



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.12.2025
COM(2025) 773 final

2025/0407 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se Rakousko zmocňuje ke změně své stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže v rámci provozování mezinárodní osobní silniční autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi oběma zeměmi

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Předmět

Příhraniční oblasti Rakouska a Švýcarska jsou úzce propojeny. Mnoho Rakušanů dojíždí za prací do Švýcarska a naopak a přeshraniční silniční pohyb cestujících mezi oběma zeměmi je čilý. Nabízena je řada služeb autobusové a autokarové dopravy, které přesahují hranici, a tak propojují příhraniční oblasti obou zemí.

Obousměrná silniční přeprava cestujících a zboží mezi Švýcarskem a EU se řídí Dohodou mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přepravě zboží a cestujících po železnici a silnici¹ (dále jen „dohoda o pozemní dopravě“).

Podle čl. 20 odst. 1 dohody o pozemní dopravě „[d]oprava mezi dvěma místy na území téže smluvní strany dopravci usazenými na území druhé smluvní strany není podle této dohody povolena“. To znamená, že dopravci provozující osobní dopravu, která přesahuje hranici, mohou přepravovat cestující přes hranici nebo na území té smluvní strany, na němž jsou usazení. Provozovatelé autobusové a autokarové dopravy usazení ve Švýcarsku nesmějí přepravovat cestující mezi dvěma místy na rakouské straně hranice a provozovatelé usazení v EU nesmějí přepravovat cestující mezi dvěma místy na švýcarské straně hranice.

Ustanovení čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě umožňuje nadále uplatňovat dříve založená práva podle dvoustranných dohod uzavřených mezi jednotlivými členskými státy a Švýcarskem, která byla v době uzavření dohody o pozemní dopravě v platnosti, pokud nezakládají diskriminaci mezi dopravci EU a nenarušují hospodářskou soutěž. Kabotáž v osobní autokarové a autobusové dopravě je ve vztazích se Švýcarskem možná v případě, že to stanovila dohoda mezi členským státem a Švýcarskem platná ke dni 21. června 1999. Ve skutečnosti žádná z dvoustranných dohod mezi členskými státy a Švýcarskem, které byly v té době v platnosti, nestanovila kabotážní práva na osobní autokarovou a autobusovou dopravu².

Dopisem ze dne 17. března 2025 sdělilo Rakousko Komisi, že v souladu s čl. 2 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) by ocenilo, kdyby jej Unie zmocnila změnit jeho dvoustrannou dohodu o silniční dopravě se Švýcarskem ze dne 22. října 1958³ s cílem povolit kabotáž během provozování osobní autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi oběma zeměmi. V červnu 2025 na zasedání Výboru pro pozemní dopravu EU-Švýcarsko, zřízeného dohodou o pozemní dopravě, sdělilo Švýcarsko Komisi, že má také zájem o takovou změnu dotčené dohody.

Kabotáž v osobní autokarové a autobusové dopravě může zlepšit efektivnost dopravy, neboť umožňuje zvýšit využití vozidla. EU se proto obecně staví příznivě k otevření trhu kabotáže, jak již učinila uvnitř EU v souladu s nařízením (ES) č. 1073/2009 o společných

¹ Úř. věst. L 114, 30.4.2002, s. 91, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

² Třebaže podle poslední věty čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě jsou odpovídající práva uvedena v příloze 8 zmíněné dohody, v příloze 8 zmíněné dohody jsou v současnosti uvedena pouze práva na přepravu cestujících v trojstranné dopravě (podle čl. 19 odst. 2 dohody o pozemní dopravě), nikoli práva na kabotáž.

³ BGBl. (Rakousko) č. 123/1959, [1959_123_0.pdf](#).

pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy⁴ (dále jen „nařízení (ES) č. 1073/2009“). Povolení kabotáže v souvislosti s provozováním mezinárodní osobní autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi Rakouskem a Švýcarskem by umožnilo zvýšit konkurenceschopnost a efektivnost dotčených dopravců.

