukázala na celosvětový úbytek biologické rozmanitosti a skutečnost, že změna klimatu je jeho třetí nejvýznamnější příčinou ⁽²²⁾.

⁽²⁰⁾ IPCC, 2018: Globální oteplení o 1,5 °C. Zvláštní zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu o dopadech globálního oteplení o 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí a o souvisejících plánech pro snižování celosvětových emisí skleníkových plynů v kontextu posilování celosvětové reakce na hrozbu změny klimatu, udržitelného rozvoje a úsilí o vymýcení chudoby [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, a T. Waterfield (eds.)].

⁽²¹⁾ Zpráva platformy IPBES o globálním posouzení biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb z roku 2019.

⁽²²⁾ Zpráva Evropské agentury pro životní prostředí „Evropské životní prostředí – stav a výhled 2020“ (Lucemburk: Úřad pro publikace EU, 2019)

Pozměňovací návrh

- (2) Zvláštní zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) o dopadech globálního oteplení o 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí a o souvisejících plánech pro snižování celosvětových emisí skleníkových plynů ⁽²⁰⁾ poskytuje silný vědecký základ pro boj proti změně klimatu a dokládá potřebu posílit **rychle** opatření v oblasti **klimatu a uskutečnit přechod na klimaticky neutrální ekonomiku**. Potvrzuje, že je třeba urychleně redukovat emise skleníkových plynů a že nárůst teploty v rámci změny klimatu musí být omezen na 1,5 °C, zejména proto, aby se snížila pravděpodobnost extrémních klimatických jevů **a dosažení bodu nenávratných změn**. Globální hodnotící zpráva Mezivládní vědecko-politické platformy pro biologickou rozmanitost a ekosystémové služby (IPBES) z roku 2019 ⁽²¹⁾ poukázala na celosvětový úbytek biologické rozmanitosti a skutečnost, že změna klimatu je jeho třetí nejvýznamnější příčinou ⁽²²⁾. **Dále poukázala na to, že řešení inspirovaná přírodou mají podle odhadů zajistit 37 % zmírnění změny klimatu do roku 2030. Změna klimatu má vážný dopad na mořské a suchozemské ekosystémy, které jsou mimořádně důležitým propadem antropogenních emisí uhlíku s hrubou absorpcí přibližně 60 % celosvětových antropogenních emisí ročně.**

⁽²⁰⁾ IPCC, 2018: Globální oteplení o 1,5 °C. Zvláštní zpráva Mezivládního panelu pro změnu klimatu o dopadech globálního oteplení o 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí a o souvisejících plánech pro snižování celosvětových emisí skleníkových plynů v kontextu posilování celosvětové reakce na hrozbu změny klimatu, udržitelného rozvoje a úsilí o vymýcení chudoby [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, a T. Waterfield (eds.)].

⁽²¹⁾ Zpráva platformy IPBES o globálním posouzení biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb z roku 2019.

⁽²²⁾ Zpráva Evropské agentury pro životní prostředí „Evropské životní prostředí – stav a výhled 2020“ (Lucemburk: Úřad pro publikace EU, 2019)

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

- (3) Pro přispění **k** hospodářské a společenské transformaci, tvorbě pracovních míst, růstu a dosažení cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje a **ke spravedlivému a ekonomicky efektivnímu posunu** k dosažení teplotního cíle stanoveného Pařížskou dohodou o změně klimatu z roku 2015 přijatou v návaznosti na 21. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (dále jen „Pařížská dohoda“) je zásadní pevně stanovený dlouhodobý cíl.

Pozměňovací návrh

- (3) Pro přispění **ke spravedlivé** hospodářské a společenské transformaci, tvorbě **vysoce kvalitních** pracovních míst, **sociálnímu blahobytu, udržitelného** růstu a dosažení cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje a k dosažení teplotního cíle stanoveného Pařížskou dohodou o změně klimatu z roku 2015 přijatou v návaznosti na 21. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (dále jen „Pařížská dohoda“) **rychlým, spravedlivým, účinným, ekonomicky efektivním a sociálně spravedlivým způsobem, aniž by byl kdokoli opomenut**, je zásadní pevně stanovený dlouhodobý cíl.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (3a) **Věda prokázala propojení mezi zdravotní, environmentální a klimatickou krizí, zejména v souvislosti s důsledky změny klimatu a ztrátou biologické rozmanitosti a ekosystémů. Zdravotní a sanitární krize, jakou je Covid-19, se mohou v nadcházejících desetiletích znásobit a vyžadují, aby Unie jako globální hráč provedla globální strategii zaměřenou na prevenci rozvoje takových situací tím, že se bude zabývat kořeny těchto problémů a podporovat integrovaný přístup založený na cílech udržitelného rozvoje.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (3b) Podle Světové zdravotnické organizace (WHO) změna klimatu ovlivňuje sociální a environmentální zdravotní faktory – čistotu ovzduší, nezávadnost pitné vody, dostatek potravin a bezpečné přístřeší – a mezi lety 2030 a 2050 se očekává nárůst úmrtnosti způsobené podvýživou, malárií, průjmovými onemocněními a tepelným stresem o dalších 250 000 osob ročně, přičemž extrémně vysoké teploty vzduchu přispívají přímo k úmrtí zejména u starších osob a zranitelných osob. Změna klimatu přinášející záplavy, vlny veder, sucho a požáry má závažný dopad na lidské zdraví včetně podvýživy a způsobuje kardiovaskulární a respirační onemocnění a infekce přenášené vektory.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (3c) Preambule Pařížské dohody uznává právo na zdraví jako klíčové právo. Podle Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu by všechny smluvní strany úmluvy měly používat vhodné metody, například posouzení dopadů, formulované a stanovené na vnitrostátní úrovni s cílem minimalizovat nepříznivé dopady projektů nebo opatření, které provádějí za účelem zmírnění změny klimatu nebo přizpůsobení se této změně, na hospodářství, veřejné zdraví a kvalitu životního prostředí.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (3d) Toto nařízení přispívá k ochraně nezadatelného práva občanů Unie na život a bezpečné životní prostředí, jak je uznáno v Evropské úmluvě o lidských právech a v Listině základních práv Evropské unie, a požaduje, aby příslušné orgány Unie a členské státy přijaly opatření nezbytná na úrovni Unie nebo na vnitrostátní úrovni k řešení skutečných a bezprostředních rizik globální klimatické nouze, a to jak pro životy lidí a jejich dobré životní podmínky, tak pro přírodu, na níž jsou lidé závislí. Toto nařízení by mělo být zaměřené na lidi a mělo by chránit zdraví a dobré životní podmínky občanů před riziky spojenými se znečištěným životním prostředím a jeho důsledky.

Pozměňovací návrh 153

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (3e) Ochrana klimatu by měla být příležitostí pro evropské hospodářství a měla by pomoci zajistit vedoucí postavení jeho průmyslu v globálních inovacích. Udržitelné výrobní inovace mohou podpořit evropskou průmyslovou sílu v klíčových segmentech trhu, a tím chránit a vytvářet pracovní místa. Má-li se dosáhnout právně závazného klimatického cíle pro období do roku 2030 a cíle, který spočívá v dosažení klimatické neutrality do roku 2050, snížením těchto emisí na čistě nulovou úroveň nejpozději do roku 2050, měla by Komise zjednodušit uzavírání odvětvově specifických „klimatických partnerství“ na unijní úrovni tím, že sdruží klíčové zainteresované strany (např. subjekty z průmyslového odvětví, nevládní organizace, výzkumné ústavy, malé a střední podniky, odborové svazy a organizace zaměstnavatelů). Klimatická partnerství by měla umožňovat odvětvově specifický dialog, usnadnit sdílení osvědčených postupů evropských aktérů řídicích se zásadou „dekarbonizace na prvním místě“ a působit jako ústřední poradní orgán komise při přijímání jejích budoucích legislativních návrhů v oblasti klimatu.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

- (4) Pařížská dohoda stanoví dlouhodobý cíl **udržet nárůst globální teploty výrazně pod 2 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí a** usilovat o to, aby nárůst teploty nepřekročil hranici 1,5 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí ⁽²³⁾, **a zdůrazňuje potřebu** přizpůsobit se nepříznivým dopadům změny klimatu ⁽²⁴⁾ a sladit finanční toky s nízkoemisním rozvojem odolným vůči změně klimatu ⁽²⁵⁾.

⁽²³⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. a) Pařížské dohody.

⁽²⁴⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. b) Pařížské dohody.

⁽²⁵⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. c) Pařížské dohody.

Pozměňovací návrh

- (4) Pařížská dohoda stanoví dlouhodobý cíl usilovat o to, aby nárůst **globální** teploty nepřekročil hranici 1,5 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí ⁽²³⁾, **zvýšit schopnost** přizpůsobit se nepříznivým dopadům změny klimatu ⁽²⁴⁾ a sladit finanční toky s nízkoemisním rozvojem odolným vůči změně klimatu ⁽²⁵⁾. **Jakožto celkový rámec pro příspěvek Unie k Pařížské dohodě by toto nařízení mělo zajistit, aby Unie i členské státy plně přispívaly k dosažení těchto tří cílů Pařížské dohody.**

⁽²³⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. a) Pařížské dohody.

⁽²⁴⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. b) Pařížské dohody.

⁽²⁵⁾ Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. c) Pařížské dohody.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

- (5) Cílem opatření Unie a členských států v oblasti klimatu je v kontextu Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a v zájmu dosažení cílů Pařížské dohody chránit obyvatelstvo a planetu, blahobyt, prosperitu, zdraví, potravinové systémy, integritu ekosystémů a biologickou rozmanitost před hrozbou změny klimatu, a dále maximalizovat prosperitu v rámci naší planety a zvýšit odolnost a snížit zranitelnost společnosti vůči změně klimatu.

Pozměňovací návrh

- (5) Cílem opatření Unie a členských států v oblasti klimatu je v kontextu Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a v zájmu dosažení cílů Pařížské dohody chránit obyvatelstvo a planetu, blahobyt, prosperitu, **hospodářství**, zdraví, potravinové systémy, integritu ekosystémů a biologickou rozmanitost před hrozbou změny klimatu, a dále maximalizovat prosperitu v rámci naší planety a zvýšit odolnost a snížit zranitelnost společnosti vůči změně klimatu. **V této souvislosti by se činnost Unie a členských států měla řídit zásadou předběžné opatrnosti, zásadou „znečišťovatel platí“, zásadou „energetická účinnost v první řadě“ a zásadou „neškodit“.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (5a) *Díky regulačnímu rámci, který Unie zavedla, a úsilí evropského průmyslu se emise skleníkových plynů v Unii mezi lety 1990 a 2018 snížily o 23 %, zatímco hospodářství ve stejném období vzrostlo o 61 %, což svědčí o tom, že je možné oddělit hospodářský růst od emisí skleníkových plynů.*

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (6) **K dosažení** klimatické neutrality by měla **přispět všechna hospodářská odvětví**. S ohledem na vliv výroby energie a její spotřeby na emise skleníkových plynů je nezbytný přechod na udržitelný, cenově dostupný a bezpečný energetický systém založený na dobře fungujícím vnitřním trhu s energií. Důležitými hnacími silami dosažení cíle klimatické neutrality jsou rovněž digitální transformace, technologické inovace a výzkum a vývoj.
- (6) *Dosažení klimatické neutrality vyžaduje, aby všechna hospodářská odvětví, včetně letecké a námořní dopravy, snížila rychle své emise téměř na nulu. Klíčovým faktorem by v tomto ohledu měla být zásada „znečišťovatel platí“. S ohledem na vliv výroby energie a její spotřeby na emise skleníkových plynů je nezbytný přechod na vysoce energeticky účinný, udržitelný, cenově dostupný a bezpečný energetický systém založený na obnovitelných zdrojích, který sníží energetickou chudobu a který bude založený na dobře fungujícím vnitřním trhu s energií. Přínos oběhového hospodářství ke klimatické neutralitě by měl být rozšířen zlepšením účinnosti zdrojů a zvýšením míry využívání nízkouhlíkových materiálů a současně podporou prevence odpadů a recyklace. Důležitými hnacími silami dosažení cíle klimatické neutrality jsou rovněž digitální transformace, technologické inovace a výzkum a vývoj, které budou vyžadovat dodatečné zdroje. Unie a členské státy budou muset přijmout ambiciózní a soudržné regulační rámce, aby se zajistilo, že k cílům Unie v oblasti klimatu přispějí všechna hospodářská odvětví.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (6a) Pro klimatický systém a zvyšování teploty jsou velmi důležité celkové kumulativní antropogenní emise skleníkových plynů v průběhu času a odpovídající koncentrace skleníkových plynů v atmosféře. Zvláštní zpráva IPCC o globálním oteplování o 1,5 °C a databáze jejich základních scénářů poskytují nejlepší dostupné a nejnovější vědecké důkazy o zbývajícím globálním rozpočtu na emise skleníkových plynů s cílem omezit globální nárůst teploty ve 21. století na 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí. V souladu se závazky Unie, pokud jde o úsilí o omezení nárůstu teploty na 1,5 °C ve srovnání s úrovní před průmyslovou revolucí, je nezbytné stanovit spravedlivý podíl zbývajících globálního rozpočtu Unie na emise skleníkových plynů. Rozpočet na emise skleníkových plynů je důležitým nástrojem ke zvýšení transparentnosti a odpovědnosti klimatických politik Unie. Ve své podrobné analýze, o níž se opírá sdělení Komise ze dne 28. listopadu 2018, s názvem „Čistá planeta pro všechny – Evropská dlouhodobá strategická vize prosperující, moderní, konkurenceschopné a klimaticky neutrální ekonomiky“ Komise uvádí, že uhlíkový rozpočet EU-28 na období 2018-2050 kompatibilní s cílem omezení na 1,5 °C by měl činit 48 Gt CO₂. Komise by měla vytvořit čistý rozpočet na skleníkové emise EU-27 vyjádřený v ekvivalentu CO₂ založený na nejnovějších vědeckých výpočtech používaných IPCC, který odpovídá spravedlivému podílu zbývajících globálních emisí Unie, v souladu s cíli Pařížské dohody. Rozpočtem na skleníkové plyny Unie by se mělo řídit vytvoření trajektorie Unie směrem k dosažení čistých nulových emisí skleníkových plynů do roku 2050, zejména její budoucí cíle v oblasti skleníkových plynů pro roky 2030 a 2040.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

- (7) Unie **provádí ambiciózní politiku v oblasti klimatu a** zavedla regulační rámec pro dosažení svého cíle v oblasti snižování emisí skleníkových plynů do roku 2030. Právní předpisy provádějící tento cíl zahrnují mimo jiné směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ⁽²⁶⁾, kterou se zavádí systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ⁽²⁷⁾, které zavedlo vnitrostátní cíle pro snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ⁽²⁸⁾, které členským státům ukládá, aby dosáhly rovnováhy mezi emisemi skleníkových plynů a jejich pohlcováním v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví.

⁽²⁶⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁽²⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

⁽²⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 1).

Pozměňovací návrh

- (7) Unie zavedla regulační rámec pro dosažení svého **stávajícího** cíle v oblasti snižování emisí skleníkových plynů do roku 2030, **kteřý byl přijat před vstupem Pařížské dohody v platnost**. Právní předpisy provádějící tento cíl zahrnují mimo jiné směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ⁽²⁶⁾, kterou se zavádí systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ⁽²⁷⁾, které zavedlo vnitrostátní cíle pro snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030, a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ⁽²⁸⁾, které členským státům ukládá, aby dosáhly rovnováhy mezi emisemi skleníkových plynů a jejich pohlcováním v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví.

