



V Bruselu dne 15.1.2024
COM(2024) 8 final

2024/0004 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Polsku povoluje uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej,
zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Evropské unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹ (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada kromě ustanovení uvedených zejména v člancích 5, 15 a 17 jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/1197 ze dne 19. června 2023² bylo Polsku povoleno uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva. Platnost tohoto povolení skončila dnem 30. června 2023.

Polsko žádá o povolení nadále uplatňovat dočasné snížení vnitrostátních daňových sazeb pro těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva pod minimální úrovní zdanění stanovenou v článku 9 směrnice a v tabulce C přílohy I směrnice.

Požadovaná doba platnosti je omezena na šest měsíců, což je v rámci maximální doby povolené podle čl. 19 odst. 2 směrnice o zdanění energie.

Dopisem ze dne 30. června 2023 polské orgány informovaly Komisi, že mají v úmyslu nadále uplatňovat výše uvedené dočasné opatření po dobu dalších šesti měsíců s účinkem od 1. července 2023 do 31. prosince 2023. Dne 8. září 2023, dne 5. října 2023 a dne 13. října 2023 poskytly polské orgány dodatečné informace.

Žádost o výjimku se týká uplatňování snížených sazeb spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva.

Polské orgány poukázaly na to, že roční aktualizace minimálních sazeb vyjádřených v národních měnách u členských států, které nepřijaly euro, vyžadovaná na základě článku 13 směrnice, by ve spojení s dočasně vysokým – a nepříznivým – směnným kurzem eura vůči zlatému (EUR/PLN) první pracovní den října 2022 vyžadovala zvýšení úrovní zdanění pro dotčené produkty³.

Ačkoliv se směnný kurz zlatého od té doby vrátil na příznivější úroveň, tato skutečnost není v pravidlech podle článku 13 zohledněna, a tudíž jediným způsobem, jak by Polsko mohlo zachovat stálou úroveň zdanění dotčených energetických produktů, by byla žádost o výjimku. Bez této výjimky by podle Polska bylo nutné zvýšit úroveň zdanění těchto produktů.

Cílem polské žádosti je zmírnit případný negativní dopad vyplývající z úpravy podle článku 13 směrnice o zdanění energie, a to zachováním příslušných vnitrostátních daňových sazeb na jejich současné úrovni, tedy pod příslušnými minimálními úrovněmi zdanění stanovenými ve

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

² Úř. věst. L 158, 21.6.2023, s. 71.

³ Směnný kurz platný pro rok 2023 činí 4,8320 PLN za jedno euro, zatímco pro rok 2022 činil 4,5826 PLN a pro rok 2024 bude činit 4,6123 PLN.

směrnici. To by odpovídalo snížení vnitrostátních daňových sazeb vyjádřených v eurech oproti minimálním sazbám, které vyplývá z rozdílu směnného kurzu EUR/PLN po roční úpravě provedené v souladu s článkem 13 směrnice. Zachování stávajících vnitrostátních sazeb by se vztahovalo i na další produkty určené k topení ve smyslu čl. 2 odst. 3 téže směrnice.

Polské orgány uvádějí, že sociální a hospodářská situace způsobená vysokou inflací a rostoucími cenami energetických produktů pro polskou společnost nadále představuje závažný problém.

Polsko kromě dalších přijatých opatření⁴ zdůraznilo význam této výjimky vzhledem k negativnímu dopadu prudkého nárůstu prodejních cen energie, který je jedním z důsledků ruské invaze na Ukrajinu. Polské orgány také podtrhly skutečnost, že vedle rychle rostoucí inflace má tato situace přímý dopad na domácnosti i podniky.

V této souvislosti Polsko upřesnilo, že dotčené snížení sazby spotřební daně je k dispozici všem spotřebitelům nakupujícím energetické produkty, na něž se vztahuje žádost o výjimku⁵. Za tímto účelem polské orgány poskytly níže uvedenou tabulku znázorňující celkový trend spotřeby⁶ těchto energetických produktů.

Tabulka 1 – Spotřeba energetických produktů (2006–2021)⁷

Rok	Uhlí (v tisících tun)	Zemní plyn (TJ)	Těžký topný olej (v tisících tun)
2006	83 483	493 544	1 750
2007	84 230	499 571	1 711
2008	80 323	505 922	1 609
2009	73 842	488 179	1 615
2010	81 979	519 923	1 587

⁴ V rámci opatření přijatých v roce 2022 přijalo Polsko legislativní balíček (tzv. antiinflační štít), jehož cílem je minimalizovat negativní dopad inflace. Polsko v tomto ohledu zavedlo podporu ve formě snížených sazeb spotřební daně z některých motorových paliv, lehkého topného oleje a elektřiny, které odpovídají minimálním sazbám v EU. Tento dočasný balíček právních předpisů přestal platit od 1. ledna 2023.