Je třeba poznamenat, že podobná povolení byla v minulosti udělena Německu⁵ a Itálii⁶.

Pravomoc EU

V čl. 3 odst. 2 SFEU se stanoví, že „[v]e výlučné pravomoci Unie je rovněž uzavření mezinárodní smlouvy, pokud je její uzavření stanoveno legislativním aktem Unie nebo je nezbytné k tomu, aby Unie mohla vykonávat svou vnitřní pravomoc, nebo pokud její uzavření může ovlivnit společná pravidla či změnit jejich působnost“.

Podle nařízení (ES) č. 1073/2009 mohou kabotáž v Unii za určitých podmínek provádět výlučně dopravci, kteří jsou držiteli licence Společenství. Mezinárodní závazky, které ostatním dopravcům, zejména dopravcům ze třetích zemí, umožňují, aby kabotáž prováděli, ovlivňují výše uvedené nařízení ve smyslu čl. 3 odst. 2 SFEU⁷.

Kromě toho takové mezinárodní závazky rovněž ovlivňují dohodu o pozemní dopravě, zejména její článek 20. Nejsou povoleny podle odstavce 1 uvedeného článku s výjimkou případů uvedených v jeho odstavci 2.

V důsledku toho závazky, jako jsou závazky plánované Rakouskem, spadají do výlučné pravomoci Unie. V souladu s čl. 2 odst. 1 SFEU však může Unie zmocnit členské státy, aby jednaly v oblastech, v nichž má výlučnou pravomoc.

Cílem tohoto návrhu je zmocnit Rakousko ke změně jeho stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže při provozování mezinárodní osobní silniční autokarové a autobusové dopravy v příslušných příhraničních oblastech obou zemí.

Postup

Kabotáž provozovaná v rámci Unie dopravci ze třetích zemí, kteří nejsou držiteli licence Společenství v souladu s nařízením (ES) č. 1073/2009, ovlivňuje fungování vnitřního trhu autokarové a autobusové dopravy, jak stanovil normotvůrce Unie nařízením (ES)

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009 ze dne 21. října 2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy a o změně nařízení (ES) č. 561/2006 (Úř. věst. L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

⁵ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/853 ze dne 18. června 2020, kterým se Německo zmocňuje ke změně jeho dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže v rámci provozování mezinárodní osobní silniční autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi oběma zeměmi (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/853/oj>).

⁶ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/854 ze dne 18. června 2020, kterým se Itálie zmocňuje, aby se Švýcarskem sjednala a uzavřela dohodu o povolení kabotáže v rámci provozování mezinárodní osobní silniční autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi oběma zeměmi (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 47, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/854/oj>).

⁷ Ohledně podobné situace viz posudek 2/15 Soudního dvora Evropské unie ze dne 16. května 2017, EU:C:2017:376, body 189 a 190.

č. 1073/2009. Je proto nezbytné, aby zmocnění podle čl. 2 odst. 1 SFEU udělil normotvůrce Unie, a to v souladu s legislativním postupem uvedeným v článku 91 SFEU.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Dohoda o pozemní dopravě v současnosti nepovoluje kabotáž v silniční osobní autokarové a autobusové dopravě. Avšak čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě výslovně umožňuje další uplatňování dříve založených kabotážních práv, pokud nezakládají diskriminaci mezi dopravci EU a nenarušují hospodářskou soutěž. Dohoda mezi Rakouskem a Švýcarskem, která by povolila kabotáž během provozování mezinárodní osobní autokarové a autobusové dopravy, by nezměnila práva Švýcarska v rámci dohody o pozemní dopravě. Změna již dříve existující dvoustranné dohody, která je omezena na kabotáž v příslušných příhraničních oblastech a na kterou se – pokud jde o nediskriminaci a nenarušení hospodářské soutěže – vztahují podmínky totožné s podmínkami stanovenými v čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě, je navíc v souladu s politikou, z níž vychází výjimka uvedená ve zmíněném ustanovení.

