

Brusel 1. října 2018
(OR. en)

12618/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0335(NLE)**

**FISC 383
ECOFIN 854**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	20. září 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 653 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republika Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 653 final.

Příloha: COM(2018) 653 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.9.2018
COM(2018) 653 final

2018/0335 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republika Slovinsko
povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Slovinsko požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 22. května 2018, o povolení nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise o žádosti Slovinska ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 25. června 2018. Dopisem ze dne 26. června 2018 uvědomila Komise Slovinsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy v případě malých podniků, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí ze svých dodávek účtovat DPH, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Podle čl. 287 bodu 15 směrnice o DPH může Slovinsko poskytnout osvobození od DPH osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 25 000 EUR v národní měně.

Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/54/EU¹ povolila Rada Slovinsku osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje 50 000 EUR. Platnost tohoto rozhodnutí byla prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2089² do 31. prosince 2018. Toto opatření je pro osoby povinné k dani, jež se mohou kdykoli rozhodnout pro běžný režim DPH, dobrovolné.

Slovinsko požádalo o prodloužení platnosti uvedeného opatření. Z informací, které Slovinsko poskytlo, mělo na konci roku 2017 přibližně 48 % osob registrovaných pro účely DPH zdanitelný obrat nižší než 50 000 EUR a příjem z DPH vytvořený těmito plátcí představoval pouze 1 % celkových příjmů z DPH, z nichž 0,3 % představovaly osoby povinné k dani se zdanitelným obratem nižším než 25 000 EUR. Kromě toho počet osob povinných k dani registrovaných pro účely DPH s prahovou hodnotou mezi 25 000 a 50 000 EUR počínaje rokem 2013 klesá. To znamená, že tohoto zjednodušujícího opatření využívá stále více malých podniků.

Z informací poskytnutých Slovinskem vyplývá, že dopad opatření na příjmy z DPH vybrané ve fázi konečné spotřeby je zanedbatelný.

¹ Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/54/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 15).

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2089 ze dne 10. listopadu 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 302, 19.11.2015, s. 107).

Navrhuje se proto prodloužit platnost odchylky na další omezené období do 31. prosince 2021. Komise nedávno předložila návrh³ pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky. Je tedy možné, že směrnice, kterou se mění uvedené články, vstoupí v platnost a stanoví datum, od něhož mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení pro její provedení. Pokud je toto datum stanoveno před vypršením platnosti odchylky dne 31. prosince 2021, mělo by se toto rozhodnutí přestat uplatňovat.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky byly povoleny dalším členským státům. Lucembursku⁴ byla povolena prahová hodnota 30 000 EUR, Polsku⁵ a Estonsku⁶ prahová hodnota 40 000 EUR, Itálii⁷ prahová hodnota 65 000 EUR, Chorvatsku⁸ prahová hodnota 45 000 EUR, Lotyšsku⁹ prahová hodnota 40 000 EUR a Rumunsku¹⁰ prahová hodnota 88 500 EUR.

Odchylky od ustanovení směrnice o DPH by vždy měly být časově omezeny, aby bylo možné posoudit jejich účinky. V současné době jsou navíc ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH týkající se zvláštního režimu pro malé podniky předmětem přezkumu. Jak bylo oznámeno v akčním plánu v oblasti DPH¹¹ a pracovním programu Komise na rok 2017¹², byl nedávno předložen návrh Komise o režimu pro malé a střední podniky¹³.

Navrhuje se proto schválit odchylku do 31. prosince 2021 nebo do dne, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES.

³ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/319 ze dne 21. února 2017, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/677/EU, kterým se Lucembursku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 47, 24.2.2017, s. 7).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/2090 ze dne 21. listopadu 2016, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 324, 30.11.2016, s. 7).

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/563 ze dne 21. března 2017, kterým se Estonské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 80, 25.3.2017, s. 33).

⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 ze dne 8. listopadu 2016 o změně prováděcího rozhodnutí 2013/678/EU, kterým se Italské republice povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 306, 15.11.2016, s. 11).

