



Brusel 14. března 2019
(OR. en)

7456/19

Interinstitucionální spis:
2018/0247(COD)

ELARG 8
COWEB 46
CFSP/PESC 213
RELEX 258
FIN 233
CADREFIN 150
CODEC 670
POLGEN 49
MIGR 33

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	7210/19
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP III) (první čtení) – částečný obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 14. června 2018 předložila Komise v rámci okruhu 6 („Sousedství a svět“) víceletého finančního rámce na období 2021–2027 návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP III)¹.

¹ Dokumenty 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

2. V souladu s návrhem Komise má NPP III za cíl podporovat příjemce při přijímání a provádění politických, institucionálních, právních, správních, sociálních a hospodářských reforem, které jsou zapotřebí k tomu, aby tito příjemci dosáhli souladu s hodnotami Unie a postupné harmonizace s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie s ohledem na jejich budoucí členství v Unii. NPP III zajišťuje návaznost na NPP II (který se týká období 2014–2020) a doplňkovost s dalšími nástroji (zejména s nástrojem pro sousedství a rozvojevou a mezinárodní spolupráci – NDICI) a politikami Unie (např. v oblasti migrace a změny klimatu). Navržené finanční krytí pro NPP III na období 2021–2027 činí 14 500 000 000 EUR (v běžných cenách).

II. ČINNOST V RÁMCI JINÝCH ORGÁNŮ A INSTITUCÍ

3. V Evropském parlamentu byl návrh přidělen Výboru pro zahraniční věci (AFET), přičemž spoluzpravodaji byli jmenováni José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (ELS, ES) a Knut Fleckenstein (S&D, DE). Návrh zprávy, který spoluzpravodajové předložili, byl Výborem pro zahraniční věci přijat dne 4. února 2019 a nyní musí být ještě přijat na plenárním zasedání Evropského parlamentu ve dnech 25. až 28. března 2019.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 12. prosince 2018².
5. Výbor regionů přijal stanovisko na plenárním zasedání ve dnech 5. a 6. prosince 2018³.

² Dokument 15601/18.

³ Dokument 15622/18.

III. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

6. Komise předmětný návrh nejprve dne 3. července 2018 předložila Pracovní skupině pro rozšíření a pro země jednající o přistoupení k EU (COELA). V návaznosti na první obecnou diskusi dne 10. července 2018 projednala tato pracovní skupina návrh na řadě dalších zasedání v průběhu rakouského předsednictví, během nichž bylo dosaženo značného pokroku v jednání. Dne 19. prosince 2018 byla Výboru stálých zástupců předložena zpráva o pokroku⁴.
7. Práce pokračovala během rumunského předsednictví – v únoru a březnu 2019 se konalo několik zasedání pracovní skupiny COELA, na nichž byly projednány zbývající nevyřešené otázky a znění návrhu bylo dále upraveno za účelem zohlednění obav, které delegace vyjádřily. Zejména byly provedeny změny v souvislosti s otázkami transparentnosti a inkluzivnosti rozhodovacího procesu ve Výboru NPP, a to s cílem zajistit, aby byly členskými státy poskytovány náležitě informace a aby bylo dostatečně zohledněno jejich zapojení a strategické pokyny. V souvislosti s procesem programování NPP je smyslem zajistit, aby byla pomoc poskytovaná příjemcům flexibilní i předvídatelná, aby odměňovala dobré výsledky a současně také řešila potřeby příjemců s horšími výsledky a aby ji v případech, kdy na straně příjemců dojde k výrazné regresi nebo trvajícím nedostatečným pokrokům v oblastech, na něž se vztahuje přístup „základní zásady na prvním místě“, bylo možné upravovat.
8. Je vhodné připomenout, že navržené nařízení je součástí balíčku návrhů souvisejících s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027, a závisí tak na výsledku těchto horizontálních jednání. Až do jejich uzavření je referenční částka v čl. 4 odst. 1 ve znění uvedeném v příloze této poznámky vložena do hranatých závorek. V hranatých závorkách jsou rovněž uvedena ustanovení horizontální povahy, jež jsou z navrhovaného částečného obecného přístupu vyloučena, dokud nebude dosaženo dalšího pokroku ve věci víceletého finančního rámce: týkají se celkové cílové úrovně výdajů v rámci rozpočtu EU na podporu cílů v oblasti klimatu (13. bod odůvodnění), ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech a ve třetích zemích (23. bod odůvodnění), a míry spolufinancování ze strany Unie (čl. 9 odst. 2).

⁴ Dokument 15532/18.

9. Do hranatých závorek jsou navíc vloženy i některé další části návrhu. Ty se týkají povětšinou odkazů na dosud projednávané právní akty (například nařízení o NDICI a nařízení o EÚS), jež mohou po skončení jednání vyžadovat aktualizaci. Několik ustanovení má úzkou spojitost s ustanoveními v těchto jiných právních aktech, jež bude nutné v tomto znění zohlednit v pozdější fázi, jakmile budou jednání o daných aktech dokončena. Jedná se především o článek 11 (spolu s odpovídajícím 27. a 28. bodem odůvodnění) a článek 17.
10. Dne 13. března 2019 projednal předsednictvím vypracované kompromisní znění Výbor stálých zástupců. V návaznosti na toto jednání předsednictví souhlasilo, že ve znění provede několik dalších změn, konkrétně v bodě odůvodnění 6b, 13. bodě odůvodnění, čl. 7a odst. 5 a v příloze I⁵. Z diskuse vyplynulo, že kompromisní znění vypracované předsednictvím představuje pevný základ pro dosažení částečného obecného přístupu.

IV. ZÁVĚR

11. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby na zasedání dne 19. března 2019 dosáhla částečného obecného přístupu ke znění uvedenému v příloze této poznámky. Tento částečný obecný přístup bude představovat mandát pro budoucí jednání s Evropským parlamentem v rámci řádného legislativního postupu.

⁵ Tyto změny jsou v příloze této poznámky vyznačeny podtržením.

2018/0247 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP III)⁶**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 212 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁷,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů⁸,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) č. 231/2014⁹ pozbude dne 31. prosince 2020 platnosti. V zájmu udržení účinnosti vnější činnosti Unie by měl být zachován rámec pro plánování a poskytování vnější pomoci.

⁶ Změny v tomto dokumentu oproti návrhu Komise jsou vyznačeny *tučnou kurzívou* a symbolem [...], zatímco změny oproti předchozímu znění textu jsou navíc podtrženy.

⁷ Úř. věst. C , , s. .

⁸ Úř. věst. C , , s. .

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 231/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP II) (Úř. věst. L 77, 15.3.2014, s. 11).

- (2) Cíle nástroje předvstupního procesu se výrazně liší od obecných cílů vnější činnosti Unie, neboť tento nástroj si klade za cíl připravit příjemce uvedené v příloze I na budoucí členství v Unii a podpořit jejich proces přistoupení. Je proto nezbytné mít speciální nástroj na podporu rozšíření a současně zajistit jeho doplňkovost s obecnými cíli vnější činnosti Unie, zejména s nástrojem pro sousedství a rozvojevou a mezinárodní spolupráci (NDICI).
- (3) Článek 49 Smlouvy o Evropské unii (SEU) stanoví, že každý evropský stát, který uznává hodnoty úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin, a zavazuje se k jejich podpoře, může požádat o členství v Unii. Evropský stát, který požádal o přistoupení k Unii, se může členem stát pouze tehdy, pokud bylo potvrzeno, že splňuje kritéria členství stanovená na zasedání Evropské rady v Kodani v červnu 1993 (dále jen „kodaňská kritéria“), a za předpokladu, že Unie je schopna integrovat nového člena. Kodaňská kritéria se týkají stability institucí zaručujících demokracii, právní stát, lidská práva a respektování a ochranu menšin, existence fungujícího tržního hospodářství a schopnosti vyrovnat se s konkurenčním tlakem a tržními silami v rámci Unie a schopnosti převzít nejen práva, nýbrž rovněž povinnosti podle Smluv, včetně dodržování cílů politické, hospodářské a měnové unie.

