

Úřední věstník

Evropské unie

C 486



České vydání

Informace a oznámení

Svazek 59

28. prosince 2016

Obsah

IV *Informace*

INFORMACE ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

Evropský Parlament

2016/C 486/01

LVI. plenární zasedání COSAC – 13.–15. listopadu 2016 v Bratislavě – Příspěvek LVI. Konference
výborů pro evropské záležitosti (COSAC)

1

CS

IV

(Informace)

INFORMACE ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT

LVI. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ COSAC

13.–15. listopadu 2016 v Bratislavě

Příspěvek LVI. Konference výborů pro evropské záležitosti (COSAC)

(2016/C 486/01)

1. Posílení role vnitrostátních parlamentů v EU

- 1.1 COSAC oceňuje pokrok současné Evropské komise (od roku 2014) ve zlepšování vztahů s vnitrostátními parlamenty, jak dokládá 26. pololetní zpráva konference COSAC, zejména prostřednictvím zvýšení počtu návštěv komisářů ve vnitrostátních parlamentech/komorách, a vyzývá Evropskou komisi, aby i nadále usilovala o vytvoření určité formy trvalého dialogu s vnitrostátními parlamenty. Tento dialog podporuje schopnost vnitrostátních parlamentů zajistit odpovědnost svých vnitrostátních vlád a kontrolovat jejich vnitrostátní politiky a politiky EU.
- 1.2 COSAC v oblasti politického dialogu mezi Evropskou komisí a vnitrostátními parlamenty spatřuje potenciál ke zlepšení odpovědí na odůvodněná stanoviska vnitrostátních parlamentů, a proto navrhuje, aby Evropská komise řešila specifické obavy vnitrostátních parlamentů raději ve lhůtě maximálně osmi týdnů a v rámci přípravy odpovědí analyzovala všechny možné úhly pohledu, a to zejména u odpovědí, u nichž je spuštěn tzv. mechanismus „žluté karty“. COSAC také zdůrazňuje význam diskusí a výměn názorů mezi vnitrostátními parlamenty v rámci kontroly subsidiarity.
- 1.3 Na základě zavedeného politického dialogu s Evropskou komisí COSAC vyzývá Evropský parlament, aby přispěl tím, že stanoviskům vnitrostátních parlamentů bude v rámci politického dialogu v příslušných parlamentních výborech věnována větší pozornost.
- 1.4 COSAC pokládá mechanismus „zelené karty“ za významný nástroj k posílení úlohy vnitrostátních parlamentů, a proto vnitrostátní parlamenty vyzývá k tomu, aby nadále zkoumaly možnosti budoucího využití iniciativ v rámci „zelené karty“.
- 1.5 COSAC konstatuje, že se účinné informování o otázkách EU za současných okolností ukázalo jako jeden z klíčových prvků při překonávání propasti mezi Evropskou unií a jejími občany, a uznává úlohu vnitrostátních parlamentů při zapojování občanů, jejich nestranném informování a zvyšování obecného povědomí o otázkách souvisejících s EU. V této souvislosti je třeba zdůraznit demokratický mandát, který vnitrostátní parlamenty při zastupování voličů mají. V souvislosti s výsledkem referenda ve Spojeném království COSAC uznává, že vnitrostátní parlamenty jakožto instituce přímého demokratického mandátu a odpovědnosti zásadním způsobem přispívají k fungování a budoucnosti jedinečného projektu Evropské unie.

- 1.6 COSAC vyzývá všechny parlamenty, aby při informování o otázkách EU zastávaly významnější úlohu, a za tímto účelem vyzývá jak vnitrostátní parlamenty, tak Evropský parlament ke sdílení zkušeností a osvědčených postupů v oblasti jejich vzájemné komunikace. Dále COSAC poznamenává, že zacílení a přizpůsobení obsahu sdílení týkajících se otázek EU by mohlo být užitečné při zapojování určitých skupin, jako např. univerzit, škol atd.
- 1.7 Za účelem plného využití dostupných technologií vyzývá COSAC parlamenty, aby plně prozkoumaly možnosti, které nabízí využívání kanálů v sociálních médiích, což by mohlo zlepšit informovanost o otázkách EU a o parlamentech v pozici nejvýznamnějších diskusních center, zejména ve vztahu k evropské mládeži.

