



Rada
Evropské unie

Brusel 6. července 2021
(OR. en)

10159/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0162 (NLE)**

**ECOFIN 644
CADREFIN 339
UEM 179
FIN 520**

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro
oživení a odolnost Rakouska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rakouska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Rakouska rušivý dopad a zvýšilo problémy, které existovaly již před pandemií. V roce 2019 činil v Rakousku hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele 144 % průměru Unie. Reálný HDP Rakouska klesl v roce 2020 o 6,6 % a podle prognózy Komise z jara 2021 se očekává, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 3,4 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména hospodářské a fiskální problémy spojené se stárnutím obyvatelstva, poměrně nízký růst produktivity, relativně vysoké daňové zatížení práce a neoptimální využívání potenciálu pracovních sil.

- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Rakousko. Rada Rakousku zejména doporučila zjednodušit a racionalizovat fiskální vztahy a úkoly; zajistit udržitelnost systému zdravotnictví, dlouhodobé péče a důchodového systému; přesunout daňovou zátěž z práce a zajistit, aby daňový mix více podporoval udržitelný růst; zajistit účinné provádění opatření v oblasti likvidity a podpůrných opatření pro hospodářství v reakci na pandemii; stimulovat výsledky trhu práce u osob s nízkou kvalifikací; podpořit zaměstnanost žen na plný úvazek; zajistit rovné příležitosti ve vzdělávání a zvýšit úroveň základních dovedností u znevýhodněných skupin, včetně osob z přistěhovaleckého prostředí; zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, včetně podniků, výzkumu a inovací, energetiky, dopravy; a snížit administrativní a regulační zátěž podniků. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost (dále jen „plán“) Komise konstatuje, že doporučení týkající se přijetí veškerých nezbytných opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, udržení hospodářství a podpory následného oživení bylo plně provedeno. Značného pokroku bylo dosaženo s ohledem na doporučení zajistit účinné provádění opatření v oblasti likvidity a podpůrných opatření, zejména pro malé a střední podniky.

- (3) V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členskými státy eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se členskými státy eurozóny rovněž doporučovalo posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.
- (4) Dne 30. dubna 2021 předložilo Rakousko Komisi svůj plán v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Předložení plánu předcházely konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami vedené v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Základem úspěšného provádění a zajištění trvalého úspěchu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni je odpovědnost členských států za plány. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

- (5) Plány by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“), a Nástroje Evropské unie na podporu oživení, zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094¹ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Provádění plánů členských států bude představovat koordinované úsilí v oblasti reforem a investic v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic a provádění přeshraničních projektů a projektů týkajících se více zemí se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy bude výsledkem vedlejších účinků v jiných členských státech.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

¹ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (8) Rakouský plán obsahuje vyváženou kombinaci investic a reforem, které se týkají čtyř obecných oblastí, jež jsou pro Rakousko důležité: a) udržitelného oživení; b) digitálního oživení; c) oživení založeného na znalostech a d) spravedlivého oživení. Plán se zaměřuje na zelenou a digitální transformaci, včetně velkých investic v oblastech, jako je tepelná renovace, bezemisní doprava a vysokokapacitní širokopásmová infrastruktura. Plán zahrnuje opatření, která prostřednictvím reforem a investic zajistí významné příspěvky ke všem šesti pilířům. Každým pilířem se zabývá vysoký počet opatření, která mají zajistit, aby byly cíle daného pilíře podpořeny činnostmi nejméně v jedné oblasti, která je pro Rakousko důležitá. Dva pilíře (zelená transformace; inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění) jsou podpořeny opatřeními ve všech čtyřech důležitých oblastech a tři pilíře (digitální transformace; sociální a územní soudržnost; politiky pro příští generaci) jsou podpořeny opatřeními ve třech oblastech. V souladu s celkovým zaměřením rakouského plánu podporuje nejvyšší počet opatření inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, načež bezprostředně následuje řada opatření podporujících zelenou transformaci a sociální a územní soudržnost.

