

Úterý 13. prosince 2022

P9_TA(2022)0434

Biocidní přípravek „CMIT/MIT SOLVENT BASED“

Usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. prosince 2022 o návrhu prováděcího nařízení Komise, kterým se uděluje povolení biocidního přípravku „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 (D084293/01 – 2022/2929(RSP))

(2023/C 177/02)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh prováděcího nařízení Komise, kterým se uděluje povolení biocidního přípravku „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 (D084293/01,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání ⁽¹⁾, a zejména na čl. 44 odst. 5 první pododstavec uvedeného nařízení,
 - s ohledem na stanovisko Stálého výboru pro biocidní přípravky ze dne 26. září 2022,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách ⁽²⁾,
 - s ohledem na článek 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí ⁽³⁾,
 - s ohledem na čl. 112 odst. 2 a 3 jednacího řádu,
 - s ohledem na návrh usnesení Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,
- A. vzhledem k tomu, že návrh prováděcího nařízení Komise stanoví, že se společnosti Nutrition & Biosciences Netherlands B.V. uděluje povolení Unie s číslem povolení EU-0023657-0000 pro dodávání kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ typu přípravku 6, jak je popsána v příloze V nařízení (EU) č. 528/2012, na trh a jejich používání, a to pro konzervaci odvodněné ropy a rafinovaných produktů (střední a lehká destilovaná paliva);
- B. vzhledem k tomu, že se Komise zavázala k plnění cíle nulového znečištění tak, aby bylo dosaženo prostředí bez toxických látek s cílem pomoci chránit občany a životní prostředí před nebezpečnými chemickými látkami a podpořit inovace v oblasti vývoje bezpečných a udržitelných alternativ;
- C. vzhledem k tomu, že cílem Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách ⁽⁴⁾ (dále jen „Stockholmská úmluva“) a Aarhuského protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách ⁽⁵⁾ je ochrana lidského zdraví a životního prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami (dále jen „POP“); vzhledem k tomu, že za účelem provádění závazků Unie vyplývajících z uvedené úmluvy a protokolu bylo přijato nařízení (EU) 2019/1021;

⁽¹⁾ Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45.

⁽³⁾ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁽⁴⁾ Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 3.

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 37.

