Rada
Evropské unie

Brusel 25. června 2022
(OR. fr, en)

10685/22

Interinstitucionální spis:
2021/0206(COD)

CLIMA 321
ENV 668
ENER 332
TRANS 442
SOC 406
FIN 709
RESPR 20
COH 58
CADREFIN 113
CODEC 1013

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	10920/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1 - COM(2021) 568 final
Předmět:	Balíček „Fit for 55“ Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření – obecný přístup

I. ÚVOD

1. Dne 14. července 2021 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě jako součást balíčku „Fit for 55“ návrh nařízení, kterým se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření (SCF)[1].

[1] Dokumenty 10920/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1.

2. Cílem návrhu je zmírnit sociální a distribuční dopady zavedení samostatného systému obchodování s emisemi (ETS) pro odvětví stavebnictví a silniční dopravy. Na základě sociálních plánů pro klimatická opatření podporuje fond opatření a investice na pomoc zranitelným domácnostem, zranitelným mikropodnikům a zranitelným uživatelům dopravy.

3. V rámci postupu společných schůzí výborů jsou v Evropském parlamentu hlavními příslušnými výbory jak Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), tak Výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL). Rozpočtový výbor (BUDG) je přidruženým výborem. Zpravodajkou pro výbor ENVI byla jmenována Esther de Langová (ELS, NL), zpravodajem pro výbor EMPL byl jmenován David Casa (ELS, MT) a zpravodajkou pro výbor BUDG byla jmenována Margarida Marquesová (S&D, PT). Dne 18. května 2022 přijaly výbory ENVI a EMPL zprávu o návrhu nařízení SCF. Dne 8. června 2022 Parlament obecný návrh ETS zamítl a vrátil jej výboru ENVI; v důsledku toho se hlasování Parlamentu o nařízení o SCF konalo na plenárním zasedání ve dnech 22. a 23. června 2022.

4. Hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko dne 8. prosince 2021. Výbor regionů vydal stanovisko na zasedání konaném ve dnech 27. až 29. dubna 2022.

II. PRÁCE V RADĚ

5. Na úrovni pracovní skupiny pokračovalo francouzské předsednictví po prvních výměnách názorů během slovinského předsednictví v projednávání návrhu na devíti zasedáních s cílem sblížit postoje delegací k různým aspektům návrhu.

6. Na základě vykonané práce uspořádala Rada pro životní prostředí dne 17. března 2022[2] politickou rozpravu, která se mimo jiné týkala zřízení SCF v souvislosti se zřízením samostatného systému ETS pro oblast budov a silniční dopravy.

[2] Dokument 6668/2/22 REV 2

7. Na zasedáních konaných ve dnech 1.[3] a 8. dubna[4], 4. května[5] a na neformálním obědě dne 8. června 2022 uspořádal Výbor stálých zástupců výměnu názorů na hlavní parametry nařízení o SCF v souvislosti s návrhem ETS pro oblast budov a silniční dopravy a na rozpočtovou architekturu balíčku „Fit for 55“ s cílem poskytnout pokyny pro další práci.

8. Předsednictví následně předložilo dvě kompromisní znění[6] nařízení o SCF, která pracovní skupina projednala ve dnech 10. a 14. června 2022.

9. V rámci přípravy jednání Rady ve složení pro životní prostředí o tomto návrhu na zasedání dne 28. června 2022 projednal Výbor stálých zástupců dne 17. června 2022 třetí kompromisní znění vypracované předsednictvím[7], včetně rozpočtových otázek, u nichž byly odstraněny předchozí hranaté závorky. Dne 22. června 2022 projednal Výbor stálých zástupců čtvrté znění kompromisní znění vypracované předsednictvím[8].

10. V návaznosti na neformální zasedání Výboru stálých zástupců dne 24. června 2022 připravilo předsednictví páté revidované kompromisní znění[9], které bylo projednáno na jeho formálním zasedání dne 25. června 2022. Z jednání vyplynulo, že v některých otázkách, zejména pokud jde o objem fondu, delegace nadále vyjadřovaly výhrady. Po této výměně názorů a vzhledem k rozdílným názorům delegací předsednictví zachovává prvky kompromisního znění, neboť se zdá, že jsou nejvhodnější pro dosažení dohody o celém znění.

---

3 Dokument 7559/22
4 Dokument 7713/22
5 Dokument 8406/22
6 Dokumenty 9321/22 + REV 1.
7 Dokumenty 9969/22 + ADD 1
8 Dokument 10395/22
9 Dokumenty 10395/1/22 + REV 1.

III. HLAVNÍ PRVKY KOMPROMISNÍHO ZNĚNÍ

11. Kompromisní znění mění návrh Komise v mnoha ohledech v reakci na žádosti a požadavky delegací a zachovává úroveň příspěvku k cíli balíčku „Fit for 55“. Zaměřuje se na tyto oblasti:

Struktura rozpočtu fondu

Kompromisní znění navrhuje novou rozpočtovou architekturu fondu financovaného z vnějších účelově vázaných příjmů z prodeje povolenek ETS pro oblast budov a silniční dopravy. To umožní neprodlené znovuotevření víceletého finančního rámce (VFR) a zároveň se na něj bude vztahovat řada záruk souvisejících s evropským rozpočtem. V této souvislosti se mění článek 30d směrnice o systému ETS, který upravuje dražbu povolenek ETS pro oblast budov a silniční dopravy přispívajících do SCF, s cílem stanovit převod omezené částky příjmů jako vnějších účelově vázaných příjmů.

Doba trvání fondu

Zřízení fondu se vztahuje na období 2027–2032, aby se zohlednil návrh, aby systém pro oblast budov a silniční dopravy vstoupil v platnost později.

Objem fondu

Příloha II byla revidována s ohledem na zkrácení doby trvání (59 miliard EUR) a vnitrostátní příděly byly odpovídajícím způsobem upraveny. Znění v článku 9 doplňuje upřesnění částky čistého přerozdělení mezi členskými státy.

Alokační metoda

Kompromisní znění zachovává návrh Komise.

Včasné zřízení fondu

Kompromisní znění stanoví zpětnou způsobilost výdajů od 1. ledna 2026.

Spolufinancování

Kompromisní znění navrhuje zrušit vnitrostátní příspěvek stanovený v návrhu Komise.

Přímá podpora příjmů

Znění navrhuje zachovat přímou podporu příjmů zavedením stropu ve výši 35 % celkových odhadovaných nákladů na sociální plány pro klimatická opatření.

Způsob řízení

Návrh stanoví přímé řízení výkonnosti v kombinaci s prvky sdíleného řízení, jako je vnitrostátní technická pomoc a možnost převzít řídící a kontrolní orgány strukturálních fondů bez nutnosti dalšího potvrzení ze strany Komise. V článku 10 nařízení o SCF se rovněž navrhuje umožnit členským státům, které si to přejí, převést až 15 % svého přídělu z SCF na své programy v rámci sdíleného řízení. Tato částka by měla být použita na stejné cíle jako SCF, ale mohla by být realizována prostřednictvím programů EFRR, ESF, Fondu soudržnosti nebo Fondu pro spravedlivou transformaci.

III. ZÁVĚR

Rada se vyzývá, aby vyřešila zbývající otázky a přijala obecný přístup na základě znění uvedeného v příloze této poznámky. Tento obecný přístup bude představovat mandát pro budoucí jednání s Evropským parlamentem v rámci řádného legislativního postupu.

PŘÍLOHA

Sociální fond pro klimatická opatření – kompromisní znění předsednictví[10]

KAPITOLA I

OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět, oblast působnosti a cíle

Od roku 2027 do roku 2032 se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření (dále jen „fond“).

Fond poskytuje finanční podporu členským státům na (…) opatření a investice uvedené v jejich sociálních plánech pro klimatická opatření (dále jen „plány“).

Opatření a investice podporované fondem jsou prospěšné pro domácnosti, mikropodniky a uživatele dopravy, kteří jsou zranitelní a zvlášť zasaženi začleněním emisí skleníkových plynů z budov a silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES, zejména pro domácnosti trpící energetickou chudobou a občany (…), kteří jako alternativu k osobním automobilům mají k dispozici omezenou nebo nedostatečnou veřejnou dopravu (…).

[10] Jako dodatečný právní základ pro odchylku od čl. 22 odst. 2 hlavy II finančního nařízení, kterou vyžaduje použití vnějších účelově vázaných příjmů pro tento fond, je třeba doplnit čl. 322 odst. 1 SFEU.

