



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.10.2022
COM(2022) 344 final/2

This document corrects document COM(2022) 344 final of 15.7.2022.
Concerns the CS language version.
Missing text in boxes has been corrected.
The text shall read as follows:

ZPRÁVA KOMISE

Kontrola uplatňování práva Evropské unie

Výroční zpráva za rok 2021

{SWD(2022) 194 final}

ÚVODNÍ SLOVO.....	3
I. ZELENÁ DOHODA PRO EVROPU	4
Čistý vzduch a voda.....	4
Ochrana biologické rozmanitosti.....	4
Podpora oběhového hospodářství.....	5
Čistá energie.....	5
Udržitelné zemědělství.....	5
Udržitelný rybolov a územní plánování námořních prostor.....	6
Zdraví a bezpečnost potravin.....	7
II. EVROPA PŘIPRAVENÁ NA DIGITÁLNÍ VĚK	8
Technologie, které slouží lidem.....	8
Spravedlivá a konkurenceschopná digitální ekonomika.....	8
Podpora datové ekonomiky	9
Přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací.....	9
Posílení kybernetické bezpečnosti a ochrany před kybernetickými hrozbami	9
Otevřená, demokratická a udržitelná digitální společnost.....	10
Ochrana spotřebitelů a podniků	10
Transparentní informace o podnicích a pro podniky.....	11
Digitální dopravní systémy.....	11
III. HOSPODÁŘSTVÍ VE PROSPĚCH LIDÍ.....	12
Pracovní podmínky.....	12
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	12
Mobilita pracovních sil.....	13
Koordinace sociálního zabezpečení	13
Informace a pomoc lidem a podnikům.....	14
Lepší regulace povolání a uznávání kvalifikací.....	14
Řádné zadávání veřejných zakázek a boj proti opožděným platbám	14
Vnitřní trh s energií.....	15
Zachování bezpečnosti jaderné energie	15

Mobilita a doprava.....	16
Přímé daně.....	17
Nepřímé daně.....	17
Cla.....	18
Hospodářská soutěž	18
Finanční služby.....	19
Praní peněz a financování terorismu	19
IV. PODPORA NAŠEHO EVROPSKÉHO ZPŮSOBU ŽIVOTA A EVROPSKÉ DEMOKRACIE...	20
Právní stát a základní práva.....	20
Občanství Evropské unie	20
Volný pohyb osob.....	21
Práva cestujících během pandemie	21
Bezpečnější doprava.....	21
Rovnost a nediskriminace	22
Boj proti rasismu a xenofobii, včetně nenávistných projevů	22
Zlepšení ochrany osobních údajů.....	22
Justiční spolupráce a individuální záruky v trestním právu.....	23
Bezpečnost.....	23
Nový pakt o migraci a azylu.....	24



Úvodní slovo

Tato zpráva přichází v době, kdy evropská demokracie čelí výzvě zvenčí, tak zevnitř. Ruská agrese proti Ukrajině je pokusem přemoci právní stát právem síly. Evropská unie stojí pevně na straně Ukrajiny a na straně demokracie oproti autokracii, protože právní stát je základem spravedlivého a mírového mezinárodního řádu.

Boj Ukrajiny za svobodu je také připomínkou hodnoty naší vlastní demokracie. Aby demokracie prosperovala, je třeba ji každý den pěstovat, uplatňovat a obnovovat. O to Evropská komise pod mým vedením usiluje od počátku svého mandátu.

Komise zavedla historická opatření k posílení schopnosti EU podporovat a chránit právní stát. Tato opatření jsou založena na dialogu s Evropským parlamentem a členskými státy, jakož i s občanskou společností. Komise využívá svých pravomocí v oblasti prosazování, a pokud je to nezbytné k ochraně našich společně dohodnutých pravidel, přistupuje k řízení o nesplnění povinnosti. Letošní zpráva ukazuje, jak Komise v uplynulém roce pokračovala v ochraně práva EU s cílem zajistit, že občané na našem jednotném trhu budou plně využívat výhod plynoucích z provádění klíčových politik.

Demokracie se neustále vyvíjí. Komise je odhodlána hájit práva občanů EU bez ohledu na to, kde v Unii žijí. Právní stát je pojítkem, které Evropskou unii sjednocuje. Je nezbytný pro ochranu hodnot, na nichž je EU založena: demokracie, svobody, rovnosti a dodržování lidských práv. K tomu se zavázalo všech 27 členských států, které jsou jako suverénní země a svobodné národy součástí EU.

S pozdravem

Dr. Ursula von der Leyen
předsedkyně Evropské komise

I. Zelená dohoda pro Evropu

„Robert Schuman řekl: Evropa potřebuje ducha, ideál a politickou vůli tomuto ideálu sloužit. [...] A v nejvážnější celoplanetární krizi všech dob jsme se rozhodli postupovat společně prostřednictvím Zelené dohody pro Evropu.“

– předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2021

Svět čelí klimatické krizi a krizi v oblasti biologické rozmanitosti, které představují existenční hrozbu pro naši planetu. EU je odhodlána stát v čele řešení těchto výzev. [Zelená dohoda pro Evropu](#) je plán Komise na dosažení nulového znečištění ovzduší, vody a půdy a na přeměnu ekonomiky EU na moderní ekonomiku účinně využívající zdroje. Není čas váhat: Komise usiluje o rychlé zavedení a důsledné uplatňování pravidel EU, díky nimž se Zelená dohoda stane skutečností.

Čistý vzduch a voda

Znečištění ovzduší patří mezi klíčové faktory ovlivňující lidské zdraví. Úplné zavedení [norem EU pro kvalitu ovzduší](#) je klíčem k účinné ochraně našich dobrých životních podmínek a ochraně přírodního prostředí.

Kromě toho je velký počet lidí stále vystaven škodlivým látkám v pitné vodě, což je v rozporu s [pravidly EU](#). A [městské odpadní vody](#) v několika stovkách měst v EU stále nejsou řádně shromažďovány nebo čištěny.

Komise zahájila a vedla další řízení o nesplnění povinnosti proti několika členským státům s cílem zajistit odpovídající úroveň čištění odpadních vod.

Rozhodnutí Komise o předání členských států Soudnímu dvoru EU se týkají:

- [Řecko](#) a [Portugalsko](#) kvůli špatné kvalitě ovzduší v důsledku vysokého obsahu oxidu dusičitého (NO₂),
- [Slovensko](#) kvůli vysoké koncentraci prachových částic (PM₁₀),
- [Rumunsko](#) kvůli nelegálnímu provozu průmyslových závodů,
- [Irsko](#) a [Itálie](#) kvůli porušení předpisů týkajících se látek v pitné vodě, které by mohly představovat potenciální zdravotní riziko,
- [Španělsko](#) kvůli nedostatečné ochraně vod před znečištěním dusičnany,
- [Francie](#), [Maďarsko](#) a [Slovensko](#) v souvislosti s čištěním odpadních vod.

Ochrana biologické rozmanitosti

Ochrana biologické rozmanitosti a odvrácení degradace ekosystémů jsou klíčovými cíli Zelené dohody pro Evropu a [Evropské strategie pro biologickou rozmanitost](#). Důležitou roli v boji proti změně klimatu hraje také obnova lesů, půdy a mokřadů.

Komise předala [Bulharsko](#) a [Německo](#) Soudnímu dvoru kvůli tomu, že nechrání a neřídí své chráněné oblasti Natura 2000.

[Německo](#) bylo rovněž označeno za zemi, která dostatečně nechrání květinové louky.

A [Malta](#) byla předána Soudnímu dvoru za povolení odchytu chráněných pěnkvovitých ptáků.



Podpora oběhového hospodářství

Zelená dohoda pro Evropu a [Akční plán oběhového hospodářství 2020](#) podporují snižování množství odpadu a jeho využití. Jejich cílem je úplné zavedení norem EU pro nakládání s odpady s cílem snížit nepříznivé účinky na lidské zdraví a životní prostředí. V [listopadu](#) a [prosinci](#) roku 2021 Komise zahájila řízení proti šesti členským státům, které nesplnily svou povinnost – v rámci [rámcové směrnice o odpadech](#) a [směrnice o skládkách](#) – zlepšit zpracování odpadu před jeho uložením na skládku. V případě [Rumunska](#) se Komise rozhodla předat věc zpět Soudnímu dvoru z důvodu nesplnění dřívějšího [rozsudku Soudního dvora](#).

