

III

(Přípravné akty)

VÝBOR REGIONŮ

152. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ VR, 30. 11. 2022 – 1. 12. 2022

Stanovisko Evropského výboru regionů k tématu Legální migrace – přilákání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků do EU

(2023/C 79/10)

Zpravodaj:	Giuseppe VARACALLI (IT/Renew Europe), člen zastupitelstva obce Gerace
Odkazy:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty COM(2022) 650 Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě COM(2022) 655 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Přilákání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků do EU COM(2022) 657

I. DOPORUČENÉ POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty

COM(2022) 650

Pozměňovací návrh 1

8. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Aby se zabránilo riziku podvodného získání právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, měly by členské státy zajistit, aby byl požadavek oprávněného a nepřetržitého pobytu řádně sledován u všech kategorií státních příslušníků třetích zemí. Toto riziko je zvláště relevantní u těch státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou držiteli povolení k pobytu uděleného na základě jakéhokoli typu investic v některém členském státě, jelikož vydávání těchto povolení k pobytu ne vždy podléhá požadavku nepřetržitě fyzické přítomnosti v daném členském státě nebo je podmíněno požadavkem přítomnosti investorů v daném členském státě pouze po omezenou dobu. Aby se tomuto riziku zabránilo, měly by členské státy posílit kontroly požadavku oprávněného a nepřetržitého pobytu, zejména pokud jde o žádosti o právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU podané státními příslušníky třetích zemí, kteří pobývají v některém členském státě výměnou za jakýkoli typ investic, jako jsou kapitálové převody, nákup nebo pronájem nemovitosti, investice do státních dluhopisů, investice do společností, dary nebo dotace činnosti přispívající k veřejnému blahu a příspěvky do státního rozpočtu.</p>	<p>Aby se zabránilo riziku podvodného získání právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, měly by členské státy zajistit, aby byl požadavek oprávněného a nepřetržitého pobytu řádně sledován u všech kategorií státních příslušníků třetích zemí. Toto riziko je zvláště relevantní u těch státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou držiteli povolení k pobytu uděleného na základě jakéhokoli typu investic v některém členském státě, jelikož vydávání těchto povolení k pobytu ne vždy podléhá požadavku nepřetržitě fyzické přítomnosti v daném členském státě nebo je podmíněno požadavkem přítomnosti investorů v daném členském státě pouze po omezenou dobu. Aby se tomuto riziku zabránilo, měly by členské státy v úzké spolupráci s příslušnými místními a regionálními orgány posílit kontroly požadavku oprávněného a nepřetržitého pobytu, zejména pokud jde o žádosti o právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU podané státními příslušníky třetích zemí, kteří pobývají v některém členském státě výměnou za jakýkoli typ investic, jako jsou kapitálové převody, nákup nebo pronájem nemovitosti, investice do státních dluhopisů, investice do společností, dary nebo dotace činnosti přispívající k veřejnému blahu a příspěvky do státního rozpočtu.</p>

Odůvodnění

V případě jakékoli změny postupu nebo „posilování“ kontrol je třeba spolupracovat s místními a regionálními orgány, neboť právě ony budou muset kontrolovat a monitorovat požadavek oprávněného a nepřetržitého pobytu (například prostřednictvím registrace místa bydliště). Zabrání se tak vzniku nepřiměřené administrativní zátěže a bude možné využít jejich praktické zkušenosti.

Pozměňovací návrh 2

20. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Odborná kvalifikace získaná státním příslušníkem třetí země v jiném členském státě by měla být uznávána stejně jako v případě občanů Unie. Kvalifikace získaná v třetí zemi by měla být zohledněna v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2005/36/ES (*). Touto směrnicí by neměly být dotčeny podmínky stanovené vnitrostátním právem pro výkon regulovaných povolání.</p>	<p>Odborná kvalifikace získaná státním příslušníkem třetí země v jiném členském státě by měla být uznávána stejně jako v případě občanů Unie. Kvalifikace získaná v třetí zemi by měla být zohledněna v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2005/36/ES (*), příčemž by bylo možné zaručit pomocí zvláštních ustanovení flexibilní přístup v případě uprchlíků, kteří nemusí být schopni předložit příslušné písemné doklady a potvrzení o získané kvalifikaci. Touto směrnicí by neměly být dotčeny podmínky stanovené vnitrostátním právem pro výkon regulovaných povolání. Členské státy by měly i nadále dodržovat svou povinnost zaručit nezletilým dětem migrantů – bez ohledu na jejich právní postavení – přístup ke vzdělání za podobných podmínek, jaké jsou stanoveny pro jejich státní příslušníky. V této souvislosti by měly věnovat zvláštní pozornost dívkám z řad migrantů, u kterých ve větší míře hrozí, že budou ve vzdělávacím systému znevýhodněny.</p>

Odůvodnění

V souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2013/33/EU ze dne 26. června 2013, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu (Úř. věst. L 180, 29.6.2013, s. 96), jsou členské státy povinny zaručit nezletilým dětem žadatelů a nezletilým žadatelům přístup do vzdělávacího systému za podobných podmínek jako svým vlastním státním příslušníkům. Navrhuje se tudíž ponechat v textu tento odstavec. Již vícekrát totiž bylo zdůrazněno, že pro zajištění náležité integrace mají zásadní význam práva, která musí – mají-li být migrantům přiznána stejná práva jako občanům daného členského státu – zahrnovat i právo na vzdělání. Je důležité mít na zřeteli překážky, jimž čelí dívky, zejména ty, které se nacházejí v nejisté a izolované situaci, v níž se mohou ocitnout v důsledku traumatických prožitků spojených s migrací.

Pozměňovací návrh 3

28. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Harmonizace podmínek pro získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU podporuje vzájemnou důvěru mezi členskými státy. Touto směrnicí by však nemělo být dotčeno právo členských států vydávat jiná povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností než povolení k dlouhodobému pobytu v EU. Taková vnitrostátní povolení k pobytu by neměla zakládat právo pobytu v jiných členských státech.</p>	<p>Harmonizace podmínek pro získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU podporuje vzájemnou důvěru mezi členskými státy. Touto směrnicí by však nemělo být dotčeno právo členských států vydávat jiná povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností než povolení k dlouhodobému pobytu v EU. Taková vnitrostátní povolení k pobytu by neměla zakládat právo pobytu v jiných členských státech. Státní příslušník třetí země může mít právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU a zároveň být držitelem vnitrostátního povolení k pobytu nebo jiného povolení k trvalému pobytu v EU.</p>

Odůvodnění

Je třeba upřesnit, že státní příslušník třetí země, který již má právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU, má nárok obdržet vnitrostátní povolení k pobytu, jelikož tím získá další práva. Ve stávající směrnici Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajících rezidenty (Úř. věst. L 16, 23.1.2004, s. 44) ani v přepracovaném znění není stanoveno, že by se žadatel o přiznání právního postavení rezidenta EU musel vzdát svého vnitrostátního povolení k trvalému pobytu. Kromě toho mohou mít státní příslušníci třetích zemí v souladu s unijním právem dvě různá povolení k pobytu.