- (4) Proces rozšíření je založen na stanovených kritériích a spravedlivých a přesně vymezených podmínkách. Každý příjemce je posuzován na základě svých vlastních výsledků. Posouzení dosaženého pokroku a určení nedostatků mají fungovat jako pobídka a návod, jak mají příjemci uvedení v příloze I provádět nezbytné dalekosáhlé reformy. Aby se vyhlídka na rozšíření stala skutečností, je i nadále zásadní důsledně dodržovat princip „základní zásady na prvním místě“¹⁰. Pokrok na cestě k přistoupení závisí v případě každého žadatele na dodržování hodnot Unie a na jeho schopnosti provést potřebné reformy s cílem přizpůsobit svůj politický, institucionální, právní, správní a hospodářský systém pravidlům, standardům, politikám a postupům v Unii.
- (5) Proces rozšíření Unie je investicí do míru, bezpečnosti a stability v Evropě **a Unii umožňuje lépe řešit globální výzvy**. Poskytuje **také** více hospodářských a obchodních příležitostí, jež jsou vzájemně prospěšné Unii i zemím, které o členství v Unii usilují. Vyhlídka na členství v Unii má silný transformační účinek, protože přináší pozitivní demokratické, politické, hospodářské a společenské změny.
- (5a) *Přijetí a dodržování základních evropských hodnot je otázkou volby, přičemž pro všechny partnery usilující o členství v EU se jedná o otázku zásadního významu. V souladu s tím Unie očekává, že se partneři zhostí odpovědnosti a že v zájmu svého lidu přijmou evropské hodnoty plně za své a zaváží se k důslednému provedení nezbytných reforem. Znamená to i postupné sblížování se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou Unie, zejména pokud se jedná o důležité záležitosti společného zájmu, jako jsou omezující opatření a řešení hybridních hrozeb.***

¹⁰ Přístup „základní zásady na prvním místě“ propojuje právní stát a základní práva s dvěma dalšími klíčovými oblastmi procesu přistoupení, a to se správou ekonomických záležitostí – s posíleným zaměřením na hospodářský rozvoj a lepší konkurenceschopnost – a posílením demokratických institucí a reformou veřejné správy. Každá z těchto tří základních zásad má klíčový význam pro reformní procesy kandidátských zemí a potenciálních kandidátů a reaguje na hlavní obavy občanů.

- (6) Evropská komise znovu potvrdila pevnou a výsledky podloženou vyhlídku západního Balkánu na členství v EU ve svém sdělení „*Přesvědčivá perspektiva rozšíření pro západní Balkán a větší angažovanost Unie v tomto regionu*“¹¹. To je významný povzbuzující signál pro celý západní Balkán a projev závazku EU ohledně jeho evropské budoucnosti.
- (6a) *Evropská unie a její členské státy v Sofijském prohlášení a Sofijském programu priorit pro EU a západní Balkán znovu potvrdily svou jednoznačnou podporu evropské perspektivy západního Balkánu, jakož i svůj závazek urychlit zlepšování kvality života občanů v oblasti konektivity a bezpečnosti, a to s ohledem na příslušné aspekty sdělení Komise přijatého dne 6. února 2018. Plnění těchto závazků by měly napomoci akce podle tohoto nařízení.***
- (6b) *Evropská rada udělila status kandidátské země Albánii, Islandu¹², Černé Hoře, Republice Severní Makedonie a Turecku. Potvrdila tak evropskou perspektivu západního Balkánu. Aniž jsou dotčeny postoje k otázce statusu nebo jakákoli budoucí rozhodnutí přijatá Evropskou radou či Radou, země s evropskou perspektivou, kterým dosud nebyl udělen status kandidátské země, mohou být výhradně pro účely tohoto nařízení považovány za potenciální kandidáty.***

¹¹ COM(2018) 65 final, k dispozici na adrese https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:d284b8de-0c15-11e8-966a-01aa75ed71a1.0018.02/DOC_1&format=PDF.

¹² *V březnu roku 2015 vláda Islandu požádala EU, aby tento stát již nepovažovala za kandidátskou zemi, avšak žádost Islandu o členství oficiálně nestáhla.*

- (7) Pomoc by měla být také poskytována v souladu s dohodami, které Unie uzavřela s příjemci uvedenými v příloze I. Pomoc by se měla zaměřit především na pomáhání příjemcům uvedeným v příloze I posílit demokratické instituce a právní stát, reformovat soudnictví a veřejnou správu, dodržovat základní práva a prosazovat genderovou rovnost, toleranci, sociální začleňování a zákaz diskriminace. Pomoc by měla rovněž podporovat klíčové zásady a práva vymezené v evropském pilíři sociálních práv¹³.
- (7a) *Protože dobré sousedské vztahy a regionální spolupráce jsou základními prvky procesu rozšíření, [...] pomoc by měla také nadále podporovat [...] úsilí příjemců uvedených v příloze I o posílení regionální, makroregionální a přeshraniční spolupráce, jakož i územního rozvoje, mimo jiné prováděním makroregionálních strategií Unie. Měla by rovněž zlepšit jejich hospodářský a sociální rozvoj a správu ekonomických záležitostí, což je základem agendy inteligentního, udržitelného a inkluzivního růstu, mimo jiné prováděním regionálního rozvoje, rozvoje zemědělství a venkova a sociální politiky a politiky zaměstnanosti, [...] rozvoje digitální ekonomiky a společnosti a posilováním výzkumu a inovací, a to i [...] v kontextu stěžejní iniciativy Digitální agenda pro západní Balkán.***
- (7b) *Zvláštní důraz by měl být kladen na vytváření dalších příležitostí pro mladé lidi, včetně mladých odborníků, přičemž je nutné zajistit, aby to vedlo k socioekonomickému rozvoji příjemců uvedených v příloze I. Pomoc podle tohoto nařízení by měla také zamezit odlivu mozků.***
- (8) Na základě zkušeností členských států by Unie měla poskytnout podporu pro transformaci na cestě k přistoupení ve prospěch příjemců uvedených v příloze I. Tato spolupráce by se měla zaměřit zejména na výměnu zkušeností, které členské státy získaly v procesu reformy.

¹³ Evropský pilíř sociálních práv slavnostně vyhlásily Evropský parlament, Rada a Komise 17. listopadu 2017 na sociálním summitu na téma spravedlivých pracovních míst a růstu konaném v Göteborgu.

- ([...] **8a**) Pro většinu příjemců uvedených v příloze I zůstává klíčovým úkolem posílení právního státu, včetně boje proti korupci a organizované trestné činnosti, a řádná správa věcí veřejných, včetně reformy veřejné správy; tyto aspekty mají zásadní význam, aby se tito příjemci přiblížili Unii a později v plném rozsahu převzali povinnosti vyplývající z členství v Unii. Vzhledem k dlouhodobější povaze reforem prováděných v těchto oblastech a k potřebě dosahovat lepších výsledků by finanční pomoc podle tohoto nařízení měla co nejdříve řešit požadavky kladené na příjemce uvedené v příloze I.
- ([...] **8b**) Komise by v souladu se zásadou participativní demokracie měla u každého příjemce uvedeného v příloze I podporovat parlamentní dohled.
- (9) Posílená strategická a operativní spolupráce mezi Unií a příjemci uvedenými v příloze I v oblasti bezpečnosti je klíčová pro účinné a efektivní řešení bezpečnostních a teroristických hrozeb.
- (10) Je nezbytné dále posílit **mezinárodní a regionální** spolupráci v oblasti migrace, včetně **dalšího upevnění kapacit** v oblasti správy hranic **a řízení migrace**, zajištění přístupu k mezinárodní ochraně, sdílení příslušných informací, [...] posílení ochrany hranic a pokračování našeho úsilí [...] **v boji proti nelegální** migraci, obchodování s lidmi a převaděčství migrantů.
- (10a) Měly by být posíleny komunikační kapacity příjemců uvedených v příloze I, aby veřejnost podporovala a chápala hodnoty EU, jakož i výhody a povinnosti plynoucí z potenciálního členství v Unii, a současně aby byly řešeny dezinformace.**

- (13) Příjemci uvedení v příloze I musí být lépe připraveni na řešení globálních výzev, jako je udržitelný rozvoj a změna klimatu, a zajistit soulad s úsilím Unie při řešení těchto záležitostí. Vzhledem k významu boje proti změně klimatu v souladu se závazky Unie k provádění Pařížské dohody a cílů udržitelného rozvoje by měl tento program přispívat k začleňování akcí v oblasti klimatu do politik Unie a k dosažení celkového cíle [25 %] výdajů v rámci rozpočtu EU na podporu cílů v oblasti klimatu. Očekává se, že [...] [16 %]¹⁴ celkového finančního krytí programu bude vynaloženo na akce v rámci tohoto programu, které přispějí k dosažení cílů v oblasti klimatu. Příslušné akce budou identifikovány během přípravy a provádění programu a celkový příspěvek z tohoto programu by měl být součástí příslušných hodnocení a procesu přezkumu.
- (14) Činnosti v rámci tohoto nástroje by měly podporovat provádění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030, jakožto univerzální agendy, k jejímuž plnění se EU a její členské státy plně zavázaly a kterou všichni příjemci uvedení v příloze I schválili.
- (15) Toto nařízení stanoví finanční krytí po dobu jeho použitelnosti, které má představovat hlavní referenční částku ve smyslu [odkaz bude příslušně aktualizován podle nové interinstitucionální dohody: bod 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení¹⁵] pro Evropský parlament a Radu během ročního rozpočtového procesu.