Čistá energie

Dekarbonizace energetického systému EU má zásadní význam pro dosažení klimatických cílů EU do roku 2030 a dlouhodobého cíle uhlíkové neutrality do roku 2050. V roce 2021 se opatření Komise v oblasti prosazování práva nadále zaměřovala na provádění balíčku opatření [čistá energie pro všechny Evropany](#). Cílem těchto pravidel je vést energetickou transformaci směrem k bezpečnému, zabezpečenému a udržitelnému odvětví energetiky, které spotřebitele staví na první místo.

Komise pokračovala v řízeních o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#) a [Rumunsku](#), jelikož plně neprovedly pozměňující nařízení [směrnice o energetické účinnosti](#).

Zahájila též řízení o nesplnění povinnosti proti všem členským státům, které do 30. června 2021 plně neprovedly směrnici o obnovitelných zdrojích energie.

Podpora obnovitelných zdrojů energie má zásadní význam pro dosažení našich cílů v oblasti klimatu. [Směrnice o obnovitelných zdrojích energie](#) stanoví pro EU cíl pro obnovitelné zdroje energie do roku 2030 ve výši nejméně 32 % a obsahuje opatření k zajištění nákladově efektivního a udržitelného rozvoje obnovitelných zdrojů energie.

Udržitelné zemědělství

Cílem [společné zemědělské politiky EU](#) je podporovat zemědělce, zvyšovat produktivitu zemědělství a zásobovat evropské obyvatelstvo bezpečnými, cenově dostupnými a kvalitními potravinami. Úkolem této politiky je zajistit evropským zemědělcům spravedlivý příjem. Je také zaměřena na řešení environmentálních problémů, například změny klimatu a ztráty biologické rozmanitosti.



V roce 2021 se Evropský parlament a Rada dohodly na [reformě](#) politiky, která se bude uplatňovat od 1. ledna 2023. Zvýší se tím příspěvek této politiky k ambicím Zelené dohody pro Evropu, zejména k cílům strategií [Od zemědělce ke spotřebiteli](#) a [biologické rozmanitosti](#).

Komise nadále zajišťovala důsledné uplatňování pravidel společné zemědělské politiky (např. v oblasti ekologického zemědělství, udržitelného využívání zemědělské půdy, lesnictví, podpory výzkumu a inovací).

V roce 2021 začala [nová pravidla EU](#) chránit evropské zemědělce před nekalými obchodními praktikami větších kupujících v potravinovém řetězci. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [12 členským státům](#), které tato pravidla neprovedly včas ve vnitrostátním právu. Osm z nich později oznámilo úplné provedení pravidel v roce 2021.

Udržitelný rybolov a územní plánování námořních prostor

Hlavním cílem společné rybářské politiky EU je zajistit environmentální, sociální a ekonomickou udržitelnost pro naše rybáře a pobřežní komunity. Všechny tři aspekty jsou vzájemně propojeny: bez zdravých rybích populací a odpovídající ochrany biologických mořských zdrojů nelze zajistit prosperující odvětví rybolovu a akvakultury. Prosazování pravidel EU v oblasti rybolovu přispívá k cílům Zelené dohody pro Evropu, které spočívají v podpoře a zvýšení ochrany přírodních ekosystémů a udržitelného využívání zdrojů.

V roce 2021 se opatření Komise v oblasti prosazování práva zaměřila na úplné provedení tzv. [povinnosti vykládky](#). Vyžaduje, aby se úlovky určitých druhů ryb dostaly na palubu rybářských plavidel, byly zaznamenány, vyloženy na břeh a započítány do platných kvót.

Přesné zaznamenávání úlovků je základem účinného řízení rybolovu, které zabraňuje nadměrnému rybolovu a snižuje nežádoucí úlovky.

Komise rovněž pokračovala v dialogu s členskými státy, aby se snížily vedlejší úlovky citlivých druhů (například delfínů a sviňuch) tím, že se zajistí používání akustických odrazujících zařízení, a aby se zlepšilo podávání zpráv o úlovcích druhů, které se vrací do moře.



Komise pečlivě sledovala provádění [směrnice o územním plánování námořních prostor](#), zejména povinnosti vypracovat územní plány námořních prostor. Tyto plány se zaměřují na splnění nejrůznějších ekologických, hospodářských a sociálních cílů. Jejich úkolem je zejména zajistit

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#), [Irsku](#), [Francii](#), [Španělsku](#) a [Nizozemsku](#), jelikož tyto státy nekontrolovaly a nevymáhaly povinnost vykládky.

Tyto případy se rovněž týkají nedodržování [pravidel EU](#) pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu.

Komise rovněž pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Maltě](#) z důvodu nedodržení pravidel týkajících se tuňáka obecného.

udržitelné oceánské a pobřežní hospodářství a udržitelné využívání mořských zdrojů, a to i s ohledem na rozvoj energie na moři. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#), [Chorvatsku](#), [Itálii](#), [Kypru](#) a [Rumunsku](#), jelikož tyto plány nezavedly.

Vzhledem k tomu, že ryby často migrují na velké vzdálenosti a nejsou omezeny státními hranicemi, jsou rybolovné činnosti plavidel EU mimo vody EU založeny na stejných zásadách a normách, jaké platí ve vodách EU. Za účelem prosazení těchto pravidel pro loďstva členských států působící mimo vody EU zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Francii](#) a vedla řadu preventivních dialogů s ostatními členskými státy.

Zdraví a bezpečnost potravin

Cílem právních předpisů v této oblasti je učinit Evropu zdravější a bezpečnější. Pro dosažení těchto cílů je zásadní řádné a důsledné provádění pravidel EU vnitrostátními orgány.

Komise používá k připravenosti a prevenci přístup „jedno zdraví“, který zahrnuje zdraví lidí, zvířat a životního prostředí, jakož i bezpečnost potravin a krmiv. Přístup „jedno zdraví“ uznává, že lidské zdraví je úzce propojeno se zdravím zvířat a životního prostředí.

Audity byly nadále klíčovým nástrojem při prosazování pravidel EU v oblasti bezpečnosti potravin a krmiv, zdraví zvířat, zdraví rostlin a dobrých životních podmínek zvířat. Jsou rovněž důležité pro kontrolu kvality farmaceutických výrobků a zdravotnických prostředků.



V roce 2021 zůstalo pro Komisi prioritou zajištění práv pacientů na přístup k přeshraniční zdravotní péči. Komise proto nadále usilovala o úplné provedení [směrnice o přeshraniční zdravotní péči](#) a vedla dialogy s členskými státy s cílem zlepšit její uplatňování.

Užívání tabáku zůstává jediným největším zdravotním rizikem, kterému lze předejít, a nejvýznamnější příčinou předčasných úmrtí v EU. [Směrnice o tabákových výrobcích](#) přispívá ke snížení spotřeby tabáku a přináší pozitivní výsledky pro veřejné zdraví. Její pravidla zajišťují, aby byla veřejnost informována o škodlivých účincích tabáku a aby byly u hlavních kategorií výrobků zakázány charakteristické příchutě. V roce 2021 Komise pokračovala v práci na plném prosazování této směrnice: prováděla kontroly souladu vnitrostátních právních předpisů provádějících směrnici, vedla dialogy s členskými státy s cílem posílit její provádění a zveřejnila [zprávu](#) o uplatňování této směrnice.

II. Evropa připravená na digitální věk

„Musíme se zasadit o to, aby digitální transformace v EU probíhala v souladu s našimi vlastními pravidly a hodnotami.“

– předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2021

Digitální technologie mění životy lidí. Pandemie COVID-19 zásadně změnila úlohu a vnímání digitalizace v našich společnostech a urychlila její tempo. Digitální technologie jsou klíčovou součástí práce, vzdělávání, zábavy, společenských styků i nakupování a umožňují přístup ke všemu od zdravotní péče po kulturu. Dodržování a prosazování digitálních politik, které umožní obyvatelům a podnikům udržitelnou a příznivější digitální budoucnost orientovanou na člověka a prosperitu, se stalo důležitějším než kdykoli předtím.

