

**SDĚLENÍ KOMISE****Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2019 pro účely rezervy tržní stability v rámci systému EU pro obchodování s emisemi zřízeného směrnicí 2003/87/ES**

(2020/C 164/05)

**1. Úvod**

V roce 2015 přijaly Rada a Evropský parlament rozhodnutí o vytvoření rezervy tržní stability <sup>(1)</sup> v rámci systému EU pro obchodování s emisemi (ETS) zřízeného směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES <sup>(2)</sup>. Rezerva tržní stability začala fungovat v lednu 2019. Účelem rezervy tržní stability je předejít tomu, aby trh s uhlíkem v EU fungoval s velkým strukturálním přebytkem povolenek, s čímž souvisí riziko, že by systém EU ETS neposkytoval potřebný signál pro investice k dosažení nákladově efektivního cíle EU týkajícího se snižování emisí. Má též učinit systém EU ETS odolnějším ve vztahu k nerovnováze mezi nabídkou a poptávkou, aby trh v rámci systému EU ETS mohl fungovat řádným způsobem.

V rozhodnutí se uvádí, že do 15. května každého roku, počínaje rokem 2017, Komise zveřejní celkový počet povolenek v oběhu. Tento údaj rozhoduje o tom, zda by některé povolenky, které mají být vydraženy, měly být umístěny do rezervy nebo by z ní měly být uvolněny.

Dne 14. května 2019 Komise zveřejnila celkový počet povolenek v oběhu v roce 2018, který činil přibližně 1,65 miliardy povolenek <sup>(3)</sup>. V souladu s pravidly pro rezervu tržní stability mělo být po tomto zveřejnění během období od 1. září 2019 do 31. srpna 2020 <sup>(4)</sup> do rezervy tržní stability umístěno celkem 397 178 358 povolenek.

Toto sdělení je čtvrtým zveřejněním pro účely rezervy tržní stability a týká se roku 2019. Zahrnuje celkový počet povolenek v oběhu a podrobně popisuje, jak byl tento údaj vypočten. Toto zveřejnění určí počet povolenek, které budou umístěny do rezervy od září 2020 do srpna 2021.

**2. Fungování rezervy tržní stability**

Rezerva tržní stability funguje automaticky, jakmile celkový počet povolenek v oběhu překročí předem určené rozpětí. Povolenky se do rezervy umístí, pokud celkový počet povolenek v oběhu překročí prahovou hodnotu 833 milionů. Povolenky se z rezervy uvolní, pokud je celkový počet povolenek v oběhu nižší než 400 milionů. Prakticky se povolenky umístí do rezervy tím, že se jich vydraží méně, a uvolní z rezervy tím, že se jich v budoucnu vydraží o 100 milionů více.

Zveřejnění celkového počtu povolenek v oběhu, na jehož základě budou povolenky umístěny do rezervy nebo z rezervy uvolněny, je proto klíčovým prvkem pro fungování rezervy.

V souvislosti s přepracováním systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) <sup>(5)</sup> byly provedeny významné změny týkající se fungování rezervy tržní stability. Během období let 2019–2023 se procentní podíl celkového počtu povolenek v oběhu pro určování počtu povolenek, které mají být umístěny do rezervy v případě překročení prahové hodnoty 833 milionů povolenek, dočasně zdvojnásobí z 12 % na 24 %. Od roku 2023 navíc již nebudou platné povolenky držené v rezervě tržní stability nad rámec objemu povolenek vydražených v předcházejícím roce.

<sup>(1)</sup> Rozhodnutí (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1).

<sup>(2)</sup> Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

<sup>(3)</sup> Viz sdělení Komise C(2019) 3288 final, k dispozici na: [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c\\_2019\\_3288\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2019_3288_en.pdf)

<sup>(4)</sup> Příspěvky všech členských států do rezervy tržní stability od 1. září do 31. prosince 2019 a od 1. ledna do 31. srpna 2020 byly zveřejněny ve zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě – Zpráva o fungování evropského trhu s uhlíkem (COM(2019) 557 final, zveřejněna dne 31. října 2019).

<sup>(5)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ze dne 14. března 2018, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií a rozhodnutí (EU) 2015/1814 (Úř. věst. L 76, 19.3.2018, s. 3).

Na základě tohoto sdělení proto bude do rezervy na období dvanácti měsíců počínající dnem 1. září 2020 do rezervy umístěno 24 % <sup>(6)</sup> celkového počtu povolenek v oběhu. Odpovídající množství bude odečteno od objemů dražených povolenek členských států a Spojeného království v závislosti na jejich příslušných dražených podílech. V této souvislosti se připomíná, že do 31. prosince 2025 se při určování příslušných podílů nezohledňují povolenky přerozdělené v Unii v zájmu solidarity a růstu.