¹⁴ **Tento cíl bude v kontextu nařízení o NPP III předmětem dalšího jednání v závislosti na výsledku horizontálních jednání o celkových cílech v oblasti klimatu v rámci víceletého finančního rámce.**

¹⁵ Odkaz bude aktualizován: Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1. Dohoda je k dispozici na adrese [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013Q1220\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013Q1220(01)&from=EN)

- (16) Komise a členské státy by měly zajistit soulad, soudržnost a doplňkovost své pomoci, zejména prostřednictvím pravidelných konzultací a častých výměn informací v průběhu různých fází cyklu pomoci. Dále je třeba podniknout kroky nezbytné k zajištění lepší koordinace a doplňkovosti s dalšími dárci, mimo jiné prostřednictvím pravidelných konzultací. ***Komise a členské státy by také měly posílit koordinaci na místní úrovni, aby tak zajistily, že členské státy budou během procesu programování informovaně zapojeny a lépe se zhostí své úlohy ve Výboru pro nástroj předvstupní pomoci (Výbor NPP).*** Měla by být posílena úloha občanské společnosti jak v programech prováděných vládními orgány, tak i jako přímého příjemce pomoci Unie.
- (17) Priority činnosti zaměřené na dosažení cílů v příslušných oblastech politik, jež budou podporovány na základě tohoto nařízení, by měly být stanoveny v programovém rámci, jenž vypracuje Komise na dobu trvání víceletého finančního rámce Unie na období 2021–2027 za partnerského přispění příjemců uvedených v příloze I na základě [...] ***rámce politiky rozšíření vymezeného Evropskou radou a Radou, jakož i [...]*** specifických potřeb ***příjemců*** v souladu s obecnými a specifickými cíli vymezenými tímto nařízením a s řádným ohledem na příslušné vnitrostátní strategie. Programový rámec by měl určit oblasti, jež je třeba poskytnutím pomoci podporovat, a orientační přiděl podle jednotlivých oblastí podpory, včetně odhadu výdajů souvisejících s oblastí klimatu.

- (18) Je v zájmu Unie napomáhat příjemcům uvedeným v příloze I v reformním úsilí zaměřeném na členství v Unii. Pomoc by měla být řízena se silným důrazem na výsledky *a měla by se lišit rozsahem a intenzitou podle výkonu příjemců, včetně toho, že by měla motivovat k jejich závazku provedení reformy a dalšímu pokroku při jejich provádění, zejména pokud se jedná o oblasti právního státu a základních práv, posílení demokratických institucí a reformu veřejné správy, jakož i hospodářský rozvoj a konkurenceschopnost [...]. Stejně tak by pomoc měla zajistit předvídatelnost a vyváženost mezi příjemci, přičemž by měla zohlednit jejich konkrétní situaci, potřeby a kapacity i podporu poskytnutou v rámci předchozích nástrojů.*
- (18a) *Pokud se na základě příslušných ukazatelů ukáže, že v oblastech spadajících pod přístup „základní zásady na prvním místě“ dochází u příjemců uvedených v příloze I k výrazné regresi nebo trvajícimu nedostatečnému pokroku, rozsah a intenzita pomoci by měly být příslušným způsobem upraveny, aniž by byly dotčeny pravomoci Rady přijímat omezující opatření na základě rozhodnutí o pozastavení, omezení nebo úplném přerušení hospodářských a finančních vztahů s jednou nebo více třetími zeměmi v souladu s článkem 215 SFEU a pravomoc Komise pozastavit platby nebo plnění dohod o financování v souladu s finančním nařízením.*
- (18b) *Aby mohly členské státy ve Výboru NPP poskytovat náležitě strategické pokyny, měla by Komise každý rok posoudit provádění programového rámce NPP a popsat, jakým způsobem byl přístup zohledňující spravedlivé rozdělení mezi příjemce a jejich výkon uplatňován. Součástí posouzení by měl být rovněž aktuální stav, pokud jde o úroveň financování pro každý cíl i každého příjemce uvedeného v příloze I. Výbor NPP by měl mít díky tomuto posouzení k dispozici náležitě informace, aby mohl poskytovat pokyny ohledně úpravy rozsahu a intenzity pomoci.*

- (19) Přejít od přímého řízení prostředků předvstupní pomoci ze strany Komise k nepřímému řízení příjemci uvedenými v příloze I by měl být postupný a měl by odpovídat kapacitám těchto příjemců. ***Nepřímé řízení by v konkrétních oblastech politiky či programových oblastech mělo být zrušeno, pokud příjemci uvedení v příloze 1 neplní příslušné povinnosti a nespravují finanční prostředky Unie v souladu se stanovenými pravidly, zásadami a cíli.*** Pomoc by měla i nadále využívat struktury a nástroje, které se osvědčily v předvstupním procesu.
- (20) Unie by měla usilovat o co nejúčinnější využití dostupných zdrojů k optimalizaci dopadu své vnější činnosti. Toho by mělo být dosahováno soudržností a doplňkovostí nástrojů Unie pro financování vnější činnosti, jakož i vytvářením synergií s dalšími politikami a programy Unie, ***jako jsou například program Horizont Evropa, Erasmus, Kreativní Evropa nebo Nástroj pro propojení Evropy.*** To zahrnuje, je-li to relevantní, soudržnost a doplňkovost s makrofinanční pomocí.
- (21) Aby se maximalizoval dopad kombinovaných intervencí za účelem dosažení společného cíle, mělo by být možné na základě tohoto nařízení přispívat k činnostem v rámci jiných programů, pokud tyto příspěvky nebudou pokrývat stejné náklady.
- (22) Finanční prostředky z tohoto nařízení by měly být použity k financování činností v rámci mezinárodního rozměru programu Erasmus, jejichž provádění by mělo probíhat podle nařízení o programu Erasmus¹⁶.

¹⁶ Nové nařízení o programu Erasmus.

- (23) Na toto nařízení by se měla vztahovat horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavení a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, veřejných zakázek, cen, nepřímého plnění, finanční pomoci, rozpočtové podpory, svěřenských fondů, finančních nástrojů a rozpočtových záruk a zajišťují kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. [Pravidla přijatá na základě článku 322 SFEU se týkají také ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků, pokud jde o právní stát v členských státech a třetích zemích, protože dodržování zásad právního státu má zásadní význam pro řádné finanční řízení a účinné financování z prostředků EU.]
- (24) Typy financování a metody provádění na základě tohoto nařízení by měly být voleny na základě jejich schopnosti dosáhnout specifických cílů činností a přinášet výsledky, přičemž se přihlédne zejména k nákladům na kontroly, administrativní zátěži a očekávanému riziku nesouladu. Je potřeba rovněž zvážit použití jednorázových částek, paušálních sazeb a jednotkových nákladů a financování, které není spojeno s náklady, jak je uvedeno v čl. 125 odst. 1 finančního nařízení.
- (25) Unie by měla nadále uplatňovat společná pravidla pro provádění vnějších činností. Pravidla a postupy pro provádění nástrojů Unie pro financování vnější činnosti jsou stanoveny v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [o NDICI]. Další podrobná ustanovení by měla být stanovena pro řešení specifických situací, zejména v oblasti politiky přeshraniční spolupráce, zemědělství a rozvoje venkova.

- (26) Vnější činnosti jsou často prováděny ve vysoce nestálém prostředí, což vyžaduje průběžně a rychlé přizpůsobení měnícím se potřebám partnerů Unie a globálním výzvám, jako jsou lidská práva, demokracie a řádná správa věcí veřejných, bezpečnost a stabilita, změna klimatu a životní prostředí a nelegální migrace a její základní příčiny. Sladění zásady předvídatelnosti s nutností rychle reagovat na nové potřeby ve svém důsledku znamená přizpůsobení finančního provádění programů. S cílem zvýšit schopnost Unie reagovat na nepředvídané potřeby a současně respektovat zásadu, že rozpočet Unie se sestavuje každoročně, by mělo toto nařízení zachovat možnost uplatňování flexibility, kterou již umožňuje finanční nařízení u jiných politik, konkrétně převody a opětovné přidělení příslibených finančních prostředků, aby se zajistilo účinné využití prostředků EU jak pro občany EU, tak pro příjemce uvedené v příloze I, a maximalizovaly se tak prostředky EU dostupné pro intervence EU v oblasti vnější činnosti.
- [(27) Nový Evropský fond pro udržitelný rozvoj plus (EFSD+) navazující na svého předchůdce by měl představovat integrovaný finanční balíček poskytující finanční kapacitu ve formě grantů, rozpočtových záruk a dalších finančních nástrojů po celém světě, mimo jiné i příjemcům uvedeným v příloze I. Řízení operací prováděných podle tohoto nařízení [...] by měl i nadále zajišťovat investiční rámec pro západní Balkán.
- (28) Operace EFSD+ by měla podporovat záruka pro vnější činnost a NPP III by měl přispívat k potřebám v oblasti tvorby rezerv, co se týče operací ve prospěch příjemců uvedených v příloze I, včetně tvorby rezerv a závazků vyplývajících z úvěrů v rámci makrofinanční pomoci.]
- (29) Je důležité zajistit, aby programy přeshraniční spolupráce byly prováděny v souladu s rámcem stanoveným v programech vnějších činností a nařízením o územní spolupráci. V tomto nařízení by měla být uvedena zvláštní ustanovení o spolufinancování.

