

Brusel 24. listopadu 2022
(OR. en)

15176/22

**Interinstitucionální spis:
2022/0367(NLE)**

**ENER 626
CLIMA 626
CONSOM 307
TRANS 736
AGRI 670
IND 503
ENV 1198
COMPET 945
FORETS 128**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	14964/22
Č. dok. Komise:	14349/22
Předmět:	Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů – dohoda o obsahu

Delegace naleznou v příloze znění návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů, vypracované v návaznosti na dohodu o obsahu znění, jíž bylo dosaženo na mimořádném zasedání Rady pro energetiku dne 24. listopadu 2022.

Znění uvedené v příloze podléhá revizi právníky-lingvisty.

2022/0367 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se stanoví rámec pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 122 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Vojenská agrese Ruské federace vůči Ukrajině a bezprecedentní omezení dodávek zemního plynu z Ruské federace do členských států ohrožují bezpečnost dodávek v Unii a jejích členských státech. Zneužívání dodávek plynu jakožto zbraně a způsob, jakým Ruská federace manipuluje s trhy úmyslným narušením toků plynu, vedly zároveň k prudkému nárůstu cen energie v Unii, což ohrožuje nejen hospodářství Unie, ale představuje rovněž vážnou hrozbu pro bezpečnost dodávek. Rychlé zavedení obnovitelných zdrojů energie může pomoci zmírnit dopady současné energetické krize tím, že bude chránit před kroky Ruska. Energie z obnovitelných zdrojů může významně přispět k ochraně proti ruskému využívání energie jako zbraně tím, že posílí bezpečnost dodávek v Unii, sníží nestabilitu na trhu a sníží ceny energie.

- (3) V posledních měsících kroky Ruska situaci na trhu dále zhoršily, a to zejména zvýšením rizika úplného zastavení dodávek ruského plynu do Unie v blízké budoucnosti, což má dopad na bezpečnost dodávek v Unii. Tím se prudce zvýšila volatilita cen energií v Unii a ceny plynu a elektřiny se během léta vyšplhaly na historicky nejvyšší úroveň. To vedlo k nárůstu maloobchodních cen elektřiny, u nichž se očekává, že se postupně projeví ve většině spotřebitelských smluv a budou stále více zatěžovat domácnosti a podniky. Zhoršující se situace na trzích s energií významně přispěla k celkové inflaci v eurozóně a zpomalila hospodářský růst v celé Unii. Toto riziko bude přetrvávat bez ohledu na jakékoli dočasné snížení velkoobchodních cen a v příštím roce bude ještě závažnější, jak se uznává v nejnovějším návrhu Komise pro mimořádnou situaci.¹ Evropské energetické společnosti by se mohly v příštím roce potýkat se závažnými obtížemi při plnění zásobníků plynu, neboť je vysoce pravděpodobné, že vzhledem k současné politické situaci dorazí do Unie plynovodem z Ruska plynu méně nebo se jeho dodávky zastaví úplně. Kromě toho se v nařízení (EU) 2022/1032 o uskladňování zemního plynu stanoví pro rok 2023 cíl naplnit 90 % skladovacích kapacit Unie oproti 80 % pro tuto zimu. Nepředvídatelné události, jako je sabotáž plynovodů, a další rizika narušení bezpečnosti dodávek by rovněž mohly způsobit další napětí na trzích se zemním plynem. Vyhledky na konkurenceschopnost evropských technologických odvětví v oblasti energie z obnovitelných zdrojů byly navíc oslabeny nedávnými politikami v jiných regionech světa, jejichž cílem je poskytovat podporu a urychlit rozšiřování celých hodnotových řetězců technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.
- (4) V této souvislosti a s cílem řešit expozici evropských spotřebitelů a podniků vůči vysokým a volatilním cenám, které způsobují hospodářské a sociální obtíže, usnadnit požadované snížení poptávky po energii nahrazením dodávek zemního plynu energií z obnovitelných zdrojů a zvýšit bezpečnost dodávek musí Unie přijmout další okamžitá a dočasná opatření k urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie, zejména prostřednictvím cílených opatření, která umožní dosáhnout krátkodobého urychlení tempa zavádění obnovitelných zdrojů energie v Unii.