Polské orgány rovněž uvedly, že čl. 15 odst. 1 písm. h) směrnice byl do polských právních předpisů částečně proveden (od spotřební daně jsou osvobozeny výrobky z uhlí a plynárenské produkty kódů KN 2705 00 00, 2711 11 00, 2711 21 00 a 2711 29 00 používané domácnostmi a některými dalšími konkrétními uživateli k vytápění).

⁵ Počet osob, které by ze snížení měly přímý prospěch, byl podle vnitrostátních odhadů vyčíslen na asi 6 100 daňových poplatníků v Polsku, zejména podnikatelů (včetně téměř 5 600 osob povinných k dani podávajících příznání k dani z uhelných produktů).

⁶ Údaje získané od Ústředního statistického úřadu (v tomto smyslu viz: <https://stat.gov.pl/wyszukiwarka/?query=tag:zu%C5%BCycie+w%C4%99gla+kamiennego>).

⁷ Údaje za rok 2022 budou zveřejněny až 20. prosince 2023. Polské orgány rovněž zdůraznily, že kategorie/odvětví spotřeby uvedené Ústředním statistickým úřadem pro jednotlivé výrobky nemusí být stejné jako kategorie spotřeby, které podléhají platné spotřební dani (např. seznam Ústředního statistického úřadu obsahuje zemní plyn používaný domácnostmi, zatímco na základě předpisů o spotřebních daních je jeho spotřeba od spotřební daně osvobozena).

2011	79 108	515 162	1 403
2012	75 165	552 579	1 171
2013	77 300	560 164	876
2014	72 768	542 598	795
2015	72 283	553 964	1 056
2016	74 176	592 114	1 049
2017	74 637	628 517	924
2018	74 232	660 336	813
2019	68 302	691 543	785
2020	62 404	694 653	802
2021	69 621	741 000	889

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že spotřeba uhlí mezi lety 2006 a 2010 zůstala relativně stabilní, zatímco od roku 2010 je navzdory určitým výkyvům znatelný její pokles. V roce 2021 však došlo k určitému nárůstu a spotřeba uhlí se oproti roku 2020 zvýšila.

Údaje z let 2006 až 2021 ukazují vzestupný trend spotřeby zemního plynu. Jeho spotřeba se celkově zvýšila.

Polské orgány zdůraznily, že v období 2006 až 2021 došlo ke snížení spotřeby těžkého topného oleje. Dodaly rovněž, že ačkoli je trend jeho spotřeby celkově sestupný, v letech 2015 a 2021 spotřeba těžkého topného oleje mírně narostla.

Spotřeba uhlí podle odhadů Energetického fóra⁸ činila v roce 2022 přibližně 66 000 000 tun, což ve srovnání s předchozím rokem představuje pokles o přibližně 4 000 000 tun. Z této skutečnosti vyplývá, že celkový sestupný trend zaznamenaný v posledních letech přetrvává.

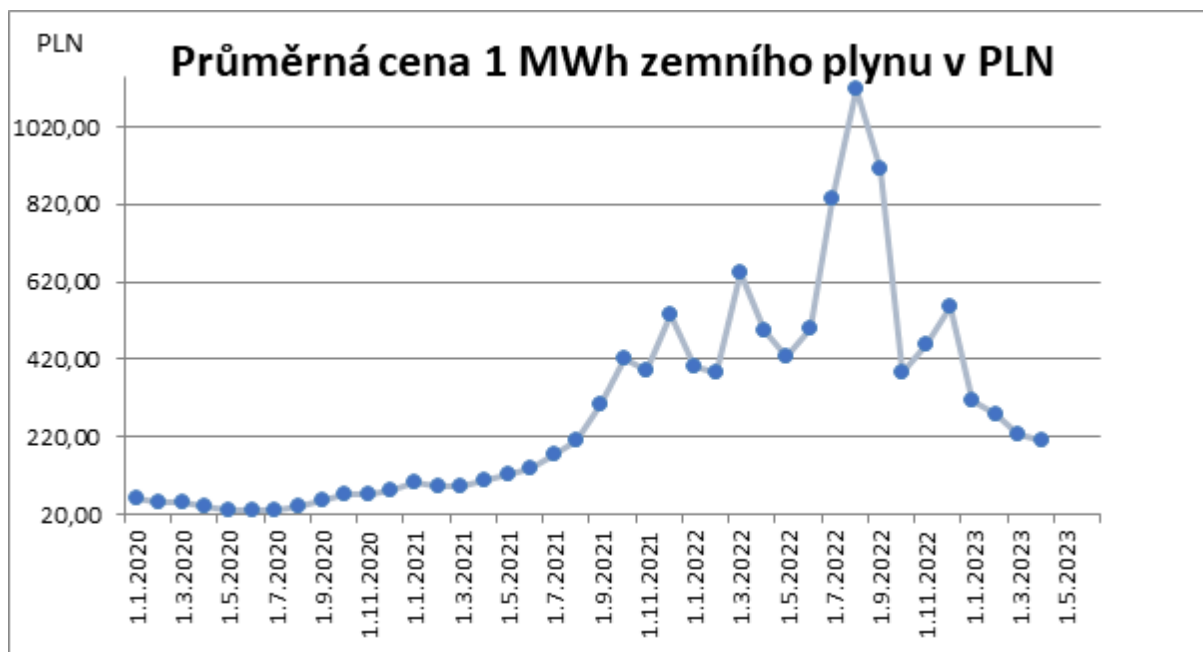
Polské orgány rovněž dodaly, že nákupy plynu ze zahraničí za účelem uspokojení potřeb spotřebitelů v Polsku v roce 2022 ve výši 154,5 TWh (556 200 TJ) byly doplněny plynem z domácích zdrojů ve výši 39,8 TWh (143 280 TJ). Celkové dodávky plynu ze zahraničí v roce 2022 zahrnovaly dovoz a nákupy uvnitř EU. Nákupy plynu pro potřeby spotřebitelů v Polsku v roce 2022 činily celkem 699 480 TJ⁹. Na základě stejného zdroje informací Polsko uvedlo, že v roce 2021 nákupy plynu činily 831 960 TJ a v roce 2020 768 960 TJ. Polsko uvedlo, že s ohledem na údaje v tabulce se očekává, že vzestupný trend z předchozích let bude pokračovat.