- (30) Roční nebo víceleté akční plány a opatření uvedené v článku 8 představují pracovní programy podle finančního nařízení. Roční nebo víceleté akční plány sestávají ze souboru opatření seskupených do jednoho dokumentu.
- (31) V souladu s *nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 2018/1046*¹⁷ („finančním nařízením“), nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013¹⁸, nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95¹⁹, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96²⁰ a nařízením Rady (EU) 2017/1939²¹ mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím [...] přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí, **včetně** [...] podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96 správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, aby zjistil, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce (dále jen „úřad EPPO“) vyšetřovat a stíhat [...] **podvody poškozující** finanční zájmy **Unie**, [...] jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371²². V souladu s finančním nařízením musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční

¹⁷ *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).*

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹⁹ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

²⁰ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. prosince 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, [...] s. 2).

²¹ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, [...] s. 1).

²² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, [...] úřadu EPPO *ve vztahu k těm členským státům, které se účastní posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939*, a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí strany podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva. Příjemci uvedení v příloze I by měli také neprodleně oznámit Komisi nesrovnalosti, včetně podvodů, které se staly předmětem prvotního odhalení ve správním nebo soudním řízení, a průběžně ji informovat o vývoji správního a právního řízení. V zájmu sladění osvědčených postupů v členských státech by měla být tato oznámení předkládána elektronicky za použití systému pro řízení nesrovnalostí zřízeného Komisí.

[(32) [...]]

- (33) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení, zejména pokud jde o specifické podmínky a struktury pro nepřímé řízení s příjemci uvedenými v příloze I a o provedení pomoci v oblasti rozvoje venkova, by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s [nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011²³]. Při stanovování jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být zohledněny poznatky získané při řízení a provádění předchozí předvstupní pomoci. Bude-li to vyžadovat vývoj situace, měly by být tyto jednotné podmínky změněny.
- (34) Výbor zřízený tímto nařízením by měl být rovněž příslušný pro právní akty a závazky podle nařízení (ES) č. 1085/2006²⁴, podle nařízení (EU) č. 231/2014 a pro provádění článku 3 nařízení Rady (ES) č. 389/2006²⁵.
- (35) S cílem umožnit co nejrychlejší uplatňování opatření stanovených tímto nařízením by toto nařízení mělo vstoupit v platnost [...] [[...] dvacátým] dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

²⁴ Nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 ze dne 17. července 2006, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP) (Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82).

²⁵ Nařízení Rady (ES) č. 389/2006 ze dne 27. února 2006, kterým se vytváří nástroj finanční podpory na posílení hospodářského rozvoje tureckého společenství na Kypru a mění nařízení (ES) č. 2667/2000 o Evropské agentuře pro obnovu (Úř. věst. L 65, 7.3.2006, s. 5).

KAPITOLA I

OBEČNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

Tímto nařízením se zřizuje program „nástroj předvstupní pomoci“ (NPP III).

Toto nařízení stanoví jeho cíle, rozpočet na období 2021–2027, formy pomoci Unie a pravidla pro poskytování této pomoci.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení *se použije* [...] [...] tato definice:

„přeshraniční spoluprací“ se rozumí spolupráce mezi členskými státy a příjemci uvedenými v příloze I *podle [čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení o EÚS²⁶]*, mezi dvěma nebo více příjemci uvedenými v příloze I nebo mezi příjemci uvedenými v příloze I a zeměmi a územími uvedenými v příloze I [nařízení o NDICI] [...].

²⁶ COM(2018) 374 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Evropská územní spolupráce (Interreg) podporovaného z Evropského fondu pro regionální rozvoj a nástrojů financování vnější činnosti.

Článek 3

Cíle NPP III

1. Obecným cílem NPP III je podporovat příjemce uvedené v příloze I při přijímání a provádění politických, institucionálních, právních, správních, sociálních a hospodářských reforem, které jsou zapotřebí k tomu, aby tito příjemci dosáhli souladu s hodnotami Unie a postupného sblížení s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie s ohledem na jejich ***budoucí*** členství v Unii, a tím přispívat k jejich stabilitě, bezpečnosti a prosperitě.
2. NPP III má tyto specifické cíle:
 - a) posílit právní stát, demokracii[...] a dodržování lidských práv[...] a základních [...] svobod; to představuje zejména podporu reformy soudnictví, posílení bezpečnosti a boj proti korupci a organizované trestné činnosti, dodržování mezinárodního práva, vytváření prostředí příznivého pro občanskou společnost, dodržování práv příslušníků menšin, prosazování genderové rovnosti, jakož i podporu ke zlepšení řízení migrace včetně správy hranic a k boji proti nelegální migraci;
 - b) posilovat účinnost veřejné správy a podporovat strukturální reformy a řádnou správu věcí veřejných na všech úrovních;
 - c) utvářet pravidla, standardy, politiky a postupy příjemců uvedených v příloze I v souladu s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie a posilovat ***regionální spolupráci***, usmíření a dobré sousedské vztahy, jakož i mezilidské kontakty a ***strategickou*** komunikaci;
 - d) posilovat hospodářský a sociální rozvoj ***se zvláštním důrazem na mladé lidi***, mimo jiné prostřednictvím většího propojení ***ve všech jeho aspektech*** a regionálního rozvoje, rozvoje zemědělství a venkova a sociální politiky a politiky zaměstnanosti, posilovat ochranu životního prostředí, zvyšovat odolnost vůči změně klimatu, urychlit přechod na nízkouhlíkové hospodářství a rozvíjet digitální ekonomiku a společnost [...];

- e) podporovat územní *spolupráci, včetně* [...] přeshraniční, *nadnárodní, námořní a meziregionální* spolupráce.
3. Tematické priority pro poskytování pomoci podle potřeb a kapacit příjemců uvedených v příloze I jsou v souladu se specifickými cíli uvedeny v příloze II. Tematické priority pro přeshraniční spolupráci mezi příjemci uvedenými v příloze I jsou uvedeny v příloze III. Každá z těchto tematických priorit může přispívat k dosahování více než jednoho specifického cíle.

Článek [...] 3a

Ustanovení o vztahu mezi programy

1. Při provádění tohoto nařízení se zajistí soulad, synergie a doplňkovost s ostatními oblastmi vnější činnosti Unie, s dalšími příslušnými politikami a programy Unie a soudržnost politik ve prospěch rozvoje.
2. Na činnosti prováděné podle tohoto nařízení se vztahuje [nařízení o NDICI], pokud je na něj v tomto nařízení odkazováno.
3. NPP III přispívá na činnosti zavedené podle nařízení [[...] o programu Erasmus²⁷]. Na použití těchto finančních prostředků se vztahuje [nařízení (EU) o programu Erasmus]. Za tímto účelem se příspěvek z NPP III uvede v jednotném [...] programovém dokumentu uvedeném v čl. 11 odst. 7 [nařízení o NDICI] a přijme se v souladu s postupy stanovenými v uvedeném nařízení. ***Tento programový dokument obsahuje minimální orientační částku, která bude přidělena na činnosti podle nařízení [o programu Erasmus].***

²⁷ COM(2018) 367 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Erasmus“: program Unie pro vzdělávání, odbornou přípravu, mládež a sport a zrušuje nařízení (EU) č. 1288/2013.

4. Pomoc v rámci NPP III může být *také* poskytnuta na druhy činnosti, jež jsou stanoveny v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti²⁸, Evropského sociálního fondu plus²⁹ a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova³⁰.
5. [Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)]³¹ přispívá na programy nebo opatření zavedené pro účely přeshraniční spolupráce mezi příjemci uvedenými v příloze I a členskými státy. Tyto programy a opatření přijímá Komise v souladu s článkem 16. Výše příspěvku z NPP– [...] *přeshraniční spolupráce* se určí podle čl. 10 odst. 3 [nařízení o EÚS]. Programy NPP–přeshraniční spolupráce jsou řízeny v souladu s [nařízením o EÚS].
6. NPP III může přispět na programy nebo opatření nadnárodní a meziregionální spolupráce zavedené a prováděné podle [nařízení o EÚS] *s ohledem na případné makroregionální strategie nebo strategie pro přímořskou oblast*, jichž se účastní příjemci uvedení v příloze I tohoto nařízení.
7. V příslušném případě mohou na činnosti zavedené podle tohoto nařízení v souladu s článkem 8 přispět jiné programy Unie za předpokladu, že tyto příspěvky nepokrývají stejné náklady. Toto nařízení rovněž může přispět na opatření zavedená v rámci jiných programů Unie za předpokladu, že tyto příspěvky nepokrývají stejné náklady. V takových případech pracovní program týkající se těchto činností stanoví, který soubor pravidel se použije.

²⁸ COM(2018) 372 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti.

²⁹ COM(2018) 382 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském sociálním fondu plus (ESF+).

³⁰ COM(2018) 392 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013.

³¹ COM(2018) 372 final – návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti.