Technologie, které slouží lidem

Krise COVID-19 ukázala, jak důležité je správné fungování evropského čísla tísňového volání 112, určení polohy volajícího a zajištění rovnocenného přístupu pro zdravotně postižené koncové uživatele. Tísňová komunikace a přístup k tísňovým komunikačním službám prostřednictvím linky 112 jsou jen některé z věcí, které upravuje nařízení o tísňové komunikaci [Evropský kodex pro elektronické komunikace 2020](#).



Kodex, který je jedním ze základních prvků jednotného digitálního trhu, modernizuje evropský regulační rámec pro elektronické komunikace s cílem rozšířit možnosti volby a práva spotřebitelů. Zajišťuje jasnější smlouvy, kvalitu služeb a konkurenční trhy.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [24 členským státům](#), jelikož včas neprovedly ve vnitrostátním právu evropský kodex pro elektronické komunikace. V tomto řízení pokračovala později v roce 2021 proti [20 členským státům](#).

Hlavními cíli kodexu jsou podpora konektivity a investice do sítí s velmi vysokou kapacitou a přístup k nim. Lhůta pro provedení pravidel kodexu do vnitrostátních právních předpisů uplynula 21. prosince 2020.

Spravedlivá a konkurenceschopná digitální ekonomika

[Směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu](#) a [směrnice o online televizních a rozhlasových programech](#) modernizují pravidla EU v oblasti autorského práva tak, aby odpovídala digitálnímu věku. Umožňují širší využití digitálních technologií v klíčových oblastech společnosti a usnadňují distribuci rozhlasových a televizních programů v celé EU.

Nová pravidla budou přínosem jak pro tvůrčí odvětví, tak pro občany a zajistí větší spravedlnost a jasnost při online používání obsahu chráněného autorskými



právy. Komise přijala pokyny na podporu důsledného uplatňování nového požadavku, aby poskytovatelé služeb sdílení obsahu online žádali o licenci od držitelů práv. Lhůta pro provedení obou směrnic ve vnitrostátním právu byla stanovena na 7. června 2021.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [23 členským státům](#), jelikož neoznámily, zda zcela provedly směrnici o autorském právu. A zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [21 členským státům](#) z důvodu neúplného provedení směrnice o online televizních a rozhlasových programech.

Podpora datové ekonomiky

Opakované použití dat vytvořených veřejným sektorem má obrovský hospodářský potenciál. [Směrnice o otevřených datech](#) má za cíl zpřístupnit více datových zdrojů vytvořených a financovaných veřejným sektorem k opakovanému použití.

Zároveň stimuluje vývoj inovativních řešení, například aplikací pro mobilitu. Zvyšuje transparentnost zpřístupněním veřejně financovaných výzkumných dat a podporuje nové technologie včetně umělé inteligence.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 19 členským státům, které včas neoznámily úplné provedení pravidel. Do konce roku 2021 dokončilo provedení 14 členských států.



Přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací

Cílem [směrnice o přístupnosti internetových stránek](#) je zpřístupnit internetové stránky a mobilní aplikace subjektů veřejného sektoru všem, zejména osobám se zdravotním postižením. Směrnice vyžaduje, aby členské státy každé tři roky podávaly zprávy o výsledcích svých činností v oblasti monitorování a prosazování. V roce 2021 Komise za tímto účelem zveřejnila vůbec první [zprávy](#) členských států. Členské státy v tomto období otestovaly více než 10 000 internetových stránek a 300 mobilních aplikací.

Posílení kybernetické bezpečnosti a ochrany před kybernetickými hrozbami

Digitální transformace naší společnosti rozšířila oblast kybernetických hrozeb a přinesla nové výzvy, které vyžadují přizpůsobené a inovativní reakce. Počet kybernetických útoků stále roste, přičemž z celé řady zdrojů v EU i mimo ni přicházejí neustále sofistikovanější útoky. Vysoká úroveň ochrany před vnějšími kybernetickými hrozbami posiluje odolnost EU jako globálního aktéra.

S cílem přizpůsobit právní předpisy EU měnícím se výzvám a hrozbám přijala Komise nový [návrh](#) na vysokou společnou úroveň kybernetické bezpečnosti v celé EU. Nahradí stávající [směrnici o bezpečnosti sítí a informačních systémů](#), první celoevropský právní předpis o kybernetické bezpečnosti. V roce 2021 Komise uzavřela případy nesplnění povinnosti proti Belgii, Maďarsku a Rumunsku, neboť tyto země již splnily konkrétní povinnosti vyplývající z této směrnice.

Otevřená, demokratická a udržitelná digitální společnost

Revidovaná verze [směrnice o audiovizuálních mediálních službách](#) upravuje koordinaci všech audiovizuálních médií v celé EU, a to jak tradičního televizního vysílání, tak i služeb na vyžádání. Jejím cílem je vytvořit regulační rámec vhodný pro digitální věk, což povede k bezpečnějšímu, spravedlivějšímu a rozmanitějšímu audiovizuálnímu prostředí. V roce 2021 vedla Komise další řízení o nesplnění povinnosti proti [11 členským státům](#) kvůli neoznámění úplného provedení směrnice. Komise zároveň ukončila řízení o nesplnění povinnosti proti devíti členským státům, které směrnici plně provedly ve svém vnitrostátním právu.



Komise [zahájila](#) a [pokračovala v dalším](#) řízení o nesplnění povinnosti proti Maďarsku v souvislosti s vnitrostátními předpisy, jejichž cílem je zakázat nebo omezit přístup pro nezletilé k audiovizuálnímu obsahu, který zobrazuje „osobní identitu odlišnou od pohlaví při narození, změnu pohlaví nebo homosexualitu“.

Komise měla za to, že zákon porušuje několik pravidel EU, neboť zavádí neodůvodněná omezení, která diskriminují osoby na základě jejich sexuální orientace. Zákon je také považován za nepřiměřený.

Nezávislost národních telekomunikačních regulačních orgánů je klíčová k zajištění účinného a nestranného uplatňování [pravidel EU v oblasti telekomunikací](#). Komise pokračovala v probíhajícím řízení proti [Polsku](#) kvůli porušení práva EU, které zajišťuje nezávislost polského národního regulačního orgánu, Úřadu pro elektronické komunikace.

Telekomunikační pravidla EU se vztahují také na podmínky využívání rádiového spektra zeměmi EU. Klíčovými prvky jsou zásady proporcionality a nediskriminace. Za účelem prosazení těchto pravidel Komise zahájila a dále vedla řízení o nesplnění povinnosti proti

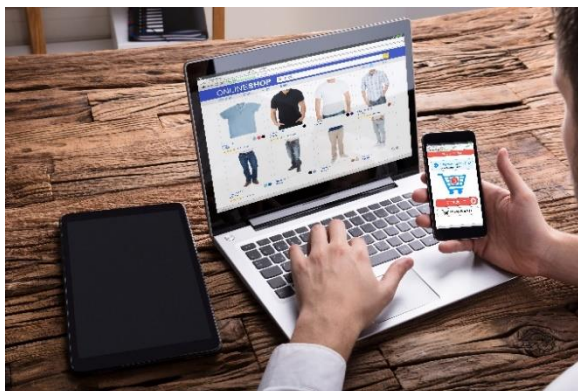
[Maďarsku](#) týkající se přidělování práv k rádiovému spektru.

Komise měla za to, že rozhodnutí maďarské Rady pro sdělovací prostředky o zamítnutí obnovení práv jedné rozhlasové stanice bylo nepřiměřené a netransparentní a že maďarský vnitrostátní zákon o sdělovacích prostředcích byl uplatněn diskriminačním způsobem.

Ochrana spotřebitelů a podniků

Nákup zboží, digitálního obsahu a digitálních služeb z kterékoli země EU by měl být v rámci jednotného trhu snadný a spotřebitelé by měli mít jistotu svých práv.

[Směrnice o digitálním obsahu a směrnice o prodeji zboží](#) sjednocují klíčová pravidla spotřebitelského smluvního práva v celé EU. Pravidla zvyšují právní jistotu pro spotřebitele i obchodníky a zajišťují vysokou úroveň ochrany spotřebitele. Lhůta pro provedení směrnic ve vnitrostátním právu vypršela 1. července 2021. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 20 členským státům, které směrnice ve vnitrostátním právu neprovedly.



