

Brusel 2. prosince 2024
(OR. en)

16460/24

Interinstitucionální spis:
2024/0310(NLE)

UD 284
TR 11
MED 83

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. listopadu 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 559 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro celní spolupráci EU–Turecko zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem, pokud jde o přijetí rozhodnutí o používání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 559 final.

Příloha: COM(2024) 559 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.11.2024
COM(2024) 559 final

2024/0310 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro celní spolupráci
EU–Turecko zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a
Tureckem, pokud jde o přijetí rozhodnutí o používání průvodních osvědčení A.TR
vydaných elektronicky**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro celní spolupráci. Výbor byl zřízen Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem, podepsanou v Ankaře dne 12. září 1963 („dohoda o přidružení“). Postoj, který má EU zaujmout ve Výboru pro celní spolupráci, se týká zamýšleného přijetí rozhodnutí výboru o používání průvodních osvědčení A.TR vydávaných elektronicky.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Celní unie mezi EU a Tureckem

Jedním z cílů dohody o přidružení je podpořit trvalé a vyvážené posilování obchodních a hospodářských vztahů mezi Evropskou unií a Tureckem. Za účelem dosažení svých cílů stanoví dohoda o přidružení celní unii. Pravidla pro provádění závěrečné etapy celní unie jsou stanovena v rozhodnutí Rady přidružení ES–Turecko č. 1/95 ze dne 22. prosince 1995¹ (tzv. základní rozhodnutí), kterým se stanoví podmínky pro volný pohyb zboží mezi stranami.

Rozhodnutí Výboru pro celní spolupráci č. 1/2006 ze dne 26. července 2006² (tzv. překlenovací legislativa) zavádí prováděcí celní pravidla k rozhodnutí č. 1/95, která se vztahují na obchod se zbožím mezi stranami celní unie, jakož i na obchod se zbožím se třetími zeměmi, a stanoví, že dokladem prokazujícím splnění podmínek pro provádění ustanovení o volném oběhu stanovených v základním rozhodnutí je průvodní osvědčení A.TR, jehož vzor je uveden v příloze I téhož rozhodnutí.

2.2. Výbor pro celní spolupráci

Výbor pro celní spolupráci byl zřízen rozhodnutím Rady přidružení č. 2/69 ze dne 15. prosince 1969³. Článek 2 uvedeného rozhodnutí stanoví, že Výbor pro celní spolupráci je odpovědný za zajištění správné spolupráce mezi stranami s cílem zajistit správné a jednotné uplatňování celních ustanovení dohody o přidružení a za plnění jakýchkoli dalších úkolů v celní oblasti, které mu může svěřit Výbor pro přidružení.

2.3. Zamýšlený akt Výboru pro celní spolupráci

Výbor pro celní spolupráci má na svém příštím zasedání nebo formou výměny dopisů přijmout rozhodnutí týkající se používání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky („zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je poskytnout celním orgánům stran řádný právní rámec pro uznávání průvodních osvědčení vydaných elektronicky při jejich předložení při dovozu v rámci celní unie mezi EU a Tureckem.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Během pandemie COVID-19 vydala Komise informační nótu č. 1 ze dne 31. března 2020, v níž vyzvala celní orgány členských států EU a partnerských zemí EU, aby uznávaly průvodní osvědčení vydaná elektronicky s digitálním podpisem, razítkem nebo pečeti příslušných orgánů nebo kopie v tištěné či elektronické podobě (naskenované nebo dostupné online). Tato opatření se vztahovala

¹ Úř. věst. L 35, 13.2.1996, s. 1.

² Úř. věst. L 265, 26.9.2006, s. 18 (oprava v Úř. věst. L 267, 27.9.2006, s. 48).

³ Rozhodnutí nebylo zveřejněno.

rovněž na průvodní osvědčení A.TR pro účely volného oběhu zboží v rámci celní unie mezi EU a Tureckem.

