



V Bruselu dne 21.2.2025
COM(2025) 55 final

2025/0029 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Francii uplatňovat
sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota
a určeného ke spotřebě v korsických departementech**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny v EU se řídí směrnicí Rady 2003/96/ES (dále jen „směrnice“). Tato směrnice vymezuje produkty podléhající dani, použití, které je činí zdanitelnými, a minimální sazby jejich zdanění podle toho, zda jsou použity jako pohonná hmota nebo pro některé druhy průmyslového a obchodního užití či k vytápění.

Na základě čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od spotřební daně nebo její snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Tento návrh má za cíl umožnit Francii, aby pokračovala v uplatňování snížené sazby daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech, aby se tak částečně vyrovnaly dodatečné náklady způsobené zeměpisnou odlehlostí a obtížemi se zásobováním.

Žádost a její obecné souvislosti

Rozhodnutí Rady 2007/880/ES ze dne 20. prosince 2007 povolilo Francii uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech pod podmínkou, že snížení nepřekročí dodatečné náklady na přepravu, uskladnění a distribuci ve srovnání s pevninskou Francií. Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/192/EU ze dne 22. dubna 2013 a prováděcí rozhodnutí Rady 2019/372/EU ze dne 5. března 2019 povolila Francii nadále uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES.

Cílem těchto rozhodnutí je umožnit Francii částečně vyrovnat dodatečné náklady způsobené zeměpisnou odlehlostí a obtížemi se zásobováním. Francie v souladu s těmito rozhodnutími uplatňuje snížení ve výši 1 EUR na hektolitr bezolovnatého benzínu.

Dopisem ze dne 31. října 2024 francouzské orgány požádaly o povolení nadále uplatňovat snížení ve výši 1 EUR na hektolitr během období šesti let od 1. ledna 2025 do 31. prosince 2030. Francouzské orgány poskytly dodatečné informace dopisem ze dne 27. listopadu 2024.

Stejně jako v předchozích žádostech francouzské orgány uvádějí, že snížení sazby spotřební daně je nezbytné k vyrovnání části vyšší ceny bezolovnatého benzínu. Cena bezolovnatého benzínu na čerpacích stanicích na Korsice je o více než 10 % vyšší než průměrná cena v pevninské části Francie. Podle francouzských orgánů mají tyto dodatečné náklady několik příčin: Korsika je zásobována palivem pouze po moři, což zvyšuje konečnou cenu paliva. Doprava pohonných hmot na čerpací stanice po silnici je rovněž dražší, neboť hornatý terén prodlužuje dobu přepravy. Sezónnost poptávky spojená s letní turistickou sezónou konečně vede k řízení zásob pro aktuální potřebu a nese s sebou riziko, že kvóty způsobí značné dodatečné náklady, neboť korsické ropné sklady mají nízkou skladovací kapacitu.

Francie rovněž poukázala na to, že dané opatření spadá do specifické vládní politiky ve prospěch rozvoje Korsiky, která je odůvodněna znevýhodněním plynoucím z ostrovní situace. Podle francouzských orgánů je cílem této odchylky rovněž napravit strukturální nedostatky v poskytování veřejné dopravy na Korsice spojené s velmi omezenou železniční sítí a obtížnou silniční sítí zapříčiněnou horským terénem ostrova.

Předpisy vztahující se na oblast návrhu

Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny

Posouzení opatření podle článku 19 směrnice 2003/96/ES

Důvody zvláštní politiky

V čl. 19 odst. 1 prvním pododstavci směrnice se uvádí:

„Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.“

Daňová diferenciací zajišťuje větší rovnost mezi spotřebiteli bezolovnatého benzínu na Korsice a spotřebiteli tohoto produktu na pevnině, protože částečně vyrovnává dodatečné náklady, které vznikají pro spotřebitele na Korsice. Navrhované opatření je proto v souladu s cíli regionální politiky a politiky soudržnosti.

Snížení daně nepřekračuje dodatečné náklady na přepravu a uskladnění, které vznikají spotřebitelům na Korsice. Snížení nákladů na bezolovnatý benzín o 1 EUR na hektolitr je totiž výrazně nižší, než je rozdíl mezi příslušnými konečnými cenami.

Snížená sazba zdanění spotřeby bezolovnatého benzínu v současnosti uplatňovaná na Korsice (67,29 EUR/hl) je stále výrazně vyšší než minimální zdanění v EU stanovené směrnicí 2003/96/ES (35,90 EUR/hl).

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Komise při posuzování žádosti přihlédne zejména k řádnému fungování vnitřního trhu, potřebě zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a zdravotní, energetickou a dopravní politiku EU, jakož i politiku životního prostředí.

