

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1633**ze dne 29. dubna 2021****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2019**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2019,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0072/2021),

- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (dále jen „institut“) dosáhl jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 částky 7 847 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje pokles o 1,68 %; vzhledem k tomu, že celý rozpočet institutu se odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského institutu pro rovnost žen a mužů za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí vynaloženému na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 dosáhla míra plnění rozpočtu 98,96 %, což oproti roku 2018 představuje pokles o 0,42 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 82,50 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 1,35 %;
2. oceňuje, že institut v roce 2019 snížil přenos provozních výdajů na 28,01 % (v porovnání s 51,29 % v roce 2016); konstatuje, že přenos prostředků poprvé nepřekročil 30% cílovou prahovou hodnotu Účetního dvora;
3. se znepokojením konstatuje, že roční rozpočet institutu, který byl zveřejněn v roce 2019 a později upraven, nezahrnoval část účelově vázaných příjmů v rámci nástroje předvstupní pomoci; konstatuje, že ve zprávě Účetního dvora se uvádí, že podle finančního nařízení měl institut tyto informace zahrnout do svého původně zveřejněného rozpočtu a řádně je zveřejnit;

Výkonnost

4. bere na vědomí, že institut používá určité klíčové ukazatele výkonnosti na provozní cíle a řízení finančních a lidských zdrojů k tomu, aby měřil přidanou hodnotu svých činností a zlepšoval řízení svého rozpočtu; dále bere na vědomí, že institut v roce 2019 splnil 95,80 % činností z jednotného programového dokumentu; vítá plán zavést zvláštní ukazatele výkonnosti pro měření výkonnosti horizontálních oddělení;
5. bere na vědomí, že institut spolupracuje s Agenturou pro lidská práva a s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofoundem) na výzkumu a šíření poznatků; vítá skutečnost, že institut je členem sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a že zkoumá další příležitosti ke sdílení zdrojů s ostatními agenturami; chválí tuto spolupráci a dává jí ostatním agenturám Unie za příklad hodný následování;

(¹) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 112.

6. vyzývá institut, aby nadále rozvíjel součinnost a posiloval spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními unijními agenturami za účelem zvýšení účinnosti (lidské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnost);
7. vítá zveřejnění indexu rovnosti žen a mužů 2019 se zvláštním tematickým zaměřením na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, který poskytuje nové poznatky o monitorování provádění evropského pilíře sociálních práv a jeho iniciativy „Nový začátek“ týkající se rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem;
8. připomíná, že je důležité posílit digitalizaci vnitřního chodu a řízení institutu s cílem urychlit digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl institut v tomto ohledu nadále iniciativní, aby se za každou cenu zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami Unie; zdůrazňuje však, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo rizikům ohrožujícím bezpečnost zpracovávaných informací na internetu;
9. bere na vědomí naplánované přípravné práce pro příští externí hodnocení; konstatuje, že vzhledem k tomu, že doporučení vydaná při prvním hodnocení jsou stále ve fázi provádění a že institut je poměrně malou agenturou, správní rada institutu odložila druhé externí hodnocení z roku 2020 na rok 2022 a rozhodla, že hodnocení bude vypracováno jednou za sedm let; vyzývá institut, aby podal zprávu o vývoji odkladu externího hodnocení a o rozhodnutí odklonit se od pokynu Komise provádět hodnocení každých pět let, jak je uvedeno ve společném přístupu; bere na vědomí, že Komise uznala, že odložené hodnocení bylo řádně zdůvodněno;
10. připomíná, že institut byl zřízen, aby přispíval k prosazování rovnosti žen a mužů v Unii a posiloval ji, včetně začleňování genderového hlediska do všech politik Unie a z nich se odvíjejících vnitrostátních politik, aby bojoval proti diskriminaci založené na pohlaví a aby zvyšoval informovanost občanů Unie o této problematice;
11. vítá probíhající spolupráci mezi institutem a Výborem EP pro práva žen a rovnost pohlaví (FEMM), zejména pomoc institutu s pokračujícími snahami výboru o vyřešení dopadu koronavirové pandemie na ženy, potírání násilí páchaného na základě pohlaví, nastolení rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem, zajištění rovných platů a odstranění rozdílů v důchodech žen a mužů a s genderovým rozpočtováním a vývojem parlamentního nástroje zohledňujícího rovnost žen a mužů; důrazně podporuje práci institutu, jehož studie, výzkum a kvalitní údaje umožňují výboru FEMM řádně vykonávat svou činnost; zdůrazňuje, že institut může všem výborům EP poskytnout cennou pomoc s lepším začleňováním genderového hlediska do všech politik Unie, a vybízí Parlament, aby s institutem prohloubil spolupráci;
12. oceňuje institutu v roce 2019, zejména jeho analýzu rovného postavení pohlaví v parlamentech v celé Unii a v Evropském parlamentu;
13. podporuje činnost institutu, neboť svými studii a výzkumem významně přispívá k podpoře rovnosti žen a mužů v práci Evropské komise, členských států a Parlamentu;
14. vítá jednotný programový dokument institutu na období 2021–2023 a jeho klíčové cíle a priority;
15. zdůrazňuje ústřední úlohu institutu při shromažďování, analýze, zpracovávání a šíření údajů a informací o rovnosti pohlaví a při vývoji, analýze, hodnocení a šíření metodických nástrojů na podporu začlenění genderového hlediska do všech politik Unie a do vnitrostátních politik, které se od nich odvíjejí; podporuje spolupráci institutu s dalšími agenturami Evropské unie, jako je Agentura Evropské unie pro základní práva, a vyzývá Komisi, aby respektovala jeho zvláštní poslání a upustila od případného sloučení institutu s dalšími agenturami Unie;