Transparentní informace o podnicích a pro podniky

Vzhledem k tomu, že narůstá počet přeshraničních podniků, má zásadní význam snadný přístup k informacím o společnostech v různých členských státech. [Právní předpisy EU](#) vyžadují, aby členské státy propojily své vnitrostátní obchodní rejstříky se systémem propojení obchodních rejstříků (BRIS).

Systém BRIS usnadňuje přeshraniční operace a snižuje náklady a časovou náročnost postupů pro společnosti. Umožňuje jednotlivcům, podnikům a podnikatelům získávat informace o společnostech. V roce 2021 se Komise rozhodla předat [Bulharsko](#) Soudnímu dvoru, protože dosud není připojeno k systému BRIS, a zároveň ukončila řízení o nesplnění povinnosti proti Irsku a Francii, které připojení svých obchodních registrů k systému BRIS dokončily.

Komise pokračovala ve stávajících řízeních o nesplnění povinnosti proti všem členským státům týkajících se provádění [jednotných kontaktních míst](#). Jedná se o portály elektronické veřejné správy, které umožňují poskytovatelům služeb získat potřebné informace a dokončit administrativní postupy online.

Úsilí o dodržování předpisů při uplatňování [směrnice o službách](#) je jádrem digitalizace a elektronické veřejné správy a má také za cíl podpořit práci v rámci [jednotné digitální brány](#). Pokrok členských států je značný, ale nerovnoměrný.

Digitální dopravní systémy



Díky digitalizaci může být doprava bezpečnější, efektivnější a udržitelnější. Informační a komunikační technologie nabízejí nové možnosti všem druhům osobní a nákladní dopravy. Integrace stávajících technologií může navíc vytvořit nové služby.

Například v silniční dopravě [evropská služba elektronického mýtného](#) zajišťuje interoperabilitu služeb mýtného na silnicích v EU. Umožňuje uživatelům silnic snadno platit mýtné v celé EU

pouze na základě jediné smlouvy o předplatném s poskytovatelem služeb a jednou palubní jednotkou.

Odstranění obtížných postupů pro příležitostné uživatele a usnadnění každodenního provozu pro účastníky silničního provozu zlepšuje plynulost dopravy a snižuje dopravní zácpy. S cílem prosadit dodržování pravidel pro výběr mýtného zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Slovinsku](#) a podnikla další kroky v řízení proti [Maďarsku](#).

Co se týče bezpečnosti letectví, [služby datovým spojem](#) představují komunikace mezi letadly a pozemním řízením, které doplňují hlasovou komunikaci, jež je v řízení letového provozu tradičně používána. Zlepšují efektivitu komunikace mezi pilotem a řídícím letového provozu, a tím zvyšují kapacitu řízení letového provozu.

Komise vedla další řízení o nesplnění povinnosti proti [šesti členským státům](#), jelikož neposkytly a neprovozovaly služby datovým spojem pro všechny provozovatele letadel létajících v jejich vzdušném prostoru. Ukončila řízení o nesplnění povinnosti v téže věci proti Bulharsku, Litvě a Finsku.



III. Hospodářství ve prospěch lidí

„My všichni jsme těžili ze základů našeho evropského sociálně tržního hospodářství. A musíme zajistit, aby i příští generace mohla budovat svou budoucnost.“

– předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2021

Žít v EU dnes znamená mít právo na bezpečný a důstojný život a mít možnost uspět. Díky sociálně-tržnímu hospodářství EU má EU jednu z nejvyšších životních úrovní, nejlepší pracovní podmínky a nejúčinnější sociální ochranu na světě.

Stále však existuje příliš mnoho případů nesprávného nebo neúplného uplatňování pravidel jednotného trhu nebo zaměstnanosti. Politika Komise v oblasti prosazování se těmito nedostatky zabývá, aby tato pravidla mohla v plné míře dosáhnout zamýšlených účinků.

Pracovní podmínky

Spravedlivé a důstojné pracovní podmínky jsou ve všech hospodářských odvětvích a členských státech klíčovým prvkem evropského sociálně tržního hospodářství. EU má pravidla týkající se pracovní doby, částečných úvazků a práce na dobu určitou, dočasných pracovníků a vysílání pracovníků, která definují minimální požadavky platné v celé EU. V roce 2021 přijala Komise řadu rozhodnutí k prosazení těchto pravidel.

Co se týče [práce na dobu určitou](#), Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Itálii](#) týkající se pracovních podmínek čestných soudců. Přijala také opatření proti [Portugalsku](#) kvůli podmínkám zaměstnávání učitelů na dobu určitou. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Španělsku](#) s důrazem na problémy s dodržováním vnitrostátních předpisů týkajících se [agenturního zaměstnávání](#). Kromě toho Komise vyzvala v odvětví mořského rybolovu [Kypr](#), aby provedl pravidla EU o ochraně pracovníků ve vnitrostátních právních předpisech.

Bezpečnost a ochrana zdraví při práci

Komise se při prosazování předpisů nadále zaměřovala na včasné provádění pravidel EU v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci ve vnitrostátních právních předpisech. Komise uzavřela 12 řízení o nesplnění povinnosti, protože členské státy provedly ve vnitrostátním právu [dvě směrnice](#) o ochraně před expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci, jakož i [aktualizovaná pravidla](#). Tato aktualizovaná pravidla se týkala přidání viru SARS-CoV-2 na seznam činitelů ve [směrnici o biologických činitelích](#), v souvislosti s čímž mohla Komise uzavřít čtyři případy nesplnění povinnosti.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Dánsku](#) a pokračovala v již zahájeném řízení proti [Kypru](#) kvůli neprovedení pravidel EU o ochraně zaměstnanců před expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci.

Kromě toho Komise na základě informací obdržených v podnětu zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#) kvůli údajnému porušení pravidel EU na ochranu bezpečnosti a zdraví pracovníků na dočasných nebo mobilních staveništích.

S cílem zajistit soulad vnitrostátních opatření se [směrnicí, kterou se stanoví čtvrtý seznam směrných limitních hodnot expozice na pracovišti](#), zahájila Komise dialogy s řadou členských států. Pět z nich

bylo úspěšně uzavřeno v roce 2021, přičemž vnitrostátní pravidla byla uvedena do souladu s pravidly EU.

Mobilita pracovních sil

[Volný pohyb pracovníků](#) je jednou ze základních svobod, na nichž je EU založena. Komise proto klade na prosazování pravidel v této oblasti zvláštní důraz. V roce 2021 byl volný pohyb pracovníků nadále vystaven zkoušce v souvislosti s pandemií COVID-19.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Itálii](#) kvůli nedodržení právních předpisů EU o volném pohybu pracovníků, pokud jde o asistenty cizích jazyků („Lettori“) na univerzitách.

Ačkoli italské zákony poskytují přijatelný rámec pro obnovu kariéry zahraničních lektorů, většina univerzit jej neuplatňuje.

Pravidlem je, že každý členský stát musí zacházet se státními příslušníky jiných členských států stejně jako se svými vlastními státními příslušníky. Pokud jde o pozice ve veřejném sektoru, je všeobecné vyloučení pracovníků EU z veřejných funkcí na základě jejich hierarchické úrovně, aniž by byla provedena analýza případ od případu, v rozporu s právem EU.

V roce 2021 vedla Komise další řízení o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#) z toho důvodu, že se při obsazování vysokých funkcí ve veřejné správě a v řadě veřejných subjektů se omezilo na uchazeče s řeckou státní příslušností.

Pravidla EU týkající se [vysílání pracovníků](#) upravují situace, kdy je zaměstnanec svým zaměstnavatelem dočasně vyslán k výkonu služby do jiného členského státu EU. Nedávno [aktualizovaná pravidla](#) významně zlepšila situaci vyslaných pracovníků a vytvořila rovné podmínky pro poskytovatele služeb. Podle nových pravidel se všechny povinné prvky odměňování vztahující se na místní pracovníky budou vztahovat také na vyslané pracovníky. V návaznosti na řízení o nesplnění povinnosti vedená proti 14 členským státům ohledně provádění aktualizovaných pravidel oznámily všechny členské státy jejich úplné provedení v roce 2021.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 24 členským státům s cílem uvést různé vnitrostátní předpisy do souladu se [směrnicí o vysílání pracovníků týkající se prosazování](#).

Tato směrnice posiluje praktické uplatňování pravidel pro vysílání pracovníků tím, že se budou řešit otázky související s bojem proti podvodům a obcházení pravidel, s přístupem k informacím a se správní spoluprací mezi členskými státy.

