

Brusel 11. listopadu 2019
(OR. en)

13898/19

Interinstitucionální spis:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 8. listopadu 2019

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

13183/19

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak **Litva** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Litva uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném dne 8. listopadu 2019.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Litva uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Litvě nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při schengenském hodnocení v oblasti správy vnějších hranic, které proběhlo v roce 2018. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2019) 3010 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Za osvědčený postup se považovala organizace a fungování analýzy rizik v rámci litevské služby státní pohraniční stráže, jakož i provozní řešení používaná k zajištění komplexních procesů analýzy rizik, které pokrývají všechny organizační úrovně. Za osvědčený postup se rovněž považovala skutečnost, že kabiny hraniční kontroly na navštívených letištích jsou vybaveny kamerami k monitorování osoby stojící před kabinou a pohled z kamer je viditelný na obrazovce umístěné uvnitř kabiny, jakož i na obrazovce umístěné v kabině službu konajícího úředníka, což dává příslušníkům pohraniční stráže velmi dobrý výhled na všechny cestující před hraniční kontrolou a zabraňuje možnému obcházení hraniční kontroly, a že kabiny hraniční kontroly na letištích ve Vilniusu a Kaunasu jsou vybaveny obrazovkou s informacemi o příletech a odletech (např. přesný čas příletu, počet cestujících, určený pás pro výdej zavazadel atd.), což umožňuje příslušníkům pohraniční stráže náležitou situační orientaci ohledně přilétajících.
- (3) Vzhledem k tomu, jak je důležité dodržovat schengenské *acquis*, by měla být přednostně provedena doporučení týkající se strategie integrované správy hranic: body 2 a 3; lidských zdrojů a odborné přípravy: body 4 a 6; ostrahy námořních hranic a situační orientace: body 14 a 18 a postupů kontrol/infrastruktury: body 27, 28, 29, 30 a 36.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Litva podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 měla vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení k odstranění veškerých nedostatků uvedených v hodnotící zprávě a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

že by Litva měla

Integrovaná správa hranic

1. dokončit svoji vnitrostátní strategii integrované správy hranic a zavést jasný postup monitorování, jakož i jasný mechanismus k její aktualizaci. Zahrnout do své vnitrostátní strategie integrované správy hranic všechny relevantní rozvojové cíle a priority v oblasti správy hranic a navrhnout akční plán pro její provádění, kdy by všechna příslušná ministerstva měla zajistit účinné provádění opatření v rámci jejich odpovědnosti;
2. zlepšit vnitrostátní systém strategického plánování tím, že se na všechny složky integrované správy hranic zaměří konzistentním a vyváženým způsobem, jenž bude přizpůsoben analýze rizik, dopravním tokům a budoucím úkolům. Přehodnotit potřebu odborníků na doklady na litevsko-běloruské hranici a přizpůsobit ji provozní situaci, analýze rizik a dopravním tokům;
3. přizpůsobit strategické plánování a investice v oblasti hraničních kontrol operačním potřebám, analýze rizik, budoucím úkolům, legislativním změnám a dopravním tokům a zajistit modernizaci infrastruktury a pracovních podmínek na hraničních přechodech;

Lidské zdroje a odborná příprava

4. zvýšit počet zaměstnanců, aby se zajistil dostatečný počet vyškolených pracovníků k provádění účinných postupů hraničních kontrol, které zohlední současné a budoucí hrozby a úkoly, jakož i objem dopravních toků;
5. zajistit, aby byl systematicky prováděn mentorský systém pro všechny nové příslušníky pohraniční stráže, kteří absolvovali dvanáctiměsíční vstupní výcvikový program;
6. posílit udržovací výcvik ve specializovaných oblastech týkajících se hraniční kontroly, zvýšit počet příslušníků pohraniční stráže, kteří tento výcvik absolvují, a zajistit konkrétní časové okno pro výcvik během pracovní doby;

Mechanismus kontroly kvality

7. dále rozvinout vnitrostátní mechanismus kontroly kvality tím, že se do vnitrostátního programu hodnocení zahrnou veškeré složky a funkce integrované správy hranic; zavést plnohodnotný a formalizovaný vnitrostátní mechanismus hodnocení, aby se neustále posuzovala úroveň provádění schengenského *acquis* na vnitrostátní úrovni;

Analýza rizik

8. zvýšit počet certifikovaných pracovníků vyškolených v oblastech analýzy rizik a používání analytických nástrojů, profilování cestujících a padělání dokladů; zvýšit obeznámenost příslušníků pohraniční stráže s profily zahraničních teroristických bojovníků;
9. udělit dostatečná práva analytikům na regionální a místní úrovni, aby mohli provádět vyhledávání a další analytické činnosti v souvislosti s údaji uloženými v systému pro shromažďování informací o hraničních incidentech (Border Incident Accumulation System – PIKS); vyškolit tyto analytiky v hlavních funkcích tohoto nástroje, aby se regionální a místní analýzy obohatily o tyto údaje;

Ostraha pozemních hranic

10. na základě zásady „vědět jen to nejnutnější“ zvýšit úroveň přístupu stanic pohraniční stráže do společného systému vedení hlídek tak, aby se rozšířily jejich znalosti o prostředcích, které se jim nabízejí v různých situacích, a tím zlepšit úroveň jejich situační orientace;
11. zvýšit počet prostředků pro noční vidění a termovizních kamer pro hlídky provádějící ostrahu hranic;
12. vybavit hlídky přenosnými zařízeními, která jim umožní nahlížet do dostupných vnitrostátních a mezinárodních databází;

