



V Bruselu dne 27.5.2024
COM(2024) 215 final

2024/0118 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění rozhodnutí (EU) 2023/133 o jmenování členů výběrové komise uvedené
v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce („EPPO“, dále jen „Úřad“), bylo přijato dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017¹. Úřad začal plnit úkoly v oblasti vyšetřování a trestního stíhání, které mu byly tímto nařízením svěřeny, dne 1. června 2021. Úřad odpovídá za vyšetřování a trestní stíhání pachatelů a spolupachatelů trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie, jež jsou stanoveny ve směrnici (EU) 2017/1371², jak je provedena ve vnitrostátních právních předpisech, a vymezeny nařízením (EU) 2017/1939, a jejich postavení před soud.

V souladu s článkem 8 nařízení (EU) 2017/1939 je Úřad organizován na centrální i na decentralizované úrovni. Evropský nejvyšší žalobce a evropsští žalobci – jeden z každého členského státu, který se účastní posílené spolupráce za účelem zřízení Úřadu, – jsou součástí centrální úrovně Úřadu a tvoří kolegium Úřadu. Evropský parlament a Rada jmenovaly po vzájemné dohodě prvního evropského nejvyššího žalobce v říjnu 2019³. Rada jmenovala prvních 22 evropských žalobců Úřadu v červenci 2020.

Funkční období evropského nejvyššího žalobce činí sedm let a nelze je obnovit (čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) 2017/1939). Funkční období evropských žalobců trvá šest let a Rada může rozhodnout o jeho prodloužení o dobu nejvýše tří let (čl. 16 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939). V čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví, že každé tři roky by mělo dojít k částečné obměně jedné třetiny evropských žalobců, a vyžaduje, aby Rada přijala přechodná ustanovení pro jmenování evropských žalobců na první funkční období a v jeho průběhu. Na tomto základě přijala Rada prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/598 ze dne 9. dubna 2019, které stanoví, že funkční období evropských žalobců z osmi členských států, stanovené losováním, by mělo trvat tři roky a nemělo by být obnovitelné. Funkční období těchto evropských žalobců tedy skončilo v červenci 2023.

V čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví, že výběr evropského nejvyššího žalobce by měl být založen na otevřené výzvě k přihlášení kandidátů, zveřejněné v *Úředním věstníku Evropské unie*, po níž by výběrová komise měla vypracovat užší seznam způsobilých kandidátů, který se předloží Evropskému parlamentu a Radě. V čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví, že Rada by měla po obdržení odůvodněného stanoviska výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 téhož nařízení vybrat a jmenovat jednoho z kandidátů navržených členskými státy do funkce evropského žalobce.

V souladu s posledně uvedeným ustanovením by se výběrová komise měla skládat z dvanácti osob jmenovaných Radou na návrh Komise, vybraných mezi bývalými členy Soudního dvora a Účetního dvora, bývalými národními členy Eurojustu, členy nejvyšších vnitrostátních

¹ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

³ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1798 ze dne 23. října 2019 o jmenování evropského nejvyššího žalobce Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 274, 28.10.2019, s. 1).

soudů, státními zástupci na vysoké úrovni a obecně uznávanými právníky. Jedna z vybraných osob by měla být navržena Evropským parlamentem.

Dvanáct členů první výběrové komise jmenovala Rada na návrh Komise v říjnu 2018⁴, zatímco dvanáct členů současné výběrové komise bylo jmenováno v lednu 2023 na období čtyř let ode dne 20. ledna 2023⁵. Jedním z členů výběrové komise jmenovaných v lednu 2023 byl pan Marin MRČELA, soudce Nejvyššího soudu Chorvatské republiky. Dne 8. dubna 2024 pan MRČELA informoval Evropskou komisi, že funkci člena výběrové komise již nemůže zastávat, a proto se rozhodl z této funkce odstoupit. Rada byla o této skutečnosti informována.

Aby byla zajištěna kontinuita výběrové komise, měl by být pan MRČELA nahrazen. V souladu s pravidly fungování výběrové komise⁶ by měl být na zbývající část funkčního období pana MRČELY (tj. do 20. ledna 2027) jmenován jeho nástupce. Tímto návrhem tudíž Komise navrhuje, aby Rada členem výběrové komise, který nahradí pana MRČELU, jmenovala pana Dražena JELENIĆE, náměstka nejvyššího státního zástupce Chorvatské republiky. Pan Dražen JELENIĆ splňuje požadavky stanovené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Při navrhování jeho jmenování vzala Komise v úvahu potřebu zajistit vyváženost, pokud jde o zeměpisné rozložení, pohlaví a znalosti o právních systémech členských států, které se účastní úřadu.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Úřad EPPO byl zřízen nařízením (EU) 2017/1939, které bylo přijato na základě článku 86 Smlouvy o fungování EU. Úřad vykonává funkce, které mu byly svěřeny nařízením (EU) 2017/1939 od 1. června 2021. Předložením tohoto návrhu rozhodnutí Rady o nahrazení jednoho ze současných členů výběrové komise plní Komise svou povinnost podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Tento návrh umožňuje nahrazení jednoho člena současné výběrové komise, jejíž funkční období skončí dne 20. ledna 2027. Plné fungování výběrové komise je důležité pro řádné dokončení postupů pro výběr a jmenování evropského žalobce z Polska⁷, jakož i evropských žalobců, kteří budou muset být nahrazeni v roce 2026, a nového evropského nejvyššího žalobce, který bude muset být rovněž jmenován v roce 2026.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je v souladu s ostatními politikami Unie zaměřenými na posílení ochrany finančních zájmů Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939.

