

Brusel 10. října 2024  
(OR. en)

14389/24

---

---

Interinstitucionální spis:  
2024/0248(CNS)

---

---

JAI 1487  
FRONT 274  
FREMP 389  
SCHENGEN 45  
AVIATION 135  
IA 183  
RELEX 1258

## NÁVRH

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	9. října 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 671 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 671 final.

---

Příloha: COM(2024) 671 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

Ve Štrasburku dne 8.10.2024  
COM(2024) 671 final

2024/0248 (CNS)

Návrh

## **NAŘÍZENÍ RADY**

**o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti  
a o technických normách pro tato oprávnění**

(Text s významem pro EHP)

{SWD(2024) 671 final} - {SWD(2024) 672 final}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES<sup>1</sup> stanoví, že občané Unie mohou vykonávat své právo na volný pohyb a pobyt za použití průkazů totožnosti a cestovních pasů. Tyto cestovní doklady jsou vysoce zabezpečené fyzické doklady založené na specifikacích Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO) a jsou vybaveny bezkontaktním paměťovým médiem (čipem) obsahujícím biografické údaje, zobrazení obličeje a dva otisky prstů držitele.

Od roku 2016 pracuje ICAO na digitalizaci cestovních dokladů s cílem usnadnit cestování letadlem. Výsledkem této práce ICAO je vývoj normy pro digitální cestovní oprávnění (*digital travel credential*), jež využívá osobní údaje (kromě otisků prstů) uložené na čipu cestovního dokladu. Digitální cestovní oprávnění může být bezpečně uloženo například na mobilním telefonu ať už pro jedno, nebo více použití. Držitelé mohou před cestou sdílet své digitální cestovní oprávnění s příslušnými zúčastněnými stranami, jako jsou pohraniční orgány a dopravci, prostřednictvím rozhraní, jako je například aplikace pro mobilní telefony. První verze technické normy ICAO pro digitální cestovní oprávnění<sup>2</sup> již byla dokončena a testována v pilotních projektech<sup>3</sup>.

Tento technologický pokrok v oblasti cestovních dokladů by mohl být využit k usnadnění výkonu práva na volný pohyb, a to použitím údajů v bezkontaktním čipu fyzických dokladů k vytvoření digitálních cestovních oprávnění<sup>4</sup>. V souvislosti s tímto návrhem se „digitálním cestovním oprávněním“ rozumí digitální zobrazení totožnosti osoby odvozené z informací uložených v čipu průkazu totožnosti, které lze bezpečně a spolehlivě validovat pomocí infrastruktury veřejných klíčů orgánu členského státu, který průkaz totožnosti vydává. Tato digitální cestovní oprávnění by mělo obsahovat stejné osobní údaje, včetně zobrazení obličeje držitele, jako průkaz totožnosti, na jehož základě byla vytvořeno, s výjimkou otisků prstů držitele.

Digitální cestovní oprávnění založená na průkazech totožnosti mohou občanům Unie usnadnit výkon jejich práva na volný pohyb. Vzhledem k tomu, že občané Unie mohou používat své

---

<sup>1</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

<sup>2</sup> Viz ICAO, [Hlavní zásady pro vývoj digitálního cestovního oprávnění \(DTC\) \(Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credential \(DTC\)\)](#) a [Digitální cestovní oprávnění \(DTC\), Datová struktura virtuálních složek a mechanismy PKI \(Digital Travel Credentials \(DTC\), Virtual Component Data Structure and PKI Mechanisms\)](#), Technická zpráva verze 1.2, říjen 2020.

<sup>3</sup> Viz například Raja Rajavartiola: „Finsko a Chorvatsko testují v pilotním projektu DTC digitální cestovní oprávnění v rámci vnějšího pohraničního styku“ (Finland and Croatia are testing digital travel credentials in external border traffic in a DTC Pilot project), 3.2.2023, k dispozici online na adrese: [https://raja.fi/-/suomi-ja-kroatia-kokeilevat-digitaalisen-matkustusasiakirjan-kayttoa-ulkorajaliikenteessa-dtc-pilottiprojektissa?languageId=en\\_US](https://raja.fi/-/suomi-ja-kroatia-kokeilevat-digitaalisen-matkustusasiakirjan-kayttoa-ulkorajaliikenteessa-dtc-pilottiprojektissa?languageId=en_US); vláda Nizozemska: „Nizozemská účast na evropském pilotním projektu DTC“ (Dutch participation in European DTC pilot), 27.10.2023, k dispozici online na adrese: <https://www.government.nl/documents/publications/2023/02/23/dtc>.

<sup>4</sup> Další podrobnosti týkající se překračování vnějších hranic prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích viz COM(2024) 670 final.

průkazy totožnosti k překročení vnějších hranic schengenského prostoru, by jim tato oprávnění umožnila procházet hraničními kontrolami rychleji a plynuleji.

Za tímto účelem jde tato iniciativa ruku v ruce s návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů („digitální cestovní aplikace EU“) a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) č. 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění<sup>5</sup>. Uvedený návrh mimo jiné zavádí digitální cestovní oprávnění založená na cestovních pasech a stanoví specifikace pro digitální cestovní aplikaci EU, tj. aplikaci pro mobilní telefony pro vydávání a předkládání těchto digitálních cestovních oprávnění pro účely kontroly před cestou. Přijetí obou návrhů současně zajistí soudržnost vývoje v oblasti průkazů totožnosti a cestovních pasů s přihlédnutím k tomu, že k výkonu práva na volný pohyb lze využít oba druhy cestovních dokladů. Občané Unie, kteří jsou držiteli průkazu totožnosti, by tak měli mít možnost používat digitální cestovní aplikaci EU k vytváření a předkládání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazu totožnosti stejně, jako když používají cestovní pasy.

Jakmile budou digitální cestovní oprávnění k dispozici, mohla by se rovněž využívat k usnadnění dalších aspektů volného pohybu, jako je registrace u vnitrostátních orgánů při pobytu v jiném členském státě, což může snížit administrativní zátěž. V pozdější fázi rovněž může dojít k tomu, že vykonávat volný pohyb bude možné pouze na základě digitálního cestovního oprávnění, tj. bez nutnosti fyzického průkazu totožnosti nebo cestovního pasu. V neposlední řadě by autentická digitální cestovní oprávnění mohla usnadnit přístup k systémům elektronické identifikace a ke službám, které vyžadují spolehlivou identifikaci. To má potenciál zjednodušit každodenní život občanů Unie, včetně těch, kteří pobývají v členském státě, jehož nejsou státními příslušníky.