Ostraha námořních hranic

13. zajistit, aby byl v regionálním koordinačním středisku k dispozici situační obraz z integrovaného systému sledování mořských hranic;
14. zlepšit kvalitu prostředků námořní ostrahy, aby se zajistilo řádné odhalování a identifikace malých a středně velkých lodí v teritoriálních vodách; zvýšit počet hodin hlídkování v teritoriálním moři;
15. zajistit příjem společného situačního obrazu (pozemní a námořní hranice) v jediném bodě. Zlepšit znalosti vedoucích směn stanice pohraniční stráže v Nerinze o námořní ostraze;

Národní koordinační centrum (NKC)

16. posoudit možnou interoperabilitu mezi systémem rozmístění prostředků a aplikací Eurosur, aby bylo možné vytvořit komplexní vnitrostátní situační obraz;
17. nahrát příslušné výsledky analýzy rizik do vnitrostátní analytické vrstvy systému Eurosur, aby se zajistilo plné provedení nařízení o Eurosuru;

Situační orientace

18. zlepšit situační orientaci a umožnit otevřenější přístup do PIKS pro všechny jednotky pohraniční stráže na místní a regionální úrovni;

Hraniční kontroly – horizontální otázky

19. zajistit, aby byl otisk razítek na zrušení víza a jeho prohlášení za neplatné dostupný v litevštině a angličtině;
20. zlepšit úroveň angličtiny příslušníků pohraniční stráže při kontrolách v první a druhé linii posílením jejich anglické jazykové přípravy;

21. zajistit, aby byl podle čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu formulář pro informování státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou podrobeni důkladné kontrole ve druhé linii, o účelu a postupu takové kontroly k dispozici ve všech úředních jazycích Evropské unie;

Hraniční přechod Kena (železniční) a hraniční přechod Kybartai (železniční)

22. požádat železniční orgány o poskytnutí jmen cestujících, kteří jsou skutečně na palubě vlaků, včetně jejich státní příslušnosti;
23. zavést postup, který zajistí standardní automatickou kontrolu tohoto seznamu prostřednictvím existujících databází, jako je např. VSATIS;
24. zajistit řádné připojení pro mobilní hraniční kontroly na palubě vlaků;
25. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže při provádění hraničních kontrol kontrolovali pravost údajů uložených na čipech;

Hraniční přechod Medininkai

Infrastruktura

26. zajistit jedno pracovní místo pro každý jízdní pruh pro hraniční kontroly s řádnými pracovními podmínkami pro příslušníky pohraniční stráže, aby se umožnilo profilování a plynulý provoz;
27. zkontrolovat stávající umístění pracovních míst v kabinách a zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže seděli přímo před cestujícími a vozidly, která musí zkontrolovat;
28. zlepšit infrastrukturu hraničního přechodu s cílem zajistit plynulý provoz a účinné hraniční kontroly;

Přístav Klaipėda

29. přizpůsobit IT software státní pohraniční stráže tak, aby mohly být seznamy posádky a cestujících kontrolovány automaticky prostřednictvím příslušných databází;

Navštívené lokality – vzdušné hranice

30. poskytnout vedoucím směn školení ohledně správy a vedení;
31. zajistit, aby byla fólie na oknech kontrolních kabin na letištích ve Vilniusu a Kaunasu upravena tak, že bude bránit pouze neoprávněnému nahlížení do kabiny, ale nebude zakrývat přední část kabiny a bránit cestujícím v pohledu na osobu, která s nimi hovoří;
32. zlepšit kvalitu komunikačního systému v kontrolních kabinách na letištích ve Vilniusu a Kaunasu, aby se zajistila řádná komunikace mezi příslušníky pohraniční stráže a cestujícími;
33. zajistit řádné označení na letištích ve Vilniusu, Kaunasu a Palanze v souladu s ustanoveními čl. 10 odst. 1 a přílohy III Schengenského hraničního kodexu;
34. zlepšit meziagenturní spolupráci mezi příslušnými místními orgány a zlepšit potřebné společné prostředky (tj. zlepšit společnou analýzu rizik), aby se zajistil účinný tok informací mezi jednotlivými orgány;
35. zajistit řádné uplatňování hlavy III, zejména čl. 23 písm. a) Schengenského hraničního kodexu zrušením systematických hraničních kontrol cestujících přilétajících z míst určení v schengenském prostoru a zrušit praxi ukládání pokut dopravcům za vnitřní lety;
36. posílit odbornou přípravu v oblasti schengenských pravidel hraniční kontroly v zájmu zvýšení profesionality a kvality hraničních kontrol;
37. zlepšit kontrolu podmínek vstupu na letišti v Kaunasu, zejména ověření prostředků na obživu;
38. chránit utajované informace v místním koordinačním středisku, např. prostřednictvím pokrytí všech oken ochranným filmem;

39. zvýšit počet opakovacích kurzů věnovaných kontrole dokladů a podporovat dočasné vyslání odborníků na doklady na jiné hraniční přechody, aby prostřednictvím práce se všemi druhy dokladů získali potřebnou praxi;
40. zajistit správné umístění značek, aby se zvýšila viditelnost vyhrazených pruhů pro všechny kontrolní kabiny na letišti v Palanze.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