Obecným cílem fondu je přispívat k přechodu na klimatickou neutralitu prostřednictvím řešení sociálních dopadů spojených se začleněním emisí skleníkových plynů z budov a silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES. Specifickým cílem fondu je podporovat zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky a zranitelné uživatele dopravy prostřednictvím dočasné přímé podpory příjmů a prostřednictvím opatření a investic, které mají zvýšit energetickou účinnost budov, dekarbonizaci vytápění a chlazení budov, včetně integrace energie z obnovitelných zdrojů a její ukládání v budovách, a poskytnout lepší přístup k mobilitě a dopravě s nulovými a nízkými emisemi.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

1) „renovací budov“ veškeré druhy renovací budov týkající se energií, včetně izolace pláště budovy, tj. zdí, střechy, podlahy, výměny oken, nahrazení zařízení na vytápění, chlazení a vaření, větrání a instalace výroby energie z obnovitelných zdrojů přímo na místě;

2) „energetickou chudobou“ energetická chudoba ve smyslu definice uvedené v čl. 2 bodu [49)] směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) [rrrr/ččč][11];

3) „odhadovanými celkovými náklady plánu“ odhadované celkové náklady na opatření a investice uvedené v (…) plánu;

4) „finančním přídělem“ nevratná finanční podpora z fondu, která je k dispozici pro přidělení nebo která byla přidělena členskému státu;

5) „domácností“ (…)[12] samostatně žijící osoba nebo skupina osob žijících společně, které si obstarávají základní životní potřeby;

---

11 [Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) [rrrr/ččč] (Úř. věst. C […], […], s. […]).] [Návrh přepracovaného znění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti]

12 (…)

6) „milníkem“ kvalitativní výsledek používaný k měření pokroku na cestě k provedení opatření nebo investice;

7) „cílem“ kvantitativní výsledek používaný k měření pokroku na cestě k provedení opatření nebo investice;

8) „energií z obnovitelných zdrojů“ energie z obnovitelných zdrojů, které nejsou fosilní, ve smyslu definice uvedené v čl. 2 druhém pododstavci bodu 1) směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001[13];

9) „mikropodnikem“ podnik, který zaměstnává méně než 10 osob a jehož roční obrat nebo roční rozvaha nepřekračuje 2 miliony EUR, a to podle metodiky výpočtu uvedené v článcích 3 až 6 přílohy I nařízení Komise (EU) č. 651/2014[14];

10) „uživateli dopravy“ domácnosti nebo mikropodniky, které využívají různé možnosti dopravy a mobility;

11) „zranitelnými domácnostmi“ domácnosti trpící energetickou chudobou nebo domácnosti, včetně těch středněpříjmových, (…) které jsou významně zasaženy cenovými dopady začlenění budov do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES a které postrádají prostředky na renovaci budovy, již obývají;

---

[13] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

[14] Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem(…) Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

12) „zranitelnými mikropodniky“ mikropodniky, které jsou významně zasaženy dopady začlenění budov do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES na cenu a které postrádají prostředky na renovaci budovy, již využívají;

13) „zranitelnými uživateli dopravy“ uživatelé dopravy, včetně uživatelů z domácností s nižšími středními příjmy [...], které jsou významně zasaženy cenovými dopady začlenění silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES a které postrádají prostředky na nákup vozidel s nulovými a nízkými emisemi nebo na přechod na alternativní udržitelné druhy dopravy, včetně veřejné dopravy (…);

13a) „technickým systémem budovy“ technické zařízení budovy nebo její ucelené části určené k vytápění prostor, chlazení prostor, větrání, přípravě teplé vody, automatizaci a kontrole budov, výrobě obnovitelné energie na místě a ukládání nebo kombinace těchto systémů, včetně systémů, které využívají energii z obnovitelných zdrojů.

KAPITOLA II

SOCIÁLNÍ PLÁNY PRO KLIMATICKÁ OPATŘENÍ

Článek 3

Sociální plány pro klimatická opatření

1. Každý členský stát **(…)** předloží Komisi sociální plán pro klimatická opatření (dále jen „plán“) **(…)**. Plán obsahuje soudržný soubor stávajících nebo nových vnitrostátních opatření a investic k řešení dopadu stanovení ceny uhlíku na zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky a zranitelné uživatele dopravy s cílem zajistit cenově dostupné vytápění, chlazení a mobilitu a zároveň doplnit a urychlit nezbytná opatření ke splnění cílů Unie v oblasti klimatu.

1a. Každý členský stát zajistí soulad mezi svým plánem a aktualizovaným vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu uvedeným v čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1999.

2. Plán může obsahovat vnitrostátní opatření, jež stanoví dočasnou přímou podporu příjmů zranitelných domácností a domácností, které jsou zranitelnými uživateli dopravy, a to s cílem snížit dopad zvýšení ceny fosilních paliv vyplývající ze začlenění budov a silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES.

3. Plán zahrnuje vnitrostátní (…) opatření a investice zaměřené na:

   a) (…) zvýšení energetické účinnosti budov, provádění opatření v oblasti zvyšování energetické účinnosti, včetně těch, která se týkají technického systému budovy, provádění renovací budov a dekarbonizaci vytápění a chlazení budov, včetně začlenění výroby energie z obnovitelných zdrojů energie;

   b) (…) intenzivnější využívání mobility a dopravy s nulovými a nízkými emisemi.

3a. Pokud členský stát již zavedl vnitrostátní systém obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu nebo uhlíkovou daň, mohou se do plánu zahrnout již zavedená vnitrostátní opatření ke zmírnění sociálního dopadu a výzev, pokud jsou v souladu s tímto nařízením.

Článek 4

Obsah sociálních plánů pro klimatická opatření

1. Sociální plány pro klimatická opatření stanoví (…) tyto prvky:

a) konkrétní opatření a investice v souladu s článkem 3 s cílem omezit dopady uvedené v písmenu c) tohoto odstavce spolu s vysvětlením, jak by účinně přispěly k dosažení cílů stanovených v článku 1 v rámci celkového nastavení příslušných politik daného členského státu;

b) konkrétní doprovodná opatření (…) k provedení opatření a investic plánu a ke snížení dopadů uvedených v písmenu c) (…), pokud to členský stát považuje za nezbytné z hlediska provádění plánu;

ba) informace o stávajícím nebo plánovaném financování opatření a investic z jiných unijních, mezinárodních, veřejných nebo případně soukromých zdrojů, které přispívají k opatřením a investicím stanoveným v plánu;

c) odhad pravděpodobných dopadů (…) navýšení cen v důsledku začlenění budov a silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES na domácnosti, a zejména na incidenci energetické chudoby, na mikropodniky a na uživatele dopravy, sestávající zejména z odhadu a určení zranitelných domácností, zranitelných mikropodniků a zranitelných uživatelů dopravy; tyto (…) dopady je třeba analyzovat (…) na příslušné územní úrovni (…) vymezené každým členským státem s přihlédnutím k aspektům, jako je přístup k veřejné dopravě a základním službám a určení nejvíce zasažených oblastí (…);

d) pokud plán stanoví opatření uvedená v čl. 3 odst. 2, kritéria pro určení způsobilých konečných příjemců, uvedení zamýšlené lhůty pro dotčená opatření a jejich odůvodnění na základě kvantitativního odhadu a kvalitativního vysvětlení toho, jak se očekává, že opatření obsažená v plánu sníží energetickou a dopravní chudobu a zranitelnost domácností (…) a domácností, které jsou uživateli dopravy, vůči zvýšení cen paliv v oblasti silniční dopravy a vytápění;

e) zamýšlené milníky, cíle a orientační časový plán pro provádění opatření a investic, které budou realizovány do 31. července 2032;

f) odhadované celkové náklady plánu (…)[15] doplněné o vhodné (…) odůvodnění a vysvětlení toho, jak (…) jsou v souladu se zásadou nákladové efektivity a úměrné očekávanému dopadu plánu;

g) (…)

h) vysvětlení, jak plán zajistí, aby žádná investice (…) ani opatření, které jsou obsaženy v plánu, významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852; Komise za tímto účelem poskytne členským státům technické pokyny zaměřené na oblast působnosti fondu; (…);

i) ustanovení pro účinné monitorování a provádění plánu ze strany dotčeného členského státu, zejména pak navrhované milníky a cíle,(…) (…)[16] (…) příslušné společné ukazatele z přílohy (X) (…), a pokud žádný z nich není pro konkrétní opatření nebo investici relevantní, doplňující jednotlivé ukazatele navržené členským státem;

---

15 Pozn.: Vyjasnění týkající se DPH: při předkládání plánu by odhadované náklady měly být prezentovány bez DPH pro účely srovnatelnosti mezi plány (vzhledem k tomu, že členské státy uplatňují na různé výdajové položky různou výši DPH). (…) Jelikož platby na úrovni EU nejsou spojeny s fakturami, nýbrž s milníky a cíli, je na členských státech, aby rozhodly, které související náklady (které by mohly zahrnovat DPH) mohou být při provádění jejich vnitrostátních opatření a investic hrazeny.