8. V řádně odůvodněných případech a k zajištění soudržnosti a účinnosti financování Unie nebo na podporu regionální spolupráce může Komise rozhodnout o rozšíření způsobilosti akčních programů a opatření uvedených v čl. 8 odst. 1 na země, území a regiony, **jež by jinak nebyly způsobilé pro financování podle čl. 3 odst. 1** [...], pokud má daný program nebo opatření globální, regionální nebo přeshraniční povahu.

Článek [...] 3b

Rozpočet

1. Finanční krytí pro provádění NPP III na období 2021–2027 činí [14 500 000 000 EUR v běžných cenách].
2. Částku uvedenou v odstavci 1 lze **v souladu s článkem 20 [nařízení o NDICI]** [...] použít na [...] **financování podpůrných opatření** pro provádění programu, jako jsou přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti, včetně systémů informačních technologií na úrovni organizace.

KAPITOLA II

STRATEGICKÉ PLÁNOVÁNÍ

Článek 6

Rámec politiky a obecné zásady

1. ***Pomoc podle tohoto nařízení se poskytuje v souladu s [...] rámcem politiky rozšíření vymezeným Evropskou radou a Radou, jakož i dohodami, které stanoví právně závazný vztah s příjemci uvedenými v příloze I, a náležitě zohledňuje [...] příslušná usnesení Evropského parlamentu, sdělení Komise nebo společná sdělení Komise a vysokého představitele / vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku [...]. Komise zajistí soudržnost mezi pomocí a rámcem politiky rozšíření.***

2. ***V zájmu dosažení specifických cílů uvedených v článku 3 zohledňují programy a činnosti podle tohoto nařízení tyto horizontální priority: změnu klimatu, ochranu životního prostředí a genderovou rovnost a případně se zaměřují na vzájemné vazby mezi cíli udržitelného rozvoje³² za účelem podpory integrovaných činností, které mohou vytvářet vedlejší přínosy, a plnit tak soudržně více cílů.***

- 2a. ***Komise ve spolupráci s členskými státy přispívá k plnění závazků Unie směřujících k větší transparentnosti a odpovědnosti při poskytování pomoci, mimo jiné tím, že prostřednictvím internetových databází zpřístupní informace o objemu pomoci a o jejím přidělení, přičemž zajistí, aby údaje byly srovnatelné a snadno dostupné a aby bylo možné je sdílet a zveřejňovat.***

³² https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

3. Komise a členské státy spolupracují při zajišťování soudržnosti a usilují o to, aby se zabránilo zdvojování mezi pomocí poskytovanou v rámci NPP III a jinou pomocí poskytovanou Unií, členskými státy a Evropskou investiční bankou (**EIB**), v souladu se zavedenými zásadami pro posilování operativní koordinace v oblasti vnější pomoci, ***mimo jiné prostřednictvím posílené koordinace s členskými státy na místní úrovni***, a pro harmonizaci politik a postupů, zejména mezinárodními zásadami týkajícími se účinnosti rozvoje.³³ Koordinace zahrnuje pravidelné ***a včasné*** konzultace, časté výměny informací v jednotlivých fázích cyklu pomoci a inkluzivní setkání zaměřená na koordinaci pomoci, ***a to i na místní úrovni***, a představuje klíčový krok v procesech programování [...].
- 3a. V souladu se zásadou inkluzivního partnerství Komise v příslušných případech zajistí, aby byly příslušné zúčastněné strany příjemců uvedených v příloze I, včetně organizací občanské společnosti a místních a regionálních orgánů náležitě konzultovány a aby měly včasný přístup k odpovídajícím informacím, které jim umožní hrát smysluplnou úlohu během procesů přípravy, provádění a souvisejícího monitorování programů.***
4. Komise ve spolupráci s členskými státy rovněž přijme nezbytná opatření pro zajištění koordinace a doplňkovosti s mnohostrannými a regionálními organizacemi a subjekty, jako jsou mezinárodní organizace a finanční instituce, agentury a dárci mimo Unii.

³³ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

KAPITOLA III

PROVÁDĚNÍ

Článek 7

Programový rámec NPP

1. Pomoc v rámci NPP III je založena na programovém rámci NPP pro dosahování specifických cílů uvedených v čl. 3 *odst. 2 a tematických priorit uvedených v přílohách II a III*. Programový rámec NPP stanoví Komise na dobu trvání víceletého finančního rámce Unie.
2. Programový rámec NPP *je vypracován v souladu s rámcem politiky a obecnými zásadami stanovenými v článku 6 a* náležitě zohledňuje příslušné vnitrostátní strategie a odvětvové politiky.
- 2a. *Programový rámec NPP obsahuje orientační výši přidělených finančních prostředků Unie v členění dle specifických cílů podle čl. 3 odst. 2, případně v rozdělení na jednotlivé roky, a umožňuje řešit nově vznikající potřeby, aniž je dotčena možnost kombinovat pomoc v zájmu dosažení různých specifických cílů.*

[...]
- [...] 2b. Programový rámec NPP obsahuje ukazatele pro hodnocení pokroku s ohledem na dosažení *očekávaných výsledků* [...] stanovených [...] *v souladu se specifickými cíli podle čl. 3 odst. 2. Tyto ukazatele jsou v souladu s ukazateli v příloze IV.*

3. 2c. Aniž je dotčen odstavec 4, programový rámec NPP přijme Komise prostřednictvím prováděcího aktu. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem výboru podle článku 16.
- 2d. *Komise provede každoroční posouzení provádění programového rámce NPP s ohledem na vývoj rámce politiky uvedeného v článku 6 a na základě ukazatelů uvedených v odstavci 2b. Toto posouzení zahrne také aktuální výši přidělených a plánovaných finančních prostředků za každého příjemce a způsob provádění přístupu zohledňujícího spravedlivé rozdělení mezi příjemce a jejich výkon podle článku 7a. Toto posouzení se předkládá výboru podle článku 16.*
- 2e. *Na základě tohoto posouzení může Komise případně navrhnout přezkum programového rámce NPP v souladu s postupem podle odstavce 2c. Programový rámec NPP může být také přezkoumán na základě průběžného hodnocení a může být případně revidován.*
4. Programový rámec pro přeshraniční spolupráci s členskými státy přijme Komise v souladu s čl. 10 odst. 1 [nařízení o EÚS].

Článek 7a

Pomoc příjemcům, posuzování výkonu a spravedlivé rozdělení

1. *O pomoci příjemcům uvedeným v příloze I se rozhoduje v rámci prováděcích opatření podle článku 8.*
2. *Pomoc je cílená a je uzpůsobena konkrétní situaci příjemců uvedených v příloze I, přičemž se bere v úvahu další úsilí potřebné ke splnění cílů tohoto nařízení. Zohledňují se rovněž potřeby a kapacity těchto příjemců v souladu se zásadou spravedlivého rozdělení, aby se zamezilo nepřiměřeně nízké úrovni pomoci ve srovnání s ostatními příjemci.*
3. *Cílem pomoci je zajistit pokrok u všech příjemců, a proto se rozsah a intenzita pomoci liší podle jejich výkonu, zejména odhodlání provádět reformy a dosaženého pokroku při jejich provádění, jakož i podle jejich potřeb.*
4. *Při posuzování výkonu příjemců uvedených v příloze I a rozhodování o poskytnutí pomoci se věnuje zvláštní pozornost úsilí vynaloženému v oblasti právního státu a základních práv, demokratických institucí a reformy veřejné správy, jakož i hospodářského rozvoje a konkurenceschopnosti.*
5. *Pokud na základě měření pomocí ukazatelů podle čl. 7 odst. 2b dojde na straně příjemce uvedeného v příloze I k výrazné regresi nebo trvajícimu nedostatečnému pokroku v oblastech uvedených v odstavci 4, rozsah a intenzita pomoci se v souladu s odstavcem 1 příslušným způsobem upraví, mimo jiné i poměrným snížením a přesměrováním prostředků, a to způsobem, který by měl zabránit narušení podpory určené ke zlepšení základních práv, demokracie a právního státu, včetně podpory občanské společnosti, a případně spolupráce s místními orgány. Dojde-li k obnovení pokroku, pomoc se rovněž příslušným způsobem v souladu s odstavcem 1 upraví za účelem další podpory tohoto úsilí.*

Článek 8

Prováděcí opatření a metody

1. Pomoc v rámci NPP III se provádí na základě přímého řízení nebo nepřímého řízení v souladu s finančním nařízením prostřednictvím ročních nebo víceletých akčních plánů a opatření uvedených v kapitole III hlavy II [nařízení o NDICI]. ***Akční plány a opatření se přijímají prostřednictvím prováděcích aktů přijatých přezkumným postupem podle článku 16.*** Na toto nařízení se vztahuje kapitola III hlavy II [nařízení o NDICI] s výjimkou čl. 24 odst. 1 [způsobilé osoby a subjekty].
2. Podle tohoto nařízení mohou být přijaty akční plány na období až sedmi let.

