



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.3.2025
COM(2025) 122 final

2025/0122 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím
posílení evropského obranného průmyslu**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Vojenská agrese Ruska vůči Ukrajině představuje dramatický návrat územního konfliktu a války vysoké intenzity na evropskou půdu. Tato strukturální změna v evropské bezpečnosti a obraně a v evropské geopolitice vedla členské státy k přehodnocení jejich obranných plánů a kapacit.

Hlavy států a předsedové vlád EU se při setkání ve Versailles ve dnech 10. a 11. března 2022 zavázali vzhledem k vojenské agresi Ruska proti Ukrajině „zlepšit obranné schopnosti Evropy“. Tyto cíle byly zopakovány ve Strategickém kompasu pro bezpečnost a obranu. Unie přijala dva mimořádné nástroje s cílem čelit bezprostředním důsledkům útočné války Ruska proti Ukrajině, a to nařízení, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA)¹, a nařízení o podpoře výroby munice (ASAP)². S ohledem na pokračující útočnou válku Ruska předložili Komise a vysoký představitel dne 5. března 2023 rovněž Strategii pro evropský obranný průmysl (EDIS)³, která zdůraznila, že členské státy stále nakupují převážně individuálně a ze zahraničí. Tuto připomínku potvrdila zpráva o budoucnosti evropské konkurenceschopnosti, kterou vypracoval profesor Mario Draghi⁴. Strategie pro evropský obranný průmysl proto zdůraznila, že členské státy musí investovat více, lépe, společně a v Evropě, aby bylo možné zvrátit negativní trendy ovlivňující evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany (EDTIB) a účinně posílit připravenost obranného průmyslu EU.

Téhož dne Komise rovněž předložila návrh Programu pro evropský obranný průmysl (EDIP) s cílem zahájit provádění EDIS a řešit strukturální důsledky nové bezpečnostní situace v Evropě.

Od začátku roku 2025 se však tato bezpečnostní situace dále dramaticky a brutálně zhoršuje. Evropská unie a její členské státy nyní čelí stupňující se ruské agresi vůči Ukrajině a rostoucí bezpečnostní hrozbě ze strany Ruska. Nyní je rovněž zřejmé, že tato hrozba bude přetrvávat i v dohledné budoucnosti, vzhledem k tomu, že Rusko přešlo na válečnou ekonomiku, která mu umožňuje rychle rozšiřovat své vojenské schopnosti a doplňovat zásoby. Evropská rada proto ve svých závěrech ze dne 6. března 2025 zdůraznila, že „[v]álečná agrese Ruska vůči Ukrajině a její dopady na evropskou a celosvětovou bezpečnost v měnícím se prostředí představují pro Evropskou unii existenční výzvu“.

Zároveň je zřejmé, že Spojené státy – tradičně silný spojenec – jsou toho názoru, že se v Evropě angažují nadměrně a že musí obnovit rovnováhu omezením své historické úlohy jako hlavního garanta bezpečnosti.

¹ [Nařízení – EU – 2023/2418 – EN – EUR-Lex.](#)

² [Nařízení – 2023/1525 – EN – EUR-Lex.](#)

³ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Nová strategie pro evropský obranný průmysl: dosahování připravenosti EU prostřednictvím pohotového a odolného evropského obranného průmyslu.

⁴ Budoucnost evropské konkurenceschopnosti: zpráva Maria Draghiho, září 2024.

Přestože členské státy vynakládají v poslední době více na investice do obrany, jsou stávající úrovně investic stále nedostatečné k tomu, aby vyrovnaly podinvestování v minulosti a rychle uspokojily obrovské potřeby obranných produktů, které jsou nezbytné k autonomnímu odvracení rostoucí hrozby ze strany Ruska.

Vzhledem k tomuto bezprecedentnímu a rychlému zhoršování bezpečnostního prostředí a hrozbě, kterou představuje pro občany a hospodářství EU, musí Unie a její členské státy v zájmu autonomnějšího zajišťování své obrany okamžitě a významně zvýšit investiční úsilí do své průmyslové kapacity. V této souvislosti předložila Komise dne 6. března 2025 Evropské radě plán ReArm Europe, který sestává z pěti pilířů a jehož cílem je reagovat na naléhavost situace uvolněním až 800 miliard EUR.

Tento návrh nařízení je jedním z pilířů tohoto plánu. Jeho cílem je mobilizovat rozpočet Unie na podporu a urychlení vnitrostátních investic prostřednictvím nového finančního nástroje EU – nařízení, kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu.

V rámci druhého pilíře se aktivací národní doložky Paktu o stabilitě a růstu podpoří veřejné investice a výdaje členských států v oblasti obrany.

Třetí pilíř představuje přezkum politiky soudržnosti v polovině období, který poskytne členským státům další možnosti a pobídky ke zvýšení financování odvětví obrany v rámci programů politiky soudržnosti.

Cílem čtvrtého a pátého pilíře je mobilizovat soukromý kapitál urychlením unie úspor a investic a prostřednictvím Evropské investiční banky.

Evropská rada tento plán jednomyslně uvítala.

Komise a vysoká představitelka dále spolu s tímto návrhem nařízení předložily bílou knihu o budoucnosti evropské obrany, která poskytuje rámec pro plán ReArm Europe a zdůvodňuje tento nebývalý nárůst evropských investic do obrany. Stanoví dále kroky nezbytné k přebudování evropské obrany, podpoře Ukrajiny, řešení nedostatků v kritických schopnostech a vytvoření silné a konkurenceschopné průmyslové základny obrany.

Rozsah a rychlost zvyšování výdajů na schopnosti obranného průmyslu požadované členskými státy s podporou plánu ReArm Europe budou mít v blízké budoucnosti pravděpodobně významný dopad na vnitrostátní veřejné finance, a to v době, kdy rozpočty několika členských států zůstávají napjaté.

Nástroj SAFE, který Evropská komise navrhla Radě, je proto dočasným mimořádným nástrojem, který má umožnit poskytování finanční pomoci Unie členským státům ve formě úvěrů, aby mohly provádět naléhavé významné veřejné investice do evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB), které jsou v důsledku této výjimečné situace nutné. Cílem tohoto nástroje je podpořit kolaborativní zadávání veřejných zakázek (dále také jen „kolaborativní zadávání“), které členským státům umožní dosáhnout větší efektivnosti trhu v odvětví obrany.

Nástroj poskytne členským státům až 150 miliard EUR v podobě úvěrů na investice do obrany, aby mohly zadávat veřejné zakázky na obranné schopnosti v prioritních oblastech určených Evropskou radou. Nejenže zviditelní obranný průmysl Unie, ale také umožní rychle zvýšit jeho výrobní kapacitu, zlepšit včasnou dostupnost obranných produktů a urychlit vývoj

nových obranných produktů nebo modernizaci těch stávajících. Těmito prioritními oblastmi jsou protivzdušná a protiraketová obrana, dělostřelecké systémy, raketové střely a munice, drony a protidronové systémy, strategické podpůrné schopnosti a ochrana kritické infrastruktury, a to i ve vztahu k vesmíru, kybernetická oblast, umělá inteligence a elektronický boj a vojenská mobilita.

Tento přístup založený na kolaborativním zadávání bude pro členské státy přínosný, neboť budou schopny snížit své náklady, zvýšit efektivitu svých výdajů na obranu a výrazně zvýšit interoperabilitu svých ozbrojených sil.

Jedním z klíčových dodatečných přínosů této iniciativy je, že umožní členským státům poskytnout Ukrajině okamžité vojenské vybavení, což by mělo pomoci významně zvýšit podporu poskytovanou členskými státy na válečné úsilí této země. Nástroj SAFE umožní členským státům rozhodným a kolektivním způsobem uskutečnit významné investice nezbytné pro reakci na současné bezpečnostní prostředí a bude je motivovat ke spolupráci při jejich realizaci. Díky využití a dalšímu rozvoji evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) zajistí nástroj SAFE její dlouhodobou konkurenceschopnost.

Nástroj SAFE by měl být přístupný všem členským státům, které usilují o výrazné zvýšení svých investic do obrany v rámci EDTIB a jsou odhodlány tak učinit prostřednictvím společného úsilí. Zřízení nástroje SAFE je dalším hmatatelným projevem solidarity Unie, neboť členské státy tak vyjadřují souhlas, že si prostřednictvím Unie vzájemně poskytnou podporu tím, že zpřístupní další finanční zdroje formou úvěrů.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Podpora z nástroje SAFE bude v souladu se stávajícími iniciativami EU založenými na spolupráci v oblasti obranné průmyslové politiky a bude je doplňovat.

Doplní hlavní program EU v této oblasti politiky, Evropský obranný fond (EDF). Nástroj SAFE bude rovněž navazovat na zkušenosti získané v rámci jiných programů EU, jako jsou EDIRPA nebo ASAP. Nástroj SAFE je plně v souladu s cíli uvedenými v EDIS, pokud jde o zvýšení připravenosti obranného průmyslu EU, a měl by přispívat k jejich dosažení. Měl by být rovněž doplněn programem EDIP, jakmile bude tento program s nezbytnou prioritou přijat spolunormotvůrci.

EDIP by zejména poskytl rámce pro dobrovolnou spolupráci, jako je Struktura pro evropský zbrojní program (SEAP) a evropský obranný projekt společného zájmu (EDPCI), které mohou nabídnout cesty k usnadnění a umožnění potřebného kolaborativního úsilí členských států v rámci nástroje SAFE. V neposlední řadě je nástroj SAFE součástí širšího plánu ReArm Europe, který představila předsedkyně Evropské komise dne 4. března 2025.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nástroj SAFE bude navazovat na zkušenosti s nástrojem SURE a Nástrojem pro oživení a odolnost. Nabídne na úvěrech založený mechanismus na pomoc členským státům při provádění investičních plánů zaměřených na podporu obranného průmyslu Unie. Díky tomu, že úvěry EU budou podmíněny kolaborativním zadáváním veřejných zakázek a prováděním těchto plánů, bude nástroj SAFE motivovat členské státy k investicím do jejich výrobních kapacit v oblasti obrany a zároveň podporovat koordinovaný evropský přístup k investicím do obranného průmyslu.

Nástroj SAFE vytvoří synergie s obrannou politikou EU a s prováděním Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu. Stejně jako ostatní iniciativy EU v oblasti obranné průmyslové politiky bude prováděn v plném souladu s plánem rozvoje schopností (CDP) EU, který stanoví priority v oblasti obranných schopností na úrovni EU, jakož i s koordinovaným každoročním přezkumem v oblasti obrany EU (CARD), který mimo jiné určuje nové možnosti spolupráce v oblasti obrany.

Nástroj SAFE bude rovněž doplňovat iniciativy EU na podporu Ukrajiny, jako je Fond pomoci Ukrajině, Nástroj pro Ukrajinu, Nástroj na podporu Ukrajiny nebo mechanismus úvěrové spolupráce pro Ukrajinu. Díky poskytnutí 150 miliard EUR členským státům na kolaborativní zadávání veřejných zakázek na obranné produkty posílí Unie jejich schopnost přesunout na Ukrajinu více obranných schopností, zejména prostřednictvím okamžitého a následného poskytování materiálů z jejich vnitrostátních zásob.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto nástroje je článek 122 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Brutální zhoršování bezpečnostní situace Unie od začátku roku 2025 je náhlou a výjimečnou událostí, která má obrovský, potenciálně rušivý vliv na dodávky obranných produktů nezbytných pro obranné a bezpečnostní zájmy Unie a jejích členských států a která bude mít pravděpodobně významný dopad na veřejné finance členských států, což vyžaduje kolektivní reakci v duchu solidarity. Vytvořením nástroje SAFE by se Rada rozhodla poskytnout v duchu solidarity mezi členskými státy mechanismus finanční pomoci uzpůsobený k reakci na bezprecedentní geopolitický kontext a související výzvy v oblasti veřejné bezpečnosti, které odůvodňují zásah podle článku 122 SFEU, jakožto mimořádný nástroj členským státům, které jej chtějí využít. Tento mechanismus členským státům umožní, aby se rychle zapojily do vynakládání veřejných prostředků ve prospěch evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) s cílem co nejdříve zmírnit závažné obtíže v dodávkách obranných produktů, které z této situace vznikají.