16 (…)

j) k vypracování a případně k provádění plánu shrnutí procesu konzultací s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a jinými relevantními zúčastněnými stranami provedeného v souladu s článkem 10 nařízení (EU) 2018/1999 a s vnitrostátním právním rámcem a to, jak se jejich příspěvky (…) (…)zohledňují v plánu;

k) vysvětlení systému členského státu, jak zabránit, odhalit a napravit korupci, podvody a střety zájmů při využívání (…) finančních přídělů poskytnutých fondem, a ujednání, která mají za cíl předcházet dvojímu financování z fondu a jiných programů Unie.

1a. Plán může zahrnovat opatření technické pomoci nezbytná pro účinnou správu a provádění opatření a investic stanovených v plánu.

2. Plány musí být soudržné s informacemi uvedenými členskými státy v rámci Akčního plánu evropského pilíře sociálních práv a (…) v rámci jejich operačních programů politiky soudržnosti podle nařízení 2021/1060 (…)[17], v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241[18], v rámci jejich (…) plánů (…) renovací budov podle směrnice [návrhu přepracovaného znění] (…), v rámci jejich aktualizovaných integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu podle nařízení (EU) 2018/1999 a v rámci jejich (…) plánů spravedlivé územní transformace podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056[19].

---

17 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058 ze dne 24. června 2021 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 60).

18 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

19 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 1).

3. Při vypracovávání svých plánů mohou členské státy požádat Komisi, aby uspořádala výměnu osvědčených postupů. Členské státy mohou rovněž požádat o technickou podporu v rámci nástroje ELENA, který byl zřízen dohodou Komise s Evropskou investiční bankou v roce 2009, nebo v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240[20].

3a. S cílem pomoci členským státům při poskytování informací uvedených v čl. 4 odst. 1 písm. c) poskytne Komise (…) společnou hodnotu pro cenu uhlíku vyplývající ze zahrnutí emisí skleníkových plynů z budov a ze silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES.

3b. Plány se vypracují v souladu se šablonou stanovenou v příloze XX.

[20] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

KAPITOLA III

PODPORA Z FONDU URČENÁ NA SOCIÁLNÍ PLÁNY PRO KLIMATICKÁ OPATŘENÍ

Článek 5

Zásady, jimiž se fond řídí (…)

1. Fond poskytne finanční podporu členským států za účelem financování opatření a investic stanovených v jejich plánech.

2. Výplata podpory je podmíněna dosažením milníků a cílů pro opatření a investice stanovené v plánech. Tyto milníky a cíle musí být slučitelné s cíli Unie v oblasti klimatu (…) a cíli nařízení (EU) 2021/1119 a musí zahrnovat zejména:

   a) energetickou účinnost;

   b) renovaci budov;

   c) mobilitu a dopravu s nulovými a nízkými emisemi;

   d) snižování emisí skleníkových plynů;

   e) snižování počtu zranitelných domácností, zejména domácností trpících energetickou chudobou, počtu zranitelných mikropodniků a zranitelných uživatelů dopravy (…).

3. Fond podpoří pouze opatření a investice, které dodržují zásadu „významně nepoškozovat“ uvedenou v článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

Článek 6

Způsobilá ***opatření a investice, jež mají být zahrnuty do sociálních plánů pro klimatická opatření***

1. Členské státy mohou do odhadovaných celkových nákladů plánů zahrnout (…) mimo jiné následující opatření a investice, pokud se (…) zaměřují především na zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky nebo zranitelné uživatele dopravy a mají:

   a) podporovat renovace budov, zejména v případě osob, které obývají budovy s nejhorší výkonností (…);

   b) přispívat k dekarbonizaci vytápění a chlazení budov a vaření v nich, včetně elektrifikace, a integrace energie z obnovitelných zdrojů, které přispějí k dosažení energetických úspor nebo ke snižování energetické chudoby;

   c) podporovat veřejné a soukromé subjekty při vytváření a zajišťování cenově dostupných řešení v oblasti energetické účinnosti (…) a vhodných nástrojů financování v souladu se sociálními cíli fondu;

   d) poskytovat přístup k vozidlům a jízdním kolům s nulovými a nízkými emisemi, včetně finanční podpory nebo fiskálních pobídek pro jejich nákup, jakož i pro vhodnou veřejnou a soukromou infrastrukturu, včetně možností dobíjení a doplňování paliva; v případě podpory týkající se nízkoemisních vozidel povinnost předložit časový rozvrh pro postupné snižování podpory;

   e) poskytnout bezplatný přístup k veřejné dopravě nebo upravené tarify pro přístup k veřejné dopravě, jakož i podporu udržitelné mobility na požádání a sdílených služeb v oblasti mobility;

   f) podporovat veřejné a soukromé subjekty při rozvoji a poskytování cenově dostupných služeb v oblasti mobility a dopravy s nulovými nebo nízkými emisemi a vyšší míru využívání atraktivních možností aktivní mobility (…) v zeměpisných oblastech (…) určených v plánu.

1a. Členské státy mohou začlenit opatření, která poskytují dočasnou přímou podporu příjmů zranitelných domácností a domácností, které jsou zranitelnými uživateli dopravy, s cílem absorbovat navýšení cen za paliva v oblasti silniční dopravy a za energii na vytápění. Tato podpora z fondu se postupem času snižuje a je omezena na přímý dopad obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu. Tato opatření nečiní více než (…) 35 % odhadovaných celkových nákladů plánu podle čl. 4 odst. 1 písm. f).

1b. Členské státy mohou začlenit technickou pomoc na pokrytí nákladů na činnosti týkající se odborné přípravy, programování, monitorovacích, kontrolních, auditních a hodnotících činností, které jsou nezbytné pro řízení fondu a pro dosažení jeho cílů, například studií, nákladů na IT, konzultací se zúčastněnými stranami, informačních a komunikačních akcí. To činí až [2,5 %] odhadovaných celkových nákladů plánu podle čl. 4 odst. 1 (…) písm. f).

1c.[21] Členské státy mohou zahrnout opatření a investice uskutečněné v době od 1. ledna do 31. prosince 2026 a stále probíhající ke dni 1. ledna 2027, pokud jsou v souladu s prováděním plánů schválených podle čl. 16 odst. 1 a pokud vyhovují požadavkům stanoveným v tomto nařízení.

[21] Odpovídající bod odůvodnění „V zájmu předjímání účinků rozšíření systému ETS na budovy a silniční dopravu a zajištění hladkého přechodu k tomuto rozšíření by opatření a investice uskutečněné v době od 1. ledna do 31. prosince 2026 měly být způsobilé pro financování.“

Článek 7

Opatření vyloučená z** (...) oblasti působnosti **sociálních plánů pro klimatická opatření

(…)

Článek 8

Přenášení přínosů na domácnosti, mikropodniky a uživatele dopravy

Členské státy mohou začlenit (…) do (…) plánů podporu poskytovanou veřejným nebo soukromým subjektům jiným než zranitelným domácnostem, zranitelným mikropodnikům a zranitelným (…) uživatelům dopravy, pokud tyto subjekty provádějí opatření a investice, které budou v konečném důsledku ku prospěchu zranitelným domácnostem, zranitelným mikropodnikům a zranitelným uživatelům dopravy.

Členské státy stanoví nezbytné zákonné a smluvní záruky, aby zajistily, že veškeré přínosy budou přeneseny na domácnosti, mikropodniky a uživatele dopravy.

Článek 9[22]

(...) Zdroje ze systému obchodování s emisemi v odvětví budov a silniční dopravy

1. (...) Na financování opatření a investic v rámci sociálních plánů pro klimatická opatření se v rámci provádění podle tohoto nařízení uvolní nejvýše 59 000 000 000 EUR na období (...)2027 (...) až 2032 v běžných cenách v souladu s čl. 30d odst. 4a směrnice 2003/87/ES, což znamená, že členské státy celkově do fondu převedou částku ve výši maximálně 18 600 000 000 EUR[23]. Tato částka bude k dispozici ve formě vnějších účelově vázaných příjmů ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení.

