

Středa, 16. dubna 2014

P7_TA(2014)0432

System vlastních zdrojů *

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 16. dubna 2014 o návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie (05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

(2017/C 443/101)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Rady (05602/2014),
 - s ohledem na čl. 311 třetí pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C7-0036/2014),
 - s ohledem na své usnesení ze dne 29. března 2007 o budoucnosti vlastních zdrojů Evropské unie ⁽¹⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 8. června 2011 o investování do budoucnosti: novém víceletém finančním rámci (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu ⁽²⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 13. června 2012 o víceletém finančním rámci a vlastních zdrojích ⁽³⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 23. října 2012 v zájmu dosažení kladného výsledku postupu schvalování víceletého finančního rámce ⁽⁴⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 13. března 2013 o závěrech zasedání Evropské rady ve dnech 7.–8. února 2013 týkajících se víceletého finančního rámce ⁽⁵⁾,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 3. července 2013 o politické dohodě o víceletém finančním rámci pro období 2014–2020 ⁽⁶⁾,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A7-0271/2014),
1. schvaluje pozměněný návrh Rady;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit svůj návrh;
 4. vyzývá skupinu na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, aby do konce roku 2014 předložila své první hodnocení systému vlastních zdrojů, jak je uvedeno ve společném prohlášení, které je přílohou tohoto usnesení ⁽⁷⁾; očekává, že tato skupina bude předkládat návrhy na překonání nedostatků stávajícího systému s cílem připravit půdu pro reformu, jež bude založena na obecných cílech jednoduchosti, transparentnosti, spravedlnosti a demokratické odpovědnosti a začne fungovat v příštím víceletém finančním rámci;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 27 E, 31.1.2008, s. 214.

⁽²⁾ Úř. věst. C 380 E, 11.12.2012, s. 89.

⁽³⁾ Úř. věst. C 332 E, 15.11.2013, s. 42.

⁽⁴⁾ Úř. věst. C 68 E, 7.3.2014, s. 1.

⁽⁵⁾ Přijaté texty, P7_TA(2013)0078.

⁽⁶⁾ Přijaté texty, P7_TA(2013)0304.

⁽⁷⁾ Viz také Přijaté texty, P7_TA(2013)0455.

Středa, 16. dubna 2014

5. pověřuje svého předsedu, aby postoj Parlamentu předal Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie

Bod odůvodnění 8a (nový)

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

- (8a) *Evropský parlament dlouhodobě vyzývá k tomu, aby byl rozpočet Unie plně financován z vlastních zdrojů, jak je stanoveno ve Smlouvě, a pravidelně poukazuje na nedostatky a omezení stávajícího systému vlastních zdrojů, který je netransparentní, nespravedlivý, nepodléhá parlamentní kontrole, je velmi složitý a zcela nesrozumitelný pro evropské občany, kteří pak nesou jeho následky. Evropský parlament se domnívá, že takovýto systém v podstatě porušuje ducha i literu Smlouvy.*

Pozměňovací návrh 2

Návrh rozhodnutí

Bod odůvodnění 8 b (nový)

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

- (8b) *Evropský parlament se domnívá, že stávající systém financování Unie, kdy 74 % příjmů pochází z vnitrostátních příspěvků založených na HND a 11 % příjmů ze stávajících statistických příspěvků založených na DPH, pouze posiluje logiku „přiměřené návratnosti“, jež převládá v každé diskusi v Radě, a to jak na straně příjmů, tak na straně výdajů rozpočtu Unie a vede k zavádění složitých a netransparentních rozpočtových slev a dalších opravných mechanismů a přispívá k opakujícímu se problému nedostatku prostředků na platby v ročním rozpočtovém procesu. Evropský parlament se také domnívá, že stávající systém brání vytvoření dostatečné většiny v Radě, jež by umožnila začlenit do ročních rozpočtů dostatečnou výši prostředků na platby ke splnění právních povinností a politických závazků EU.*

Středa, 16. dubna 2014

Pozměňovací návrh 3**Návrh rozhodnutí****Bod odůvodnění 8 c (nový)**

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

- (8c) *Evropský parlament rozhodně podporuje hloubkovou reformu systému vlastních zdrojů, který by se měl vrátit k systému skutečných, jasných, jednoduchých a spravedlivých vlastních zdrojů. Evropský parlament se domníval, že legislativní návrhy Komise v oblasti vlastních zdrojů z června 2011 byly krokem správným směrem, a proto je velká většina jeho poslanců již od počátku podporovala; Evropský parlament lituje, že Rada nebyla na základě těchto legislativních návrhů schopna dosáhnout žádného pokroku v souvislosti s reformou systému vlastních zdrojů. Evropský parlament lituje, že konečná politická dohoda Evropské rady ze dne 8. února 2013 dokonce zavádí nové rozpočtové slevy a výjimky.*