Úterý 13. prosince 2022

- D. vzhledem k tomu, že stanovisko Výboru pro biocidní přípravky (dále jen „výbor BPC“) Evropské agentury pro chemické látky (dále jen „ECHA“) ze dne 5. března 2020 ⁽⁶⁾ obsahovalo menšinové stanovisko Německa, podle něhož je používání kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ jako konzervační látky v palivech v rozporu s vnitrostátními právními předpisy tohoto členského státu (10. spolkové nařízení o regulaci emisí, čl. 2 odst. 1 a 2), podle nichž nesmí paliva pro silniční motorová vozidla obsahovat aditiva se sloučeninami chloru nebo bromu a na trh se nesmí uvádět aditiva obsahující chlor nebo brom, protože tyto sloučeniny způsobují při spalování paliva tvorbu dioxinů; vzhledem k tomu, že tato kategorie biocidních přípravků zejména obsahuje halogenované organické sloučeniny (CMIT/MIT), které mohou při spalování paliva způsobovat vznik dioxinů;
- E. vzhledem k tomu, že dioxiny a furany (PCDD/PCDF) patří do kategorie POP, na které se vztahuje Stockholmská úmluva, a jsou zařazeny mezi látky, na něž se vztahují ustanovení o omezení úniků v příloze III nařízení (EU) 2019/1021; vzhledem k tomu, že expozice člověka dioxinům a látkám podobným dioxinům je spojena s řadou toxických účinků, včetně karcinogenity, chlorakné, účinků na reprodukci a vývoj a na vývoj nervové soustavy, imunotoxicity a účinků na hladiny hormonů štítné žlázy, vývoj jater a zubů ⁽⁷⁾;
- F. vzhledem k tomu, že Unie v lednu 2019 zveřejnila svůj třetí prováděcí plán pro řešení perzistentních organických znečišťujících látek ⁽⁸⁾; vzhledem k tomu, že podle tohoto prováděcího plánu „[ú]niky nezáměrně vyrobených vedlejších produktů uvedených v příloze C (dioxiny, furany, PCB, PeCB, HCB a od prosince 2016 PCN) se neustále snižují, přičemž hlavním cílem je pokud možno jejich úplné odstranění“;
- G. vzhledem k tomu, že se Komise rozhodla řešit obavy ohledně tvorby dioxinů tím, že si podle čl. 75 odst. 1 druhého pododstavce písm. g) nařízení (EU) č. 528/2012 od agentury ECHA vyžádala stanovisko, aby mohla odhadnout množství tvorby dioxinů a celkový příspěvek k emisím dioxinů v důsledku používání kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ v palivech používaných v silniční a vodní dopravě, a objasnit úroveň rizik používání této kategorie biocidních přípravků pro lidské zdraví a životní prostředí v důsledku expozice dioxinům prostřednictvím životního prostředí, aby bylo možné určit, zda lze rizika považovat za přijatelná, či nikoli,
- H. vzhledem k tomu, že Komise ve svém pověření požadujícím stanovisko agentury ECHA zdůrazňuje potřebu objasnit, zda by povolení této kategorie biocidních přípravků bylo v souladu s cíli stanovenými v nařízení (EU) 2019/1021;
- I. vzhledem k tomu, že agentura ECHA ve svém stanovisku ze dne 5. července 2021 ⁽⁹⁾ k žádosti podle čl. 75 odst. 1 druhého pododstavce písm. g) dospěla k závěru, že na základě současné úrovně poznatků o používání C(M)IT/MIT jako konzervační látky v oleji a pohonných hmotách není možné vyvodit žádné závěry o rozsahu potenciálního příspěvku používání C(M)IT/MIT v palivech k emisím a expozici dioxinům, ani o rizicích používání přísad chloru, jako je C(M)IT/MIT, v palivech pro lidské zdraví a životní prostředí;
- J. vzhledem k tomu, že navzdory závěru agentury ECHA se Komise „domnívá, že odmítnutí povolení Unie pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ by nevedlo k významnému snížení emisí dioxinů ve srovnání s jeho udělením“, a že by tedy toto povolení bylo v souladu se závazky Unie podle Stockholmské úmluvy a nařízení (EU) 2019/1021;

⁽⁶⁾ Stanovisko výboru BPC ze dne 5. března 2020 k povolení Unie pro kategorii biocidních přípravků: CMIT/MIT SOLVENT BASE, Typ přípravku: 6, ECHA/BPC/246/2020.

⁽⁷⁾ Světová zdravotnická organizace (2019): Prevence nemocí prostřednictvím zdravého prostředí: Expozice dioxinům a látkám podobným dioxinům: závažný problém v oblasti veřejného zdraví, <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-CED-PHE-EPE-19.4.4>

⁽⁸⁾ Zpráva Komise ze dne 4. ledna 2019 o přezkumu a aktualizaci druhého prováděcího plánu Evropské unie v souladu s čl. 8 odst. 4 nařízení (ES) č. 850/2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách, COM(2018)0848, <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/EN/COM-2018-848-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

⁽⁹⁾ Stanovisko výboru BPC ze dne 5. července 2021 k žádosti podle čl. 75 odst. 1 písm. g) nařízení (EU) č. 528/2012 o hodnocení emisí dioxinů z používání kategorie biocidních přípravků (BPF) „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ v palivech používaných v silniční a lodní dopravě (ECHA/BPC/283/2021).