Pro ilustraci zvýšení cen poskytly polské orgány níže uvedený graf (graf 2) znázorňující průměrnou cenu zemního plynu od ledna 2020 do května 2023.

⁸ Viz: <https://nettg.pl/gornictwo/196416/gornictwo-wegi-el-do-polski-plynal-wartkim-strumieniem>

⁹ Viz také: <https://www.ure.gov.pl/pl/paliwa-gazowe/charakterystyka-ryнку/11092,2022.html>

Graf 2 – Průměrná cena zemního plynu (2020–2023)¹⁰



Níže uvedený graf (graf 3), rovněž poskytnutý polskými orgány, ilustruje historické trendy cen uhlí a zemního plynu na příslušných velkoobchodních trzích, včetně nárůstu cen v roce 2022 souvisejícího s dopady agrese Ruska vůči Ukrajině.

Graf 3 – Spotová cena uhlí a zemního plynu v USD (2020–2023)¹¹

CENY WĘGLA

Amsterdam-Rotterdam-Antwerpia

Aktualna wartość
92,00 USD
-7,58%

Richards Bay (RPA)

Aktualna wartość
100,15 USD
-1,81%



¹⁰ Údaje získané z polské energetické burzy (POLPX).

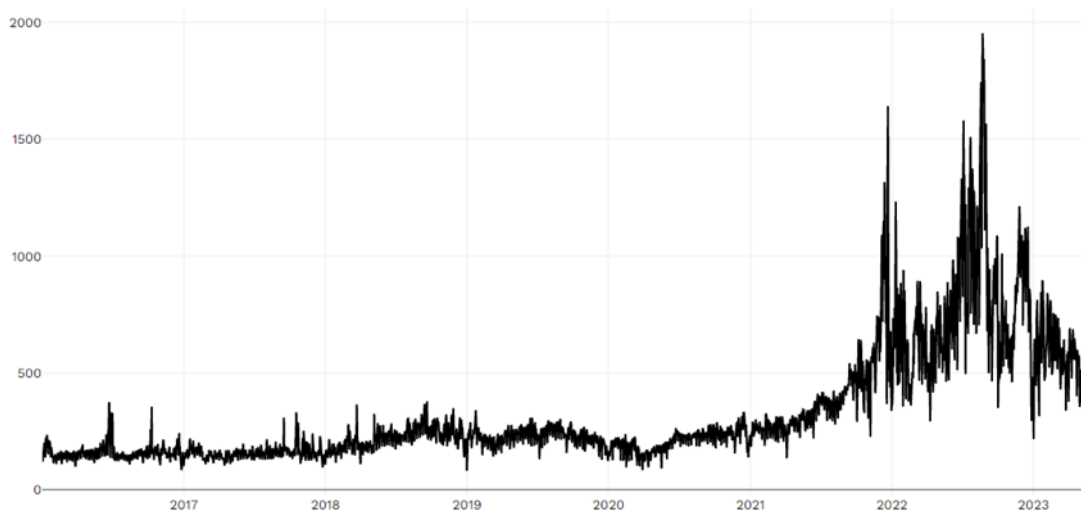
Polské orgány dále poskytly velkoobchodní ceny těžkého topného oleje (2020–2023)¹² znázorněné v následujícím grafu (graf 4).