Organizace a řízení úvěrového režimu umožňuje Radě, aby na návrh Komise poskytla dočasnou *ad hoc* finanční pomoc Unie členskému státu, který se ocitl v obtížích z důvodu přírodních pohrom nebo mimořádných událostí, které nemůže ovlivnit, nebo mu tyto obtíže hrozí, a to za určitých podmínek, jako je existence výjimečné a bezprecedentní bezpečnostní situace. Z tohoto právního základu by vycházela úvěrová složka nástroje SAFE.

Vhodným právním základem pro finanční pomoc reagující na krizi nebo mimořádnou událost je článek 122 SFEU, který není omezen pouze na finanční krize nebo krize finanční stability. Rada disponuje širokým prostorem pro uvážení při posuzování toho, zda je v mimořádné situaci nezbytné tento nástroj použít. V minulosti toto ustanovení využila k poskytnutí finanční pomoci členským státům, v nichž došlo k náhlému a výjimečnému nárůstu veřejných výdajů, například během pandemie COVID-19, kdy pomohlo zachovat zaměstnanost (nástroj SURE)⁵. Podobně je Rada oprávněna použít toto ustanovení v současné výjimečné bezpečnostní situaci k poskytnutí finanční pomoci prostřednictvím nástroje SAFE členským

⁵ Nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19.

státům, které v zájmu posílení svých vojenských schopností potřebují naléhavě a intenzivně investovat do výrobních kapacit EU v oblasti obrany prostřednictvím kolaborativního zadávání.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Plánovaná opatření této iniciativy jsou plně v souladu se zásadou subsidiarity. Unie čelí mimořádné situaci, která by mohla mít dopad na všechny její členské státy a která vyžaduje kombinaci opatření na úrovni Unie a na úrovni členských států s cílem rychle rozšířit EDTIB, a zajistit tak dostatečnou a autonomní výrobní kapacitu v oblasti obranných produktů. Tento nástroj představuje příspěvek na úrovni Unie reagující na naléhavou potřebu členských států reagovat na zvýšené potřeby vynakládání veřejných prostředků na výrobu obranného vybavení z členských států a Ukrajiny a doplňovat úsilí, které budou členské státy vyvíjet na vnitrostátní úrovni. Zohledňuje skutečnost, že vzhledem k politickým a rozpočtovým rozhodnutím, která členské státy v posledních desetiletích v jiném geopolitickém kontextu učinily, pokud jde o přidělení mírové dividendy na jiné společenské účely, zůstává EDTIB i nadále do značné míry uzpůsobena době míru a je nezbytné dát členským státům možnost přizpůsobit se drastickému zhoršení geopolitické situace.

Kromě toho bude mít opatření na úrovni Unie přidanou hodnotu pro zajištění navýšení kapacit EDTIB, což je přínosné pro všechny členské státy. Vzhledem k tomu, že se členské státy musí naléhavě postavit současným bezpečnostním hrozbám, a s ohledem na převládající trend zdůrazněný ve Strategii pro evropský obranný průmysl existuje pro EU systémové riziko, že členské státy budou své investice do obrany významně zvyšovat nekoordinovaným způsobem a většinou ku prospěchu výrobců v odvětví obrany ze zemí mimo EU. Takovýto nekoordinovaný přístup by pravděpodobně vedl ke značně neefektivnímu vynakládání veřejných prostředků, způsobil by cenovou spirálu obranného vybavení a mohl by vytěsnit členské státy s omezenou kupní silou. Dále by tento nekoordinovaný přístup zhoršil roztržitost EDTIB a vážně oslabil její dlouhodobou konkurenceschopnost. Proto existují přesvědčivé hospodářské a politické důvody pro podporu spolupráce a kolaborativního zadávání mezi členskými státy v souladu s cíli uvedenými v EDIS. V této souvislosti je opatření na úrovni EU zásadní pro zajištění solidarity mezi členskými státy a pro zaručení jejich přístupu ke konkurenceschopné a účinné EDTIB.

Očekává se, že kombinovaný účinek masivního investování a takovéto agregace poptávky povede k velmi výrazné defragmentaci EDTIB a k zásadnímu navýšení jejích výrobních kapacit. Tento signál umožní EDTIB vyvolat dostatečné a přiměřené navýšení kapacit. V současné době není a v dohledné budoucnosti nebude na úrovni EU žádný jiný nástroj s dostatečnou finanční silou schopný vyslat průmyslu takovýto signál poptávky.

Opatření na úrovni Unie dále umožňuje zavést cílené odchylky od směrnice 2009/81/ES o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti, aby bylo možné vytvořit podmínky pro usnadnění a urychlení kolaborativního zadávání v oblasti obrany zahrnující finanční pomoc v rámci tohoto nástroje, a přispět tak k řešení této mimořádné situace, která použití tohoto nástroje odůvodňuje.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů nástroje.

Odchyly od finančního nařízení, od směrnice 2006/112/EHS a od směrnice 2009/81/ES souvisí výhradně s využíváním finanční pomoci poskytované tímto nástrojem a budou omezeny na dobu, po kterou budou trvat účinky tohoto nástroje.

- **Volba nástroje**

Tento akt má formu nařízení, jelikož vytváří nový zvláštní a dočasný nástroj, jež může využít kterýkoli členský stát, takže musí být závazný v celém rozsahu a přímo použitelný ve všech členských státech. Forma nařízení byla použita ve všech aktech týkajících se článku 122 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

- **Základní práva**

Právo na život, svobodu a bezpečnost je zakotveno v člancích 2 a 6 Listiny základních práv. Veřejná bezpečnost je rovněž naléhavým důvodem obecného zájmu.

Posílení schopnosti členských států bránit integritu svého území a bezpečnost občanů EU navíc přispívá k ochraně jejich nejzákladnějších práv.

Nařízení zajišťuje správnou rovnováhu mezi ochranou těchto základních práv a prvořadým veřejným cílem veřejné bezpečnosti a dalšími základními právy, jako je svoboda podnikání a smluvní svoboda, které jsou stanoveny v článku 16 Listiny základních práv Evropské unie. Nařízení zejména stanoví možnost podstatné změny stávající rámcové dohody podle směrnice 2009/81/ES. Taková možnost je však podmíněna předchozím souhlasem podniku, s nímž byla dotčená rámcová dohoda uzavřena.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla být schopna sjednávat na finančních trzích výpůjčky v souladu s diverzifikovanou strategií financování.

Nástroj SAFE bude mít podobu úvěrového režimu ve výši až 150 miliard EUR podpořeného zárukou Unie podle čl. 2 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci, přičemž bude zajištěno, aby podmíněný závazek Unie vyplývající z nástroje byl slučitelný s jejími rozpočtovými omezeními v souladu s čl. 3 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci a s rozhodnutím Rady 2020/2053.

Toto nařízení stanoví záruky pro zajištění finanční spolehlivosti režimu:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- strukturu úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

Vzhledem k dočasné povaze režimu financování z nástroje SAFE jsou žádosti o poslední tranši úvěrů omezeny do 31. prosince 2030.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Článek 1 navrhovaného nařízení Rady stanoví zřízení nástroje Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím nástroje na posílení evropského obranného průmyslu. Tento nástroj by s ohledem na jeho právní základ byl *ad hoc* a dočasný. Poskytoval by finanční pomoc podle článku 223 finančního nařízení na pomoc členským státům, které se potýkají s potřebou provést naléhavé významné veřejné investice na podporu evropského obranného průmyslu.

Článek 2 navrhovaného nařízení stanoví definice, které se použijí pro účely nařízení, zejména definice týkající se obranných produktů nebo kolaborativního zadávání.

Článek 3 navrhovaného nařízení zdůrazňuje doplňkovou povahu nástroje SAFE. Nástroj by měl doplňovat úsilí členských států vynaložené na vnitrostátní úrovni a umožnit jim tyto investice koordinovaně urychlovat.

Článek 4 navrhovaného nařízení stanoví podmínky aktivace nástroje. Členské státy mohou požádat o finanční pomoc v případech, kdy plánují provádět činnosti, výdaje a opatření prostřednictvím kolaborativního zadávání s cílem podpořit přizpůsobení EDTIB strukturálním změnám.

Článek 5 navrhovaného nařízení stanoví, že finanční pomoc v rámci navrhovaného nástroje SAFE bude mít podobu úvěru poskytnutého dotčenému členskému státu.

Článek 6 navrhovaného nařízení stanoví maximální výši finanční pomoci Unie, kterou lze v rámci nástroje SAFE poskytnout, a stanoví datum, do kterého může Komise na základě předložení plánu schvalovat částky úvěrů. Jedná se o částku ve výši až 150 miliard EUR.

Článek 7 navrhovaného nařízení stanoví obsah investičního plánu pro evropský obranný průmysl, který budou Komisi muset předložit členské státy, jež chtějí získat finanční pomoc z nástroje SAFE, jakož i postup předložení tohoto plánu. Komise použije třífázový proces. Jako první krok Komise zveřejní výzvu k vyjádření zájmu, v níž požádá zainteresované členské státy, aby stanovily cíl pro požadovanou finanční pomoc, jakož i orientační maximální a minimální částku úvěru. Lhůta pro předložení vyjádření zájmu by neměla překročit dva měsíce od vstupu nařízení v platnost. Jako druhý krok Komise zainteresovaným členským státům do dvou týdnů od konce lhůty pro toto předložení oznámí předběžné přidělení částek úvěrů, které má každý členský stát k dispozici. Jako třetí krok předloží zainteresované členské státy svůj investiční plán pro evropský obranný průmysl, a to do šesti měsíců od vstupu nařízení v platnost.

Investiční plán pro evropský obranný průmysl bude obsahovat zejména popis činností, výdajů a opatření plánovaných tímto členským státem, který na ně požaduje finanční pomoc, a

zejména popis potřeb v oblasti obranných produktů souvisejících s investičními oblastmi uvedenými v závěrech Evropské rady ze dne 6. března 2025, jakož i opatření, která tento členský stát hodlá provést, aby splnil podmínky uvedené v nařízení a povinnosti podle práva EU.

Článek 8 navrhovaného nařízení stanoví postup pro rychlé poskytování finanční pomoci členským státům. Na žádost členského státu doprovázenou řádně odůvodněným investičním plánem pro evropský obranný průmysl by Komise tento plán posoudila, aby ověřila, zda splňuje podmínky požadované podle tohoto nařízení. Do prováděcího rozhodnutí Komise by měly být zahrnuty prvky, jako je částka podpory, výše potenciálního předběžného financování a posouzení investičního plánu pro evropský obranný průmysl. Komise v prováděcím rozhodnutí dostatečně vysvětlí své posouzení, zejména pokud se rozhodne finanční pomoc členskému státu neposkytnout. Tento článek rovněž stanoví podmínky, za nichž může Komise před 31. prosincem 2026 vyhlásit novou výzvu k vyjádření zájmu v případě, že částky zůstanou k dispozici.

