



Rada
Evropské unie

Brusel 19. února 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU), kterým se zavádí program Clo pro spolupráci v oblasti cel a kterým se zrušuje nařízení (EU) č. 1294/2013
- návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 12. června 2018 předložila Komise Radě a Evropskému parlamentu návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel¹.
2. Dne 17. října 2018 vydal Evropský hospodářský a sociální výbor své stanovisko².
3. Dne 16. dubna 2019 přijal Evropský parlament legislativní usnesení o návrhu³, a završil tak své první čtení.
4. Výbor stálých zástupců udělil předsednictví částečný mandát⁴ k zahájení neformálních jednání s Parlamentem, přičemž některá ustanovení zůstala uvedena v závorkách vzhledem k jejich spojitosti s celkovými jednáními o víceletém finančním rámci a k jejich horizontální povaze.
5. Částečný mandát pro jednání byl aktualizován tak, aby zohledňoval závěry Evropské rady o VFR na období 2021-2027 a soubor opatření na podporu oživení přijatý dne 21. července 2020⁵, což vedlo k úplnému mandátu pro jednání, který Výbor stálých zástupců potvrdil dne 4. listopadu 2020⁶.
6. V návaznosti na interinstitucionální jednání s Evropským parlamentem v letech 2019 a 2020 dosáhli spolunormotvůrci na zasedání politického dialogu dne 15. prosince 2020 předběžné dohody o nařízení o programu „Clo“. Dne 18. prosince 2020 potvrdil Výbor stálých zástupců konečné kompromisní znění, které bylo výsledkem dialogů⁷.

¹ Dokument ST 9929/18.

² Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 45.

³ Dokument ST 8055/19.

⁴ Dokument ST 15514/18.

⁵ Dokument ST 10/20.

⁶ Dokument 12344/20.

⁷ Dokument 14089/20.

7. Dne 11. ledna 2021 potvrdil toto znění Výbor Evropského parlamentu pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO). Následně dne 14. ledna 2021 zaslala předsedkyně výboru IMCO předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že doporučí plenárnímu zasedání, aby přijalo postoj Rady ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.
8. Dne 27. ledna 2021 potvrdil Výbor stálých zástupců kompromis, jehož bylo v souvislosti s návrhem dosaženo s cílem umožnit dohodu mezi Radou a Evropským parlamentem na začátku druhého čtení.

II. CÍL

9. Návrh je součástí odvětvových návrhů, které doplňují balíček horizontálních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021-2027.
10. Obecným cílem programu je podporovat celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajišťovat bezpečnost a ochranu v rámci Unie, chránit Unii před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti.
11. Jeho záměrem je umožnit přiměřené financování opatření v oblasti spolupráce mezi celními orgány, elektronických systémů, budování správní kapacity, jakož i inovací a doplňuje i vnitrostátní iniciativy a investice v této oblasti.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné souvislosti

12. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve druhém čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.

B. Klíčové otázky

13. Hlavní body kompromisu dohodnutého s Evropským parlamentem jsou tyto:
- byla dohodnuta doba trvání programu od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 a zpětná působnost nařízení;
 - byly vypracovány specifické cíle programu;
 - byla upřesněna opatření způsobilá pro financování;
 - byl objasněn postup pro výběr externích odborníků;
 - byla podrobně vymezena odpovědnost za zajištění vývoje a provozu evropských elektronických systémů;
 - byl odstraněn odkaz na víceletý strategický plán pro oblast cel, přičemž rozhodnutí 70/2008/ES nebylo zrušeno;
 - program bude prováděn prostřednictvím víceletých pracovních programů přijatých prostřednictvím prováděcích aktů;
 - byla posílena kritéria a způsoby hodnocení;
 - bylo zavedeno nové ustanovení týkající se povinnosti podávat zprávy a prodloužení, pokud jde o přenesení pravomoci.

IV. ZÁVĚR

Postoj Rady plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi Evropským parlamentem a Radou. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předsedkyně Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů zaslala dne 14. ledna 2021 předsedovi Výboru stálých zástupců.