Koordinace sociálního zabezpečení

Právní předpisy EU koordinují vnitrostátní systémy sociálního zabezpečení členských států s cílem zaručit účinný výkon práva na volný pohyb osob. Pravidla EU tak přispívají ke zlepšení životní úrovně a pracovních podmínek osob, které se pohybují v rámci EU.

V roce 2021 zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#) za nedodržení těchto pravidel a pravidel EU o [volném pohybu pracovníků](#). Německá spolková země Bavorsko zavedla nový systém rodinných přídatků, který stanoví různé výše rodinných dávek podle místa bydliště dítěte v rámci EU. Podobný případ týkající se [rakouského](#) systému valorizace rodinných dávek byl již Soudnímu dvoru předán.

Informace a pomoc lidem a podnikům

V roce 2021 bylo více než kdy jindy důležité, aby se jednotlivci a podniky mohli i nadále spoléhat na příležitosti, které nabízí jednotný trh, a aby členské státy a Komise úzce spolupracovaly při odstraňování překážek volného pohybu. Důsledky pandemie COVID-19, například uzavření hranic, přerušení dodavatelského řetězce a nekoordinovaná vnitrostátní a regionální omezení, zdůraznily význam ochrany fungování jednotného trhu.

Dopad pandemie byl obzvláště tvrdý v příhraničních oblastech. Online služba EU pro řešení problémů [SOLVIT](#) bezproblémově pomáhala po celou dobu pandemie podnikům a jednotlivcům, kteří se potýkali s přeshraničními problémy souvisejícími s COVID-19, a hrála důležitou roli při zajišťování odolnosti jednotného trhu.

Nástroje pro správu jednotného trhu – například [portál Your Europe](#), služba [Vaše Evropa – Poradenství](#) a [SOLVIT](#) – nabízejí jasné informace, pomoc a řešení problémů jednotlivcům a podnikům, kteří řeší záležitosti související s jednotným trhem a volným pohybem. Umožňují těmto skupinám plně využívat svých práv EU na jednotném trhu.

Kromě toho faktické poznatky z těchto nástrojů pomáhají Komisi zjišťovat a napravovat stávající problémy. V roce 2021 pomohl systém SOLVIT více než 2 400 lidem a podnikům při řešení jejich problému a služba Vaše Evropa – Poradenství poskytla jednotlivcům a podnikům poradenství ohledně jejich práv na jednotném trhu ve více než 27 800 případech.

Lepší regulace povolání a uznávání kvalifikací

[Směrnice EU o testu přiměřenosti](#) vyžaduje, aby členské státy zajistily, že všechny nové požadavky na regulovaná povolání jsou nezbytné a vyvážené. Cílem směrnice je zamezit omezujícím vnitrostátním předpisům, které ztěžují kvalifikovaným uchazečům přístup k široké škále povolání nebo jejich vykonávání.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [18 členským státům](#), které řádně neprovedly směrnici o testu přiměřenosti s cílem dosáhnout zamýšleného účinku pro kvalifikované uchazeče o zaměstnání.

[Pravidla EU pro uznávání odborných kvalifikací](#) usnadňují odborníkům poskytování služeb v celé Evropě a zároveň zaručují lepší ochranu spotřebitelů a občanů. Za účelem prosazování těchto pravidel zahájila Komise řízení proti [Rumunsku](#) a v návaznosti na případy nesplnění povinnosti proti [Irsku](#), [Kypru](#) a [Česku](#) rozhodla o předání těchto věcí Soudnímu dvoru. Komise mohla uzavřít řízení o nesplnění povinnosti proti osmi členským státům, protože správně provedly [směrnici](#), která se vztahuje na všechna povolání.

Řádné zadávání veřejných zakázek a boj proti opožděným platbám

S cílem vytvořit rovné podmínky pro podniky v celé Evropě stanovují pravidla EU minimální standardy pro způsob, jakým veřejné orgány a někteří provozovatelé veřejných služeb nakupují zboží, práce a služby. V roce 2021 Komise prosadila tato společná pravidla tím, že buď zahájila řízení o nesplnění povinnosti, nebo učinila další krok v probíhajících věcech, a to proti [osmi členským státům](#), včetně rozhodnutí o předání [Polska](#) Soudnímu dvoru.

[Pravidla EU](#) také vyžadují, aby veřejné orgány platily podnikům, včetně malých a středních, včas. Platby v EU však příliš často nedodržují dohodnuté lhůty. S cílem čelit tomuto problému, který se

během pandemie COVID-19 ještě zhoršil, a zabránit ztrátám podniků, zejména malých a středních, zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#), [Řecku](#) a [Itálii](#) a pokračovala v řízeních proti [Španělsku](#) a [Slovensku](#) z důvodu nesprávného uplatňování pravidel EU.

Vnitřní trh s energií

Právní předpisy EU týkající se trhu s energií mají zásadní význam pro odstranění překážek přeshraniční výměny elektřiny, zajištění přijatelných cen energie, zabezpečení dodávek energie a dosažení čisté a spravedlivé energetické transformace.

Zejména [směrnice o elektřině](#) vymezuje klíčová pravidla týkající se organizace a fungování odvětví elektroenergetiky v EU s cílem vytvořit v EU skutečně integrované, konkurenční, flexibilní, spravedlivé a transparentní trhy s elektřinou zaměřené na spotřebitele.



Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 19 členským státům, jelikož do 31. prosince 2020 neprovedly ve vnitrostátním právu v plném rozsahu pravidla EU týkající se jednotného trhu s elektřinou.

V roce 2021 vydal Soudní dvůr ve věci nesplnění povinnosti, kterou mu dříve předala Komise a která se týkala dodržování třetího balíčku předpisů o vnitřním trhu s energií z roku 2009 ze strany Německa, důležitý [rozsudek](#) s cílem zajistit, že vnitrostátní energetické regulační orgány budou moci plnit všechny své úkoly podle práva EU zcela nezávisle a bez zásahů soukromých subjektů či státu, a to výhradně pod kontrolou vnitrostátních soudů a soudů EU.

Zachování bezpečnosti jaderné energie

Jaderná energie může hrát pozitivní roli při plnění klimatických cílů a zajišťování energetické bezpečnosti za předpokladu, že bude dodržena nejvyšší úroveň jaderné bezpečnosti a radiační ochrany. Komise se nadále zaměřovala na účinné provádění právního rámce Euratomu pro jadernou bezpečnost, ochranu pracovníků, pacientů a široké veřejnosti před ionizujícím zářením a zajištění bezpečného nakládání s radioaktivním odpadem.

Zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [pěti členským státům](#) a pokračovala ve stávajících řízeních proti dalším čtyřem [členským státům](#), v nichž požadovala správné nebo úplné provedení [směrnice o základních bezpečnostních standardech](#). Z těchto případů zůstávají otevřené pouze případy proti Řecku, Lotyšsku a Maltě – všechny ostatní případy byly uzavřeny v roce 2021. Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti třem [členským státům](#) s cílem zajistit správné provedení nařízení [Euratomu o pitné vodě](#).

Kromě toho Komise pokračovala v řízeních o nesplnění povinnosti [proti sedmi členským státům](#), která se týkala [směrnice o radioaktivním odpadu](#), a to buď kvůli nesprávnému provedení směrnice, nebo kvůli nepřijetí vhodného vnitrostátního programu pro nakládání s radioaktivním odpadem.

Mobilita a doprava

Železnice je udržitelný, inteligentní a bezpečný dopravní prostředek. Dokončení jednotného trhu v odvětví železniční dopravy přináší občanům a podnikům veškeré výhody liberalizace železničního trhu. Za tímto účelem je zásadní zajistit, aby [směrnice o jednotném evropském železničním prostoru](#) byla ve vnitrostátních právních předpisech správně provedena. Členským státům tak bude umožněno důsledně provádět a zavádět novější akty přijaté v rámci čtvrtého železničního balíčku.



Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Česku](#), [Dánsku](#), [Litvě](#) a [Maďarsku](#), přičemž pokračovala v dalších řízeních proti [Řecku](#), [Španělsku](#), [Lucembursku](#) a [Rakousku](#), jelikož správně neprovedly některá ustanovení pravidel EU, kterými se zřizuje jednotný evropský železniční prostor.