Personální politika

16. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 96,30 %, přičemž ze 27 dočasných pracovníků povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání se 27 povolenými místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 26; dále konstatuje, že v roce 2019 v institutu pracovalo rovněž 12 smluvních zaměstnanců a čtyři vyslaní národní odborníci;

17. konstatuje, že vzhledem k dosud nevydanému soudnímu rozhodnutí o využívání dočasných pracovníků se Účetní dvůr rozhodl nevydat připomínky k odstavci týkajícímu se „jiných záležitostí“, dokud Soudní dvůr Evropské unie nevydá konečné rozhodnutí; bere na vědomí, že dne 31. prosince 2019 litevský Nejvyšší soud položil šest otázek týkajících se výkladu směrnice 2008/104/ES⁽²⁾, což může mít dopad na způsob, jakým agentura využívá dočasné pracovníky, a to v souvislosti s několika aspekty, včetně jejich odměňování; vyzývá institut, aby řádně zohlednil rozhodnutí Evropského soudního dvora, jakmile bude k dispozici, a podal Parlamentu zprávu o dalším vývoji;
18. bere na vědomí, že institut informoval o jednom vyšetřovaném případě obtěžování z roku 2018; konstatuje, že případ týkající se pěti bývalých zaměstnanců institutu, kteří institut obvinili ze zneužívání statusu „dočasného zaměstnance“, je projednáván a litevský Nejvyšší soud položil několik otázek Soudnímu dvoru Evropské unie; konstatuje, že tímto případem se původně zabýval litevský výbor pro pracovní spory, který rozhodl ve prospěch dočasných zaměstnanců;
19. vyjadřuje znepokojení nad nároky vznášenými bývalými agenturními pracovníky v souvislosti s jejich právy; konstatuje, že litevský Nejvyšší soud požádal Soudní dvůr Evropské unie, aby posoudil, zda se směrnice 2008/104/ES vztahuje na agentury Unie jakožto veřejnoprávní subjekty provozující hospodářskou činnost a zda jsou agentury povinny v plném rozsahu uplatňovat ustanovení čl. 5 odst. 1 uvedené směrnice, která se týká práv agenturních zaměstnanců na základní pracovní a zaměstnanecké podmínky, zejména pokud jde o odměňování;
20. bere se znepokojením na vědomí nedostatek genderově nevyvážené složení správní rady (sedm mužů a 23 žen); se znepokojením bere na vědomí nedostatečné zastoupení mužů ve vrcholném vedení; žádá institut, aby v budoucnu zajistil na úrovni vrcholného vedení genderovou vyváženost; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady institutu přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;
21. je znepokojen nadměrným zastoupením jednoho pohlaví na všech úrovních institutu a připomíná, že genderové otázky nejsou relevantní pouze v případě žen; vybízí institut, aby se více snažil o vyváženější zastoupení žen a mužů;
22. vybízí institut, aby pokračoval ve vývoji dlouhodobého rámce politiky lidských zdrojů, který se bude zabývat rovnováhou mezi pracovním a soukromým životem, celoživotním poradenstvím a profesním rozvojem, vyváženým zastoupením žen a mužů, prací na dálku, zeměpisnou rovnováhou a náborem a integrací osob se zdravotním postižením;
23. žádá, aby byly institutu přiděleny dodatečné a adekvátní finanční prostředky na zvýšení počtu a kvality jeho statutárních pracovníků a na posílení kapacit pro výzkum a pro sběr a analýzu údajů;
24. vyjadřuje znepokojení nad nesrovnalostmi, které zjistil Účetní dvůr v souvislosti s výběrem externích odborníků institutem, konkrétně nad tím, že postupy výběru a náborem externích odborníků systematicky postrádaly spolehlivou auditní stopu; připomíná, že institut musí dodržovat zásady nediskriminace a rovného zacházení stanovené v článku 237 finančního nařízení; bere na vědomí závazek institutu, že v nových výzvách k vyjádření zájmu bude uplatňovat zdokonalené postupy;

