



## Sbírka soudních rozhodnutí

### Rozsudek Tribunálu (prvního senátu) ze dne 20. září 2023 – Mordašov v. Rada

(věc T-248/22)<sup>1</sup>

„Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k činnostem narušujícím nebo ohrožujícím územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny – Zmrazení finančních prostředků – Zařazení žalobcova jména na seznamy dotčených osob, subjektů a orgánů a jeho ponechání na těchto seznamech – Článek 2 odst. 1 písm. a), d), f) a g) rozhodnutí 2014/145/SZBP – Právo na účinnou soudní ochranu – Povinnost uvést odůvodnění – Nesprávné posouzení – Proporcionalita – Rovné zacházení – Právo na vlastnictví“

1. *Akty orgánů – Odůvodnění – Povinnost – Rozsah – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků předních podnikatelů působících v hospodářských odvětvích, která poskytují významný zdroj příjmů vládě Ruské federace, a osobám s nimi spojeným – Povinnost označit v odůvodnění specifické a konkrétní skutečnosti, které odůvodňují uvedené opatření – Rozhodnutí přijaté v souvislostech, které jsou dotčené osobě známy a které jí umožňují pochopit dosah opatření, jež bylo vůči ní přijato – Přípustnost stručného odůvodnění*

*[Článek 296 druhý pododstavec SFEU; rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337 a rozhodnutí (SZBP) 2022/1530; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]*

*(viz body 42–47, 50–54)*

2. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků – Právo na obhajobu – Následné rozhodnutí, jímž bylo žalobcovo jméno ponecháno na seznamu osob, na něž se vztahují tato opatření – Neexistence nových důvodů – Povinnost Rady sdělit dotčené osobě nové skutečnosti, které byly zohledněny při pravidelném přezkumu omezujících opatření – Sdělení nových skutečností dotčené osobě s cílem získat její vyjádření*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, rozhodnutí (SZBP) 2022/1530 a rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz bod 63)*

<sup>1</sup> – Úř. věst. C 244, 27.6.2022.

3. *Právo Evropské unie – Zásady – Právo na obhajobu – Právo být vyslechnut – Povinnost orgánů vycházet ze stanoviska zúčastněných stran – Neexistence – Povinnost odpovědět na veškeré argumenty stran – Neexistence*

*(Listina základních práv Evropské unie, čl. 41 odst. 2)*

*(viz body 64–67)*

4. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků předních podnikatelů působících v hospodářských odvětvích, která poskytují významný zdroj příjmů vládě Ruské federace, a osobám s nimi spojeným – Právo na obhajobu – Následné rozhodnutí, jímž bylo žalobcovo jméno ponecháno na seznamu osob, na něž se vztahují tato opatření – Neexistence nových důvodů – Neexistence nových skutečností svědčících v neprospěch – Sdělení skutečností svědčících v neprospěch – Absence – Porušení práva být vyslechnut – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, rozhodnutí (SZBP) 2022/1530 a rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz body 68–70)*

5. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků – Právo na obhajobu – Následné rozhodnutí, jímž bylo žalobcovo jméno ponecháno na seznamu osob, na něž se vztahují tato opatření – Sdělení skutečností svědčících v neprospěch – Nové důvody – Sdělení nových skutečností dotčené osobě s cílem získat její vyjádření – Porušení práva být vyslechnut – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, rozhodnutí (SZBP) 2022/1530 a rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz body 72–74)*

6. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Rozsah přezkumu – Důkaz opodstatněnosti opatření – Povinnost příslušného unijního orgánu prokázat v případě sporu podloženost důvodů uplatněných vůči dotčeným osobám nebo subjektům – Zařazení na seznamy na základě souboru přesných, konkrétních a shodujících se nepřímých důkazů*

*[Článek 275 druhý pododstavec SFEU; Listina základních práv Evropské unie, článek 47; rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, (SZBP) 2022/1530 a (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/459 a 2023/571]*