(…)

1a. Odchylně od čl. 22 odst. 2 finančního nařízení a aniž je dotčen článek 19 se prostředky na závazky pokrývající částku uvedenou v odstavci 1 se zpřístupní automaticky až do výše příslušné částky uvedené v odstavci 1 ke dni zřízení (...) fondu.

---

[22] Odpovídající bod odůvodnění: Sociální fond pro klimatická opatření by měl být výjimečně a dočasně financován z příjmů z dražeb emisních povolenek v odvětví budov a silniční dopravy až do výše 59 000 milionů EUR, což by mělo představovat vnější účelově vázané příjmy.
(...) V případě, že bude během provádění fondu vytvořen vlastní zdroj založený na systému ETS v odvětví budov a silniční dopravy, měla by Komise předložit nezbytné návrhy k zajištění (...) kontinuity a účinnosti provádění fondu v kontextu víceletého finančního rámce na období po roce 2027, aniž by byl dotčen výsledek jednání o víceletém finančním rámci na období po roce 2027.

[23] Odpovídající bod odůvodnění: Podle čl. 30d odst. 4a směrnice 2003/87/ES mají členské státy dražit povolenky, na které se vztahuje kapitola IVa uvedené směrnice, až do výše 59 000 000 000 EUR, která se převede do fondu na základě podílu povolenek uvedeného v čl. 30d odst. 4 téže směrnice. Po převodu do fondu by měl být pro každý členský stát vypočten maximální finanční příděl v souladu s klíčem pro přidělování prostředků, který poskytuje zejména dodatečnou podporu těm členským státům, na něž má zahrnutí budov a silniční dopravy do oblasti působnosti směrnice 2008/37/ES větší dopad. Výsledkem je přerozdělení čisté částky ve výši maximálně 18 600 000 000 EUR mezi členské státy.

Účelově vázané příjmy uvedené v (...) odstavci 1(...) mohou rovněž hradit náklady týkající se přípravných, monitorovacích, kontrolních, auditních a hodnotících činností, které jsou nezbytné pro řízení fondu a pro dosažení jeho cílů, zejména studií, setkání odborníků, konzultací se zúčastněnými stranami, informačních a komunikačních akcí, včetně informativních činností podporujících začleňování, a komunikace s obchodními společnostmi o politických prioritách Unie, pokud se týkají cílů tohoto nařízení, výdajů spojených se sítěmi IT se zaměřením na zpracování informací a jejich výměnu, nástrojů informačních technologií obchodních společností a veškerých dalších výdajů na technickou a správní pomoc, které vznikly Komisi v souvislosti s řízením fondu. Výdaje mohou rovněž zahrnovat náklady na jiné podpůrné činnosti, jako je kontrola kvality a monitorování projektů na místě a náklady na vzájemné poradenství a odborníky za účelem posuzování a provádění způsobilých opatření.

Článek 10

Zdroje z programů v rámci sdíleného řízení a využívání zdrojů

1. Zdroje přidělené členským státům v rámci sdíleného řízení mohou být na jejich žádost převedeny do fondu, jsou-li splněny podmínky stanovené v příslušných ustanoveních nařízení (EU) 2021/1060. Komise provádí tyto zdroje přímo v souladu s čl. 62 odst. 1 prvním pododstavcem písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. Tyto zdroje se využijí výlučně ku prospěchu dotčeného členského státu.

1a. Členské státy mohou ve svých sociálních plánech pro klimatická opatření předložených v souladu s čl. 3 odst. 1 požádat o převod až 15 % maximálního finančního přídělu do fondů ve sdíleném řízení stanoveném v nařízení (EU) 2021/1060. Převedené zdroje financují opatření a investice definované podle článku 6 a provádějí se v souladu s pravidly fondů, do nichž se zdroje převádějí. Pokud by takový převod ohrozil cíle tohoto nařízení a požadavky tohoto odstavce, vznese Komise proti žádosti o převod námitku.

2. Členské státy mohou svěřit řídicím orgánům(...) operačních programů politiky soudržnosti podle nařízení (EU) 2021/(...)1060 pravomoc případně provádět opatření a investice čerpající z tohoto fondu s ohledem na synergie s těmito fondy Unie a v souladu s cíli fondu. Členské státy uvedou svůj záměr svěřit těmto orgánům tuto pravomoc ve svých plánech. V takovém případě se má za to, že stávající řídící a kontrolní mechanismy zavedené členskými státy a schválené Komisí splňují požadavky tohoto nařízení.

3. Členské státy mohou do svého plánu začlenit jako součást odhadovaných celkových nákladů platby za další technickou podporu podle článku 7 nařízení (EU) 2021/240 a částky hotovostních příspěvků pro účely dané složky členského státu podle příslušných ustanovení nařízení (EU) 2021/523. Tyto náklady nepřekročí 4 % celkového finančního přídělu na daný plán a příslušná opatření, stanovená v plánu, musí být v souladu s této nařízením.

Článek 11

Provádění

Fond provádí Komise přímým řízením v souladu s příslušnými pravidly přijatými podle článku 322 Smlouvy o fungování EU, zejména podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092[24].

Článek 12

Adicionalita a doplňkové financování

1. Podpora v rámci fondu doplňuje podporu poskytovanou v rámci jiných fondů, programů a nástrojů Unie. Opatření a investice podporované fondem mohou obdržet podporu z jiných fondů, programů a nástrojů Unie, pokud tato podpora nepokrývá tutéž nákladovou položku.

[24] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1).

2. Podpora z fondu musí být doplňková a nesmí nahrazovat opakované výdaje z vnitrostátního rozpočtu.

2a. V případě technické pomoci členským státům se správní náklady přímo spojené s prováděním plánu nepovažují za opakující se výdaje z vnitrostátního rozpočtu.

Článek 13

Maximální finanční příděl

1. Maximální finanční příděl se vypočte pro každý členský stát postupem stanoveným v příloze I a II.

2. Každý členský stát může předložit žádost až do výše svého maximálního finančního přídělu na provedení svého plánu.

Článek 14

Vnitrostátní příspěvek k celkovým odhadovaným nákladům

(…)

Článek 15

Posouzení Komise

1. Komise posoudí plán a případně veškeré změny tohoto plánu předloženého členským státem v souladu s článkem 17 z hlediska souladu s ustanoveními tohoto nařízení. Při provádění tohoto posouzení Komise postupuje v úzké spolupráci s dotčeným členským státem. Do dvou měsíců od předložení plánu členským státem může Komise vznést připomínky nebo si vyžádat dodatečné informace. Dotčený členský stát poskytne požadované další informace a může plán v případě potřeby přezkoumat, a to i po jeho předložení. Dotčený členský stát a Komise se mohou dohodnout na prodloužení lhůty pro posouzení o přiměřené období, pokud to bude nutné.

2. Komise posoudí relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu s přihlédnutím ke specifickým výzvám a finančnímu přídělu dotčeného členského státu takto:

a) Pro účely posouzení relevance zohlední Komise tato kritéria:

i) zda plán (...) přispívá k řešení sociálního dopadu na zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky a zranitelné uživatele dopravy v dotčeném členském státě a výzev, jimž tito čelí a jež vyplývají z vytvoření systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu zřízeného podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES, zejména domácnosti trpící energetickou chudobou, a zda náležitě zohledňuje výzvy určené v posouzeních Komise týkajících se aktualizace integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dotčeného členského státu a jeho pokroku podle čl. 9 odst. 3 a článku 13 a 29 nařízení (EU) 2018/1999, jakož i v doporučeních Komise členským státům vydaným podle článku 34 nařízení (EU) 2018/1999 s ohledem na dlouhodobý cíl klimatické neutrality Unie do roku 2050 (...);

ii) zda se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření nebo investice, které jsou obsaženy v plánu, významně nepoškozovaly environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852;

iii) zda plán obsahuje opatření a investice, které přispějí k zelené transformaci, včetně toho, zda se zabývá výzvami z této transformace vyplývajícími, a které zejména přispívají k uskutečnění cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a milníků pro rok 2030 v rámci strategie mobility s ohledem na dlouhodobý cíl klimatické neutrality v Unii do roku 2050.