⁽²⁶⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁽²⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

⁽²⁸⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 1).

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 7 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (7a) **Systém obchodování s emisemi je základním kamenem politiky Unie v oblasti klimatu a jejím klíčovým nástrojem pro nákladově efektivní snižování emisí.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí

- (9) Unie prostřednictvím balíčku opatření nazvaného Čistá energie pro všechny Evropany ⁽²⁹⁾ plní **ambiciózní** program v oblasti dekarbonizace, a to zejména výstavbou silné energetické unie, která zahrnuje cíle v oblasti energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030 uvedené ve směrnicích Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ⁽³⁰⁾ a (EU) 2018/2001 ⁽³¹⁾, a posílením příslušných právních předpisů, včetně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ⁽³²⁾.

⁽²⁹⁾ COM(2016) 860 final ze dne 30. listopadu 2016.

⁽³⁰⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

⁽³¹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

⁽³²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ze dne 19. května 2010 o energetické náročnosti budov (Úř. věst. L 153, 18.6.2010, s. 13).

Pozměňovací návrh

- (9) Unie prostřednictvím balíčku opatření nazvaného Čistá energie pro všechny Evropany ⁽²⁹⁾ plní program v oblasti dekarbonizace, a to zejména výstavbou silné energetické unie, která zahrnuje cíle v oblasti energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030 uvedené ve směrnicích Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ⁽³⁰⁾ a (EU) 2018/2001 ⁽³¹⁾, a posílením příslušných právních předpisů, včetně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ⁽³²⁾.

⁽²⁹⁾ COM(2016) 860 final ze dne 30. listopadu 2016.

⁽³⁰⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

⁽³¹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

⁽³²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ze dne 19. května 2010 o energetické náročnosti budov (Úř. věst. L 153, 18.6.2010, s. 13).

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 19**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 9 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9a) *Komise vypracovala a přijala řadu legislativních iniciativ v rámci odvětví energetiky, zejména s ohledem na energii z obnovitelných zdrojů, energetickou účinnost, včetně energetické náročnosti budov. Tyto iniciativy tvoří balíček v rámci zastřešujícího tématu energetické účinnosti v první řadě a celosvětového vedoucího postavení Unie v oblasti obnovitelných zdrojů energie. Tyto iniciativy by měly být zohledněny ve vnitrostátním dlouhodobém pokroku v úsilí o dosažení cíle klimatické neutrality do roku 2050 s cílem zajistit vysoce energeticky účinný energetický systém založený na obnovitelných zdrojích energie a rozvoj obnovitelných zdrojů v rámci Unie.*

Pozměňovací návrh 20**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 9 b (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9b) *Výsledkem přechodu na čistou energii bude energetický systém, ve kterém budou primární dodávky energie většinou pocházet z obnovitelných zdrojů energie, což výrazně zlepší zabezpečení dodávek, sníží energetickou závislost a podpoří pracovní místa v členských státech.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9c) *Transformace energetiky zlepšuje energetickou účinnost a snižuje energetickou závislost Unie a členských států. Tato strukturální změna směrem k účinnějšímu hospodářství založenému na obnovitelných zdrojích energie ve všech odvětvích bude přínosná nejen pro obchodní rovnováhu, ale také posílí energetickou bezpečnost a boj proti energetické chudobě.*

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9d) *V zájmu zajištění solidarity a umožnění účinné transformace energetiky musí politika Unie v oblasti klimatu navrhnout jasnou cestu k dosažení klimatické neutrality do roku 2050. Unie by si měla zachovat realistický postoj k nákladové efektivnosti a technickým výzvám a zajistit nabídku a cenovou dostupnost zdrojů energie schopné přenosu, kterou zaručují například vodíkové technologie, pro účely vyrovnávání vysokých a nízkých odběrových hladin v energetickém systému.*

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9e) *Ochrana klimatu je pro unijní ekonomiku příležitostí k tomu, aby zvýšila své úsilí a využila výhody prvního tahu tím, že se stane lídrem v oblasti čistých technologií. To by jí mohlo pomoci zajistit si vedoucí postavení v globálních inovacích. Udržitelné výrobní inovace mohou podpořit průmyslovou sílu Unie v klíčových segmentech trhu, a tím chránit a vytvářet pracovní místa.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9 f (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9f) *Je třeba stanovit podporu pro potřebné investice do nových udržitelných technologií, které jsou nezbytné pro dosažení cíle klimatické neutrality. V tomto ohledu je důležité respektovat technologickou neutralitu a vyloučit riziko závislosti na jediné technologii. Jak je uvedeno ve sdělení Komise ze dne 8. července 2020 s názvem „Vodíková strategie pro klimaticky neutrální Evropu“, právě vodík může rovněž přispět k podpoře závazku Unie dosáhnout nejpozději do roku 2050 uhlíkové neutrality, zejména v energeticky náročných odvětvích.*

Pozměňovací návrh 154

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9 g (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (9 g) *Komise by měla zintenzivnit své úsilí o vytvoření evropských sdružení, zejména v odvětví baterií a vodíku, neboť jsou nanejvýš důležitá. Jsou-li koordinovaná na evropské úrovni, nabízejí velké příležitosti pro proces oživení regionů po odeznění pandemie COVID-19 a pro úspěšnou strukturální změnu. Normativní požadavky by měly vytvořit rámec pro inovace v oblasti mobility šetrné ke klimatu a výroby energie. Tato sdružení by měla obdržet odpovídající podporu a financování a měla by být rovněž součástí budoucí zahraniční politiky a politiky sousedství a obchodních dohod.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí

- (10) Unie **je** světovým lídrem transformace na klimatickou neutralitu a je odhodlána přispět ke zvýšení celosvětových ambicí a k posílení globální reakce na změnu klimatu, a to s využitím všech nástrojů, které má k dispozici, včetně diplomatické činnosti v oblasti klimatu.

Pozměňovací návrh

- (10) Unie ***má odpovědnost a prostředky k tomu, aby byla i nadále*** světovým lídrem transformace na klimatickou neutralitu, a je odhodlána ***dosáhnout jí spravedlivým, sociálně vyváženým a inkluzivním způsobem a*** přispět ke zvýšení celosvětových ambicí a k posílení globální reakce na změnu klimatu, a to s využitím všech nástrojů, které má k dispozici, včetně diplomatické činnosti ***a obchodních, investičních a průmyslových politik. Unie by měla posílit svou diplomacii v oblasti životního prostředí na všech mezinárodních fórech, která jsou významná při plnění mezinárodních cílů v oblasti klimatu v souladu s Pařížskou dohodou.***

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí

- (11) Evropský parlament **požadoval**, aby **se nezbytná transformace** v klimaticky neutrální společnost **uskutečnila** nejpozději do roku 2050 a aby se z ní stal příklad evropského úspěchu⁽³³⁾ a vyhlásil stav klimatické a environmentální nouze⁽³⁴⁾. Evropská rada ve svých závěrech ze dne 12. prosince 2019⁽³⁵⁾ schválila cíl dosáhnout do roku 2050 klimaticky neutrální Unie v souladu s cíli Pařížské dohody a zároveň uznala, že je potřeba zavést podpůrný rámec a že transformace bude vyžadovat značné veřejné a soukromé investice. Vyzvala také Komisi, aby v roce 2020 co nejdříve vypracovala návrh dlouhodobé strategie Unie, která by poté byla přijata Radou a předložena v kontextu Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu

⁽³³⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu (2019/2956(RSP)).

⁽³⁴⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. listopadu 2019 o stavu klimatické a environmentální nouze (2019/2930(RSP)).

⁽³⁵⁾ Závěry přijaté Evropskou radou na zasedání dne 12. prosince 2019, EUCO 29/19, CO EUR 31, CONCL 9.

Pozměňovací návrh

- (11) Evropský parlament **žádal Komisi a členské státy**, aby **zintenzivnily opatření v oblasti klimatu s cílem usnadnit nezbytnou transformaci** v klimaticky neutrální společnost **co nejdříve a** nejpozději do roku 2050 a aby se z ní stal příklad evropského úspěchu⁽³³⁾, a vyhlásil stav klimatické a environmentální nouze⁽³⁴⁾. **Rovněž opakovane vyzval Unii, aby zvýšila svůj cíl v oblasti klimatu do roku 2030 a aby tento zvýšený cíl byl součástí evropského práva v oblasti klimatu**^(34a). Evropská rada ve svých závěrech ze dne 12. prosince 2019⁽³⁵⁾ schválila cíl dosáhnout do roku 2050 klimaticky neutrální Unie v souladu s cíli Pařížské dohody, **a to na základě spravedlnosti a spravedlivého přechodu a při zohlednění rozdílných výchozích pozic členských států**, a zároveň uznala, že je potřeba zavést podpůrný rámec a že transformace bude vyžadovat značné veřejné a soukromé investice. Vyzvala také Komisi, aby v roce 2020 co nejdříve vypracovala návrh dlouhodobé strategie Unie, která by poté byla přijata Radou a předložena v kontextu Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu

⁽³³⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu (2019/2956(RSP)).

⁽³⁴⁾ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. listopadu 2019 o stavu klimatické a environmentální nouze (2019/2930(RSP)).

^(34a) **Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. listopadu 2019 o konferenci OSN o změně klimatu konané v roce 2019 v Madridu, Španělsko (COP25) (2019/2712(RSP))**.

⁽³⁵⁾ Závěry přijaté Evropskou radou na zasedání dne 12. prosince 2019, EUCO 29/19, CO EUR 31, CONCL 9.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí

- (12) Unie by **měla** usilovat o dosažení rovnováhy mezi antropogenními emisemi skleníkových plynů a jejich pohlcováním pomocí přírodních a technologických řešení v rámci celého hospodářství Unie do roku 2050. Na dosažení cíle klimatické neutrality na úrovni Unie do roku 2050 by se měly podílet všechny členské státy **společně**, přičemž členské státy, Evropský parlament, Rada a Komise by měly přijmout nezbytná opatření, která umožní tento cíl splnit. Opatření na úrovni Unie budou představovat důležitou součást opatření, která budou k dosažení tohoto cíle potřeba.

Pozměňovací návrh

- (12) Unie **a členské státy** by **měly** usilovat o dosažení rovnováhy mezi antropogenními emisemi skleníkových plynů a jejich pohlcováním pomocí přírodních a technologických řešení v rámci celého hospodářství Unie **a na úrovni členských států nejpozději** do roku 2050. Na dosažení cíle klimatické neutrality na úrovni Unie do roku 2050 by se měly podílet všechny členské státy, přičemž členské státy, Evropský parlament, Rada a Komise by měly přijmout nezbytná opatření, která umožní tento cíl splnit. Opatření na úrovni Unie budou představovat důležitou součást opatření, která budou k dosažení tohoto cíle potřeba. **Po roce 2050 by Unie a všechny členské státy měly emise nadále snižovat s cílem zajistit, aby pohlcování skleníkových plynů překračovalo antropogenní emise.**

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12a) Každý členský stát má odpovědnost za individuální dosažení klimatické neutrality nejpozději do roku 2050. V zájmu spravedlnosti a solidarity a s cílem pomáhat členským státům s rozdílnými výchozími pozicemi při uskutečňování transformace energetiky je zapotřebí dostatečných podpůrných mechanismů a fondů, jako je Fond pro spravedlivou transformaci stanovený nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../...^(1a) a další příslušné mechanismy financování.

^(1a) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... ze dne ... o zřízení Fondu pro spravedlivou transformaci (Úř. věst. ...).

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 29**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 12 b (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12b) *Preambule Pařížské dohody poukazuje na důležitost zabezpečení integrity všech ekosystémů, včetně oceánů. V Rámcové úmluvě Organizace spojených národů o změně klimatu je zdůrazněno, že smluvní strany musí podporovat udržitelné hospodaření s místy propadu a rezervoáry všech skleníkových plynů, včetně biomasy, lesů, oceánů, jakož i ostatních pevninských, pobřežních a mořských ekosystémů, a podporovat jejich ochranu a rozvoj. Pokud by cíle Pařížské dohody nebyly splněny, teplota by mohla překročit bod, po kterém oceán nebude schopen absorbovat tolik uhlíku a podílet se na zmírňování změny klimatu.*

Pozměňovací návrh 30**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 12 c (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12c) *Přirozená úložiště CO₂ hrají důležitou úlohu při transformaci na klimaticky neutrální společnost. Komise zkoumá vývoj regulačního rámce pro certifikaci pohlcování uhlíku v souladu se svým akčním plánem pro oběhové hospodářství a strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“. Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 a iniciativy, které jsou v ní uvedeny, budou hrát důležitou úlohu při obnově poškozených ekosystémů, zejména těch, které mají největší potenciál zachycovat a ukládat uhlík a předcházet dopadu přírodních katastrof a tento dopad snižovat. Obnova ekosystémů by pomohla udržovat, řídit a posilovat přírodní propady a podporovat biologickou rozmanitost a zároveň bojovat proti změně klimatu.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 144

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12d) Komise by měla posoudit proveditelnost zavedení systémů uhlíkových kreditů, včetně certifikace odstraňování skleníkových plynů pohlcováním uhlíku prostřednictvím modelů využití půdy, půdy samotné a biomasy v zemědělství, s cílem dosáhnout unijního cíle klimatické neutrality, jakož i proveditelnost vytvoření samostatného trhu s odstraňováním uhlíku zaměřeného na ukládání skleníkových plynů v půdě. Tento rámec by měl být založen na nejlepších dostupných vědeckých poznatcích a na systému posuzování a schvalování ze strany Komise a současně zajišťovat, aby nedocházelo k žádným negativním dopadům na životní prostředí, zejména na biologickou rozmanitost, a na veřejné zdraví nebo sociální či ekonomické cíle. Komise by měla představit výsledky tohoto posouzení do 30. června 2021.

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12e) V zájmu větší jasnosti by Komise měla předložit definici přírodních a jiných propadů uhlíku.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 156

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 f (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (12f) *Při přechodu na klimatickou neutralitu by měla Unie zachovat konkurenceschopnost svého průmyslu, zejména svého energeticky náročného průmyslu, včetně vypracování účinných opatření pro boj proti úniku uhlíku, aby byla kompatibilní s pravidly WTO, a pro zajištění rovných podmínek mezi Unií a třetími zeměmi, aby se zabránilo nekalé hospodářské soutěži v důsledku neprovádění politik v oblasti klimatu v souladu s Pařížskou dohodou.*

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (13) Unie by měla pokračovat ve své činnosti a mezinárodní vůdčí roli v oblasti klimatu i po roce 2050 s cílem chránit obyvatelstvo a planetu před hrozbou nebezpečné změny klimatu a nadále sledovat teplotní cíle stanovené Pařížskou dohodou, a to na základě vědeckých doporučení IPCC.
- (13) Unie by měla pokračovat ve své činnosti a mezinárodní vůdčí roli v oblasti klimatu i po roce 2050, **zejména tím, že pomůže nejzranitelnějšímu obyvatelstvu prostřednictvím své vnější činnosti a rozvojové politiky**, s cílem chránit obyvatelstvo a planetu před hrozbou nebezpečné změny klimatu a nadále sledovat teplotní cíle stanovené Pařížskou dohodou, a to na základě vědeckých doporučení IPCC, **Programu OSN pro životní prostředí (UNEP), IPBES a Evropské rady pro změnu klimatu (ECCC).**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (13a) *Ekosystémy, lidé a ekonomiky v Unii budou čelit významným dopadům změny klimatu, pokud nebudeme bezodkladně zmírňovat emise skleníkových plynů nebo se nebudeme změně klimatu přizpůsobovat. Přizpůsobení se změně klimatu by dále minimalizovalo nevyhnutelné dopady nákladově efektivním způsobem se značnými společnými přínosy z uplatňování řešení založených na přírodě.*

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (13b) *Nepříznivé dopady změny klimatu mohou potenciálně překročit adaptační kapacity členských států. Členské státy a Unie by proto měly spolupracovat na odvrácení, minimalizaci a řešení ztrát a škod, jak je stanoveno v článku 8 Pařížské dohody, a to i prostřednictvím Varšavského mezinárodního mechanismu.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

- (14) Klíčovou součástí dlouhodobé globální reakce na změnu klimatu je adaptace. Členské státy a Unie by proto měly zvyšovat svou adaptační kapacitu, posilovat svou odolnost a snižovat svou zranitelnost vůči změně klimatu, jak je stanoveno v článku 7 Pařížské dohody, a maximalizovat vedlejší přínosy jiných politik a právních předpisů v oblasti životního prostředí. Členské státy by měly přijmout komplexní vnitrostátní adaptační strategie a plány.