Článek 9

Přeshraniční spolupráce

1. Až 3 % finančního krytí se orientačně přidělí na programy přeshraniční spolupráce mezi příjemci uvedenými v příloze I a členskými státy v souladu s jejich potřebami a prioritami.
2. Míra spolufinancování Unie na úrovni jednotlivých priorit nesmí být vyšší než **[85 %]** způsobilých výdajů na program přeshraniční spolupráce. Pokud jde o technickou pomoc, činí míra spolufinancování Unie 100 %.
3. Výše předběžného financování u přeshraniční spolupráce s členskými státy **činí 50 % výše prvních tří rozpočtových závazků v rámci programu** [...].
4. Pokud jsou programy přeshraniční spolupráce ukončeny v souladu s článkem 12 [nařízení o EÚS], lze podporu z tohoto nařízení na ukončený program, která zůstává k dispozici, použít na financování jakýchkoli dalších činností způsobilých podle tohoto nařízení.

KAPITOLA IV

ZPŮSOBILOST A DALŠÍ ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ

Článek 10

Způsobilost pro financování v rámci NPP III

1. [...] ***Účast na zadávacím řízení a postupech udělování grantů a cen ve vazbě na činnosti financované podle tohoto nařízení je otevřena mezinárodním a regionálním organizacím a všem dalším fyzickým osobám, které jsou státním příslušníkem níže uvedených zemí nebo území, a právníckým osobám, které jsou v těchto zemích a na těchto územích skutečně usazeny:***
 - a) členské státy, příjemci uvedení v příloze I tohoto nařízení, smluvní strany Dohody o Evropském hospodářském prostoru a země, na něž se vztahuje příloha I [nařízení o NDICI], a
 - b) země, pro které Komise stanoví přístup k vnější pomoci na základě vzájemnosti. Přístup na základě vzájemnosti může být přiznán na omezenou dobu alespoň jednoho roku, přizná-li země způsobilost za stejných podmínek subjektům z Unie a ze zemí způsobilých podle tohoto nařízení. Komise rozhodne o přístupu na základě vzájemnosti po konzultaci s dotčenou přijímající zemí či zeměmi.

KAPITOLA V

[EFSD+ A ROZPOČTOVÉ ZÁRUKY

Článek 11

Finanční nástroje a záruka pro vnější činnost

1. Příjemci uvedení v příloze I jsou způsobilí pro Evropský fond pro udržitelný rozvoj plus (EFSD+) a záruku pro vnější činnost, jak je stanoveno v kapitole IV hlavy II [nařízení o NDICI]. Za tímto účelem NPP III přispívá k tvorbě rezerv související se zárukou pro vnější činnost uvedenou v článku 26 [nařízení o NDICI] úměrně k investicím uskutečněným ve prospěch příjemců uvedených v příloze I.]

KAPITOLA VI

MONITOROVÁNÍ A HODNOCENÍ

Článek 12

Monitorování, audit, hodnocení a ochrana finančních zájmů Unie

1. [...] Na toto nařízení se vztahuje [**článek 31** nařízení o NDICI] týkající se monitorování[...] a podávání zpráv [...]. ***Výroční zpráva uvedená v [čl. 31 odst. 5 nařízení o NDICI] obsahuje také informace o prostředcích na závazky a platby v rámci jednotlivých nástrojů (NPP, NPP II a NPP III).***
2. Ukazatele pro monitorování provádění [...] NPP III a pokroku dosaženého při plnění specifických cílů stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze IV tohoto nařízení.

3. V případě přeshraniční spolupráce s členskými státy se použijí ukazatele uvedené v článku 33 [nařízení o EÚS].
4. Kromě ukazatelů uvedených v příloze IV se ve výsledkovém rámci pomoci z NPP III zohlední zprávy o rozšíření.
 - 4a. ***Komise každoročně podává zprávu o finančním provádění tohoto nařízení výboru uvedenému v článku 16. Zpráva obsahuje tyto údaje:***
 - a) ***přidělená výše finančních prostředků;***
 - b) ***smluvní výše finančních prostředků;***
 - c) ***vyplacená výše finančních prostředků;***
 - d) ***finanční závazky v členění dle specifických cílů uvedených v článku 3;***
 - e) ***smluvní výše finančních prostředků v členění dle typu příjemce (např. agentury členských států, mezinárodní organizace, organizace občanské společnosti);***
 - f) ***smluvní výše finančních prostředků v členění dle nástroje pro plnění rozpočtu (např. granty, kombinace zdrojů financování, rozpočtová podpora).***
 - 4b. ***Informace o objemu pomoci a jejím přidělení obsažené ve výroční zprávě podle čl. 12 odst. 1 budou k dispozici v internetových databázích.***
 - 4c. ***V souvislosti s průběžným a konečným hodnocením se obdobně použije [článek 32 nařízení o NDICI].***
5. Kromě článku 129 finančního nařízení o ochraně finančních zájmů Unie musí v rámci nepřímého řízení příjemci uvedení v příloze I neprodleně oznámit Komisi nesrovnalosti, včetně podvodů, které se staly předmětem prvotního odhalení ve správním nebo soudním řízení, a průběžně ji informovat o vývoji správního a právního řízení. Tato oznámení se podávají elektronicky za použití systému pro řízení nesrovnalostí zřízeného Komisí.

KAPITOLA VII

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Článek 15

Přijetí dalších prováděcích pravidel

1. Zvláštní pravidla, jimiž se stanoví jednotné podmínky k provedení tohoto nařízení, zejména pokud jde o struktury, které budou zřízeny při přípravě na přistoupení a pomoc v oblasti rozvoje venkova, se přijmou přezkumným postupem podle článku 16.
2. [...]

Článek 16

Výbor

1. Komisi je nápomocen Výbor *pro nástroj předvstupní pomoci* ([...] dále jen „Výbor *NPP III*“). Tento výbor je výborem ve smyslu [...] nařízení (EU) č. 182/2011 [...].
 - 1a. *Výbor NPP III je nápomocen Komisi vydáváním strategických pokynů, aby v rámci každoročního posuzování prováděného Komisí podle čl. 7 odst. 2d a čl. 12 odst. 4a byly splněny cíle podle článku 3.*
 - 1b. *Odkazuje-li se na tento článek, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.*
 - 1c. *Podle jednacího řádu Výboru NPP III mají členové výboru přiměřenou lhůtu na to, aby mohli včas a účinně přezkoumat navrhované prováděcí akty a vyjádřit svůj názor v souladu s článkem 3 nařízení (EU) č. 182/2011.*
2. Má-li být stanovisko výboru získáno písemným postupem, je tento postup ukončen bez výsledku, pokud o tom ve lhůtě stanovené pro vydání stanoviska rozhodne předseda výboru nebo pokud o to požádá prostá většina členů výboru.
3. Jednání Výboru *NPP III*, na nichž jsou projednávány otázky týkající se EIB, se účastní pozorovatel z EIB.
4. Výbor *NPP III* je nápomocen Komisi a je rovněž příslušný pro právní akty a závazky podle nařízení (ES) č. 1085/2006, nařízení č. 231/2014 a pro provádění článku 3 nařízení (ES) č. 389/2006.
5. Výbor *NPP III* není příslušný pro příspěvek na program Erasmus+ uvedený v čl. [...] **3a** odst. 3.

Článek 17

Informace, komunikace a publicita

[...]

- ³⁴1. *Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ a zajišťují viditelnost těchto prostředků, zejména při propagaci akcí a jejich výsledků tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti.*
2. *Komise provádí k tomuto nařízení a jeho akcím a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na toto nařízení rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.*
3. *Z důvodů bezpečnosti nebo místních politicky citlivých záležitostí může být v některých zemích či oblastech nebo po určitou dobu vhodnější, případně nutné omezit činnosti v oblasti komunikace a zviditelňování. V těchto případech se cílová skupina a nástroje, materiál a kanály používané pro zviditelnění dané akce určují pro každý jednotlivý případ po konzultaci a dohodě s Unií. Je-li třeba rychlé intervence v reakci na náhlou krizi, není nutné neprodleně vypracovat úplný plán komunikace a zviditelnění. Nicméně podpora Unie musí být v těchto situacích náležitě uvedena od samého začátku.]*

³⁴ *Tato ustanovení budou sjednocena s konečným zněním článků 36 a 37 nařízení o NDICI.*

Článek 18

Přechodná ustanovení

1. Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření až do jejich ukončení podle nařízení č. 231/2014 [NPP II] a nařízení (ES) č. 1085/2006 [NPP], která se na příslušná opatření použijí až do jejich ukončení. Na tato opatření se použije kapitola III hlavy II [nařízení o NDICI], dříve podle nařízení č. 236/2014, s výjimkou čl. 24 odst. 1.
2. Finanční krytí NPP III může zahrnovat i výdaje na technickou a správní pomoc nezbytné pro zajištění přechodu k NPP III od opatření přijatých podle jeho předchůdce NPP II, ***jakož i na všechny činnosti související s přípravou nástupnického programu předvstupní pomoci.***
3. V případě potřeby lze do rozpočtu na období po roce 2027 začlenit i prostředky na pokrytí výdajů stanovených v čl. 4 odst. 2, aby bylo možno řídit opatření, jež nebudou dokončena.

