

Brusel 7. října 2025
(OR. en)

13075/25

Interinstitucionální spis:
2025/0301(NLE)

ECOFIN 1218
UEM 463
FIN 1095
ECB
EIB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Španělsko dne 30. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím² (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dne 17. října 2023³, dne 14. května 2024⁴, dne 21. ledna 2025⁵, dne 13. května 2025⁶ a dne 12. června 2025⁷.
- (2) Dne 9. září 2025 předložilo Španělsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Španělsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Španělskem v důsledku objektivních okolností se týkají 17 opatření.

² Viz dokumenty ST 10150/21 a ST 10150/21 ADD 1 REV 2 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokumenty ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) a ST 13695/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Viz dokumenty ST 9303/24 a ST 9303/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Viz dokumenty ST 17099/24 a ST 17099/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Viz dokumenty ST 8053/25 a ST 8053/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Viz dokumenty ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 a ST 10408/25 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Španělsko vysvětlilo, že cíl 180 opatření C12.I1 (Odvětvové a interoperabilní datové prostory s vysokou hodnotou) ve složce 12 (Průmyslová politika) byl změněn z důvodu snížení administrativní zátěže při plnění cíle souvisejícího s financováním interoperabilních projektů k mobilizaci synergie a doplňujících opatření, což vedlo ke snížení nákladů *ex ante* při zachování stejné úrovně ambicí. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Španělsko vysvětlilo, že devět opatření již zčásti nelze v jejich současné podobě splnit z důvodu chybějící nebo nedostatečné poptávky. Týká se to cíle 223 opatření C14.I2 (Program digitalizace a zpravodajství pro destinace a odvětví cestovního ruchu) ve složce 14 (Cestovní ruch), milníku 236 opatření C15.I1 (Podpora územní soudržnosti zaváděním sítí: Rozšíření ultrarychlého širokopásmového připojení), cíle 238 opatření C15.I2 (Posílení konektivity v referenčních centrech, socioekonomických faktorů a projektů odvětvové digitalizace), cíle 239 opatření C15.I3 (Poukázky na připojení pro malé a střední podniky a zranitelné skupiny), cíle 240 opatření C15.I4 (Obnova a udržitelnost infrastruktury) a cíle 243 opatření C15.I6 (Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) ve složce 15 (Digitální konektivita). Týká se to rovněž cíle 292 opatření C19.I3 (Digitální dovednosti pro zaměstnanost) a milníku 294 opatření C19.I4 (Odborníci v digitální oblasti) ve složce 19 (Digitální dovednosti) a cíle 344 opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) ve složce 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (6) Španělsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo změněno z důvodu nadměrné administrativní zátěže, která způsobila značná zpoždění při provádění. Týká se to cíle 288 opatření C19.I1 (Průřezové digitální dovednosti) ve složce 19 (Digitální dovednosti). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) V návaznosti na změny opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 a snížení nákladů *ex ante* Španělsko dále požádalo, aby bylo doplněno šest nových opatření. Týká se to milníků 498 a 499 investice C32.I1 (Zelená a udržitelná mobilita a infrastruktura), milníků 500 a 501 investice C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury), cíle 502 investice C32.I3 (Pracovní příležitosti pro zaměstnané osoby v rámci obnovy a socioekonomické revitalizace oblastí postižených bouří DANA), milníku 503 investice C32.I4 (Předcházení přírodním katastrofám a boj proti nim: nová španělská složka projektu Atlantic constellation (ESCA+)), milníku 504 investice C32.I5 (ICEX DANA a ICEX Aranceles) a milníku 505 investice C32.I6 (Program IOC na podporu společností postižených změnou globálního celního prostředí) ve složce 32 (Podpora obnovy a odolnosti v reakci na přírodní katastrofy). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Komise má za to, že důvody předložené Španělskem odůvodňují změny podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Posouzení Komise

- (9) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (10) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 40 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 75 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (11) Změny příspěvku k zelené transformaci se týkají snížení finančních prostředků přidělených na opatření C2.I4 (Program obnovy a demografická výzva) ve složce 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst) a na opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) ve složce 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Změny příspěvku k zelené transformaci se rovněž týkají finančních prostředků přidělených na nová opatření C32.I1 (Zelená a udržitelná mobilita a infrastruktura) a C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury) ve složce 32 (DANA). V důsledku rozdílného obsahu klimatického označování opatření zvyšujících a snižujících finanční prostředky tak celkově změny španělského plánu pro oživení a odolnost představují čisté zvýšení celkového příspěvku ke klimatickému cíli plánu pro oživení a odolnost ze 39,9 % na 40 %. Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Příspěvek k digitální transformaci

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 25,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (13) Změny příspěvku k digitální transformaci se týkají snížení finančních prostředků přidělených na opatření C15.I1 (Podpora územní soudržnosti zaváděním sítí: Rozšíření ultrarychlého širokopásmového připojení), C15.I2 (Posílení konektivity v referenčních centrech, socioekonomických faktorů a projektů odvětvové digitalizace), C15.I3 (Poukázky na připojení pro malé a střední podniky a zranitelné skupiny) a C15.I6 (Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) ve složce 15 (Digitální konektivita), opatření C19.I1 (Průřezové digitální dovednosti), C19.I3 (Digitální dovednosti pro zaměstnanost) a C19.I4 (Odborníci v digitální oblasti) ve složce 19 (Digitální dovednosti) a opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) ve složce 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Týkají se rovněž zrušení opatření C15.I4 (Obnova a udržitelnost infrastruktury) ve složce 15 (Digitální konektivita).
- (14) Změny příspěvku k digitální transformaci se rovněž týkají finančních prostředků přidělených na nová opatření C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury) a C32.I4 (Předcházení přírodním katastrofám a boj proti nim: nová španělská složka programu Atlantic constellation (ESCA+)) ve složce 32 (DANA). V důsledku rozdílného obsahu digitálního označování opatření zvyšujících a snižujících finanční prostředky tak celkově změny španělského plánu pro oživení a odolnost představují čisté snížení celkového příspěvku k digitálnímu cíli plánu pro oživení a odolnost z 25,8 % na 25,6 %. Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Výpočet nákladů

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (16) Výše celkových odhadovaných nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost odpovídá povaze a typu plánovaných reforem a investic. Odhady nákladů na většinu opatření v pozměněném plánu se proto pokládají za přiměřené a věrohodné. Španělsko předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů není kryta stávajícím nebo plánovaným financováním z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu. Tím je odůvodněno, proč pozměněný plán obdržel hodnocení B.

Další posuzovací kritéria

- (17) Komise má za to, že změny předložené Španělskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

Kladné posouzení

- (18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (19) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska činí 79 869 593 473 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755⁸ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Španělska činit 79 854 183 024 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Půjčky

- (20) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Španělsku ve výši 83 160 060 000 EUR zůstává nezměněna.
- (21) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska se mění takto:

- 1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komisi k příslušným podkladovým údajům.“;

- 2) příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Španělskému království.

V ... dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