Pozměňovací návrh

- (14) Klíčovou součástí dlouhodobé globální reakce na změnu klimatu je adaptace. Členské státy a Unie by proto měly zvyšovat svou adaptační kapacitu, posilovat svou odolnost a snižovat svou zranitelnost vůči změně klimatu, jak je stanoveno v článku 7 Pařížské dohody, a maximalizovat vedlejší přínosy jiných politik a právních předpisů v oblasti životního prostředí. Členské státy by měly přijmout komplexní vnitrostátní adaptační strategie a plány **a Komise by měla pomáhat s monitorováním pokroku při přizpůsobování se změně klimatu tím, že vytvoří ukazatele.**

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 14 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (14a) Při přijímání strategií a plánů pro přizpůsobení se změně klimatu by členské státy měly věnovat zvláštní pozornost nejpostiženějším oblastem. Kromě toho je třeba podporovat, udržovat a obnovovat biologickou rozmanitost s cílem využít její plný potenciál pro regulaci klimatu a adaptačního potenciálu. Adaptační strategie a plány by proto měly podporovat řešení založená na přírodě a přizpůsobování založené na ekosystémech, které přispěje k obnově a zachování biologické rozmanitosti, a náležitě zohledňovat územní specifika a místní znalosti, jakož i stanovit konkrétní opatření na ochranu mořských a pobřežních ekosystémů. Kromě toho by měly být odstraněny činnosti, které brání schopnosti ekosystému přizpůsobit se změně klimatu, aby se zajistila odolnost biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 38

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 14 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (14b) *Adaptační strategie by měly rovněž podporovat změnu modelu v postižených oblastech, a to na základě řešení šetrných k životnímu prostředí a přírodě. Měly by zajistit udržitelné živobytí s cílem zajistit lepší životní podmínky, včetně udržitelného a místního zemědělství, udržitelného hospodaření s vodou a obnovitelných zdrojů energie, v souladu s cíli udržitelného rozvoje, za účelem posílení jejich odolnosti a ochrany jejich ekosystémů.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 39

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 15

Znění navržené Komisí

- (15) Při přijímání příslušných opatření na dosažení cíle klimatické neutrality na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni by členské státy, Evropský parlament, Rada a Komise měly zohlednit přínos transformace na klimatickou neutralitu pro blahobyt občanů, prosperitu společnosti a konkurenceschopnost hospodářství; **energetickou bezpečnost, potravinové zabezpečení a cenovou dostupnost** energií a potravin; spravedlnost a solidaritu v rámci členských států a mezi nimi s ohledem na jejich ekonomickou způsobilost, vnitrostátní okolnosti a potřebu postupného hospodářského sbližování; potřebu zajistit, aby transformace byla spravedlivá a sociálně vyvážená; nejlepší dostupné vědecké důkazy, zejména zjištění IPCC; potřebu začlenit rizika související se změnou klimatu do rozhodnutí týkajících se investic a plánování; nákladovou efektivnost a technologickou neutralitu při snižování emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování a při posilování odolnosti; postupné zlepšování ekologické vyváženosti a zvyšování úrovně ambicí.

Pozměňovací návrh

- (15) Při přijímání příslušných opatření na dosažení cíle klimatické neutrality na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni by členské státy, Evropský parlament, Rada a Komise měly zohlednit přínos transformace na klimatickou neutralitu pro **zdraví, kvalitu života a** blahobyt občanů, **sociální spravedlnost a** prosperitu společnosti a konkurenceschopnost hospodářství, **včetně spravedlivé hospodářské soutěže a rovných podmínek na celosvětové úrovni. Členské státy a Evropský parlament, Rada a Komise by rovněž měly zohlednit případnou byrokracii a další legislativní překážky, které případně brání hospodářským subjektům nebo odvětvím plnit cíle v oblasti klimatu; sociální, hospodářské a environmentální náklady nečinnosti nebo nedostatečné činnosti; skutečnost, že změna klimatu má nepřiměřený dopad na ženy, a potřebu posílit rovnost žen a mužů; potřebu podporovat udržitelné způsoby života; maximalizaci energetické účinnosti a účinnosti zdrojů, energetické bezpečnosti, potravinového zabezpečení a cenové dostupnosti energií a potravin, přičemž je zejména třeba zohlednit potřebu bojovat proti energetické chudobě; spravedlnost a solidaritu a rovné podmínky v rámci členských států a mezi nimi s ohledem na jejich ekonomickou způsobilost a vnitrostátní okolnosti a rozdílné výchozí pozice a** potřebu postupného hospodářského sbližování; potřebu zajistit, aby transformace byla spravedlivá a sociálně vyvážená **v souladu s pokyny Mezinárodní organizace práce z roku 2015 pro spravedlivý přechod k ekonomikám a společnostem pro všechny, které jsou udržitelné z hlediska životního prostředí;** nejlepší dostupné vědecké důkazy, zejména zjištění IPCC **a IPBES;** potřebu začlenit rizika související se změnou klimatu **a posouzení zranitelnosti vůči změně klimatu a přizpůsobení se změně klimatu** do rozhodnutí týkajících se investic a plánování **a zároveň zajistit, aby politiky Unie byly odolné vůči změně klimatu;** nákladovou efektivnost a technologickou neutralitu při snižování emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování a při posilování odolnosti **na základě rovnosti; potřebu řídit, zachovávat a obnovovat mořské a suchozemské ekosystémy a biologickou rozmanitost; současný stav infrastruktury a případné potřeby aktualizace infrastruktury Unie a investic do ní;** postupné zlepšování

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ekologické vyváženosti a zvyšování úrovně ambicí; **kapacitu jednotlivých subjektů investovat sociálně životaschopným způsobem do transformace a potenciální riziko úniku uhlíku a opatření k jeho prevenci.**

Pozměňovací návrh 40

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16) Jak dokládá Komise ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, transformace na klimatickou neutralitu vyžaduje **změny** v celém spektru politik a kolektivní úsilí všech odvětví hospodářství a společnosti. Evropská rada ve svých závěrech ze dne 12. prosince 2019 uvedla, že všechny příslušné právní předpisy a politiky EU musejí být v souladu s plněním cíle dosáhnout klimatické neutrality a přispívat k němu při současném respektování rovných podmínek, a vyzvala Komisi, aby prověřila, zda je za tímto účelem nezbytná úprava stávajících pravidel.

- (16) Jak dokládá Komise ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, transformace na klimatickou neutralitu vyžaduje **transformační změnu** v celém spektru politik, **ambiciózní a udržitelné financování** a kolektivní úsilí všech odvětví hospodářství a společnosti, **včetně letecké a námořní dopravy**. Evropská rada ve svých závěrech ze dne 12. prosince 2019 uvedla, že všechny příslušné právní předpisy a politiky EU musejí být v souladu s plněním cíle dosáhnout klimatické neutrality a přispívat k němu při současném respektování rovných podmínek, a vyzvala Komisi, aby prověřila, zda je za tímto účelem nezbytná úprava stávajících pravidel.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 41

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16a) Všechna klíčová odvětví hospodářství budou muset spolupracovat, aby dosáhla klimatické neutrality, zejména odvětví výroby elektřiny, průmyslu, dopravy, vytápění a chlazení, stavebnictví, zemědělství, nakládání s odpady a využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví. Všechna odvětví, bez ohledu na to, zda se na ně vztahuje systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS), by měla učinit srovnatelné úsilí o splnění cíle Unie v oblasti klimatické neutrality. Komise by měla stanovit pokyny pro ta hospodářská odvětví, která mohou k plnění cíle v oblasti klimatické neutrality přispět nejvíce, a zajistit tak předvídatelnost a jistotu pro všechny hospodářské subjekty, včetně podniků, pracovníků, investorů a spotřebitelů, a docílit jejich zapojení. Tyto pokyny by měly obsahovat orientační trajektorie pro snížení emisí skleníkových plynů v těchto odvětvích na úrovni Unie. To by těmto odvětvím poskytlo jistotu, pokud jde o přijetí vhodných opatření a plánování nezbytných investic, což by jim zároveň pomohlo setrvat na cestě směrem k transformaci. Zároveň by se tak vytvořil mechanismus pro zapojení odvětví do úsilí o hledání klimaticky neutrálních řešení.

Pozměňovací návrh 42

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16b) Transformace na klimatickou neutralitu vyžaduje, aby se zapojila všechna odvětví. Unie by měla pokračovat v úsilí o posílení a podporu oběhového hospodářství a dále podporovat obnovitelná řešení a alternativy, které mohou nahradit výrobky a materiál založené na fosilních palivech. Vyšší míra využívání výrobků a materiálů z obnovitelných zdrojů bude mít velký přínos pro zmírňování změny klimatu a prospěje mnoha různým odvětvím.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 43

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16c) *Vzhledem k riziku úniku uhlíku by přechod na klimatickou neutralitu a pokračující úsilí o její zachování by měly být skutečnou ekologickou transformací, měly by vést ke skutečnému snížení emisí a neměly by vytvářet falešný výsledek založený na situaci v Unii, neboť výroba a emise byly přesunuty do zemí mimo Unii. Za tímto účelem by politiky Unie měly být koncipovány tak, aby minimalizovaly riziko úniku uhlíku a prozkoumaly technologická řešení.*

Pozměňovací návrh 44

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16d) *Z transformace na klimatickou neutralitu nesmí být vyloučeno odvětví zemědělství, jediné výrobní odvětví schopné ukládat oxid uhličitý. Dlouhodobé skladování obecně zaručuje zejména lesnictví, stabilní louky a víceleté plodiny.*

Pozměňovací návrh 45

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16e) *Za účelem dosažení klimatické neutrality je třeba vzít v úvahu zvláštní roli zemědělství a lesnictví, protože pouze funkční a produktivní zemědělství a lesnictví je schopno zásobovat obyvatelstvo vysoce kvalitními a bezpečnými potravinami v dostatečném množství a za dostupné ceny, jakož i obnovitelnými surovinami pro všechny účely biohospodářství.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 46

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 f (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16f) *Lesy hrají zásadní úlohu při přechodu na klimatickou neutralitu. Udržitelné a přírodě blízké obhospodařování lesů má zásadní význam pro trvalou absorpci skleníkových plynů z atmosféry a umožňuje rovněž zajistit obnovitelné a vůči klimatu šetrné suroviny pro výrobky ze dřeva, které skladují uhlík a mohou nahradit fosilní materiály a paliva. „Trojí úloha“ lesů (propad, skládování a nahrazování) přispívá k menšímu uvolňování emisí uhlíku do atmosféry a zároveň zajišťuje, aby lesy i nadále rostly a poskytovaly řadu dalších služeb.*

Pozměňovací návrh 47

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 g (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (16 g) *Právo Unie by mělo podporovat zalesňování a udržitelné obhospodařování lesů v členských státech, které nemají významné lesní zdroje, a to prostřednictvím sdílení osvědčených postupů a průmyslového know-how.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 48

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí

- (17) ***Jak bylo oznámeno*** ve sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, ***provedla Komise ve svém sdělení „Zvýšení cílů Evropy v oblasti klimatu do roku 2030 – Investice do klimaticky neutrální budoucnosti ve prospěch našich občanů“***⁽⁹⁾ ***na základě komplexního posouzení dopadů a s přihlédnutím ke své analýze integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, které jí byly předloženy v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999***⁽¹⁰⁾, ***posouzení cíle Unie pro rok 2030 v oblasti snižování emisí skleníkových plynů. S ohledem na cíl klimatické neutrality, jenž by měl být dosažen do roku 2050, by měly být do roku 2030 emise skleníkových plynů sníženy a jejich pohlcování zvýšeno tak, aby byly čisté emise skleníkových plynů, tj. emise po odečtení pohlcení, do roku 2030 sníženy v rámci celého hospodářství i na vnitrostátní úrovni alespoň o 55 % ve srovnání s rokem 1990. Tento nový cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 je následným cílem pro účely čl. 2 bodu 11 nařízení (EU) 2018/1999, a nahrazuje tudíž celounijní cíl pro rok 2030 v oblasti emisí skleníkových plynů stanovený v uvedeném bodě. Kromě toho by Komise měla do 30. června 2021 posoudit, jak by bylo třeba změnit příslušné právní předpisy Unie, kterými se cíl v oblasti klimatu pro rok 2030 provádí, aby bylo tohoto snížení čistých emisí dosaženo.***

⁽⁹⁾ COM (2020)0562.

⁽¹⁰⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1).

Pozměňovací návrh

- (17) ***Komise ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“ oznámila svůj záměr provést posouzení a předložit návrhy na zvýšení cíle Unie v oblasti snižování emisí skleníkových plynů pro rok 2030, aby byl zajištěn jeho soulad s cílem dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050. V dotčeném sdělení Komise také zdůraznila, že k plnění cíle klimatické neutrality by měly přispívat veškeré politiky Unie a svou úlohu by v něm měla mít všechna odvětví. S ohledem na cíl Unie spočívající v dosažení klimatické neutrality nejpozději do roku 2050 je nezbytné dále posílit opatření v oblasti klimatu a zejména navýšit cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 tak, aby mohlo být dosaženo 60% snížení emisí ve srovnání s úrovními v roce 1990. Komise by proto měla do 30. června 2021 posoudit, jak by bylo třeba odpovídajícím způsobem změnit právní předpisy Unie, kterými se zvýšený cíl provádí, a další příslušné právní předpisy Unie přispívající ke snižování emisí skleníkových plynů a podporující oběhové hospodářství.***

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 49**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 17 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17a) *S cílem zajistit, aby Unie a všechny členské státy zůstaly na dobré cestě k dosažení cíle klimatické neutrality, a zaručit předvídatelnost a jistotu pro všechny hospodářské subjekty, včetně podniků, pracovníků a odborů, investorů a spotřebitelů, by Komise měla zvážit možnosti stanovení cíle Unie v oblasti klimatu pro rok 2040 a předložit Evropskému parlamentu a Radě příslušné legislativní návrhy.*

Pozměňovací návrh 50**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 17 b (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17b) *Do 30. června 2021 by měla Komise přezkoumat a v případě potřeby navrhnout revizi všech politik a nástrojů týkajících se dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a dosažení cíle v oblasti klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1. V tomto ohledu zvýšené cíle Unie vyžadují, aby byl systém EU ETS vhodný pro daný účel. Komise by proto měla urychleně přezkoumat směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/EC^(1a) a posílit její Fond inovací s cílem dále vytvářet finanční pobídky pro nové technologie, podpořit růst, konkurenceschopnost a podporu čistých technologií a zároveň zajistit, aby posílení Fondu inovací přispívalo k procesu spravedlivé transformace.*

^(1a) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 51**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 17 c (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17c) Aby Komise upozornila na význam a váhu politiky v oblasti klimatu a poskytla politickým aktérům nezbytné informace v rámci legislativního procesu, měla by posoudit všechny budoucí právní předpisy novou optikou, do níž budou zahrnuty klima a důsledky pro klima, a určit dopad navrhovaných právních předpisů na klima a životní prostředí na stejné úrovni, jako posuzuje právní základ, subsidiaritu a proporcionalitu.