2. Transatlantické obchodní a investiční partnerství (TTIP): obchodní dohoda mezi Evropskou unií a Spojenými státy americkými (a s ní související výzvy, příležitosti a rizika)

- 2.1 Konference COSAC si je vědoma zásadního geopolitického a ekonomického významu obchodní politiky EU pro to, aby Evropa mohla usměrňovat globalizaci, posilovat mezinárodní normy a zlepšovat přístup na zahraniční trhy; COSAC zastává názor, že spravedlivě sjednané, transparentní a všeobecně sdílené komplexní obchodní dohody se třetími zeměmi, uzavřené za účelem dosažení výsledků prospěšných pro všechny strany, mohou být důležitým nástrojem schopným zlepšit podíl EU na globálním obchodu; COSAC poznamenává, že pokud Evropská unie nyní nebude jednat, stanoví mezinárodní pravidla někdo jiný.
- 2.2 COSAC vnímá vyvážené obchodní dohody jako příležitost podpořit růst a vytváření pracovních míst a rovněž posílit udržitelný rozvoj, což by přispělo k prosazování lidských práv, pracovních a sociálních standardů a environmentální udržitelnosti na celosvětové úrovni, ale také zajistit poskytování služeb a komunálních služeb. COSAC požaduje, aby Evropská unie při jednáních lépe hájila své zájmy a trvala na zásadě reciprocity.
- 2.3 COSAC bere na vědomí názorové rozdíly a projevené pochybnosti mnohých evropských občanů o obsahu těchto obchodních dohod a naléhavě žádá evropské orgány, vnitrostátní parlamenty a vlády, aby se těmito obavami zabývaly, jasně ukázaly dopady těchto obchodních dohod a zajistily transparentnost vyjednávacích procesů.
- 2.4 COSAC vítá zlepšená opatření Komise k zajištění transparentnosti procesu vyjednávání TTIP, avšak zdůrazňuje potřebu dosažení ještě vyšší úrovně transparentnosti u všech obchodních dohod, která by mohla řešit obavy evropských občanů a členů parlamentů.
- 2.5 Konference COSAC je přesvědčena, že by vyjednávací proces a jeho výsledky měly být v úplném souladu se zásadami svobody, demokracie, zákonnosti, důstojnosti a sociální soudržnosti, na nichž je Evropská unie založena, a tímto způsobem by měly sloužit jako dostatečná záruka toho, že evropské předpisy a normy budou v případě uzavření a podepsání TTIP posíleny spíše než oslabeny.
- 2.6 COSAC zdůrazňuje, že vnitrostátní parlamenty i Evropský parlament musí být schopny kontrolovat proces vyjednávání TTIP v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie (zejména s článkem 218). COSAC zastává názor, že TTIP může být prozatímne uplatňováno teprve poté, co Evropský parlament schválí konečnou dohodu uzavřenou Radou. COSAC proto naléhavě žádá Komisi a vlády členských států, aby pokračovaly v procesu intenzivnější komunikace s vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem. COSAC také připomíná, že TTIP je podle předpokladů smíšená dohoda a případné vstoupení TTIP v platnost tudíž bude podléhat příslušným vnitrostátním ratifikačním procesům ve všech členských státech.

3. 2016: „Rok výsledků“ energetické unie

- 3.1 COSAC vítá projekt energetické unie a jeho cíl dovést EU k bezpečnější a udržitelnější energetické politice, díky němuž EU ve výrobě energie z obnovitelných zdrojů a v boji proti změnám klimatu zaujímá vedoucí postavení. Toho nelze dosáhnout čistě na mezivládní úrovni, proto jsou nezbytná společná evropská řešení.