Příslušné odvětví a vlády členských států již začaly zkoumat způsoby využívání digitálních cestovních informací tak, aby se cestování stalo plynulejším procesem zaměřeným na zákazníky. Komise se domnívá, že by měla být stanovena jednotná norma pro digitální cestovní oprávnění na úrovni Unie, jak bylo oznámeno v pracovním programu Komise na rok 2023<sup>6</sup>, neboť by to: i) zabránilo fragmentaci; ii) zajistilo soulad s hodnotami Unie a iii) zaručilo, aby výhod digitálních cestovních oprávnění mohli využívat všichni občané Unie. To by Unii rovněž umožnilo přispívat k pokroku v oblasti globálních norem a prosazovat své hospodářské zájmy i svou technologickou strategickou autonomii.

S ohledem na výše uvedené má tato iniciativa za cíl zavést digitální cestovní oprávnění založená na průkazech totožnosti vydávaných členskými státy, která mohou občané Unie používat při výkonu svého práva na volný pohyb.

V zájmu dosažení globální interoperability by technické specifikace Unie pro digitální cestovní oprávnění založená na průkazech totožnosti měly vycházet z normy ICAO pro digitální cestovní oprávnění. S cílem zajistit, aby všichni občané Unie, kteří jsou držiteli průkazu totožnosti, mohli získat digitální cestovní oprávnění, měly by všechny členské státy vydávající průkazy totožnosti nabízet svým státním příslušníkům i digitální cestovní oprávnění. Zároveň by občané Unie neměli mít povinnost být držiteli digitálního cestovního oprávnění, pokud chtějí vykonávat volný pohyb pouze za použití svého fyzického průkazu totožnosti nebo cestovního pasu.

---

<sup>5</sup> COM(2024) 670 final.

<sup>6</sup> COM(2022) 548 final.

V rámci podpory zavádění digitálních cestovních oprávnění by měli mít občané Unie možnost získat toto oprávnění založené na průkazu totožnosti v okamžiku, kdy obdrží nový fyzický průkaz totožnosti. Kromě toho by měli mít možnost získat digitální cestovní oprávnění za použití již existujícího a platného průkazu totožnosti, včetně jeho vytvoření prostřednictvím aplikací pro mobilní telefony. V neposlední řadě by občané Unie měli mít možnost ukládat digitální cestovní oprávnění ve své evropské peněženke digitální identity<sup>7</sup>.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tato iniciativa vyžaduje, aby průkazy totožnosti vydávané členskými státy splňovaly normu, která zajistí, že tyto průkazy totožnosti mohou sloužit jako základ pro vytvoření digitálních cestovních oprávnění. Z tohoto důvodu tato iniciativa vychází z příslušných pravidel na úrovni Unie týkajících se průkazů totožnosti, která v současné době upravuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1157<sup>8</sup>, a je s těmito pravidly v souladu. Poté, co Soudní dvůr ve věci Landeshauptstadt Wiesbaden<sup>9</sup> zneplatnil nařízení (EU) 2019/1157, přijala Komise dne 23. července 2024 návrh<sup>10</sup>, kterým se zavádí postup pro nové nařízení o normách pro průkazy totožnosti.

Tato iniciativa nemění hmotněprávní podmínky stanovené ve směrnici 2004/38/ES o právu občanů Unie svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, Tím, že občanům Unie poskytuje digitální cestovní oprávnění založené na průkazu totožnosti, má zároveň za cíl usnadnit jim výkon tohoto práva v plném souladu se směrnicí 2004/38/ES.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa a realizace digitálních cestovních oprávnění v Unii obecně úzce souvisí s probíhajícím vývojem v oblasti vytváření evropské digitální identity a evropské peněženky digitální identity. Tato oprávnění by mělo být možné ukládat spolu s digitálními řidičskými průkazy, lékařskými předpisy a dalšími dokumenty v evropské peněženke digitální identity.

Tato iniciativa je rovněž provázána se strategií Komise „Digitální Evropa“ z roku 2020, jejímž cílem je podpořit zavádění technologií, které budou mít praktický dopad na každodenní život lidí. Iniciativa rovněž podporuje „Digitální kompas“ pro program Unie „Digitální dekáda“, jehož část podporuje digitalizaci veřejných služeb. Specifickým cílem „Digitálního kompasu“ je, aby všichni občané Unie měli do konce roku 2030 přístup k digitální identifikaci<sup>11</sup>. V evropském prohlášení o digitálních právech a zásadách pro digitální dekádu<sup>12</sup> se Komise a spolunormotvůrci zavázali zajistit, aby všem lidem žijícím v EU byla nabídnuta možnost využívat dostupnou, dobrovolnou, bezpečnou a důvěryhodnou digitální identitu. V obecnější rovině pomáhá návrh rozšířit využívání digitálních technologií.

Iniciativa rovněž reaguje na obecný celosvětový trend v oblasti digitalizace a na očekávání cestujících ohledně stále rychlejšího a plynulejšího vyřizování cestovních formalit.

<sup>7</sup> Stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení evropského rámce pro digitální identitu (Úř. věst. L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

<sup>8</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1157 ze dne 20. června 2019 o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu (Úř. věst. L 188, 12.7.2019, s. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1157/oj>).

<sup>9</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251.

<sup>10</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>11</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030\\_cs](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_cs)

<sup>12</sup> Úř. věst. C 23, 23.1.2023, s. 1.

## 2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

### • Právní základ

Ustanovení čl. 77 odst. 3 Smlouvy o fungování EU svěřuje Unii pravomoc přijímat předpisy týkající se cestovních pasů, průkazů totožnosti, povolení k pobytu a jiných obdobných dokladů, jejichž cílem je usnadnit výkon práva svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států zaručeného v čl. 20 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování EU<sup>13</sup>.