Pozměňovací návrh 52**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 17 d (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17d) Komise by měla dále zajistit, aby průmysl byl dostatečně schopen projít významnou transformací na klimatickou neutralitu a dosáhnout vysoce ambiciózních cílů do roku 2030 a 2040, a to prostřednictvím důkladného regulačního rámce a finančních zdrojů odpovídajících daným výzvám. Tento regulační a finanční rámec by měl být pravidelně vyhodnocován a v případě potřeby upraven, aby se zabránilo úniku uhlíku, uzavírání průmyslových podniků, ztrátám pracovních míst a nekalé mezinárodní hospodářské soutěži.

Pozměňovací návrh 53**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 17 e (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17e) Komise by měla posoudit potřeby zaměstnanosti, včetně požadavků na vzdělávání a odbornou přípravu, rozvoje hospodářství a uskutečnění spravedlivého přechodu.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 157

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 17 f (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (17f) *Aby Unie dosáhla klimatické neutrality nejpozději do roku 2050 a průběžné cíle v oblasti klimatu splnila do roku 2030 a 2040, měly by její orgány a všechny členské státy co nejdříve, nejpozději však do roku 2025 postupně ukončit veškeré přímé a nepřímé dotace na fosilní paliva. Postupné ukončování těchto dotací by nemělo mít dopad na úsilí o potírání energetické chudoby a měla by se při něm zohlednit přemostující úloha zemního plynu při přechodu na uhlíkově neutrální ekonomiku.*

Pozměňovací návrh 55

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 18

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (18) Aby se zajistilo, že Unie a členské státy zůstanou na dobré cestě k dosažení **cíle klimatické neutrality** a pokroku v oblasti adaptace, měla by Komise pravidelně hodnotit pokrok. V případě, že společný pokrok členských států směrem k dosažení **cíle klimatické neutrality nebo** v oblasti adaptace nebo soudržnost opatření Unie s **cílem klimatické neutrality** nebo jejich přiměřenost k zajištění pokroku v oblasti zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti nebudou dostatečné, měla by Komise přijmout nezbytná opatření v souladu se Smlouvami. Komise by rovněž měla pravidelně posuzovat příslušná vnitrostátní opatření a vydávat doporučení, pokud zjistí, že opatření členského státu nejsou v souladu s **cílem klimatické neutrality** nebo nejsou přiměřená ke zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti vůči změně klimatu.

- (18) Aby se zajistilo, že Unie a **všechny** členské státy zůstanou na dobré cestě k dosažení **cílů Unie v oblasti klimatu** a pokroku v oblasti adaptace, měla by Komise pravidelně hodnotit pokrok. V případě, že **pokrok každého členského státu a** společný pokrok členských států směrem k dosažení **cílů Unie** v oblasti **či** adaptace nebo soudržnost **jakýchkoli** opatření Unie s **cíli Unie v oblasti klimatu** nebo jejich přiměřenost k zajištění pokroku v oblasti zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti nebudou dostatečné, měla by Komise přijmout nezbytná opatření v souladu se Smlouvami. Komise by rovněž měla pravidelně posuzovat příslušná vnitrostátní opatření a vydávat doporučení, pokud zjistí, že opatření členského státu nejsou v souladu s **cíli Unie v oblasti klimatu** nebo nejsou přiměřená ke zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti vůči změně klimatu. **Komise by měla toto posouzení a jeho výsledky při přijetí zveřejnit.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 56

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 18 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (18a) *Dosažení klimatické neutrality je možné pouze tehdy, pokud všechny členské státy sdílejí zátěž a plně se zaváží k transformaci na klimatickou neutralitu. Každý členský stát má povinnost splnit prozatímní i konečné cíle, a pokud se Komise domnívá, že tyto povinnosti nejsou splněny, měla by být zmocněna přijímat opatření proti členským státům. Opatření by měla být přiměřená, vhodná a v souladu se Smlouvami.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 57

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 18 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (18b) *Je nezbytné mít k dispozici vědecké znalosti a nejlepší dostupné a aktuální důkazy společně s informacemi o změně klimatu, které budou faktuální i transparentní, s cílem podpořit opatření Unie v oblasti klimatu a její úsilí o dosažení klimatické neutrality nejpozději do roku 2050. Nezávislé vnitrostátní poradní orgány pro oblast klimatu hrají důležitou úlohu při informování veřejnosti a přispívání k politické diskusi o změně klimatu v těch členských státech, v nichž existují. Členské státy, které tak dosud neučinily, jsou proto nabádány, aby zřídily vnitrostátní poradní orgán pro oblast klimatu složený z vědců vybraných na základě jejich odborných znalostí v oblasti změny klimatu a v jiných oborech s významem pro dosahování cílů tohoto nařízení. Ve spolupráci s těmito vnitrostátními poradními orgány pro oblast klimatu by Komise měla zřídit nezávislý vědecký poradní panel pro změnu klimatu, Evropskou radu pro změnu klimatu (ECCC), která by měla doplňovat činnost Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) a stávajících výzkumných ústavů a agentur Unie. Jeho úkoly by se neměly překrývat s úkoly IPCC na mezinárodní úrovni. ECCC by měl být složen z vědeckého výboru, jehož členy by měli být vybraní vedoucí odborníci a jehož by měla podporovat řídící rada, která by se scházela dvakrát ročně. Účelem ECCC je poskytovat orgánům Unie každoroční posouzení souladu opatření Unie na snižování emisí skleníkových plynů s cíli Unie v oblasti klimatu a jejími mezinárodními závazky v oblasti klimatu. ECCC by měl rovněž posuzovat opatření a způsoby, jak snižovat emise skleníkových plynů a určovat potenciál pohlcování uhlíku.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 58

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 19

Znění navržené Komisí

- (19) Komise by měla zajistit důkladné a objektivní posouzení založené na nejaktuálnějších vědeckých, technických a sociálně-ekonomických poznatcích reprezentativního vzorku široké škály nezávislých odborníků a založit své posouzení na relevantních informacích, včetně informací předložených a oznámených členskými státy, zpráv Evropské agentury pro životní prostředí a nejlepších dostupných vědeckých důkazů, včetně zpráv IPCC. Vzhledem k tomu, že se Komise zavázala prozkoumat, jak může veřejný sektor použít taxonomii EU v kontextu Zelené dohody pro Evropu, mělo by posouzení zahrnovat informace o environmentálně udržitelných investicích ze strany Unie a členských států v souladu s nařízením (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii], jakmile budou tyto informace k dispozici. Komise by měla využívat evropské statistiky a údaje, pokud jsou k dispozici, a vyžadovat odborný přezkum. V příslušných případech by Komisi měla v souladu se svým ročním pracovním programem poskytnout pomoc Evropská agentura pro životní prostředí.

Pozměňovací návrh

- (19) Komise by měla zajistit důkladné a objektivní posouzení založené na nejaktuálnějších vědeckých, technických a sociálně-ekonomických poznatcích reprezentativního vzorku široké škály nezávislých odborníků a založit své posouzení na relevantních informacích, včetně informací předložených a oznámených členskými státy, zpráv Evropské agentury pro životní prostředí a nejlepších dostupných vědeckých důkazů, včetně zpráv IPCC, **UNEP, EPBES, ECCCA, kde je to možné, nezávislých vnitrostátních poradních orgánů pro oblast klimatu.** Vzhledem k tomu, že se Komise zavázala prozkoumat, jak může veřejný sektor použít taxonomii EU v kontextu Zelené dohody pro Evropu, mělo by posouzení zahrnovat informace o environmentálně udržitelných investicích ze strany Unie a členských států v souladu s nařízením (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii], jakmile budou tyto informace k dispozici. Komise by měla využívat evropské statistiky a údaje, pokud jsou k dispozici, a vyžadovat odborný přezkum. V příslušných případech by Komisi měla v souladu se svým ročním pracovním programem poskytnout pomoc Evropská agentura pro životní prostředí.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 59

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 20

Znění navržené Komisí

- (20) Vzhledem k tomu, že významnou hybnou silou transformace na klimatickou neutralitu jsou občané a **komunity**, mělo by být usnadněno silné zapojení veřejnosti a společnosti do opatření v oblasti klimatu. Komise by proto **měla** zapojit všechny části společnosti a umožnit jim, aby podnikly kroky směrem **ke** klimaticky neutrální společnosti odolné vůči změně klimatu, a to i prostřednictvím evropského klimatického paktu.

Pozměňovací návrh

- (20) Vzhledem k tomu, že významnou hybnou silou transformace na klimatickou neutralitu jsou občané, **komunity** a **regiony**, mělo by být **podpořeno a** usnadněno silné zapojení veřejnosti a společnosti do opatření v oblasti klimatu **na místní, regionální i celostátní úrovni**. Komise **a členské státy** by proto **měly plně transparentním způsobem** zapojit všechny části společnosti a umožnit jim, aby podnikly kroky směrem **k sociálně spravedlivé, genderově vyvážené** klimaticky neutrální společnosti odolné vůči změně klimatu, a to i prostřednictvím evropského klimatického paktu.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 60

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 21

Znění navržené Komisí

- (21) *Na Komisi by měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, aby mohla stanovit trajektorii pro dosažení nulových čistých emisí skleníkových plynů v Unii do roku 2050, a zajistit tak předvídatelnost a jistotu pro všechny hospodářské subjekty, včetně podniků, pracovníků, investorů a spotřebitelů, a dále zajistit, aby transformace na klimatickou neutralitu byla nevratná, aby docházelo k postupnému snižování emisí a aby mohla přispět k posuzování souladu opatření a pokroku v oblasti cíle klimatické neutrality. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů³⁷. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.*

Pozměňovací návrh

- (21) *Komise by měla posoudit možnosti zavedení trajektorie pro dosažení nulových čistých emisí skleníkových plynů v Unii do roku 2050 a měla by Evropskému parlamentu a Radě předložit případné legislativní návrhy, a zajistit tak předvídatelnost a jistotu pro všechny hospodářské subjekty, včetně podniků, malých a středních podniků, pracovníků a odborů, investorů a spotřebitelů, a dále zajistit, aby transformace na klimatickou neutralitu byla nevratná, aby docházelo k postupnému snižování emisí a aby mohla přispět k posuzování souladu opatření a pokroku v oblasti cíle klimatické neutrality.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 61

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 22

Znění navržené Komisí

- (22) V souladu se závazkem Komise týkajícím se zásad zdokonalení tvorby právních předpisů je třeba usilovat o to, aby nástroje Unie v oblasti snižování emisí skleníkových plynů byly soudržné. Systém měření pokroku směrem k dosažení **cíle klimatické neutrality** a souladu opatření přijatých pro dosažení tohoto cíle by měl vycházet z rámce správy stanoveného v nařízení (EU) 2018/1999 a být s ním v souladu. Zejména je třeba zajistit, aby systém pravidelného podávání zpráv a posouzení a kroků Komise provedených na základě tohoto podávání zpráv byly sladěny s požadavky na předkládání informací a podávání zpráv členskými státy stanovenými v nařízení (EU) 2018/1999. Nařízení (EU) 2018/1999 by proto mělo být změněno tak, aby byl do příslušných ustanovení zahrnut cíl klimatické neutrality.

Pozměňovací návrh

- (22) V souladu se závazkem Komise týkajícím se zásad zdokonalení tvorby právních předpisů je třeba usilovat o to, aby nástroje Unie v oblasti snižování emisí skleníkových plynů byly soudržné. Systém měření pokroku směrem k dosažení **cílů Unie v oblasti klimatu** a souladu opatření přijatých pro dosažení tohoto cíle by měl vycházet z rámce správy stanoveného v nařízení (EU) 2018/1999 a být s ním v souladu. Zejména je třeba zajistit, aby systém pravidelného podávání zpráv a posouzení a kroků Komise provedených na základě tohoto podávání zpráv byly sladěny s požadavky na předkládání informací a podávání zpráv členskými státy stanovenými v nařízení (EU) 2018/1999. Nařízení (EU) 2018/1999 by proto mělo být změněno tak, aby byl do příslušných ustanovení zahrnut cíl klimatické neutrality.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 62

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23

Znění navržené Komisí

- (23) Změna klimatu je ze své podstaty přeshraniční problém, a proto je zapotřebí koordinovaný postup na úrovni Unie, který účinně doplní a posílí vnitrostátní politiky. Jelikož cílů tohoto nařízení, zejména cíle klimatické neutrality v Unii do roku 2050, nemůže být uspokojivě dosaženo samotnými členskými státy, ale spíše jich může z důvodu rozsahu a účinků být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení těchto cílů,

Pozměňovací návrh

- (23) Změna klimatu je ze své podstaty přeshraniční problém, a proto je zapotřebí koordinovaný postup na úrovni Unie, který účinně doplní a posílí vnitrostátní politiky. Jelikož cílů tohoto nařízení, zejména cíle klimatické neutrality v Unii **a ve všech členských státech nejpozději** do roku 2050, nemůže být uspokojivě dosaženo samotnými členskými státy, ale spíše jich může z důvodu rozsahu a účinků být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení těchto cílů.