- (9) V rámci plánu jsou obsažena opatření na podporu inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a zahrnuty jsou dva plánované významné projekty společného evropského zájmu, které se týkají progresivních technologií (mikroelektronika a vodík), reforma ekologických a sociálních daní, opatření k posílení možností podniků s ohledem na financování prostřednictvím investičního bonusu, podpora snižování energetické chudoby a opatření k liberalizaci podnikatelského prostředí. Sociální a územní soudržnost podporují opatření k reformě důchodového systému, která mají podle očekávání pomoci snížit rozdíl ve výši důchodů žen a mužů a chudobu ve stáří, a investice například do činností v souvislosti s prohlubováním dovedností a změnou kvalifikace, vzdělávacího bonusu a brzké pomoci pro znevýhodněné těhotné ženy.
- (10) Zdravotnictví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti se týkají opatření, jako je založení prvního rakouského ústavu precizní medicíny a celostátní zavedení zvláštní podpory pro znevýhodněné mladé matky a jejich rodiny, která má snížit riziko sociálního vyloučení. Očekává se, že zvláštní opatření v oblasti vzdělávání podpoří zlepšení digitálních dovedností žáků a pomohou obnovit ušlé vzdělávací příležitosti kvůli omezení volného pohybu osob, přispějí tudíž k posílení příští generace.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Rakousko, včetně jejich fiskálních aspektů, v doporučeních nebo výzvách uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru. Opatření týkající se okamžité reakce v oblasti fiskální politiky na pandemii lze považovat za opatření, která nespádají do oblasti působnosti plánu Rakouska, bez ohledu na skutečnost, že Rakousko přiměřeným a dostatečným způsobem reagovalo na okamžitou potřebou podpory hospodářství prostřednictvím nástrojů fiskální politiky v roce 2020 a 2021, a to v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky Paktu pro stabilitu a růst.

- (12) Plán obsahuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučení určených Rakousku nebo jejich významné části. Plánované změny daňového systému by měly snížit emise skleníkových plynů v Rakousku a současně přispět také k přesunu daňové zátěže z práce a zohledňovat ekologické a sociální aspekty. Předpokládá se, že účasti žen na trhu práce na plný úvazek napomůže lepší nabídka kvalitních zařízení péče o malé děti. Opatření v plánu se zabývají také dlouho uznávaným problémem souvisejícím s rozdílem ve výši důchodů žen a mužů. Zelenou transformaci podle očekávání podpoří investice do energetické účinnosti, obnovitelných zdrojů energie, dekarbonizace průmyslu, biologické rozmanitosti a oběhového hospodářství doprovázené souvisejícími reformami, včetně přepracování rámce podpory obnovitelných zdrojů energie a postupného vyřazování naftových topných systémů.