- 3.2 COSAC konstatuje, že EU je největším dovozcem energie na světě, a proto ji činí spoléhání mnoha členských států na jediného dodavatele mimořádně zranitelnou. Na vysoké ceny za elektřinu v EU ve srovnání s konkurenty COSAC nahlíží se znepokojením. Z toho důvodu COSAC podporuje posílení práv spotřebitelů, která mohou, mimo jiné, sloužit jako účinná pomoc v boji proti energetické chudobě. COSAC proto připomíná, že cílem energetické unie je poskytovat evropským spotřebitelům nejen bezpečnou, udržitelnou a ekologickou energii, ale také energii, která je konkurenceschopná a cenově dostupnější. Aby bylo možné tohoto cíle dosáhnout, musí být respektována svrchovaná rozhodnutí členských států a zároveň podporována řešení, která jsou lépe dosažitelná na úrovni EU.
- 3.3 COSAC zdůrazňuje význam solidarity a důvěry členských států pro dosažení energetické bezpečnosti v EU a význam jejich společného přístupu, pokud jde o třetí země. V této souvislosti COSAC vyjadřuje znepokojení nad projekty, které jsou vnímány jako technicky, ekologicky, ekonomicky a geopoliticky neopodstatněné a z hlediska energetické bezpečnosti kontraproduktivní. Pokud jde o posílení jednotného trhu a energetické bezpečnosti, COSAC naopak podporuje úsilí o maximalizaci využívání domácích zdrojů energie v EU včetně těch, které zajistí stabilní a bezpečnou výrobu elektřiny a optimální diverzifikaci dodavatelských tras, a zároveň zdůrazňuje význam užší regionální spolupráce.
- 3.4 COSAC připomíná, že 12 členských států stále nedosáhlo cíle 10 % propojení elektrických sítí, a jsou tedy od vnitřního trhu s elektřinou z velké části izolovány. COSAC vyzývá Evropský fond pro strategické investice, aby věnoval zvláštní pozornost projektům, které se zabývají nejzávažnějším nedostatkem vyhovujícího propojení.
- 3.5 COSAC vítá Pařížskou dohodu a pokládá ji za milník v boji proti změnám klimatu a za pevný závazek vůči životnímu prostředí a příštím generacím. COSAC také vítá rychlou ratifikaci této dohody ze strany EU a vyzývá k jejímu bezpodmínečnému provádění. COSAC zastává názor, že projekt energetické unie může významně přispět k dosažení cílů Pařížské dohody a v dlouhodobějším horizontu přispět ke splnění cílů v oblasti energetiky a klimatu, které EU stanovila pro roky 2020, 2030 a 2050.
- 3.6 COSAC zdůrazňuje význam investic do výzkumu a vývoje pro energetickou unii a jejich potenciál spočívající ve vytváření bezpečné, efektivní a ekologické energetické unie a snižování nákladů na výrobu energie s jasnou prioritou v souvislosti s Pařížskou dohodou o obnovitelné energii. V této souvislosti COSAC také vítá přípravu lepšího systému obchodování s emisemi (ETS), což přispěje k modernizaci evropské energetiky.
- 3.7 Konference COSAC je přesvědčena, že snaha vyvíjet inovační nízkoemisní technologie a řešení, jakož i pokrok v oblasti nákladově efektivních inovací hrají nezastupitelnou roli při posilování konkurenceschopnosti EU.
- 3.8 Za účelem dosažení co největších možných úspor energie podporuje COSAC opatření na místní úrovni zaměřená na rekonstrukci budov a zvýšení podílu využívání veřejné dopravy.

4. Zabezpečení vnějších hranic EU v souvislosti s nelegální migrací

- 4.1 Konference COSAC si je vědoma všech humanitárních aspektů vyřešení migrační a uprchlické krize. COSAC dále zdůrazňuje význam nalezení bezpečného a legálního způsobu, jak by způsobilí žadatelé o azyl a uprchlíci mohli přicházet do EU. COSAC oceňuje spolupráci EU se zeměmi tranzitu a původu migračních toků a zdůrazňuje, že těžištěm činností EU zaměřených na vyřešení migrační krize musí být ochrana lidských práv migrantů a žadatelů o azyl a uprchlíků. COSAC pokládá zabezpečení vnějších hranic EU za bezprostřední prioritu, bez níž nelze úspěšně řídit současné ani budoucí nelegální migrační toky.
- 4.2 COSAC znovu potvrzuje význam solidarity, odpovědnosti a spravedlivého sdílení zátěže mezi členskými státy, vycházející z potřeby přijatelného řešení nelegální migrace v souladu se článkem 80 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) a za dodržování lidských práv a všech mezinárodních smluv a úmluv. COSAC vybízí Evropskou unii k tomu, aby se zabývala základními příčinami migrace a odstranila je. COSAC vyzývá slovenské předsednictví, ale i budoucí předsednictví, aby předkládala kompromisní návrhy a aktivně přispěla k nalezení účinných a přijatelných řešení otázek migrace se zvláštním důrazem na lidská práva, solidaritu a humanitu a rovněž na snadno dostupné řízení přijímání přímo na místě.