¹ COM(2022) 553 final.

- (5) Naléhavá opatření jsou zvolena vzhledem k jejich povaze a potenciálu přispět v krátkodobém horizontu k řešení energetické nouze. Konkrétně mohou členské státy rychle provést několik opatření, jejichž cílem je zjednodušit povolovací řízení vztahující se na projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, aniž by byly zapotřebí zatěžující změny jejich vnitrostátních postupů a právních systémů, přičemž by tím v krátkodobém horizontu zajistily pozitivní urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie. Některá z těchto opatření mají obecnou působnost, jako je zavedení vyvratitelné domněnky, že u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů existuje pro účely relevantních právních předpisů v oblasti životního prostředí převažující veřejný zájem, nebo zavedení vyjasnění ohledně oblasti působnosti některých směrnic v oblasti životního prostředí, jakož i zjednodušení povolovacího rámce pro modernizaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů tím, že se zaměří na dopady vyplývající ze změn nebo rozšíření oproti původnímu projektu. Další opatření se zaměřují na specifické technologie, jako je výrazně kratší a rychlejší povolovací řízení pro solární zařízení na stávajících stavbách. Tato mimořádná opatření je vhodné provést co nejrychleji a přizpůsobit je tak, aby bylo možné přesně reagovat na současné výzvy.

- (6) Je nezbytné zavést další naléhavá a cílená opatření zaměřená na konkrétní technologie a typy projektů, které mají největší potenciál pro rychlé zavedení a okamžitý účinek na cíle snížení volatility cen a snížení poptávky po zemním plynu, aniž by byla omezena celková poptávka po energii. Kromě urychlení povolovacích řízení pro instalaci solárních energetických zařízení na umělých stavbách je vhodné podporovat a urychlit zavádění malých solárních zařízení, a to jak pro samospotřebitele energie z obnovitelných zdrojů, tak i pro kolektivní samospotřebitele, jako jsou místní energetická společenství, neboť se jedná o nejlevnější a nejdostupnější možnosti s nejnižšími environmentálními nebo jinými dopady spojenými s rychlým zaváděním nových zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Kromě toho tyto projekty přímo podporují domácnosti a podniky, které čelí vysokým cenám energie, a chrání spotřebitele před volatilitou cen. Modernizace elektráren na výrobu energie z obnovitelných zdrojů je možností, jak rychle zvýšit výrobu energie z obnovitelných zdrojů s nejmenším dopadem na síťovou infrastrukturu a životní prostředí, a to i v případě technologií výroby energie z obnovitelných zdrojů, jako je větrná energie, pro něž jsou povolovací řízení obvykle delší. Tepelná čerpadla coby obnovitelný zdroj energie představují přímou alternativu oproti kotlům na zemní plyn a mají potenciál výrazně snížit poptávku po zemním plynu během otopného období.
- (6a) Toto nařízení by se mělo vztahovat na povolovací řízení, jejichž počáteční datum spadá do období jeho použitelnosti. S ohledem na cíl tohoto nařízení a na mimořádnou situaci a výjimečný kontext jeho přijetí, zejména vzhledem k tomu, že krátkodobé urychlení tempa zavádění obnovitelných zdrojů energie v Unii odůvodňuje použití ustanovení tohoto nařízení na probíhající povolovací řízení, by mělo být členským státům umožněno používat toto nařízení nebo některá jeho ustanovení na probíhající povolovací řízení, u nichž nebylo přijato konečné rozhodnutí příslušného orgánu, budou-li při uplatňování uvedených pravidel náležitě respektována dříve založená práva třetích osob a jejich legitimní očekávání. Při rozhodování o tom, zda toto nařízení částečně nebo v plném rozsahu použít na probíhající povolovací řízení, by proto členské státy měly zajistit, aby používání tohoto nařízení na probíhající povolovací řízení bylo přiměřené a náležitě chránilo práva a legitimní očekávání všech zúčastněných stran.