- (13) Plán se zabývá taktéž některými sociálními a hospodářskými problémy, které se během krize COVID-19 objevily nebo zhoršily. Řada opatření v oblasti aktivních politik na trhu práce má dle předpokladů řešit větší potřebu pomoci u osob s nízkou kvalitací a zvýšit příležitosti znevýhodněných skupin na trhu práce. K těmto opatřením patří vzdělávací bonus a jednotné kontaktní místo pro dlouhodobě nezaměstnané osoby s více překážkami zaměstnanosti a začlenění. Žáci, kteří byli postiženi fyzickou nepřítomností ve třídě, by měli mít možnost účastnit se doučování, jež jim umožní zlepšit jejich znalosti a zajistí uspokojivé výsledky učení. Kulturní sektor, který utrpěl kvůli uzavření míst konání akcí, by měl mít prospěch z podpůrných opatření, včetně digitalizace artefaktů a renovace kulturních památek. Očekává se, že zásada „jenom jednou“ sníží a zjednoduší administrativní zátěž podniků, neboť usiluje o omezení administrativní zátěže a snížení nákladů na dodržování předpisů způsobených nekompatibilními počítačovými systémy, přičemž jsou současně podpořeny také investice.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Rakouska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (15) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může spolu s dalšími opatřeními v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení do roku 2026 zvýšit HDP Rakouska v rozmezí od 0,4 % do 0,7 %, bez zahrnutí možného pozitivního dopadu strukturálních reforem, jenž může být značný. Opatření v rakouském plánu, která mají mít podle očekávání pozitivní dopad na sociální soudržnost a přispět ke snižování sociálních a ekonomických rizik u zranitelných skupin, zahrnují především opatření, která zvyšují vyhlídky znevýhodněných skupin na účast na trhu práce. Osoby s nízkou kvalifikací, nezaměstnané a neaktivní osoby mohou využít opatření v oblasti prohlubování dovedností a změny kvalifikace, která mají dle očekávání zlepšit jejich zaměstnatelnost. Snadnější přístup k opatřením sociální podpory prostřednictvím jednotného kontaktního místa by měl osobám, které byly krizí postiženy nejvíce, umožnit překonat problémy a zvýšit možnosti jejich společenského zapojení.
- (16) Pro děti a mladé lidi jsou naplánována zvláštní opatření s cílem umožnit jim zvládnout dopady přechodu na distanční vzdělávání. Ne všichni žáci a studenti měli možnost využít on-line vzdělávání, a u některých z nich tudíž došlo k přerušení jejich procesu učení. Nabídka dodatečných hodin výuky se zaměřuje na žáky a studenty, které krize postihla nejvíce. K opatřením v souladu se zásadami uvedenými v evropském pilíři sociálních práv patří kromě lepšího přístupu ke kvalitnímu vzdělávání také větší nabídka péče o malé děti a opatření, která mají zlepšit rovnost v důchodovém systému a přispět k větší rovnosti žen a mužů.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (17) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (18) Posouzení bylo provedeno v souladu s dvoufázovým postupem stanoveným v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady ‚významně nepoškozovat‘ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“². To zahrnuje šest environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, konkrétně zmírňování změny klimatu; přizpůsobování se změně klimatu; udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů; přechod na oběhové hospodářství; prevenci a omezování znečištění; ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. Pokud bylo u těchto opatření zjištěno riziko, bylo odstraněno prostřednictvím konkrétních a relevantních opatření k zajištění plného dodržení této zásady "významně nepoškozovat". V souvislosti s finanční podporou přechodu průmyslu ke klimatické neutralitě by měl být stanoven milník, aby bylo zajištěno, že ve zveřejněných výzvách týkajících se rozsáhlých projektů transformace odvětví spadajících do systému EU pro obchodování s emisemi jsou zahrnuta příslušná kritéria způsobilosti.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 58,7 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (20) Polovina dílčích složek plánu zahrnuje investice, jež mají podle očekávání přispět k cílům v oblasti klimatu s jednoznačným zaměřením se na snižování emisí CO₂. Opatření jsou tudíž v souladu s výzvami identifikovanými v rakouském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu a předpokládá se, že přispějí k energetickým a klimatickým cílům stanoveným do roku 2030. Plán se zaměřuje zejména na udržitelnou mobilitu, budovy a průmysl, což jsou v Rakousku jedni z největších emitentů skleníkových plynů. Ve vztahu k mobilitě by některá opatření měla přispět k elektrifikaci vozidel používaných ve veřejné dopravě, zatímco jiná opatření mají podle očekávání zajistit větší přitažlivost veřejné dopravní sítě a podnítit občany k přechodu ze soukromé dopravy na dopravu veřejnou. Emisemi z průmyslu, včetně těžkého průmyslu (jako jsou zařízení, na něž se vztahuje systém EU pro obchodování s emisemi), a emisemi z podnikové dopravy by se měl zabývat režim investiční podpory. Dále se očekává, že ke snížení emisí z budov přispěje zvláštní režim na podporu nahrazování plynových a naftových topných systémů udržitelnějšími topnými zařízeními.
- (21) Plán podle očekávání splní environmentální cíle prostřednictvím opatření na podporu oběhového hospodářství, biologické rozmanitosti a přizpůsobování se změně klimatu. Předpokládá se, že pomůže dosáhnout cílů Unie v oblasti environmentální politiky a přispěje ke zlepšení, ochraně a obnově biologické rozmanitosti, přírodních propadů uhlíku a sítě Natura 2000 v Rakousku, tudíž ke strategii Unie a vnitrostátní strategii v oblasti biologické rozmanitosti. Omezit využívání půdy má podle očekávání zvláštní nová strategie na ochranu půdy.

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 52,8 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (23) Očekává se, že rakouský plán přispěje k digitalizaci země podporou rozsáhlého zavádění přístupových sítí s gigabitovou kapacitou a zajištěním lepšího připojení oblastí, v nichž je v současnosti pokrytí nedostatečné, nebo znevýhodněných a odlehlých oblastí. Opatření uvedená v plánu jsou v souladu s jinými rakouskými rámci, které stanoví digitální cíle do roku 2030 a do roku 2050, jako je strategie pro širokopásmové připojení 2030 (*Breitbandstrategie 2030*) nebo rakouský digitální akční plán (*Digitaler Aktionsplan Austria*). Rakouský plán by měl zajistit, aby žáci byli vybaveni příslušnými digitálními prostředky, a očekává se, že zlepší také jejich digitální dovednosti a usnadní větší využívání digitálních prostředků a metod ve výuce a při učení. To má podle očekávání přispět k řešení problémů, které zvýraznila pandemie COVID-19, jako jsou potíže při zajištění digitálního vzdělávání pro všechny studenty v době omezení volného pohybu osob.