Články 9 až 13 navrhovaného nařízení obsahují procesní pravidla pro vyplacení a provádění úvěrové podpory z nástroje SAFE. Konkrétně se zabývají pravidly pro provozní ujednání, výpůjční a úvěrové operace, předběžné financování, pravidly pro vyplacení a pozastavení úvěrů a obezřetnostními pravidly vztahujícími se na úvěrové portfolio v rámci nástroje.

Články 14 a 15 navrhovaného nařízení stanoví pravidla týkající se kontrol a auditů a podávání zpráv.

Článek 16 navrhovaného nařízení stanoví podmínky způsobilosti, které musí členský stát využívající finanční pomoc z nástroje SAFE splnit při provádění kolaborativního zadávání. To se týká zejména podmínek pro účast dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání podporovaného z nástroje SAFE, jakož i zvláštních podmínek týkajících se výrobků, které jsou předmětem tohoto zadávání.

Článek 17 navrhovaného nařízení stanoví pravidla pro účast dodavatelů nebo subdodavatelů ze třetích zemí jiných než státy ESVO EHP a Ukrajina na kolaborativním zadávání podporovaném z nástroje SAFE. Stanoví odstupňovaný přístup zajišťující spravedlivou rovnováhu mezi potenciálními závazky třetích zemí vůči Unii, včetně jejich finančních příspěvků, a přínosy pro dotčenou třetí zemi, zejména přínosy pro její průmysl, který se kolaborativního zadávání účastní prostřednictvím dodavatelů nebo subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání.

Články 18 a 19 navrhovaného nařízení stanoví pravidla zaměřená na usnadnění a urychlení kolaborativních zadávacích řízení. Konkrétně obsahují odchylku od směrnice 2009/81/ES s cílem umožnit podstatnou změnu stávajících rámcových dohod ve prospěch členského státu, který využívá finanční pomoc z nástroje SAFE, a vyjasňují, že kolaborativní zadávání zahrnující alespoň jeden členský stát, který využívá finanční pomoc z nástroje SAFE, by mohlo být realizováno prostřednictvím jednacího řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení.

Článek 20 navrhovaného nařízení stanoví dočasné osvobození od DPH při dovozu a dodávkách obranných produktů, které jsou předmětem kolaborativního zadávání v rámci tohoto nástroje.

Článek 21 navrhovaného nařízení stanoví pravidla použitelná pro utajované a citlivé informace, které mohou souviset s prováděním nařízení.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 122 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Útočná válka Ruska proti Ukrajině a její dopady na evropskou a celosvětovou bezpečnost představují pro Evropskou unii existenční výzvu.
- (2) Evropská rada ve svých závěrech ze dne 6. března 2025 v reakci na tuto výzvu a s poukazem na Versailleské prohlášení ze dne 11. března 2022⁶ a Strategický kompas pro bezpečnost a obranu⁷ přijatý dne 21. března 2022 zdůraznila, že Evropa se musí stát suverénnější, odpovědnější za svou vlastní obranu a být lépe vybavena, aby mohla autonomně jednat a řešit bezprostřední i budoucí výzvy a hrozby. Na tomto mimořádném zasedání Evropské rady se všechny členské státy zavázaly odpovídajícím způsobem zvýšit svou celkovou obrannou připravenost, snížit své strategické závislosti, řešit své nedostatky v oblasti kritických schopností a posílit evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany v celé Unii, aby byla schopna lépe zajistit dodávky vybavení v potřebném množství a zrychleném tempu.
- (3) Dne 18. května 2022 předložili Komise a vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku společné sdělení⁸ o analýze nedostatků v oblasti investic do obrany a dalším postupu, v němž se zdůrazňuje, že se Unie potýká s nedostatky, pokud jde o financování obrany, obranný průmysl a obranné schopnosti.
- (4) Dne 20. července 2023 přijaly Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2023/1525⁹ o podpoře výroby munice (ASAP), jehož cílem je urychleně podpořit navýšení výrobních kapacit obranného průmyslu Evropské unie, zabezpečit dodavatelské řetězce, usnadnit efektivní zadávací řízení, řešit nedostatky ve výrobních kapacitách a podpořit investice.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/media/54804/20220311-versailles-declaration-cs.pdf>.

⁷ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/cs/pdf>.

⁸ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o analýze nedostatků v oblasti investic do obrany a dalším postupu, JOIN(2022) 24 final, 18. května 2022.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ze dne 20. července 2023 o podpoře výroby munice (Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

- (5) Dne 18. října 2023 přijaly Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2023/2418, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA)¹⁰, jenž má podporovat spolupráci mezi členskými státy ve fázi zadávání veřejných zakázek s cílem spoluprací odstranit nejnaléhavější a nejkritičtější nedostatky, zejména ty, které jsou důsledkem reakce na útočnou válku Ruska proti Ukrajině.
- (6) Evropská rada ve dnech 14. a 15. prosince 2023 ve svých závěrech zhodnotila práci vykonanou za účelem provedení Versailleského prohlášení a Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu a zdůraznila, že je třeba vynaložit větší úsilí, má-li Unie dosáhnout svých cílů, které spočívají ve zvýšení obranné připravenosti. Silný obranný průmysl označila za podmínku pro dosažení této připravenosti a obrany Unie, a proto se evropský obranný průmysl musí stát odolnějším, inovativnějším a konkurenceschopnějším.
- (7) Dne 5. března 2024 přijala Evropská komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (EDIP), aby bylo možné navázat na zkušenosti získané v rámci EDIRPA a ASAP a pokračovat v jejich duchu z dlouhodobější a strukturovanější perspektivy.
- (8) Od začátku roku 2025 se však bezpečnostní situace v Unii výrazně zhoršuje, a to nejen v souvislosti s trvalou hrozbou ze strany Ruska a jeho intenzivnějšího přechodu na válečnou ekonomiku a s vývojem války na Ukrajině, ale také kvůli nejistotě vyplývající z nastávající geopolitické situace, v níž musí Unie výrazně zintenzivnit své úsilí o autonomní zajištění své obrany. Vzhledem k tomuto nedávnému zhoršení, které zvyšuje míru ohrožení Evropské unie, je nezbytné, aby členské státy začaly neodkladně vynakládat rozsáhlé veřejné výdaje na rozšíření evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB). V důsledku toho rovněž narůstá potřeba v duchu solidarity urychlit poskytování podpory Unie těm členským státům, které se budou kvůli nezbytným rozsáhlým veřejným investicím pravděpodobně potýkat se závažnými obtížemi, jež mohou mít dopad na jejich hospodářskou situaci. Vzhledem k času, který je zapotřebí pro vývoj výrobků a pro zajištění navýšení odpovídající průmyslové výrobní kapacity, je nyní zásadní začít poskytovat podporu Unie těmto členským státům co nejdříve, aby mohly velmi rychle zadávat objednávky, čímž se zvýší předvídatelnost pro odvětví obranného průmyslu, které tak bude motivováno k tomu, aby v zájmu posílení svých výrobních kapacit provádělo investice ve velmi krátkém horizontu.
- (9) Rozsah a rychlost nárůstu výdajů na schopnosti obranného průmyslu požadované členskými státy budou mít pravděpodobně významný dopad na jejich veřejné finance, a to v době, kdy rozpočty několika členských států zůstávají napjaté.
- (10) Tato výjimečná situace, která není způsobena členskými státy a která se vymyká jejich kontrole, opodstatňuje přijetí mimořádných opatření Uní v zájmu zajištění dočasného nástroje poskytujícího finanční pomoc těm členským státům, které chtějí investovat do průmyslové výroby v oblasti obrany, a to v podobě nástroje Bezpečnostní akce pro Evropu (dále jen „nástroj SAFE“).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ze dne 18. října 2023, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) (Úř. věst. L, 2023/2418, 26.10.2023).

- (11) Nástroj SAFE by měl umožnit naléhavé významné veřejné investice do evropského obranného průmyslu s cílem rychle zvýšit jeho výrobní kapacitu, zlepšit včasnou dostupnost obranných produktů a urychlit strukturální změny a těmto změnám se přizpůsobit. Vzhledem k tomu, že toto nařízení je výjimečnou a dočasnou reakcí na naléhavou existenční výzvu, měla by být finanční pomoc poskytována v jeho rámci k dispozici pouze pro účely řešení nepříznivých hospodářských důsledků zhoršující se bezpečnostní situace a okamžitých potřeb členských států v oblasti zadávání veřejných zakázek, které přispějí ke zvýšení připravenosti EDTIB, pokud jde o obranný průmysl. Tento nástroj by měl být součástí celkového úsilí na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie věnovat více zdrojů na investice do obranného průmyslu, a vyřešit tak krizovou situaci vyplývající ze současných bezpečnostních hrozeb. Na úrovni Unie a na vnitrostátní úrovni by měly být souběžně uplatňovány další kroky, které by toto úsilí doprovázely, jako je aktivace stávající flexibility v rámci Paktu o stabilitě a růstu.
- (12) Finanční pomoc v rámci nástroje SAFE by měla být prováděna členskými státy způsobem, který je v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností, na nichž se členské státy společně dohodly v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP), se spoluprací členských států v rámci stále strukturované spolupráce zřízené rozhodnutím Rady (SZBP) 2017/2315¹¹, s iniciativami a projekty Evropské obranné agentury (EDA) a s civilní a vojenskou pomocí Unie Ukrajině. Při provádění tohoto nařízení by členské státy měly řádně zohlednit příslušné činnosti prováděné Organizací Severoatlantické smlouvy (NATO) a dalšími partnery, pokud tyto činnosti slouží bezpečnostním a obranným zájmům Unie.
- (13) Členské státy by měly mít možnost využívat finanční pomoc v rámci nástroje SAFE v součinnosti s dalšími stávajícími a budoucími programy Unie, zejména ke spolufinancování konkrétních akcí. Souběžně s tím by programy Unie podporující spolupráci při zadávání zakázek v oblasti obrany nebo obecněji zaměřené na podporu konkurenceschopnosti EDTIB mohly konkrétně stanovit dodatečnou podporu Unie pro kolaborativní zadávání veřejných zakázek využívající finanční pomoci v rámci nástroje SAFE nebo pro hospodářské subjekty zapojené do takového zadávání veřejných zakázek s cílem stimulovat odpovídající průmyslové navýšení a dále posílit účinky uvedeného nástroje na EDTIB.
- (14) Aby se snížila administrativní zátěž členských států, měla by mít Komise možnost zvážit v rámci příslušných programů, a zejména těch, které podporují spolupráci v oblasti kolaborativního zadávání veřejných zakázek, informace poskytované v rámci tohoto nařízení, a zejména pro účely podávání zpráv o provádění finanční pomoci, s cílem zjednodušit podmínky žádosti o finanční podporu.
- (15) Nedostatečná spolupráce mezi členskými státy vedla k neefektivnosti a vzniku totožných obranných systémů na několika místech v Unii, což neprospívá cíli ochrany území Unie, který sledují příslušné vnitrostátní investice, a zároveň to vedlo k roztržičnosti a nedostatečnému fungování významných částí EDTIB. K řešení této situace by přijímající členské státy měly k provádění kolaborativního zadávání veřejných zakázek využít finanční pomoci poskytované podle tohoto nařízení. Způsobitelné činnosti, výdaje a opatření financované prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany by se měly týkat těchto prioritních

¹¹ Rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/2315 ze dne 11. prosince 2017, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států (Úř. věst. L 331, 14.12.2017, s. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2315/oj>).

oblastí, které určila Evropská rada, s přihlédnutím ke zkušenostem získaným z války na Ukrajině, v souladu s již vykonanou prací v rámci Evropské obranné agentury (EDA) a v plné soudržnosti s NATO: protivzdušná a raketová obrana, dělostřelecké systémy, včetně schopností provádět přesné údery na velkou vzdálenost, raketové střely a munice, drony a protidronové systémy, strategické podpůrné schopnosti, a to i ve vztahu k vesmíru a k ochraně kritické infrastruktury, vojenská mobilita, kybernetická oblast, umělá inteligence a elektronický boj. Cílem tohoto kolaborativního zadávání veřejných zakázek by mělo být rychlejší přizpůsobení výrobní kapacity obranných produktů strukturálním změnám, motivace ke spolupráci ve fázi zadávání veřejných zakázek, podpora zvyšování výrobní kapacity, jakož i rozvoj a pořízování související infrastruktury, vybavení a logistických služeb.

