



Ve Štrasburku dne 13.12.2022
COM(2022) 731 final

2022/0425 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818

{SWD(2022) 424 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Za poslední desetiletí zaznamenala EU a další části světa nárůst závažné a organizované trestné činnosti. Podle posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v EU, které vypracoval Europol, většina organizované trestné činnosti zahrnuje mezinárodní cesty, obvykle zaměřené na pašování osob, drog nebo jiného nezákonného zboží do EU. Pachatelé trestné činnosti často využívají v EU hlavní letiště, jakož i menší regionální letiště, na nichž působí nízkonákladové letecké společnosti¹. Stejně tak zpráva Europolu o stavu a vývoji terorismu uvádí, že teroristická hrozba v EU zůstává reálná a závažná², přičemž poukazuje na to, že většina teroristických kampaní má nadnárodní povahu a zahrnuje buď mezinárodní kontakty, nebo cesty mimo EU. Za této situace jsou informace o cestujících osobách v letecké dopravě pro donucovací orgány důležitým nástrojem v boji proti závažné trestné činnosti a terorismu v EU.

Údaje o cestujících osobách v letecké dopravě zahrnují předběžné informace o cestujících (dále také „API“) a jmennou evidenci cestujících (dále také „PNR“), které, jsou-li používány společně, jsou zvláště účinné pro identifikaci vysoce rizikových cestujících osob a potvrzení vzorců cestování podezřelých osob. Když si cestující zakoupí letenku u leteckého dopravce, rezervační systémy leteckých dopravců vygenerují pro své obchodní účely jmennou evidenci cestujících. Ta zahrnuje údaje o úplné cestovní trase, údaje o platbě, kontaktní údaje a zvláštní požadavky cestujícího. Pokud existuje taková povinnost, jsou tyto údaje PNR zasílány útvaru pro informace o cestujících cílové země a často také země odletu.

V EU byla v roce 2016 přijata směrnice o jmenné evidenci cestujících³, která má zajistit, aby všechny členské státy zavedly pravidla shromažďování údajů PNR od leteckých dopravců pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, aniž jsou dotčena stávající unijní pravidla týkající se povinnosti leteckých dopravců shromažďovat údaje API stanovená ve směrnici o předběžných informacích o cestujících⁴. Podle směrnice o jmenné evidenci cestujících musí členské státy přijmout nezbytná opatření, aby zajistily, že letečtí dopravci budou předávat údaje PNR v rozsahu, v jakém je již shromáždili v průběhu své obvyklé činnosti. Směrnice o jmenné evidenci cestujících umožňuje společné zpracování údajů API i údajů PNR, neboť její definice údajů PNR zahrnuje „[v]eškeré shromážděné údaje API“⁵. Směrnice o jmenné evidenci cestujících však leteckým dopravcům neukládá povinnost shromažďovat jakékoli údaje nad rámec obvyklé činnosti. V důsledku toho směrnice o jmenné evidenci cestujících nevede ke shromažďování úplného souboru údajů API, protože letečtí dopravci nemají ke shromažďování těchto údajů žádný obchodní účel.

¹ Europol, Posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti (SOCTA), 2021, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/socta2021_1.pdf.

² Europol, Situation and Trend Report (Te-SAT) (Zpráva o stavu a vývoji terorismu v EU (Te-SAT)), 2021, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/tesat_2021_0.pdf.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti.

⁴ Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících.

⁵ Viz bod 18 přílohy 1 směrnice (EU) 2016/681.

Pouze v případě, že taková povinnost existuje, shromažďuje letecký dopravce údaje API při odbavení cestujícího (údaje API on-line a na letišti). Poté jsou údaje zaslány příslušným pohraničním orgánům jako úplný „seznam cestujících“, který uvádí všechny cestující na palubě při odletu letadla. Zatímco údaje API jsou považovány za „ověřené“ informace, protože odpovídají cestujícím osobám, které nakonec nastoupily do letadla, a mohou být rovněž použity donucovacími orgány k identifikaci podezřelých a hledaných osob, údaje PNR jsou „neověřené“ informace, které poskytují cestující. Údaje PNR určitého cestujícího obvykle neobsahují všechny potenciální prvky jmenné evidence cestujících, ale pouze ty, které poskytl cestující a/nebo které jsou nezbytné pro rezervaci, a tedy pro běžné obchodní účely leteckého dopravce.

Od přijetí směrnice o předběžných informacích o cestujících v roce 2004 panuje celosvětová shoda na tom, že údaje API nejsou pouze klíčovým nástrojem ke správě hranic, ale také důležitou pomůckou pro účely vymáhání práva, zejména k boji proti závažné trestné činnosti a terorismu. Na mezinárodní úrovni tedy rezoluce Rady bezpečnosti Organizace spojených národů od roku 2014 opakovaně vyzývají k vytvoření a celosvětovému zavedení systémů API a PNR pro účely vymáhání práva⁶. Kromě toho závazek zúčastněných států Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) zřídit systémy API potvrzuje důležitost využití těchto údajů v boji proti terorismu a nadnárodní trestné činnosti.⁷

Jak ukazuje zpráva Komise o přezkumu směrnice o jmenné evidenci cestujících, společné zpracování údajů API a údajů PNR příslušnými donucovacími orgány (které znamená, že údaje PNR shromážděné leteckými dopravci pro jejich běžné obchodní účely a předávané příslušným donucovacím orgánům jsou doplněny povinností leteckých dopravců shromažďovat a předávat údaje API) podstatně zvyšuje účinnost boje proti závažné trestné činnosti a terorismu v EU⁸. Kombinované použití údajů API a údajů PNR umožňuje příslušným vnitrostátním orgánům potvrdit totožnost cestujících a značně zlepšuje spolehlivost údajů PNR. Takové kombinované použití před příjezdem také umožňuje donucovacím orgánům provést posouzení a bližší prověřování pouze těch osob, u kterých je na základě objektivních kritérií a postupů pro posouzení a v souladu s platným právem nejpravděpodobnější, že představují hrozbu pro bezpečnost. To usnadňuje cestování všem ostatním cestujícím a snižuje riziko, že cestující budou po příjezdu podrobeni kontrole příslušnými orgány na základě diskrečních znaků, jako je rasa nebo etnický původ, které mohou donucovací orgány chybně spojovat s bezpečnostními riziky.

Stávající právní rámec EU však upravuje pouze používání údajů PNR pro boj proti závažné trestné činnosti a terorismu, neupravuje však konkrétně používání údajů API, které lze požadovat pouze u letů ze třetích zemí, což vede k bezpečnostní mezeře, zejména pokud jde o lety uvnitř EU, u kterých členské státy požadují od leteckých dopravců předávání údajů PNR. Útvary pro informace o cestujících dosahují nejúčinnějších operativních výsledků u letů, u nichž se shromažďují údaje API i PNR. To znamená, že příslušné donucovací orgány nemohou využívat výsledků společného zpracování údajů API a údajů PNR o letech v rámci EU, pro které jsou předávány pouze údaje PNR.

⁶ Rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2178(2014), 2309(2016), 2396(2017), 2482(2019), jakož i OBSE, [rozhodnutí Rady ministrů 6/16](#) ze dne 9. prosince 2016 o posílení využívání předběžných informací o cestujících.

⁷ OBSE, [rozhodnutí Rady ministrů 6/16](#) ze dne 9. prosince 2016 o posílení využívání předběžných informací o cestujících.

⁸ Evropská komise, pracovní dokument útvarů Komise přiložený ke zprávě o přezkumu směrnice 2016/681, SWD(2020) 128 final.

S cílem řešit uvedený nedostatek vyzvala Strategie pro zajištění plně funkčního a odolného schengenského prostoru, kterou Komise předložila v červnu 2021, k většímu využívání údajů API ve spojení s údaji PNR, které by významným způsobem zvýšilo vnitřní bezpečnost, a to v souladu se základním právem na ochranu osobních údajů a základním právem volného pohybu⁹.

Cílem navrhovaného nařízení je proto stanovit lepší pravidla pro shromažďování a předávání údajů API leteckými dopravci za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti. Aby byl zajištěn soulad s příslušnými základními právy zakotvenými v Listině základních práv EU (dále jen „Listina“), zejména s právem na soukromí a ochranu osobních údajů, a s vyplývajícími požadavky nezbytnosti a přiměřenosti, je návrh, jak je vysvětleno níže, pečlivě omezen z hlediska oblasti působnosti a obsahuje přísné hranice a záruky ochrany osobních údajů.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Navrhovaná pravidla pro shromažďování a předávání údajů API pro účely prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti jsou v souladu s platnými pravidly pro zpracování údajů PNR, jak jsou stanovena ve směrnici o jmenné evidenci cestujících¹⁰. Zohledňují výklady, které podal Soudní dvůr Evropské unie ve své poslední judikatuře, zejména upřesnění uvedená v této judikatuře ve vztahu ke zpracování údajů PNR pro lety uvnitř EU, podle nichž předávání údajů PNR příslušným orgánům členských států u letů uvnitř EU musí být selektivní a nesmí být systematické, pokud to není odůvodněno skutečnou a aktuální či předvídatelnou teroristickou hrozbou¹¹.

Vzhledem k možnému překryvu mezi navrhovaným nařízením a pravidly směrnice o jmenné evidenci cestujících, vzhledem k tomu, že (jak bylo uvedeno) podle uvedené směrnice definice „údajů jmenné evidence cestujících“ zahrnuje „[v]eškeré shromážděné údaje API“, mají pravidla navrhovaného nařízení přednost, neboť nařízení představuje zároveň *lex specialis* i *lex posterior*. Zatímco členské státy musí podle směrnice o jmenné evidenci cestujících přijmout nezbytná opatření, aby zajistily, že letečtí dopravci budou předávat údaje PNR v rozsahu, v jakém je již shromáždili v průběhu své obvyklé činnosti, navrhované nařízení stanoví povinnost leteckých dopravců shromažďovat údaje API v konkrétních situacích a předávat tyto údaje konkrétním způsobem. Navrhované nařízení proto doplňuje směrnici o jmenné evidenci cestujících, neboť zajišťuje, že ve všech případech, kdy příslušné donucovací orgány (tj. útvary pro informace o cestujících) obdrží údaje PNR podle směrnice o jmenné evidenci cestujících, mají letečtí dopravci povinnost shromažďovat a těmto příslušným orgánům předávat rovněž údaje API.

