

Brusel 4. října 2017  
(OR. en)

---

**Interinstitucionální spisy:**  
2017/0248 (CNS)  
2017/0249 (NLE)  
2017/0251 (CNS)

---

12882/17  
ADD 2

FISC 213  
ECOFIN 788  
IA 151

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	4. října 2017
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2017) 326 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2017) 326 final.

---

Příloha: SWD(2017) 326 final



V Bruselu dne 4.10.2017  
SWD(2017) 326 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**

**SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu směrnice Rady,**

**kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy**

{COM(2017) 569 final}  
{SWD(2017) 325 final}

## Souhrnný přehled

Posouzení dopadů návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o harmonizaci a zjednodušení určitých pravidel v systému daně z přidané hodnoty, a která zavádí konečný systém zdanění obchodu mezi členskými státy

### A. Potřeba opatření

#### Proč? Jaký problém se řeší?

Přechodný režim ve [směrnici o DPH](#) pro vnitrounitní obchod se zbožím mezi podniky má za následek: i) ztráty příjmů členských států ve výši přibližně 50 miliard EUR způsobené podvody využívajícími princip chybějícího obchodníka uvnitř Společenství, které těží z přetrvávajících slabín systému umožňujícího přeshraniční nákup zboží bez DPH; ii) komplikace, které způsobují podnikům provádějícím přeshraniční obchody zvýšení nákladů oproti podnikům obchodujícím jen na domácí půdě (o 11%) v důsledku dodatečných povinností přeshraničních obchodníků a rozdílného uplatňování pravidel DPH v členských státech. Bez zásahu na úrovni EU by tato otázka nadále byla řešena roztržitě a dosáhlo by se jen omezených přínosů.

#### Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?

Smyslem konečného režimu zdanění obchodu uvnitř Unie je odstranit přetrvávající slabiny a vyřešit komplikace, čímž se unijní systém DPH stane spolehlivějším a jednodušším, a současně zajistit podnikům rovné podmínky při domácím i přeshraničním obchodování.

#### Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?

Úprava směrnice o DPH je nutná, aby se změnil přechodný režim, který již dosáhl svých mezí.

### B. Řešení

#### Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?

- Možnost č. 1: zákazníci budou nadále přeshraničně nakupovat zboží bez DPH, u jistých typů plnění však dojde ke změnám (týkajícím se identifikačního čísla pro účely DPH a zjednodušení garantovaných certifikovaným osobám povinným k dani<sup>1</sup>).
- Možnost č. 2: dodavatelé budou účtovat DPH v členském státě ukončení přepravy zboží (s výjimkou certifikovaných osob povinných k dani). Jedno správné místo umožní podnikům zaplatit DPH splatnou v kterémkoli členském státě v jejich domovském členském státě.
- Možnost č. 3: technická změna odpovídající současnému systému (zrušena).
- Možnost č. 4: přizpůsobení předpisů pro služby.
- Možnost č. 5: podobá se možnosti č. 2, zdanění však probíhá v členském státě, kde je usazen zákazník.

Upřednostňovanou alternativou je možnost č. 2 (řeší podvody a komplikace) v kombinaci s možností č. 1, která umožňuje hladký přechod k možnosti č. 2.

#### Kdo podporuje kterou možnost?

Členské státy a podniky podporují možnost č. 1. Dále by členské státy mohly podpořit také možnost č. 2 a podniky možnosti č. 4 a 5.

### C. Dopady upřednostňované možnosti

#### Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Možnost č. 2: členské státy: snížení počtu podvodů využívajících princip chybějícího obchodníka, kterým se ušetří částka 41 miliard EUR.

Podniky: snížení nákladů na dodržování předpisů (o 1 miliardu EUR).

Vnitřní trh: jednotné zacházení s domácími a přeshraničními dodáními zboží a čistý nárůst HDP v EU o 18,5 miliardy EUR za období tří let.

<sup>1</sup> Certifikovaná osoba povinná k dani je podnik uznávaný správcem daně za „spolehlivý“.

Možnost č. 1 sníží podnikům náklady na dodržování předpisů (o 0,5 miliardy EUR ročně).

Environmentální a sociální dopady jsou nevýznamné.

### **Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?**

Možnost č. 2: členské státy: zvýšení správních nákladů členských států o 385 milionů EUR v roce provedení a o dalších 311 milionů EUR v následujících letech.

Podniky: některé MSP mohou zaznamenat zvýšení ročních nákladů na dodržování předpisů o 6 %.

Možnost č. 1 zvýší správní náklady členských států o 35 milionů EUR a nezajistí rovné zacházení s domácími a přeshraničními dodáními zboží.

Environmentální a sociální dopady jsou nevýznamné.

### **Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?**

Iniciativa nepředpokládá preferenční zacházení s MSP. Řeší problémy všech podniků. Mikropodniky budou nadále využívat režim osvobození od DPH a také nová zjednodušující opatření, která jsou speciálně pro ně navrhována v připravovaném balíčku zjednodušení pro MSP<sup>2</sup>.

### **Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?**

Na úrovni EU lze očekávat čistý zisk ve výši přibližně 43 miliard EUR. Zajistí jej omezení podvodů využívajících princip chybějícího obchodníka a výskyt peněžního toku, který více než vyrovná nárůst správních nákladů.

### **Očekávají se jiné významné dopady?**

Přechod na nový systém vyžaduje, aby se členské státy a podniky přizpůsobily novým pravidlům (provádění + kontroly).

## **D. Návazná opatření**

### **Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Postupné provádění:

První směrnice (září 2017): provedení možnosti č. 1 („rychlé opravy“ se statusem certifikované osoby povinné k dani) a zavedení základních pilířů možnosti č. 2.

Druhá směrnice (2018): úplné provedení možnosti č. 2.

Monitorování (např. počtu certifikovaných osob povinných k dani, problémů s prováděním) prostřednictvím výboru pro DPH, skupiny pro budoucnost DPH a skupiny odborníků na DPH.

Hodnocení: pět let poté, co vstoupí v platnost druhá ze směrnic.

<sup>2</sup> Akční plán Komise ([COM\(2016\) 148 final](#)).