### 3. Celkový počet povolenek v oběhu

V souladu s čl. 1 odst. 4 rozhodnutí (EU) 2015/1814 celkový počet povolenek v oběhu „odpovídá souhrnnému počtu povolenek vydaných v období od 1. ledna 2008, včetně povolenek vydaných podle čl. 13 odst. 2 směrnice 2003/87/ES v tomto období a práv na použití mezinárodních kreditů, která byla zařízeními v rámci systému EU ETS uplatněna ve vztahu k emisím do 31. prosince daného roku, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí ze zařízení v rámci systému EU ETS od 1. ledna 2008 do 31. prosince téhož daného roku, povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES a počet povolenek v rezervě.“

Stručně řečeno se celkový počet povolenek v oběhu, relevantní pro jejich umístění do rezervy tržní stability a jejich uvolnění z této rezervy, vypočítá podle tohoto vzorce:

Celkový počet povolenek v oběhu = nabídka – (poptávka + povolenky v rezervě tržní stability)

Celkový počet povolenek v oběhu určují tři různé prvky: zaprvé nabídka povolenek od 1. ledna 2008; zadruhé poptávka po povolenkách (počet vyřazených a zrušených povolenek) a zatřetí držené rezervy.

Jak je stanoveno v rozhodnutí (EU) 2015/1814, povolenky pro letectví a ověřené emise z letecké dopravy nejsou v této souvislosti zohledněny.

#### 3.1. Nabídka

Nabídku povolenek na trhu určuje pět různých prvků:

- povolenky převedené z období 2008–2012 (druhá fáze),
- bezplatné povolenky přidělené v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019 <sup>(7)</sup>, včetně povolenek přidělených z rezervy pro nové účastníky trhu (NER),
- povolenky vydražené v období od 1. ledna 2013 <sup>(8)</sup> do 31. prosince 2019 <sup>(9)</sup>, včetně povolenek odečtených od dražených objemů v období 2014–2016 a povolenek odečtených od dražených objemů v roce 2019 v návaznosti na sdělení Komise ze dne 15. května 2018 a 14. května 2019,
- povolenky zpeněžené Evropskou investiční bankou (EIB) pro účely programu „NER300“,
- nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2019.

Z druhé fáze systému EU ETS bylo převedeno 1 749 540 826 povolenek <sup>(10)</sup>. Toto „celkové množství převedených povolenek“ představuje celkový počet povolenek vydaných během druhé fáze systému EU ETS, které nebyly vyřazeny ke krytí ověřených emisí, ani zrušeny. Pro účely stanovení celkového počtu povolenek v oběhu proto toto celkové množství převedených povolenek odpovídá počtu povolenek ETS v oběhu na počátku období 2013–2020 (třetí fáze) k 1. lednu 2013 a je jako takové zohledněno ve výpočtu.

Počet povolenek bezplatně přidělených v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019, včetně povolenek přidělených z NER, činí 5 850 263 308 <sup>(11)</sup>.

<sup>(6)</sup> To představuje 2 % za měsíc.

<sup>(7)</sup> Bezplatné přidělování povolenek Spojeným královstvím bylo pozastaveno od 1. ledna 2019. Bezplatné přidělování povolenek na rok 2019 bylo uvolněno v únoru 2020, a proto se nezohledňuje při výpočtu nabídky povolenek do 31. prosince 2019 (viz rozhodnutí Komise ze dne 17. prosince 2018 o pověření ústředního správce, aby na omezenou dobu pozastavil v rámci protokolu transakcí Evropské unie příslušné procesy, pokud jde o bezplatné přidělování emisních povolenek, dražení a výměny mezinárodních kreditů (C (2018) 8707)). Toto přidělování bude místo toho zahrnuto do výpočtu v příštím roce.

<sup>(8)</sup> Tento údaj zahrnuje tzv. dřívější dražby, tj. povolenky platné pro období 2013–2020, které byly vydraženy před 1. lednem 2013.

<sup>(9)</sup> Od 1. ledna 2019 Spojené království též pozastavilo dražbu povolenek. Tato dražba byla Spojeným královstvím opět obnovena v březnu 2020, a proto se nezohledňuje při výpočtu nabídky povolenek do 31. prosince 2019. Bude místo toho zahrnuta do výpočtu v příštím roce.

<sup>(10)</sup> Viz zpráva o fungování trhu s uhlíkem z roku 2015, COM(2015) 576.

<sup>(11)</sup> Na základě výpisu z protokolu transakcí EU (EUTL) ze dne 1. dubna 2020.

Podle zpráv z dražeb společné dražební platformy a příslušných alternativních platform (12) bylo mezi 1. lednem 2013 a 31. prosincem 2019 vydraženo 5 229 748 000 povolenek, včetně tzv. dřívějších dražeb.