- (7) Jedno z dočasných opatření spočívá v zavedení vyvratitelné domněnky, že u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů existuje převažující veřejný zájem a že tyto projekty slouží veřejnému zdraví a bezpečnosti, pro účely relevantních právních předpisů Unie v oblasti životního prostředí, s výjimkou případů, kdy existují jasné důkazy o tom, že tyto projekty mají významné nepříznivé účinky na životní prostředí, které nelze zmírnit nebo kompenzovat. Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně tepelných čerpadel nebo větrné energie, mají zásadní význam pro boj proti změně klimatu a znečištění, snížení cen energie, snížení závislosti Unie na fosilních palivech a zajištění bezpečnosti dodávek v Unii. Domněnka, že zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně tepelných čerpadel, představují převažující veřejný zájem a slouží veřejnému zdraví a bezpečnosti, by těmto projektům v případě potřeby umožnila využívat zjednodušeného posouzení v případě zvláštních odchylek stanovených v relevantních právních předpisech Unie v oblasti životního prostředí s okamžitým účinkem. Členské státy by s ohledem na svá vnitrostátní specifika měly mít možnost omezit uplatňování této domněnky na určité části svého území nebo na určité technologie či projekty. Členské státy mohou zvážit uplatňování této domněnky ve svých relevantních vnitrostátních právních předpisech v oblasti krajiny.
- (8) To odráží důležitou úlohu, kterou může energie z obnovitelných zdrojů hrát při dekarbonizaci energetického systému Unie, při nabízení okamžitých řešení pro nahrazení energie z fosilních paliv a při řešení zhoršující se situace na trhu.
- (9) Aby se odstranily překážky v procesu povolovacích řízení a provozu zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, v procesu plánování a udělování povolení, měla by být při vyvažování právních zájmů v jednotlivých případech upřednostněna výstavba a provoz zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a související rozvoj síťové infrastruktury, a to alespoň u projektů, které jsou uznány za projekty veřejného zájmu. Pokud jde o ochranu druhů, předchozí věta by se měla použít pouze tehdy a v tom rozsahu, v jakém jsou realizována vhodná opatření na ochranu druhů přispívající k zachování nebo obnově populací druhů v příznivém stavu z hlediska ochrany, a v případě, že jsou pro tento účel k dispozici dostatečné finanční zdroje a prostory.

- (10) Jedním z klíčových zdrojů energie z obnovitelných zdrojů v rámci úsilí ukončit závislost Unie na ruských fosilních palivech a zároveň dosáhnout přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku je solární energie. Solární fotovoltaika, která je jedním z nejlevnějších dostupných zdrojů elektřiny, a solární termální technologie, které poskytují vytápění z obnovitelných zdrojů za nízké náklady na jednotku tepla, mohou být rychle zavedeny a mohou se stát přímým přínosem pro občany a podniky. V této souvislosti bude v souladu se Strategií EU pro solární energii² podporován rozvoj odolného průmyslového solárního hodnotového řetězce v Unii, mimo jiné prostřednictvím aliance pro solární fotovoltaický průmysl, jejíž činnost bude zahájena na konci roku 2022. Urychlení a zlepšení povolovacích řízení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pomůže podpořit rozšíření výrobní kapacity Unie v oblasti čistých technologií. Současné okolnosti, a zejména velmi vysoká volatilita cen energie, vyžadují okamžitá opatření k zajištění výrazně rychlejších povolovacích řízení, aby se zdatně urychlilo tempo instalací solárních zařízení na umělých stavbách, které jsou obecně méně složité než pozemní instalace a které mohou rychle přispět ke zmírnění dopadů současné energetické krize, za předpokladu, že bude zachována stabilita, spolehlivost a bezpečnost soustavy. Na tyto instalace by se proto měla vztahovat kratší povolovací řízení než na jiné projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.
- (11) Tento návrh proto zavádí maximální lhůtu tří měsíců v případě povolovacího řízení pro instalaci solárního energetického zařízení a s ním spojeného skladování a připojení k soustavě ve stávajících nebo budoucích umělých stavbách vytvořených pro jiné účely, než je výroba solární energie. U těchto instalací zavádí rovněž zvláštní výjimku z nutnosti provádět posouzení vlivů na životní prostředí podle směrnice 2011/92/EU, neboť není pravděpodobné, že by uvedené instalace vyvolávaly obavy týkající se konkurenčního využívání prostoru nebo dopadu na životní prostředí. Pro spotřebitele energie, kteří se chtějí stát samospotřebiteli energie z obnovitelných zdrojů, jsou investice do malých decentralizovaných zařízení na solární energii jedním z nejúčinnějších prostředků, jak snížit své účty za energii a svou expozici vůči volatilitě cen. Členské státy by měly mít možnost, aby tuto kratší lhůtu a tuto odchylku z určitých opodstatněných důvodů neuplatňovaly na některé oblasti nebo stavby.