b) Pro účely posouzení účinnosti zohlední Komise tato kritéria:

i) zda se očekává, že plán bude mít v dotčeném členském státě trvalý dopad na výzvy, kterými se zabývá, a zejména na zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky a zranitelné uživatele dopravy, především pak domácnosti trpící energetickou chudobou;

ii) zda se očekává, že ujednání navrhovaná dotčeným členským státem zajistí účinné monitorování a provádění plánu, včetně zamýšleného časového harmonogramu, milníků a cílů, a provádění souvisejících ukazatelů;

iii) zda jsou opatření a investice navrhované dotčeným členským státem v souladu se směrnicí (EU) [rrrr/ččč] [návrh přepracovaného znění směrnice 2012/27/EU], směrnicí (EU) 2018/2001, nařízením Evropského parlamentu a Rady [rrrr/ččč] ze dne dd/mm/rrrr [nařízení o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU][25], směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1161 a směrnicí 2010/31/EU a zda splňují jejich požadavky;

c) Pro účely posouzení efektivity zohlední Komise tato kritéria:

i) zda odůvodnění poskytnuté daným členským státem pro výši odhadovaných celkových nákladů plánu je přiměřené, věrohodné, v souladu se zásadou nákladové efektivity a úměrné očekávanému vnitrostátnímu environmentálnímu a sociálnímu dopadu;

[25] [Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) rrrr/ččč... (Úř věst....)] [Návrh nařízení o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU(...)].

ii) zda se očekává, že ujednání navrhovaná dotčeným členským státem zabrání, odhalí a napraví korupci, podvody a střety zájmů při využívání (...) finančních přídělů poskytnutých z fondu, včetně ujednání, která mají za cíl předcházet dvojímu financování z fondu a (...) programů Unie;

iii) zda jsou milníky a cíle navrhované daným členským státem efektivní z hlediska oblasti působnosti, cílů a způsobilých akcí v rámci fondu;

(...) Komise zohlední, zda plán obsahuje opatření a investice, které představují soudržné jednání.

Článek 16

Rozhodnutí Komise

1. Na základě posouzení provedeného podle článku 15 Komise rozhodne o plánu daného členského státu prostřednictvím prováděcího aktu, (...) a to nejpozději do pěti měsíců ode dne předložení tohoto plánu v souladu s čl. 3 odst. 1 tohoto nařízení (...).

   Pokud Komise vydá kladné posouzení (...) plánu, prováděcím aktem uvedeným v prvním pododstavci se stanoví:

   a) opatření a investice, které bude daný členský stát provádět, částka odhadovaných celkových nákladů plánu a milníky a cíle;

   b) (...) maximální finanční příděl vyčleněný v souladu s čl. 13 odst. 1 tohoto nařízení, jenž bude vyplacen ve splátkách v souladu s článkem 19, jakmile daný členský stát úspěšně splní příslušné milníky a cíle určené ve vztahu k provádění plánu (...);

   c) (…)

d) ujednání a časový harmonogram pro monitorování a provádění, případně včetně opatření nezbytných pro splnění požadavků uvedených v článku 20 tohoto nařízení;

e) relevantní ukazatele týkající se splnění zamýšlených milníků a cílů a

f) ujednání pro poskytnutí (...) odpovídajícího přístupu k výchozím relevantním údajům ze strany Komise.

2. Maximální finanční příděl uvedený v odst. 1 písm. b) se určí na základě odhadovaných celkových nákladů plánu navrhovaného dotčeným členským státem v souladu s posouzením podle kritérií stanovených v čl. 15 odst. 2.

Výše maximálního finančního přídělu se stanoví takto:

a) pokud plán uspokojivě splňuje kritéria stanovená v čl. 15 odst. 2 a částka odhadovaných celkových nákladů (...) plánu **(...)** je rovna maximálnímu finančnímu přídělu pro daný členský stát uvedenému v čl. 13 odst. 1 nebo je vyšší, pak se finanční příděl vyčleněný pro dotčený členský stát rovná celkové částce maximálního finančního přídělu uvedeného v čl. (...) 13 odst. 1**(...)**;

b) pokud plán uspokojivě splňuje kritéria stanovená v čl. 15 odst. 2 a částka odhadovaných celkových nákladů (...) plánu **(...)** je nižší než maximální finanční příděl pro daný členský stát uvedený v čl. 13 odst. 1, pak se finanční příděl vyčleněný pro dotčený členský stát rovná částce odhadovaných celkových nákladů (...) plánu **(...)**;

c) pokud plán uspokojivě splňuje kritéria stanovená v čl. 15 odst. 2, ale při posouzení se zjistí nedostatky v kontrolních systémech, může Komise požadovat, (...) aby členský stát před provedením první platby přijal opatření k napravení těchto nedostatků;

d) pokud plán nesplňuje uspokojivě kritéria stanovená v čl. 15 odst. 2, nebude dotčenému členskému státu vyčleněn žádný finanční příděl.

3. Pokud Komise vydá negativní posouzení plánu, uvedou se v rozhodnutí uvedeném v odstavci 1 důvody tohoto negativního posouzení. Dotčený členský stát plán opětovně předloží, a to po zohlednění posouzení Komise.

Článek 17

Změna sociálních plánů pro klimatická opatření

1. Pokud sociální plán pro klimatická opatření, včetně příslušných milníků a cílů, již dotčený členský stát nemůže uskutečnit nebo ho musí podstatně upravit, ať zcela, nebo částečně, z důvodu objektivních okolností, zejména kvůli vlastním přímým dopadům systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu zřízeného podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES, může dotčený členský stát předložit Komisi změnu svého plánu za účelem provedení nezbytných a řádně odůvodněných úprav. Členské státy mohou požádat o technickou podporu pro vypracování této žádosti.

2. Komise posoudí pozměněný plán v souladu s článkem 15.

3. Pokud Komise vydá kladné posouzení pozměněného plánu, přijme (...) do tří měsíců od oficiálního předložení pozměněného plánu ze strany členského státu rozhodnutí, kterým kladné posouzení odůvodní, a to formou prováděcího aktu.

4. Pokud Komise vydá negativní posouzení pozměněného plánu, zamítne žádost ve lhůtě uvedené v odstavci 3 poté, co poskytne dotčenému členskému státu možnost předložit připomínky do tří měsíců od oznámení posouzení Komise.

5. Do 15. března (...) 2029 každý dotčený členský stát posoudí vhodnost svých plánů s ohledem na vlastní přímé dopady systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu zřízeného podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES. **(…)**

5a. V případě drobných úprav sociálního plánu pro klimatická opatření, včetně drobných aktualizací popsaných opatření a investic, nebo opravy administrativních chyb členský stát pouze oznámí tyto drobné úpravy Komisi. Drobné úpravy představuje (...) zvýšení nebo snížení cíle stanoveného v plánu o méně než 5 %.

5b. (…)

Článek 18

Závazek vyplatit finanční příděl

1. Poté, co Komise přijme kladné rozhodnutí uvedené v článku 16, včas uzavře s dotčeným členským státem dohodu, jež představuje individuální právní závazek ve smyslu nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 na období (...) 2025–2032 **(...)**. Tato dohoda může být uzavřena nejdříve (...) dvanáct měsíců před (...) zahájením dražeb podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES. Právní závazek jednotlivých členských států nepřekročí maximální finanční příděl uvedený v čl. 13 odst. 1.

(…)

2. Rozpočtové závazky mohou být založeny na souhrnných závazcích a případně mohou být rozděleny do ročních splátek rozložených do několika let.

Článek 19

Pravidla týkající se plateb, pozastavení a vypovězení dohod o finančních přídělech

1. Platby finančních přídělů příslušnému členskému státu podle tohoto článku se provedou po dosažení příslušných dohodnutých milníků a cílů uvedených v plánu v podobě, v jaké byl schválen, a to v souladu s článkem 16 a v závislosti na dostupnosti finančních prostředků. Po dosažení těchto milníků a cílů dotčený členský stát předloží Komisi řádně odůvodněnou žádost o platbu finančního přídělu. Tyto žádosti o platbu předloží členské státy Komisi jednou nebo dvakrát ročně (...), a to do 31. ledna nebo do 31. července.