- (16) Vzhledem k nedávnému vývoji geopolitické situace a mimořádnému ohrožení bezpečnosti Unie a členských států, s cílem co nejrychleji účinně a nezávisle posílit průmyslovou základnu Unie a tím zvýšit účinnost a přidanou hodnotu finanční pomoci poskytované v rámci nástroje SAFE by toto nařízení mělo stanovit podmínky způsobilosti pro použití finanční pomoci členskými státy. Dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci tohoto nástroje by proto měli být usazeni a mít své struktury výkonného vedení v Unii, v členských státech ESVO EHP (dále jen „státy ESVO EHP“) nebo na Ukrajině a měli by pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek využívat infrastrukturu, zařízení, majetek či zdroje nacházející se na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny. Aby se zajistilo, že dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek nebudou jednat v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, neměli by být kontrolováni třetími zeměmi nebo subjekty třetích zemí. Kontrolu je v této souvislosti třeba chápat jako schopnost vykonávat rozhodující vliv na právní subjekt přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů.
- (17) Za určitých okolností by mělo být možné odchýlit se od zásady, že právní subjekty zapojené do kolaborativního zadávání veřejných zakázek využívají infrastrukturu, zařízení, majetek či zdroje nacházející se na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny a nepodléhají kontrole třetích zemí nebo subjektů ze třetích zemí. V této souvislosti je třeba uvést, že se může zapojit právní subjekt usazený v Unii, státě ESVO EHP nebo na Ukrajině, který využívá infrastrukturu, zařízení, majetek či zdroje nacházející se mimo území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny a/nebo kontrolovaný třetí zemí nebo subjektem ze třetí země, pokud jsou splněny přísné podmínky týkající se bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států, jak je stanoveno v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“).
- (18) Právní subjekty usazené v Unii, státech ESVO EHP nebo na Ukrajině a kontrolované třetí zemí, která není Ukrajina ani stát ESVO EHP (dále jen „jiná třetí země“), nebo subjektem z jiné třetí země, je-li to povoleno, by měly být způsobilé k účasti na kolaborativním zadávání veřejných zakázek, pokud byly podrobeny prověřování ve smyslu nařízení (EU) 2019/452 a v případě potřeby příslušným zmírňujícím opatřením nebo pokud jsou Komisi poskytnuty záruky schválené v souladu s vnitrostátními postupy členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny, kde jsou usazeny. Tyto záruky by měly být vydávány pouze za předpokladu, že jsou splněny přísné podmínky týkající se bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci SZBP podle hlavy V Smlouvy o EU.

- (19) Aby se zajistila včasná dostupnost a dodávky obranných produktů z EDTIB a urychlilo se její přizpůsobování strukturálním změnám, a tím se posílila účinnost poskytnuté finanční pomoci, je důležité stanovit minimální podmínky týkající se hodnoty vytvořené v Unii. Kolaborativní veřejné zakázky by proto měly obsahovat požadavek, aby náklady na komponenty pocházející z Unie, států ESVO EHP nebo Ukrajiny nebyly nižší než 65 % odhadovaných nákladů na konečný produkt.
- (20) V souvislosti s některými produkty pro obranné účely, jejichž základní technologie nejsou v Unii široce dostupné a které mohou být ve velkém měřítku obtížně nahraditelné, by měly být vyžadovány dodatečné podmínky zajišťující, že ozbrojené síly členských států mohou s těmito produkty volně nakládat, aniž by třetí země ukládaly nějaká omezení. Pokud tyto výrobky podléhají omezením, měli by mít dodavatelé právní možnost, bez jakéhokoli omezení vydaného třetí zemí nebo subjektem ze třetí země, nahradit komponenty, které způsobují omezení, komponenty pocházejícími z EU, které nejsou těmito omezeními dotčeny, jakož i rozhodnout o definici a vývoji dotčeného výrobku.
- (21) Podmínky způsobilosti nástroje sledují cíl okamžitého zvýšení výrobních kapacit obranného průmyslu Unie a současně umožňují nezbytnou flexibilitu s přihlédnutím k internacionalizaci dodavatelských řetězců příslušných produktů a technologií. Kromě Ukrajiny a států ESVO EHP by měl nástroj SAFE umožnit účastnit se kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE rovněž přístupujícím zemím, kandidátským zemím a potenciálním kandidátským zemím, jakož i třetím zemím, s nimiž Unie uzavřela bezpečnostní a obranné partnerství (nezávazný nástroj). Dvoustranné nebo mnohostranné dohody mezi Uníí a jednou nebo více z těchto zemí by rovněž měly umožnit případnou účast dodavatelů a subdodavatelů usazených v příslušných zemích na kolaborativním zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE, a to v souladu s podmínkami, které budou v těchto dohodách stanoveny.
- (22) Členské státy, které chtějí získat finanční pomoc v rámci nástroje SAFE, by měly Komisi předložit žádost doprovázenou investičním plánem evropského obranného průmyslu. Aby se usnadnila příprava plánů, měly by se Komise a členské státy zapojit do výměn s cílem určit předběžné přidělení částek úvěru. Komise by měla posoudit všechny žádosti předložené členskými státy. Při posuzování vnitrostátních plánů by Komise měla v příslušných případech využít odborných znalostí EDA nebo Vojenského štábu EU. Komise by měla přidělit částky úvěrů dotčeným členským státům za uplatnění zásad rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti, zejména pokud součet požadovaných částek úvěru překročí celkovou maximální částku finanční pomoci, která je v rámci nástroje SAFE k dispozici. Úvěry by měly být rozděleny mezi členské státy, které uplatňují zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Investiční plány evropského obranného průmyslu by měly popisovat opatření k posílení odolnosti evropského odvětví obranného průmyslu, zejména usnadněním přístupu malých a středních podniků, společností se střední tržní kapitalizací a nových aktérů v oblasti obrany na obranný trh.
- (23) S cílem usnadnit provádění investičního plánu evropského obranného průmyslu by Komise a každý dotčený členský stát měly uzavřít provozní ujednání s podrobnostmi týkajícími se vyplacení finanční pomoci, včetně předběžného harmonogramu vyplacení, a podepsat smlouvu o úvěru s podrobnými podmínkami úvěrové podpory v rámci nástroje SAFE. Mělo by být poskytnuto předběžné financování ve výši 15 %, aby bylo možné rychle zahájit provádění činností a opatření a uskutečňování výdajů v rámci nástroje SAFE.

- (24) Je vhodné organizovat finanční pomoc v rámci diverzifikované strategie financování stanovené v článku 224 finančního nařízení (nařízení (EU, Euratom) 2024/2509) a zřízené jako jednotná metoda financování, která by měla zvýšit likviditu dluhopisů Unie a atraktivitu a nákladovou efektivnost emisí Unie. Z omezitelných důvodů souvisejících se správou úvěrového portfolia by podíl úvěrů poskytnutých třem členskými státy, které představují největší podíl poskytnutých úvěrů, neměl překročit 60 % maximální výše finanční pomoci v rámci nástroje.
- (25) Kolaborativní zadávání veřejných zakázek by mělo zahrnovat alespoň dvě zúčastněné země z řad členských států, států ESVO EHP nebo Ukrajiny, z nichž alespoň jedna by měla být členským státem přijímajícím úvěrovou podporu v rámci nástroje SAFE. Kolaborativního zadávání veřejných zakázek s členským státem, které je podporováno finanční pomocí v rámci nástroje SAFE, by navíc měly mít možnost účastnit se přístupující země, další kandidátské země a potenciální kandidátské země a další třetí země, s nimiž Unie uzavřela partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany. Zahrnutí států ESVO EHP a Ukrajiny mezi země, které mohou tvořit minimální požadovaný počet pro kolaborativní zadávání veřejných zakázek, je odůvodněno úzkým partnerstvím těchto zemí s Uní v oblasti produkce obranného průmyslu a skutečností, že Ukrajina přímo čelí probíhající útočné válce Ruska. Členské státy se rovněž vyzývají, aby dále podporovaly Ukrajinu vybavením pořízeným s finanční pomocí z nástroje SAFE. Účast těchto třetích zemí na kolaborativním zadávání veřejných zakázek pro EDTIB nebo technologickou a průmyslovou základnu obrany Ukrajiny nebo států ESVO EHP by měla zvýšit úroveň agregace poptávky nezbytnou k dosažení širší průmyslové kapacity, podpořit interoperabilitu systémů a produktů zavedených nejbližšími partnery Unie v této oblasti a zároveň potenciálně umožnit členským státům, které se těchto veřejných zakázek účastní, získat lepší ceny.
- (26) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES stanoví právní rámec pro koordinaci zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti, přičemž zohledňuje požadavky členských států na bezpečnost a povinnosti vyplývající ze Smlouvy. Uvedená směrnice stanoví zvláštní pravidla platná pro naléhavé situace způsobené krizí, jako je zkrácení lhůt pro doručení nabídek a možnost použít jednací řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení. V zájmu posílení účinnosti nástroje SAFE s cílem řešit v duchu solidarity mimořádnou situaci vyplývající z vývoje geopolitické situace je nezbytné, aby byly co nejdříve zahájeny rozsáhlé investice do EDTIB.
- (27) Za tímto účelem by mělo být usnadněno zadávání veřejných zakázek založených na kolaborativním zadávání veřejných zakázek zahrnujícím alespoň jeden členský stát, který čerpá finanční pomoc v rámci nástroje SAFE. Mělo by se proto mít za to, že členské státy provádějící kolaborativní zadávání veřejných zakázek s využitím pomoci poskytované v rámci nástroje SAFE se nacházejí v naléhavé situaci způsobené krizí, která odůvodňuje použití jednacího řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení, jak je stanoveno ve směrnici 2009/81/ES. Kromě toho za účelem ochrany bezpečnostních zájmů členských států, které se účastní kolaborativního zadávání veřejných zakázek podporovaných nástrojem SAFE, je rovněž nezbytné stanovit možnost otevřít stávající rámcovou dohodu nebo zakázku veřejným zadavatelům z členských států, které původně nebyly stranami dotčené dohody, i když tyto zadavatelé takovou možnost původně nestanovili, a to za podmínky, že je získán předchozí souhlas podniku, který rámcovou dohodu uzavřel.
- (28) Cílem tohoto nástroje je přispět k převažujícímu zájmu veřejné bezpečnosti, který spočívá v doplnění finančního úsilí členských států zajistit prostřednictvím rozšíření

EDTIB včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů, které členským státům umožní připravit se na jakýkoli druh agrese. Hodlá prostřednictvím podmínek způsobilosti podpořit konkurenceschopnost a průmyslovou připravenost EDTIB, které jsou nezbytné ke zlepšení schopnosti členských států účinně a nezávisle bránit území Unie a jejích členských států. Sleduje rovněž doplňkový cíl, jímž je zvýšit využitím kolaborativního zadávání veřejných zakázek úroveň interoperability obranných produktů. Aby bylo toto úsilí doplněno, je vhodné v duchu solidarity a s cílem zajistit finanční udržitelnost úsilí nezbytného k řešení závažných obtíží s dostupností obranných produktů přijmout opatření, která zabrání nutnosti financovat daně z těchto výdajů předem. Obranné produkty získané v rámci kolaborativního zadávání veřejných zakázek a zahrnující příspěvek z tohoto nástroje by proto měly být osvobozeny od daně z přidané hodnoty (DPH) zavedením dočasného osvobození od DPH podle směrnice 2006/122/EHS. Tato výjimka by měla být časově omezena a měla by platit pouze po dobu trvání smluv uzavřených na základě kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE.