Pozměňovací návrh 4

Čl. 4 odst. 2

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Členské státy zavedou vhodné kontrolní mechanismy, aby zajistily řádné monitorování požadavku oprávněného a nepřetržitého pobytu, se zvláštním ohledem na žádosti podané státními příslušníky třetích zemí, kteří jsou a/nebo byli držitelé povolení k pobytu uděleného na základě jakéhokoli typu investic v některém členském státě.</p>	<p>Členské státy zavedou v úzké spolupráci s příslušnými místními a regionálními orgány vhodné kontrolní mechanismy, aby zajistily řádné monitorování požadavku oprávněného a nepřetržitého pobytu, se zvláštním ohledem na žádosti podané státními příslušníky třetích zemí, kteří jsou a/nebo byli držitelé povolení k pobytu uděleného na základě jakéhokoli typu investic v některém členském státě.</p>

Odůvodnění

V případě jakékoli změny postupu nebo „posilování“ kontrol je třeba spolupracovat s místními a regionálními orgány, neboť právě ony budou muset kontrolovat a monitorovat požadavek oprávněného a nepřetržitého pobytu (například prostřednictvím registrace místa bydliště). Zabrání se tak vzniku nepřiměřené administrativní zátěže a bude možné využít jejich praktické zkušenosti.

Pozměňovací návrh 5

Čl. 4 odst. 5

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Pro účely výpočtu doby uvedené v odstavci 1 se zohlední jakákoli doba pobytu držitele dlouhodobého víza nebo povolení k pobytu vydaného podle unijního nebo vnitrostátního práva, včetně případů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a), b), c) a e), pokud dotčený státní příslušník třetí země získal právní nárok na pobyt, jenž mu umožní získat právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU.</p> <p>V případě osob, kterým byla poskytnuta mezinárodní ochrana, se při výpočtu doby uvedené v odstavci 1 vezme v úvahu alespoň poloviční délka doby mezi dnem podání žádosti o mezinárodní ochranu, na základě které byla tato mezinárodní ochrana poskytnuta, a dnem udělení povolení k pobytu podle článku 24 směrnice 2011/95/ES, nebo celá tato doba, jestliže její délka přesáhla 18 měsíců.</p>	<p>Pro účely výpočtu doby uvedené v odstavci 1 se zohlední jakákoli doba pobytu držitele dlouhodobého víza nebo povolení k pobytu vydaného podle unijního nebo vnitrostátního práva, včetně případů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a), b), c), d) a e), pokud dotčený státní příslušník třetí země získal právní nárok na pobyt, jenž mu umožní získat právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU.</p>

Odůvodnění

Pokud budou vyloučeny případy uvedené v čl. 3 odst. 2 písm. d), pak dá navrhované ustanovení ve stávající podobě vzniknout nejednotnému systému pro žadatele o azyl. V zájmu zajištění jednotného přístupu k žadatelům o azyl je třeba vyškrtnout druhý odstavec.

Pozměňovací návrh 6

Čl. 5 odst. 3

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Členské státy mohou požadovat, aby státní příslušníci třetích zemí dodržovali integrační opatření v souladu s vnitrostátním právem.</p>	<p>Členské státy mohou požadovat, aby státní příslušníci třetích zemí dodržovali integrační opatření v souladu s vnitrostátním právem. Za tímto účelem je třeba posílit řízení migrace se zapojením řady různých subjektů. Místní a/nebo regionální orgány, místní a regionální sítě, profesní sdružení a akreditované soukromé subjekty pořádající případné integrační programy by měly od daného členského státu obdržet dostatečnou operační a finanční podporu odpovídající tomu, jaké služby poskytují. Tyto integrační programy by měly být zohledněny v rámci politik v oblasti vzdělávání, zaměstnanosti, zdraví, bydlení a participace.</p>

Odůvodnění

V mnoha případech jsou kurzy v oblasti jazykového vzdělávání, občanství (pořádané v rámci integračního programu) a/nebo odborné přípravy realizovány místními a regionálními orgány, ale také neziskovými sdruženími, odborovými svazy a místními a regionálními sítěmi, a proto je nezbytné, aby jim daný stát za tímto účelem poskytl náležitou podporu. Zohledněním otázky integrace v příslušných politikách se urychlí proces integrace. Mimoto se tím zajistí soulad s hodnotami lidských práv, solidarity a rovnosti a komplexní přístup k migraci, v jehož rámci budou využívány přínosy plynoucí z rozmanitosti.

Pozměňovací návrh 7

Článek 7

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>1. Za účelem získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU podá dotyčný státní příslušník třetí země žádost u příslušných orgánů členského státu, ve kterém pobývá. K žádosti jsou přiloženy písemné doklady stanovené vnitrostátními právními předpisy, z nichž vyplývá, že splňuje podmínky podle článků 4 a 5, a je-li třeba, platný cestovní doklad nebo jeho ověřený opis.</p>	<p>1. Za účelem získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU podá dotyčný státní příslušník třetí země žádost u příslušných orgánů členského státu, ve kterém pobývá. K žádosti jsou přiloženy písemné doklady stanovené vnitrostátními právními předpisy, z nichž vyplývá, že splňuje podmínky podle článků 4 a 5, a je-li třeba, platný cestovní doklad nebo jeho ověřený opis. Příslušné vnitrostátní orgány informují státního příslušníka třetí země o postupu podání žádosti. Učiní tak do tří měsíců od okamžiku, kdy dosáhl požadované délky oprávněného a nepřetržitého pobytu na území členského státu.</p>

