



V Bruselu dne 9.9.2021  
COM(2021) 544 final

## **ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ**

**o činnosti výborů v roce 2020**

{SWD(2021) 240 final}

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

## o činnosti výborů v roce 2020

V souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí<sup>1</sup> (dále jen „nařízení o postupu projednávání ve výborech“), Komise tímto předkládá svou výroční zprávu o činnosti výborů za rok 2020.

Tato zpráva obsahuje přehled vývoje systému projednávání ve výborech v roce 2020 a shrnutí činnosti výborů. Ke zprávě je připojen pracovní dokument útvarů Komise s podrobnou statistikou týkající se práce jednotlivých výborů.

### 1. PŘEHLED VÝVOJE SYSTÉMU PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH V ROCE 2020

V roce 2020 výbory používaly postupy stanovené v nařízení o postupu projednávání ve výborech, tj. poradní postup (článek 4) a přezkumný postup (článek 5), jakož i regulativní postup s kontrolou podle článku 5a rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech<sup>2</sup>.

Pandemie COVID-19 a opatření přijatá k zabránění jeho šíření výrazně omezila možnost pořádat fyzická zasedání výborů. Většina zasedání se proto konala na dálku. Po účely rejstříku postupu projednávání ve výborech se takováto zasedání považovala za zasedání výboru. Zasedání výborů na dálku byla zpravidla využita k projednání návrhů prováděcích aktů a hlasování pak proběhlo písemným postupem.

Dne 28. října 2020 byl spuštěn nový rejstřík postupu projednávání ve výborech<sup>3</sup>. Rejstřík nadále splňuje požadavky stanovené v článku 10 nařízení o postupu projednávání ve výborech a nyní nabízí lepší vyhledávací kritéria a také stránky výborů, což usnadňuje hledání informací. Dne 28. října 2020 byl rovněž spuštěn rejstřík aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů<sup>4</sup>, díky kterému je na jediném místě zdokumentována práce Komise na základě zmocnění obdržенých od normotvůrce.

Pokud jde o regulativní postup s kontrolou, 27. bod interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016<sup>5</sup> připomíná, že je třeba uvést do souladu akty, které stále odkazují na tento postup, s novým právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

<sup>2</sup> Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23).

<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/home?lang=cs>

<sup>4</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home?lang=cs>

<sup>5</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

V roce 2019 bylo dosaženo dohody o sladění 64 základních aktů, které stanovují regulativní postup s kontrolou, s akty v přenesené pravomoci a v několika případech s prováděcími akty<sup>6</sup>. Po této částečné dohodě o návrhu Komise pokračují interinstitucionální jednání o sladění zbývajících základních aktů obsažených v obecném návrhu Komise<sup>7</sup> a v jejím návrhu týkajícím se oblasti spravedlnosti<sup>8</sup>. V roce 2020 nedošlo v jednáních kvůli omezením souvisejícím s pandemií COVID-19 k žádnému pokroku.

Stále pokračují jednání o návrhu Komise ze dne 14. února 2017 o nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011 o postupu projednávání ve výborech<sup>9</sup>. V tomto návrhu byla předložena řada cílených změn ve fungování odvolacího výboru pro řešení situací, kdy v citlivých oblastech není vydáno žádné stanovisko. Evropský parlament přijal mandát<sup>10</sup> k jednání o návrhu dne 17. prosince 2020.

Jak bylo oznámeno ve sdělení o zlepšování právní úpravy<sup>11</sup>, Komise nadále zveřejňuje návrhy znění aktů v přenesené pravomoci a důležitých prováděcích aktů po dobu čtyř týdnů za účelem získání zpětné vazby, a tak umožňuje zúčastněným stranám předkládat připomínky. V roce 2020 bylo za účelem získání zpětné vazby od veřejnosti zveřejněno na internetových stránkách Komise „Podělte se o svůj názor“<sup>12</sup> 66 návrhů aktů.

## 2. PŘEHLED ČINNOSTÍ

### 2.1. Počet výborů

Tato zpráva se zaměřuje výhradně na výbory v rámci postupu projednávání ve výboru zřízené normotvůrcem proto, aby Komisi pomáhaly při výkonu prováděcích pravomocí, které jí byly svěřeny základními právními akty. Další subjekty, zejména skupiny odborníků zřízené samotnou Komisí, nejsou v této zprávě zahrnuty.

V roce 2020 bylo aktivních 322 výborů v rámci postupu projednávání ve výboru (viz tabulka I). Tento počet zahrnuje všechna složení výborů<sup>13</sup>. Pro srovnání jsou uvedeny také číselné údaje za předchozí rok (k 31. prosinci 2019). Ve srovnání s rokem 2019 došlo pouze k velmi mírnému zvýšení počtu výborů (318).