Tato směrnice má za cíl vytvořit konkurenčnější rámec, zejména pokud jde o regulační dohled a finanční architekturu železničního odvětví, pravomoc vnitrostátních regulačních subjektů, rámec pro investice do železnic a spravedlivý a nediskriminační přístup k železniční infrastruktuře a službám souvisejícím s železniční dopravou.

[Tržní pilíř 4. železničního balíčku](#) zavádí obecné právo železničních podniků se sídlem v jednom členském státě provozovat všechny druhy osobní dopravy kdekoli v EU. Očekává se, že

cestujícím to přinese větší výběr a lepší kvalitu železničních služeb.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#), [Dánsku](#), [Německu](#), [Irsku](#), [Lucembursku](#) a [Nizozemsku](#), přičemž dále vedla řízení proti [Rakousku](#) kvůli nesprávnému provedení pravidel EU týkajících se otevření trhu a správy infrastruktury.

V oblasti silniční dopravy Komise vyzvala [Francii](#) k dodržování pravidel vnitřního trhu a zahájila řízení o nesplnění povinnosti v souvislosti s vnitrostátními právními předpisy, které zakazují denní a týdenní dobu odpočinku v lehkých užitkových vozidlech (např. dodávkách), což je v rozporu s [právem EU](#). Komise vyzvala [Litvu](#), aby řádně prováděla pravidla EU týkající se maximální hmotnosti a rozměrů některých silničních vozidel.

V oblasti námořní dopravy zahájila Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Německu](#), [Řecku](#) a [Kypru](#), a to z důvodu nesprávného provádění bezpečnostních a environmentálních pravidel EU týkajících se [lodní výstroje](#).

V dalších oblastech dopravy se Komise zabývala celou řadou vnitrostátních opatření, která brání plnému fungování jednotného trhu. Například se rozhodla předat [Dánsko](#) Soudnímu dvoru kvůli 25hodinovému omezení parkování nákladních automobilů na státních odpočívadlech, protože to vytváří překážky pro [zahraniční dopravce, kteří zajišťují mezinárodní přepravu](#).



V případě, který se týká volného pohybu služeb, se Komise dotázala [Dánska](#), aby zajistila, že ke všem [kabotážním přepravám v dopravních službách poskytovaných autobusovou a autokarovou dopravou](#), které jsou dočasné povahy, se bude k jako takovým přistupovat.

V oblasti přístavních služeb mají [pravidla EU](#) vyrovnat podmínky, poskytnout provozovatelům přístavů právní jistotu a vytvořit prostředí příznivější pro efektivní veřejné a soukromé investice. Komise zahájila řízení o nesplnění určitých oznamovacích povinností proti [Chorvatsku, Itálii a Slovinsku](#) a pokračovala ve stávajících řízeních proti [Belgii, Kypru a Portugalsku](#).

Přímé daně

Jednotný trh zaručuje občanům a podnikům svobodu pohybovat se, působit a investovat za hranicemi vlastního státu. Jelikož však vnitrostátní právní předpisy v oblasti přímých daní nejsou v celé EU sladěny, mohou tyto svobody otevřít prostor pro agresivní daňové plánování a vyhýbání se

Komise přijala opatření proti [Německu](#) a [Česku](#) kvůli neúplnému provedení směrnice proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímo ovlivňují fungování jednotného trhu.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#) a [Kypru](#), a dále vedla řízení proti [Belgii](#) a [Lucembursku](#), protože správně neprovedly nebo nezavedly některá ustanovení směrnice ve vnitrostátním právu.

daňovým povinnostem. S cílem zabránit neúmyslnému nezdanění v důsledku takových praktik se členské státy prostřednictvím řady směrnic dohodly na úzké spolupráci a sbližování svých pravidel.

Komise se v roce 2021 při prosazování právních předpisů zaměřila na zajištění účinného provádění [aktualizovaných pravidel](#) proti vyhýbání se daňovým povinnostem a [směrnice o správní spolupráci](#) ve vnitrostátních právních předpisech členských států.

Komise uzavřela řízení o nesplnění povinnosti proti šesti členským státům v návaznosti na jejich provedení [pravidel proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem](#). Podobně devět členských států zavedlo odpovídající prováděcí opatření, která se týkají se povinné automatické výměny informací o přeshraničních uspořádáních, které podléhají oznamovací povinnosti, přičemž Belgie, Řecko, Maďarsko, Rumunsko a Švédsko odstranily nedostatky v provedení pravidel EU o [mechanismech řešení sporů](#) v oblasti daní.

Nepřímé daně

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti sedmi členským státům, které neoznámily svá vnitrostátní opatření, která provádějí nová pravidla týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování, a učinila další krok v řízení proti [Kypru](#).

V oblasti nepřímých daní EU koordinuje a sladuje právní předpisy týkající se DPH, spotřebních daní a zdanění automobilů. Plné uplatňování pravidel pomáhá zabránit narušení hospodářské soutěže na jednotném trhu tím, že by podniky v jedné zemi získaly nespravedlivou daňovou výhodu oproti jiným.

Komise kladla zvláštní důraz na podporu a sledování úsilí členských států při provádění [nových pravidel týkajících se DPH v oblasti elektronického obchodování](#), která se použijí od 1. července 2021. Tato pravidla rovněž vytvářejí spravedlivější podnikatelské prostředí pro prodejce v EU a v oblasti DPH zjednodušují povinnosti obchodníků, kteří se podílejí na přeshraničním online prodeji zboží a služeb spotřebitelům v EU.

Komise se v rámci činností v oblasti prosazování zaměřila také na vnitrostátní daňová opatření, která narušují hospodářskou soutěž na jednotném trhu. Komise například přijala opatření proti nesprávné žádosti [Řecka](#) o osvobození od DPH u některých poštovních služeb poskytovaných řeckým poskytovatelem všeobecných služeb „ELTA“.



Komise podala žalobu proti [Litvě](#) kvůli vyloučení některých podniků z režimu DPH pro malé a střední podniky.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Řecku](#) a dále vedla řízení proti [Maltě](#) kvůli diskriminačnímu daňovému zacházení s ojetými vozidly zakoupenými v jiných členských státech EU.

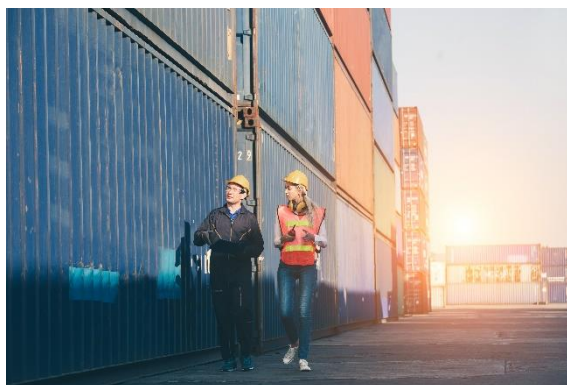
Komise rovněž reagovala na žádosti občanů a podniků v EU o řešení závažných přeshraničních překážek vyplývajících z rozdílného zdanění automobilů, například při nákupu automobilu v jiném členském státě.

Cla

Komise se v oblasti cel zaměřila na správné a jednotné uplatňování [celního kodexu Unie](#), souboru celních předpisů a postupů EU pro její celní území.

Další prioritou bylo zjišťování poplatků mezi zeměmi EU, které mají stejný účinek jako cla. Ty jsou zakázány.

Komise pokračovala ve stávajících dialogích s členskými státy o nápravě možných případů nesplnění povinnosti a zahájila nový dialog o provádění [jednoho správního místa pro dovoz](#), což je elektronický portál, který mohou podniky od 1. července 2021 využívat ke splnění svých povinností týkajících se DPH v oblasti elektronického obchodování při prodeji dováženého zboží na dálku.



Hospodářská soutěž

Politika hospodářské soutěže Komise zajišťuje lepší fungování trhů pro spotřebitele, podniky a společnost. Společnosti by měly soutěžit za rovných podmínek a spotřebitelé by měli mít prospěch z nižších cen, většího výběru a lepší kvality.

Orgány pro hospodářskou soutěž v členských státech hrají důležitou roli při prosazování pravidel hospodářské soutěže EU. [Směrnice ECN+](#) má za cíl umožnit vnitrostátním orgánům pro hospodářskou soutěž, aby byly v tomto ohledu účinnější. Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 22 členským státům, jelikož včas, konkrétně do 4. února 2021, neoznámily úplná vnitrostátní prováděcí opatření.

