



V Bruselu dne 30.1.2019
COM(2019) 63 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přístupu k centrálním bankám a veřejným subjektům spravujícím veřejný dluh v mezinárodním prostředí, pokud jde o obchody zajišťující financování

1. Úvod

Dne 25. listopadu 2015 bylo přijato a dne 12. ledna 2016 vstoupilo v platnost nařízení (EU) 2015/2365 o transparentnosti obchodů zajišťujících financování a opětovného použití (dále jen „nařízení SFTR“). Cílem nařízení SFTR je zvýšit transparentnost obchodů zajišťujících financování (SFT) tím, že vyžaduje, aby:

- všechny SFT byly oznamovány ústředním databázím známým jako registry obchodních údajů (oznamovací povinnost),
- informace o využívání SFT investičními fondy byly zpřístupněny investorům v pravidelných zprávách a dokumentech předcházejících investici vydávaných fondy,
- byly splněny minimální podmínky týkající se transparentnosti, je-li opětovně použit kolaterál, např. zveřejnění rizik a povinnost získat předchozí souhlas (požadavky na transparentnost opětovného použití).

Podle čl. 2 odst. 2 písm. a) nařízení SFTR jsou od oznamovací povinnosti a požadavků na transparentnost opětovného použití vyplývajících z nařízení SFTR osvobozeny centrální banky Unie a veřejné subjekty Unie pověřené správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahující.

V době, kdy bylo nařízení SFTR přijato, existovaly pochybnosti ohledně přístupu k zahraničním centrálním bankám v kontextu provádění reforem souvisejících se SFT v jiných jurisdikcích. Evropský parlament a Rada proto odložily své rozhodnutí o použití nařízení SFTR pro centrální banky třetích zemí do doby, kdy bude v této věci jasné.

Ustanovení čl. 2 odst. 4 nařízení SFTR svěřuje Komisi pravomoc přijmout akt v přenesené pravomoci, kterým se v rámci nařízení SFTR rozšiřuje seznam osvobozených subjektů. Předpokladem tohoto osvobození je, že Evropská komise musí podle téhož článku nařízení SFTR analyzovat, jak se v mezinárodním prostředí přistupuje k centrálním bankám a veřejným subjektům spravujícím veřejný dluh v právních rádech jiných jurisdikcí a o své analýze podat zprávu Evropskému parlamentu a Radě. Pokud zpráva dospěje k závěru, že je nezbytné osvobodit měnové úkoly centrálních bank třetích zemí od požadavků na transparentnost opětovného použití, přijme Evropská komise odpovídající akt v přenesené pravomoci.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD ZPRÁVY: POŽADAVKY ČLÁNKU 2 NAŘÍZENÍ SFTR

V čl. 2 odst. 2 nařízení SFTR se stanoví: „Články 4 a 15 se nevztahují na: a) členy Evropského systému centrálních bank (ESCB), další orgány členských států plnící podobné funkce a jiné veřejné subjekty Unie pověřené správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahující; b) Banku pro mezinárodní platby.“

Pokud jde o zahraniční centrální banky a zahraniční veřejné subjekty spravující veřejný dluh, čl. 2 odst. 4 svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny seznamu osvobozených subjektů v čl. 2 odst. 2 a za tím účelem ukládá Komisi povinnost „předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o tom, jak se v

mezinárodním prostředí přistupuje k centrálním bankám a k veřejným subjektům pověřeným správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahujícím“.

Ustanovení čl. 2 odst. 4 dále uvádí: „Tato zpráva musí obsahovat srovnávací analýzu přístupu k centrálním bankám a k těmto subjektům v právních rádech určitého počtu třetích zemí. Pokud zpráva dospěje k závěru, zejména na základě srovnávací analýzy a potenciálních účinků, že je nezbytné osvobodit měnové úkoly těchto centrálních bank a subjektů třetích zemí od povinností stanovených v článku 15, přijme Komise akt v přenesené pravomoci, kterým je zařadí na seznam uvedený v odstavci 2 tohoto článku.“

3. POSUZOVANÁ JURISDIKCE: SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ

Podle nařízení SFTR je Komise povinna provést srovnávací analýzu přístupu k centrálním bankám a veřejným subjektům spravujícím veřejný dluh v „určitém počtu třetích zemí“. Vzhledem k záměru Spojeného království vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii platí, že jakmile ve Spojeném království přestane platit právo Unie, osvobození pro členy Evropského systému centrálních bank (ESCB) a veřejné subjekty pověřené správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahující podle čl. 2 odst. 2 písm. a) nařízení (EU) č. 2015/2365¹ se již nebude vztahovat na centrální banku ani na subjekty Spojeného království spravující veřejný dluh. V této souvislosti tato zpráva omezuje analýzu přístupu k centrálním bankám a veřejným subjektům spravujícím veřejný dluh na Spojené království. Další země budou analyzovány v budoucí zprávě.

Přístup spočívající v tom, zaměřit se nejprve na Spojené království, je podpořen skutečností, že zákon o Evropské unii (o vystoupení z Evropské unie) z roku 2018 přijatý Spojeným královstvím převádí do vnitrostátního práva Spojeného království stávající soubor přímo použitelného práva EU, včetně nařízení SFTR. Kromě toho vláda Spojeného království zveřejnila návrh právního předpisu², který provede změny zachované legislativy EU a stávající legislativy Spojeného království týkající se obchodů zajišťujících financování, jež budou stanoveny podle zákona o Evropské unii (o vystoupení z Evropské unie) z roku 2018. Návrh uvedeného právního předpisu odráží ustanovení nařízení SFTR v tom smyslu, že Bank of England a subjekty Spojeného království spravující veřejný dluh jsou od oznamovací povinnosti a požadavků na transparentnost opětovného použití osvobozeny. Stejně tak návrh právního předpisu obsahuje ustanovení o rozšíření tohoto seznamu způsobem, který je srovnatelný s příslušným ustanovením v nařízení SFTR.

4. ZÁVĚRY

Z výše uvedeného vyplývá, že návrh vnitrostátního právního rámce Spojeného království začleňujícího nařízení SFTR osvobozuje centrální banku a veřejné subjekty Spojeného království pověřené správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahující od oznamovací povinnosti pro SFT a od požadavků na transparentnost opětovného

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2365 o transparentnosti obchodů zajišťujících financování a opětovného použití, Úř. věst. L 337, 23.12.2015, s. 1–34.

² <https://www.gov.uk/government/publications/draft-transparency-of-securities-financing-transactions-and-of-reuse-amendment-eu-exit-regulations-2019>

použití. Návrh legislativního rámce Spojeného království rovněž obsahuje ustanovení, která umožňují rozšířit toto osvobození na centrální banky a subjekty cizích zemí spravující veřejný dluh.

Doplněním centrální banky a subjektů Spojeného království spravujících veřejný dluh na seznam subjektů osvobozených od oznamovací povinnosti a požadavků na transparentnost opětovného použití podle nařízení SFTR se předejde zasahování do plnění jejich měnových úkolů a podpoří se tím rovné podmínky při provádění reforem v oblasti SFT, pokud jde o obchody s centrálními bankami napříč jurisdikcemi. Přispěje to také k větší mezinárodní soudržnosti a jednotnosti.

Komise proto dospěla k závěru, že čl. 2 odst. 2 nařízení SFTR by měl být změněn tak, aby byla od některých požadavků vyplývajících z nařízení SFTR osvobozena centrální banka a další veřejné subjekty Spojeného království pověřené správou veřejného dluhu nebo do správy veřejného dluhu zasahující.

Srovnávací analýza v této zprávě není vyčerpávající. Vychází z vnitrostátního práva Spojeného království začleňujícího nařízení SFTR, jehož části nebyly dosud plně přijaty.

Komise bude i nadále pravidelně přezkoumávat, jak se v mezinárodním prostředí přistupuje k centrálním bankám a veřejným subjektům, pokud jde o oznamovací povinnost a požadavky na transparentnost opětovného použití ve třetích zemích s ohledem na SFT, včetně třetích zemí uvedených v čl. 2 odst. 2 nařízení SFTR. Seznam osvobozených subjektů lze na základě vývoje regulačních opatření ve třetích zemích a s přihlédnutím k relevantním novým zdrojům informací aktualizovat. V důsledku takového opětovného posouzení by mohly být také některé třetí země ze seznamu osvobozených subjektů odstraněny.