V rámci EU je kabotáž v silniční osobní autokarové a autobusové dopravě povolena v souladu s ustanoveními nařízení (ES) č. 1073/2009. Článek 15 uvedeného nařízení povoluje kabotáž v rámci EU: 1) pro příležitostnou dopravu 2) pro zvláštní linkovou dopravu za předpokladu, že se zakládá na smlouvě uzavřené mezi organizátorem dopravy a dopravcem, a 3) pro linkovou dopravu prováděnou v rámci mezinárodní linkové dopravy s výjimkou dopravy uspokojující dopravní potřeby městského centra nebo aglomerace nebo dopravní potřeby mezi nimi a jejich okolím. Fungování uvedeného nařízení by bylo ovlivněno změnou dvoustranné dohody o silniční dopravě požadovanou Rakouskem, ale vliv by byl dostatečně omezený, pokud by povolení bylo uděleno s výhradou podmínek uvedených výše.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Změna stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě mezi Rakouskem a Švýcarskem za účelem povolení kabotáže během provozování mezinárodní osobní autokarové a autobusové dopravy v příslušných příhraničních regionech obou zemí by nebyla neslučitelná s žádnou jinou politikou Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je čl. 2 odst. 1 a článek 91 SFEU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie.

- **Proporcionalita**

Jediným cílem tohoto návrhu je zmocnit Rakousko podle čl. 2 odst. 1 SFEU ke změně jeho stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže během provozování mezinárodní osobní autokarové a autobusové dopravy v příslušných příhraničních oblastech obou zemí. Navrhované rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady proto nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle.

- **Volba nástroje**

Kabotáž provozovaná v rámci Unie dopravci ze třetích zemí, kteří nejsou držiteli licence Společenství v souladu s nařízením (ES) č. 1073/2009, ovlivňuje fungování vnitřního trhu autokarové a autobusové dopravy, jak stanovil normotvůrce Unie nařízením (ES) č. 1073/2009. Je proto nezbytné, aby zmocnění podle čl. 2 odst. 1 SFEU udělil normotvůrce Unie, a to v souladu s legislativním postupem uvedeným v článku 91 SFEU. Navrhovaný akt, který má povahu individuálního zmocnění, má být přijat v reakci na odpovídající žádost Rakouska. Měl by proto mít formu rozhodnutí určeného Rakousku. Navrhované rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady proto představuje odpovídající nástroj ke zmocnění Rakouska, a to v souladu s čl. 2 odst. 1 SFEU, aby jednalo v této záležitosti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Rakouskem a týká se pouze tohoto členského státu.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh nemá žádný dopad na rozpočet Unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se Rakousko zmocňuje ke změně své stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže v rámci provozování mezinárodní osobní silniční autokarové a autobusové dopravy v příhraničních oblastech mezi oběma zeměmi

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 2 odst. 1 a článek 91 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s čl. 20 odst. 1 Dohody mezi Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přepravě zboží a cestujících po železnici a silnici³ (dále jen „dohoda o pozemní dopravě“) není povolena osobní autokarová a autobusová doprava mezi dvěma místy na území téže smluvní strany provozovaná dopravci usazenými na území druhé smluvní strany, známá jako kabotáž.
- (2) V souladu s čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě mohou být nadále uplatňována stávající práva kabotáže podle dvoustranných dohod uzavřených mezi členskými státy a Švýcarskem, které byly platné v době uzavření dohody o pozemní dopravě, a to ke dni 21. června 1999, pokud nezakládají diskriminaci mezi dopravci usazenými v Unii a nenarušují hospodářskou soutěž. Dvoustranná dohoda o silniční dopravě mezi Rakouskem a Švýcarskem ze dne 22. října 1958⁴ nepovoluje kabotáž během provozování osobní autokarové a autobusové dopravy mezi oběma zeměmi. Právo provádět ji proto nepatří mezi práva, na něž se vztahuje čl. 20 odst. 2 dohody o pozemní dopravě.
- (3) Mezinárodní závazky, které umožňují dopravcům usazeným ve Švýcarsku provádět kabotáž v Unii, mohou ovlivnit článek 20 dohody o pozemní dopravě v rozsahu, v jakém toto ustanovení kabotáž nepovoluje.