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>2. Příslušné vnitrostátní orgány žadateli písemně oznámí rozhodnutí co nejdříve, v každém případě však nejpozději šest měsíců ode dne podání úplné žádosti. Uvedené rozhodnutí je dotyčnému státnímu příslušníkovi třetí země oznámeno v souladu s odpovídajícími oznamovacími postupy podle vnitrostátního práva.</p> <p>Jsou-li dokumenty předložené nebo informace poskytnuté na podporu žádosti nedostatečné nebo neúplné, oznámí příslušné orgány žadateli, jaké dodatečné dokumenty nebo informace jsou požadovány, a stanoví přiměřenou lhůtu pro jejich předložení nebo poskytnutí. Běh lhůty uvedené v prvním pododstavci se pozastaví do doby, než orgány požadované dodatečné dokumenty nebo informace obdrží. Pokud nejsou požadované dodatečné dokumenty nebo informace poskytnuty v uvedené lhůtě, může být žádost zamítnuta.</p> <p>Dotčená osoba je informována o svých právech a povinnostech stanovených touto směrnicí.</p> <p>Důsledky vyplývající z toho, že rozhodnutí nebylo učiněno ve lhůtě stanovené v tomto ustanovení, musí být určeny vnitrostátními právními předpisy příslušného členského státu.</p> <p>3. Jsou-li podmínky stanovené články 4 a 5 splněny a příslušná osoba nepředstavuje ohrožení ve smyslu článku 6, přizná dotčený členský stát státnímu příslušníkovi třetí země právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU.</p> <p>4. Pokud se žádost o povolení k dlouhodobému pobytu v EU týká státního příslušníka třetí země, který je držitelem vnitrostátního povolení k pobytu vydaného tímž členským státem v souladu s článkem 14, uvedený členský stát od žadatele nevyžaduje, aby prokázal dodržení podmínek stanovených v čl. 5 odst. 1 a 2, pokud bylo splnění těchto podmínek již ověřeno v souvislosti se žádostí o vnitrostátní povolení k pobytu.</p>	<p>2. Příslušné vnitrostátní orgány žadateli písemně oznámí rozhodnutí co nejdříve, v každém případě však nejpozději šest měsíců ode dne podání úplné žádosti. Uvedené rozhodnutí je dotyčnému státnímu příslušníkovi třetí země oznámeno v souladu s odpovídajícími oznamovacími postupy podle vnitrostátního práva.</p> <p>Jsou-li dokumenty předložené nebo informace poskytnuté na podporu žádosti nedostatečné nebo neúplné, oznámí příslušné orgány žadateli, jaké dodatečné dokumenty nebo informace jsou požadovány, a stanoví přiměřenou lhůtu pro jejich předložení nebo poskytnutí. Běh lhůty uvedené v prvním pododstavci se pozastaví do doby, než orgány požadované dodatečné dokumenty nebo informace obdrží. Pokud nejsou požadované dodatečné dokumenty nebo informace poskytnuty v uvedené lhůtě, může být žádost zamítnuta.</p> <p>Dotčená osoba je informována o svých právech a povinnostech stanovených touto směrnicí.</p> <p>Důsledky vyplývající z toho, že rozhodnutí nebylo učiněno ve lhůtě stanovené v tomto ustanovení, musí být určeny vnitrostátními právními předpisy příslušného členského státu.</p> <p>3. Jsou-li podmínky stanovené články 4 a 5 splněny a příslušná osoba nepředstavuje ohrožení ve smyslu článku 6, přizná dotčený členský stát státnímu příslušníkovi třetí země právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU.</p> <p>4. Pokud se žádost o povolení k dlouhodobému pobytu v EU týká státního příslušníka třetí země, který je držitelem vnitrostátního povolení k pobytu vydaného tímž členským státem v souladu s článkem 14, uvedený členský stát od žadatele nevyžaduje, aby prokázal dodržení podmínek stanovených v čl. 5 odst. 1 a 2, pokud bylo splnění těchto podmínek již ověřeno v souvislosti se žádostí o vnitrostátní povolení k pobytu.</p> <p>5. Rozhodnutí o zamítnutí žádosti o udělení povolení k dlouhodobému pobytu zohlední konkrétní okolnosti daného případu a dodrží zásadu přiměřenosti.</p>

Odůvodnění

Je důležité, aby byly osoby, které mohou zažádat o povolení k dlouhodobému pobytu, o této skutečnosti náležitě informovány příslušnými orgány. Žadatelům o povolení k pobytu je totiž poskytováno velice málo informací, což vyvolává nejenom nejasnosti, nepochopení a nepodložené naděje na straně žadatele, ale komplikuje a protahuje to také administrativní proces. Navrhuje se rovněž vložit do článku 7 nový odstavec 5 (vycházející ze znění čl. 7 odst. 3 přepracované směrnice o modré kartě), aby bylo zaručeno, že budou imigrační orgány postupovat přiměřeně a s přihlédnutím ke konkrétním okolnostem daného případu.

Pozměňovací návrh 8

Čl. 9 odst. 1

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU ztrácí nárok na právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU, jestliže	Dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU ztrácí nárok na právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU, jestliže
a) bylo zjištěno, že právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU bylo získáno podvodem;	a) bylo zjištěno, že právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU bylo získáno podvodem;
b) bylo přijato rozhodnutí o ukončení oprávněného pobytu za podmínek stanovených v článku 13;	b) bylo přijato rozhodnutí o ukončení oprávněného pobytu za podmínek stanovených v článku 13;
c) se nezdržoval na území Unie po dobu 24 po sobě jdoucích měsíců.	c) se nezdržoval na území Unie po dobu delší než 24 po sobě jdoucích měsíců.

Odůvodnění

Navrhuje se doplnit výraz „delší než“ v zájmu sjednocení s formulací uvedenou v další části směrnice.

Pozměňovací návrh 9

Článek 14

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Vnitrostátní povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností	Vnitrostátní povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností
Touto směrnicí není dotčeno právo členských států vydávat povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností jiná než povolení k dlouhodobému pobytu v EU vydaná v souladu s touto směrnicí. Tato povolení k pobytu nepřiznávají právo pobytu v ostatních členských státech, jak je stanoveno v kapitole III.	Touto směrnicí není dotčeno právo členských států vydávat povolení k pobytu s trvalou nebo neomezenou platností jiná než povolení k dlouhodobému pobytu v EU vydaná v souladu s touto směrnicí. Tato povolení k pobytu nepřiznávají právo pobytu v ostatních členských státech, jak je stanoveno v kapitole III. Členské státy, jež vydávají vnitrostátní povolení k trvalému pobytu, poskytnou státním příslušníkům třetích zemí, kterým přiznaly právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU, stejná práva a výhody, jaké stanoví jejich vnitrostátní režimy, jsou-li práva a výhody podle vnitrostátních režimů příznivější.