² COM(2022) 221 final.

- (12a) Ke snížení celkové poptávky po zemním plynu, ke zvýšení odolnosti soustavy a k dosažení cílů Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů přispívají rovněž zařízení pro vlastní spotřebu, a to i pro kolektivní samospotřebitele, jako jsou místní energetická společenství. Instalace solárních energetických zařízení s výkonem nižším než 50 kW, včetně instalací samospotřebitelů energie z obnovitelných zdrojů, pravděpodobně nebudou mít závažné nepříznivé účinky na životní prostředí ani na soustavu a nevyvolávají obavy ohledně bezpečnosti. Mimoto malá zařízení obecně nevyžadují rozšíření kapacity v místě připojení k soustavě. Vzhledem k bezprostředním pozitivním účinkům tohoto typu zařízení pro spotřebitele a k omezeným dopadům na životní prostředí, které mohou mít, je vhodné, aby bylo povolovací řízení, které se na ně vztahuje, za předpokladu, že nepřesáhnou stávající kapacitu připojení k distribuční soustavě, dále zjednodušeno zavedením konceptu administrativního tichého souhlasu v rámci relevantních povolovacích řízení s cílem podpořit a urychlit zavádění těchto zařízení a v krátkodobém horizontu využít jejich výhod. Členské státy by měly mít možnost, aby z důvodu svých vnitřních omezení uplatňovaly prahovou hodnotu nižší než 50 kW, za předpokladu, že tato prahová hodnota zůstane vyšší než 10,8 kW. Příslušné subjekty mohou během povolovacího řízení v délce jednoho měsíce žádosti obdržené pro tato zařízení zamítnout z důvodů souvisejících s bezpečností, stabilitou a spolehlivostí soustavy na základě řádně odůvodněné odpovědi.
- (12) Modernizace stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů má významný potenciál k rychlému zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů, a tím ke snížení spotřeby plynu. Modernizace umožňuje pokračovat ve využívání lokalit s významným potenciálem energie z obnovitelných zdrojů, což snižuje potřebu určovat nové lokality pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Modernizace větrných elektráren s účinnějšími turbínami umožňuje zachovat stávající kapacitu, avšak s menším počtem větších a účinnějších turbín, nebo ji zvýšit. Modernizaci napomáhá rovněž připojení k soustavě, pravděpodobná vyšší míra přijetí ze strany veřejnosti a povědomí o dopadech na životní prostředí.