Graf 4 – Velkoobchodní ceny těžkého topného oleje (2020–2023)



Polské orgány rovněž v níže uvedeném grafu (graf 5) uvedly denní ceny energie na polské energetické burze (POLPX).

Graf 5 – Denní ceny energie (2016–2023)



Pokud jde o úroveň zdanění dotčených produktů, poskytly polské orgány také níže uvedenou tabulku (tabulka A), která porovnává minimální úrovně zdanění platné podle směrnice pro jednotlivé produkty, na něž se vztahuje jejich žádost, spolu s odpovídajícími sazbami, které

¹¹ Údaje o uhlí na základě trhů Amsterdam-Rotterdam-Antverpy (ARA) a Richards Bay (Jižní Afrika); https://www.wnp.pl/gornictwo/notowania/ceny_węgla/, červen 2023.
Ceny węgla – ceny uhlí; aktualna wartość – skutečná hodnota; zakres – rozsah/období]

¹² Na základě údajů o velkoobchodních cenách společnosti ORLEN.

jsou v Polsku nyní platné (leden 2023). V tomto ohledu zdůraznily, že sazby spotřební daně z topných paliv platí bez rozdílu jak pro nekomerční, tak pro komerční odběratele.

Tabulka A

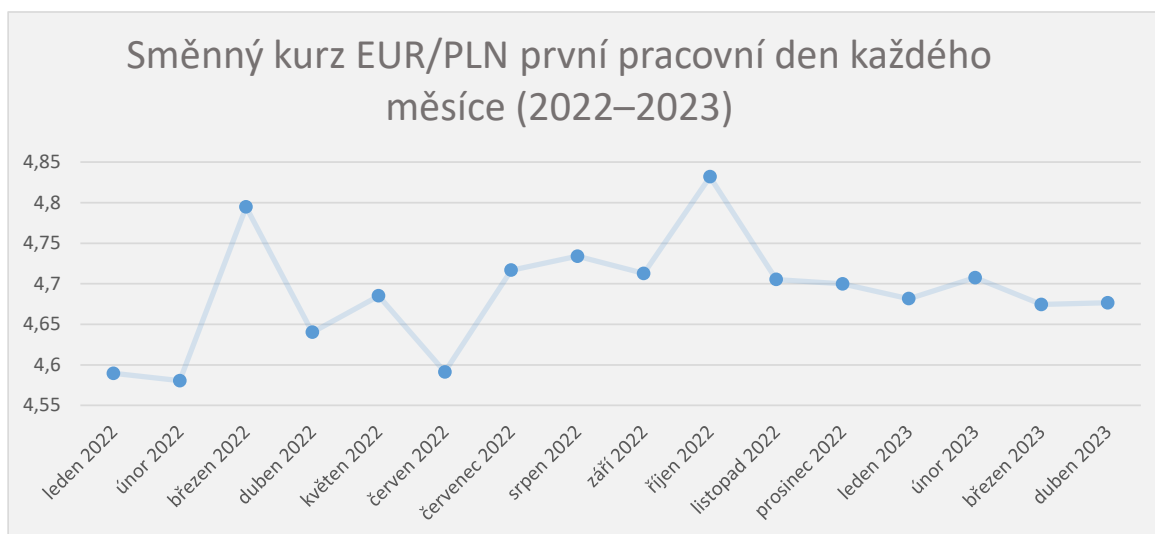
Energetické produkty	Minima EU (v EUR)	EUR/PLN (2023)	Minima EU v roce 2023 (v PLN)	Spotřební daň v roce 2022 (v PLN)	Spotřební daň v roce 2023 bez změny sazby spotřební daně (v EUR)	Rozdíl mezi minimy EU a skutečným zdaněním (v PLN)	Rozdíl mezi minimy EU a skutečným zdaněním (v EUR)	Změna minim EU ve vztahu ke skutečnému zdanění (%)
Těžký topný olej (v PLN na 1 000 kg)	15	4,832	72,48	69	14,2798	3,48	0,72	5,04
Zemní plyn (v PLN na gigajoule spalného tepla)	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04
Uhlí a koks (v PLN na gigajoule spalného tepla)	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04

S ohledem na výše uvedenou tabulku odpovídá podle polských orgánů rozdíl mezi minimálními úrovněmi zdanění stanovenými ve směrnici a polskými sazbami 5,04 % pro všechny energetické produkty, na něž se vztahuje jejich žádost.