Pozměňovací návrh 63

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23a) **Unie v současné době představuje 10 % celosvětových emisí skleníkových plynů. Cíl pro neutralitu klimatu je omezen na emise z unijní produkce. Soudržná politika v oblasti klimatu rovněž zahrnuje kontrolu emisí ze spotřeby a dovozu energie a zdrojů.**

Pozměňovací návrh 64

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23b) **Klimatická stopa spotřeby Unie je zásadním nástrojem, který je třeba rozvíjet za účelem zlepšení celkové soudržnosti cílů Unie v oblasti klimatu.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 65**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 c (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23c) *Plně účinná politika Unie v oblasti klimatu by se měla zabývat únikem uhlíku a vypracovat vhodné nástroje, jako je mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích, s cílem zvládnout tento problém a chránit normy a přední průmyslová odvětví Unie.*

Pozměňovací návrh 66**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 d (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23d) *Dovoz zemědělských výrobků a potravin ze třetích zemí v posledních letech neustále roste. S ohledem na tento trend by mělo být provedeno posouzení, na které výrobky dovážené ze třetích zemí se mají vztahovat požadavky srovnatelné s požadavky vztahujícími se na zemědělce z Unie, pokud tyto požadavky vyplývají z cílů politik Unie snížit dopad změny klimatu. Komise by měla do 30. června 2021 předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu a sdělení o tomto tématu.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 67

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 e (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23e) Komise ve svém sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“ zdůraznila, že v zájmu transformace do klimaticky neutrální podoby je třeba prioritně řešit urychlení přechodu na udržitelnou a inteligentní mobilitu. Pro zajištění přechodu na udržitelnou a inteligentní mobilitu Komise uvedla, že hodlá v roce 2020 přijmout souhrnnou strategii pro udržitelnou a inteligentní mobilitu s ambiciózními opatřeními zaměřenými na podstatné snížení emisí CO₂ a znečišťujících látek ve všech druzích dopravy, včetně podpory používání čistých vozidel a alternativních paliv pro silniční, námořní a leteckou dopravu, zvýšení podílu udržitelnějších způsobů dopravy, jako jsou železnice a vnitrozemské vodní cesty, a zlepšování účinnosti v celém dopravním systému, povzbuzování spotřebitelů k udržitelnějším volbám a nízkoemisním praktikám a investice do nízkoemisních či bezemisních řešení, včetně infrastruktury.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 68**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 f (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23f) Při urychlení transformace na udržitelnou a inteligentní mobilitu a vytvoření podmínek k přechodu na udržitelnější způsoby dopravy, zejména nákladní, by mohla hrát klíčovou úlohu dopravní infrastruktura. Současně mohou události spojené se změnou klimatu, jako stoupající vodní hladiny, extrémní povětrnostní podmínky, sucha a rostoucí teplota, působit škody na infrastruktuře, narušovat provoz a zatěžovat kapacitu a efektivitu dodavatelského řetězce, a tím negativně ovlivňovat mobilitu v Evropě. Proto je zásadně důležité dokončit do roku 2030 páteřní síť transevropských dopravních sítí (TEN-T) a do roku 2040 doplňkovou síť TEN-T, přičemž je třeba zohlednit povinnosti stanovené v právních předpisech Unie a týkající se přístupu k emisím skleníkových plynů z projektů během celého jejich životního cyklu. Dále by Komise měla zvážit předložení návrhu legislativního rámce s cílem posílit řízení rizik, odolnost a přizpůsobování se změně klimatu v oblasti dopravní infrastruktury.

Pozměňovací návrh 69**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 g (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23 g) Legislativní opatření Unie by se měla zaměřit na propojení evropské železniční sítě, zejména pokud jde o mezinárodní spojení, s cílem zvýšit atraktivitu osobní železniční dopravy pro cesty na střední a velké vzdálenosti a zlepšit kapacitu železnic a vnitrozemských vodních cest pro nákladní dopravu.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 70

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 h (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23h) Rovněž by se mělo zvážit zajištění dostatečných investic do rozvoje vhodné infrastruktury pro mobilitu s nulovými emisemi, včetně intermodálních platforem a posílení úlohy Nástroje pro propojení Evropy (CEF) při podpoře přechodu k inteligentní, udržitelné a bezpečné mobilitě v Unii.

Pozměňovací návrh 71

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 i (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23i) V souladu se snahou Unie přesunout silniční dopravu na železnici, aby se s ohledem na nadcházející Evropský rok železnice v roce 2021 dostal do popředí nejúčinnější způsob dopravy z hlediska emisí CO₂, měl by být v oblasti legislativy kladen zvláštní důraz na vytvoření skutečného jednotného evropského železničního prostoru, a to tím, že se do roku 2024 odstraní veškeré administrativní náklady a ochrannářské vnitrostátní zákony.

Pozměňovací návrh 72

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 23 j (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23j) Aby se dosáhlo cíle klimatické neutrality do roku 2050, měla by Komise rovněž posílit zvláštní právní předpisy týkající se výkonnostních norem pro emise CO₂ u osobních, dodávkových a nákladních vozidel, přijít s konkrétními opatřeními, která vytvoří podmínky pro elektrifikaci silniční dopravy, a přijmout iniciativy na zvýšení výroby a zavádění udržitelných alternativních paliv.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 73**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 k (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23k) *Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 28. listopadu 2019 o konferenci OSN o změně klimatu konané v roce 2019 ve španělském Madridu (COP 25) konstatoval, že současné globální cíle a plánovaná opatření Mezinárodní námořní organizace a Mezinárodní organizace pro civilní letectví, i kdyby byly plně realizovány, nestačí k dosažení nezbytného snížení emisí a že je zapotřebí dalších rozsáhlých opatření na evropské i globální úrovni v souladu s cílem dosáhnout nulových čistých emisí skleníkových plynů v celé ekonomice.*

Pozměňovací návrh 158**Návrh nařízení****Bod odůvodnění 23 l (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- (23l) *Komise by měla vystupňovat své úsilí na cestě k vytvoření dobře fungujícího vnitřního trhu s energií, neboť se jedná o důležitou součást transformace energetiky, která pomůže zajistit jeho finanční životaschopnost. Rozvoj inteligentních a digitálních sítí elektrické energie a plynu by proto mělo mít ve víceletém finančním rámci nejvyšší prioritu. Programy na podporu oživení po odeznění pandemie COVID-19 by měly rovněž podporovat rozvoj nadnárodních energetických sítí. Pro podporu rozvoje nadnárodních sítí jsou zapotřebí účinné a rychlé rozhodovací postupy, zejména pokud jde o plynárenskou infrastrukturu zaměřenou na budoucnost a slučitelnou s vodíkem.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 74

Návrh nařízení

Článek 1

Znění navržené Komisí

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení stanoví rámec pro nevratné a **postupné** snížení emisí skleníkových plynů a zlepšení pohlcování pomocí přírodních nebo jiných propadů v Unii.

Toto nařízení stanoví závazný cíl klimatické neutrality v Unii do roku 2050 v zájmu dodržení dlouhodobého teplotního cíle uvedeného v článku 2 Pařížské dohody a zavádí rámec pro dosažení pokroku při plnění globálního adaptačního cíle stanoveného v článku 7 Pařížské dohody. **Stanoví rovněž závazný cíl Unie v oblasti snížení čistých emisí skleníkových plynů pro rok 2030.**

Toto nařízení se vztahuje na antropogenní emise a pohlcování pomocí přírodních nebo jiných propadů skleníkových plynů uvedených v části 2 přílohy V nařízení (EU) 2018/1999.

Pozměňovací návrh

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení stanoví rámec pro nevratné, **předvídatelné a rychlé** snížení emisí skleníkových plynů a zlepšení pohlcování pomocí přírodních nebo jiných propadů v Unii **v souladu s cíli Unie ve vztahu ke klimatu a životnímu prostředí.**

Toto nařízení stanoví závazný cíl klimatické neutrality v Unii **nejpozději** do roku 2050 v zájmu dodržení dlouhodobého teplotního cíle uvedeného v článku 2 Pařížské dohody a zavádí rámec pro dosažení pokroku při plnění globálního adaptačního cíle stanoveného v článku 7 Pařížské dohody.

Toto nařízení se vztahuje na antropogenní emise a pohlcování pomocí přírodních nebo jiných propadů skleníkových plynů uvedených v části 2 přílohy V nařízení (EU) 2018/1999.

Pozměňovací návrhy 75 a 159

Návrh nařízení

Článek 2

Znění navržené Komisí

Článek 2

Cíl klimatické neutrality

1. **Emise** a pohlcování skleníkových plynů v rámci Unie, jež jsou upraveny právem Unie, musí být nejpozději do roku 2050 vyrovnané, čímž se do uvedeného data **emise sníží na čistou nulu.**

Pozměňovací návrh

Článek 2

Cíl klimatické neutrality

1. **Antropogenní emise ze zdrojů** a pohlcování skleníkových plynů **pomocí propadů** v rámci Unie, jež jsou upraveny právem Unie, musí být **v Unii** nejpozději do roku 2050 vyrovnané, čímž se do uvedeného data **dosáhne nulových čistých emisí skleníkových plynů. Každý členský stát dosáhne nulových čistých emisí skleníkových plynů nejpozději do roku 2050.**

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Příslušné orgány Unie a členské státy přijmou nezbytná opatření na úrovni Unie, resp. na vnitrostátní úrovni, aby umožnily společné dosažení cíle klimatické neutrality **stanoveného** v odstavci 1, a to s přihlédnutím k významu podpory spravedlnosti a solidarity mezi členskými státy.

2. Příslušné orgány Unie a členské státy přijmou **na základě nejlepších dostupných a aktuálních vědeckých poznatků** nezbytná opatření **a poskytnou podporu** na úrovni Unie, resp. na vnitrostátní, **regionální a místní** úrovni, aby umožnily společné dosažení cíle klimatické neutrality **v Unii a ve všech členských státech, jak je stanoveno** v odstavci 1, a to s přihlédnutím k významu podpory spravedlnosti a solidarity **a spravedlivého přechodu** mezi členskými státy, **sociální a hospodářské soudržnosti a ochrany zranitelných občanů Unie a významu správy, obnovy, ochrany a posílení mořské a suchozemské biologické rozmanitosti, ekosystémů a propadů uhlíku.**

2a. Od 1. ledna 2051 musí pohlcování skleníkových plynů pomocí propadů přesahovat antropogenní emise v Unii a ve všech členských státech.

2b. Do 31. května 2023 Komise na základě podrobného posouzení dopadů a s přihlédnutím k rozpočtu na emise skleníkových plynů podle čl. 3 odst. 2a prozkoumá možnosti stanovení cíle Unie v oblasti snížení emisí skleníkových plynů pro rok 2040 ve srovnání s rokem 1990 a případně Evropskému parlamentu a Radě předloží legislativní návrh.

Komise při posuzování možností pro cíl v oblasti klimatu pro rok 2040 vede konzultace s ECCC a zohlední kritéria stanovená v čl. 3 odst. 3.

2c. Nejpozději 12 měsíců po přijetí cíle v oblasti klimatu pro rok 2040 Komise posoudí, jak by bylo třeba pozměnit všechny právní předpisy Unie potřebné pro dosažení uvedeného cíle v oblasti klimatu pro rok 2040, a zváží přijetí nezbytných opatření, včetně přijetí legislativních návrhů, v souladu se Smlouvami.

2d. Do prosince 2020 vypracuje Komise plán vymezující opatření, která mají být přijata na úrovni Unie s cílem zajistit, aby byly uvolněny zdroje dostatečné k uskutečnění investic nezbytných pro dosažení klimaticky neutrálního hospodářství Unie. Plán prozkoumá stávající kompenzační mechanismy pro členské státy s nižšími příjmy, přičemž zohlední zvýšenou zátěž spojenou s náročnými cíli v oblasti klimatu a poskytnuté prostředky z facility na podporu oživení a odolnosti, programů InvestEU a Fondu pro spravedlivou transformaci.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrhy 100, 148 a 150

Návrh nařízení

Článek 2 a

Znění navržené Komisí

Článek 2a

Cíl v oblasti klimatu pro rok 2030

1. Aby bylo možné dosáhnout cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1, představuje závazný cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 snížení čistých emisí skleníkových plynů (emisí po odečtení pohlcení) do roku 2030 alespoň o 55 % v porovnání s rokem 1990.

2. Do 30. června 2021 Komise přezkoumá příslušné právní předpisy Unie, aby umožnila dosažení cíle stanoveného v odstavci 1 tohoto článku a cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1, a zvaží přijetí nezbytných opatření, včetně přijetí legislativních návrhů, v souladu se Smlouvami.

Pozměňovací návrh

Článek 2a

Cíl v oblasti klimatu pro rok 2030

1. Cílem Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 je snížit emise o 60 % v porovnání s rokem 1990.

2. Do 30. června 2021 Komise posoudí, jak by bylo třeba změnit všechny právní předpisy Unie, které jsou relevantní pro splnění klimatického cíle Unie pro rok 2030, a další příslušné právní předpisy Unie podporující oběhové hospodářství a přispívající ke snižování emisí skleníkových plynů, aby bylo možné dosáhnout cíle v oblasti snižování emisí uvedeného v odstavci 3 tohoto článku a dosáhnout cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1, a zvaží přijetí nezbytných opatření, včetně přijetí legislativních návrhů, v souladu se Smlouvami. Komise zejména zhodnotí možnosti pro sladění emisí ze všech odvětví, včetně letecké a námořní dopravy, s cílem v oblasti klimatu pro rok 2030 a cílem spočívajícím v dosažení klimatické neutrality do roku 2050, aby se tyto emise snížily nejpozději do roku 2050 na čistou nulu, a případně Evropskému parlamentu a Radě předloží legislativní návrhy. Komise uvolní přiměřené zdroje na všechny investice nezbytné k dosažení cílů uvedených v tomto odstavci.

2a. Komise založí své návrhy uvedené v odstavci 2 na důkladném posouzení dopadů, které se bude zabývat environmentálními, hospodářskými a sociálními dopady a bude odrážet ekonomickou situaci po pandemii COVID-19 a věnovat zvláštní pozornost potenciálu jednotlivých odvětví, pokud jde o snižování a pohlcování emisí, a dopadu Brexitu na emise v Unii. Komise posoudí kumulativní dopad změny právních předpisů Unie provádějících cíl Unie pro rok 2030 stanovený v odstavci 1 na různá průmyslová odvětví.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2b. Při předkládání návrhů uvedených v odstavci 2 na revizi příslušných právních předpisů v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 Komise zajistí nákladově efektivní a spravedlivou rovnováhu mezi systémem pro obchodování s emisemi a odvětvím sdílení úsilí a mezi vnitrostátními cíli v odvětví sdílení úsilí, přičemž v žádném případě nebude vycházet jen z toho, že každý členský stát vyvine další úsilí, které odpovídá o 15 % vyšší úrovni ambicí. Komise posoudí dopady zavedení většího počtu evropských opatření, která by mohla doplnit stávající opatření, jako jsou tržní opatření, která zahrnují silný mechanismus solidarity.

Pozměňovací návrh 76

Návrh nařízení

Článek 2b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 2b

Poradní orgány členských států pro oblast klimatu a Evropská rada pro změnu klimatu

1. Do 30. června 2021 oznámí všechny členské státy Komisi svůj nezávislý vnitrostátní poradní orgán pro oblast klimatu, který je odpovědný mimo jiné za poskytování odborného vědeckého poradenství týkajícího se vnitrostátní politiky v oblasti klimatu. Pokud takový orgán neexistuje, vyzývají se členské státy k tomu, aby takový orgán zřídily.

Na podporu vědecké nezávislosti a autonomie vnitrostátního nezávislého poradního orgánu pro oblast klimatu se členské státy vybízejí k tomu, aby přijaly vhodná opatření, která tomuto orgánu umožní fungovat zcela transparentně, přičemž jeho zjištění budou zveřejňována, a aby tato opatření oznámily Komisi.

2. Do 30. června 2022 Komise ve spolupráci s těmito vnitrostátními poradními orgány pro oblast klimatu zřídí Evropskou radu pro změnu klimatu (ECCC) jako stálou, nezávislou, interdisciplinární vědeckou poradní skupinu pro změnu klimatu, která se bude řídit nejnovějšími vědeckými poznatky, jež poskytne IPCC. ECCC doplní činnost Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) a stávajících výzkumných institucí a agentur Unie. Aby se zabránilo zdvojení práce, plní Evropská agentura pro životní prostředí úlohu sekretariátu ECCC, přičemž však zůstává zachována rozpočtová a správní nezávislosti ECCC.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3. Členové Evropské rady pro změnu klimatu (ECCC) vykonávají svou funkci po dobu pěti let a jejich funkční období lze jednou prodloužit. ECCC se skládá z vědeckého výboru tvořeného nejvýše 15 vedoucími odborníky, kteří zajišťují plný rozsah odborných znalostí požadovaných pro činnosti uvedené v odstavci 4. Vědecký výbor je nezávisle odpovědný za vypracování vědeckého poradenství ECCC.