Úterý 13. prosince 2022

- K. vzhledem k tomu, že Komise odůvodňuje své rozhodnutí tím, že v důsledku ambicí Zelené dohody pro Evropu ⁽¹⁰⁾ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ⁽¹¹⁾ o dosažení klimatické neutrality do roku 2050 se očekává, že celkové množství paliva, které může být potenciálně ošetřeno kategorií biocidních přípravků a spalováno v motorech nebo topných systémech, v nadcházejících desetiletích výrazně poklesne, což by následně mělo vést k odpovídajícímu snížení tvorby dioxinů spojených s používáním kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“;
- L. vzhledem k tomu, že agentura ECHA ve svém stanovisku ze dne 5. července 2021 uvádí, že „z literatury není pochyb o tom, že motorová vozidla poháněná palivy obsahujícími chlór jsou zdrojem emisí dioxinů a furanů“ a že na rozdíl od argumentace Komise uvedené v bodě odůvodnění K „ačkoli je poměrný podíl neprůmyslových difuzních zdrojů [k emisím dioxinů a furanů] včetně dopravy ve srovnání se současnými dominantními zdroji stále malý, [...] pravděpodobně vzroste.“;
- M. vzhledem k tomu, že agentura ECHA ve svém stanovisku ze dne 5. července 2021 rovněž uvádí, že „ačkoli jsou emise z dopravy ve srovnání se současnými dominantními zdroji nepatrné, je třeba poznamenat, že jejich relativní význam z hlediska relativní expozice člověka by mohl být vyšší vzhledem k jejich prostorovému rozmístění v hustě obydlených městských oblastech, v blízkosti lidské populace a životního prostředí, kde dochází k menšímu zředění emisí.“
- N. vzhledem k tomu, že vědecká nejistota ohledně úrovně rizik používání kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ pro lidské zdraví a životní prostředí v důsledku expozice dioxinům prostřednictvím životního prostředí neumožňuje dospět k závěru, zda by povolení této kategorie biocidních přípravků bylo v souladu se Stockholmskou úmluvou a nařízením (EU) 2019/1021;
- O. vzhledem k tomu, že Dánsko a Belgie v souladu s čl. 44 odst. 5 druhým pododstavcem nařízení (EU) č. 528/2012 požádaly Komisi, aby se povolení Unie pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ na jejich území nepoužilo, a to na základě důvodů uvedených v čl. 37 odst. 1 písm. a) a c) uvedeného nařízení, neboť přítomnost halogenovaných organických sloučenin, jako je C(M)IT/MIT, v palivu může vést k tvorbě dioxinů při spalování paliva; vzhledem k tomu, že Německo v souladu s tímž ustanovením požádalo Komisi o úpravu podmínek tohoto povolení na svém území na základě stejných důvodů tak, aby nebylo povoleno jejich použití pro konzervaci paliv pro nekotlová motorová vozidla, s výjimkou použití pro účely výzkumu, vývoje nebo analýzy;
- P. vzhledem k tomu, že se Komise domnívá, že žádosti Dánska, Belgie a Německa jsou „odůvodněné ochranou životního prostředí a ochranou zdraví a života lidí podle čl. 37 odst. 1 písm. a) a c) [nařízení (EU) č. 528/2012], neboť přítomnost halogenovaných organických sloučenin, jako je C(M)IT/MIT, v palivu může vést k tvorbě dioxinů při spalování paliva“;
- Q. vzhledem k tomu, že existuje zjevný rozpor mezi rozhodnutím Komise udělit povolení pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ s tím, že toto povolení je v souladu s cíli Stockholmské úmluvy a nařízení (EU) 2019/1021, jak je uvedeno v 9. bodě odůvodnění návrhu prováděcího nařízení Komise, a neuplatněním nebo úpravou tohoto povolení v některých členských státech z důvodu jeho možných negativních účinků na lidské zdraví a životní prostředí, které vyplývají z tvorby dioxinů, jak je uvedeno v 10. až 14. bodě odůvodnění návrhu prováděcího nařízení Komise;
- R. vzhledem k tomu, že žádosti Dánska, Belgie a Německa v souladu s čl. 44 odst. 5 druhým pododstavcem nařízení (EU) č. 528/2012 o to, aby se povolení Unie pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ nepoužilo nebo aby se na jejich území upravily podmínky tohoto povolení, byly rovněž podány na základě toho, že jsou k dispozici alternativy konzervačních činidel pro paliva bez halogenovaných sloučenin ⁽¹²⁾;

⁽¹⁰⁾ Sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 o Zelené dohodě pro Evropu (COM(2019)0640).

⁽¹¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

⁽¹²⁾ Například: glutaraldehyd a dimorfolinomethan jsou schváleny pro PT 6; reakční produkty paraformaldehydu a 2-hydroxypropylaminu (poměr 3:2) (MBO), 1,2-benzisothiazol-3(2H)-one (BIT), ethylendioxydimethanol, 2-oktyl-2H-isothiazol-3-one (OIT), 2-methyl-2H-isothiazol-3-one (MIT), pyrrithion zinku, 2,2',2''-(hexahydro-1,3,5-triazin-1,3,5-triyl)triethanol, pyridin-2-thiol 1-oxid, dosná sůl jsou v programu přezkumu.