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1243 ze dne 20. června 2019, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 198, 25.7.2019, s. 241).

<sup>7</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016) 799 final).

<sup>8</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů v oblasti justice stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016) 798).

<sup>9</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (COM(2017) 085 final).

<sup>10</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0364\\_CS.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0364_CS.html).

<sup>11</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků – agenda EU“ (COM(2015) 0215 final, oddíl 2.1).

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say\\_cs](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_cs)

<sup>13</sup> V několika základních aktech stanovil normotvůrce specifické složení příslušného výboru.

**TABULKA I – CELKOVÝ POČET VÝBORŮ**

Útvar Komise	2019	2020
AGRI (zemědělství a rozvoj venkova)	11	11
BUDG (rozpočet)	2	2
CLIMA (oblast klimatu)	5	5
CNECT (komunikační sítě, obsah a technologie)	9	9
DEFIS (obrný průmysl a vesmír)	6	5
INTPA (mezinárodní partnerství) / DEVCO (mezinárodní spolupráce a rozvoj)	5	5
DIGIT (informatika)	1	1
EAC (vzdělávání a kultura)	2	2
ECFIN (hospodářské a finanční záležitosti)	1	1
ECHO (humanitární pomoc a civilní ochrana)	2	2
EMPL (zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování)	5	5
ENER (energetika)	14	14
ENV (životní prostředí)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (finanční stabilita, finanční služby a unie kapitálových trhů)	9	11
FPI (Služba nástrojů zahraniční politiky)	4	2
GROW (vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky)	36	38
HOME (migrace a vnitřní věci)	18	19
JUST (spravedlnost a spotřebitelé)	24	26
MARE (námořní záležitosti a rybolov)	3	3
MOVE (mobilita a doprava)	32	32
NEAR (politika sousedství a jednání o rozšíření)	3	3
OLAF (Evropský úřad pro boj proti podvodům)	1	1
REGIO (regionální a městská politika)	1	1
RTD (výzkum a inovace)	17	17
SANTE (zdraví a bezpečnost potravin)	34	34
SG (Generální sekretariát)	4*	4
TAXUD (daně a celní unie)	26	26
TRADE (obchod)	14	14
<b>CELKEM:</b>	<b>318</b>	<b>322</b>

\* Včetně odvolacího výboru (pro účely rejstříku postupu projednávání ve výborech je odvolací výbor registrován jako výbor, který spadá do příslušnosti Generálního sekretariátu; v praxi je řízen všemi dotčenými útvary).

Výbory v rámci postupu projednávání ve výboru je možné obecně rozlišit podle druhu postupu, který je při projednávání používán. Tabulka II uvádí výbory činné v roce 2020 v členění podle jednotlivých postupů (poradní postup, přezkumný postup, regulativní postup s kontrolou). Výbory, které používaly více postupů, jsou uvedeny odděleně od výborů pracujících podle jediného postupu.

**TABULKA II – POČET VÝBORŮ PODLE POSTUPŮ**

Útvar Komise	Druh postupu				CELKEM:
	Poradní	Přezkumný	Regulativní s kontrolou	Používající více postupů	
AGRI	0	5	0	6	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	0	2	5

<b>INTPA/DEVCO</b>	0	2	0	3	5
<b>DIGIT</b>	0	1	0	0	1
<b>EAC</b>	0	1	0	1	2
<b>ECFIN</b>	0	0	0	1	1
<b>ECHO</b>	0	1	0	1	2
<b>EMPL</b>	0	0	2	3	5
<b>ENER</b>	2	6	1	5	14
<b>ENV</b>	0	7	4	16	27
<b>ESTAT</b>	0	0	0	1	1
<b>FISMA</b>	0	4	2	5	11
<b>FPI</b>	0	1	0	1	2
<b>GROW</b>	3	9	2	24	38
<b>HOME</b>	1	15	0	3	19
<b>JUST</b>	8	9	4	5	26
<b>MARE</b>	0	2	0	1	3
<b>MOVE</b>	4	8	2	18	32
<b>NEAR</b>	1	1	0	1	3
<b>OLAF</b>	0	1	0	0	1
<b>REGIO</b>	0	0	0	1	1
<b>RTD</b>	0	15	0	2	17
<b>SANTE</b>	0	12	0	22	34
<b>SG</b>	0	3	0	1	4*
<b>TAXUD</b>	1	10	0	15	26
<b>TRADE</b>	3	5	0	6	14
<b>CELKEM:</b>	<b>23</b>	<b>128</b>	<b>17</b>	<b>154</b>	<b>322</b>

\* Včetně odvolacího výboru.

## 2.2. Počet zasedání

Jedním z ukazatelů činnosti na úrovni postupu projednávání ve výboru je počet zasedání. Společně s počtem písemných postupů<sup>14</sup> odráží obecně intenzitu práce, a to na úrovni odvětví i v jednotlivých výborech (tabulka III).

