

Brusel 30. listopadu 2017
(OR. en)

Interinstitucionální spisy:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada

Č. předchozího
dokumentu: 14481/17

Předmět: Balíček právních předpisů týkajících se DPH v oblasti elektronického obchodování

- Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES a směrnice 2009/132/ES, pokud jde o určité povinnosti v oblasti daně z přidané hodnoty při poskytování služeb a prodeji zboží na dálku
 - Návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty
 - Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty
- = přijetí
-

1. Dne 1. prosince 2016 přijala Komise balíček právních předpisů týkajících se DPH v oblasti elektronického obchodování, který zahrnuje změny:

- směrnice Rady 2006/112/ES („směrnice o DPH“) a směrnice Rady 2009/132/ES, pokud jde o určité povinnosti v oblasti daně z přidané hodnoty při poskytování služeb a prodeji zboží na dálku (dokument 14820/16),
- prováděcího nařízení Rady (EU) č. 282/2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému DPH (dokument 14821/16), a

- nařízení Rady (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti DPH (dokument 14822/16).
2. Obecnými cíli balíčku jsou hladké fungování vnitřního trhu, konkurenceschopnost podniků EU a potřeba zajistit účinné zdanění v digitální ekonomice. Jde rovněž o klíčovou iniciativu strategie pro jednotný digitální trh¹, jakož i strategie pro jednotný trh² a akčního plánu pro „e-Government“³.
 3. Otázky provádění ustanovení směrnice o DPH, která budou uplatňována od roku 2021, budou detailně řešeny v nadcházejícím návrhu na revizi prováděcího nařízení Rady, který připravuje Komise. V tomto směru připravili atašé pro fiskální věci jako součást celkového kompromisního balíčku návrh prohlášení (viz příloha 1) do zápisu z jednání Rady, které podtrhuje otázky, jež bude v uvedené fázi nutno zvažovat.
 4. Kompromisní znění (dokument 13841/17) předložené předsednictvím na zasedání Rady ECOFIN dne 7. listopadu 2017 obdrželo velmi širokou podporu: s výjimkou jedné delegace byly všechny delegace s to znění přijmout tak, jak bylo předloženo. Předsednictví je odhodláno pracovat na dosažení politické dohody na prosincovém zasedání Rady ECOFIN v návaznosti na přijetí stanoviska Evropského parlamentu dne 30. listopadu 2017.
 5. V návaznosti na zasedání Rady ECOFIN byla na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 9. listopadu projednána navazující opatření a atašé pro fiskální věci se třikrát sešli (14., 17. a 21. listopadu 2017), aby projednali změny návrhu prohlášení. Tyto změny umožnily řešit otázky nastolené delegacemi a bylo možné dosáhnout dohody na technické úrovni.
 6. Malta a Kypr informovaly ostatní delegace, že budou požadovat zařazení jednostranného prohlášení do zápisu z jednání Rady (viz příloha 2).

¹ Dokument 8672/15.

² Dokument 13370/15.

³ Dokument 8097/16.

7. Na zasedání COREPERu dne 29. listopadu 2017 tři delegace (NL, HU a ES) uvedly, že mají jazykové výhrady, které by měly být staženy před zasedáním Rady ECOFIN dne 5. prosince. UK navíc uvedlo, že má parlamentní výhradu, která bude stažena na úrovni Rady ECOFIN.
8. Prosinčové Radě ECOFIN se proto navrhuje, aby:
- jako bod „A“ pořadu jednání přijala směrnici, prováděcí nařízení a nařízení ve zněních finalizovaných právníky-lingvisty a uvedených v dokumentech 14126/17 (směrnice), 14127/17 (prováděcí nařízení) a 14128/17 (nařízení),
 - vložila do zápisu z jednání Rady prohlášení uvedená v příloze této poznámky, a
 - souhlasila s vyhlášením uvedené směrnice, prováděcího nařízení a nařízení v Úředním věstníku.
-

PROHLÁŠENÍ DO ZÁPISU Z JEDNÁNÍ RADY

K ČLÁNKU 2 POZMĚŇUJÍCÍ SMĚRNICE

„Rada a Komise uznávají nutnost stanovit podrobná prováděcí pravidla pro uplatňování článku 2 v prováděcím nařízení Rady s cílem podpořit změny směrnice 2006/112/ES, které se použijí od 1. ledna 2021. Rada uznává nutnost včasného přijetí takového prováděcího nařízení před 1. lednem 2020, aby se zajistilo uplatňování od roku 2021.

Rada tudíž Komisi vyzývá, aby zmíněná prováděcí pravidla začala bez prodlení připravovat, zohlednila přitom zásady zlepšování právní úpravy a aby konzultovala vypracovávání takových pravidel s dotčenými podniky a členskými státy.