- (13) Odhaduje se, že v letech 2021 až 2025 dosáhne konce své běžné životnosti 20 let kapacita větrné energie na pevnině ve výši 38 GW. Vyřazení těchto kapacit z provozu namísto jejich modernizace by vedlo k podstatnému snížení stávající instalované kapacity energie z obnovitelných zdrojů, což by dále zkomplikovalo situaci na trhu s energií. Okamžité zjednodušení a urychlené povolování modernizace má zásadní význam pro zachování a zvýšení kapacity energie z obnovitelných zdrojů v Unii. Za tímto účelem zavádí navrhované nařízení dodatečná opatření.
- (14) Je proto vhodné zavést opatření s cílem dále zjednodušit povolovací řízení vztahující se na modernizace projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Zejména maximální šestiměsíční lhůta platná v případech povolovacích řízení pro modernizaci projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů by měla zahrnovat veškerá relevantní posouzení vlivů na životní prostředí. Kromě toho vždy, když modernizace zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů nebo související síťové infrastruktury, která je nezbytná k integraci energie z obnovitelných zdrojů do elektroenergetické soustavy, podléhá prověření nebo posouzení vlivů na životní prostředí, mělo by být toto prověření nebo posouzení omezeno na posouzení potenciálních významných dopadů vyplývajících ze změny nebo rozšíření ve srovnání s původním projektem.
- (15) S cílem podpořit a urychlit modernizaci stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů by měl být okamžitě zaveden zjednodušený postup pro připojení k soustavě, pokud modernizace povede k omezenému zvýšení celkové kapacity ve srovnání s původním projektem.
- (16) Při modernizaci solárního zařízení lze dosáhnout zvýšení účinnosti a kapacity, aniž by se zvětšil obsazený prostor. Modernizované zařízení tedy nemá jiný dopad na životní prostředí než původní zařízení, pokud se během procesu nezvětší využitý prostor a budou nadále dodržována původně požadovaná opatření ke zmírnění dopadů na životní prostředí.

- (17) Tepelná čerpadla jsou klíčovou technologií, která využívá obnovitelných zdrojů energie z okolního prostředí (i z čistíren odpadních vod) a geotermální energie k vytápění a chlazení. Umožňují rovněž využití odpadního tepla a chladu. Rychlé zavádění tepelných čerpadel, která mobilizují nedostatečně využívané obnovitelné zdroje energie, jako je energie okolního prostředí, geotermální energie a odpadní teplo z průmyslových a terciárních odvětví, včetně datových center, umožňuje nahradit kotle na zemní plyn a jiná fosilní paliva zařízeními na vytápění z obnovitelných zdrojů a zároveň zvyšuje energetickou účinnost. Tím se urychlí snižování využívání plynu pro dodávky tepla, a to jak v budovách, tak v průmyslu. S cílem urychlit instalaci a používání tepelných čerpadel je vhodné zavést pro tato zařízení cílená kratší povolovací řízení, včetně zjednodušeného postupu pro připojení menších tepelných čerpadel k elektroenergetické soustavě, neexistují-li obavy ohledně bezpečnosti, nejsou-li zapotřebí další práce pro připojení k soustavě, nevykazují-li prvky systému technickou nekompatibilitu a nevyžadují-li vnitrostátní právní předpisy konkrétní postup pro připojení. Díky rychlejší a snazší instalaci tepelných čerpadel přispěje zvýšené využívání obnovitelných zdrojů energie v odvětví vytápění, které představuje téměř polovinu spotřeby energie v Unii, k zabezpečení dodávek energie a pomůže řešit obtížnější situaci na trhu.
- (17a) Při uplatňování lhůt pro instalaci solárních energetických zařízení, modernizaci elektráren na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a zavádění tepelných čerpadel by se do těchto lhůt neměla započítávat doba, po kterou se budují či modernizují zařízení, jejich připojení k soustavě a související nezbytná síťová infrastruktura, s výjimkou případů, kdy se toto časové období shoduje s administrativní fází povolovacího řízení. Mimoto by se do těchto lhůt nemělo započítávat ani období pro administrativní fáze nezbytné pro významnou modernizaci soustavy, která je nezbytná pro zajištění stability, spolehlivosti a bezpečnosti soustavy.
- (17b) Aby se dále usnadnilo zavádění energie z obnovitelných zdrojů, měly by mít členské státy nadále možnost, aby lhůty pro povolovací řízení dále zkrátily.