Článek 19

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost [...] [dvacátým] dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda nebo předsedkyně

PŘÍLOHA I

Albánie

Bosna a Hercegovina

Island

Kosovo*

Černá Hora

Srbsko

Turecko

[...] Republika Severní Makedonie

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

PŘÍLOHA II

Tematické priority pro poskytování pomoci

Pomoc může být dle potřeby zaměřena na tyto tematické priority, *a to i prostřednictvím regionální spolupráce*:

- a) **zřízení demokratických institucí a institucí nezbytných pro zajištění právního státu a prosazování jejich řádného fungování od počáteční fáze.** Intervence v této oblasti by měly mít za cíl: ustavení nezávislých, *odpolitizovaných*, odpovědných a účinných soudních systémů, včetně transparentního přijímání založeného na zásluhách a podpory justiční spolupráce, systémů hodnocení a povyšování a účinných kárných postupů pro případy pochybení a *přístupu ke spravedlnosti*; [...] ; prosazování a ochrana lidských práv, *včetně prosazování genderové rovnosti a práv dítěte*, práv příslušníků menšin, včetně *národnostních menšin*, Romů a osob homosexuální, bisexuální, transsexuální a intersexuální orientace, *a základních svobod* [...], *zajištění bezpečného prostředí příznivého pro neomezované uplatňování svobody projevu a pro nezávislost médií.*
- aa) *Posílení kapacit s cílem čelit problémům v oblasti migrace. Cíle intervencí v této oblasti zahrnují: sdílení příslušných informací, zajištění zavedení spolehlivých systémů ochrany hranic, řízení migračních toků a boj proti nelegální migraci, [...] jakož i poskytování [...] mezinárodní ochrany osobám, které na ni mají nárok;*

- ab) Zvýšení schopnosti zajistit bezpečnost. Cíle intervencí v této oblasti zahrnují: vytvoření účinných nástrojů pro předcházení organizované trestné činnosti, obchodu s lidmi a ručními palnými a lehkými zbraněmi, převaděčství migrantů, praní peněz / financování terorismu a korupci a pro boj proti nim; podporu úzké spolupráce s Uníí v oblasti boje proti terorismu a radikalizaci;*
- ac) Posílení kapacit v oblasti strategické komunikace, včetně komunikace s veřejností o reformách nezbytných pro splnění kritérií členství v EU. Úsilí se v této oblasti zaměřuje na podporu dalšího rozvoje nezávislých a pluralitních médií a mediální gramotnosti a slouží mimo jiné jako prostředek ke zvýšení odolnosti státu a společnosti vůči dezinformacím a dalším formám hybridních hrozeb.*
- b) Reforma veřejné správy v souladu se zásadami řádné správy věcí veřejných, zejména zásadami veřejné správy.** Cíle intervencí zahrnují: posilování rámců reforem veřejné správy, *mimo jiné i v oblasti zadávání veřejných zakázek*; zlepšení strategického plánování a inkluzivní a fakticky podložený rozvoj politik a právních předpisů; posilování profesionalizace veřejné služby a odstranění politického vlivu na ni zavedením zásad zásluhovosti; podpora transparentnosti a odpovědnosti; zlepšení kvality a poskytování služeb, včetně řádných správních postupů a využívání elektronické veřejné správy zaměřené na občany; posilování správy veřejných financí a vytváření spolehlivých statistik.
- c)** Dosažení souladu s normami Unie v ekonomice, včetně fungující tržní ekonomiky, jakož i [...] posílení fiskálního řízení a správy ekonomických záležitostí. Cíle intervencí zahrnují podporu účasti v procesu programu hospodářských reforem a systematickou spolupráci s mezinárodními finančními orgány, pokud jde o základní aspekty hospodářské politiky. Zlepšování schopnosti posilovat makroekonomickou stabilitu a podpora pokroku na cestě k fungujícímu tržnímu hospodářství se schopností vyrovnat se s konkurenčními tlaky a tržními silami v rámci Unie [...].

- ca) *Posilování dobrých sousedských vztahů, regionální stability a vzájemné spolupráce, včetně podpory opatření zaměřených na navazování mezilidských kontaktů a podpory konstruktivních iniciativ.*
- d) **Posilování kapacity Unie a jejích partnerů v oblasti předcházení konfliktům, budování míru a řešení předkrizové a pokrizové situace** mimo jiné prostřednictvím včasného varování a analýzy rizik citlivých z hlediska konfliktu; [...] usmíření, opatření zaměřená na budování míru a důvěry, podpora budování kapacity na podporu akcí v oblasti bezpečnosti a rozvoje.
- e) **Posilování kapacit organizací občanské společnosti** a organizací sociálních partnerů, včetně profesních sdružení, u příjemců uvedených v příloze I a podpora navazování kontaktů na všech úrovních mezi organizacemi v Unii a organizacemi u příjemců uvedených v příloze I, jež jim umožní navázat účinný dialog s aktéry veřejného i soukromého sektoru.
- f) **Podpora sblížení pravidel partnerských zemí, jejich norem, politik a postupů** s pravidly, normami, politikami a postupy Unie, včetně pravidel státní podpory.
- fa) *Podpora genderové rovnosti a posilování postavení žen a dívek. Cíle intervencí v této oblasti zahrnují vytvoření příznivějšího prostředí k naplnění práv dívek a žen a k dosažení reálných a hmatatelných zlepšení v oblasti genderové rovnosti, mimo jiné i prostřednictvím zajištění fyzické a psychické integrity dívek a žen, prosazování jejich ekonomických a sociálních práv a posílení jejich možností vyjadřovat své názory a podílet se na rozhodování, mimo jiné i prostřednictvím podpory genderového rozpočtování a shromažďování údajů členěných podle pohlaví a věku.*

- g) **Posilování dostupnosti a kvality vzdělávání, odborné přípravy a celoživotního učení na všech úrovních a poskytování podpory kulturnímu a tvůrčímu odvětví.** Cíle intervencí v této oblasti zahrnují: podporu rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu vzdělávání a péči, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání, lepší poskytování základních dovedností; zvyšování úrovně dosaženého vzdělání, *řešení problému odlivu mozků*, omezování předčasného ukončování školní docházky a posilování odborné přípravy učitelů; rozvoj systémů odborného vzdělávání a přípravy a podpora učebních systémů zaměřených na praxi k usnadnění přechodu na trh práce, *a to i pro osoby se zdravotním postižením*; zlepšování kvality a relevantnosti vysokoškolského vzdělávání *a výzkumu*; podpora činností souvisejících s absolventy; posilování přístupu k celoživotnímu učení a podpora investic do *inkluzivního* vzdělávání a *dostupných* infrastruktur v oblasti odborné přípravy, zejména za účelem odstraňování nerovností mezi jednotlivými regiony a posilování nesegregovaného vzdělávání, mimo jiné využíváním *dostupných* digitálních technologií.
- h) **Posilování kvalitní zaměstnanosti a přístupu na trh práce.** Cíle intervencí v této oblasti zahrnují: boj proti vysoké nezaměstnanosti a neaktivitě podporou udržitelné integrace do trhu práce, zejména mladých lidí (zejména těch, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy), žen, dlouhodobě nezaměstnaných a všech nedostatečně zastoupených skupin. Opatření mají podněcovat vytváření kvalitních pracovních míst a podporovat účinné vymáhání pracovněprávních pravidel a norem na celém území. K dalším klíčovými oblastem intervencí patří podpora genderové rovnosti *a mladých lidí*, podpora zaměstnatelnosti a produktivity, adaptace pracovníků a podniků na změny, nastolení udržitelného sociálního dialogu a modernizace a posilování orgánů trhu práce, jako jsou veřejné služby zaměstnanosti a inspektoráty práce.

- i) **Podpora sociální ochrany a začleňování a boj proti chudobě.** Cíle intervencí v této oblasti zahrnují modernizaci systémů sociální ochrany k zajištění účinné, účelné a přiměřené ochrany ve všech fázích života jednotlivce, *prosazování přechodu od institucionální péče na rodinnou a komunitní péči*, podporu sociálního začleňování, podporu rovných příležitostí a řešení nerovností a chudoby. Cíle intervencí v této oblasti se také zaměřují na: začleňování marginalizovaných komunit obyvatel, jako jsou Romové; potírání diskriminace založené na pohlaví, [...] *rase, barvě pleti*, etnickém *nebo sociálním* původu, *genetických rysech, jazyku*, náboženském vyznání nebo přesvědčení, *politických názorech či jakýchkoli jiných názorech, příslušnosti k národnostní menšině, majetku, narození*, zdravotním postižení, věku nebo sexuální orientaci; podporu přístupu k dostupným a udržitelným službám vysoké kvality, pokud jde například o předškolní vzdělávání a péči, bydlení, zdravotní péči a základní sociální služby a dlouhodobou péči, mimo jiné prostřednictvím modernizace systémů sociální ochrany.
- j) **Podpora inteligentní, udržitelné, inkluzivní a bezpečné dopravy a odstraňování překážek u klíčových síťových infrastruktur** investováním do projektů s vysokou [...] *evropskou přidanou* hodnotou [...]. U těchto investic by měla být stanovena priorita v závislosti na jejich relevantnosti pro spojení TEN-T s EU, přispění k udržitelné mobilitě, snižování emisí, dopadu na životní prostředí a bezpečné mobilitě, v součinnosti s reformami podporovanými Smlouvou o Dopravním společenství.
- ja) **Posílení energetické bezpečnosti a diverzifikace.** Cíle intervencí v této oblasti zahrnují *zvýšení energetické účinnosti a produkce, jakož i diverzifikaci dodavatelských zemí a tras.*
- k) **Zlepšování prostředí v soukromém sektoru a konkurenceschopnosti podniků** včetně inteligentní specializace coby klíčových hybatelů růstu, vytváření pracovních míst a soudržnosti. Prioritu mají projekty zlepšující podnikatelské prostředí.