Odůvodnění

Aby v případě povolení k dlouhodobému pobytu v EU i vnitrostátního povolení k trvalému pobytu platily stejné podmínky, měly by členské státy státním příslušníkům třetích zemí, kterým bylo přiznáno právní postavení dlouhodobě pobývajícím rezidentem EU, poskytnout stejná práva a výhody, jaké přináší vnitrostátní povolení k pobytu. Pozměňovací návrh vychází z ustanovení čl. 11 odst. 6 přepracované směrnice (EU) 2021/1883 ze dne 20. října 2021 o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci a o zrušení směrnice Rady 2009/50/ES (Úř. věst. L 382, 28.10.2021, s. 1).

Pozměňovací návrh 10

Čl. 21 odst. 3

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Druhý členský stát vydá rodinným příslušníkům dlouhodobě pobývajících rezidenta EU povolení k pobytu s možností prodloužení doby platnosti, která mají stejnou dobu platnosti jako povolení vydané dlouhodobě pobývajícím rezidentovi EU.</p>	<p>Druhý členský stát vydá rodinným příslušníkům dlouhodobě pobývajících rezidenta EU povolení k pobytu s možností prodloužení doby platnosti, která mají stejnou dobu platnosti jako povolení vydané dlouhodobě pobývajícím rezidentovi EU. Toto povolení k pobytu se vydává v souladu s pravidly a jednotným vzorem, jež stanoví nařízení (ES) č. 1030/2002. V poli Poznámky členské státy uvedou: „Držitel má stejná práva jako dlouhodobě pobývajících rezident EU v souladu s kapitolou III.“</p>

Odůvodnění

V povolení k pobytu by mělo být výslovně uvedeno, že se uděluje osobě, která má povolení k dlouhodobému pobytu v druhém členském státě. V opačném případě nebudou veřejné orgány, soukromé organizace a jiné osoby vědět, že daný státní příslušník třetí země má právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta EU a požívá s tím spojených práv, například práva na rovné zacházení.

Pozměňovací návrh 11

Článek 24

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Zacházení poskytované v druhém členském státě</p> <p>1. Jakmile dlouhodobě pobývajících rezidenti EU obdrží povolení k pobytu v druhém členském státě podle článku 21, je jim a jejich rodinným příslušníkům zajištěno v tomto státě rovné zacházení v oblastech a za podmínek uvedených v článku 12.</p> <p>2. Dlouhodobě pobývajících rezidenti EU a jejich rodinní příslušníci mají v souladu s odstavcem 1 přístup na trh práce.</p> <p>Členské státy mohou stanovit, že dlouhodobě pobývajících rezidenti EU a jejich rodinní příslušníci, kteří vykonávají hospodářskou činnost jako zaměstnanci nebo osoby samostatně výdělečně činné, musí příslušným orgánům oznámit každou změnu zaměstnavatele nebo hospodářské činnosti. Tímto požadavkem není dotčeno právo dotčených osob zahájit a vykonávat novou činnost.</p> <p>Členské státy mohou v souladu s vnitrostátním právem stanovit podmínky, za kterých mohou mít osoby uvedené v čl. 16 odst. 2 písm. b) nebo c) a jejich rodinní příslušníci přístup k zaměstnání nebo samostatné výdělečné činnosti.</p>	<p>Zacházení poskytované v druhém členském státě</p> <p>1. Jakmile dlouhodobě pobývajících rezidenti EU obdrží povolení k pobytu v druhém členském státě podle článku 21, je jim a jejich rodinným příslušníkům zajištěno v tomto státě rovné zacházení v oblastech a za podmínek uvedených v článku 12.</p> <p>2. Dlouhodobě pobývajících rezidenti EU a jejich rodinní příslušníci mají v souladu s odstavcem 1 přístup na trh práce.</p> <p>Členské státy mohou stanovit, že dlouhodobě pobývajících rezidenti EU a jejich rodinní příslušníci, kteří vykonávají hospodářskou činnost jako zaměstnanci nebo osoby samostatně výdělečně činné, musí příslušným orgánům oznámit každou změnu zaměstnavatele nebo hospodářské činnosti. Tímto požadavkem není dotčeno právo dotčených osob zahájit a vykonávat novou činnost.</p> <p>Členské státy mohou v souladu s vnitrostátním právem stanovit podmínky, za kterých mohou mít osoby uvedené v čl. 16 odst. 2 písm. c) a jejich rodinní příslušníci přístup k zaměstnání nebo samostatné výdělečné činnosti.</p>

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
	<p>3. Osoby uvedené v čl. 16 odst. 2 písm. b) mají – mimo čas vyhrazený pro studium a při respektování pravidel a podmínek, jež pro příslušnou činnost platí v daném členském státě – právo na přístup k zaměstnání a může jim být povoleno vykonávat samostatnou výdělečnou činnost. Každý členský stát určí maximální počet hodin týdně nebo dnů nebo měsíců ročně, kdy lze tuto činnost vykonávat, což nesmí být méně než 15 hodin týdně nebo odpovídající doba ve dnech nebo měsících ročně.</p>

Odůvodnění

Z navrhovaného znění poslední věty čl. 24 odst. 2 vyplývá, že v případě státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty a přestěhují se do jiného členského státu za účelem studia v souladu s čl. 16 odst. 2 písm. b), se přístup k zaměstnání plně řídí příslušnými vnitrostátními předpisy. Není žádný důvod, proč by tito státní příslušníci, kteří již minimálně po dobu pěti let oprávněně pobývají v EU, měli mít omezenější přístup k zaměstnání, než jaký pro studenty ze třetích zemí stanoví článek 24 směrnice 2016/801 ze dne 11. května 2016 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair (Úř. věst. L 132, 21.5.2016, s. 21). Vložený odstavce vychází ze znění článku 24 této směrnice.