Úterý 13. prosince 2022

- S. vzhledem k tomu, že čl. 5 písm. c) Stockholmské úmluvy stanoví, že za účelem omezení celkových úniků z antropogenních zdrojů z každé chemické látky uvedené v příloze C této úmluvy, a to s cílem úniky dále minimalizovat a tam, kde je to možné, je zcela odstranit, každá smluvní strana podpoří rozvoj a tam, kde se to zdá být vhodné, bude požadovat použití náhradních nebo upravených materiálů, výrobků a postupů k prevenci vzniku a úniků chemických látek uvedených v této příloze;
- T. vzhledem k tomu, že čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2019/1021 ukládá členským státům povinnost stanovit opatření „k identifikaci, charakterizaci a minimalizaci celkových úniků látek uvedených v příloze III“ uvedeného nařízení, a pokud je to považováno za vhodné, „vyžadovat používání náhradních nebo upravených látek, směsí, předmětů a postupů, aby se zabránilo vytváření a únikům látek uvedených v [této] příloze“;
- U. vzhledem k tomu, že podle stanoviska výboru BPC ze dne 5. března 2020 bylo u jedné z formulačních přísad kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ zjištěno, že může narušovat činnost endokrinního systému; vzhledem k tomu, že však nebylo možné dospět k závěru, zda tato formulační přísada splňuje vědecká kritéria pro určení vlastností vyvolávajících narušení činnosti endokrinního systému, jak jsou stanovena v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2017/2100⁽¹³⁾; vzhledem k tomu, že pokud jde o formulační přísadu, která byla identifikována jako látka, která může mít vlastnosti narušující činnost endokrinního systému, bude ze strany eCA (Francie) zahájen proces podle nařízení REACH v souladu s bodem 31 písm. b) poznámky CA-March18-Doc.7.3.b-final nazvané „Provádění vědeckých kritérií pro určování vlastností vyvolávajících narušení činnosti endokrinního systému v kontextu povolení biocidního přípravku“;
1. domnívá se, že návrh prováděcího nařízení Komise překračuje prováděcí pravomoci stanovené nařízením (EU) č. 528/2012;
 2. domnívá se, že návrh prováděcího nařízení Komise není v souladu s právními předpisy Unie, neboť není slučitelný s cílem a obsahem nařízení (EU) 2019/1021 a s požadavky Stockholmské úmluvy;
 3. domnívá se, že návrh prováděcího nařízení Komise o udělení povolení Unie pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ není přiměřený s ohledem na:
 - a) vědeckou nejistotu ohledně úrovně rizik, která přináší používání kategorie biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ pro lidské zdraví a životní prostředí v důsledku expozice dioxinům prostřednictvím životního prostředí,
 - b) dostupnost alternativ konzervačních činidel pro paliva bez halogenovaných sloučenin a
 - c) nepřijatelná rizika, která expozice dioxinům představuje pro lidské zdraví a životní prostředí, a nedostatečné údaje pro vyvození závěru, zda by toto povolení bylo v souladu s cíli a ustanoveními Stockholmské úmluvy a nařízením (EU) 2019/1021;
 4. domnívá se, že Komise proto neměla udělit povolení pro kategorii biocidních přípravků „CMIT/MIT SOLVENT BASED“ nebo měla alespoň požadovat, aby žadatel poskytl více údajů ohledně množství tvorby dioxinů a celkového příspěvku k emisím dioxinů v důsledku používání této kategorie biocidních přípravků v palivech používaných v silniční a vodní dopravě a objasnil úroveň rizik používání této kategorie biocidních přípravků pro lidské zdraví a životní prostředí v důsledku expozice dioxinům prostřednictvím životního prostředí, aby bylo možné určit, zda lze rizika s ohledem na cíle Stockholmské úmluvy považovat za přijatelná, či nikoli;
 5. vyzývá Komisi, aby vzala návrh prováděcího nařízení zpět a předložila výboru nový návrh;
 6. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států.

⁽¹³⁾ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2017/2100 ze dne 4. září 2017, kterým se stanoví vědecká kritéria pro určení vlastností vyvolávajících narušení činnosti endokrinního systému podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 (Úř. věst. L 301, 17.11.2017, s. 1).