4. Činnosti vědeckého výboru zahrnují:

- a) posouzení souladu stávajících a navrhovaných trajektorií Unie, rozpočtu na emise skleníkových plynů a cílů v oblasti klimatu se závazky Unie a mezinárodní závazky v oblasti klimatu;
- b) posouzení pravděpodobnosti, že bude dodržen rozpočet Unie na emise skleníkových plynů a dosaženo klimatické neutrality v rámci stávajících a plánovaných opatření;
- c) posouzení souladu opatření Unie ke snížení emisí skleníkových plynů s cíli stanovenými v článku 2;
- d) určení opatření a příležitostí ke snížení emisí skleníkových plynů a ke zvýšení potenciálu pohlcování uhlíku; a
- e) stanovení důsledků nečinnosti nebo nedostatečných opatření.

5. Při provádění činností uvedených v odstavci 4 zajistí ECCC řádnou konzultaci s vnitrostátními nezávislými poradními orgány pro oblast klimatu.

6. Správní rada podporuje činnost vědeckého výboru. Správní radu tvoří jeden člen z každého vnitrostátního nezávislého poradního orgánu pro oblast klimatu, který byl oznámen Komisi v souladu s odstavcem 1, dva zástupci vybraní Komisí, dva zástupci vybraní Evropským parlamentem a předseda sekretariátu, kterého jmenuje agentura EEA.

Správní rada se schází dvakrát ročně a odpovídá za organizaci a sledování činností ECCC. Evropský parlament a Rada jmenují správní radu vzájemnou dohodou na návrh Komise. Předseda správní rady je volen z řad jejích členů.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Správní rada má tyto povinnosti:

- a) **přijímání ročního pracovního programu na návrh vědeckého výboru a zajištění jeho souladu s mandátem ECCC;**
- b) **jmenování členů vědeckého výboru, aby jeho složení zajišťovalo škálu odborných znalostí potřebných pro činnosti v rámci pracovního programu;**
- c) **schvalování rozpočtu ECCC; a**
- d) **koordinace s vnitrostátními poradními orgány pro oblast klimatu.**

7. Členy vědeckého výboru jmenuje individuálně správní rada. Předseda vědeckého výboru je volen z řad jeho členů. Vědecký výbor přijme dvoutřetinovou většinou svůj jednací řád, který zajistí jeho plnou vědeckou nezávislost a autonomii.

Kandidáti na členství ve vědeckém výboru jsou určeni na základě otevřeného procesu hodnocení. Odborná praxe uchazečů o členství ve vědeckém výboru, kteří splňují požadavky způsobilosti stanovené ve výzvě, je podrobena srovnávacímu hodnocení založenému na těchto kritériích výběru:

- a) **vynikající vědecké výsledky;**
- b) **zkušenosti s prováděním vědeckých hodnocení nebo poskytováním vědeckého poradenství v oblastech odbornosti;**
- c) **rozsáhlé odborné znalosti v oblasti vědy o klimatu a životním prostředí nebo v jiných vědeckých oblastech relevantních z hlediska dosažení klimatických cílů Unie;**
- d) **zkušenosti se vzájemným hodnocením vědecké práce;**
- e) **odborná praxe v interdisciplinárním prostředí v mezinárodním kontextu.**

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Složení vědeckého výboru zajistí vyvážené zastoupení žen a mužů, disciplinární a odvětvové odborné znalosti, jakož i regionální rozložení.

8. ECCC předloží každoročně Komisi, Evropskému parlamentu a Radě zprávu o svých zjištěních podle odstavce 4. V případě potřeby předloží ECCC Komisi doporučení, jejichž cílem je zajistit dosažení cílů tohoto nařízení. ECCC zajistí, že bude uplatňovat plně transparentní postupy a že k jeho zprávám bude mít přístup veřejnost. Komise zprávy a veškerá doporučení projedná a nejpozději do tří měsíců po jejich obdržení vydá formální odpověď adresovanou ECCC. Odpověď na tyto zprávy a doporučení se zpřístupní veřejnosti.

Pozměňovací návrhy 77, 123 a 145

Návrh nařízení

Článek 3

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 3

Článek 3

Trajektorie k dosažení klimatické neutrality

Trajektorie k dosažení klimatické neutrality

1. Komisi je v souladu s článkem 9 svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, aby doplnila toto nařízení stanovením trajektorie na úrovni Unie k dosažení cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1 do roku 2050. Nejpozději do šesti měsíců po každém globálním hodnocení uvedeném v článku 14 Pařížské dohody Komise trajektorii přezkoumá.

1. Do 31. května 2023 Komise posoudí možnosti pro stanovení orientační trajektorie na úrovni Unie za účelem dosažení cíle stanoveného v čl. 2 odst. 1 počínaje cílem Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 uvedeným v čl. 2a odst. 1 a s přihlédnutím k průběžnému závaznému cíli v oblasti klimatu pro rok 2040 uvedenému v čl. 2 odst. 2b a případně za tímto účelem předloží legislativní návrh.

1a. Jakmile bude trajektorie uvedena v odstavci 1 stanovena, Komise trajektorii přezkoumá nejpozději do šesti měsíců po každém globálním hodnocení uvedeném v článku 14 Pařížské dohody, počínaje globálním hodnocením v roce 2028. Komise předloží legislativní návrh na úpravu trajektorie, pokud se na základě výsledku přezkumu domnívá, že je taková úprava vhodná.

2. Výchozím bodem trajektorie bude cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 uvedený v čl. 2a odst. 1.

2. Při vypracovávání legislativních návrhů na stanovení trajektorie v souladu s odstavcem 1 zohlední Komise rozpočet Unie na emise skleníkových plynů, který stanoví zbývající celkové množství emisí skleníkových plynů jako ekvivalentu CO₂, které by mohly být vyprodukovány nejpozději do roku 2050, aniž by byly ohroženy závazky Unie podle Pařížské dohody.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3. Při **stanovování** trajektorie v souladu s **odstavcem 1** Komise zohlední:

a) **nákladovou a hospodářskou efektivnost;**

b) konkurenceschopnost hospodářství Unie;

c) nejlepší dostupné technologie;

d) energetickou účinnost, dostupnost energie a bezpečnost dodávek energie;

2a. Komise stanoví rozpočet Unie na emise skleníkových plynů ve zprávě a tuto zprávu předloží Parlamentu a Radě do 31. prosince 2021. Komise tuto zprávu a její příslušnou metodiku zveřejní.

3. Při **vypracovávání legislativních návrhů na stanovení nebo úpravu** trajektorie v souladu s **odstavci 1 a 1a** Komise zohlední **následující kritéria:**

-a) **nejlepší dostupné a nejnovější vědecké důkazy, včetně nejnovějších zpráv IPCC, IPBES, ECCC a, kde je to možné, nezávislých poradních orgánů členských států pro oblast klimatu;**

-aa) **sociální, hospodářské a environmentální náklady nečinnosti nebo nedostatečné činnosti;**

-ab) **nutnost zajistit spravedlivou a sociálně vyváženou transformaci pro všechny;**

b) konkurenceschopnost hospodářství Unie, **zejména malých a středních podniků a odvětví, která jsou nejvíce vystavena úniku uhlíku;**

ba) **uhlíkovou stopu konečných produktů a spotřeby v Unii;**

c) nejlepší dostupné, **nákladově efektivní, bezpečné a rozšiřitelné** technologie, **které respektují koncept technologické neutrality a vylučují riziko závislosti na jediné technologii;**

d) energetickou účinnost **a zásadu „energetická účinnost v první řadě“**, dostupnost energie, **snižování energetické chudoby** a bezpečnost dodávek energie;

da) **nezbytnost postupného vyřazování fosilních paliv a zajištění jejich náhrady udržitelně vyráběnou energií, materiály a produkty z obnovitelných zdrojů;**

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí	Pozměňovací návrh
e) spravedlnost a solidaritu v rámci členských států a mezi nimi;	e) spravedlnost a solidaritu v rámci členských států a regionů a mezi nimi;
f) nutnost zajistit environmentální účinnost a pokrok v průběhu času;	f) nutnost zajistit environmentální účinnost a pokrok v průběhu času;
	fa) nutnost zajistit environmentální udržitelnost, včetně potřeby řešit krizi v oblasti biologické rozmanitosti a současně obnovit poškozené ekosystémy a zabránit nevratnému poškození ekosystémů s cílem dosáhnout cíle Unie v oblasti biologické rozmanitosti;
	fb) zajištění stabilních, dlouhodobých a klimaticky účinných přírodních propadů v průběhu času;
g) investiční potřeby a příležitosti;	g) investiční potřeby a příležitosti pro inovace v souladu s nařízením (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii] při zohlednění rizika „uvíznutí“ aktiv.
h) nutnost zajistit spravedlivou a sociálně vyváženou transformaci;	
i) mezinárodní vývoj a úsilí vyvíjené za účelem dosažení dlouhodobých cílů Pařížské dohody a konečného cíle Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu;	
j) nejlepší dostupné a nejnovější vědecké důkazy, včetně nejnovějších zpráv Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC).	

3a. Po podrobném dialogu se všemi zúčastněnými stranami v příslušném odvětví vydá Komise do ... [jeden rok po vstupu tohoto nařízení v platnost] odvětvový plán dekarbonizace za účelem dosažení klimatické neutrality tohoto odvětví nejpozději do roku 2050.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrhy 78 a 146

Návrh nařízení

Článek 4

Znění navržené Komisí

Článek 4

Pozměňovací návrh

Článek 4

Adaptace na změnu klimatu

Adaptace na změnu klimatu

-1a. Komise do 31. ledna 2021 a poté každých 5 let přijme aktualizovanou strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu. Cílem aktualizované strategie EU je zajistit, aby politiky přizpůsobení se změně klimatu byly důsledně upřednostňovány, začleňovány a prováděny v rámci všech politik Unie, mezinárodních závazků, obchodních dohod a mezinárodních partnerství.

1. Příslušné orgány Unie a členské státy zajistí trvalý pokrok při zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti vůči změně klimatu v souladu s článkem 7 Pařížské dohody.

1. Příslušné orgány Unie a členské státy **usilují o to, aby splnily vnitrostátní a unijní cíle v oblasti přizpůsobení se změně klimatu, které jsou uvedeny ve strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu, a** zajistí trvalý pokrok při zvyšování adaptační kapacity, posilování odolnosti a snižování zranitelnosti vůči změně klimatu, **a to i pro mořské a suchozemské ekosystémy,** v souladu s článkem 7 Pařížské dohody, **a začlení přizpůsobení do příslušných socioekonomických a environmentálních politik a opatření. Příslušné orgány Unie a členské státy se zaměří zejména na nejzranitelnější a nejvíce postižené obyvatelstvo a hospodářská odvětví, určí nedostatky v tomto ohledu na základě konzultací s občanskou společností a zavedou nápravná opatření.**

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. **Členské státy vypracují** a provedou adaptační strategie a plány zahrnující komplexní rámce pro řízení rizik, založené na robustních výchozích hodnotách v oblasti klimatu a zranitelnosti a posuzování pokroku.

2. **Do 31. prosince 2021 a každých 5 let poté členské státy přijmou** a provedou **na vnitrostátní a regionální úrovni** adaptační strategie a plány zahrnující komplexní **místní** rámce pro řízení rizik **zohledňující místní potřeby a specifika**, založené na robustních výchozích hodnotách **a ukazatelích** v oblasti klimatu a zranitelnosti a posuzování pokroku, **a to na základě nejlepších dostupných a aktuálních vědeckých poznatků**. Tyto strategie a plány zahrnují opatření, která jsou v souladu s vnitrostátními a unijními cíli v oblasti přizpůsobení se změně klimatu. Tyto strategie zohledňují zejména zranitelné a zasažené skupiny, komunity a ekosystémy a zahrnují opatření pro řízení, obnovu a ochranu mořských a suchozemských ekosystémů za účelem posílení jejich odolnosti. Členské státy ve svých strategiích zohlední mimořádnou zranitelnost zemědělských a potravinových systémů a potravinového zabezpečení a podpoří řešení založená na přírodě a přizpůsobování se vycházející z ekosystémů.

2a. Komise požádá příjemce finančních nástrojů Unie, včetně projektů podporovaných Evropskou investiční bankou, aby provedli zátěžový test přizpůsobení se změně klimatu u projektů, u kterých se má za to, že jsou vůči dopadům změny klimatu zvláště zranitelné. Komise přijme do ... [šest měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost] akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění tohoto nařízení, v nichž budou stanovena podrobná kritéria pro tento zátěžový test, včetně seznamu dotčených odvětví, projektů a regionů, a prahová hodnota obratu příjemců, přičemž zajistí, aby nedocházelo k nadměrné administrativní zátěži. Komise poskytne na základě strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu a údajů Evropské agentury pro životní prostředí příjemcům pokyny, jak uvést investiční projekt do souladu s požadavky na přizpůsobení se změně klimatu.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 161

Návrh nařízení

Článek 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 4a

Soulad finančních toků s přechodem na klimaticky neutrální a odolnou společnost

1. Příslušné orgány Unie a členské státy zajistí trvalý pokrok při zajišťování toho, aby veřejné a soukromé finanční toky byly v souladu s přechodem na klimaticky neutrální a odolnou společnost podle čl. 2 odst. 1 písm. c) Pařížské dohody, s přihlédnutím k cílům Unie v oblasti klimatu stanoveným v článku 2 tohoto nařízení.
2. Do 1. června 2021 a poté v pravidelných intervalech předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě v rámci posouzení uvedených v článku 5 zprávu, v níž posoudí, jak by bylo třeba změnit všechny příslušné právní předpisy Unie, včetně víceletých finančních rámců Unie a všech zvláštních nařízení týkajících se fondů a nástrojů v rámci rozpočtu Unie, tak, aby zahrnovaly závazná a vymahatelná ustanovení s cílem zajistit soulad veřejných a soukromých finančních toků s cíli Unie v oblasti klimatu stanovenými v článku 2 tohoto nařízení. K tomuto posouzení se případně připojí legislativní návrhy.
3. Komise každoročně zveřejní, která část výdajů Unie je v souladu s kategoriemi taxonomie stanovenými v nařízení (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii].
4. S ohledem na dosažení cílů Unie v oblasti klimatu stanovených v článku 2 orgány Unie a všechny členské státy postupně ukončí veškeré přímé i nepřímé dotace na fosilní paliva a odpovídajícím způsobem uvolní udržitelné investice. Postupné ukončování těchto dotací nesmí mít dopad na úsilí o potírání energetické chudoby.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 80

Návrh nařízení

Článek 5

Znění navržené Komisí

Článek 5

Posouzení pokroku a opatření Unie

1. Do 30. září 2023 a poté **každých pět let** provede Komise společně s posouzením stanoveným v čl. 29 odst. 5 nařízení (EU) 2018/1999 posouzení:

a) **společného** pokroku, jehož dosáhly všechny členské státy při plnění **cíle klimatické neutrality stanoveného** v čl. 2 odst. 1, **vyjádřeného trajektorií uvedenou** v čl. 3 odst. 1;

b) **společného** pokroku, jehož dosáhly všechny členské státy v oblasti adaptace podle článku 4.

Komise předloží **závěry tohoto posouzení** spolu se zprávou o stavu energetické unie vypracovanou v příslušném kalendářním roce v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2018/1999 Evropskému parlamentu a Radě.