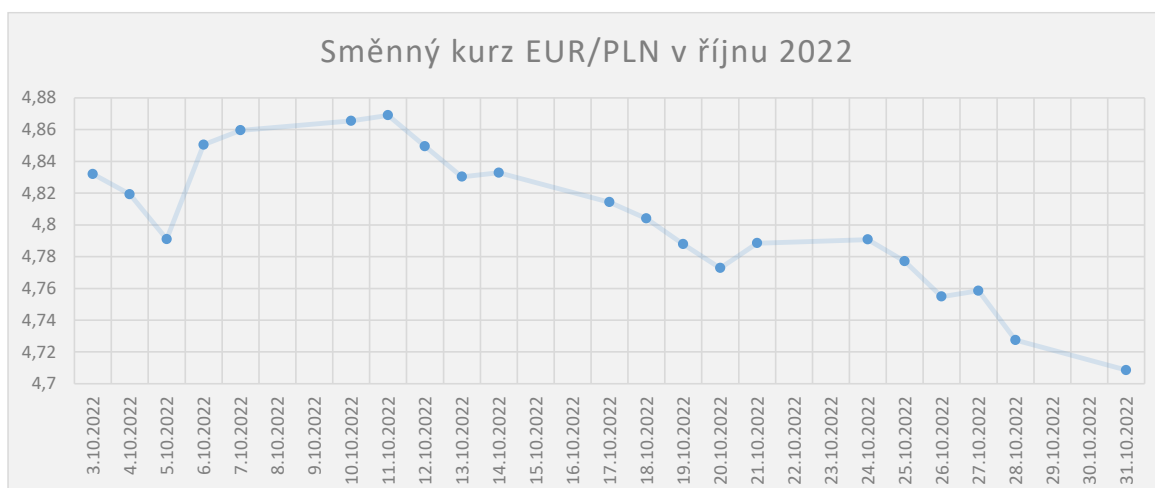
Podle Polska se spotřební daň jeví jako složka ceny, u níž lze v krátkodobém horizontu zasáhnout, aby se zmírnily nežádoucí účinky roční úpravy prováděné v souladu s článkem 13 směrnice.

Na podporu své žádosti poskytly polské orgány Komisi níže uvedené grafy, které uvádějí i) směnný kurz platný první pracovní den každého měsíce od ledna 2022 do dubna 2023 (graf 6), ii) kolísání tohoto směnného kurzu v říjnu 2022 (graf 7) a iii) průměrný měsíční směnný kurz za rok 2022 (graf 8).

Graf 6 – Směnný kurz EUR/PLN první pracovní den každého měsíce (2022–2023)



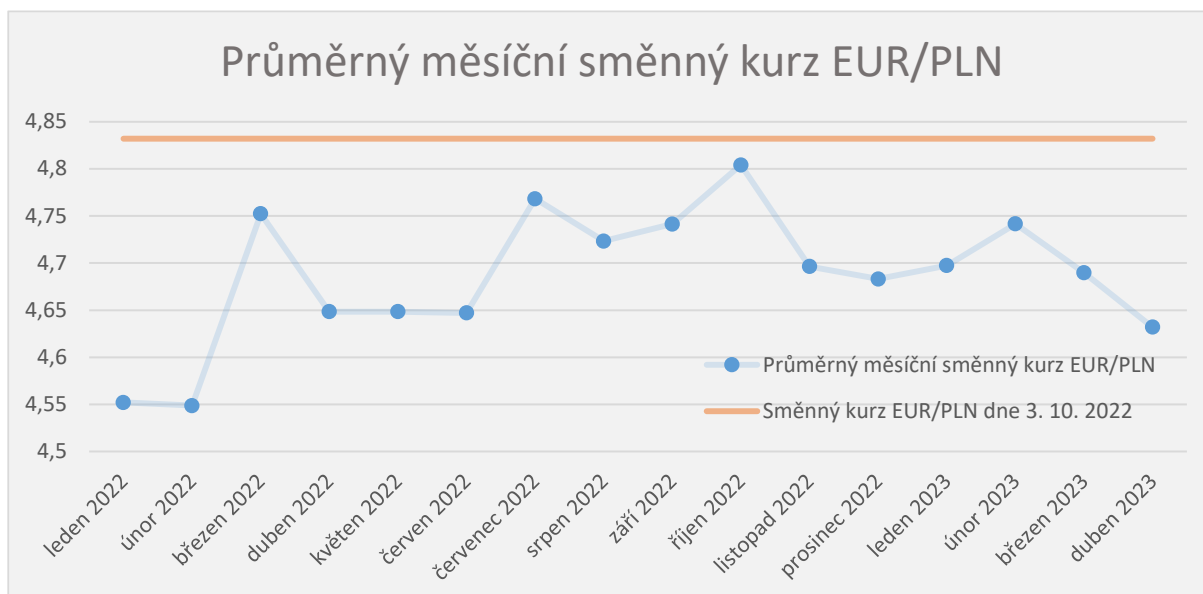
Graf 7 – Směnný kurz EUR/PLN v říjnu (2022)



Na základě výše uvedeného grafu polské orgány zdůraznily, že po dosažení vrcholu dne 11. října 2022 směnný kurz EUR/PLN postupně klesá.