V prováděcích pravidlech, zejména pokud jde o ustanovení týkající se elektronických rozhraní, jako je elektronické tržiště, platforma, portál nebo podobný prostředek, by měly být zohledněny mimo jiné tyto aspekty:

- definice situace, kdy má být osoba povinná k dani považována za osobu usnadňující prodej zboží prostřednictvím elektronického rozhraní;
- konkrétní ustanovení týkající se předpokladu, že odeslání nebo přeprava zboží souvisí s dodáním pořizovateli pomocí elektronického rozhraní v situacích, kdy je prodej zboží prostřednictvím elektronického rozhraní usnadňován;
- konkrétní ustanovení týkající se podmínek pro určení toho, kdy je platba přijata, a obecných povinností pro elektronická rozhraní v situacích, kdy je prodej zboží usnadňován prostřednictvím elektronického rozhraní, o němž se má za to, že zboží samo obdrželo a dodalo;
- druh informací, které mají být uchovávány v záznamech osob povinných k dani usnadňujících dodání zboží a poskytování služeb osobám nepovinným k dani ve Společenství prostřednictvím elektronického rozhraní, s ohledem na to, jaké informace jsou těmto osobám povinným k dani k dispozici, jaké jsou relevantní pro správce daně a jaké jsou přiměřené pro dosažení cíle daného ustanovení, jakož i na nutnost souladu s obecným nařízením (EU) 2016/679 o ochraně osobních údajů.

Rada uznává nutnost zajistit, aby provádění nových pravidel, včetně dodržování souladu s předpisy, neznevýhodnilo podniky usazené v EU.

Rada vyzývá Komisi, aby zajistila nutný rámec pro provádění příslušných celních systémů a monitorovala jejich provádění s cílem zabezpečit, že budou tyto základní systémy zavedeny do roku 2021 s cílem podpořit provádění jednoho správního místa pro dovoz od uvedeného data.

Rada a Komise učiní vše, co je v jejich silách, aby zajistily, že:

- do konce roku 2019 budou přijata provádění ustanovení nutná pro správné uplatňování článku 2 pozměňující směrnice a
- včas bude k dispozici aktualizace vnitrostátních systémů dovozu podle kodexu uvedená v řádku 14 části II přílohy prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2016/578 ze dne 11. dubna 2016, kterým se zavádí pracovní program pro vývoj elektronických systémů stanovených v celním kodexu Unie a jejich uvedení do provozu, včetně nezbytných změn datového modelu pro zprávy.

Bude-li se zdát nepravděpodobné, že v přiměřené době lze dosáhnout přijetí podrobných prováděcích pravidel pro uplatňování článku 2 pozměňující směrnice nebo že budou k dispozici nezbytné IT systémy v oblasti DPH a cel, Komise nejpozději do konce roku 2019 posoudí, zda lze tento článek stále od 1. ledna 2021 správně uplatňovat.

V závislosti na uvedeném posouzení Komise může Rada Komisi vyzvat, aby jí předložila jako naléhavou věc návrh změny směrnice 2006/112/ES s cílem plného nebo částečného odložení uplatňování článků 2 a 3 pozměňující směrnice.

Komise bere na vědomí výhrady Rady a maximálně je zohlední s cílem přijmout naléhavě vhodná opatření.

Rada zdůrazňuje nutnost posílení spolupráce mezi členskými státy v zájmu boje proti podvodům v oblasti DPH a vítá v tomto směru záměr Komise vyjádřený v jejím sdělení pod názvem „Opatření v návaznosti na Akční plán v oblasti DPH - Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí“, a to předložit před koncem roku 2017 legislativní návrh s cílem posílit právní a operační nástroje v oblasti správní spolupráce, včetně správního šetření, v zájmu účinnějšího boje proti podvodům v oblasti DPH. Rada v tomto směru připomíná závěry Rady z 25. května 2016.“

JEDNOSTRANNÉ PROHLÁŠENÍ

DO ZÁPISU Z JEDNÁNÍ RADY

„Odkazuje se na prohlášení Rady k článku 2 návrhu směrnice, zejména na jeho poslední odstavec týkající se správní spolupráce mezi členskými státy.

Malta a Kypr plně podporují posílení správní spolupráce a vyzývají Komisi, aby v případných budoucích návrzích v této záležitosti pozitivně zvažila zajištění adekvátní kompenzace v případech nepřiměřeného zatížení určitého členského státu, jak již bylo zdůrazněno v původním návrhu z 1. prosince 2016 (v němž posílená navrhovaná pravidla týkající se správního šetření prostřednictvím členských států identifikace byla doprovázena přiměřeným poplatkem ze strany členských států spotřeby, jenž měl kompenzovat náklady na výběr a kontrolu).“