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Úř. věst. L 114, 30.4.2002, s. 91, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(3\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(3)/oj).

⁴ BGBl. (Rakousko) č. 123/1959.

- (4) Dále podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009⁵ mohou kabotáž v Unii za určitých podmínek provádět výlučně dopravci, kteří jsou držiteli licence Společenství. Mezinárodní závazky, které umožňují, aby dopravci ze třetích zemí bez takové licence prováděli činnost uvedeného druhu, mohou mít vliv na uvedené nařízení.
- (5) V důsledku toho tyto závazky spadají do výlučné vnější pravomoci Unie. Členské státy mohou takové závazky sjednat nebo přijmout pouze tehdy, pokud je k tomu zmocní Unie v souladu s čl. 2 odst. 1 SFEU.
- (6) Kabotáž provozovaná v rámci Unie dopravci ze třetích zemí, kteří nejsou držiteli licence Společenství v souladu s nařízením (ES) č. 1073/2009, se dotýká fungování vnitřního trhu autokarové a autobusové dopravy, zřízeného tímto nařízením. Je proto nezbytné, aby zmocnění podle čl. 2 odst. 1 SFEU udělil normotvůrce Unie, a to v souladu s legislativním postupem uvedeným v článku 91 SFEU.
- (7) Dopisem ze dne 17. března 2025 Rakousko požádalo o zmocnění ze strany Unie ke změně jeho dohody o silniční dopravě se Švýcarskem za účelem povolení kabotáže během provozování osobní autokarové a autobusové dopravy v příslušných příhraničních oblastech obou zemí.
- (8) Kabotáž umožňuje zvětšit vytíženost vozidel, což zvyšuje hospodářskou efektivnost dopravy. Je proto vhodné povolit tyto činnosti v rámci provozování mezinárodní osobní autokarové a autobusové dopravy v příslušných příhraničních oblastech Švýcarska a Rakouska. To by mohlo dále posílit úzkou integraci těchto příhraničních oblastí.
- (9) Aby bylo zajištěno, že dotčená kabotáž nadměrně nezmění fungování vnitřního trhu autokarové a autobusové dopravy, stanovené v nařízení (ES) č. 1073/2009, mělo by její povolení být podmíněno tím, že nezakládá diskriminaci mezi dopravci usazenými v Unii a nenarušuje hospodářskou soutěž.
- (10) Z téhož důvodu by kabotáž měla být povolena pouze v příhraničních oblastech Rakouska v rámci provozování osobní autokarové a autobusové dopravy mezi Rakouskem a Švýcarskem. Za tímto účelem je nezbytné vymezit příhraniční oblasti Rakouska ve smyslu tohoto rozhodnutí způsobem, který náležitě zohlední fungování nařízení (ES) č. 1073/2009 a zároveň umožní zvýšit efektivnost dotčené dopravy,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rakousko se zmocňuje ke změně své stávající dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem ze dne 22. října 1958 za účelem povolení kabotáže v příslušných příhraničních oblastech Rakouska a Švýcarska v rámci provozování osobní autokarové a autobusové dopravy mezi oběma zeměmi, pokud mezi dopravci usazenými v Unii nezakládá diskriminaci a nenarušuje hospodářskou soutěž.

Za příhraniční regiony Rakouska ve smyslu prvního pododstavce se považují správní okresy Bludenz, Bregenz, Dornbirn, Feldkirch v regionu Vorarlbersko a okres Landeck v regionu Tyrolsko.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009 ze dne 21. října 2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy a o změně nařízení (ES) č. 561/2006 (Úř. věst. L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj>).

Článek 2

Rakousko informuje Komisi o změně své dvoustranné dohody o silniční dopravě se Švýcarskem ze dne 22. října 1958 podle článku 1 tohoto rozhodnutí a oznámí jí znění pozměněné dohody. Komise o tom informuje Radu a Evropský parlament.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Rakouské republice.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*