Pozměňovací návrh 12

Článek 27

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p style="text-align: center;">Přístup k informacím</p> <p>1. Členské státy zajistí snadný přístup k informacím pro žadatele o povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, které se týkají</p> <p>a) písemných dokladů potřebných pro žádost;</p> <p>b) podmínek získání právního postavení a pobytu platných pro státní příslušníky třetích zemí a jejich rodinné příslušníky, včetně jejich práv a povinností a procesních záruk.</p> <p>2. Pokud členské státy vydávají vnitrostátní povolení k pobytu v souladu s článkem 14, zajistí stejný přístup k informacím o povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, jako je přístup poskytovaný v souvislosti s těmito vnitrostátními povoleními k pobytu.</p>	<p style="text-align: center;">Přístup k informacím</p> <p>1. Členské státy zajistí snadný přístup k informacím pro žadatele o povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, které se týkají</p> <p>a) písemných dokladů potřebných pro žádost;</p> <p>b) podmínek získání právního postavení a pobytu platných pro státní příslušníky třetích zemí a jejich rodinné příslušníky, včetně jejich práv a povinností a procesních záruk.</p> <p>2. Pokud členské státy vydávají vnitrostátní povolení k pobytu v souladu s článkem 14, zajistí stejný přístup k informacím o povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta EU, jako je přístup poskytovaný v souvislosti s těmito vnitrostátními povoleními k pobytu.</p> <p>3. Státní příslušníci třetích zemí, kteří po dobu pěti let oprávněně a nepřetržitě pobývali na území určitého členského státu, jsou daným členským státem informováni o dokončení tohoto období a o tom, že mají možnost požádat o přiznání právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v souladu s článkem 7, pokud jsou splněny podmínky stanovené v člancích 3, 4 a 5 nebo v článku 26.</p>

Odůvodnění

Právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidentů EU zatím není příliš využíváno, což je zčásti dáno nedostatečným povědomím a informovaností o právech a výhodách, jež toto právní postavení přináší. Bylo by tudíž záhodno informovat státní příslušníky třetích zemí, kteří oprávněně pobývali na území určitého členského státu, o možném nároku na získání tohoto právního postavení a o postupu pro podání příslušné žádosti.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě

COM(2022) 655

Pozměňovací návrh 13

4. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Je třeba stanovit procesní pravidla pro postup posuzování žádostí o jednotné povolení. Tento postup by měl být s ohledem na běžné pracovní vytížení správních orgánů členských států účinný a snadno zvládnutelný, transparentní a spravedlivý, aby dotyčným osobám nabízel odpovídající právní jistotu.</p>	<p>Je třeba stanovit procesní pravidla pro postup posuzování žádostí o jednotné povolení. Tento postup by měl být účinný a snadno zvládnutelný, transparentní a spravedlivý, aby dotyčným osobám zaručil odpovídající právní jistotu a rychlé posouzení žádosti.</p>

Odůvodnění

Zejména v této době, kdy migrace nabývá stále větších rozměrů, by nebylo vhodné, aby byl postup posuzování žádostí o jednotné povolení (který by měly vykonávat speciální úřady) podřazen jině pracovní náplni.

Pozměňovací návrh 14

5. bod odůvodnění

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p>Ustanoveními této směrnice by neměla být dotčena pravomoc členských států regulovat přijímání státních příslušníků třetích zemí, včetně objemu vstupů státních příslušníků třetích zemí přicházejících za účelem výkonu zaměstnání.</p>	<p>Ustanoveními této směrnice by neměla být dotčena pravomoc členských států regulovat přijímání státních příslušníků třetích zemí, včetně objemu vstupů státních příslušníků třetích zemí přicházejících za účelem výkonu zaměstnání. Členské státy by v souvislosti se stanovováním počtu přijímaných osob měly konzultovat místní a regionální orgány a příslušné místní subjekty.</p>

Odůvodnění

Stanovování počtu přijímaných osob je sice v kompetenci daného státu, avšak v jednotlivých regionech určitého členského státu může panovat velmi odlišná situace na trhu práce a zprůměrované celostátní údaje nemusí poskytovat přesnou představu o tom, kolik pracovníků je zapotřebí. Místní a regionální orgány by tudíž měly mít možnost uplatnit v tomto celostátním počtu své požadavky. Místní zainteresované strany, jako jsou místní a regionální sdružení, nevládní organizace zabývající se začleňováním migrantů a přijímáním uprchlíků, rady pro uprchlíky a další subjekty, mohou rovněž poskytnout správný odhad počtu přijímaných státních příslušníků třetích zemí.

Pozměňovací návrh 15**15. bod odůvodnění**

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Určením příslušného orgánu podle této směrnice by neměly být dotčeny pravomoci ani úloha jiných orgánů a případně sociálních partnerů, pokud jde o posuzování žádosti a rozhodnutí o ní.	Určením příslušného orgánu podle této směrnice by neměly být dotčeny pravomoci ani úloha jiných orgánů, včetně orgánů místních a regionálních , a případně sociálních partnerů, pokud jde o posuzování žádosti a rozhodnutí o ní.

Odůvodnění

Účelem pozměňovacího návrhu je zaručit, že místní a regionální orgány nepřijdou o své pravomoci a úkoly.

Pozměňovací návrh 16**16. bod odůvodnění**

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Lhůta pro přijetí rozhodnutí o žádosti by však neměla zahrnovat dobu nezbytnou pro uznání odborné kvalifikace. Touto směrnicí by neměly být dotčeny vnitrostátní postupy uznávání diplomů.	Lhůta pro přijetí rozhodnutí o žádosti by však neměla zahrnovat dobu nezbytnou pro uznání odborné a akademické kvalifikace a neměly by jí být dotčeny vnitrostátní nebo regionální postupy uznávání diplomů.

Odůvodnění

Na procesu uznávání kvalifikací se podílejí různé orgány a mohlo by se stát, že se kvůli němu zpomalí vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu. V některých členských státech jsou mnohé profese regulovány na regionální úrovni. Při uznávání těchto kvalifikací musí regiony uplatňovat příslušné právní předpisy.

Pozměňovací návrh 17**32. bod odůvodnění**

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
Za účelem řádného prosazování této směrnice by měly členské státy zajistit zavedení vhodných mechanismů pro monitorování zaměstnavatelů a v příslušných případech na svém území provádět vhodné, účinné a odpovídající inspekce. Výběr zaměstnavatelů, kteří budou předmětem inspekce, by měl především vycházet z posouzení rizik, jež vypracují příslušné orgány členských států s přihlédnutím k faktorům, jako je například odvětví, ve kterém daná společnost vykonává svou činnost, či případné dřívější porušení předpisů.	Za účelem řádného prosazování této směrnice by měly členské státy ve spolupráci s místními a regionálními samosprávnými celky zajistit zavedení vhodných mechanismů pro monitorování zaměstnavatelů a v příslušných případech na svém území provádět vhodné, účinné a odpovídající inspekce. Výběr zaměstnavatelů, kteří budou předmětem inspekce, by měl především vycházet z posouzení rizik, jež vypracují příslušné orgány členských států s přihlédnutím k faktorům, jako je například odvětví, ve kterém daná společnost vykonává svou činnost, či případné dřívější porušení předpisů.