Po přenosu údajů API útvarům pro informace o cestujících, které zřizuje směrnice o jmenné evidenci cestujících, jsou kromě omezených požadavků v tomto ohledu stanovených v navrhovaném nařízení pravidly pro následné zpracování údajů API útvary pro informace o cestujících pravidla stanovená ve směrnici o jmenné evidenci cestujících. Jak již bylo zmíněno, směrnice o jmenné evidenci cestujících umožňuje společné zpracování údajů API a údajů PNR, protože její definice údajů PNR zahrnuje „[v]eškeré shromážděné údaje API“, včetně údajů API obdržených útvary pro informace o cestujících podle navrhovaného

⁹ COM(2021) 277 final ze dne 2. června 2021.

¹⁰ Směrnice o jmenné evidenci cestujících stanoví podmínky pro zpracování údajů, například zúčastněné příslušné orgány (článek 7), dobu uchování údajů (článek 12) a ochranu osobních údajů (článek 13).

¹¹ SDEU, rozsudek ve věci C-817/19, Ligue des droits humains.

nařízení. V souladu s tím se použijí pravidla článku 6 a článku 9 a následujících článků směrnice o jmenné evidenci cestujících, která se týká záležitostí, jako jsou přesné účely zpracování, doby uchovávání údajů, výmazu, výměny údajů, předávání členskými státy do třetích zemí, a zvláštní ustanovení o ochraně těchto osobních údajů.

Kromě toho se v souladu s podmínkami v nich stanovenými použijí obecně použitelné akty práva EU. Pokud jde o zpracování osobních údajů, týká se to zejména obecného nařízení o ochraně osobních údajů¹², „směrnice o prosazování práva“ v oblasti ochrany osobních údajů¹³ a nařízení EU o ochraně osobních údajů¹⁴. Uvedené akty zůstávají tímto návrhem nedotčeny.

Použitelnost výše uvedených právních aktů EU na zpracování údajů API obdržných podle tohoto nařízení znamená, že členské státy provádějí právo EU ve smyslu čl. 51 odst. 1 Listiny, a tudíž jsou použitelná i pravidla stanovená Listinou. Zejména je ve světle Listiny nutné vykládat pravidla těchto právních aktů EU.

Tento návrh zajišťuje soulad s pravidly stanovenými v návrhu nařízení o shromažďování a předávání údajů API pro účely ochrany hranic a efektivnosti při přenosu údajů API a stanoví povinnost leteckých dopravců shromažďovat stejný soubor údajů API a předávat je do stejného směrovače zřízeného podle tohoto dalšího navrhovaného nařízení.

Shromažďování údajů API z cestovních dokladů je také v souladu s pokyny Mezinárodní organizace pro civilní letectví pro strojově čitelné cestovní doklady¹⁵, které jsou provedeny v nařízení (EU) 2019/1157 o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie, ve směrnici Rady (EU) 2019/997 o náhradních cestovních dokladech EU a v nařízení (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech. Tato nařízení vytvářejí podmínky umožňující automatizované získávání úplných a vysoce kvalitních údajů z cestovních dokladů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Pro toto navrhované nařízení o shromažďování a předávání údajů API pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti je s ohledem na jeho cíl a stanovená opatření vhodným právním základem čl. 82 odst. 1 písm. d) a čl. 87 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Podle čl. 82 odst. 1 písm. d) SFEU má Unie pravomoc přijímat opatření, která mají za cíl usnadňovat spolupráci mezi justičními nebo obdobnými orgány členských států v rámci trestního řízení a výkonu rozhodnutí. Podle čl. 87 odst. 2 písm. a) SFEU má Unie pravomoc

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů.

¹³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů.

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

¹⁵ ICAO, dokument 9303, Strojově čitelné cestovní doklady, osmé vydání, 2021, k dispozici na adrese: https://www.icao.int/publications/documents/9303_p1_cons_en.pdf.

přijímat opatření týkající se shromažďování, uchovávání, zpracovávání, analýzy a výměny příslušných informací pro účely policejní spolupráce v EU.

Právní základ použitý pro tento návrh je tedy tentýž jako právní základ použitý pro směrnici o jmenné evidenci cestujících, což je vhodné nejen vzhledem k tomu, že navrhované nařízení sleduje v podstatě stejný cíl, ale také vzhledem k tomu, že má nařízení doplnit směrnici o jmenné evidenci cestujících.

- **Subsidiarita**

Donucovací orgány musí mít k dispozici účinné nástroje pro boj proti terorismu a závažné trestné činnosti. Jelikož většina závažných trestných činů a teroristických činů zahrnuje mezinárodní cesty, často letecké, údaje PNR se ukázaly jako velmi účinné při ochraně vnitřní bezpečnosti EU. Kromě toho vyšetřování za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti prováděné příslušnými orgány členských států do značné míry závisí na mezinárodní a přeshraniční spolupráci.

V oblasti bez kontrol na vnitřních hranicích jsou účinnými kompenzačními opatřeními také shromažďování, zpracování a výměna údajů o cestujících, včetně údajů PNR a API, členskými státy. Soudržným postupem na úrovni EU návrh přispěje ke zvýšení bezpečnosti členských států, a tedy i EU jako celku.

Směrnice o předběžných informacích o cestujících je součástí schengenského *acquis* týkajícího se překračování vnějších hranic. Neupravuje proto shromažďování a předávání údajů API u letů uvnitř EU. Vzhledem k tomu, že neexistují údaje API, které by doplnily údaje PNR pro tyto lety, členské státy zavedly řadu různých opatření, která se snaží vyrovnat nedostatek údajů o totožnosti cestujících. Ta zahrnují kontroly fyzické shody za účelem ověření údajů o totožnosti v cestovním dokladu a palubním lístku, z nichž vznikají nové problémy, aniž by byl řešen základní problém chybějících údajů API.

Opatření na úrovni EU pomůže zajistit uplatňování harmonizovaných ustanovení týkajících se ochrany základních práv, zejména ochrany osobních údajů, v členských státech. Různé systémy členských států, které již podobné mechanismy zavedly nebo tak učiní v budoucnu, mohou mít negativní dopad na letecké dopravce, protože ti možná budou muset vyhovět různým odlišným vnitrostátním požadavkům, například pokud jde o druhy informací, které mají být předávány, a podmínky, za kterých musí být tyto informace poskytnuty členskými státy. Tyto rozdíly brání účinné spolupráci mezi členskými státy za účelem prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti. Taková harmonizovaná pravidla lze stanovit pouze na úrovni EU.

Vzhledem k tomu, že cílů tohoto návrhu nelze uspokojivě dosáhnout na úrovni členských států a lze jich lépe dosáhnout na úrovni Unie, lze konstatovat, že EU je oprávněna jednat a má k tomu lepší předpoklady než členské státy jednajících nezávisle. Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii.

- **Proporcionalita**

Podle zásady proporcionality uvedené v čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii je třeba přizpůsobit povahu a intenzitu daného opatření zjištěnému problému. Všechny problémy, které tento legislativní podnět řeší, tak či onak vyžadují legislativní opatření na úrovni EU, aby se členské státy mohly těmito problémy účinně zabývat.

Navrhovaná pravidla pro shromažďování a předávání údajů API, s výhradou přísných omezení a záruk, posílí prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti. V důsledku toho navrhovaná pravidla odpovídají zjištěné potřebě posílit vnitřní bezpečnost a účinně reagovat na problém vyplývající z neexistence

společného zpracování údajů API a údajů PNR, a to i u letů uvnitř EU, pro které členské státy získávají údaje PNR.

Oblast působnosti návrhu je omezena na to, co je nezbytně nutné, tj. na prvky, které vyžadují harmonizovaný přístup v EU, konkrétně na účely, pro které mohou útvary pro informace o cestujících používat údaje API, na prvky údajů, které musí být shromažďovány, a na prostředky pro shromažďování a předávání údajů API od cestujících osob. Přenos údajů API do směrovače snižuje pro letecké dopravce složitost udržování spojení s útvary pro informace o cestujících a přináší úspory z rozsahu a zároveň zužuje prostor pro chyby a zneužití. Účel se vztahuje pouze na teroristické trestné činy a závažnou trestnou činnost, jak jsou definovány v návrhu, s ohledem na jejich závažnost a nadnárodní rozměr.

Aby se zásahy do práv cestujících omezily na nezbytně nutnou míru, stanoví návrh řadu záruk. Konkrétně je zpracování údajů API podle navrhovaného nařízení omezeno na uzavřený a omezený seznam údajů API. Mimo tento seznam nebudou shromažďovány žádné další údaje o totožnosti. Navrhované nařízení navíc stanoví pouze pravidla pro shromažďování a předávání údajů API útvarům pro informace o cestujících prostřednictvím směrovače pro omezené účely upřesněné v nařízení a neupravuje další zpracování údajů API útvary pro informace o cestujících, neboť jak je vysvětleno výše, tuto oblast upravují jiné akty práva EU (směrnice o jmenné evidenci cestujících, právní předpisy o ochraně osobních údajů, Listina). Funkce směrovače, a zejména jeho schopnost shromažďovat a poskytovat komplexní statistické informace, rovněž podporují sledování provádění tohoto nařízení leteckými dopravci a útvary pro informace o cestujících. Jsou také stanoveny určité zvláštní záruky, jako jsou pravidla protokolování, ochrany osobních údajů a zabezpečení.