2. Do 30. září 2023 a poté **každých pět let** provede Komise přezkum:

a) soudržnosti opatření Unie s **cílem klimatické neutrality stanoveným** v čl. 2 odst. 1, **vyjádřeným trajektorií uvedenou** v čl. 3 odst. 1;

Pozměňovací návrh

Článek 5

Posouzení pokroku a opatření Unie

1. Do 30. září 2023 a poté **každé dva roky** provede Komise společně s posouzením stanoveným v čl. 29 odst. 5 nařízení (EU) 2018/1999 posouzení:

a) **pokroku dosaženého každým členským státem a společného** pokroku, jehož dosáhly všechny členské státy při plnění **klimatických cílů Unie stanovených v článku 2, vyjádřených trajektorií, která má být stanovena v souladu s čl. 3 odst. 1; pokud trajektorie není dostupná, bude posouzení provedeno na základě kritérií stanovených v čl. 3 odst. 3 a cíle v oblasti klimatu pro rok 2030;**

b) **pokroku dosaženého každým členským státem a společného** pokroku, jehož dosáhly všechny členské státy v oblasti adaptace podle článku 4.

Komise předloží **tato posouzení a jejich závěry** spolu se zprávou o stavu energetické unie vypracovanou v příslušném kalendářním roce v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2018/1999 Evropskému parlamentu a Radě **a zveřejní je.**

2. Do 30. září 2023 a poté **každé dva roky** provede Komise přezkum:

a) soudržnosti opatření **a politik Unie, včetně odvětvových právních předpisů, vnější činnosti Unie a rozpočtu Unie, s cíli Unie v oblasti klimatu stanovenými v článku 2, vyjádřenými trajektorií, která má být stanovena podle čl. 3 odst. 1; pokud trajektorie není dostupná, bude posouzení provedeno na základě kritérií stanovených v čl. 3 odst. 3 a cíle v oblasti klimatu pro rok 2030;**

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

b) přiměřenosti opatření Unie k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4.

3. Pokud Komise na základě posouzení uvedeného v odstavcích 1 a 2 konstatuje, že opatření Unie nejsou v souladu s **cílem klimatické neutrality stanoveným v čl. 2 odst. 1** nebo nejsou **přiměřená** k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4 nebo že pokrok na cestě k dosažení **cíle klimatické neutrality** nebo pokrok v oblasti adaptace podle článku 4 není dostatečný, přijme současně s provedením přezkumu trajektorie uvedené v čl. 3 odst. 1 nezbytná opatření v souladu se Smlouvami.

4. Komise před **přijetím posoudí každý** návrh opatření **nebo legislativní návrh s ohledem na cíl klimatické neutrality stanovený v čl. 2 odst. 1, vyjádřený trajektorií uvedenou v čl. 3 odst. 1, zahrne tuto analýzu do** posouzení **dopadů** **připojených k těmto opatřením nebo návrhům** a **výsledek** **uvedeného posouzení při přijetí zveřejní.**

b) přiměřenosti opatření **a politik** Unie, **včetně odvětvových právních předpisů, vnější činnosti Unie a rozpočtu Unie,** k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4.

3. Pokud Komise na základě posouzení uvedeného v odstavcích 1 a 2 konstatuje, že opatření **a politiky** Unie nejsou v souladu s **cíli Unie v oblasti klimatu stanovenými v článku 2** nebo nejsou **přiměřené** k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4 nebo že pokrok na cestě k dosažení **cílů Unie v oblasti klimatu stanovených v článku 2** nebo pokrok v oblasti adaptace podle článku 4 není dostatečný, přijme **co nejdříve nebo nejpozději** současně s provedením přezkumu trajektorie uvedené v čl. 3 odst. 1a nezbytná opatření v souladu se Smlouvami **za účelem odstranění tohoto nesouladu.**

4. Komise **posoudí soulad každého návrhu opatření, mimo jiné včetně jakéhokoli legislativního a rozpočtového návrhu, s cíli Unie v oblasti klimatu stanovenými v článku 2 a před jeho přijetím uvede návrh opatření do souladu s těmito cíli.** Tato analýza se zahrne do posouzení **dopadů** **připojených k těmto opatřením nebo návrhům.** Jakmile je stanovena trajektorie podle čl. 3 odst. 1 a rozpočet na emise skleníkových plynů podle čl. 3 odst. 2a, slouží jako podklad pro vypracování posouzení. Komise **uvedené posouzení a jeho výsledky přímo zpřístupní veřejnosti bezprostředně po jeho dokončení a v každém případě před přijetím souvisejícího opatření nebo návrhu.**

4a. Komise **použije toto posouzení uvedené v odstavci 4 k podpoře výměny osvědčených postupů a k určení opatření, která přispějí k dosažení cílů tohoto nařízení.**

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 81

Návrh nařízení

Článek 6

Znění navržené Komisí

Článek 6

Posouzení vnitrostátních opatření

1. Do 30. září 2023 a poté **každých pět let** provede Komise posouzení:

a) soudržnosti vnitrostátních opatření, jež jsou na základě vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu **nebo dvouletých** zpráv o pokroku předložených v souladu s nařízením (EU) 2018/1999 považována za relevantní pro dosažení **cíle klimatické neutrality stanoveného** v čl. 2 odst. 1, **s tímto cílem, vyjádřeným trajektorií uvedenou** v čl. 3 odst. 1;

b) přiměřenosti příslušných vnitrostátních opatření k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4.

Komise předloží **závěry tohoto posouzení** spolu se zprávou o stavu energetické unie vypracovanou v příslušném kalendářním roce v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2018/1999 Evropskému parlamentu a Radě.

2. Pokud Komise při náležitém zohlednění společného pokroku posuzovaného v souladu s čl. 5 odst. 1 konstatuje, že opatření členského státu nejsou v souladu s **tímto cílem, vyjádřeným** trajektorií uvedenou v čl. 3 odst. 1, nebo nejsou přiměřená k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4, **může** pro daný členský stát **vydat** doporučení. Komise svá doporučení zveřejní.

Pozměňovací návrh

Článek 6

Posouzení vnitrostátních opatření

1. Do 30. září 2023 a poté **každé dva roky** provede Komise posouzení:

a) soudržnosti vnitrostátních opatření, jež jsou na základě vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, **vnitrostátních dlouhodobých strategií nebo** zpráv o pokroku předložených v souladu s nařízením (EU) 2018/1999 považována za relevantní pro dosažení **cílů Unie v oblasti klimatu stanovených** v článku 2, **s těmito cíli, vyjádřenými trajektorií, která má být stanovena podle čl. 3 odst. 1; pokud trajektorie není dostupná, bude posouzení provedeno na základě kritérií stanovených** v čl. 3 odst. 3 **a cíle v oblasti klimatu pro rok 2030;**

b) přiměřenosti **a účinnosti** příslušných vnitrostátních opatření k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4.

Komise předloží **tato posouzení a jejich závěry** spolu se zprávou o stavu energetické unie vypracovanou v příslušném kalendářním roce v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2018/1999 Evropskému parlamentu a Radě **a zveřejní je.**

2. Pokud Komise při náležitém zohlednění **pokroku dosaženého každým členským státem a** společného pokroku posuzovaného v souladu s čl. 5 odst. 1 konstatuje, že opatření členského státu nejsou v souladu s **cíli Unie v oblasti klimatu, vyjádřenými** trajektorií uvedenou v čl. 3 odst. 1, **jakmile bude stanovena,** nebo nejsou přiměřená k zajištění pokroku v oblasti adaptace podle článku 4, **vydá** pro daný členský stát doporučení. Komise svá doporučení zveřejní.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3. Pokud je vydáno doporučení v souladu s odstavcem 2, uplatní se tyto zásady:

a) dotčený členský stát řádně **zohlední** příslušné doporučení v duchu solidarity mezi členskými státy a Unií a členskými státy navzájem;

b) dotčený členský stát **uvede ve své první zprávě o pokroku předložené v souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2018/1999 v roce následujícím po roku vydání doporučení, jakým způsobem řádně zohlednil dané doporučení. Pokud se dotčený členský stát rozhodne nezabývat se doporučením nebo jeho podstatnou částí, předloží k tomu Komisi odůvodnění;**

c) doporučení by měla doplňovat nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru.

2b. Komise do doporučení uvedeného v odstavci 2 tohoto článku zahrne návrhy na zajištění pokroku v oblasti přizpůsobení, jak je uvedeno v článku 4. Tyto návrhy mohou dle potřeby zahrnovat eventuálně dodatečnou technickou pomoc, pomoc související s inovacemi nebo know-how, finanční pomoc nebo jinou nezbytnou podporu.

3. Pokud je vydáno doporučení v souladu s odstavcem 2, uplatní se tyto zásady:

a) dotčený členský stát **do šesti měsíců po obdržení doporučení oznámí Komisi, jaká opatření hodlá přijmout s cílem řádně zohlednit** příslušné doporučení v duchu solidarity mezi členskými státy a Unií a členskými státy navzájem **a v souladu se zásadou upřímné spolupráce;**

b) dotčený členský stát **do 18 měsíců od obdržení doporučení uvede, jakým způsobem řádně zohlednil dané doporučení a jaká opatření přijal pro jeho splnění; tyto informace se zahrnou do zprávy o pokroku předložené v daném roce v souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2018/1999;**

c) doporučení by měla doplňovat nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru.

3a. Do tří měsíců od předložení zprávy o pokroku uvedené v odst. 3 písm. b) Komise posoudí, zda opatření přijatá dotčeným členským státem odpovídajícím způsobem řeší otázky vznesené v doporučení. Toto posouzení a jeho výsledky se zveřejní v okamžiku přijetí.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 82

Návrh nařízení

Článek 7

Znění navržené Komisí

Článek 7

Společná ustanovení o posouzení Komise

1. Kromě vnitrostátních opatření uvedených v čl. 6 odst. 1 písm. a) vychází Komise ve svém posouzení uvedeném v článcích 5 a 6 alespoň z:

a) informací předložených a oznámených podle nařízení (EU) 2018/1999;

b) zpráv Evropské agentury pro životní prostředí (EEA);

c) evropských statistik a údajů, včetně údajů o ztrátách vyplývajících z nepříznivých dopadů změny klimatu, jsou-li k dispozici, a

d) nejlepších dostupných vědeckých důkazů, včetně nejnovějších zpráv IPCC, a

e) jakýchkoli doplňujících informací týkajících se environmentálně udržitelných investic ze strany Unie a členských států, případně včetně investic v souladu s nařízením (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii].

2. Evropská agentura pro životní prostředí je v souladu se svým ročním pracovním programem Komisi nápomocna při vypracovávání posouzení uvedeného v článcích 5 a 6.

Pozměňovací návrh

Článek 7

Společná ustanovení o posouzení Komise

1. Kromě vnitrostátních opatření uvedených v čl. 6 odst. 1 písm. a) vychází Komise ve svém posouzení uvedeném v článcích 5 a 6 alespoň z:

a) informací předložených a oznámených podle nařízení (EU) 2018/1999;

b) zpráv Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) **a Společného výzkumného střediska (JRC);**

c) evropských **a světových** statistik a údajů, včetně údajů o **zaznamenaných i odhadovaných** ztrátách vyplývajících z nepříznivých dopadů změny klimatu **a odhad nákladů na nečinnost nebo na provedení opožděných opatření**, jsou-li k dispozici, a

d) nejlepších dostupných **a aktuálních** vědeckých důkazů, včetně nejnovějších zpráv IPCC, **UNEP, IPBES, ECCC a, kde je to možné, nezávislých poradních orgánů členských států pro oblast klimatu; a**

e) jakýchkoli doplňujících informací týkajících se environmentálně udržitelných investic ze strany Unie a členských států, případně včetně investic v souladu s nařízením (EU) 2020/... [nařízení o taxonomii].

2. Evropská agentura pro životní prostředí je v souladu se svým ročním pracovním programem Komisi nápomocna při vypracovávání posouzení uvedeného v článcích 5 a 6.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 83

Návrh nařízení

Článek 8

Znění navržené Komisí

Článek 8

Účast veřejnosti

Komise spolupracuje se všemi složkami společnosti, aby jim **umožnila** podnikat příslušné kroky k dosažení klimaticky neutrální společnosti odolné vůči změně klimatu. Komise **usnadňuje** inkluzivní a **přístupný** proces na všech úrovních, včetně vnitrostátní, regionální a místní úrovně a se zapojením sociálních partnerů, občanů a občanské společnosti, za účelem výměny osvědčených postupů a stanovení opatření, která přispějí k dosažení cílů tohoto nařízení. Kromě toho může Komise vycházet rovněž z víceúrovňových dialogů o klimatu a energetice zřízených členskými státy v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2018/1999.

Pozměňovací návrh

Článek 8

Účast veřejnosti **a transparentnost**

1. **Komise a členské státy spolupracují** se všemi složkami společnosti, **včetně orgánů místní a regionální správy**, aby jim **umožnily** podnikat příslušné kroky k dosažení **sociálně spravedlivé a** klimaticky neutrální společnosti odolné vůči změně klimatu, **a to i prostřednictvím evropského klimatického paktu uvedeného v odstavci 2**. Komise **a členské státy usnadňují** inkluzivní, **přístupný a transparentní** proces na všech úrovních, včetně vnitrostátní, regionální a místní úrovně a se zapojením sociálních partnerů, **akademické obce**, občanů a občanské společnosti, za účelem výměny osvědčených postupů a stanovení opatření, která přispějí k dosažení cílů tohoto nařízení. Kromě toho může Komise vycházet rovněž z víceúrovňových dialogů o klimatu a energetice zřízených členskými státy v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2018/1999.

2. **Komise stanoví evropský klimatický pakt za účelem zapojení občanů, sociálních partnerů a zúčastněných stran do vypracovávání klimatických politik na úrovni Unie a podpory dialogu a šíření vědecky podložených informací o změně klimatu a jejích sociálních a genderových aspektech, jakož i sdílení osvědčených postupů pro iniciativy v oblasti klimatu.**

3. **Členské státy při přijímání opatření k dosažení cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1 zajistí, aby občané, občanská společnost a sociální partneři byli v průběhu celého legislativního procesu informováni a konzultováni. V tomto ohledu jednají členské státy transparentním způsobem.**

Pozměňovací návrh 143

Návrh nařízení

Článek 8 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 8a

V této souvislosti Unie ukončí ochranu investic do fosilních paliv v souvislosti s modernizací Smlouvy o energetické chartě.

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrhy 84 a 175/rev

Návrh nařízení

Článek 9

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 9

vypouští se

Výkon přenesené pravomoci

1. *Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 1 je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.*

2. *Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 1 je Komisi svěřena na dobu neurčitou od ...[OP: datum vstupu tohoto nařízení v platnost].*

3. *Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 1 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.*

4. *Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.*

5. *Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.*

6. *Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 3 vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.*

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 85

Návrh nařízení

Článek 9 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 9a

Přezkum

Šest měsíců po každém globálním hodnocení uvedeném v článku 14 Pařížské dohody Komise provede přezkum všech prvků tohoto nařízení na základě nejlepších dostupných a nejnovějších vědeckých důkazů, včetně nejnovějších závěrů a doporučení IPCC a ECC, mezinárodního vývoje a úsilí o omezení nárůstu teploty na 1,5 °C, a předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu, která bude případně doplněna o legislativní návrhy.