Cílem tohoto návrhu je usnadnit výkon práva na volný pohyb občanů Unie v bezpečném prostředí tím, že se jim poskytnou autentická digitální cestovní oprávnění založená na průkazech totožnosti vydaných členskými státy. Tento návrh je tedy neoddělitelně spjat s pravidly týkajícími se fyzických průkazů totožnosti. Proto má stejný právní základ jako návrh Komise na nařízení Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu<sup>14</sup>.

Ustanovení čl. 77 odst. 3 Smlouvy o fungování EU stanoví zvláštní legislativní postup. Při přijímání opatření podle čl. 77 odst. 3 Smlouvy o fungování EU rozhoduje Rada jednomyslně po konzultaci s Parlamentem.

### • Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Stávající právní rámec Unie neumožňuje využívání digitálních řešení v souvislosti s výkonem práva na volný pohyb. Vzhledem k povaze problému a potřebě zajistit interoperabilitu nemohou členské státy samy účinně zavést celounijní jednotný formát pro digitální cestovní oprávnění založená na průkazech totožnosti, a proto nemohou na základě těchto oprávnění usnadnit výkon volného pohybu. Jakákoli vnitrostátní řešení by s sebou nesla riziko, že nebudou přijata v jiných členských státech, a při používání v souvislosti s volným pohybem by vyvolávala otázky ohledně jejich souladu s právem Unie.

Cílem tohoto návrhu je usnadnit výkon práva na volný pohyb tím, že občanům Unie poskytne možnost získat a používat digitální cestovní oprávnění založená na jejich vnitrostátních průkazech totožnosti. Z důvodů rozsahu a očekávaných dopadů lze cílů účinně a účelně dosáhnout pouze na úrovni Unie.

Tento návrh zároveň nevyžaduje, aby členské státy zavedly průkazy totožnosti, pokud nejsou stanoveny ve vnitrostátním právu.

### • Proporcionalita

Návrh nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení jeho cíle, neboť zásadně nemění pravidla a ustanovení směrnice 2004/38/ES ani pravidla a ustanovení stanovená v návrhu Komise na nařízení Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu<sup>15</sup>.

Kromě toho by rozhodnutí o získání digitálního cestovního oprávnění bylo ponecháno na jednotlivých občanech Unie. Ti, kteří o jeho získání nebudou mít zájem, by mohli nadále uplatňovat své právo na volný pohyb pouze na základě svého fyzického cestovního pasu nebo průkazu totožnosti. Je však možné, že nebudou mít prospěch z některých zjednodušení, která

---

<sup>13</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, bod 54.

<sup>14</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>15</sup> COM(2024) 316 final.

budou k dispozici občanům Unie, kteří budou rovněž držiteli digitálního cestovního oprávnění.

Další vysvětlení ohledně přiměřenosti různých možností politiky, včetně těch, které nebyly zohledněny, jsou uvedena v posouzení dopadů připojeném k tomuto návrhu<sup>16</sup>.

- **Volba nástroje**

Nařízení je jediným právním nástrojem, který zajišťuje přímé, okamžité a společné provádění práva Unie ve všech členských státech.

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Příprava této iniciativy a doprovodného návrhu<sup>17</sup> zahrnovala širokou škálu konzultací se zúčastněnými stranami, včetně orgánů členských států, agentur Unie, průmyslu, široké veřejnosti a mezinárodních organizací zapojených do mezinárodního cestování. V rámci posouzení dopadů byla uspořádána veřejná konzultace<sup>18</sup>. Byl rovněž proveden zvláštní průzkum Eurobarometr s cílem získat další poznatky o názorech občanů Unie na využívání digitálních cestovních oprávnění v rámci přeshraničního cestování<sup>19</sup>. Většina zúčastněných stran, které byly konzultovány, vyjádřila této iniciativě širokou podporu a zdůraznila očekávané přínosy plynoucí z používání digitálních cestovních oprávnění jak pro vnitrostátní orgány, tak pro cestující.

Komise při přípravě této iniciativy zohlednila zpětnou vazbu obdrženu v rámci těchto konzultačních činností. Iniciativa například stanoví, že používání digitálních cestovních oprávnění je dobrovolné (není povinné pro cestující), a navrhuje jednotnou technickou normu pro všechny digitální cestovní oprávnění v Unii.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

V rámci přípravy posouzení dopadů zadala Komise externí studii o iniciativě Unie týkající se digitalizace cestovních dokladů a usnadnění cestování s cílem vypracovat možnosti a posoudit jejich potenciální dopady. Studie zahrnovala shromažďování názorů a odborných znalostí zúčastněných stran v podobě strategických rozhovorů, cílených konzultací, hloubkových rozhovorů a veřejné konzultace.

Tři členské státy (Finsko, Chorvatsko a Nizozemsko) rovněž provádějí pilotní projekty financované Uní s cílem testovat digitální cestovní doklady pro přeshraniční cestování. Dosavadní zkušenosti a výsledky získané v rámci těchto pilotních projektů byly zohledněny v posouzení dopadů a v tomto návrhu.

- **Posouzení dopadů**

Při přípravě této iniciativy a doprovodného návrhu<sup>20</sup> Komise rovněž provedla posouzení dopadů<sup>21</sup>. Posouzení dopadů vyhodnotilo tři možnosti politiky, z nichž každá zahrnovala legislativní opatření vzhledem k tomu, že vyžadovala změnu nebo doplnění stávajících

---

<sup>16</sup> SWD(2024) 671 final.

<sup>17</sup> COM(2024) 670 final.

<sup>18</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13514-Travel-digitalising-travel-documents-to-make-travelling-easier/public-consultation\\_cs](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13514-Travel-digitalising-travel-documents-to-make-travelling-easier/public-consultation_cs)

<sup>19</sup> [Zpráva – Zvláštní průzkum Eurobarometr 536](#) o digitalizaci cestovních dokladů a usnadnění cestování.

<sup>20</sup> COM(2024) 670 final.

<sup>21</sup> SWD(2024) 671 final.

právních předpisů Unie o cestovních dokladech a hraničních kontrolách. To od samého počátku vylučuje přístup založený na „měkkém právu“.