Aby byla zajištěna nezbytnost a přiměřenost zpracování údajů podle navrhovaného nařízení, konkrétně v případě shromažďování a předávání údajů API týkajících se letů uvnitř EU, obdrží členské státy údaje API pouze pro ty lety uvnitř EU, které vybraly v souladu s výše uvedenou judikaturou SDEU. Kromě toho by další zpracování údajů API útvary pro informace o cestujících podléhalo omezením a zárukám stanoveným ve směrnici o jmenné evidenci cestujících, jak je vykládá SDEU ve věci *Ligue des droits humains*¹⁶ s ohledem na Listinu.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným opatřením je nařízení. S ohledem na potřebu přímé použitelnosti a jednotného uplatňování navrhovaných opatření ve všech členských státech je proto vhodným právním nástrojem nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- ***Ex post* hodnocení stávajících právních předpisů**

Směrnice o předběžných informacích o cestujících nebrání zpracování údajů API pro účely vymáhání práva, jak je stanoveno ve vnitrostátních právních předpisech a s výhradou požadavků na ochranu osobních údajů. Zavedení této možnosti ve všech členských státech je však problematické, jak zjistilo hodnocení směrnice o předběžných informacích o cestujících,

¹⁶ SDEU, rozsudek ze dne 21. června 2022, C-817/19, *Ligue des droits humains*.

což vede k bezpečnostním mezerám kvůli nedostatku kritérií definovaných na úrovni EU pro shromažďování a předávání údajů API pro účely vymáhání práva¹⁷:

- Účel vymáhání práva je ve vnitrostátních právních předpisech některých členských států vykládán široce a zahrnuje oblast od správních deliktů, posilování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku až po boj proti terorismu a ochranu zájmů národní bezpečnosti. Hodnocení směrnice o předběžných informacích o cestujících také ukázalo, že účinné využití údajů API pro účely vymáhání práva by vyžadovalo zvláštní právní nástroj pro tento samostatný účel¹⁸.
- Různorodost účelů pro shromažďování údajů API zvyšuje složitost zajištění souladu s rámcem EU pro ochranu osobních údajů. Požadavek na vymazání údajů API do 24 hodin je stanoven pouze v případě použití údajů API pro hlavní cíl směrnice o předběžných informacích o cestujících, jmenovitě pro účely správy vnějších hranic. Není jasné, zda se tento požadavek použije také na zpracování prováděné pro účely vymáhání práva.
- Vedle praxe některých členských států požadovat údaje API, které přesahují rámec demonstrativního výčtu uvedeného ve směrnici o předběžných informacích o cestujících, vytváří soubor údajů API, který lze požadovat od dopravců pro účely vymáhání práva, další překážky pro letecké dopravce při plnění jednotlivých požadavků při přepravě cestujících do EU.
- Stejně tak směrnice o předběžných informacích o cestujících nijak neupřesňuje lety, pro které lze údaje API požadovat, ani neuvádí, kterému orgánu by měly být údaje API předávány, ani nestanoví podmínky přístupu k těmto údajům pro účely vymáhání práva.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Příprava tohoto návrhu zahrnovala širokou škálu konzultací se zúčastněnými stranami, včetně orgánů členských států (příslušných pohraničních orgánů, útvarů pro informace o cestujících), zástupců odvětví dopravy a jednotlivých dopravců. Své příspěvky poskytly i agentury EU – například Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA) a Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA). Tato iniciativa také začleňuje názory a zpětnou vazbu obdrženu během veřejné konzultace uskutečněné koncem roku 2019 v rámci hodnocení směrnice o předběžných informacích o cestujících¹⁹.

V rámci konzultačních činností v kontextu přípravy posouzení dopadů, o které se tento návrh opírá, se shromáždila zpětná vazba od zúčastněných stran pomocí různých metod. Tyto činnosti zahrnovaly zejména počáteční posouzení dopadů, externí podpůrnou studii a řadu technických seminářů.

Počáteční posouzení dopadů bylo zveřejněno k vyjádření zpětné vazby v období od 5. června 2020 do 14. srpna 2020, přičemž celkem sedm obdržených příspěvků poskytlo zpětnou vazbu

¹⁷ Evropská komise, pracovní dokument útvarů Komise, Evaluation of the Council Directive 2004/82/EC on the obligation of carriers to communicate passenger data (API Directive) (Hodnocení směrnice Rady 2004/82/ES o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících (směrnice o předběžných informacích o cestujících)), Brusel, 8.9.2020, SWD(2020) 174 final, s. 26, 43.

¹⁸ SWD(2020) 174, s. 57.

¹⁹ SWD(2020) 174.

k rozšíření oblasti působnosti budoucí směrnice o předběžných informacích o cestujících, ke kvalitě údajů, sankcím, vztahu údajů API a údajů PNR a k ochraně osobních údajů²⁰.

Externí podpůrná studie byla provedena na základě analýzy podkladů, rozhovorů a průzkumů s odborníky v dané oblasti, které zkoumaly jednotlivá možná opatření pro zpracování údajů API s jasnými pravidly, která by usnadnila legitimní cestování, byla by v souladu s interoperabilitou informačních systémů EU, s požadavky EU na ochranu osobních údajů a ostatními stávajícími nástroji EU a mezinárodními normami.

Útvary Komise rovněž uspořádaly řadu technických seminářů s odborníky z členských států a zemí přidružených k Schengenu. Cílem těchto seminářů bylo shromáždit odborníky za účelem výměny názorů na možné varianty, které by posílily budoucí rámec předběžných informací o cestujících pro účely správy hranic a také pro boj proti trestné činnosti a terorismu.

Podrobnější popis konzultace se zúčastněnými stranami obsahuje průvodní posouzení dopadů (příloha 2).

• **Posouzení dopadů**

V souladu s pokyny pro zlepšování právní úpravy Komise provedla posouzení dopadů, které je uvedeno v připojeném pracovním dokumentu útvarů Komise [odkaz]. Výbor pro kontrolu regulace na svém zasedání dne 28. září 2022 návrh posouzení dopadů přezkoumal a dne 30. září 2022 vydal kladné stanovisko.

S ohledem na problémy zjištěné při shromažďování a předávání údajů API bylo při posouzení dopadů vyhodnoceny možnosti politiky týkající se rozsahu shromažďování údajů API pro účely správy vnějších hranic a pro účely vymáhání práva, spolu s možnostmi, jak zlepšit kvalitu údajů API. Pokud jde o shromažďování údajů API pro účely vymáhání práva, bylo v posouzení dopadů zvaženo shromažďování údajů API o všech letech mimo EU na jedné straně a shromažďování údajů API o všech letech mimo EU a o vybraných letech uvnitř EU na straně druhé. V posouzení dopadů byly navíc zvaženy také možnosti, jak zlepšit kvalitu údajů API – buď shromažďovat údaje API pomocí automatizovaných a manuálních prostředků, nebo shromažďovat údaje API pouze pomocí automatizovaných prostředků.

Na základě zjištění zprávy o posouzení dopadů upřednostňovaná možnost nástroje API pro účely vymáhání práva zahrnuje shromažďování údajů API o všech letech do EU a mimo EU, jakož i o vybraných letech uvnitř EU, pro které jsou předávány údaje PNR. To výrazně posílí robustnost nezbytné analýzy relevantních údajů týkajících se cestujících osob v letecké dopravě v boji proti závažné trestné činnosti a terorismu, přičemž útvary pro informace o cestujících budou těžit z dostupnosti údajů API, které budou ověřené, a tudíž kvalitnější, aby identifikovaly osoby zapojené do závažné trestné činnosti nebo terorismu. Shromažďování a předávání údajů API pro účely vymáhání práva vychází z funkcí vyvinutých pro předávání údajů API prostřednictvím směrovače pro správu vnějších hranic, a to bez dalších nákladů pro agenturu eu-LISA. Letečtí dopravci předávají údaje API pouze do směrovače, který pak tyto údaje přenáší útvarům pro informace o cestujících každého dotčeného členského státu. Posouzení dopadů dospělo k závěru, že se jedná o nákladově efektivní řešení pro letecké dopravce, které snižuje část nákladů leteckých dopravců na přenos údajů a zároveň omezuje prostor pro chyby nebo zneužití. Na rozdíl od současné situace by však podle navrhovaného nařízení byli letečtí dopravci povinni shromažďovat a předávat údaje API o všech zahrnutých letech, bez ohledu na běžné obchodní potřeby a včetně letů v rámci EU. Návrh je v souladu s

²⁰ [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12434-Prosazovani-prava-na-hranicich-predbezne-informace-o-cestujicich-v-letecke-doprave-revize-predpisu-cs.](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12434-Prosazovani-prava-na-hranicich-predbezne-informace-o-cestujicich-v-letecke-doprave-revize-predpisu-<u>cs</u>.)

cílem klimatické neutrality stanoveným v evropském právním rámci pro klima²¹ a s cíli Unie pro roky 2030 a 2040.

- **Základní práva**

Tato iniciativa stanoví zpracování osobních údajů cestujících osob, a proto omezuje výkon základního práva na ochranu osobních údajů, jak je zaručeno článkem 8 Listiny a článkem 16 SFEU. Jak zdůraznil Soudní dvůr EU²², právo na ochranu osobních údajů se neprojevuje jako absolutní výsada, ale musí k němu být přihlédnuto ve vztahu k jeho funkci ve společnosti a musí vyhovovat kritériím stanoveným v čl. 52 odst. 1 Listiny²³. Ochrana údajů je také úzce spjata s respektováním práva na soukromí jako součásti práva na soukromý a rodinný život, které chrání článek 7 Listiny.

Pokud jde o shromažďování a předávání údajů API pro vybrané lety uvnitř EU, tato iniciativa se rovněž dotýká výkonu základního práva na svobodu pohybu stanoveného článkem 45 Listiny a článkem 21 SFEU. Podle SDEU může být omezení svobody pohybu osob odůvodněné, pokud se zakládá na objektivních hlediscích obecného zájmu a je přiměřené cíli legitimně sledovanému vnitrostátním právem²⁴.

