



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.3.2021
COM(2021) 138 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o dohodě mezi Evropskou unií a Angolskou republikou o
usnadňování investic**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Dne 19. prosince 2019 přijala Rada rozhodnutí¹, kterým se mění směrnice pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství (EPA) s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi a regiony (AKT), v rozsahu, v němž tyto dohody spadají do pravomoci Unie (dále jen „směrnice pro jednání z roku 2019“). Uvedené nové směrnice pro jednání aktualizovaly široký mandát i směrnice pro jednání vydané Radou dne 12. června 2002 (9930/02).

V bodě 6.2 prvním pododstavci pozměněných směrnic pro jednání se uvádí: „*Investice. V souladu s cílem, jímž je „zmírnění a výhledově i vymýcení chudoby v souladu s cílem udržitelného rozvoje“, (a s ohledem na články 1, 29, 75 až 78 a přílohu II dohody z Cotonou a na příslušná ustanovení její nástupnické dohody, jakmile bude použitelná) se strany dohodly, že vytvoří rámec, který usnadní, posílí a podníti vzájemně prospěšné udržitelné investice mezi nimi, se zřetelem k vícestranným iniciativám, které jsou usnadňovány investic věnovány. Tento rámec bude vycházet ze zásad nediskriminace, otevřenosti, transparentnosti a stability. Strany budou dbát na rozvoj atraktivního a stabilního investičního prostředí a budou za tímto účelem podporovat stabilní a transparentní pravidla pro investory a usilovat o lepší finanční začlenění a přístup k finančním prostředkům.*“

Angola dosud není stranou dohody o hospodářském partnerství uzavřené mezi EU a skupinou SADC EPA² a uvedená dohoda neobsahuje ustanovení o usnadňování investic.

Ve společném prohlášení³ ze dne 8. září 2020 výkonný místopředseda Evropské komise Valdis Dombrovskis a angolský ministr obchodu a průmyslu Victor Fernandes společně potvrdili „*úmysl zahájit předběžné rozhovory o investiční dohodě mezi EU a Angolou – nad rámec dohody o hospodářském partnerství – se zaměřením na usnadnění investic.*“

Podle stávajících směrnic pro jednání, které byly aktualizovány v roce 2019, je Komise zmocněna Radou jednat se zeměmi a regiony AKT o dohodách o hospodářském partnerství týkajících se široké škály témat, včetně ustanovení týkajících se usnadnění investic⁴. S ohledem na tuto skutečnost a na ochotu Angoly sjednat v této věci dohodu s EU Komise doporučuje, **aby jednání s Angolou týkající se dohody o usnadňování investic byla zahájena**. V zájmu zajištění soudržnosti a souladu jednání o usnadňování investic s dalšími zeměmi AKT by jednání s Angolou měla být vedena **na základě ustanovení směrnic pro jednání z roku 2019 o usnadňování investic** (bod 6.2 první pododstavce).

Všeobecným cílem této dohody by bylo zlepšit investiční prostředí a usnadnit mobilizaci a zachování investic mezi stranami na základě moderních a zjednodušených pravidel, opatření a postupů týkajících se přímých zahraničních investic. Dohoda by tak podpořila udržitelný rozvoj, hospodářský růst a tvorbu pracovních míst a posílila dvoustranné investiční vztahy

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/13 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění směrnice pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi a regiony, v rozsahu, v němž tyto dohody spadají do pravomoci Unie (Úř. věst. L 6, 10.1.2020, s. 101).

² Angola se právě nachází v procesu přistoupení ke stávající dohodě o hospodářském partnerství mezi EU a skupinou SADC EPA (v současnosti složené z Botswany, Svazijska, Lesotha, Mosambiku, Namibie a Jižní Afriky).

³ https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/84859/5th-angola-eu-ministerial-meeting-joint-way-forward_en

⁴ Tato jednání v současné době probíhají s pěti zeměmi východní a jižní Afriky v kontextu „prohloubení“ stávající dohody o hospodářském partnerství.

mezi EU a Angolou. Poskytla by rovněž pevnou platformu, která by přispěla k diverzifikaci angolské ekonomiky a její integraci do světové ekonomiky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Výše uvedené cíle jsou v souladu se Smlouvou o Evropské unii (SEU), která stanoví, že by EU měla „povzbuzovat zapojení všech zemí do světové ekonomiky, včetně postupného odstraňování překážek mezinárodního obchodu“⁵.

Tyto cíle jsou rovněž plně v souladu s cíli dohody z Cotonou a její nástupnické dohody a s obecnými zásadami v ní uvedenými.