Trvalý účinek

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán bude mít na Rakousko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (25) Rakouský plán zahrnuje významný počet reforem, které mohou potenciálně podpořit trvalé strukturální změny. Jejich součástí jsou rovněž reforma systému zdravotní péče přikládající větší váhu primární zdravotní péči a podpora péče o zdraví matky a dítěte. Další opatření zahrnutá v plánu mají dále podle očekávání snížit administrativní zátěž podniků a podpořit digitalizaci veřejné správy.
- (26) Plán obsahuje řadu investic, u nichž se předpokládá trvalý účinek zejména ve vztahu k zelené a digitální transformaci. Opatření k většímu využívání obnovitelných zdrojů energie zahrnují přechod na topné systémy šetrné k životnímu prostředí. Renovace budov by měla snížit spotřebu energie a související emise. Investice do vysokokapacitního širokopásmového připojení a jiná opatření v oblasti infrastruktury usnadní dle předpokladů přijímání digitálních technologií a podpoří soukromé domácnosti, podnikatelský sektor a veřejnou správu při co největším využívání technologického pokroku. Trvalý dopad plánu lze rovněž zvýšit prostřednictvím synergií mezi plánem a ostatními programy, včetně fondů politiky soudržnosti, a to zejména tím, že se náležitým způsobem budou řešit územní problémy a podporovat vyvážený rozvoj.

Sledování a provádění

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu, včetně navržených harmonogramů, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (28) Celkové provádění rakouského plánu by mělo sledovat rakouské ministerstvo financí. Byla zavedena vhodná ujednání, která stanoví způsob pověření ostatních ministerstev a agentur prováděním a sledováním opatření spadajících do jejich působnosti a podáváním příslušných zpráv. Milníky a cíle rakouského plánu představují vhodný systém pro sledování provádění plánu. Jsou dostatečně jasné a komplexní, aby bylo zajištěno, že jejich plnění lze sledovat a ověřit. Milníky a cíle jsou rovněž důležité pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Úspěšné splnění těchto milníků a cílů v průběhu času je nezbytné pro odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků.
- (29) Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané rakouskými orgány se jeví jako dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplacení finančních prostředků, jakmile byly milníky a cíle vyhodnoceny jako splněné.

- (30) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci tohoto nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Členské státy mohou v rámci Nástroje pro technickou podporu, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240¹, požádat o technickou podporu za účelem pomoci při provádění jejich plánu.

Výpočet nákladů

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v plánu do střední míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (32) Rakousko poskytlo individuální odhady nákladů pro všech 33 investic zařazených v plánu. Rakousko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu, jež má být financována na základě nařízení (EU) 2021/241, není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zavádí Nástroj pro technickou kontrolu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (33) Na základě posouzení individuálních odhadů nákladů a souvisejících podpůrných dokladů se zdá, že celkové odhadované náklady plánu jsou přiměřené a věrohodné. Má se za to, že většina individuálních odhadů nákladů předložených společně s plánem je přiměřená, srozumitelná a je založena na náležitých výchozích předpokladech. Většina odhadů nákladů v rakouském plánu se považuje za věrohodné, u hlavních nákladových faktorů je odůvodněna referenčními náklady, je doložena jednoznačnými důkazy a je v souladu se srovnatelnými reformami či investicemi. Odhadované celkové náklady plánu jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (34) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno použití jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetu zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (35) Plán obsahuje podrobný popis systému kontroly a opatření, která jsou zavedena s cílem zajistit, aby byla opatření provedena v souladu se všemi platnými pravidly. Systém je založen na spolehlivých postupech a strukturách, přičemž hlavním koordinačním orgánem je ministerstvo financí. Systém zahrnuje jasně vymezené aktéry a odvětvová ministerstva odpovídají za dohled na prováděcí agentury a jejich kontrolu v případech, kdy opatření neprovádějí sama. Odvětvová ministerstva podléhají kontrole ze strany svých oddělení vnitřního auditu. Hlavním auditním subjektem je rakouský Účetní dvůr.
- (36) Systém auditu a kontroly stanovený v plánu jednoznačně objasňuje oddělení příslušných funkcí. Popisuje povinnosti v rámci systému vnitřní kontroly a stanoví právní způsobilost hlavního auditního orgánu se zdůrazněním jeho nezávislosti na vládě. V plánu je jednoznačně stanovena odpovědnost prováděcích subjektů a agentur za shromažďování a uchovávání údajů o konečných příjemcích a jiných příslušných informací, včetně ujednání o zpřístupňování informací auditním subjektům, a rovněž se v něm předpokládá používání příslušných rejstříků a databází.
- (37) Plán jednoznačně uvádí, že správní kapacita rakouského systému auditu a kontroly je dostatečná pro provádění plánu. Prováděním potřebných opatření by měly být pověřeny stávající struktury, které mají zkušenosti s řízením fondů EU.

