

Brusel 26. února 2018
(OR. en)

6396/18

Interinstitucionální spisy:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Předmět:	Interoperabilita mezi informačními systémy EU: a) Nařízení o interoperabilitě (hranice a víza) b) Nařízení o interoperabilitě (policejní a justiční spolupráce, azyl a migrace) = politická rozprava

Souvislosti

Interoperabilita informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí je několik posledních let prioritou na nejvyšší politické úrovni, jak uvedla Evropská rada ve svých závěrech ze dne 18. prosince 2015: „Nedávné teroristické útoky zejména ukázaly, jak naléhavě nutné je posílit sdílení relevantních informací, především pokud jde o (...) zajišťování interoperability příslušných databází v souvislosti s bezpečnostními kontrolami“¹.

¹ Dokument EUCO 28/15

Komise dne 6. dubna 2016 zveřejnila sdělení nazvané Silnější a inteligentnější informační systémy pro ochranu hranic a bezpečnost². Na základě tohoto sdělení byla zřízena expertní skupina na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu a vypracovala zprávu³ s celkovou strategickou vizí interoperability a propojení informačních systémů a efektivnější a účinnější správy údajů pro hranice a bezpečnost v EU.

S ohledem na doporučení expertní skupiny na vysoké úrovni přijala Rada na svém zasedání dne 8. června 2017 závěry o dalším postupu s cílem zlepšit výměnu informací a zajistit interoperabilitu informačních systémů EU⁴. Rada uvítala závěrečnou zprávu skupiny a nastínila svou vizi, pokud jde o pokrok ohledně doporučení v ní uvedených.

Rada zejména vyzvala Komisi k práci na vývoji **složek interoperability** při současném plném dodržování požadavků Listiny základních práv, zejména pak komplexního rámce na ochranu osobních údajů v EU:

- Evropského vyhledávacího portálu, který bude schopen souběžně vyhledávat údaje ve všech příslušných systémech EU v oblasti hranic, bezpečnosti a azylu;
- sdílené služby pro porovnávání biometrických údajů pro všechny typy biometrických údajů;
- společného úložiště údajů o totožnosti.

Komise byla vyzvána, aby v souladu s výsledky jednotlivých studií proveditelnosti ve vhodných případech předložila legislativní návrhy, včetně důkladného posouzení dopadů, aby bylo možné tato řešení interoperability zavést do praxe do roku 2020.

Aby řešení interoperability řádně fungovala, vyzvala Rada rovněž příslušné aktéry ke zlepšení **kvality údajů** v informačních systémech EU a ke zvážení možnosti zavedení systému řízení **univerzálního formátu pro zprávy (UMF)** na úrovni EU.

² Dokument 7644/16

³ Dokument 8434/1/17 REV 1

⁴ Dokument 10151/17

Dále Rada vyzvala Komisi, aby prozkoumala možnosti, jak dosáhnout vyšší míry zjednodušení, soudržnosti a účinnosti a věnovat větší pozornost provozním potřebám, pokud jde o **přístup donucovacích orgánů k informačním systémům EU** v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

Řada dalších **dlouhodobých doporučení** expertní skupiny na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu byla Radou zdůrazněna v jejích závěrech ze dne 8. června 2017, zejména pokud jde o zjištění proveditelnosti následujících postupů a předložení příslušných zjištění Radě v průběhu roku 2018:

- systematické zaznamenávání překročení hranic všech občanů EU,
- cílená registrace pozitivních nálezů v SIS a zlepšení dostupnosti doplňkových informací obsažených ve formulářích SIS;
- zřízení ústředního úložiště EU obsahujícího informace o dlouhodobých vízech, pobytových kartách a povoleních k pobytu,
- interoperabilita bezpečnostních systémů a systémů správy hranic s celními systémy;
- centralizovaný mechanismus pro předběžné informace o cestujících (API), včetně potřeby centralizovaného routeru, jakož i jeho možného použití pro jmennou evidenci cestujících (PNR).

Rada rovněž připomněla svou výzvu Komisi, aby předložila návrh na zajištění udržitelnosti **systému e-CODEX** a přijala nezbytná opatření, včetně legislativního návrhu zavádějícího systém falešných a pravých dokladů online (**FADO**) na pevnějším základě.