Zadávání zakázek

25. bere na vědomí, že v roce 2019 bylo uzavřeno 47 postupů zadávání veřejných zakázek na provozní služby a 62 postupů na správní služby; konstatuje, že institut zavedl pokyny pro zadávání zakázek v zájmu zkvalitnění dokumentů a zavedl interní školení pro nové zaměstnance a projektové manažery; všímá se, že institut v roce 2019 zavedl elektronické zadávání zakázek;
26. bere na vědomí, že Účetní dvůr nenašel spolehlivou auditní stopu pro použitý postup výběru externích odborníků a uzavření příslušných pracovních smluv, ani důkaz, že těmto odborníkům byly svěřeny úkoly na základě předem definovaných výběrových kritérií, podle nichž byly jejich předpoklady porovnány s kvalitami dalších potenciálních kandidátů; konstatuje, že Účetní dvůr označil související platby za neoprávněné; konstatuje, že platby nepřekračují práh významnosti; všímá si však toho, že tato chyba je systematického, opakujícího se charakteru;

⁽²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

27. bere na vědomí stávající opatření institutu a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti, prevenci a řešení střetů zájmů a ochranu whistleblowerů; vítá, že institut na svých internetových stránkách zveřejňuje prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a vrcholného vedení;

Vnitřní kontroly

28. konstatuje, že poslední tři doporučení vydaná útvarem interního auditu při kontrole v roce 2017, která se týkala řízení vztahů se zúčastněnými stranami a externí komunikace, byla uzavřena; bere na vědomí, že všechna doporučení a dílčí doporučení, která vydal útvar interního auditu k zadávání zakázek podporujících provozní procesy, byla uzavřena v roce 2019 a že poslední dílčí doporučení bylo uzavřeno na začátku roku 2020;
29. se znepokojením bere na vědomí, že Účetní dvůr informoval o tom, že institut od roku 2016 neprováděl následné kontroly operací spojených s plněním rozpočtu; konstatuje, že Účetní dvůr doporučuje speciální program následných kontrol založený na konkrétních rizicích;

Další připomínky

30. bere na vědomí úsilí institutu o to, aby byl nákladově efektivním a ekologickým pracovištěm; shledává, že institut jmenoval úředníka pro ekologii, aby snížil dopad svého provozu na životní prostředí;
31. konstatuje, že institut zlepšil šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a komunikaci s veřejností prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií;
32. poukazuje na to, že je zapotřebí komplexního přístupu, který by zajistil dostupnost domovských stránek orgánů Unie osobám s různými druhy zdravotního postižení, jak je stanoveno ve směrnici (EU) 2016/2102, včetně dostupnosti v národních znakových jazycích; navrhuje do tohoto procesu zapojit organizace zastupující zdravotně postižené osoby;
33. připomíná, že je důležité, aby se institut více zviditelňoval ve sdělovacích prostředcích a na internetu s cílem informovat o své práci;
34. vítá úsilí institutu o jmenování úředníka pro ekologii s cílem vytvořit pracovní prostředí šetrné k životnímu prostředí;
35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.