



## Sbírka soudních rozhodnutí

### Rozsudek Tribunálu (pátého senátu) ze dne 22. listopadu 2018 – Saleh Thabet a další v. Rada

(věci T-274/16 a T-275/16)

„Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření přijatá vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků – Cíle – Kritéria pro zařazení dotčených osob – Prodloužení zařazení žalobců na seznam dotčených osob – Skutkový základ – Námitka protiprávnosti – Právní základ – Proporcionalita – Právo na spravedlivý proces – Presumpce nevinny – Zásada řádné správy – Nesprávné právní posouzení – Zjevně nesprávné posouzení – Vlastnické právo – Právo na obhajobu – Právo na účinnou soudní ochranu“

1. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Rozsah přezkumu – Posuzování legality v závislosti na informacích, které byly k dispozici v okamžiku přijetí rozhodnutí*

[Článek 263 SFEU; rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496; nařízení Rady 2017/491]

(viz bod 28)

2. *Žaloba na neplatnost – Podmínky přípustnosti – Přezkoumání z moci úřední*

(viz bod 31)

3. *Soudní řízení – Rozhodnutí nebo nařízení nahrazující v průběhu řízení napadený akt – Nová skutečnost – Rozšíření původních návrhových žádání a žalobních důvodů – Podmínka – Původní návrhová žádání směřující proti nahrazenému aktu – Neexistence – Nepřípustnost*

(Jednací řád Tribunálu, čl. 86 odst. 1)

(viz body 33-35)

4. *Akty orgánů – Volba právního základu – Rozhodnutí o přijetí omezujících opatření vůči některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků a fyzickým nebo právníckým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Článek 29 SEU – Přípustnost*

[Článek 3 odst. 5, články 21, 23, 24 a 29 SEU; rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, bod 1 odůvodnění, čl. 1 odst. 1, (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496]

(viz body 41, 46, 47)

5. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Rozsah přezkumu – Důkaz opodstatněnosti opatření – Povinnost příslušného unijního orgánu prokázat v případě sporu podloženost důvodů uplatněných vůči dotyčným osobám nebo subjektům – Rozsah prostoru tohoto příslušného orgánu pro uvážení*

*[Rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496]*

*(viz body 54-57)*

6. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků a fyzickým nebo právnickým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Povaha těchto opatření – Čistě zajišťovací opatření – Absence trestněprávní povahy*

*(Rozhodnutí Rady 2011/72/SZBP)*

*(viz body 58, 384)*

7. *Právo Evropské unie – Hodnoty a cíle Unie – Hodnoty – Dodržování zásad právního státu – Právní stát – Pojem*

*(Článek 2 SEU)*

*(viz bod 95)*

8. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Rozsah přezkumu*

*[Listina základních práv Evropské unie, článek 47; rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496; nařízení Rady 2017/491]*

*(viz body 112, 113)*

9. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků a fyzickým nebo právnickým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Zneužití státních prostředků – Pojem – Autonomní a jednotný výklad – Široký výklad – Povinnost zajistit užitečný účinek*

*(Rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, čl. 1 odst. 1)*

*(viz body 144, 145, 154, 158, 171, 172, 188)*

10. *Evropská unie – Soudní přezkum legality aktů orgánů – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků a fyzickým nebo právnickým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Rozsah přezkumu – Důkaz opodstatněnosti opatření – Povinnost Rady systematicky ověřovat důkazy poskytnuté orgány třetí země – Neexistence*

*(Rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, čl. 1 odst. 1 a článek 5)*

*(viz body 146-148, 365, 382)*

11. *Akty orgánů – Odůvodnění – Povinnost – Rozsah – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků v Egyptě a fyzickým nebo právnickým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Rozhodnutí přijaté v souvislostech, které jsou dotčené osobě známy a které jí umožňují pochopit dosah opatření, jež bylo vůči ní přijato – Přípustnost stručného odůvodnění – Meze – Odůvodnění, které nemůže spočívat v obecné a stereotypní formulaci*

*[Článek 296 SFEU; Listina základních práv Evropské unie, článek 41 odst. 2 písm. c); rozhodnutí Rady 2011/72/SZBP, čl. 1 odst. 1, (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496]*

*(viz body 239-241)*

12. *Právo Evropské unie – Zásady – Právo na obhajobu – Právo na účinnou soudní ochranu – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Povinnost sdělit individuální a konkrétní důvody, na nichž se přijatá rozhodnutí zakládají – Povinnost umožnit dotčené osobě vyjádřit se účinným způsobem k důvodům, které jsou proti ní uplatněny – Rozsah*

*[Rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496]*

*(viz body 249-251)*

13. *Žaloba na neplatnost – Žalobní důvody – Nedostatek nebo nedostatečnost odůvodnění – Žalobní důvod odlišný od žalobního důvodu týkajícího se legality merita věci*

*(Články 263 a 296 SFEU)*

*(viz bod 255)*

14. *Právo Evropské unie – Zásady – Právo na obhajobu – Právo na účinnou soudní ochranu – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Procesní vada – Možnost domoci se zrušení sporného aktu prokázáním pouhé možnosti, že by rozhodnutí bylo odlišné, pokud by nedošlo k této vadě*

*[Rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496]*

*(viz bod 257)*

15. *Společná zahraniční a bezpečnostní politika – Omezující opatření namířená proti některým osobám a subjektům vzhledem k situaci v Egyptě – Zmrazení finančních prostředků náležejících osobám podílejícím se na zneužívání státních prostředků a fyzickým nebo právnickým osobám, subjektům nebo orgánům, které jsou s nimi spojeny – Porušení práva na vlastnictví, svobody podnikání a práva na dobrou pověst – Porušení zásady proporcionality – Neexistence*

*[Článek 29 SEU; Listina základních práv Evropské unie, články 16 a 17; rozhodnutí Rady 2011/172/SZBP, čl. 1 odst. 3 až 5, (SZBP) 2016/411 a (SZBP) 2017/496; nařízení Rady č. 270/2011]*

*(viz body 273-291)*

## **Předmět**

Žaloba podaná na základě článku 263 SFEU a směřující ke zrušení zaprvé rozhodnutí Rady (SZBP) 2016/411 ze dne 18. března 2016, kterým se mění rozhodnutí 2011/172/SZBP o omezujících opatřeních vůči některým osobám, subjektům a orgánům vzhledem k situaci v Egyptě (Úř. věst. 2016, L 74, s. 40), zadruhé rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/496 ze dne 21. března 2017, kterým se mění rozhodnutí 2011/172/SZBP o omezujících opatřeních vůči některým osobám, subjektům a orgánům vzhledem k situaci v Egyptě (Úř. věst. 2017, L 76, s. 22), a zatřetí prováděcího nařízení Rady (EU) 2017/491 ze dne 21. března 2017 kterým se provádí nařízení (EU) č. 270/2011 o omezujících opatřeních vůči některým osobám, subjektům a orgánům vzhledem k situaci v Egyptě (Úř. věst. 2017, L 76, s. 10), v rozsahu, v němž se vztahuje na žalobce.

## **Výrok**

- 1) Věci T-274/16 a T-275/16 se spojují pro účely vyhlášení rozsudku.
- 2) Žaloby se zamítají.
- 3) Suzanne Saleh Thabet, Gamal Mohamed Hosni Elsayed Mubarak, Alaa Mohamed Hosni Elsayed Mubarak, Heidy Mahmoud Magdy Hussein Rasekh a Khadiga Mahmoud El Gammal nahradí náklady řízení.