Každá možnost politiky obsahovala několik společných základních prvků, konkrétně: i) přechodné období; ii) používání platné mezinárodní technické normy ICAO; iii) dobrovolné používání digitálních cestovních oprávnění cestujícími (jak potvrdila veřejná konzultace) a iv) ústřední technické řešení Unie pro vytváření a předkládání digitálních cestovních oprávnění.

Hlavním rozdílem mezi uvedenými třemi možnostmi politiky je míra flexibility, kterou mají členské státy, pokud jde o: i) možnost občanů získat digitální cestovní oprávnění (některé členské státy totiž výslovně zakazují přístup k údajům z čipu cestovních dokladů) a ii) používání digitálních cestovních oprávnění v kontextu přeshraničního cestování.

Níže uvedené shrnutí se týká pouze aspektů, které jsou pro tento návrh relevantní.

Možnost politiky 1 umožňuje členským státům zpřístupnit digitální cestovní oprávnění cestujícím.

Podle možnosti politiky 2 je zpřístupnění digitálních cestovních oprávnění cestujícím pro členské státy povinné.

Možnost politiky 3 ukládá členským státům povinnost zpřístupnit digitální cestovní oprávnění cestujícím a stanoví harmonizovaný přístup k jejich používání ve všech členských státech.

Na základě zjištění v posouzení dopadů je upřednostňovanou možností možnost 3 v kombinaci s odpovídajícím přechodným obdobím. Podle možnosti 3 by všechny členské státy nabízely digitální cestovní oprávnění na základě cestovních dokladů, které již vydávají. Občané Unie by mohli používat svá digitální cestovní oprávnění: i) v členských státech, které se rozhodnou zavést digitální cestovní oprávnění během přechodného období, a ii) ve všech dotčených členských státech po přechodném období a poté, co bude připraveno společné celounijní technické řešení.

Celkově má upřednostňovaná možnost nejpříznivější dopad, pokud jde o splnění cílů: i) umožnit hladší a snazší výkon volného pohybu a ii) dodržovat přísné bezpečnostní normy. Tohoto dopadu se dosáhne zejména díky dvojí povinnosti členských států umožnit jednotlivcům získat digitální cestovní oprávnění a skutečně je používat pro cestovní účely. Očekává se, že ze všech možností politiky povede splnění této dvojí povinnosti k nejvyššímu očekávanému využívání digitálních cestovních oprávnění. Upřednostňovaná možnost by každému občanu Unie, který je držitelem příslušného průkazu totožnosti, poskytla možnost získat digitální cestovní oprávnění nejučinnějším způsobem.

Standardizace digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti by rovněž přinesla další výhody, jako je větší efektivita pro dopravce (letecké společnosti, osobní lodní dopravu, železniční společnosti atd.), kteří by se mohli dobrovolně rozhodnout začlenit tato digitální cestovní oprávnění do svých pracovních postupů. Díky začlenění digitálních cestovních oprávnění do evropské peněženky digitální identity by tento návrh umožnil občanům Unie využívat je i pro další účely.

Upřednostňovaná možnost představuje pro členské státy omezenou zátěž spojenou s poskytováním digitálních cestovních oprávnění, jež je kompenzována očekávaným pozitivním dopadem opatření. Konečné přínosy budou záviset na tom, jak budou digitální cestovní oprávnění využívána. Další informace o nákladech, přínosech a na scénářích založených hodnoceních upřednostňované možnosti jsou uvedeny v posouzení dopadů.

V souvislosti s touto iniciativou se neočekávají žádné významné dopady na životní prostředí, zejména vzhledem k tomu, že by tato iniciativa neměla mít dopad na objem cestování.

Výbor pro kontrolu regulace vydal dne 15. prosince 2023 k posouzení dopadů kladné stanovisko<sup>22</sup>, v němž doporučil, aby posouzení dopadů lépe rozlišovalo přínosy z hlediska konkurenceschopnosti a lépe posuzovalo náklady a přínosy jednotlivých možností.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

V procesu přípravy tohoto návrhu nebyly zjištěny žádné konkrétní dopady na malé a střední podniky.

Vzhledem k tomu, že tento návrh by zavedl digitální cestovní oprávnění založené na průkazu totožnosti, je plně slučitelný se zásadou „digitalizace jako standard“.

- **Základní práva**

Tento návrh má pozitivní dopad na základní právo občanů Unie na volný pohyb a pobyt podle článku 45 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“), neboť zavádí digitální cestovní oprávnění založené na průkazech totožnosti s cílem usnadnit výkon tohoto práva.

Tento návrh povede ke zpracování osobních údajů (včetně biometrických údajů, konkrétně zobrazení obličeje držitele digitálního cestovního oprávnění). Povinnost zahrnout zobrazení obličeje do digitálního cestovního oprávnění vydaného na základě průkazu totožnosti představuje omezení jak práva na respektování soukromého života, tak práva na ochranu osobních údajů<sup>23</sup>. Omezení těchto práv musí být stanovena zákonem a musí respektovat podstatu těchto práv. Kromě toho mohou být omezení zavedena při dodržení zásady proporcionality pouze tehdy, pokud jsou nezbytná a pokud skutečně odpovídají cílům obecného zájmu, které uznává Unie, nebo potřebě ochrany práv druhého<sup>24</sup>.

V tomto ohledu návrh stanoví, že se použijí platné právní předpisy Unie<sup>25</sup>, zejména ustanovení o ochraně osobních údajů v souvislosti s fyzickými průkazy totožnosti<sup>26</sup>. Omezení, jakož i podmínky pro uplatňování a rozsah těchto omezení budou proto stanoveny v právních předpisech Unie, především v tomto návrhu, jakož i v navrhovaném nařízení o průkazech totožnosti<sup>27</sup>. Povinnost zahrnout zobrazení obličeje držitele neporušuje podstatu základních práv zakotvených v článcích 7 a 8 Listiny, neboť údaje obsažené v zobrazení obličeje samy o sobě neumožňují odhalit informace o soukromém a rodinném životě dotčených osob<sup>28</sup>.

Účelem zahrnutí zobrazení obličeje do digitálního cestovního oprávnění je umožnit při předložení tohoto oprávnění spolehlivou identifikaci držitele digitálního cestovního oprávnění

---

<sup>22</sup> SEC(2024) 670.