Podobně zdůraznily, že na základě níže uvedeného grafu byl směnný kurz z října 2022 nejvyšším v roce 2022.

Graf 8 – Průměrný měsíční směnný kurz EUR/PLN (2022–2023)



S ohledem na informace uvedené ve výše uvedených grafech polské orgány zdůraznily, že použití října 2022¹³ jako referenčního období pro roční úpravu v souladu s článkem 13 směrnice má pro Polsko negativní dopad, zejména s ohledem na kolísání polské měny. Podle polských orgánů tato úprava nezohledňuje dynamiku hospodářských změn a kolísání směnných kurzů v období od října daného roku do konce září následujícího roku není relevantní. Jako další důkaz tohoto nepříznivého účinku předložily níže uvedený příklad (tabulka B) a zdůraznily, že sazby spotřební daně u energetických produktů, na které se vztahuje jejich žádost, by byly v rámci minimálních úrovní stanovených ve směrnici, pokud by roční úprava vycházela ze směnného kurzu platného v lednu 2022.

¹³ První pracovní den října 2022 byla zmíněná hodnota nejvyšší za rok 2022 a činila 4,832 PLN za euro.

Tabulka B

Energetické produkty, na které se vztahuje žádost	Minimální úroveň zdanění v EU (v eurech)	Sazba spotřební daně (v polských zlotých)	Daňová sazba na základě průměrného měsíčního směnného kurzu EUR/PLN v lednu 2022	Sazba 2023
<i>Uhlí a koks (na gigajoule spalného tepla)</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Změna není nutná
<i>Zemní plyn (na gigajoule spalného tepla)</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Změna není nutná
<i>Těžký topný olej (na 1 000 kg)</i>	15	69	$15 * 4,55 \approx 68$	Změna není nutná

Vzhledem ke směnnému kurzu PLN/EUR ve výši 4,8320 PLN platnému v roce 2023 (v roce 2022 činil tento kurz 4,5826 PLN a v roce 2024 se vrátí na úroveň 4,6123 PLN) a s cílem zachovat požadované minimální úrovně EU stanovené ve směrnici se Polsko domnívá, že by bylo nutné zvýšit platné sazby spotřební daně z výše uvedených energetických produktů. Podle polských orgánů se tedy výjimka jeví jako nezbytná.

Polské orgány se domnívaly, že je obtížné odhadnout dopad změny sazeb spotřební daně z dotčených energetických produktů na rozpočet. Potvrdily však, že poněvadž je korekce sazeb malá, neměla by mít významný dopad na rozpočtové příjmy, zejména proto, že vysoké ceny nosičů energie znamenají vyšší rozpočtové příjmy z DPH¹⁴.

Rozpočtové výdaje pro období, na něž se vztahuje žádost o výjimku, se odhadují na 6,5 mil. PLN (na základě údajů o spotřebě a příjmu v roce 2022). Níže uvedená tabulka (tabulka C), kterou poskytly polské orgány, v této souvislosti uvádí rozpočtové důsledky pro jednotlivé dotčené energetické produkty.

¹⁴ Podle jejich odhadů znamená tato změna pro příjemce, kteří nevyužívají osvobození od spotřební daně (většina subjektů využívajících uhlí a zemní plyn k topení je osvobozena od spotřební daně, např. domácnosti nebo energeticky náročné podniky), zvýšení nákladů: v případě **těžkého topného oleje** o přibližně 0,4 PLN/kg (přibližně 0,5 PLN/kg s DPH), v případě **uhlí** o přibližně 1,67 PLN/t (2 PLN/t s DPH) a v případě **zemního plynu** skupiny E s vysokým obsahem metanu o přibližně 0,2 PLN/m³ (0,27 PLN/kg/m³ včetně DPH).

Tabulka C

Výrobky podléhající spotřební dani	Rozpočtové důsledky, pokud jde o spotřební daň na období šesti měsíců roku 2023 [v milionech PLN]
Těžký topný olej a jiná paliva používaná k topení	0,5
Zemní plyn a jiná plynná paliva používaná k topení	4,2
Uhlí a koks	1,8

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Ustanovení čl. 19 odst. 1 prvního pododstavce směrnice zní takto:

„Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.“

Podle čl. 13 odst. 1 směrnice se pro členské státy, které nepřijaly euro, hodnota eura v národních měnách, která se použije na hodnotu úrovní zdanění, stanoví jednou ročně. Použijí se kurzy platné první pracovní den v říjnu, které jsou zveřejněny v *Úředním věstníku Evropské unie*, a použijí se ode dne 1. ledna následujícího kalendářního roku.