Odůvodnění

Díky tomu, že se do monitorování budou moci zapojit i místní a regionální samosprávné celky, se budou moci ochránit pracovníků a souvisejícím kontrolám na pracovišti věnovat také místní a regionální policejní složky.

Pozměňovací návrh 18

Článek 5

Text navržený Komisí	Pozměňovací návrh VR
<p style="text-align: center;">Příslušný orgán</p> <p>1. Členské státy určí orgán příslušný k přijímání žádostí a vydávání jednotného povolení.</p> <p>2. Příslušný orgán rozhoduje o celé žádosti co nejdříve, v každém případě nejpozději do čtyř měsíců ode dne jejího podání.</p> <p>Lhůta uvedená v prvním pododstavci zahrnuje provedení kontroly situace na trhu práce a udělení požadovaného víza podle čl. 4 odst. 3. Za mimořádných okolností souvisejících s obtížností posouzení žádosti může být tato lhůta prodloužena.</p> <p>Pro případ, kdy rozhodnutí není učiněno ve lhůtě stanovené v tomto odstavci, jsou stanoveny právní důsledky vnitrostátními právními předpisy.</p> <p>3. Příslušný orgán rozhodnutí písemně oznámí žadateli v souladu s oznamovacími postupy stanovenými příslušnými vnitrostátními právními předpisy.</p> <p>4. V případě, že informace nebo dokumenty připojené k žádosti nejsou podle kritérií stanovených ve vnitrostátním právu úplné, příslušný orgán písemně vyrozumí žadatele o tom, že jsou požadovány dodatečné informace nebo dokumenty, přičemž stanoví přiměřenou lhůtu pro jejich předložení. Lhůta uvedená v odstavci 2 se pozastaví do doby, než příslušný orgán nebo jiné dotčené orgány obdrží požadované dodatečné informace. Pokud dodatečné informace nebo dokumenty nejsou v této lhůtě poskytnuty, může příslušný orgán žádost zamítnout.</p>	<p style="text-align: center;">Příslušný orgán</p> <p>1. Členské státy určí orgán příslušný k přijímání žádostí a vydávání jednotného povolení.</p> <p>2. Příslušný orgán rozhoduje o celé žádosti co nejdříve, v každém případě nejpozději do čtyř měsíců ode dne jejího podání.</p> <p>Lhůta uvedená v prvním pododstavci zahrnuje provedení kontroly situace na trhu práce a udělení požadovaného víza podle čl. 4 odst. 3. Za mimořádných okolností souvisejících s obtížností posouzení žádosti může být tato lhůta prodloužena, nebo naopak zkrácena, pokud nastane závažná politická či sociální situace nebo dojde k přírodní katastrofě a pod podmínkou, že bude později ověřeno splnění požadavků.</p> <p>Pro případ, kdy rozhodnutí není učiněno ve lhůtě stanovené v tomto odstavci, jsou stanoveny právní důsledky vnitrostátními právními předpisy.</p> <p>3. Příslušný orgán rozhodnutí písemně oznámí žadateli v souladu s oznamovacími postupy stanovenými příslušnými vnitrostátními právními předpisy.</p> <p>4. V případě, že informace nebo dokumenty připojené k žádosti nejsou podle kritérií stanovených ve vnitrostátním právu úplné, příslušný orgán písemně vyrozumí žadatele o tom, že jsou požadovány dodatečné informace nebo dokumenty, přičemž stanoví přiměřenou lhůtu pro jejich předložení. Lhůta uvedená v odstavci 2 se pozastaví do doby, než příslušný orgán nebo jiné dotčené orgány obdrží požadované dodatečné informace. Pokud dodatečné informace nebo dokumenty nejsou v této lhůtě poskytnuty, může příslušný orgán žádost zamítnout.</p> <p>5. Provedení kontroly situace na trhu práce je možné vynechat nebo uspišit, pokud daný zaměstnavatel sídlí v regionu či městě, z jehož strany byl příslušnému orgánu členského státu oznámen nedostatek pracovních sil, který nelze pokrýt pracovními silami daného členského státu.</p>

Odůvodnění

Účelem pozměňovacího návrhu je umožnit, aby bylo uspišeno vyřízení žádostí v případě osob, které jdou za prací do regionů, jež se aktivně snaží vyřešit problém nedostatku pracovních sil náborem zahraničních pracovníků.