<sup>23</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, body 73 a 74.

<sup>24</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, bod 76.

<sup>25</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>) a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).

<sup>26</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>27</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>28</sup> Viz rovněž rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, body 80 a 81.

porovnáním zobrazení obličeje držitele s jeho zobrazením v oprávnění, a tím bojovat proti podvodům s doklady, což je cíl obecného zájmu uznaný Uníí, jak potvrdil i Soudní dvůr<sup>29</sup>.

Zahrnutí zobrazení obličeje do digitálního cestovního oprávnění je vhodné pro dosažení cíle obecného zájmu, kterým je boj proti podvodům s doklady, neboť se jedná o prostředek ke spolehlivému ověření totožnosti držitele digitálního cestovního oprávnění, a tím ke snížení rizika podvodu.

To není zpochybněno skutečností, že digitální cestovní oprávnění na rozdíl od fyzických průkazů totožnosti nezahrnují otisky prstů držitele, jelikož tato oprávnění se používají v kombinaci s fyzickým dokladem, a nenahrazují jej. Pokud mají příslušné orgány o pravosti digitálního cestovního oprávnění nebo o totožnosti držitele pochybnosti, mají i nadále možnost použít otisky prstů uložené v čipu průkazu totožnosti. V současné době neexistují žádné normy pro zahrnutí otisků prstů do digitálních cestovních oprávnění a vzhledem ke kryptografické ochraně otisků prstů není v žádném případě možné je z čipu průkazu totožnosti získat.

Zahrnutí zobrazení obličeje je rovněž nezbytné k dosažení sledovaného obecného zájmu. Bez zobrazení obličeje by digitální cestovní oprávnění obsahovalo pouze biografické údaje držitele (např. jméno, datum narození atd.), což není spolehlivý a účinný prostředek identifikace.

Kromě toho digitální cestovní oprávnění podle tohoto návrhu nebudou obsahovat osobní údaje, které nejsou obsaženy v čipu průkazu totožnosti, na jehož základě jsou vydána. Ve skutečnosti budou obsahovat méně osobních údajů vzhledem k tomu, že digitální cestovní oprávnění neobsahuje otisky prstů držitele.

Jak již konstatoval Soudní dvůr ve věci Landeshauptstadt Wiesbaden ohledně fyzických průkazů totožnosti<sup>30</sup>, omezení pramenící ze zahrnutí takových biometrických údajů není vzhledem k povaze dotčených údajů, povaze a způsobům zpracování, jakož i stanoveným ochranným mechanismům natolik závažné, aby bylo nepřiměřené v poměru k důležitosti sledovaného cíle. Je třeba učinit závěr, že takové opatření je založeno na vyváženém poměření těchto cílů na jedné straně a dotčených základních práv na straně druhé. V důsledku toho není omezení výkonu práv zaručených v člancích 7 a 8 Listiny v rozporu se zásadou proporcionality.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

##### **• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Do pěti let od vytvoření prvních digitálních cestovních opatření za použití digitální cestovní aplikace EU vyhodnotí Komise účinnost, účelnost, relevanci a soudržnost návrhu a jeho přidanou hodnotu Unie. Tím se zajistí, že budou k dispozici dostatečné údaje o všech

---

<sup>29</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, bod 87 a citovaná judikatura.

<sup>30</sup> Rozsudek ze dne 21. března 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, body 106–125.

aspektech nařízení. Toto hodnocení by mohlo být provedeno společně s hodnocením stanoveným v doprovodném návrhu<sup>31</sup>.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

**Článek 1** popisuje předmět nařízení.

**Článek 2** obsahuje hmotněprávní pravidla pro vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti, které členské státy vydaly svým státním příslušníkům podle čl. 4 odst. 3 směrnice 2004/38/ES, ve formátu, který je v souladu s navrhovaným nařízením o fyzických průkazech totožnosti.<sup>32</sup>

Při vydávání nového průkazu totožnosti by členské státy měly poskytnout žadatelům na jejich žádost příslušné digitální cestovní oprávnění. Držitelé kompatibilních průkazů totožnosti by rovněž měli mít možnost požádat členské státy, které průkaz totožnosti vydaly, o příslušné digitální cestovní oprávnění později.

Kromě toho by držitelé průkazu totožnosti měli mít možnost vytvořit digitální cestovní oprávnění na základě tohoto průkazu. Digitální cestovní oprávnění by mělo být možné vydat držitelům na dálku za použití prostředků, které má dotčená osoba k dispozici, jako je mobilní telefon schopný číst bezkontaktní čip z průkazu totožnosti spolu s aplikací pro mobilní telefon.

Před vytvořením digitálního cestovního oprávnění by členské státy měly zavést systém pro potvrzení pravosti a integrity čipu průkazu totožnosti a shody zobrazení obličeje osoby, jež si přeje digitální cestovní oprávnění vytvořit, se zobrazením obličeje uloženým na čipu. Cílem je zajistit, aby bylo digitální cestovní oprávnění vytvořeno osobou, jíž byl průkaz totožnosti vydán.

Pro účely vytvoření digitálního cestovního oprávnění by držitelé průkazu totožnosti měli mít možnost používat digitální cestovní aplikaci EU, na kterou se vztahují ustanovení v doprovodném návrhu<sup>33</sup>. Tato aplikace podpoří vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti, jelikož tato oprávnění budou používat stejné technické normy jako digitální cestovní oprávnění založená na cestovních pasech.

Digitální cestovní oprávnění by měla obsahovat stejné osobní údaje, včetně zobrazení obličeje držitele, jako průkaz totožnosti, z něhož vycházejí, s výjimkou otisků prstů držitele, jež by neměly být zahrnuty.

Držitelé digitálního cestovního oprávnění by měli mít možnost jej uložit v evropské peněženke digitální identity.

Kromě toho tento článek zmocňuje Komisi, aby prostřednictvím prováděcího aktu stanovila nejzazší datum, od kterého mají členské státy umožnit vytváření digitálních cestovních oprávnění za použití digitální cestovní aplikace EU. Smyslem tohoto zmocnění je zajistit, aby se právní požadavek umožňující vytváření digitálních cestovních oprávnění za použití digitální cestovní aplikace EU uplatňoval až poté, co tato aplikace začne fungovat.