- 4.3 COSAC také zdůrazňuje vnitřní evropskou a globální solidaritu, která je nezbytná k tomu, aby účinné programy pro přesídlení poskytovaly podporu státům jako Itálie a Řecko při řešení péče a přístřeší pro uprchlíky.
- 4.4 Pokud jde o zachování a zpřísnění kontrol na trase přes východní Středomoří, vyzývá COSAC k okamžitému provedení prohlášení EU a Turecka a připomíná potřebu jeho úplného a jednotného uplatňování vůči všem členským státům Evropské unie.
- 4.5 COSAC souhlasí s uznáním „významného příspěvku, včetně příspěvků finanční povahy, hraničních členských států v posledních letech“, které Evropská rada projevila na svém říjnovém zasedání; COSAC vyzývá evropské orgány, aby zejména braly v úvahu snahu těchto států o splnění humanitární povinnosti, jež zahrnuje záchranu životů rostoucího počtu žadatelů o azyl, kteří dorazí na vnější hranice Evropy, a zajištění záchranných operací, identifikace, zdravotní péče, přístřeší, oblečení, potravin a sociální integrace. Tyto specifické výdaje by proto měly být zohledněny při výpočtu strukturálního salda státního rozpočtu.
- 4.6 COSAC poukazuje na to, že Evropská unie jakožto oblast volného pohybu a otevřených hranic musí prosazovat společnou evropskou migrační politiku s důrazem jak na ochranu občanů EU a vnějších hranic, tak na bezpečnost a solidaritu s uprchlíky, žadateli o azyl a migranty za současného dodržování lidských práv a všech mezinárodních smluv a úmluv. COSAC plně podporuje veškeré iniciativy zaměřené na ochranu vnějších hranic a obnovení pořádku v schengenském prostoru, a proto vítá vytvoření Evropské pohraniční a pobřežní stráže. COSAC zdůrazňuje význam okamžitého provedení nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážce a vyřešení problému nedostatečně rychlého navracení pomocí plného využití mandátu Evropské pohraniční a pobřežní stráže. V této souvislosti COSAC připomíná potřebu personálu a dodávek materiálu k tomu, aby Evropská pohraniční a pobřežní stráž mohla účinně fungovat.
- 4.7 COSAC vítá probíhající přípravy projektu Schengenského informačního systému (SIS) propojeného se systémem automatické identifikace otisků prstů (AFIS) sloužícího k identifikaci pohřešovaných osob podle otisků prstů, jakož i studii proveditelnosti a legislativní návrh systému EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS), jež mají být brzy zveřejněny, což přispěje k zabezpečení hranic EU a pomůže při zjišťování, zda daná osoba nepřekročila povolenou délku pobytu v EU. COSAC zdůrazňuje náročný úkol, který zavádění těchto nových nástrojů v co nejkratší možné době představuje.
- 4.8 COSAC zdůrazňuje problémy spojené s bezpečností a kontrolou vnějších hranic EU a požaduje co nejrychlejší ukončení diskusí v Evropském parlamentu o provedení unijního systému vstupu/výstupu sloužícího k registraci vstupů a výstupů státních příslušníků třetích zemí překračujících vnější hranice členských států EU a o zřízení programu registrovaných cestujících (RTP) a současné řešení obav týkajících se nákladů, proporcionality a ochrany údajů.
- 4.9 V neposlední řadě pak COSAC zdůrazňuje význam sdílení osvědčených postupů při integraci mladých přistěhovalců a rodin přistěhovalců do místních společností, poskytujících vzdělání a dobré zaměstnání.
-

ISSN 1977-0863 (elektronické vydání)
ISSN 1725-5163 (papírové vydání)



Úřad pro publikace Evropské unie
2985 Lucemburk
LUCEMBURSKO

CS