Soudržnost plánu

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (39) Plán obsahuje vyvážený soubor reforem a investic, které se velkou měrou vzájemně posilují. Návrh plánu zajišťuje, aby reformy i investice přispěly k celkovému cíli spočívajícímu k odstranění dlouhodobých strukturálních problémů a současně se zabývaly výzvami souvisejícími s pandemií COVID-19. Plán poskytuje pobídky ve prospěch zelené nebo digitální transformace, jako je zavedení ceny CO₂ nebo nahrazení topných systémů využívajících fosilní paliva, přičemž je současně věnována pozornost souvisejícímu sociálnímu dopadu, a to potíráním energetické chudoby. Plán zajišťuje změnu kvalifikace a prohlubování dovedností především v případě osob s nízkou kvalifikací a současně snižuje také stávající překážky účasti na těchto činnostech. Očekává se, že strukturální změny zjednoduší administrativní zátěž podniků prostřednictvím jednotných digitálních přístupových míst, zatímco investice zajistí zvýšení digitálních kapacit ve velkém měřítku.

Rovnost

- (40) Rakouský plán obsahuje řadu opatření, která mají dle očekávání řešit problémy země v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. Aspekty rovnosti žen a mužů jsou zohledněny v celém plánu. K opatřením patří reformy a investice ke zvýšení účasti žen na trhu práce, a to zajištěním většího počtu míst v rámci předškolního vzdělávání a péče o malé děti. Plán se zabývá také zdravotními potřebami znevýhodněných těhotných žen. V oblasti výzkumu jsou zařazeny cíle týkající se absolventek vysokoškolského studia v oborech přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky. Opatření související se změnami důchodového systému mají podle očekávání snížit rozdíly ve výši důchodu žen a mužů. Plán dále zahrnuje opatření ke zlepšení výsledků vzdělávání a úrovní dovedností u znevýhodněných skupin, jako jsou osoby z přistěhovaleckého prostředí.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (41) Vlastní bezpečnostní hodnocení nebylo provedeno, neboť nebylo pro Rakousko v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 považováno za vhodné.

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (42) Rakouský plán zahrnuje dva plánované významné projekty společného evropského zájmu. Prostřednictvím projektu týkajícího se mikroelektroniky a konektivity mají být podle předpokladů posíleny oblasti, jako je výkonová elektronika, snímače a procesní technologie, a dále by se měly rozvíjet oblasti, jako jsou inovativní síťové a mikroelektronické technologie, na podporu strategické autonomie Evropy a energeticky účinných řešení. Projekt týkající se vybudování evropského vodíkového ekosystému má dle očekávání podpořit výrobu a skladování vodíku a průmyslové aplikace, zejména v energeticky náročných odvětvích a v oblasti mobility. Očekává se, že to přispěje k cílům Unie v oblasti klimatu.

Konzultační proces

- (43) Na základě shrnutí konzultačního procesu, které poskytlo Rakousko, byly při vypracování plánu konzultovány místní a regionální orgány, sociální partneři, organizace občanské společnosti, mládežnické organizace a další příslušné zúčastněné strany. Plán se podrobně zabývá rozsahem a velikostí 174 příspěvků obdržných do dne 26. února 2021 od 148 různých subjektů. Plán obsahuje také podrobné údaje o tom, která opatření uvedená v plánu zúčastněné strany podpořily. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

- (44) Na základě kladného posouzení rakouského plánu Komisí se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Uní na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (45) Odhadované celkové náklady plánu Rakouska činí 4 499 475 001 EUR. Jelikož plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Rakousko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Rakouska rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Rakousko. Provádění rakouského plánu tedy využívá další prostředky nad rámec podpory Unie, které budou poskytnuty z vnitrostátního rozpočtu.

- (46) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Rakousko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Rakousku poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022 částka nepřevyšující maximální finanční příspěvek uvedený v čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.
- (47) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Rakousko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu.
- (48) Rakousko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Rakousku poskytnuta s výhradou vstupu dohody stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) v platnost a v souladu s ní.

¹ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (49) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení plánu

Posouzení plánu Rakouska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Rakousku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 3 461 398 824 EUR¹. Částka ve výši 2 230 734 344 EUR je k dispozici pro přijetí právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Rakousko, který se rovná částce 3 461 398 824 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 1 230 664 480 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Rakousko, který je nižší než částka 3 461 398 824 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 2 230 734 344 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Rakouska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočteného s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Rakousku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Částka ve výši 449 981 847 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 % finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o financování v platnost a v souladu s ní. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise, přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, o tom, že Rakousko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Rakousko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

Článek 3

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Rakouské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