- (29) Unie je i nadále plně odhodlána prosazovat mezinárodní solidaritu. Veškerá opatření, která jsou považována za nezbytná a přijatá podle tohoto nařízení, včetně opatření nezbytných k předcházení kritickému nedostatku nebo k jeho zmírnění, by měla být prováděna způsobem, který je cílený, transparentní, přiměřený, dočasný a v souladu se závazky WTO.
- (30) Komise a členské státy by měly mít možnost provádět komunikační činnosti s cílem zajistit viditelnost financování z prostředků Unie a v příslušných případech zajistit, aby podpora v rámci nástroje SAFE byla uznána a bylo o ní informováno prostřednictvím prohlášení o financování.
- (31) Tímto nařízením není dotčena výhradní odpovědnost každého členského státu za národní bezpečnost, jak stanoví čl. 4 odst. 2 Smlouvy o EU, ani právo každého členského státu chránit podstatné zájmy své bezpečnosti v souladu s článkem 346 Smlouvy o fungování EU.
- (32) Aby bylo možné co nejrychleji zahájit provádění tohoto nařízení, a dosáhnout tak jeho cílů, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

Tímto nařízením se zavádí nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu (dále jen „nástroj SAFE“), který poskytuje finanční pomoc členským státům, jež jim umožňuje provádět naléhavé významné veřejné investice na podporu evropského obranného průmyslu.

Toto nařízení stanoví podmínky a postupy, za nichž je finanční pomoc v rámci nástroje SAFE poskytována členským státům a prováděna členskými státy, a stanoví pravidla pro zjednodušená a zrychlená kolaborativní zadávací řízení na pořizování obranných produktů a jiných produktů pro obranné účely, které patří do těchto kategorií:

- Kategorie jedna: munice a raketové střely; dělostřelecké systémy; malé drony (NATO třída 1) a související protidronové systémy; ochrana kritické infrastruktury; kybernetická a vojenská mobilita.

- Kategorie dvě: protivzdušná a protiraketová obrana; drony jiné než malé (NATO třída 2 a 3) a související protidronové systémy; strategické podpůrné schopnosti; ochrana kosmických prostředků; umělá inteligence a elektronický boj.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- (1) „obránným produktem“ zboží, služby a práce, které spadají do oblasti působnosti směrnice 2009/81/ES, jak je stanoveno v článku 2 uvedené směrnice;
- (2) „jinými produkty pro obranné účely“ jakékoli zboží, služba a práce jiné než ty, které spadají do oblasti působnosti směrnice 2009/81/ES, jak je stanoveno v článku 2 uvedené směrnice, které jsou nezbytné nebo zaměřené na obranné účely;
- (3) „kolaborativním zadáváním veřejných zakázek“ zadávací řízení na obranné produkty nebo jiné produkty pro obranné účely a výsledné zakázky prováděné alespoň jedním členským státem přijímajícím finanční pomoc v rámci tohoto nástroje a jedním dalším členským státem nebo jedním členem Evropského sdružení volného obchodu, kteří jsou členy Evropského hospodářského prostoru (dále jen „státy ESVO EHP“), nebo Ukrajinou. Kolaborativní zadávání veřejných zakázek může navíc zahrnovat přístupující země, kandidátské země a potenciální kandidátské země a další třetí země, s nimiž Unie uzavřela partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany (nezávazný nástroj).

Článek 3

Doplňková povaha nástroje SAFE

Nástroj SAFE doplňuje opatření přijatá Unií i členskými státy za účelem provádění naléhavých významných veřejných investic na podporu evropského obranného průmyslu.

Článek 4

Podmínky využití nástroje SAFE

1. Členský stát může požádat o finanční pomoc v rámci nástroje SAFE (dále jen „finanční pomoc“) na činnosti, výdaje a opatření související s obrannými produkty nebo jinými produkty pro obranné účely, které jsou prováděny prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek v souladu s pravidly způsobilosti stanovenými v článku 16 a jejichž cílem je zejména:
 - a) rychlejší přizpůsobení obranného průmyslu strukturálním změnám, mimo jiné vytvořením a navýšením jeho výrobních kapacit, jakož i souvisejícími podpůrnými činnostmi;
 - b) zlepšení včasné dostupnosti obranných produktů, mimo jiné zkrácením dodací lhůty, rezervací výrobních slotů nebo vytvářením zásob obranných produktů, meziproduktů nebo surovin;
 - c) zajištění interoperability a vzájemné zastupitelnosti v celé Unii.
2. Členský stát může využít finanční pomoci v rámci nástroje SAFE v součinnosti s jinými programy Unie, v souladu s pravidly těchto programů. Finanční pomoc v rámci nástroje SAFE lze rovněž použít k financování činností, které obdržely příspěvek Unie v rámci jiného programu Unie.

3. Odchylně od odstavce 1 mohou být zakázky zadávané jedním členským státem způsobilé pro podporu v rámci nástroje SAFE po dobu dvanácti měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost. Pokud členský stát zahrne tuto zakázku do plánu uvedeného v čl. 7 odst. 2, podnikne aktivně veškeré nezbytné kroky k rozšíření výhody dotčené zakázky na alespoň jeden další členský stát nebo jeden stát ESVO EHP nebo Ukrajinu, a to vedle jakékoli zúčastněné přístupující země, kandidátské země, potenciální kandidátské země nebo jiné třetí země, s níž Unie uzavřela partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany. Podmínky způsobilosti stanovené v čl. 16 odst. 2 až 12 se použijí obdobně.

Článek 5

Forma finanční pomoci

Finanční pomoc má podobu úvěru poskytnutého Unií dotčenému členskému státu.

Článek 6

Maximální částka finanční pomoci

Maximální výše finanční pomoci ve formě úvěrů poskytnutých v rámci nástroje SAFE činí 150 000 000 000 EUR.

Článek 7

Žádost o finanční pomoc a investiční plán evropského obranného průmyslu

1. Do šesti měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost zašle členský stát, který si přeje obdržet finanční pomoc, Komisi žádost. K žádosti se připojí plán (dále jen „investiční plán evropského obranného průmyslu“).
2. Investiční plán evropského obranného průmyslu musí být řádně odůvodněn a podložen. Zahrnuje mimo jiné:
 - a) popis obranného produktu a jiných produktů pro obranné účely, pokud jde o následující položky:
 - (1) kategorie jedna: munice a raketové střely; dělostřelecké systémy; malé drony (NATO třída 1) a související protidronové systémy; ochrana kritické infrastruktury; kybernetická a vojenská mobilita;
 - (2) kategorie dvě: protivzdušná a protiraketová obrana; drony jiné než malé (NATO třída 2 a 3) a související protidronové systémy; strategické podpůrné schopnosti; ochrana kosmických prostředků; umělá inteligence a elektronický boj;
 - b) popis plánovaných činností, výdajů a opatření v souladu s článkem 4;
 - c) v příslušných případech popis předpokládaného zapojení Ukrajiny do plánovaných činností, výdajů a opatření nebo plánovaných akcí ve prospěch Ukrajiny;
 - d) popis plánovaných opatření zaměřených na zajištění souladu s článkem 16 a pravidly pro zadávání veřejných zakázek, včetně popisu toho, jak má být zajištěno jejich dodržování, a
 - e) veškeré další důležité informace.

3. Členské státy v příslušných případech uvedou synergie s investičními plány evropského obranného průmyslu jiných členských států a s činnostmi prováděnými na úrovni Unie.
4. Členské státy v příslušných případech zahrnou popis činností k posílení bezpečnosti dodávek a odolnosti, zejména usnadněním přístupu malých a středních podniků, společností se střední tržní kapitalizací a nových aktérů v oblasti obrany na obranný trh.
5. Při přípravě investičních plánů evropského obranného průmyslu mohou členské státy požádat Komisi o zorganizování výměny osvědčených postupů, aby mohly žádající členské státy využít zkušeností ostatních členských států.
6. Členské státy mohou Komisi předložit pozměněnou žádost o finanční pomoc spolu s pozměněným investičním plánem evropského obranného průmyslu, je-li to řádně odůvodněno změnou plánovaných výdajů nebo opatření a jsou-li k dispozici výše úvěrů.

Článek 8

Rozhodnutí o žádosti o finanční pomoc

1. Komise posoudí investiční plán evropského obranného průmyslu uvedený v čl. 7 odst. 1 a bez zbytečného odkladu o této žádosti rozhodne.
2. Pokud Komise zjistí, že žádost splňuje podmínky stanovené v tomto nařízení, zejména v článku 4, čl. 7 odst. 2 a článku 16, poskytne finanční pomoc prostřednictvím prováděcího rozhodnutí. Prováděcí rozhodnutí Komise obsahuje:
 - a) posouzení plánu uvedeného v čl. 7 odst. 1, včetně prvků plánu uvedených v čl. 7 odst. 2;
 - b) výši úvěru a výši úvěrové podpory, která má být vyplacena formou předběžného financování v souladu s článkem 11.
3. Komise ve všech případech sdělí dotčenému členskému státu své posouzení žádosti a odůvodní jej.
4. Při přijímání prováděcího rozhodnutí podle odstavce 2 vezme Komise v úvahu stávající a očekávané finanční potřeby žádajícího členského státu, jakož i žádosti o finanční pomoc podle tohoto nařízení, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž uplatní zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti.
5. Pokud po přijetí prováděcího rozhodnutí uvedeného v odstavci 2 zůstanou k dispozici částky pro finanční pomoc v rámci nástroje SAFE, může Komise do 31. prosince 2026 zveřejnit novou výzvu k vyjádření zájmu. V takovém případě se obdobně použije postup stanovený v článku 7 a v odstavcích 1 až 4.
6. Prováděcí rozhodnutí podle odstavce 2 může být přijato do 30. června 2027.

Článek 9

Vypůjční a úvěrové operace

1. Za účelem financování podpory v rámci nástroje SAFE ve formě úvěrů je Komise zmocněna jménem Unie vypůjčit si potřebné finanční prostředky na kapitálových trzích nebo od finančních institucí v souladu s článkem 224 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Výpůjční a úvěrové operace podle nástroje SAFE se provádějí v eurech.

Článek 10

Smlouva o úvěru a provozní ujednání

1. Po přijetí prováděcího rozhodnutí Komise uvedeného v čl. 8 odst. 2 uzavře Komise s členským státem smlouvu o úvěru a provozní ujednání.
2. Smlouva o úvěru stanoví dobu dostupnosti a podrobné podmínky podpory v rámci nástroje SAFE ve formě úvěrů. Maximální doba trvání smlouvy o úvěru je 45 let. Kromě náležitostí stanovených v čl. 223 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 musí smlouva o úvěru obsahovat výši předběžného financování a pravidla pro zúčtování předběžného financování.
3. Provozní ujednání stanoví vztah mezi prováděním investičního plánu evropského obranného průmyslu a odpovídající finanční pomocí, včetně předběžného harmonogramu vyplacení splátek úvěru, v příslušných případech s ročním stropem. Kromě toho tato provozní ujednání stanoví druhy dokladů a kontrolní pravidla týkající se plnění zvláštních pravidel způsobilosti uplatňovaných členskými státy v souladu s článkem 16 a podrobné prvky uvedené v článku 14.