Finanční služby

Komise zahájila 96 řízení o nesplnění povinnosti proti členským státům, které nepřijaly opatření nezbytná k úplnému provedení směrnic, jež dále sjednocují regulační rámec pro úvěrové instituce a investiční podniky.

Finanční služby jsou klíčovým pilířem jednotného trhu. Právní předpisy EU se vztahují na všechny finanční zprostředkovatele a kapitálové trhy. Úvěrové instituce a investiční podniky jsou důležitými aktéry finančního systému EU. Pravidla EU zajistí, že banky a investiční podniky budou ještě silnější a pod lepším dohledem s cílem zvýšit jejich schopnost podpořit oživení ekonomiky po odeznění pandemie koronaviru.

Pro úvěrové instituce a investiční podniky mají obzvláštní význam čtyři směrnice, na které v roce 2021 Komise zaměřila své úsilí v oblasti prosazování práva: [Směrnice o kapitálových požadavcích V](#), [směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank II](#), [směrnice o krytých dluhopisech](#) a [směrnice o investičních podnicích](#). Včasné a úplné provedení těchto směrnic je důležité pro dokončení jednotného trhu s finančními službami a pro zachování dostatečné odolnosti finančního systému, aby mohl čelit důsledkům pandemie.

Praní peněz a financování terorismu

Praní peněz a financování terorismu představují vážnou hrozbu pro integritu hospodářství a finančního systému EU a bezpečnost evropských občanů. Tyto nezákonné finanční toky pokračovaly i během pandemie COVID-19. Cílem právních předpisů EU je zabránit zneužívání finančního trhu k těmto účelům.

V roce 2021 se Komise zaměřila na prosazování [4.](#) a [5.](#) směrnice proti praní špinavých peněz, jakož i na pravidla týkající se a [nové úlohy Evropského orgánu pro bankovníctví](#) při předcházení zneužívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu.

Za opožděné nebo nesprávné provedení pravidel EU pro boj proti praní peněz a financování terorismu (směrnice [2015/849](#), [2018/843](#) a [2019/2177](#)) přijala Komise formální opatření ve 41 případech nesplnění povinnosti, včetně uzavření 19 případů.

IV. Podpora našeho evropského způsobu života a evropské demokracie

„Společnosti, jejichž pojivem je demokracie a společné hodnoty, stojí na pevném základě: na důvěře vůči svým občanům. Takto se rodí nové myšlenky, takto se dosahuje změn, takto se zbavujeme bezpráví.“

– předsedkyně von der Leyenová ve svém projevu o stavu Unie v roce 2021

EU je založena na společných hodnotách, které jsou zakotveny ve smlouvách a zákonech EU a které jsou chráněny rozsudky Soudního dvora. Základem těchto hodnot je právní stát. Ohrožení právního státu proto zpochybňuje právní, politický a hospodářský základ EU. Proto je ochrana právního státu jednou z priorit Komise, mezi něž patří také podpora rovnosti, tolerance a nediskriminace v celé EU.

V roce 2021 Komise rovněž jednala s cílem chránit spotřebitele a zajistit volný pohyb osob, který byl podroben zkoušce v souvislosti s pandemií COVID-19.

Právní stát a základní práva

Komise využívá několik [nástrojů](#) na ochranu a podporu právního státu v EU. Zveřejňuje [výroční zprávu o právním státě](#), v níž uvádí pozitivní i negativní vývoj v členských státech. Zpráva je základním kamenem [mechanismu právního státu](#), každoročního cyklu na podporu právního státu a prevence vzniku nebo prohlubování problémů.

Od ledna 2021 je v platnosti [nařízení o podmíněnosti](#) s cílem chránit rozpočet EU před dopady porušování zásad právního státu.

Komise může rovněž přijmout opatření týkající se otázek právního státu prostřednictvím řízení o nesplnění povinnosti.

V roce 2021 Komise zahájila řízení proti Maďarsku za nedodržení [rozhodnutí](#) Soudního dvora ohledně maďarského zákona o nevládních organizacích financovaných ze zahraničí. Soudní dvůr shledal, že zákon je v rozporu s pravidly EU o volném pohybu kapitálu a základními právy na ochranu osobních údajů a svobodu sdružování chráněnými [Listinou základních práv EU](#).

V [březnu 2021](#) se Komise rozhodla obrátit se na Soudní dvůr s žalobou proti Polsku kvůli novému zákonu o soudnictví, který má vliv na nezávislost soudců. V tomto případě Komise požádala o předběžné opatření na ochranu nezávislosti soudců, kterému místopředseda Soudního dvora vyhověl dne 14. července 2021 a [nařídil](#) Polsku pozastavit platnost řady ustanovení zákona.

V další [věci](#) týkající se polského disciplinárního režimu pro soudce pokračovala Komise v [září 2021](#) v řízení o nesplnění povinnosti s ohledem na to, že Polsko neprovedlo [rozsudek](#) Soudního dvora ze dne 15. července 2021 v této věci.

V [prosinci 2021](#) Komise zahájila proti Polsku řízení o nesplnění povinnosti týkající se polského Ústavního soudu a jeho judikatury, jež nepříznivě ovlivňuje základní principy právního řádu EU.

Občanství Evropské unie

V červnu 2021 Komise přijala [další kroky](#) v řízeních o nesplnění povinnosti proti Kypru a Maltě v souvislosti s jejich systémy občanství pro investory, známými také jako „zlatý pas“. Tyto systémy nabízejí občanství výměnou za předem stanovené platby a investice bez skutečné vazby na členský stát poskytující občanství. Komise se domnívá, že oba členské státy zavedením a využíváním těchto

systémů neplní své povinnosti vyplývající ze zásady „loajální spolupráce“ a z pojmu občanství EU, jak jsou stanoveny ve Smlouvách.

Volný pohyb osob

Komise pokračovala v práci na usnadnění volného cestování občanů EU po celém bloku během pandemie COVID-19.

Jako stěžejní iniciativu zavedla Komise spolu s členskými státy, tzv. [digitální certifikát EU COVID](#). Komise prioritně sledovala, jak členské státy tento certifikát provádějí a jak koordinovaný je jejich přístup k cestovním omezením.

Dne 18. října 2021 Komise [podala zprávu](#) o provádění certifikátu v celé EU. Do konce roku 2021 členské státy vydaly více než jednu miliardu certifikátů.



Práva cestujících během pandemie

Po vypuknutí epidemie COVID-19 mnoho cestujících neobdrželo náhrady v souladu s [pravidly EU o souborných cestovních službách](#). Několik členských států přijalo vnitrostátní pravidla, která

organizátorům souborných cestovních služeb umožnila náhradu odložit nebo namísto ní vydat povinné poukazy. Dialog s Komisí vedl k rychlému zrušení mnoha těchto opatření.

S cílem chránit právo cestujících na vrácení peněz do 14 dnů v případě, že je jejich dovolená se soubornými službami zrušena z důvodu nevyhnutelných a mimořádných okolností, Komise dále zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti čtyřem členským státům. Zatímco předala Soudnímu dvoru [Slovensko](#), mohla uzavřít případy proti třem členským státům, protože zrušily porušující vnitrostátní předpisy.

V únoru 2021 přijala Komise [zprávu](#) o uplatňování [směrnice o souborných cestovních službách](#) z roku 2015. Zpráva upozorňuje na některé problémy, které se objevily před vypuknutím a po vypuknutí pandemie, a je podkladem pro plánovaný přezkum směrnice.

Bezpečnější doprava

Evropští občané očekávají vysoké standardy bezpečnosti a zabezpečení u všech druhů dopravy. Cílem politik EU je tyto standardy zachovat a rozvíjet a zajistit jejich plné sladění v celé EU.

Bezpečnost je klíčovou součástí podpory námořní dopravy. Vzhledem k tomu, že lidská činnost hraje i nadále významnou roli při námořních nehodách, zaměřila se Komise na prosazování [pravidel EU o minimální úrovni výcviku námořníků](#). V této oblasti zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Nizozemsku](#) a [Polsku](#) a dále vedla řízení proti [Španělsku](#).