V čl. 13 odst. 2 směrnice se uvádí, že *„členské státy mohou zachovat úroveň zdanění platnou v okamžiku roční úpravy podle odstavce 1, pokud by přepočtení částky zdanění vyjádřené v národní měně na euro nezpůsobil nárůst zdanění vyšší než o 5 % nebo 5 EUR, podle toho, která z částek je nižší“*.

Příslušné polské vnitrostátní kurzy přepočítané na základě čl. 13 odst. 1 jsou těsně nad tolerancí 5 % povolenou čl. 13 odst. 2 téže směrnice. Žádosti o výjimku, která by umožnila neprovádět indexaci vnitrostátních sazeb, žádají polské orgány o velmi malé (nižší než 1 procentní bod) dočasné zvýšení úrovně tolerance platné pro roční úpravu sazeb na omezenou dobu.

Prostřednictvím požadované výjimky, která je časově omezená, hodlají polské orgány zmírnit negativní dopad, který by vyplýval ze zvýšení úrovně zdanění v důsledku vysokého směnného kurzu eura vůči zlotému (EUR/PLN) použitelného na základě požadavků článku 13 směrnice. Toto snížení by odpovídalo částce vyplývající z kurzového rozdílu po roční úpravě provedené v souladu s článkem 13 směrnice.

Polsko se domnívá, že toto dočasné opatření by mělo částečně zmírnit sociální a ekonomickou zátěž, které polští spotřebitelé v současném geopolitickém kontextu čelí. V této souvislosti polské orgány zdůraznily, že snížení daně bude rovněž prospěšné pro prodejce dotčených energetických produktů.

Možnost zachování takového snížení daně lze podle článku 19 směrnice povolit, neboť jeho účelem je umožnit členským státům, aby zavedly další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Omezená doba platnosti v délce šesti měsíců spadá do maximální doby povolené čl. 19 odst. 2 směrnice o zdanění energie, kde je pro tento druh opatření stanovena maximální doba šesti let s možností prodloužení.

Výjimka by však neměla ohrozit budoucí přijetí právního aktu Radou na základě návrhu Komise na změnu směrnice o zdanění energie¹⁵.

Pravidla státní podpory

Dočasné snížení daně plánované polskými orgány spadá pod příslušné minimální úrovně zdanění stanovené ve směrnici.

Tímto návrhem není dotčeno případné posouzení polského opatření podle pravidel státní podpory. Návrhem prováděcího rozhodnutí Rady krom toho není dotčena povinnost členského státu zajistit dodržování pravidel státní podpory.

• **Soulad s ostatními politikami Unie**

Každou žádost o výjimku podle článku 19 směrnice o zdanění energie musí Komise posoudit s ohledem na: i) řádné fungování vnitřního trhu; ii) potřebu zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a iii) politiky EU v oblasti zdraví, životního prostředí, energetiky a dopravy.

Jak zdůraznily polské orgány, cílem tohoto snížení daní je částečné zmírnění sociální a ekonomické zátěže, které by polské obyvatelstvo čelilo v případě zvýšení daní v důsledku vysokého směnného kurzu eura, společně s prudce rostoucí inflací, která postihuje domácnosti i podniky, částečně v důsledku nedávného růstu cen vyplývajícího z konfliktu na Ukrajině.

V důsledku této situace není pravděpodobné, že by dočasné snížení ovlivnilo obchod uvnitř EU. Vzhledem ke svým omezeným účinkům a omezené době trvání by požadované opatření nemělo narušovat hospodářskou soutěž ani bránit fungování vnitřního trhu.

Jak je zdůrazněno ve sdělení RePowerEU¹⁶, Komise se zaměřuje na zranitelné domácnosti a podniky, avšak zároveň vyzývá členské státy, aby přijaly opatření motivující k úsporám energie a snižování spotřeby fosilních paliv. Vzhledem ke krátké době trvání a výjimečným okolnostem v souvislosti s aktuální geopolitickou situací se požadovaná výjimka nicméně považuje za odpovídající a přiměřenou. Opatření rovněž zohledňuje potřebu vyvážit cíle zvláštní politiky uvedené v článku 19 směrnice o zdanění energie, a zejména politiky EU v oblasti životního prostředí, s nutností zajistit cenovou dostupnost energie pro podniky a domácnosti.

Za těchto okolností a vzhledem ke skutečnosti, že jde o dočasné opatření s omezeným rozsahem, je vhodné udělit požadované povolení.

¹⁵ Návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepřelované znění), 14.7.2021, 563 final 2021/0213(CNS).

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii“ (COM(2022) 108 final, 8.3.2022).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování EU, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci Evropské unie ve smyslu článku 3 Smlouvy o fungování EU.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení může členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Jelikož tento akt není návrhem legislativního aktu, v každém případě by neměl být předán vnitrostátním parlamentům podle Protokolu č. 2 ke Smlouvám k přezkumu dodržování zásady subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality.