Jelikož výjimečné okolnosti, které vedly k přijetí těchto pružných opatření, již nebyly považovány za relevantní, bylo rozhodnuto, že zavedená opatření již nejsou od 1. května 2024 použitelná.

EU a Turecko však uznávají, že zkušenosti s obchodem během trvání opatření přijatých kvůli pandemii COVID-19 byly pozitivní, a považují za vhodné ustavit řádný právní rámec pro opětovné zavedení těchto osvědčených postupů.

Strany se dohodly, že do přijetí zamýšleného aktu budou ode dne 8. července 2024 uznávat elektronicky vydaná průvodní osvědčení A.TR (zejména osvědčení vydaná tureckými orgány s využitím jejich systému MEDOS a bez fyzického podpisu) za předpokladu, že akt, který má být přijat, bude mít zpětnou účinnost od uvedeného data.

Je proto vhodné stanovit zpětnou použitelnost zamýšleného aktu ode dne 8. července 2024, aby byla zajištěna kontinuita osvědčených postupů, které byly od uvedeného data opětovně zavedeny.

Zamýšlený akt představuje právní základ pro uznávání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky. Nezakládá však žádnou povinnost stran vydávat průvodní osvědčení A.TR elektronicky. EU v současné době nemá žádný elektronický systém pro vydávání osvědčení, proto budou členské státy EU nadále vydávat osvědčení A.TR v tištěné podobě. Tudiž i v případě, že je osvědčení A.TR vydáno elektronicky, bude v členském státě EU jakožto dovážející zemi stále předkládáno v tištěné podobě nebo zasíláno elektronicky ve formátu PDF. Platnost a pravost těchto osvědčení budou celní úředníci ověřovat manuálně.

GR TAXUD plánuje vyvinout centrální řešení pro digitalizaci všech postupů založených na tištěných dokladech, které hospodářským subjektům a celním orgánům umožní přistoupit k vydávání průvodních osvědčení v digitální podobě. Jakmile Komise vytvoří a zavede systém EU pro elektronická osvědčení o původu, očekává se, že se členské státy k tomuto systému připojí prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX s cílem zefektivnit práci celních úředníků. Pro vytvoření centrálního IT řešení pro vydávání a potvrzování certifikátů členskými státy EU je zapotřebí stanovit právní základ.

Tento postoj by byl v souladu s postojem, který EU zaujala ve smíšeném výboru Regionální úmluvy o celoevropsko-středomořských preferenčních pravidlech původu („smíšený výbor celoevropsko-středomořské úmluvy“) v souvislosti se zamýšleným přijetím doporučení smíšeného výboru ohledně používání průvodních osvědčení vystavených elektronicky. Postoj EU ve smíšeném výboru celoevropsko-středomořské úmluvy se zakládal na stejných předpokladech a sledoval stejné cíle.

Postoj, který má Evropská unie zaujmout ve Výboru pro celní spolupráci, by měla stanovit Rada.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Rovněž zahrnuje nástroje, jež podle

mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou (...) rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“⁴.

4.1.2. Použití na stávající případ

Výbor pro celní spolupráci je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem.

Akt, který má Výbor pro celní spolupráci přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt se stane pro strany použitelným v souladu s článkem 24 dohody o přidružení a s čl. 28 odst. 1 a 3 rozhodnutí Rady přidružení ES–Turecko č. 1/95 ze dne 22. prosince 1995.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky a provádění celní unie mezi EU a Tureckem. Zamýšlený akt má tudíž usnadnit obchod mezi stranami zavedením pružných opatření týkajících se používání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky při jejich předložení při dovozu.