Pozměňovací návrh 4**Návrh rozhodnutí****Bod odůvodnění 8 d (nový)**

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

- (8d) *Na základě společné dohody tří orgánů Unie je vytvořena skupina na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, jak je stanoveno ve společném prohlášení o vlastních zdrojích, které je součástí politické dohody o VFR 2014–2020. Tato skupina na vysoké úrovni provede obecný přezkum systému vlastních zdrojů založený na celkových cílech jednoduchosti, transparentnosti, spravedlnosti a demokratické odpovědnosti. Budou přezkoumány všechny aspekty reformy systému vlastních zdrojů. První hodnocení bude k dispozici na konci roku 2014.*

Středa, 16. dubna 2014

Pozměňovací návrh 5**Návrh rozhodnutí****Bod odůvodnění 8 e (nový)**

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

- (8e) Výsledek činnosti skupiny na vysoké úrovni bude vyhodnocen na interinstitucionální konferenci během roku 2014 za účasti vnitrostátních parlamentů. Na základě výsledků této práce Komise zhodnotí, zda je vhodné předložit nové iniciativy týkající se vlastních zdrojů. Toto hodnocení bude provedeno souběžně s povolebním přezkumem/revizí VFR na období 2014–2020, kterou zahájí Komise nejpozději na konci roku 2016. Evropský parlament se domnívá, že činnost této skupiny na vysoké úrovni by měla připravit půdu pro dohodu o případných reformách, které by začaly fungovat v příštím VFR.
-

Středa, 16. dubna 2014

PŘÍLOHA**Společné prohlášení o vlastních zdrojích**

1. Podle článku 311 SFEU si Unie zajistí prostředky nezbytné pro dosažení svých cílů a pro úspěšné provádění svých politik; uvedený článek rovněž stanoví, že rozpočet je financován plně z vlastních zdrojů, přičemž jiné příjmy tím nejsou dotčeny. Článek 311 třetí pododstavec říká, že Rada přijme zvláštním legislativním postupem jednomyslně po konzultaci s Evropským parlamentem rozhodnutí o systému vlastních zdrojů a že v této souvislosti může zřídit nové kategorie vlastních zdrojů nebo zrušit stávající kategorii.
 2. Na tomto základě předložila Komise v červnu roku 2011 soubor návrhů na reformu systému vlastních zdrojů Unie. Evropská rada se na svém zasedání ve dnech 7. a 8. února 2013 dohodla, že by se úprava vlastních zdrojů měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti. Kromě toho Evropská rada vyzvala Radu, aby pokračovala v práci na návrhu Komise týkajícím se nového vlastního zdroje založeného na dani z přidané hodnoty (DPH). Dále vyzvala členské státy účastníci se posílené spolupráce v oblasti daně z finančních transakcí, aby posoudily, zda by se tato daň mohla stát novým vlastním zdrojem rozpočtu EU.
 3. Otázka vlastních zdrojů vyžaduje další práci. Za tímto účelem bude svolána skupina na vysoké úrovni sestávající z členů jmenovaných Evropským parlamentem, Radou a Komisí. Tato skupina zohlední veškeré stávající či budoucí podněty ze strany uvedených tří evropských orgánů a vnitrostátních parlamentů. Ve své činnosti by měla vycházet z náležitých odborných znalostí, jimiž disponují mimo jiné vnitrostátní rozpočtové a fiskální orgány, ale také nezávislí odborníci.
 4. Skupina provede celkový přezkum systému vlastních zdrojů, a to z hlediska obecných cílů jednoduchosti, transparentnosti, spravedlnosti a demokratické odpovědnosti. První hodnocení bude k dispozici na konci roku 2014. Pokrok dosažený v práci bude přinejmenším jednou za šest měsíců prostřednictvím pravidelných zasedání vyhodnocován na politické úrovni.
 5. Vnitrostátní parlamenty budou během roku 2016 pozvány na interinstitucionální konferenci, aby posoudily výsledek této práce.
 6. Na základě výsledků této práce Komise zhodnotí, zda je vhodné předložit nové iniciativy týkající se vlastních zdrojů. Toto hodnocení bude probíhat souběžně s přezkumem uvedeným v článku 1a nařízení o víceletém finančním rámci, aby byly zváženy případné reformy pro období, na něž se bude vztahovat příští víceletý finanční rámec.
-