**Článek 3** stanoví povinnost členských států určit kontaktní místo pro provádění nařízení. Mohlo by jít o totéž místo, které bylo určeno pro provádění navrhovaného nařízení o fyzických průkazech totožnosti<sup>34</sup>.

---

<sup>31</sup> COM(2024) 670 final.

<sup>32</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>33</sup> COM(2024) 670 final.

<sup>34</sup> COM(2024) 316 final.

**Článek 4** stanoví, že kromě obecně použitelného právního rámce Unie pro ochranu údajů se na zpracování osobních údajů podle tohoto nařízení použije zvláštní rámec pro ochranu údajů, který upravuje navrhované nařízení o průkazech totožnosti<sup>35</sup>. Není zapotřebí žádný samostatný rámec pro ochranu údajů vzhledem k tomu, že digitální cestovní oprávnění zavedená tímto nařízením obsahují stejné osobní údaje jako fyzické průkazy totožnosti, s výjimkou otisků prstů držitele, a mají se používat ke stejným účelům.

**Článek 5** zmocňuje Komisi k přijetí nezbytných technických specifikací, postupů a požadavků pro digitální cestovní oprávnění vydaná na základě průkazů totožnosti, včetně těch, které se týkají jejich: i) datového schématu a formátu; ii) vydávání a procesu zpřístupňování; iii) platnosti; iv) modelu důvěry; v) autentizace a ověřování platnosti a vi) zrušení.

Tyto technické specifikace by měly být pokud možno založeny na příslušných mezinárodních normách a postupech dohodnutých na úrovni ICAO, aby byl zajištěn jednotný přístup na mezinárodní úrovni i globální interoperabilita digitálních cestovních oprávnění.

Cílem technických specifikací bude rovněž zajistit, aby bylo možné uložit digitální cestovní oprávnění v evropské peněžence digitální identity.

**Článek 6** obsahuje pravidla týkající se výboru, jehož úkolem je pomáhat Komisi při provádění nařízení.

Jako příslušný výbor je určen „Výbor zabývající se jednotným vzorem víz“<sup>36</sup> zřízený článkem 6 nařízení Rady (ES) č. 1683/95<sup>37</sup>, neboť tento výbor rovněž odpovídá za pomoc Komisi, pokud jde o navrhované nařízení o fyzických průkazech totožnosti<sup>38</sup>.

**Článek 7** stanoví, že Komise nařízení vyhodnotí a podá o něm zprávu do pěti let ode dne, od kterého mají členské státy umožnit vytváření digitálních cestovních oprávnění za použití digitální cestovní aplikace EU podle prováděcího aktu, který má být přijat podle článku 2. Toto hodnocení bude provedeno v souladu s pokyny Komise pro zlepšování právní úpravy<sup>39</sup> a body 22 a 23 interinstitucionální dohody ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů<sup>40</sup>. Aby Komise mohla takovou zprávu vydat, bude vyžadovat informace od členských států a příslušných agentur Unie.

**Článek 8** obsahuje pravidla týkající se vstupu nařízení v platnost a jeho použitelnosti. Stanoví, že členské státy musí začít vydávat digitální cestovní oprávnění na základě průkazů totožnosti mimo digitální cestovní aplikaci EU dvanáct měsíců po přijetí nezbytných technických specifikací uvedených v článku 5. Vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti za použití digitální cestovní aplikace EU bude možné v pozdější fázi, a to až poté, co Komise přijme prováděcí akt uvedený v článku 2.

---

<sup>35</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>36</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/committees/C20800/consult?lang=cs>

<sup>37</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1683/95 ze dne 29. května 1995, kterým se stanoví jednotný vzor víz (Úř. věst. L 164, 14.7.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

<sup>38</sup> COM(2024) 316 final.

<sup>39</sup> [https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox\\_en](https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en)

<sup>40</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinsttit/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2016/512/oj)).

Návrh

**NAŘÍZENÍ RADY****o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti  
a o technických normách pro tato oprávnění**

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 77 odst. 3 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu<sup>1</sup>,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES<sup>2</sup> jsou fyzické průkazy totožnosti a cestovní pasy doklady, jež umožňují občanům Unie vykonávat své právo na volný pohyb a pobyt.
- (2) S cílem zvýšit spolehlivost a přijímání průkazů totožnosti, jež členské státy vydávají svým státním příslušníkům, a povolení k pobytu vydávaných členskými státy občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, a usnadnit tak výkon práva na volný pohyb, posiluje nařízení Rady (EU) XXXX/XXXX<sup>3</sup> [COM(2024) 316 final] bezpečnostní normy použitelné na tyto průkazy totožnosti a povolení k pobytu. Pokud jde o průkazy totožnosti, uvedené nařízení stanoví bezpečnostní normy, formát a specifikace, které musí tyto fyzické doklady splňovat.
- (3) Aby se usnadnil výkon práva na volný pohyb a pobyt, měla by být na úrovni Unie stanovena pravidla pro vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti, tj. digitálního znázornění totožnosti osoby, které je odvozeno z informací uložených na paměťovém médiu průkazu totožnosti a které lze validovat pomocí infrastruktury veřejných klíčů orgánu vydávajícího průkaz totožnosti. To rovněž slouží k zamezení vzniku nekompatibilních norem v rámci Unie a zajišťuje,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>2</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

<sup>3</sup> Nařízení Rady (EU) XXXX/XXXX ze dne [...] o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu (Úř. věst. L [...], [...], p. [...], ELI: [...]).

aby všichni občané Unie, kteří jsou držiteli průkazu totožnosti, mohli v případě svého zájmu získat digitální cestovní oprávnění.