2. Komise všechny obdržené žádosti (...) nejpozději do dvou měsíců od uplynutí lhůt uvedených v odstavci 1 nebo, je-li to dříve, po obdržení poslední žádosti posoudí (...), zda byly uspokojivě splněny příslušné milníky a cíle stanovené v rozhodnutích Komise uvedených v článku 16. Podmínkou uspokojivého splnění milníků a cílů je, aby ze strany dotčeného členského státu nebyla zvrácena opatření týkající se milníků a cílů, jichž bylo v minulosti uspokojivě dosaženo. (…)

3. Odchylně od článku 116 finančního nařízení pokud Komise dospěje ke kladnému posouzení, přijme bez zbytečného odkladu (...) jednotlivá rozhodnutí, kterými se povoluje uvolnění finančního přídělu v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046, a to v závislosti na dostupnosti finančních prostředků a při zajištění (...) rovného zacházení se členskými státy.

4. Pokud v důsledku posouzení uvedeného v odstavci 3 Komise zjistí, že milníky a cíle stanovené v rozhodnutí Komise uvedeném v článku 16 nebyly uspokojivě splněny, platba (...) části finančního přídělu, která odpovídá nesplněnému cíli nebo milníku, se pozastaví. Dotčený členský států může předložit své připomínky do jednoho měsíce od oznámení posouzení Komise.

   Pozastavení se zruší pouze tehdy, pokud byly úspěšně splněny milníky a cíle, jak je stanoveno v rozhodnutí Komise uvedeném v článku 16.

5. Odchylně od čl. 116 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 začne plynout lhůta k provedení platby dnem oznámení rozhodnutí, jímž se povoluje uvolnění prostředků dotčenému členskému státu podle odstavce 3 tohoto článku, nebo dnem oznámení o ukončení pozastavení podle druhého pododstavce odstavce 4 tohoto článku.

6. Pokud milníky a cíle nejsou uspokojivě splněny do (...) dvanácti měsíců od pozastavení, Komise úměrně sníží částku finančního přídělu poté, co dá dotčenému členskému státu možnost předložit své připomínky do dvou měsíců od oznámení závěrů Komise.

7. Pokud do (...) osmnácti měsíců ode dne uzavření příslušných dohod uvedených v článku 18 nebylo dosaženo žádného hmatatelného pokroku z hlediska veškerých relevantních milníků a cílů ze strany dotčeného členského státu, Komise vypoví příslušné dohody uvedené v článku 18 a zruší vyčlenění dané částky finančního přídělu, aniž je dotčen čl. 14 odst. 3 finančního nařízení. Komise přijme rozhodnutí o vypovězení dohod uvedených v článku 18 poté, co poskytne dotčenému členskému státu možnost předložit své připomínky do dvou měsíců od sdělení posouzení Komise týkající se toho, že nebylo dosaženo žádného hmatatelného pokroku.

8. Všechny platby (...) se provedou do 31. prosince 2033 (...).

9. Odchylně od článku 16 finančního nařízení (...), v případě, že příjmy účelově vázané v daném roce na tento fond v souladu s čl. 30d odst. 4a směrnice 2003/87/ES nepostačují k pokrytí žádostí o platby předložených členskými státy, vyplatí Komise členským státům poměrnou část odpovídající jejich podílu jako procentní podíl maximálního celkového finančního přídělu, jak je uvedeno v příloze II a vynasnaží se zaplatit, jakmile budou k dispozici nové příjmy.

10. Odchylně od článku 13 a přílohy II přidělí Komise členským státům jakoukoli částku nepřidělenou a nevyužitou do 31. prosince 2033 v souladu s pravidly pro rozdělování povolenek stanovenými v čl. 30d odst. 4 směrnice 2003/87/ES za účelem dosažení cílů uvedených v článku 1.

Článek 20

Ochrana finančních zájmů Unie

1. (...) Při provádění plánů (...) členské státy jakožto příjemci finančních prostředků z fondu přijmou veškerá vhodná opatření, aby ochránily finanční zájmy Unie a zajistily, aby použití (...) finančních přídělů na opatření a investice podporované fondem bylo v souladu s platným unijním a vnitrostátním právem, zejména s ohledem na předcházení, odhalování a nápravu podvodů, korupce a střetů zájmů. Za tímto účelem členské státy zajistí účinný a efektivní systém vnitřní kontroly, jak je podrobně uvedeno v příloze III, a zpětné získávání částek vyplacených neprávem nebo nesprávně použitých. Členské státy se mohou spoléhat na své řádné vnitrostátní systémy správy rozpočtu.

2. Dohody uvedené v článku 18 stanoví povinnosti členských států:

   a) pravidelně kontrolovat, že poskytnuté financování je náležitě využíváno v souladu se všemi platnými pravidly a že veškerá opatření nebo investice v rámci plánu byly provedeny náležitě podle veškerých platných pravidel, zejména pokud jde o předcházení, odhalování a nápravu podvodů, korupce a střetů zájmů;

   b) přijmout vhodná opatření k předcházení, odhalování a nápravě podvodů, korupce a střetů zájmů ve smyslu článku 61 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, které ohrožují finanční zájmy Unie, a podniknout právní kroky vedoucí ke zpětnému získání finančních prostředků získaných neoprávněně, mimo jiné v souvislosti s veškerými opatřeními či investicemi provedenými v rámci plánu;

c) doplnit žádost o platbu těmito dokumenty:

i) prohlášením řídícího subjektu, že (...) finanční příděly byly použity na zamýšlený účel, že informace předložené v žádosti o platbu jsou úplné, přesné a spolehlivé a že zavedené systémy kontroly poskytují nezbytné záruky, že (...) finanční příděly byly řádně spravovány v souladu se všemi platnými pravidly, zejména pravidly o předcházení střetům zájmů a zabránění podvodům, korupci a dvojímu financování z fondu a (...) z programů Unie v souladu se zásadou řádného finančního řízení, a

ii) shrnutím auditů provedených v souladu s mezinárodně uznávanými auditními normami, včetně oblasti působnosti těchto auditů z hlediska částky výdajů, která byla zkoumána, a zahrnutého časového období a analýzy zjištěných slabých stránek a veškerých přijatých nápravných opatření;

ca) pro účely auditu a kontroly a za účelem poskytnutí porovnatelných informací o využívání (...) finančních přídělů v souvislosti s opatřeními a investicemi provedenými v rámci plánu shromažďovat, zaznamenávat a ukládat v elektronickém systému tyto standardizované kategorie údajů a zajistit k nim přístup:

i) jména konečných příjemců (...) finančních přídělů, případně jejich identifikační čísla pro DPH nebo daňová identifikační čísla a částku finančního přídělu z fondu;

ii) název dodavatele (dodavatelů) a subdodavatele (subdodavatelů) a jejich registrační číslo (čísla) pro DPH nebo daňové identifikační číslo (čísla) a hodnota zakázky (zakázek), pokud je konečným příjemcem (...) finančních přídělů veřejný zadavatel v souladu s unijními nebo vnitrostátními právními předpisy o zadávání veřejných zakázek(...);

iii) křestní jméno (jména), příjmení, datum narození a registrační číslo (čísla) pro DPH nebo případně daňové identifikační číslo (čísla) skutečného majitele (skutečných majitelů) příjemce (...) finančních přídělů nebo dodavatele ve smyslu čl. 3 bodu 6 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849[26];

iv) seznam veškerých opatření a investic provedených v rámci fondu spolu s celkovou částkou veřejného financování těchto opatření a investic a uvedením částky finančních prostředků vyplacených z jiných fondů financovaných z rozpočtu Unie;

Informace požadované v bodě ii) se vyžadují pouze v případě, že se jedná o zadávací řízení přesahující prahové hodnoty Unie. Pokud jde o subdodavatele, informace se vyžadují jen na první úrovni subdodávek, pouze pokud jsou zaznamenány informace o konkrétním dodavateli a pouze u subdodávek, jejichž celková hodnota přesahuje 50 000 EUR.

cb) výslovně zmocnit Komisi, úřad OLAF, Účetní dvůr a, (...) pokud jde o členské státy, které se účastní posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939, úřad EPPO k výkonu jejich pravomocí, jak stanoví čl. 129 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, a uložit všem konečným příjemcům (...) finančních přídělů vyplacených na opatření a investice uvedené v plánu a veškerým dalším osobám nebo subjektům zapojeným do jejich provádění povinnost výslovně zmocnit Komisi, úřad OLAF, Účetní dvůr a případně úřad EPPO k výkonu jejich pravomocí, jak stanoví čl. 129 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, a uložit podobné povinnosti všem konečným příjemcům uvolněných finančních prostředků;

---

[26] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES (Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 73).

cc) vést záznamy v souladu s článkem 132 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, přičemž referenčním bodem je platební transakce relevantní pro příslušné opatření nebo investici.