Pozměňovací návrh 86

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 – bod 1

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 1 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

- a) provádění strategií a opatření navržených k dosažení **cíle** Unie v **oblasti klimatické neutrality stanoveného** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima], **cílů a úkolů energetické unie** a pro první desetileté období od roku 2021 do roku 2030 zejména cílů Unie v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030;

- a) provádění strategií a opatření navržených k dosažení **cílů a úkolů energetické unie a dlouhodobých závazků Unie týkajících se emisí skleníkových plynů v souladu s Pařížskou dohodou, zejména cílů Unie v oblasti klimatu stanovených** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima], a pro první desetileté období od roku 2021 do roku 2030, zejména cílů Unie v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030;

Pozměňovací návrh 87

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 – bod 2 a (nový)

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 2 – bod 11

Platné znění

Pozměňovací návrh

2a) v článku 2 se bod 11 nahrazuje tímto:

Čtvrtek 8. října 2020

Platné znění

Pozměňovací návrh

11) „cíli Unie v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030“ závazný cíl pro celou Unii týkající se snížení domácích emisí skleníkových plynů napříč ekonomikou do roku 2030 **minimálně o 40 % v porovnání s rokem 1990**, závazný cíl pro celou Unii týkající se **dosažení alespoň 32 %** podílu energie z obnovitelných zdrojů ve spotřebě energie v Unii do roku 2030, hlavní cíl na úrovni Unie týkající se zlepšení energetické účinnosti do roku 2030 **o minimálně 32,5 %** a cíl dosažení 15 % propojení elektroenergetických soustav **pro rok 2030, případně jakékoli další cíle v této oblasti dohodnuté Evropskou radou nebo Evropským parlamentem a Radou** pro rok 2030;

„11) ‚cíli Unie v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030‘ závazný cíl pro celou Unii týkající se snížení domácích emisí skleníkových plynů napříč ekonomikou do roku 2030 **v souladu s čl. 2 odst. 3 nařízení (EU) .../... [evropský právní rámec pro klima]**, závazný cíl pro celou Unii týkající se podílu energie z obnovitelných zdrojů ve spotřebě energie v Unii do roku 2030 **v souladu s čl. 3 odst. 1 směrnice (EU) 2018/2001**, hlavní cíl na úrovni Unie týkající se zlepšení energetické účinnosti do roku 2030 **v souladu s čl. 1 odst. 1 směrnice 2012/27/EU** a cíl dosažení 15 % propojení elektroenergetických soustav pro rok 2030;“

Pozměňovací návrh 88

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 – bod 2 b (nový)

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 2 – bod 62 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2b) v článku 2 se doplňuje nový bod, který zní:

„62a) ‚dotčenou veřejností‘ veřejnost, která je nebo by mohla být ovlivněna rozhodovacími řízeními týkajícími se životního prostředí podle kapitol 2 a 3, nebo která má na těchto řízeních určitý zájem; pro účely této definice se předpokládá, že nevládní organizace podporující ochranu životního prostředí a splňující požadavky vnitrostátních právních předpisů mají na rozhodování ve věcech životního prostředí zájem.“

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 89**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 3**

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 3 – odst. 2 – písm. f

Znění navržené Komisí

„f) posouzení dopadů plánovaných politik a opatření na dosažení cílů uvedených v písmeni b) tohoto odstavce, včetně jejich soudržnosti s **cílem** Unie v oblasti **klimatické neutrality stanoveným** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima], dlouhodobými cíli snižování emisí skleníkových plynů podle Pařížské dohody a dlouhodobými strategiemi podle článku 15;“

Pozměňovací návrh

„f) posouzení dopadů plánovaných politik a opatření na dosažení cílů uvedených v písmeni b) tohoto odstavce, včetně jejich soudržnosti s **cíli** Unie v oblasti **klimatu stanovenými** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima], dlouhodobými cíli snižování emisí skleníkových plynů podle Pařížské dohody a dlouhodobými strategiemi podle článku 15;“

Pozměňovací návrh 90**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 3 a (nový)**

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 4 – odst. 1 – písm. a – bod 1 – návětí

Platné znění

1) s ohledem na emise a pohlcení skleníkových plynů a s ohledem na příspěvek k dosažení **cíle pro celé hospodářství Unie týkajícího se snížení emisí skleníkových plynů**:

Pozměňovací návrh

3a) v čl. 4 odst. 1 se návětí písm. a) bodu 1 nahrazuje tímto:

„1) s ohledem na emise a pohlcení skleníkových plynů a s ohledem na příspěvek k dosažení **cílů Unie v oblasti klimatu stanovených v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima]**;“

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 91**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 4**

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 8 – odst. 2 – písm. e

Znění navržené Komisí

„(e) způsobu, jakým stávající politiky a opatření a plánované politiky a opatření přispívají k dosažení **cíle** Unie v oblasti **klimatické neutrality stanoveného** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];“

Pozměňovací návrh

„e) způsobu, jakým stávající politiky a opatření a plánované politiky a opatření přispívají k dosažení **cílů** Unie v oblasti **klimatu stanovených** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];“

Pozměňovací návrh 92**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 5 a (nový)**

Nařízení (EU) 2018/1999

Článek 11 a (nový)

*Znění navržené Komisí**Pozměňovací návrh*

(5a) vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 11a**Přístup ke spravedlnosti**

1. Členské státy zajistí, aby v souladu s jejich vnitrostátními právními předpisy příslušníci dotčené veřejnosti, kteří mají dostatečný zájem nebo kteří namítají porušování práva v případech, kdy to správní řád členského státu vyžaduje jako podmínku, měli přístup k přezkumnému řízení u soudu nebo jiného nezávislého a nestranného orgánu zřízeného zákonem s cílem napadnout hmotnou nebo procesní zákonost rozhodnutí, aktů nebo opomenutí, na něž se vztahuje článek 10 nařízení (EU) 2018/1999.

2. Členské státy stanoví, v jaké fázi mohou být rozhodnutí, akty nebo opomenutí napadeny.

3. Členské státy určí, co představuje dostatečný zájem a porušení práva v souladu s cílem poskytnout zúčastněné veřejnosti široký přístup ke spravedlnosti. V tomto smyslu se má pro účely odstavce 1 tohoto článku za to, že nevládní organizace, na niž se vztahuje definice v čl. 2 bodě 62a, má dostatečný zájem nebo práva, jež mohou být porušována.

Čtvrtek 8. října 2020

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4. Tento článek nevylučuje možnost předběžného přezkumu správním orgánem a nedotýká se požadavku, aby tam, kde to vyžaduje vnitrostátní právo, byly před předáním věci k soudnímu přezkumu vyčerpány postupy správního přezkumu. Každé takové řízení musí být spravedlivé, nestranné a včasné a nesmí být nepřiměřeně nákladné.

5. Členské státy zajistí, aby byly veřejnosti poskytnuty praktické informace o přístupu ke správnímu a soudnímu přezkumu.“

Pozměňovací návrh 93**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 5 b (nový)**

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 15 – odst. 1

Platné znění

Pozměňovací návrh

5b) v článku 15 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

1. Každý členský stát připraví a předloží Komisi do 1. ledna 2020, poté do 1. ledna 2029 a následně každých 10 let svou dlouhodobou strategii s perspektivou **na alespoň** 30 let. Členské státy by v případě potřeby měly tyto strategie každých pět let aktualizovat.

„1. Každý členský stát připraví a předloží Komisi do 1. ledna 2020, poté do 1. ledna 2029 a následně každých 10 let svou dlouhodobou strategii s perspektivou **do roku 2050 a na** 30 let. Členské státy by v případě potřeby měly tyto strategie každých pět let aktualizovat.“;

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 94

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 – bod 6

Nařízení (EU) 2018/1999

Čl. 15 – odst. 3 – písm. c

Znění navržené Komisí

- c) dosažení dlouhodobého snížení emisí skleníkových plynů a jejich většího pohlcování pomocí propadů **ve všech odvětvích v souladu s cílem Unie v oblasti klimatické neutrality stanoveným** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];

Pozměňovací návrh

- c) dosažení dlouhodobého snížení emisí skleníkových plynů **ve všech odvětvích hospodářství** a jejich většího pohlcování pomocí propadů, **a to s ohledem na potřebu snížit podle Mezivládního panelu o změně klimatu (IPCC) emise skleníkových plynů Unie nákladově efektivním způsobem a zlepšit jejich pohlcování pomocí propadů v rámci plnění teplotních cílů Pařížské dohody, tak aby bylo dosaženo rovnováhy mezi antropogenními emisemi ze zdrojů a pohlcováním skleníkových plynů pomocí propadů skleníkových plynů v Unii nejpozději do roku 2050 a poté negativních emisí, jak je uvedeno** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];

Pozměňovací návrh 95

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 – bod 7 – písm. a

Nařízení (EU) 2018/1999

Příloha I – část I – oddíl A – bod 3.1.1. – písm. i

Znění navržené Komisí

- „i) Politiky a opatření pro dosažení cíle stanoveného nařízením (EU) 2018/842, jak je uvedeno v bodě 2.1.1, a politiky a opatření pro soulad s nařízením (EU) 2018/841, pokrývající všechna klíčová odvětví produkující emise a odvětví podporující jejich pohlcování, s přihlédnutím k **cíli klimatické neutrality stanovenému** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];“

Pozměňovací návrh

- „i) Politiky a opatření pro dosažení cíle stanoveného nařízením (EU) 2018/842, jak je uvedeno v bodě 2.1.1, a politiky a opatření pro soulad s nařízením (EU) 2018/841, pokrývající všechna klíčová odvětví produkující emise a odvětví podporující jejich pohlcování, s přihlédnutím k **cílům Unie v oblasti klimatu stanoveným** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];“

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 96**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 7 – písm. b**

Nařízení (EU) 2018/1999

Příloha I – část I – oddíl B – bod 5.5.

Znění navržené Komisí

5.5. Přispění plánovaných politik a opatření k dosažení **cíle** Unie v oblasti **klimatické neutrality stanoveného** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];

Pozměňovací návrh

5.5. Přispění plánovaných politik a opatření k dosažení **cílů** Unie v oblasti **klimatu stanovených** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima];

Pozměňovací návrh 97**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 7 a (nový)**

Nařízení (EU) 2018/1999

Příloha IV – bod 2.1.1.

*Platné znění**Pozměňovací návrh***7a) v příloze IV se bod 2.1.1. nahrazuje tímto:**

2.1.1. **odhad snížení** emisí a **zvýšení jejich pohlcování do roku 2050**

„2.1.1. **odhad celkových** emisí za období 2021–2050 s **cílem přispět k dosažení rozpočtu Unie na emise skleníkových plynů uvedeného v čl. 3 odst. 2a nařízení .../... [právní rámec pro klima];**“;

Pozměňovací návrh 98**Návrh nařízení****Čl. 10 – odst. 1 – bod 8**

Nařízení (EU) 2018/1999

Příloha VI – písm. c – písm. viii

Znění navržené Komisí

„viii) hodnocení přispění dané politiky nebo opatření k dosažení **cíle** Unie v oblasti **klimatické neutrality stanoveného** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima] a k dosažení dlouhodobé strategie uvedené v článku 15.“

Pozměňovací návrh

„viii) hodnocení přispění dané politiky nebo opatření k dosažení **cílů** Unie v oblasti **klimatu stanovených** v článku 2 nařízení .../... [právní rámec pro klima] a k dosažení dlouhodobé strategie uvedené v článku 15.“

Čtvrtek 8. října 2020

Pozměňovací návrh 99

Návrh nařízení

Článek 10 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 10a

Změny nařízení (EU) 2018/842

V nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ^(1a) se do článku 5 vkládají nové odstavce, které znějí:

„5a. Ve všech transakcích provedených podle ustanovení uvedeného v čl. 5 odst. 5 se minimální cena ročního emisního přídělů stanoví na 100 EUR pro každou tunu ekvivalentu CO₂.

5b. Členské státy informují Komisi o veškerých opatřeních přijatých podle tohoto odstavce a do 31. března 2025 sdělí svůj záměr použít ustanovení uvedená v čl. 5 odst. 5.

5c. Nejpozději do 30. června 2025 Komise posoudí u všech členských států záměr používat ustanovení uvedená v čl. 5 odst. 5 a zveřejní dopad používání těchto ustanovení na rozpočet.“.

^(1a) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 56, 19.6.2018, s. 26).

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0254

Rovnocennost přehlídek porostu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/17/ES, pokud jde o rovnocennost inspekci v terénu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a o rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině (COM(2020)0137 – C9-0100/2020 – 2020/0053(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/23)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2020)0137),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0100/2020),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 18. září 2020 ⁽¹⁾,
 - s ohledem na články 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (A9-0164/2020),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2020)0053

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/17/ES, pokud jde o rovnocennost přehlídek porostu prováděných na Ukrajině u množitelského porostu pro produkci osiva obilovin a o rovnocennost osiva obilovin vyprodukovaného na Ukrajině

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, rozhodnutí (EU) 2020/1544.)

⁽¹⁾ Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0261

Uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic v tunelu pod Lamanšským průlivem

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice (EU) 2016/798, pokud jde o uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic na pevné spojení v Lamanšském průlivu (COM(2020)0623 – C9-0212/2020 – 2020/0161(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/24)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2020)0623),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 91 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0212/2020),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 16. září 2020 ⁽¹⁾,
 - po konzultaci s Výborem regionů,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 9. září 2020 zavázal schválit postoj Parlamentu podle čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59 a 163 jednacího řádu,
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2020)0161

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění směrnice (EU) 2016/798, pokud jde o uplatňování pravidel bezpečnosti a interoperability železnic na pevné spojení v Lamanšském průlivu

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2020/1530.)

⁽¹⁾ Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0262

Rozhodnutí, jímž se Francie zmocňuje k uzavření mezinárodní dohody týkající se tunelu pod Lamanšským průlivem *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, jímž se Francie zmocňuje k jednání o dohodě, kterou se doplňuje její stávající dvoustranná smlouva se Spojeným královstvím o výstavbě a provozu pevného spojení v Lamanšském průlivu soukromými koncesionáři (COM(2020)0622(COR1) – C9-0211/2020 – 2020/0160(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/25)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2020)0622(COR1)),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 2 odst. 1 a článek 91 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0211/2020),
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti k navrženému právnímu základu,
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 16. září 2020 ⁽¹⁾,
 - po konzultaci s Výborem regionů,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 9. září 2020 zavázal schválit tento postoj podle čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59, 40 a 163 jednacího řádu,
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změnil nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2020)0160

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., jímž se Francie zmocňuje sjednat, podepsat a uzavřít mezinárodní dohodu, kterou se doplňuje smlouva mezi Francií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o výstavbě a provozu pevného spojení v Lamanšském průlivu soukromými koncesionáři

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, rozhodnutí (EU) 2020/1531.)

⁽¹⁾ Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Čtvrtek 8. října 2020

P9_TA(2020)0263

Ekologická produkce: datum použitelnosti a některá další data *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. října 2020 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/848 o ekologické produkci, pokud jde o jeho datum použitelnosti a některá další data uvedená v daném nařízení (COM(2020)0483 – C9-0286/2020 – 2020/0231(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

(2021/C 395/26)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2020)0483),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0286/2020),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - po konzultaci s Evropským hospodářským a sociálním výborem,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 28. září 2020 zavázal schválit tento postoj podle čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59 a 163 jednacího řádu,
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

P9_TC1-COD(2020)0231

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 8. října 2020 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/..., kterým se mění nařízení (EU) 2018/848 o ekologické produkci a označování ekologických produktů, pokud jde o jeho datum použitelnosti a některá další data v uvedeném nařízení

(Vzhledem k tomu, že bylo dosaženo dohody mezi Parlamentem a Radou, postoj Parlamentu odpovídá konečnému znění legislativního aktu, nařízení (EU) 2020/1693.)