- (4) Pokud výkon práva na volný pohyb zahrnuje cestování do jiného členského státu, používání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti by mohlo urychlit veškeré příslušné kontroly. Občané Unie by proto měli mít právo získat a používat digitální cestovní oprávnění založená na jejich průkazech totožnosti. Zároveň by neměli mít povinnost být držiteli digitálního cestovního oprávnění nebo jej po jeho získání dále používat.
- (5) Aby se občanům Unie získání digitálního cestovního oprávnění usnadnilo, měly by členské státy při vydávání průkazu totožnosti a na žádost žadatele vydávat občanům Unie rovněž příslušné digitální cestovní oprávnění, a to na základě harmonizovaných specifikací Unie.
- (6) Vzhledem k tomu, že se občan Unie při vydávání průkazu totožnosti nemusí rozhodnout, že digitální cestovní oprávnění získá, měly by členské státy držitelům průkazů totožnosti, které vydaly ve formátu, jenž splňuje požadavky nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], nabídnout možnost vytvořit příslušné digitální cestovní oprávnění později, a to i na dálku za použití zařízení, jako jsou mobilní telefony schopné číst paměťové médium průkazu totožnosti, spolu s aplikací pro mobilní telefony.
- (7) Pokud je digitální cestovní oprávnění vytvářeno na dálku, členské státy by měly prostřednictvím odpovídající konfigurace nezbytného softwarového řešení před vytvořením oprávnění zajistit, aby byla ověřena pravost a integrita paměťového média fyzického průkazu totožnosti a aby se zobrazení obličeje osoby, jež si přeje digitální cestovní oprávnění vytvořit, shodovalo se zobrazením obličeje uloženým na paměťovém médiu. Cílem je zajistit, aby digitální cestovní oprávnění vytvořila pouze osoba, které byl daný průkaz totožnosti vydán.
- (8) Vzhledem k tomu, že digitální cestovní aplikace EU, na kterou se vztahují ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXXX/XXXX<sup>4</sup> [COM(2024) 670 final], umožní vytvoření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti, které splňují požadavky nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], měli by mít občané Unie, kteří jsou držiteli těchto průkazů totožnosti, možnost používat tuto aplikaci při vytváření příslušných digitálních cestovních oprávnění na dálku.
- (9) Digitální cestovní oprávnění by mělo být možné uložit v evropských peněženkách digitální identity vydaných v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014<sup>5</sup>.
- (10) Vzhledem k tomu, že digitální cestovní oprávnění jsou odvozena z průkazu totožnosti, měla by obsahovat stejné osobní údaje, včetně zobrazení obličeje. Zahrnutí biometrických údajů, konkrétně zobrazení obličeje, do digitálního cestovního oprávnění, by mělo umožnit spolehlivou identifikaci jeho držitele porovnáním

---

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) XXXX/XXXX ze dne [...], kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů („digitální cestovní aplikace EU“) a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) č. 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění (Úř. věst. L [...], [...], s. [...], ELI: [...]).

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

zobrazení jeho obličeje se zobrazením obličeje v předloženém digitálním cestovním oprávnění, a tím bojovat proti podvodům s doklady. Jak potvrdil Soudní dvůr, boj proti podvodům s doklady, který zahrnuje mimo jiné boj proti výrobě padělaných dokladů a boj proti používání pravých dokladů jinými osobami, než jsou skuteční majitelé těchto pravých dokladů, představuje cíl obecného zájmu uznaný Uníí.

- (11) Digitální cestovní oprávnění by však neměla zahrnovat otisky prstů držitele, které se nacházejí na paměťovém médiu průkazů totožnosti za účelem boje proti podvodům s doklady. V současné době neexistují pro zahrnutí otisků prstů do digitálních cestovních oprávnění žádné normy a vzhledem k jejich kryptografické ochraně není v žádném případě možné je z paměťového média průkazů totožnosti získat. Absence otisků prstů v digitálních cestovních oprávněních nenarušuje ochranu před podvodným používáním průkazů totožnosti, neboť digitální cestovní oprávnění se používají v kombinaci s fyzickými průkazy totožnosti, a nenahrazují je. Pokud mají příslušné orgány o pravosti digitálního cestovního oprávnění nebo o totožnosti držitele pochybnosti, mají i nadále možnost použít otisky prstů uložené na paměťovém médiu průkazu totožnosti.
- (12) Aby se podpořilo zavádění digitálních cestovních oprávnění, a aniž je dotčena pravomoc členských států stanovit poplatky za vydávání průkazů totožnosti, měla by být digitální cestovní oprávnění vydávána bezplatně.
- (13) Členské státy by si měly vzájemně vyměňovat informace nezbytné k ověření pravosti a platnosti digitálních cestovních oprávnění.
- (14) Vzhledem k tomu, že digitální cestovní oprávnění vydané podle tohoto nařízení sestává z informací na paměťovém médiu průkazu totožnosti držitele, jeho vydání by mělo osobám, které jsou držiteli takového dokladu, usnadnit výkon volného pohybu a pobytu, a to i při vstupu na území členského státu.
- (15) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679<sup>6</sup> se použije s ohledem na osobní údaje zpracovávané v souvislosti s použitím tohoto nařízení. Vzhledem k tomu, že digitální cestovní oprávnění zavedená tímto nařízením obsahují stejné osobní údaje jako průkazy totožnosti, s výjimkou otisků prstů držitele, a používají se ke stejným účelům, měla by se zvláštní pravidla o ochraně osobních údajů uvedená v nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] použít rovněž na digitální cestovní oprávnění, na něž se vztahuje toto nařízení.
- (16) Za účelem zajištění jednotných podmínek pro vydávání a vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci k přijímání technických specifikací, postupů a požadavků, mimo jiné pokud jde o proces vydávání, platnost, autentizaci, ověřování platnosti a zrušení těchto oprávnění. Při vypracovávání technických specifikací pro digitální cestovní oprávnění by Komise měla pokud možno vycházet z příslušných mezinárodních norem a postupů dohodnutých prostřednictvím Mezinárodní organizace pro civilní letectví, aby byl zajištěn jednotný přístup na mezinárodní úrovni i globální interoperabilita digitálních cestovních oprávnění. Komise by rovněž měla usilovat o zajištění přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením v souladu s požadavky na přístupnost podle práva Unie. Kromě toho by měly být Komisi svěřeny prováděcí

---

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

pravomoci s cílem potvrdit, že je technicky možné vytvářet digitální cestovní oprávnění na základě průkazů totožnosti za použití digitální cestovní aplikace EU, na kterou se vztahují ustanovení nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], a podle toho stanovit datum, od kterého by členské státy měly nejpozději umožnit vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti za použití aplikace. Tyto prováděcí pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>7</sup>.

