



V Bruselu dne 30.1.2023
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na jedenáctém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách, pokud jde o návrhy změny přílohy A uvedené úmluvy

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie na jedenáctém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách v souvislosti s plánovaným přijetím rozhodnutí o změně přílohy A doplněním dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Stockholmská úmluva

Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“) usiluje o ochranu lidského zdraví a životního prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami (POP). Úmluva vstoupila v platnost dne 17. května 2004. Evropská unie je smluvní stranou úmluvy¹. Úmluva představuje rámec, založený na principu prevence, pro odstranění výroby, používání, dovozu a vývozu perzistentních organických znečišťujících látek, jakož i pro bezpečné nakládání s těmito látkami a jejich zneškodňování a odstranění nebo snížení úniků některých nezamýšleně vyrobených perzistentních organických znečišťujících látek.

2.2. Konference smluvních stran

Řídícím orgánem Stockholmské úmluvy je konference smluvních stran zřízená na základě článku 19 úmluvy. Tento orgán obvykle zasedá jednou za dva roky s cílem sledovat provádění úmluvy. Kromě toho přezkoumává chemické látky, které mu předkládá k posouzení Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek (dále jen „výbor“).

V souladu s čl. 8 odst. 1 úmluvy předložily smluvní strany sekretariátu návrhy na zařazení dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328 do přílohy A úmluvy, které výbor prozkoumal v souladu s čl. 8 odst. 3 a 4. Výbor doporučil konferenci smluvních stran zařadit methoxychlor do přílohy A bez zvláštních výjimek a dechloran plus a látku UV-328 do přílohy A se zvláštními výjimkami. Postup přijetí změn příloh se řídí článkem 22 úmluvy.

V souladu s článkem 23 úmluvy má každá strana jeden hlas. Organizace regionální hospodářské integrace, jako je například EU, však vykonávají své hlasovací právo s počtem hlasů, který se rovná počtu jejich členských států, jež jsou smluvními stranami úmluvy.

2.3. Zamýšlený akt konference smluvních stran

Na jedenáctém řádném zasedání konference smluvních stran bude zvaženo přijetí rozhodnutí o zařazení dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328 do přílohy A (odstraňování), přílohy B (omezení) a/nebo přílohy C (nezamýšlená výroba) úmluvy.

Účelem rozhodnutí je zařazení do příloh A, B a/nebo C, které má za následek, že tyto chemické látky budou předmětem opatření zaměřených na odstranění nebo omezení jejich výroby a používání, včetně snížení nebo odstranění úniků nezamýšleně vyrobených perzistentních organických znečišťujících látek.

Zamýšlené akty se stanou pro smluvní strany závaznými v souladu s ustanovením čl. 22 odst. 4 úmluvy, které stanoví: „Návrh, přijetí a vstup v platnost změn příloh A, B nebo C podléhají stejným postupům, jako jsou postupy pro návrh, přijetí a vstup v platnost dodatečných příloh této úmluvy, s výjimkou toho, kdy změna příloh A, B nebo C nevstoupí v platnost pro

¹ Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1.

smluvní stranu, která učinila prohlášení týkající se změny těchto příloh v souladu s čl. 25 odst. 4. V tomto případě každá taková změna vstupuje v platnost pro tuto smluvní stranu devadesátým dnem po dni uložení listiny o ratifikaci, přijetí, schválení nebo přistoupení k této změně u depozitáře.“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na jedenáctém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách, by měla být v souladu s příslušnými doporučeními Výboru pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek podpora zařazení dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328.