- (18) Platná zůstávají ustanovení Úmluvy Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů (EHK OSN) o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí („Aarhuská úmluva“), pokud jde o přístup k informacím, účast veřejnosti na rozhodování a přístup k právní ochraně v záležitostech životního prostředí, a zejména povinnosti členských států ohledně účasti veřejnosti a přístupu k právní ochraně.
- (19) Zásada energetické solidarity je obecnou zásadou práva Unie³ a vztahuje se na všechny členské státy. Při provádění zásady energetické solidarity umožňují navrhovaná opatření přeshraniční distribuci dopadů rychlejšího zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Jsou určena zařízením na výrobu energie z obnovitelných zdrojů ve všech členských státech a pokrývají širokou škálu projektů, včetně projektů na stávajících stavbách, nových instalací solárních energetických zařízení samospotřebitelů energie z obnovitelných zdrojů a modernizace stávajících zařízení. Vzhledem k stupni integrace trhů s energií v Unii by jakékoli zvýšení zavádění energie z obnovitelných zdrojů v jednom členském státě mělo být přínosné i pro další členské státy, pokud jde o bezpečnost dodávek a nižší ceny. Mělo by pomoci toku elektřiny z obnovitelných zdrojů přes hranice tam, kde je nejvíce zapotřebí, a zajistit, aby levně vyráběná elektřina z obnovitelných zdrojů byla vyvážena do členských států, kde je výroba elektřiny dražší. Kromě toho budou mít nově instalované kapacity pro energii z obnovitelných zdrojů v členských státech dopad na celkové snížení poptávky po plynu v celé Unii.
- (20) Podle čl. 122 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie může Rada na návrh Komise a v duchu solidarity mezi členskými státy rozhodnout o opatřeních přiměřených hospodářské situaci, zejména když vzniknou závažné obtíže v zásobování určitými produkty, především v oblasti energetiky. Vzhledem k nedávným událostem a nedávným krokům Ruska představuje vysoké riziko úplného zastavení ruských dodávek plynu spolu s nejistým výhledem, pokud jde o alternativy, významnou hrozbu narušení dodávek energie, dalšího zvýšení cen energie a následného tlaku na hospodářství Unie. Proto je nutné přijmout další naléhavá opatření.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 15. července 2021, Německo v. Polsko, C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598.

- (21) Vzhledem k rozsahu energetické krize, míře jejího sociálního, hospodářského a finančního dopadu a potřebě jednat co nejrychleji by mělo toto nařízení vstoupit v platnost co nejdříve, a to prvním dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie. Jeho platnost je omezena na osmnáct měsíců, přičemž obsahuje doložku o přezkumu, která v případě potřeby Komisi umožní, aby navrhla jeho platnost prodloužit.
- (22) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je pro dosažení uvedeného cíle nezbytné.

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1a

Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení stanoví dočasná pravidla mimořádné povahy s cílem urychlit povolovací řízení vztahující se na výrobu energie z obnovitelných zdrojů se zvláštním zaměřením na konkrétní technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů nebo typy projektů, které jsou schopny dosáhnout krátkodobého urychlení tempa zavádění obnovitelných zdrojů energie v Unii.

Toto nařízení se vztahuje na všechna povolovací řízení, jejichž počáteční datum spadá do doby jeho použitelnosti, a nejsou jím dotčeny vnitrostátní ustanovení, která stanoví kratší lhůty, než jsou lhůty uvedené v člancích 3, 4 a 5.

Členské státy mohou toto nařízení použít rovněž na probíhající povolovací řízení, která nevedla ke konečnému rozhodnutí před [počáteční datum použitelnosti tohoto nařízení], zkracuje-li se tím povolovací řízení a jsou-li zachována dříve založená práva třetích stran.

Článek 1

Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí definice stanovené v článku 2 směrnice 2018/2001. Mimoto se rozumí:

- 1) „povolovacím řízením“ postup:
 - a) který zahrnuje všechna vydaná relevantní správní povolení k výstavbě, modernizaci a provozu zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně tepelných čerpadel, společně umístěných zařízení pro skladování energie, jakož i zařízení nezbytných pro jejich připojení k soustavě, včetně povolení k připojení k soustavě a posouzení vlivů na životní prostředí, je-li to vyžadováno, a
 - b) který zahrnuje všechny administrativní fáze počínaje potvrzením přijetí úplné žádosti příslušným orgánem a konče oznámením konečného rozhodnutí o výsledku řízení příslušným orgánem;
- 2) „solárním energetickým zařízením“ zařízení, které přeměňuje energii ze slunce na tepelnou nebo elektrickou energii, zejména solární termální a solární fotovoltaická zařízení.