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275 ze dne 18. září 2018 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 238, 21.9.2018, s. 92).

⁵ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/133 ze dne 17. ledna 2023 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 17, 19.1.2023, s. 90).

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 ze dne 13. července 2018 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 282, 12.11.2018, s. 8).

⁷ Polsko se k posílené spolupráci za účelem zřízení Úřadu připojilo v únoru 2024 (rozhodnutí Komise (EU) 2024/807 ze dne 29. února 2024, kterým se potvrzuje účast Polska na posílené spolupráci za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L, 2024/807, 29.2.2024)). Proto by měl být jmenován evropský žalobce z Polska. Kromě toho Komisi svůj záměr připojit se k posílené spolupráci v brzké době pravděpodobně oznámí Švédsko.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

O jmenování členů výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 může rozhodnout pouze Rada na základě návrhu Komise, a je tedy svou povahou výlučnou pravomocí, na kterou se nevztahuje zásada subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Návrh má zásadní význam pro zajištění toho, aby evropský nejvyšší žalobce a evropští žalobci mohli být na konci svého funkčního období nahrazeni a aby byli jmenováni evropští žalobci z členských států, které se nedávno připojily k posílené spolupráci za účelem zřízení Úřadu nebo se k ní brzy připojí, čímž se zajistí plné nasazení a kontinuita operativních činností Úřadu.

- **Volba nástroje**

Podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 má Rada přijmout rozhodnutí o jmenování členů výběrové komise na návrh Komise. Pravidlo II pravidel fungování výběrové komise dále stanoví, že osoba, která má nahradit některého člena výběrové komise, by měla být jmenována na zbývající část funkčního období svého předchůdce, a to stejným postupem. Volba navrhovaného nástroje je proto vyžadována stávajícími právními předpisy v této oblasti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Vzhledem k technické povaze tohoto návrhu a neexistenci diskreční pravomoci Komise, která plní povinnost stanovenou v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, nebyla provedena hodnocení *ex post*, konzultace se zúčastněnými stranami ani posouzení dopadů.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze tohoto opatření nejsou plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv zapotřebí.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že pan Dražen JELENÍČ nahradí pana Marina MRČELU ve funkci člena výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939.

Článek 2 se týká vstupu rozhodnutí v platnost.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se mění rozhodnutí (EU) 2023/133 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce¹, a zejména na čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropský parlament a Rada jmenují po vzájemné dohodě evropského nejvyššího žalobce ze způsobilých kandidátů na užším seznamu, který vypracuje výběrová komise stanovená v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Evropské žalobce jmenuje Rada ze tří způsobilých kandidátů navržených každým členským státem po obdržení odůvodněného stanoviska uvedené výběrové komise.
- (2) Současní členové výběrové komise byli jmenováni rozhodnutím Rady (EU) 2023/133² na období čtyř let ode dne 20. ledna 2023.
- (3) Členem výběrové komise je v současné době pan Marin MRČELA. Dne 8. dubna 2024 pan MRČELA informoval Komisi, že funkci člena výběrové komise již nemůže zastávat, a proto se rozhodl z této funkce odstoupit. Rada byla o této skutečnosti informována.
- (4) Co nejdříve by měl být jmenován nový člen výběrové komise, který pana MRČELU nahradí, aby byla zajištěna kontinuita činností výběrové komise. Novým členem výběrové komise by proto měl být jmenován pan Dražen JELENIĆ, náměstek nejvyššího státního zástupce Chorvatské republiky. Při navrhování této osoby vzala Komise v úvahu potřebu zeměpisné vyváženosti, vyváženosti pohlaví a náležitého zastoupení právních systémů členských států účastnících se posílené spolupráce za účelem zřízení Úřadu.
- (5) V souladu s pravidlem II pravidel fungování výběrové komise uvedených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696³ by měl být pan JELENIĆ jmenován na zbývající část funkčního období svého předchůdce.

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

² Rozhodnutí Rady (EU) 2023/133 ze dne 17. ledna 2023 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 17, 19.1.2023, s. 90, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/133/oj>).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 ze dne 13. července 2018 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem

- (6) Rozhodnutí (EU) 2023/133 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Aby se zajistilo, že pan JELENÍČ se bude moci okamžitě ujmout svých funkcí a účastnit se probíhajících činností výběrové komise, mělo by toto rozhodnutí vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 1 rozhodnutí (EU) 2023/133 se jméno „pan Marin MRČELA“ nahrazuje jménem „pan Dražen JELENÍČ“.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*