Článek 11

Přeběžné financování

1. Členské státy mohou v rámci svého investičního plánu evropského obranného průmyslu požádat o platbu předběžného financování ve výši až 15 % úvěrové podpory.
2. Vyplacení předběžného financování je podmíněno vstupem smlouvy o úvěru uvedené v čl. 10 odst. 2 v platnost. Smlouva o úvěru může stanovit, že platba předběžného financování je podmíněna uzavřením provozních ujednání uvedených v čl. 10 odst. 3.
3. Platby se provádějí v závislosti na dostupnosti finančních prostředků. Předběžné financování lze vyplatit v jedné či více tranších.

Článek 12

Pravidla pro platby splátek a pozastavení úvěrů

1. Doba dostupnosti úvěru, která odpovídá období, během něhož mohou být platby dotčenému členskému státu podle tohoto článku schváleny, trvá do 31. prosince 2030. Platby se provádějí ve splátkách, v závislosti na dostupnosti finančních prostředků. Splátka může být vyplacena v jedné nebo více tranších.
2. Po předložení zprávy o pokroku uvedené v čl. 14 odst. 2 může dotčený členský stát předložit Komisi řádně odůvodněnou žádost o vyplacení. Takovou žádost o vyplacení mohou členské státy podat Komisi dvakrát ročně.
3. Komise bez zbytečného odkladu posoudí úplnost, správnost a soudržnost zprávy o pokroku uvedené v čl. 14 odst. 2. Pokud Komise vydá kladné posouzení, přijme bez zbytečného odkladu rozhodnutí povolující vyplacení splátky úvěru.
4. Pokud Komise na základě posouzení uvedeného v odstavci 3 dospěje k závěru, že zpráva uvedená v čl. 14 odst. 2 je neuspokojivá, vyplacení celého úvěru nebo jeho

části se pozastaví. Dotčený členský stát může do jednoho měsíce od oznámení posouzení Komise předložit své připomínky.

Článek 13

Obezřetnostní pravidla platná pro úvěrové portfolio

Podíl úvěrů poskytnutých třem členským státům, které čerpaly největší podíl poskytnutých úvěrů, nepřesáhne 60 % maximální částky uvedené v čl. 6 odst. 1.

Článek 14

Kontrola a audit

1. Smlouva o úvěru obsahuje nezbytná ustanovení týkající se kontrol a auditů, jak je vyžadováno podle čl. 223 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Je-li podána řádně odůvodněná žádost o platbu v souladu s článkem 12, předloží přijímající členský stát Komisi rovněž pololetní zprávu o pokroku, v níž řádně odůvodní vzniklé a nadcházející výdaje a další nezbytné prvky.

Článek 15

Podávání zpráv

1. Komise předkládá Evropskému parlamentu a Radě výroční zprávu o využití finanční pomoci.
2. Ke zprávě se v příslušných případech připojí návrh na prodloužení doby dostupnosti nástroje SAFE.

Článek 16

Pravidla způsobilosti pro kolaborativní zadávání veřejných zakázek na podporu investic do obranného průmyslu

1. Kolaborativní zadávání veřejných zakázek je způsobilé pro podporu v rámci nástroje SAFE, pouze pokud splňuje podmínky způsobilosti stanovené v tomto článku.
2. Kolaborativní zadávací řízení a zakázky na obranné produkty zahrnují požadavky na účast dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek stanovené v odstavcích 3 až 11 a 13, aniž jsou dotčeny podmínky dohodnuté v dohodách uvedených v článku 17.
3. Dodavatelé a subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek musí být usazeni a mít své struktury výkonného vedení v Unii, ve státě ESVO EHP nebo na Ukrajině. Nepodléhají kontrole ze strany třetí země, která není Ukrajinou ani státem ESVO EHP, ani subjektu z jiné třetí země, který není usazen v Unii, na Ukrajině ani ve státě ESVO EHP.
4. Odchylně od odstavce 3 se může právní subjekt usazený v Unii a kontrolovaný jinou třetí zemí nebo subjektem z jiné třetí země účastnit kolaborativního zadávání veřejných zakázek, pokud byl podroben prověřování ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 a v případě potřeby vhodným zmírňujícím opatřením nebo pokud poskytuje záruky ověřené členským státem, v němž je dodavatel nebo subdodavatel podílející se na kolaborativním zadávání veřejných zakázek usazen. Tyto záruky zajišťují, že účast dodavatele nebo subdodavatele na kolaborativním zadávání veřejných zakázek není v rozporu s bezpečnostními

a obrannými zájmy Unie a členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU.

5. Záruky uvedené v odstavci 4 mohou být založeny na standardizovaném vzoru poskytnutém Komisí a musí být součástí specifikací pro nabídky, aby se zajistil harmonizovaný přístup v celé Unii. Tyto záruky musí zejména doložit, že pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek byla přijata opatření zajišťující, že:
 - a) kontrola nad dodavatelem nebo subdodavatelem zapojeným do kolaborativního zadávání veřejných zakázek není vykonávána způsobem, který by omezoval jeho schopnost splnit zakázku a přinést výsledky, a
 - b) se zabrání přístupu třetí země nebo subjektu ze třetí země k utajovaným informacím souvisejícím s kolaborativním zadáváním veřejných zakázek a zaměstnanci nebo jiné osoby zapojené do kolaborativního zadávání veřejných zakázek mají bezpečnostní prověrku vydanou členským státem v souladu s vnitrostátními právními předpisy.
6. Veřejný zadavatel provádějící kolaborativní zadávání veřejných zakázek poskytne Komisi oznámení o uplatněných zmírňujících opatřeních ve smyslu nařízení (EU) 2019/452 nebo zárukách uvedených v odstavci 4. Další informace o uplatněných zmírňujících opatřeních nebo zárukách se poskytnou Komisi na její žádost.
7. Infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje dodavatelů a subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek, které jsou využívány pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek, se musí nacházet na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny. Pokud dodavatelé nebo subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek nemají na území členského státu, státu ESVO EHP nebo Ukrajiny snadno dostupné alternativy nebo příslušnou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, mohou využít svou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, které se nacházejí nebo jsou drženy mimo tato území, za předpokladu, že takové použití není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států.
8. Náklady na komponenty pocházející z Unie, států ESVO EHP nebo Ukrajiny nesmí být nižší než 65 % odhadovaných nákladů konečného produktu. Žádné komponenty nesmí pocházet z jiné třetí země, která jedná rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie nebo jejích členských států.
9. U obranných produktů souvisejících s kategorií dvě, jak je uvedeno v čl. 7 odst. 4 písm. a) bodě 2, mají dodavatelé možnost rozhodnout bez omezení uložených třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí o definici, přizpůsobení a vývoji návrhu pořizovaného obranného produktu, včetně zákonné pravomoci nahradit nebo rozebrat komponenty, na něž se vztahují omezení uložená třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí.
10. Pro účely tohoto článku se „subdodavatelem zapojeným do kolaborativního zadávání veřejných zakázek“ rozumí každý právní subjekt, který poskytuje kritické vstupy, jež mají jedinečné atributy nezbytné pro fungování produktu, a kterému je přiděleno nejméně 15 % z hodnoty zakázky.
11. Členské státy zajistí, aby zadávací řízení a smlouvy na jiné produkty pro obranné účely uzavřené na základě kolaborativního zadávání veřejných zakázek, které získávají podporu v rámci tohoto nástroje, obsahovaly vhodné podmínky způsobilosti na ochranu bezpečnostních a obranných zájmů Unie a členských států.

12. Členské státy podrobně uvedou v plánu podle článku 7 podmínky způsobilosti v souladu s odstavci 3 až 11 a 13, aniž jsou dotčeny podmínky sjednané v dohodách uvedených v článku 17. Finanční pomoc je podmíněna předložením informací uvedených v provozních ujednáních uvedených v článku 10 spolu se zprávou o pokroku.
13. Členské státy mohou využít finanční pomoc poskytovanou v rámci nástroje SAFE k financování své účasti v zadávacích řízeních prováděných v souladu s čl. 168 odst. 2 nebo 3 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509. V tomto případě se odchýlně od čl. 168 odst. 2 a 3 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 mohou třetí země účastníci se kolaborativního zadávání veřejných zakázek rovněž účastnit jakýchkoli mechanismů pro zadávání veřejných zakázek stanovených v čl. 168 odst. 2 a 3 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 a využívat je.

Článek 17

Podmínky účasti subjektů a produktů z jiných třetích zemí

1. Unie může uzavírat dvoustranné nebo mnohostranné dohody s podobně smýšlejícími zeměmi, zejména s přístupujícími zeměmi, kandidátskými zeměmi jinými než Ukrajinou a potenciálními kandidátskými zeměmi, a dalšími třetími zeměmi, s nimiž Unie uzavřela partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany (nezávazný nástroj), s cílem otevřít těmto zemím a jejich územím podmínky způsobilosti uvedené v článku 16 možnosti splnit kritérium umístění, původu nebo místa usazení v souladu s odstavci 2 a 3, kdykoli se tyto země účastní kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE.
2. Dvoustranná nebo mnohostranná dohoda uvedená v odstavci 1 stanoví, které z podmínek způsobilosti uvedených v článku 16 mohou být otevřeny ke splnění prostřednictvím umístění, původu nebo místa usazení ve třetí zemi nebo třetích zemích, které jsou stranami dohody, a na jejich území a za jakých podmínek. Stanoví zejména a v případě potřeby:
 - a) podmínky a způsoby účasti dodavatelů a subdodavatelů usazených ve třetí zemi na kolaborativním zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE;
 - b) pravidla týkající se umístění infrastruktury, zařízení, majetku a zdrojů dodavatelů nebo subdodavatelů zapojených do kolaborativního zadávání veřejných zakázek, které se používají pro výrobu obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely dodávaných podle smluv uzavřených na základě kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE;
 - c) pravidla týkající se nákladů na komponenty pocházející ze třetí země;
 - d) pravidla týkající se omezení uložených třetími zeměmi nebo subjekty ze třetích zemí, pokud jde o definici, přizpůsobení a vývoj návrhu obranného produktu pořízeného s podporou nástroje SAFE.
3. Dvoustranná nebo mnohostranná dohoda:
 - a) zajišťuje spravedlivou rovnováhu mezi příspěvky třetí země a přínosy pro ni;
 - b) stanoví podmínky jakéhokoli finančního příspěvku, který má třetí země poskytnout Unii;
 - c) stanoví jakákoli jiná vhodná opatření upravující bezpečnost dodávek pořízovaného produktu;

- d) přispívá ke zvýšení standardizace obranných systémů a k větší interoperabilitě mezi schopnostmi členských států a těchto třetích zemí.
4. Příspěvky uvedené v odst. 3 písm. b) představují vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení a použijí se na programy na podporu obranného průmyslu Unie, ukrajinského obranného průmyslu a Ukrajiny v souladu s pravidly těchto programů.