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1768 ze dne 25. září 2017, kterým se Chorvatské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 71).

⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2408 ze dne 18. prosince 2017, kterým se Lotyšské republice povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 342, 21.12.2017, s. 8).

¹⁰ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

¹¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH, Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí, Brusel, 7. 4. 2016, COM(2016) 148 final.

¹² Pracovní program Komise na rok 2017 – Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání, Štrasburk, 25.10.2016, COM(2016) 710 final.

¹³ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, 18.1.2018, COM(2018) 21 final.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu¹⁴, které vyzývá členské státy, aby při tvorbě právních předpisů zohledňovaly specifické rysy malých a středních podniků, a zjednodušovaly tak stávající regulační prostředí.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je zjednodušení zátěže pro větší počet maloobratových osob povinných k dani i pro daňovou správu.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Slovinskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je pokračovat další tři roky v uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR, zbavuje mnoha povinností souvisejících s DPH, a které má tudíž potenciální příznivý dopad v podobě snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu bez významného dopadu na celkové příjmy z DPH. S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou působnost bude dopad opatření v každém případě omezený.

¹⁴ KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Slovinsko provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) 1553/89.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti: automatickou lhůtu.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko
povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V čl. 287 bodě 15 směrnice 2006/112/ES se Slovinsku povoluje poskytnout osvobození od daně z přidané hodnoty (DPH) osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje částku 25 000 EUR.
- (2) Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/54/EU² bylo Slovinsku povoleno do 31. prosince 2015 a prostřednictvím odchylky od čl. 287 bodu 15 směrnice 2006/112/ES osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven částce 50 000 EUR. Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2089³ byla platnost rozhodnutí 2013/54/EU prodloužena do 31. prosince 2018.
- (3) Slovinsko požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 22. května 2018, o povolení nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR.
- (4) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES předala Komise žádost Slovinska ostatním členským státům dopisem ze dne 25. června 2018. Dopisem ze dne 26. června 2018 uvědomila Komise Slovinsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (5) Z informací, které Slovinsko poskytlo, mělo na konci roku 2017 přibližně 48 % osob registrovaných pro účely DPH zdanitelný obrat nižší než 50 000 EUR a příjem z DPH vytvořený těmito plátcí představoval pouze 1 % celkových příjmů z DPH, z nichž 0,3 % představovaly osoby povinné k dani se zdanitelným obratem méně než 25 000 EUR.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/54/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 15).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2089 ze dne 10. listopadu 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 302, 19.11.2015, s. 107).

- (6) Vzhledem k tomu, že vyšší prahová hodnota vedla ke snížení povinností k DPH pro malé podniky, přičemž si tyto podniky stále mohou zvolit běžný režim DPH podle článku 290 směrnice 2006/112/ES, mělo by být Slovinsku povoleno pokračovat v uplatňování tohoto opatření i v dalším období omezeném do 31. prosince 2021.
- (7) Jelikož jsou ustanovení článků 281 až 294 směrnice 2006/112/ES upravující zvláštní režim pro malé podniky předmětem přezkumu, je možné, že vstoupí v platnost směrnice, která uvedené články pozmění a stanoví datum, od kterého mají členské státy uplatňovat příslušná vnitrostátní ustanovení, před vypršením doby platnosti odchylky dne 31. prosince 2021. Pokud se tak stane, mělo by se toto rozhodnutí přestat uplatňovat.
- (8) Návrh nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, neboť Slovinsko provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89⁴ výpočet náhrady.
- (9) Prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 2 prováděcího rozhodnutí 2013/54/EU se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Použije se od 1. ledna 2019 do dne, který nastane dříve:

- a) 31. prosince 2021;
- b) den, od kterého mají členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout v případě přijetí směrnice pozměňující články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, které upravují zvláštní režim pro malé podniky.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Republice Slovinsko.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁴ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).