**TABULKA III – POČET ZASEDÁNÍ A PÍSEMNÝCH POSTUPŮ**

Útvar Komise	Počet výborů	Zasedání		Písemné postupy	
		2019	2020	2019	2020
AGRI	11	90	79	18	69
BUDG	2	4	1	1	5
CLIMA	5	5	7	1	8
CNECT	9	11	12	15	17
DEFIS	5	20	14	9	6
INTPA/DEVCO	5	13	9	14	51
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	5	2	0	1
ECFIN	1	0	5	0	0
ECHO	2	7	8	3	6
EMPL	5	7	3	1	1
ENER	14	16	12	6	3
ENV	27	25	20	12	9
ESTAT	2	3	3	9	11
FISMA	11	6	14	18	14
FPI	2	5	4	2	3
GROW	38	34	35	14	48
HOME	19	45	47	16	38
JUST	26	13	9	2	3
MARE	3	1	0	9	15
MOVE	32	46	44	31	41
NEAR	3	9	7	8	66
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	0	1	1	0
RTD	17	45	32	228	275
SANTE	34	107	93	476	678
SG	4*	9	6	0	2
TAXUD	26	37	32	18	26
TRADE	14	25	13	32	73
<b>CELKEM:</b>	<b>322</b>	<b>590</b>	<b>514</b>	<b>944</b>	<b>1 469</b>

\* zasedání / písemný postup odvolacího výboru

V roce 2020 se uskutečnilo 514 zasedání, což je méně než v roce 2019 (590). Ve srovnání s rokem 2019 však proběhlo 1 469 písemných postupů, což představuje nárůst přibližně o 50 %. Tento velmi prudký nárůst písemných postupů v roce 2020 lze vysvětlit tím, že od března 2020 nebylo možné uspořádat zasedání s osobní přítomností kvůli vypuknutí pandemie

<sup>14</sup> Hlasování se může uskutečnit na řádném zasedání výboru nebo – v řádně odůvodněných případech – prostřednictvím písemného postupu v souladu s čl. 3 odst. 5 nařízení o postupu projednávání ve výborech.

COVID-19 a následným omezením. V důsledku toho se zasedání konala virtuálně za účelem projednání návrhů prováděcích aktů a pak následoval písemný postup pro hlasování výboru. Pracovalo se tímto způsobem, protože písemný postup poskytuje nejstabilnější a jednoznačný rámec pro odevzdávání a sčítání hlasů, a proto byl použit ve většině případů, zatímco hlasování přímo na zasedání se uskutečnilo pouze v malém počtu případů z důvodu naléhavosti.

### 2.3. Počet stanovisek a prováděcích aktů / opatření

Tato zpráva jako vždy uvádí celkový počet oficiálních *stanovisek* vydaných výbory a počet následných *prováděcích aktů* přijatých Komisí<sup>15</sup>, a poskytuje tak vyčíslení skutečné „produktivity“ výborů (tabulka IV).

**TABULKA IV – POČET STANOVISEK A PŘIJATÝCH PROVÁDĚCÍCH AKTŮ**

Útvar Komise	Stanoviska <sup>16</sup>		Přijaté prováděcí akty		Usnesení EP (článek 11)
	2019	2020	2019	2020	2020
AGRI	111	102	111	100	0
BUDG	4	3	3	3	0
CLIMA	7	10	7	6	0
CNECT	21	28	23	23	0
DEFIS	9	8	4	7	0
INTPA/DEVCO	61	58	59	58	0
DIGIT	1	1	1	1	0
EAC	8	3	6	3	0
ECFIN	0	10	0	10	0
ECHO	10	8	8	7	0
EMPL	7	3	3	2	0
ENER	12	5	4	1	0
ENV	26	19	21	11	0
ESTAT	10	12	6	12	0
FISMA	28	11	17	12	0
FPI	2	3	1	1	0
GROW	69	61	38	44	0
HOME	66	69	21	11	0
JUST	7	3	2	2	0
MARE	10	15	6	16	0
MOVE	62	59	62	59	0
NEAR	58	66	58	65	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	1	0	5	0	0
RTD	228	275	158	191	0
SANTE	762	749	733	748	9
SG*	20	1	18	1	0
TAXUD	61	56	58	54	0
TRADE	68	80	68	81	0
<b>CELKEM:</b>	<b>1 729</b>	<b>1 718</b>	<b>1 501</b>	<b>1 529</b>	<b>9</b>

\* Včetně stanovisek vydaných odvolacím výborem. Přijaté akty jsou však započítávány pouze pro útvar, který je zodpovědný za jejich vypracování.

<sup>15</sup> V kterémkoli roce se mohou vyskytnout rozdíly mezi počtem stanovisek a počtem prováděcích aktů / opatření. Důvody jsou vysvětleny v úvodní části doprovodného pracovního dokumentu útvarů Komise.

<sup>16</sup> Do celkového počtu stanovisek se počítá i hlasování, na základě kterého nebylo vydáno žádné stanovisko.

V roce 2020 vydaly výbory 1 718 stanovisek, což je o trochu méně než v roce 2019 (1 729). Počet prováděcích aktů přijatých postupem projednávání ve výboru činil 1 529, což je mírně více než v roce 2019 (1 501).

Evropský parlament a Rada mají kontrolní pravomoci podle článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech. V roce 2020 přijal Evropský parlament na základě článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech devět usnesení, zatímco Rada žádné usnesení nepřijala. Všech devět usnesení Evropského parlamentu se týkalo aktů GR SANTE.

#### 2.4. Zasedání odvolacího výboru

Odvolací výbor se v roce 2020 sešel pětkrát a projednal jedenáct návrhů prováděcích aktů, které mu Komise předložila. Odvolací výbor v deseti případech nezaujal žádné stanovisko a v jednom případě přijal kladné stanovisko<sup>17</sup>. Komise se v návaznosti na nevydaná stanoviska v roce 2020 rozhodla přijmout pět prováděcích aktů.

#### Tabulka V – ČINNOST ODVOLACÍHO VÝBORU

Útvar Komise	Počet zasedání odvolacího výboru	Počet stanovisek odvolacího výboru	Počet aktů přijatých na základě stanoviska odvolacího výboru
	2020	2020	2020
MOVE	1	1	1
SANTE	3 <sup>18</sup>	9	3 <sup>19</sup>
TRADE	1	1	1
<b>CELKEM:</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>5</b>

#### 2.5. Používání regulativního postupu s kontrolou

Nařízení o postupu projednávání ve výborech zachovalo účinky regulativního postupu s kontrolou, protože na něj odkazují existující základní akty<sup>20</sup>. Uvedený postup již nelze používat v nových právních předpisech, ale je stále součástí mnoha stávajících základních aktů a bude se podle těchto aktů používat, dokud nebudou příslušná zmocnění sladěna se zmocněními pro akty v přenesené pravomoci nebo prováděcí akty. V roce 2020 bylo podle regulativního postupu s kontrolou přijato 29 opatření (viz tabulka V), což je značně méně než v roce 2019, kdy jich takto bylo přijato 88. Evropský parlament v roce 2020 čtyřikrát využil právo nesouhlasu, zatímco Rada jej nevyužila. V roce 2019 vyjádřil Evropský parlament nesouhlas s opatřením přijatým regulativním postupem s kontrolou v jednom případě a Rada toto právo nevyužila.

<sup>17</sup> Podrobnosti jsou k dispozici v doprovodném pracovním dokumentu útvarů Komise.

<sup>18</sup> Kromě těchto zasedání konzultovalo v roce 2020 GR SANTE odvolací výbor dvakrát písemným postupem.

<sup>19</sup> V roce 2020 přijala Komise dva akty, ohledně nichž byl odvolací výbor konzultován v roce 2019, a z návrhů prováděcích aktů předložených odvolacímu výboru v roce 2020 v oblasti působnosti GR SANTE bylo devět přijato v lednu 2021 (viz doprovodný pracovní dokument útvarů Komise).

<sup>20</sup> Čl. 12 druhý pododstavec nařízení o postupu projednávání ve výborech.

**TABULKA V – POČET OPATŘENÍ PŘIJATÝCH PODLE REGULATIVNÍHO POSTUPU  
S KONTROLOU**

Útvar Komise	Regulativní postup s kontrolou – přijatá opatření	Návrhy opatření, které odmítl EP	Návrhy opatření, které odmítla Rada
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
INTPA/DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	1	0	0
ENER	0	0	0
ENV	5	0	0
ESTAT	0	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	15	1	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	29	3	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
<b>CELKEM:</b>	<b>55</b>	<b>4</b>	<b>0</b>

**3. PODROBNÉ INFORMACE O ČINNOSTI VÝBORŮ**

Podrobné informace o činnosti jednotlivých výborů v roce 2020 obsahuje pracovní dokument útvarů Komise připojený k této zprávě.

**4. ZÁVĚR**

Činnost výborů v roce 2020 pokračovala na úrovni srovnatelné s předchozími roky, přičemž v souvislosti s pandemií COVID-19 došlo k výraznému nárůstu počtu písemných postupů: činných bylo 322 výborů, které uspořádaly 514 zasedání a 1 469 písemných postupů a vydaly 1 718 stanovisek.

Evropský parlament a Rada se vyzývají, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.