II. POLITICKÁ DOPORUČENÍ

EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ

1. vítá strategický přístup k legální migraci;
2. uznává, že legální migranti mají zásadní význam pro evropskou ekonomiku a společnost a mohou se rovněž stát aktéry rozvoje, budou-li zavedena odpovídající politická opatření. Upozorňuje na to, že legální migrace je jedním z hlavních faktorů podporujících růst měst a dodává městům rozmanitější charakter a také větší dynamičnost z hlediska hospodářského rozvoje. Zdůrazňuje také přínos velkého podílu klíčových pracovníků z řad migrantů během pandemie COVID-19. Dále zdůrazňuje, že je nutné posílit rovné zacházení s pracovníky ze třetích zemí, zejména co se týče pracovních podmínek, svobody sdružování a spolčování a dávek sociálního zabezpečení, a ve větší míře chránit práva žen a genderové hledisko, především v odvětvích, v nichž pracuje velký podíl migrantek. Kromě toho je třeba chránit také osoby se zdravotním postižením a zaručit jim ochranu jejich práv a přístup ke zdravotní péči;
3. poukazuje na to, že místní a regionální orgány mají nejlepší předpoklady pro to, aby si utvořily ucelenou představu o momentálních i strukturálnějších nedostatcích a příležitostech na místním trhu práce, a měly by tudíž být zapojeny do víceúrovňového řízení procesu, jehož cílem je přilákat talentované zahraniční pracovníky v souladu s potřebami místního trhu práce a zajistit, aby na něm zůstali. Za tímto účelem je nutné rozšířit prostor pro víceúrovňový dialog mezi místní, celostátní a unijní úrovní správy;
4. zdůrazňuje, že je nutné přistupovat k otázce zaměstnávání migrujících pracovníků uceleným způsobem, aby byly zohledněny veškeré aspekty procesu migrace – od nábora přes faktickou integraci až po volný pohyb na trhu práce v EU. Upozorňuje rovněž na to, že je důležité, aby rozsah legální ekonomické migrace odpovídal potřebám trhu práce v jednotlivých členských státech. V rámci tohoto procesu je třeba zapojit i partnery ze soukromého sektoru a zaměstnavatele a brát v potaz migrující pracovníky všech úrovní kvalifikace;
5. je si vědom toho, že v souvislosti s přechodem na zelenou a digitální ekonomiku v EU jsou nezbytné speciální dovednosti a restrukturalizace ekonomik a trhů práce, pro něž je třeba zajistit více pracovních sil a nové dovednosti v rámci technického a odborného vzdělávání a přípravy. Požaduje, aby byly do tohoto procesu zapojeny regionální a místní orgány, poněvadž lépe znají potřeby místních a regionálních trhů práce;
6. zdůrazňuje, že místní a regionální orgány výraznou měrou napomáhají začleňování všech státních příslušníků třetích zemí, bez ohledu na jejich právní postavení. Nezřídka podporují rozmanitost a sociální soudržnost prostřednictvím řady progresivních politik, které umožňují posílit důvěru v místní orgány a zajistit spravedlivý přístup ke společným službám a sociální a ekonomické začlenění. Tyto orgány hrají stěžejní roli, co se týče přijímání uprchlíků a poskytování pomoci uprchlíkům, identifikace potřeb trhu práce a určování podmínek vyžadujících zavedení ochranných postupů (test trhu práce), uznávání a respektování rozmanitosti na trhu práce a zajištění rovných příležitostí pro všechny;
7. vyzývá k tomu, aby byly na úrovni EU komplexním způsobem shromažďovány údaje o poptávce po vysoce kvalifikovaných pracovnících v různých profesích a na různých trzích práce. Za tímto účelem by bylo nezbytné dále rozvinout takové iniciativy, jako je Evropský portál pracovní mobility (EURES), Europass a opatření, která jsou nyní stanovena v rámci nové agendy dovedností. Mohly by být vytvořeny zjednodušené platformy spolupráce založené na skutečných potřebách trhu, na něž často upozorňují i vnitrostátní sociální partneři;
8. je potěšen tím, že Evropský orgán pro pracovní záležitosti pomáhá zajistit, aby byla spravedlivým, jednoduchým a účinným způsobem prosazována pravidla EU týkající se pracovní mobility a koordinace sociálního zabezpečení, a to mj. prostřednictvím poskytování informací, koordinovaných a společných inspekcí, posílené administrativní spolupráce a podpory pracovní mobility, zejména v rámci EURES;
9. domnívá se, že přepracované znění obou směrnic je v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality;
10. vítá další opatření, která jsou stanovena v balíčku týkajícím se kvalifikovaných a talentovaných pracovníků, mj. spuštění pilotního projektu EU pro nábor talentovaných pracovníků, který je konkrétně zaměřen na osoby přicházející před ruskou invazí na Ukrajinu, a navrhované vytvoření rezervoáru talentů EU;

11. vítá ohlášený záměr Evropské komise rozšířit rezervoár talentů EU a zahrnout do něj také uprchlíky pobývající v EU a ve třetích zemích, neboť se tím otevírá cesta k udržitelnějšímu a inkluzivnějšímu přístupu k pracovní mobilitě a k řešením zaměřeným na třetí země. Připomíná, že při koncipování těchto nástrojů je třeba vyvinout větší úsilí o to, aby byly vytvořeny spravedlivé systémy pracovní mobility, které budou všem pracovníkům zaručovat důstojné pracovní podmínky a k nimž budou mít přístup uprchlíci, a to bez ohledu na státní příslušnost a místo pobytu a za rovných podmínek a s potřebnými zárukami ochrany. Stávající právní a administrativní rámec je příliš složitý a zpravidla brání dosažení odpovídajícího rozsahu. Uplatňování příliš byrokratických postupů může omezit přístup uprchlíků na trh práce, kterým tak bude postupně stále více hrozit, že se budou muset uchýlit k nehlášené práci a stanou se obětí zneužívání a vykořisťování;

12. zdůrazňuje, že do budoucna bude třeba zapojit do provádění projektů v oblasti mobility a talentových partnerství místní a regionální orgány (ty by se měly podílet na vypracování budoucích projektů), diaspor (jejich úkolem bude identifikovat potřeby migrantů a pomoci definovat projekty v zemích původu) a profesní sdružení a sdružení zaměstnavatelů (ta by měla za úkol prozkoumat potřeby trhu práce na celostátní a místní úrovni a pomoci navrhnout účinná opatření);

13. upozorňuje na to, že je třeba zohlednit potřeby různých zainteresovaných stran (migrantů, diaspor, místních a regionálních orgánů, zaměstnavatelů a profesních sdružení), aby bylo možné zajistit účinnost a udržitelnost budoucích projektů, které budou sloužit k dlouhodobému řízení legální migrace. Vyzývá proto ke zřízení pracovní skupiny za účasti Evropské komise, Evropského hospodářského sociálního výboru, Evropského výboru regionů a Evropského parlamentu, která by při svých jednáních měla vycházet z předchozích konzultací a dialogů s hlavními zainteresovanými stranami v oblasti integrace migrantů. Vyzývá rovněž k zajištění součinnosti s platformou EU pro pracovní migraci, kterou chce Evropská komise zřídit, a připomíná, že je třeba zohlednit v rámci budoucích projektů zvlášť zranitelnou situaci uprchlíků, aby jim byl zajištěn rovný přístup k příležitostem na trhu práce a aby existovaly potřebné právní záruky;

14. vyslovuje se pro to, aby byl v souladu s tím, co Komise uvádí ve sdělení Přilákání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků do EU, zaveden program kombinující práci a cestování v EU, který bude určen mladým lidem ze třetích zemí. Dále se vyslovuje pro to, aby byl program DiscoverEU rozšířen i na jiné třetí země než jen ty, které se účastní programu Erasmus+, a žádá, aby byl podobný přístup uplatněn i v případě Evropského sboru solidarity, do něhož by se tak mohlo zapojit více třetích zemí, než je možné v současnosti. Díky tomu bude možné řešit výzvy a využívat příležitosti spojené s migrací v průběhu celého migračního cyklu;

15. domnívá se, že sdělení COM(2022) 657, jehož hlavním cílem a záměrem je přilákat na evropské území kvalifikované a talentované pracovníky, nebylo v návrzích směrnic COM(2022) 650 a 655 náležitě zohledněno, ačkoli poskytuje významný podnět ke změně toho, jakým způsobem přistupujeme ke zkoumání migrace;