Opatření je přijatelné z hlediska řádného fungování vnitřního trhu a potřeby zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž. Zaměřuje se pouze na částečné vyrovnání dodatečných nákladů souvisejících s ostrovní povahou Korsiky. S ohledem na odlehlost a ostrovní povahu departementů, na které se opatření vztahuje, a rovněž na mírnost snížení sazby, která je ve srovnání s minimální úrovní v EU navíc velmi vysoká, neočekávají se v jeho důsledku změny ve spotřebě pohonných hmot způsobené tím, že by tato sazba přilákala spotřebitele z jiných regionů.

Jelikož bude předpokládán účinek daňové úlevy na dopravu nevýznamný a případné vedlejší účinky by bylo možné řešit kompenzačními opatřeními, není uvedené opatření neslučitelné se zdravotní, energetickou a dopravní politikou Unie ani s její politikou životního prostředí.

Doba uplatňování opatření a vývoj rámcových předpisů EU o zdanění energie

Ustanovení čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES stanoví pro tento typ opatření maximální dobu šesti let s možností prodloužení. Původně požadovaná doba platnosti je od 1. ledna 2025 do 31. prosince 2030, což nepřesahuje maximální období stanovené v článku 19 směrnice o zdanění energie. V návaznosti na jednání mezi francouzskými orgány a Komisí, zejména s ohledem na navrhovanou revizi směrnice 2003/96/ES¹, bylo dohodnuto dřívější datum ukončení, a to 31. prosince 2028. S přihlédnutím k neexistenci jakýchkoli negativních dopadů současné situace na obchod uvnitř EU a na obecnou míru zdanění pohonných hmot ve Francii Komise v zájmu zajištění právní jistoty pro danou oblast navrhuje udělit požadované povolení

¹ COM/2021/563 final: návrh SMĚRNICE RADY, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepřacované znění).

na čtyři roky, tj. od 1. ledna 2025 do 31. prosince 2028. Aby však nebyl narušen budoucí vývoj stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 Smlouvy zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, pozbuje toto rozhodnutí platnosti dnem, k němuž taková pozměněná pravidla vstoupí v platnost.

Pokud by Rada tento nový systém přijala a bude-li se Komise domnívat, že navrhované povolení je i nadále opodstatněné, posoudí kladně a včas případnou žádost Francie o podobné povolení přizpůsobené tomuto novému systému s cílem zajistit kontinuitu tohoto návrhu.

Pravidla státní podpory

Francouzské orgány tvrdí, že opatření nepředstavuje státní podporu, protože je určeno konečným spotřebitelům a uplatňuje se bez diskriminace, pokud jde o jejich státní příslušnost nebo původ výrobků. Opatření však může představovat státní podporu v souladu s čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Jelikož snížené sazby přesahují minimální úroveň EU, zdá se, že opatření spadá pod článek 44 nařízení Komise (EU) č. 651/2014, ve kterém jsou stanoveny podmínky, za nichž může být podpora v podobě snížení daní podle směrnice 2003/96/ES vyňata z oznamovací povinnosti v rámci pravidel státní podpory. V této fázi nelze určit, zda jsou splněny všechny podmínky stanovené v uvedeném nařízení. Návrhem prováděcího rozhodnutí Rady není dotčena povinnost členského státu zajistit dodržování pravidel státní podpory, zejména v případě vyňaté podpory podle nařízení Komise (EU) č. 651/2014. Návrhem prováděcího rozhodnutí Rady rovněž není dotčena povinnost členského státu oznámit Komisi podporu před jejím vstupem v platnost podle čl. 108 odst. 3 SFEU, v případě, že se na novou podporu nevztahuje bloková výjimka.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování EU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci EU ve smyslu článku 3 Smlouvy.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení může členskému státu v rámci sekundárního práva na základě výlučné pravomoci povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na tento návrh prováděcího rozhodnutí Rady nevztahuje. Protože tento akt nepředstavuje návrh legislativního aktu, neměl by být podle Protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám předán vnitrostátním parlamentům pro přezkum dodržování zásady subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

Volba nástrojů

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Článek 19 směrnice 2003/96 stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh sestává ze snížení daně, které se týká pouze Francie.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Externí odborné konzultace nebyly využity.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podala Francie, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Unii žádná finanční ani administrativní zátěž, návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Prováděcí plán není zapotřebí. Tento návrh se týká povolení k snížení daně pro konkrétní členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezenou dobu čtyř let. Použije se daňová sazba, která bude vyšší než minimální úroveň zdanění stanovená směrnicí o zdanění energie. Toto opatření může být vyhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí čtyřletého období.