Článek 18

Změna rámcových dohod nebo smluv

1. Je-li kolaborativní zadávání veřejných zakázek podporováno nástrojem SAFE, použijí se pravidla stanovená v odstavcích 2 až 4 na stávající rámcovou dohodu nebo smlouvu, jejímž předmětem je nákup obranných produktů a která je zcela nebo zčásti financována alespoň jedním ze zúčastněných členských států z úvěru poskytnutého v rámci nástroje SAFE a nezahrnuje pravidla upravující možnost její podstatné změny. Při použití odstavců 2 a 3 musí veřejný zadavatel, který rámcovou dohodu nebo smlouvu uzavřel, získat předchozí souhlas podniku, s nímž rámcovou dohodu nebo smlouvu uzavřel.
2. Veřejný zadavatel členského státu může změnit stávající rámcovou dohodu nebo smlouvu na obranné produkty, pokud tato rámcová dohoda byla uzavřena s podnikem splňujícím kritéria rovnocenná kritériím stanoveným v čl. 16 odst. 3 až 11, za účelem doplnění nových veřejných zadavatelů ze zemí, které se účastní kolaborativního zadávání veřejných zakázek jako strany dané rámcové dohody nebo smlouvy. Ustanovení čl. 29 odst. 2 prvního pododstavce směrnice 2009/81/ES se nevztahuje na veřejné zadavatele, kteří nebyli původními stranami rámcové dohody.
3. Odchylně od čl. 29 odst. 2 třetího pododstavce směrnice 2009/81/ES může veřejný zadavatel členského státu provést podstatné změny množství stanovených v rámcové dohodě nebo smlouvě, jejichž odhadovaná hodnota přesahuje prahové hodnoty stanovené v článku 8 směrnice 2009/81/ES, pokud byla rámcová dohoda nebo smlouva uzavřena s podnikem, který splňuje kritéria rovnocenná kritériím stanoveným v čl. 16 odst. 3 až 11 tohoto nařízení, a pokud je tato změna nezbytně nutná pro použití odstavce 2.
4. Pro účely výpočtu hodnoty uvedené v odstavci 3 je referenčním bodem aktualizovaná hodnota, pokud smlouva obsahuje ustanovení o indexaci cen.
5. Veřejný zadavatel, který změnil rámcovou dohodu nebo smlouvu v případech uvedených v odstavcích 2 a 3, zveřejní za tímto účelem oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie* v souladu s článkem 32 směrnice 2009/81/ES.
6. V případech uvedených v odstavcích 2 a 3 se mezi veřejnými zadavateli, kteří jsou stranami rámcové dohody nebo smlouvy, uplatní zásada rovných práv a povinností, zejména pokud jde o náklady na dodatečná pořizovaná množství.

Článek 19

Případy odůvodňující použití jednacího řízení bez předchozího uveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení v rámci kolaborativního zadávání veřejných zakázek s podporou z nástroje SAFE

Má se za to, že kolaborativní zadávání veřejných zakázek zahrnující alespoň jeden členský stát přijímající finanční pomoc v rámci nástroje SAFE splňuje pro účely čl. 28 odst. 1 písm. c) směrnice 2009/81/ES podmínku naléhavosti způsobené krizí.

Článek 20

Dočasné osvobození od DPH při dovozu a dodání obranných produktů

Pro účely tohoto nařízení jsou odchylně od čl. 2 odst. 1 směrnice 2006/112/ES od daně z přidané hodnoty dočasně osvobozeny dodávky obranných produktů nebo jiných produktů pro obranné účely, včetně dovozu a dodání uvnitř Unie, které jsou dodávány podle smluv uzavřených na základě kolaborativního zadávání veřejných zakázek v rámci nástroje SAFE.

Článek 21

Použití předpisů o utajovaných informacích a citlivých informacích

1. Komise využije zabezpečený systém výměny informací k usnadnění výměny utajovaných informací a citlivých informací mezi Komisí a členskými státy a v příslušných případech i s dodavateli nebo jinými konečnými příjemci.
2. Komise má přístup k informacím, včetně utajovaných informací, které jsou nezbytně nutné pro účely ověření podmínek pro vyplacení plateb a provádění ověření, přezkumů, auditů, vyšetřování, jakož i kontrol, auditů a zpráv uvedených v článku 14.

Článek 22

Informace, komunikace a publicita

1. Komise a členské státy se mohou zapojit do komunikačních činností s cílem zajistit viditelnost Unie pro finanční pomoc plánovanou v příslušných investičních plánech evropského obranného průmyslu, mimo jiné prostřednictvím společných komunikačních činností s dotčenými vnitrostátními orgány, při řádném zohlednění bezpečnostních požadavků. Komise může v příslušných případech zajistit, aby podpora v rámci tohoto nástroje byla uznána a bylo o ní informováno prostřednictvím prohlášení o financování.
2. Členský stát, který využívá finanční pomoci v rámci nástroje SAFE, zajišťuje viditelnost finanční pomoci Unie při řádném zohlednění bezpečnostních požadavků, v příslušných případech i vyobrazením loga Unie a uvedením vhodného prohlášení o financování ve znění „financováno Evropskou unií – SAFE“, zejména při propagaci kolaborativního zadávání veřejných zakázek a jejich výsledků, tím, že poskytuje ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám, včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti.
3. Komise provádí informační a komunikační činnosti týkající se nástroje, akcí uskutečněných podle nástroje a dosažených výsledků. V případě potřeby informuje o svých krocích kontaktní kanceláře Evropského parlamentu a do těchto činností je zapojí.

Článek 23
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ A DIGITÁLNÍ VÝKAZ

1.	RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU	3
1.1	Název návrhu/podnětu	3
1.2	Příslušné oblasti politik.....	3
1.3	Cíle	3
1.3.1	Obecné cíle.....	3
1.3.2	Specifické cíle	3
1.3.3	Očekávané výsledky a dopady	3
1.3.4	Ukazatele výkonnosti	3
1.4	Návrh/podnět se týká:	4
1.5	Odůvodnění návrhu/podnětu	4
1.5.1	Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu	4
1.5.2	Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.....	4
1.5.3	Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti.....	4
1.5.4	Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji.....	5
1.5.5	Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků.....	5
1.6	Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu	6
1.7	Předpokládaný způsob plnění rozpočtu	6
2.	SPRÁVNÍ OPATŘENÍ.....	8
2.1	Pravidla pro sledování a podávání zpráv	8
2.2	Systémy řízení a kontroly.....	8
2.2.1	Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie.....	8
2.2.2	Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění.....	8
2.2.3	Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)	8
2.3	Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí.....	9
3.	ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU	10
3.1	Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky.....	10
3.2	Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky	12

3.2.1	Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky	12
3.2.1.1	Prostředky ze schváleného rozpočtu	12
3.2.1.2	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů	17
3.2.2	Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků	22
3.2.3	Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky	24
3.2.3.1	Prostředky ze schváleného rozpočtu	24
3.2.3.2	Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů	24
3.2.3.3	Prostředky celkem.....	24
3.2.4	Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů.....	25
3.2.4.1	Financované ze schváleného rozpočtu	25
3.2.4.2	Financované z vnějších účelově vázaných příjmů	26
3.2.4.3	Potřeby v oblasti lidských zdrojů celkem	26
3.2.5	Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi	28
3.2.6	Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem	28
3.2.7	Příspěvky třetích stran.....	28
3.3	Odhadovaný dopad na příjmy	29
4.	DIGITÁLNÍ ROZMĚR.....	29
4.1	Požadavky digitálního významu	30
4.2	Údaje	30
4.3	Digitální řešení	31
4.4	Posouzení interoperability.....	31
4.5	Opatření na podporu digitálního provádění	32

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1 Název návrhu/podnětu

Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se zřizuje nástroj Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) prostřednictvím posílení evropského obranného průmyslu

1.2 Příslušné oblasti politik

Obranný průmysl

1.3 Cíle

1.3.1 Obecné cíle

Nevztahuje se na tento návrh.

Navrhované nařízení je mimořádným opatřením, které Komise předložila Radě s cílem poskytnout členským státům finanční pomoc Unie v duchu solidarity s cílem pomoci jim provádět naléhavé významné veřejné investice na podporu evropského obranného průmyslu.

1.3.2 Specifické cíle

Specifický cíl č.

Nepoužije se

1.3.3 Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Cílem navrhovaného nástroje SAFE je stanovit pravidla umožňující Unii poskytovat členskému státu, který čelí závažnému narušení ekonomiky způsobenému nevyprovokovanou a neodůvodněnou útočnou válkou Ruska proti Ukrajině nebo kterému takové narušení vážně hrozí, finanční pomoc.

Konkrétně poskytuje nástroj SAFE finanční pomoc na činnosti, výdaje a opatření související s obrannými produkty, jež jsou prováděny prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek, jejichž cílem je:

- rychlejší přizpůsobení obranného průmyslu strukturálním změnám, jehož bude dosaženo kolaborativním způsobem, mimo jiné vytvořením a navýšením jeho výrobních kapacit, jakož i souvisejícími podpůrnými činnostmi;
- zlepšení včasné dostupnosti obranných produktů, mimo jiné zkrácením dodací lhůty, rezervací výrobních slotů nebo vytvářením zásob obranných produktů, meziproductů nebo surovin;
- zajištění interoperability a vzájemné zastupitelnosti v celé Evropě, a

stanoví podmínky a postupy pro poskytování a provádění finanční pomoci v rámci nástroje členskými státy a pro zjednodušení a urychlení postupů kolaborativního zadávání veřejných zakázek.

1.3.4 Ukazatele výkonnosti

Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.

1.4 Návrh/podnět se týká:

☒ nové akce

☐ nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci¹²

☐ prodloužení stávající akce

☐ sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.5 Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1 *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Navrhovaný nástroj SAFE vychází z čl. 122 odst. 1 a 2 SFEU.

Tento právní základ stanoví, že:

– Unie může přijmout vhodná opatření, aby v duchu solidarity mezi členskými státy reagovala na konkrétní hospodářskou situaci,

– nastanou-li členskému státu obtíže z důvodu mimořádných událostí, které nemůže ovlivnit, nebo je-li z téhož důvodu těmito obtížemi ohrožen, lze mu za určitých podmínek poskytnout finanční pomoc Unie.

V současné době čelí členské státy vážnému narušení ekonomiky způsobenému nevyprovokovanou a neodůvodněnou útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, která má v členských státech silné negativní socioekonomické dopady.

1.5.2 *Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Cílem návrhu je nabídnout finanční podporu v duchu evropské solidarity s členskými státy, které jsou situací vážně zasaženy. Tato finanční pomoc dočasně podporuje zvýšené veřejné výdaje členských států, a to i prostřednictvím úvěrů, s cílem pomoci jim provést naléhavé významné veřejné investice na podporu evropského obranného průmyslu.

Nástroj by měl umožnit provádění naléhavých významných veřejných investic do evropského obranného průmyslu s cílem rychle zvýšit jeho výrobní kapacitu, zlepšit včasnou dostupnost obranných produktů, urychlit strukturální změny a přizpůsobit se jim, jakož i průmyslový rozvoj nových obranných produktů nebo modernizaci stávajících produktů, a doplnit tak jejich úsilí o rychlé zvýšení výrobní kapacity evropského obranného průmyslu, a tím zlepšit dodávky obranných produktů.

1.5.3 *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Když byla Unie před deseti lety konfrontována s vážnou finanční krizí, ukázalo se, že právní základ článku 122 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) je přidanou hodnotou, jež umožnila v krátké době poskytnout členským státům, jež čelily obtížím způsobeným mimořádnou událostí mimo jejich kontrolu, finanční pomoc Unie. Na

¹²

Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

tomto právním základě Unie přijala nařízení Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace (EFSM). Tento nástroj poskytl finanční pomoc Unie Portugalsku a Irsku a překlenovací financování prostřednictvím půjček „back-to-back“ Řecku. Tento právní základ byl rovněž použit k poskytnutí finanční pomoci členským státům, které čelily závažnému narušení ekonomiky způsobenému krizí COVID-19, pokud jde o financování zkrácené pracovní doby nebo podobná opatření zaměřená na ochranu zaměstnanců a osob samostatně výdělečně činných, a tím na snížení nezaměstnanosti (SURE).