16. poukazuje na to, že mezi státními příslušníky třetích zemí, kteří přispívají k trhu práce EU, existují určité skupiny, které hrají stále důležitější roli v zásadních odvětvích na evropských trzích práce a jimž by se tudíž měla věnovat pozornost v právních předpisech, například v rámci iniciativ zaměřených na posílení odvětví zdravotnictví a péče, jako je evropská záruka pro děti nebo zelená kniha o stárnutí. Vyzývá k tomu, aby byla státním příslušníkům třetích zemí poskytována rozsáhlejší cílená podpora s cílem usnadnit jim získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta, mobilitu v rámci EU a integraci. V této souvislosti je třeba položit zvláštní důraz na osoby požívající mezinárodní ochrany, pro něž budou v rámci navrhované směrnice o dlouhodobě pobývajících rezidentech platit stejná pravidla jako pro všechny ostatní státní příslušníky třetích zemí, na které se tato směrnice vztahuje, což ovšem znamená, že nebude zohledněna zvláštní situace a zranitelnost uprchlíků;

17. poukazuje na to, že pracovní mobilita může představovat další legální cestu, jíž se uprchlíci mohou dostat do Evropy nebo do jiných destinací, aniž by museli využít nelegální trasy. Skýtá jim totiž bezpečnou možnost uplatnit své dovednosti a svůj potenciál v regionech, které se snaží vyřešit problém nedostatku kvalifikovaných pracovníků v určitých oblastech. Navrhuje, aby byli uprchlíci pobývající ve třetích zemích považováni za dodatečnou kategorii kvalifikovaných pracovníků. Vytvoření této další legální cesty založené na pracovní migraci by mohlo pomoci snížit tlak, jemuž čelí evropské azylové systémy;

18. upozorňuje na to, že nelegální migrace sice tvoří jen malý podíl celkové migrace do EU, přesto ještě stále vytváří značný tlak na regiony a města, jež leží u vnějších hranic EU. Požaduje tudíž, aby byla náležitě uplatňována zásada sdílení zátěže mezi členskými státy EU a aby byla nelegální migrace potírána, mj. tím, že budou podniknuty kroky proti obchodníkům s lidmi, kteří vykořisťují žadatele o azyl a ekonomické migranty a vysílají je na nebezpečnou cestu;

19. připomíná, že v případě určitých vysoce odborných profesí (jako jsou například zdravotničtí pracovníci a inženýři) je třeba ještě více usnadnit vstup zjednodušením administrativních postupů, kdežto u tisícovek volných míst v odvětvích, v nichž je potřebné spíše technické než akademické vzdělání (například zemědělství, stavebnictví, doprava a strojírenství) nestačí usilovat o sladění nabídky na trhu s poptávkou po práci, nýbrž je nutné se zaměřit na jiný druh spolupráce, která bude spočívat nejen ve sladění nabídky na trhu s poptávkou, ale také v užší kooperaci se sociálními partnery a příslušnými vzdělávacími středisky, a to za účasti obcí a regionů;
20. dále pak vybízí členské státy ke zvážení toho, zda by bylo v zájmu přilákání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků možné usnadnit získání právního postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta všem legálním migrantům, kteří mají vysokou kvalifikaci a pracují na vysoce kvalifikovaných pozicích, a také určitým skupinám státních příslušníků třetích zemí se střední kvalifikací (přičemž by samozřejmě bylo zapotřebí stanovit určité pořadí podle důležitosti), kteří by mohli pomoci zaplnit volná pracovní místa v odvětvích, která se potýkají s nedostatkem pracovníků (například v odvětví informačních technologií a ve zdravotnictví). Za tímto účelem by tedy bylo nezbytné sestavit seznamy profesí, v nichž prokazatelně chybí pracovní síly, avšak upustit v případě kvalifikovaných pracovníků od provádění testu trhu práce;
21. navrhuje, aby byly zřízovány (v rámci určitého regionu nebo metropolitní oblasti) místní systémy uznávání dovedností s cílem zajistit urychlení procesu sociálního a ekonomického začleňování státních příslušníků třetích zemí, kteří mají některé z právních postavení zaručených platnými vnitrostátními předpisy, ať už do dané země teprve přišli, nebo v ní již pobývají. Účelem těchto systémů uznávání dovedností by nebylo nahradit celostátní systémy, nýbrž je pouze doplnit a také zajistit rychlejší začlenění na regionální nebo metropolitní trh práce;
22. poukazuje na to, že v souvislosti s nedávným přílivem vysoce kvalifikovaných uprchlíků z Ukrajiny se ještě výrazněji ukázalo, že je nutné urychlit uznávání dovedností u všech státních příslušníků třetích zemí, které již upravuje nová směrnice o evropské modré kartě. Zásadní roli musí sehrát politika EU, která bude regulovat vstup migrujících pracovníků a zacházení s nimi, aby bylo možné docílit odpovídající rovnováhy v poměru mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce, který je v současné době velmi nevyvážený, zejména v některých společensky důležitých profesích, například v odvětví péče a zdravotnictví;
23. připomíná, že je třeba mít na paměti také umělecky nadané osoby. Ty sice nespádají do žádaných profesních kategorií, ale mohou obohatit kulturu hostitelského členského státu a podnítit kulturní výměnu, jež je součástí historie našich územních celků, na kterou jsme hrdí;
24. doporučuje zavést dlouhodobé politiky, které nebudou zahrnovat pouze opatření týkající se bezpečnosti a budou podporovat lepší začleňování a zároveň se zaměřovat na základní příčiny migrace;
25. žádá, aby bylo podpořeno podnikání tím, že budou vytvořeny rozsáhlejší možnosti migrace do EU za účelem založení podniku nebo startupu a státním příslušníkům třetích zemí bude usnadněno získání povolení k zahájení podnikatelské činnosti. Poukazuje na to, že místní a regionální orgány mohou nově příchozím v tomto ohledu poradit a zprostředkovat jim kontakt s místními podniky a že je nutné soustavně tyto iniciativy podporovat z finančních prostředků EU;
26. poukazuje na to, že je nutné podporovat kulturu tolerance zlepšováním mezikulturního povědomí a rozvíjením pocitu sounáležitosti;
27. doporučuje posílit řízení migrace se zapojením řady různých subjektů, podpořit užší spolupráci mezi regionálními orgány a občanskou společností při řešení otázek migrace, rozmanitosti a začleňování, zintenzivnit dialog a spolupráci v oblasti migrace a zavést skutečně komplexní přístup ve všech jejích aspektech a při plném respektování lidských práv.

V Bruselu dne 30. listopadu 2022.

předseda
Evropského výboru regionů
Vasco ALVES CORDEIRO