V souladu s čl. 8 odst. 1 úmluvy předložily smluvní strany sekretariátu návrhy na zařazení dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328 do přílohy A úmluvy, které výbor prozkoumal v souladu s čl. 8 odst. 3 a 4. Výbor prozkoumal návrhy uplatněním hodnotících kritérií v souladu s přílohou D úmluvy a dospěl k závěru, že kritéria jsou splněna. Výbor zhodnotil profily rizika dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328, rozhodl, že tyto látky v důsledku svého rozsáhlého přenosu v životním prostředí pravděpodobně způsobí význačné nepříznivé vlivy na lidské zdraví nebo na životní prostředí, a to takové, že globální opatření má své opodstatnění, a konferenci smluvních stran doporučil, aby zvažila zařazení methoxychloru do přílohy A bez zvláštních výjimek a zařazení dechloranu plus a látky UV-328 do přílohy A se zvláštními výjimkami.

Za účelem ochrany lidského zdraví a životního prostředí před dalšími úniky dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328 je nezbytné omezit nebo ukončit výrobu a používání uvedených chemických látek na celosvětové úrovni a podpořit jejich zařazení do příslušných příloh úmluvy. Návrh je v souladu s prováděním nařízení (EU) 2019/1021, kterým se Stockholmská úmluva provádí v Unii, a doplňuje tento proces. Je plně v souladu s cílem chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami.

Návrh je v souladu s obecným přístupem nařízení (ES) č. 1107/2009 a nařízením (EU) č. 528/2012 k perzistentním, bioakumulativním a toxickým látkám, protože obě obsahují kritéria, která v zásadě neumožňují uvádět na trh aktivní látky, které jsou perzistentní, bioakumulativní a toxické, a takové látky používat. V zájmu zajištění soudržnosti zkoumá vztah mezi Stockholmskou úmluvou, nařízením (EU) 2019/1021 a nařízením (ES) č. 1907/2006, pokud jde o omezení a požadavky na povolení, dokument o obecné shodě².

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“³.

4.1.2. Použití na stávající případ

Konference smluvních stran je orgán zřízený dohodou, konkrétně Stockholmskou úmluvou o perzistentních organických znečišťujících látkách.

Akty, které má konference smluvních stran přijmout, představují akty s právními účinky. Zamýšlené akty budou závazné podle mezinárodního práva v souladu s článkem 22 úmluvy.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají životního prostředí.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 192 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na jedenáctém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách, pokud jde o návrhy změny přílohy A uvedené úmluvy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady 2006/507/ES⁴ a vstoupila v platnost dne 17. května 2004.
- (2) Podle článku 8 úmluvy může konference smluvních stran úmluvy zařadit chemické látky do příloh A, B a/nebo C úmluvy a stanovit kontrolní opatření týkající se těchto chemických látek.
- (3) Očekává se, že na jedenáctém zasedání konference smluvních stran úmluvy budou přijata rozhodnutí o zařazení dalších chemických látek do přílohy A úmluvy.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být na této konferenci smluvních stran zaujat jménem Unie, neboť přijatá rozhodnutí budou pro Unii závazná.
- (5) Za účelem ochrany lidského zdraví a životního prostředí před dalšími úniky dechloranu plus, methoxychloru a látky UV-328 je nezbytné omezit nebo ukončit výrobu a používání těchto chemických látek na celosvětové úrovni a podpořit jejich zařazení do příslušných příloh úmluvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na jedenáctém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách a na jakémkoli následném zasedání konference smluvních stran, na jehož programu je tento bod, je s ohledem na příslušná doporučení Výboru pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek (dále jen „výbor“) následující:

- a) podpořit zařazení dechloranu plus do přílohy A se zvláštními výjimkami doporučenými výborem;
- b) podpořit zařazení methoxychloru do přílohy A bez zvláštních výjimek;

⁴ Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

- c) podpořit zařazení látky UV-328 do přílohy A se zvláštními výjimkami doporučenými výborem.

Článek 2

S ohledem na vývoj jednání během jedenáctého zasedání konference smluvních stran úmluvy a během jakéhokoli následného zasedání konference smluvních stran, na jehož programu je tento bod, se mohou zástupci Unie po konzultaci s členskými státy prostřednictvím koordinačních schůzek na místě dohodnout na drobných úpravách postoje uvedeného v článku 1 bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*