V odvětví letecké dopravy učinila Komise další krok v řízení proti [Rakousku](#), [Kypru](#) a [Řecku](#), jelikož nejmenovaly orgán pro „spravedlivé posuzování“. Tento orgán zajistí, aby jednotlivci, kteří [nahlásí události důležité z hlediska bezpečnosti v civilním letectví](#), nebyli postihováni svými zaměstnavateli ani vnitrostátními orgány. Komise rovněž vyzvala [Belgii](#) k řádnému provádění [pravidel EU](#) v oblasti

udělování schválení k leteckému provozu. Podle těchto pravidel musí mít příslušný letecký úřad dostatek personálu k plnění svých úkolů. Personál musí mít rovněž kvalifikaci k vykonávání zadaných úkolů a mít nezbytné znalosti, zkušenosti a výcvik.

Rovnost a nediskriminace

Komise usiluje o Unii rovnosti – Unii, kde jsou si všechny ženy a muži, dívky a chlapci v celé své rozmanitosti rovni.

V březnu 2021 předložila Komise [zprávu](#) o uplatňování [směrnice o rasové rovnosti](#) a [směrnice o rovnosti v zaměstnání](#).

V jednom případě Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Maďarsku](#) s cílem zajistit dodržování práv na svobodu projevu a nediskriminaci při provádění [směrnice o nekalých obchodních](#)



[praktikách](#). Příklad se týkal knihy pro děti, která pojednává o LGBTIQ osobách a v níž musel vydavatel uvést upozornění, že znázorňuje formy „chování odchylovajícího se od tradičních genderových rolí“. Komise se domnívala, že je to v rozporu s právem EU, včetně [Listiny základních práv EU](#).

Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Polsku](#) pro porušení zásady loajální spolupráce podle Smluv, protože Polsko plně a řádně neodpovědělo na dotaz Komise týkající se povahy a dopadu rozhodnutí o

„zónách bez LGBT ideologie“ přijatých několika polskými regiony a obcemi.

Boj proti rasismu a xenofobii, včetně nenávistných projevů

Komise v roce 2021 pokračovala v boji proti rasismu a xenofobii prostřednictvím své činnosti v oblasti prosazování. [Rámcové rozhodnutí o boji proti rasismu a xenofobii prostřednictvím trestního práva](#) má zajistit, aby závažné projevy rasismu a xenofobie, jako je veřejné podněcování k násilí nebo nenávisti a trestné činy z nenávisti, byly v celé EU trestány účinnými, přiměřenými a odrazujícími trestními sankcemi.

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 11 členským státům, které neprovedly rámcové rozhodnutí úplně a přesně.



Zlepšení ochrany osobních údajů

Ochrana údajů je základním právem zakotveným v Listině základních práv EU. Komise pokračovala ve sledování provádění právních předpisů o ochraně údajů v členských státech.

Komise navázala na [rozsudek](#) Soudního dvora ze dne 25. února 2021, který uložil finanční sankce [Španělsku](#) za neprovedení směrnice o prosazování práva v oblasti ochrany údajů.

Komise řízení o nesplnění povinnosti proti [Belgii](#) s cílem zajistit plnou nezávislost belgického úřadu pro ochranu údajů. Komise ukončila řízení o nesplnění povinnosti proti Německu a Slovinsku poté, co tyto země provedly směrnici o prosazování práva.

Justiční spolupráce a individuální záruky v trestním právu

Pokud jde o spolupráci členských států v oblasti trestního soudnictví, Komise pokračovala ve sledování dodržování [pravidel EU o evropském zatýkacím rozkazu](#) a zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti 15 členským státům.

Za účelem prosazování práva EU v oblasti [výměny informací z rejstříků trestů](#) v celé EU otevřela Komise [pět případů nesplnění povinnosti](#) kvůli nesprávnému uplatňování požadavků Evropského informačního systému rejstříků trestů.

Komise pokračovala ve sledování provádění [směrnice o boji proti podvodům poškozujícím finanční zájmy EU](#). Na základě prováděcí zprávy přijaté v září 2021 zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti osmi členským státům z důvodu nesouladu vnitrostátních prováděcích opatření s uvedenou směrnicí.

Komise rovněž pokračovala ve sledování provádění [směrnic o procesních právech](#). Proti 18 členským státům vedla řízení o nesplnění povinnosti kvůli částečnému nebo nesprávnému provedení [směrnice o právu na obhájce](#). Řízení o nesplnění povinnosti z důvodu provádění, které není v souladu s předpisy, byla zahájena také proti [Belgii](#), [Portugalsku](#), [Lotyšsku](#) a [Švédsku](#), která se týkala [práva na tlumočení a překlad](#), a proti [Bulharsku](#), [Irsku](#), [Lotyšsku](#) a [Portugalsku](#), která se týkala [práva na informace](#) v trestním řízení. Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Estonsku](#), [Finsku](#) a [Polsku](#), jelikož plně neprovedly ve vnitrostátním právu [pravidla EU o posílení presumpce nevin](#).

Bezpečnost

Pravidla EU pro boj proti terorismu kriminalizují určitá jednání, například výcvik a cestování za účelem terorismu, a také financování terorismu. Komise zahájila 22 řízení o nesplnění povinnosti z důvodu nesprávného provádění [směrnice o boji proti terorismu](#).

Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti sedmi členským státům kvůli nesprávnému provádění [směrnice o útocích na informační systémy](#).

Bezpečnost není jen základem osobního bezpečí, ale chrání také základní práva. Je základem důvěry v naše hospodářství, společnost a demokracii a jejich dynamiku. [Strategie bezpečnostní unie EU](#) má za cíl zvýšit odolnost našich společností proti organizovanému zločinu, terorismu a radikalizaci; stejně jako řešení bezpečnostních rizik v digitálním věku.

Pokud jde o soubor pravidel EU o palných zbraních, Komise mohla uzavřít 34 případů nesplnění povinnosti, protože členské státy dokončily provedení těchto pravidel ve vnitrostátních právních předpisech.

Rozhodla se však předat [Lucembursko](#) Soudnímu dvoru, protože neprovedlo ve vnitrostátním právním řádu [směrnici o palných zbraních](#).

V oblasti drog dokončily všechny členské státy provedení [pravidel EU](#) o zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice „drogy“; řízení o nesplnění povinnosti proto mohla být ukončena. Komise dále pokračovala v řízení o nesplnění povinnosti proti [Maďarsku](#) za nedodržování [postoje EU](#) (závazného pro členské státy) k mezinárodnímu zařazení konopí a příbuzných látek na seznam Komise OSN pro omamné látky.

Nový pakt o migraci a azylu

Migrační politika Komise zahrnuje všechny aspekty migrace, včetně správy hranic, vízové politiky, nelegální migrace, azylu a legální migrace. Pro úspěch politiky je zásadní důsledné a účinné provádění při plném dodržování základních práv jednotlivců. V roce 2021 Komise pokračovala v práci na provádění tzv. [nového paktu o migraci a azylu](#).

Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Litvě](#) a [Slovinsku](#) a učinila další krok ve věci proti [Maltě](#), a to kvůli nesprávnému provádění [směrnice o dlouhodobém pobytu](#). Komise rovněž zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti [Bulharsku](#) a [Německu](#) kvůli nepoužívání nového formátu průkazů o povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích



zemí, jak je stanoveno [pravidly EU](#).

Za účelem prosazování azylových pravidel EU předala Komise [Maďarsko](#) Soudnímu dvoru za nedodržení dřívějšího [rozsudku](#). Maďarsko se nezabývalo několika aspekty, například zajištěním účinného přístupu k azylovému řízení a vyjasněním podmínek práva setrvat na daném území v případě odvolání v azylovém řízení.

V jiném případě se Komise rozhodla předat [Maďarsko](#) Soudnímu dvoru, jelikož protiprávně omezilo přístup k azylovému řízení, čímž porušilo [směrnici o azylovém řízení](#).

Soudní dvůr [rozhodl](#) ve prospěch Komise ve věci proti [Maďarsku](#) týkající se poskytnutí mezinárodní ochrany. Soudní dvůr dospěl k závěru, že maďarské právní předpisy tím, že kriminalizují činnosti na podporu žádostí o azyl, porušují [pravidla EU](#). V případě maďarských pravidel bylo rovněž zjištěno, že protiprávně omezují právo na azyl, což je v rozporu se [zákony EU](#).