Shrnutí navrhovaného opatření

Komise navrhuje povolit snížení daně o 10 EUR na 1 000 litrů do 31. prosince 2028, a umožnit tím Francii uplatnění nižší sazby daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Francii uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹, a zejména na čl. 19 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2007/880/ES² a prováděcími rozhodnutími 2013/192/EU³ a 2019/372/EU⁴ bylo Francii povoleno uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES.
- (2) Dopisem ze dne 31. října 2024 požádala Francie o povolení uplatňovat sníženou sazbu energetické daně na bezolovnatý benzín používaný jako pohonná hmota, a to prodloužením postupu podle rozhodnutí 2007/880/ES a prováděcích rozhodnutí 2013/192/EU a 2019/372/EU. Snížení činí 1 EUR na hektolitr. Povolení se požaduje na období od 1. ledna 2025 do 31. prosince 2028. Dodávky bezolovnatého benzínu na čerpací stanice na Korsice představují výrazně vyšší náklady oproti dodávkám na pevninskou Francii a konečné ceny jsou o více než 0,10 EUR na litr vyšší než na pevnině.
- (3) Snížením daně z bezolovnatého benzínu, kterou nesou spotřebitelé na Korsice, bude zajištěna větší rovnost mezi korsickými spotřebiteli a spotřebiteli pevniny. Toto opatření tedy je v souladu s cíli regionální politiky a politiky soudržnosti.

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Rozhodnutí Rady 2007/880/ES ze dne 20. prosince 2007, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Francii uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech (Úř. věst. L 346, 29.12.2007, s. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/192/EU ze dne 22. dubna 2013, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Francouzské republice uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech (Úř. věst. L 113 25.4.2013, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/372 ze dne 5. března 2019, kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Francii uplatňovat sníženou sazbu daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě v korsických departementech (Úř. věst. L 68 8.3.2019, s. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/372/oj).

- (4) Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro zohlednění dodatečných nákladů na dopravu a distribuci, které nesou spotřebitelé na Korsice.
- (5) Konečná úroveň zdanění respektuje minimální zdanění stanovené směrnicí 2003/96/ES, které v současnosti činí 359 EUR/1 000 litrů (tj. 35,90 EUR/hektolitr).
- (6) S ohledem na odlehlost a ostrovní povahu departementů, na které se opatření vztahuje, a rovněž na nízkou úroveň snížení sazby, která je ve srovnání s minimální úrovní stanovenou směrnicí 2003/96/ES navíc velmi vysoká, nebudou důsledkem požadovaného opatření přesuny související s dodávkami pohonných hmot.
- (7) Opatření je proto přijatelné z hlediska řádného fungování vnitřního trhu a nutnosti zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a není neslučitelné s politikami Unie v oblasti zdraví, ochrany životního prostředí, energetiky a dopravy.
- (8) V souladu s čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES je tedy vhodné povolit Francii uplatňování snížené sazby daně z bezolovnatého benzínu používaného jako pohonná hmota a určeného ke spotřebě na Korsice.
- (9) Mělo by být zajištěno, aby Francie mohla specifické snížení, jehož se toto rozhodnutí týká, uplatňovat od 1. ledna 2025 v přímé návaznosti na předchozí ujednání na základě prováděcího rozhodnutí 2019/372/EU. Proto by požadované povolení mělo být uděleno s účinkem od 1. ledna 2025.
- (10) Z čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES vyplývá, že každé povolení udělené na základě uvedeného článku musí být přesně časově omezené.
- (11) Aby byla dotčeným departementům poskytnuta dostatečná míra jistoty, mělo by být povolení uděleno na dobu čtyř let. Aby však nebyl narušen budoucí vývoj stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, zavedla obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, mělo by toto rozhodnutí pozbýt platnosti dnem, kdy uvedený systém vstoupí v platnost.
- (12) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Francii se povoluje uplatňovat sníženou sazbu daně nepřesahující 1 EUR na hektolitr na bezolovnatý benzin používaný jako pohonná hmota a určený ke spotřebě v korsických departementech.

Aby se vyloučilo nadměrné poskytování náhrad, nesmí snížení překračovat dodatečné náklady na přepravu, uskladnění a distribuci vzniklé v korsických departementech ve srovnání s pevninskou částí Francie.

Snížená sazba musí splňovat požadavky stanovené směrnicí 2003/96/ES, a zejména minimální sazby uvedené v jejím článku 7.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Použije se ode dne 1. ledna 2025.

Toto rozhodnutí pozbývá účinku dne 31. prosince 2028.

Pokud by však Rada na základě článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla obecný systém zdanění energetických produktů, jemuž by povolení udělené v článku 1 tohoto rozhodnutí nebylo přizpůsobeno, skončí platnost tohoto rozhodnutí dnem, k němuž se stane použitelným uvedený systém.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*