- l) **Zlepšování přístupu k digitálním technologiím a službám a posilování výzkumu, technologického vývoje a inovací** prostřednictvím investic *do budování kapacit v oblasti systémů výzkumu a inovací, programů mobility a grantových programů uzpůsobených k podpoře zásady vědecké excelence*, digitálního propojení, digitální důvěry a bezpečnosti, digitálních dovedností a podnikavosti a do výzkumné infrastruktury a příznivého prostředí a podpory navazování kontaktů a spolupráce. *Cíle intervencí v této oblasti zahrnují také vytváření center excellence v oblasti vědy a inovací s cílem řešit odliv mozků výzkumných pracovníků.*
- m) **Příspěvní k zabezpečení a bezpečnosti dodávek potravin** a udržování rozmanitých a životaschopných systémů zemědělského hospodaření v aktivních venkovských společenstvích a na venkově.
- n) **Ochrana a zlepšování kvality životního prostředí**, řešení zhoršování životního prostředí a zastavení úbytku biologické rozmanitosti, prosazování ochrany a udržitelného hospodaření se suchozemskými a mořskými ekosystémy a obnovitelných přírodních zdrojů, *investice do vodního hospodářství a nakládání s odpady a do udržitelného nakládání s chemickými látkami*, prosazování účinného využívání zdrojů, udržitelné spotřeby a produkce a podpora přechodu k zelenému a oběhovému hospodářství, přispívání ke snižování emisí skleníkových plynů, zvyšování odolnosti proti změně klimatu a podpora správy a informací zaměřených na oblast klimatu a energetické účinnosti. NPP III podporuje opatření zaměřená na přechod k bezpečnému a udržitelnému nízkouhlíkovému hospodářství šetrnému ke zdrojům a posilování odolnosti proti pohromám a prevence pohrom, připravenosti a reakci na ně. [...].

- o) [...] *Spolupráce s příjemci uvedenými v příloze I v oblasti mírového využívání jaderné energie v oblastech zdraví, zemědělství a bezpečnosti potravin zajišťující úplný soulad s nejvyššími mezinárodními normami; a dále podpora opatření zaměřených na řešení důsledků pro místní skupiny obyvatelstva, které by případně byly vystaveny radiální havárii, a na zlepšení jejich životních podmínek; podpora řízení znalostí, odborné přípravy a vzdělávání v oblastech souvisejících s jadernou energií;*
- p) **Zvyšování schopnosti zemědělsko-potravinářského odvětví a odvětví rybolovu** odolávat konkurenčnímu tlaku a tržním silám, jakož i postupné dosahování souladu s pravidly a normami Unie, a zároveň sledování hospodářských, sociálních a environmentálních cílů v rámci vyváženého územního rozvoje venkovských a pobřežních oblastí.
-

PŘÍLOHA III

Tematické priority pro poskytování pomoci v oblasti přeshraniční spolupráce

mezi příjemci uvedenými v příloze I

S ohledem na rozvoj dobrých sousedských vztahů, posilování integrace Unie a podporu socio-ekonomického rozvoje [...] může být pomoc v rámci přeshraniční spolupráce mezi příjemci uvedenými v příloze I zaměřena dle potřeby na tyto tematické priority:

- a) podpora přeshraničního zaměstnávání, pracovní mobility a sociálního a kulturního začleňování mimo jiné prostřednictvím integrace přeshraničních trhů práce včetně přeshraniční mobility; společné iniciativy v oblasti zaměstnanosti na místní úrovni; informační a poradenské služby a společná odborná příprava; genderová rovnost; rovné příležitosti; integrace společenství přistěhovalců a zranitelných skupin; investice do veřejných služeb zaměstnanosti a podpora investic do služeb veřejného zdravotnictví a sociálních služeb;
- b) ochrana životního prostředí a podpora přizpůsobení se změně klimatu a jejího zmírňování, předcházení rizikům a jejich řízení mimo jiné prostřednictvím společných opatření na ochranu životního prostředí; podpora udržitelného využívání přírodních zdrojů, koordinovaného územního plánování námořních prostor, účinného využívání zdrojů a oběhového hospodářství, obnovitelných zdrojů energie a přechodu k bezpečnému a udržitelnému nízkouhlíkovému, zelenému hospodářství; ***zlepšení v oblasti nakládání s odpady a vodního hospodářství***, podpora investic do řešení specifických rizik, zajišťování odolnosti proti pohromám a prevence pohrom a připravenosti a reakce na ně;
- c) podpora udržitelné dopravy a zlepšování veřejných infrastruktur mimo jiné prostřednictvím snižování izolace cestou zlepšení dopravní dostupnosti, digitálních sítí a služeb a investic do přeshraničních vodárenských, odpadních a energetických systémů a zařízení;

- d) podpora digitálního hospodářství a společnosti mimo jiné prostřednictvím zavádění digitálního propojení, rozvoje služeb elektronické veřejné správy, digitální důvěry a bezpečnosti a digitálních dovedností a podnikání;
- e) podpora cestovního ruchu a kulturního a přírodního dědictví;
- f) investice do mládeže, vzdělávání a dovedností mimo jiné prostřednictvím rozvoje a uplatňování společného vzdělávání, odborné přípravy, programů odborné přípravy a infrastruktury na podporu společných aktivit mládeže;
- g) podpora správy na místní a regionální úrovni a posilování kapacit místních a regionálních orgánů v oblasti plánování a správy;
- h) zlepšování konkurenceschopnosti, podnikatelského prostředí a rozvoj malých a středních podniků, obchodu a investic mimo jiné prostřednictvím propagace a podpory podnikání, zejména malých a středních podniků, a rozvoje místních přeshraničních trhů a internacionalizace;
- i) posílení výzkumu, technologického rozvoje, inovací a digitálních technologií mimo jiné prostřednictvím podpory sdílení lidských zdrojů, ***budování kapacit v oblasti systémů výzkumu a inovací, programů mobility a grantových programů uzpůsobených k podpoře zásady vědecké excelence*** a zařízení pro výzkum a technologický rozvoj.

PŘÍLOHA IV

Seznam klíčových ukazatelů výkonnosti

Tento seznam klíčových ukazatelů výkonnosti se použije jako pomůcka měření příspěvku Unie k dosažení [...] specifických cílů *NPP III*:

1. Složený ukazatel³⁵ týkající se [...] *pokroku učiněného příjemci uvedenými v příloze I* v zásadních bodech politických [...] kritérií (včetně demokracie, právního státu (soudnictví, boj proti korupci a boj proti organizovanému zločinu) a *základních* [...] práv *včetně svobody médií*), *jakož i dobrých sousedských vztahů* (zdroj: Evropská komise).
2. [...] *Pokrok učiněný příjemci uvedenými v příloze I* v oblasti reformy veřejné správy (zdroj: Evropská komise).
3. Složený ukazatel týkající se [...] *pokroku učiněného příjemci uvedenými v příloze I v souladu s* *acquis* EU (zdroj: Evropská komise).
4. Složený ukazatel týkající se [...] *pokroku učiněného příjemci uvedenými v příloze I* v zásadních bodech ekonomických kritérií (fungující tržní hospodářství a konkurenceschopnost) (zdroj: Evropská komise).
5. Veřejné výdaje na sociální zabezpečení (procento HDP) (zdroj: ILO) nebo míra zaměstnanosti (zdroj: [...] *oficiální* statistika).
6. Digitální propast mezi příjemci a průměrem EU (zdroj: index DESI Evropské komise).
7. Ztráta na nejlépe hodnocené země (podnikání) (zdroj: Světová banka).

³⁵ Tyto tři složené ukazatele vypracovává Evropská komise na základě zpráv o rozšíření, které rovněž vycházejí z různých nezávislých zdrojů.

8. Energetická náročnost měřená podle primární energie a HDP (zdroj: EUROSTAT). EUROSTAT).
9. Snížené nebo nevypuštěné emise skleníkových plynů (kilotuny ekv. CO₂) s podporou EU.
10. [...]

Ukazatele budou v příslušném případě rozděleny podle [...] *genderu*.