3. Osobní údaje uvedené v odst. 2 písm. d) tohoto článku zpracovávají členské státy a Komise pro účely a po odpovídající dobu udělování absolutoria, provádění postupů auditu a kontroly, informování, komunikace a publicity v souvislosti s užíváním (...) finančních přídělů na provádění dohod uvedených v článku 18. Osobní údaje se zpracovávají v souladu s nařízením (EU) 2016/679 nebo nařízením (EU) 2018/1725 podle toho, které z nich se v dané situaci použije. V rámci postupu udělování absolutoria Komisi v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování EU se na fond vztahuje povinnost podávat zprávy v rámci integrovaných finančních zpráv a zpráv o odpovědnosti, jež jsou uvedené v článku 247 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, a zejména samostatně ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti.

4. (…)

5. Dohody uvedené v článku 18 musí rovněž stanovit právo Komise poměrně snížit podporu z fondu a získat zpět jakoukoliv částku dlužnou do rozpočtu Unie v případě podvodů, korupce a střetů zájmů, které ohrožují finanční zájmy Unie a které nebyly napraveny členským státem, nebo v případě závažného porušení povinnosti vyplývající z těchto dohod.

Při rozhodování o částce, která bude zpětně získána, a o snížení podpory Komise dodržuje zásadu proporcionality a zohlední závažnost podvodu, korupce a střetu zájmů, které ohrožují finanční zájmy Unie, nebo závažnost porušení povinnosti. Před snížením podpory se danému členskému státu poskytne možnost předložit připomínky.

KAPITOLA IV

KOMPLEMENTARITA, MONITOROVÁNÍ A HODNOCENÍ

Článek 21

Koordinace a komplementarita

Komise a dotčené členské státy podpoří úměrně svým příslušným pravomocem synergie a zajistí účinnou koordinaci mezi fondem a (...) programy a nástroji Unie, včetně Programu InvestEU, Nástroje pro technickou podporu, Nástroje pro oživení a odolnost, modernizačního fondu podle článku 10d směrnice 2003/87/ES a fondů, na které se vztahuje nařízení (EU) 2021/1060. Za tímto účelem:

a) zajistí doplňkovost, synergii, soudržnost a soulad mezi různými nástroji na úrovni Unie, členských států a případně regionů, a to jak ve fázi plánování, tak během provádění;

b) optimalizuje mechanismy pro koordinaci s cílem předcházet zdvojování úsilí a

c) zajistí úzkou spolupráci mezi subjekty odpovědnými za provádění a kontrolu na úrovni Unie, členských států a případně regionů v zájmu dosažení cílů fondu.

Článek 22

Informace, komunikace a publicita

1. Členské státy veřejně zpřístupní a aktualizují údaje uvedené v čl. 20 odst. 2 písm. d) bodech i), ii) a iv) tohoto nařízení na jednotných webových stránkách v otevřených, strojově čitelných formátech, jak je stanoveno v čl. 5 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024[27], které umožňují třídění, vyhledávání, získávání dat, jejich porovnávání a opakované použití. Informace uvedené v čl. 20 odst. 2 písm. d) bodech i) a ii) tohoto nařízení se nezveřejní v případech uvedených v čl. 38 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 nebo (...) v případě přímé podpory (...) zranitelných domácností.

2. Příjemci finančních prostředků Unie (...) jsou informováni o původu těchto prostředků a s výjimkou fyzických osob nebo v případech, kde je riziko zveřejnění obchodně citlivých informací, zajišťují jejich viditelnost, zejména při propagaci akcí a jejich výsledků, tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám, včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti.

3. Komise provede informační a komunikační opatření týkající se fondu, opatření přijatých podle tohoto nařízení a získaných výsledků, případně a po dohodě s vnitrostátními orgány i prostřednictvím společných komunikačních činností s vnitrostátními orgány a zastupitelskými kancelářemi Evropského parlamentu a Komise v dotčeném členském státě.

---

[27] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru (Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 56).

Článek 23

Monitorování provádění

1. V roce 2029 a následně každé dva roky každý členský stát (...) předloží Komisi (...) zprávu o provádění svého plánu (...) společně s integrovanou vnitrostátní zprávou o pokroku v oblasti energetiky a klimatu podle článku 17 nařízení (EU) 2018/1999 a v souladu s článkem 28 uvedeného nařízení. Monitorování provádění probíhá cíleně a je přiměřené činnostem prováděným v rámci plánu. Členské státy **(...)** do své zprávy o pokroku začlení ukazatele stanovené v příloze (X).

2. Komise monitoruje provádění fondu a měří míru dosažení jeho cílů. Monitorování provádění probíhá cíleně a je přiměřené vzhledem k činnostem prováděným v rámci fondu.

3. Systém Komise pro podávání zpráv o výkonnosti zajistí, aby údaje o monitorování provádění činností a výsledků byly shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem se příjemcům financování Unie uloží přiměřené povinnosti v oblasti podávání zpráv.

4. Pro podávání zpráv o pokroku a pro účely monitorování a hodnocení fondu z hlediska dosahování cílů stanovených v článku 1 Komise (...) použije společné ukazatele (...) stanovené v příloze (X).

KAPITOLA V

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 24

Hodnocení a přezkum fondu

1. (...) Dva roky po zahájení provádění plánů předloží Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů hodnotící zprávu o provádění a fungování fondu a případné návrhy na změnu tohoto nařízení.

2. (…)

3. V hodnotící zprávě se zejména posoudí, do jaké míry bylo dosaženo cílů fondu stanovených v článku 1, účinnost využívání zdrojů a přidaná hodnota Unie. Posoudí se, zda jsou všechny cíle a opatření stanovené v článku 6 i nadále relevantní s ohledem na dopad systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu na emise skleníkových plynů podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES a na dopad vnitrostátních opatření přijatých za účelem splnění závazného každoročního snižování emisí skleníkových plynů ze strany členských států podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842[28]. Rovněž se zváží, zda je i nadále relevantní (...) použití (...) účelově vázaných příjmů v souvislosti s možnými změnami týkajícími se dražeb povolenek v rámci systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES, a další relevantní hlediska.

4. (…)

[28] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

4a. Do 31. prosince 2033 předloží Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nezávislou hodnotící zprávu ex post.

5. Hodnotící zpráva ex post sestává z celkového posouzení fondu a obsahuje informace o jeho dopadu.

Článek 25

Výkon přenesené pravomoci

(…)

Článek 26

Vstup v platnost

Toto nařízení vstoupí v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.

Použije se ode dne, kdy členské státy uvedou v platnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) [rrrr/ččč][29], kterou se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o kapitolu IVa směrnice 2003/87/ES.

[29] [Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) rrrr/ččč... (Úř. věst. ...). [Směrnice, kterou se mění směrnice 2003/87/ES]

PŘÍLOHA I

Metodika výpočtu maximálního finančního přídělu pro každý členský stát v rámci fondu podle článku 13

V této příloze se stanoví metodika výpočtu maximálního finančního přídělu, který je k dispozici pro každý členský stát v souladu s články 9 a 13.

Metodika zohledňuje následující proměnné týkající se každého členského státu:

- obyvatelstvo ohrožené chudobou, které žije ve venkovských oblastech (2019),
- emise oxidu uhličitého vypouštěné při spalování paliv domácnostmi (průměr za období 2016–2018),
- procentní podíl domácností ohrožených chudobou s nedoplatky za veřejné služby (2019),
- celkový počet obyvatel (2019),
- HND členských států na obyvatele měřeno standardem kupní síly (2019),
- podíl referenčních emisí podle čl. 4 odst. 2 nařízení (EU) 2018/842 pro odvětví, na která se vztahuje [kapitola IVa směrnice 2003/87/ES] (průměr za období 2016–2018).