Právní základ a technika se však neomezují pouze na finanční krizi nebo zdravotní krizi, ale lze je použít na jakoukoli mimořádnou událost, kterou členské státy nemohou ovlivnit, a proto by mohly být využity i v této konkrétní krizi spojené se současnou bezpečnostní situací a jejím dopadem na evropské hospodářství.

1.5.4 *Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Navrhovaný nástroj SAFE doplňuje iniciativy podpory Unie pro Ukrajinu, zejména Nástroj pro Ukrajinu, a mimořádné nástroje na podporu evropského obranného průmyslu přijaté v reakci na útočnou válku Ruska proti Ukrajině, zejména nařízení ASAP, nařízení EDIRPA a připravované nařízení o programu EDIP.

1.5.5 *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Nepoužije se

1.6 Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu

☒ Časově omezená doba trvání

- ☐ s platností od [DD.MM.]2025 do [31.12.]2030
- ☐ finanční dopad od RRRR do RRRR u prostředků na závazky a od RRRR do RRRR u prostředků na platby.

☐ Časově neomezená doba trvání

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

1.7 Předpokládaný způsob plnění rozpočtu¹³

☒ Přímé řízení Komisí

- ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ Sdílené řízení s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- ☐ Evropská investiční banka a Evropský investiční fond,
- ☐ subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- ☐ veřejnoprávní subjekty,
- ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru, kterým byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
- ☐ subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a určené v příslušném základním právním aktu,
- ☐ subjekty usazené v členském státě, které se řídí soukromým právem členského státu nebo právem Unie a které mohou být v souladu s odpovědnými pravidly pověřeny vynakládáním finančních prostředků Unie nebo využíváním rozpočtových záruk Unie, pokud jsou tyto subjekty ovládány veřejnoprávními subjekty nebo soukromoprávními subjekty pověřenými výkonem veřejné služby a byly jim poskytnuty dostatečné finanční záruky ve formě společné a nerozdílné odpovědnosti kontrolních subjektů nebo rovnocenné finanční záruky, jež mohou být pro každou akci omezeny na maximální výši podpory Unie.

¹³

Vysvětlení způsobů plnění rozpočtu spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

Poznámky

Navrhované nařízení vychází z článku 122 SFEU. Má tedy pouze dočasnou povahu. Vzhledem k potřebě rychle zadávat objednávky evropskému obrannému průmyslu a zajistit budování průmyslových kapacit by toto nařízení mělo být omezeno na pět let.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Navrhované nařízení obsahuje ustanovení o podávání zpráv (článek 15). Komise by měla Evropskému parlamentu a Radě do jednoho roku po vstupu tohoto nařízení v platnost, a v příslušných případech každý další rok poté, zaslat zprávu o použití finanční pomoci a o trvání mimořádných okolností, které odůvodňují přijetí a používání tohoto nařízení.

2.2 Systémy řízení a kontroly

2.2.1 *Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Navrhované nařízení stanoví obezřetnostní pravidla pro řízení rizik souvisejících s úvěrovým portfoliem (články 12, 13 a 14).

2.2.2 *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

2.2.3 *Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

2.3 Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Navrhované nařízení stanoví pravidla kontroly a auditu (článek 14). Komise zajistí, aby byla v dohodě uzavřené s přijímajícím členským státem pro účely provádění finanční pomoci Unie v rámci nástroje SAFE uvedena nezbytná ustanovení týkající se kontrol a auditů. Použijí se pravidla článku 220 finančního nařízení.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1 Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP ¹⁴	zemí ESVO ¹⁵	kandidátský ch zemí a potenciální ch kandidátů ¹⁶	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/N E	ANO/NE	ANO/N E	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/N E	ANO/NE	ANO/N E	ANO/NE
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/N E	ANO/NE	ANO/N E	ANO/NE

3.2 Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

¹⁴ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

¹⁵ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹⁶ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2.1.1 Prostředky ze schváleného rozpočtu

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	5	Bezpečnost a obrana
--	----------	----------------------------

GŘ DEFIS			Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM VFR na období 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM VFR na období 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
• Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM (všechny operační okruhy)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM prostředky z okruhů 1 až 6 víceletého finančního rámce (referenční částka)	Závazky	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Platby	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Okruh víceletého finančního rámce		7	„Správní výdaje“ ¹⁷				
GŘ DEFIS			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021–2027
• Lidské zdroje			0,000	4,512	6,768	6,768	18,048
• Ostatní správní výdaje			0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
GŘ DEFIS CELKEM	Prostředky		0,000	4,558	6,868	6,868	18,294

GŘ BUDG			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021–2027
• Lidské zdroje			0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
• Ostatní správní výdaje			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GŘ BUDG CELKEM	Prostředky		0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce		(Závazky celkem = platby celkem)	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021– 2027
--	-------------	-------------	-------------	-------------	--

¹⁷

Nezbytné prostředky by měly být stanoveny na základě údajů o průměrných ročních nákladech, které jsou k dispozici na příslušných internetových stránkách BUDGpedia.

CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 7	Závazky	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
víceletého finančního rámce	Platby	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422

3.2.2 Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků (nevyplňovat v případě decentralizovaných agentur)

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			Rok 2024		Rok 2025		Rok 2026		Rok 2027		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz oddíl 1.6)						CELKEM	
	VÝSTUPY																	
	Druh ¹⁸	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ¹⁹ ...																		
– Výstup																		
– Výstup																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
CELKEM																		

¹⁸ Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

¹⁹ Popsaný v oddíle 1.3.2. „Specifické cíle“.

3.2.3 Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

3.2.3.1 Prostředky ze schváleného rozpočtu

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY	Rok	Rok	Rok	Rok	CELKEM 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	
OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	4,888	7,144	7,144	19,176
Ostatní správní výdaje	0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
Mezisoučet za OKRUH 7	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
Mimo OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422

3.2.3.2 Prostředky z vnějších účelově vázaných příjmů

VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM 2021–2027
OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet za OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mimo OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3 Prostředky celkem

CELKEM SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY + VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM 2021–2027
OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	4,888	7,144	7,144	19,176
Ostatní správní výdaje	0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
Mezisoučet za OKRUH 7	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
Mimo OKRUH 7					
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Ostatní výdaje správní povahy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

3.2.4 Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

3.2.4.1 Financované ze schváleného rozpočtu

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky (FTE)²⁰

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Roky 2028– 2030
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)						
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0	26	38	38	38
20 01 02 03 (při delegacích EU)		0	0	0	0	0
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		0	0	0	0	0
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)						
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	– v ústředí	0	0	0	0	0
	– při delegacích EU	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7		0	0	0	0	0
CELKEM		0	26	38	38	38

²⁰ Pod tabulkou prosím upřesněte, kolik plných pracovních úvazků v rámci uvedeného počtu je již přiděleno na řízení akce a/nebo může být přerozděleno v rámci vašeho GR a jaké jsou vaše čisté potřeby.

Výše uvedený počet plných pracovních úvazků představuje potřebu dodatečných zdrojů na řízení činností v GR DEFIS a GR BUDG.

3.2.4.2 *Financované z vnějších účelově vázaných příjmů*

VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Roky 2028– 2030
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)						
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0	0	0	0	0
20 01 02 03 (při delegacích EU)		0	0	0	0	0
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		0	0	0	0	0
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)						
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	– v ústředí	0	0	0	0	0
	– při delegacích EU	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7		0	0	0	0	0
CELKEM		0	0	0	0	0

3.2.4.3 *Potřeby v oblasti lidských zdrojů celkem*

CELKEM SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY + VNĚJŠÍ ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Roky 2028– 2030
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)						
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)		0	26	38	38	38
20 01 02 03 (při delegacích EU)		0	0	0	0	0
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)		0	0	0	0	0
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)						
20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	– v ústředí	0	0	0	0	0
	– při delegacích EU	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0
01 01 01 12 (SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0

Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 7	0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 7	0	0	0	0	0
CELKEM	0	26	38	38	38

Zaměstnanci potřební k provedení návrhu (v ekvivalentech plného pracovního úvazku):

	Současní zaměstnanci, kteří jsou k dispozici v útvech Komise	Výjimečně požadovaní dodateční zaměstnanci*		
		Má být financováno z okruhu 7 nebo v rámci výzkumu	Má být financováno z položky BA	Má být financováno z poplatků
Pracovní místa podle plánu pracovních míst	38		Nepoužije se.	
Externí zaměstnanci (SZ, VNO, ZAP)				

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	K řízení finančního krytí úvěrů ve výši 150 miliard EUR jsou zapotřebí další zaměstnanci. Počet zaměstnanců věnujících se řízení Evropského obranného fondu (EDF), ASAP a EDIRPA již nedostačuje k řízení programů EDF/ASAP/EDIRPA. Níže: shrnutí úkolů V roce 2025: obecná administrativní, finanční a technická podpora, koordinace a provádění, návrh právního rámce, fáze 1 – výzva k přípravě „návrhů“, posouzení „návrhů“ a příprava prováděcích rozhodnutí Rady (zahrnuje posouzení + „dialog“ s dotčenými členskými státy o navrhovaných opatřeních), fáze 2 – příprava smluv o úvěru. V letech 2026 a 2027: obecná podpora, koordinace a provádění, návrh právního rámce, fáze 1 – výzva k přípravě „návrhů“, posouzení „návrhů“ a příprava prováděcího rozhodnutí Rady (zahrnuje posouzení + „dialog“ s dotčenými členskými státy o navrhovaných opatřeních), fáze 2 – příprava smlouvy o úvěru, fáze 3 – monitorování, kontrola, platby a podávání zpráv.
Externí zaměstnanci	

3.2.5 Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi

Povinná opatření: do níže uvedené tabulky by měl být zahrnut nejlepší odhad investic souvisejících s digitálními technologiemi, které návrh/podnět vyžaduje.

Pokud je to pro realizaci návrhu/podnětu nutné, měly by být prostředky z okruhu 7 výjimečně uvedeny v určeném řádku.

Prostředky z okruhů 1–6 by měly být vykázány jako „výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy“. Tyto výdaje se týkají provozního rozpočtu, který bude použit na opětovné použití / nákup / vývoj IT platform/nástrojů přímo souvisejících s prováděním iniciativy a s nimi spojených investic (např.

licence, studie, ukládání dat atd.). Informace uvedené v této tabulce by měly být v souladu s údaji uvedenými v oddíle 4 „Digitální rozměr“.

CELKEM prostředky na digitální oblast a IT	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM VFR na období 2021– 2027
OKRUH 7					
Výdaje na informační technologie (podnikové)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet za OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mimo OKRUH 7					
Výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Mezisoučet mimo OKRUH 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

- ☒ může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

Provozní rozpočet není nařízením ovlivněn.

- ☐ vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.
- ☐ vyžaduje revizi VFR.

3.2.7 Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- ☒ nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- ☐ počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt					
Spolufinancované prostředky CELKEM					

3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

- ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☐ na vlastní zdroje

- ☐ na jiné příjmy
- ☐ uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

4. DIGITÁLNÍ ROZMĚR

4.1 Požadavky digitálního významu

Nepoužije se

4.2 Údaje

Nepoužije se

4.3 Digitální řešení

Nepoužije se

4.4 *Posouzení interoperability*

Nepoužije se

4.5 Opatření na podporu digitálního provádění

Nevztahuje se na tento návrh.