Podle tohoto nařízení může shromažďování a předávání údajů API sloužit pouze k prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání terorismu a závažné trestné činnosti, jak jsou definovány ve směrnici o jmenné evidenci cestujících. Ustanovení tohoto návrhu stanoví jednotná kritéria pro shromažďování a předávání údajů API o letech mimo EU (do EU a z EU) na jedné straně a vybraných letech uvnitř EU na straně druhé, a to na základě posouzení provedeného členskými státy a s výhradou pravidelného přezkumu v souladu s požadavky, které stanovil Soudní dvůr ve věci Ligue des droits humains. Povinnost leteckých dopravců shromažďovat a předávat údaje API do směrovače se vztahuje na všechny lety uvnitř EU. Přenos údajů směrovačem útvarům pro informace o cestujících je technickým řešením, které omezuje přenos údajů API útvarům pro informace o cestujících pouze na vybrané lety, aniž by došlo ke zveřejnění důvěrných informací o tom, které lety v rámci EU jsou vybrány. S takovými informacemi je třeba zacházet jako s důvěrnými s ohledem na riziko obcházení, které by existovalo, pokud by byly známy široké veřejnosti nebo konkrétně osobám zapojeným do závažné trestné činnosti nebo teroristických činností.

Povinné používání automatizovaných prostředků ke shromažďování určitých údajů API od cestujících osob ze strany leteckých dopravců může vést k rizikům, a to i z hlediska ochrany osobních údajů. Tato rizika však jsou omezena a zmírněna. Za prvé se požadavek vztahuje pouze na určité údaje API, u nichž lze automatizované prostředky odpovědně používat, tedy na strojově čitelné údaje v cestovních dokladech cestujících osob. Za druhé navrhované nařízení obsahuje požadavky týkající se automatizovaných prostředků, které mají být použity, a tyto požadavky mají být dále propracovány v aktu v přenesené pravomoci. A konečně je

²¹ Ustanovení čl. 2 odst. 1 nařízení (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality (evropský právní rámec pro klima).

²² SDEU, rozsudek ze dne 9. listopadu 2010, spojené věci C-92/09 a C-93/09, Volker und Markus Schecke a Eifert [2010] Sb. rozh. I-0000.

²³ V souladu s čl. 52 odst. 1 Listiny mohou být omezení výkonu práva na ochranu údajů zavedena tehdy, pokud jsou tato omezení stanovena zákonem a respektují podstatu těchto práv a svobod. Při dodržení zásady proporcionality mohou být omezení zavedena pouze tehdy, pokud jsou nezbytná a pokud skutečně odpovídají cílům obecného zájmu, které uznává Evropská unie, nebo potřebě ochrany práv a svobod druhých.

²⁴ SDEU, rozsudek ze dne 5. června 2018, věc C-673/16, Coman.

také stanoveno několik záruk, jako je protokolování, zvláštní pravidla ochrany osobních údajů a účinný dozor.

Vedle ustanovení zajišťujícího soulad se zásadou účelového omezení by navíc navrhované nařízení neupravovalo způsob, jakým příslušné pohraniční orgány využívají údaje API, které na základě nařízení obdrží, neboť (jak je vysvětleno výše) na toto zpracování se již vztahují jiné právní předpisy. V zájmu jasnosti se v bodech odůvodnění připomíná, že takové použití nesmí vést k diskriminaci vyloučené podle článku 21 Listiny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato legislativní iniciativa týkající se shromažďování a předávání údajů API pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích a pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti by měla dopad na rozpočet a personální potřeby agentury eu-LISA a příslušných orgánů členských států.

Odhaduje se, že pro agenturu eu-LISA bude zapotřebí dodatečný rozpočet ve výši přibližně 45 milionů EUR (33 milionů v rámci současného víceletého finančního rámce) na zřízení směrovače a 9 milionů EUR ročně od roku 2029 na jeho technickou správu a bylo by zapotřebí přibližně 27 dodatečných pracovních míst, aby bylo zajištěno, že agentura eu-LISA bude mít potřebné zdroje k plnění úkolů, které jsou jí svěřeny v tomto navrhovaném nařízení a v navrhovaném nařízení o shromažďování a předávání údajů API pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích.

U členských států se odhaduje, že 11 milionů EUR (3 miliony EUR podle současného víceletého finančního rámce) věnovaných na modernizaci nezbytných vnitrostátních systémů a infrastruktur určených útvarům pro informace o cestujících by mohlo mít nárok na proplacení z Fondu pro vnitřní bezpečnost²⁵ a od roku 2028 by se jednalo o postupně se zvyšující částky až do odhadovaných 2 milionů EUR ročně. Jakýkoli takový nárok bude muset být nakonec určen v souladu s pravidly upravujícími uvedené fondy a také s pravidly pro náklady obsaženými v navrhovaném nařízení.

S ohledem na úzkou souvislost mezi tímto navrhovaným nařízením a navrhovaným nařízením o shromažďování a předávání údajů API pro usnadnění kontrol na vnějších hranicích, zejména pokud jde o předávání údajů API do směrovače, je legislativní finanční výkaz v příloze tohoto návrhu nařízení totožný pro oba návrhy.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Komise by zajistila, aby byly zavedeny nezbytné mechanismy sloužící k monitorování fungování navrhovaných opatření, a vyhodnotila by je ve vztahu k hlavním cílům politiky. Čtyři roky po začátku používání navrhovaného nařízení o údajích API a poté každé čtyři roky by Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě zprávu hodnotící provádění nařízení a jeho přidanou hodnotu. Zpráva by rovněž informovala o jakémkoli přímém či nepřímém dopadu na základní práva. Prozkoumala by dosažené výsledky s ohledem na cíle a zhodnotila by trvající platnost výchozího principu a případné důsledky pro budoucí možnosti.

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost.

Závazná povaha povinnosti leteckých dopravců shromažďovat údaje API o letech mimo EU a vybraných letech uvnitř EU a zavedení směrovače API umožní jasnější pohled na předávání údajů API leteckými dopravci i na využívání údajů API členskými státy v souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy a právními předpisy Unie. To Komisi napomůže při jejich úkolech v oblasti hodnocení a vymáhání práva, neboť získá spolehlivé statistické údaje o objemu přenášených údajů a o letech, pro které by byly údaje API požadovány.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Kapitola 1 obsahuje obecná ustanovení tohoto nařízení, počínaje pravidly týkajícími se jeho předmětu a oblasti působnosti. Obsahuje i seznam definic.

Kapitola 2 uvádí ustanovení týkající se shromažďování údajů API a jejich předávání do směrovače a výmazu leteckými dopravci a pravidla týkající se přenosu údajů API ze směrovače útvarům pro informace o cestujících.

Kapitola 3 obsahuje zvláštní ustanovení o protokolech, upřesnění toho, kdo jsou správci osobních údajů ve vztahu ke zpracování údajů API představujících osobní údaje podle tohoto nařízení, ustanovení o zabezpečení a vlastních kontrolách ze strany leteckých dopravců a útvarů pro informace o cestujících.

Kapitola 4 dále stanoví pravidla pro připojení ke směrovači a integraci se směrovačem ze strany útvarů pro informace o cestujících a leteckých dopravců, jakož i pro související náklady členských států. Dále obsahuje ustanovení upravující situaci částečné nebo úplné technické nemožnosti použití směrovače a odpovědnost za škodu způsobenou na směrovači.

Kapitola 5 obsahuje ustanovení o dozoru, o možných sankcích použitelných na letecké dopravce za neplnění jejich povinností stanovených v tomto nařízení a o vypracování praktické příručky Komisi.

Kapitola 6 stanoví změny dalších stávajících nástrojů, tj. nařízení (EU) 2019/818.

Kapitola 7 obsahuje závěrečná ustanovení tohoto nařízení, která se týkají přijímání aktů v přenesené pravomoci, sledování a hodnocení tohoto nařízení a jeho vstupu v platnost a použití.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**o shromažďování a předávání předběžných informací o cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti a o změně nařízení (EU) 2019/818**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 82 odst. 1 písm. d) a čl. 87 odst. 2 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²⁶,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nadnárodní rozměr závažné a organizované trestné činnosti a neustálá hrozba teroristických útoků na evropské půdě vyžadují akci na úrovni Unie s cílem přijmout vhodná opatření k zajištění bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva bez vnitřních hranic. Informace o cestujících osobách v letecké dopravě, jako jsou jmenná evidence cestujících (PNR), a zejména předběžné informace o cestujících (API), mají zásadní význam pro identifikaci vysoce rizikových cestujících osob, včetně těch, které nejsou donucovacím orgánům jinak známy, pro zjištění vazeb mezi členy zločineckých skupin a pro boj proti teroristickým aktivitám.
- (2) Směrnice Rady 2004/82/ES²⁷ stanoví právní rámec pro shromažďování a předávání údajů API leteckými dopravci s cílem zdokonalit hraniční kontroly a bojovat proti nedovolenému přistěhovalectví, ale také uvádí, že členské státy mohou používat údaje API pro účely vymáhání práva. Pouhé vytvoření takové možnosti však způsobuje různé mezery a nedostatky. Zejména znamená, že navzdory svému významu pro účely vymáhání práva nejsou údaje API shromažďovány a předávány leteckými dopravci pro tyto účely ve všech případech. Znamená také, že pokud členské státy uvedené možnosti využily, čelí letečtí dopravci odlišným požadavkům podle vnitrostátního práva z hlediska toho, kdy a jak shromažďovat a předávat údaje API pro tento účel. Tyto rozdíly vedou nejen ke zbytečným nákladům a komplikacím pro letecké dopravce, ale narušují také vnitřní bezpečnost Unie a účinnou spolupráci mezi příslušnými donucovacími orgány členských států. Kromě toho je s ohledem na různou povahu účelů usnadnění hraničních kontrol a vymáhání práva vhodné stanovit

²⁶ Úř. věst. C , , s. .

²⁷ Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících (Úř. věst. L 261, 6.8.2004, s. 24).

samostatný právní rámec pro shromažďování a předávání údajů API pro každý z těchto účelů.

- (3) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681²⁸ stanoví pravidla pro používání údajů PNR pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti. Podle této směrnice musí členské státy přijmout nezbytná opatření, aby zajistily, že letečtí dopravci budou předávat údaje PNR, včetně všech shromážděných údajů API, vnitrostátnímu útvaru pro informace o cestujících zřízenému podle uvedené směrnice, a to v rozsahu, v jakém je již shromáždili v průběhu své obvyklé činnosti. V důsledku toho uvedená směrnice nezaručuje shromažďování a předávání údajů API ve všech případech, jelikož letečtí dopravci nemají žádný obchodní účel, pro který by měli shromažďovat úplný soubor těchto údajů. Zajištění toho, aby útvary pro informace o cestujících získávaly spolu s údaji PNR i údaje API, je důležité, neboť společné zpracování těchto údajů je nezbytné k tomu, aby příslušné donucovací orgány členských států mohly účinně zajistit prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti. Takové společné zpracování umožňuje zejména přesnou identifikaci těch cestujících, u nichž může být ze strany uvedených orgánů zapotřebí další šetření v souladu s platnými právními předpisy. Kromě toho uvedená směrnice podrobně neuvádí, které informace tvoří údaje API. Z těchto důvodů by měla být stanovena doplňující pravidla, která budou vyžadovat, aby letečtí dopravci shromažďovali a následně předávali konkrétně definovaný soubor údajů API, přičemž tyto požadavky by se měly uplatňovat v rozsahu, v jakém jsou letečtí dopravci podle uvedené směrnice povinni shromažďovat a předávat údaje PNR o daném letu.
- (4) Je proto nezbytné na úrovni Unie stanovit jasná, harmonizovaná a účinná pravidla pro shromažďování a předávání údajů API pro účely prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti.
- (5) Vzhledem k úzkému vztahu mezi oběma akty by toto nařízení mělo být chápáno jako doplněk pravidel stanovených ve směrnici (EU) 2016/681. Údaje API se tudíž mají shromažďovat a předávat v souladu se zvláštními požadavky tohoto nařízení, a to i pokud jde o situace a způsob, jakým to má být prováděno. Pravidla uvedené směrnice se však vztahují na záležitosti, na které se toto nařízení konkrétně nevztahuje, zvláště na pravidla pro následné zpracování údajů API obdržených útvary pro informace o cestujících, pro výměnu informací mezi členskými státy, podmínky přístupu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europolu), předávání do třetích zemí, uchovávání a depersonalizaci, jakož i pro ochranu osobních údajů. V rozsahu, v jakém se uvedená pravidla použijí, použijí se rovněž pravidla uvedené směrnice týkající se sankcí a vnitrostátních dozorových úřadů. Tímto nařízením by uvedená pravidla neměla být dotčena.
- (6) Shromažďování a předávání údajů API ovlivňuje soukromí jednotlivců a zahrnuje zpracování osobních údajů. Aby byla plně respektována základní práva, zejména právo na respektování soukromého života a právo na ochranu osobních údajů v souladu s Listinou základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“), měly by být stanoveny přiměřená omezení a záruky. Zejména by mělo jakékoli zpracování údajů API, a zejména údajů API představujících osobní údaje, zůstat omezeno na to, co je

²⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 132).

nezbytné a přiměřené k dosažení cílů sledovaných tímto nařízením. Kromě toho by mělo být zajištěno, aby údaje API shromážděné a předané podle tohoto nařízení nevedly k žádné formě diskriminace, kterou Listina vylučuje.

- (7) S ohledem na doplňkovou povahu tohoto nařízení ve vztahu ke směrnici (EU) 2016/681 by se povinnosti leteckých dopravců podle tohoto nařízení měly vztahovat na všechny lety, u nichž musí členské státy od leteckých dopravců požadovat předávání údajů PNR podle směrnice (EU) 2016/681, konkrétně na lety, včetně pravidelných i nepravidelných letů, mezi členskými státy a třetími zeměmi (lety mimo EU) i lety mezi několika členskými státy (lety uvnitř EU), pokud jsou tyto lety vybrány v souladu se směrnicí (EU) 2016/681, bez ohledu na místo usazení leteckých dopravců provozujících tyto lety.
- (8) Vzhledem k tomu, že směrnice (EU) 2016/681 se nevztahuje na vnitrostátní lety, tedy lety, které jsou zahájeny a přistávají na území téhož členského státu bez mezipřistání na území jiného členského státu nebo třetí země, a vzhledem k nadnárodnímu rozměru teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, na které se vztahuje toto nařízení, by se na takové lety nemělo vztahovat ani toto nařízení. Toto nařízení by nemělo být chápáno ve smyslu, že ovlivňuje možnost členských států stanovit podle svých vnitrostátních právních předpisů a v souladu s právem Unie povinnosti leteckých dopravců shromažďovat a předávat údaje API o takových vnitrostátních letech.
- (9) S ohledem na úzký vztah mezi dotčenými akty práva Unie a v zájmu jednotnosti a soudržnosti by definice stanovené v tomto nařízení měly být v co největší míře sladěny s definicemi stanovenými ve směrnici (EU) 2016/681 a v nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic]²⁹ a měly by být vykládány a používány ve smyslu uvedených definic.
- (10) Konkrétně by informacemi, které společně tvoří údaje API, jež mají být shromažďovány a následně předávány podle tohoto nařízení, měly být informace, jejichž jasný a vyčerpávající výčet uvádí nařízení (EU) o údajích API [pro správu hranic] a které zahrnují informace týkající se každé cestující osoby i informace o jejím letu. Podle tohoto nařízení by takové informace o letu měly zahrnovat informace o hraničním přechodu vstupu na území dotčeného členského státu pouze v příslušných případech, tj. nikoli v případě, že se údaje API týkají letů uvnitř EU.
- (11) Aby byl zajištěn co nejvíce jednotný přístup ke shromažďování a předávání údajů API leteckými dopravci, měla by být pravidla stanovená v tomto nařízení v případě potřeby uvedena do souladu s pravidly stanovenými v nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic]. Týká se to zejména pravidel kvality údajů, používání automatizovaných prostředků k takovému shromažďování údajů ze strany leteckých dopravců, přesné metody, jakou mají předávat shromážděné údaje API do směrovače, a výmazu údajů API.
- (12) Aby bylo zajištěno společné zpracování údajů API a údajů PNR s cílem účinně bojovat proti terorismu a závažné trestné činnosti v Unii a zároveň minimalizovat zásahy do základních práv cestujících chráněných Listinou, měly by být útvary pro informace o cestujících příslušné orgány v členských státech, které jsou pověřeny přijímat a následně dále zpracovávat a chránit údaje API shromážděné a předávané podle tohoto nařízení. V zájmu efektivity a minimalizace veškerých bezpečnostních

²⁹ Úř. věst. C , , s. .

rizik by měl směrovač navržený, vyvinutý, provozovaný a technicky spravovaný Agenturou Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (dále jen „eu-LISA“) v souladu s nařízením (EU) [o údajích API pro správu hranic] přenášet údaje API, které shromažďují a do směrovače předávají letečtí dopravci podle tohoto nařízení, příslušným útvarům pro informace o cestujících. S ohledem na nezbytnou úroveň ochrany údajů API, které představují osobní údaje, včetně zajištění důvěrnosti dotčených informací, by měl směrovač přenášet údaje API příslušným útvarům pro informace o cestujících automatizovaně.

- (13) U letů mimo EU by měl útvar pro informace o cestujících členského státu, na jehož území bude let přistávat nebo z jehož území bude let zahájen, obdržet údaje API ze směrovače pro všechny tyto lety vzhledem k tomu, že se údaje PNR v souladu se směrnicí (EU) 2016/681 shromažďují pro všechny tyto lety. Směrovač by měl identifikovat let a odpovídající útvary pro informace o cestujících pomocí údajů obsažených v lokalizačním záznamu PNR, což je datový prvek společný pro soubory údajů API i PNR, který umožňuje společné zpracování údajů API a údajů PNR útvary pro informace o cestujících.
- (14) Pokud jde o lety uvnitř EU, měl by být v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie (SDEU) stanoven selektivní přístup, aby se zabránilo nepatřičnému zasahování do příslušných základních práv chráněných Listinou a aby bylo zajištěno dodržování požadavků práva Unie v oblasti volného pohybu osob a zrušení kontrol na vnitřních hranicích. Vzhledem k tomu, že je důležité zajistit, aby údaje API mohly být zpracovávány společně s údaji PNR, měl by být tento přístup v souladu s přístupem směrnice (EU) 2016/681. Z těchto důvodů by údaje API o těchto letech měly být přenášeny ze směrovače příslušným útvarům pro informace o cestujících pouze v případě, že členské státy vybraly dotčené lety podle článku 2 směrnice (EU) 2016/681. Jak připomněl Soudní dvůr Evropské unie, výběr znamená, že pokud jde o příslušné povinnosti, členské státy se zaměří mimo jiné pouze na určité trasy, vzorce cestování nebo letiště, přičemž tento výběr podléhá pravidelnému přezkumu.
- (15) Aby se umožnilo použití uvedeného selektivního přístupu podle tohoto nařízení, pokud jde o lety uvnitř EU, členské státy by měly mít povinnost vypracovat a předložit agentuře eu-LISA seznamy letů, které vybraly, aby agentura eu-LISA mohla zajistit, že se údaje API budou přenášet ze směrovače příslušným útvarům pro informace o cestujících pouze pro tyto lety a že budou údaje API o jiných letech uvnitř EU okamžitě a trvale vymazány.
- (16) Aby nebyla ohrožena účinnost systému, který se opírá o shromažďování a předávání údajů API stanovené tímto nařízením a údajů PNR v rámci systému zřízeného směrnicí (EU) 2016/681 pro účely prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, zejména vytvářením rizika obcházení, mělo by být s údaji o tom, které lety uvnitř EU členské státy vybraly, nakládáno důvěrně. Z toho důvodu by tyto údaje neměly být sdíleny s leteckými dopravci, a proto by se od leteckých dopravců mělo vyžadovat, aby shromažďovali údaje API o všech letech, na které se vztahuje toto nařízení, včetně všech letů uvnitř EU, a poté je předávali do směrovače, kde by se měl provést stanovený výběr. Kromě toho při shromažďování údajů API o všech letech uvnitř EU nemají cestující povědomí, o kterých vybraných letech uvnitř EU jsou údaje API, a tedy i údaje PNR, přenášeny útvarům pro informace o cestujících na základě posouzení členských států. Tento přístup rovněž zajišťuje, že jakékoli změny související s tímto výběrem mohou

být provedeny rychle a účinně, aniž by to pro letecké dopravce znamenalo nepřiměřenou ekonomickou a provozní zátěž.

- (17) V zájmu zajištění souladu se základním právem na ochranu osobních údajů a v souladu s nařízením (EU) [o údajích API pro správu hranic] by toto nařízení mělo určit správce údajů. V zájmu účinného sledování, zajištění přiměřené ochrany osobních údajů a minimalizace bezpečnostních rizik by měla být rovněž stanovena pravidla pro protokolování, bezpečnost zpracování a vlastní kontrolu. Pokud se týkají zpracování osobních údajů, je třeba tato ustanovení chápat tak, že doplňují obecně použitelné akty práva Unie v oblasti ochrany osobních údajů, zejména nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679³⁰, směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680³¹ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725³². Uvedené akty, které se rovněž vztahují na zpracování osobních údajů podle tohoto nařízení v souladu s jeho ustanoveními, by tímto nařízením neměly být dotčeny.
- (18) Směrovač, který má být vytvořen a provozován podle nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic], by měl omezit a zjednodušit technická připojení potřebná k předávání údajů API a omezit je na jediné připojení na každého leteckého dopravce a každý útvar pro informace o cestujících. Z toho důvodu toto nařízení stanoví povinnost každého útvaru pro informace o cestujících a každého leteckého dopravce zřídit takové připojení ke směrovači a dosáhnout požadované integrace se směrovačem, aby bylo zajištěno, že systém pro předávání údajů API stanovený tímto nařízením bude moci řádně fungovat.
- (19) S ohledem na příslušné zájmy Unie by odpovídající náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací s ním, které vyžaduje toto nařízení, měly být hrazeny z rozpočtu Unie v souladu s platnými právními předpisy a s výhradou určitých výjimek. Náklady, na které se vztahují tyto výjimky, by měl nést každý dotčený členský stát sám.
- (20) V souladu s nařízením (EU) 2018/1726 mohou členské státy pověřit agenturu eu-LISA, aby usnadnila propojení s leteckými dopravci s cílem pomoci členským státům při provádění směrnice (EU) 2016/681, zejména shromažďováním a předáváním údajů PNR prostřednictvím směrovače.
- (21) Nelze vyloučit, že v důsledku výjimečných okolností a navzdory tomu, že byla přijata všechna přiměřená opatření v souladu s tímto nařízením, a v případě směrovače s nařízením (EU) [o údajích API pro správu hranic], nebudou směrovač nebo systémy či infrastruktura propojující útvary pro informace o cestujících a letecké dopravce se směrovačem fungovat správně, a nebude tudíž technicky možné používat směrovač k přenosu údajů API. S ohledem na nedostupnost směrovače a skutečnost, že obecně nebude přiměřeně možné, aby letečtí dopravci alternativními cestami předali údaje

³⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

³¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 89).

³² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

API dotčené takovým selháním zákonným, bezpečným, účinným a rychlým způsobem, měla by povinnost leteckých dopravců předat tyto údaje API do směrovače přestat platit, dokud bude uvedená technická nemožnost trvat. Aby se minimalizovala doba trvání takové technické nemožnosti a její technické důsledky, měly by se dotčené strany v takovém případě neprodleně vzájemně informovat a okamžitě přijmout veškerá nezbytná opatření k jejímu řešení. Tímto ustanovením by neměly být dotčeny povinnosti všech zúčastněných stran podle tohoto nařízení zajistit řádné fungování směrovače a jejich příslušných systémů a infrastruktury, ani skutečnost, že letečtí dopravci podléhají sankcím, pokud uvedené povinnosti nesplní, a to včetně případů, kdy se snaží tohoto ustanovení dovolat, není-li to odůvodněné. Aby se zabránilo takovému zneužívání a usnadnil dozor a v případě potřeby i uložení sankcí, měli by letečtí dopravci, kteří se dovolávají tohoto ustanovení z důvodu selhání jejich vlastního systému a infrastruktury, uvědomit o tomto selhání příslušný dozorový úřad.

- (22) Aby se zajistilo, že letečtí dopravci budou účinně uplatňovat pravidla tohoto nařízení, mělo by být přijato ustanovení o určení a zmocnění vnitrostátních orgánů pověřených dozorem nad těmito pravidly. Pravidla tohoto nařízení týkající se uvedeného dozoru, včetně pravidel týkajících se uložení případných sankcí, by neměla ponechat úkoly a pravomoci dozorových úřadů zřízených v souladu s nařízením (EU) 2016/679 a směrnicí (EU) 2016/680 nedotčeny, a to ani úkoly a pravomoci související se zpracováním osobních údajů podle tohoto nařízení.
- (23) Členské státy by měly pro letecké dopravce, kteří nesplní své povinnosti, pokud jde o shromažďování a předávání údajů API podle tohoto nařízení, stanovit účinné, přiměřené a odrazující sankce, včetně sankcí finančních.
- (24) Za účelem přijetí opatření týkajících se technických požadavků a provozních pravidel pro automatizované prostředky shromažďování strojově čitelných údajů API, společných protokolů a formátů, které mají být používány pro předávání údajů API leteckými dopravci, technických a procesních pravidel pro přenos údajů API ze směrovače a útvarům pro informace o cestujících a připojení útvarů pro informace o cestujících a leteckých dopravců ke směrovači a jejich integraci se směrovačem, by měla být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o články 4, 5, 10 a 11. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016³³. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (25) Všem zúčastněným stranám, a zejména leteckým dopravcům a útvarům pro informace o cestujících, by měl být poskytnut dostatek času na provedení nezbytných příprav, aby byly schopny plnit své příslušné povinnosti podle tohoto nařízení, a to s přihlédnutím k tomu, že některé z těchto příprav, např. pokud jde o povinnosti týkající se připojení ke směrovači a integrace s ním, mohou být finalizovány až po dokončení fáze návrhu a vývoje směrovače a zahájení provozu směrovače. Toto nařízení by se proto mělo použít až od vhodného data po datu zahájení provozu směrovače, jak stanoví Komise v souladu s nařízením (EU) [o údajích API pro správu hranic]. Komise

³³ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

by však měla mít možnost přijímat akty v přenesené pravomoci podle tohoto nařízení již od dřívějšího data, aby bylo zajištěno, že systém zavedený tímto nařízením bude schopen provozu co nejdříve.

- (26) Cílů tohoto nařízení, totiž zlepšení prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, s ohledem na nadnárodní rozměr dotčených trestných činů a na potřebu přeshraniční spolupráce k jejich účinnému řešení, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie. Unie proto může přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (27) V souladu s články 1 a 2 Protokolu (č. 22) o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.
- (28) [V souladu s článkem 3 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného království a Irsku s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, oznámilo Irsko své přání účastnit se přijímání a uplatňování tohoto nařízení.] NEBO [V souladu s články 1 a 2 Protokolu (č. 21) o postavení Spojeného království a Irsku s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.]
- (29) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal své stanovisko dne [XX]³⁴.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA 1 OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

Pro účely prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti stanoví toto nařízení pravidla pro:

- a) shromažďování údajů předběžných informací o cestujících (dále jen „údaje API“) leteckými dopravci pro lety mimo EU a vybrané lety uvnitř EU;
- b) předávání údajů API leteckými dopravci do směrovače;
- c) přenos údajů API pro lety mimo EU a vybrané lety uvnitř EU ze směrovače útvarům pro informace o cestujících.

³⁴ [Úř. věst. C ...]

Článek 2

Oblast působnosti

Toto nařízení se použije na letecké dopravce provozující pravidelné nebo nepravidelné lety mimo EU nebo lety uvnitř EU.

Článek 3

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- a) „leteckým dopravcem“ podnik letecké dopravy ve smyslu čl. 3 bodu 1 směrnice (EU) 2016/681;
- b) „lety mimo EU“ jakékoli lety ve smyslu čl. 3 bodu 2 směrnice (EU) 2016/681;
- c) „lety uvnitř EU“ jakékoli lety ve smyslu čl. 3 bodu 3 směrnice (EU) 2016/681;
- d) „pravidelným letem“ let ve smyslu čl. 3 písm. e) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- e) „nepravidelným letem“ let ve smyslu čl. 3 písm. f) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- f) „cestujícím“ každá osoba ve smyslu čl. 3 bodu 4 směrnice (EU) 2016/681;
- g) „posádkou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. h) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- h) „cestující osobou“ každá osoba ve smyslu čl. 3 písm. i) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- i) „údaji předběžných informací o cestujících“ nebo „údaji API“ údaje ve smyslu čl. 3 písm. j) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- j) „jmennou evidencí cestujících“ nebo „PNR“ evidence cestovních požadavků každého cestujícího ve smyslu čl. 3 bodu 5 směrnice (EU) 2016/681;
- k) „útvarem pro informace o cestujících“ příslušný orgán zřízený členským státem, uvedený v oznámeních a změnách zveřejněných Komisí podle čl. 4 odst. 1 a 5 směrnice (EU) 2016/681;
- l) „teroristickými trestnými činy“ trestné činy ve smyslu článků 3 až 12 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541³⁵;
- m) „závažnou trestnou činností“ trestné činy ve smyslu čl. 3 bodu 9 směrnice 2016/681;
- n) „směrovačem“ směrovač ve smyslu čl. 3 písm. k) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic];
- o) „osobními údaji“ jakékoli údaje ve smyslu čl. 4 bodu 1 nařízení (EU) 2016/679.

³⁵

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541 ze dne 15. března 2017 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV (Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6).

KAPITOLA 2 ZPRACOVÁNÍ ÚDAJŮ API

Článek 4

Shromažďování, předávání a výmaz údajů API leteckými dopravci

1. Letečtí dopravci shromažďují údaje API cestujících osob týkající se letů podle článku 2 za účelem předávání těchto údajů API do směrovače v souladu s odstavcem 6. V případech, kdy je let označen sdíleným kódem mezi jedním nebo více leteckými dopravci, nese povinnost předávat údaje API letecký dopravce, který let provozuje.
2. Letečtí dopravci shromažďují údaje API takovým způsobem, aby údaje API, které předávají v souladu s odstavcem 6, byly přesné, úplné a aktuální.
3. Letečtí dopravci shromažďují údaje API podle čl. 4 odst. 2 písm. a) až d) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic] pomocí automatizovaných prostředků pro shromažďování strojově čitelných údajů z cestovního dokladu dotčené cestující osoby. Činí tak v souladu s podrobnými technickými požadavky a provozními pravidly podle odstavce 5, pokud byla taková pravidla přijata a jsou použitelná.

Pokud však takové použití automatizovaných prostředků není možné, neboť cestovní doklad neobsahuje strojově čitelné údaje, shromažďují letečtí dopravci tyto údaje ručně, a to způsobem, který zajistí soulad s odstavcem 2.

4. Jakékoli automatizované prostředky používané leteckými dopravci ke shromažďování údajů API podle tohoto nařízení musí být spolehlivé, zabezpečené a aktuální.
5. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 19, kterými doplní toto nařízení stanovením podrobných technických požadavků a provozních pravidel pro shromažďování údajů API uvedených v čl. 4 odst. 2 písm. a) až d) nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic] pomocí automatizovaných prostředků v souladu s odstavci 3 a 4 tohoto článku.
6. Letečtí dopravci předávají údaje API shromážděné podle odstavce 1 do směrovače elektronickými prostředky. Činí tak v souladu s podrobnými pravidly podle odstavce 9, pokud byla taková pravidla přijata a jsou použitelná.
7. Letečtí dopravci předávají údaje API v okamžiku odbavení, jakož i bezprostředně po uzavření letu, to znamená bezprostředně po nástupu cestujících osob na palubu letadla připraveného k odletu, kdy již není možné, aby cestující osoby nastoupily na palubu nebo ji opustily.
8. Aniž je dotčena možnost leteckých dopravců uchovávat a používat údaje, je-li to nezbytné pro jejich obvyklou činnost v souladu s platnými právními předpisy, letečtí dopravci okamžitě buď opraví, doplní či aktualizují, nebo trvale vymažou příslušné údaje API v obou těchto situacích:
 - a) pokud zjistí, že shromážděné údaje API jsou nepřesné, neúplné nebo již nejsou aktuální nebo byly zpracovány nezákonně nebo předané údaje nejsou údaji API;
 - b) pokud je dokončeno předání údajů API v souladu s odstavcem 3.

Jestliže letečtí dopravci po dokončení předávání údajů v souladu s odstavcem 6 získají informace podle písm. a) prvního pododstavce tohoto odstavce, neprodleně o tom informují Agenturu Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody bezpečnosti a práva (eu-LISA). Po obdržení takových informací agentura eu-LISA okamžitě informuje útvary pro informace o cestujících, které obdržely údaje API přenesené prostřednictvím směrovače.

9. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 19, kterými doplní toto nařízení stanovením nezbytných podrobných pravidel pro společné protokoly a podporované datové formáty, které se mají používat pro předávání údajů API do směrovače podle odstavce 6.

Článek 5

Přenos údajů API ze směrovače útvarům pro informace o cestujících

1. Směrovač okamžitě a automatizovaně přeneše údaje API, které do něj předali letečtí dopravci podle článku 4, útvarům pro informace o cestujících členského státu, na jehož území bude let přistávat nebo z jehož území bude let zahájen, nebo do obou těchto členských států v případě letů uvnitř EU. Má-li let jedno nebo více mezipřistání na území jiných členských států, než je členský stát, kde byl let zahájen, přeneše směrovač údaje API útvarům pro informace o cestujících všech dotčených členských států.

Pro účely tohoto přenosu agentura eu-LISA vytvoří a bude průběžně aktualizovat srovnávací tabulku mezi různými letišti původu a určení a zeměmi, k nimž tato letiště patří.

Pro lety uvnitř EU však směrovač přeneše útvaru pro informace o cestujících pouze údaje API týkající se letů zařazených na seznam podle odstavce 2.

Směrovač přenáší údaje API v souladu s podrobnými pravidly uvedenými v odstavci 3, pokud byla taková pravidla přijata a jsou použitelná. 2. Každý členský stát, který se rozhodne uplatňovat směrnici (EU) 2016/681 na lety uvnitř EU v souladu s článkem 2 uvedené směrnice, vypracuje seznam dotčených letů uvnitř EU a do data použitelnosti tohoto nařízení podle čl. 21 druhého pododstavce poskytne tento seznam agentuře eu-LISA. Takové členské státy v souladu s článkem 2 uvedené směrnice tyto seznamy pravidelně přezkoumávají, v případě potřeby je aktualizují a všechny takové aktualizované seznamy neprodleně předloží agentuře eu-LISA. S údaji uvedenými v těchto seznamech se zachází jako s důvěrnými.

3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 19, kterými doplní toto nařízení stanovením nezbytných podrobných technických a procesních pravidel pro přenos údajů API ze směrovače podle odstavce 1.

KAPITOLA 3

PROTOKOLOVÁNÍ, OCHRANA OSOBNÍCH ÚDAJŮ A JEJICH ZABEZPEČENÍ

Článek 6

Vedení a uchování protokolů

1. Letečtí dopravci vytvářejí protokoly všech úkonů zpracování podle tohoto nařízení provedených pomocí automatizovaných prostředků podle čl. 4 odst. 3. Tyto protokoly uvádějí datum, čas a místo předání údajů API.
2. Protokoly uvedené v odstavci 1 se použijí pouze pro účely zajištění zabezpečení a integrity údajů API a zákonnosti zpracování, zejména pokud jde o soulad s požadavky stanovenými v tomto nařízení, včetně řízení týkajících se sankcí za porušení uvedených požadavků v souladu s články 15 a 16.
3. Letečtí dopravci přijmou vhodná opatření k ochraně protokolů, které vytvořili podle odstavce 1, před neoprávněným přístupem a v souvislosti s jinými bezpečnostními riziky.
4. Letečtí dopravci uchovávají protokoly, které vytvořili podle odstavce 1, po dobu jednoho roku od okamžiku jejich vytvoření. Po uplynutí této lhůty tyto protokoly okamžitě a trvale vymažou.

Pokud jsou však tyto protokoly zapotřebí pro postupy pro sledování nebo zajištění zabezpečení a integrity údajů API nebo zákonnosti úkonů zpracování ve smyslu odstavce 2 a tyto postupy již byly v okamžiku uplynutí lhůty podle prvního pododstavce zahájeny, mohou letečtí dopravci tyto protokoly uchovávat po dobu nezbytně nutnou pro uvedené postupy. V takovém případě tyto protokoly neprodleně vymažou, jakmile již nebudou pro uvedené postupy nezbytné.

Článek 7

Správci osobních údajů

Útvary pro informace o cestujících jsou správci ve smyslu čl. 3 bodu 8 směrnice (EU) 2016/680 v souvislosti se zpracováním údajů API, které představují osobní údaje, podle tohoto nařízení prostřednictvím směrovače, včetně přenosu a uchování těchto údajů pro technické účely ve směrovači.

Letečtí dopravci jsou správci ve smyslu čl. 4 bodu 7 nařízení (EU) 2016/679 pro zpracování údajů API představujících osobní údaje v souvislosti se shromažďováním těchto údajů a jejich předáváním do směrovače podle tohoto nařízení.

Článek 8

Zabezpečení

Útvary pro informace o cestujících a letečtí dopravci zajistí zabezpečení údajů API, zejména údajů API představujících osobní údaje, které zpracovávají podle tohoto nařízení.

S cílem zajistit toto zabezpečení útvary pro informace o cestujících a letečtí dopravci spolupracují mezi sebou navzájem a s agenturou eu-LISA v souladu se svými příslušnými povinnostmi a v souladu s právem Unie.

Článek 9

Vlastní kontrola

Letečtí dopravci a útvary pro informace o cestujících kontrolují, zda dodržují své příslušné povinnosti podle tohoto nařízení, zejména pokud jde o jimi zpracovávané údaje API, které

představují osobní údaje, a to i prostřednictvím častého ověřování protokolů v souladu s článkem 7.

KAPITOLA 4

ZÁLEŽITOSTI SOUVISEJÍCÍ SE SMĚROVAČEM

Článek 10

Připojení útvarů pro informace o cestujících ke směrovači

1. Členské státy zajistí, aby jejich útvary pro informace o cestujících byly připojeny ke směrovači. Zajistí, aby jejich vnitrostátní systémy a infrastruktura pro příjem a další zpracování údajů API předávaných podle tohoto nařízení byly integrovány se směrovačem.

Členské státy zajistí, aby připojení k tomuto směrovači a integrace s ním umožnily jejich útvarům pro informace o cestujících přijímat a dále zpracovávat údaje API a vyměňovat si veškeré s nimi související informace zákonným, zabezpečeným, účinným a rychlým způsobem.

2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 19, kterými doplní toto nařízení stanovením nezbytných podrobných pravidel pro připojení ke směrovači a integraci se směrovačem podle odstavce 1.

Článek 11

Připojení leteckých dopravců ke směrovači

1. Letečtí dopravci zajistí, aby byli připojeni ke směrovači. Zajistí, aby jejich systémy a infrastruktura pro předávání údajů API do směrovače podle tohoto nařízení byly se směrovačem integrovány.

Letečtí dopravci zajistí, aby jim připojení ke směrovači a integrace s ním umožnily předávat údaje API a vyměňovat si veškeré s nimi související informace zákonným, zabezpečeným, účinným a rychlým způsobem.

2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 19, kterými doplní toto nařízení stanovením nezbytných podrobných pravidel pro připojení ke směrovači a integraci se směrovačem podle odstavce 1.

Článek 12

Náklady členských států

1. Náklady vzniklé členským státům v souvislosti s jejich připojením ke směrovači a integrací se směrovačem podle článku 10 jsou hrazeny ze souhrnného rozpočtu Unie.

Vyloučeny jsou tyto náklady, které nesou členské státy:

- a) náklady na projektové řízení, včetně nákladů na schůze, služební cesty a kanceláře;
- b) náklady na provozování vnitrostátních systémů informačních technologií, včetně nákladů na prostory, instalace, elektřinu a chlazení;
- c) náklady na provoz vnitrostátních informačních systémů včetně smluv s operátory a technickou podporou;

- d) náklady na návrh, vývoj, realizaci, provoz a údržbu vnitrostátních komunikačních sítí.
2. Členské státy nesou rovněž náklady, které vyplývají ze správy, používání a údržby jejich připojení ke směrovači a integraci s ním.

Článek 13

Opatření v případě technické nemožnosti použít směrovač

1. Pokud je technicky nemožné použít směrovač k přenosu údajů API z důvodu poruchy směrovače, agentura eu-LISA o této technické nemožnosti okamžitě automatizovaným způsobem vyrozumí letecké dopravce a útvary pro informace o cestujících. V takovém případě agentura eu-LISA neprodleně přijme opatření k řešení technické nemožnosti použít směrovač a neprodleně uvedené strany informuje, jakmile bude úspěšně vyřešena.

V období mezi vyrozuměním o technické nemožnosti a informováním o jejím úspěšném vyřešení se čl. 4 odst. 6 nepoužije, pokud technická nemožnost brání předání údajů API do směrovače. Po dobu trvání této situace se na dotyčné údaje API během uvedeného období nepoužije ani čl. 4 odst. 1.

2. Pokud je technicky nemožné použít směrovač k přenosu údajů API z důvodu poruchy systémů nebo infrastruktury členského státu podle článku 10, útvar pro informace o cestujících tohoto členského státu o této technické nemožnosti okamžitě automatizovaným způsobem vyrozumí letecké dopravce, ostatní útvary pro informace o cestujících, agenturu eu-LISA a Komisi. V takovém případě daný členský stát neprodleně přijme opatření k řešení technické nemožnosti použít směrovač a neprodleně uvedené strany informuje, jakmile bude úspěšně vyřešena.

V období mezi vyrozuměním o technické nemožnosti a informováním o jejím úspěšném vyřešení se čl. 4 odst. 6 nepoužije, pokud technická nemožnost brání předání údajů API do směrovače. Po dobu trvání této situace se na dotyčné údaje API během uvedeného období nepoužije ani čl. 4 odst. 1.

3. Pokud je technicky nemožné použít směrovač k přenosu údajů API z důvodu poruchy systémů nebo infrastruktury leteckého dopravce podle článku 11, letecký dopravce o této technické nemožnosti okamžitě automatizovaným způsobem vyrozumí útvary pro informace o cestujících, agenturu eu-LISA a Komisi. V takovém případě daný letecký dopravce neprodleně přijme opatření k řešení technické nemožnosti použít směrovač a neprodleně uvedené strany informuje, jakmile bude úspěšně vyřešena.

V období mezi vyrozuměním o technické nemožnosti a informováním o jejím úspěšném vyřešení se čl. 4 odst. 6 nepoužije, pokud technická nemožnost brání předání údajů API do směrovače. Po dobu trvání této situace se na dotyčné údaje API během uvedeného období nepoužije ani čl. 4 odst. 1.

Po úspěšném vyřešení technické nemožnosti předloží dotčený letecký dopravce neprodleně příslušnému vnitrostátnímu dozorovému úřadu podle článku 15 zprávu obsahující všechny nezbytné podrobnosti o dané technické nemožnosti, včetně důvodů technické nemožnosti, jejího rozsahu a důsledků, jakož i opatření přijatých k jejímu řešení.

Článek 14

Odpovědnost za směrovač

Pokud jakékoli porušení povinnosti členského státu nebo leteckého dopravce podle tohoto nařízení způsobí poškození směrovače, odpovídá za tyto škody tento členský stát nebo letecký dopravce, ledaže by agentura e-LISA opomenula přijmout přiměřená opatření k zabránění vzniku škod nebo zmírnění jejich následků.

KAPITOLA 5

DOZOR, SANKCE A PŘÍRUČKA

Článek 15

Vnitrostátní dozorový úřad

1. Členské státy určí jeden nebo více vnitrostátních dozorových úřadů, které budou kontrolovat, zda letečtí dopravci uplatňují ustanovení tohoto nařízení na jejich území, a zajistí dodržování těchto ustanovení.
2. Členské státy zajistí, aby vnitrostátní dozorové úřady měly veškeré nezbytné prostředky a veškeré nezbytné vyšetřovací a donucovací pravomoci k plnění svých úkolů podle tohoto nařízení, včetně případného ukládání sankcí podle článku 16. Stanoví podrobná pravidla pro plnění těchto úkolů a výkon těchto pravomocí, přičemž zajistí, aby plnění úkolů a výkon pravomocí byly účinné, přiměřené a odrazující a podléhaly zárukám v souladu se základními právy zaručenými právem Unie.
3. Členské státy ke dni použitelnosti tohoto nařízení podle čl. 21 druhého pododstavce oznámí Komisi název a kontaktní údaje orgánů, které určily podle odstavce 1, a podrobná pravidla, která stanovily podle odstavce 2. Neprodleně oznámí Komisi jakékoli následné změny nebo úpravy těchto pravidel.
4. Tímto článkem nejsou dotčeny pravomoci dozorových úřadů uvedené v článku 51 nařízení (EU) 2016/679 a článku 41 směrnice (EU) 2016/680.

Článek 16

Sankce

Členské státy stanoví sankce za porušení tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Tyto sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující.

Členské státy oznámí Komisi do data použitelnosti tohoto nařízení podle čl. 21 druhého pododstavce tato pravidla a opatření a neprodleně jí oznámí všechny jejich následné změny.

Článek 17

Praktická příručka

Komise v úzké spolupráci s útvary pro informace o cestujících, ostatními příslušnými orgány členských států, leteckými dopravci a příslušnými agenturami Unie vypracuje a zveřejní praktickou příručku obsahující pokyny, doporučení a osvědčené postupy k provádění tohoto nařízení.

Praktická příručka zohlední příslušné stávající příručky.

Komise ji přijme formou doporučení.

KAPITOLA 6

VZTAH K DALŠÍM STÁVAJÍCÍM NÁSTROJŮM UNIE

Článek 18

Změny nařízení (EU) 2019/818

V článku 39 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Zřizuje se centrální úložiště pro podávání zpráv a statistiky (CRRS) na podporu cílů SIS, Eurodacu a ECRIS-TCN, v souladu s příslušnými právními nástroji upravujícími tyto systémy, a poskytování mezisystémových statistických údajů a analytických zpráv pro politické a provozní účely a pro účely kvality údajů. CRRS rovněž podporuje cíle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... * [toto nařízení].“

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [číslo] ze dne xy o [oficiálně přijatý název] (Úř. věst. L ...).“

„2. Agentura eu-LISA zřídí, provede a provozuje ve svých technických prostorách CRRS obsahující údaje a statistiky uvedené v článku 74 nařízení (EU) 2018/1862 a článku 32 nařízení (EU) 2019/816, které jsou logicky odděleny podle informačního systému EU. Agentura eu-LISA rovněž shromažďuje údaje a statistiky ze směrovače uvedeného v čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) .../...* [toto nařízení]. Přístup k CRRS je poskytován pomocí kontrolovaného, zabezpečeného přístupu se specifickými uživatelskými profily, a to výlučně pro podávání zpráv a statistiky orgánům uvedeným v článku 74 nařízení (EU) 2018/1862, článku 32 nařízení (EU) 2019/816 a čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) .../...* [toto nařízení].“

KAPITOLA 7

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 19

Výkon přenesení pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 4 odst. 5 a 9, čl. 5 odst. 3, čl. 10 odst. 2 a čl. 11 odst. 2 je svěřena Komisi na dobu pěti let ode dne [datum přijetí tohoto nařízení]. Komise vypracuje zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se

automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 4 odst. 5 a 9, čl. 5 odst. 3, čl. 10 odst. 2 a čl. 11 odst. 2 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti žádných již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky určenými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

Článek 20

Sledování a hodnocení

1. Do [čtyř let po dni vstupu tohoto nařízení v platnost] a poté každé čtyři roky předloží Komise zprávu obsahující celkové hodnocení tohoto nařízení, včetně posouzení:
 - a) provádění tohoto nařízení;
 - b) míry, v níž toto nařízení dosáhlo svých cílů;
 - c) dopadu tohoto nařízení na základní práva chráněná podle práva Unie;
 - d) Komise předloží tuto hodnotící zprávu Evropskému parlamentu, Radě, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Agentuře Evropské unie pro základní práva. Komise případně s ohledem na provedené hodnocení předloží Evropskému parlamentu a Radě legislativní návrh na změnu tohoto nařízení.
2. Členské státy a letečtí dopravci na požádání poskytují Komisi informace nezbytné k vypracování zprávy podle odstavce 1. Členské státy však mohou od poskytnutí těchto informací upustit tehdy a do té míry, je-li to nezbytné k tomu, aby nezveřejnily důvěrné pracovní metody nebo neohrozily probíhající vyšetřování jejich útvarů pro informace o cestujících nebo jiných donucovacích orgánů. Komise zajistí, aby byly veškeré poskytnuté důvěrné informace odpovídajícím způsobem chráněny.

Článek 21

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se dva roky od data, kdy směrovač zahájí provoz, které upřesní Komise podle článku 27 nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic].

Ustanovení čl. 4 odst. 5 a 9, čl. 5 odst. 3, čl. 10 odst. 2, čl. 11 odst. 2 a článku 19 se použijí ode dne [datum vstupu tohoto nařízení v platnost].

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

Ve Štrasburku dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

Finanční důsledky tohoto návrhu uvádí společný legislativní finanční výkaz, který je přílohou návrhu nařízení (EU) [o údajích API pro správu hranic].