Evropská rada ve svých závěrech z 22. a 23. června 2017⁵ rovněž vyzvala Komisi, aby za účelem přijetí návrhů předložených expertní skupinou na vysoké úrovni pro interoperabilitu co nejdříve připravila návrh právního aktu.

⁵ Dokument EUCO 8/17

Současný stav

Dne 12. prosince 2017 přijala Komise dva legislativní návrhy na zřízení rámce pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU: jeden se zaměřuje na rozsáhlé informační systémy týkající se hranic a víz⁶, druhý na informační systémy týkající se policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace⁷.

Komise představila tyto návrhy na zasedání Pracovní skupiny pro výměnu informací a ochranu údajů (DAPIX) konaném dne 15. prosince 2017, přičemž delegace je obecně uvítaly. Pracovní skupina posoudila jednotlivé články obou návrhů na svých zasedáních ve dnech 8. a 9. ledna, 22. a 23. ledna a 15. a 16. února 2018.

Během tohoto posouzení bylo vzneseno několik technických a operativních otázek, a to i ve vztahu k fungování každé ze složek interoperability, očekávanému pracovnímu toku údajů a celkové architektury interoperability, jakož i jejího zavedení, dopadů složek interoperability na stávající technické vybavení na vnitrostátní úrovni a na reakční doby na hranicích a pokud jde o praktické fungování uživatelských profilů a přístupových práv. Delegace uvítaly technický seminář zorganizovaný Komisí dne 14. února 2018 a další naplánovaný na 16. března 2018 za účelem podrobnějšího řešení těchto otázek.

V průběhu výše uvedených diskuzí se rovněž ukázalo, že provádění řešení interoperability bude vyžadovat odpovídající finanční prostředky, jakož i technické (např. mobilní zařízení) a lidské zdroje a pečlivé plánování a přípravu, a to jak na úrovni EU, tak v rámci členských států. Byla nadnesena zejména otázka možných dopadů manuálního ověřování různých údajů o totožnosti pro příslušníky pohraniční stráže a centrály SIRENE. Dospělo se rovněž k závěru, že orgány a agentury EU, jakož i členské státy, budou muset společně pracovat na tom, aby zajistily, že složky interoperability lze provést včas, což umožní těžit z jejich přínosů co nejdříve.

⁶ Dokument 15119/17

⁷ Dokument 15729/17

Vzhledem k výše uvedenému a za účelem politického vedení pro probíhající přezkoumávání legislativních návrhů na zřízení rámce pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU se ministři laskavě vyzývají, aby se zabývali těmito otázkami:

- 1) Souhlasíte s tím, že navrhované složky interoperability - zejména Evropský vyhledávací portál, sdílená služba pro porovnávání biometrických údajů, společné úložiště údajů o totožnosti a detektor vícenásobné totožnosti - odpovídajícím způsobem řeší výzvy Evropské rady a Rady, pokud jde o rozvoj interoperability mezi informačními systémy EU? Usnadní (povinné) používání těchto složek, spolu s jinými navrhovanými opatřeními⁸, dostatečně práci konečných uživatelů a napomůže posílit správu vnějších hranic a vnitřní bezpečnost v EU?
- 2) Vzhledem k tomu, že rozvoj centrálních složek interoperability bude vyžadovat opatření na vnitrostátní úrovni, aby bylo zajištěno, že všechny členské státy budou moci plně využívat budoucí nové funkce, uvítali byste určitou koordinaci na úrovni EU pro přípravu provádění na vnitrostátní úrovni?
- 3) Domníváte se, že ve stávajících legislativních návrzích týkajících se interoperability by měly být zváženy určité další prvky, jako je uchovávání biometrických údajů z vnitrostátních databází, Europolu a Interpolu ve sdílené službě pro porovnávání biometrických údajů?
- 4) Souhlasíte s tím, že Komise by měla společně se členskými státy posoudit proveditelnost jiných dlouhodobějších doporučení expertní skupiny na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu za účelem vyřešení zbývajících informačních nedostatků a zlepšení stávajících informačních systémů přispívajících k dokončení architektury interoperability v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí?

⁸ Jako je zlepšení kvality údajů, zřízení společného úložiště pro účely podávání zpráv a statistiky, jakož i zjednodušení přístupu donucovacích orgánů do systémů mimo oblast vymáhání práva.