Je to rovněž v souladu s komplexní strategií EU pro Afriku⁶, v níž „se navrhuje, aby EU vypracovala ambicióznější opatření pro usnadnění, přilákání a podporu investic v Africe.“

Tento návrh by rovněž doplnil probíhající jednání o „usnadnění investic pro rozvoj“, která v současné době probíhají ve Světové obchodní organizaci.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Cíle jsou v souladu s ostatními politikami EU, zejména s rozvojovou politikou EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Procesněprávním základem je čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU. Když Komise doporučuje sjednání mezinárodní dohody, neuvádí hmotněprávní základ.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Plánovaná jednání se týkají především společné obchodní politiky. Podle čl. 5 odst. 3 Smlouvy o EU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. V článku 3 SFEU je mezi oblastmi, v nichž má Unie výlučnou pravomoc, uvedena společná obchodní politika. Do této politiky patří sjednávání obchodních dohod, mimo jiné podle článku 207 SFEU.

Doporučení Komise je v souladu se zásadou proporcionality, neboť uzavření mezinárodní dohody je hlavním nástrojem pro převzetí vzájemných práv a povinností ve vztahu k subjektu mezinárodního práva, jakým je cizí země.

- **Volba nástroje**

Rozhodnutí Rady Evropské unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

⁵ Ustanovení čl. 21 odst. 2 písm. e) Smlouvy o EU.

⁶ Společné sdělení s názvem „Na cestě ke komplexní strategii pro Afriku“ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Od června do listopadu 2020 vedla Komise veřejnou konzultaci⁷, jejímž cílem bylo získat stanovisko Evropského parlamentu, členských států, zúčastněných stran a občanské společnosti k přezkumu obchodní politiky Evropské unie, včetně způsobů, jak posílit obchodní a investiční vztahy EU se sousedními zeměmi a Afrikou.

Komise pravidelně provádí konzultace se zúčastněnými stranami, mimo jiné v rámci skupiny odborníků pro obchodní dohody⁸ a dialogu s občanskou společností⁹.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh se opírá o externí odborné znalosti shromážděné v rámci projektu realizovaného Světovou bankou a zadaného Evropskou komisí. Ze zpráv především vyplynulo, že investoři¹⁰ uváděli jako kritické faktory, které ovlivňují jejich investiční rozhodování v rozvojových zemích, nedostatečnou transparentnost a předvídatelnost při jednání s veřejnými agenturami, náhlé změny zákonů a právních předpisů, jakož i prodlevy při získávání vládních povolení a schválení. Jedná se o oblasti, na něž by se návrh vztahoval.

- **Posouzení dopadů**

Rozhodnutí Rady o směrnicih pro jednání z roku 2019 již zahrnovalo usnadňování investic, jež má být předmětem jednání se zeměmi a regiony AKT. Toto rozhodnutí je procedurální náležitostí, která ve srovnání s rozhodnutím Rady o směrnicih pro jednání z roku 2019 nebude mít sama o sobě další dopad.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Tato iniciativa plně respektuje Listinu základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnici)**

Nevztahuje se na tento návrh.

⁷ https://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=266

⁸ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

⁹ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

¹⁰ Viz Světová banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Zachování a zvyšování přímých zahraničních investic, politické riziko a politická opatření) <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>

- **Procesní aspekty**

Komise bude jednat jménem EU. V souladu s čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU se navrhuje, aby Rada Evropské unie určila zvláštní výbor, se kterým musejí být jednání konzultována.

Evropský parlament bude v souladu s čl. 218 odst. 10 Smlouvy o fungování EU informován ve všech etapách postupu.

Komise toto doporučení zveřejní ihned po jeho přijetí.

Komise doporučuje, aby toto zmocnění bylo zveřejněno ihned po jeho přijetí Radou.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o dohodě mezi Evropskou unií a Angolskou republikou o usnadňování investic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Měla by být zahájena jednání, jejichž cílem je s Angolou uzavřít dohodu o usnadňování investic.
- (2) Rozhodnutí Rady (EU) 2020/13¹¹ pozměnilo směrnici pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi (AKT) a regiony, v rozsahu, v němž tyto dohody spadají do pravomoci Unie
- (3) V zájmu zajištění soudržnosti a souladu jednání o usnadňování investic s dalšími zeměmi AKT by jednání s Angolou měla být vedena na základě směrnic pro jednání, které se týkají usnadňování investic a jsou stanoveny v rozhodnutí (EU) 2020/13,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie sjednala s Angolskou republikou dohodu o usnadňování investic.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou uvedeny v bodě 6.2 prvním pododstavci dodatku k rozhodnutí (EU) 2020/13.

Článek 3

Při jednáních je konzultován [název zvláštního výboru, který vloží Rada].

¹¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/13 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění směrnice pro jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi a regiony, v rozsahu, v němž tyto dohody spadají do pravomoci Unie (Úř. věst. L 6, 10.1.2020, s. 101).

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*