Článek 2

Převažující veřejný zájem

- 1) Plánování, výstavba a provoz zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a jejich připojení k soustavě a související soustava samotná a skladovací zařízení se považují za projekty v převažujícím veřejném zájmu, které slouží veřejnému zdraví a bezpečnosti při vyvažování právních zájmů v jednotlivých případech pro účely čl. 6 odst. 4 a čl. 16 odst. 1 písm. c) směrnice 92/43/EHS, čl. 4 odst. 7 směrnice 2000/60/ES a čl. 9 odst. 1 písm. a) směrnice 2009/147/ES. Členské státy mohou použití těchto ustanovení omezit na určité části svého území, jakož i na určité typy technologií nebo na projekty určitých technických vlastností v souladu s prioritami stanovenými v jejich integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu.
- 2a) Členské státy zajistí přinejmenším u projektů, které jsou uznány za projekty převažujícího veřejného zájmu, aby byla v rámci procesu plánování a povolovacího řízení při vyvažování právních zájmů v jednotlivých případech upřednostněna výstavba a provoz zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a rozvoj související síťové infrastruktury. Pokud jde o ochranu druhů, předchozí věta se použije pouze tehdy, jsou-li přijata vhodná opatření na ochranu druhů přispívající k zachování nebo obnově populací druhů v příznivém stavu z hlediska ochrany a jsou-li pro tento účel k dispozici dostatečné finanční zdroje a prostory, a v odpovídajícím rozsahu.

Článek 3

Urychlení povolovacího řízení pro instalaci solárních energetických zařízení

- 1) Délka povolovacího řízení pro instalaci solárních energetických zařízení a společně umístěných zařízení pro skladování energie, včetně zařízení na výrobu solární energie integrovaných do budov a střešních solárních energetických zařízení, do stávajících nebo budoucích umělých staveb, s výjimkou umělých vodních ploch, nepřekročí tři měsíce, není-li hlavním cílem těchto staveb výroba solární energie. Odchylně od čl. 4 odst. 2 směrnice 2011/92/EU a bodu 3 písm. a) a b) přílohy II, vykládaných samostatně nebo ve spojení s bodem 13 písm. a) přílohy II uvedené směrnice, jsou takové instalace solárních zařízení případně osvobozeny od požadavku, aby podléhala určení, zda projekt vyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí, nebo od povinnosti provést zvláštní posouzení vlivů na životní prostředí.
- 1a) Členské státy mohou z ustanovení odstavce 1 vyloučit určité oblasti nebo stavby z důvodů ochrany kulturního nebo historického dědictví nebo z důvodů souvisejících se zájmy národní obrany nebo z bezpečnostních důvodů.
- 2) V případě povolovacího řízení týkajícího se instalace solárních energetických zařízení, a to i pro samospotřebitele energie z obnovitelných zdrojů, o výkonu 50 kW nebo nižším se povolení považuje za udělené v případě, že příslušné orgány nebo subjekty neodpověděly do jednoho měsíce od podání žádosti, a to za předpokladu, že výkon solárního energetického zařízení nepřekračuje stávající kapacitu připojení k distribuční soustavě.

- 2a) Pokud použití prahové hodnoty uvedené v odstavci 2 vede k významné administrativní zátěži nebo omezením pro provoz elektrizační soustavy, mohou členské státy uplatnit nižší prahovou hodnotu za předpokladu, že tato hodnota zůstane vyšší než 10,8 kW.
- 3) Všechna rozhodnutí vyplývající z výše uvedených povolovacích řízení se zveřejní v souladu se stávajícími povinnostmi.

Článek 4

Modernizace zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů

- 1) Povolovací řízení pro modernizaci projektů, včetně povolení souvisejících s modernizací zařízení nezbytných pro jejich připojení k soustavě, pokud modernizace vede ke zvýšení kapacity, nepřesáhne šest měsíců, včetně posouzení vlivů na životní prostředí, vyžadují-li to relevantní právní předpisy.
- 2) Pokud modernizace nevede ke zvýšení kapacity zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů o více než 15 % a aniž je dotčena potřeba posoudit případné dopady na životní prostředí podle třetího pododstavce tohoto článku, povolí se připojení k přenosové nebo distribuční soustavě do tří měsíců od podání žádosti příslušnému subjektu, pokud neexistují důvodné obavy ohledně bezpečnosti nebo pokud prvky systému nevykazují technickou nekompatibilitu.
- 3) Pokud modernizace zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů nebo související síťové infrastruktury, která je nezbytná pro integraci obnovitelných zdrojů do elektroenergetické soustavy, podléhá určení, zda projekt vyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí nebo posouzení vlivů na životní prostředí podle článku 4 směrnice 2011/92/EU, omezí se toto předchozí určení nebo posouzení vlivů na životní prostředí na potenciální významné dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření ve srovnání s původním projektem.

- 4) Pokud modernizace solárních zařízení nevyžaduje využití dodatečného prostoru a je v souladu s příslušnými opatřeními ke zmírnění dopadů na životní prostředí stanovenými pro původní zařízení, je projekt v příslušných případech osvobozen od požadavku, aby byl předmětem určení, zda vyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí podle článku 4 směrnice 2011/92/EU.
- 5) Všechna rozhodnutí vyplývající z výše uvedených povolovacích řízení se zveřejní v souladu se stávajícími povinnostmi.

Článek 5

Urychlení zavádění tepelných čerpadel

- 1) Délka povolovacího řízení pro instalaci tepelných čerpadel o výkonu nižším než 50 MW nesmí v případě tepelných čerpadel se zemním zdrojem překročit jeden měsíc.
- 2) Neexistují-li důvodné obavy ohledně bezpečnosti, nejsou-li zapotřebí další práce pro připojení k soustavě a nevykazují-li prvky systému technickou nekompatibilitu, připojení k přenosové nebo distribuční soustavě je povoleno po oznámení příslušnému subjektu v případě:
 - a) tepelných čerpadel s elektrickým výkonem do 12 kW a
 - b) tepelných čerpadel instalovaných samospotřebitelem energie z obnovitelných zdrojů s elektrickým výkonem do 50 kW, pokud výkon zařízení na výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů samospotřebitele energie z obnovitelných zdrojů činí alespoň 60 % výkonu tepelného čerpadla,
- 3a) Členské státy mohou z ustanovení tohoto článku vyloučit určité oblasti nebo stavby z důvodů ochrany kulturního nebo historického dědictví nebo z důvodů souvisejících se zájmy národní obrany nebo z bezpečnostních důvodů.
- 3) Všechna rozhodnutí vyplývající z výše uvedených povolovacích řízení se zveřejní v souladu se stávajícími povinnostmi.

Článek 5a

Lhůty pro povolovací řízení pro instalaci solárních energetických zařízení, modernizaci elektráren na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a pro zavádění tepelných čerpadel

Při uplatňování lhůt uvedených v člancích 3, 4 a 5 se do lhůt nezapočítává následující doba, s výjimkou případů, kdy se shoduje s jinými administrativními fázemi povolovacího řízení:

- a) doba, po kterou se budují nebo modernizují zařízení, jejich připojení k soustavě a s ohledem na zajištění stability, spolehlivosti a bezpečnosti soustavy i související nezbytná síťová infrastruktura,
- b) doba potřebná pro administrativní fáze nezbytné pro významnou modernizaci soustavy, která je nezbytná pro zajištění stability, spolehlivosti a bezpečnosti soustavy.

Článek 6

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se po dobu osmnácti měsíců od svého vstupu v platnost.

Článek 7

Přezkum

Nejpozději do 31. prosince 2023 provede Komise přezkum tohoto nařízení s ohledem na vývoj bezpečnosti dodávek a cen energie a na potřebu dále urychlit zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Komise předloží Radě zprávu o hlavních zjištěních tohoto přezkumu. Komise může na základě této zprávy navrhnout prodloužení platnosti tohoto nařízení.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