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt Výboru pro celní spolupráci bude použitelný oběma stranami včetně EU a jejich členských států, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro celní spolupráci EU–Turecko zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem, pokud jde o přijetí rozhodnutí o používání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda zakládající přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem, podepsaná v Ankaře dne 12. září 1963¹ („dohoda o přidružení“), vymezuje rozsah a obsah přidružení a závěrečná etapa celní unie je vymezena v rozhodnutí Rady přidružení, zřízené článkem 6 dohody o přidružení, č. 1/95 ze dne 22. prosince 1995², které vstoupilo v platnost dne 31. prosince 1995.
- (2) Podle článku 24 dohody o přidružení může Rada přidružení rozhodnout o zřízení výborů, které jí budou nápomocny při plnění jejích úkolů.
- (3) Rozhodnutím Rady přidružení č. 2/69 ze dne 15. prosince 1969³ byl zřízen Výbor pro celní spolupráci.
- (4) Ustanovení čl. 28 odst. 1 a 3 rozhodnutí Rady přidružení č. 1/95 pověřilo Výbor pro celní spolupráci stanovením vhodných opatření k provedení celních ustanovení obsažených v témže rozhodnutí.
- (5) V čl. 6 odst. 1 rozhodnutí Výboru pro celní spolupráci č. 1/2006 ze dne 26. července 2006⁴ se stanoví, že průvodní osvědčení A.TR je dokladem o splnění podmínek pro provádění ustanovení o volném oběhu uvedených v rozhodnutí č. 1/95.
- (6) Na začátku roku 2020 byly v důsledku pandemie COVID-19 v řadě zemí pozastaveny kontakty mezi celními orgány partnerských zemí EU a hospodářskými subjekty. Považovalo se proto za vhodné přijmout výjimečná reciproční opatření za účelem uznávání průvodních osvědčení vydaných elektronicky s digitálním podpisem, razítkem nebo pečeti příslušných orgánů nebo kopií v tištěné či elektronické podobě (naskenované nebo dostupné online).
- (7) Uvedená opatření se vztahovala rovněž na průvodní osvědčení A.TR pro účely volného oběhu zboží v rámci celní unie mezi EU a Tureckem.

¹ Úř. věst. L 361, 31.12.1977, s. 29.

² Úř. věst. L 35, 13.2.1996, s. 1.

³ Rozhodnutí nebylo zveřejněno.

⁴ Úř. věst. L 265, 26.9.2006, s. 18 (oprava v Úř. věst. L 267, 27.9.2006, s. 48).

- (8) Jelikož výjimečné okolnosti, které vedly k přijetí těchto pružných opatření, již nebyly považovány za relevantní, bylo rozhodnuto, že zavedená opatření již nejsou od 1. května 2024 použitelná.
- (9) Evropská unie a Turecko uznaly, že zkušenosti s obchodem během trvání výjimečných opatření přijatých kvůli pandemii COVID-19 byly pozitivní, a považovaly za vhodné vytvořit řádný právní rámec pro opětovné zavedení těchto osvědčených postupů. Pro tento účel představuje vhodný právní základ rozhodnutí Výboru pro celní spolupráci.
- (10) Strany se dohodly, že budou od 8. července 2024 uznávat elektronicky vydaná průvodní osvědčení A.TR za předpokladu, že bude přijato *ad hoc* rozhodnutí Výboru pro celní spolupráci EU–Turecko se zpětnou účinností od 8. července 2024 s cílem zajistit kontinuitu osvědčených postupů opětovně zavedených k uvedenému datu, aniž jsou dotčena opatření přijatá celními správami obou stran v období od 1. května 2024 do 8. července 2024 či práva přiznaná jednotlivcům během téhož období.
- (11) Očekává se, že Výbor pro celní spolupráci přijme rozhodnutí o používání průvodních osvědčení A.TR vydaných elektronicky.
- (12) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve Výboru pro celní spolupráci zaujat jménem Unie, neboť rozhodnutí bude použitelné v Unii,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro celní spolupráci EU–Turecko zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropským společenstvím a Tureckem, vychází z návrhu rozhodnutí Výboru pro celní spolupráci připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně