PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2022/60

ze dne 12. ledna 2022

o mechanismu operativní koordinace pro vnější rozměr migrace

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na rozhodnutí Rady 2014/415/EU ze dne 24. června 2014 o způsobu provádění doložky solidarity ([1]) Unií, a zejména na čl. 9 odst. 3 uvedeného rozhodnutí,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Toto rozhodnutí se týká zřízení mechanismu pro operativní koordinaci vnějšího rozměru migrace (MOCADEM) úpravou integrovaného mechanismu EU, který byl schválen Radou dne 25. června 2013, a opatření k jeho provádění, na něž se odkazuje v čl. 1 odst. 2 rozhodnutí 2014/415/EU.

(2) Evropská rada vyzvala na zasedání konaném ve dnech 24. a 25. června 2021 k intenzivnějšímu partnerství a spolupráci se zeměmi původu a tranzitu s cílem zabránit ztrátám na životech a zmírnit tlak na evropské hranice na základě pragmatického, flexibilního a konkrétním okolnostem přizpůsobeného přístupu, v jehož rámci se budou koordinovaně využívat všechny dostupné nástroje a pobídky na úrovni Unie i členských států.

(3) Na zasedání konaném ve dnech 21. a 22. října 2021 Evropská rada následně vyzvala k tomu, aby byly zavedeny akční plány vypracované pro osm prioritních zemí původu a tranzitu, které budou podpořeny konkrétními harmonogramy a odpovídající finanční podporou.

(4) Dne 16. prosince 2021 vyzvala Evropská rada Radu, aby pod vedením předsednictví zajistila pozorné sledování rychlého a účinného provádění vnější migrační politiky Evropské unie.

(5) S cílem zabezpečit, aby byla Rada schopna plnění svého úkolu zajistit, je nezbytné integrovat jednotlivé prostředky a motivační nástroje, posílit koordinaci mezi všemi aktéry zapojenými do provádění vnějšího rozměru migrace a zajistit operativní povahu opatření Unie, aniž budou dotčeny příslušné pravomoci orgánů Unie.

(6) Za tímto účelem by měl být vytvořen mechanismus pro operativní koordinaci vnějšího rozměru migrace (MOCADEM). Tento mechanismus by měl vycházet z opatření stanovených v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2018/1993 ([2]) o opatřeních pro integrovanou politickou reakci EU na krize. Má však jiný účel, neboť nový mechanismus má řešit vztahy se třetími zeměmi v oblasti migrace,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Zřízení mechanismu operativní koordinace

1. Tímto rozhodnutím se zřizuje mechanismus operativní koordinace pro vnější rozměr migrace (dále jen „mechanismus MOCADEM“). Mechanismus MOCADEM Unii umožní včas koordinovat otázky týkající se vnějšího rozměru migrace a reagovat na ně.

([1]) Úř. věst. L 192, 1.7.2014, s. 53.

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1993 ze dne 11. prosince 2018 o opatřeních pro integrovanou politickou reakci EU na krize (Úř. věst. L 320, 17.12.2018, s. 28).

2. Poskytuje Radě nezbytnou flexibilitu pro zajištění syntézy informací a směrů navržených jednotlivými přípravnými orgány a jednotlivými stranami zapojenými do tohoto mechanismu. Připravuje a navrhuje operativní opatření týkající se prostředků a motivačních nástrojů, které mají být mobilizovány za účelem provádění cílů Unie pro každou dotčenou třetí zemi.

3. Mechanismus MOCADEM se uplatňuje pod vedením předsednictví Rady, přičemž se v plné míře zohledňují pravomoci Komise a vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“).

4. Mechanismus MOCADEM nenahrazuje ani nezdvojuje stávající mechanismy či ujednání Unie.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto rozhodnutí se „operativní činností“ rozumí jakákoli činnost, jejíž provádění může přispět k dosažení cílů Unie v rámci jejích vztahů se třetí zemí v oblasti migrace, včetně:

— politického nebo diplomatického přístupu;

— činnosti na podporu dotčené třetí země, mimo jiné v oblasti budování kapacit nebo rozvojové spolupráce;

— mobilizace jakýchkoli dostupných motivačních nástrojů, například finanční podpory, nebo nástrojů vízové politiky nebo jakékoli jiné politiky; a

— vypracování cílených komunikačních strategií.

Článek 3

Fungování

1. Pokud má situace ve vztazích mezi Evropskou unií a třetí zemí v oblasti migrace takový dopad, že vyžaduje koordinaci a včasnou reakci ze strany Unie, může předsednictví za podpory generálního sekretariátu Rady a s využitím jeho poradenství svolat jednání u kulatého stolu v rámci mechanismu MOCADEM.

2. Cílem kulatého stolu mechanismu MOCADEM je provést syntézu informací a politických návrhů předložených jednotlivými přípravnými orgány Rady i dalšími přizvanými stranami. Vychází se při tom zejména z operativních shrnutí vypracovaných Pracovní skupinou pro vnější aspekty migrace (EMWP) a z relevantní práce jiných pracovních skupin Rady (např. Pracovní skupina pro víza, Pracovní skupina pro integraci, migraci a vyhoštění, Pracovní skupina pro rozvojovou spolupráci a mezinárodní partnerství, nebo pracovní skupiny pro jednotlivé zeměpisné oblasti). V rámci kulatého stolu se připravují operativní činnosti, které mají být navrženy Výboru stálých zástupců (Coreper), a to ve všech oblastech relevantních pro vztahy mezi Evropskou unií a dotčenou třetí zemí v oblasti migrace.

3. O složení účastníků jednání u kulatého stolu mechanismu MOCADEM rozhoduje předsednictví. Útvary Komise a Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) jsou vyzvány, aby se zúčastnily a předložily souhrnný příspěvek týkající se všech příslušných oblastí jejich působnosti. K účasti jsou přizvány zainteresované členské státy. K účasti jsou podle potřeby přizvány rovněž příslušné instituce a jiné subjekty Unie, další relevantní zúčastněné strany a odborníci v určitých oblastech.

4. Úroveň zastoupení každého přizvaného orgánu, instituce, jiného subjektu nebo jiné strany odpovídá operativnímu a rozhodovacímu cíli jednání u kulatého stolu.

Článek 4

Úloha Výboru stálých zástupců

V zájmu zajištění soudržnosti politik a opatření prováděných Unií zajišťuje Výbor stálých zástupců strategické směřování činnosti mechanismu MOCADEM, který Výboru stálých zástupců pravidelně podává zprávy, a uvedený výbor zajišťuje politickou kontrolu provádění opatření.

Článek 5

Zdroje

1. Mechanismus MOCADEM může vycházet ze zpráv vypracovaných v rámci podpůrné kapacity integrovaného situačního povědomí a analýzy (dále jen „podpůrná kapacita pro ISAA“) zřízené prováděcím rozhodnutím (EU) 2018/1993.

2. Podpůrná kapacita pro ISAA umožňuje:

a) shromažďovat a šířit situační informace, analýzy vypracované Unií a členskými státy, rozhodnutí a opatření, která relevantní zúčastněné strany přijaly nebo potřebují přijmout, a požadavky na koordinaci;

b) zpracovávat informace uvedené v písmenu a) a poskytovat přehled o situaci; a

c) provádět integrovanou analýzu, včetně případného vývoje a důsledků dané situace.

3. Vývoj integrovaného situačního povědomí a analýzy zajišťují útvary Komise a ESVČ v rámci svých příslušných úloh a povinností a v mezích svých existujících prostředků a kapacit. Integrované situační povědomí a analýzy vycházejí rovněž z analýz poskytnutých členskými státy a institucemi a jinými subjekty Unie.

Článek 6

Přezkum

Nejpozději dne 13. ledna 2023 Výbor stálých zástupců přezkoumá na základě zprávy, kterou po konzultaci s Komisí a vysokým představitelem předložilo předsednictví, provádění mechanismu MOCADEM. Výbor stálých zástupců příslušně navrhne Radě případné změny tohoto rozhodnutí.

Článek 7

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 12. ledna 2022.

Za Radu
předseda
J.-Y. LE DRIAN