Počet povolenek odečtených od dražených objemů v období 2014–2016 podle čl. 1 odst. 2 rozhodnutí (EU) 2015/1814 činí 900 000 000.

Počet povolenek odečtených od dražených objemů v roce 2019 v návaznosti na sdělení Komise ze dne 15. května 2018 a 14. května 2019 činí v uvedeném pořadí 264 731 936 a 132 392 786 povolenek.

300 000 000 povolenek zpeněžila EIB pro účely programu NER300 (13).

Nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2019 činí 450 221 816 (14).

### 3.2. Poptávka

Poptávka představuje celkové množství ověřených emisí ze zařízení v období od 1. ledna 2013 (15) do 31. prosince 2019, tj. 12 193 929 203 (16), a množství povolenek zrušených ve stejném období, což odpovídá 348 581 povolenkám.

### 3.3. Držená rezerva tržní stability

V souladu s čl. 1 odst. 2 rozhodnutí (EU) 2015/1814 bylo do rezervy tržní stability, jakmile začala fungovat dne 1. ledna 2019, umístěno 900 milionů povolenek odečtených od dražených objemů v období 2014–2016.

V návaznosti na sdělení Komise ze dne 15. května 2018 (17) bylo v období od 1. ledna 2019 do 31. srpna 2019 umístěno do rezervy 264 731 936 povolenek.

V návaznosti na sdělení Komise ze dne 14. května 2019 (18) bylo v období od 1. září 2019 do 31. prosince 2019 umístěno do rezervy 132 392 786 povolenek.

Na období do 31. prosince 2019 tak bylo v rezervě 1 297 124 722 povolenek.

### 3.4. Celkový počet povolenek v oběhu

S ohledem na výše uvedené údaje činí celkový počet povolenek v oběhu 1 385 496 166 povolenek.

## 4. Závěr

V souladu s pravidly pro rezervu tržní stability bude během dvanáctiměsíčního období – od 1. září 2020 do 31. srpna 2021 – do rezervy tržní stability umístěno celkem 332 519 080 povolenek.

Další zveřejnění proběhne v květnu 2021 a jeho cílem bude určit počet povolenek, které mají být umístěny do rezervy v období od září 2021 do srpna 2022.

### Přehled

Nabídka	
a) množství povolenek převedených z druhé fáze	1 749 540 826
b) bezplatné povolenky na období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019, včetně povolenek přidělených z NER	5 850 263 308
c) celkový počet povolenek vydražených v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019, včetně dřívějších dražeb	5 229 748 000
d) povolenky odečtené od dražených objemů v období 2014–2016	900 000 000

(12) K dispozici na adrese: <http://www.eex.com/en/products/environmental-markets/emissions-auctions/archive> a <https://www.theice.com/marketdata/reports/148>

(13) První tranše ve výši 200 milionů povolenek – prodaných v letech 2011 a 2012 – a druhá tranše ve výši 100 milionů povolenek – prodaných v letech 2013 a 2014; další podrobnosti viz [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary\\_report\\_ner300\\_monetisation\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/lowcarbon/ner300/docs/summary_report_ner300_monetisation_en.pdf)

(14) Na základě výpisu z protokolu EUTL ze dne 1. dubna 2020.

(15) S ohledem na ověřené povolenky v období 2008–2012, viz vysvětlivky k „celkovému množství převedených povolenek“ (oddíl 3.1).

(16) Celkové množství ověřených emisí vychází z výpisu z protokolu EUTL ze dne 1. dubna 2020, aby byly zohledněny ověřené emise vykázané do 31. března 2020. Emise vykázané po tomto datu proto v tomto celkovém množství zohledněny nejsou.

(17) C(2018) 2801.

(18) C(2019) 3288.

e) povolenky odečtené od dražených objemů v roce 2019 v návaznosti na sdělení Komise ze dne 15. května 2018 a 14. května 2019	397 124 722
f) počet povolenek, které byly zpeněženy Evropskou investiční bankou pro účely programu „NER300“	300 000 000
g) nároky na mezinárodní kredity uplatněné zařízeními ve vztahu k emisím do 31. prosince 2019	450 221 816
Součet (nabídka)	14 876 898 672
<b>Poptávka</b>	
a) ověřené emise ze zařízení v rámci systému EU ETS v období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019 v tunách	12 193 929 203
b) povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES do 31. prosince 2019	348 581
Součet (poptávka)	12 194 277 784
<b>Držená rezerva tržní stability</b>	
Počet povolenek v rezervě	1 297 124 722
<b>Celkový počet povolenek v oběhu</b>	<b>1 385 496 166</b>