- (17) Jelikož cílů tohoto nařízení, totiž usnadnění výkonu práva na volný pohyb zavedením digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich z důvodu rozsahu a účinků může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (18) V souladu s body 22 a 23 interinstitucionální dohody ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů<sup>8</sup> by Komise rovněž měla provést hodnocení tohoto nařízení za účelem posouzení jeho skutečných účinků a potřeby dalších kroků.
- (19) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.
- (20) [V souladu s článkem 3 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, oznámilo Irsko své přání účastnit se přijímání a používání tohoto nařízení.] NEBO [V souladu s články 1 a 2 a Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.]
- (21) Toto nařízení respektuje základní práva a ctí zásady uznané zejména Listinou základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“), včetně práva na volný pohyb a práva na ochranu osobních údajů. Členské státy by měly při provádění tohoto nařízení Listinu dodržovat.
- (22) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725<sup>9</sup> byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal stanovisko dne XXXX<sup>10</sup>,

---

<sup>7</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

<sup>8</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinsttit/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2016/512/oj)).

<sup>9</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

<sup>10</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

## PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

### *Článek 1 Předmět*

Toto nařízení stanoví rámec pro vydávání a vytváření digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti vydávaných členskými státy občanům Unie v souladu s požadavky stanovenými v nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] za účelem usnadnění výkonu práva uvedeného v čl. 20 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie občany Unie, kteří jsou držitelé těchto digitálních cestovních oprávnění.

### *Článek 2 Digitální cestovní oprávnění*

1. Na žádost osoby, která požádala o průkaz totožnosti, musí být průkaz totožnosti vydaný členským státem doplněn o digitální cestovní oprávnění.
2. Na žádost držitele průkazu totožnosti vydaného v souladu s požadavky nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] vydá členský stát, který průkaz totožnosti vydal, digitální cestovní oprávnění.
3. Členské státy nabídnou držitelům průkazu totožnosti, který vydaly v souladu s požadavky nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], možnost vytvořit digitální cestovní oprávnění na dálku. Za tímto účelem mohou držitelé používat digitální cestovní aplikaci EU, na kterou se vztahují ustanovení nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final]. Držitelům je povolen přístup k částem paměťového média průkazu totožnosti, které jsou nezbytné pro vytvoření digitálního cestovního oprávnění.

Před vytvořením digitálního cestovního oprávnění členské státy zajistí, aby byla ověřena integrita a pravost paměťového média průkazu totožnosti a aby se shodovalo zobrazení obličeje osoby, jež si přeje digitální cestovní oprávnění vytvořit, se zobrazením obličeje uloženým na paměťovém médiu.

4. Digitální cestovní oprávnění vydaná nebo vytvořená podle tohoto článku:
  - a) vycházejí z technických specifikací přijatých podle článku 5;
  - b) jsou ve formátu, který umožňuje jejich uložení v evropských peněženkách digitální identity vydaných v souladu s nařízením (EU) č. 910/2014;
  - c) jsou bezplatná;
  - d) obsahují stejné osobní údaje, včetně zobrazení obličeje, jako průkaz totožnosti, na jehož základě jsou vydána nebo vytvořena.

Pro účely písmene d) nezahrnují digitální cestovní oprávnění vydaná nebo vytvořená podle tohoto článku otisky prstů držitele.

5. Členské státy umožní autentizaci a ověřování platnosti digitálních cestovních oprávnění v souladu s technickými specifikacemi přijatými podle článku 5.
6. Jakmile Komise potvrdí, že je technicky možné vytvářet digitální cestovní oprávnění na základě průkazů totožnosti vydaných v souladu s požadavky stanovenými v nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] za použití digitální cestovní aplikace EU, na kterou se vztahují ustanovení nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], umožní členské státy vytváření digitálních cestovních údajů

podle odstavce 3 tohoto článku nejpozději ode dne stanoveného Komisí prostřednictvím prováděcího aktu. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 6 odst. 2.

### *Článek 3* *Kontaktní místo*

Každý členský stát určí orgán jako kontaktní místo pro provádění tohoto nařízení. Každý členský stát sdělí název tohoto orgánu Komisi a ostatním členským státům. Pokud členský stát změní svůj určený orgán, uvědomí o tom Komisi a ostatní členské státy.

### *Článek 4* *Ochrana osobních údajů*

Osobní údaje uložené v digitálních cestovních oprávněních vydaných nebo vytvořených podle článku 2 se zpracovávají v souladu s článkem 11 nařízení (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final].

### *Článek 5* *Technické specifikace, postupy a požadavky*

Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme technické specifikace, postupy a požadavky pro digitální cestovní oprávnění vydaná nebo vytvořená na základě průkazů totožnosti, včetně jejich:

- a) datového schématu a formátu;
- b) vydávání a procesu zpřístupňování;
- c) platnosti;
- d) modelu důvěry;
- e) autentizace a ověřování platnosti;
- f) zrušení.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 6 odst. 2.

Při přijímání těchto technických specifikací Komise zohlední požadavky na přístupnost podle práva Unie.

### *Článek 6* *Postup projednávání ve výboru*

1. Komisi je nápomocen výbor zřízený článkem 6 nařízení Rady (ES) č. 1683/95<sup>11</sup>. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

---

<sup>11</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1683/95 ze dne 29. května 1995, kterým se stanoví jednotný vzor víz (Úř. věst. L 164, 14.7.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

*Článek 7  
Hodnocení*

Do pěti let od přijetí prováděcího aktu uvedeného v čl. 2 odst. 6 provede Komise hodnocení tohoto nařízení a předloží zprávu o hlavních zjištěních Evropskému parlamentu a Radě.

Členské státy a příslušné agentury Unie poskytnou Komisi informace, které jsou pro vypracování této zprávy nezbytné.

*Článek 8  
Vstup v platnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Ustanovení čl. 2 odst. 1 a čl. 2 odst. 2 se použijí po uplynutí 12 měsíců od vstupu technických specifikací, postupů a požadavků uvedených v článku 5 v platnost.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

Ve Štrasburku dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*