Maximální finanční příděl členskému státu v rámci fondu (MFA_i) se definuje takto:

$$MFA_i = \alpha_i \times (TFE)$$

Kde platí:

Celkové finanční krytí (TFE) na provádění fondu je součet finančních krytí uvedených v čl. 9 odst. 1 a 2 a α_i představuje podíl členského státu i na celkovém finančním krytí, který je určen na základě následujících kroků:

$$\alpha_i = (50\ \% \times \beta_i + 50\% \times \lambda_i) \times \frac{GNI_{EU}^{PC}}{GNI_i^{PC}}$$

Přičemž

$$\beta_i = \min\left(\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}, \frac{pop_i}{pop_{EU}} \times f_i\right)$$

$$\lambda_i = \gamma_i \times \delta_i$$

$$\gamma_i = \frac{HCO2_i}{HCO2_{EU}}$$

$$\delta_i = \min\left(\frac{\text{arrears}_i}{arrears_{EU}}, f_i\right)$$

$f_i = 1$ pokud $GNI_i^{PC} \geq GNI_{EU}^{PC}$; $f_i = 2{,}5$ pokud $GNI_i^{PC} < GNI_{EU}^{PC}$

Pro každý členský stát i jsou proměnné v tomto vzorci definovány takto:

$rural\ pop_i$ je podíl obyvatelstva ohroženého chudobou, které žije ve venkovských oblastech členského státu i,

$rural\ pop_{EU}$ je celkový počet obyvatel ohrožených chudobou, kteří žijí ve venkovských oblastech členských států EU-27,

pop_i je počet obyvatel členského státu i,

pop_{EU} je celkový počet obyvatel členských států EU-27,

$HCO2_i$ jsou emise oxidu uhličitého vypouštěné při spalování paliv domácnostmi členského státu i,

$HCO2_{EU}$ je součet emisí oxidu uhličitého vypouštěných při spalování paliv domácnostmi členských států EU-27,

$arrears_i$ je procentní podíl domácností členského státu i ohrožených chudobou s nedoplatky za veřejné služby,

$arrears_{EU}$ je procentní podíl domácností EU-27 ohrožených chudobou s nedoplatky za veřejné služby,

GNI_i^{PC} je HND na obyvatele členského státu i,

GNI_{EU}^{PC} je HND na obyvatele EU-27.

Hodnoty β_i těch členských států, které mají HND na obyvatele nižší, než je hodnota EU-27, a u nichž $\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}$ podíl představuje minimální složku, jsou poměrným způsobem upraveny, aby se zajistilo, že se součet hodnot β_i všech členských států rovná 100 %. Všechny hodnoty λ_i jsou poměrným způsobem upraveny tak, aby se zajistilo, že se jejich součet rovná 100 %.

V případě členských států, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 % hodnoty EU-27, nemůže být hodnota α_i nižší než podíl referenčních emisí podle čl. 4 odst. 2 nařízení (EU) 2018/842 pro odvětví, na která se vztahuje [kapitola IVa směrnice 2003/87/ES], v průměru za období 2016–2018. Hodnota α_i členských států, které mají HND na obyvatele vyšší, než je průměrná hodnota EU-27, je poměrným způsobem upravena tak, aby se zajistilo, že se součet všech hodnot α_i rovná 100 %.

PŘÍLOHA II

Maximální finanční příděl pro každý členský stát v rámci fondu podle článků 9 a 13

Na základě metodiky uvedené v příloze I na částky uvedené v čl. 9 odst. 1 a 2 se stanoví následující podíl a maximální finanční příděl (MFA) pro každý členský stát.

Veškeré částky týkající se čl. 9 odst. 3 budou hrazeny do výše maximálního finančního přídělu pro každý členský stát poměrným dílem.

Maximální finanční příděl pro každý členský stát EU (…)		
Členský stát	Podíl jako % celku	CELKEM 2027–2032 (v EUR, v běžných cenách)
Belgie	2,56	1 507 472 586
Bulharsko	3,85	2 270 196 572
Česko	2,40	1 418 376 081
Dánsko	0,50	295 199 829
Německo	8,19	4 830 305 066
Estonsko	0,29	169 159 204
Irsko	1,02	602 578 740
Řecko	5,52	3 257 800 252
Španělsko	10,53	6 210 512 340
Francie	11,20	6 609 276 999
Chorvatsko	1,94	1 147 202 499
Itálie	10,81	6 379 618 614
Kypr	0,20	119 094 192
Lotyšsko	0,71	421 140 612
Litva	1,02	603 242 818
Lucembursko	0,10	60 043 059
Maďarsko	4,33	2 557 641 991
Malta	0,01	4 178 166

Nizozemsko	1,11	654 419 722
Rakousko	0,89	525 865 904
Polsko	17,61	10 389 653 776
Portugalsko	1,88	1 110 946 532
Rumunsko	9,26	5 461 097 201
Slovinsko	0,55	324 928 189
Slovensko	2,36	1 390 145 971
Finsko	0,54	316 219 516
Švédsko	0,62	363 683 573
EU-27	100 %	59 000 000 000

PŘÍLOHA III

Klíčové požadavky na kontrolní systém členského státu

(1) Členský stát zajistí v souladu se svým institucionálním, právním a finančním rámcem účinný a efektivní systém vnitřní kontroly, včetně oddělení funkcí a podávání zpráv a zajištění dohledu a monitorování.

Patří sem:

- (…)
- (…)
- jmenování orgánů pověřených prováděním sociálního plánu (...) pro klimatická opatření a přidělení příslušných povinností a funkcí,
- jmenování orgánu nebo orgánů odpovědných za podpis prohlášení řídicího subjektu, které se přikládá k žádostem o platbu,
- postupy, které zajistí, že tento orgán nebo tyto orgány získají záruky ohledně dosahování milníků a cílů stanovených v plánu, že finanční prostředky jsou spravovány podle veškerých platných pravidel, zejména pravidel o předcházení střetům zájmů, zamezení podvodů, korupce a dvojího financování,
- vhodné oddělení řídicí funkce a funkce auditu.

2) Členské státy musí účinně provádět přiměřená opatření na boj proti podvodům a korupci, jakož i veškerých nezbytných opatření na účinné předcházení střetům zájmů.

Patří sem:

- přiměřená opatření týkající se předcházení, odhalování a nápravy podvodů, korupce a střetů zájmů, jakož i zamezení dvojího financování a podniknutí právních kroků ke zpětnému získání prostředků, které byly získány neoprávněně,
- posouzení rizika podvodů a vymezení vhodných opatření na zmírňování rizika podvodů.

3) Členské státy udržují vhodné postupy pro vypracování prohlášení řídicího subjektu a shrnutí auditů (...) prováděných na vnitrostátní úrovni.

Patří sem:

- účinný postup pro vypracování prohlášení řídicího subjektu, který dokumentuje souhrn auditů a uchovává [...] podkladové informace pro potřeby auditní stopy,
- účinné postupy pro zajištění, aby všechny případy podvodů, korupce a střetů zájmů byly řádně oznámeny a napraveny prostřednictvím zpětného získávání prostředků.

4) Za účelem poskytnutí nezbytných informací členské státy zajistí přiměřené řídicí kontroly, včetně postupů pro kontrolu dosažení milníků a cílů a souladu s horizontálními zásadami řádného finančního řízení.

Patří sem:

- přiměřené řídicí kontroly, jejichž prostřednictvím prováděcí orgány kontrolují plnění milníků a cílů fondu (např. přezkum dokumentace, kontroly na místě),
- přiměřené řídicí kontroly, jejichž prostřednictvím prováděcí orgány kontrolují, zda nedochází k závažným nesrovnalostem (podvody, korupce, střety zájmů) a ke dvojímu financování (např. přezkum dokumentace, kontroly na místě).

5) Členské státy provádí přiměřené a nezávislé audity systémů a operací v souladu s mezinárodně uznávanými auditními standardy.

Patří sem:

- jmenování subjektu (subjektů), které budou provádět audity systémů a operací, a to, jak je zajištěna jejich funkční nezávislost,
- vyčlenění dostatečných prostředků pro tento subjekt (tyto subjekty) pro účely fondu,
- účinné zakročení ze strany (...) orgánu nebo orgánů proti riziku podvodů, korupce, střetu zájmů a dvojího financování jak prostřednictvím auditů systému, tak prostřednictvím auditů operací.

(6) Členské státy udržují účinný systém, jak zajistit, aby se uchovávaly veškeré informace a dokumenty nezbytné pro účely auditní stopy.

Patří sem:

- účinné shromažďování, zaznamenávání a ukládání údajů o konečných příjemcích opatření nebo investic nezbytných k dosažení milníků/cílů v elektronickém systému,
- přístup k údajům o konečných příjemcích pro Komisi, úřad OLAF, EÚD a (...) v případě členských států účastnících se posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939 pro úřad EPPO.

PŘÍLOHA X

(...) Seznam společných ukazatelů

PŘÍLOHA XX

Šablona pro sociální plány pro klimatická opatření