*(viz body 81–84)*

7. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Rozsah přezkumu – Důkaz opodstatněnosti opatření – Povinnost příslušného unijního orgánu prokázat v případě sporu podloženost důvodů uplatněných vůči dotyčným osobám nebo subjektům – Rozsah prostoru pro uvážení tohoto příslušného orgánu – Relevance důkazů předložených v souvislosti s předchozím zařazením na seznam bez změny důvodů a bez změny situace žalobce či kontextu na Ukrajině*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, rozhodnutí (SZBP) 2022/1530 a rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz body 86, 87, 99–102)*

8. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Kritéria pro přijetí omezujících opatření – Osoby poskytující materiální nebo finanční podporu ruským činitelům s rozhodovací pravomocí nebo mající prospěch z těchto činitelů – Pojem – Potřeba vazby mezi touto podporou nebo výhodou a anexí Krymu nebo destabilizací Ukrajiny – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337 a (SZBP) 2022/1530, čl. 2 odst. 1 písm. d); nařízení Rady č. 269/2014, čl. 3 odst. 1 písm. d), a nařízení Rady 2022/336 a 2022/1529]*

*(viz bod 91)*

9. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků osob nesoucích odpovědnost za činnosti, které narušují nebo ohrožují územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny, a fyzických nebo právnických osob, subjektů nebo orgánů s nimi spojených – Zmrazení finančních prostředků osob poskytujících materiální nebo finanční podporu ruským činitelům s rozhodovací pravomocí nebo majícím prospěch z těchto činitelů – Pojmy – Nesprávné posouzení – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337 a (SZBP) 2022/1530; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]*

*(viz body 94, 107–111, 113, 114, 119–121)*

10. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření vůči některým osobám a subjektům vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků osob poskytujících materiální nebo finanční podporu ruským činitelům s rozhodovací pravomocí nebo majícím prospěch z těchto činitelů – Rozsah přezkumu – Posuzování legality v závislosti na informacích, které byly k dispozici v okamžiku přijetí rozhodnutí*

*[Článek 275 druhý pododstavec SFEU; rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337 a (SZBP) 2022/1530; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]*

*(viz body 97, 98)*

11. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Kritéria pro přijetí omezujících opatření – Přední podnikatelé působící v hospodářských odvětvích, která poskytují významný zdroj příjmů vládě Ruské federace, a osoby s nimi spojené – Pojem – Potřeba prokázat existenci úzké vazby nebo vzájemné závislosti mezi osobou, na niž se vztahují opatření, a ruskou vládou nebo jejími činy narušujícími územní celistvost, svrchovanost a nezávislost Ukrajiny – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337 a (SZBP) 2022/1530, čl. 2 odst. 1; nařízení Rady č. 269/2014, čl. 3 odst. 1, a nařízení Rady 2022/336 a 2022/1529]*

*(viz body 125–128)*

12. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků předních podnikatelů působících v hospodářských odvětvích, která poskytují významný zdroj příjmů vládě Ruské federace, a osobám s nimi spojeným – Nesprávné posouzení – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014 a 2023/571]*

*(viz body 131–134, 138–141)*

13. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků některých osob a subjektů vzhledem k situaci na Ukrajině – Omezení práva na vlastnictví – Porušení zásady proporcionality – Neexistence*

*[Listina základních práv Evropské unie, článek 17 a čl. 52 odst. 1; rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, (SZBP) 2022/1530 a (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz body 152–170)*

14. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci na Ukrajině – Zmrazení finančních prostředků předních podnikatelů působících v hospodářských odvětvích, která poskytují významný zdroj příjmů vládě Ruské federace, a osobám s nimi spojeným – Nepřijetí opatření ke zmrazení finančních prostředků Radou vůči jiným osobám nacházejícím se ve stejné situaci – Porušení zásady rovného zacházení – Neexistence*

*[Rozhodnutí Rady 2014/145/SZBP ve znění rozhodnutí (SZBP) 2022/337, rozhodnutí (SZBP) 2022/1530 a rozhodnutí (SZBP) 2023/572; nařízení Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(viz bod 169)*

## **Výrok**

- 1) Žaloba se zamítá.
- 2) Alexeji Mordašovovi se ukládá náhrada nákladů řízení.