Snížení daně nepřekračují rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

Snížení daně se uplatní po omezenou dobu šesti měsíců.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Článek 19 směrnice 2003/96/ES stanoví pouze tento druh opatření.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh vychází z žádosti podané Polskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr informací a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro jednotlivý členský stát, vydaného na jeho žádost, a nevyžaduje posouzení dopadů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nestanoví zjednodušení.

Vychází ze žádosti, kterou podalo Polsko, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká Evropské unii žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění není zapotřebí. Návrh se týká povolení k snížení daně pro jeden členský stát na základě jeho žádosti. Je navržen na omezenou dobu šesti měsíců.

Použitelné daňové sazby se budou rovnat minimálním úrovním zdanění stanoveným směrnicí o zdanění energie (článek 9).

Opatření může být vyhodnoceno v případě žádosti o prodloužení po uplynutí doby platnosti.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

V návrhu se nevyžadují informativní dokumenty o provádění.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že Polsko bude moci uplatňovat snížené sazby daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva, které jsou nižší než minimální úroveň zdanění.

Článek 2 stanoví, že požadované povolení se uděluje na šest měsíců, jak požaduje Polsko, což je v rámci maximální doby šesti let povolené směrnicí.

2024/0004 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Polsku povoluje uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny¹⁷, a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

¹⁷ Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

- (1) Prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2023/1197¹⁸ bylo Polsku v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoleno uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva. Platnost tohoto povolení skončila dnem 30. června 2023.
- (2) Dopisem ze dne 30. června 2023 požádalo Polsko podle článku 19 směrnice 2003/96/ES o povolení nadále uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva. Ve dnech 8. září 2023, 5. října 2023 a 13. října 2023 poskytly polské orgány doplňující informace a vysvětlení na podporu své žádosti. Povolení se požaduje na období šesti měsíců od 1. července 2023 do 31. prosince 2023.
- (3) Podle polských orgánů je cílem uplatnění snížené daňové sazby zmírnění negativního dopadu, který by byl způsoben zvýšením úrovně zdanění v důsledku vysokého směnného kurzu eura vůči zlatému v souladu s článkem 13 směrnice 2003/96/ES. Toto snížení by odpovídalo částce vyplývající z kurzového rozdílu těchto dvou měn po roční úpravě provedené v souladu s článkem 13 uvedené směrnice. Snížením by se použitelná sazba daně dostala pod příslušné minimální úrovně zdanění uvedené v článku 9 směrnice 2003/96/ES.
- (4) Požadované povolení pravděpodobně nenaruší hospodářskou soutěž ani nebrání řádnému fungování vnitřního trhu. Vzhledem ke krátké době trvání a výjimečným okolnostem v souvislosti s geopolitickou situací se požadované povolení považuje za odpovídající a přiměřené. Povolení vyvažuje důvody některé zvláštní politiky uvedené v čl. 19 odst. 1 směrnice 2003/96/ES, a zejména politiky Unie v oblasti životního prostředí, s potřebou zajištění cenové dostupnosti energie pro podniky a domácnosti. Snížení daně by částečně kompenzovalo zvýšené náklady na energii a není kumulativní s žádným jiným druhem snížení daně.
- (5) Polsku by proto mělo být podle jeho žádosti povoleno nadále uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva.
- (6) Podle čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES má být každé povolení udělené na základě uvedeného článku časově omezené. Aby však nebyl narušen budoucí vývoj stávajícího právního rámce, je vhodné stanovit, že pokud by Rada na základě článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů a elektřiny, jemuž by toto povolení nebylo přizpůsobeno, mělo by toto povolení pozbýt platnosti dnem, kdy uvedená obecná pravidla vstoupí v platnost.
- (7) Aby bylo zajištěno hladké zvládnutí nepříznivých dopadů na spotřebitele energetických produktů, je třeba zajistit, aby mohlo Polsko uplatnit požadované snížení daně s účinkem od 1. července 2023.
- (8) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie v oblasti státní podpory,

¹⁸ Úř. věst. L 158, 21.6.2023, s. 71.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Polsku se povoluje uplatňovat snížené sazby spotřební daně na těžký topný olej, zemní plyn, uhlí a koks používané jako topná paliva, které jsou nižší než příslušné minimální úrovně zdanění podle článku 9 směrnice 2003/96/ES.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 1. července 2023 do 31. prosince 2023.

Pokud by však Rada na základě článku 113 nebo jiných příslušných ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie zavedla pozměněný obecný systém zdanění energetických produktů a elektřiny, jemuž by povolení udělené v článku 1 tohoto rozhodnutí nebylo přizpůsobeno, pozbývá toto povolení platnosti dnem, kdy se takový systém začne používat.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*